

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 december 2025

**DE SITUATIE
IN OOST-CONGO**

Hoorzitting

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Annick Lambrecht**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Vragen van de leden	18
III. Antwoorden van de sprekers.....	33

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 décembre 2025

**LA SITUATION
À L'EST DE LA RD CONGO**

Audition

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Annick Lambrecht**

Sommaire

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Questions des membres	18
III. Réponses des intervenants.....	33

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Els Van Hoof

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Kathleen Depoorter, Darya Safai
VB	Britt Huybrechts, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Charlotte Deborsu
PS	Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Ayse Yigit
Les Engagés	Pierre Kompany, Benoît Lutgen
Vooruit	Annick Lambrecht
cd&v	Els Van Hoof
Ecolo-Groen	Rajae Maouane
Open Vld	Sandro Di Nunzio

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Eva Demesmaeker, Michael Freilich, Koen Metsu, Wim Van der Donckt
Annick Ponthier, Werner Somers, Wouter Vermeersch
Daniel Bacquellaine, Hervé Cornillie, Mathieu Michel
Hugues Bayet, Philippe Courard, Ludivine Dedonder
Natalie Eggermont, Peter Mertens, Robin Tonnaux
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Carmen Ramlot
Achraf El Yakhoulfi, Fatima Lamarti
Leentje Grillaert, Sammy Mahdi
Staf Aerts, Tinne Van der Straeten
Paul Van Tigchelt, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op woensdag 5 november 2025 een hoorzitting georganiseerd betreffende de situatie in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DR Congo).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. Inleidende uiteenzetting van de heer Marc Pecsteen

De heer Marc Pecsteen, speciaal gezant van België voor de Grote Merenregio, FOD Buitenlandse Zaken, is ermee ingenomen dat hij de gelegenheid krijgt zich tot de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen te richten om het te hebben over een onderwerp dat hij belangrijk acht. Hij verduidelijkt dat hij het niet zal hebben over de oorzaken van het conflict, waarvoor anderen volgens hem beter geplaatst zijn.

De spreker verklaart dat hij als speciaal gezant van België in de eerste plaats alle verschillende bemiddelingsprocessen volgt en namens België bepaalde boodschappen probeert over te brengen.

Hij zal eerst kort de stand opmaken van de bemiddelings- en lopende processen. Hij wijst in de eerste plaats op het proces van Washington en de aldaar op 27 juni 2025 ondertekende overeenkomst, waarbij de DR Congo zich ertoe verbindt de – voor de Rwandese genocide verantwoordelijk geachte – Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR) te “neutraliseren”, en Rwanda toezegt een einde te maken aan zijn “defensieve maatregelen” en met andere woorden zijn troepen terug te trekken van het Congolese grondgebied.

De spreker merkt op dat de uitvoering van die overeenkomst gepaard gaat met een gezamenlijk mechanisme voor veiligheidscoördinatie (Joint Security Coordination Mechanism, JSCM), dat reeds meermaals is bijegekomen en de werkzaamheden inmiddels opdrijft. Hij benadrukt dat de Verenigde Staten aanzienlijke druk uitoefenen om ter plaatse tot concrete resultaten te komen, maar dat er in dit stadium nog maar weinig tastbare ontwikkelingen zijn. De spreker is van oordeel dat de oproep van president Tshisekedi om elke samenwerking met de FDLR te staken een welkom signaal is, maar hij herhaalt dat woorden in daden moeten worden omgezet.

De heer Pecsteen heeft het vervolgens ook over het Doha-proces tussen de DR Congo en de M23-beweging. Hij wijst op de tot dusver geboekte resultaten, zoals een

MESDAMES, MESSIEURS,

Le mercredi 5 novembre 2025, votre commission a procédé à une audition sur la situation dans l'Est de la République démocratique du Congo (RD Congo).

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1. Exposé introductif de M. Marc Pecsteen

M. Marc Pecsteen, envoyé spécial de la Belgique pour la région des Grands Lacs, SPF Affaires étrangères, déclare qu'il se réjouit d'avoir l'occasion de s'adresser à la commission des Relations extérieures pour échanger sur un sujet qu'il qualifie d'important. Il précise qu'il n'abordera pas les causes du conflit, estimant que d'autres participants sont mieux placés pour le faire.

L'orateur affirme qu'en tant qu'envoyé spécial de la Belgique, il suit avant tout les différents processus de médiation en cours et cherche, au nom de la Belgique, à faire passer certains messages qu'il entend exposer.

Il indique qu'il souhaite, en premier lieu, faire brièvement le point sur l'état des médiations et des différents processus engagés. Il rappelle d'abord le processus de Washington et évoque l'accord signé le 27 juin 2025 à Washington, au cœur duquel figure, d'une part, l'engagement de la RD Congo de “neutraliser” les Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR), considérées comme responsables du génocide rwandais et, d'autre part, l'engagement du Rwanda de retirer ses “mesures défensives”, c'est-à-dire ses troupes présentes sur le sol congolais.

L'orateur remarque que la mise en œuvre de cet accord est accompagnée par un mécanisme conjoint de coordination de la sécurité, le JSCM (*Joint Security Coordination Mechanism*), déjà réuni à plusieurs reprises et dont les travaux s'intensifient. Il souligne que les États-Unis exercent une pression importante pour obtenir une mise en œuvre concrète sur le terrain, mais il constate qu'à ce stade, très peu d'éléments tangibles se matérialisent. L'orateur est d'avis que l'appel du président Tshisekedi à cesser toute coopération avec les FDLR constitue un signal accueilli favorablement, mais répète que les paroles doivent être suivies d'actes.

M. Pecsteen enchaîne en évoquant également le processus de Doha, entre la RD Congo et le mouvement M23. Il fait état des résultats déjà obtenus, notamment

beginselverklaring waarin een staakt-het-vuren wordt afgekondigd, de vrijlating van gevangenen en een toezicht op de naleving van het staakt-het-vuren, met deelname van MONUSCO, wat hij cruciaal acht wegens de aldus verzekerde doeltreffendheid en neutraliteit.

De spreker merkt evenwel op dat er ondanks die akkoorden weinig concrete vooruitgang te zien is in het veld. Hij wijst meer bepaald op het uitblijven van een echt staakt-het-vuren en het feit dat er dagelijks gevechten worden geleverd, al is het maar op kleine schaal. Toch wordt nog steeds onderhandeld over een volwaardig vredesakkoord tussen M23 en de DR Congo, waarbij het staatsgezag wordt hersteld en M23 wordt ontbonden en de strijders worden gere-integreerd.

De heer Pecsteen merkt op dat de standpunten van de partijen nog steeds ver uit elkaar liggen en dat de Amerikanen er weliswaar op gebrand zijn de beide akkoorden als uitvloeisel van het proces van Washington en van Doha te kunnen ondertekenen in Washington, maar dat hun deadlines moeilijk haalbaar zijn. Hij acht de kans de jongste deadline te halen heel klein. Hij benadrukt het totale gebrek aan vertrouwen tussen de partijen, wat de vooruitgang ernstig belemmert.

De spreker ziet daar dan ook een – hoogst verontrostende – discrepantie in tussen de verbintenissen die in de akkoorden zijn opgenomen en de realiteit in het veld. Elke partij probeert haar posities te consolideren, herbewapent en versterkt zich, maar intussen blijven de dagelijkse gevechten duren en geeft de ene de andere de schuld. Volgens de heer Pecsteen zijn beide partijen verantwoordelijk en volstaat een vonk om de vijandelijkheden op grote schaal te doen oplaaien.

Vervolgens wil de spreker het hebben over het regionale initiatief van de Afrikaanse Unie (AU), dat volgens hem essentieel is omdat een duurzame oplossing niet mogelijk is zonder de betrokkenheid van de landen van de regio, in het bijzonder Burundi en Oeganda, waarvan de troepen, in tegenstelling tot die van Rwanda, met instemming van de DR Congo op het Congolese grondgebied aanwezig zijn. De regionale betrokkenheid omvat het door de AU opgezette bemiddelingsproces onder auspiciën van de Togolese president, die als bemiddelaar is aangewezen.

Uit recente contacten met het AU-secretariaat in Addis-Abeba leidt de spreker af dat de AU in afwachting verkeert van een akkoord in Doha, dat haar vervolgens voor uitrol zou worden overgezonden. Het proces van Doha kan volgens hem slechts uitmonden in een heel algemeen akkoord, dat vermoedelijk bol zal staan van de dubbelzinnigheden om het aangenomen te krijgen.

une déclaration de principe proclamant un cessez-le-feu, la libération de prisonniers et la mise en place d'un mécanisme de contrôle du cessez-le-feu, auquel participe la MONUSCO, élément qu'il juge essentiel en raison des garanties d'efficacité et de neutralité que cette participation offre.

L'orateur constate toutefois que, malgré ces accords, peu de progrès concrets se voient sur le terrain. Il souligne notamment l'absence de cessez-le-feu réel et l'existence de combats quotidiens, même à petite échelle. Un véritable accord de paix entre le M23 et la RD Congo fait actuellement encore l'objet de discussions, avec la restauration de l'autorité de l'État, ainsi que la démobilisation et la réintégration du M23.

M. Pecsteen remarque que les positions des parties restent très éloignées et que les Américains, bien qu'impatients et désireux de pouvoir signer à Washington les deux accords issus des processus de Washington et de Doha, fixent des échéances difficilement tenables. Il estime que les chances d'aboutir à l'échéance la plus récente sont très faibles. Il insiste sur le manque total de confiance entre les parties, qui entrave fortement les avancées.

L'orateur en conclut qu'il y a un décalage marqué entre les engagements pris dans les accords et la réalité du terrain, qu'il juge très inquiétante. Chaque partie cherche à consolider ses positions, se réarme et se renforce, tandis que des combats quotidiens persistent, chacun accusant l'autre d'en être responsable. Pour M. Pecsteen, les deux parties portent une responsabilité et il ne manque qu'une étincelle pour que les hostilités reprennent à grande échelle.

Ensuite, l'orateur aborde l'initiative régionale de l'Union africaine (UA), qu'il considère comme essentielle, jugeant qu'aucune solution durable n'est possible sans l'implication des pays de la région, en particulier le Burundi et l'Ouganda, dont les troupes sont présentes en RD Congo avec l'accord de celle-ci, contrairement aux troupes rwandaises. L'implication régionale passe par le processus de médiation mis en place par l'UA, sous l'égide du président du Togo, désigné comme médiateur.

L'orateur explique que, selon ses contacts récents avec le secrétariat de l'UA à Addis-Abeba, cette dernière attend qu'un accord soit conclu à Doha afin que le dossier lui soit transmis pour mise en œuvre. Il estime qu'un accord issu de Doha ne pourra être qu'un accord très général, probablement marqué par des ambiguïtés nécessaires à son adoption, ce qui signifie qu'un travail

Er zal dus nog veel werk moeten worden verzet bij de implementatie, een fase waarin de AU een belangrijke rol wil opnemen.

De heer Pecsteen verwijst vervolgens naar de humanitaire conferentie van 30 oktober 2025 in Parijs en benadrukt dat die de dramatische humanitaire situatie in Oost-Congo onder de aandacht kan brengen. Ze biedt ook de kans te pleiten voor een betere humanitaire toegang, inclusief de mogelijke heropening van de luchthavens van Goma en Bukavu voor uitsluitend humanitaire vluchten. Hij merkt echter op dat de Franse president dat dossier te snel als afgehandeld heeft voorgesteld, terwijl het proces ondanks enige vooruitgang nog steeds gedeeltelijk geblokkeerd wordt door M23. Hij spreekt de hoop uit dat dit dossier in de komende weken kan worden afgerond.

Tot slot zet de spreker het Belgische standpunt uiteen. België probeert een positieve en constructieve rol te spelen door de bemiddeling te steunen, maar dringt tegelijk aan op de uitvoering van de wederzijdse verbintenissen. Hij wijst daarbij op de oproepen het staakt-het-vuren na te leven, de humanitaire toegang te verbeteren, de landen in de regio te betrekken en bij de Congolese president een nationale dialoog in de DR Congo te bepleiten; velen zien daarin immers de sleutel voor de oplossing. België moedigt de Congolese autoriteiten er ook toe aan een gebaar naar de oppositie te stellen om de gemoederen te bedaren, iets wat in de huidige dynamiek lijkt te ontbreken.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Koen Vlassenroot

De heer Koen Vlassenroot, hoogleraar politieke wetenschappen aan de UGent, dankt de aanwezigen voor de uitnodiging en geeft aan dat hij in deze korte tussenkomst een aantal punten zal behandelen die volgens de spreker essentieel zijn om de huidige situatie te begrijpen. Tegelijkertijd wenst hij enkele uitdagingen te schetsen die zich aandienen met het oog op een eventuele vrede.

De spreker merkt op dat er inmiddels tien maanden zijn verstreken sinds de val van de steden Goma en Bukavu, elk met meer dan één miljoen inwoners. Wanneer hij de situatie op het terrein overschouwt, stelt hij vast dat deze in belangrijke mate geblokkeerd blijft. De betrokken partijen trachten zich voortdurend te herpositioneren en te versterken.

De heer Vlassenroot stipt aan dat velen parallellen trekken met de Congo-oorlog van 1998, maar dat er toch belangrijke verschillen bestaan. Hij preciseert dat vooral drie elementen van belang zijn.

considérable restera à accomplir lors de la mise en œuvre, phase durant laquelle l'UA entend jouer un rôle majeur.

M. Pecsteen mentionne ensuite la conférence humanitaire qui s'est tenue à Paris le 30 octobre 2025, et souligne qu'elle permet de mettre en lumière la situation humanitaire dramatique à l'Est de la RD Congo. Il indique qu'elle offre également l'occasion de plaider en faveur d'un accès humanitaire renforcé, notamment par une éventuelle réouverture des aéroports de Goma et de Bukavu pour les vols humanitaires exclusivement. Il observe toutefois que le président français a, selon lui, présenté trop rapidement ce dossier comme déjà conclu, alors qu'il demeure bloqué en partie par le M23, malgré des progrès. Il exprime l'espoir de voir ce dossier aboutir dans les semaines à venir.

En conclusion, l'orateur expose la position de la Belgique, qui cherche à jouer un rôle positif et constructif en soutenant les médiations, tout en insistant sur la mise en œuvre des engagements réciproques. Il rappelle les appels au respect du cessez-le-feu, à l'amélioration de l'accès humanitaire, à l'implication des pays de la région et à la promotion auprès du président congolais d'un dialogue national en RD Congo, que beaucoup considèrent comme la voie de la solution. Il affirme que la Belgique encourage également les autorités congolaises à faire des gestes envers l'opposition, dans une optique d'apaisement, ce qui ne correspond pas, selon lui, à la dynamique actuelle.

2. Exposé introductif de M. Koen Vlassenroot

M. Koen Vlassenroot, professeur de sciences politiques à l'UGent, remercie les participants pour leur invitation et indique qu'il abordera dans cette brève intervention plusieurs points qui, selon lui, sont essentiels pour comprendre la situation actuelle. Il souhaite également esquisser quelques défis qui se posent dans la perspective d'une paix éventuelle.

L'orateur observe que dix mois se sont écoulés depuis la chute des villes de Goma et Bukavu, qui comptent chacune plus d'un million d'habitants. Lorsqu'il examine la situation sur le terrain, il constate qu'elle reste dans une large mesure bloquée. Les parties concernées tentent en permanence de se repositionner et de se renforcer.

M. Vlassenroot souligne que beaucoup de gens établissent des parallèles avec la guerre du Congo de 1998, mais qu'il existe néanmoins des différences notables. Il précise que trois éléments sont particulièrement importants.

Vooreerst merkt hij op dat het geweld in Oost-Congo sinds 1998 nooit volledig is gestopt. Ondanks diverse vredesakkoorden blijft het aantal gewapende groepen toenemen. Hoewel veel strijd zich in het verleden voornamelijk op lokaal en nationaal niveau afspeelde, stelt hij vandaag een hernieuwde regionalisering van conflictdynamieken vast. Volgens de spreker ligt de huidige situatie eerder in spanningen binnen de regio dan in louter interne uitdagingen.

De spreker verwijst naar de rivaliteit tussen Oeganda en Rwanda, die een belangrijke rol speelt in het huidige conflict. Daarnaast merkt hij op dat ook de gespannen relatie tussen Rwanda en Burundi een bijkomende dimensie toevoegt aan het reeds complexe netwerk van allianties, dat zich voortdurend hertekent op het terrein. Hij benadrukt dat deze spanningen bijdragen tot de toenemende betrokkenheid van Burundi bij het conflict, in samenwerking met Kinshasa. De rol van Rwanda in dit conflict is elders reeds uitgebreid toegelicht, maar blijft essentieel om te begrijpen. Hij onderstreept dat elke potentiële respons of oplossing voor dit conflict rekening moet houden met deze hernieuwde regionalisering van conflictpatronen.

Aan de andere kant stelt de spreker vast dat Oost-Congo zelf wordt gekenmerkt door een extreme militarisering, fragmentatie en versplintering. Het aantal gewapende groepen is vandaag nauwelijks nog te tellen. Waar enkele jaren geleden werd gesproken over tachtig tot honderd groepen, is het huidige aantal niet langer te overzien. Daar zijn een aantal redenen voor met name onder meer de hernieuwde interventie van M23 die een nieuwe vorm van lokale mobilisatie op gang heeft gebracht. Tegelijkertijd zijn echter vele gewapende groepen opgenomen in een strategie van het Congolese regime om een antwoord te bieden op de militaire acties van M23.

De heer Koen Vlassenroot merkt op dat de integratie van gewapende groepen als reservisten, of bijna als formeel onderdeel van het veiligheidsapparaat, de situatie enkel complexer heeft gemaakt. Veel van deze groepen hebben een nieuwe geloofwaardigheid verworven, hun militaire capaciteit versterkt en wakkeren lokale conflicten aan. Hij wijst erop dat zij in sommige gevallen strijd voeren tegen het Congolese leger, op andere momenten met datzelfde leger samenwerken, en soms zelfs dominanter zijn dan het reguliere leger.

De spreker geeft als voorbeeld de situatie in Uvira, een stad in Zuid-Kivu, waar tientallen gewapende groepen actief zijn. Deze groepen worden op dit moment aangeduid als Wazalendo, Swahili voor "patriotten". Hij verklaart dat zij in grote mate dominant zijn in dit gebied van de DR Congo en onderling strijd voeren, wat een

Il remarque tout d'abord que les violences dans l'Est de la RD Congo n'ont jamais complètement cessé depuis 1998. Malgré divers accords de paix, le nombre de groupes armés continue d'augmenter. Alors que dans le passé, les combats se déroulaient principalement au niveau local et national, il constate aujourd'hui une régionalisation renouvelée des dynamiques de conflit. Selon l'orateur, la situation actuelle résulte davantage de tensions régionales que de défis purement internes.

L'orateur fait référence à la rivalité entre l'Ouganda et le Rwanda, qui joue un rôle important dans le conflit actuel. Il note également que les relations tendues entre le Rwanda et le Burundi ajoutent une dimension supplémentaire au réseau déjà complexe d'alliances, qui se redessine constamment sur le terrain. Il souligne que ces tensions contribuent à l'implication croissante du Burundi dans le conflit, en collaboration avec Kinshasa. Le rôle du Rwanda dans ce conflit a déjà été expliqué en détail par ailleurs, mais il reste essentiel pour comprendre la problématique. Il souligne que toute réponse ou solution potentielle à ce conflit doit tenir compte de cette régionalisation renouvelée des schémas de conflit.

D'autre part, l'orateur constate que l'Est de la RD Congo se caractérise par une militarisation, une fragmentation et une dispersion extrêmes. Le nombre de groupes armés est aujourd'hui difficile à estimer. Alors qu'il y a quelques années, on parlait de 80 à 100 groupes, leur nombre actuel est impossible à évaluer. Plusieurs raisons expliquent cette situation, notamment la nouvelle intervention du M23, qui a déclenché une nouvelle forme de mobilisation locale. Dans le même temps, de nombreux groupes armés ont été intégrés dans une stratégie du régime congolais visant à répondre aux actions militaires du M23.

M. Koen Vlassenroot relève que l'intégration de groupes armés en tant que réservistes, ou pratiquement comme partie intégrante officielle de l'appareil sécuritaire, n'a fait que compliquer la situation. Beaucoup de ces groupes ont acquis une nouvelle crédibilité, ont renforcé leurs capacités militaires et attisent les conflits locaux. Il souligne que, dans certains cas, ces groupes combattent l'armée congolaise, dans d'autres, ils collaborent avec elle, et parfois même, ils sont plus dominants que l'armée régulière.

L'orateur cite l'exemple de la situation à Uvira, une ville du Sud-Kivu, où des dizaines de groupes armés sont actifs. Ces groupes sont actuellement désignés sous le nom de Wazalendo, qui signifie "patriotes" en swahili. Il explique qu'ils dominent largement cette région de la RD Congo et se livrent à des luttes intestines, ce qui

grim beeld geeft van de extreme complexiteit en militaire versplintering in aanzienlijke delen van Oost-Congo.

Tot slot is de nieuwe militaire campagne van M23, opgestart in 2021, een kader geworden voor andere politieke aspiraties. Hij stelt dat binnen een deel van de publieke opinie en de oppositie het geloof leeft dat een gewapende rebellie een tegenmacht kan vormen en mogelijk de enige weg is om president Tshisekedi van de macht te verdrijven. Hij waarschuwt dat dit gevaar reëel blijft. Hoewel het conflict zich vandaag vooral in de Kivu-provincies en Ituri situeert, zou een verdere uitbreiding naar het zuiden volgens hem een aanzienlijk groter risico met zich meebrengen.

Het gevolg van deze ontwikkelingen is een schrijnende humanitaire situatie. De spreker stipt aan dat er zes miljoen ontheemden zijn, van wie er twee miljoen recent op de vlucht zijn geslagen. Daardoor is dit na Soedan de tweede grootste humanitaire crisis van het moment. In Ituri alleen al, een relatief kleine provincie, bevinden zich anderhalf miljoen ontheemden. De kampen worden regelmatig aangevallen door gewapende groepen, terwijl geweld tegen humanitaire hulpverleners de toegang tot deze ontheemden ernstig bemoeilijkt. Hij benadrukt dat voedselonzeekerheid en -onveiligheid wijdverspreid zijn geworden in grote delen van het land.

De spreker merkt op dat talloze initiatieven zijn genomen om een einde te stellen aan het conflict, maar dat daarbij verschillende knelpunten zichtbaar worden. Vooreerst verwijst hij naar het akkoord dat is ondertekend tussen Rwanda en de DR Congo. Hij stipt aan dat mineralen en toegang tot grondstoffen steeds vaker worden ingezet als instrument in stabilisatieprocessen in plaats van een oorzaak van een conflict. Het door de Verenigde Staten bemiddelde akkoord richt zich voornamelijk op verantwoorde ontginning, gecontroleerde toeleveringsketens en gezamenlijke logistieke corridors. Hoewel daarin aandacht wordt besteed aan beter bestuur, traceerbaarheid en regionale samenwerking, ziet hij ook risico's met name dat de noodzakelijke garanties voor een stabiele en veilige toegang tot deze mineralen nog steeds ontbreken. Belangrijker nog, volgens de spreker dreigt een te sterke focus op grondstoffen het vredesproces te bemoeilijken, omdat het de aandacht afleidt van de grondoorzaken van het conflict. Hij merkt op dat het akkoord in Kinshasa bij velen de indruk wekt dat zij nauwelijks inspraak hebben gehad.

De heer Vlassenroot haakt vervolgens in op de gesprekken in Doha tussen M23 en de Congolese overheid. Hij verwijst naar een recente verklaring waarin

donne une image sinistre de l'extrême complexité et de la fragmentation militaire dans des parties importantes de l'Est de la RD Congo.

Enfin, la nouvelle campagne militaire du M23, lancée en 2021, est devenue un cadre pour d'autres aspirations politiques. Il affirme qu'une partie de l'opinion publique et de l'opposition croit qu'une rébellion armée peut constituer une force d'opposition et être le seul moyen de destituer le président Tshisekedi. Il avertit que ce danger reste réel. Bien que le conflit se situe aujourd'hui principalement dans les provinces du Kivu et de l'Ituri, une nouvelle extension vers le Sud comporterait, selon lui, un risque considérablement plus important.

Ces développements ont entraîné une situation humanitaire dramatique. L'orateur souligne qu'il y a six millions de personnes déplacées, dont deux millions ont récemment pris la fuite. Il s'agit donc de la deuxième plus grande crise humanitaire du moment, après celle du Soudan. Rien qu'en Ituri, une province relativement petite, on compte un million et demi de personnes déplacées. Les camps sont régulièrement attaqués par des groupes armés, tandis que les violences contre les travailleurs humanitaires rendent très difficile l'accès à ces personnes déplacées. Il souligne que l'insécurité et la précarité alimentaires sont désormais très répandues dans une grande partie du pays.

L'orateur fait remarquer que de nombreuses initiatives ont été prises pour mettre fin au conflit, mais que plusieurs pierres d'achoppement se profilent. Il renvoie tout d'abord à l'accord signé entre le Rwanda et la RD Congo. Il souligne que les minéraux et l'accès aux matières premières sont de plus en plus souvent utilisés comme instruments dans les processus de stabilisation plutôt que comme causes de conflit. L'accord négocié par les États-Unis se concentre principalement sur l'exploitation responsable, les chaînes d'approvisionnement contrôlées et les corridors logistiques communs. Bien qu'une attention particulière soit accordée à l'amélioration de la gouvernance, à la traçabilité et à la coopération régionale, il voit également des risques, notamment le fait que les garanties nécessaires pour un accès stable et sûr à ces minéraux font toujours défaut. Plus important encore, selon l'orateur, une attention excessive accordée aux matières premières risque de compliquer le processus de paix, car elle détourne l'attention des causes profondes du conflit. Il note que l'accord conclu à Kinshasa donne à beaucoup de gens l'impression qu'ils n'ont guère eu voix au chapitre.

M. Vlassenroot évoque ensuite les discussions menées à Doha entre le M23 et les autorités congolaises. Il renvoie à une récente déclaration dans laquelle les deux

beide partijen de bereidheid uitdrukken om verder te onderhandelen en naar duurzame vrede te streven. Toch blijven de concrete mechanismen hiervoor vaag. Hij stelt dat er wel vooruitgang is geboekt, maar dat men het over fundamentele kwesties oneens blijft. Het geweld en de militarisering gaan immers aan beide zijden onverminderd door. De belangrijkste hindernis blijft volgens de spreker de toekomst van M23. Hij verklaart dat de onderhandelingen vooral op dit punt stagneren, waardoor een situatie ontstaat waarin het conflict wordt bevroren en M23 in de praktijk een vorm van autonomie behoudt. Hij waarschuwt dat deze status quo zich verder dreigt te bestendigen als er geen oplossing wordt gevonden. M23 controleert feitelijk een uitgestrekt gebied in Oost-Congo en probeert haar greep verder te consolideren door te investeren in bestuursstructuren en vooral in veiligheidsdiensten.

Hij gaat vervolgens in op een ander knelpunt: de toekomst van de Wazalendo en de vele andere gewapende groepen die niet aan de onderhandelingstafel zitten. Hij merkt op dat deze groepen zich niet gehoord voelen en vaak worden beschouwd als “spoilers” die gedemobiliseerd moeten worden. Hij benadrukt dat een demobilisatieprogramma weliswaar noodzakelijk is, maar onvoldoende. De spreker meent dat het essentieel is om de structurele en cyclische oorzaken van gewapende mobilisatie grondiger te begrijpen en aan te pakken, teneinde de voortdurende vorming van nieuwe groepen tegen te gaan.

Tot slot stipt de spreker aan dat er op nationaal niveau in de DR Congo een grote vraag bestaat naar politieke hervormingen. Hoewel dit proces formeel losstaat van de oorlog in Oost-Congo, merkt hij op dat beide onvermijdelijk met elkaar zijn verweven. Hij verwijst naar de vorige oorlog, die in 1998 begon en in 2003 eindigde met het akkoord van Sun City. Een nieuw, gelijkaardig akkoord lijkt hem geen goed idee. Hij verklaart dat het vredesakkoord van 2002 weliswaar een duurzame democratische hervorming nastreefde via inclusiviteit, maar dat deze logica ondertussen een politieke tol heeft geëist. Hij merkt op dat de systematische inclusie van politieke partijen via de vredesprocessen is uitgegroeid tot een strategisch instrument om het politieke systeem te controleren, zonder het democratische gehalte ervan te verhogen. Hij waarschuwt dat dit scenario bij toekomstige gesprekken over politieke hervormingen moet worden vermeden.

3. Inleidende uiteenzetting van de heer Kristof Titeca

De heer Kristof Titeca, hoogleraar en onderzoeker aan de UAntwerpen, dankt de commissie voor de uitnodiging. Hij geeft aan dat hij een beknopt overzicht zal verstrekken van het regionale karakter van het conflict,

parties expriment leur volonté de poursuivre les négociations et de rechercher une paix durable. Toutefois, les mécanismes concrets pour y parvenir restent vagues. Il affirme que des progrès ont été réalisés, mais que des désaccords persistent sur des questions fondamentales. En effet, les violences et la militarisation se poursuivent sans relâche des deux côtés. Selon l'orateur, le principal obstacle reste l'avenir du M23. Il explique que les négociations stagnent principalement sur ce point, ce qui crée une situation de gel du conflit et permet au M23 de conserver dans les faits une forme d'autonomie. Il met en garde contre le risque de pérennisation de ce statu quo si aucune solution n'est trouvée. Le M23 contrôle en effet une vaste zone dans l'Est de la RD Congo et tente de consolider davantage son emprise en investissant dans des structures administratives et surtout dans les services de sécurité.

L'orateur aborde ensuite un autre point sensible: l'avenir du Wazalendo et des nombreux autres groupes armés qui ne sont pas présents à la table des négociations. Il note que ces groupes se sentent ignorés et sont souvent considérés comme des “spoilers” qui doivent être démobilisés. Il souligne qu'un programme de démobilisation est certes nécessaire, mais insuffisant. Il estime qu'il est essentiel de mieux comprendre et de s'attaquer aux causes structurelles et cycliques de la mobilisation armée afin de lutter contre la formation incessante de nouveaux groupes.

Enfin, l'orateur souligne qu'il existe une forte demande de réformes politiques au niveau national en RD Congo. Bien que ce processus soit formellement indépendant de la guerre dans l'Est de la RD Congo, il note que les deux sont inévitablement liés. Il fait référence à la guerre précédente, qui a débuté en 1998 et s'est terminée en 2003 avec l'accord de Sun City. Un nouvel accord similaire ne lui semble pas être une bonne idée. Il explique que si l'accord de paix de 2002 visait une réforme démocratique durable par le biais de l'inclusivité, cette logique a entre-temps eu un coût politique. Il note que l'inclusion systématique des partis politiques dans les processus de paix est devenue un instrument stratégique permettant de contrôler le système politique sans en renforcer le caractère démocratique. Il met en garde contre ce scénario, qui doit être évité lors des futures discussions sur les réformes politiques.

3. Exposé introductif de M. Kristof Titeca

M. Kristof Titeca, professeur et chercheur à l'UAntwerpen, remercie la commission de l'avoir invité. Il indique qu'il présentera un aperçu succinct du caractère régional du conflit, qui, selon lui, complète utilement les

hetgeen volgens hem een nuttige aanvulling vormt op de eerdere uiteenzettingen van zijn collega's over de diplomatieke context, de gronddoorzaken en de situatie ter plaatse.

De spreker schetst vervolgens zijn achtergrond en merkt op dat hij hoogleraar is aan de Universiteit Antwerpen, verbonden aan het Instituut voor Ontwikkelingsbeleid (IOB), en dat er langdurige samenwerkingen bestaan met Congolese universiteiten en instellingen in de regio. Hij verklaart dat hij uitgebreid gepubliceerd heeft over deze thematieken.

De heer Titeca benadrukt dat de basisfinanciering van het IOB door de Vlaamse overheid is afgeschaft, waardoor het IOB nog slechts drie maanden financiering heeft. Hij onderstreept dat het IOB niet alleen een expertisecentrum is inzake de Grote Merenregio en Midden-Afrika, maar eveneens inzake onder meer Soedan. Hij stelt dat elke politieke steun of contact welkom is en voegt eraan toe dat zij na vijftientig jaar werking nog slechts drie maanden financiering overhouden en actief op zoek zijn naar politieke ondersteuning.

De spreker vervolgt zijn presentatie en geeft aan dat hij zich zal richten op twee punten. Enerzijds wil de spreker de huidige oorlog in Oost-Congo duiden als een regionale oorlog, ontstaan uit regionale competitie. Anderzijds wil hij toelichten wat dit regionale karakter betekent voor het huidige conflict en voor de actuele onderhandelingen.

Ten eerste stipt de spreker aan dat Oost-Congo historisch steeds een invloedssfeer en een terrein van competitie tussen buurlanden is geweest. In het bijzonder spelen Oeganda en Rwanda daarin een centrale rol. Het is omwille van deze centrale rol dat men de onderlinge relatie tussen Oeganda en Rwanda moet begrijpen om het conflict ten volle te kunnen duiden.

Hij licht de historische achtergrond toe. Eind jaren vijftig vestigden Rwandese Tutsi's zich in Oeganda na de zogenoemde Hutu Revolutie die plaatsvond in Rwanda (periode 1959-1961). Gedurende meerdere decennia verbleven zij in dat land en later waren zij nauw betrokken bij de bevrijdingsoorlog van de huidige Oegandese president Yoweri Museveni. Hij verwijst hierbij tijdens zijn uiteenzetting naar historische foto's van beide presidenten uit die periode.

De spreker verklaart dat de onderlinge relatie sterk gefluctueerd heeft. Ooit waren zij "*brothers in arms*", maar gaandeweg evolueerde dit naar wat hij omschrijft als een verhouding van "*frenemies*". Toen president Museveni in de tweede helft van de jaren tachtig aan de macht

exposés précédents de ses collègues sur le contexte diplomatique, les causes profondes et la situation sur le terrain.

L'orateur présente ensuite son parcours et précise qu'il est professeur à l'UAntwerpen, attaché à l'Institut voor Ontwikkelingsbeleid (IOB), et qu'il entretient des collaborations de longue date avec des universités et institutions congolaises de la région. Il explique avoir publié de nombreux articles sur ces thèmes.

M. Titeca souligne que le financement de base de l'IOB a été supprimé par les autorités flamandes, ce qui signifie que l'IOB ne dispose plus que de trois mois de financement. Il souligne que l'IOB est un centre d'expertise non seulement pour la région des Grands Lacs et l'Afrique centrale, mais aussi pour le Soudan, entre autres. Il affirme que tout soutien politique ou contact est le bienvenu et ajoute qu'après vingt-cinq ans d'activité, il ne leur reste plus que trois mois de financement et qu'ils recherchent activement un soutien politique.

L'orateur poursuit sa présentation et indique qu'il se concentrera sur deux points. D'une part, il entend mettre en exergue le caractère régional de la guerre actuelle dans l'Est de la RD Congo, qui est née d'une rivalité régionale. D'autre part, il souhaite expliquer ce que ce caractère régional signifie pour le conflit actuel et pour les négociations en cours.

Tout d'abord, l'orateur souligne que l'Est de la RD Congo a toujours été, d'un point de vue historique, une zone d'influence et de compétition entre pays voisins. L'Ouganda et le Rwanda en particulier jouent un rôle central à cet égard. C'est précisément en raison de ce rôle central qu'il est nécessaire de comprendre les relations entre l'Ouganda et le Rwanda afin de pouvoir appréhender pleinement le conflit.

Il retrace le contexte historique. À la fin des années 1950, des Tutsis rwandais se sont installés en Ouganda après la "Révolution hutu" qui a eu lieu au Rwanda (période 1959-1961). Ils sont restés dans ce pays pendant plusieurs décennies et ont ensuite été étroitement associés à la guerre de libération menée par l'actuel président ougandais Yoweri Museveni. Au cours de son exposé, il fait référence à des photos historiques des deux présidents datant de cette période.

L'orateur indique que leurs relations ont connu de fortes fluctuations. Autrefois "*frères d'armes*", ils sont progressivement devenus ce qu'il décrit comme des "*ennemis intimes*". Lorsque le président Museveni est arrivé au pouvoir dans la seconde moitié des années 80,

kwam, waren verschillende hooggeplaatste Rwandezen uit zijn rebelliebeweging opgenomen in de regering. Eind jaren tachtig begon deze relatie te veranderen, in het bijzonder toen Rwandezen zich organiseerden in het Rwandees Patriottisch Front (RPF), dat vandaag nog steeds aan de macht is in Rwanda. Sindsdien is de relatie volgens hem gekenmerkt door een voortdurende op- en neerwaartse dynamiek.

Hij wijst op een bijzonder dieptepunt: de Tweede Congolese Burgeroorlog (1998-2003). Tijdens die oorlog steunden beide landen verschillende rebellengroepen, wat zelfs tot gewapende confrontaties leidde in Oost-Congo. Rond 2011-2012 verbeterde de relatie tijdelijk. Hij merkt op dat de Rwandese president Paul Kagame destijds allerlei onderscheidingen ontving in Oeganda en dat beide landen gezamenlijk de rebelliebeweging M23 ondersteunden. Nadien verslechterde de relatie opnieuw en ontstond bijna opnieuw een conflictsituatie. Hij benadrukt dat in die context ook de heropleving van M23 moet worden begrepen.

De heer Titeca verklaart dat zowel Oeganda als Rwanda gelijklopende belangen hebben in Oost-Congo. Deze belangen zijn volgens hem niet louter economisch, maar moeten worden gezien als een samenkomen van politieke, economische en veiligheidsfactoren.

Betreffende de veiligheidsdimensie beschouwen beide landen Oost-Congo als een fundamentele bron van onveiligheid. Voor Rwanda gaat het in het bijzonder om de FDLR (Forces démocratiques de libération du Rwanda), erfgenamen van de daders van de Rwandese genocide, die nog steeds actief zijn in Oost-Congo. Voor Oeganda gaat het om de ADF (*Allied Democratic Forces*), een rebelliebeweging die sinds het midden van de jaren negentig actief is en die in 2018-2019 trouw zwoer aan Islamitische Staat (IS).

De spreker benadrukt de maximalistische veiligheidsdoctrine van Rwanda, die hij vergelijkt met de war-onterrordocctrine, waaraan de voormalige Amerikaanse vicepresident wijlen de heer Dick Cheney gelieerd wordt. Volgens die benadering moet zelfs een minimale bedreiging maximaal worden aangepakt. Hij merkt op dat Rwanda Oost-Congo door die bril bekijkt en dat kleine residugroepen zoals de FDLR vanuit dat perspectief tot een ernstige bedreiging worden gepercipieerd. Volgens de spreker is er bovendien sprake van een dynamiek waarbij de rebellie zelf heeft bijgedragen aan het versterken van deze bedreiging.

Vervolgens haakt de spreker in op de economische belangen. Oost-Congo is voor Oeganda de belangrijkste exportmarkt. Hij wijst erop dat de DR Congo deel

plusieurs Rwandais haut placés issus de son mouvement rebelle ont été intégrés au gouvernement. À la fin des années 80, cette relation a commencé à changer, en particulier lorsque les Rwandais se sont organisés en un Front patriotique rwandais (FPR), qui est toujours au pouvoir au Rwanda aujourd'hui. Depuis lors, la relation a, selon lui, été marquée par une dynamique constante de hauts et de bas.

Il s'arrête sur un moment particulièrement sombre: la deuxième guerre civile congolaise (1998-2003). Pendant cette guerre, les deux pays ont soutenu différents groupes rebelles, ce qui a même conduit à des affrontements armés dans l'Est de la RD Congo. Vers 2011-2012, les relations entre les deux pays se sont temporairement améliorées. Il note que le président rwandais Paul Kagame a reçu à l'époque une kyrielle de distinctions en Ouganda et que les deux pays ont soutenu conjointement le mouvement rebelle M23. Par la suite, leurs relations se sont à nouveau détériorées et un nouveau conflit a failli éclater. Il souligne que c'est dans ce contexte qu'il faut comprendre la résurgence du M23.

M. Titeca déclare que l'Ouganda et le Rwanda ont des intérêts similaires dans l'Est de la RD Congo. Selon lui, ces intérêts ne sont pas uniquement économiques, mais doivent être considérés comme une combinaison de facteurs politiques, économiques et sécuritaires.

En ce qui concerne la dimension sécuritaire, les deux pays considèrent l'Est de la RD Congo comme une source fondamentale d'insécurité. Le Rwanda a tout particulièrement dans le collimateur les FDLR (Forces démocratiques de libération du Rwanda), héritières des auteurs du génocide rwandais, qui sont toujours actives dans l'Est de la RD Congo. Pour l'Ouganda, il s'agit de ADF (*Allied Democratic Forces*), un mouvement rebelle actif depuis le milieu des années 1990 et qui a prêté allégeance à l'État islamique (EI) en 2018-2019.

L'orateur souligne la doctrine sécuritaire maximaliste du Rwanda, qu'il compare à la doctrine de la guerre contre le terrorisme, à laquelle est associé l'ancien vice-président américain, feu M. Dick Cheney. Selon cette approche, même une menace minime doit être traitée de manière maximale. Il note que le Rwanda considère l'Est de la RD Congo sous cet angle et que, dans cette perspective, les petits groupes résiduels tels que les FDLR sont perçus comme une menace sérieuse. Selon l'orateur, il existe en outre une dynamique dans laquelle la rébellion elle-même a contribué à renforcer cette menace.

L'orateur aborde ensuite les intérêts économiques. L'Est de la RD Congo est le principal marché d'exportation de l'Ouganda. Il souligne que la RD Congo fait partie de la

uitmaakt van de East African Community (EAC) en de douane-unie, hetgeen de regio economisch en politiek bijzonder relevant maakt. Rwanda en vooral Oeganda vrezen volgens de spreker maatschappelijke instabiliteit, vergelijkbaar met de Arabische Lente, in combinatie met de huidige protestbewegingen onder jongeren in Afrika. Een stabiele economie is volgens hem daarom essentieel, wat de economische belangen in Oost-Congo versterkt.

Hij wijst op de Oegandese wegebouw in Oost-Congo vanaf 2021, die zowel economisch als veiligheidsmatig geïnterpreteerd moet worden. Daarnaast verklaart hij dat Oeganda olie-infrastructuur heeft ontwikkeld nabij de Congolese grens en dat Oost-Congo vanuit Oegandeese perspectief een belangrijke veiligheidszone vormt.

De spreker legt uit dat Rwanda en Oeganda de centrale Congolese regering in Kinshasa als onvoldoende in staat beschouwen om het conflict te beheersen. Daarom bestaat bij elites in beide landen de overtuiging dat zijzelf het probleem moeten aanpakken. Hij beschrijft een schaal van mogelijke interventies, gaande van beperkte beïnvloeding tot het installeren van een bevriende rebelliebeweging die hun belangen behartigt. Hij wijst erop dat goud voor beide landen het belangrijkste exportproduct is, terwijl zij nauwelijks zelf goud produceren, wat de interesse in Congolese grondstoffen deels verklaart.

Hij keert vervolgens terug naar de recente relaties tussen Oeganda en Rwanda. Hij merkt op dat eind 2021 de verhouding tussen beide landen problematisch is, met spanningen aan de grens. In die context geeft Kinshasa zowel Oeganda als Burundi toelating tot militaire operaties en tot het uitvoeren van wegenwerken. Volgens hem is dit een belangrijke, zij het niet de enige, factor geweest in de herlancering van de M23-rebellie.

De spreker stipt aan dat de expansie van M23 eveneens als een bedreiging wordt gezien door Oeganda. Beide landen beschouwen Oost-Congo immers als een invloedssfeer. Hij wijst erop dat telkens wanneer Rwanda of M23 hun controle uitbreidden, Oeganda parallel zijn aanwezigheid in Oost-Congo vergrootte. Hij verwijst daarbij naar een kaart uit een rapport dat hij samen met het Egmontinstituut publiceerde.

Daarnaast merkt de spreker op dat het conflict tevens draait om de controle over handelsroutes. Hij verwijst naar de Northern en de Central Corridor, die Mombasa en Dar es Salaam verbinden met Oost-Congo. Hij merkt op dat de door Oeganda aangelegde wegen potentieel de handelsstromen die via Rwanda verliepen konden

Communauté de l'Afrique de l'Est (CAE) et de l'union douanière, ce qui confère à la région une importance particulière sur les plans économique et politique. Selon l'orateur, le Rwanda et surtout l'Ouganda craignent une instabilité sociale comparable au Printemps arabe, combinée aux mouvements de protestation actuels parmi les jeunes en Afrique. Une économie stable est donc essentielle, selon lui, ce qui renforce les intérêts économiques dans l'Est de la RD Congo.

Il souligne la construction de routes par l'Ouganda dans l'Est de la RD Congo à partir de 2021, qui doit être interprétée tant sur le plan économique que sécuritaire. Il explique également que l'Ouganda a développé des infrastructures pétrolières près de la frontière congolaise et que, du point de vue ougandais, l'Est de la RD Congo constitue une zone de sécurité importante.

L'orateur explique que le Rwanda et l'Ouganda considèrent que le gouvernement central congolais de Kinshasa n'est pas suffisamment en mesure de maîtriser le conflit. C'est pourquoi les élites des deux pays sont convaincues qu'elles doivent s'attaquer elles-mêmes au problème. Il décrit une série d'interventions possibles, allant d'une influence limitée à l'installation d'un mouvement rebelle ami défendant leurs intérêts. Il souligne que l'or est le principal produit d'exportation des deux pays, alors qu'ils n'en produisent pratiquement pas eux-mêmes, ce qui explique en partie leur intérêt pour les matières premières congolaises.

Il revient ensuite sur les relations récentes entre l'Ouganda et le Rwanda. Il note qu'à la fin de l'année 2021, les relations entre les deux pays sont problématiques, avec des tensions à la frontière. Dans ce contexte, Kinshasa autorise l'Ouganda et le Burundi à mener des opérations militaires et à effectuer des travaux routiers. Selon lui, cela a été un facteur important, mais pas le seul, dans la relance de la rébellion du M23.

L'orateur souligne que l'expansion du M23 est également considérée comme une menace par l'Ouganda. Les deux pays englobent en effet l'Est de la RD Congo dans leur sphère d'influence. Il souligne que chaque fois que le Rwanda ou le M23 a étendu son contrôle, l'Ouganda a parallèlement renforcé sa présence dans l'Est de la RD Congo. Il se réfère à cet égard à une carte tirée d'un rapport qu'il a publié en collaboration avec l'Institut Egmont.

L'orateur fait par ailleurs observer que le conflit porte également sur le contrôle des routes commerciales. Il fait référence aux corridors Nord et Central, qui relient Mombasa et Dar es Salaam à l'Est de la RD Congo. Il note que les routes construites par l'Ouganda pouvaient potentiellement interrompre les flux commerciaux qui

onderbreken. Het betreft volgens hem een strijd om de controle over de regionale handel en economische invloed waarbij hij ook verwijst naar de aanvallen van M23 op de wegenwerken tijdens de recente heropleving van het conflict in Oost-Congo.

De heer Titeca beschrijft de ambigue positie van Oeganda. Enerzijds voert het operaties uit tegen de ADF, met toestemming van Kinshasa. Anderzijds is het voor de Congolese regering onduidelijk in welke mate zij nog controle heeft over de Oegandese militaire aanwezigheid op haar grondgebied. Hij wijst bovendien op interne verdeeldheid binnen het Oegandese establishment over de juiste positionering ten aanzien van het conflict.

Vervolgens haakt de spreker in op de implicaties voor de onderhandelingen. Volgens hem richten de lopende onderhandelingen zich niet op de structurele oorzaken van het conflict. Hij omschrijft ze als diplomatieke afkoelmecanismen die geen werkelijke vredesopbouw beogen. Hij merkt op dat belangrijke regionale actoren, in het bijzonder Oeganda en Burundi, afwezig blijven in de onderhandelingen in Washington en Doha.

De spreker verwijst naar recente beelden die circuleren op sociale media, waarin te zien is hoe M23 een parallel bestuur vestigt in de door hen gecontroleerde gebieden. Hij toont voorbeelden van migratiedocumenten en taksen die door M23 worden geheven, niet door de Congolese staat. Volgens de spreker illustreert dit hoe M23 zich ontwikkelt tot een parallel staatsapparaat.

Tot besluit onderstreept de spreker dat de regionale verhoudingen en de rol van de buurlanden essentieel zijn om het conflict te begrijpen. Hij benadrukt dat zowel politieke, veiligheidsmatige als economische factoren daarbij een sleutelrol spelen.

4. Inleidende uiteenzetting van de heer Erik Kennes

De heer Erik Kennes, senior researcher Afrika aan het Egmontinstituut, licht toe dat de oorlog in Oost-Congo rechtstreeks verband houdt met de expansionistische neigingen van Rwanda, wat de helft van het probleem vormt, maar ook met de situatie in Kinshasa, die de andere helft vormt.

Het land bevindt zich in een diepe en multifactoriële crisis (politiek, economisch, sociaal en ethisch). Dat is geen nieuw gegeven, maar er is thans een reëel risico dat het land permanent verdeeld raakt en in een situatie terechtkomt die volledig uit de hand loopt, vanwege de talloze gewapende groeperingen die niet alleen in Kivu maar overal in het land aanwezig zijn, maar ook vanwege de geplande grondwetsherziening, een voornemen dat in 2006 bij referendum werd aangenomen.

transitaient par le Rwanda. Selon lui, il s'agit d'une lutte pour le contrôle du commerce régional et de l'influence économique, et il fait également référence aux attaques du M23 contre les travaux routiers lors de la récente reprise du conflit dans l'Est de la RD Congo.

M. Titeca décrit la position ambiguë de l'Ouganda. D'une part, ce pays mène des opérations contre les ADF, avec l'accord de Kinshasa. D'autre part, le gouvernement congolais ne sait pas très bien s'il contrôle encore la présence militaire ougandaise sur son territoire. L'orateur souligne également les divisions internes au sein de l'establishment ougandais quant à la position à adopter face au conflit.

L'orateur aborde ensuite les implications pour les négociations. Selon lui, les négociations en cours ne se concentrent pas sur les causes structurelles du conflit. Il les décrit comme des mécanismes diplomatiques visant à apaiser les tensions, sans véritable objectif de consolidation de la paix. Il note que des acteurs régionaux importants, en particulier l'Ouganda et le Burundi, restent absents des négociations à Washington et à Doha.

L'orateur fait référence à des images récentes qui circulent sur les réseaux sociaux, montrant comment le M23 établit un régime parallèle dans les zones qu'il contrôle. Il présente des exemples de documents de migration et de taxes prélevés par le M23, et non par l'État congolais. Selon l'orateur, cela illustre la manière dont le M23 se transforme en un appareil d'État parallèle.

En conclusion, l'orateur souligne que les relations régionales et le rôle des pays voisins sont essentiels pour comprendre le conflit. Il insiste sur le fait que les facteurs tant politiques et sécuritaires qu'économiques jouent un rôle clé à cet égard.

4. Exposé introductif de M. Erik Kennes

M. Erik Kennes, senior researcher Afrique à l'Institut Egmont, explique que la guerre à l'Est de la RD Congo est directement liée aux velléités expansionnistes du Rwanda, qui est la moitié du problème, mais également à la situation à Kinshasa, qui en constitue l'autre moitié.

Le pays se trouve dans une crise profonde et multiforme (politique, économique, sociale et éthique). Ce n'est pas nouveau mais il y a actuellement un risque réel de division permanente du pays ainsi que de tomber dans une situation qui échappe à tout contrôle, en raison de la myriade de groupes armés présents à travers tout le pays, et pas seulement au Kivu, mais aussi à cause de la volonté de modifier la Constitution, votée par référendum en 2006.

Sinds de verkiezingsuitslag van 2018 niet werd gerespecteerd, en vooral sinds de chaotische verkiezingen van december 2023, heerst er een legitimiteitscrisis. De institutionele crisis komt tot uiting door parlementsleden die zich laten omkopen en de kloof tussen de levensstandaard van de elite en de overlevingsomstandigheden van de bevolking. Het merendeel van de bevolking voelt overigens niets dan afkeer voor de politieke klasse. De autoriteiten krijgen geregeld te maken met zeer ernstige gevallen van corruptie en verduistering. Het budget dat sinds het begin van het conflict voor defensie werd uitgetrokken, inclusief de bijdragen van bedrijven, bedraagt maar liefst 3,8 miljard Amerikaanse dollar, maar het is onduidelijk hoe die middelen worden besteed.

Het huidige regime heeft een toenemende neiging om de macht te centraliseren bij de president en wil de grondwet wijzigen of vervangen, deels om technische redenen, maar vooral om de huidige macht te consolideren. Die plannen, samen met de mogelijkheid dat de komende verkiezingen worden uitgesteld of zelfs geannuleerd, kunnen leiden tot een aanzienlijke destabilisatie van het land.

Het huidige, steeds autoritairder wordende regime regeert met repressieve middelen en is erin geslaagd angst te zaaien onder de bevolking. Er is geen vrijheid van meningsuiting meer en dat weegt zwaar op de voorstellen om uit de crisis te komen, die men niet meer durft te uiten. Net als in het bezette deel van het land wordt men onderworpen aan een eenzijdige denkwijze die het vinden van oplossingen belet en de status quo handhaaft.

Ook de zwakte van de oppositie maakt de regering sterk. De oppositie kan niet of niet langer rekenen op een mobiliseerbare achterban van militanten, omdat het veld wordt bezet door de militanten van de UDPS, slecht georganiseerd is en geen visie heeft. Tal van oppositieleiden zijn in ballingschap. De oppositie kampt daarnaast ook met ideeënarmoede.

Het is helaas erg moeilijk geworden om een onafhankelijke positie te verwerven tussen de regering in Kinshasa en de machthebbers in de bezette gebieden.

Die situatie heeft geleid tot het enorme diskrediet van wat men “de Congolese politieke klasse” noemt. Het vermogen van middenveldorganisaties om mensen te mobiliseren is niet meer wat het geweest is, omdat sommige organisaties zich formeel dan wel informeel bij de regering hebben aangesloten en andere beducht zijn voor repressie. In die context hebben de geïnstitutionaliseerde kerken met een lange traditie nog steeds enige morele autoriteit en geloofwaardige onafhankelijkheid.

Une crise de légitimité sévit depuis le non-respect des résultats des élections de 2018, et surtout depuis le chaos électoral organisé en décembre 2023. Une crise institutionnelle se manifeste avec l'achat des membres du Parlement et l'existence d'un gouffre entre le train de vie de l'élite et les conditions de survie de la population. Cette dernière rejette majoritairement la classe politique. Les autorités sont régulièrement confrontées à des cas très importants de corruption et de détournements. Le budget prévu pour la défense depuis le début du conflit, en ce compris les contributions des entreprises, s'élève à 3,8 milliards de dollars américains, mais l'utilisation de ces fonds n'est pas claire.

Le régime actuel a une tendance grandissante à centraliser le pouvoir au niveau de la présidence et veut modifier ou remplacer la Constitution, en partie pour des raisons techniques, mais surtout dans le but de consolider le pouvoir actuel. Cette opération, ainsi que la possibilité que les prochaines élections soient retardées, voire annulées, peut causer une déstabilisation majeure du pays.

Le régime actuel de plus en plus autoritaire dirige à l'aide d'instruments de répression et a réussi à instaurer la peur dans la population. On n'a plus la liberté de parole et cet élément pèse lourdement sur les propositions de sortie de la crise qu'on n'ose plus formuler. Comme dans la partie occupée du pays, on est soumis à une pensée unique qui empêche de trouver des solutions et renforce le statu quo.

La faiblesse de l'opposition fait aussi la force du gouvernement. L'opposition n'a pas ou plus une base mobilisable de militants, car le terrain est occupé par les militants de l'UDPS, est mal organisée et manque de vision. Bon nombre des opposants sont en exil. Il y a chez l'opposition aussi un déficit de pensée.

Il est malheureusement devenu très difficile de se forger une place d'indépendance entre le gouvernement à Kinshasa et les tenants du pouvoir dans les territoires occupés.

Cette situation a mené à un discrédit massif de ce qu'on appelle la “classe politique” congolaise. La capacité de mobilisation des associations de la société civile n'est plus ce qu'elle était, car certaines ont rejoint formellement ou informellement le gouvernement, d'autres craignent la répression. Dans ce contexte, la voix des Églises institutionnalisées et se prévalant d'une longue tradition a toujours une autorité morale et une indépendance crédible.

In januari 2025 hebben de *Conférence épiscopale nationale du Congo* (CENCO) en de protestantse Kerk (*Église du Christ au Congo*, ECC) een zeer ambitieus initiatief voorgesteld, dat vrijwel neerkomt op een poging de staat en de natie van onderuit weer op te bouwen. Op lange termijn wil de CENCO nadenken over de fundamente van de DR Congo en zijn samenleving en aldus de ontwikkelingsdoelstellingen van het land tegen 2060 bepalen. Op kortere termijn wil ze de eenheid van het land vrijwaren door te voorkomen dat de toekomst ervan wordt toevertrouwd aan een kleine politieke en militaire elite van Congolezen en niet-Congolezen. Van bij het begin hebben de kerken een dialoog willen organiseren tussen alle partijen in het conflict en de bevolking een stem willen geven.

De eerste doelstelling, die de meeste aandacht kreeg, is die van een inclusieve dialoog om de politieke impasse te doorbreken. Op die doelstelling werd kritisch gereageerd omdat sommigen vinden dat er geen dialoog mogelijk is met zij die het land hebben aangevallen en de bevelen van Kigali uitvoeren. De terdoodveroordeling van voormalig president Kabila maakt zijn deelname aan een dergelijke dialoog bovendien vrijwel onmogelijk. Wat de kerken echter werkelijk willen, is een kader creëren voor nationale dialoog, teneinde buitenlandse invloeden te neutraliseren en “de vuile was binnenskamers te houden”. Het doel is nog steeds de Congolese stemmen te verenigen om de prioriteiten voor het land te bepalen.

Het tweede doel is een stem te geven aan de grote afwezige in de lopende onderhandelingen: de bevolking, die het eerste slachtoffer is van het geweld. De zogeheten expertendialoog wil de diepere problemen op tafel leggen en duurzame oplossingen te vinden. Een aantal problemen in de DR Congo bestaan al tientallen jaren en moeten op rationele wijze worden aangepakt (zoals identiteits-, land- of mijnbouwproblemen). De verschillende thema's die tijdens die dialoog aan bod komen, zullen worden samengevat en aan de deelnemers van de inclusieve dialoog voorgelegd om vervolgens de opties te bepalen. Op basis van die twee dialogen moet een sociaal pact voor vrede en samenleven worden uitgewerkt, dat essentiële richtlijnen moet bieden voor de toekomst en de basis moet vormen voor nationale eenheid.

Zoals CENCO-voorzitter monseigneur Fulgence Muteba onlangs stelde: “We kunnen naar Washington, Doha of Parijs gaan, maar de echte inzet speelt zich hier af. Het zijn de Congolezen zelf die rond de tafel moeten gaan zitten volgens het plan dat wij hebben opgesteld.”

Uiteindelijk moet het proces leiden tot een internationale conferentie die de basis moet leggen voor een

En janvier 2025, la Conférence épiscopale nationale du Congo (CENCO) et l'Église protestante (l'Église du Christ au Congo – ECC) ont présenté une initiative très ambitieuse, qui équivaut presque à un effort de refondation de l'État et de la nation. À long terme, elle veut mener une réflexion sur les fondements de la RD Congo et de son vivre ensemble, pour définir les objectifs du développement du pays d'ici 2060. À plus court terme, elle vise à sauver l'unité du pays, en évitant de confier son futur à une petite élite politique et militaire, congolaise et non congolaise. Dès le début, les Églises ont voulu organiser un dialogue entre toutes les parties prenantes du conflit et donner la parole à la population.

Le premier objectif, qui a reçu le plus d'attention, est celui du dialogue inclusif afin de débloquer la situation politique. Il fut l'objet de beaucoup de critiques car certains estiment qu'on ne peut pas dialoguer avec les agresseurs du pays, qui répondent aux impératifs de Kigali. La condamnation à mort de l'ancien président Kabila rend également quasi impossible sa participation à un tel dialogue. Cependant, l'orateur croit que le véritable objectif des Églises est de créer un cadre de dialogue national, en vue de neutraliser les influences extérieures et de “laver le linge sale en famille”. L'objectif reste d'unir les voix congolaises afin de définir les priorités pour le pays.

Le deuxième objectif est celui de donner une voix à la grande absente des négociations en cours: la population, qui est la première victime des violences. Ce qu'on appelle “dialogue des experts” veut mettre les vrais problèmes de fond sur la table afin de trouver des solutions durables. Il y a des problèmes en RD Congo qui perdurent depuis des décennies et qu'on doit aborder de façon rationnelle (comme les problèmes identitaires, fonciers ou miniers). Les différentes thématiques traitées lors de ce dialogue seront synthétisées et présentées aux participants du dialogue inclusif afin de choisir des options. Sur base de ces deux dialogues doit s'élaborer un pacte social pour la paix et le vivre ensemble, qui donnera les orientations fondamentales pour le futur et doit fonder l'unité nationale.

Comme le disait récemment le président de la CENCO, monseigneur Fulgence Muteba, “Nous pouvons aller à Washington, à Doha, à Paris, mais les véritables enjeux se jouent sur place. Ce sont les Congolais eux-mêmes qui doivent se rassembler autour d'une table selon le schéma que nous avons tracé.”

Finalement, le processus doit aboutir à une conférence internationale qui doit jeter les bases d'un vivre

samenleving en samenwerking op regionaal niveau. Het verschil met eerdere regionale initiatieven is dat het hier de bedoeling is Congolese opties en richtlijnen naar voren te schuiven alvorens over te gaan naar het regionale niveau, terwijl eerdere inspanningen van het regionale naar het nationale niveau gingen.

Die aanpak is verre van perfect en kent tal van obstakels. Ze stuit op onbegrip, zware kritiek en scepsis over de haalbaarheid ervan. Gezien de beperkte vooruitgang van de andere vredesinitiatieven en vooral het elitaire karakter ervan, zonder betrokkenheid van de bevolking, ziet de spreker echter geen beter alternatief. De aanpak heeft het voordeel dat ze afkomstig is van een onafhankelijke instantie die algemeen gerespecteerd en gehoord wordt, en die zich richt op de lange termijn, ver weg van de particuliere belangen van de meeste andere actoren. De kerken zijn de enige min of meer stevig gestructureerde instellingen in het hele land. Daarom is de spreker van mening dat België zijn volledige steun moet verlenen aan het initiatief, zoals eerder in het verleden in soortgelijke situaties, ongeacht de beslissingen van de nationale en buitenlandse politieke autoriteiten.

Het initiatief werd onderhandeld op het niveau van het presidentiële kabinet alsook met de overige geloofsgemeenschappen, en leidde tot de goedkeuring van een gemeenschappelijk stappenplan dat op 25 augustus 2025 werd gepubliceerd. Helaas is het nog steeds wachten op de presidentiële verordening die het geheel moet bekrachtigen en uitvoerbaar maken. Bovendien heeft de president, ondanks de consensus, laten weten het niet eens te zijn met de aanpak en een grondwetswijziging of -vervanging te verkiezen. Wellicht zullen nationale en internationale initiatieven nodig zijn om het sociaal pact te ondersteunen. Het stappenplan wordt gesteund door verschillende landen in de regio, waaronder Angola. Het wordt echter tegengewerkt door Rwanda, dat net als de Congolese president weigert een breed nationaal forum enige beslissingsbevoegdheid toe te vertrouwen.

5. Inleidende uiteenzetting van de heer Tshibangu Kalala

De heer Tshibangu Kalala, hoogleraar internationaal recht aan de universiteit van Kinshasa, benadrukt allereerst dat een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen enerzijds het Rwandese volk en de Rwandese natie en anderzijds het huidige politieke regime van de heer Paul Kagame. Het Rwandese en het Congolese volk zijn broedervolkeren, verbonden door geschiedenis, geografie, cultuur en sociologie. Voor dat broederschap zijn de handhaving van vreedzame betrekkingen en van goed nabuurschap essentieel.

ensemble et d'une coopération au niveau régional. La différence avec les initiatives régionales précédentes est qu'on veut ici mettre en avant les options et orientations congolaises avant d'aller au niveau régional, tandis que les efforts antérieurs sont passés du niveau régional au niveau national.

Cette piste est loin d'être parfaite et présente nombre d'obstacles. Elle se confronte à l'incompréhension, de lourdes critiques et du scepticisme quant à sa faisabilité. Mais au vu de la faible progression des autres initiatives de paix et surtout de leur caractère élitaire, sans implication de la population, l'orateur ne voit rien de mieux. Elle a l'avantage d'émaner d'une instance indépendante, généralement respectée et écoutée, qui vise le long terme, loin des intérêts particuliers de la plupart des autres acteurs. Les Églises sont les seules institutions plus ou moins solidement structurées dans l'entièreté du pays. C'est pourquoi l'orateur croit que l'initiative mérite tout le soutien de la Belgique, comme elle l'a déjà fait dans le passé dans des situations similaires, et au-delà des décisions des autorités politiques nationales et étrangères.

L'initiative a été négociée au niveau du cabinet présidentiel et avec les autres confessions religieuses, jusqu'à l'adoption d'une feuille de route commune, publiée le 25 août 2025. Malheureusement, l'ordonnance présidentielle qui devait sanctionner le tout et le rendre exécutoire n'est pas encore venue et le président, malgré le consensus, a exprimé son désaccord avec cette démarche, au profit d'un changement ou remplacement de la Constitution. Des initiatives nationales et internationales seront sans doute nécessaires en faveur du pacte social. La feuille de route est soutenue par plusieurs pays dans la région, dont l'Angola. Elle est combattue par le Rwanda, qui, comme le président congolais, refuse de confier à un large forum national un quelconque pouvoir de décision.

5. Exposé introductif de M. Tshibangu Kalala

M. Tshibangu Kalala, professeur en droit international à l'université de Kinshasa, précise tout d'abord l'importance de faire une distinction claire entre, d'une part, le peuple et la nation rwandais et, d'autre part, le régime politique actuel de M. Paul Kagame. Les peuples rwandais et congolais sont des peuples frères, unis par l'histoire, la géographie, la culture et la sociologie. Ces liens de fraternité imposent le maintien de relations pacifiques et de bon voisinage.

De spreker ziet vier hoofdoorzaken voor de crisis in Oost-Congo:

— de door Rwanda en Oeganda nagestreefde inpalm van de natuurlijke rijkdommen van Congo;

— het verval van de Congolese staat als gevolg van een zwak leger, een ontwricht bestuur en een disfunctioneel rechtsbestel;

— de illegale ontginning van natuurlijke hulpbronnen door gewapende groeperingen;

— de onverschilligheid van de internationale gemeenschap tegenover de situatie.

Voordat de heer Kalala de oorzaken bespreekt, wil hij elk idee van een territoriaal of grensconflict tussen de DR Congo en Rwanda van de hand wijzen. Hij herinnert eraan dat de huidige grens op 1 augustus 1885 werd getrokken door Congo-Vrijstaat. Die grens gaf aanleiding tot enkele geschillen tussen Duitsland en Congo-Vrijstaat, maar op 14 mei 1910 kwamen Duitsland en België overeen om de grens vast te leggen in het midden van het Kivumeer en op de rivier de Ruzizi, omdat de vorige grens het koninkrijk Rwanda in tweeën sneed. Na drie maanden onderhandelen in Brussel bevestigden beide landen de uitgetekende grenslijn en in 1911 plaatsten ze de grenspalen.

Sinds de onafhankelijkheid van Rwanda op 1 juli 1962 heeft Kigali die grens nooit betwist. Het principe van de onaantastbaarheid van de aan de koloniale tijd ontsproten grenzen werd zowel door de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid (OAE) in 1964 als bij de oprichting van de Afrikaanse Unie (AU) in het begin van de jaren 2000 herbevestigd. In 2018 hebben de beide staten nog samen opnieuw grensmarkeringen geplaatst. De DR Congo en Rwanda hebben de grens ook herbevestigd bij de ondertekening van het akkoord van Washington op 27 juni 2025.

Het huidige geschil is niet het gevolg van een grensconflict, maar van een expansiedrang van het Rwandese regime sinds 1996. Dat regime zou streven naar een economische en militaire invloedssfeer in Oost-Congo, een regio met veel bodemrijksdommen (goud, coltan, tin, diamant) die vooral in de grensgebieden met Rwanda en Oeganda te vinden zijn.

In de VN-expertenrapporten en in Resolutie 2773 van de Veiligheidsraad wordt bevestigd dat het Rwandese leger aan de zijde van rebelligroepering M23 rechtstreeks betrokken is bij de verovering van Congolees grondgebied. Uit verschillende overeenstemmende bronnen, waaronder een documentaire van de Amerikaanse

L'orateur identifie quatre causes principales à la crise à l'Est de la RD Congo:

— la convoitise du Rwanda et de l'Ouganda pour les ressources naturelles congolaises;

— la déliquescence de l'État congolais, caractérisé par une armée faible, une administration déstructurée et un appareil judiciaire dysfonctionnel;

— l'exploitation illégale des ressources naturelles par des groupes armés;

— l'indifférence de la communauté internationale face à cette situation.

Avant d'examiner ces causes, M. Kalala tient à écarter toute idée de conflit territorial ou frontalier entre la RD Congo et le Rwanda. Il rappelle que la frontière actuelle a été tracée par l'État indépendant du Congo le 1^{er} août 1885. Cette frontière a donné lieu à quelques différends entre l'Allemagne et l'État indépendant du Congo, mais le 14 mai 1910, l'Allemagne et la Belgique se sont accordées pour fixer la frontière au milieu du lac Kivu et sur la rivière Ruzizi, car la frontière d'avant coupait le royaume du Rwanda en deux. Après trois mois de négociations à Bruxelles, les deux pays ont confirmé le tracé et posé des bornes de délimitation en 1911.

Depuis l'indépendance du Rwanda le 1^{er} juillet 1962, cette frontière n'a jamais été contestée par Kigali. Les principes d'intangibilité des frontières héritées de la colonisation ont été réaffirmés tant par l'Organisation de l'unité africaine (OUA) en 1964, que lors de la création de l'Union africaine (UA) au début des années 2000. En 2018 encore, les deux États ont procédé conjointement à la réinstallation de bornes frontalières. La RD Congo et le Rwanda ont également réaffirmé cette frontière à la signature de l'accord de Washington le 27 juin 2025.

Le différend actuel ne résulte pas d'une question frontalière mais bien de velléités expansionnistes du régime rwandais depuis 1996. Ce dernier chercherait à instaurer une zone d'influence économique et militaire dans l'Est congolais, région riche en ressources minières (or, coltan, étain, diamants) concentrées dans les zones frontalières avec le Rwanda et l'Ouganda.

Les rapports des experts des Nations Unies et la résolution 2773 du Conseil de sécurité confirment l'implication directe de l'armée rwandaise aux côtés du mouvement rebelle M23 dans la conquête de territoires congolais. Des éléments concordants, notamment un documentaire de la chaîne américaine NBC, font état de la présence

zender NBC, blijkt de aanwezigheid van 5000 Rwandese soldaten in Oost-Congo, gekleed in dezelfde uniformen als M23.

Het conflict is geworteld in een oorlogseconomie, gebaseerd op de systematische plundering van natuurlijke hulpbronnen.

De heer Faure Gnassingbé, Togolees president en namens de Afrikaanse Unie conflictbemiddelaar, heeft er onlangs aan herinnerd dat de vrede in het Grote Merengebied broos zal blijven zolang Congolese mineralen illegaal ontgonnen en onbewerkt uitgevoerd worden. Niet alleen het conflict is de oorzaak van het lijden, maar ook de oorlogseconomie die in de regio in stand wordt gehouden.

De heer Kalala doet een aantal voorstellen om uit de crisis te geraken:

- de onmiddellijke terugtrekking van alle Rwandese troepen uit het Congolese grondgebied;
- sancties van de VN-Veiligheidsraad tegen Rwanda, naar analogie van die tegen Libië in 1992 (Resolutie 748);
- gerichte maatregelen tegen M23 wegens de niet-naleving van Resolutie 2773 van de Veiligheidsraad;
- een verbod op de doorvoer via buurlanden van illegaal in de DR Congo ontgonnen mineralen;
- versterkte militaire steun ten gunste van de DR Congo, met name op het vlak van opleiding, logistiek en uitrusting en met de steun van MONUSCO, de EU en bilaterale partners, zoals België.

Wat de binnenlandse situatie in de DR Congo betreft, benadrukt hij vooreerst de structurele kwetsbaarheid van de staat en zijn instellingen, een factor die de stabiliteit en doelmatigheid van het overheidsoptreden in het gedrang brengt. Hij belicht tevens de chronische zwakte van het Congolese leger, des te meer door de infiltratie van buitenlandse elementen, evenals de endemische corruptie en talrijke disfuncties die het overheidsbestuur ondermijnen.

Tegen die achtergrond dienen de binnenlandse oplossingen volgens hem te focussen op meerdere speerpunten. Enerzijds is het zaak de institutionele en administratieve capaciteiten van de staat te versterken. Anderzijds zou werk moeten worden gemaakt van de wederopbouw van een volwaardig nationaal, gedisciplineerd leger, met een ontradende capaciteit en conform de internationale normen. Er dient tezelfdertijd te worden ingezet op een

de 5000 soldats rwandais opérant dans l'Est de la RD Congo, sous les mêmes uniformes que le M23.

Le conflit s'enracine dans une économie de guerre, fondée sur le pillage systématique des ressources naturelles.

Le président togolais Faure Gnassingbé, médiateur de l'Union africaine, a récemment rappelé que la paix dans la région des Grands Lacs demeurera fragile tant que les minéraux congolais continueront à être exploités illégalement et exportés à l'état brut. La souffrance ne vient pas seulement du conflit, mais aussi de l'économie de guerre qui est entretenue dans cette région.

Pour mettre fin à cette crise, M. Kalala formule plusieurs propositions:

- un retrait immédiat de toutes les forces rwandaises du territoire congolais;
- la prise de sanctions par le Conseil de sécurité des Nations Unies à l'encontre du Rwanda, comme cela s'est fait vis-à-vis de la Libye en 1992 (résolution 748);
- des mesures ciblées contre le M23, pour le non-respect de la résolution 2773 du Conseil de sécurité;
- une interdiction de transit, par les États voisins, des minéraux extraits illégalement en RD Congo;
- un soutien militaire accru à l'État congolais, notamment en matière de formation, de logistique et d'équipement, avec l'appui de la MONUSCO, de l'UE et des partenaires bilatéraux, dont la Belgique.

Sur le plan interne, l'orateur souligne d'abord la fragilité structurelle de l'État congolais et de ses institutions, un facteur qui compromet la stabilité et l'efficacité de l'action publique. Il insiste également sur la faiblesse chronique de l'armée congolaise, affaiblie de surcroît par l'infiltration d'éléments étrangers, ainsi que sur la corruption endémique et les nombreux dysfonctionnements qui minent la gouvernance publique.

Dans cette perspective, il estime que les solutions domestiques doivent s'articuler autour de plusieurs axes essentiels. Il s'agit, d'une part, de renforcer les capacités institutionnelles et administratives de l'État. D'autre part, il faudrait œuvrer à la reconstruction d'une armée véritablement nationale, disciplinée, dissuasive et conforme aux standards internationaux. Lutter résolument contre la corruption et les détournements, tout

gedegen strijd tegen corruptie en geldverduistering en de verbetering van de economische governance, teneinde een duurzame financiering van 's lands defensie en de ontwikkeling van maatschappelijk beleid te waarborgen. De Congolese regering en de Congolezen zelf moeten die interne problemen oplossen.

De heer Tshibangu Kalala sluit zijn betoog af met de conclusie dat de crisis in Oost-Congo zowel endogene als exogene oorzaken heeft en dat er op beide niveaus gecoördineerde antwoorden moeten komen.

De interne oorzaken zijn een exclusieve en soevereine verantwoordelijkheid van het Congolese volk en zijn leiders: de externe oorzaken vragen echter om een krachtig optreden van de internationale gemeenschap. Hij prijst de militaire samenwerking tussen de DR Congo en België, die volgens hem tot voorbeeld strekt en moet worden versterkt. Tot slot roept hij het Congolese volk ertoe op te kiezen voor integere, visionaire leiders die in staat zijn de nationale waardigheid te herstellen, de veiligheid te garanderen en de welvaart van het land te bevorderen.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Katrijn van Riet (N-VA) vond de uiteenzettingen van de sprekers zeer interessant, zelfs al schetsen ze een uiterst pessimistisch beeld van de situatie. Er zijn immers maar weinig concrete oplossingen voorhanden om snel een einde te maken aan het geweld in Oost-Congo.

De stabilisatiepogingen en akkoorden lijken geen blijvende oplossing op te leveren. Meerdere sprekers hebben ook aangegeven dat de structurele oorzaken moeten worden aangepakt. Voor de spreekster is het evenwel niet duidelijk hoe dat dan juist moet gebeuren. Professor Kalala heeft daaromtrent geopperd dat het Congolese leger steun zou moeten krijgen, zodat er een einde komt aan de militaire aanwezigheid van het Rwandese leger en de M23-rebellen. Volgens mevrouw van Riet zal het evenwel nog even duren voor de kwestie is opgelost.

Mevrouw Britt Huybrechts (VB) herinnert er vooreerst aan dat het Grote Merengebied al decennialang wordt verscheurd door een conflict dat miljoenen mensen treft, vooral in Oost-Congo, waar de bevolking onder constante dreiging leeft. Voor sommigen is dat conflict een ver-van-mijn-bedshow. Elke persoon die moet vluchten is er echter een te veel. België herbergt een grote gemeenschap Congolese vluchtelingen.

en améliorant la gouvernance économique, demeure indispensable pour assurer un financement durable de la défense nationale et des politiques sociales. Le gouvernement congolais et les Congolais eux-mêmes doivent résoudre ces problématiques internes.

M. Tshibangu Kalala conclut que la crise à l'Est de la RD Congo résulte de causes à la fois endogènes et exogènes, nécessitant des réponses coordonnées à ces deux niveaux.

Les causes internes relèvent exclusivement de la responsabilité souveraine du peuple congolais et de ses dirigeants, tandis que les causes externes appellent une action ferme de la communauté internationale. Il salue la coopération militaire entre la RD Congo et la Belgique, qu'il juge exemplaire et appelée à être renforcée. Enfin, il appelle le peuple congolais à se doter de dirigeants intègres et visionnaires, capables de restaurer la dignité nationale, de garantir la sécurité et de promouvoir la prospérité du pays.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Katrijn van Riet (N-VA) estime que les interventions des orateurs étaient très intéressantes, même si elles dressent un tableau très pessimiste de la situation, car il existe peu de solutions concrètes pour mettre rapidement fin aux violences dans l'Est de la RD Congo.

Les tentatives de stabilisation et les accords qui ont été conclus semblent ne pas apporter de solution durable et plusieurs intervenants ont affirmé qu'il fallait s'attaquer aux causes structurelles. Cependant, les modalités de mise en œuvre ne sont pas claires pour la membre. Le professeur Kalala s'est attardé sur cette question, en disant qu'il fallait soutenir l'armée congolaise, de manière à mettre fin à la présence militaire de l'armée rwandaise et des rebelles du M23. Mme van Riet est d'avis que cette question ne sera pas résolue à court terme.

Mme Britt Huybrechts (VB) rappelle tout d'abord que la région des Grands Lacs est en proie à un conflit depuis des décennies, affectant des millions de personnes, notamment dans l'Est de la RD Congo, où la population vit sous une menace constante. Certains considèrent ce conflit comme un problème lointain. Pourtant, chaque personne contrainte de fuir est une personne de trop. Une importante communauté de réfugiés congolais vit déjà en Belgique.

Rebellengroeperingen zoals M23 en islamistische terreurmilities zoals de *Allied Democratic Forces* (ADF) hebben dorpen aangevallen, duizenden mensen afgeslacht en talloze anderen op de vlucht gejaagd. Daardoor is de DR Congo zelf aanzienlijk verzwakt. Het land sleept bovendien een lange geschiedenis van corruptie met zich mee. Elke dollar die naar de DR Congo wordt gestuurd, gaat naar de privézaakjes van de regering en van president Tshisekedi. Volgens de spreekster moet België er dan ook over waken hoe geld dat bestemd is voor de DR Congo wordt besteed. Het Congolese leger moet inderdaad steun krijgen, maar afgaande op de cijfers van de FOD Buitenlandse Zaken is er de jongste jaren voor in totaal meer dan 281 miljoen euro van België naar de DR Congo gegaan. Volgens mevrouw Huybrechts weet niemand echter wat er juist met dat geld gebeurt; de Congolezen kunnen immers verklaren wat ze willen. Volgens haar is het belangrijker in te zetten op humanitaire hulp en zich ervan te vergewissen dat elke euro die België investeert ook echt naar humanitaire hulp voor de bevolking gaat en niet bij een corrupte regering of bij de president terechtkomt.

Wordt dat geld voor ontwikkelingshulp niet beter gekoppeld aan concrete resultaten? Men zou bijvoorbeeld kunnen eisen dat de corruptie afneemt en alleen ontwikkelingshulp bieden indien het land ook echt werk maakt van de strijd tegen corruptie.

Dan is er de kwestie Rwanda, een zeer omstreden land dat de diplomatieke betrekkingen met België eenzijdig heeft verbroken. Volgens mevrouw Huybrechts was de Belgische reactie daarop bijzonder schuchter. Men had krachtiger moeten reageren tegen Rwanda en de DR Congo sterker moeten bijstaan. De spreekster verwijst naar de annulering door de FOD Buitenlandse Zaken van een conferentie over Rwanda, alsook naar het inreisverbod dat de Rwandese overheid journalist Stijn Vercruysse heeft opgelegd. Ze vraagt de gastsprekers welke concrete diplomatieke actie zij zien voor België. Was de reactie van België gezien de recente gebeurtenissen niet te toegeeflijk tegenover Rwanda, een schurkenstaat die in betrekkingen met ons land geen enkel heil ziet?

Omtrent het WK wielrennen, tot slot, dat plaatsvond in Rwanda, vraagt mevrouw Huybrechts zich af of een krachtigere internationale reactie niet op zijn plaats ware geweest. Ze vindt niet dat dat WK had moeten worden geannuleerd of stopgezet, maar zowel in België als in de internationale pers ging maar weinig aandacht uit naar de situatie in Oost-Congo. Hadden zowel de Belgische als de internationale pers dat kampioenschap niet kunnen aangrijpen om de hele wereld te tonen wat

Des groupes rebelles comme le M23 et des milices terroristes islamistes comme les *Allied Democratic Forces* (ADF) ont attaqué des villages, assassiné des milliers de personnes et forcé d'innombrables autres à fuir. La RD Congo s'en trouve elle-même considérablement affaiblie. Ce pays traîne également une longue histoire de corruption. Chaque dollar envoyé en RD Congo est dépensé pour les affaires privées du gouvernement et du président Tshisekedi. La membre estime que la Belgique devrait dès lors être vigilante quant à l'utilisation de l'argent destiné à la RD Congo. Elle admet qu'il faut soutenir l'armée congolaise mais souligne que plus de 281 millions d'euros ont été transférés de la Belgique vers la RD Congo en 2024, selon les chiffres du SPF Affaires étrangères. Mais pour Mme Huybrechts, personne ne sait ce qu'il advient réellement de cet argent car ce sont des Congolais qui font leurs propres déclarations. Elle est d'avis qu'il est plus important de se concentrer sur l'aide humanitaire et de s'assurer que chaque euro investi par la Belgique contribue à une véritable aide humanitaire en soutien de la population, et ne va pas à un gouvernement corrompu ou au président.

La membre demande tout d'abord si, en matière d'aide au développement, il ne serait pas préférable de conditionner les financements à des résultats précis. On pourrait par exemple exiger une diminution de la corruption et ne fournir une aide au développement que si le pays lutte effectivement contre cette corruption.

Concernant le Rwanda, c'est un pays très controversé, qui a rompu unilatéralement ses relations diplomatiques avec la Belgique. Mme Huybrechts estime que la réponse de la Belgique a été très timide. Nous aurions dû réagir plus fermement contre le Rwanda, et soutenir davantage la RD Congo. La membre se réfère à l'annulation par le SPF Affaires étrangères d'une conférence sur le Rwanda, ainsi qu'au refus des autorités rwandaises d'autoriser le journaliste Stijn Vercruysse à se rendre au Rwanda. Elle demande aux intervenants comment ils envisagent une action diplomatique concrète de la Belgique. Compte tenu des événements récents, la réaction de la Belgique n'a-t-elle pas été trop indulgente envers le Rwanda, un État voyou qui n'a absolument aucun intérêt à entretenir des relations avec notre pays?

Enfin, concernant les Championnats du monde de cyclisme qui se sont tenus au Rwanda, Mme Huybrechts se demande s'il n'aurait pas fallu une réaction internationale plus ferme. Elle n'est pas favorable à l'annulation ou à l'interruption de ces championnats. Mais trop peu d'attention est consacrée à la situation dans l'Est de la RD Congo, en Belgique comme dans la presse internationale. Aurions-nous dû, en Belgique comme à l'international, profiter de cet événement pour montrer au

voor schurkenstaat Rwanda is en wat het land aanricht in de DR Congo?

De heer Michel De Maegd (MR) stelt dat de dramatische toestand in Oost-Congo zijn bijzondere aandacht wegdraagt. Hij wijst erop dat deze commissie begin 2025 een resolutie dienaangaande heeft aangenomen. Omdat de toestand ter plaatse voortdurend verandert, moet dit werk worden voortgezet.

Militaire dimensie

In de provincies Noord- en Zuid-Kivu maakte M23 de eerste maanden van 2025 een gestage opmars, met de verovering van Katale, Minova, Sake, Goma en Bukavu en later, midden september, de mijnstad Nzibira. Het lid vraagt de sprekers allereerst hoe die beslissende opmars kan worden verklaard.

Na de inname van Bukavu kwam de militaire terreinwinst van M23 tot stilstand. Hoe moeten we daartegen aankijken? Zijn er na acht maanden tekenen dat M23 nog verder oprukt, nu de politieke onderhandelingen in het slop zitten?

Het lid verwijst voorts naar de inname in 2024 van de stad Rubaya, waar de grootste coltanmijn van het Grote Merengebied ligt. Hij vraagt de sprekers hoe die stad vandaag omgaat met het overwicht van M23, die wel vaart bij de winning van de minerale rijkdommen.

Meer algemeen: hoe zit het met andere militaire strijdkrachten dan de FARDC, waarvan de rol, de bereidheid om tegen M23 te vechten of de eenheid van commando met de FARDC niet altijd duidelijk is? In dezelfde lijn vraagt het lid zich af welke rol MONUSCO speelt bij het toezicht op het staakt-het-vuren. Hoe zit het met haar VN-mandaat, haar budget en het aantal betrokken soldaten?

De Alliance Fleuve Congo (AFC) moet nu proberen het bestuurlijke en economische apparaat in deze gebieden nieuw leven in te blazen. De heer De Maegd vraagt de sprekers hoe die transitie volgens hen wordt aangepakt.

Hij merkt bovendien op dat ondanks het wijdverspreide dagelijkse geweld, weleens wordt gezegd dat een deel van de bevolking – de miskenning door de regering van Félix Tshisekedi beu – gelooft dat M23 veiligheid en leefcomfort biedt, al heeft het nog steeds het gevoel te worden bestuurd door Kigali. Het lid vraagt de sprekers hoe zij daartegen aankijken. Hoe staan de door de regering in Kinshasa geblokeerde banken ervoor en hoe zit het met de storting van de lonen?

monde entier à quel point le Rwanda est un État voyou et ce qu'il continue de faire en RD Congo?

M. Michel De Maegd (MR) souligne que la situation dramatique à l'Est de la RD Congo est un dossier qui retient particulièrement son attention. Il rappelle qu'une résolution a été adoptée à ce sujet par cette commission en début 2025. La situation sur place évolue constamment, raison pour laquelle ce travail doit se poursuivre.

Volet militaire

Dans les provinces du Nord-Kivu et du Sud Kivu, les premiers mois de l'année 2025 ont été marqués par l'avancée importante du M23, avec les prises de Katale, Minova, Sake, Goma et Bukavu, suivis de la cité minière de Nzibira, mi-septembre. Le membre demande tout d'abord aux intervenants comment s'explique cette avancée décisive.

Après la prise de Bukavu, on a assisté à un arrêt de la progression militaire du M23. Comment analyser cette situation? Huit mois plus tard, y a-t-il des signes annonciateurs de nouvelles conquêtes du M23, vu les difficultés des négociations politiques?

Le membre évoque ensuite la prise, en 2024, de la ville de Rubaya, qui abrite la plus grande mine de coltan de la région des Grands Lacs. Il demande aux intervenants comment cette ville vit aujourd'hui la domination du M23, qui profite de l'extraction des richesses minières.

Plus largement, qu'en est-il des forces militaires autres que les FARDC, dont on ne comprend pas toujours le rôle, la volonté de combattre le M23 ou l'unité de commandement avec les FARDC? Dans le même ordre d'idées, le membre s'interroge concernant le rôle de la MONUSCO dans l'observation du cessez-le-feu. Qu'en est-il de son mandat onusien, de son budget et de sa contribution en soldats?

L'Alliance Fleuve Congo (AFC) doit désormais essayer de relancer la machine administrative et économique dans ces territoires. M. De Maegd demande aux intervenants comment, à leur connaissance, est gérée cette transition.

Par ailleurs, il constate que malgré la violence diffuse et quotidienne, on entend parfois dire qu'une partie de la population, fatiguée d'être négligée par le gouvernement de Félix Tshisekedi, estime que le M23 lui apporte sécurité et confort de vie, mais a toujours le sentiment d'être gouverné par Kigali. Le membre demande aux intervenants comment ils envisagent cette question. Quelle est la situation des banques bloquées par le gouvernement de Kinshasa et qu'en est-il du versement des salaires?

Tot slot: welke humanitaire hulp bereikt de lokale bevolking? En in welke mate komt die hulp tegemoet aan de behoeften van de bevolking? Zijn Artsen Zonder Grenzen, OCHA, het UN Development Operations Coordination Office (UNDOCO) en het International Committee of the Red Cross (ICRC) in staat hun rol te spelen ten behoeve van de burgerbevolking? Hoeveel humanitaire noodhulp verleent de EU?

Rol van Rwanda

Volgens de heer De Maegd overtuigt het voorstel van Rwanda om de FDLR te ontwapenen de internationale gemeenschap niet. Er staat veel op het spel omdat de toegang tot grondstoffen zoals coltan, diamanten, koper, kobalt en goud op het spel staat. Het lid vraagt opheldering over de huidige rol van Rwanda en over de situatie van de Tutsi's die in Noord- en Zuid-Kivu wonen.

Bovendien terroriseert de ADF, een groepering die banden heeft met Islamitische Staat, de Ituri-bevolking, met veel bloedbaden de afgelopen maanden. Deze gewapende groepering zou volgens MONUSCO en de Congolese regering 1000 tot 2000 leden in dat gebied hebben en is niet als een uniform geheel te herkennen. Ze bestaat uit semiautonome cellen rond verschuivende bolwerken, vaak verborgen in dichte bossen, waardoor hij bijzonder moeilijk te bestrijden is. Het lid vraagt de sprekers naar de meest recente informatie ter zake.

Oeganda

Voor Oeganda is Ituri het "Grote Noorden", een invloedssfeer van waaruit goud, mineralen en cacao uit de DR Congo worden geëxporteerd. Tussen Rwanda en Oeganda is het door handelsconcurrentie al meermaals tot een open conflict gekomen. De heer De Maegd vraagt of Oeganda misschien een door de internationale gemeenschap onderschatte speler is in de Congolese crisis.

Kenia

Op 15 augustus 2025 heeft Kenia een consul benoemd te Goma, een stad die toen al zeven maanden door de AFC/M23-rebellen werd bestuurd. Het lid vraagt hoe de gastsprekers die informatie interpreteren. Is dat een teken dat men er veeleer op vertrouwt dat M23 er is om te blijven dan dat de DR Congo in de Kivu's weer de overhand zal krijgen?

Enfin, quelle aide humanitaire arrive aux populations locales? Et que représente-t-elle par rapport aux besoins des populations? Médecins Sans Frontières, l'OCHA, le Bureau de la coordination des activités de développement des Nations Unies (BCAD) et le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) ont-ils la possibilité de jouer leur rôle au profit des populations civiles? Quel est le niveau d'aide humanitaire d'urgence fournie par l'UE?

Rôle du Rwanda

Pour M. De Maegd, la proposition du Rwanda, qui consiste à désarmer les FDLR, ne convainc pas la communauté internationale. Les enjeux sont importants car il est question de l'accès aux ressources telles que le coltan, le diamant, le cuivre, le cobalt et l'or. Le membre demande des éclaircissements sur le rôle actuel du Rwanda et sur la situation des Tutsis vivant dans les deux Kivus.

Par ailleurs, les ADF, un groupe affilié à l'État islamique, terrorisent la population de l'Ituri et ont commis beaucoup de massacres ces derniers mois. Ce groupe armé compterait entre 1000 et 2000 membres dans cette zone, selon les estimations de la MONUSCO et du gouvernement congolais, et a la particularité de ne pas être uniforme. Il fonctionne avec des cellules semi-autonomes, basées autour de bastions mouvants, souvent cachés dans les forêts denses, ce qui les rend particulièrement difficiles à contrer. Le membre demande aux intervenants de fournir les dernières informations dont ils disposent à ce sujet.

Ouganda

Pour l'Ouganda, l'Ituri est le "Grand Nord", une zone d'influence d'où partent des circuits d'exportation de l'or, des minerais et du cacao de la RD Congo. À plusieurs reprises, le Rwanda et l'Ouganda se sont trouvés en conflit ouvert pour des raisons de concurrence commerciale. M. De Maegd se demande si l'Ouganda ne serait pas un acteur de la crise congolaise sous-estimé par la communauté internationale.

Kenya

Le 15 août 2025, le Kenya a nommé un consul à Goma, ville gérée par la rébellion de l'AFC/M23 depuis sept mois. Le membre aimerait savoir comment les intervenants interprètent cette information. Faut-il y voir une plus grande confiance dans la pérennité du M23 que dans la résurgence de la RD Congo dans les Kivus?

Binnenlands beleid van de DR Congo

Professor Tshibangu Kalala heeft verwezen naar de enorme tekortkomingen op het gebied van binnenlands bestuur in de DR Congo. Wie zijn op nationaal niveau de bondgenoten van president Tshisekedi? Hoe stabiel is de regering? Hoe staat het met de plannen voor een grondwetsherziening, waardoor president Tshisekedi een derde opeenvolgende ambtstermijn zou kunnen vervullen? Zou een politieke meerderheid zich achter dat voornemen scharen?

Invloed van China

De heer De Maegd vraagt allereerst of de ontmanteling van het Amerikaans agentschap voor internationale ontwikkelingssamenwerking (USAID) door de regering-Trump tot gevolg zal hebben dat de positie van China in de DR Congo wordt versterkt. Hij verzoekt de gastsprekers om een overzicht van de economische betrekkingen tussen beide landen en van de recentste Chinese investeringen in Congolese infrastructuur.

Wat zit er achter de enorme investeringen en de retoriek van een win-winpartnerschap? Hoe zit het met de groeiende Congolese schuldenlast ten aanzien van China?

Rol van de Verenigde Staten

Het einde van de ambtstermijn van Joe Biden heeft een ommekeer betekend voor het Amerikaanse standpunt. Washington heeft de onwettige aanwezigheid van Rwandese troepen in de DR Congo veroordeeld en heeft tegelijkertijd de FARDC verweten voortdurend samen te werken met de FDLR. De dialoog onder Angolese bemiddeling liep vervolgens vast, zonder een duurzaam staakt-het-vuren te bereiken.

Na het aantreden van de regering-Trump heeft Kinshasa getracht zijn betrekkingen met Washington nieuw leven in te blazen. In februari 2025 heeft president Tshisekedi de Verenigde Staten exclusieve toegang tot bepaalde strategische mineralen voorgesteld, in ruil voor militaire en diplomatieke steun. De heer De Maegd vraagt of die stap kan worden gezien als het voorstel dat de weg heeft vrijgemaakt voor de bemiddeling door Qatar, op verzoek van Washington, of dat het om een complexere reeks van gebeurtenissen gaat.

Voorts heeft Qatar, onder impuls van de Verenigde Staten, opnieuw de rol van bemiddelaar op zich genomen. Door die bemiddeling is Angola naar de achtergrond verdwenen. Waarom lijken de regionale instanties van Oost-Afrika en zuidelijk Afrika thans gunstiger gestemd

Politique intérieure de la RD Congo

Le professeur Tshibangu Kalala a évoqué les énormes déficits de gouvernance intérieure en RD Congo. Sur le plan national, quels sont les alliés du président Tshisekedi? Quelle est la solidité du gouvernement? Qu'en est-il du projet du changement de la Constitution congolaise, qui permettrait l'exercice d'un troisième mandat consécutif pour Tshisekedi? Une majorité politique pourrait-elle soutenir ce projet?

Influence de la Chine

M. De Maegd se demande tout d'abord si le démantèlement de l'agence américaine pour le développement international, USAID, par l'administration Trump, aura pour conséquence de renforcer la place de la Chine en RD Congo. Il demande aux intervenants de dresser un état des lieux des relations économiques entre les deux pays, et des derniers investissements chinois dans les infrastructures congolaises.

Derrière les investissements massifs et la rhétorique du partenariat "gagnant-gagnant", qu'en est-il de l'endettement congolais croissant à l'égard de la Chine?

Rôle des États-Unis

La fin du mandat de Joe Biden a marqué un tournant dans la position américaine. Washington a condamné la présence illégale de troupes rwandaises en RD Congo, tout en reprochant aux FARDC leur collaboration persistante avec les FDLR. Le dialogue conduit sous médiation angolaise s'est alors enlisé, sans aboutir à un cessez-le-feu durable.

Avec l'arrivée de l'administration Trump, Kinshasa a cherché à relancer ses relations avec Washington. En février 2025, le président Tshisekedi a proposé aux États-Unis un accès exclusif à certains minerais stratégiques, en échange d'un soutien militaire et diplomatique. M. De Maegd aimerait savoir si l'on peut voir cette démarche comme la proposition qui a ouvert la voie à la médiation qatarie, à la demande de Washington, ou s'il s'agit d'un enchaînement plus complexe.

Par ailleurs, sous l'impulsion américaine, le Qatar a repris le rôle de facilitateur. Cette médiation a relégué l'Angola au second plan. Pourquoi les instances régionales d'Afrique de l'Est et d'Afrique australe semblent-elles aujourd'hui plus favorables au Rwanda que la médiation

ten aanzien van Rwanda dan tijdens de Angolese bemiddeling? Wat zijn daarnaast de gevolgen op lange termijn voor het Oegandese beleid jegens Kinshasa?

De besprekingen in Doha hebben geleid tot de aanneming van een beginselverklaring, waarin een staakt-het-vuren, de vrijlating van gevangenen en de instelling van een follow-upmechanisme zijn vastgelegd. De M23-rebellen, een grote speler in het conflict, werden echter op onregelmatige wijze bij de besprekingen betrokken, wat de reikwijdte van het akkoord verzwakt. Het lid vraagt hoe het huidige vergaderschema eruitziet en hoe het proces zich naar verwachting zal ontwikkelen.

Rol van België

België heeft het conflict in Oost-Congo opnieuw op de Europese agenda gezet, wat heeft geleid tot sancties tegen verschillende leiders van de M23-rebellen en andere geweldplegers. Voor het lid komt het er thans op aan veilige corridors naar de door rebellen gecontroleerde gebieden tot stand te brengen.

De Belgische minister van Buitenlandse Zaken, de heer Maxime Prévot, roept op tot een versterkt mandaat voor MONUSCO en tot een betere controle op de voor het Congolese leger bestemde middelen, die nog voordat ze ter plaatse geraken elders worden ingepalmd. De minister is van oordeel dat alleen een echte internationale coördinatie tussen Afrikaanse, Europese en Amerikaanse spelers kan voorkomen dat Oost-Congo een permanente oorlogshaard blijft.

Wat kan in die context thans de plaats en invloed van België zijn?

Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS) bedankt de sprekers voor hun duiding bij de wortels van het geweld dat al 30 jaar woedt en doorgedrongen is in het dagelijkse leven in de provincies Noord- en Zuid-Kivu. Ze wijst erop dat vrouwen de belangrijkste slachtoffers in het conflict zijn en dat volgens dokter Mukwege in die regio dagelijks maar liefst 1100 vrouwen worden verkracht. Ze vindt het jammer dat er geen enkele vrouwelijke deskundige werd uitgenodigd; volgens haar dient de commissie bij hoorzittingen meer aandacht te besteden aan de genderpariteit.

Nog een aandachtspunt: de gehoorde deskundigen zijn ongetwijfeld beslagen in het onderwerp, maar geen van hen komt uit de betreffende regio. Mevrouw Mutyebele Ngoi wijst erop dat veel Belgen uit de Afrikaanse diaspora ook een uitstekende expertise hadden kunnen voorleggen en een bijdrage leveren.

angolaise? Et quelles en sont les conséquences à long terme pour la politique ougandaise vis-à-vis de Kinshasa?

Les discussions de Doha ont permis l'adoption d'une déclaration de principe, prévoyant un cessez-le-feu, la libération de prisonniers et la création d'un mécanisme de suivi. Mais le M23, partie prenante majeure du conflit, a été associé de manière irrégulière aux discussions, ce qui fragilise la portée de l'accord. Le membre demande quel est désormais le calendrier des réunions prévues et quelles sont les perspectives d'évolution du processus.

Rôle de la Belgique

La Belgique a remis le conflit à l'Est de la RD Congo au cœur des discussions européennes, menant à l'adoption de sanctions contre plusieurs responsables du M23 et d'autres acteurs de la violence. Le membre est d'avis que l'urgence est désormais d'ouvrir des couloirs sécurisés vers les zones contrôlées par les rebelles.

Le ministre belge des Affaires étrangères, M. Maxime Prévot, plaide pour un mandat renforcé de la MONUSCO et un meilleur contrôle des fonds militaires congolais, souvent détournés avant d'atteindre le terrain. Pour le ministre, seule une coordination internationale réelle entre acteurs africains, européens et américains peut éviter que l'Est de la RD Congo ne reste un foyer de guerre permanent.

Dans ce contexte, quelle peut être la place et l'influence de la Belgique aujourd'hui?

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS) remercie les intervenants d'avoir rappelé les racines de la violence qui sévit depuis 30 ans et rythme le quotidien des provinces du Nord-Kivu et du Sud-Kivu. Elle souligne que les grandes victimes de ce conflit sont les femmes et que, selon le docteur Mukwege, pas moins de 1100 femmes sont violées chaque jour dans cette région. La membre regrette qu'il n'y ait aucune femme parmi les experts invités; elle estime que la commission devrait être plus attentive à la parité hommes-femmes dans les auditions.

Dans le même ordre d'idées, les experts entendus connaissent sans doute le sujet mais aucun d'entre eux n'est originaire de la région concernée. Mme Mutyebele Ngoi fait remarquer que beaucoup de Belges issus des diasporas africaines auraient aussi pu apporter une brillante expertise.

Ze merkt tot slot op dat verschillende sprekers het over de “regering in Kinshasa” hebben. De DR Congo is evenwel een soevereine staat en het gaat wel degelijk om de Congolese regering. Door van de “regering in Kinshasa” te spreken, volgt men taalgebruik dat de separatistische stellingen van M23 kracht bijzet. Ondanks 30 jaar oorlog en geweld is de internationale gemeenschap er niet in geslaagd een einde te maken aan de buitenlandse inmenging, de plundering van Congolese grondstoffen en de straffeloosheid. Ondanks de internationale instellingen en het geloof in een multilaterale orde worden onze waarden bedreigd door opportunisten als de heer Kagame, die voorzien hebben dat de internationale gemeenschap moeilijk asymmetrische wetten kan toepassen en daar handig gebruik van maken om hun waanideeën ten uitvoer te brengen. Andere landen *idem*: Israël, door de Palestijnen af te slachten, of de Verenigde Arabische Emiraten, door de Soedanese RSF te steunen.

Mevrouw Mutyebele Ngoi heeft nog enkele vragen en richt zich daarbij allereerst tot de heer Pecsteen. Minister Prévot heeft het steeds over een omvattende 3D-benadering als de beste oplossing om het conflict te beëindigen. Ze vraagt of minister van Defensie Theo Francken die benadering ook deelt. Welke rol speelt defensie in het Belgische beleid ten aanzien van het Grote Merengebied?

Ze verwijst vervolgens naar de EU-Raad Buitenlandse Zaken, die op 20 november 2025 bijeenkomt. Hoe kan de Europese coördinatie met betrekking tot de DR Congo worden versterkt? Die coördinatie staat op voormelde dag niet op de agenda, in weerwil van de belangrijke diplomatieke rol die de EU zou kunnen spelen, en van haar overeenkomst met Rwanda over de handel in zeldzame grondstoffen. Zal de situatie in de DR Congo er aan bod komen?

Tot slot vraagt ze de heer Pecsteen of de FDLR nog steeds in de DR Congo aanwezig is. Zo ja, wat is dan de gemiddelde leeftijd van de strijders?

Vervolgens vraagt mevrouw Mutyebele Ngoi de heer Vlassenroot hoe hij de veerkracht van M23 en de territoriale verankering ervan verklaart. Welke rol spelen gemeenschaps- en grensoverschrijdende dynamieken in het voortduren van het conflict? En welke plaats wordt in het vredesproces aan het middenveld en met name de vrouwen toegekend?

Ze richt zich vervolgens tot de heer Kennes en vraagt hem hoe hij het falen van de internationale sanctiemechanismen verklaart. Hoe kan de Belgische diplomatie proactiever worden?

Enfin, la membre constate que plusieurs intervenants parlent du “gouvernement de Kinshasa”. Or la RD Congo est un État souverain et il est bien question du gouvernement congolais. Pour elle, parler du gouvernement de Kinshasa relève d’une dialectique en soutien des thèses séparatistes du M23. Malgré 30 ans de guerre et de violence, la communauté internationale échoue à mettre fin aux ingérences étrangères, au pillage des ressources congolaises et à l’impunité. Malgré l’existence des institutions internationales et la croyance dans un ordre multilatéral, nos valeurs sont menacées par des opportunistes tels que M. Kagame, qui ont compris que la communauté internationale peine à appliquer des lois asymétriques et en profitent pour accomplir leurs fantasmes. D’autres pays en font de même, tels qu’Israël, en massacrant les Palestiniens, ou les Émirats arabes unis, en soutenant les FSR au Soudan.

Mme Mutyebele Ngoi a quelques questions à poser et s’adresse tout d’abord à M. Pecsteen. Le ministre Prévot parle toujours d’une approche globale (3D) comme étant la meilleure solution pour mettre fin au conflit. La membre demande si le ministre de la Défense, M. Theo Francken, partage également cette approche. Quelle est la place de la défense dans la politique belge vis-à-vis de la région des Grands Lacs?

La membre se réfère ensuite au Conseil des affaires étrangères de l’UE, qui devrait se réunir le 20 novembre 2025. Comment peut-on renforcer la coordination européenne sur la RD Congo? Elle ne figure pas à l’ordre du jour des discussions du 20 novembre, malgré le rôle diplomatique majeur que l’UE pourrait jouer et son accord avec le Rwanda pour le commerce des minerais rares. Est-il prévu d’aborder la situation en RD Congo?

Enfin, les FDLR sont-ils toujours présents en RD Congo? Si tel est le cas, quelle est leur moyenne d’âge?

À M. Vlassenroot, Mme Mutyebele Ngoi demande comment il analyse la résilience du M23 et son enracinement territorial. Quel rôle jouent les dynamiques communautaires et transfrontalières dans la persistance du conflit? Et quelle est la place donnée à la société civile, et en particulier aux femmes, dans le processus de paix?

Elle s’adresse ensuite à M. Kennes et lui demande comment il explique l’échec des mécanismes internationaux de sanctions. Quelle pourrait être une piste pour une diplomatie belge plus proactive?

Bij de heer Titeca peilt ze naar de invloed van de grondstoffeneconomie op het aanslepen van het conflict. Hoe kunnen de Belgische of Europese bedrijven voor hun verantwoordelijkheid worden gesteld? Welke aanbevelingen kunnen worden gedaan om de grondstoffen traceerbaarder te maken?

Mevrouw Mutyebele Ngoi wil van de heer Titeca ook weten of een regionale economische integratie een uitweg zou bieden uit het conflict.

Tot slot vraagt ze de heer Tshibangu Kalala welke juridische wegen kunnen worden bewandeld om de verantwoordelijken voor de misdaden van M23 en van Rwanda te vervolgen. Wat denkt hij van het voorstel om met internationale berechttingsmechanismen te werken? En hoe kan de rol van het internationaal recht in de regio worden versterkt?

Mevrouw Ayse Yigit (PVDA-PTB) betuigt eerst haar solidariteit met het Congolese volk, dat al jarenlang het slachtoffer is van een georganiseerde destabilisering en de plundering van zijn natuurlijke rijkdommen.

Rwanda is, met de steun van bepaalde westerse mogendheden, momenteel de belangrijkste exporteur van coltan, terwijl dat mineraal in werkelijkheid illegaal wordt gewonnen op Congolees grondgebied. Tegelijkertijd is er een almaar fellere concurrentiestrijd tussen de grootmachten om toegang te krijgen tot de enorme voorraden aan kobalt, lithium en goud in de DR Congo, officieel in naam van de energietransitie. Al te vaak primeren echter buitenlandse belangen, met name die van multinationals, op de belangen van het Congolese volk. Het is hoog tijd om paal en perk te stellen aan elke vorm van buitenlandse inmenging en om de eerbiediging van de rechten en de soevereiniteit van de DR Congo boven de economische en geopolitieke belangen te plaatsen.

Het lid richt zich eerst tot de heer Vlassenroot, die vorig jaar verklaarde dat de internationale reacties coherent bleven om een escalatie van het conflict in de DR Congo te voorkomen. Zij vraagt hem in welke mate hij meent dat het conflict vandaag vooral draait om de controle over grondstoffen, veeleer dan om etnische of veiligheidskwesties. Hoe beïnvloedt die economische dimensie de machtsverhoudingen tussen de DR Congo, Rwanda en de externe actoren?

Mevrouw Yigit verwijst voorts naar het recente akkoord tussen de Europese Unie en Rwanda over de kritieke mineralen. President Tshisekedi verklaarde daarover dat het leek alsof de Europese Unie een proxyoorlog tegen de DR Congo voert. Die uitspraak weerspiegelt het gevoel van onrecht en verraad dat bij veel Congolezen

La membre demande à M. Titeca quel est, selon lui, l'impact de l'économie des minerais sur la prolongation du conflit. Comment les entreprises belges ou européennes peuvent-elles être tenues responsables? Que peut-on recommander pour améliorer la traçabilité des ressources?

Mme Mutyebele Ngoi aimerait également savoir si M. Titeca pense que l'intégration économique régionale pourrait être une solution pour mettre fin à ce conflit.

Enfin, elle demande à M. Tshibangu Kalala quelles sont, selon lui, les voies juridiques pour poursuivre les responsables des crimes du M23 et du Rwanda. Que penser de la proposition de mécanismes internationaux de justice? Et comment renforcer le rôle du droit international dans la région?

Mme Ayse Yigit (PVDA-PTB) exprime tout d'abord sa solidarité avec le peuple congolais, victime depuis des années d'une déstabilisation organisée et du pillage de ses ressources naturelles.

Le Rwanda, avec le soutien de certaines puissances occidentales, est actuellement le premier exportateur de coltan, alors qu'en réalité, ce minerai est extrait illégalement sur le territoire congolais. Parallèlement, nous assistons à une concurrence de plus en plus féroce entre les grandes puissances pour l'accès aux vastes réserves de cobalt, de lithium et d'or de la RD Congo, officiellement au nom de la transition énergétique. Mais trop souvent, les intérêts étrangers, notamment ceux des multinationales, priment sur ceux du peuple congolais. Il est urgent de mettre fin à toute forme d'ingérence étrangère et de faire passer le respect des droits et de la souveraineté de la RD Congo avant les intérêts économiques et géopolitiques.

La membre s'adresse tout d'abord à M. Vlassenroot, qui a déclaré l'année dernière que les réactions internationales demeureraient cohérentes pour empêcher l'escalade du conflit en RD Congo. Elle lui demande dans quelle mesure il considère que ce conflit porte aujourd'hui principalement sur le contrôle des matières premières, plutôt que sur des questions ethniques ou sécuritaires. Comment cette dimension économique influence-t-elle les rapports de force entre la RD Congo, le Rwanda et les acteurs extérieurs?

Mme Yigit évoque ensuite le récent accord entre l'UE et le Rwanda sur les minéraux critiques. Le président Tshisekedi a déclaré à ce sujet que c'était comme si l'UE menait une guerre par procuration contre nous. Cette déclaration reflète le sentiment d'injustice et de trahison éprouvé par de nombreux Congolais. Elle demande aux

leeft. Ze vraagt de sprekers of akkoorden zoals dit het wantrouwen tegenover Europa voort aanwakkeren en de geloofwaardigheid van het mensenrechten- en vredesdiscours ondergraven. Loopt men met dit akkoord niet het risico een handel te legitimeren in grondstoffen die illegaal uit de DR Congo worden geëxporteerd via derde landen?

Welke maatregelen kunnen worden genomen om de traceerbaarheid en transparantie van de toeleveringsketens van strategische mineralen voor Europese industrieën te verbeteren?

Tot slot wijst ze erop dat tijdens de recente Vredesconferentie van Parijs minister Prévot weliswaar meer dan 26 miljoen euro aan humanitaire hulp aankondigde, maar dat de plundering van grondstoffen niet werd besproken. Mevrouw Yigit vraagt de sprekers hoe zij de conclusies van de Vredesconferentie beoordelen.

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) betuigt op zijn beurt zijn solidariteit met het Congolese volk en prijst de veerkracht ervan. Gezien het conflict in Oost-Congo meent hij dat het hoog tijd is dat Europa op zoek gaat naar de oorzaak van het probleem, net zoals brandweerlieden moeten zoeken naar de brandhaard.

Volgens hem is de aanwezigheid van het Rwandese leger de oorzaak van de problemen in de DR Congo. Er moet echter ook rekening worden gehouden met etnische spanningen. Het lid verwijst naar enkele feiten uit de actualiteit die illustrerend zijn voor het geweld dat voortkomt uit de rivaliteit tussen de drie Rwandese gemeenschappen. De DR Congo telt echter honderden etnische groepen. Dat verklaart waarom het zo moeilijk is een inclusieve dialoog op gang te brengen in het land. Er zijn meer dan vijftig pogingen ondernomen, maar sommige daarvan hebben tot bloedbaden geleid.

Volgens de heer Kompany is het duidelijk dat bepaalde personen die in Midden-Afrika de macht grijpen daar misbruik van maken. Pogingen om een einde aan die misstanden te maken, kunnen echter ook tot geweld leiden.

Het is een netelige situatie en extern ingrijpen – zoals ten tijde van de slavernij, toen de paus om advies werd gevraagd – kan de situatie verergeren in plaats van ze helpen op te lossen. Het zou beter zijn op te roepen tot dialoog, in plaats van eeuwenoude rivaliteiten aan te wakkeren.

Er moet iets veranderen, maar het Congolese volk moet eerst de tijd krijgen om te begrijpen wat er aan de hand is.

intervenants s'ils pensent que ce type d'accord renforce la méfiance envers l'Europe et détériore la crédibilité de notre discours sur les droits humains et la paix. Et un tel accord ne risque-t-il pas de légitimer le commerce de matières premières exportées illégalement de la RD Congo via des pays tiers?

Quelles mesures peuvent être prises pour améliorer la traçabilité et la transparence des chaînes d'approvisionnement en minéraux stratégiques pour les industries européennes?

Enfin, lors de la récente Conférence de paix de Paris, le ministre Prévot a annoncé une aide humanitaire de plus de 26 millions d'euros, mais la question du pillage des matières premières n'a pas été abordée. Mme Yigit demande aux intervenants comment ils évaluent les conclusions de cette conférence.

M. Pierre Kompany (Les Engagés) exprime à son tour sa solidarité envers le peuple congolais et salue sa résilience. Il estime que face au conflit à l'Est de la RD Congo, il est temps que l'Europe cherche à identifier la source du feu, comme le font les pompiers.

Pour lui, la source des problèmes en RD Congo est la présence de l'armée rwandaise. Mais il faut aussi tenir compte des tensions ethniques. Le membre cite quelques faits d'actualité pour illustrer la violence qui peut résulter des rivalités entre les trois communautés rwandaises. Or la RD Congo rassemble des centaines de tribus. Cela explique la difficulté qu'il y a à mettre en place un dialogue inclusif dans ce pays. Plus de 50 tentatives ont été menées en ce sens mais certaines ont abouti à des massacres.

Il ne fait aucun doute, pour M. Kompany, que certaines personnes qui prennent le pouvoir dans les pays d'Afrique centrale en abusent. Mais quand des actions sont entreprises pour mettre fin à ces abus, cela peut aussi donner lieu à des violences.

La situation est délicate et une intervention extérieure, comme au temps de l'esclavage, où il a été demandé au pape de donner son avis, peut aggraver la situation plutôt qu'aider à la résoudre. Il vaudrait mieux inviter les gens au dialogue, plutôt que d'alimenter des rivalités ancestrales.

Les choses doivent changer mais cela commence par donner au peuple congolais le temps de comprendre ce qu'il vit.

Het lid verwijst naar de Congolese grondwet, die bedoeld is om het Congolese land en zijn bodem en ondergrond te verdedigen en te beschermen, wat het opzet was van de wet-Bakajika uit de jaren zestig. Helaas wordt zelfs die grondwet door buitenlandse naties omzeild om mineralen te kunnen ontginnen, ten koste van het Congolese volk.

Volgens de heer Kompany moeten de Congolezen de kans krijgen hun problemen op hun eigen manier op te lossen. België moet de DR Congo helpen sterk te staan, maar mag daarbij zijn eigen belangen niet uit het oog verliezen.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit) merkt op dat het conflict in Oost-Congo een van de grootste humanitaire crisissen van dit moment is. Het geweld blijft maar duren, vredesinitiatieven halen voorlopig weinig uit. Gewapende groeperingen blijven maar vechten en de Congolezen zijn daar het eerste en grootste slachtoffer van.

Nochtans willen de Congolezen niets liever dan vrede samen te leven. Dat moet worden benadrukt, want wat ons ter ore komt lijkt op het tegendeel te wijzen. Zoals de gastsprekers al hebben aangegeven, ligt het probleem in werkelijkheid bij een groot deel van de politieke elite, die mensen met andere meningen het zwijgen oplegt en alleen oog heeft voor de economie, ten koste van de gewone Congolezen.

Volgens mevrouw Lambrecht moet veel meer aandacht uitgaan naar het gebruik van seksueel geweld als oorlogswapen om jonge meisjes, gezinnen en gemeenschappen mentaal en fysiek te breken. Helaas is die praktijk maar weinig aan bod gekomen, terwijl er dringend een einde aan moet worden gemaakt.

De internationale gemeenschap schiet daar echter in tekort. Het doel moet zijn zo snel mogelijk een echt inclusief proces tot stand te brengen met vertegenwoordiging van de burgers en van het middenveld, opdat duurzame vrede en veiligheid voor alle burgers kan worden gewaarborgd.

Vervolgens stelt het lid een aantal vragen.

Allereerst zijn de strijdende partijen lage-inkomenslanden waarvan de natuurlijke hulpbronnen amper ten goede komen aan de burgers zelf. Welk economisch beleid zou een stabiele basis voor vrede en welvaart kunnen leggen en niet alleen een kleine elite ten goede komen, maar zo veel mogelijk Congolezen?

Le membre évoque la Constitution congolaise, censée défendre et protéger la terre, le sol et le sous-sol congolais, grâce à la loi Bakajika, promulguée dans les années 1960. Malheureusement, même cette Constitution est détournée par les nations étrangères pour exploiter les minerais, au détriment du peuple congolais.

Pour M. Kompany, il faut donner aux Congolais l'opportunité de résoudre leurs problèmes à leur manière. La Belgique devrait aider la RD Congo à être forte, mais ne doit pas manquer de protéger ses propres intérêts.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit) fait remarquer que le conflit en cours à l'Est de la RD Congo constitue l'une des plus graves crises humanitaires actuelles. La violence se poursuit sans relâche et les initiatives de paix n'aboutissent à rien jusqu'ici. Les groupes armés continuent de se battre et les Congolais en sont les premières et les plus grandes victimes.

Pourtant, les Congolais aspirent à vivre en paix les uns avec les autres. Il est important de le souligner car les informations qui nous parviennent peuvent parfois en faire douter. Comme l'ont expliqué les intervenants, le problème réside en réalité dans une grande partie de l'élite politique qui réduit au silence les opinions divergentes et se focalise sur l'économie, au détriment de l'humain.

Pour Mme Lambrecht, une attention plus soutenue doit être accordée à l'utilisation des violences sexuelles comme arme de guerre pour briser psychologiquement et physiquement les jeunes filles, les familles et les sociétés. Ce phénomène a été peu abordé durant cette audition et elle le regrette car il faut d'urgence y mettre un terme.

Force est de constater que la communauté internationale est loin d'être à la hauteur. L'objectif devrait être de parvenir à un processus véritablement inclusif le plus rapidement possible, avec une représentation des citoyens et de la société civile, afin de garantir une paix et une sécurité durables pour toutes les parties.

La membre formule ensuite quelques questions.

Premièrement, les parties en conflit sont des pays à faible revenu, dont les citoyens ne bénéficient guère des ressources naturelles. Quelle politique économique contribuerait le mieux à instaurer des conditions stables pour la paix et la prospérité, qui profiteraient non seulement à une petite élite, mais aussi à une plus grande partie de la population?

Vervolgens stelt mevrouw Lambrecht dat vrede de grootste kans op slagen heeft als ze door de mensen uit de regio zelf wordt bewerkstelligd. Welke rol kunnen de buurlanden en regionale organisaties zoals de Afrikaanse Unie daarin spelen? Waar gaat het momenteel mis in de huidige situatie?

Ten derde vraagt mevrouw Lambrecht welke diplomatieke middelen België en de EU kunnen inzetten om van buitenaf doeltreffend bij te dragen tot een duurzame vrede. Zijn de EU-sancties toereikend? Moeten ze worden uitgebreid? Of moet er vooral op worden toegezien dat de huidige sancties worden gehandhaafd?

Daarnaast vraagt het lid aan de gastsprekers hoe zij de rol van andere betrokken landen zoals de VS zien. Ze merkt dat dat land te sterk de klemtoon legt op de economie in plaats van op een duurzame vrede. Pakt de VS het helemaal fout aan?

Bovendien heeft professor Kalala geopperd dat de Verenigde Naties een veel grotere rol zouden kunnen spelen, met name door Rwanda een embargo op te leggen. Waarom gebeurt dat niet?

Tot slot brengt mevrouw Lambrecht het WK wielrennen in Rwanda ter sprake. Heeft dat evenement Rwanda al te positief in beeld gebracht en zo de Congolezen geschaad? Of heeft het daarentegen onrechtstreeks positieve veranderingen teweeggebracht?

Hoe valt trouwens uit te leggen dat topsporters hebben weggekeken van het zware conflict in Oost-Congo?

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) benadrukt dat over de internationale vredesdialogoog en nationale vredesinitiatieven tal van besprekingen hebben plaatsgevonden. De uitdaging blijft om die initiatieven daadwerkelijk inclusief te maken, opdat ze langer standhouden en op goede gronden steunen. Zo komt het er met name op aan vrouwen bij die initiatieven te betrekken, in overeenstemming met de VN-resolutie die hierover werd aangenomen, maar ook het middenveld. Het lid vraagt de gastsprekers hoe zij die inclusiviteit zien, die de integratie van andere spelers zoals vrouwen en het middenveld veronderstelt.

Vervolgens heeft professor Vlassenroot meteen gesteld dat dit de op een na grootste humanitaire ramp was, na die in Soedan, wat in schril contrast staat met de aandacht die aan het conflict wordt besteed. Op EU-niveau is het bijvoorbeeld opvallend dat dit onderwerp al lange tijd niet meer op de agenda van de Raad Buitenlandse Zaken

Ensuite, la membre est d'avis que le meilleur moyen d'établir la paix est qu'elle soit mise en œuvre par les populations de la région-même. Quel rôle peuvent jouer les pays voisins et les organisations régionales, comme l'Union africaine? En quoi la situation actuelle présente-t-elle des dysfonctionnements?

Troisièmement, Mme Lambrecht demande quels instruments diplomatiques la Belgique et l'UE peuvent utiliser en vue de contribuer efficacement à une paix durable, en tant qu'influence extérieure. Les sanctions de l'UE sont-elles insuffisantes? Faudrait-il les étendre? Ou faut-il uniquement s'assurer que les sanctions déjà prises soient appliquées?

La membre demande par ailleurs aux intervenants comment ils évaluent le rôle des autres pays impliqués, comme les États-Unis. Elle constate que ce pays met trop l'accent sur l'économie plutôt que sur une paix durable. La manière dont les États-Unis gèrent actuellement la situation est-elle totalement inadéquate?

En outre, le professeur Kalala a affirmé que les Nations Unies pourraient jouer un rôle beaucoup plus important, notamment en imposant un embargo au Rwanda. Pourquoi n'est-ce pas le cas?

Enfin, la membre évoque les Championnats du monde de cyclisme, qui se sont déroulés au Rwanda. Cet événement a-t-il fait du tort au peuple congolais, en présentant une image positive du Rwanda? Ou a-t-il, au contraire, indirectement engendré des changements positifs?

Et comment expliquer que les athlètes de haut niveau aient tous fermé les yeux sur le grave conflit qui sévit à l'Est de la RD Congo?

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) souligne que le dialogue international pour la paix et les initiatives nationales de paix ont fait l'objet de nombreuses discussions. Le défi reste de rendre ces initiatives véritablement inclusives afin d'accroître leur pérennité et leur légitimité. Il s'agit notamment d'impliquer les femmes dans ces initiatives, conformément à la résolution de l'ONU adoptée à ce sujet, mais aussi la société civile. La membre demande aux intervenants comment ils envisagent cette inclusivité, qui suppose l'intégration d'autres acteurs tels que les femmes et la société civile.

Ensuite, le professeur Vlassenroot a affirmé d'emblée qu'il s'agissait de la deuxième plus grande catastrophe humanitaire après le Soudan, ce qui contraste fortement avec l'attention portée à ce conflit. Par exemple, au niveau de l'UE, il est frappant de constater que ce sujet n'a pas figuré à l'ordre du jour du Conseil des affaires

(RBZ) staat. Sinds het voorjaar van 2025 is het niet meer aan de orde geweest. Het lid is ook van oordeel dat de rapporten van de VN, met name die van de factfinding-missie en van de deskundigengroep (waarin melding wordt gemaakt van ernstige mensenrechtenschendingen, waaronder vermoedelijke oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid), op EU-niveau niet voldoende ernstig worden genomen. Welke rol kan België daarin spelen, gezien zijn aanwezigheid in de regio, met name met bilaterale en multilaterale samenwerkingsprojecten? Over welke middelen beschikken we om dit conflict meer op EU-niveau aan te pakken?

Ten derde heeft professor Titeca kort verwezen naar de gen Z-protesten die thans op verschillende plaatsen ter wereld plaatsvinden. Het gaat met name om Marokko, maar ook om Madagaskar, waar de zittende president onlangs werd afgezet en een militair regime werd ingesteld in afwachting van verkiezingen. Sociale media, met name Discord, maken een snelle en grootschalige mobilisatie van burgers mogelijk, wat kan leiden tot bloedige repressie. Mevrouw Van der Straeten verzoekt professor Titeca om in te gaan op hoe die dynamiek zich kan ontwikkelen en uiten, ook in België.

Voorts is het lid van oordeel dat het onderwerp grondstoffen vaak op een verkokerde manier wordt behandeld. Bekijkt men dit vanuit het oogpunt van de energietransitie, dan vindt de bespreking plaats tussen ministers van Energie. Het blijft moeilijk om hier collectief over na te denken. Het lid verwijst als voorbeeld naar een zitting over het gebruik van grondstoffen, met name van kritieke mineralen, die een jaar of twee geleden werd gehouden door het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA). De vertegenwoordiger van de Afrikaanse Unie merkte toen op dat geen enkel Afrikaans land was uitgenodigd en dat de bespreking werd gevoerd tussen de EU, enkele lidstaten en mijnbouwbedrijven. Ze geeft wel toe dat er inspanningen worden geleverd, met name door professor Vlassenroot en zijn collega Thijs van de Graaf, om na te denken over de geopolitieke aspecten van energie. Derhalve vraagt ze welke pistes er zijn om een meer geïntegreerde reflectie over dit onderwerp op gang te brengen.

Het lid benadrukt dat België sinds november 2024 beschikt over een speciaal gezant voor kritieke grondstoffen en energiebevoorradingszekerheid en ze hoopt dat die zal bijdragen tot een meer alomvattende visie, waarin meer belang wordt gehecht aan geopolitieke en geostrategische overwegingen op het gebied van energie.

Tot slot gaat mevrouw Van der Straeten in op het vraagstuk China. Hoe moeten we de positie van China

étrangères (CAE) depuis longtemps; il n'a pas été abordé depuis le printemps 2025. La membre pense aussi que les rapports de l'ONU, et notamment ceux de la mission d'établissement des faits et du groupe d'experts – qui font état de graves violations des droits humains, y compris des soupçons de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité – ne sont pas pris suffisamment au sérieux au niveau de l'UE. Quel rôle la Belgique peut-elle jouer à ce sujet, compte tenu de sa présence dans la région, notamment avec des projets de coopération bilatérale et multilatérale? De quelles ressources disposons-nous pour que ce conflit soit davantage abordé au niveau de l'UE?

Troisièmement, le professeur Titeca a brièvement évoqué les manifestations de la génération Z qui ont lieu actuellement à plusieurs endroits du monde. Il est notamment question du Maroc, mais aussi de Madagascar, où le président en exercice a récemment été destitué et un régime militaire a été instauré en attendant les élections. Les réseaux sociaux, et notamment Discord, permettent une mobilisation citoyenne rapide et importante, qui peut donner lieu à une répression sanglante. Mme Van der Straeten demande à M. Titeca de développer davantage la manière dont cette dynamique peut se manifester, y compris en Belgique.

Par ailleurs, concernant les matières premières, la membre est d'avis que c'est un sujet qui est souvent abordé de manière cloisonnée. S'il s'agit de l'examiner sous l'angle de la transition énergétique, la discussion se fait entre ministres de l'Énergie et il reste difficile de mener une réflexion collective à ce sujet. La membre évoque l'exemple d'une session consacrée à l'utilisation des matières premières, et notamment des minéraux critiques, organisée il y a un an ou deux par l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA). Le représentant de l'Union africaine avait alors fait remarquer qu'aucun pays d'Afrique n'avait été invité et que la discussion était menée entre l'UE, quelques États membres et des compagnies minières. Elle reconnaît que des efforts sont consentis, notamment par le professeur Vlassenroot et son collègue Thijs van de Graaf, pour réfléchir aux aspects géopolitiques de l'énergie. Quelles sont les pistes à retenir pour engager une réflexion plus intégrée à ce sujet?

La membre souligne que la Belgique dispose désormais, depuis novembre 2024, d'un envoyé spécial pour les matières premières critiques et la sécurité de l'approvisionnement énergétique et elle espère que cette personne contribuera à une réflexion plus globale, qui donne davantage d'importance aux considérations géopolitiques et géostratégiques de l'énergie.

Enfin, Mme Van der Straeten aborde la question de la Chine. Comment doit-on considérer la position de la

zien, in vergelijking met die van de Verenigde Staten? Het lijkt vrij duidelijk dat de Verenigde Staten de vredesonderhandelingen vanuit een puur economisch oogpunt benaderen. China toont zich dan weer bijzonder bekwaam om de multilaterale orde in zijn voordeel te manipuleren. Moeten we daar niet voor op onze hoede blijven?

Voorts verduidelijkt het lid dat Europa er op het gebied van grondstoffen een uniek standpunt opna houdt omdat het vrijwel als enige systematisch tot recycling en hergebruik oproept en op de antarctische voorraden wijst. Dit “aparte” standpunt zou zeer waardevol kunnen blijken om bepaalde maatregelen of beleidsinitiatieven voor de toekomst te ondersteunen.

De heer Sandro Di Nunzio (Open Vld) dankt de sprekers voor hun interessante beschouwingen over een bijzonder complex probleem, met meerdere oorzaken en een lange geschiedenis. Hij wijst erop dat met name de toespraak van professor Kalala zeer leerzaam was, omdat hij een pertinente analyse gaf en verschillende perspectieven bood op de binnenlandse situatie, de acties die het land kan ondernemen, maar ook op de internationale situatie.

Het lid is van mening dat de rol van Rwanda in dit conflict duidelijk is vastgesteld, maar had graag gezien dat de heer Kalala ook de rol van Burundi en Oeganda had besproken. Hij is benieuwd naar zijn kijk daarop.

De heer Di Nunzio wijst erop dat de diplomatieke betrekkingen tussen Rwanda en België door Rwanda zijn verbroken. Dat verbaast hem, vooral omdat het land zou hebben verklaard dat het niet langer het geld van België nodig heeft. Het lid vraagt de sprekers hoe het thans zit met de diplomatieke betrekkingen tussen Rwanda en België. Is het waar dat de minister van Buitenlandse Zaken zich inzet om die betrekkingen te herstellen?

Rwanda is bovendien een van de partnerlanden van België op het vlak van ontwikkelingssamenwerking. Hoe is België van plan om te gaan met dat partnerschap, gezien de betrokkenheid van Rwanda bij het conflict in Oost-Congo en de schendingen die er plaatsvinden? Is ons land van plan dat partnerschap te beëindigen? Zullen er andere maatregelen worden genomen op dat gebied?

Sommige sprekers hebben gewezen op de kwetsbaarheid van het leger en het bestuur in de DR Congo en hun onvermogen om op te treden. Welke concrete acties onderneemt het Congolese leger in het veld, met name ten aanzien van M23 en de ADF?

Tot slot vraagt het lid zich af hoe het federale Parlement zou kunnen bijdragen. Welke specifieke acties, met name op humanitair gebied, zouden ons in staat stellen

Chine, en comparaison avec celle des États-Unis? Il semble assez clair que les États-Unis envisagent les négociations de paix sous un angle purement économique. La Chine a une manière particulièrement habile de manipuler l'ordre multilatéral à son avantage. Ne doit-on pas rester vigilants à son égard?

Par ailleurs, la membre précise que l'Europe occupe une position unique concernant les matières premières, car elle est pratiquement la seule à plaider systématiquement en faveur du recyclage, de la réutilisation et des réserves antarctiques. Cette position distincte pourrait s'avérer très utile pour appuyer certaines mesures ou politiques d'avenir.

M. Sandro Di Nunzio (Open Vld) remercie les intervenants pour leurs réflexions intéressantes sur un problème particulièrement complexe, aux causes multiples et à l'histoire longue. Il souligne que l'intervention du professeur Kalala, en particulier, était très instructive, car il a donné une analyse pertinente, offrant diverses perspectives de la situation intérieure, des actions que le pays peut entreprendre, mais aussi de la situation internationale.

Le membre estime que le rôle du Rwanda dans ce conflit est clairement établi, mais il aurait aimé que M. Kalala aborde le rôle du Burundi et de l'Ouganda et serait intéressé par son point de vue à ce sujet.

M. Di Nunzio souligne que les relations diplomatiques entre le Rwanda et la Belgique ont été rompues par le Rwanda. Il s'en étonne, d'autant plus que le pays aurait déclaré ne plus avoir besoin de l'argent de la Belgique. Le membre demande aux intervenants quel est l'état actuel des relations diplomatiques entre le Rwanda et la Belgique. Est-il vrai que le ministre des Affaires étrangères s'efforce de les rétablir?

Par ailleurs, le Rwanda est un pays partenaire de la Belgique en matière de coopération au développement. Vu l'implication de ce pays dans le conflit à l'Est de la RD Congo et les violations qui s'y produisent, comment la Belgique compte-t-elle gérer ce partenariat? Est-il prévu d'y mettre un terme? D'autres mesures seront-elles prises à ce sujet?

Certains intervenants ont évoqué la fragilité de l'armée et de la gouvernance en RD Congo, et leur incapacité à agir. En quoi consistent les actions concrètes menées par l'armée congolaise sur le terrain, notamment vis-à-vis du M23 et des ADF?

Enfin, le membre se demande en quoi le Parlement fédéral belge peut apporter sa contribution. Quelles actions spécifiques, notamment dans le domaine

oplossingen en ondersteuning te bieden? En wat kan onze regering doen? Hoe kunnen we de stem van het Congolese volk meer laten horen, zowel bij de VN als binnen de EU?

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) bevestigt dat sinds M23 de controle heeft overgenomen over een aantal belangrijke steden in Oost-Congo, de situatie van onschuldige burgers alleen maar is verslechterd. Ondanks de vredesprocessen van Washington en Doha blijkt uit een VN-rapport van 7 oktober 2025 dat juli en augustus tot dusver de bloedigste maanden van het conflict waren. Dat is zeer schokkend en grotendeels te wijten aan het gewelddadige bezettingsregime van M23.

Tegelijk neemt de internationale hulp aanzienlijk af. In vergelijking met 2024 verstrekken buitenlandse landen 60 % minder hulp aan de DR Congo. Die drastische vermindering houdt ook verband met de bevrozing van de internationale hulp van de Verenigde Staten (USAID). Het lid verzoekt de sprekers de impact van die situatie kort te beschrijven.

In plaats van zich terug te trekken werkt M23 ondertussen in ijltempo een bezettingsstructuur uit, zoals blijkt uit de grafiek van de veroverde gebieden. Terwijl in Washington en Doha zagezegd een vredesproces aan de gang is, verslechtert de situatie op het terrein alleen maar. *Mevrouw Van Hoof* vraagt alle sprekers of zij die stelling kunnen bevestigen.

Vervolgens gaat ze in op de positie van China. Hoewel er weinig over wordt gesproken, controleert China het grootste deel van de kobaltontginning en -raffinage in de DR Congo. Hoe zet China die illegale exploitatie voort via Rwanda? En hoe draagt dat bij aan het voortduren van het conflict in Oost-Congo? Het lid vraagt zich ook af waarom de kwalijke rol van China niet explicieter aan de orde wordt gesteld, met name in het kader van het vredesproces.

Ook de EU speelt een dubbelzinnige rol ten aanzien van de DR Congo. Het grondstoffenakkoord tussen de EU en Rwanda is nog steeds niet opgezegd, ondanks de rol die Rwanda speelt in het conflict. *Mevrouw Van Hoof* vraagt de heer Pecsteen hoe hij dit ziet.

Zij stelt ook vast dat naar aanleiding van het *Global Gateway Forum* dat op 9 en 10 oktober 2025 door de Europese Commissie werd georganiseerd, Ursula von der Leyen vol lof was over de rol van Rwanda, of althans over de aanwezigheid van president Kagame. Het lid vraagt zich af welke rol de EU in dit dossier speelt. Zij geeft toe dat de noodzaak voor de EU om haar grondstoffenbronnen te diversifiëren niet kan worden ontkend.

humanitaire, nous permettrait d'apporter des solutions et un soutien? Et que peut faire notre gouvernement? Comment pouvons-nous faire entendre davantage la voix des Congolais, tant à l'ONU qu'au sein de l'UE?

Mme Els Van Hoof (cd&v) confirme que depuis que le M23 a pris le contrôle de villes clés de l'Est de la RD Congo, la situation des civils innocents n'a fait qu'empirer. Et malgré les processus de paix de Washington et de Doha, un rapport de l'ONU, publié le 7 octobre 2025, indique que juillet et août ont été les mois les plus sanglants du conflit à ce jour. C'est très choquant et largement dû au régime d'occupation violent du M23.

Parallèlement, l'aide internationale diminue considérablement. Par rapport à 2024, les pays étrangers fournissent 60 % d'aide en moins à la RD Congo. Cette réduction drastique est également liée au gel de l'aide internationale des États-Unis (USAID). La membre demande aux intervenants de décrire brièvement l'impact de cette situation.

Pendant ce temps, au lieu de se désengager, le M23 développe rapidement une structure d'occupation, comme l'illustre le graphique des zones conquises. Alors qu'un processus de paix est censé être en cours à Washington et à Doha, la situation sur le terrain ne fait qu'empirer. *Mme Van Hoof* demande à l'ensemble des intervenants s'ils peuvent confirmer cette affirmation.

Elle évoque ensuite la Chine. On en parle très peu alors que ce pays contrôle la majorité de l'extraction et du raffinage du cobalt en RD Congo. Comment la Chine poursuit-elle cette exploitation illégale via le Rwanda? Et de quelle manière cela contribue-t-il à perpétuer le conflit à l'Est? La membre se demande également pourquoi le rôle pervers de la Chine n'est pas abordé plus explicitement, notamment dans le cadre des processus de paix.

L'UE joue elle aussi un rôle ambigu vis-à-vis de la RD Congo. L'accord UE-Rwanda sur les matières premières n'a pas encore été dénoncé, malgré le rôle de ce pays dans le conflit. *Mme Van Hoof* demande à M. Pecsteen ce qu'il en est.

Elle a également constaté qu'à la suite du *Global Gateway Forum* organisé par la Commission européenne les 9 et 10 octobre 2025, Ursula von der Leyen a salué le rôle du Rwanda, ou du moins la présence du président Kagame. La membre se demande quel rôle joue l'UE dans ce dossier. Elle admet que la nécessité pour l'UE de diversifier ses sources de matières premières ne peut pas être niée. Mais l'UE adopte une position pour

De EU neemt echter een op zijn zachtst gezegd dubbelzinnig standpunt in. Mevrouw Van Hoof wil graag de mening van de sprekers daarover vernemen.

Het vredesproces van Washington heeft waarschijnlijk eveneens een impact gezien de transactionele dimensie ervan; kenmerkend, overigens, voor alle door president Trump gesloten akkoorden. Professor Vlassenroot had het over een als vredesakkoord vermomd economisch akkoord, maar zulks geldt niet alleen voor de DR Congo en Rwanda, maar ook voor de Verenigde Staten. Het lid wil graag begrijpen wat de VS hierbij te winnen hebben.

Momenteel moet het vredesakkoord van Doha nog worden ondertekend. Volgens het lid zal het akkoord van Washington daarna worden hervat. Zij is van mening dat de transactionele elementen ook in het akkoord van Doha zullen worden opgenomen, wat gevolgen zal hebben voor de zogeheten exogene elementen.

Een ander aspect is het bestaan van MONUSCO, die zelfs in Oost-Congo zeer impopulair blijft. Wat is echter het alternatief indien MONUSCO zich terugtrekt? Mevrouw Van Hoof zou willen weten of dat vraagstuk binnen de Verenigde Naties nog wordt besproken. MONUSCO heeft zich al gedeeltelijk teruggetrokken en het lid vraagt zich af of die situatie zal voortduren. Er bestaat geen equivalent voor MONUSCO om de veiligheid van de bevolking te garanderen. Wat is daarover het huidige standpunt van de VN-instanties?

De verantwoordelijkheid van het Congolese regime mag niet worden genegeerd. De veiligheidsdiensten moeten worden hervormd en de soldaten van het leger moeten correct worden bezoldigd. Corruptie is endemisch in het land, zoals het lid tijdens haar laatste bezoek eind juni 2025 heeft kunnen vaststellen. Het tast het land op alle niveaus aan. Een van de verklaarde doelstellingen van president Tshisekedi was om die corruptie uit te roeien, maar mevrouw Van Hoof heeft de indruk dat de situatie erger is dan ooit. Zij vraagt de sprekers of zij op de hoogte zijn van het bestaan van een anticorruptieplan en wat de concrete obstakels zijn. Enkele jaren geleden dacht zij dat een Congolese anticorruptiefunctionaris een dergelijk plan zou voorstellen. Wat is de situatie vandaag?

Professor Vlassenroot stelde dat de Congolese democratische instellingen onder invloed staan van de politieke partijen. Het lid deelt die mening en gelooft dat de verkozenen geen rekenschap voor hun daden hoeven af te leggen in het parlement, terwijl dat toch zou moeten. Hoe kan ervoor worden gezorgd dat democratische instellingen zoals een parlement beter functioneren? Hoe staat het vandaag met de oppositiekrachten? Hoe kan die oppositie nog een rol spelen binnen het huidige Congolese regime?

le moins ambiguë et Mme Van Hoof aimerait connaître l'opinion des intervenants à ce sujet.

Le processus de paix de Washington, avec sa dimension transactionnelle inhérente à tous les accords conclus par Trump, a probablement également un impact. Le professeur Vlassenroot a notamment évoqué un accord économique déguisé en accord de paix. Or, cela s'applique non seulement à la RD Congo et au Rwanda, mais aussi aux États-Unis. La membre aimerait comprendre ce qu'ils ont à y gagner.

À ce stade, l'accord de paix de Doha doit encore être signé. Ensuite, la membre pense qu'il sera question de reprendre l'accord de Washington. Elle est d'avis que les éléments transactionnels seront également repris dans l'accord de Doha. Cela aura une incidence sur les éléments dits exogènes.

Un autre aspect est l'existence de la MONUSCO, qui reste très impopulaire, même dans l'Est de la RD Congo. Cependant, en cas de retrait de la MONUSCO, quelle sera l'alternative? Mme Van Hoof aimerait savoir si cette question est toujours débattue au sein des Nations Unies. La MONUSCO s'est déjà partiellement retirée et la membre se demande si cette situation va perdurer. Il n'existe aucun équivalent à la MONUSCO capable de garantir la sécurité de la population. Quelle est la position actuelle des instances onusiennes à ce sujet?

La responsabilité du régime congolais ne peut être ignorée. Les services de sécurité doivent être réformés et les soldats de l'armée doivent être correctement rémunérés. La corruption est endémique dans le pays, comme a pu le constater la membre lors de sa dernière visite fin juin 2025. Elle gangrène le pays à tous les niveaux. L'un des objectifs affichés du président Tshisekedi était d'éradiquer cette corruption, mais Mme Van Hoof a l'impression que la situation est pire que jamais. Elle demande aux intervenants s'ils savent s'il existe un plan anticorruption et quels sont les obstacles concrets. Il y a quelques années, elle pensait qu'un responsable anticorruption congolais allait présenter un tel plan. Est-ce toujours d'actualité?

Le professeur Vlassenroot a affirmé que les institutions démocratiques congolaises sont sous l'emprise des partis. La membre est du même avis et pense que les élus ne sont pas jugés sur leurs actions au Parlement, comme cela devrait être le cas. Comment faire en sorte que des instances démocratiques, comme un Parlement, fonctionne mieux? Qu'en est-il des forces d'opposition aujourd'hui? Comment cette opposition peut-elle encore jouer un rôle au sein du régime congolais actuel?

Mevrouw Van Hoof wil ook graag meer vernemen over de rol van de *Conférence épiscopale nationale du Congo* (CENCO), die altijd zeer belangrijk is geweest in de DR Congo en een onafhankelijker status geniet, ook onder Kabila. Steeds meer experts pleiten voor die rol van de CENCO en de Kerk, die oog hebben voor de behoeften van de bevolking.

Het lid merkt evenwel op dat de afstand tussen het regime en de CENCO groeit. Is dat inderdaad het geval? Is een toenadering mogelijk opdat de CENCO haar rol ten volle zou kunnen spelen?

Tot slot vraagt mevrouw Van Hoof de heer Kennes wie er volgens hem belang bij heeft dat dit conflict in Oost-Congo voortduurt. Zij heeft gehoord dat het Congolese leger er voordeel bij zou hebben, onder meer om allerlei soorten wapens te verkrijgen. Klopt dat? Zijn er nog andere redenen?

III. — ANTWOORDEN VAN DE SPREKERS

De heer Kristof Titeca, hoogleraar en onderzoeker aan de UAntwerpen, verklaart dat hij de commissie dankt voor de interessante vragen en commentaren.

Wat de EU betreft bevestigt de spreker dat ze veel meer zou kunnen doen. De EU is ook behoorlijk onder vuur komen te liggen, vooral bij de escalatie eerder dit jaar. De spreker geeft twee concrete voorbeelden: het *Global Gateway Initiative*, en het *European Peace Facility*. Beide zijn behoorlijk controversieel en beide zouden heel sterke *leverage* naar Rwanda toe kunnen bieden.

Begin 2025 is 20 miljoen euro uit het *European Peace Facility* toegekend aan het Rwandese leger, om in Mozambique actief te zijn. Er is in het verleden aange-toond dat men niet goed genoeg kan controleren wat er met dat geld gebeurt. Er is een zogenaamde connectie tussen de twee strijdtonelen, Mozambique en de DR Congo: commandanten die actief waren in Mozambique zijn later actief gegaan in Congo, en omgekeerd. De heer Titeca raadt dan de commissie aan goed op te volgen wat er met het geld van het *European Peace Facility* gebeurt en te zien in welke mate het in Mozambique wordt gebruikt.

Het *Global Gateway Initiative* is een akkoord afgesloten met Rwanda om verder over mineralen te kijken. Dit is bekritiseerd omdat veel van die mineralen niet uit Rwanda komen, maar uit de DR Congo. Dit *Global Gateway*-akkoord moet ook verder bekeken worden.

Mme Van Hoof aimerait aussi en savoir plus sur le rôle de la Conférence épiscopale nationale du Congo (CENCO), qui a toujours été très importante en RD Congo et qui bénéficie d'un statut plus indépendant, y compris sous Kabila. De plus en plus d'experts plaident pour ce rôle de la CENCO et de l'Église, qui se soucient des besoins de la population.

La membre constate cependant que la distance entre le régime et la CENCO s'accroît. Est-ce vraiment le cas? Est-il possible de trouver un terrain d'entente pour que la CENCO puisse jouer pleinement son rôle?

Enfin, Mme Van Hoof demande à M. Kennes qui, d'après lui, a intérêt à ce que ce conflit dans l'Est de la RD Congo se poursuive. Elle a entendu dire que l'armée congolaise y trouverait un avantage, notamment pour obtenir des armes de toutes sortes. Est-ce vrai et y a-t-il d'autres raisons?

III. — RÉPONSES DES INTERVENANTS

M. Kristof Titeca, professeur et chercheur à l'UAntwerpen, remercie la commission pour ses questions et commentaires intéressants.

En ce qui concerne l'UE, l'orateur confirme qu'elle pourrait faire beaucoup plus. L'UE a également été vivement critiquée, en particulier lors de l'escalade du conflit au début de cette année. L'orateur donne deux exemples concrets: l'initiative *Global Gateway* et la Facilité européenne pour la paix. Ces deux initiatives sont assez controversées et pourraient offrir un effet de levier très important au Rwanda.

Début 2025, 20 millions d'euros provenant de la Facilité européenne pour la paix ont été alloués à l'armée rwandaise pour intervenir au Mozambique. L'expérience a montré qu'il était difficile de contrôler correctement l'utilisation de ces fonds. Il existe un lien entre les deux théâtres d'opérations, le Mozambique et la RD Congo: des commandants qui étaient actifs au Mozambique ont ensuite été déployés en RD Congo, et inversement. M. Titeca recommande donc à la commission de suivre de près l'utilisation des fonds de la Facilité européenne pour la paix, afin de vérifier dans quelle mesure ils sont utilisés au Mozambique.

L'initiative *Global Gateway* est un accord conclu avec le Rwanda afin d'étudier plus en détail la question des minerais. Cet accord a été critiqué, car la plupart de ces minerais ne proviennent pas du Rwanda, mais de la RD Congo. Cet accord *Global Gateway* doit également être réexaminé.

Wat de rol van ons land betreft herinnert de heer Titeca eraan dat België de lead heeft genomen in kritiek op deze akkoorden. De spreker vreest echter dat ze die rol niet zal willen blijven spelen.

De spreker benadrukt verder dat de ADF een Oegandese rebellenbeweging is. Hoewel M23 geopolitiek en regionaal belangrijker wordt geacht, blijft de ADF relatief onderbelicht – terwijl deze beweging juist veel meer dodelijke slachtoffers maakt, minstens dubbel zoveel als M23. De afgelopen weken en maanden hebben zich verschillende grootschalige slachtpartijen voorgedaan. Het Congolese leger heeft zich grotendeels teruggetrokken uit de regio en richt zich vooral op de strijd tegen M23. Het is vooral het Oegandese leger dat de ADF bestrijdt. Dit leger heeft zijn mandaat aanzienlijk verbreed en loopt tegen een vorm van overbelasting aan, omdat het ook in andere gebieden actief is, zoals Ituri en Lubero.

Binnen de ADF is er één groep, onder leiding van de Tanzaniaan Abouakassi, die verantwoordelijk is voor de meeste slachtpartijen. Deze groep is zeer mobiel en hun kamp ligt momenteel buiten het bereik van het Oegandese leger. Daarom lijkt het belangrijk om meer aandacht te besteden aan de ADF, zowel politiek als militair.

De spreker wijst erop dat het WK wielrennen in Rwanda op zich een discutabel idee was. Toch hebben media zoals de VRT er een constructieve draai aan gegeven, vooral na de aanhouding van Stijn Vercruysse. Zij plaatsten een duidelijke verklaring op hun website, om te zeggen dat ze over het WK moeten berichten, maar dat ze die gelegenheid ook gebruiken om de duistere kanten ervan te belichten. Ze hebben het overtuigend gedaan, net als *De Standaard* en anderen. Het feit dat Vercruysse niet werd toegelaten tot Rwanda, lijkt echter een owngoal: het heeft de aandacht voor die duistere kanten juist vergroot.

De spreker bevestigt dat Oeganda grotendeels uit het zicht dreigt te raken. De aandacht is de afgelopen periode sterk gericht geweest op Rwanda, ook binnen deze commissie. Ondertussen breidt Oeganda geleidelijk zijn invloed in de regio uit. Wat hun precieze bedoelingen zijn, of en wanneer zij zich zullen terugtrekken, blijft onduidelijk. Daarom is het eveneens van belang om Oeganda onder de aandacht te brengen.

De heer Marc Pecsteen, speciaal gezant van België voor de Grote Merenregio, FOD Buitenlandse Zaken, geeft aan dat hij geen expert is in de ontwikkelingshulp maar benadrukt dat de Belgische hulp aan de DR Congo

Pour ce qui est du rôle de notre pays, M. Titeca rappelle que la Belgique a pris la tête des critiques à l'encontre de ces accords. L'orateur craint toutefois qu'elle ne souhaite pas continuer à jouer ce rôle.

L'orateur souligne également que les ADF sont un mouvement de rébellion ougandais. Bien que le M23 soit considéré comme plus important sur le plan géopolitique et régional, les ADF restent relativement méconnus, alors que ce mouvement fait beaucoup plus de victimes, au moins deux fois plus que le M23. Au cours des dernières semaines et des derniers mois, plusieurs massacres à grande échelle ont eu lieu. L'armée congolaise s'est largement retirée de la région et se concentre principalement sur la lutte contre le M23. C'est surtout l'armée ougandaise qui combat les ADF. Cette armée a considérablement élargi son mandat et se heurte à une forme de surcharge, car elle est également active dans d'autres régions, notamment dans l'Ituri et à Lubero.

Au sein des ADF, un groupe dirigé par le Tanzanien Abouakassi est responsable de la plupart des massacres. Ce groupe est très mobile et son camp se trouve actuellement hors de portée de l'armée ougandaise. Il semble donc important d'accorder davantage d'attention aux ADF, tant sur le plan politique que militaire.

L'orateur souligne que l'organisation du championnat du monde de cyclisme au Rwanda était en soi une idée discutable. Néanmoins, des médias tels que la VRT ont donné une tournure constructive à cet événement, surtout après l'arrestation de Stijn Vercruysse. Ils ont publié une déclaration claire sur leur site web, indiquant qu'ils devaient couvrir les Championnats du monde, mais qu'ils profiteraient également de cette occasion pour mettre en lumière leurs aspects moins reluisants. Ils l'ont fait de manière convaincante, tout comme *De Standaard* et d'autres. En refusant à M. Vercruysse l'accès à son territoire, le Rwanda semble toutefois s'être tiré une balle dans le pied: ce refus a en effet attiré davantage l'attention sur ces aspects moins reluisants.

L'orateur confirme que l'Ouganda risque de passer largement sous les radars. Ces derniers temps, l'attention s'est fortement concentrée sur le Rwanda, y compris au sein de cette commission. Entre-temps, l'Ouganda étend progressivement son influence dans la région. Ses intentions précises, ainsi que la question de savoir si et quand il se retirera, restent floues. C'est pourquoi il est également important de porter son attention sur l'Ouganda.

M. Marc Pecsteen, envoyé spécial de la Belgique pour la région des Grands Lacs, SPF Affaires étrangères, indique qu'il n'est pas un expert en matière d'aide au développement, mais souligne que l'aide belge à la RD

gericht is op de bevolking, in sectoren zoals gezondheid, landbouw en onderwijs. Dat is precies het doel en er gelden wel strikte voorwaarden.

Aangaande de vraag of België te zwak optreedt tegenover Rwanda, wijst de spreker erop dat België zeer uitgesproken en kritisch is geweest over Rwanda, en dat het zo zal blijven. Het land blijft duidelijk stellen dat de aanwezigheid van Rwandese troepen op Congolees grondgebied onaanvaardbaar is.

Wat betreft mogelijke sancties: daarover praten is altijd nuttig, omdat het druk uitoefent op de betrokken staat. Maar als sancties daadwerkelijk worden opgelegd, kan die druk juist afnemen. Het is dus een delicate balans die moet worden gevonden. Volgens de spreker is dat precies wat België probeert te doen.

Aangaande MONUSCO legt de heer Pecsteen uit dat België er sterk voor heeft gepleit dat die een rol zou opnemen in het toezicht op de naleving van het staakt-het-vuren. Zij heeft daartoe de capaciteit en expertise en ze is ter plaatse aanwezig. Die rol is haar overigens toegewezen op grond van het in Doha aangenomen document. Die mogelijkheid wordt ook vermeld in Resolutie 2773 en vormt volgens de spreker geen probleem met betrekking tot het mandaat van MONUSCO. Dat toezichtmechanisme is echter slechts theoretisch en wordt voornamelijk niet toegepast in de praktijk.

Het blijft moeilijk in te schatten hoe de bevolking in de bezette gebieden ertegen aankijkt. Volgens de spreker is de situatie in Bukavu niet dezelfde als in Goma, etnisch gezien een veel diversere stad. Vooral het middenveld ziet de toekomst angstig tegemoet. In Bukavu is er bij de bevolking heel weinig steun voor M23, afgezien van enkele gevallen uit opportunisme. De heer Pecsteen is evenwel van mening dat M23 nog steeds zijn gezag aan het consolideren is en op een dag zaken zou kunnen ondernemen die de bevolking als positief ervaart, hoewel dat thans nog niet het geval lijkt te zijn.

De spreker vindt dat China zich in deze aangelegenheid vrij discreet opstelt. Het neemt niet weg dat het land de situatie allicht met argusogen volgt gezien zijn economische belangen in de DR Congo, met name in de mijnbouwsector. Het Amerikaanse streven naar een betere toegang tot mineralen in de DR Congo, waarbij openlijk wordt toegegeven dat het de bedoeling is China buitenspel te zetten, zorgt waarschijnlijk voor enige ongerustheid in het Chinese kamp. Het voornemen van de Amerikanen is niet zo eenvoudig te verwezenlijken, aangezien contracten werden ondertekend met en concessies gegeven aan Chinese ondernemingen.

Congo est axée sur la population, dans des secteurs tels que la santé, l'agriculture et l'éducation. C'est précisément l'objectif visé et des conditions strictes s'appliquent.

À la question de savoir si la Belgique se montre trop laxiste vis-à-vis du Rwanda, l'orateur répond que la Belgique s'est montrée très claire et critique à l'égard du Rwanda, et qu'elle continuera à l'être. Notre pays continue d'affirmer clairement que la présence de troupes rwandaises sur le territoire congolais est inacceptable.

S'agissant des sanctions éventuelles, il est toujours utile d'en parler, car cela exerce une pression sur l'État concerné. Mais si des sanctions sont effectivement imposées, cette pression peut au contraire faiblir. Il s'agit donc de trouver un équilibre délicat. Selon l'orateur, c'est précisément ce que la Belgique tente de faire.

Pour ce qui est de la MONUSCO, M. Pecsteen explique que la Belgique a beaucoup plaidé pour qu'elle joue un rôle dans le monitoring du cessez-le-feu. Elle en a les capacités et l'expertise, et elle est présente sur le terrain. Ce rôle lui est d'ailleurs attribué selon le document qui a été agréé à Doha. Le texte de la résolution 2773 mentionne également cette possibilité. Cela ne pose pas de difficulté, selon l'intervenant, vis-à-vis du mandat de la MONUSCO. Cependant, ce mécanisme n'est que théorique et n'est pour l'instant pas encore d'application sur le terrain.

Il reste difficile de savoir quelle est l'opinion de la population dans les zones occupées. Pour l'intervenant, la situation n'est pas la même à Bukavu et à Goma, cette dernière étant une ville plus diverse en termes de composition ethnique. La société civile, notamment, exprime beaucoup de craintes car les gens vivent dans la peur de ce qui peut se passer. À Bukavu, il y a très peu de soutien au sein de la population pour le M23, en dehors de quelques cas d'opportunisme. Mais M. Pecsteen est d'avis que le M23 assoit quand même son autorité au fil du temps et qu'il pourrait un jour faire des choses que la population trouverait positives, bien que cela ne semble pas encore être le cas.

Pour ce qui est de la Chine, l'intervenant estime qu'elle reste quand même assez discrète. Mais elle doit suivre la situation avec attention, étant donné les intérêts économiques dont elle dispose en RD Congo, notamment dans le secteur minier. Le mouvement américain qui vise à renforcer son accès aux minerais en RD Congo, dans un but avoué de mettre la Chine dehors, suscite probablement certaines inquiétudes dans le camp chinois. Ce n'est pas si facile car des contrats ont été signés et des concessions ont été données à des entreprises chinoises. Personnellement, l'intervenant n'est pas convaincu que les Américains parviennent un

Persoonlijk is de spreker er niet van overtuigd dat de Amerikanen er ooit in zullen slagen om alle mijnen in de DR Congo in handen te krijgen ten koste van Chinese ondernemingen. De situatie is veel complexer.

Wat de bemiddeling door Angola betreft, merkt de spreker op dat dat land weliswaar niet in de frontlinie ligt, maar een buurland is waarvan veel belangen op het spel staan.

Wat de alomvattende aanpak (3D) betreft, verklaart de heer Pecsteen dat de hele regering achter het standpunt van minister Prévot staat. Minister Francken zal trouwens dezelfde boodschap uitdragen tijdens zijn volgende missie naar Kinshasa.

De spreker bevestigt dat het belangrijk is dat het Grote Merenvraagstuk op de agenda van de EU staat. Hij wijst er echter op dat de internationale actualiteit en de vele andere huidige crisissen betekenen dat het juiste moment moet worden gevonden om dit thema op de agenda te zetten, met de steun van verschillende lidstaten. Naar verluidt is minister Prévot van plan om na de conferentie van Parijs binnen de EU opnieuw te mobiliseren en aandacht te vragen voor deze kwestie.

De spreker bevestigt dat er nog steeds FDLR-strijders in Oost-Congo aanwezig zijn, al zijn het er met enkele duizenden niet heel veel meer. Volgens de heer Pecsteen gebruikt Rwanda hun aanwezigheid als voorwendsel. De FDLR vormt vooral een bedreiging voor de Congolese bevolking omdat ze veel geweld pleegt. Er zijn veel redenen waarom dit probleem absoluut moet worden opgelost, niet alleen om Rwanda zijn voorwendsel te ontnemen, maar ook om vrede te brengen in Oost-Congo.

Vervolgens gaat de heer Pecsteen in op de Europese grondstoffenverordening (*Critical Raw Materials Act*, CRM). België was voorstander van het opschorten van de tenuitvoerlegging ervan, maar daarover kon geen overeenstemming worden bereikt op het niveau van de 27 lidstaten. De implementatie van die verordening ligt momenteel echter stil en op financieel vlak gebeurt er niets.

De spreker vindt zelf ook dat men niet kan beweren dat de dialoog in Washington en Doha inclusief is, aangezien het middenveld helemaal niet vertegenwoordigd is. Hij hoopt dat dit in de toekomst wel het geval zal zijn, vooral dankzij de bemiddeling van de Afrikaanse Unie.

De heer Pecsteen bevestigt vervolgens dat er een speciaal gezant is voor grondstoffen en energiebeveiligingszekerheid. In België is het aantal ondernemingen dat echt geïnteresseerd is in de Congolese mijnbouwsector vrij beperkt. Het gaat vooral om Umicore,

jour à mettre la main sur toutes les mines en RD Congo, au détriment des entreprises chinoises. La situation est bien plus complexe.

Concernant la médiation angolaise, l'intervenant reconnaît que ce pays n'est plus en première ligne, mais souligne que c'est un pays voisin, qui a beaucoup d'intérêts en jeu.

Concernant l'approche globale (3D), M. Pecsteen affirme que la ligne défendue par le ministre Prévot est suivie par l'ensemble du gouvernement. Le ministre Franken portera d'ailleurs le même message lors de sa prochaine mission à Kinshasa.

L'intervenant confirme la pertinence de faire figurer la question des Grands Lacs à l'agenda de l'UE. Il fait cependant remarquer que l'actualité internationale et les nombreuses autres crises en cours impliquent de trouver le bon moment pour mettre ce sujet à l'agenda et de le faire avec l'appui de plusieurs États membres. Le ministre Prévot aurait l'intention de tenter, après la conférence de Paris, de remobiliser et d'attirer l'attention à nouveau au sein de l'UE sur ce dossier.

L'intervenant confirme que les combattants des FDLR sont toujours sur le terrain, mais ne sont plus très nombreux, de l'ordre de quelques milliers. Pour M. Pecsteen, le Rwanda se sert de leur présence comme prétexte. Les FDLR sont surtout une menace pour la population congolaise, parce qu'ils commettent de nombreuses exactions. Il y a beaucoup de raisons pour lesquelles il faut absolument régler ce problème, pour enlever un prétexte, mais aussi pour pacifier l'Est de la RD Congo.

L'intervenant s'attarde ensuite sur le Memorandum of Understanding (MoU) sur les matières premières critiques signé entre l'UE et le Rwanda. La Belgique était partisane d'une suspension de sa mise en œuvre mais aucun accord n'a pu être conclu à ce sujet au niveau des 27. Cependant, la mise en œuvre de ce MoU, en pratique, est actuellement au point mort et il ne se passe rien sur le plan financier.

L'intervenant est lui aussi d'avis qu'on ne peut pas parler d'un dialogue inclusif à Washington et à Doha, car la société civile n'est pas du tout représentée. Il espère voir plus d'inclusivité à l'avenir, notamment avec la médiation de l'Union africaine.

M. Pecsteen confirme ensuite l'existence d'un envoyé spécial pour les matières premières critiques et la sécurité de l'approvisionnement énergétique. En Belgique, le nombre d'entreprises réellement intéressées par le secteur minier congolais est plutôt limité. Il est surtout question

dat kobalt en germanium ontgint. Er zijn echter geen Belgische ondernemingen meer actief in de mijnbouw in de DR Congo. België treedt daarentegen op als afnemer en Belgische bedrijven kopen kritieke materialen, hoofzakelijk van China.

Wat de betrekkingen van België met Rwanda betreft, wijst de spreker erop dat Rwanda ten grondslag ligt aan de breuk en dat de inspanningen om het contact te herstellen dus van dat land moeten komen. België probeert geen olie op het vuur te gooien en zoveel mogelijk informele contactlijnen open te houden.

Wat het *Global Gateway* Forum betreft, bevestigt de spreker dat mevrouw Ursula von der Leyen een ontmoeting heeft gehad met Congolees president Tshisekedi en Rwandees president Kagame en hun een constructieve boodschap heeft bezorgd. Rwanda staat nog steeds hoog aangeschreven bij een aantal Europese leiders. Het land beschikt over een goed diplomatiek netwerk en slaagt erin een goed imago in het buitenland te behouden. De situatie is de laatste tijd enigszins veranderd, maar veel partners binnen de EU hebben nog steeds een zekere sympathie voor wat president Kagame in zijn land heeft verwezenlijkt.

De heer Koen Vlassenroot, hoogleraar politieke wetenschappen aan de UGent, wijst erop dat, ondanks het risico dat het conflict in de DR Congo vergeten dreigt te worden, er binnen dit parlement toch een grote interesse bestaat. Het is essentieel voor de spreker om de DR Congo op de agenda te houden, niet alleen binnen het Parlement, maar ook om erop toe te zien dat België het onderwerp op Europees niveau blijft aankaarten.

Op dit moment zijn er twee grote politieke uitdagingen met betrekking tot de DR Congo: enerzijds de oorlog in het oosten van het land, en anderzijds de interne politieke dynamiek binnen de DR Congo zelf. Toch moeten we vaststellen dat deze twee aspecten op een bepaalde manier met elkaar verbonden zijn geraakt. Dit heeft geleid tot een discours waarin de oorlog in Oost-Congo wordt voorgesteld als het gevolg van de zwakte van de Congolese overheid. Dit argument wordt ook gebruikt door hen die momenteel proberen de controle over delen van de DR Congo te consolideren. De spreker waarschuwt daarom voor voorzichtigheid bij het combineren van deze twee complexe uitdagingen.

Wat het regionale niveau betreft, is het conflict en geweld lange tijd gevoed door competitie tussen lokale netwerken en belangengroepen. Vandaag heeft dit echter een regionale dimensie aangenomen. Het is belangrijk om dit ook op die manier aan te pakken. De spreker benadrukt tevens dat het conflict niet mag worden gereduceerd tot

de Umicore, qui exploite le cobalt et le germanium. Mais il n'y a plus d'entreprise belge active en RD Congo dans l'exploration minière. La Belgique agit en revanche en tant que off-taker, et les entreprises belges achètent des matériaux critiques, principalement à la Chine.

En ce qui concerne les relations qu'entretient la Belgique avec le Rwanda, l'intervenant fait remarquer que la rupture étant à l'initiative du Rwanda, c'est de lui que devraient venir les efforts pour rétablir le contact. La Belgique tente de ne pas mettre d'huile sur le feu et de préserver autant que possible les possibilités de contact informel.

En ce qui concerne le *Global Gateway* Forum, l'intervenant confirme que Mme Ursula von der Leyen a rencontré les deux présidents rwandais et congolais, M. Tshisekedi et M. Kagame, et leur a transmis un message constructif. Le Rwanda continue d'être bien considéré par un certain nombre de dirigeants européens. C'est un pays qui dispose d'un bon réseau diplomatique et parvient à entretenir une bonne image à l'étranger. La situation a quelque peu évolué ces derniers temps mais de nombreux partenaires au sein de l'UE continuent d'éprouver une certaine sympathie pour ce que le président Kagame a réalisé dans son pays.

M. Koen Vlassenroot, professeur de sciences politiques à l'UGent, souligne que, malgré le risque de voir le conflit en RD Congo tomber dans l'oubli, ce sujet suscite un vif intérêt au sein de ce parlement. Il est essentiel, aux yeux de l'orateur, non seulement de maintenir la RD Congo à l'ordre du jour au sein du Parlement, mais aussi de veiller à ce que la Belgique continue d'évoquer ce sujet au niveau européen.

Deux grands défis politiques se posent actuellement à la RD Congo: d'une part, la guerre dans l'Est du pays et, d'autre part, la dynamique politique interne à la RD Congo elle-même. Force est toutefois de constater que, d'une certaine manière, ces deux aspects sont désormais liés. Cela a donné lieu à un discours présentant la guerre dans l'Est de la RD Congo comme la conséquence de la faiblesse des autorités congolaises. Cet argument est également utilisé par ceux qui tentent actuellement de consolider leur contrôle sur certaines parties de la RD Congo. L'orateur invite donc à la prudence lorsqu'il s'agit de combiner ces deux défis complexes.

Au niveau régional, le conflit et les violences ont longtemps été alimentés par la concurrence entre les groupes d'intérêt et réseaux locaux. Aujourd'hui, ils ont cependant pris une dimension régionale. Il est important d'aborder également le problème sous cet angle. L'orateur souligne dans le même temps que le conflit ne doit pas

een strijd om grondstoffen, het gaat om veel meer dan dat. Naast toegang tot land, politieke representatie en de positie van bepaalde gemeenschappen spelen ook onopgeloste problemen een rol bij het ontstaan van groeperingen als M23.

Grondstoffen spelen weliswaar een dubbele rol: enerzijds als inzet in het conflict en anderzijds als onderdeel van vredesprocessen. De exportcijfers van goud uit Rwanda, die zijn gestegen tot anderhalf miljard dollar, illustreren dit. Tegelijkertijd dreigt de internationale strijd om kritieke mineralen, zoals blijkt uit de intenties van Washington en de getekende akkoorden, niet alleen onderdeel te worden van vredesprocessen, maar deze zelfs te hertekenen. De DR Congo is hierin geen uitzondering.

Op humanitair vlak benadrukt de spreker de enorme crisis. De toegang tot hulp is sterk bemoeilijkt, en het wegvallen van USAID heeft geleid tot een vermindering van 60 % van de humanitaire steun. In Ituri, in het noordoosten van de DR Congo, is de hulp zelfs met tot 70 % afgenomen. Net voor de overname van Goma door M23 bezocht de spreker kampen voor intern ontheemden rond de stad, waar nauwelijks hulp aanwezig was. De bewoners moesten zichzelf zien te redden, met alle gevolgen van dien.

Over de rol van China merkt de spreker op dat het land een belangrijke maar discrete speler is in de mijnbouw in het oosten van de DR Congo. Vaak werkt China via tussenpersonen, maar ook hier speelt de toegang tot grondstoffen een cruciale rol in hun positionering.

De spreker wijst erop dat MONUSCO geen bijzonder sterke staat van dienst heeft als het gaat om het voorkomen van geweld. Uit het verleden blijkt dat de rol van MONUSCO eerder passief was. Bij de terugtrekking van MONUSCO uit Zuid-Kivu, nog voor de huidige oorlog, zagen we dat andere gewapende groepen zich plots vrij voelden om zich te herpositioneren, wat ook gevolgen had voor de veiligheid. De potentiële rol van MONUSCO verdient daarom opnieuw aandacht, temeer omdat de vermindering van de Amerikaanse bijdrage leidt tot een aanzienlijke inkrimping van de missie. Hoewel de precieze toekomst nog onduidelijk is, wordt een reductie van tot 60 % van haar capaciteit genoemd. MONUSCO is momenteel nog actief in delen van Noord-Kivu en Ituri.

Wat betreft de vredesprocessen liggen er voorstellen op tafel, zoals de onderhandelingen in Doha tussen M23 en de Congolese overheid. De spreker is het er volledig mee eens dat het in dit soort vredesgesprekken ontbreekt aan inclusie; die zou breder moeten zijn. Uit

être réduit à une lutte pour les matières premières, car il va bien au-delà. Outre l'accès à la terre, la représentation politique et la position de certaines communautés, des problèmes non résolus jouent également un rôle dans l'émergence de groupes tels que le M23.

Les matières premières jouent certes un double rôle: d'une part, elles sont un enjeu dans le conflit, d'autre part, elles font partie intégrante des processus de paix. Les chiffres des exportations d'or du Rwanda, qui ont atteint un milliard et demi de dollars, en sont l'illustration. Dans le même temps, comme le montrent les intentions de Washington et les accords signés, la lutte internationale pour les minerais critiques menace non seulement de s'inscrire dans les processus de paix, mais aussi de les redessiner. La RD Congo ne fait pas exception à la règle.

Sur le plan humanitaire, l'orateur souligne l'ampleur considérable de la crise. L'accès à l'aide est fortement entravé et la disparition de l'USAID a entraîné une réduction de 60 % de l'aide humanitaire. En Ituri, dans le Nord-Est de la RD Congo, l'aide a même diminué de 70 %. Juste avant la prise de Goma par le M23, l'orateur a visité des camps de déplacés internes autour de la ville, où l'aide était pratiquement inexistante. Les habitants devaient se débrouiller seuls, avec toutes les conséquences que cela implique.

Concernant le rôle de la Chine, l'orateur remarque que ce pays est un acteur important, mais discret, dans le secteur minier de l'Est de la RD Congo. La Chine passe souvent par des intermédiaires, mais là encore, l'accès aux matières premières joue un rôle crucial dans son positionnement.

L'orateur souligne que la MONUSCO n'a pas un bilan particulièrement brillant en matière de prévention de la violence. L'expérience montre que le rôle de la MONUSCO a plutôt été passif. Lors du retrait de la MONUSCO du Sud-Kivu, avant même la guerre actuelle, nous avons vu que d'autres groupes armés ont profité de l'occasion pour se repositionner, ce qui a également eu des conséquences sur la sécurité. Le rôle potentiel de la MONUSCO mérite donc une attention renouvelée, d'autant plus que la réduction de la contribution américaine entraîne une diminution considérable de la mission. Bien que l'avenir précis reste flou, on évoque une réduction pouvant atteindre 60 % de sa capacité. La MONUSCO est actuellement encore active dans certaines parties du Nord-Kivu et de l'Ituri.

Pour ce qui est des processus de paix, des propositions sont sur la table, comme les négociations à Doha entre le M23 et les autorités congolaises. L'orateur partage entièrement l'avis selon lequel ce qui manque dans ce type de pourparlers de paix, c'est l'inclusion, qui devrait

het verleden blijkt dat vredesonderhandelingen in de DR Congo, of het nu ging om gesprekken tussen Rwanda en de DR Congo of tussen de DR Congo en gewapende groepen, voornamelijk gericht waren op militaire elites, het herverdelen van posities en het integreren van militaire organisaties. De politieke vertaling van dergelijke akkoorden liet vaak te wensen over. Maatschappelijke organisaties, vrouwenorganisaties en anderen waren, met één uitzondering (Goma, 2008), meestal afwezig.

Het succes van deze onderhandelingen hangt af van twee factoren: de bereidheid van de betrokken partijen om tot een akkoord te komen, en voldoende internationale druk op de strijdende partijen. Die inclusie moet op verschillende manieren worden gegarandeerd. Het heeft weinig zin om de dialoog op regionaal niveau te beperken tot Rwanda en de DR Congo; ook Burundi en Oeganda spelen een belangrijke rol. Op regionaal niveau zijn er enorme uitdagingen, zoals economische integratie, energie, transport en handelsstromen. Een regionale integratie zou een stap vooruit kunnen zijn, maar wel op basis van gelijkwaardigheid en niet onder druk vanuit Washington. Dat is bijzonder belangrijk.

Een oplossing voor dit conflict kan alleen worden gevonden als er voldoende wil is bij alle partijen om de onderhandelingen te laten slagen. Die onderhandelingen moeten breder worden opgezet, maar vereisen ook internationale druk. De spreker vreest echter dat de internationale aandacht voor het conflict in de DR Congo stilaan afneemt, zoals ook na de val van Goma en Bukavu gebeurde. De DR Congo dreigt opnieuw van de internationale agenda te verdwijnen, omdat andere crises als urgenter worden beschouwd.

De heer Erik Kennes, senior researcher Afrika aan het Egmontinstituut, benadrukt dat de militaire samenwerking tussen België en de DR Congo zeer gewaardeerd wordt, hoewel deze beperkt is. Het gaat voornamelijk om de training van officieren en speciale troepen. Uit persoonlijke ervaring in MONUSCO deelt de spreker een opmerkelijke observatie: een militaire collega noemde het Congolese leger "het beste ter wereld", omdat Congolese militairen bereid zijn om onder omstandigheden te vechten die andere legers al zouden weigeren. Het probleem ligt echter niet bij de individuele militairen, maar bij de organisatie van het leger en de wijdverspreide corruptie op hogere niveaus.

De spreker is persoonlijk niet van mening dat de investeringen in het Congolese leger weggegooid geld zijn. Er zijn positieve initiatieven genomen door het huidige regime, zoals de heropening van de Académie militaire (EFO) in Kananga, waar jarenlang geen officierstraining meer had plaatsgevonden. De Belgische

être plus large. L'expérience montre que les négociations de paix en RD Congo, qu'il s'agisse de pourparlers entre le Rwanda et la RD Congo ou entre la RD Congo et des groupes armés, ont principalement concerné les élites militaires, la redistribution des positions et l'intégration des organisations militaires. La traduction politique de ces accords laissait souvent à désirer. À une exception près (Goma, 2008), les organisations sociales, les organisations de femmes et autres étaient généralement absentes.

Le succès de ces négociations dépend de deux facteurs: la volonté des parties concernées de parvenir à un accord et une pression internationale suffisante sur les parties belligérantes. Cette inclusion doit être garantie de différentes manières. Il est peu judicieux de limiter le dialogue régional au Rwanda et à la RD Congo, car le Burundi et l'Ouganda jouent également un rôle important. Au niveau régional, les défis sont énormes, notamment en matière d'intégration économique, d'énergie, de transport et de flux commerciaux. Une intégration régionale pourrait constituer un pas en avant, mais elle doit se faire sur une base égalitaire et non sous la pression de Washington. C'est particulièrement important.

Le conflit ne pourra trouver de règlement que si toutes les parties manifestent une volonté suffisante de mener à bien les négociations. Celles-ci doivent être élargies, mais elles nécessitent également une pression internationale. L'orateur craint toutefois que l'attention internationale pour le conflit en RD Congo ne faiblisse progressivement, comme cela s'est produit après la chute de Goma et de Bukavu. La RD Congo risque à nouveau de disparaître de l'agenda international, car d'autres crises sont considérées comme plus urgentes.

M. Erik Kennes, chercheur senior pour l'Afrique à l'Institut Egmont, souligne que la coopération militaire entre la Belgique et la RD Congo est très appréciée, même si elle reste limitée. Elle concerne principalement la formation d'officiers et de forces spéciales. Fort de son expérience personnelle au sein de la MONUSCO, l'orateur partage une observation notable: un collègue militaire a qualifié l'armée congolaise de "meilleure au monde", car les militaires congolais sont prêts à se battre dans des conditions que d'autres armées refuseraient. Le problème ne réside toutefois pas au niveau des militaires individuels, mais bien dans l'organisation de l'armée et la corruption généralisée aux échelons supérieurs.

L'orateur ne pense pas personnellement que les investissements dans l'armée congolaise soient de l'argent gaspillé. Le régime actuel a pris des initiatives positives, telles que la réouverture de l'Académie militaire (EFO) à Kananga, où plus aucune formation d'officiers n'avait eu lieu depuis des années. La coopération militaire belge

militaire samenwerking speelt hierin een positieve rol, maar is onvoldoende om de structurele problemen van het Congolese leger alleen op te lossen.

Voorts merkt de spreker op dat er veel verkeerde informatie circuleert over het akkoord tussen de EU en Rwanda. Het betrof een *Memorandum of Understanding* (MoU), een kaderakkoord dat nog uitgewerkt moest worden in een concrete roadmap. Dit is nooit gebeurd, omdat Rwanda weigerde te voldoen aan de eisen van transparantie in de bevoorradingsketens van mineralen en de ETA-standaard. Het MoU is daarom momenteel dood. In tegenstelling hiermee is het MoU met de DR Congo wel uitgewerkt en bevat het veel positieve elementen, zoals het verhogen van de toegevoegde waarde van mineralen in de DR Congo zelf. Experts van hoog niveau zijn hierbij betrokken, en de spreker pleit ervoor dat de commissie zich hiervoor inzet.

Ten slotte benadrukt de spreker dat de efficiëntie van kaderakkoorden tussen de EU en partnerlanden afhangt van de betrokkenheid en kennis van de EU-delegaties ter plaatse. Het heeft weinig zin om deze delegaties af te schaffen of te centraliseren in regionale hubs. Nationale delegaties moeten in staat zijn om de zaken van dichtbij op te volgen en actief te werken. Dit is een sleutelement voor succes.

Vervolgens verduidelijkt de spreker, in antwoord op de vraag van de heer De Maegd, dat Kenia geen nieuwe consul heeft aangesteld maar eenvoudigweg een consul die al in functie was heeft vervangen. De media hebben die zaak kennelijk opgeblazen.

Aangaande de onderhandelingen met de Verenigde Staten wijst de gastspreker op een hardnekkig misverstand. Het is de Amerikanen er vooral om te doen private investeringen te vergemakkelijken, niet om de veiligheid in de DR Congo te waarborgen. Er mogen dan contracten bestaan met privébeveiligingsfirma's zoals die van Eric Prince om in Oost-Congo technische bijstand te bieden, denk bijvoorbeeld aan de inzet van drones tegen Rwanda en M23, de Verenigde Staten zijn nooit van plan geweest grondtroepen te sturen. Hun doel blijft een gunstig zakenklimaat te scheppen.

Een analyse van de reeds ondertekende of aangekondigde contracten legt evenwel twee zorgwekkende trends bloot. Allereerst verkiezen particuliere investeerders stabiele partners zoals Rwanda of Zambia boven de DR Congo of Katanga. Zo dreigt de DR Congo te verworden tot een loutere mijnregio, waar de ontgonnen mineralen voor verwerking worden geëxporteerd naar Zambia of Rwanda. Een artikel uit augustus 2025 van

joue un rôle positif à cet égard, mais elle ne suffit pas à résoudre à elle seule les problèmes structurels de l'armée congolaise.

L'orateur note également que de nombreuses informations erronées circulent au sujet de l'accord entre l'UE et le Rwanda. Il s'agissait d'un mémorandum d'accord (*Memorandum of Understanding*, MoU), un accord-cadre qui devait encore être traduit en une feuille de route concrète. Cela n'a jamais été fait, car le Rwanda a refusé de se conformer aux exigences de transparence dans les chaînes d'approvisionnement en minerais et à la norme ETA. Le MoU est donc actuellement au point mort. En revanche, le MoU avec la RD Congo a été élaboré et contient de nombreux éléments positifs, tels que l'augmentation de la valeur ajoutée des minerais en RD Congo même. Des experts de haut niveau sont impliqués dans ce processus, et l'orateur plaide pour que la commission s'engage en faveur de celui-ci.

Enfin, l'orateur souligne que l'efficacité des accords-cadres entre l'UE et les pays partenaires dépend de l'implication et des connaissances des délégations de l'UE sur le terrain. Il est peu judicieux de supprimer ces délégations ou de les centraliser dans des pôles régionaux. Les délégations nationales doivent être en mesure de suivre les dossiers et travailler activement au plus près. C'est là un élément clé du succès.

L'intervenant précise ensuite, en réponse à la question de M. De Maegd, que le Kenya n'a pas nommé un nouveau consul, mais simplement remplacé un consul déjà en poste. Ainsi, l'attention médiatique autour de cette affaire semble disproportionnée par rapport à son importance réelle.

En ce qui concerne les négociations avec les États-Unis, l'intervenant relève un malentendu fréquent. Les Américains négocient avant tout pour faciliter les investissements privés, et non pour garantir la sécurité en RD Congo. Bien qu'il existe des accords avec des sociétés de sécurité privée, comme celle d'Eric Prince, pour fournir une assistance technique à l'Est, en ce compris la gestion de drones affectant le Rwanda et le M23, les États-Unis n'ont jamais envisagé d'envoyer des troupes sur le terrain. Leur objectif reste de créer un environnement favorable aux affaires.

Cependant, une analyse des contrats déjà signés ou annoncés révèle deux tendances préoccupantes. Premièrement, les investisseurs privés privilégient des partenaires stables comme le Rwanda ou la Zambie plutôt que la RD Congo ou le Katanga. Cela risque de transformer la RD Congo en un simple "terrain d'extraction" où les minéraux seraient exportés vers la Zambie ou le Rwanda pour y être transformés. Un article paru

de Rwandese krant *The New Times*, van de hand van de CEO van Trinity Metals (de economische poot van het FPR, de partij van Paul Kagame), bevestigt die evolutie. In het artikel zegt de auteur dat men vrede zal sluiten en op de regionale mechanismen zal rekenen om mineralen te kunnen winnen in de DR Congo en ze vervolgens in Rwanda te verwerken en van daaruit te exporteren. Volgens de spreker moet die tendens op de voet worden gevolgd.

Ten tweede zijn de Verenigde Staten maar heel beperkt geïnteresseerd in Oost-Congo. Het klopt dat een bedrijf dat nauwe banden heeft met president Trump investeringen heeft aangekondigd in Rubaya (vroeger een cruciale coltanmijn), maar de tantaalproductie in Manono is nu al groter dan die van Rubaya vóór de oorlog. Het toont maar aan dat Oost-Congo aan strategisch belang inboet ten aanzien van Katanga, een kentering die wordt geïllustreerd door projecten zoals die van het Zambiaanse bedrijf Cobalt Metals of door de door India en Saudi-Arabië aangekondigde miljardeninvesteringen in de Lobitocorridor (die Angola, de DR Congo en Zambia met elkaar verbindt). Als de DR Congo voordeel wil halen uit die contracten, dan moeten die weinig bekende dynamieken sterker onder de aandacht worden gebracht.

De sluiting van de banken in Oost-Congo verergert de economische moeilijkheden, maar versterkt paradoxaal genoeg de greep van de M23-rebellen op de bezette gebieden. Bij gebrek aan alternatief begint de Rwandese frank te circuleren, terwijl de voor Rwanda essentiële goudhandel (volgens de Rwandese nationale bank goed voor 37 % van de exportwaarde) toeneemt. Het chaotische fiscale stelsel van de DR Congo had mijnwerkers er al toe aangezet hun goud naar Rwanda te smokkelen, vaak met de medeplichtigheid van Rwandese politici. Thans financieren de Rwandese banken nabij de grens die illegale handel, wat de oorlogseconomie een duw in de rug geeft.

Tot slot valt de spreker de heer Kompany bij omtrent de noodzaak van een collectieve denkoefening. Het initiatief van de CENCO, dat vaak misbegrepen of verdraaid wordt door propagandisten, is niet zoals vroeger gericht op een eenvoudige machtsdeling met M23 of met andere gewapende groeperingen. Het streeft veeleer naar een rationele en grondige aanpak van de structurele problemen in Oost-Congo, zoals de kwestie van de Tutsi's en de Banyamulenge, de toegang tot land en het beheer van mijnbouwbronnen. Veeleer dan een conferentie die een vaak versnipperd middenveld samenbrengt, met het risico dat opportunistische organisaties vaste voet aan de grond krijgen, pleit de CENCO voor een expertendialoog via de parochies overal te lande. De

en août 2025 dans le *New Times* du Rwanda, rédigé par le dirigeant de Trinity Metals (la branche économique du FPR, le parti de Paul Kagame), confirme cette dynamique: "Nous allons faire la paix, compter sur les mécanismes régionaux, et nous prendrons les minerais en RD Congo pour les transformer et les exporter depuis Kigali." Selon l'intervenant, c'est une tendance qu'il faut surveiller de près.

Deuxièmement, les États-Unis ne s'intéressent que marginalement à l'Est de la RD Congo. Si une entreprise proche de l'ancien président Trump a annoncé des investissements à Rubaya (une mine de coltan autrefois cruciale), la production de tantaal à Manono dépasse déjà celle de Rubaya avant la guerre. Cela indique un déclin relatif de l'importance stratégique de l'Est par rapport au Katanga, où des projets comme ceux de Cobalt Metals (basée en Zambie) ou les milliards d'investissements annoncés par l'Inde et l'Arabie saoudite dans le corridor de Lobito (reliant l'Angola, la RDC et la Zambie) illustrent ce basculement. Ces dynamiques peu connues méritent une attention particulière si la RD Congo veut tirer profit de ces accords.

La fermeture des banques à l'Est aggrave les difficultés économiques, mais consolide paradoxalement l'emprise du M23 sur les territoires occupés. Le franc rwandais commence à circuler faute d'alternative, tandis que le commerce de l'or, qui est essentiel pour le Rwanda (37 % de ses exportations en valeur, selon la Banque nationale du Rwanda), s'intensifie. La RD Congo, avec son système fiscal chaotique, poussait déjà les mineurs à exporter illégalement leur or vers le Rwanda, souvent avec la complicité de figures politiques à Kinshasa. Aujourd'hui, les banques rwandaises proches de la frontière financent ce commerce, renforçant ainsi l'économie de guerre.

L'intervenant appuie enfin les propos de Monsieur Kompany sur la nécessité d'une réflexion collective. L'initiative de la CENCO, souvent mal comprise ou déformée par des propagandistes, ne vise pas un simple partage de pouvoir avec le M23 ou d'autres groupes armés, comme cela s'est fait par le passé. Elle propose plutôt une approche rationnelle et approfondie des problèmes structurels de l'Est: la question des Tutsis et des Banyamulenge, l'accès à la terre, ou encore la gouvernance des ressources minières. Plutôt qu'une conférence associant une société civile souvent fragmentée, avec le risque de voir proliférer des organisations opportunistes, la CENCO prône un dialogue d'experts, organisé via les paroisses présentes sur tout le territoire.

verzamelde standpunten zullen in commissies worden samengevat en als stof dienen voor een nationale en vervolgens ook internationale dialoog.

Het opzet is duidelijk: het Congolese volk een stem geven en voorkomen dat nationale of internationale elites zoals al te vaak hun wil opleggen. Hoewel sommigen het ambitieus of zelfs onrealistisch vinden, is dat initiatief essentieel om niet dezelfde fouten te maken als in het verleden, met name tijdelijke akkoorden sluiten die het risico inhouden dat de crisis binnen tien jaar weer opflakert.

De spreker wijst erop dat de DR Congo dringend behoefte heeft aan een economisch beleid dat ten dienste staat van de bevolking. Op het gebied van grondstoffen ontbreekt het het land aan een echte nationale strategie. Hoewel er een administratief document bestaat, is dit geen politiek of strategisch kader op lange termijn. Wat ontbreekt, is een geïntegreerde mijnbouwstrategie binnen een bredere economische visie. Het potentieel van het land wordt niet benut omdat onderhandelingen vaak achter gesloten deuren plaatsvinden en vooral bepaalde persoonlijkheden, individuen of clans bevoordelen. Het akkoord met de EU is een stap in de juiste richting, maar er is ook een onafhankelijke analyse-instantie nodig om de belangen van de DR Congo te bepalen, zowel op continentaal als op internationaal niveau.

Wat de FDLR betreft, benadrukken specialisten dat dit voor Rwanda vooral een voorwendsel is. Het is voor de DR Congo bijna onmogelijk om de FDLR op te sporen, aangezien ze zowel in bezette gebieden als elders actief zijn. Bovendien vormt de FDLR het meest effectieve onderdeel van het Congolese leger. Als de DR Congo de FDLR neutraliseert, verzwakt ze dus haar eigen leger verder, wat waarschijnlijk precies de bedoeling is van Rwanda, dat hierop zo sterk de nadruk legt in het vredesakkoord.

De situatie in Madagaskar en Tanzania toont aan dat de gen Z-beweging in Kinshasa inspiratie zou kunnen bieden. De situatie in Kinshasa is explosief, maar of dit tot een uitbarsting zal leiden, is onzeker. Sinds 1988 wordt er gesproken over een mogelijke opstand, maar deze is er zelden gekomen. Er zijn geen leiders, en de repressie is sterk. Wie probeert de leiding te nemen, wordt vaak uitgeschakeld. In Tanzania leidde een soortgelijke beweging, aangestuurd via sociale media, niet tot verandering: de frauduleuze verkiezingen werden gewoon bevestigd.

De strijd tegen corruptie kent enkele hoopvolle signalen. De Inspection générale des Finances, onder leiding van Jules Alingete Key, heeft aangetoond dat

Les avis recueillis seraient synthétisés en commissions, avant d'alimenter un dialogue national, puis international.

L'objectif est clair: donner la parole à la population congolaise et éviter que des décisions soient imposées par des élites nationales ou internationales, comme ce fut trop souvent le cas. Cette initiative, bien que perçue comme ambitieuse, voire irréaliste par certains, représente une voie nécessaire pour éviter de répéter les erreurs du passé, à savoir des accords temporaires qui risquent de laisser réémerger la crise dix ans plus tard.

L'orateur souligne que la RD Congo a un besoin urgent d'une politique économique au service de la population. Dans le domaine des matières premières, le pays manque d'une véritable stratégie nationale. Bien qu'il existe un document administratif, celui-ci ne constitue pas un cadre politique ou stratégique à long terme. Ce qui manque, c'est une stratégie minière intégrée s'inscrivant dans une vision économique plus large. Le potentiel du pays n'est pas exploité, car les négociations se déroulent souvent à huis clos et favorisent principalement certaines personnalités, certains individus ou certains clans. L'accord avec l'UE est un pas dans la bonne direction, mais il faut également un organisme d'analyse indépendant pour déterminer les intérêts de la RD Congo, tant au niveau continental qu'international.

En ce qui concerne les FDLR, les spécialistes soulignent qu'il s'agit surtout d'un prétexte pour le Rwanda. Il est pratiquement impossible pour la RD Congo de traquer les FDLR, car celles-ci sont actives tant dans les zones occupées qu'ailleurs. De plus, les FDLR constituent la composante la plus efficace de l'armée congolaise. Si la RD Congo neutralise les FDLR, elle affaiblit donc davantage sa propre armée, ce qui est probablement exactement l'intention du Rwanda, qui insiste tant sur ce point dans l'accord de paix.

La situation à Madagascar et en Tanzanie montre que le mouvement "Génération Z" pourrait être une source d'inspiration à Kinshasa. La situation à Kinshasa est explosive, mais il n'est pas certain qu'elle débouchera sur une déflagration. Depuis 1988, on parle d'une possible révolte, mais celle-ci s'est rarement produite. Il n'y a pas de leaders et la répression est forte. Ceux qui tentent de prendre la tête du mouvement sont souvent éliminés. En Tanzanie, un mouvement similaire, orchestré via les réseaux sociaux, n'a pas abouti à un changement: les élections frauduleuses ont simplement été confirmées.

La lutte contre la corruption montre quelques signes encourageants. L'Inspection générale des Finances, dirigée par Jules Alingete Key, a démontré sa capacité à

ze stevige dossiers kan opstellen, maar blijft afhankelijk van de president. Corruptiezaken leiden zelden tot veroordelingen, tenzij de politiek betrokken is, zoals in het geval van Constant Mutamba, de voormalige minister van Justitie. De huidige minister van Justitie, Guillaume Ngefa Atondoko, heeft echter veel ervaring en een positieve indruk achtergelaten. Hij heeft voor het eerst steun uitgesproken voor het *Observatoire de la Dépense Publique* (ODEP) van professor Florimond Muteba, dat al jaren corruptie aanklaagt.

Op regionaal niveau benadrukt de spreker dat het Stabiliteitspact van 2006 eigenlijk alles bevat wat nodig is. De tien protocollen bieden een raamwerk voor samenwerking, maar zijn nooit toegepast. De *Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs* (CIRGL) werd nooit gesteund door de buurlanden en wordt nu gefinancierd door Angola. Het voorstel van de CENCO is om vanuit de DR Congo zelf regionale initiatieven te nemen. Het probleem is altijd geweest dat de DR Congo regionale onderhandelingen vermijdt, uit angst dat landen als Kenia of Oeganda de overhand zullen krijgen. Maar er is nooit een echte poging gedaan om zich op regionaal niveau op te dringen.

Wat de spreker betreft, heeft de huidige Belgische minister van Buitenlandse Zaken op dat vlak al veel meer bereikt dan zijn voorgangers. Het is ook de eerste keer dat België een samenhangend standpunt inneemt over Rwanda. Het probleem blijft dat zonder leger argumenten geen kracht kunnen worden bijgezet met militaire macht. Andere oplossingen zijn dan nodig, maar men kan geen wonderen verrichten.

De heer Tshibangu Kalala, hoogleraar internationaal recht aan de universiteit van Kinshasa, wijst er vooreerst op dat de huidige kwetsbaarheid van het Congolese leger het resultaat is van een lang historisch proces dat nooit heeft geleid tot de uitbouw van een solide republikeinse krijgsmacht. Sinds de val van het Mobuturegime heeft geen enkele regering de tijd, stabiliteit of middelen gehad om een professioneel, gestructureerd en gedisciplineerd leger uit te bouwen. De programma's voor "vermenging" en "mixing" die na de opeenvolgende oorlogen werden opgezet, hebben die zwakte nog vergroot: ze maakten de insluiting mogelijk, zonder strenge criteria, van strijders uit verschillende gewapende groeperingen, onder wie ook buitenlanders. Zo hebben officieren zonder militaire opleiding en zelfs met banden met buitenlandse belangengroepen hoge graden binnen de strijdkrachten kunnen bemachtigen.

Ter illustratie verwijst de heer Tshibangu Kalala naar een recente zaak die door een Congolese militaire rechtbank werd behandeld. De zaak betrof een kolonel

monter des dossiers solides, mais continue de dépendre du président. Les affaires de corruption aboutissent rarement à des condamnations, sauf lorsqu'elles impliquent des personnalités politiques, comme dans le cas de Constant Mutamba, ancien ministre de la Justice. L'actuel ministre de la Justice, Guillaume Ngefa Atondoko, est toutefois très expérimenté et a laissé une impression positive. Il a pour la première fois exprimé son soutien à l'Observatoire de la Dépense Publique (ODEP) du professeur Florimond Muteba, qui dénonce la corruption depuis des années.

L'orateur souligne qu'au niveau régional, le Pacte de stabilité de 2006 contient en réalité tout ce qui est nécessaire. Les dix protocoles offrent un cadre de coopération, mais n'ont jamais été appliqués. La Conférence internationale sur la région des Grands Lacs (CIRGL) n'a jamais été soutenue par les pays voisins et est désormais financée par l'Angola. La CENCO propose que la RD Congo prenne elle-même des initiatives régionales. Le problème a toujours été que la RD Congo évite les négociations régionales, de crainte que des pays comme le Kenya ou l'Ouganda ne prennent le dessus. Mais aucun effort réel n'a jamais été fait pour s'imposer au niveau régional.

Pour l'intervenant, l'actuel ministère belge des Affaires étrangères a été beaucoup plus efficace à ce titre que ses prédécesseurs. C'est aussi la première fois que la Belgique prend une position cohérente vis-à-vis du Rwanda. Le problème reste qu'en l'absence d'armée, on ne peut pas utiliser la force militaire pour appuyer les arguments et il faut trouver d'autres solutions, mais on ne peut pas faire de miracle.

M. Tshibangu Kalala, professeur en droit international à l'université de Kinshasa, commence par rappeler que la fragilité actuelle de l'armée congolaise est le résultat d'un long processus historique qui n'a jamais permis la construction d'une force républicaine solide. Depuis la chute du régime de Mobutu, aucun gouvernement n'a eu le temps, la stabilité ou les moyens de bâtir une armée professionnelle, structurée et disciplinée. Les programmes de "brassage" et de "mixage" mis en place après les guerres successives ont contribué à renforcer cette faiblesse: ils ont permis l'intégration, sans critères rigoureux, de combattants issus de divers groupes armés, y compris de ressortissants étrangers. C'est ainsi que des officiers dépourvus de formation militaire, voire liés à des intérêts extérieurs, ont pu obtenir des grades élevés au sein des forces armées.

Pour illustrer cette réalité, M. Tshibangu Kalala évoque un cas récent jugé par une cour militaire congolaise. Il était question d'un colonel de nationalité rwandaise,

van Rwandese nationaliteit, die geen coherent militair curriculum had maar zich toch bij het Congolese leger had aangesloten. Dat allesbehalve alleenstaande geval getuigt volgens de spreker van de mate van infiltratie, met name in de gebieden Goma en Bukavu, waar bepaalde officieren elk doeltreffend verzet tegen de aanvallen van M23 hebben afgeremd of belemmerd. Die structurele infiltratie verklaart deels de snelle opmars van de rebellenbeweging in bepaalde gebieden van het oosten van het land. Hij benadrukt in dit verband dat de huidige hervorming, die gesteund wordt door partners als België en MONUSCO, de eerste ernstige poging is om opnieuw een echt nationaal leger samen te stellen, dankzij duidelijke procedures, een betere identificatie van de rekruten en een aangepaste opleiding.

De spreker erkent dat de humanitaire hulp essentieel is om het onmiddellijke lijden van de door het conflict getroffen bevolking te verlichten. Hij benadrukt echter dat die hulp geen oplossing is voor de fundamentele problemen. Humanitaire hulp is geen substituuut voor politieke, veiligheids- en institutionele maatregelen die over het hele grondgebied de vrede en het staatsgezag duurzaam kunnen herstellen.

Wat het gedrag van Rwanda betreft, stelt de heer Tshibangu Kalala vast dat sommige commissieleden dat land als een schurkenstaat bestempelen. Hij merkt op dat een dergelijke kwalificatie niet zonder grond is als men ziet hoe Kigali optreedt op Congolees grondgebied. Daarom is hij van mening dat de internationale gemeenschap haar verantwoordelijkheid moet nemen en krachtige, ontradende maatregelen moet nemen, met name door strenge sancties op te leggen aan het Rwandese regime en aan de gewapende groeperingen die het steunt.

De spreker stelt eens te meer dat de infiltratie van de Congolese strijdkrachten de opmars van M23 heeft vergemakkelijkt, waarbij bepaalde eenheden die in de gevechtszones waren ingezet in werkelijkheid instructies kregen van Kigali. Dat verklaart volgens hem het schijnbare gemak waarmee M23 meerdere strategische locaties heeft kunnen innemen.

Inzake de economische uitdagingen van het conflict herinnert hij eraan dat Rwanda het grootste deel van zijn inkomsten haalt uit de export van goud, omdat dit mineraal gemakkelijk te winnen, te raffineren en internationaal in de handel te brengen is. M23 wil dus voornamelijk de belangrijkste goudwinningsgebieden van Noord-Kivu controleren, wat de geografische logica van zijn offensieven verklaart.

De heer Tshibangu Kalala gaat vervolgens in op de rol van MONUSCO. Volgens hem moet niet te snel het

dépourvu de cursus militaire cohérent, qui avait néanmoins intégré l'armée congolaise. Ce cas, loin d'être isolé, témoigne, selon l'orateur, du niveau d'infiltration, particulièrement marqué dans les zones de Goma et Bukavu, où certains officiers ont freiné ou empêché toute résistance efficace face aux offensives du M23. Cette infiltration structurelle explique en partie l'avancée rapide du mouvement rebelle dans certaines zones de l'Est du pays. Il souligne à cet égard que la réforme actuelle, menée avec le soutien de partenaires comme la Belgique et la MONUSCO, constitue la première tentative sérieuse de reconstituer une armée véritablement nationale, grâce à des processus clairs, une meilleure identification des recrues et une formation adaptée.

Concernant l'aide humanitaire, l'intervenant reconnaît qu'elle est indispensable pour soulager les souffrances immédiates des populations affectées par le conflit. Cependant, il insiste sur le fait qu'elle ne saurait constituer une solution aux problèmes de fond. L'aide humanitaire ne remplace pas le besoin d'une action politique, sécuritaire et institutionnelle capable de restaurer durablement la paix et l'autorité de l'État sur l'ensemble du territoire.

À propos du comportement du Rwanda, M. Tshibangu Kalala note que certains membres de la commission qualifient celui-ci d'"État voyou". Il observe qu'un tel qualificatif n'est pas sans fondement lorsque l'on examine la manière dont Kigali agit en territoire congolais. Face à ce constat, il estime que la communauté internationale doit assumer ses responsabilités et adopter des mesures fermes et dissuasives, notamment par l'imposition de sanctions robustes contre le régime rwandais et contre les groupes armés qu'il soutient.

L'intervenant réaffirme que l'infiltration des forces armées congolaises a facilité l'avancée du M23, certaines unités déployées dans les zones de combat recevant en réalité des instructions venues de Kigali. Cette situation, selon lui, explique l'apparente facilité avec laquelle le M23 a pu s'emparer de plusieurs localités stratégiques.

S'agissant des enjeux économiques du conflit, il rappelle que le Rwanda tire l'essentiel de ses revenus de l'exportation de l'or, car ce minerai est facile à exploiter, à raffiner et à introduire sur les marchés internationaux. L'objectif prioritaire du M23 consiste donc à contrôler les principales zones aurifères du Nord-Kivu, ce qui explique la logique géographique de ses offensives.

M. Tshibangu Kalala aborde ensuite le rôle de la MONUSCO. À son avis, il ne faut pas réclamer son

vertrek van die organisatie worden geëist. MONUSCO belet de Congolese regering geenszins de staat te besturen en de DR Congo hoeft geen dollar uit te geven om die missie te financieren, aangezien de Verenigde Naties instaan voor dat budget. MONUSCO kan inderdaad niet voor altijd in de DR Congo aanwezig blijven, maar ze verleent wel belangrijke diensten, met name als internationale getuige. Haar rapporten documenteren de betrokkenheid van de buurlanden bij de plundering van natuurlijke rijkdommen en helpen licht te werpen op de situatie. Hij wijst erop dat de Veiligheidsraad in december 2024 Resolutie 2765 heeft aangenomen, die het mandaat van MONUSCO nog versterkt door haar de bevoegdheid te geven militair op te treden tegen gewapende groeperingen. Door samen te werken met het Congolese leger voor de opleiding en uitbreiding van de operationele, technische en gerechtelijke capaciteiten, draagt de missie bij aan de totstandkoming van een duurzaam geherstructureerd leger. Die inspanningen worden zowel op multilateraal niveau met MONUSCO als op bilateraal niveau met België en andere partners geleverd.

De spreker gaat vervolgens in op de rol van Oeganda. Hij herinnert eraan dat hij de DR Congo heeft verdedigd in een zaak tegen Oeganda voor het Internationaal Gerechtshof (IGH), die leidde tot de veroordeling van Kampala voor de illegale exploitatie van Congolese rijkdommen. De betrokkenheid van Oeganda is dus niet nieuw. De door het hof aangestelde expert, de Australiër Michael Nest, heeft een zeer gedetailleerd rapport opgesteld over hoe Oeganda tijdens de vijf jaar durende militaire bezetting de Congolese rijkdommen heeft geplunderd. Het IGH heeft de conclusies van de expert vrijwel integraal overgenomen.

De spreker vertelt vervolgens iets wat zich voordeed in de marge van een bijeenkomst van de vereniging van Afrikaanse inlichtingendiensten, die enkele jaren geleden plaatsvond in Kampala. Op het einde van de vergadering had het hoofd van de Oegandese inlichtingendienst zijn Congolese evenknie gevraagd te blijven voor een gesprek “onder burens”. Die legde hem toen uit waarom Oeganda weigerde zich terug te trekken uit Oost-Congo. Bij het afbakenen van de koloniale grenzen waren de gebieden die rijk waren aan grondstoffen systematisch aan de Congolese kant geplaatst, waardoor Oeganda achterbleef met de arme gebieden – een bewering die volgens de heer Tshibangu Kalala historisch onjuist is maar wel een bepaalde mentaliteit verraadt. De Oegandese functionaris voegde eraan toe dat de bevolkingsdichtheid in Oeganda in het grensgebied 600 tot 800 inwoners per vierkante kilometer bedroeg, terwijl dat aan Congolese zijde slechts 20 tot 30 inwoners per vierkante kilometer was. Last but not least beweerde hij dat er aan Congolese zijde “geen leger,

départ de manière précipitée. La MONUSCO n'empêche nullement le gouvernement congolais de gérer l'État, et la RD Congo ne dépense pas un seul dollar pour financer cette mission, les Nations Unies étant responsables de son budget. La MONUSCO ne peut certes pas rester éternellement en RD Congo, mais elle rend d'importants services, notamment en tant que témoin international. Ses rapports documentent l'implication des pays voisins dans le pillage des ressources et contribuent à éclairer la situation. Il rappelle que le Conseil de sécurité a adopté en décembre 2024 la résolution 2765, qui renforce encore le mandat de la MONUSCO en lui donnant la capacité de mener des actions militaires contre les groupes armés. En collaborant avec l'armée congolaise pour la formation et le renforcement des capacités opérationnelles, techniques et judiciaires, la mission contribue à l'émergence d'une armée durablement restructurée. Ce travail s'effectue à la fois au niveau multilatéral avec la MONUSCO, et au niveau bilatéral avec la Belgique et d'autres partenaires.

L'intervenant aborde ensuite le rôle de l'Ouganda. Il rappelle qu'il a défendu la RD Congo dans une affaire qui l'opposait à l'Ouganda devant la Cour internationale de justice (CIJ), qui a abouti à la condamnation de Kampala pour l'exploitation illégale des ressources congolaises. L'implication de l'Ouganda n'est donc pas nouvelle. L'expert désigné par la Cour, l'Australien Michael Nest, a produit un rapport très détaillé expliquant comment l'Ouganda a pillé les ressources congolaises durant cinq ans d'occupation militaire. La CIJ a repris presque intégralement les conclusions de cet expert.

L'intervenant raconte ensuite un fait en marge d'une réunion de l'association des services de renseignement africains, tenue il y a quelques années à Kampala. À la fin de la réunion, le chef des renseignements ougandais avait demandé à son homologue congolais de rester pour discuter “entre voisins”. Ce dernier lui expliqua alors pourquoi l'Ouganda refusait de se désengager de l'Est de la RD Congo. Lors du tracé colonial des frontières, les zones riches en ressources avaient systématiquement été placées du côté congolais, laissant à l'Ouganda des territoires pauvres – affirmation que M. Tshibangu Kalala juge historiquement fausse, mais révélatrice d'un état d'esprit. Le responsable ougandais ajouta que la densité de population en Ouganda, près de la frontière, atteignait 600 à 800 habitants au kilomètre carré, tandis qu'elle n'était que de 20 à 30 habitants du côté congolais. Enfin, et surtout, il affirma qu'il n'y avait “pas d'armée, pas de sécurité, rien pour protéger les richesses” du côté congolais. Par conséquent, selon l'agent ougandais, son pays ne pouvait pas “laisser une

geen veiligheid, niets om de rijkdommen te beschermen" was. Volgens de Oegandese functionaris kon zijn land daarom "een dergelijk gebied niet onbeschermd laten". Zolang de DR Congo niet over een toereikend leger en veiligheidsapparaat zou beschikken, zou Oeganda naar de rijkdommen in die regio blijven kijken. Het voorgaande verklaart volgens de heer Tshibangu Kalala de geostrategische, geo-economische en geopolitieke logica achter de betrokkenheid van Oeganda.

De spreker gaat voorts in op de binnenlandse politieke situatie. Hij merkt op dat president Félix Tshisekedi nu over een zeer ruime parlementaire meerderheid beschikt van meer dan 80 % van de zetels, wat hem een aanzienlijke slagkracht geeft en het risico op een institutionele blokkering beperkt. Een dergelijke situatie heeft zich nog niet voorgedaan sinds de politieke machtswissel.

Met betrekking tot de Grondwet herinnert hij eraan dat het overwegen van eventuele hervormingen uitsluitend onder de soevereiniteit van het Congolese volk valt en niet onderhevig mag zijn aan inmenging van buitenaf. Het debat over de Grondwet is op zich legitiem en behoort uitsluitend toe aan het Congolese politieke bestel.

De heer Tshibangu Kalala gaat vervolgens in op de betrekkingen tussen de DR Congo en China. In de tijd van Kabila waren de "Chinese contracten" weinig transparant en was de winst die eruit voortvloeide moeilijk in te schatten. Met de komst van Félix Tshisekedi is er opnieuw onderhandeld om die akkoorden meer in evenwicht te brengen. Uit de nieuwe bedragen die nu publiek toegankelijk zijn, blijkt een duidelijkere investering in de ontwikkeling van infrastructuur, hoewel er volgens de spreker waarschijnlijk wel een commissie nodig is om het gebruik van die middelen in detail te onderzoeken.

Met betrekking tot internationale bemiddeling staat hij sceptisch tegenover Afrikaanse bemiddelingen, aangezien hij van mening is dat organisaties niet effectiever kunnen zijn dan de individuele staten die er deel van uitmaken. In zijn ogen leiden dergelijke bemiddelingen vaak slechts tot holle retoriek. Hij geeft de voorkeur aan processen die worden geleid door beter gestructureerde internationale actoren, zoals die in Washington en Doha.

België is volgens de spreker een betrouwbare bondgenoot voor de Congolezen. Zonder alles te kunnen oplossen, neemt het land een belangrijke plaats in binnen de EU, waardoor het diplomatieke deuren kan openen, nuttige *soft power* kan uitoefenen en stelling kan nemen tegen de agressie waarvan de DR Congo het slachtoffer is. Hij benadrukt de aanwezigheid van Belgisch-Congolese volksvertegenwoordigers in de zaal als symbool van die herbevestigde vriendschap.

zone comme celle-là sans protection". Tant que la RD Congo ne disposerait pas d'une armée et d'une sécurité suffisantes, l'Ouganda continuerait à s'intéresser aux ressources de cette région. Pour M. Tshibangu Kalala, cela explique la logique géostratégique, géoéconomique et géopolitique qui sous-tend l'implication ougandaise.

L'intervenant évoque ensuite la situation politique interne. Il note que le président Félix Tshisekedi dispose désormais d'une majorité parlementaire très large, excédant 80 % des sièges, ce qui lui donne une capacité d'action considérable et limite les risques de blocage institutionnel, une situation inédite depuis l'alternance politique.

Concernant la Constitution, il rappelle que la réflexion sur d'éventuelles réformes relève exclusivement de la souveraineté du peuple congolais et ne saurait faire l'objet d'une ingérence extérieure. Le débat constitutionnel est légitime en soi et appartient au seul corps politique congolais.

M. Tshibangu Kalala aborde ensuite les relations entre la RD Congo et la Chine. À l'époque de Kabila, les "contrats chinois" étaient marqués par l'opacité et leurs bénéfices restaient difficiles à évaluer. Avec l'arrivée de Félix Tshisekedi, une renégociation a été entreprise pour rééquilibrer ces accords, et les nouveaux montants, aujourd'hui publiquement accessibles, permettent de constater une utilisation plus visible dans le développement des infrastructures, même s'il doit admettre qu'une commission serait sans doute nécessaire pour examiner en détail la gestion de ces fonds.

Au sujet des médiations internationales, il se montre sceptique vis-à-vis des médiations africaines, estimant que les organisations ne peuvent pas être plus efficaces que les États qui les composent. À ses yeux, ces médiations produisent souvent des discours creux. Il privilégie davantage les processus menés par des acteurs internationaux mieux structurés, comme ceux de Washington et de Doha.

En ce qui concerne la Belgique, l'intervenant estime que c'est un allié fiable pour les Congolais. Sans pouvoir tout résoudre, elle occupe une place importante au sein de l'UE, qui lui permet d'ouvrir des portes diplomatiques, d'exercer un *soft power* utile et de prendre position contre les agressions subies par la RD Congo. Il souligne également la présence, dans la salle, de députés belgo-congolais, qui symbolise cette amitié réaffirmée.

Tot slot beaamt hij dat het internationaal recht vandaag onder druk staat, onder meer wat de toepassing betreft van de normen zoals vastgelegd in resoluties, waaronder Resolutie 2773 van de Veiligheidsraad. Hij acht het echter mogelijk in het kader van transitiejustitie ad-hocrechtscolleges in te stellen om de daders van oorlogsmisdaden, misdaden tegen de menselijkheid en geweldsmisdrijven te vervolgen, ongeacht of het gaat om M23 dan wel de Rwandese staat. Op het idee van een politieke dialoog reageert hij met enige voorzichtigheid. Hij heeft zelf deelgenomen aan drie grote nationale dialogen, waaronder de Conférence nationale souveraine, en stelt vast dat die processen, ondanks de duur en omvang ervan, niet altijd de verwachte resultaten opleveren.

De rapportrice,

Annick Lambrecht

De voorzitter,

Els Van Hoof

Enfin, il reconnaît que le droit international est aujourd'hui fragilisé, notamment dans l'application des normes prévues par des résolutions comme la résolution 2773 du Conseil de sécurité. Mais il estime possible de créer des juridictions *ad hoc*, dans le cadre d'une justice transitionnelle, pour poursuivre les auteurs de crimes de guerre, crimes contre l'humanité et crimes de sang, qu'il s'agisse du M23 ou de l'État rwandais. Au sujet de l'idée d'un dialogue politique, il répond avec prudence. Ayant lui-même participé à trois grands dialogues nationaux, dont la Conférence nationale souveraine, il constate que, malgré la durée et l'ampleur de ces processus, ils n'ont pas toujours produit les résultats escomptés.

La rapporteure,

Annick Lambrecht

La présidente,

Els Van Hoof