

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 september 2026

WETSVOORSTEL

**tot instelling van de mogelijkheid
om bij tijdelijke werkloosheid
wegens slecht weer een halvedagvergoeding
toe te kennen**

Advies van het Rekenhof

*Zie:***Doc 56 1121/ (2025/2026):**

001: Wetsvoorstel van de heer De Smet.

002: Advies van de Raad van State.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 septembre 2026

PROPOSITION DE LOI

**visant à instaurer la possibilité
d'une indemnisation par demi-journée
dans le cadre du chômage temporaire
pour cause d'intempéries**

Avis de la Cour des Comptes

*Voir:***Doc 56 1121/ (2025/2026):**

001: Proposition de loi de M. De Smet.

002: Avis du Conseil d'État.

04467

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)



Advies van het Rekenhof

Wetsvoorstel tot instelling van de mogelijkheid om bij tijdelijke werkloosheid wegens slecht weer een halvedagvergoeding toe te kennen

[DOC nr. 56/1121](#)

Adviesvraag

Het wetsvoorstel [DOC nr. 56/1121](#) werd ingediend op 20 oktober 2025.

Het Rekenhof ontving op 4 mei 2026 een brief van de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers met de vraag om - op verzoek van de Commissie Sociale Zaken, Werk en Pensioenen - de budgettaire impact te ramen die de goedkeuring van dit wetsvoorstel als gevolg zou hebben.

Het gaat om een adviesvraag overeenkomstig artikel 79, eerste lid, van het Reglement van de Kamer.

De algemene vergadering van het Rekenhof keurde dit advies goed op 23 september 2026.

1 Inhoud van het wetsvoorstel

Artikel 50 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten bepaalt dat slecht weer de uitvoering van de overeenkomst schorst voor zover het werk onmogelijk wordt. Met slecht weer bedoelt men weersomstandigheden die, gezien de aard van het werk, de uitvoering van het werk onmogelijk maken. In dat geval is geen loon verschuldigd aan de werknemer.

Artikel 42 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering preciseert dat de voorwaarden voor inaanmerkingneming voor volledige werkloosheid (drempel van werkdagen in de referentieperiode) niet van toepassing zijn in geval van tijdelijke werkloosheid. Artikel 106 definieert het uitkeringsstelsel voor de werknemer die zich in tijdelijke werkloosheid bevindt.

De werkgever moet de tijdelijke werkloosheid wegens slecht weer elke maand aangeven bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) op de eerste dag waarop het slecht weer zich voordoet. Hij moet bij het aangeven van de werkloosheid ook kunnen aantonen dat het werkelijk slecht weer was. De werknemer moet vervolgens het formulier met de werkloosheidsdagen indienen bij zijn uitbetalingsinstelling.

Het wetsvoorstel voegt aan artikel 50 van de wet van 3 juli 1978 een bepaling toe die uitdrukkelijk toelaat om de arbeidsovereenkomst voor de duur van een halve dag te schorsen. Bovendien voegt het een artikel 108ter toe aan het koninklijk besluit van 25 november 1991 om de mogelijkheid te omkaderen om tijdelijke werkloosheid wegens slecht weer voor een halve dag aan te geven en te vergoeden.



2 Budgettaire impact

De onderstaande tabel vermeldt het volume aan tijdelijke werkloosheid in dagen en het budget dat die regeling vertegenwoordigt.

Tabel – Aantal dagen tijdelijke werkloosheid per categorie (2021-2025) en budget in 2025 (in miljoen euro)

	2021	2022	2023	2024	2025	Budget 2025
Economische redenen	0	2.032.932	5.062.702	5.223.226	4.113.209	300,3
Slecht weer	1.656.960	1.157.494	1.540.906	1.806.813	1.056.021	77,1
Overmacht	28.711.833	7.879.215	596.073	651.902	745.447	54,4
Overige	222.251	411.356	529.255	569.209	455.847	33,3
Totaal	30.600.043	11.480.998	7.728.936	8.251.150	6.370.523	465,0

Bron: jaarverslag van de RVA

In theorie zou de mogelijkheid om halve dagen in plaats van volledige dagen aan te geven, voor de RVA besparingen kunnen opleveren, in de veronderstelling dat volledige dagen werkloosheid worden aangegeven terwijl het werk door slecht weer maar gedurende een deel van de dag zou zijn verhinderd.

In bepaalde gevallen zou die maatregel ook tot extra kosten kunnen leiden. In de gevallen waarin het werk werd aangevat, maar in de loop van de dag moet worden onderbroken, is het nu immers niet mogelijk tijdelijke werkloosheid aan te geven. Als het wetsvoorstel zou worden goedgekeurd, zou een halve dag werkloosheid kunnen worden vergoed, wat extra kosten zou meebrengen.

Om de budgettaire impact van het wetsvoorstel te beoordelen, zou men moeten weten welk aandeel dagen werd vergoed terwijl het mogelijk was een deel van de dag te werken. Men zou ook het aantal dagen dat niet werd aangegeven als tijdelijke werkloosheid moeten inschatten, terwijl het door slecht weer niet mogelijk was om een deel van de dag te werken. Bij gebrek aan gegevens, kan het Rekenhof de budgettaire impact van het wetsvoorstel niet berekenen.

Het kan evenmin de extra administratieve belasting ramen die een dergelijke aangifte voor een halve dag zou meebrengen voor de RVA en de uitbetalingsinstellingen.

3 Conclusie

Bij gebrek aan de nodige gegevens kan het Rekenhof geen raming maken van de budgettaire impact die de goedkeuring van het wetsvoorstel zou meebrengen.

Het kan evenmin de extra administratieve belasting ramen die die nieuwe regeling zou kunnen meebrengen voor de RVA en de uitbetalingsinstellingen.

¹ De cijfers uit deze kolom komen niet uit het jaarverslag van de RVA maar zijn het resultaat van de vermenigvuldiging van het aantal dagen werkloosheid met de gemiddelde dagvergoeding van 73,0 euro.



Avis de la Cour des comptes

Proposition de loi visant à instaurer la possibilité d'une indemnisation par demi-journée dans le cadre du chômage temporaire pour cause d'intempéries

[DOC n°56/1121](#)

Demande d'avis

La proposition de loi [DOC n° 56/1121](#) a été déposée le 20 octobre 2025.

Le 4 mai 2026, la Cour des comptes a reçu une lettre du président de la Chambre des représentants adressée à la demande de la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions. Ce courrier invite la Cour à estimer l'incidence budgétaire qui découlerait de l'adoption de la proposition de loi.

Il s'agit d'une demande d'avis adressée en application de l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre.

L'assemblée générale de la Cour des comptes a approuvé cet avis le 23 septembre 2026.

1 Objet de la proposition de loi

L'article 50 de la loi du 3 juillet 1978 sur le contrat de travail prévoit que les intempéries suspendent l'exécution du contrat dans la mesure où elles empêchent le travail. Les intempéries sont des conditions atmosphériques qui rendent impossible l'exécution du travail en raison de la nature de celui-ci. Dans ce cas, la rémunération n'est pas due au travailleur.

L'article 42 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage précise qu'en cas de chômage temporaire, les conditions d'admissibilité pour le chômage complet (seuil de jours de travail dans la période de référence) ne s'appliquent pas. L'article 106 définit la modalité d'indemnisation du travailleur qui se trouve en chômage temporaire.

L'employeur doit déclarer le chômage temporaire pour intempéries à l'Office national de l'emploi (Onem) chaque mois, au premier jour où elles se produisent. Il doit également pouvoir démontrer la réalité des intempéries en déclarant le chômage. Ensuite, le travailleur doit introduire le formulaire qui reprend les jours de chômage auprès de son organisme de paiement.

La proposition de loi ajoute une disposition à l'article 50 de la loi du 3 juillet 1978 qui autorise explicitement la suspension du contrat de travail par demi-journée. En outre, elle ajoute un article 108ter à l'arrêté royal du 25 novembre 1991 pour encadrer la possibilité de déclarer et d'indemniser le chômage temporaire pour intempérie par demi-journée.

2 Incidence budgétaire

Le tableau suivant indique le volume du chômage temporaire en jours et le budget que représente ce régime.

Tableau – Nombre de jours de chômage temporaire par catégorie (2021-2025) et budget 2025 (en millions d'euros)

	2021	2022	2023	2024	2025	Budget 2025
Raisons économiques	0	2.032.932	5.062.702	5.223.226	4.113.209	300,3
Intempéries	1.656.960	1.157.494	1.540.906	1.806.813	1.056.021	77,1
Force majeure	28.711.833	7.879.215	596.073	651.902	745.447	54,4
Autres	222.251	411.356	529.255	569.209	455.847	33,3
Total	30.600.043	11.480.998	7.728.936	8.251.150	6.370.523	465,0

Source : Rapport annuel de l'Onem

La possibilité de déclarer des demi-journées plutôt que des journées complètes pourrait en théorie générer des économies pour l'Onem, dans l'hypothèse où des journées complètes de chômage sont déclarées, alors que les intempéries n'empêcheraient le travail que pendant une partie de la journée.

Dans certains cas, toutefois, la mesure pourrait aussi générer des coûts supplémentaires. En effet, dans les cas où le travail est commencé, mais doit être interrompu au cours de la journée, il n'est actuellement pas possible de déclarer du chômage temporaire. Si la proposition de loi était adoptée, une demi-journée de chômage pourrait être indemnisée, ce qui impliquerait des coûts supplémentaires.

Pour évaluer l'incidence budgétaire de la proposition de loi, il faudrait connaître la proportion de journées qui ont été indemnisées, alors que le travail était possible une partie de la journée. Il faudrait aussi une estimation du nombre de journées qui n'ont pas été déclarées comme chômage temporaire, alors que les intempéries ont rendu le travail impossible une partie de la journée. Comme des données à ce sujet font défaut, la Cour des comptes n'est pas en mesure de calculer l'incidence budgétaire de la proposition de loi.

Elle n'est pas davantage en mesure d'estimer les charges administratives supplémentaires qu'entraînerait une telle déclaration par demi-journée pour l'Onem et les organismes de paiement.

3 Conclusion

En l'absence des données nécessaires, la Cour des comptes n'est pas en mesure d'évaluer l'incidence budgétaire qu'entraînerait l'adoption de la proposition de loi.

Elle n'est pas davantage en mesure d'estimer les charges administratives supplémentaires que ce nouveau régime pourrait entraîner pour l'Onem et les organismes de paiement.

⁵ Les données de cette colonne ne proviennent pas du rapport annuel de l'Onem, mais du produit du nombre de jours de chômage multiplié par l'allocation journalière moyenne de 73,0 euros.