

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

18 november 2025

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een uitzondering
op de beperking in de tijd
van de werkloosheidsuitkeringen
voor de werkzoekenden
die een opleiding volgen
ter voorbereiding op een knelpuntberoep of
op een kritieke functie**

(ingediend door
mevrouw Sophie Thémont c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

18 novembre 2025

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une exception
à la limitation dans le temps
des allocations de chômage
pour les demandeurs d'emploi engagés
dans une formation préparant
à un métier en pénurie ou
à une fonction critique**

(déposée par
Mme Sophie Thémont et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een uitzondering in te voeren op de beperking in de tijd van de werkloosheidsuitkeringen voor de werkzoekenden die een opleiding volgen ter voorbereiding op een knelpuntberoep of op een kritieke functie.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à instaurer une exception à la limitation dans le temps des allocations de chômage pour les demandeurs d'emploi engagés dans une formation préparant à un métier en pénurie ou à une fonction critique.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De programmawet van 18 juli 2025, waarbij het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering werd gewijzigd, voorziet in een uitzondering op de beperking in de tijd van de werkloosheidsuitkeringen voor de werkzoekenden die een opleiding volgen in de gezondheidszorgsector.

Als overgangsmaatregel komt er een ruimere uitzondering voor alle opleidingen ter voorbereiding op een knelpuntberoep of op een kritieke functie: de werkzoekenden die zich vóór 1 januari 2026 voor een dergelijke opleiding hebben ingeschreven, behouden het recht op uitkeringen en krijgen een vrijstelling van de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling.

Waarom zou die vrijstelling alleen gelden voor zorgkundigen of verpleegkundigen, terwijl tal van sectoren op zoek zijn naar mannen en vrouwen om het tekort aan personeel op te vangen? Men denke in dat verband aan het onderwijs, de bouwberoepen, de huishoudhulp, de kinderverzorging, de verloskunde enzovoort.

Voor de kmo's en andere bedrijven komt het erop aan dat zij naar behoren opgeleid personeel kunnen vinden voor hun knelpuntberoepen. Zodoende acht de indienster van dit wetsvoorstel het essentieel om die uitzondering blijvend aan te bieden, opdat werkzoekenden maximale kansen krijgen om een vaste baan te vinden en aldus bij te dragen aan volledige werkgelegenheid.

Derhalve strekt dit wetsvoorstel ertoe de structurele uitzondering uit te breiden tot alle opleidingen ter voorbereiding op een knelpuntberoep of op een kritieke functie, ongeacht de sector of het type opleiding. Die wijziging beoogt een einde te maken aan het discriminerende karakter van het huidige stelsel, dat alleen uitzonderingen toestaat voor zorgkundigen en verpleegkundigen.

Hoe valt immers te verantwoorden dat een werkzoekende die zich heeft ingeschreven voor een opleiding tot verloskundige, dreigt te worden uitgesloten van werkloosheidsuitkeringen, terwijl een andere werkzoekende die een opleiding tot verpleegkundige volgt, het recht op uitkeringen behoudt?

Hoe valt voorts te verantwoorden dat wie zijn opleiding aanvat op 31 december 2025, het recht op uitkeringen behoudt, maar wie zijn opleiding aanvat op 1 januari 2026 niet?

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi-programme du 18 juillet 2025, qui a modifié l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, prévoit une exception à la limitation dans le temps des allocations de chômage pour les demandeurs d'emploi engagés dans une formation dans le secteur des soins de santé.

Une exception plus large étendue à toutes les formations préparant à un métier en pénurie ou à une fonction critique, a fait l'objet d'une mesure transitoire: les travailleurs à la recherche d'un emploi qui se seront inscrits à une telle formation avant le 1^{er} janvier 2026 seront protégés de l'exclusion et recevront une dispense accordée par le service régional de l'emploi.

Pourquoi limiter aux seuls métiers d'aide-soignant ou d'infirmière cette dispense alors que nombre de secteurs sont à la recherche d'hommes et de femmes pour répondre à la pénurie qui les frappe? On pense aux institutrices, aux métiers de la construction, aux aides familiales, aux puéricultrices, aux sages-femmes...

Au-delà de l'intérêt des PME et des autres entreprises à trouver un personnel formé à leurs métiers en pénurie, les auteurs de la présente proposition de loi jugent essentiel d'offrir de manière pérenne cette exception pour donner un maximum de chance aux demandeurs d'emploi de retrouver un travail pérenne et de contribuer ainsi au plein emploi.

La présente proposition de loi propose donc d'élargir l'exception structurelle à toutes les formations menant à un métier en pénurie ou une fonction critique, quels que soient le secteur ou le type de formation. Ce changement permet de supprimer le caractère discriminatoire du système actuel, qui ne réserve l'exception qu'aux aides-soignants et infirmiers.

En effet, comment justifier qu'une chercheuse d'emploi qui s'est inscrite dans une formation pour devenir sage-femme soit menacée d'exclusion alors qu'une autre qui est en formation d'infirmière voit ses allocations prolongées?

Comment justifier encore qu'une personne qui débute une formation le 31 décembre 2025 voit ses allocations prolongées alors que celui qui débute sa formation au 1^{er} janvier 2026 pas?

Het volstaat niet dat men de wil heeft zich in te schrijven voor een opleiding ter voorbereiding op een knelpuntberoep of op een kritieke functie, men moet dat ook daadwerkelijk kunnen doen: sommige opleidingen worden alleen aan het begin van het schooljaar georganiseerd, andere omvatten meerdere sessies en hebben niet onmiddellijk vrije plaatsen. Sommige werkzoekenden weten zelfs niet dat ze dreigen te worden uitgesloten van werkloosheidsuitkeringen, omdat ze niet naar behoren werden ingelicht door de RVA.

Om al die redenen beoogt dit wetsvoorstel de uitzondering op de uitsluiting van werkloosheidsuitkeringen uit te breiden tot alle werkzoekenden die een opleiding ter voorbereiding op een knelpuntberoep of een kritieke functie volgen.

Bovendien is de indienster van dit wetsvoorstel van oordeel dat een aantal in de programmawet vervatte beperkingen moeten worden opgeheven:

a) de beperking tot een enkele opleiding tijdens de loopbaan moet worden opgeheven, opdat mensen zich indien nodig meer dan eens kunnen heroriënteren;

b) de mogelijkheid om niet te slagen voor een opleidingsjaar moet worden uitgebreid naar twee jaar, om beter rekening te kunnen houden met onvoorziene omstandigheden (ziekte, ongeval, persoonlijke of pedagogische problemen);

c) de totale duur moet langer kunnen zijn dan de huidige vijf jaar. Die willekeurige limiet, die geen rekening houdt met de diversiteit van de opleidingstrajecten, moet dus worden opgeheven;

d) tot slot mag de lijst van de in aanmerking komende opleidingen niet langer discretionair door de minister worden bepaald, maar moet hij objectief worden gebaseerd op functies die als knelpuntberoep worden erkend.

Il ne suffit pas de vouloir s'inscrire à une formation dans un métier en pénurie ou une fonction critique, il faut pouvoir le faire: certaines ne sont organisées qu'en début d'année scolaire, d'autres ont plusieurs sessions et n'offrent pas de places immédiates. Certains travailleurs ignorent même qu'ils risquent d'être exclus du chômage car ils n'ont pas été informés par l'ONEM.

Pour toutes ces raisons, nous souhaitons ouvrir l'exception à l'exclusion des allocations de chômage à tous les demandeurs d'emploi qui suivent une formation préparant à un emploi dans un métier en pénurie ou une fonction critique.

En outre, les auteurs de la propositions considèrent qu'il est nécessaire de supprimer plusieurs limitations prévues par la loi-programme:

a) la limitation à une seule formation au cours de la carrière est levée, permettant aux personnes de se réorienter plus d'une fois si nécessaire;

b) la possibilité de rater une année de formation est élargie à deux ans, afin de mieux prendre en compte les aléas de parcours (maladie, accident, difficultés personnelles ou pédagogiques);

c) la durée totale est étendue au-delà des cinq années actuellement prévues, en supprimant cette limite arbitraire qui ne tient pas compte de la diversité des trajectoires de formation;

d) enfin, la liste des formations éligibles ne sera plus déterminée discrétionnairement par le ministre, mais fondée objectivement sur les métiers reconnus comme étant en pénurie.

Sophie Thémont (PS)
Marie Meunier (PS)
Caroline Désir (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Patrick Prévot (PS)
Frédéric Daerden (PS)
Dimitri Legasse (PS)
Lydia Mutyebele Ngoi (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 114, § 2/1, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, vervangen bij het koninklijk besluit van 23 juli 2012 en laatstelijk gewijzigd bij de programmawet van 18 juli 2025, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door:

“De werknemer die bij het verstrijken van de periode waarvoor met toepassing van paragraaf 1 het recht op uitkeringen is vastgesteld, eventueel verlengd overeenkomstig artikel 116, §§ 1, 2 en 3, een opleiding volgt ter voorbereiding op een baan in een knelpuntberoep of een kritieke functie waarvoor door de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling een vrijstelling wordt toegekend, behoudt het recht op uitkeringen voor de volledige ononderbroken duur van die opleiding, beperkt tot een periode die twee jaar na afloop van de normale totale minimale duur van de opleiding eindigt.”;

2° het derde lid wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 216, § 1, van de programmawet van 18 juli 2025 wordt opgeheven.

Art. 4

De Koning kan de bij artikel 2 gewijzigde bepalingen wijzigen, aanvullen, opheffen of vervangen.

6 november 2025

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 114, § 2/1, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, remplacé par l'arrêté royal du 23 juillet 2012 et modifié en dernier lieu par la loi-programme du 18 juillet 2025, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Le travailleur qui, à l'expiration de la période pendant laquelle le droit a été octroyé en application du paragraphe 1^{er}, éventuellement prolongée conformément à l'article 116, §§ 1^{er}, 2 et 3, suit une formation préparant à un emploi dans un métier en pénurie ou une fonction critique pour laquelle une dispense est accordée par le service régional de l'emploi, conserve le droit aux allocations pendant toute la durée ininterrompue de cette formation, dans la limite d'une période se terminant deux ans après la durée minimale totale normale de la formation.”;

2° l'alinéa 3 est abrogé.

Art. 3

L'article 216, § 1^{er}, de la loi-programme du 18 juillet 2025 est abrogé.

Art. 4

Le Roi peut modifier, compléter, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 2.

6 novembre 2025

Sophie Thémont (PS)
Marie Meunier (PS)
Caroline Désir (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Patrick Prévot (PS)
Frédéric Daerden (PS)
Dimitri Legasse (PS)
Lydia Mutyebele Ngoi (PS)