

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2025

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers
wat betreft de verplichte raadpleging
van de commissie voor de Comptabiliteit
bij de oprichting van dotatiegerechtigde
instellingen of bij de wijziging
van hun takenpakket**

(ingediend door de heer Peter De Roover)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2025

PROPOSITION

**de modification du Règlement
de la Chambre des représentants
en vue d'imposer l'obligation de consulter
la commission de la Comptabilité
lors de la création d'institutions à dotation ou
de la modification des missions
des institutions à dotation**

(déposée par M. Peter De Roover)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

De Kamer van volksvertegenwoordigers kent aan dertien onafhankelijke instellingen een eigen dotatie toe. Deze “dotatiegerechtigde instellingen” ontvangen hun dotatie vanuit de Rijksmiddelenbegroting en leggen hiervoor jaarlijks financiële verantwoording af aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, die hun begrotingsvoorstellen en rekeningen bespreekt in de bijzondere commissie voor de Comptabiliteit.

Het betreft de volgende instellingen:

- het Rekenhof;
- het Grondwettelijk Hof;
- de Hoge Raad voor de Justitie;
- het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten;
- het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten;
- het College van federale Ombudsmannen;
- de Gegevensbeschermingsautoriteit;
- de Verenigde benoemingscommissies voor het Notariaat;
- het Controleorgaan op de politionele informatie;
- de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen;
- het Federaal Instituut voor de Rechten van de Mens;
- de BIM-commissie;
- de Federale Deontologische Commissie.

Hun respectievelijke dotaties worden opgenomen in de afdelingen 32, 33 en 34 van de tabellen gevoegd bij de wet houdende de algemene uitgavenbegroting.

De laatste jaren werden verschillende nieuwe dotatiegerechtigde instellingen opgericht.¹ De oprichting van dergelijke instellingen wordt besproken in de bevoegde

¹ Het Controleorgaan op de politionele informatie (COC) en de Federale Deontologische Commissie (FDC) in 2014, de Centrale toezichtsraad voor het gevangeniswezen (CTRG) in 2018, het Federaal instituut voor de bescherming en de bevordering van de Rechten van de Mens (FIRM) in 2019.

DÉVELOPPEMENTS

La Chambre des représentants alloue une dotation spécifique à treize institutions indépendantes. Ces “institutions à dotation” sont financées par le budget des Voies et Moyens et rendent compte annuellement de leurs finances à la Chambre des représentants, qui examine leurs propositions budgétaires et leurs comptes au sein de la commission spéciale de la Comptabilité.

Ces institutions sont les suivantes:

- la Cour des comptes;
- la Cour constitutionnelle;
- le Conseil supérieur de la Justice;
- le Comité permanent de contrôle des services de police;
- le Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité;
- le Collège des médiateurs fédéraux;
- l'Autorité de protection des données;
- les Commissions de nomination réunies pour le notariat;
- l'Organe de contrôle de l'information policière;
- le Conseil central de surveillance pénitentiaire;
- l'Institut fédéral des droits humains;
- la commission BIM;
- la Commission fédérale de déontologie.

Leurs dotations respectives sont inscrites dans les divisions 32, 33 et 34 des tableaux annexés à la loi contenant le budget général des dépenses.

Plusieurs nouvelles institutions à dotation ont été créées au cours de ces dernières années.¹ La création de telles institutions est examinée au sein de la

¹ L'Organe de contrôle de l'information policière (COC) et la Commission fédérale de déontologie (CFD) en 2014, le Conseil central de surveillance pénitentiaire (CCSP) en 2018, l'Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains (IFDH) en 2019.

vaste commissie, maar komt niet aan bod in de commissie voor de Comptabiliteit. Hetzelfde geldt voor de nieuwe opdrachten die via wetgevende initiatieven aan deze instellingen worden toegekend.

De oprichting van een nieuwe dotatiegerechtigde instelling gaat echter gepaard met een aanzienlijke kostprijs. Ook de toekenning van nieuwe opdrachten aan een instelling kan een budgettaire weerslag hebben waarmee de commissie voor de Comptabiliteit rekening dient te houden bij de toekenning van dotaties aan deze instellingen. Als voorbeeld kan verwezen worden naar:

— de bijkomende opdracht inzake de certificering van de rekeningen van de sociale zekerheid die aan het Rekenhof werd toevertrouwd door de wet van 28 februari 2022, waardoor het Rekenhof 10 bijkomende VTE diende aan te werven²;

— de recente oprichting van het Nationaal Preventiemechanisme tegen foltering bij de wet van 21 april 2024 waarvoor het FIRM, het Comité P en de CTRG bijkomende middelen vroegen om deze nieuw opdracht te kunnen uitoefenen.³

Het is aangewezen de commissie voor de Comptabiliteit vroeger te betrekken bij dergelijke wetgevende initiatieven, zodat de commissie met meer kennis van zaken kan oordelen over de ontwerpbegrotingen van de instellingen. Door een verplichte raadpleging van de commissie voor de Comptabiliteit kan deze al in een vroeger stadium kennisnemen van de mogelijke meeruitgaven en er advies over uitbrengen, desgevallend na het horen van de indiener van het wetgevend initiatief en de betrokken instelling.

Om te verzekeren dat dit advies een inhoudelijke meerwaarde biedt voor de verdere parlementaire bespreking, kan de commissie voor de Comptabiliteit, alvorens advies uit te brengen, zowel de indiener van het wetsvoorstel als het betrokken regeringslid (als het een wetsontwerp betreft) horen, evenals de betrokken dotatiegerechtigde instelling. Daarenboven wordt er aan de betrokken dotatiegerechtigde instelling gevraagd om een raming voor te leggen van de budgettaire impact die voortvloeit uit het wetsvoorstel of -ontwerp.

² Het betrokken wetsontwerp werd besproken in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen (DOC 55 3736/001). Voor de latere bespreking in de commissie Comptabiliteit: zie het verslag van de commissie Comptabiliteit over de rekeningen 2022, begrotingsaanpassingen 2023 en de begroting 2024 van de dotatiegerechtigde instellingen (DOC 56 3708/001).

³ Het betrokken wetsontwerp werd besproken in de commissie voor Sociale Zaken, Werken en Pensioenen (DOC 55 2247/001). Voor de latere bespreking in de commissie Comptabiliteit: zie het verslag van de commissie Comptabiliteit over de rekeningen 2023, begrotingsaanpassingen 2024 en de begroting 2025 van de dotatiegerechtigde instellingen (DOC 56 0502/001).

commission permanente compétente, mais non au sein de la commission de la Comptabilité. Il en va de même des nouvelles missions qui sont confiées à ces institutions par la voie d'initiatives législatives.

Or, la création d'une nouvelle institution à dotation a un coût important et l'attribution de nouvelles missions à une institution peut également avoir une incidence budgétaire que la commission de la Comptabilité doit prendre en compte lors de l'octroi des dotations aux institutions concernées. On peut citer les exemples suivants:

— la mission supplémentaire de certification des comptes de la sécurité sociale confiée à la Cour des comptes par la loi du 28 février 2022 a nécessité le recrutement de 10 ETP supplémentaires²;

— à la suite de la mise en place récente du mécanisme national de prévention de la torture par la loi du 21 avril 2024, l'IFDH, le Comité P et le CCSP ont demandé des moyens supplémentaires pour mener cette nouvelle mission à bien.³

Il conviendrait que la commission de la Comptabilité soit associée plus tôt aux initiatives législatives de cette nature afin qu'elle puisse examiner les projets de budget des institutions en meilleure connaissance de cause. Prévoir la consultation obligatoire de la commission de la Comptabilité lui permettrait de prendre connaissance plus tôt des dépenses supplémentaires potentielles et de formuler des avis à ce sujet, éventuellement après avoir entendu l'auteur de l'initiative législative concernée et l'institution visée.

Afin d'assurer à ce que cet avis présente une valeur ajoutée substantielle au débat parlementaire, la commission de la Comptabilité peut, avant de rendre son avis, auditionner à la fois l'auteur de la proposition de loi et le membre du gouvernement concerné (s'il s'agit d'un projet de loi) ainsi que l'institution à dotation concernée. En outre il sera demandé à l'institution à dotation concernée de présenter une estimation de l'incidence budgétaire de la proposition ou du projet de loi.

² Le projet de loi en question a été examiné en commission des Relations extérieures (DOC 55 3736/001). Pour la discussion ultérieure en commission de la Comptabilité, voir le rapport de la commission de la Comptabilité sur les comptes 2022, les ajustements budgétaires 2023 et le budget 2024 des institutions à dotation (DOC 56 3708/001).

³ Le projet de loi y afférent a été examiné en commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions (DOC 55 2247/001). Pour la discussion ultérieure en commission de la Comptabilité, voir le rapport de la commission de la Comptabilité sur les comptes 2023, les ajustements budgétaires 2024 et le budget 2025 des institutions à dotation (DOC 56 0502/001).

Alle betrokken partijen winnen bij deze raadpleging:

— de verwijzende vaste commissie kan bij de inhoudelijke bespreking van het wetgevend initiatief voortaan rekening houden met de mogelijke budgettaire gevolgen;

— de commissie voor de Comptabiliteit dient niet langer louter akte te nemen van beslist beleid, maar kan proactief wegen en waken over de evolutie van de dotaties;

— de dotatiegerechtigde instelling zal middels het uitgebrachte advies van de commissie voor de Comptabiliteit beschikken over een richtlijn voor het opstellen van haar ontwerpbegroting; het oordeel van de commissie over haar ontwerpbegroting zal vervolgens voorspelbaarder zijn.

Dit voorafgaande advies van de commissie voor de Comptabiliteit, dient voortaan een doorslaggevende factor te zijn bij het beoordelen van de gegrondheid van meeruitgaven die voortvloeien uit een wijziging in takenpakket van de dotatiegerechtigde instellingen.

De idee die ten grondslag ligt aan dit voorstel is geenszins nieuw. In het verslag van de commissie voor de Comptabiliteit van 23 april 2021 over de opvolgingsaudit van de dotatiegerechtigde instellingen door het Rekenhof, werd al voorgesteld dat “wetgevende initiatieven die betrekking hebben op de oprichting van een nieuwe dotatiegerechtigde instelling of die een budgettaire weerslag hebben op de bestaande instellingen, voor advies zouden worden voorgelegd aan de commissie Comptabiliteit.” (DOC 55 1924/001, p. 15). Dit verslag werd door de plenaire vergadering van 29 april 2021 aangenomen. Deze aanbeveling werd evenwel tot op heden niet opgenomen in het Reglement van de Kamer.

Daarnaast heeft de commissie voor de Comptabiliteit zich tijdens haar opeenvolgende vergaderingen van 12 maart 2025 en 23 april 2025 gebogen over dit voorstel tot reglementswijziging (DOC 56 0983/001). Naar aanleiding van de gedachtewisseling die plaatsvond tussen de leden werd verduidelijkt dat dit voorstel zich niet beperkt tot de oprichting van nieuwe instellingen, maar ook de hervorming van bestaande instellingen of wijzigingen van hun takenpakket omvat. Daarenboven werd gespecificeerd dat het verplichte advies van de commissie voor de Comptabiliteit slechts geldt voor zover de wijziging van het takenpakket of de maatregel die kan bijdragen tot een toegenomen werklust, prima facie significante budgettaire gevolgen teweegbrengt. Het is niet de bedoeling dat de commissie wordt gevat voor elk wetgevend initiatief dat onrechtstreeks ertoe zou kunnen bijdragen dat de werklust van een dotatiegerechtigde

Toutes les parties concernées bénéficieraient de cette consultation:

— la commission permanente de renvoi pourrait ainsi tenir compte des effets budgétaires potentiels au cours de l'examen du contenu de l'initiative législative;

— la commission de la Comptabilité ne devrait plus se contenter de prendre acte de la politique décidée, mais pourrait intervenir et suivre proactivement l'évolution des dotations;

— dès qu'elle disposera de l'avis de la commission de la Comptabilité, l'institution à dotation disposera d'une ligne directrice pour élaborer son projet de budget. Ensuite, l'avis de la commission sur le projet de budget serait plus prévisible.

Dorénavant, cet avis préalable de la commission de la Comptabilité devra constituer un facteur déterminant dans l'évaluation du bien-fondé des dépenses supplémentaires découlant d'une modification des missions confiées aux institutions à dotation.

L'idée sous-jacente de la présente proposition n'est pas neuve. En effet, dans le rapport de la réunion de la commission de la Comptabilité du 23 avril 2021 consacrée à l'audit de suivi des institutions à dotation réalisé par la Cour des comptes, il était déjà proposé que “les initiatives législatives relatives à la création d'une nouvelle institution à dotation ou qui ont un impact budgétaire sur les institutions existantes, soient soumises pour avis à la commission de la Comptabilité” (DOC 55 1924/001, p. 15). Ledit rapport a été adopté en séance plénière le 29 avril 2021, mais cette recommandation n'a jusqu'ici pas encore été intégrée dans le Règlement de la Chambre.

En outre, la commission de la Comptabilité a examiné cette proposition de modification du Règlement lors de ses réunions successives du 12 mars 2025 et du 23 avril 2025 (DOC 56 0983/001). À la suite de l'échange de vues qui a eu lieu entre les membres, il a été précisé que cette proposition ne se limite pas à la création de nouvelles institutions, mais qu'elle inclut également la réforme des institutions existantes ou la modification de leurs fonctions. En outre, il a été précisé que l'avis obligatoire de la commission de la Comptabilité ne s'applique que dans la mesure où la modification de l'étendue des tâches ou la mesure susceptible de contribuer à une augmentation de la charge de travail a, à première vue, un impact budgétaire significatif. Il n'est pas prévu que la commission soit saisie pour chaque initiative législative susceptible de contribuer indirectement à l'augmentation de la charge de travail d'une institution bénéficiaire d'une

instelling toeneemt of dat slechts een minimale weerslag heeft op de taken van de betrokken instelling.

Opdat deze voorafgaande raadpleging van de commissie voor de Comptabiliteit het beoogde effect zou teweegbrengen, dient deze niet facultatief, maar wel verplicht te zijn.

Gelet op het bovenstaande, strekt dit voorstel ertoe het advies van de commissie voor de Comptabiliteit te verplichten over de wetgevende initiatieven die betrekking hebben op de oprichting van een nieuwe dotatie-gerechtigde instelling of die een budgettaire weerslag hebben op de bestaande instellingen.

Peter De Roover (N-VA)

dotation ou n'ayant qu'un impact minime sur les tâches de l'institution concernée.

Pour que la consultation préalable de la commission de la Comptabilité produise l'effet escompté, elle devra revêtir un caractère obligatoire, et non facultatif.

Compte tenu de ce qui précède, la présente proposition vise à instaurer l'obligation de recueillir l'avis de la commission de la Comptabilité sur toute initiative législative relative à la création d'une nouvelle institution à dotation ou ayant une incidence budgétaire sur les institutions existantes.

VOORSTEL

Enig artikel

In het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een artikel *79bis* ingevoegd, luidende:

“Art. *79bis*. Indien een wetsontwerp of -voorstel de oprichting of hervorming van een dotatiegerechtigde instelling beoogt of een significante budgettaire weerslag op een dotatiegerechtigde instelling heeft, wint de commissie het advies in van de commissie voor de Comptabiliteit bedoeld in artikel 172.”

13 november 2025

Peter De Roover (N-VA)

PROPOSITION

Article unique

Dans le Règlement de la Chambre de représentants, il est inséré un article *79bis* rédigé comme suit:

“Art. *79bis*. Si un projet ou une proposition de loi vise la création ou la réforme d’une institution à dotation ou a une incidence budgétaire significative sur une institution à dotation, la commission recueille l’avis de la commission de la Comptabilité visée à l’article 172.”

13 novembre 2025