

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

22 oktober 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid,
teneinde de werking
van de hulpverleningszones te verbeteren**

(ingediend door de heer Benoît Lutgen c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

22 octobre 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile,
en vue d'améliorer
le fonctionnement des zones de secours**

(déposée par M. Benoît Lutgen et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de wijziging van de regels inzake de samenstelling van de zoneraad van de hulpverleningszones. Het gaat in het bijzonder om de regel omtrent de vervanging van de burgemeester. Met de voorgestelde nieuwe regel zou de burgemeester niet alleen kunnen worden vervangen wanneer hij verhinderd is, maar ook bij afwezigheid. Met die wijzigingen wordt ingegaan op de behoeften in het veld.

RÉSUMÉ

Afin de répondre aux besoins du terrain, la présente proposition de loi vise à modifier les règles de composition du conseil de zone de secours, en particulier la règle de remplacement du bourgmestre. La nouvelle règle proposée permettra le remplacement de celui-ci, non seulement en cas d'empêchement mais aussi en cas d'absence.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met enkele wijzigingen, de tekst over van wetsvoorstel DOC 55 0963/001.

België telt 34 hulpverleningszones, die elk belast zijn met de organisatie van de brandweerposten op hun grondgebied.

De hulpverleningszones worden bestuurd door een zoneraad en een zonecollege.

Voor de samenstelling van de zoneraden gelden tot nu toe restrictieve regels. Luidens de wet is de raad immers samengesteld uit één vertegenwoordiger per gemeente en wordt de gemeente van rechtswege vertegenwoordigd door de burgemeester. De burgemeester kan slechts worden vervangen indien hij verhinderd is, met toepassing van de bepalingen die gelden in het gewest waarin de betreffende zone zich bevindt.

Zo moeten bijvoorbeeld de in het Waals Gewest gevestigde hulpverleningszones de in het Waalse Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie opgenomen regels inzake verhindering¹ in acht nemen. Een burgemeester die afwezig is, kan zich bijgevolg niet laten vervangen.

Die regel is heel beperkend en vormt vaak een ernstige belemmering voor het houden van raadsvergaderingen in hulpverleningszones met veel gemeenten. Wanneer het quorum (in casu de helft van de burgemeesters + 1) niet wordt gehaald, kan de vergadering van de zoneraad immers niet plaatsvinden en moet binnen twintig dagen een nieuwe raadsvergadering worden bijeengeroepen.

In het op 16 februari 2007 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende wetsontwerp betreffende de civiele veiligheid² werd aanvankelijk beoogd dat de burgemeester zich in alle gevallen (verhinderd, maar ook afwezigheid) kon laten vervangen door een lid van de gemeenteraad of van het college van burgemeester en schepenen.

¹ Art. L1123-10 van dat wetboek luidt: "§ 1. Als verhinderd wordt de schepenen beschouwd, die het ambt van minister, staatssecretaris, lid van een regering of gewestelijk staatssecretaris uitoefent, of in het geval bedoeld in het bijzonder decreet [van 9 december 2010] tot beperking van de cumulatie van mandaten in hoofde van de volksvertegenwoordigers van het Waalse Parlement, tijdens de uitoefening van dat ambt.

Als verhinderd wordt ook beschouwd, de schepenen die een verlof neemt overeenkomstig artikel L1123-32, § 2."

² Artikel 22 van het wetsontwerp betreffende de civiele veiligheid, DOC 51 2928/001.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend et corrige la proposition de loi DOC 55 0963/001.

La Belgique compte 34 zones de secours, chacune chargée notamment d'assurer l'organisation des postes d'incendie sur son territoire.

Les zones de secours sont administrées par un conseil et un collège de zone.

Les règles de composition des conseils de zones sont fixées de manière limitative. La loi prévoit, en effet, que le conseil est composé d'un représentant par commune et que le bourgmestre représente de plein droit la commune. Le bourgmestre ne peut être remplacé qu'en cas d'empêchement et selon les règles fixées par la région sur laquelle se situe la zone de secours.

À titre d'exemple, les zones de secours wallonnes doivent respecter les règles d'empêchement fixées dans le "Code de la démocratie locale et de la décentralisation"¹. Par conséquent, le bourgmestre absent ne peut se faire remplacer.

Cette règle est très restrictive et a tendance à handicaper fortement la tenue des conseils; en particulier dans les zones de secours composées de nombreuses communes. En effet, si le quorum n'est pas atteint, soit la moitié des bourgmestres + 1, le conseil de zone ne peut pas avoir lieu et un nouveau conseil doit être convoqué dans les 20 jours.

Dans le texte initial du projet de loi "relatif à la sécurité civile", déposé le 16 février 2007 à la Chambre des représentants², il était prévu que le bourgmestre puisse se faire remplacer dans tous les cas (empêchement mais aussi absence) par un membre du conseil communal ou du collège des bourgmestre et échevins.

¹ Art. L1123-10: "§ 1^{er}. Est considéré comme empêché l'échevin qui exerce la fonction de ministre, de secrétaire d'État, de membre d'un gouvernement ou de secrétaire d'État régional, ou dans le cas visé par le décret spécial du 9 décembre 2010 limitant le cumul de mandats dans le chef des députés du Parlement wallon, pendant la période d'exercice de cette fonction.

Est également considéré comme empêché l'échevin qui prend un congé en application de l'article L1123-32."

² Article 22 du projet de loi relatif à la sécurité civile, DOC 51 2928/001.

Een bij meerderheid aangenomen amendement van toenmalig Kamerlid Maene c.s.³ heeft ervoor gezorgd dat die delegatiemogelijkheid tot een tijdelijke delegatie werd beperkt, tijdens ziekte of vakantie bijvoorbeeld. Het feit dat de burgemeester verantwoordelijk blijft voor de openbare veiligheid in zijn gemeente, werd daarbij als verantwoording aangevoerd. Een burgemeester kan daarom alleen als hij verhinderd is, een schepen van zijn gemeente als vervanger aanduiden.

Via de wet van 21 december 2013 houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken⁴ werd de regeling gewijzigd: sindsdien worden de regels inzake verhindering door de gewesten vastgelegd.

De spelers in het veld dringen er sterk op aan de regel betreffende de vervanging van de burgemeester te wijzigen, opdat hij bij afwezigheid kan worden vervangen en het aanwezigheidsquorum kan worden bereikt.

Bijgevolg wordt voorgesteld dat de zoneraad bestaat uit de burgemeesters van de betrokken gemeenten of hun vervangers, gekozen binnen de respectieve colleges van burgemeester en schepenen. Die formulering is juridisch correcter en overlapt niet met de bevoegdheidsregels van de gewesten. Die zijn immers bevoegd voor de vastlegging van de opdrachten van de burgemeesters, alsook voor de regels inzake hun vervanging.

Un amendement parlementaire introduit par Monsieur Maene³ et consorts et adopté à la majorité a limité cette possibilité de délégation à une délégation temporaire, comme en cas de maladie ou de vacances. Ceci, parce que le bourgmestre est responsable de la sécurité publique de sa commune. Ce n'est donc que lorsqu'il est empêché qu'il désignera un échevin de sa commune pour le remplacer.

La loi du 21 décembre 2013⁴ "portant des dispositions diverses Intérieur" modifie le dispositif en indiquant que c'est la région qui fixe les règles d'empêchement.

La demande est très forte de la part des acteurs de terrain de modifier la règle relative au remplacement du bourgmestre afin d'autoriser son remplacement également en cas d'absence et, ainsi, garantir que le quorum de présence puisse être atteint.

Par conséquent, il est proposé que le conseil de zone soit composé du bourgmestre ou de son délégué choisi au sein du collège communal. Cette formulation est plus correcte sur le plan juridique et n'empiète pas sur les règles de compétence des entités régionales. Celles-ci sont en effet compétentes pour déterminer les missions des bourgmestres et les règles de leur remplacement.

Benoît Lutgen (Les Engagés)
Aurore Tourneur (Les Engagés)
Xavier Dubois (Les Engagés)

³ DOC 51 2928/002 – Amendement nr. 21 van de heer Maene c.s., blz. 15.

⁴ Artikel 78 van de wet van 21 december 2013 houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken, *Belgisch Staatsblad* van 31 december 2013.

³ DOC 51 2928/002 – Amendement n° 21 de M. Maene et consorts, p. 15.

⁴ Article 78 de la loi du 21 décembre 2013 portant des dispositions diverses Intérieur, *Moniteur belge* du 31 décembre 2013.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 24 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De zone wordt bestuurd door een raad. De raad is samengesteld uit één vertegenwoordiger per gemeente, namelijk de burgemeester of zijn binnen het college van burgemeester en schepenen gekozen afgevaardigde.”

14 oktober 2025

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 24 de la loi du 15 mai 2007 relative à la réforme de la sécurité civile, modifié par la loi du 21 décembre 2013, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“La zone est gérée par un conseil. Le conseil est composé d'un représentant par commune: le bourgmestre ou son délégué choisi au sein du collège communal.”

14 octobre 2025

Benoît Lutgen (Les Engagés)
Aurore Tourneur (Les Engagés)
Xavier Dubois (Les Engagés)