

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2025

BEGROTING EN ALGEMENE
BELEIDSNOTA VAN DE COMMISSIE
VOOR DE REGULERING
VAN DE ELEKTRICITEIT EN
HET GAS (CREG) VOOR
HET BEGROTINGSJAAR 2026

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heren **Oskar Seuntjens** en **Hervé Cornillie**

Inhoud Blz.

I. Voorstelling van de begroting en de algemene beleidsnota voor het jaar 2026 van de CREG.....	3
II. Gedachtewisseling	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden	3
B. Antwoorden van de CREG	27
C. Replieken	48
D. Aanvullende antwoorden	51
III. Stemming over de begroting	52
Bijlagen	54

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2025

BUDGET ET
NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE
DE LA COMMISSION
DE RÉGULATION DE L'ÉLECTRICITÉ
ET DU GAZ (CREG) POUR
L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2026

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
MM. **Oskar Seuntjens** et **Hervé Cornillie**

Sommaire Pages

I. Présentation du budget et de la note de politique générale de la CREG pour l'année 2026	3
II. Échange de vues.....	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses de la CREG	27
C. Répliques	48
D. Réponses complémentaires	51
III. Vote sur le budget.....	52
Annexes	54

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jeroen Soete

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Lotte Peeters, Bert Wollants
VB	Kurt Ravyts, Sam Van Rooy
MR	Christophe Bombled, Hervé Cornillie
PS	Marie Meunier, Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Roberto D'Amico, Julien Ribaud
Les Engagés	Luc Frank, Marc Lejeune
Vooruit	Jeroen Soete
cd&v	Phaedra Van Keymolen
Ecolo-Groen	Tinne Van der Straeten
Open Vld	Steven Coenegrachts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Dorien Cuylaerts, Wouter Raskin, Lieve Truymen, Kristien Van Vaerenbergh
Dieter Keuten, Alexander Van Hoecke, Reccino Van Lommel
Michel De Maegd, Anthony Dufrane, Gilles Foret
N., Caroline Désir, Ludivine Dedonder
Greet Daems, Natalie Eggermont, Farah Jacquet
Jean-François Gatelier, Isabelle Hansez, Serge Hilgsmann
Oskar Seuntjens, Niels Tas
Tine Gielis, Koen Van den Heuvel
N., Rajae Maouane
Vincent Van Quickenborne, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de begroting en de algemene beleidsnota voor het begrotingsjaar 2026 van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) besproken tijdens haar vergadering van 18 november 2025. Die bespreking gebeurde overeenkomstig artikel 25, § 5, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

I. — VOORSTELLING VAN DE BEGROTING EN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA VOOR HET JAAR 2026 VAN DE CREG

Namens de CREG hebben de volgende sprekers de begroting en de algemene beleidsnota toegelicht aan de hand van een tekstprojectie:

— de heer Koen Locquet, voorzitter van het Directiecomité van de CREG;

— mevrouw Sigrid Jourdain, directeur Controle op de prijzen en de rekeningen van de CREG;

— de heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt van de CREG;

— mevrouw Ilse Tant, directeur Administratieve directie van de CREG.

De algemene beleidsnota van de CREG voor 2026 werd bezorgd aan de leden en kan worden geraadpleegd als bijlage bij dit verslag (bijlagen 2 en 3).

De begroting en de tekstprojectie van de vertegenwoordigers van de CREG worden ook integraal opgenomen in de bijlagen bij dit verslag (bijlagen 1, 4 en 5).

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) benadrukt vooreerst het belang van een moment van terugblik en vooruitblik: wat is gerealiseerd, wat staat gepland en hoe zal dat worden uitgevoerd? In dat kader formuleert hij een reeks vragen.

Eerst komt hij terug op de personeelsevolutie binnen de CREG. Hij merkt op dat de regulator de afgelopen jaren bijkomend personeel heeft aangeworven, wat zich

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le budget et la note de politique générale de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG) pour l'année budgétaire 2026 au cours de sa réunion du 18 novembre 2025. Cet examen a eu lieu conformément à l'article 25, § 5, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

I. — PRÉSENTATION DU BUDGET ET DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE DE LA CREG POUR L'ANNÉE 2026

Les orateurs suivants ont commenté le budget et la note de politique générale au nom de la CREG en s'appuyant sur une présentation projetée:

— M. Koen Locquet, président du comité de direction de la CREG;

— Mme Sigrid Jourdain, directrice, Contrôle des prix et des comptes de la CREG;

— M. Laurent Jacquet, directeur, Fonctionnement technique du marché de l'électricité et du gaz de la CREG;

— Mme Ilse Tant, directrice, Direction administrative de la CREG.

La note de politique générale de la CREG pour l'année 2026 a été envoyée aux membres et est annexée au présent rapport (annexes 2 et 3).

Le budget et la présentation projetée des représentants de la CREG sont également intégralement reproduits dans les annexes du présent rapport (annexes 1, 4 et 5).

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) souligne d'abord l'importance de faire le point sur le passé et d'envisager l'avenir: Qu'avons-nous réalisé? Quels sont les projets? Et comment allons-nous les mettre en œuvre? Partant de là, l'intervenant formule ensuite plusieurs questions.

Il revient d'abord sur l'évolution des effectifs de la CREG. Il fait observer que le régulateur a embauché du personnel supplémentaire ces dernières années,

weerspiegelt in stijgende personeelskosten. Hij vraagt hoe die evolutie op langere termijn wordt ingeschat, zeker nu overheidsdiensten overal verplicht worden hun werking kritisch te evalueren en te zoeken waar efficiëntiewinsten kunnen worden geboekt. Tegelijkertijd zouden volgens hem sommige taken in de toekomst kunnen wegvallen, onder meer door het stopzetten van de berekening en het administratief beheer van de overwinstbelasting voor elektriciteitsproducenten, nu Tihange 1 definitief werd stopgezet of door wijzigingen rond repartitiebijdragen. De spreker wil weten of de CREG reeds systematisch heeft onderzocht of het huidige takenpakket met minder personeel kan worden uitgevoerd en of een matching tussen taken en personeelsbestand is gebeurd.

Vervolgens bespreekt hij de consumentenbescherming, en meer specifiek het mogelijk terugkerende vangnetmechanisme en de invoering van een modelcontract, zoals vermeld in de beleidsnota. Hij vraagt welke timing realistisch is voor de implementatie van dergelijke instrumenten en wat de CREG precies verwacht van het vangnetmechanisme. Hij herinnert eraan dat het vroegere vangnetmechanisme (2013-2017) nooit effectief werd toegepast omdat leveranciers zich aan de door de CREG toegelaten indexatieparameters hielden. Hij vraagt welke andere of bijkomende effecten vandaag worden beoogd en of het veeleer gaat om een afschrikkend signaal zodat leveranciers binnen de grenzen blijven.

Daarna verwijst de heer Wollants naar de aanbevelingen die de CREG aan de minister heeft overgemaakt inzake een steunmechanisme voor bepaalde categorieën industriële afnemers. Hij schetst de verschillende pistes die momenteel circuleren: de piste van de vorige regering om transmissietarieven te verlagen via een openbare dienstverplichting (ODV), de Europese piste binnen het *Clean Industrial Deal State Aid Framework* (CISAF) – die voor sommige ondernemingen ontoereikend blijkt wegens bestaande gewestelijke steun, zoals de indirecte *carbon leakage*-compensatie – en de piste binnen de tariefmethodologie, waarbij de CREG een centrale rol speelt. Hij herinnert eraan dat de CREG eerder al aangaf dat compensaties nodig zijn voor “kleinere” afnemers die nadeel zouden ondervinden van de tariefmatige oplossing. Hij stelt vast dat in de beleidsnota enkel een verwijzing staat naar de aanbeveling, maar dat er binnen de *deliverables* (de term die in de beleidsnota wordt gebruikt) geen specifiek project is opgenomen om via tariefmethodologie mee vorm te geven aan een

et que cela a entraîné une augmentation de ses frais de personnel. Il demande comment l'évolution de ce poste est estimée à plus long terme, surtout en cette période où les services publics sont partout tenus de porter un regard critique sur leur fonctionnement et de rechercher les gains d'efficacité possibles. De plus, selon l'intervenant, certaines tâches pourraient disparaître à l'avenir, notamment en raison de la fin du calcul et de la gestion administrative de la taxe sur les surprofits des producteurs d'électricité, maintenant que Tihange 1 a été définitivement fermée, ou en raison de modifications concernant les contributions de répartition. L'intervenant demande si la CREG a déjà étudié systématiquement la question de savoir si les tâches actuelles peuvent être exécutées avec moins de personnel, et si un ajustement entre les tâches et les effectifs a eu lieu.

Ensuite, l'intervenant aborde la question de la protection des consommateurs, en particulier la réintroduction éventuelle du mécanisme de filet de sécurité et l'introduction d'un contrat type, dont il est question dans la note de politique. Il demande quel calendrier peut être jugé réaliste pour la mise en œuvre de ces instruments et ce que la CREG attend exactement du mécanisme de filet de sécurité. L'intervenant rappelle que l'ancien filet de sécurité (2013-2017) n'a jamais été effectivement appliqué, car les fournisseurs s'en tenaient aux paramètres d'indexation autorisés par la CREG. L'intervenant s'enquiert des autres effets ou des effets complémentaires actuellement visés, et demande s'il s'agit plutôt d'un signal dissuasif visant à ce que les fournisseurs restent dans les limites fixées.

Ensuite, M. Wollants renvoie aux recommandations que la CREG a communiquées au ministre concernant l'application d'un mécanisme de soutien à certaines catégories de clients industriels. Il présente rapidement les différentes pistes qui circulent actuellement: la piste du gouvernement précédent, qui souhaitait réduire les tarifs de transport en instaurant une obligation de service public (OSP); la piste européenne du cadre des aides d'État pour les transactions industrielles propres (*Clean Industrial Deal State Aid Framework*, CISAF), qui s'avère insuffisant pour certaines entreprises en raison des aides régionales existantes telles que la compensation indirecte de la fuite de carbone; et la piste de la méthodologie tarifaire, dans laquelle la CREG joue un rôle central. L'intervenant rappelle que la CREG a déjà indiqué que des compensations seraient nécessaires pour les “plus petits” clients, qui seraient désavantagés par la solution tarifaire. Il constate que la note de politique ne fait que mentionner la recommandation, mais que les “livrables” (terme utilisé dans la note de politique)

nieuwe regeling. Waarom werd dit niet geïntegreerd in de beleidsnota?

Vervolgens gaat het commissielid in op het nucleaire luik en in het bijzonder op BE-WATT, de administratieve dienst die instaat voor de financiële huishouding van de nucleaire productie-eenheden. Hij merkt op dat BE-WATT volgens de beleidsnota nog onvoldoende operationeel is om uitspraken te doen, terwijl volgens hem een degelijk beheer cruciaal wordt gelet op de belangrijke financiële risico's die verbonden zijn aan de evoluerende *strike price*. Hij vraagt welke aanbevelingen de CREG reeds heeft geformuleerd en hoe zij de stand van zaken beoordeelt, gezien de potentieel grote impact op de financiën van de Belgische Staat.

Wat betreft het capaciteitsremuneratiemechanisme (CRM) is de CREG al jaren actief betrokken bij de controle en verificatie van het proces. De spreker vraagt of de regulator vindt dat het tijd is voor een fundamentele evaluatie van het systeem, of dat de tussentijdse evaluaties volstaan om te bevestigen dat het CRM op koers zit. Hij verwijst naar de *deliverable* waarin staat dat de CREG overeenkomsten kan afsluiten met de nationale energieregulators van landen die in aanmerking komen voor indirecte buitenlandse capaciteit. Hij merkt op dat in de verslaggeving van eerdere veilingen reeds buitenlandse capaciteit werd opgenomen – onder meer opslagcapaciteit in Duitsland en gascentrales in Nederland – en vraagt of voor die landen reeds formele overeenkomsten bestaan met de respectieve regulators. Indien dat niet zo is, vraagt hij waarom dit niet gebeurde, of het alsnog gepland is, en wat de concrete meerwaarde van dergelijke overeenkomsten zou zijn.

Zijn zesde vraag betreft de analyse van energieprijzen. Het regeerakkoord bepaalt dat de CREG die analyse moet uitbreiden naar andere grote exportmarkten die concurreren met de Belgische economie. Hij vraagt hoe die opdracht werd vertaald in de beleidsnota en of dit in de *deliverables* is terug te vinden.

Verder vermeldt het regeerakkoord ook dat de CREG binnen haar bevoegdheden moet bijdragen aan een eenvoudige, leesbare elektriciteitsprijs met zoveel mogelijk variabele componenten, ter bevordering van flexibele consumptie. Hij vraagt hoe de CREG hiermee aan de slag gaat en waar dit in de beleidsnota is verankerd.

Vervolgens gaat de heer Wollants in op het Federaal Ontwikkelingsplan 2028-2037 en de door de CREG

n'incluent aucun projet spécifique visant à contribuer à l'élaboration d'un nouveau régime à l'aide de la méthodologie tarifaire. Pourquoi cela n'a-t-il pas été intégré à la note de politique?

Ensuite, le membre de la commission aborde le volet nucléaire, et évoque, en particulier, le service administratif BE-WATT chargé de la gestion financière des unités de production nucléaire. Il fait observer que, selon la note de politique générale, BE-WATT n'est pas encore suffisamment opérationnel pour rendre des décisions, alors que, selon lui, une gestion rigoureuse est cruciale compte tenu des risques financiers importants liés à l'évolution du *strike price*. L'intervenant demande quelles recommandations la CREG a déjà formulées et comment elle évalue la situation, compte tenu de l'impact potentiellement important sur les finances de l'État belge.

En ce qui concerne le mécanisme de rémunération de la capacité (CRM), la CREG est activement associée à la fois au contrôle et à la vérification du processus depuis des années. L'intervenant demande si le régulateur estime qu'il est temps de procéder à une évaluation approfondie du système ou si les évaluations intermédiaires suffisent pour confirmer que le CRM est sur la bonne voie. Il renvoie au livrable selon lequel la CREG peut conclure des accords avec les régulateurs nationaux de l'énergie des pays pouvant bénéficier d'une capacité étrangère indirecte. L'intervenant fait observer que les rapports sur les enchères précédentes faisaient déjà état de capacités étrangères, notamment de capacités de stockage en Allemagne et des centrales au gaz des Pays-Bas, et demande si des accords formels existent déjà avec les régulateurs respectifs de ces pays. Si ce n'est pas le cas, il demande pourquoi cela n'a pas été fait, s'il est prévu d'en conclure et quelle serait la valeur ajoutée concrète de ces accords.

Sa sixième question porte sur l'analyse des prix de l'énergie. L'accord de gouvernement prévoit que la CREG devra étendre cette analyse aux autres grands marchés d'exportation qui sont en concurrence directe avec l'économie belge. Il demande comment cette mission a été traduite dans la note de politique générale et si elle figure dans les livrables.

En outre, l'accord de gouvernement indique également que la CREG devra, dans les limites de ses compétences, contribuer à l'instauration d'un prix de l'électricité simple, lisible et fondé sur autant de composantes variables que possible, afin de favoriser une consommation flexible. Il demande comment la CREG œuvre à cet objectif et où cet élément figure dans la note de politique générale.

M. Wollants évoque ensuite le plan de développement fédéral 2028-2037 et les révisions méthodologiques

voorgestelde revisies van de methodologie. Hij verwijst naar passages in de beleidsnota waar wordt gepleit voor een sterkere koppeling tussen projecten in het ontwikkelingsplan en hun kostenevolutie, onder meer naar aanleiding van de forse kostenstijging van het energie-eiland. Hij vraagt hoe de CREG dit gewijzigde systeem precies voor ogen heeft, gezien het Parlement mogelijk een rol moet spelen. Hij stelt vast dat projecten eenmaal ze in het ontwikkelingsplan staan, automatisch als opdracht aan de transmissienetbeheerder worden toebedeeld, waardoor neveneffecten en risico's onvoldoende worden opgevolgd. De vraag is of die werkwijze nog te verantwoorden is.

Hij verwijst daarnaast naar de uitvoering van het huidige Federaal Ontwikkelingsplan 2024-2034, waarbij volgens de sector de vervanging van transformatoren onvoldoende snel vooruitgaat en niet overeenstemt met de evoluerende energievraag. Hij wijst op signalen dat prioriteiten voor vervangingen niet worden bepaald op basis van werkelijke noden maar volgens een communautaire logica van “wafelijzerpolitiek”. Hij vraagt in welke mate de CREG toezicht uitoefent op deze keuzes en of zij hierover aanbevelingen formuleert.

In het Vlaams Parlement maakte deze congestieproblematiek reeds het onderwerp uit van hoorzittingen, maar voor oplossingen moet ook naar het hoogspanningsnet – een federale bevoegdheid – worden gekeken, niet alleen naar de distributie – een gewestelijke bevoegdheid. De spreker vindt daarom dat het debat ook in de Kamer moet worden gevoerd.

Onder punt negen bespreekt hij een thema waar hij bijzonder veel aandacht voor heeft: de controle op “intermediairen” (zoals organisatoren van groepsaankopen). Hij herinnert eraan dat de CREG jaren geleden vroeg om toezichtbevoegdheid, waarna de wet werd aangepast. Vervolgens gaf de CREG aan niet over de capaciteit te beschikken om dit toezicht effectief uit te voeren, wat gezien de energiecrisis en het conflict in Oekraïne begrijpelijk was. Aangezien de CREG nu over de nodige bevoegdheden beschikt, vraagt hij welke acties intussen zijn ondernomen, welke vooruitzichten er zijn en of een update gepland is van de eerdere studie over deze problematiek (CREG-studie (F)1827 van 18 oktober 2018), nu met alle beschikbare gegevens.

Tot slot komt de heer Wollants bij zijn laatste punt, waar hij jaarlijks op terugkomt: de activiteiten binnen het netwerk van de Franstalige regulatoren *RegulaE.fr*. Hij stelt vast dat hierover in de beleidsnota en in de

envisagées par la CREG. Il renvoie à des passages de la note de politique générale qui préconise de renforcer l'interconnexion entre les projets du plan de développement et l'évolution de leurs coûts, notamment en raison de la forte hausse des coûts de l'île énergétique. Il demande comment la CREG envisage exactement la modification de ce système, étant donné que le Parlement pourrait devoir jouer un rôle. Il constate que, dès leur inscription dans le plan de développement, les projets sont automatiquement confiés au titre de missions au gestionnaire du réseau de transport d'électricité, ce qui signifie que les effets secondaires et les risques ne sont pas suffisamment suivis. La question est de savoir si cette méthode de travail se justifie encore.

Il évoque également la mise en œuvre du plan actuel de développement fédéral 2024-2034, dans le cadre duquel, selon le secteur, le remplacement des transformateurs n'est pas effectué assez rapidement et ne correspond pas à l'évolution de la demande énergétique. Il souligne que certains signes montrent que les priorités en matière de remplacement ne sont pas définies en fonction des besoins réels, mais selon une logique communautaire de “politique du gaufrier”. Il demande dans quelle mesure la CREG exerce un contrôle sur ces choix et si elle formule des recommandations à ce sujet.

Au Parlement flamand, ce problème de congestion a déjà fait l'objet d'auditions, mais, pour trouver des solutions, il faudra aussi se tourner vers le réseau à haute tension – une compétence fédérale – et pas seulement vers la distribution – une compétence régionale. L'intervenant estime donc que ce débat doit également être mené à la Chambre.

Au point neuf, il évoque une thématique qui lui tient particulièrement à cœur: le contrôle des “intermédiaires” (par exemple les organisateurs d'achats groupés). Il rappelle que la CREG avait demandé il y a plusieurs années un pouvoir de contrôle, qui a abouti à une modification législative. La CREG a ensuite indiqué qu'elle ne disposait pas des capacités nécessaires pour exercer efficacement ce contrôle, ce qui était compréhensible en raison de la crise énergétique et du conflit en Ukraine. Étant donné que la CREG dispose désormais des compétences nécessaires, l'intervenant demande quelles actions ont été entreprises depuis lors, quelles sont les actions envisagées et si une actualisation de l'étude précédemment consacrée à cette problématique (étude CREG (F)1827 du 18 octobre 2018) est prévue, puisque toutes les données sont désormais disponibles.

M. Wollants conclut par le point sur lequel il revient chaque année: les activités au sein du réseau des régulateurs francophones *RegulaE.fr*. Il constate que la note de politique générale et le rapport concernant

rapportering voor 2025 weinig of niets is terug te vinden. Welke activiteiten hebben effectief plaatsgevonden in 2025 en wat is er voor 2026 is gepland? Indien blijkt dat het engagement van de CREG beperkt is, vindt hij dat op zich niet problematisch, aangezien hij de meerwaarde van dit netwerk voor de CREG in vraag stelt.

De heer Hervé Cornillie (MR) merkt eerst op dat voor sommigen de liberalisering van de energiemarkt een theoretisch experiment blijft, terwijl het voor anderen een doeltreffend model is dat reële voordelen biedt voor de verschillende operatoren. Hij behoort tot degenen die daarin een kans zien, op voorwaarde dat ieders rol duidelijk is vastgelegd.

In dat verband benadrukt de spreker het belang van een goede dialoog tussen wetgever en regelgever. Hij merkt op dat in de beleidsnota de nadruk wordt gelegd op essentiële thema's zoals consumentenbescherming, het sociaal tarief, de preventie van energiearmoede en de investeringen die nodig zijn voor het beheer en de uitbouw van het netwerk.

Hij herinnert eraan dat door te zorgen voor betaalbare, betrouwbare en duurzame energie voor iedereen, de concurrentiekracht van België wordt veiliggesteld. Toegankelijke, stabiele en duurzame energie is van cruciaal belang, niet alleen voor de huishoudens maar ook voor de ondernemingen, die immers voor 's lands economische ontwikkeling zorgen. De spreker juicht de ambitie van de CREG toe om de instrumenten voor innovatie en tariefcontrole te versterken en tegelijkertijd consumentenbescherming centraal te stellen in haar beleid. Hij benadrukt het fundamentele belang van transparante tarieven en strenge controle door de CREG. Hij vindt echter dat nog meer moet worden gedaan, in het belang van zowel de burgers als de ondernemingen, de twee grote spelers van de energiemarkt. De heer Cornillie onderstreept dat energiearmoede moet worden bestreden met rechtvaardige, gerichte en structurele maatregelen, in plaats van met dogmatische benaderingen. Dat zou volgens hem het leidende beginsel moeten zijn van overheidsbeleid in het algemeen en energiebeleid in het bijzonder.

Sociaal tarief

Wat het sociaal tarief betreft, wil de spreker van de CREG weten welk gevolg wordt gegeven aan de gesprekken met het kabinet van de minister van Energie, met name inzake transparantie, traceerbaarheid en middelenbeheer, zowel voor het gewone sociaal tarief als voor het bijzonder tarief.

l'année 2025 n'en font guère mention. Quelles activités ont effectivement eu lieu en 2025 et quelles sont celles prévues pour 2026? S'il s'avère que l'engagement de la CREG est limité, il estime que cela ne pose pas vraiment problème, car il doute de la plus-value de ce réseau pour la CREG.

M. Hervé Cornillie (MR) débute son intervention en rappelant que, pour certains, la libéralisation du marché de l'énergie demeure une expérience théorique, tandis que pour d'autres, il s'agit d'un modèle efficace, présentant de réelles vertus pour les différents opérateurs. Il précise faire partie de ceux qui y voient une opportunité, à condition que les rôles de chacun soient clairement établis.

Dans ce contexte, l'intervenant souligne l'importance du dialogue entre le législateur et le régulateur. Il relève que la note de politique générale met l'accent sur des thématiques essentielles telles que la protection des consommateurs, la question du tarif social, la prévention de la précarité énergétique et les investissements nécessaires à la gouvernance et au développement du réseau.

Il rappelle que garantir une énergie abordable, fiable et durable pour tous revient à préserver la compétitivité de la Belgique. Une énergie accessible, durable et stable est indispensable tant pour les ménages que pour les entreprises, lesquelles assurent le développement économique du pays. L'intervenant salue l'ambition de la CREG de renforcer les outils d'innovation et de contrôle des tarifs, tout en plaçant la protection des consommateurs au cœur de son dispositif. Il insiste sur l'importance de la transparence tarifaire et de la rigueur du contrôle exercé par la CREG, qui constituent selon lui des fondamentaux. Il estime toutefois qu'il faut aller plus loin encore, dans l'intérêt à la fois des citoyens et des entreprises, les deux grands acteurs du marché énergétique. M. Cornillie souligne que la précarité énergétique doit être combattue au moyen de mesures justes, ciblées et structurantes, plutôt que par des formules dogmatiques. Ce principe, ajoute-t-il, devrait inspirer l'action publique dans tous les domaines, mais particulièrement en matière d'énergie.

Tarif social

Sur le volet du tarif social, l'intervenant demande à la CREG de préciser les suites réservées aux échanges avec le cabinet du ministre de l'Énergie, notamment en ce qui concerne la transparence, la traçabilité et la gestion des fonds, tant pour le tarif social classique que pour le tarif exceptionnel.

Hij verwijst ook naar het advies van de Inspectie van Financiën en de lancering van een onafhankelijke externe opdracht betreffende het beheer van de sociale fondsen. De heer Cornillie vraagt om een stand van zaken, met name over de vergadering met de Inspectie van Financiën en over de opvolgvergadering die gepland staat voor november 2025. Tot slot vraagt hij welke verbintenissen de CREG wil aangaan om ervoor te zorgen dat dergelijke incidenten zich in de toekomst niet meer zullen voordoen.

Energietransitie en bevoorradingszekerheid

De heer Cornillie wil het vervolgens hebben over energietransitie en bevoorradingszekerheid, die volgens hem van cruciaal belang zijn om iedereen toegang tot energie te bieden. Hij herinnert eraan dat de CREG in het traject voor 2026 pleit voor meer coördinatie tussen België en de Europese Unie, alsook voor een technologisch neutrale aanpak.

De spreker wil weten hoe de CREG de investeringen in de verschillende sectoren – waterstof, kernenergie, hernieuwbare energie – zal aansturen en tegelijkertijd een evenwicht zal bewaren tussen kosten, klimaatdoelstellingen en bevoorradingszekerheid. Hij benadrukt dat het een complexe oefening is, die echter een centrale doelstelling in het energiebeleid moet vormen.

Consumentenbescherming

De heer Cornillie gaat ook in op de consumentenbescherming in het licht van het toenemende aanbod en de snelle digitalisering van de energiemarkten. Hij vraagt welke bijkomende initiatieven de CREG plant om ervoor te zorgen dat tarieven daadwerkelijk transparant zijn, ook voor kwetsbare of digitaal minder vaardige groepen. Hij waarschuwt ervoor dat als men niet oppast, er een nieuwe digitale kloof ontstaat, terwijl er in het overheidsbeleid net naar wordt gestreefd de bestaande digitale kloof te dichten.

Federaal ontwikkelingsplan

De spreker gaat vervolgens in op het federaal ontwikkelingsplan. Hij bevestigt opnieuw dat hij veel belang hecht aan een duidelijke rolverdeling tussen de verschillende actoren. Hij vindt dat beleidsmakers de koers moeten bepalen, terwijl de CREG, als regulator, hen moet ondersteunen bij de uitvoering ervan. Hij wil dan ook weten hoe de CREG de Staat als besluitvormer zal ondersteunen en tegelijkertijd haar eigen regulerende taak ten volle zal uitoefenen. De heer Cornillie benadrukt dat er een voortdurende en constructieve dialoog tussen de

Il évoque également l'avis de l'Inspection des finances et le lancement d'une mission externe indépendante portant sur la gestion des fonds sociaux. M. Cornillie souhaite un point d'étape, en particulier sur la réunion tenue avec l'Inspection des finances et sur la réunion de suivi prévue en novembre 2025. Il demande enfin quels engagements la CREG entend prendre pour garantir que de tels incidents ne se reproduisent plus à l'avenir.

Transition énergétique et sécurité d'approvisionnement

M. Cornillie aborde ensuite les questions de transition énergétique et de sécurité d'approvisionnement, qu'il qualifie de fondamentales pour garantir l'accès de tous à l'énergie. Il rappelle que, dans la trajectoire 2026, la CREG plaide pour un renforcement de la coordination entre la Belgique et l'Union européenne, ainsi que pour une approche technologiquement neutre.

L'intervenant interroge la CREG sur la manière dont elle envisage de piloter l'intégration des investissements dans les différents secteurs – hydrogène, nucléaire, énergies renouvelables – tout en maintenant un équilibre entre le coût, les objectifs climatiques et la sécurité d'approvisionnement. Il souligne la complexité de cette équation, mais insiste sur la nécessité d'en faire un objectif central de la politique énergétique.

Protection des consommateurs

M. Cornillie revient également sur la protection des consommateurs face à la multiplication des offres et à la digitalisation rapide des marchés de l'énergie. Il demande quelles initiatives complémentaires la CREG prévoit pour garantir que la transparence tarifaire soit effective dans la pratique, y compris pour les publics précaires ou moins technophiles. Il avertit que, sans vigilance, le numérique pourrait créer une nouvelle fracture, alors même que les politiques publiques visent à en réduire d'autres.

Plan de développement fédéral

L'intervenant aborde ensuite la question du plan de développement fédéral. Il réaffirme son attachement à la clarté des rôles entre les différents acteurs, estimant que le politique doit établir le cap, tandis que la CREG, en tant que régulateur, doit le soutenir dans sa mise en œuvre. Il interroge dès lors la CREG sur la manière dont elle envisage de soutenir l'État dans son rôle de décideur, tout en exerçant pleinement son mandat de régulation. M. Cornillie insiste sur la nécessité d'un dialogue constant et constructif entre le politique et le

beleidsmakers en de regulator nodig is, opdat iedereen zijn taken op een coherente en complementaire manier kan uitvoeren.

Energienorm

Tot slot bespreekt de heer Cornillie de energienorm. Hij wijst op de bijzondere geografische ligging van België, dat vele buurlanden heeft, en de tariefconcurrentie die daaruit voortvloeit. Hij wijst erop dat sommige ondernemers hun bezorgdheid uiten over de industriële tarieven in Frankrijk. Hij herinnert eraan dat België eerder inzet op het concept van een energienorm, die het concurrentievermogen van de ondernemingen moet veiligstellen. Hij vraagt zich af hoe dat evenwicht kan worden bereikt, hoe de ambitieuze middelen die aan bedrijven worden toegekend niet ten koste gaan van de andere netgebruikers en de doelstellingen voor een koolstofarme maatschappij toch worden gehaald.

Mevrouw Marie Meunier (PS) benadrukt namens haar fractie dat het erop aankomt een duurzame, veerkrachtige en betaalbare energiesector te garanderen. Ze wijst op de centrale rol die de CREG in dat verband moet spelen en op de noodzaak om de CREG de nodige middelen te verstrekken opdat die haar taken naar behoren kan uitvoeren.

De spreekster zal niet nog eens alle thema's behandelen die onder de bevoegdheid van de CREG vallen, maar gaat in op meerdere punten die zij voor de komende jaren als prioritair beschouwt.

Consumentenbescherming en toegang tot energie

Mevrouw Meunier vestigt allereerst de aandacht op consumentenbescherming en voor eenieder toegankelijke energie. Ze is van oordeel dat die ambitie invulling moet krijgen via de ontwikkeling van instrumenten die betaalbare prijzen voor de huishoudens garanderen, via het behoud van het sociaal tarief – zonder het huidige systeem in vraag te stellen – en via de strijd tegen energiearmoede, die volgens haar een op de vijf huishoudens in België treft.

De spreekster verwijst naar de maatregelen die de CREG neemt op het gebied van consumentenbescherming en wijst erop dat de CREG oproept tot meer transparantie op de energiemarkt. Derhalve vraagt ze hoe meer transparantie concreet tot stand zal worden gebracht, wat het voorgenomen tijdpad is voor de beoogde maatregelen en welke steun de regering daaraan beoogt te verlenen.

régulateur, afin que les missions de chacun puissent être accomplies de manière cohérente et complémentaire.

Norme énergétique

Abordant enfin la question de la norme énergétique, M. Cornillie souligne la position géographique particulière de la Belgique, souvent “frontalière de quelqu'un d'autre”, et la concurrence tarifaire qui en découle. Il rapporte les préoccupations exprimées par certains entrepreneurs concernant les tarifs industriels pratiqués en France, et rappelle que la Belgique mise davantage sur le concept de norme énergétique, visant à préserver la compétitivité des entreprises. Il s'interroge sur la manière d'atteindre cet équilibre, en veillant à ce que les moyens ambitieux mis à disposition des entreprises ne se fassent pas au détriment des autres utilisateurs du réseau, tout en assurant le respect des objectifs de décarbonation.

Mme Marie Meunier (PS) souligne, au nom de son groupe, l'importance de garantir un secteur énergétique durable, résilient et abordable. Elle insiste sur le rôle central que la CREG doit jouer à cet égard et sur la nécessité de lui octroyer les moyens adéquats pour mener à bien ses missions.

Sans revenir sur l'ensemble des thématiques relevant des compétences de la CREG, l'intervenante souhaite concentrer son propos sur plusieurs axes qu'elle juge prioritaires pour les années à venir.

Protection des consommateurs et accessibilité de l'énergie

Mme Meunier met d'abord l'accent sur la protection des consommateurs et l'accessibilité de l'énergie pour tous. Elle estime que cette ambition doit se traduire par le développement d'instruments garantissant des prix abordables pour les ménages, par le maintien du tarif social – sans remettre en cause le dispositif actuel – et par la lutte contre la précarité énergétique qui touche, rappelle-t-elle, un ménage sur cinq en Belgique.

Évoquant les actions poursuivies par la CREG en matière de protection des consommateurs, l'oratrice relève que celle-ci plaide pour une plus grande transparence sur le marché de l'énergie. Elle s'interroge dès lors sur la manière dont cette transparence sera concrètement mise en œuvre, sur le calendrier des mesures envisagées et sur le soutien que le gouvernement entend y apporter.

Ze benadrukt hoe belangrijk het is dat elke consument inzicht heeft in de energieprijzen, die kan vergelijken en toegang heeft tot een betaalbaar tarief. Ze verwijst naar meerdere door de CREG vermelde projecten, waaronder:

- de uniforme voorstellingswijze van de eenheidsprijzen voor energie;
- het verbod op contracten voor onbepaalde tijd met een beperkte prijsgarantie;
- een raamwerk voor promotieacties;
- de invoering van een verplichte QR-code op alle contractuele communicatie.

Mevrouw Meunier geeft aan dat haar fractie die initiatieven steunt, maar graag inzicht krijgt in de belemmeringen die de tenuitvoerlegging ervan in de weg staan. Ze benadrukt dat het erop aankomt de prijsmonitoring op te voeren en hoopt dat de CREG op dat vlak vooruitgang kan boeken, met de steun van de regering.

De spreekster wijst er vervolgens op dat de CREG in 2026 beoogt het Consumentenakkoord te versterken, dat voor het laatst in 2018 werd gewijzigd. Ze vraagt welke prioriteiten de CREG daarin beoogt op te nemen en is ingenomen met het voorstel om opnieuw een vangnetmechanisme in te voeren, waarvoor ze naar de doelstellingen en nadere uitvoeringsregels vraagt.

Strijd tegen energiearmoede en sociaal tarief

De spreekster gaat vervolgens in op de strijd tegen energiearmoede en vraagt de CREG welke prioritaire maatregelen zij op dit gebied voorstaat. Ze vraagt of de in het verleden uitgebrachte adviezen van de CREG zullen worden geactualiseerd en opnieuw aan de regering voorgelegd. Met betrekking tot de invoering van ETS2 vraagt ze ook welke aanbevelingen de CREG doet om de huishoudens te ondersteunen.

Mevrouw Meunier wijst erop dat de CREG de regeling inzake sociale tarieven waardevol acht. Er zij evenwel op gewezen dat het huidige systeem, met statuutgebonden criteria, bepaalde huishoudens met een laag inkomen uitsluit. De spreekster vindt het niettemin jammer dat de CREG niet verwijst naar haar eerdere adviezen, met name naar de kritiek op de overgang naar een forfaitair systeem. De spreekster vraagt de CREG in hoeverre zij betrokken is bij de lopende hervorming en naar de door haar beoogde communicatie dienaangaande.

Elle souligne l'importance pour chaque consommateur de comprendre les prix de l'énergie, de pouvoir les comparer et de bénéficier de tarifs abordables. Elle cite plusieurs projets mentionnés par la CREG, notamment:

- la présentation uniforme des prix de la composante énergétique;
- l'interdiction des contrats à durée indéterminée assortis d'une garantie de prix limitée;
- l'encadrement des actions promotionnelles;
- l'introduction d'un code QR obligatoire sur les communications contractuelles.

Mme Meunier indique que son groupe soutient ces initiatives, tout en souhaitant comprendre les obstacles qui freinent leur mise en œuvre. Elle insiste sur la nécessité de renforcer le monitoring des prix et exprime l'espoir que la CREG puisse progresser en la matière, avec l'appui du gouvernement.

L'intervenante relève ensuite que la CREG prévoit de poursuivre en 2026 le renforcement de l'"Accord de consommateurs", modifié pour la dernière fois en 2018. Elle demande quelles priorités la CREG souhaite y intégrer et salue la proposition de réintroduire un mécanisme de filet de sécurité, dont elle souhaite connaître les objectifs et modalités de mise en œuvre.

Lutte contre la précarité énergétique et tarif social

L'oratrice évoque ensuite la lutte contre la précarité énergétique et interroge la CREG sur les mesures prioritaires qu'elle soutient dans ce domaine. Elle souhaite savoir si les avis formulés par la CREG par le passé seront actualisés et rappelés au gouvernement. Dans le cadre de la mise en place du système ETS 2, elle demande également quelles recommandations la CREG formule pour soutenir les ménages.

Concernant les tarifs sociaux, Mme Meunier rappelle que la CREG souligne l'intérêt du dispositif, tout en notant que le système actuel, fondé sur des critères de statut, exclut certains ménages à faibles revenus. Elle regrette toutefois que la CREG ne fasse pas référence à ses avis antérieurs, notamment à la critique exprimée quant au passage vers un système forfaitaire. L'oratrice interroge la CREG sur sa participation à la réforme en cours et sur la communication qu'elle prévoit à ce sujet.

Infrastructuur en tariefmethodologie

Inzake investeringen in infrastructuur en tariefmethodologie deelt de spreekster mee dat haar fractie de initiatieven van de CREG steunt. Ze verzoekt evenwel om toelichting over het door de CREG voorgestelde herzieningsproces voor de federale ontwikkelingsplannen.

De spreekster verwijst naar de problemen die zich hebben voorgedaan bij het energie-eilandproject, die voor het voetlicht brengen dat het erop aankomt de rol van de CREG te versterken, de transparantie te verbeteren, de strategische projecten op te volgen en de ontwikkelingsplannen beter op elkaar af te stemmen. Ze vraagt waarom het door de CREG voorgestelde herzieningsproces nog niet ten uitvoer werd gelegd en of het de moeilijkheden in het raam van het energie-eilandproject, met name op het gebied van kosten-batenanalyses, zou hebben kunnen verminderen.

Mevrouw Meunier gaat vervolgens in op de hervatting van de aanbestedingsprocedure voor de Prinses Elisabethzone, ondersteund door de Taskforce Offshore. Ze vraagt hoe het staat met de follow-up van de aanbevelingen van de CREG met betrekking tot het energie-eilandproject, met name wat betreft de verlaging van de geraamde kosten van het MOG II-project na de schrapping van het DC-gedeelte. Ze vraagt ook in hoeverre de CREG zal worden betrokken bij die procedure, hoe het standpunt van de CREG luidt inzake de geplande interconnecties en of een stand van zaken over de follow-up van de aanbevelingen zal worden bekendgemaakt.

Energiebevoorradingszekerheid

De spreekster gaat vervolgens in op de energiebevoorradingszekerheid en vraagt de CREG hoe het staat met de Hoge Raad voor strategische energiebevoorrading en in hoeverre de CREG daarbij betrokken is. Ze vraagt welke risico's er zijn op spanningen op het elektriciteitsnet als gevolg van de toenemende vraag, met name in samenhang met de groei van datacenters en het gebruik van artificiële intelligentie. Ze verzoekt ook om nadere toelichting over de begrotingskosten van het capaciteitsremuneratiemechanisme voor 2026 en over de extra opdrachten die de minister van Energie aan de CREG heeft toevertrouwd.

Kernenergie en governance van de sector

Inzake kernenergie wijst mevrouw Meunier erop dat de verlenging van de levensduur van Doel 4 en Tihange 3 de CREG nieuwe bevoegdheden en wettelijke taken verleent, wat leidt tot een hogere werkdruk in een context

Infrastructures et méthodologie tarifaire

Abordant la question des investissements dans les infrastructures et de la méthodologie tarifaire, l'intervenante exprime le soutien de son groupe aux initiatives de la CREG. Elle demande toutefois des précisions sur le processus de révision des plans de développement fédéraux proposé par la CREG.

Elle fait référence aux problèmes rencontrés lors du projet de l'île énergétique, qui mettent en lumière la nécessité de renforcer le rôle de la CREG, d'améliorer la transparence, d'assurer le suivi des projets stratégiques et d'articuler davantage les plans de développement. Elle souhaite savoir pourquoi le processus de révision proposé par la CREG n'a pas encore été mis en œuvre et si celui-ci aurait permis d'atténuer les difficultés rencontrées dans le cadre du projet de l'île énergétique, notamment en matière d'analyse coûts-bénéfices.

Mme Meunier évoque ensuite la relance de la procédure d'appel d'offres pour la zone "Princesse Elisabeth", soutenue par la Taskforce Offshore. Elle s'enquiert du suivi des recommandations formulées par la CREG à propos du projet de l'île énergétique, notamment concernant et la réduction du coût estimé du projet MOG II suite à la suppression de la partie DC. Elle souhaite également connaître l'implication future de la CREG dans cette procédure, sa position face aux interconnexions prévues, et demande si un état des lieux du suivi des recommandations sera publié.

Sécurité d'approvisionnement énergétique

L'oratrice aborde ensuite la sécurité d'approvisionnement énergétique et interroge la CREG sur l'état d'avancement du Haut Conseil de l'approvisionnement stratégique, ainsi que sur sa propre implication dans ce cadre. Elle demande quels sont les risques de tensions sur le réseau électrique pourraient résulter de l'augmentation de la demande, en particulier en lien avec la croissance des centres de données et de l'intelligence artificielle. Elle sollicite également des précisions sur le coût budgétaire du mécanisme de rémunération de la capacité pour 2026 et sur les missions supplémentaires confiées à la CREG par le ministre de l'Énergie.

Énergie nucléaire et gouvernance du secteur

En ce qui concerne le nucléaire, Mme Meunier rappelle que la prolongation de la durée de vie de Doel 4 et Tihange 3 confère à la CREG de nouvelles compétences et tâches légales, entraînant une charge de travail accrue

van beperkte personeelssterkte. Ze vraagt in hoeverre de huidige situatie houdbaar is en wat het voorgenomen tijdpad is voor de invoering van de structuren waarin de Belgische Staat heeft voorzien in het raam van het Phoenix-akkoord.

Ze wijst erop dat de CREG de opdracht heeft adviezen te verstrekken aan BE-WATT, maar benadrukt dat die dienst nog niet operationeel is. Ze betreurt de geringe vooruitgang in meerdere nucleaire dossiers (Hedera, BE-WATT, BE-NUC) en roept de regering ertoe op onverwijld actie te ondernemen.

Tot slot vraagt de sprekerster hoe het standpunt van de CREG luidt inzake de mogelijke verlenging van de levensduur van Tihange 1, alsook inzake de hypothese van een verlenging van de levensduur van Doel 4 en Tihange 3 met twintig jaar.

Communicatie en zichtbaarheid van de instelling

Ter afsluiting gaat mevrouw Meunier nog in op de externe communicatie van de CREG. Ze neemt akte van het voornemen om de website op te frissen en de CREG Scan meer zichtbaarheid te geven en vraagt de CREG met welke concrete maatregelen zij zulks tot stand beoogt te brengen.

De heer Roberto D'Amico (PVDA-PTB) begint zijn betoog met een aantal vragen over de evolutie van de energieprijzen. Hij herinnert eraan dat de energiecrisis weliswaar achter de rug is, maar dat de facturen van de gezinnen nog steeds beduidend hoger zijn dan voor die periode. Volgens de spreker kan alleen een terugkeer naar publiek beheer van de energiesector, in combinatie met een daadwerkelijke prijscontrole, zorgen voor een duurzame en substantiële daling van de energieprijzen. Hij is evenwel van mening dat zelfs in een geliberaliseerde markt bepaalde misbruiken door leveranciers gedeeltelijk kunnen worden gecorrigeerd.

In dat opzicht is de spreker geïnteresseerd in de door de CREG genoemde regeling om opnieuw een geactualiseerd vangnetmechanisme in te voeren. Ervan uitgaande dat het om een systeem voor prijsvergelijking en -controle gaat, verzoekt hij de CREG de precieze aard van dat mechanisme in herinnering te brengen en de concrete nadere regels ervan te verduidelijken. Hij vraagt ook naar een eventuele evaluatie van de impact die de herinvoering van die regeling zou kunnen hebben op de energieprijzen.

De spreker verwijst voorts naar de uitspraken van professor Steven Van de Walle (KU Leuven), volgens wie de energiemarkt een "jungle" zou zijn waarin consumenten het noorden kwijtraken door de veelheid aan

dans un contexte d'effectifs limités. Elle s'interroge sur la soutenabilité de la situation actuelle et sur le calendrier de mise en place des structures prévues par l'État belge dans le cadre de l'accord Phoenix.

Elle évoque la mission de la CREG consistant à fournir des avis à BE-WATT, tout en soulignant que ce service n'est pas encore opérationnel. Elle regrette l'absence d'avancées dans plusieurs dossiers nucléaires (Hedera, BE-WATT, BE-NUC) et appelle le gouvernement à agir sans délai.

Enfin, l'oratrice demande l'avis de la CREG sur la prolongation éventuelle de la durée de vie de Tihange 1, ainsi que sur l'hypothèse d'une prolongation de vingt ans de Doel 4 et Tihange 3.

Communication et visibilité institutionnelle

Pour conclure, Mme Meunier évoque la communication externe de la CREG. Elle prend acte de la volonté de réviser le site internet et de renforcer la visibilité du "CREG Scan", et interroge la CREG sur les moyens concrets qu'elle envisage pour y parvenir.

M. Roberto D'Amico (PVDA-PTB) ouvre son intervention par plusieurs questions relatives à l'évolution des prix de l'énergie. Il rappelle que, bien que la crise énergétique soit désormais passée, les factures des ménages demeurent sensiblement plus élevées qu'avant cette période. Selon lui, seule une reprise en main publique du secteur de l'énergie, assortie d'un véritable contrôle des prix, permettrait d'assurer une baisse durable et substantielle du coût de l'énergie. Il estime cependant que, même dans un marché libéralisé, certains abus des fournisseurs peuvent être partiellement corrigés.

À cet égard, l'intervenant s'intéresse au dispositif, mentionné par la CREG, de réintroduction d'un mécanisme de filet de sécurité actualisé. Supposant qu'il s'agit d'un système de comparaison et de contrôle des prix, il demande à la CREG de rappeler la nature exacte de ce mécanisme et d'en préciser les modalités concrètes. Il s'enquiert également d'une éventuelle évaluation de l'impact que la réintroduction de ce dispositif pourrait avoir sur les prix de l'énergie.

L'intervenant se réfère ensuite aux propos du professeur Steven Van de Walle (KU Leuven), selon lequel le marché de l'énergie constituerait une "jungle" dans laquelle les consommateurs sont désorientés face à la

aangeboden contracten. Hij vraagt de CREG wat zij van die analyse denkt en wil weten of zij die bevinding deelt.

In dezelfde logica stelt de heer D'Amico de CREG de vraag of men aan leveranciers een standaardtarief met een vaste prijs zou kunnen opleggen, dat slechts eenmaal per jaar kan worden herzien. Volgens hem zou een dergelijke maatregel de consument meer duidelijkheid en stabiliteit bieden.

Vervolgens gaat de spreker in op het sociaal tarief. Hij merkt op dat de CREG aangeeft dat ze de creatie van een federale databank die sociale rechten aan inkomensniveaus koppelt, wil volgen en ondersteunen. Hij vraagt naar meer details over het inkomenscriterium dat zou gelden in de nieuwe toekenningsvoorwaarden voor het sociaal tarief.

Met betrekking tot het thema energiearmoede vraagt de heer D'Amico de CREG wanneer het evenement daarover zal plaatsvinden en wanneer het synthesesrapport aan de minister van Energie zal worden bezorgd.

De spreker gaat voorts in op het dossier van kern-energie. Hij vraagt vooreerst of de CREG over de nodige personele en technische middelen beschikt om de kosten voor de levensduurverlenging van de kernreactoren op te volgen en advies te verstrekken aan BE-WATT. Hij vraagt ook wat de gevolgen zijn van het feit dat BE-WATT nog niet operationeel is en welke impact die situatie heeft op de taken van de CREG.

Tot slot vraagt de heer D'Amico verduidelijking en een stand van zaken met betrekking tot de zes beroepsprocedures die werden ingesteld in verband met de heffing op overwinst.

De heer Marc Lejeune (Les Engagés) start zijn betoog met een bespreking van de begroting 2026 van de CREG. Hij vestigt de aandacht op de vermindering met meer dan 40 % van de begrotingslijn "opdracht overwinsten" en vraagt om meer uitleg over de redenen daarvoor.

De spreker komt vervolgens terug op de aanbevelingen die de CREG in haar jongste rapport formuleerde naar aanleiding van de vastgestelde controleproblemen in de projecten van Elia voor de bouw van een energie-eiland. Hij merkt op dat de algemene beleidsnota van de CREG opnieuw naar die moeilijkheden verwijst en aanstuurt op een herziening van het proces voor de uitwerking van en het toezicht op het federaal ontwikkelingsplan. De CREG formuleert in dat verband verschillende verzoeken, onder meer de invoering van een uitgebreider controlemechanisme voor strategische netwerkprojecten,

multiplicité des contrats proposés. Il interroge la CREG sur sa position vis-à-vis de cette analyse et souhaite savoir si elle partage ce constat.

Dans la même logique, M. D'Amico questionne la CREG sur la possibilité d'imposer aux fournisseurs un tarif standard à prix fixe, dont la révision ne pourrait intervenir qu'une fois par an, mesure qu'il juge susceptible d'apporter davantage de clarté et de stabilité pour les consommateurs.

Abordant ensuite la question du tarif social, l'intervenant relève que la CREG indique vouloir suivre et soutenir la création d'une base de données fédérale reliant les droits sociaux aux niveaux de revenus. Il souhaite obtenir des précisions sur le seuil de revenus qui serait pris en compte dans le cadre de ce nouveau critère d'octroi du tarif social.

Sur le thème de la précarité énergétique, M. D'Amico interroge la CREG quant à la date prévue de l'événement qui y sera consacré, ainsi qu'à la remise du rapport de synthèse attendu par le ministre de l'Énergie.

L'intervenant aborde ensuite le dossier du nucléaire. Il demande d'abord si la CREG dispose des ressources humaines et techniques nécessaires pour contrôler les coûts liés à la prolongation de la durée de vie des réacteurs nucléaires et pour fournir les avis destinés à BE-WATT. Il s'interroge également sur les conséquences du fait que BE-WATT ne soit pas encore opérationnel, et sur l'impact de cette situation sur les missions de la CREG.

Enfin, M. D'Amico demande des précisions et un état des lieux au sujet des six recours qui ont été introduits dans le cadre de la taxation des surprofits.

M. Marc Lejeune (Les Engagés) ouvre son intervention en abordant le budget 2026 de la CREG. Il attire l'attention sur la diminution de plus de 40 % de la ligne budgétaire intitulée "Mission Surprofits" et sollicite des éclaircissements sur les raisons de cette réduction.

L'intervenant revient ensuite sur les recommandations formulées par la CREG dans son dernier rapport à la suite des problèmes de contrôle constatés dans les projets d'Elia relatifs à l'île énergétique. Il relève que la note de politique générale de la CREG évoque à nouveau ces difficultés et recommande une révision du processus d'élaboration et de contrôle du plan de développement fédéral. La CREG formule à cet égard plusieurs demandes, notamment la mise en place d'un mécanisme de contrôle renforcé des projets de réseaux stratégiques, capable de signaler tout dépassement

waarmee elke overschrijding van de investeringskosten of de termijnen kan wordenesignaleerd, om een herhaling te voorkomen van incidenten zoals bij het energie-eilandproject, meer bepaald de sterke stijging van de kosten. Hij wil vernemen of de CREG die aanbevelingen heeft kunnen bespreken met het kabinet van de minister van Energie en vraagt naar het geplande tijdpad voor een wetswijziging – wijziging waar de CREG op aandringt om de controle op de ontwikkelingsplannen van de netbeheerders op te voeren en de procedures voor openbare raadpleging te optimaliseren.

De spreker gaat vervolgens in op de procedures voor het verkrijgen van aansluitingsovereenkomsten en wijst op de opmerking van de CREG dat de onthaalcapaciteit van het net ondanks de geplande versterkingen beperkt blijft en dat de toename van flexibele aansluitingen een duidelijk, transparant en niet-discriminerend kader vereist, zowel op procedureel als op technisch vlak. Hij benadrukt dat in het kader van de energietransitie het aantal aansluitingsaanvragen sterk toeneemt, met name in industriegebieden, waar sommige bedrijven extra capaciteit aanvragen die ze niet noodzakelijk zullen gebruiken. Hij vraagt de CREG of over dat fenomeen cijfergegevens beschikbaar zijn en vraagt welke middelen kunnen worden ingezet tegen dat soort speculatie, waarbij bepaalde actoren dossiers indienen om capaciteit te verkrijgen die ze vervolgens doorverkopen aan de hoogsteieder.

De spreker bespreekt vervolgens het thema industrieel concurrentievermogen en koopkracht. Hij merkt op dat de CREG haar taken met betrekking tot de energienorm wil voortzetten en de federale overheid wil blijven adviseren bij de uitvoering van de overeenkomstige maatregelen. Hij wenst het standpunt van de CREG te vernemen over de pistes die de regering momenteel op dat vlak overweegt.

Tot slot van zijn betoog stelt de heer Lejeune een vraag over de bevoorradingszekerheid tijdens de winter. Hij herinnert eraan dat de vraag naar elektriciteitsbehoefte tijdens de winterperiode toeneemt en vraagt de CREG of er de komende maanden een risico op stroomuitval bestaat.

De heer Serge Hiligsmann (Les Engagés) gaat vooreerst in op de ontwikkeling van de waterstofmarkt. Hij wijst erop dat de CREG heeft aangegeven dat ze zich wil positioneren als een belangrijke speler in de structurering van de toekomstige waterstofmarkt, met inachtneming van de beleidskeuzes die België heeft gemaakt.

De spreker wil vooreerst meer duidelijkheid over het huidige standpunt van de CREG dienaangaande. Vervolgens vraagt hij om verduidelijking over de herkomst

de coûts d'investissement ou de délais, afin d'éviter la répétition d'incidents tels que ceux rencontrés lors du projet de l'île énergétique, dont les coûts ont fortement augmenté. Il souhaite savoir si la CREG a eu l'occasion de discuter de ces recommandations avec le cabinet du ministre de l'Énergie et s'enquiert du calendrier envisagé pour une modification de la loi, modification que la CREG appelle de ses vœux afin de renforcer le contrôle sur les plans de développement des gestionnaires de réseau et d'améliorer les procédures de consultation publique.

Abordant ensuite la question des procédures d'obtention d'accords de raccordement, l'intervenant relève la remarque de la CREG selon laquelle la capacité d'accueil du réseau demeure limitée, malgré les renforcements prévus, et que la multiplication des raccordements flexibles requiert un cadre clair, transparent et non discriminatoire, tant sur le plan procédural que technique. Il souligne que, dans le contexte de la transition énergétique, les demandes de raccordement connaissent une forte hausse, notamment dans les zones industrielles, où certaines entreprises sollicitent des surcapacités qu'elles n'utiliseront pas nécessairement. Il interroge la CREG sur la disponibilité de données chiffrées concernant ce phénomène et sur les moyens de lutte contre cette forme de spéculation, consistant pour certains acteurs à introduire des dossiers afin d'obtenir des capacités qu'ils revendraient ensuite au plus offrant.

L'intervenant poursuit sur le thème de la compétitivité industrielle et du pouvoir d'achat. Il note que la CREG entend poursuivre ses missions liées à la norme énergétique et conseiller les autorités fédérales dans la mise en œuvre des mesures y afférentes. Il souhaite connaître l'avis de la CREG sur les pistes actuellement envisagées par le gouvernement en la matière.

Enfin, M. Lejeune conclut son intervention par une question relative à la sécurité d'approvisionnement hivernale. Rappelant que la période hivernale accroît les besoins en électricité, il demande à la CREG s'il existe un risque de blackout dans les mois à venir.

M. Serge Hiligsmann (Les Engagés) aborde la question du développement du marché de l'hydrogène. Il rappelle que la CREG indique vouloir se positionner comme un acteur clé dans la structuration du futur marché de l'hydrogène, tout en respectant les choix stratégiques arrêtés par la Belgique.

L'intervenant souhaite tout d'abord être éclairé sur le positionnement actuel de la CREG à ce sujet. Il demande ensuite des précisions quant aux origines de l'hydrogène

van de waterstof die voor 's lands bevoorrading wordt overwogen, zowel vanuit geopolitiek oogpunt, wat de producerende landen betreft, als vanuit technologisch oogpunt, wat de toegepaste industriële processen betreft. Hij stipt in dat verband aan dat waterstof op basis van verschillende methoden kan worden geproduceerd, met inbegrip van elektrolyse op basis van nucleaire of hernieuwbare energiebronnen, of thermochemische processen op basis van fossiele brandstoffen of hernieuwbare biomassa.

Hij benadrukt dat de effecten aanzienlijk verschillen afhankelijk van de gekozen productiemethode en rekening houdend met een levenscyclusanalyse, zowel wat de broeikasgasuitstoot als wat de productiekosten betreft. Hij vraagt zich af hoe de CREG bij haar strategische reflectie en bij de opstelling van haar aanbevelingen rekening houdt met die verschillen.

De spreker wil ook weten welk deel van de in België verbruikte waterstof op korte, middellange en lange termijn op het eigen grondgebied zou kunnen worden geproduceerd, rekening houdend met de verschillende beschikbare technologieën en de geïdentificeerde potentiële bronnen. Hij vraagt of naar die vooruitzichten voor binnenlandse productie al grondig onderzoek werd gedaan of mogelijk is.

Tot slot vestigt de heer Hiligsmann de aandacht op het verband tussen de waterstofproductie en het koolstofvrij maken van aardgas, met name door de valorisatie van biomassa in de korte keten.

De heer Oskar Seuntjens (Vooruit) prijst de heldere toelichting van de beleidsnota en de begroting en wenst over vijf onderwerpen vragen te stellen.

Hij begint met de rol van de CREG binnen het federaal ontwikkelingsplan van Elia. Hij verwijst naar de aanbevelingen die de regulator hierover heeft geformuleerd en benadrukt, met de recente ontwikkelingen rond het energie-eiland in gedachten, dat zijn fractie een versterking van deze rol ten volle ondersteunt. Hij vraagt of deze aanbevelingen inmiddels zijn bezorgd aan de minister en of de minister heeft toegezegd met die aanbevelingen aan de slag te willen gaan. Daarnaast informeert hij naar de vergelijking met andere Europese regulatoren: in welke mate beschikken zij over ruimere bevoegdheden binnen gelijkaardige ontwikkelingskaders?

Vervolgens komt de spreker tot de Prinses Elisabethzone en het Nautilus-project. Hij verwijst naar de stopzetting van de tenderprocedure voor het energie-eiland en naar de rol van de CREG binnen de Taskforce Offshore bij de geplande herlancering. Aangezien het

envisagé pour l'approvisionnement du pays, tant du point de vue géopolitique, en ce qui concerne les pays producteurs, que du point de vue technologique, en lien avec les procédés industriels mis en œuvre. Il rappelle à cet égard que l'hydrogène peut être produit selon divers procédés, incluant notamment l'électrolyse alimentée par des sources nucléaires ou renouvelables, ou des procédés thermochimiques fondés sur des produits fossiles ou sur des biomasses renouvelables.

Il souligne que, selon la méthode de production retenue, et en tenant compte d'une analyse du cycle de vie, les impacts diffèrent sensiblement, tant en termes d'émissions de gaz à effet de serre qu'en termes de coût de production. Il s'interroge sur la manière dont la CREG prend en compte ces différences dans sa réflexion stratégique et dans l'élaboration de ses recommandations.

L'intervenant souhaite également savoir quelle part de l'hydrogène consommé en Belgique pourrait être produite sur le territoire national, à court, moyen et long terme, selon les différentes technologies disponibles et les gisements potentiels identifiés. Il demande si une étude approfondie a déjà été réalisée ou pourrait l'être afin d'évaluer ces perspectives de production domestique.

Enfin, M. Hiligsmann attire l'attention sur le lien entre la production d'hydrogène et la décarbonisation du gaz naturel, notamment par la valorisation de la biomasse en circuit court.

M. Oskar Seuntjens (Vooruit) salue la clarté des explications fournies dans la note de politique générale et le budget. Il souhaite poser des questions à propos de cinq thématiques.

Il commence par évoquer le rôle de la CREG dans le plan de développement fédéral d'Elia. Il renvoie aux recommandations formulées à ce sujet par le régulateur et souligne, compte tenu des récents développements concernant l'île énergétique, que son groupe soutiendra pleinement le renforcement de ce rôle. Il demande si ces recommandations ont déjà été transmises au ministre et si celui-ci s'est engagé à les mettre en œuvre. Il s'enquiert également de la comparaison avec d'autres régulateurs européens: dans quelle mesure ceux-ci disposent-ils de compétences plus étendues dans des cadres de développement similaires?

L'intervenant évoque ensuite la zone Princesse Elisabeth et le projet Nautilus. Il renvoie à l'arrêt de la procédure d'appel d'offres pour l'île énergétique et au rôle de la CREG au sein de la *Taskforce Offshore* dans le cadre relance prévue. Étant donné que le projet Nautilus

al enige tijd stil blijft rond het Nautilus-project, vraagt hij naar de huidige stand van zaken, de precieze rol van de CREG binnen dit dossier en hoe het project zich verhoudt tot de nieuwe tender voor de Prinses Elisabethzone.

Daarna gaat het commissielid in op de problematiek van netcongestie, flexibele aansluitingen en de groeiende elektriciteitsvraag vanuit datacenters. Hij verwijst naar recente berichten over een bijkomende grote investering van Google in zijn datacenter in Saint-Ghislain en vraagt welke concrete criteria Elia vandaag hanteert bij aanvragen voor nieuwe aansluitingen of verzwaringen. Hij vraagt of het huidige louter niet-discriminerende kader, dat gebaseerd lijkt op een *first come, first served*-principe, toereikend is in een context van schaarse capaciteit. Hij peilt of een kader met prioriteiten (“prioriteringskader”) — waarbij maatschappelijke meerwaarde, energie-efficiëntie en economische impact mee in rekening worden gebracht — niet noodzakelijker is om tot evenwichtige beslissingen te komen.

Zijn vierde vraag betreft de nieuwe tariefmethodologie voor de periode 2028-2031. Hij verwijst naar de sterk stijgende kosten van infrastructuurprojecten en vraagt naar de stand van zaken van de voorbereiding, de consultaties en de timing. Blijft het haalbaar om de methodologie definitief goed te keuren in het tweede kwartaal van 2026, zoals voorzien in de planning?

Tot slot komt de heer Seuntjens bij de bepaling van de *strike price* in het kader van de levensduurverlenging van de kerncentrales Doel 4 en Tihange 3. Hij vraagt of de CREG een nieuwe adviesrol heeft gekregen ten aanzien van de dienst BE-WATT. De CREG zou voorafgaandelijk adviezen verlenen over onder meer de financiële modellen en de parameters die bepalend zijn voor het ondersteuningsmechanisme rond de LTO-eenheden. De spreker wenst verduidelijking over de procedure tot vaststelling van de *strike price* binnen het *contract for difference* en over de rol die de CREG precies speelt in deze procedure. Heeft haar advies daarover bindende kracht?

Mevrouw Phaedra Van Keymolen (cd&v) geeft aan dat bepaalde voorbereide vragen inmiddels beantwoord zijn. Ze wenst echter enkele kernpunten voor de cd&v-fractie verder te belichten.

Zij start met de rol van de CREG binnen het federaal ontwikkelingsplan en vraagt concreter hoe de regulator de voorgestelde versterking van zijn rol ziet. Welke positie ambieert de CREG binnen de Hoge Raad voor energiebevoorrading? Welke meerwaarde kan de CREG

est en suspens depuis un certain temps, il s'enquiert de l'état d'avancement actuel, du rôle précis de la CREG dans ce dossier et de la relation entre le projet et le nouvel appel d'offres pour la zone Princesse Élisabeth.

L'intervenant poursuit en abordant le problème de la congestion du réseau, des raccordements flexibles et de la hausse de la demande d'électricité des centres de données. Il renvoie à des informations récentes relatives à un investissement supplémentaire important consenti par Google dans son centre de données situé à Saint-Ghislain et demande quels sont les critères concrets appliqués aujourd'hui par Elia pour les demandes de nouveaux raccordements ou de renforcement. Il demande si le cadre actuel qui ne vise qu'à éviter toute discrimination et qui semble reposer sur le principe du “premier arrivé, premier servi”, est suffisant dans un contexte de capacité limitée. Il se demande si un cadre fixant des priorités (“cadre de priorisation”) — qui tiendrait compte de la plus-value sociale, de l'efficacité énergétique et de l'incidence économique — ne serait pas plus indispensable pour prendre des décisions équilibrées.

Sa quatrième question concerne la nouvelle méthodologie tarifaire pour la période 2028-2031. Il renvoie à la forte augmentation des coûts des projets d'infrastructure et s'enquiert de l'état d'avancement des préparatifs, des consultations et du calendrier. Sera-t-il toujours possible d'approuver définitivement la nouvelle méthodologie au deuxième trimestre 2026, comme le prévoit le calendrier?

M. Seuntjens évoque enfin la fixation du prix d'exercice dans le cadre de la prolongation de la durée de vie des centrales nucléaires de Doel 4 et Tihange 3. Il demande si la CREG s'est vu attribuer un nouveau rôle consultatif en ce qui concerne le service BE-WATT. La CREG rendrait préalablement des avis, notamment sur les modèles financiers et les paramètres déterminants pour le mécanisme de soutien des unités LTO. L'intervenant demande des précisions sur la procédure de fixation du prix d'exercice dans le cadre du contrat d'écart et sur le rôle précis joué par la CREG dans le cadre de cette procédure. Son avis à ce sujet est-il contraignant?

Mme Phaedra Van Keymolen (cd&v) indique qu'une réponse a déjà été apportée dans l'intervalle à certaines questions préparées. Elle souhaite toutefois commenter plus en détail certains points essentiels aux yeux du groupe cd&v.

L'intervenante commence par évoquer le rôle de la CREG dans le plan de développement fédéral et demande plus concrètement comment le régulateur envisage le renforcement proposé de son rôle. Quelle position la CREG ambitionne-t-elle d'occuper au sein

binnen dat overlegplatform bieden en hoe kan de samenwerking met andere stakeholders en beleidsniveaus worden verbeterd? In dat verband verwijst ze opnieuw naar de aanhoudende problematiek van netcongestie op zowel transmissie- als distributieniveau.

Vervolgens gaat de spreekster dieper in op het vraagstuk van prioritering bij netaansluitingen. Ze bevestigt dat het huidige systeem voornamelijk werkt volgens *first come, first served*, maar vraagt naar de visie van de CREG over een genuanceerder prioriteringskader, eventueel met gebruik van maturiteitscriteria. Ze verwijst naar recente rechtspraak in Nederland, waarbij een prioriteringskader door het College van Beroep voor het bedrijfsleven werd vernietigd, en informeert welke lessen hieruit kunnen worden getrokken voor de Belgische context. Tevens vraagt ze welke instantie volgens de regulator uiteindelijk bevoegd is om zo'n kader vast te leggen: de regulator of de politiek?

Daarna gaat zij in op de aangekondigde hervorming van het sociaal tarief. Mevrouw Van Keymolen verwijst naar de door het Parlement goedgekeurde resolutie (DOC 56 0195/007), die pleit voor een getrapt, degressief en inkomensafhankelijk systeem. Automatische toekenning is daarbij essentieel om *non-take-up* te vermijden. Ze vraagt in welke mate de CREG door de minister wordt betrokken in de voorbereidende werkzaamheden voor deze hervorming.

Vervolgens bespreekt ze het voorstel van de CREG om een verplichte QR-code te voorzien op alle contractuele communicatie met consumenten. Ze wijst erop dat Vlaamse energiefacturen sinds dit jaar reeds een QR-code bevatten die naar de V-test verwijst, en vraagt of bijkomende QR-codes de situatie niet nodeloos complex maken. Ze vraagt naar de meerwaarde van de CREG Scan ten opzichte van bestaande instrumenten zoals de V-test en commerciële vergelijkingssites zoals *mijnenergie.be*.

Ook de regels omtrent verbrekingsvergoedingen bij energieleveringscontracten komen aan bod. Het commissielid vraagt naar de visie van de CREG op het huidige verbod op een verbrekingsvergoeding en welke eventuele aanpassingen wenselijk zouden kunnen zijn.

Mevrouw Van Keymolen gaat vervolgens dieper in op het in het regeerakkoord voorziene modelcontract

du Haut Conseil de l'approvisionnement énergétique? Quelle plus-value la CREG peut-elle offrir au sein de cette plateforme de concertation et comment la collaboration avec d'autres parties prenantes et les niveaux de pouvoir peut-elle être améliorée? À cet égard, l'intervenante renvoie de nouveau à la problématique persistante de la congestion du réseau, tant au niveau du transport que de la distribution.

Mme Van Keymolen aborde ensuite plus en détail la question de la priorisation des raccordements au réseau. Elle confirme que le système actuel fonctionne principalement selon le principe du "premier arrivé, premier servi" mais s'enquiert du point de vue de la CREG concernant un cadre de priorisation plus nuancé, utilisant éventuellement des critères de maturité. L'intervenante renvoie à une jurisprudence néerlandaise récente de la cour d'appel du contentieux administratif en matière économique (*College Van Beroep voor het bedrijfsleven*) qui a annulé un cadre de priorisation, et demande quels enseignements peuvent en être tirés pour le contexte belge. Elle demande également quelle instance est finalement compétente, selon le régulateur, pour fixer un tel cadre: le régulateur ou le monde politique?

L'intervenante aborde ensuite la réforme annoncée du tarif social. Elle renvoie à la résolution adoptée par le Parlement (DOC 56 0195/007) qui préconise un système échelonné et dégressif basé sur les revenus. L'octroi automatique est essentiel à cet égard pour éviter la non-activation (*non-take-up*). L'intervenante demande dans quelle mesure le ministre associe la CREG aux travaux préparatoires de cette réforme.

Ma membre évoque ensuite la proposition de la CREG visant à prévoir un code QR obligatoire sur toutes les communications contractuelles avec les consommateurs. Elle souligne que, depuis cette année, les factures d'énergie flamandes comprennent déjà un code QR renvoyant au comparateur de prix V-test et demande si des codes QR supplémentaires ne compliqueront pas inutilement la situation. L'intervenante s'enquiert de la plus-value du CREG Scan par rapport à des instruments existants, tels que le V-test et des sites comparatifs commerciaux, tels que *comparateur-energie.be*.

Les règles relatives aux indemnités de rupture des contrats de fourniture d'énergie sont également abordées. La membre demande quel est le point de vue de la CREG concernant l'interdiction actuelle de prévoir une indemnité de rupture et quelles modifications éventuelles pourraient être souhaitables.

Mme Van Keymolen aborde ensuite de manière plus approfondie un élément figurant dans l'accord

voor energieleveranciers om de vergelijkbaarheid van producten en prijzen voor consumenten te vergemakkelijken. Ze vraagt hoe dit modelcontract concreet vorm zou krijgen, of het kan worden gekoppeld aan een sociaaltariefpremie, en of het nuttig kan zijn leveranciers ertoe te verplichten aan te geven hoeveel goedkoper of duurder hun standaardcontract is ten opzichte van andere aanbiedingen.

Daarna komt zij op de geplande actualisering van het Consumentenakkoord, dat sinds 2018 niet meer werd herzien. Ze vraagt naar de krachtlijnen van de voorgenomen versterking, welke bijkomende rechten of waarborgen voor consumenten worden onderzocht, en hoe de CREG de betrokkenheid van leveranciers en consumentenorganisaties daarbij zal organiseren.

Verder bespreekt zij de geplande korting voor energie-intensieve bedrijven in het kader van de energienorm en de competitiviteit van de Belgische industrie. Ze vraagt hoe de CREG aankijkt tegen de voorstellen om via een tarifair richtsnoer dergelijke korting mogelijk te maken, en welke ruimte daarvoor bestaat binnen de Europese regelgeving en de wettelijke waarborgen rond de onafhankelijkheid van de regulator.

Tot slot vraagt zij naar de samenwerking tussen de federale regulator en de gewestregulatoren. Ze wijst op het toenemend belang van interregionale samenhang in dossiers zoals netbeheer, flexibiliteit en nieuwe energiediensten. Ze informeert hoe de CREG de huidige samenwerking ervaart, welke verbeterpunten zij ziet, welke stappen nodig zijn om deze samenwerking te versterken, en op welke dossiers bijkomend initiatief van de minister of het Parlement noodzakelijk is om het werk te kunnen voortzetten.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) staat eerst even stil bij het feit dat de regulator dit jaar zijn 25^e verjaardag heeft gevierd. Tijdens de presentatie werd verwezen naar de evolutie van de energiemarkt sinds de liberalisering in 1999 en naar de uitdagingen die tegen 2026 op de sector afkomen. Volgens haar bevindt de markt zich vandaag nog steeds in volle beweging, en gaat alles zelfs sneller dan vroeger. Zij verwijst als voorbeeld naar de ontwikkeling van waterstof, dat in enkele jaren tijd evolueerde van een technologie met grote verwachtingen naar een concept waar fundamentele twijfels bij rijzen over de haalbaarheid.

De CREG benadrukt dat de regulator nood heeft aan anticipatievermogen, wendbaarheid en flexibiliteit in deze snel evoluerende context. *Mevrouw Van der*

de gouvernement: le modèle de contrat disponible auprès des fournisseurs d'énergie, censé permettre aux consommateurs de comparer plus facilement les produits et les prix. Elle demande comment ce modèle de contrat serait concrètement conçu, s'il pourrait être associé à une prime tarif social et s'il pourrait être utile d'obliger les fournisseurs d'indiquer dans quelle mesure leur contrat standard est moins cher ou plus cher par rapport aux autres offres.

L'intervenante aborde ensuite l'actualisation prévue de l'accord de consommateurs, qui n'a plus été révisé depuis 2018. Elle s'enquiert des grandes lignes du renforcement envisagé. Quels droits ou garanties supplémentaires pour les consommateurs sont à l'étude? Comment la CREG organisera-t-elle la participation des fournisseurs et des organisations de consommateurs?

L'intervenante examine ensuite la réduction prévue en faveur des entreprises à forte intensité énergétique dans le cadre de la norme énergétique et de la sauvegarde de la compétitivité de l'industrie belge. Elle demande le point de vue de la CREG en ce qui concerne les propositions visant à permettre une telle réduction par le biais d'une ligne directrice tarifaire. Quelle marge la réglementation européenne et les garanties légales relatives à l'indépendance du régulateur laissent-elles?

Enfin, Mme Van Keymolén s'enquiert de la collaboration entre le régulateur fédéral et les régulateurs régionaux. Elle souligne l'importance croissante de la cohérence interrégionale dans des dossiers tels que la gestion du réseau, la flexibilité et les nouveaux services énergétiques. Elle demande comment la CREG perçoit la collaboration actuelle, quels sont selon elles les points à améliorer, quelles mesures sont nécessaires pour renforcer cette collaboration et dans quels dossiers une initiative supplémentaire du ministre ou du Parlement est nécessaire afin de pouvoir poursuivre le travail.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) commence par rappeler que le régulateur a célébré cette année son 25^e anniversaire. La présentation a fait référence à l'évolution du marché de l'énergie depuis la libéralisation en 1999 et aux défis qui attendent le secteur à l'horizon 2026. Selon elle, le marché est, aujourd'hui encore, en pleine mutation et connaît une évolution encore plus rapide qu'auparavant. Elle cite comme exemple le développement de l'hydrogène, technologie qui était porteuse de grands espoirs mais qui est devenue, en quelques années, un concept suscitant des doutes fondamentaux quant à sa faisabilité.

La CREG souligne que le régulateur doit faire preuve de capacité d'anticipation, de souplesse et de flexibilité dans ce contexte qui évolue rapidement. *Mme Van der Straeten*

Straeten deelt deze analyse, maar stelt tegelijk vast dat de beleidsnota en de presentatie toch sterk “meer van hetzelfde” lijken. Zo verwijst zij naar het opnieuw opduiken van het vangnetmechanisme, een instrument dat meer dan tien jaar geleden werd ingevoerd in een specifieke context van uiteenlopende indexeringsparameters, maar dat sindsdien niet meer actueel leek.

Daarom formuleert zij een fundamentele vraag: hoe evolueert de CREG zelf als organisatie? Wat doet de regulator vandaag anders dan tien jaar geleden? In welke mate past zij haar interne werking aan de nieuwe uitdagingen aan? De CREG spreekt over wendbaarheid, maar de spreekster vraagt zich af in welke mate de structuur – nog steeds opgebouwd rond drie directies met grotendeels dezelfde taken als bij de oprichting – is meegegroeid met de complexiteit van de energiemarkt. Wordt de organisatie werkelijk hervormd of blijft zij in de kern functioneren zoals bij haar ontstaan in 1999?

Vervolgens gaat de spreekster in op de voorgestelde begroting, en meer bepaald op de personeelskosten. Zij vraagt toelichting bij het gevoerde personeelsbeleid. Bestaan er duidelijke doelstellingen? Hoe verloopt het evaluatieproces, en welke gevolgen worden gekoppeld aan goede dan wel slechte evaluaties? Zij vraagt bovendien naar vergelijkingspunten met regulatoren in buurlanden met een vergelijkbare context, en hoe het personeelsbestand van de CREG zich daartoe verhoudt.

Daarnaast wijst zij op de opvallende stijging van de kosten voor “bezoldiging van het personeel, verzekeringen en andere sociale bijdragen”. Terwijl de bezoldiging en sociale bijdragen respectievelijk met 3 en 4 % stijgen, nemen de verzekeringskosten met 11,1 % toe. Wat is de oorzaak van deze disproportionele stijging? Mevrouw Van der Straeten vermoedt dat dit te maken heeft met de groepsverzekering. Indien dat klopt, verzoekt zij om toelichting bij het bedrag dat moet worden bijgepast om deze aanvullende pensioenrechten te financieren.

Aansluitend behandelt mevrouw Van der Straeten enkele thema's uit de beleidsnota, te beginnen bij de consumentenbescherming. Zij sluit zich aan bij de opmerkingen van mevrouw Van Keymolen over de CREG Scan, maar illustreert zelf de problematiek met een concrete ervaring. Voor een vriend die naar een nieuwe woning verhuist, probeerde zij via de CREG Scan de bestaande – langlopende – contracten voor gas en elektriciteit te vergelijken, maar botste daarbij op grote praktische moeilijkheden. Bepaalde producten bleken

partage cette analyse, mais constate dans le même temps que la note de politique générale et la présentation semblent surtout vouloir puiser dans les expériences du passé. Elle renvoie ainsi à la réapparition du mécanisme du filet de sécurité. Cet instrument a été introduit il y a plus de dix ans dans un contexte spécifique marqué par des paramètres d'indexation divergents, mais il ne semblait plus d'actualité depuis lors.

Elle formule dès lors une question fondamentale: comment la CREG évolue-t-elle de son côté, en tant qu'organisation? Quels changements a-t-elle apporté dans sa manière de faire, par rapport à il y a dix ans? Dans quelle mesure adapte-t-elle son fonctionnement interne aux nouveaux défis qui se posent? La CREG parle de flexibilité, mais l'intervenante s'interroge sur la mesure dans laquelle la structure – toujours organisée autour de trois directions dont les tâches sont restées largement identiques depuis sa création – a suivi la complexité du marché de l'énergie. L'organisation est-elle réellement réformée ou son fonctionnement est-il le même depuis sa création en 1999?

L'intervenante aborde ensuite le budget proposé, et plus particulièrement les frais de personnel. Elle demande des éclaircissements sur la politique du personnel menée. Existe-t-il des objectifs clairs? Comment se déroule le processus d'évaluation, et quelles sont les conséquences découlant d'une bonne ou d'une mauvaise évaluation? Elle aimerait par ailleurs obtenir des points de comparaison avec les régulateurs des pays voisins qui connaissent un contexte similaire, et savoir comment l'effectif de la CREG se situe par rapport à ceux-ci.

L'intervenante attire également l'attention sur l'augmentation notable des coûts affectés à la rémunération du personnel, aux assurances et aux autres cotisations sociales. Alors que les rémunérations et les cotisations sociales augmentent respectivement de 3 et 4 %, les coûts liés aux assurances connaissent une hausse de 11,1 %. Quelle est la cause de cette augmentation disproportionnée? Mme Van der Straeten soupçonne qu'elle est liée à l'assurance groupe, auquel cas elle aimerait obtenir des précisions sur le montant qui doit être ajouté pour financer ces droits de pension complémentaires.

Mme Van der Straeten aborde ensuite plusieurs thèmes de la note de politique générale, en commençant par la protection des consommateurs. Elle se rallie aux observations de Mme Van Keymolen concernant le CREG Scan, et illustre elle-même la problématique par une expérience concrète. Pour aider un ami qui emménage dans un nouveau logement, elle a voulu utiliser le CREG Scan en vue de comparer les contrats existants – de longue durée – pour le gaz et l'électricité, mais s'est heurtée à de grosses difficultés pratiques. Certains

niet terug te vinden, hoewel leveranciers wettelijk verplicht zijn maandelijks hun tariefkaarten op te laden. Daarnaast merkte zij dat de bedragen op de CREG Scan exclusief btw worden weergegeven, terwijl deze op de V-test inclusief btw staan, wat tot verwarring leidt. Dit gebrek aan harmonisatie maakt het vergelijken van contracten bijzonder moeilijk.

Mevrouw Van der Straeten vraagt daarom of er voldoende interne kwaliteitscontrole plaatsvindt op de CREG Scan en in welke mate wordt nagegaan of alle producten effectief correct worden opgeladen. Daarnaast stelt zij voor om intensiever overleg te organiseren met de gewestregulators, zodat consumenten eenvoudiger toegang krijgen tot vergelijkbare en coherente informatie. Zij wijst erop dat het federale voorstel van een QR-code op de factuur weinig zinvol lijkt sinds Vlaanderen zelf al een QR-code heeft ingevoerd, wat het risico op dubbele codes en bijkomende verwarring verhoogt.

Verder merkt zij op dat er nog steeds een bijzonder groot aantal actieve energiecontracten op de markt is. Dat maakt de vergelijking voor consumenten moeilijk en creëert volgens haar ruimte voor leveranciers om via een breder productenaanbod strategische “podiumproducten” te promoten in commerciële vergelijkingssites, terwijl consumenten onbewust bij duurdere varianten van dezelfde productfamilie kunnen terechtkomen. Zij vraagt of het geen tijd is om het aanbod te stroomlijnen of minstens de onderlinge verschillen tussen actieve producten drastisch te verkleinen.

Mevrouw Van der Straeten vervolgt haar tussenkomst met een uitgebreide reflectie over de energienorm. Ze illustreert haar punt met een anekdote uit haar tijd als minister van Energie, toen België het koninklijk besluit betreffende de tenderprocedure voor offshore concessies bij de Europese Commissie moest aanmelden. Ze schetst de intensiteit en complexiteit van het voorafgaand overleg, zowel informeel als formeel, en belicht de discussies met DG Competition over het model van een *two-sided contract for difference* (CFD) waarin ook Power Purchase Agreements (PPA) geïntegreerd waren.

De eerste reactie van DG Competition bleek uitermate terughoudend te zijn en er werd sterk aangestuurd op het gebruik van een staatsgarantie in plaats van PPA's. Het commissielid benadrukt dat zo'n staatsgarantie maar een gedeeltelijke dekking biedt en niet strookt met de beleidsfinaliteit, namelijk eindgebruikers – zowel industriële afnemers als burgers – toegang geven tot elektriciteit tegen een gereguleerde *strike price* via PPA-contracten.

produits n'étaient manifestement pas mentionnés, alors que les fournisseurs sont légalement tenus d'insérer leurs cartes tarifaires chaque mois. Elle a également constaté que les montants indiqués par le CREG Scan sont affichés hors TVA, tandis que ceux indiqués par le V-test apparaissent TVA comprise, ce qui entraîne une confusion. Ce manque d'harmonisation rend la comparaison entre les contrats particulièrement malaisée.

Mme Van der Straeten demande dès lors si le CREG Scan fait l'objet d'un contrôle interne de qualité suffisant et dans quelle mesure il est vérifié que tous les produits y figurent réellement. Elle propose en outre d'organiser une concertation plus intense avec les régulateurs régionaux, pour permettre aux consommateurs d'avoir plus facilement accès à des informations comparables et cohérentes. Elle souligne que la proposition fédérale visant à prévoir un code QR sur la facture paraît peu utile dès lors que la Flandre a déjà introduit cette mesure, et qu'un risque de codes doubles et de confusion supplémentaire pourrait donc en résulter.

Elle relève par ailleurs qu'il existe toujours un nombre particulièrement élevé de contrats énergétiques actifs sur le marché. Cela rend la comparaison difficile pour les consommateurs et permet selon elle aux fournisseurs, en élargissant leur offre, de promouvoir des “produits vitrine” sur les comparateurs commerciaux en ligne, tandis que les consommateurs pourraient opter inconsciemment en faveur de variantes plus coûteuses de la même famille de produits. Elle demande s'il n'est pas temps de rationaliser l'offre ou, à tout le moins, de réduire drastiquement les différences entre les produits actifs.

Mme Van der Straeten poursuit son intervention en menant une réflexion approfondie sur la norme énergétique. Elle illustre sa position à l'aide d'une anecdote tirée de l'époque où elle était ministre de l'Énergie, lorsque la Belgique devait notifier à la Commission européenne l'arrêté royal fixant la procédure d'appel d'offres pour les concessions en mer. Elle décrit l'intensité et la complexité de la concertation préalable, tant formelle qu'informelle, et expose les discussions menées avec la DG Concurrence à propos d'un modèle de contrat d'écart compensatoire bidirectionnel (*two-sided contract for difference* (CFD)) où les accords d'achat d'électricité (AAE) étaient aussi intégrés.

LA DG Concurrence s'est d'abord montrée très réticente et a fortement encouragé le recours à une garantie d'État au lieu d'AAE. La membre de la commission souligne toutefois qu'une garantie d'État n'offre qu'une garantie partielle et ne cadre pas avec la finalité politique, à savoir permettre aux clients finaux – aussi bien les clients industriels que les citoyens – d'obtenir de l'électricité à un prix d'exercice (*strike price*) régulé par des

Na persoonlijk overleg met Eurocommissaris Margrethe Vestager bleef België, weliswaar met enkele aanpassingen, bij zijn oorspronkelijke ontwerp, dat uiteindelijk werd aanvaard.

Op basis van deze ervaring waarschuwt mevrouw Van der Straeten voor al te simplistische verwijzingen naar “wat wel of niet mag van de Europese Commissie”. Volgens haar is het Europese denkkader genuanceerder en bestaan er reële beleidsmarges, zoals blijkt uit de keuzes van andere lidstaten. In dat verband verwijst zij naar de recente Duitse plannen voor een nieuw, omvangrijk steunpakket dat industriële energieprijzen opnieuw sterk moet verlagen – mogelijk richting vijf eurocent per kWh. De vraag rijst volgens haar hoe België zijn concurrentiepositie kan vrijwaren, zeker nu nog onduidelijk is of er voor het einde van het jaar een federaal steunpakket voor de energie-intensieve industrie zal komen.

Daarom stelt zij drie concrete vragen aan de CREG:

— Volgt de CREG de recente Duitse initiatieven en hun impact op energieprijzen en industriële competitiviteit?

— Stelt de CREG vandaag een reëel competitiviteitsprobleem vast voor bepaalde bedrijfstakken in België? Zo ja, voor welke?

— Wat is volgens de CREG, in haar adviserende rol, de meest aangewezen piste om dit competitiviteitsvraagstuk aan te pakken?

Aansluitend gaat mevrouw Van der Straeten in op het federaal ontwikkelingsplan. Zij wijst op recente analyses van het Europees Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER), waarin onder meer wordt gewezen op de sterk stijgende kosten van geplande netinvesteringen en op twee onderliggende structurele risico's. Ten eerste blijken consumptiescenario's in verschillende lidstaten soms te optimistisch, wat leidt tot investeringen die mogelijk niet volledig kunnen worden terugverdiend. Ten tweede bestaat er volgens ACER een groot onbenut potentieel om het bestaande net efficiënter te gebruiken via innovatieve *grid*-technologieën die de capaciteit verhogen zonder bijkomende zware investeringen (“capex”).

Zij vraagt de CREG of in België voldoende wordt gekeken naar dergelijke oplossingen. Worden deze

contrats AAE. Après une concertation menée directement avec la Commissaire européenne Margrethe Vestager, la Belgique a maintenu son projet initial, moyennant quelques modifications, qui a finalement été accepté.

Forte de cette expérience, Mme Van der Straeten met en garde contre tous les renvois simplistes sur ce que la Commission européenne autorise ou non. Selon elle, le logiciel européen est plus nuancé et il existe de réelles marges de manœuvre politiques, comme le montrent les choix opérés par d'autres États membres. À cet égard, l'intervenante renvoie aux récents plans allemands pour un nouveau train de mesures de soutien d'envergure visant à réduire de nouveau substantiellement les prix de l'énergie en faveur de l'industrie – sans doute aux alentours des 5 centimes le kWh. Elle estime qu'il est permis de se demander comment la Belgique pourra préserver sa compétitivité, d'autant que l'on ignore encore si un train de mesures de soutien fédérales sera pris avant la fin de l'année en faveur des industries à haute intensité énergétique.

C'est pourquoi elle pose trois questions concrètes à la CREG:

— La CREG suit-elle les récentes initiatives allemandes et leurs éventuelles répercussions sur les prix de l'énergie et la compétitivité industrielle?

— La CREG constate-t-elle un réel problème de compétitivité pour certaines branches industrielles en Belgique? Dans l'affirmative, de quelles branches s'agit-il?

— Compte tenu de son rôle consultatif, quelle serait, selon la CREG, la piste la plus indiquée pour préserver cette compétitivité?

Mme Van der Straeten évoque dans la foulée le plan de développement fédéral. Elle renvoie aux analyses récentes de l'Agence de l'Union européenne pour la coopération des régulateurs de l'énergie (ACER), qui soulignent notamment la forte hausse des coûts des investissements prévus dans le réseau et deux risques structurels sous-jacents. Premièrement, les scénarios de consommation établis dans différents États membres se révèlent parfois trop optimistes, ce qui débouche sur des investissements susceptibles de ne pas être entièrement rentabilisés. Deuxièmement, l'ACER estime qu'il existe un potentiel inexploité considérable, qui permettrait d'utiliser plus efficacement le réseau existant grâce à des technologies innovantes de réseau intelligent qui augmentent la capacité sans nécessiter d'investissements additionnels importants (“capex”).

Elle demande à la CREG si la Belgique tient suffisamment compte de ces solutions. Ces technologies

technologieën besproken in het kader van de tariefmethodologie? Zijn daarover gesprekken lopende met Elia?

Verder stelt de spreekster de vraag hoe in België een coherente dialoog kan worden georganiseerd over de onderliggende scenario's die richtinggevend zijn voor netplanning, risicoparaatheid en bevoorradingszekerheid. Volgens haar wordt vandaag gewerkt met uiteenlopende scenariosets die verschillende doelstellingen dienen en onvoldoende met elkaar zijn vergeleken. Zij suggereert dat de toekomstige Hoge Raad voor energiebevoorrading een mogelijke plaats kan bieden voor die noodzakelijke holistische en diepgaande analyse.

Hoewel zij het er principieel mee eens is dat de CREG een grotere bevoegdheid zou kunnen krijgen bij de goedkeuring van het federaal ontwikkelingsplan, benadrukt zij dat deze bevoegdheid pas op het einde van het traject inzetbaar is. Daarom vraagt zij met welke bril de CREG dat plan zal beoordelen, als de fundamente – scenario's, prioriteiten en beleidskeuzes – elders worden bepaald.

Zij sluit dit deel van haar betoog af met de vraag hoe een correcte balans gevonden kan worden tussen de kostenfocus van de regulator en de bredere bevoorradingsdoelstellingen van de overheid. Heldere bevoegdheidsafbakening, transparante checks-and-balances, een duidelijk prioriteringskader, en het inkorten van de geldende termijn van het ontwikkelingsplan tot twee jaar met tussentijdse actualisatiemogelijkheden zijn volgens haar essentieel om tot een coherenter, efficiënter en kosteneffectief ontwikkelingsplan te komen.

Mevrouw Van der Straeten benadrukt dat de toenevende uitdagingen op het vlak van netuitbouw, flexibiliteit en systemenintegratie een groot aanpassingsvermogen vragen. Een meer wendbare en toekomstgerichte benadering is volgens haar noodzakelijk om de energietransitie betaalbaar en beheersbaar te houden.

Zij bespreekt vervolgens het luik over windenergie op zee, en herinnert eraan dat er een volledig nieuw "KB Tender" moet worden opgemaakt, aangezien het huidige koninklijk besluit niet langer in overeenstemming is met de Europese staatssteunkaders. Intussen werd de aanbestedingsprocedure voor de eerste kavel van de Prinses Elisabethzone door de federale regering stopgezet, onder andere wegens rechtsonzekerheden. De spreekster wijst erop dat bepaalde onderdelen van dit nieuwe "KB Tender" onder de exclusieve bevoegdheid

sont-elles examinées dans le cadre de la méthodologie tarifaire? Des discussions sont-elles en cours à ce sujet avec Elia?

L'intervenante demande par ailleurs comment il serait possible d'organiser en Belgique un dialogue cohérent sur les scénarios sous-jacents qui orientent la planification du réseau, la préparation aux risques et la sécurité d'approvisionnement. Selon elle, on travaille aujourd'hui avec plusieurs éventails de scénarios qui poursuivent des objectifs différents et qui n'ont pas été suffisamment comparés entre eux. Elle fait observer que le futur Haut Conseil de l'approvisionnement énergétique pourrait offrir un cadre propice à cette nécessaire analyse holistique approfondie.

Bien qu'elle soit en principe favorable à ce que la CREG puisse recevoir des compétences plus étendues dans le cadre de l'approbation du plan de développement fédéral, elle souligne que ces compétences ne pourront être exercées qu'à la fin du processus. Elle demande donc sous quel angle la CREG évaluera ce plan si ses fondements – les scénarios, les priorités et les choix politiques – sont définis ailleurs.

Elle conclut ce volet de son intervention en demandant comment il serait possible de trouver un juste équilibre entre l'accent mis par le régulateur sur les coûts et les objectifs plus larges des pouvoirs publics en matière d'approvisionnement. À ses yeux, une délimitation claire des compétences, un système transparent de pouvoirs et de contre-pouvoirs, un cadre de priorisation clair et la réduction de la durée du plan de développement à deux ans, assortie de possibilités de mise à jour intermédiaires, sont essentiels pour parvenir à un plan de développement plus cohérent, plus efficient et présentant un bon rapport coût-efficacité.

Mme Van der Straeten souligne que les défis croissants en matière de développement du réseau, de flexibilité et d'intégration des systèmes exigent une grande capacité d'adaptation. Selon elle, il convient d'adopter une approche plus flexible et axée sur l'avenir pour que la transition énergétique reste financièrement abordable et maîtrisable.

Elle aborde ensuite le volet consacré à l'énergie éolienne en mer et rappelle qu'un tout nouvel arrêté royal relatif à la procédure d'appel d'offres doit être rédigé puisque l'arrêté royal actuel n'est plus conforme aux cadres réglementaires européens en matière d'aides d'État. Dans l'intervalle, la procédure d'appel d'offres pour le premier lot de la zone Princesse Elisabeth a été suspendue par le gouvernement fédéral, notamment en raison d'incertitudes juridiques. L'intervenante souligne que certains éléments de ce nouvel arrêté royal relèvent

van de CREG vallen, terwijl andere elementen worden voorbereid door de AD Energie. Daarom vraagt zij of de CREG inmiddels formele instructies van de minister heeft ontvangen om haar deel van het nieuwe besluit uit te werken, en wat de concrete timing daarvan is. De regulator heeft immers voldoende tijd nodig om een robuust onderdeel van het “KB Tender” op te stellen.

In dezelfde context sluit zij zich aan bij de vragen van de heer Seuntjens bij het project Nautilus, dat tijdens de toelichting niet aan bod kwam. Zij vraagt naar de stand van zaken, inclusief een update van de kosten-batenanalyse, en naar het toekomstperspectief van deze tweede hybride interconnector, die strategisch verbonden is met de verdere ontwikkeling van de Prinses Elisabethzone.

Wat het energie-eiland betreft, merkt mevrouw Van der Straeten op dat de realisatie in de tijd wordt gefaseerd: de ontwikkeling van het HVDC-gedeelte werd terecht uitgesteld vanwege de explosief gestegen kosten van dergelijke infrastructuur, maar het eerste bouwdeel gaat wel door. Na oplevering van dit eerste deel – vermoedelijk iets later dan de vooropgestelde datum – kan de eerste 700 MW offshore capaciteit worden aangesloten. Zij vraagt de CREG om dit te bevestigen. Tegelijkertijd wijst zij op de aanhoudende onzekerheid rond de aansluitingsinfrastructuur op land, door vertragingen in de dossiers Ventilus en Boucle du Hainaut. Als deze projecten verder zouden vertragen, is het dan wel zeker dat er voldoende onthaalcapaciteit beschikbaar blijft op bestaande verbindingen, zoals Stevin, om de eerste 700 MW tijdig aan te sluiten? Hoe snel kan er in dat scenario worden aangesloten?

In dat verband vraagt zij of de CREG geen actievere rol moet opnemen om te vermijden dat de netbeheerder vertraging oploopt en te verzekeren dat cruciale investeringen tijdig – en strikt volgens de behoefte – worden uitgevoerd. Zij vreest immers voor een situatie waarin de civiele werken van het energie-eiland wel worden afgerond maar geen windturbines kunnen worden aangesloten: enerzijds door vertraging bij de federale overheid bij het opstellen van een nieuw “KB Tender”, anderzijds door onduidelijkheid of achterstand bij de netaansluiting. Volgens haar moet Elia in zo’n scenario onder externe druk kunnen worden geplaatst om tijdig oplossingen te vinden.

de la compétence exclusive de la CREG, tandis que d’autres sont préparés par la DG Énergie. Elle demande donc si la CREG a depuis lors reçu des instructions formelles du ministre pour pouvoir élaborer son volet du nouvel arrêté, et quel serait le calendrier concret à cet égard. Le régulateur a en effet besoin de suffisamment de temps pour rédiger un volet de qualité à intégrer dans de ledit arrêté royal.

Dans le même ordre d’idées, elle se rallie aux questions de M. Seuntjens à propos du projet Nautilus, qui n’a pas été abordé au cours de l’exposé. Elle s’enquiert de l’état d’avancement de ce projet, souhaiterait disposer d’une actualisation de son analyse coûts-bénéfices, et demande quelles sont les perspectives d’avenir de cette deuxième interconnexion hybride, qui est stratégiquement liée à la poursuite du développement de la zone Princesse Élisabeth.

En ce qui concerne l’île énergétique, Mme Van der Straeten fait observer que sa mise en œuvre est échelonnée dans le temps: le développement de la partie HVDC a été reporté à juste titre en raison de l’explosion des coûts de cette infrastructure, mais la première partie de la construction se poursuit. Après la livraison de cette première partie (probablement un peu plus tard que la date prévue), les 700 premiers MW de capacité *offshore* pourront être raccordés. Elle demande à la CREG de confirmer cette information. Parallèlement, la membre souligne l’incertitude persistante concernant l’infrastructure de raccordement sur terre, en raison des retards pris dans les dossiers Ventilus et Boucle du Hainaut. Si ces projets devaient encore prendre du retard, est-il certain que les liaisons existantes, comme Stevin, disposeront d’une capacité d’accueil suffisante pour raccorder les 700 premiers MW à temps? Dans ce scénario, dans quels délais le raccordement pourrait-il être réalisé?

À cet égard, l’intervenante demande si la CREG ne devrait pas jouer un rôle plus actif pour éviter que le gestionnaire de réseau ne prenne du retard, et pour garantir ainsi que les investissements cruciaux soient réalisés à temps et soient strictement conformes aux besoins. Elle redoute en effet une situation où les travaux de génie civil de l’île énergétique seraient achevés, mais où les éoliennes ne pourraient pas être raccordées en raison, d’une part, du retard pris par l’autorité fédérale dans l’élaboration d’un nouvel arrêté royal fixant la procédure d’appel d’offres et, d’autre part, du manque de clarté ou du retard concernant le raccordement au réseau. Selon elle, dans un tel scénario, il devrait être possible d’exercer une pression externe sur Elia pour qu’il trouve des solutions à temps.

Daarbij verwijst zij naar het gebrek aan transparantie over waar vandaag werkelijk vrije onthaalcapaciteit beschikbaar is. De AD Energie wees al op de beperkte deling van dergelijke informatie omwille van confidentiële gegevens. Zij benadrukt dat de leden van het directiecomité een bijzonder strikt beroepsgeheim hebben, zodat niets Elia in de weg staat om deze informatie met hen te delen zodat zij een kritische toets kunnen uitvoeren. Zij verwijst ook naar de heer Wollants, die eerder sprak over een vorm van “wafelijzerpolitiek” bij bepaalde investeringsbeslissingen. Ook bij aansluitingen moet volgens haar worden vermeden dat kostenefficiënte oplossingen blijven liggen terwijl projecten met minder impact of nut prioriteit krijgen. Zij vraagt of de CREG – in haar rol rond netontwikkeling – actief kan toezien op dit proces en kan bijdragen tot het versneld mogelijk maken van de eerste 700 MW nieuwe offshore capaciteit.

Mevrouw Van der Straeten gaat vervolgens over naar het luik over de levensduurverlenging van de reactoren Doel 4 en Tihange 3 (LTO-dossier) en de rol van BE-WATT. Deze administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie, die volgens de staatssteunbeslissing van de Europese Commissie noodzakelijk is om de “vermarkting” van de nucleaire productie op een onafhankelijke manier te organiseren, bestaat nog niet. Nochtans kreeg de CREG in dit kader zeer uitgebreide bevoegdheden. In afwachting wordt de nucleaire productie vandaag op de elektriciteitsmarkt verkocht door GEMS, de commerciële *trading*-entiteit van Engie. Zij herinnert eraan dat de Europese Commissie strikte voorwaarden heeft opgelegd om de onafhankelijkheid van de commercialisering te garanderen. Aangezien BE-WATT nog niet operationeel is, vraagt zij of de CREG hierover werd geconsulteerd, of de regulator hierover advies heeft verstrekt, en of zij zelf toezicht uitoefent op de onafhankelijkheid waarmee GEMS vandaag optreedt. Dit is cruciaal, benadrukt zij, want het financiële risico voor de Belgische Staat – verbonden aan de *strike price* – is aanzienlijk.

De spreekster verwijst dienaangaande naar een studie van Compass Lexecon, die aantoont dat dat risico kan worden teruggebracht van miljarden naar miljoenen indien een adequate *bidding strategy* of *hedging strategy* wordt toegepast. Aangezien BE-WATT nog niet bestaat, vraagt zij hoe die strategie vandaag wordt ingevuld, en wat de visie van de CREG is op de manier waarop de productie momenteel op de markt wordt gebracht. Verder vraagt zij naar de rol van BE-WATT in de toekomst: moet de CREG niet al vooruitkijken op hoe de *trading*-strategie, PPA-structuren en termijnverkoop het best worden ingezet om risico's voor de Staat te beperken?

La membre renvoie ensuite au manque de transparence quant à l'actuelle capacité d'accueil réellement disponible. La DG Énergie a déjà souligné que le partage de ces informations était limité parce qu'elles contenaient des données confidentielles. La membre souligne que les membres du comité de direction sont soumis à un secret professionnel particulièrement strict, si bien que rien n'empêche Elia de partager ces informations avec eux pour leur permettre de réaliser un examen critique. L'intervenante renvoie aussi aux propos de M. Wollants, qui a précédemment évoqué une forme de “politique du gaufrier” dans le cadre de certaines décisions d'investissement. En matière de raccordements, elle considère qu'il faut également éviter d'écarter des solutions rentables au profit de projets ayant moins d'impact ou d'utilité. Elle demande si la CREG, dans le cadre de son rôle en matière de développement du réseau, pourrait contrôler activement ce processus et contribuer à accélérer la disponibilité des 700 premiers MW de la nouvelle capacité *offshore*.

Mme Van der Straeten aborde ensuite la question de la prolongation de la durée de vie des réacteurs Doel 4 et Tihange 3 (dossier LTO) et le rôle de BE-WATT. Ce service administratif à comptabilité autonome qui, selon la décision de la Commission européenne sur les aides d'État, est nécessaire pour organiser de manière indépendante la “commercialisation” de la production nucléaire, n'existe pas encore. Pourtant, des compétences très étendues ont été accordées à la CREG à cet égard. En attendant, la production nucléaire est aujourd'hui vendue sur le marché de l'électricité par GEMS, qui est l'entité commerciale d'Engie. L'intervenante rappelle que la Commission européenne a imposé des conditions strictes afin de garantir l'indépendance de la commercialisation. Étant donné que BE-WATT n'est pas encore opérationnel, l'intervenante demande si la CREG a été consultée à ce sujet, si le régulateur a rendu un avis, et si la CREG contrôle elle-même l'indépendance opérationnelle de GEMS. L'intervenant souligne que c'est crucial, car le risque financier – lié au *strike price* – est considérable pour l'État belge.

À cet égard, l'intervenante renvoie à une étude de Compass Lexecon qui montre que ce risque pourrait être ramené de plusieurs milliards à quelques millions si une stratégie de *bidding* ou de *hedging* adéquate était appliquée. Étant donné que BE-WATT n'existe pas encore, l'intervenante demande comment cette stratégie est actuellement mise en œuvre, et quelle est la position de la CREG sur la stratégie de commercialisation actuelle de la production. Elle s'enquiert également du rôle de BE-WATT à l'avenir: la CREG ne doit-elle pas déjà anticiper la manière dont la stratégie de *trading*, les structures de PPA et la vente à terme pourraient être utilisées au mieux pour limiter les risques pour l'État?

In dezelfde lijn stelt zij dat de energienorm tot doel heeft de energie-intensieve industrie toegang te geven tot voorspelbare en competitieve elektriciteitsprijzen. Zij vraagt of er geen piste bestaat om (een deel van) de verhandelbare productie van Doel 4 en Tihange 3 in de vorm van PPA's aan te bieden aan de industrie, wat de kern van de energienorm zou kunnen realiseren. Zij vraagt de CREG expliciet of zij deze piste onderzocht heeft of hierover advies kan geven.

Wat de *strike price* zelf betreft, verwijst het commissielid naar de mededeling van de minister dat deze ongeveer 90 euro/MWh zou bedragen, waarbij reeds uit wordt gegaan van goedkeuring door het FANC van het actieplan van Engie Electrabel om de veiligheid van de verlengde reactoren te verhogen tot de vereiste normen. Zij vraagt de CREG of deze inschatting klopt, of de regulator hierover al toezicht of inhoudelijke controle heeft uitgevoerd, en of de prijs eventueel lager zou kunnen liggen. Aangezien de CREG bevoegd is voor toezicht en verificatie, vraagt zij hoe de regulator deze taak precies invult.

Vervolgens staat zij stil bij de stelling van de CREG dat zij inzake offshore nauwlettend de resultaten in het buitenland opvolgt. Dat lijkt haar logisch: de Europese markt is interconcurrentieel en recente aanbestedingen in andere landen, die eveneens met CFD-mechanismen werken, leveren relevante inzichten op. Gebeurt dit internationale vergelijkingswerk echter even systematisch voor nucleaire projecten? De regering heeft immers een bijzonder ambitieus nucleair programma aangekondigd, dat 4 GW aan nieuwe nucleaire capaciteit omvat. Elia heeft Tractebel al gevraagd te onderzoeken waar nieuwe nucleaire sites (met EPR's of SMR's) kunnen worden ingeplant. En ook andere landen zoals het VK zetten vandaag sterk in op nieuwe nucleaire capaciteit. Doet de CREG dezelfde systematische opvolging van investeringskosten, subsidiemechanismen, toegepaste CFD-modellen, bouw tijden, risicoverdeling en beleidskeuzes in het buitenland?

Daarna komt de spreekster bij de Ing-terminal van Zeebrugge. Zij vraagt welke impact de recent goedgekeurde Europese plannen voor een importverbod op Russisch Ing vanaf 1 januari 2027 hebben op de bestaande langetermijncontracten die vandaag via Zeebrugge worden uitgevoerd. Kunnen die contracten – indien de leveringen moeten worden stopgezet door het Europees verbod – worden beëindigd zonder dat de *forcemajeure*-clausule wordt ingeroepen? Wordt de capaciteit ("slots") die aan deze contracten is gekoppeld

Dans le même ordre d'idées, elle affirme que la norme énergétique vise à offrir à l'industrie à forte intensité énergétique des prix de l'électricité stables et compétitifs. L'intervenante se demande s'il serait possible de réserver (une partie) de la production commercialisable de Doel 4 et Tihange 3 sous forme de PPA pour l'industrie, car cela permettrait d'atteindre l'objectif central de la norme énergétique. L'intervenante demande explicitement à la CREG si elle a étudié cette piste ou si elle peut donner un avis à ce sujet.

Concernant le *strike price*, la membre renvoie à la communication du ministre selon laquelle ce prix s'élèverait à environ 90 euros/MWh, pour autant que l'AFCN approuve le plan d'action d'Engie Electrabel concernant le renforcement de la sécurité des réacteurs prolongés pour répondre aux normes requises. L'intervenante demande à la CREG si cette estimation est correcte, si elle a déjà effectué un contrôle ou une supervision quant au fond, et si le prix pourrait éventuellement être inférieur. Étant donné que la CREG est chargée de la surveillance et de la vérification, l'intervenante demande comment elle s'acquitte exactement de cette mission.

Elle s'arrête ensuite sur la déclaration de la CREG indiquant qu'elle suit de près les résultats obtenus à l'étranger en matière d'éolien offshore. Cela lui semble logique: le marché européen est en effet interconcurrentiel et les appels d'offres récemment lancés dans d'autres pays, qui recourent aussi à des mécanismes de CfD, fournissent des informations utiles. Ce travail de comparaison internationale est-il toutefois effectué aussi systématiquement pour les projets nucléaires? Le gouvernement a en effet annoncé un programme nucléaire particulièrement ambitieux, qui prévoit 4 GW de nouvelle capacité. Elia a déjà demandé à Tractebel d'étudier les emplacements envisageables pour de nouveaux sites nucléaires (pour des EPR ou des SMR). D'autres pays, comme le Royaume-Uni, misent aujourd'hui aussi beaucoup sur de nouvelles capacités nucléaires. La CREG assure-t-elle le même suivi systématique, pour l'étranger, des coûts d'investissement, des mécanismes de subvention, des modèles de CfD appliqués, des délais de construction, de la répartition des risques et des choix politiques?

L'intervenante évoque ensuite le terminal GNL de Zeebrugge. Elle s'enquiert de l'incidence des projets européens récemment approuvés, qui interdisent l'importation de GNL russe à partir du 1^{er} janvier 2027, sur les contrats à long terme existants qui sont actuellement honorés en passant par Zeebrugge. Ces contrats pourront-ils être résiliés si les livraisons doivent être interrompues à cause de l'interdiction européenne, sans invoquer la clause de force majeure? La capacité ("slots") associée à ces contrats sera-t-elle alors effectivement libérée? Par

dan effectief vrijgemaakt? Zij vraagt hoeveel capaciteit dit vertegenwoordigt ten opzichte van de totale terminalcapaciteit, en welke rol de CREG daarbij zal spelen.

Verder is mevrouw Van der Straeten van mening dat een loutere marktbevraging (“business as usual”) niet volstaat, gezien de geopolitieke context en de volatiliteit van de Ing-markt. Zij wijst op de aanwezigheid van Qatar als belangrijke speler in Zeebrugge en op de onzekerheid van het Amerikaanse exportbeleid. Daarom vindt zij dat een bredere geopolitieke evaluatie moet gebeuren wanneer vrijgekomen capaciteit opnieuw wordt verdeeld. Moeten er geen due-diligencecriteria of diversificatiedrempels worden opgelegd? Zou de regulator daarbij geen rol kunnen spelen, eventueel in samenwerking met Buitenlandse Zaken of de Speciale Gezant voor Energiebevoorrading?

Tot slot keert zij terug naar het vraagstuk van de flexibiliteit op het elektriciteitsnet en de samenwerking tussen regulatoren. In de presentatie van de CREG werd uitvoerig verwezen naar internationale samenwerking met buitenlandse regulatoren, maar minder naar overleg met de gewestre regulatoren. Zij benadrukt dat zowel de sterke groei van zonne-energie in België als de toename van congestie vragen om nieuwe modellen om binnenlandse flexibiliteit maximaal te valoriseren. De huidige instrumenten – dynamische contracten, capaciteitsstarief, bestaande uitwisselingsmechanismen – volstaan volgens haar niet. De uitwisseling van energieblokken en andere vormen van lokale flexibiliteitsmobilisatie vergen omvangrijke IT-systemen; zij wijst op de moeilijkheden rond de centrale Belgische databank Atrias en benadrukt tevens dat Elia daar wél ervaring heeft op internationaal niveau.

Daarom vraagt zij of de federale én de regionale regulatoren niet gezamenlijk – op technisch niveau – het voortouw moeten nemen in het ontwikkelen van nieuwe flexibiliteitsmodellen die optimaal inspelen op de noden van zowel residentiële als industriële gebruikers.

Mevrouw Van der Straeten besluit met een bredere reflectie over het netbeheer. Het is volgens haar “hal-lucinant” dat zonne-energie vandaag soms als quasi “afval” wordt beschouwd door de energieleveranciers, die particuliere producenten, tevens klanten, laten betalen om te injecteren bij negatieve elektriciteitsprijzen en dat belangrijke volumes hernieuwbare energie verloren dreigen te gaan. Innovatieve spelers zoals EnergyVision en voorbeelden uit het buitenland (zoals Octopus Energy in het VK) tonen echter aan dat consumenten wel degelijk kunnen worden geactiveerd om hun verbruik te sturen. Zij vraagt of de regulatoren van dit land geen leidende rol moeten spelen in het ontwikkelen van nieuwe

ailleurs, la membre demande quelle part de la capacité totale du terminal cela représente et quel rôle la CREG jouera à cet égard.

Enfin, Mme Van der Straeten estime qu’une simple consultation du marché (“business as usual”) ne suffit pas, compte tenu du contexte géopolitique et de la volatilité du marché du GNL. Elle souligne la présence du Qatar en tant qu’acteur majeur à Zeebrugge et les incertitudes de la politique d’exportation américaine. C’est pourquoi elle estime qu’une évaluation géopolitique plus large devra être réalisée lorsque la capacité libérée sera redistribuée. Ne devrait-on pas imposer des critères de diligence raisonnable ou des seuils de diversification? Le régulateur ne pourrait-il pas jouer un rôle à cet égard, éventuellement en collaboration avec le ministère des Affaires étrangères ou l’Envoyé Spécial pour l’approvisionnement énergétique?

Enfin, la membre revient sur la question de la flexibilité du réseau électrique et de la coopération entre les régulateurs. Au cours de la présentation de la CREG, la coopération avec les régulateurs étrangers a été plus largement évoquée que la concertation avec les régulateurs régionaux. Elle souligne que la forte croissance de l’énergie solaire en Belgique ainsi que l’augmentation de la congestion nécessitent de nouveaux modèles afin de valoriser pleinement la flexibilité nationale. Selon elle, les instruments actuels – contrats dynamiques, tarif capacitaire, mécanismes d’échange existants – ne suffisent pas. L’échange de blocs d’énergie et d’autres formes de mobilisation locale de la flexibilité requièrent des systèmes informatiques lourds. Elle évoque les difficultés liées à la banque de données centralisée Atrias, tout en rappelant qu’Elia dispose déjà d’une expertise internationale dans ce domaine.

L’intervenante demande donc si les régulateurs fédéral et régionaux ne devraient pas, conjointement et sur le plan technique, prendre l’initiative de développer de nouveaux modèles de flexibilité qui répondent de manière optimale aux besoins des utilisateurs résidentiels et industriels.

Mme Van der Straeten conclut par une réflexion plus large sur la gestion du réseau. Selon elle, il est sidérant que l’énergie solaire soit aujourd’hui parfois considérée comme un quasi “déchet” par les fournisseurs d’énergie, qui font payer les producteurs particuliers – qui sont également leurs clients – pour injecter de l’électricité lorsque les prix sont négatifs, et que d’importants volumes d’énergie renouvelable risquent d’être perdus. Les acteurs innovants comme EnergyVision ou Octopus Energy au Royaume-Uni montrent toutefois qu’il est possible d’inciter les consommateurs à ajuster leur consommation. Elle demande si les régulateurs belges ne devraient pas jouer un rôle de premier plan dans le développement de

marktmodellen die garanderen dat elke geproduceerde watt kan worden benut. Dat vereist volgens haar een geïntegreerde technische aanpak, over de bevoegdheidsverdelingen heen.

B. Antwoorden van de CREG

De heer Koen Locquet, voorzitter van het directiecomité van de CREG, bedankt de commissieleden voor de uitgebreide reeks vragen en geeft aan dat hij een aantal algemene vragen zal behandelen, alvorens het woord te geven aan de verschillende directeurs voor bijkomende antwoorden en verdere toelichting.

Takenpakket en personeelsevolutie

Met betrekking tot de vraag over de impact van het wegvallen van de berekening en het administratief beheer van de overwinstbelasting voor elektriciteitsproducenten benadrukt de heer Locquet dat voor die opdracht geen enkele extra medewerker werd aangeworven. Het wegvallen van de taak heeft dus ook geen personeelsmatige impact in omgekeerde richting.

Hij herinnert eraan dat de CREG destijds geen vragende partij was voor die opdracht. Gedurende ongeveer een jaar werd een vierde van het personeel ingezet om deze taak uit te voeren, in bepaalde periodes zelfs zeven dagen op zeven.

Het opnemen van deze bijkomende taak had tot gevolg dat andere opdrachten noodgedwongen op de lange baan werden geschoven.

Wat de repartitiebijdrage betreft, bevestigt hij dat die taak eveneens verdwijnt. Zijn collega mevrouw Jourdain zal dat verder toelichten.

De heer Locquet onderstreept dat de CREG de voorbije jaren structureel bijkomende taken kreeg, onder meer via Europese regelgeving en beslissingen van het Parlement. Hij verwijst onder meer naar nieuwe bevoegdheden inzake waterstof (waarvoor de waterstofwet nog moet worden aangepast), verplichtingen uit de Europese *decarbonisation*-regelgeving, de introductie van flexibiliteitsrapporten, de opname van diverse netwerkcodes, het dossier *Cross-Border Energy Communities*, een initiatief omtrent grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van energie in Europese grensregio's.

Hoewel de CREG vorig jaar extra personeelsleden kreeg, werd bij de bespreking van de begroting 2025 reeds

nouveaux modèles de marché garantissant que chaque watt produit puisse être utilisé. Selon elle, cela nécessite une approche technique intégrée, au-delà des limites de compétences.

B. Réponses de la CREG

M. Koen Locquet, président du comité de direction de la CREG, remercie les membres de la commission pour leurs nombreuses questions. Il précise qu'il répondra à une série de questions générales avant de donner la parole aux différents directeurs qui fourniront des réponses et des explications supplémentaires.

Missions et évolution de l'effectif du personnel

En réponse à la question concernant l'incidence de la disparition du calcul et de la gestion administrative en matière de taxation sur les surprofits des producteurs d'électricité, M. Locquet indique qu'aucun collaborateur supplémentaire n'avait été recruté pour assurer cette mission. Par conséquent, la fin de cette mission n'a donc pas de répercussions sur le cadre du personnel.

Il rappelle qu'à l'époque, la CREG n'était pas demandeuse de cette mission qui, pendant environ un an, a mobilisé un quart du personnel, parfois même sept jours sur sept durant certaines périodes.

La prise en charge de cette mission supplémentaire a eu pour effet que d'autres missions ont forcément dû être reportées.

En ce qui concerne la contribution de répartition, l'orateur confirme également la fin de cette mission. Sa collègue Mme Jourdain donnera plus d'explications à ce sujet.

M. Locquet souligne que la CREG s'est vu attribuer de nouvelles missions de manière structurelle au cours des dernières années, entre autres à la suite de réglementations européennes et de décisions du Parlement. Il cite, par exemple, les nouvelles compétences en matière d'hydrogène (pour lesquelles la loi sur l'hydrogène doit encore être modifiée), les obligations découlant de la réglementation européenne sur la décarbonation, l'introduction de rapports sur la flexibilité, l'intégration des divers codes de réseau, ainsi que le dossier *Cross-Border Energy Communities*, une initiative de coopération transfrontalière en matière d'énergie dans les régions frontalières européennes.

Bien que la CREG ait obtenu des renforts l'année dernière, il avait déjà été longuement expliqué lors de

uitvoerig toegelicht dat de bijkomende werklast substantieel blijft.

Energienorm

De heer Locquet verduidelijkt dat het werk rond de energienorm, hoewel niet expliciet opgenomen als afzonderlijke *deliverable* in de beleidsnota, een jaarlijkse wettelijke opdracht is. Het gaat om een recurrente studie en een adviesverlening aan de regering.

Hij beklemtoont dat de CREG steeds advies verleent in het maatschappelijk belang wanneer beleidsmakers — regering of Parlement — hierom verzoeken.

Europese en Duitse steunmaatregelen voor de industrie

In verband met de vragen over het CISAF-kader (*Clean Industrial Deal State Aid Framework*) benadrukt hij dat dit kader uitdrukkelijk door de Europese Commissie wordt aanbevolen. Hij verwijst naar de communicatie van 21 oktober 2025, waarin de Commissie er bij de lidstaten op aandringt om van het CISAF gebruik te maken. De verdere uitwerking ervan zal volgens hem nog worden aangevuld met bijkomende richtsnoeren vanwege de Europese Commissie, waarvan de inhoud momenteel nog niet gekend is.

Wat betreft het recent aangekondigde Duitse steunpakket voor de industrie geeft de heer Locquet aan dat de CREG hierover tot dusver slechts beperkte informatie bezit. Bij navraag bij de Duitse regulatoren kreeg men weinig concrete toelichting. De bedragen die in de pers werden genoemd, lijken betrekking te hebben op een periode van drie jaar en indirect te verwijzen naar het CISAF. Het is afwachten hoe het dossier door de Europese Commissie wordt behandeld, al verwacht de heer Locquet dat zij haar goedkeuring zal geven.

De spreker merkt op dat regulatoren in het voorjaar bij de Europese Commissie aanklaagden dat zij in de discussie rond competitiviteit te vaak worden ingezet om een economisch probleem (concurrentiepositie) op te lossen via de energiemarkt (de tarieven), terwijl hier andere beleidsinstrumenten voor bestaan. De realiteit blijft volgens hem dat grote lidstaten soms maatregelen kunnen nemen die voor kleinere landen niet zouden worden aanvaard of haalbaar zijn.

Netwerk RegulaE.fr

Naar aanleiding van de jaarlijkse vraag van de heer Wollants geeft de heer Locquet toelichting bij het

l'examen du budget 2025 que la charge de travail supplémentaire demeurerait substantielle.

Norme énergétique

M. Locquet précise que le travail concernant la norme énergétique, bien qu'il ne soit pas mentionné comme un livrable distinct dans la note de politique générale, constitue une mission légale annuelle. Il consiste à réaliser une étude récurrente et à formuler des avis à l'intention du gouvernement.

L'orateur souligne que la CREG rend toujours un avis dans l'intérêt de la société et à la demande des décideurs politiques, à savoir le gouvernement ou le Parlement.

Mesures de soutien européennes et allemandes à l'industrie

En ce qui concerne les questions relatives au cadre CISAF (*Clean Industrial Deal State Aid Framework*), l'orateur précise que ce cadre est explicitement recommandé par la Commission européenne. Il renvoie à la communication du 21 octobre 2025, dans laquelle la Commission insiste auprès des États membres pour qu'ils utilisent le CISAF. Selon lui, l'élaboration de ce cadre se poursuivra avec l'ajout de directives supplémentaires de la part de la Commission européenne, dont le contenu n'est pas encore connu à l'heure actuelle.

Pour ce qui est du paquet de soutien allemand à l'industrie, qui a été récemment annoncé, M. Locquet indique que la CREG ne dispose jusqu'à présent que d'informations limitées à ce sujet. La consultation des régulateurs allemands n'a guère procuré d'informations concrètes. Les montants mentionnés dans la presse semblent porter sur une période de trois ans et se référer indirectement au CISAF. Il reste à voir comment la Commission européenne traitera ce dossier, même si M. Locquet pense qu'elle l'approuvera.

L'orateur relève qu'au printemps, les régulateurs se sont plaints à la Commission européenne d'être trop souvent mis à contribution dans le débat sur la compétitivité pour résoudre un problème économique (position concurrentielle) via le marché de l'énergie (les tarifs), alors que d'autres instruments politiques existent à cet effet. Selon l'orateur, il demeure que les grands États membres peuvent parfois prendre des mesures qui ne seraient pas acceptées ou réalisables de la part de pays plus petits.

Réseau RegulaE.fr

Pour répondre à la question que M. Wollants pose chaque année, M. Locquet fournit des explications sur

netwerk *RegulaE.fr*, een platform van regulatoren uit ongeveer 45 landen. Hoewel het oorspronkelijk werd opgericht door Franstalige landen, zijn intussen ook Bulgarije, Griekenland, Letland en Roemenië lid. Het netwerk wordt sinds 2018 officieel ondersteund door de Europese Commissie, en telt talrijke Afrikaanse en Zuid-Amerikaanse partners.

Hij vermeldt de drie activiteiten van het afgelopen jaar:

— bezoek van de Senegalese regulator aan de Franse CRE, met uitwisseling over markorganisatie, regulatoire aanpak en ontwikkeling van het Senegalese gasnet;

— de jaarlijkse workshop in juli, hybride georganiseerd onder auspiciën van de Europese Commissie, gericht op de regulatoire aspecten van de energietransitie, met onder meer uitwisseling over PPA's, kleine en geïsoleerde netwerken en regionale interconnecties;

— een webinar over genderinclusie in de energiesector, met internationale best practices.

Sociaal energietarief en -premie

De heer Locquet gaat vervolgens in op de vragen over het sociaal tarief en alternatieve ondersteuningsmechanismen. Zijn collega mevrouw Jourdain zal dit later verder technisch toelichten.

Op basis van eerdere ervaringen waarschuwt hij dat een systeem van forfaitaire premies belangrijke nadelen inhoudt: veel beschermde afnemers blijven dan vasthangen aan te dure contracten, en bij leverancier- of contractwissels stappen kwetsbare gezinnen door gebrek aan transparantie vaak ongewenst over naar duurdere producten.

Wanneer men een premie toekent op het huidige contract, blijft dat contract de basisprijs bepalen. Voor veel betrokkenen ligt die prijs hoger dan het sociaal tarief, dat door de CREG streng gereguleerd wordt. Daardoor zouden eindafnemers met een premie in de praktijk meer betalen dan onder het huidige sociaal tarief, terwijl de overheid via de premie in feite duurdere commerciële contracten subsidieert.

De heer Locquet wijst verder op eerdere acties van de CREG en licht toe dat volgend jaar een workshop

le réseau *RegulaE.fr*, une plateforme de régulateurs provenant d'environ 45 pays. Bien que ce réseau ait été créé initialement par des pays francophones, la Bulgarie, la Grèce, la Lettonie et la Roumanie y ont aussi adhéré par la suite. Le réseau est soutenu officiellement par la Commission européenne depuis 2018 et compte de nombreux partenaires africains et sud-américains.

L'orateur cite les trois activités réalisées l'année dernière:

— la visite du régulateur sénégalais à la Commission française de régulation de l'énergie (CRE), incluant un échange de vues sur l'organisation du marché, l'approche de régulation et le développement du réseau gazier sénégalais;

— l'atelier annuel organisé en juillet sous une forme hybride sous les auspices de la Commission européenne, consacré aux aspects de régulation de la transition énergétique, incluant notamment un échange de vues sur les AAE, les petits réseaux isolés, ainsi que les interconnexions régionales;

— un webinaire sur l'inclusion de genre dans le secteur de l'énergie, avec l'échange de bonnes pratiques internationales.

Tarif social et prime énergie

M. Locquet répond ensuite aux questions sur le tarif social et les mécanismes de soutien alternatifs. Sa collègue Mme Jourdain fournira plus de détails techniques par la suite.

En se basant sur des expériences antérieures, l'orateur prévient qu'un système de primes forfaitaires présente des inconvénients considérables: beaucoup de clients protégés restent liés à des contrats trop chers et, en cas de changement de fournisseur ou de contrat, les ménages vulnérables basculent souvent involontairement vers des produits plus onéreux en raison d'un manque de transparence.

Lorsqu'une prime est accordée sur le contrat actuel, c'est ce contrat qui continue de fixer le prix de base. Or, pour de nombreuses personnes concernées, ce prix de base est supérieur au tarif social qui est strictement régulé par la CREG. Ainsi, dans la pratique, des clients finaux bénéficiant d'une prime payeraient un prix plus élevé qu'en vertu du tarif social actuel, alors que les pouvoirs publics subventionnent en réalité des contrats commerciaux plus onéreux en octroyant des primes.

M. Locquet évoque des actions réalisées par la CREG dans le passé et annonce qu'un atelier consacré à la

rond energiearmoede wordt georganiseerd. De CREG zal daarbij ook rekening houden met de *Energy Poverty Strategy* van de Europese Commissie, die binnenkort wordt gepubliceerd.

Het federaal ontwikkelingsplan en Europese praktijk

De voorzitter van directiecomité bevestigt dat de CREG inmiddels input heeft overgemaakt aan het kabinet van de federale minister van Energie over de hervorming van de procedure en bevoegdheden in het kader van het federaal ontwikkelingsplan. Zijn collega's zullen dieper ingaan op de inhoud van die voorstellen. Hij benadrukt dat in vergelijking met de andere Europese regulatoren slechts drie toezichthouders – de CREG en de Zweedse en de Finse regulator – geen formele goedkeuringsbevoegdheid hebben over de ontwikkelingsplannen van hun transmissienetbeheerder.

ACER heeft in het voorjaar nogmaals aanbevolen om deze goedkeuringsrol voor de regulator overal te verankeren, omdat dit internationaal beschouwd wordt als een best practice. Daarnaast valt België op doordat het samen met Spanje en één andere lidstaat geen tweejaarlijkse herziening van zijn ontwikkelingsplannen kent. De CREG zal daarom ook nagaan of het aangekondigde Europese *grids package* bijkomende elementen bevat die de versterking van de rol van de Belgische energieregulator ondersteunen.

Samenwerking met de gewestregulatoren

Wat de samenwerking binnen FORBEG betreft, erkent de heer Locquet dat deze samenwerking intenser moet. De federale en gewestelijke bevoegdheidsverdeling is volgens hem complex, zeker in het licht van de energietransitie met steeds meer decentrale productie. Er wordt daarom gewerkt aan een hogere vergaderfrequentie binnen de gezamenlijke elektriciteitswerkgroep.

Hij wijst erop dat de CREG recent beroep heeft ingesteld tegen een beslissing van de Vlaamse Nutsregulator, omdat die volgens de CREG op federaal terrein ingreep. Procederen is nooit een doel op zich, maar soms noodzakelijk om eenheid en rechtszekerheid te garanderen voor marktpelers. Hij beklemtoont dat dubbele of driedubbele contracten met de transmissienetbeheerder, voor de stakeholders – afhankelijk van het gewest – de markt enkel onnodig complex maken. Uniformiteit is in het belang van de stakeholders en van een goede marktwerking.

précarité énergétique sera organisé l'année prochaine. À cette occasion, la CREG abordera aussi l'*Energy Poverty Strategy* de la Commission européenne, qui sera bientôt publiée.

Le Plan de développement fédéral et la pratique européenne

Le président du comité de direction confirme que la CREG a entre-temps transmis ses commentaires au cabinet du ministre fédéral de l'Énergie concernant la réforme de la procédure et des compétences dans le cadre du Plan de développement fédéral. Ses collègues approfondiront le contenu de ces propositions. Il souligne que, par rapport aux autres régulateurs européens, seuls trois régulateurs – la CREG, le régulateur suédois et le régulateur finlandais – ne disposent pas d'une compétence formelle d'approbation des plans de développement de leur gestionnaire de réseau de transport.

Au printemps, l'ACER a une nouvelle fois préconisé que cette compétence d'approbation du régulateur soit consacrée partout, car elle est considérée comme une bonne pratique au niveau international. En outre, la Belgique se distingue par le fait que, tout comme l'Espagne et un autre État membre, elle ne procède pas à une révision biennale de ses plans de développement. La CREG examinera donc également si le Paquet européen sur les réseaux électriques annoncé contient des éléments supplémentaires qui renforcent le rôle du régulateur belge de l'énergie.

Coopération avec les régulateurs régionaux

En ce qui concerne la coopération au sein du FORBEG, M. Locquet reconnaît qu'elle doit être intensifiée. Selon lui, la répartition des compétences entre l'État fédéral et les Régions est complexe, surtout dans le contexte de la transition énergétique, qui s'accompagne d'une production de plus en plus décentralisée. C'est pourquoi des efforts sont actuellement déployés pour augmenter la fréquence des réunions du groupe de travail commun sur l'électricité.

Il souligne que la CREG a récemment introduit un recours contre une décision du régulateur flamand des services d'utilité publique (Vlaamse Nutsregulator), car selon la CREG, celle-ci a empiété sur les compétences fédérales. Engager une procédure n'est jamais une fin en soi, mais cela s'avère parfois nécessaire pour garantir l'unité et la sécurité juridique aux acteurs du marché. Il souligne que, pour les stakeholders, les contrats doubles ou triples avec le gestionnaire de réseau de transport – selon la Région – ne font que compliquer inutilement le marché. L'uniformité est dans l'intérêt des parties prenantes et du bon fonctionnement du marché.

Organisatorische evolutie en wendbaarheid van de CREG

De heer Locquet gaat vervolgens in op de vraag naar de interne evolutie van de CREG over de afgelopen 25 jaar. Hoewel de CREG nooit officieel een retrospectieve oefening maakte, merkt hij op dat de organisatie een ingrijpende transformatie heeft doorgemaakt.

De “silowerking” van de beginjaren was volgens hem historisch gegroeid, maar intussen sterk doorbroken. Dossiers worden vandaag systematisch multidisciplinair behandeld, over de verschillende directies heen, waarbij technische, juridische en economische expertise worden gecombineerd. Ook de professionalisering van procedures – bijvoorbeeld door de volledige omschakeling naar de regelgeving inzake overheidsopdrachten – heeft de werking transparanter en uniformer gemaakt.

De heer Locquet illustreert de wendbaarheid van de organisatie met verschillende voorbeelden:

— De overwinstbelasting voor elektriciteitsproducenten: een fiscale opdracht die buiten de kerntaken viel van de CREG, maar die in korte tijd met succes werd uitgevoerd.

— Nieuwe materies zoals waterstof, de nucleaire renaissance en offshoreprojecten: telkens werd intern nieuwe kennis opgebouwd, ook door continue vorming van het personeel.

— De covidcrisis en de informatisering van het werk: de CREG schakelde van de ene dag op de andere volledig digitaal zonder onderbreking van werkzaamheden.

— Kennisoverdracht: dankzij gerichte HR-projecten, waar vorming centraal staat, kan expertise bij pensionering of vertrek van experts duurzaam worden overgedragen. Hij verwijst naar een recente interne oefening waarbij maandenlang kennis werd overgedragen van een topexpert die de organisatie verliet.

— Verjonging van het personeelsbestand: de CREG beschikt intussen over voldoende interne expertise om ook jongere profielen aan te trekken en intern op te leiden.

— Continue aanpassing aan de versnellende input van Europese regelgeving en beleid.

Évolution organisationnelle et flexibilité de la CREG

M. Locquet aborde ensuite la question de l'évolution interne de la CREG au cours des 25 dernières années. Bien que la CREG n'ait jamais officiellement procédé à un exercice rétrospectif, il fait observer que l'organisation a subi une transformation profonde.

Selon lui, le fonctionnement en silos des premières années s'était développé au fil du temps, mais a depuis lors été largement abandonné. Aujourd'hui, les dossiers sont systématiquement traités de manière multidisciplinaire, par les différentes directions, en combinant l'expertise technique, juridique et économique. La professionnalisation des procédures – par exemple, grâce à la mise en œuvre complète de la réglementation sur les marchés publics – a également rendu le fonctionnement plus transparent et plus uniforme.

M. Locquet illustre la flexibilité de l'organisation à l'aide de plusieurs exemples:

— La taxe sur les surprofits des producteurs d'électricité: une mission fiscale qui ne relevait pas des tâches fondamentales de la CREG, mais qui a été menée à bien en peu de temps.

— De nouvelles matières telles que l'hydrogène, la renaissance nucléaire et les projets offshore: à chaque fois, de nouvelles connaissances ont été développées en interne, notamment grâce à la formation continue du personnel.

— La crise du COVID-19 et l'informatisation du travail: la CREG est passée du jour au lendemain au tout numérique sans interruption de ses activités.

— Le transfert de connaissances: grâce à des projets RH ciblés où la formation occupe une place centrale, l'expertise peut être transmise de manière durable lors du départ à la retraite ou du départ d'experts. L'orateur fait référence à un exercice interne récent au cours duquel les connaissances d'un expert de haut niveau qui quittait l'organisation ont été transférées pendant plusieurs mois.

— Le rajeunissement du personnel: la CREG dispose désormais d'une expertise interne suffisante pour attirer également des profils plus jeunes et les former en interne.

— L'adaptation continue aux nouvelles réglementations et politiques européennes, dont le rythme s'accélère.

Overschattingen van toekomstige netnoden

Met betrekking tot de opmerkingen van ACER over té optimistische verbruiksscenario's bevestigt de heer Locquet dat dit probleem erkend wordt op Europees niveau. Hij verwijst naar gesprekken met de voormalige ACER-directeur, die erop wees dat ENTSO-E in verschillende scenario's "laag op laag" legt, wat leidt tot overschattingen van toekomstige netbehoeften. ACER beschikt volgens hem over onvoldoende middelen en mandaten om deze scenario's adequaat te corrigeren. Die discussie behoort echter tot de Europese verhoudingen tussen ACER, ENTSO-E en de transmissienetbeheerders.

Lng en het Europese sanctiepakket

Tot slot gaat de heer Locquet in op de vragen rond lng en het 19^{de} Europese sanctiepakket. De beoordeling van de impact daarvan, onder meer op de bevoorradingszekerheid, behoort volgens hem in de eerste plaats toe aan Fluxys en de Algemene Directie Energie. Hij bevestigt wel dat de lng-markt bijzonder volatiel blijft en dat dit samenhangt met het marktmodel zelf, waarbij prijsverschillen tussen aanvoerregio's enorme winstmarges kunnen opleveren voor bepaalde marktspelers.

Hij wijst erop dat de Henry Hubprijs in de Verenigde Staten doorgaans slechts een derde bedraagt van de TTF-prijs in Europa, waardoor grote financiële verschuivingen ontstaan. Deze volatiliteit, gecombineerd met de geopolitieke context, maakt dat Fluxys in de toekomst nieuwe contracten zal moeten onderhandelen met diverse landen. Niet alle potentiële leveranciers zijn volgens hem "onbesproken landen", wat beleidskeuzes noodzakelijk zal maken. De CREG speelt in dat domein echter geen beslissende rol.

Mevrouw Ilse Tant, directeur Administratieve directie van de CREG, antwoordt op de vragen en opmerkingen van de leden als volgt:

Budget en personeelsevolutie

Zij benadrukt dat de CREG, net als andere overheidsinstanties, in een moeilijke budgettaire context opereert en voortdurend nagaat waar besparingen mogelijk zijn. Zo zijn de werkingskosten met 1,5 % gedaald. Toch blijft de werkomgeving steeds complexer worden en komen er ook nieuwe thema's aan bod zoals flexibiliteit en energiedelen, wat bijkomende expertise en soms extra personeel vereist.

Surestimation des besoins futurs du réseau

En ce qui concerne les observations de l'ACER sur les scénarios de consommation trop optimistes, M. Locquet confirme que ce problème est reconnu au niveau européen. Il fait référence à des discussions avec l'ancien directeur de l'ACER, qui a souligné que l'ENTSO-E superpose plusieurs scénarios les uns sur les autres, ce qui conduit à une surestimation des besoins futurs du réseau. Selon lui, l'ACER ne dispose pas de ressources et de mandats suffisants pour corriger ces scénarios de manière adéquate. Cette discussion relève toutefois des relations européennes entre l'ACER, l'ENTSO-E et les gestionnaires de réseaux de transport.

Le GNL et le train de sanctions européennes

Enfin, M. Locquet aborde les questions relatives au GNL et au 19^e train de sanctions européennes. Selon lui, il appartient en premier lieu à Fluxys et à la Direction générale de l'énergie d'évaluer leur impact, notamment sur la sécurité d'approvisionnement. Il confirme toutefois que le marché du GNL reste particulièrement volatil et que cette situation est liée au modèle de marché lui-même, les différences de prix entre les régions d'approvisionnement pouvant générer d'énormes marges bénéficiaires pour certains acteurs du marché.

Il souligne que les prix Henry Hub aux États-Unis ne représentent généralement qu'un tiers des prix TTF en Europe, ce qui entraîne d'importants glissements financiers. Cette volatilité, combinée au contexte géopolitique, signifie que Fluxys devra, à l'avenir, négocier de nouveaux contrats avec différents pays. Selon lui, tous les fournisseurs potentiels ne sont pas des "pays irréprochables", ce qui imposera de faire des choix politiques. La CREG ne joue toutefois pas un rôle décisif dans ce domaine.

Mme Ilse Tant, responsable de la direction administrative de la CREG, apporte les réponses suivantes aux questions et aux observations formulées par les membres.

Budget et évolution du personnel

L'oratrice souligne que la CREG, à l'instar d'autres autorités publiques, traverse une période budgétaire difficile et qu'elle cherche constamment à réaliser des économies. Ainsi, les frais de fonctionnement ont diminué de 1,5 %. L'environnement de travail devient toutefois de plus en plus complexe et de nouvelles questions sont abordées, notamment la flexibilité et le partage d'énergie, ce qui nécessite une expertise complémentaire et parfois du personnel supplémentaire.

De CREG heeft de voorbije twee jaar haar personeelsbestand met ongeveer 10 % versterkt, wat neerkomt op 8 bijkomende medewerkers. Ter vergelijking: Elia kende in de periode 2022-2025 een personeelsgroei van 22 %. Ook de Vlaamse Nutsregulator (VNR) heeft haar team uitgebreid. Volgens mevrouw Tant is er dus geen sprake van een overmatige aanwerving bij de CREG.

De prioriteit ligt nu bij consolidatie: elke medewerker krijgt een coherent takenpakket en de kans om zich te ontwikkelen binnen de organisatie. Daarnaast wordt ingezet op efficiëntie, automatisatie en digitalisering binnen de ondersteunende diensten, zodat bijkomende aanwervingen daar vermeden kunnen worden.

Wat het personeelsbestand betreft, bevestigt de spreekster dat zij de suggestie om een benchmark uit te voeren met Europese regulatoren zal meenemen.

Federaal ontwikkelingsplan en MOG II

Wat betreft het federaal ontwikkelingsplan en het MOG II-project licht mevrouw Tant toe dat de CREG meegewerkt heeft aan een wetsontwerp dat voorziet in een tweejaarlijkse goedkeuring door de CREG en in een zogenaamde “alarmbelprocedure”, om tijdig te kunnen ingrijpen wanneer vastgelegde grenzen worden overschreden.

Met betrekking tot de vragen over de fase voorafgaand aan het federaal ontwikkelingsplan verwijst mevrouw Tant naar de prospectieve studies, de rol van de Hoge Raad voor de Energie en de geïntegreerde scenario's. De CREG ziet haar rol vandaag voornamelijk als toezichthouder op de kosten en als instantie die het federaal ontwikkelingsplan goedkeurt. Dat plan moet worden beschouwd als een soort businessplan dat uitvoering geeft aan een vooraf bepaalde missie, visie en strategie. De vastlegging van die missie, visie en strategie – en dus van de keuzes inzake bevoorradingszekerheid en energiemix – behoort echter niet tot de taken van de CREG. Dat is een politieke verantwoordelijkheid, die wordt vastgelegd in de prospectieve studie en de geïntegreerde scenario's.

In dat verband wijst mevrouw Tant erop dat de omzetting van het Europese Gas and Decarbonisation Package erin voorziet dat de transmissienetbeheerders geïntegreerde scenario's moeten ontwikkelen waarin gas, elektriciteit en waterstof samen worden opgenomen. Binnen die scenario's worden hypothesen uitgewerkt die vervolgens ter goedkeuring aan de minister worden voorgelegd, met inbegrip van een adviesprocedure waarbij ook de gewesten betrokken zijn.

Ces deux dernières années, la CREG a renforcé ses effectifs d'environ 10 %, ce qui correspond à huit collaborateurs supplémentaires. À titre de comparaison, Elia a vu ses effectifs augmenter de 22 % au cours de la période 2022-2025. Le régulateur flamand des services d'utilité publique (*Vlaamse Nutsregulator*) a également élargi son équipe. Selon Mme Tant, la CREG ne recrute donc pas de manière excessive.

La consolidation est désormais la priorité: chaque collaborateur assume un ensemble de tâches cohérent et a la possibilité de se développer au sein de l'organisation. La CREG mise également sur l'efficacité, l'automatisation et la numérisation au sein des services auxiliaires, afin d'éviter tout recrutement supplémentaire à ce niveau.

En ce qui concerne les effectifs, l'oratrice confirme qu'elle prendra en considération la suggestion de réaliser une analyse comparative (*benchmark*) avec d'autres régulateurs européens.

Plan de développement fédéral et projet MOG II

En ce qui concerne le Plan de développement fédéral et le projet MOG II, Mme Tant explique que la CREG a participé à la rédaction d'un projet de loi prévoyant une approbation biennale par la CREG ainsi qu'une “procédure de sonnette d'alarme”, afin de pouvoir intervenir à temps en cas de dépassement des limites fixées.

Pour ce qui est des questions relatives à la phase préalable au Plan de développement fédéral, Mme Tant renvoie à l'étude prospective, au rôle du Haut Conseil de l'Energie et aux scénarios communs. À l'heure actuelle, la CREG considère que son rôle consiste principalement à surveiller les coûts et à approuver le Plan de développement fédéral. Il convient de considérer ce plan comme une sorte de *business plan* qui met en œuvre une mission, une vision et une stratégie préalablement fixées. Il n'appartient toutefois pas à la CREG de définir cette mission, cette vision et cette stratégie – ni donc de faire des choix en matière de sécurité d'approvisionnement et de mix énergétique. Il s'agit d'une responsabilité politique consignée dans l'étude prospective et les scénarios communs.

À cet égard, Mme Tant souligne que la transposition du *package* européen sur le gaz et la décarbonation prévoit que les gestionnaires du réseau de transport devront élaborer des scénarios intégrés englobant le gaz, l'électricité et l'hydrogène. Ces scénarios s'appuieront sur des hypothèses qui seront ensuite soumises au ministre pour approbation. Ils incluent également une procédure de consultation à laquelle les Régions seront associées.

Bevoegdheden inzake aansluitingen en netcapaciteit

Mevrouw Tant verwijst vervolgens naar de vraag over de bevoegdheidsverdeling met betrekking tot de aansluitingsprocedures en de huidige beperkingen van de netwerkcapaciteit. Zij verduidelijkt dat daarbij een onderscheid moet worden gemaakt tussen de strategische keuzes binnen de ontwikkelingsplannen en de concrete uitvoering ervan.

In de ontwikkelingsplannen worden immers bepaalde hypothesen vastgelegd, onder meer over de volumes die moeten worden gereserveerd voor industriële afnemers, datacenters of batterijprojecten. Het gaat daarbij om de vraag waarop het net moet worden gedimensioneerd en welke behoeften als prioritair worden beschouwd binnen België. Dat is, aldus mevrouw Tant, duidelijk een politieke discussie: het zijn politieke instanties die bepalen welk net moet worden uitgebouwd om aan specifieke noden te voldoen en welke noden in ons land voorrang krijgen.

Daarnaast is er de fase van de concrete uitvoering, waar de gedragscodes van toepassing zijn. Op dat niveau gaat het over de behandeling van individuele aansluitingsaanvragen en de prioriteitsregels die daarbij gelden. Volgens mevrouw Tant is het de CREG die in dat kader de regels vastlegt inzake aansluitingsprocedures en prioriteitscriteria. Ook de debatten over het *first come, first served*-principe en over het zogenaamde *queue management* behoren tot de bevoegdheid van de regulator. Zij verwijst in dat verband naar een recent arrest in Nederland, dat heeft bevestigd dat dergelijke bevoegdheden inderdaad bij de regulator liggen. Toch kan dit volgens de spreker niet volledig los worden gezien van de algemene politieke verantwoordelijkheid inzake energiebeleid. De bepaling van de energienoden van het land en de prioriteiten die de overheid daarbij stelt, blijven een politieke aangelegenheid.

Zij wijst er tot slot op dat het wenselijk is dat er duidelijke richtlijnen worden uitgewerkt omtrent datacenters. De sterk stijgende vraag van datacenters naar aansluiting op het elektriciteitsnet dreigt immers andere belangrijke projecten te blokkeren die eveneens een aansluiting aanvragen.

Beheer van sociale fondsen en samenwerking met de Inspectie van Financiën

Wat betreft het beheer van de fondsen voor de sociale tarieven en de contacten met de Inspectie van Financiën herinnert mevrouw Tant eraan dat de CREG de bestaande processen en controles die werden ingevoerd reeds

Compétences en matière de raccordements et de capacité du réseau

Mme Tant revient ensuite sur la question relative à la répartition des compétences dans le cadre des procédures de raccordement et de la limitation actuelle de la capacité du réseau. À cet égard, il convient de distinguer les choix stratégiques opérés dans le cadre des plans de développement et leur mise en œuvre concrète.

Les plans de développement contiennent en effet certaines hypothèses, notamment concernant les volumes à réserver aux clients industriels, aux centres de données ou aux projets de batteries. Ils visent également à dimensionner le réseau en fonction de la demande et à déterminer les besoins considérés comme prioritaires en Belgique. Selon Mme Tant, il s'agit clairement d'une question politique: c'est aux instances politiques qu'il appartient de déterminer le réseau à développer pour répondre aux besoins spécifiques ainsi que les besoins prioritaires de notre pays.

L'oratrice évoque ensuite la phase de mise en œuvre concrète, durant laquelle les codes de bonne conduite s'appliquent. L'objectif est de traiter les demandes de raccordement individuelles et d'appliquer les règles de priorité y afférentes. Mme Tant indique que c'est la CREG qui fixe, dans ce cadre, les règles relatives aux procédures de raccordement et aux critères de priorité. Les questions relatives au principe du "premier arrivé, premier servi" et au *queue management* relèvent également de la compétence du régulateur. L'oratrice renvoie à ce propos à un arrêt rendu récemment aux Pays-Bas qui a confirmé que ces compétences incombent effectivement au régulateur. Néanmoins, ces compétences ne peuvent pas être totalement dissociées de la responsabilité politique générale en matière de politique énergétique. La fixation des besoins énergétiques de notre pays et des priorités en la matière demeure une prérogative politique.

Enfin, Mme Tant estime qu'il serait opportun d'élaborer des directives claires concernant les centres de données, dont les demandes de raccordement au réseau électrique ne cessent d'augmenter, ce qui risque de bloquer d'autres projets importants qui nécessitent également un raccordement.

Gestion des fonds sociaux et collaboration avec l'Inspection des Finances

En ce qui concerne la gestion des fonds destinés aux tarifs sociaux et les contacts avec l'Inspection des Finances, Mme Tant rappelle que la CREG a déjà expliqué les processus existants et les contrôles qui ont été mis

heeft uiteengezet in haar brief van 9 oktober 2025, die zowel aan de commissie als aan de bevoegde ministers werd overgemaakt.

Naast de interne controlemechanismen die reeds bestonden en de controle door een bedrijfsrevisor en door het Rekenhof, heeft de CREG bijkomende maatregelen genomen om ervoor te zorgen dat de vastgestelde problemen zich in de toekomst niet meer zouden voordoen. In samenwerking met de Inspectie van Financiën, waarmee verschillende overlegmomenten zijn gepland, werd aan de bedrijfsrevisor gevraagd om een specifieke audit uit te voeren.

De eerste resultaten van deze audit bevestigen dat er geen onregelmatigheden werden vastgesteld. Dat vormt, aldus mevrouw Tant, een positief signaal. Het gaat hierbij om een tussentijds rapport dat gisteren aan de CREG werd overgemaakt; het definitieve auditrapport wordt verwacht tegen het einde van deze week.

Zij geeft verder aan dat de CREG verrast was door de inhoud van het rapport van de Inspectie van Financiën, en dat de organisatie grondig heeft nagegaan wat de oorsprong van de vastgestelde fouten was. Uit de bijkomende verificaties, uitgevoerd in overleg met de auditoren, blijkt dat de processen correct zijn gevolgd en dat de risico's voor herhaling in de toekomst zijn uitgesloten.

Lopende beroepen over de overwinstentaks

Vervolgens gaat de spreekster in op de vraag betreffende de lopende beroepen inzake de overwinstentaks. Zij preciseert dat er momenteel zes beroepen hangende zijn waarbij de CREG rechtstreeks betrokken is, drie met betrekking tot de eerste periode en drie voor de tweede periode. Deze beroepen zijn nog steeds in behandeling. Intussen heeft het Marktenhof echter prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie van de Europese Unie. Het is de bedoeling dat de uitspraak hierover tegen het einde van het jaar valt.

Daarnaast lopen er ook andere beroepen die rechtstreeks tegen de Staat zijn ingesteld maar waarbij de CREG niet is betrokken.

Vermindering van het budget voor de opdracht "Overwinsten"

Mevrouw Tant gaat in op de vraag over de vermindering van het budget voor de opdracht "Overwinsten", die met ongeveer 40 % is gedaald. Deze vermindering houdt verband met het feit dat de specifieke missie van de CREG inzake de overwinstbelasting is afgerond. Niettemin blijven bepaalde taken bestaan, zoals de

en place dans sa lettre du 9 octobre 2025, transmise à la commission et aux ministres compétents.

Outre les mécanismes de contrôle interne qui existaient déjà et le contrôle par un réviseur d'entreprises et par la Cour des comptes, la CREG a pris des mesures complémentaires pour s'assurer que les problèmes constatés ne se reproduisent plus à l'avenir. En collaboration avec l'Inspection des Finances, avec laquelle plusieurs concertations sont prévues, le réviseur d'entreprises a été chargé de réaliser un audit spécifique.

Les premiers résultats de cet audit confirment qu'aucune irrégularité n'a été constatée. Mme Tant considère qu'il s'agit d'un signe positif. Il s'agit d'un rapport intermédiaire qui a été transmis hier à la CREG, le rapport d'audit définitif étant attendu d'ici la fin de cette semaine.

L'oratrice ajoute que la CREG a été surprise par le contenu du rapport de l'Inspection des Finances et que l'organisation a minutieusement vérifié l'origine des erreurs constatées. Les vérifications complémentaires, effectuées en concertation avec les auditeurs, révèlent que les processus ont été correctement suivis et que les risques de reproduire les mêmes erreurs sont désormais exclus.

Recours en cours concernant la taxe sur les surprofits

L'oratrice aborde ensuite la question relative aux recours en cours concernant la taxe sur les surprofits. Elle précise que six recours sont actuellement pendants où la CREG est directement impliquée. Trois concernent la première période et trois autres portent sur la deuxième période. Ces recours sont toujours en cours d'examen. Dans l'intervalle, la Cour des marchés a toutefois posé des questions préjudicielles à la Cour de justice de l'Union européenne. La décision en la matière devrait être rendue d'ici la fin de l'année.

Par ailleurs, d'autres recours, qui ont été introduits directement contre l'État, sont également pendants, mais sans que la CREG n'y soit associée.

Réduction du budget alloué à la mission "Surprofits"

Mme Tant aborde la question relative au budget alloué à la mission "Surprofits", qui a diminué d'environ 40 %. Cette réduction est liée au fait que la mission spécifique de la CREG concernant la taxe sur les surprofits est terminée. Certaines tâches subsistent néanmoins, telles que l'obligation légale de maintenir la plateforme

wettelijke verplichting om het IT-platform 5 jaar operationeel te houden voor de verwerking van de gegevens, zodat de CREG desgevallend kan antwoorden op bijkomende vragen of geschillen in het kader van lopende procedures.

In dat verband is een budget van ongeveer 150.000 euro voorzien voor juridische ondersteuning, met name om de opvolging van de nog hangende beroepen bij het Marktenhof te verzekeren. Hoewel het budget dus aanzienlijk is verminderd, benadrukt mevrouw Tant dat dit logisch is, aangezien deze opdracht grotendeels werd afgerond.

Betrokkenheid bij de Hoge Raad voor energiebevoorrading

Mevrouw Tant verduidelijkt dat de CREG op dit moment niet rechtstreeks is betrokken bij de werkzaamheden rond de Hoge Raad voor energiebevoorrading. Zij onderstreept echter het belang van een voorbereidende fase of reflectieproces dat voorafgaat aan de opstelling van het federaal ontwikkelingsplan, en waarin de werkzaamheden van de Hoge Raad een belangrijke rol kunnen spelen.

In dat perspectief verwijst zij naar de prospectieve studies en de zogenoemde blueprint-studie van Elia, die reeds tijdens eerdere hoorzittingen in de commissie aan bod is gekomen. Deze reflectie moet bijdragen aan een brede visie op de toekomstige energievoorziening van België: hoe de energietoekomst eruitziet, wat de gewenste energiemix moet zijn en welke netinfrastructuur bijgevolg moet worden ontwikkeld.

Bevoegdheidsafbakening tussen het federale en de gewestelijke niveaus

De spreekster gaat vervolgens in op de vragen omtrent de afbakening van bevoegdheden tussen het federale en de regionale niveaus. Zij benadrukt dat deze afbakening complex blijft door de aard van de materies en door de evoluerende energiemarkt.

Mevrouw Tant stelt vast dat de groeiende decentralisatie en de actieve participatie van decentrale gebruikers nieuwe uitdagingen creëren, met name op het vlak van *balancing* en flexibiliteit. Zij stelt dat deze ontwikkelingen ertoe kunnen leiden dat regelgeving die gekoppeld is aan specifieke spanningsniveaus van netwerken, mogelijk conflicterend wordt.

Daarom tracht de CREG binnen FORBEG, en meer bepaald binnen de werkgroep Elektriciteit, een proactieve rol op te nemen. Zelfs inzake onderwerpen waarvan zij

informatiek operationnelle pendant 5 ans pour le traitement des données, afin que la CREG puisse, le cas échéant, répondre à des questions ou à des litiges supplémentaires dans le cadre de procédures en cours.

Dans ce contexte, un budget d'environ 150.000 euros est prévu pour l'assistance juridique, notamment pour assurer le suivi des recours encore pendants auprès de la Cour des marchés. Le budget a donc été considérablement réduit, mais Mme Tant souligne que cette révision à la baisse est logique puisque la mission en question a été en grande partie finalisée.

Participation au Haut Conseil de l'approvisionnement énergétique

Mme Tant précise que la CREG n'est actuellement pas directement associée aux travaux concernant le Haut Conseil de l'approvisionnement énergétique. Elle souligne toutefois l'importance d'une phase préparatoire ou d'un processus de réflexion préalable à l'élaboration du Plan de développement fédéral, dans lequel les travaux du Haut Conseil peuvent jouer un rôle majeur.

Dans cette perspective, l'oratrice renvoie aux études prospectives et à l'étude Blueprint d'Elia, qui a déjà été évoquée lors de précédentes auditions au sein de cette commission. Cette réflexion doit contribuer à l'élaboration d'une large vision du futur approvisionnement énergétique de la Belgique. À quoi ressemblera l'avenir énergétique? Quel doit être le mix énergétique souhaité? Quelle infrastructure de réseau devra être développée en conséquence?

Délimitation des compétences entre les niveaux fédéral et régional

L'intervenante aborde ensuite les questions relatives à la délimitation des compétences entre les niveaux fédéral et régional. Elle souligne que cette délimitation reste complexe en raison de la nature des matières et des évolutions du marché de l'énergie.

Mme Tant constate que la décentralisation croissante et la participation active d'utilisateurs décentralisés créent de nouveaux défis, notamment en matière d'équilibrage (*balancing*) et de flexibilité. Elle indique que ces évolutions pourraient avoir pour effet que la réglementation liée à des niveaux de tension spécifiques des réseaux devienne une source de conflits.

C'est pourquoi la CREG tente de jouer un rôle proactif au sein du FORBEG, et plus particulièrement au sein du groupe de travail Électricité. La CREG s'accorde

weet dat ze strikt tot de federale bevoegdheid behoren, stemt de CREG ook met de gewestregulatoren af om mogelijke geschillen te vermijden.

Volgens de spreekster is het tevens van belang dat de wetgever duidelijke regelgeving vastlegt, aangezien vage wetsbepalingen ruimte laten voor uiteenlopende interpretaties, wat op zijn beurt tot conflicten kan leiden. De CREG neemt in dit kader haar verantwoordelijkheid op, maar merkt dat het binnen het huidige wettelijke kader soms moeilijk blijft om te bepalen welk niveau precies bevoegd is.

Dit blijkt onder andere uit twee lopende procedures waarbij de VNR betrokken is.

Mevrouw Tant verwijst eerst naar het beroep betreffende de *terms and conditions* inzake BSP (*Balancing Service Providers*) aFRR (*automatic Frequency Restoration Reserve*), die gelinkt zijn aan de *balancing*-problematiek. Zij herinnert eraan dat *balancing* een federale bevoegdheid is binnen een Europese marktcontext, maar dat er vanuit de Vlaamse Nutsregulator niet alleen een groeiende vraag bestaat om hierover overleg te plegen en informatie uit te wisselen, maar ook beslissingen worden genomen die betrekking hebben op federale bevoegdheden. De spreekster benadrukt dat standaardcontracten zoals T&C-BSP en T&C-BRP niet door meerdere regulatoren mogen worden goedgekeurd omdat zulks tot marktversnippering, vertragingen en een niet-optimale portefeuille voor marktspelers leidt wanneer producten onder verschillende regelgevingen vallen. Zij verwacht hierover een rechterlijke uitspraak tegen het einde van het jaar.

Vervolgens bespreekt het directielid een tweede lopende procedure waarin de CREG optreedt. Deze zaak betreft een door Elia ingesteld beroep met betrekking tot het technisch reglement plaatselijk vervoersnet. De tekst van het reglement bevat volgens haar een bijzonder brede clausule die bepaalt dat de Vlaamse Nutsregulator alle standaardcontracten moet/kan goedkeuren, tenzij Elia kan aantonen dat de Vlaamse regulator hiervoor niet bevoegd is. De spreekster wijst erop dat deze interpretatie door Elia wordt aangevochten en dat de CREG zich bij deze redenering heeft aangesloten.

également avec les régulateurs régionaux, même sur les sujets dont elle sait qu'ils relèvent strictement de la compétence fédérale, afin d'éviter d'éventuels litiges.

L'oratrice considère qu'il importe aussi que le législateur établisse une réglementation claire, car des dispositions légales vagues ouvrent la porte à des interprétations divergentes, ce qui peut à son tour entraîner des conflits. La CREG assume sa responsabilité dans ce domaine, mais fait observer que, dans le cadre légal actuel, il reste parfois difficile de déterminer quel niveau est compétent.

Cette difficulté est notamment mise en lumière par deux procédures en cours, dans lesquelles le régulateur flamand des marchés de l'électricité et du gaz (VNR) est impliqué.

Mme Tant renvoie premièrement au recours concernant les termes et les conditions relatifs aux fournisseurs de service d'équilibrage (*Balancing Service Providers*, BSP) aFRR (*automatic Frequency Restoration Reserve* – réserve secondaire), qui sont liés à la problématique de l'équilibrage. Elle rappelle que l'équilibrage relève de la compétence fédérale dans le contexte du marché européen, mais que le régulateur flamand des services d'utilité publique, non seulement demande de plus en plus une concertation et un échange d'informations à ce sujet, mais prend aussi des décisions qui ont trait aux compétences fédérales. L'oratrice souligne que les contrats standard, tels que T&C-BSP et T&C-BRP, ne peuvent pas être approuvés par plusieurs régulateurs, car cela conduit à une fragmentation du marché, à des retards et à un portefeuille non optimal pour les acteurs du marché lorsque les produits relèvent de différentes réglementations. Elle attend une décision judiciaire à ce sujet d'ici la fin de l'année.

La membre de la direction évoque ensuite une deuxième procédure en cours dans laquelle la CREG intervient. Cette affaire concerne un recours introduit par Elia concernant le règlement technique flamand pour la gestion du réseau local de transport (*technisch reglement plaatselijk vervoersnet*). Selon l'oratrice, le texte du règlement contient une clause formulée de manière particulièrement large qui stipule que le régulateur flamand des marchés de l'électricité et du gaz doit/peut approuver tous les contrats standard, à moins qu'Elia ne puisse démontrer que le régulateur flamand n'est pas compétent en la matière. L'oratrice souligne que cette interprétation est contestée par Elia et que la CREG s'est ralliée à ce raisonnement.

Wendbaarheid en interne organisatie van de CREG

Mevrouw Tant gaat vervolgens in op de vraag over de wendbaarheid van de CREG. Zij preciseert dat zij tien jaar geleden nog geen deel uitmaakte van de organisatie, waardoor het niet steeds evident is om zicht te krijgen op de vroegere evoluties. Toch onderstreept zij dat de CREG in sterke mate wordt gestuurd door de externe energiecontext, waarbij de interne focus mee verschuift in functie van veranderingen op de energiemarkt.

De spreekster verwijst naar een concreet voorbeeld dat zij het afgelopen jaar heeft waargenomen: de toenemende aandacht voor energie-infrastructuur. Dit betreft zowel de analyse rond MOG II als de opvolging van Elia met betrekking tot de investeringsportefeuille. Zij benadrukt dat deze thematiek in heel Europa aan belang wint, aangezien de kosten van de energietransitie en van de uitbouw van infrastructuren een essentieel aandachtspunt vormen.

De spreekster stelt dat de CREG hier ook proactief mee omgaat, onder meer door de organisatie van een hackathon en door de publicatie van een whitepaper over deze thematiek. Volgens haar blijft de drijvende kracht achter de evolutie van de CREG hoofdzakelijk extern, maar toont de instelling zich flexibel en vooruitkijkend in haar manier van werken.

Intern blijft samenwerking een cruciaal element. Vanuit haar directie wordt die samenwerking ondersteund via digitale tools zoals SharePoint en Teams, zodat medewerkers de nodige competenties opbouwen om op een moderne en efficiënte manier samen te werken. Zij verwijst daarnaast naar de vernieuwing van diverse interne hulpmiddelen, waaronder een nieuwe boekhoudtool.

Evaluatie van het personeelsbeleid

Aansluitend behandelt mevrouw Tant de vraag met betrekking tot het HR beleid. Zij licht toe dat de CREG momenteel een evaluatie van dit beleid uitvoert. Vandaag werken de teams met ontwikkelingsgesprekken, die vaak worden benut om zowel terug te blikken op het voorbije jaar als om vooruit te kijken naar het komende jaar. Formele evaluatiegesprekken bestaan nog niet, maar de organisatie wil meer inzetten op informele feedbackmomenten.

De spreekster wijst erop dat de teams steeds groter worden, maar dat het belangrijk blijft dat elke directeur regelmatig informele feedback geeft aan zijn medewerkers over hun kennisopbouw, hun samenwerking en hun integratie binnen de CREG.

Souplesse et organisation interne de la CREG

Mme Tant aborde ensuite la question relative à la flexibilité de la CREG. Elle précise qu'elle ne faisait pas encore partie de cette organisation il y a dix ans et qu'il n'est donc pas toujours facile pour elle d'avoir une vision claire du passé. Toutefois, elle souligne que la CREG est largement tributaire du contexte énergétique externe et que ses priorités internes varient donc en fonction des variations du marché de l'énergie.

L'oratrice donne un exemple concret concernant une situation qu'elle a observée l'année passée: l'attention accrue pour l'infrastructure énergétique. Il s'agit ici tant de l'analyse du projet MOG II que du suivi d'Elia concernant le portefeuille d'investissement. Elle souligne que cette thématique gagne en importance dans toute l'Europe. En effet, les coûts de la transition énergétique et du développement des infrastructures sont des questions essentielles.

L'oratrice indique que la CREG aborde également cette question de manière proactive, ce qui s'est notamment traduit par l'organisation d'un hackathon et par la publication d'un livre blanc sur cette thématique. D'après elle, les forces qui guident l'évolution de la CREG restent principalement externes, mais cette institution fait preuve de flexibilité et de prévoyance dans sa manière de travailler.

En interne, la collaboration reste un élément crucial. La direction de l'oratrice soutient la collaboration à l'aide d'outils numériques tels que SharePoint et Teams, afin que les collaborateurs acquièrent les compétences nécessaires pour travailler ensemble de manière moderne et efficace. Elle renvoie ensuite au renouvellement de plusieurs outils internes, notamment de l'outil comptable.

Évaluation de la politique du personnel

Ensuite, Mme Tant répond à la question relative à la gestion RH. Elle explique que la CREG procède actuellement à une évaluation de cette politique. Aujourd'hui, les équipes organisent des entretiens de développement qui sont souvent mis à profit pour revenir sur l'année écoulée et se projeter dans l'année à venir. La CREG n'existe pas encore d'entretiens d'évaluation formels, mais elle souhaite développer davantage les moments informels de feed-back.

L'oratrice indique que les équipes grandissent, mais qu'il demeure important que chaque directeur donne régulièrement un feedback informel à ses collaborateurs sur leur acquisition de connaissances, leur collaboration et leur intégration au sein de la CREG.

Verzekeringen

Daarnaast behandelt het directielid de vraag over de verzekeringen. Zij bevestigt dat de vastgestelde stijging van 11,1 % deels verband houdt met de groepsverzekering. Volgens haar heeft de verzekeraar de CREG aangeraden de werkgeversbijdrage op te trekken van 8,75 % naar 10 %, teneinde de groepsverzekering op lange termijn financieel houdbaar te houden. Een groot deel van de kostenstijging kan daardoor worden verklaard. Zij preciseert dat het daarbij gaat om een bedrag van ongeveer 142.000 euro.

Energienorm

Tot besluit gaat mevrouw Tant in op de vragen die zijn gesteld over de energienorm. De spreekster bevestigt dat de CREG de situatie in Duitsland nauw opvolgt. Net zoals de commissie heeft de CREG vernomen dat Duitsland de prijs wil vastzetten op 5 eurocent per kilowattuur voor energie-intensieve industriële gebruikers.

Zij herinnert eraan dat Duitsland reeds een systeem van ondersteuning kende voor energie-intensieve gebruikers met betrekking tot de nettarieven, maar dat dit onder meer onverenigbaar werd bevonden met de bevoegdheden van de regulatoren. Volgens de spreekster heeft de Duitse overheid evenwel te kennen gegeven dat zij deze steunmaatregelen wil blijven voortzetten.

Mevrouw Tant wijst erop dat de Duitse netbeheerder intussen een consultatie heeft gelanceerd over een nieuwe tariefmethodologie, waarin ook een aantal bezorgdheden worden meegenomen. Daarnaast merkt zij op dat er in Duitsland een engagement bestaat – en dat er een wetsvoorstel voorligt, waarvan zij niet weet of het reeds is aangenomen – om voor 50 % tussen te komen in de nettarieven voor alle netgebruikers. Deze tussenkomst zou volgens haar worden gefinancierd met middelen uit het Klimaatfonds.

De spreekster geeft aan dat de CREG deze evoluties in Duitsland nauwgezet blijft opvolgen, naast de ontwikkelingen in Frankrijk. Zij onderstreept dat beide landen, als belangrijkste buurlanden, een prominente plaats innemen in de studie en de benchmark die de CREG uitvoert over de evolutie van de energieprijzen.

Mevrouw Sigrid Jourdain, directeur Controle op de prijzen en de rekeningen van de CREG, antwoordt als volgt op de vragen en opmerkingen van de leden:

Energienorm

Ze herinnert er allereerst aan dat de vergelijkende studie van energie en tarieven tussen buurlanden gebaseerd

Assurances

Ensuite, la membre de la direction aborde la question des assurances. Elle confirme que l'augmentation constatée de 11,1 % concerne en partie la prime de l'assurance groupe. D'après l'oratrice, l'assureur a conseillé à la CREG de porter sa contribution d'employeur de 8,75 % à 10 % afin de garantir la viabilité financière à long terme de l'assurance groupe. Une grande partie de l'augmentation des coûts découle de cette décision. L'oratrice précise qu'il s'agit d'un montant d'environ 142.000 euros.

Norme énergétique

Mme Tant conclut en répondant aux questions posées à propos de la norme énergétique. L'oratrice confirme que la CREG suit de près la situation en Allemagne. Comme la commission, la CREG a appris que l'Allemagne entendait fixer le prix à 5 cents par kilowattheure pour les utilisateurs industriels énergivores.

L'oratrice rappelle que l'Allemagne disposait déjà, pour les utilisateurs à forte consommation énergétique, d'un système d'aide qu'elle appliquait aux tarifs relatifs au réseau, mais que ce mécanisme a été jugé incompatible avec les compétences des régulateurs. Selon l'oratrice, les autorités publiques allemandes ont toutefois annoncé qu'elles souhaitaient maintenir leurs aides.

Mme Tant indique que le gestionnaire de réseau allemand a depuis lors entamé une consultation à propos d'une nouvelle méthodologie tarifaire, et que celle-ci tient également compte de plusieurs préoccupations. Ensuite, l'oratrice fait observer que l'Allemagne a pris l'engagement – et qu'une proposition de loi, dont elle ignore si elle a déjà été votée, prévoit – d'intervenir à hauteur de 50 % dans les tarifs de réseau pour tous les utilisateurs du réseau. D'après l'oratrice, cette intervention serait financée à l'aide de moyens issus du Fonds climat.

L'oratrice indique que la CREG continue de suivre de près ces évolutions en Allemagne, ainsi que l'actualité en France. Elle souligne que ces deux pays, en tant que voisins importants, occupent une place prépondérante dans l'étude et le benchmarking réalisés par la CREG sur l'évolution des prix de l'énergie.

Mme Sigrid Jourdain, directrice Contrôle des prix et des comptes de la CREG, répond aux questions et observations des membres de la manière suivante:

Norme énergétique

Elle rappelle tout d'abord que l'étude comparative des énergies et des tarifs entre pays voisins repose sur

is op een duidelijk wettelijk raamwerk, zoals vastgelegd in de elektriciteitswet en de gaswet. Die teksten voorzien in een vergelijkende analyse met de buurlanden, waarvan de definitie trouwens het voorwerp van discussie is geweest, onder meer met FEBELIEC, over het al dan niet in aanmerking nemen van het Verenigd Koninkrijk. Zij wijst erop dat elke wijziging van deze perimeter een aanpassing van de wetgeving zou vereisen, en vestigt de aandacht op de reeds aanzienlijke omvang van het verslag (ongeveer 400 bladzijden). Zij pleit dan ook voor een evenwichtige aanpak om de studie werkbaar te houden.

Sinds begin 2024 reageert de CREG positief op alle verzoeken om analyse en overleg met betrekking tot de energienorm, onder meer binnen het kader van interkabinettenvergaderingen. Het doel is ervoor te zorgen dat de tariefstructuur voor energietransport vanaf 1 januari 2025 de concurrentiepositie van de Belgische industrie ondersteunt, vooral ten opzichte van Frankrijk.

De werkzaamheden van de CREG hadden geleid tot de aanbeveling om een aanpassingsmechanisme in te voeren om deze concurrentiehandicaps te corrigeren. Dat heeft geleid tot de invoering van een artikel 12**quinquies** in de wetgeving. Naar aanleiding van contacten tussen de Belgische autoriteiten en de Europese Commissie werden echter bezorgdheden geuit met betrekking tot de staatssteunregels, waardoor alternatieven moesten worden onderzocht. Momenteel worden twee sporen onderzocht: de invoering van een tariefverlaging voor bepaalde industriële verbruikers en het gebruik van het nieuwe Europese raamwerk dat in juni 2025 is aangenomen en dat een flexibelere staatssteunregeling mogelijk maakt voor bedrijven die investeren in decarbonisatie (*Clean Industrial Deal State Aid Framework*, CISAF).

Wat de tariefverlaging betreft, heeft de CREG een nota opgesteld voor de regering en het dossier ook voorgelegd aan het Parlement. Mevrouw Jourdain wijst er echter op dat de uitvoering van een dergelijke verlaging zowel een duidelijke tarifaire richtlijn vereist, als een compensatie door de regering om te voorkomen dat de last op de andere consumenten wordt afgewenteld. Tot slot wijst ze erop dat volgens de informatie waarover de CREG beschikt, de regering momenteel de voorkeur zou geven aan de CISAF-optie. De CREG blijft volledig beschikbaar om alle simulaties en analyses uit te voeren die nodig zijn om die werkzaamheden te ondersteunen.

Modular Offshore Grid II

Mevrouw Jourdain komt terug op het CREG-rapport van 24 januari 2025, waarin de belangrijkste oorzaken

un cadre légal précis, défini dans la Loi Électricité et la Loi Gaz. Ces textes prévoient une analyse comparative avec les pays limitrophes, dont la définition a d'ailleurs fait l'objet de discussions, notamment avec FEBELIEC, à propos de la prise en compte ou non du Royaume-Uni. Elle souligne que toute modification de ce périmètre nécessiterait une adaptation législative, et attire l'attention sur le volume déjà important du rapport (environ 400 pages), plaidant pour une approche équilibrée afin de conserver une étude exploitable.

Depuis le début de l'année 2024, la CREG répond positivement à toutes les demandes d'analyse et de concertation relatives à la norme énergétique, notamment dans le cadre de réunions intercabineaux. L'objectif poursuivi est de veiller à ce que la structure tarifaire du transport d'énergie à partir du 1^{er} janvier 2025 soutienne la compétitivité de l'industrie belge, en particulier vis-à-vis de la France.

Les travaux de la CREG avaient conduit à recommander la mise en place d'un mécanisme d'ajustement pour corriger ces désavantages concurrentiels. Cela a abouti à l'introduction d'un article 12**quinquies** dans la législation. Cependant, à la suite de contacts entre les autorités belges et la Commission européenne, des préoccupations liées à la réglementation en matière d'aides d'État ont été soulevées, nécessitant l'examen d'alternatives. Deux pistes sont actuellement à l'étude: la mise en œuvre d'une réduction tarifaire pour certains consommateurs industriels, et l'utilisation du nouveau cadre européen adopté en juin 2025, permettant un encadrement plus souple des aides d'État pour les entreprises investissant dans la décarbonation (*Clean Industrial Deal State Aid Framework*, CISAF).

En ce qui concerne la piste d'une réduction tarifaire, la CREG a rédigé une note au gouvernement et a également présenté le dossier devant le parlement. Mme Jourdain souligne toutefois que la mise en œuvre d'une telle réduction nécessite, d'une part, une ligne tarifaire claire, et d'autre part, une compensation à prévoir par le gouvernement pour éviter de reporter la charge sur les autres consommateurs. Elle précise enfin que, selon les informations dont dispose la CREG, ce serait plutôt la piste du CISAF qui serait actuellement privilégiée par le gouvernement. La CREG reste pleinement disponible pour réaliser toutes les simulations et analyses nécessaires à l'appui de ces travaux.

Modular Offshore Grid II

Mme Jourdain revient sur le rapport de la CREG du 24 janvier 2025 qui identifiait les causes principales de

van de budgetstijgingen van het MOG II-project (*Modular Offshore Grid II*) in kaart worden gebracht: de door Elia gemaakte conceptkeuzes, de opeenvolgende projectwijzigingen, de aanvankelijke budgettaire onderraming, een gebrek aan monitoring tijdens de ontwikkelingsfase enzovoort.

Op basis van die vaststellingen heeft de CREG verscheidene aanbevelingen geformuleerd, waaronder de invoering van een tarifair kader, teneinde een proactiever beheer van de kosten door de transmissienetbeheerder aan te moedigen.

De CREG heeft ook actief deelgenomen aan verschillende werkgroepvergaderingen met Elia, de administratie en het kabinet van de minister van Energie. Dat overleg ligt mee aan de basis van de regeringsbeslissing om het gelijkstroomgedeelte van het project op te schorten, waardoor naar schatting 3 miljard euro kan worden bespaard.

De CREG volgt de tenuitvoerlegging van die beslissing voort op. Zo vraagt ze Elia om de herziening van bepaalde wisselstroomvoorzieningen die op het gelijkstroomgedeelte van het project aangesloten waren. Daarnaast blijft ze deelnemen aan technische vergaderingen met Elia, het kabinet van de minister van Energie en de buitenlandse partners, met name in het kader van het overleg met het Verenigd Koninkrijk over de toekomst van het Nautilus-project.

Kernenergie

Mevrouw Jourdain wijst erop dat het toezicht op Tihange 1 en de tweedegeneratiecentrales weliswaar ten einde loopt, maar dat er nu meer personele middelen nodig zijn voor de levensduurverlenging voor Doel 4 en Tihange 3. Dankzij de goedkeuring van een van de vorige begrotingen kon een tweede deskundige worden aangenomen voor de nucleaire ploeg. De staatsbelangen kunnen dus doelmatig worden verdedigd.

Inzake kernenergie heeft de CREG meerdere opdrachten inzake eensluidende adviezen. Zo zijn al adviezen uitgebracht over documenten aangaande de *Bidding and Imbalance Strategy* (in aanloop naar en naar aanleiding van de Compass Lexecon-studie) en over het initiële financiële model (*Original Financial Model*), waarmee op basis van het initiële projectbudget (*Initial Project Budget*) de *strike price* kan worden berekend. Ze bevestigt dat de CREG een eensluidend advies voorbereidt over het ontwerpbudget dat Electrabel op 31 oktober 2025 heeft bezorgd.

Voorts wijst ze erop dat de CREG zich voor een groot administratief probleem geplaatst ziet doordat BE-WATT

la hausse du budget du projet *Modular Offshore Grid II* (MOG II). Parmi celles-ci figurent: des choix de conception opérés par Elia, des modifications successives du projet, une sous-estimation budgétaire initiale, et un manque de monitoring au fil du développement.

Ces constats ont conduit la CREG à formuler plusieurs recommandations, dont l'introduction d'une ligne directrice tarifaire destinée à encourager une meilleure prévision des coûts par le gestionnaire de réseau de transport.

La CREG a également participé activement à plusieurs groupes de travail réunissant Elia, l'administration et le cabinet du ministre de l'Énergie. Ces concertations ont contribué à la décision gouvernementale de suspendre la partie DC (courant continu) du projet, permettant une économie estimée à 3 milliards d'euros.

La CREG poursuit le suivi de la mise en œuvre de cette décision, notamment en invitant Elia à revoir certaines infrastructures en courant alternatif qui étaient connectées à la partie DC du projet. Elle continue également de participer à des réunions techniques avec Elia, le cabinet du ministre de l'Énergie et les partenaires étrangers, notamment dans le cadre des discussions avec le Royaume-Uni sur l'avenir du projet Nautilus.

Nucléaire

Mme Jourdain souligne que, si le suivi relatif à Tihange 1 et aux centrales de deuxième génération touche à sa fin, la prolongation de Doel 4 et Tihange 3 requiert désormais davantage de ressources humaines. Grâce à l'approbation d'un des précédents budgets, une seconde experte a pu être engagée pour renforcer l'équipe en charge du nucléaire, permettant de défendre efficacement les intérêts de l'État.

La CREG exerce plusieurs missions d'avis conformes dans ce domaine. Elle a déjà remis des avis sur des documents de *Bidding and Imbalance Strategy* (avant et suite à l'étude de Compass Lexecon) ainsi que sur le modèle financier initial (*Original Financial Model*), permettant de calculer le *strike price* à partir du budget de projet initial (*Initial Project Budget*). Elle confirme qu'Electrabel a transmis son projet budgétaire le 31 octobre 2025, et que la CREG se prépare à rendre les avis conformes à ce sujet.

Elle précise par ailleurs que le fait que BE-WATT ne soit pas opérationnel constitue une difficulté administrative

niet operationeel is. De CREG heeft dat aan de minister signaleerd en daarbij benadrukt hoe belangrijk een specifieke structuur in dezen is, gelet op de ermee gepaard gaande significante financiële belangen voor de Staat.

Consumentenbescherming en transparantie

Mevrouw Jourdain verduidelijkt dat het vroegere systeem dat bekendstond als het “vangnet” niet langer bestaat. Dit mechanisme is vervangen door het “Basispakket Transparante Retailmarkt”, dat tot doel heeft de transparantie op de Belgische elektriciteits- en aardgasmarkt aanzienlijk te verbeteren.

Het nieuwe kader heeft geen bindend karakter en heeft geen directe invloed op de prijzen, maar is erop gericht de duidelijkheid en vergelijkbaarheid van de aanbiedingen te vergroten, zodat gezinnen meer geïnformeerde en vaak goedkopere keuzes kunnen maken.

Volgens de cijfers waarover de CREG beschikt, veranderen consumenten nog te vaak van lopend contract naar een duurdere formule. Met het Basispakket wil de CREG de consument beter ondersteunen bij het maken van zijn keuze en voorkomen dat verkeerde beslissingen leiden tot hogere kosten.

Het Basispakket Transparante Retailmarkt omvat verschillende concrete maatregelen:

- de verankering in de wet van de criteria die momenteel in het koninklijk besluit voor de indexeringsparameters zijn vastgelegd, om meer stabiliteit en voorspelbaarheid te waarborgen;
- een uniforme voorstelling van de energieprijzen in de communicatie van de leveranciers; en,
- de invoering van een QR-code op de documenten die de leveranciers aan de klanten bezorgen, zodat deze onmiddellijk toegang hebben tot de belangrijkste tariefinformatie.

Mevrouw Jourdain besluit dat dit nieuwe pakket de consument in staat moet stellen om zijn contractuele positie beter te begrijpen, eenvoudiger aanbiedingen te vergelijken en zich efficiënter te oriënteren op een transparante en concurrerende energiemarkt.

Ze wijst erop dat de CREG al enkele jaren (vóór dit in Vlaanderen werd gedaan) voor de invoering van een QR-code op energiefacturen of -contracten pleit; daarmee kunnen klanten immers gemakkelijker de tariefkaart en de contractsluitingsdatum raadplegen, beide zeer belangrijke informatie-elementen. Dat systeem bestaat

majeure. La CREG a alerté le ministre à ce sujet, soulignant l'importance de disposer d'une structure dédiée compte tenu des enjeux financiers significatifs pour l'État.

Protection des consommateurs et transparence

Mme Jourdain précise que l'ancien système, qui était connu sous le nom de “filet de sécurité” n'existe plus. Ce mécanisme a été remplacé par le “Paquet de base pour un Marché de détail Transparent”, qui a pour objectif d'améliorer considérablement la transparence sur le marché belge de l'électricité et du gaz naturel.

Le nouveau cadre n'est pas contraignant et n'a aucune influence directe sur les prix, mais vise à accroître la clarté et à permettre des comparaisons plus aisées des offres pour que les ménages puissent faire des choix plus éclairés et souvent moins coûteux.

Selon les chiffres dont dispose la CREG, les consommateurs changent encore trop souvent leur contrat contre une formule plus onéreuse. Grâce au Paquet de base, la CREG souhaite mieux aider le consommateur dans son choix et lui permettre d'éviter de prendre de mauvaises décisions entraînant une augmentation de ses factures.

Le Paquet de base pour un marché de détail transparent prévoit différentes mesures concrètes:

- l'inscription dans la loi des critères actuellement fixés par l'arrêté royal concernant les paramètres d'indexation afin de garantir davantage de stabilité et de prévisibilité,
- une présentation uniforme des prix de l'énergie dans les communications des fournisseurs; et
- l'apposition d'un code QR sur les documents que les fournisseurs envoient à leurs clients pour que ces derniers aient un accès direct aux informations tarifaires principales.

Mme Jourdain conclut en expliquant que ce nouveau paquet doit permettre au consommateur de mieux comprendre sa position contractuelle, de comparer plus facilement les offres et de s'orienter plus efficacement sur un marché de l'énergie transparent et compétitif.

Elle signale que la CREG plaide depuis plusieurs années (avant que cela ait été fait en Flandre) pour l'introduction d'un QR code sur les factures ou contrats d'énergie, afin de faciliter l'accès à la carte tarifaire et à la date de conclusion du contrat, informations jugées essentielles. Ce dispositif existe déjà en Région flamande et pourrait

reeds in het Vlaams Gewest en zou kunnen worden uitgebreid naar het federale niveau, waar het onder de bevoegdheden inzake consumentenbescherming zou kunnen worden ingepast.

Energiearmoede en sociaal tarief

Wat energiearmoede betreft, kondigt mevrouw Jourdain voor september 2026 een workshop aan, waarvan het verslag in de weken erna zal worden bezorgd.

Ze wijst erop dat voor de rechthebbenden van het sociaal tarief een en hetzelfde tarief geldt, waardoor overstappen naar een ander contract sowieso geen nut heeft. Mevrouw Jourdain benadrukt dat dit tariefmechanisme sinds meer dan een tiental jaar automatisch verloopt, waardoor de tot dan vastgestelde niet-benutting van het recht (*non-take-up*) sterk kon worden teruggedrongen.

Op verzoek van het Parlement en naar aanleiding van een parlementaire resolutie heeft de CREG eveneens voorstellen voor de hervorming van het sociaal tarief uitgewerkt.

Daarnaast beveelt zij aan om als onderdeel van de implementatie van het ETS2-systeem voor beschermde klanten een verlaagd tarief voor de ETS2-meerkosten toe te passen, vergelijkbaar met het bijzondere toegangsrecht. Met die maatregel zouden de gevolgen van de stijgende energiekosten kunnen worden verzacht.

Dergelijke flankerende maatregelen zouden kunnen worden gefinancierd vanuit het in het ETS2 opgenomen sociaal klimaatfonds. Op het federale niveau worden de werkzaamheden gecoördineerd door de Dienst Klimaatverandering van de FOD Volksgezondheid, binnen de Taskforce Energie en Klimaat, waaraan de CREG deelneemt.

Groepsaankopen

Tot slot wijst mevrouw Jourdain erop dat er momenteel geen plannen zijn voor een actualisering van de studie over de organisatoren van groepsaankopen.

Ze wijst erop dat de energiecrisis dat soort initiatieven sterk heeft verminderd, hoewel hier en daar nieuwe platformen blijven op te duiken.

Energieleveranciers beschouwen groepsaankoop voortaan als een gedegen verkoopkanaal. Mevrouw Jourdain wijst erop dat de CREG inmiddels een kwaliteitslabel heeft ontwikkeld voor prijsvergelijkingstools.

De heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt van de

être étendu au niveau fédéral, dans le cadre des compétences en matière de protection du consommateur.

Précarité énergétique et tarif social

S'agissant de la précarité énergétique, Mme Jourdain annonce la tenue d'un atelier en septembre 2026, dont le rapport sera transmis dans les semaines suivantes.

Elle rappelle que les bénéficiaires du tarif social paient un tarif unique, ce qui rend inutile tout changement de contrat. Elle insiste sur le caractère automatique du mécanisme, qui a permis de réduire considérablement le non-recours (*non-take-up*) observé avant son automatisation il y a plus d'une dizaine d'années.

La CREG a également travaillé, à la demande du Parlement, sur des propositions de réforme du tarif social, à la suite d'une résolution parlementaire.

En complément, elle recommande, dans le cadre de l'implémentation du système ETS2, d'appliquer un taux réduit du surcoût ETS2 pour les clients protégés, à l'image du droit d'accès spécial. Cette mesure permettrait d'atténuer les effets de la hausse des coûts énergétiques.

Elle précise que le Fonds social pour le climat, prévu dans le cadre de l'ETS2, pourrait financer ces mesures d'accompagnement. Les travaux sont coordonnés, au niveau fédéral, par le Service Changement climatique du SPF Santé publique, au sein de la Task Force Énergie-Climat, à laquelle la CREG participe.

Achats groupés

Enfin, Mme Jourdain indique qu'aucune mise à jour d'étude sur les organisateurs d'achats groupés n'est actuellement planifiée.

Elle rappelle que la crise énergétique a fortement réduit ce type d'initiatives, mais elle constate que de nouvelles plateformes commencent à réapparaître.

Les fournisseurs considèrent désormais ces achats groupés comme un canal de vente valable. Mme Jourdain signale que la CREG a développé un label de qualité pour les comparateurs de prix.

M. Laurent Jacquet, directeur Fonctionnement technique du marché de l'électricité et du marché du gaz

CREG, gaat dieper in op de vragen met betrekking tot de werking van de markt.

Capaciteit en aansluitingen

Vooreerst benadrukt hij dat de *CREG* vaststelt dat de capaciteit van het transmissienet sterk onder druk staat en dat het aantal aansluitingsaanvragen stijgt, in het bijzonder voor batterijen, datacenters en industriële elektrificatie. Terwijl flexibele aansluitingen vroeger de uitzondering waren, worden ze meer en meer de regel. De *CREG* ziet ook hier en daar tekenen van speculatie, zij het beperkt, en een aanzienlijke slapende gereserveerde capaciteit.

Op dit moment is minder dan 0,5 GW aan batterijcapaciteit operationeel, terwijl *adequacy*-studies voorspelden dat die tegen 2030 tussen de 2,5 en de 4,5 GW zou bedragen. Via detailstudies is echter al 10 GW gereserveerd bij Elia en via oriëntatiestudies nog eens 30 GW.

Het huidige verbruik van datacenters ligt thans op 3 TWh. Volgens de studies zou aanvankelijk 4 à 5 TWh extra nodig zijn, maar de lopende aanvragen zijn al goed voor 14 TWh en via de oriëntatiestudies zou daar nog eens 67 TWh bij komen.

Op het vlak van elektrificatie komt boven op de aanvankelijk geraamde vraag van 78 TWh nu al meer dan 75 TWh uit projecten die in behandeling zijn; dat is bijna een verdubbeling.

Die cijfers wijzen op een grote discrepantie tussen de behoefte en de realiteit op het vlak van aansluitingsaanvragen. De *CREG* wijst tevens op “spookprojecten” waarbij verschillende actoren meerdere aanvragen tegelijk indienen – tot wel negentien voor één aanvrager. Elia kijkt aan tegen een aanzienlijke structurele achterstand; ongeveer 200 studies lopen immers nog. In 2024 werkte de operator 75 studies af; in 2025 zouden er dat 150 moeten zijn en dan 200 in 2026. Die situatie is niet typisch Belgisch; ook in andere landen doet ze zich voor en is ze vaak zelfs erger.

Initiatieven van de CREG

Gezien die situatie heeft de *CREG* verschillende maatregelen getroffen. Vooreerst heeft ze aan Elia gevraagd een wijziging van de gedragscode voor te stellen, die rond was in 2024.

In april 2025 heeft de *CREG* beslist de processen te vereenvoudigen en zo de administratieve rompslomp te reduceren. De *CREG* heeft ook een congestiewaarschijnlijkheid drempel van 0,1 % per jaar ingevoerd; projecten onder die drempel krijgen meteen vaste capaciteit. Ze

de *la CREG*, indique qu’il interviendra sur les questions relatives au fonctionnement du marché.

Capacité et raccordements

Il souligne d’emblée que la *CREG* constate une forte pression sur la capacité du réseau de transport et un nombre croissant de demandes de raccordement, en particulier pour les projets de batteries, de data centers et pour l’électrification industrielle. Les connexions flexibles, autrefois exceptionnelles, deviennent désormais la règle. La *CREG* observe également certains phénomènes de spéculation, quoique limités, ainsi qu’une capacité dormante importante liée aux réservations.

Actuellement, moins de 0,5 GW de batteries sont opérationnels, alors que les études d’adéquation préoyaient une capacité comprise entre 2,5 et 4,5 GW à l’horizon 2030. Or, 10 GW sont déjà réservés chez Elia via les études de détail et 30 GW via les études d’orientation.

Concernant les data centers, la consommation actuelle s’élève à environ 3 TWh. Les études préoyaient d’en ajouter 4 à 5, mais les demandes en cours atteignent 14 TWh et 67 TWh supplémentaires sont recensés via les études d’orientation.

Pour ce qui est de l’électrification, la demande initialement estimée à 78 TWh s’accompagne déjà plus de 75 TWh de projets en cours de traitement, ce qui représente donc presque un doublement.

Ces chiffres traduisent l’ampleur du déséquilibre entre les besoins et la réalité des demandes de raccordement. La *CREG* relève également la présence de projets “fantômes”: plusieurs acteurs introduisant de multiples demandes simultanées – jusqu’à dix-neuf pour un seul demandeur. Elia fait face à un important retard structurel, avec environ 200 études en cours. L’opérateur en a réalisé 75 en 2024 et prévoit d’en traiter 150 en 2025, puis 200 en 2026. Cette situation n’est pas propre à la Belgique mais s’observe aussi dans d’autres pays européens où elle est souvent pire.

Initiatives de la CREG

Face à cette situation, la *CREG* a pris plusieurs mesures. Elle a d’abord demandé à Elia de proposer une modification du code de conduite, démarche qui a abouti en 2024.

En avril 2025, la *CREG* a pris une décision simplifiant les processus et réduisant l’engorgement administratif. La *CREG* a également introduit un seuil de probabilité de congestion de 0,1 % par an: en deçà de ce seuil, les projets obtiennent directement une capacité ferme. Elle

heeft tevens de realtime flexibele aansluiting uitgerold en testomgevingen (*sandboxes*) ontwikkeld.

Er is een nieuwe beslissing met betrekking tot de gedragscode in de maak voor 2026. Het *first come, first served*-principe wordt behouden, maar met strengere criteria zoals het bewijs van eigendom of van gebruiksrecht van het terrein, tussentijdse validatiefases op basis van de technische resultaten en bindende termijnen met verwijlboetes voor Elia.

De CREG heeft Elia ook de middelen gegeven om extra personeel aan te nemen en bereidt de invoering voor van een *use it or lose it*-mechanisme om het achterhouden van capaciteit te voorkomen. Gezamenlijke taskforces van de CREG, Elia en de gewestregulatoren komen geregeld samen om het wachtrijbeheer, de activeringsvolgorde van de projecten en de behandelingstermijnen te bespreken. Het doel is tegen begin 2026 een herwerkte versie van de gedragscode klaar te hebben.

Beleidscoördinatie en planning

De heer Jacquet hamert erop dat de federale en gewestministers de energiescenario's politiek dienen uit te klaren, alsook het ontwikkelingspotentieel van batterijen en datacenters en de impact van kernenergie-injectie, die lokaal tot netverzadiging kan leiden.

Transparantie en informatiehulpmiddelen

Elia publiceert voortaan een maandelijks bijgewerkte *capacity hosting map*, die toont welke gebieden zich lenen tot de installatie van industriële batterijen of van hernieuwbare energieproductie. Die kaart, tot stand gebracht op initiatief van een stimulans van de CREG, wordt nu al op grote schaal gebruikt door marktspelers in hun projectplanning.

Congestie en coördinatie tussen regulatoren

In samenspraak met de gewestregulatoren pleit de CREG voor meer transparantie van Elia, minder conservatieve ramingen en een betere inachtneming van de flexibiliteit die batterijen bieden. De CREG moedigt ook aan na te denken over alternatieve oplossingen voor flexibele nettoegang, zoals redispatching en technische flexibiliteit.

Capaciteitsremuneratiemechanisme (CRM)

De heer Jacquet geeft aan dat het capaciteitsremuneratiemechanisme zijn doelstellingen tot nu toe heeft

a par ailleurs activé la connexion flexible en temps réel et développé des "*sandboxes*".

Une nouvelle décision relative au code de conduite est en préparation pour 2026. Le principe du "*first come, first served*" sera maintenu, mais assorti de critères renforcés, notamment la preuve de propriété ou de droit d'usage du terrain, des étapes intermédiaires de validation selon les résultats techniques, et des délais contraignants assortis de sanctions pour Elia en cas de retard.

La CREG a en outre donné à Elia les moyens de recruter du personnel supplémentaire et prépare l'introduction d'un mécanisme de type "*use it or lose it*" pour éviter la rétention de capacité. Des task forces conjointes CREG–Elia–régulateurs régionaux se réunissent régulièrement pour examiner la gestion des files d'attente, l'ordre d'activation des projets et les délais de traitement. L'objectif est d'aboutir à une révision du code de conduite au début de l'année 2026.

Coordination politique et planification

M. Jacquet souligne la nécessité d'une clarification politique par les ministres fédéraux et régionaux sur les scénarios énergétiques, le potentiel de développement des batteries et des data centers ainsi que sur l'impact de l'injection nucléaire, qui peut créer localement des congestions sur le réseau.

Transparence et outils d'information

Elia publie désormais une *Capacity Hosting Map*, carte interactive actualisée chaque mois, qui indique les zones favorables à l'installation de batteries industrielles ou de production renouvelable. Cet outil, mis en place à l'initiative d'un incitant de la CREG, est aujourd'hui largement utilisé par les acteurs du marché pour planifier leurs projets.

Congestions et coordination interrégulateurs

En collaboration avec les régulateurs régionaux, la CREG plaide pour davantage de transparence de la part d'Elia, pour des hypothèses de calcul moins conservatrices et pour une meilleure prise en compte de la flexibilité offerte par les batteries. Elle encourage également l'exploration de solutions alternatives aux accès flexibles, telles que le redispatching et la flexibilité technique.

Mécanisme de rémunération de capacité (CRM)

En ce qui concerne le mécanisme de rémunération de capacité, M. Jacquet indique qu'il a, jusqu'à présent,

bereikt. De CREG heeft een analyse uitgevoerd van de werking van het CRM en van de capaciteitsveilingen, met conclusies die over het algemeen positief zijn. Niettemin wordt een aantal verbeteringen overwogen: de kalibratie van de vraagcurve robuuster maken door meer rekening te houden met het vraagbeheer; de economische parameters (*Cost of New Entry*, *Net CONE*, en *Intermediate Price Cap*, IPC) verfijnen om overcompensatie van de aan het CRM deelnemende capaciteiten te voorkomen; de voorspelbaarheid en stabiliteit van het regelgevend kader verbeteren; en de transparantie over de vraagcurvecorrecties en de niet in aanmerking komende volumes vergroten. Het evaluatierapport van het CRM zal binnenkort worden uitgebracht. Met betrekking tot de buitenlandse capaciteiten werden geen bijzondere problemen vastgesteld. Evenals in Nederland is er in Duitsland een productiepark dat kan deelnemen aan het Belgische CRM. De integratie van die buitenlandse capaciteiten is een Europese verplichting en gebeurt in de praktijk door middel van operationele overeenkomsten tussen netbeheerders.

Hoge Raad voor energiebevoorrading

De CREG heeft geen officieel standpunt over de Hoge Raad voor energiebevoorrading. Op dit moment is er voor de CREG geen rol weggelegd. De CREG heeft een aantal opmerkingen over de wetgeving informeel meegedeeld aan het kabinet van de minister van Energie.

Ontwikkeling van de waterstofmarkt

Met betrekking tot waterstof herinnert de heer Jacquet eraan dat de Belgische strategie berust op vier pijlers: invoer en doorvoer van hernieuwbare moleculen, versterking van het technologisch leiderschap, creatie van een robuuste waterstofmarkt en internationale samenwerking. België zal meer een invoer- en doorvoerland zijn dan een productieland. Concreet werkt de CREG samen met Fluxys Hydrogen aan de ontwikkeling van een coherent en doeltreffend marktmodel en aan het opstellen van gereguleerde documenten inzake toegang tot en tarifiering van netwerken.

De CREG is niet bevoegd voor technische kwesties met betrekking tot biomethanisatie, groenewaterstofproductie of broeikasgassen. Die elementen worden echter wel geïntegreerd in de bevoegdheden van de CREG, bijvoorbeeld wat de toegang tot de netwerken betreft.

De CREG is ook betrokken bij de voor medio 2026 verwachte omzetting van het Europese gas- en waterstofpakket.

rempli ses objectifs. La CREG a mené une analyse du fonctionnement du CRM et des enchères de capacité, dont les conclusions sont globalement positives. Des améliorations sont néanmoins envisagées: renforcer la robustesse de la calibration de la courbe de demande en tenant davantage compte de la gestion de la demande, affiner les paramètres économiques (*Cost of New Entry* (*Net CONE*) et *Intermediate Price Cap* (*IPC*)) afin d'éviter toute sur-rémunération des capacités participantes au CRM, améliorer la prévisibilité ainsi que la stabilité du cadre réglementaire et accroître la transparence sur les corrections de courbe de demande et les volumes non éligibles. Le rapport d'évaluation du CRM sera publié prochainement. Concernant les capacités étrangères, aucune difficulté particulière n'a été constatée. En Allemagne, comme aux Pays-Bas, il y a un parc de production qui peut participer au CRM belge. L'intégration de ces capacités étrangères relève d'une obligation européenne et s'opère pratiquement au moyen d'accords opérationnels entre gestionnaires de réseaux.

Haut Conseil pour l'approvisionnement énergétique

La CREG n'a pas de position officielle concernant le Haut Conseil pour l'approvisionnement énergétique. Aucun rôle pour la CREG n'est prévu à ce stade. La CREG a, de manière informelle, fait part au cabinet du ministre de l'Énergie de certaines remarques législatives.

Développement du marché de l'hydrogène

S'agissant de l'hydrogène, M. Jacquet rappelle que la stratégie belge repose sur quatre axes: l'importation et le transit de molécules renouvelables, le renforcement du leadership technologique, la création d'un marché robuste de l'hydrogène et la coopération internationale. La Belgique sera plutôt un pays d'importation et de transit que de production. Concrètement, la CREG travaille avec Fluxys Hydrogen à la mise au point d'un modèle de marché cohérent et efficace et à la rédaction des documents régulés d'accès et de tarification de réseaux.

La CREG n'est pas compétente en ce qui concerne les questions techniques sur la biométhanisation, la production d'hydrogène vert et les gaz à effet de serre. Ces éléments sont néanmoins intégrés par la CREG dans ses compétences, par exemple en ce qui concerne l'accès aux réseaux.

La CREG participe également à la transposition du paquet européen "gaz et hydrogène", attendue pour la mi-2026.

Prijsstelling en prijssignalen

Binnen FORBEG werkt de CREG samen met de gewestregulatoren om de prijssignalen te verbeteren. De CREG vindt dat het capaciteitstarief in Vlaanderen meer rekening zou kunnen houden met de *time of use*. Het doel is het verbruik tijdens periodes van overproductie, in het bijzonder van fotovoltaïsche energie, te stimuleren en de flexibiliteit van het systeem te vergroten. De CREG werkt ook met de gewestregulatoren samen aan de controle op afstand van de waargenomen incompressibiliteit uit zonneproductie. De CREG ondersteunt daarnaast initiatieven die de deelname van eindverbruikers aan de groothandelsmarkten voor energie bevorderen, zowel op geaggregeerde als op individuele basis en zowel via dynamische contracten als via flexibiliteitsmechanismen.

Prinses Elisabethzone

De heer Jacquet herinnert eraan dat de veiling voor de eerste kavel van de Prinses Elisabethzone gepland is voor begin 2026. Na overleg met de marktspelers heeft de CREG drie belangrijke aanbevelingen gedaan: de uitbreiding van het koninklijk besluit inzake *liabilities* naar het Ventilus-project, de invoering van een correctiefactor die een deel van de *balancing*-kosten dekt en de opheldering van de tariefonzekerheden in het kader van de injectie. Die elementen werden doorgegeven aan het kabinet van de minister van Energie. De CREG blijft beschikbaar om het proces te ondersteunen.

Groothandelsmarkten en energieprijzen

De huidige elektriciteits- en gasprijzen liggen volgens de heer Jacquet duidelijk lager dan tijdens de energiecrisis, maar zitten nog steeds niet op hun vroegere niveau. De CREG verwacht voor 2026 stabiele prijzen tussen 80 en 90 euro/MWh voor elektriciteit, dankzij de verlenging van de kernenergie, de opkomst van hernieuwbare energiebronnen en de daling van het verbruik. De gasmarkt blijft goed bevoorrad met vloeibaar aardgas, dat overvloedig en gediversifieerd is, wat op middellange termijn zou moeten leiden tot een geleidelijke daling van de prijzen.

Vloeibaar aardgas (lng) en betrekkingen met Rusland

Tot slot verwijst de heer Jacquet naar de lopende besprekingen op Europees niveau over de sancties tegen Russisch lng. Het standpunt dat momenteel de voorkeur geniet, is niet langer een volledige opzegging van de contracten, maar het leveren van *terminaling*-diensten en een verbod op het achterhouden van capaciteit (*hoarding*). Met die aanpak zouden de bestaande contracten kunnen worden gehandhaafd, op voorwaarde dat ze daadwerkelijk op de secundaire markt worden gebruikt.

Tarification et signaux de prix

Au sein du FORBEG, la CREG collabore avec les régulateurs régionaux pour améliorer les signaux de prix. La CREG estime que le tarif capacitaire en Flandre pourrait mieux intégrer le *“time of use”*. L'objectif est d'encourager la consommation lors des périodes de surproduction, en particulier d'origine photovoltaïque, et d'accroître la souplesse du système. La CREG agit aussi avec les régulateurs régionaux en ce qui concerne le contrôle à distance de l'incompressibilité observée au niveau photovoltaïque. La CREG soutient également les initiatives favorisant la participation des consommateurs finaux aux marchés de gros de l'énergie, que ce soit de manière agrégée ou individuelle, tant par les contrats dynamiques que par les mécanismes de flexibilité.

Zone Princesse Elisabeth

M. Jacquet rappelle que l'enchère pour la première parcelle de la zone Princesse Elisabeth est prévue au début de l'année 2026. À la suite de consultations menées auprès des acteurs de marché, la CREG a relayé trois recommandations principales: l'extension de l'arrêté royal *“Liabilities”* au projet Ventilus, l'introduction d'un facteur de correction couvrant une partie des coûts d'équilibrage et la clarification des incertitudes tarifaires liées à l'injection. Ces éléments ont été transmis au cabinet du ministre de l'Énergie, la CREG restant disponible pour appuyer le processus.

Marchés de gros et prix de l'énergie

En matière de prix de l'électricité et du gaz, M. Jacquet observe que les niveaux actuels sont nettement inférieurs à ceux observés pendant la crise énergétique, sans toutefois être revenus à leur niveau antérieur. La CREG anticipe pour 2026 des prix stables, compris entre 80 et 90 euros/MWh pour l'électricité, grâce à la prolongation du nucléaire, à la montée en puissance des renouvelables et à la baisse de la consommation. Le marché du gaz demeure bien approvisionné en gaz naturel liquéfié, abondant et diversifié, ce qui devrait entraîner une baisse progressive des prix à moyen terme.

Gaz naturel liquéfié (GNL) et relations avec la Russie

Enfin, M. Jacquet évoque les discussions en cours au niveau européen concernant les sanctions visant le GNL russe. La position actuellement privilégiée n'est plus celle d'une suppression pure et simple des contrats, mais celle de la fourniture de services de *terminaling* et d'une interdiction de la rétention de capacités (*hoarding*). Cette approche permettrait de maintenir les contrats existants, sous réserve qu'ils soient effectivement utilisés sur le marché secondaire. Les acteurs russes ont,

De Russische actoren hebben zich tot nu toe aan de geldende regels gehouden en de CREG hoopt dat dat zo blijft. Indien de secundaire markt functioneert zoals verwacht, zou de impact op de lng-stromen beperkt moeten blijven. De CREG volgt de besprekingen op de voet en blijft technische adviezen formuleren aan de bevoegde autoriteiten.

Met betrekking tot de vraag over de energienorm in Duitsland verwijst de heer Koen Locquet, voorzitter van het directiecomité van de CREG, naar de aanbeveling van de Europese Commissie van 2 juli 2025, waarin in overweging 40 duidelijk wordt gesteld dat lidstaten overheidsmiddelen mogen aanwenden om tussen te komen in de nettarieven, met inachtneming van een aantal voorwaarden. Volgens de spreker is het dus mogelijk dat Duitsland een algemene maatregel heeft genomen op basis van die bepaling, al merkt hij op dat de onderliggende motieven en beweegredenen van die beslissing op dit moment nog niet bekend zijn.

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) bedankt de vertegenwoordigers van de CREG voor de vele en uitgebreide antwoorden die zij hebben gegeven. Hij merkt op dat het om een zeer omvangrijk geheel gaat en dat het belangrijk zal zijn om de verdere evolutie van verschillende dossiers nauwgezet te blijven opvolgen in de komende periode.

Met betrekking tot het vangnetmechanisme merkt de heer Wollants op dat dit mechanisme, zoals vermeld in de nota, onder een andere benaming zal worden voortgezet, om zo verwarring met andere instrumenten te vermijden. Hij toont zich verheugd over deze verduidelijking en zal de verdere ontwikkeling van dit dossier met veel belangstelling opvolgen.

De heer Marc Lejeune (Les Engagés) stipt aan dat de besprekingen een duidelijker beeld geven van de omvang van de opdrachten van de CREG en van de behoeften waarmee de regulator wordt geconfronteerd.

Aangaande de energienorm merkt de spreker op dat de CREG op de goedkeuring van de regering wacht, maar klaar is de nodige analyses uit te voeren zodra die de te volgen richtlijnen zal hebben meegedeeld. Hij vertrouwt erop dat de regering spoedig de nodige antwoorden zal bieden om in die cruciale dossiers concreet vooruitgang te kunnen boeken.

Wat de aansluitingsaanvragen betreft, is de heer Lejeune tevreden met het voorstel van de CREG om te gaan werken volgens het *use it or lose it*-beginsel. Volgens hem is die aanpak een gepaste manier om een einde

jusqu'à présent, respecté les règles en vigueur, et la CREG espère que cela restera le cas. Si le marché secondaire fonctionne comme prévu, l'impact sur les flux de GNL devrait rester limité. La CREG suit de près ces discussions et continue de formuler ses avis techniques auprès des autorités compétentes.

M. Koen Locquet, président du comité de direction de la CREG, répond à la question relative à la norme énergétique applicable en Allemagne en renvoyant à la recommandation de la Commission européenne du 2 juillet 2025 dont la considération 40 prévoit que les États membres peuvent utiliser des moyens publics pour intervenir dans les tarifs de réseau à condition de respecter certaines conditions. D'après l'orateur, il est donc possible que l'Allemagne ait pris une mesure générale sur la base de cette disposition, mais il fait observer que les motifs sous-jacents et les raisons de cette décision ne sont pas encore connus à l'heure actuelle.

C. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) remercie les représentants de la CREG pour les nombreuses réponses détaillées qu'ils ont fournies. Il relève que la matière est très vaste et qu'il sera important de continuer à suivre attentivement l'évolution de différents dossiers au cours de la période à venir.

Concernant le mécanisme de filet de sécurité, M. Wollants souligne que ce mécanisme, comme indiqué dans la note, sera poursuivi sous une autre appellation, afin d'éviter toute confusion avec d'autres instruments. Il se réjouit de cette clarification et suivra avec grand intérêt l'évolution ultérieure de ce dossier.

M. Marc Lejeune (Les Engagés) indique que les échanges permettent de mieux mesurer l'ampleur des missions menées par la CREG ainsi que les besoins auxquels elle fait face.

Concernant la norme énergétique, l'intervenant note que la CREG est dans l'attente d'une validation par le gouvernement et qu'elle se tient prête à effectuer les analyses nécessaires dès que les autorités auront précisé les orientations à suivre. Il exprime sa confiance dans le fait que le gouvernement apportera rapidement les réponses attendues afin de permettre une avancée concrète sur ces dossiers essentiels.

Abordant ensuite la question des demandes de raccordement, M. Lejeune se félicite de la proposition évoquée par la CREG d'introduire le principe *"use it or lose it"*. Selon lui, cette approche constitue une piste pertinente

te maken aan de *first come, first served*-logica en beter in te spelen op het toenemende aantal vragen, waarbij tegelijk het voormelde speculatierisico wordt beperkt.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (*Ecolo-Groen*) merkt op dat enkele elementen in de antwoorden ontbraken. Zij vraagt in de eerste plaats of de CREG reeds bezig is met de voorbereiding van het koninklijk besluit inzake de offshore tender, meer bepaald voor de aspecten die onder haar bevoegdheid vallen. Zij informeert of de CREG hiervoor al een formele opdracht heeft ontvangen, en zo ja, wat de geplande timing is.

Met betrekking tot GEMS verwijst mevrouw Van der Straeten nogmaals naar de afwezigheid van BE-WATT, en benadrukt zij dat het positief is dat de CREG de minister heeft gewezen op de bijzondere uitdagingen en opportuniteiten die hiermee samenhangen. In afwezigheid van BE-WATT wordt de elektriciteit immers verhandeld via GEMS. Daarbij moeten bepaalde voorwaarden worden nageleefd, onder meer inzake onafhankelijkheid – een vereiste die de Europese Commissie destijds als bijzonder streng heeft omschreven in haar staatssteunbesluit. De spreekster herhaalt haar vraag of de CREG toeziet op de naleving van deze onafhankelijkheidscriteria, of dit binnen haar bevoegdheid valt, en of zij opvolgt of de verhandeling vandaag effectief onafhankelijk gebeurt door GEMS.

Over de groepsverzekering voor het personeel van de CREG merkt mevrouw Van der Straeten op dat de verhoging van de bijdrage, op advies van de verzekeraar, van 8,5 % naar 11 % werd gebracht. Deze stijging impliceert dat de pensioenmassa aanzienlijk toeneemt. Zij stelt voor dat de CREG de commissie bijkomende informatie bezorgt over de bedragen die hiermee gepaard gaan. Aangezien het pensioendebat regelmatig terugkeert in het Parlement, acht zij het nuttig dat de commissie over volledige transparantie beschikt. Zij merkt op dat het op zich positief is dat er instellingen bestaan waar een degelijk pensioen kan worden opgebouwd, wat uiteraard ook goed is voor het personeel van de CREG.

Met betrekking tot het CRM juicht mevrouw Van der Straeten toe dat de CREG blijft zoeken naar verbeteringen. Volgens haar is het van belang dat het CRM voortdurend aan de realiteit wordt getoetst, zodat uit elke veiling de nodige lessen kunnen worden getrokken. Zij benadrukt tevens het belang van de beslissing die de Europese Commissie binnenkort zal nemen over het Duitse CRM. Het zou, zo stelt zij, jammer zijn mocht België zich strikt aan de Europese richtlijnen hebben gehouden en het Duitse systeem nadien met minder voorwaarden wordt goedgekeurd. Dit zou immers directe

pour mettre fin à la logique du “premier arrivé, premier servi” et pour mieux encadrer la croissance du nombre de demandes, tout en limitant les risques de spéculation évoqués précédemment.

Mme Tinne Van der Straeten (*Ecolo-Groen*) relève que certains éléments ne figuraient pas dans les réponses données. Elle demande en premier lieu si la CREG est déjà en train de préparer l'arrêté royal relatif à l'appel d'offres *offshore*, plus particulièrement en ce qui concerne les aspects relevant de sa compétence. Elle demande si la CREG a déjà été formellement investie de cette mission et, dans l'affirmative, elle aimerait connaître le calendrier fixé.

Concernant GEMS, Mme Van der Straeten renvoie à nouveau à l'absence de BE-WATT et souligne qu'il est positif que la CREG ait attiré l'attention du ministre sur les défis et opportunités spécifiques qui y sont liés. En l'absence de BE-WATT, l'électricité est en effet commercialisée par l'intermédiaire de GEMS. Certaines conditions doivent être respectées à cet égard, notamment en matière d'indépendance – une exigence que la Commission européenne avait qualifiée de particulièrement stricte dans sa décision relative aux aides d'État. L'intervenante demande à nouveau si la CREG veille au respect de ces critères d'indépendance, si elle est compétente à cet effet, et si elle vérifie que GEMS gère actuellement la vente d'électricité en toute indépendance.

Concernant l'assurance de groupe pour le personnel de la CREG, Mme Van der Straeten relève que la cotisation a été augmentée, sur avis de l'assureur, de 8,5 % à 11 %. Cette hausse implique que la masse des pensions augmente considérablement. Elle propose que la CREG fournisse à la commission des informations complémentaires sur les montants y afférents. Étant donné que le débat sur les pensions revient régulièrement au parlement, elle estime utile que la commission bénéficie d'une transparence complète. Elle note qu'il est en soi positif que certaines institutions, comme en l'occurrence la CREG, permettent à leur personnel de bénéficier d'un régime de pension solide.

En ce qui concerne le CRM, Mme Van der Straeten se félicite que la CREG continue à rechercher des améliorations. Selon elle, il est important que le CRM soit constamment confronté à la réalité, afin que chaque enchère permette de tirer les enseignements nécessaires. Elle souligne également l'importance de la décision que la Commission européenne prendra prochainement sur le CRM allemand. Elle estime qu'il serait regrettable que la Belgique se soit strictement conformée aux lignes directrices européennes puis que le système allemand soit ensuite approuvé moyennant des

gevolgen hebben voor de Belgische markt. Zodra de beslissing van de Europese Commissie valt, zal volgens haar moeten worden onderzocht wat precies in dat besluit staat en welke impact dit kan hebben op de Belgische en Europese context. In een meer constructieve optiek ziet zij in dat dossier ook een mogelijke aanleiding om regionale capaciteitsmarkten te ontwikkelen, wat voor België interessant zou kunnen zijn. Zij onderstreept dat dit een dossier is dat een grote invloed zal hebben op de Europese energiemarkt, en dus ook op het ontstaan van een bijna-Europese capaciteitsmarkt, waarin België competitief moet blijven.

Mevrouw Van der Straeten gaat vervolgens in op het nieuwe Duitse systeem ter verlaging van de energieprijzen. Zij herinnert eraan dat België tijdens de energiecrisis solidair is geweest met Duitsland, en dat het Belgische gastransmissiesysteem er toen voor heeft gezorgd dat de Duitse economie niet tot stilstand kwam. Op het hoogtepunt van de crisis werd een aanzienlijk deel van het Belgische gasverbruik – tot zes keer het binnenlands verbruik – doorgevoerd naar Duitsland, zodat gezinnen daar konden verwarmen en de industrie kon blijven draaien. Indien Duitsland vandaag beslissingen neemt die het tegenovergestelde effect hebben en een gebrek aan solidariteit vertonen, noemt zij dat betreurenswaardig. Hoewel dit uiteraard een politieke kwestie is, meent zij dat dergelijke bezorgdheden ook mogen worden geuit in de Europese fora waarin de CREG actief is. Zij herinnert eraan dat de Europese Unie oorspronkelijk is ontstaan uit de wens een geïntegreerde energiemarkt tot stand te brengen – van de kolen- en staalgemeenschap tot de liberalisering van de energiemarkt –, maar dat dit geen systeem mag worden met enkel winnaars en verliezers, waarbij vooral Frankrijk en Duitsland bevoordeeld zouden zijn. Beslissingen die de buurlanden economisch benadelen, zoals de nieuwe Duitse steunmaatregelen voor zijn industrie inzake energieprijzen, zouden volgens haar het gelijke speelveld tussen de lidstaten ondermijnen.

Wat de offshore ontwikkeling betreft, verwijst mevrouw Van der Straeten naar de interessante analyse van de heer Jacquet over de marktbevraging en de drie vastgestelde werkpunten: het “koninklijk besluit *liabilities*”, de correctiefactor en de onbalansfactor. Zij herinnert eraan dat dit laatste aspect bijzonder moeilijk lag in het kader van de tenderregeling en tijdens de besprekingen met de Europese Commissie. In essentie, zo stelt zij, draait de problematiek rond het “koninklijk besluit *liabilities*” om een garantie op aansluiting. Dat is het element waarover in deze commissie en met de minister al uitvoerig is gedebatteerd, onder meer met betrekking tot de robuustheid van het systeem en de

conditions moindres. En effet, cette situation aurait des conséquences directes pour le marché belge. Dès que la décision de la Commission européenne sera rendue, il faudra selon elle examiner précisément sa teneur et ses incidences potentielles sur le contexte belge et européen. Dans une optique plus constructive, elle estime que ce dossier permettra peut-être aussi de développer des marchés régionaux de capacité, ce qui pourrait être intéressant pour la Belgique. Elle souligne que ce dossier aura une grande influence sur le marché européen de l'énergie, donc aussi sur l'émergence d'un quasi-marché de capacité européen, à l'intérieur duquel la Belgique doit rester compétitive.

Mme Van der Straeten aborde ensuite le nouveau système allemand de réduction des prix de l'énergie. Elle rappelle que la Belgique a fait preuve de solidarité avec l'Allemagne durant la crise énergétique et que le réseau belge de transport de gaz a alors permis d'éviter l'arrêt de l'économie allemande. Au plus fort de la crise, une part considérable de la consommation belge de gaz – jusqu'à six fois la consommation intérieure – a été transférée vers l'Allemagne pour permettre aux ménages de se chauffer et à l'industrie de continuer à fonctionner. Elle considère comme regrettable que l'Allemagne prenne à présent des décisions ayant l'effet inverse, qui traduisent un manque de solidarité. Bien qu'il s'agisse évidemment d'une question politique, elle considère que des préoccupations de ce type peuvent également être exprimées dans les instances européennes où la CREG est active. Elle rappelle que l'Union européenne est née de la volonté de créer un marché intégré de l'énergie – de la Communauté du charbon et de l'acier à la libéralisation du marché de l'énergie –, mais que ce système ne peut se limiter à générer des gagnants et des perdants, en favorisant particulièrement la France et l'Allemagne. L'adoption par un pays de décisions qui désavantagent économiquement les pays voisins, telles que les nouvelles mesures de soutien de l'Allemagne à son industrie en matière de prix de l'énergie, compromet selon elle l'égalité des conditions de concurrence entre États membres.

En ce qui concerne le développement *offshore*, Mme Van der Straeten renvoie à l'analyse intéressante de M. Jacquet sur la consultation du marché et aux trois points d'amélioration identifiés: l'arrêté royal *Liabilities*, le facteur de correction et le facteur de déséquilibre. Elle rappelle que ce dernier aspect a particulièrement posé problème dans le cadre du régime de l'appel d'offres et lors des discussions avec la Commission européenne. En substance, précise-t-elle, la problématique de l'arrêté royal *Liabilities* est liée à une garantie de raccordement. Cet élément a déjà fait l'objet de débats approfondis au sein de cette commission et avec le ministre, notamment en ce qui concerne la robustesse du système

burgerparticipatie. Indien er geen bereidheid bestaat bij de minister om maatregelen te nemen inzake het “koninklijk besluit *liabilities*”, zal er volgens haar geen koninklijk besluit over de tender kunnen komen. Zij erkent dat dit een moeilijke beslissing is voor de minister, maar benadrukt dat een adequate opvolging van het Ventilus-project cruciaal is. Indien Ventilus vertraging zou oplopen, zou moeten worden onderzocht of de eerste 700 MW eventueel via een alternatieve aansluiting — bijvoorbeeld via de Stevin-verbinding — kunnen worden verbonden. Zij merkt tevens op dat er nog geen toelichting werd gegeven over de onthaalcapaciteit.

Tot slot vraagt mevrouw Van der Straeten of de adviezen die de CREG heeft opgesteld in het kader van de *Bidding and Imbalance Strategy* (BIS) (na de studie van Compass Lexecon) en over het financieel model, eveneens kunnen worden bezorgd aan het Parlement.

D. Aanvullende antwoorden

Mevrouw Sigrid Jourdain, directeur van de directie controle op de prijzen en de rekeningen van de CREG, verduidelijkt dat de CREG nog geen officieel verzoek om advies heeft ontvangen met betrekking tot een eventuele wijziging van het koninklijk besluit betreffende de veilingprocedure voor offshore windenergie. Ze bevestigt dat de CREG doorgaans over een termijn van veertig kalenderdagen beschikt om over een voorgelegde tekst een advies uit te brengen.

Betreffende het bezorgen van de adviezen van de CREG over documenten inzake de *Bidding and Imbalance Strategy* herinnert de spreker eraan dat de bekendmaking van het eerste advies niet werd toegestaan door het kabinet van mevrouw Van der Straeten, toen zij nog minister van Energie was. Wat het tweede advies betreft, zal de CREG eveneens moeten aankloppen bij het kabinet van de huidige minister van Energie om na te gaan of het document al dan niet vertrouwelijk is alvorens het eventueel aan het Parlement te kunnen bezorgen.

Mevrouw Jourdain voegt eraan toe dat GEMS thans operationele taken uitvoert vanwege de vertraging in de veilingprocedure. Ze benadrukt dat de procedure aan de gang is en dat de verkopen gebeuren tegen de *day ahead*-prijs.

Wat ten slotte het CRM betreft, wijst ze erop dat dit wel degelijk een regeling is die onder het staatssteunstelsel valt. Nadat de regeling bij de Europese Commissie was aangemeld, heeft die het voorgestelde ontwerp aan een grondige analyse onderworpen, wat veel tijd in beslag heeft genomen.

et la participation citoyenne. Si le ministre n'est pas disposé à prendre des mesures concernant l'arrêté royal *Liabilities*, il n'y aura pas, selon elle, d'arrêté royal relatif à l'appel d'offres. Elle reconnaît qu'il s'agit d'une décision difficile pour le ministre, mais souligne qu'un suivi adéquat du projet Ventilus est crucial. Si Ventilus devait subir un retard, il faudrait examiner si les premiers 700 MW pourraient éventuellement être raccordés de manière alternative — par exemple grâce à la liaison Stevin. Elle relève également qu'aucune précision n'a encore été donnée concernant la capacité d'accueil.

Pour terminer, Mme Van der Straeten demande si les avis que la CREG a établis dans le cadre de la *Bidding and Imbalance Strategy* (BIS) (après l'étude réalisée par Compass Lexecon) et concernant le modèle financier pourraient également être transmis au Parlement.

D. Réponses complémentaires

Mme Sigrid Jourdain, directrice Contrôle des prix et des comptes de la CREG, précise qu'aucune demande d'avis officielle n'a encore été reçue par la CREG concernant une modification de l'arrêté royal relatif à la procédure d'enchères pour l'éolien offshore. Elle confirme qu'en règle générale, la CREG dispose d'un délai de 40 jours calendrier pour formuler un avis sur un texte qui lui est soumis.

En ce qui concerne la transmission des avis de la CREG sur les documents de *Bidding and Imbalance Strategy*, elle rappelle que la publication du premier avis n'avait pas été autorisée par le cabinet de Mme Van der Straeten lorsque cette dernière exerçait la fonction de ministre de l'Énergie. Pour le second avis, la CREG devra, de la même manière, vérifier avec le cabinet de l'actuel ministre de l'Énergie si le document est ou non confidentiel avant de pouvoir éventuellement le transmettre au parlement.

Mme Jourdain ajoute qu'en ce qui concerne GEMS, cette entité assure actuellement les tâches opérationnelles en raison du retard pris dans la procédure d'enchères. Elle souligne que la procédure d'enchères se déroule actuellement et que les ventes s'effectuent au prix *day ahead*.

S'agissant enfin du CRM, elle rappelle qu'il s'agit bien d'un dispositif relevant du régime des aides d'État. Lors de la notification du mécanisme à la Commission européenne, le design proposé avait fait l'objet d'une analyse approfondie par la Commission européenne, ce qui avait pris beaucoup de temps.

III. — STEMMING OVER DE BEGROTING

voorzitter Christophe Bombled legt de CREG-begroting voor 2026, ten belope van 24.396.072 euro (met inbegrip van de opdracht inzake overwinsten), ter stemming voor.

De leden van de commissie keuren de begroting eenparig goed.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Bert Wollants;

MR: Christophe Bombled, Hervé Cornillie;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico;

Les Engagés: Marc Lejeune;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Phaedra Van Keymolen;

Ecolo-Groen: Tinne Van der Straeten.

Hebben tegengestemd:

nihil.

Hebben zich onthouden:

nihil.

De rapporteurs,

Oskar Seuntjens
Hervé Cornillie

De voorzitter,

Christophe Bombled

III. — VOTE SUR LE BUDGET

M. Christophe Bombled, président, soumet au vote le budget 2026 de la CREG pour un montant de 24.396.072 euros (mission "Surprofits" comprise).

Les membres de la commission approuvent ce budget à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Bert Wollants;

MR: Christophe Bombled, Hervé Cornillie;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico;

Les Engagés: Marc Lejeune;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Phaedra Van Keymolen;

Ecolo-Groen: Tinne Van der Straeten.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Les rapporteurs,

Oskar Seuntjens
Hervé Cornillie

Le président,

Christophe Bombled

Bijlagen:

- Begroting van de CREG voor het jaar 2026;
- Algemene beleidsnota voor het jaar 2026 van de CREG (NL);
- Note de politique générale 2026 de la CREG (FR);
- Begroting en algemene beleidsnota 2026: power-pointpresentatie (NL);
- Budget et note de politique générale 2026: slides de la présentation (FR).

Annexes:

- Budget 2026 de la CREG;
- Note de politique générale 2026 de la CREG (NL);
- Note de politique générale 2026 de la CREG (FR);
- Budget et note de politique générale 2026: slides de la présentation (NL);
- Budget et note de politique générale 2026: slides de la présentation (FR).

Budget CREG 2026

Rubrique - Rubriek	Description - Beschrijving	Budget - Begroting 2026	Budget approuvé - Goedgekeurd begroting 2025	Budget- Begroting 2026 / budget- begroting 2025	Budget- Begroting 2026 / budget- begroting 2025	Description - Beschrijving
<i>Prestations/honoraires dus à des tiers</i>	Etudes extérieures Comité Direction (consultants et avocats)	955.200	1.003.448	-48.248	-4,8%	Externe studies Directie Comité (consultanten en advocaten)
	Etudes extérieures Conseil consultatif	100.000	100.000	0	0,0%	Externe studies Adviesraad
	Services extérieurs (réviseur, traduction, secrétariat social)	149.500	149.500	0	0,0%	Externe Diensten (revisor, vertaler, sociaal secretariaat)
	Recours décisions CREG (litiges)	200.000	446.000	-246.000	-55,2%	Beroep beslissingen CREG
	Assurances RC membres du personnel + Comité Direction	71.000	92.400	-21.400	-23,2%	RC Verzekeringen voor personeel + Directie Comité
<i>Remboursements de frais, représentations et divers</i>	Frais de réunion et de représentation	1.175.700	1.791.348	-315.648	-17,6%	vergaderingskosten en representatiekosten
	Frais de procédures administratives	300.250	285.742	14.508	5,1%	administratieve procedures kosten
	Frais de recrutements	5.000	35.000	-30.000	-85,7%	Aanwervingskosten
	Frais de formation	60.000	90.000	-30.000	-33,3%	Opleidingskosten
	Personnel intérimaire	120.000	111.650	8.350	7,5%	Interpersoneel
<i>Frais de fonctionnement - werkingskosten</i>	Personnel intérimaire	30.000	30.000	0	0,0%	Interpersoneel
	Frais courants locaux (bâtiment + parkings)	515.250	552.392	-37.142	-6,7%	lokale bedrijfskosten (gebouw + parkings)
	Frais de bureau et frais administratifs financiers (communication + documentation compris)	1.309.807	1.278.720	31.087	2,4%	Kantoor- en financiële administratiekosten (incl. communicatie en documentatie)
	Frais informatiques (formations informatiques comprises)	581.150	593.641	-12.491	-2,1%	IT-kosten (incl. IT-opleidingen)
	Politique de mobilité CREG	753.578	549.399	204.179	37,2%	Mobiliteitsbeleid CREG
<i>Investissements</i>	Taxes et assimilés	409.609	406.576	3.033	0,7%	Taksen
	charges financières diverses	234.000	206.600	27.400	13,3%	Andere financiële lasten
	Investissements	80.500	88.500	-8.000	-9,0%	Investeringen
		3.368.644	3.123.436	245.208	7,9%	
		458.500	438.600	19.900	4,5%	
<i>Frais de personnel personeelskosten</i>	<i>Sous-total "Frais de fonctionnement"</i>	458.500	438.600	19.900	4,5%	<i>Sous-total "Werkingskosten"</i>
	Rémunérations du personnel	5.818.094	5.905.776	-87.682	-1,5%	Verlooning van werknemers
	Autres rémunérations du personnel	12.639.643	12.261.696	377.947	3,1%	Andere personeelsverloningen
	Cotisations sociales	323.500	366.076	-42.576	-11,6%	Sociale zekerheidsbijdragen
	Assurances du personnel	3.251.996	3.124.256	127.740	4,1%	Personeelsverzekering
	<i>S-total "Frais de personnel"</i>	2.104.840	1.819.313	285.527	15,7%	<i>S-total "Personeelskosten"</i>
		18.319.979	17.571.341	748.638	4,3%	
	BUDGET CREG BAU (CRM, Hydrogène, Nucléaire)	24.138.072	23.477.117	660.955	2,8%	BUDGET CREG BAU (incl. Waterstof, CRM, Nucleaire)
	Mission Surprofits	258.000	441.000	-183.000	-41,5%	Opdracht Overwinsten
TOTAL BUDGET 2026		24.396.072	23.918.117	477.955	2,0%	TOTAAL BUDGET 2026

— CREG —

Commissie voor de Regulering
van de Elektriciteit en het Gas

Beleidsnota

(Z)3115
23 oktober 2025

Algemene beleidsnota voor het jaar 2026

Opgesteld in uitvoering van artikel 25, §5, derde lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijk

CREG - Nijverheidsstraat 26-38, 1040 Brussel, België
T +32 2 289 76 11 - www.creg.be

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	3
1. Methodologie	6
2. Strategische oriëntaties: duurzaamheid, weerbaarheid, innovatie en betaalbaarheid	7
3. Uitgelichte deliverables.....	8
3.1. Consumentenbescherming	8
3.2. Sociale Tarieven.....	9
3.3. Energiearmoede	9
3.4. De Energienorm.....	10
3.5. REMIT II.....	10
3.6. Investerings in infrastructuur en tariefmethodologie	11
3.7. Regulering van de offshore windenergie	13
3.8. Decarbonisatie van waterstof en gas	13
3.9. Marktintegratie	15
3.10. Ontwikkeling van nieuwe en herziening van bestaande netcodes en richtsnoeren en de implementatie ervan.....	16
3.11. Nucleaire energie	17
3.12. Monitoring.....	17
3.13. Herziening van het Europees wettelijk kader voor energiezekerheid	18
4. Interactie met de buitenwereld	18
4.1. Samenwerking op Europees niveau	18
4.2. Samenwerken met overheden en andere instanties in België	20
5. De CREG, een wendbare instelling in lijn met de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) 20	
5.1. Interne organisatie	20
5.1.1. De CREG als kennisorganisatie	20
5.1.2. NIS2-richtlijn	22
5.2. Duurzame ontwikkeling.....	22
5.3. Communicatie	23
BIJLAGE 1 : Overzicht deliverables 2026	25
BIJLAGE 2: Lijst van verwijzingen naar wettelijke referenties en gebruikte afkortingen.....	64

INLEIDING

In een dynamische Europese en internationale energiecontext - die onder andere door aanhoudende geopolitieke onzekerheid gekenmerkt wordt - moet de CREG haar vermogen versterken om te anticiperen, zich aan te passen en wendbaar te handelen met het oog op de uitdagingen die ze **ook in 2026 het hoofd zal moeten bieden**.

Deze algemene beleidsnota bouwt voort op dit engagement en draagt bij tot de doelstellingen van het **strategisch plan 2024-2029** van de CREG: zorgen voor een **duurzame, weerbare, betaalbare en innovatieve energiesector**.

In 2026 zal de CREG zich in lijn met de laatste Europese ontwikkelingen, zoals de **Clean Industrial Deal** en het **Affordable Energy Action Plan**, focussen op een reeks strategische prioriteiten.

➤ *Prijzen, transparantie en markttoezicht*

Bij de regulatoire taken staat **de bescherming van de belangen van de consumenten** centraal. Er wordt voortdurend gestreefd naar meer transparantie op de energiemarkt met het oog op duidelijke en vergelijkbare prijsaanbiedingen en betaalbaarheid voor consumenten. Er zal ook bijzondere aandacht worden besteed aan de bestrijding van **energiearmoede** en aan de goede werking van het systeem van **sociale tarieven**. Wijzigingen van dit systeem die erop gericht zijn kwetsbare huishoudens beter te bereiken door een inkomenscriterium op te nemen voor de toekenning van sociale tarieven worden ondersteund.

De opdrachten m.b.t. de **energienorm** worden ook voortgezet. Daarvoor zal de CREG haar traditionele vergelijkende studie over de componenten van de elektriciteits- en gasfactuur, met een analyse in vergelijking met de buurlanden, publiceren. Op basis van haar ervaring zal de CREG concrete aanbevelingen doen aan de minister van Energie om het concurrentievermogen van de industrie en de koopkracht te behouden. Daarbij gaat het over het ondersteunen van meer Europese coördinatie en gerichte mechanismen waarbij gebruik gemaakt wordt van maatregelen en instrumenten die hiervoor op het niveau van de Europese Unie zijn voorzien. De CREG zal de federale autoriteiten steunen bij de uitvoering van deze maatregelen en zal haar analyses van deze thema's voortzetten.

Met de inwerkingtreding van de Europese verordening **REMIT II** in mei 2024 zullen de opdrachten van de CREG ook worden uitgebreid om de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkten voor energie te versterken zodra de verordening is omgezet in Belgisch recht. Door de uitbreiding van het toepassingsgebied van de verordening, de goedkeuring van de uitvoeringsverordening en de nieuwe rapporteringsverplichtingen zal het aantal verantwoordelijkheden toenemen.

De uitdagingen van de energietransitie en de toenemende complexiteit van het systeem maken dat het **permanent toezicht op de markten** in alle segmenten essentieel zal blijven om de efficiëntie te garanderen, het algemeen belang te dienen en te helpen garanderen dat iedereen toegang heeft tot betaalbare energie. De nieuwe uitdagingen die de **digitalisering van de sector** met zich meebrengt - in het bijzonder betrouwbaarheid, veiligheid, toegang tot informatie en gegevensbescherming - zullen ook volledig in deze aanpak worden geïntegreerd.

➤ *Infrastructuur, netcodes en -tarieven*

Wat de netinfrastructuur betreft, zal de CREG de **tariefmethodologieën voor de periode 2028-2031** goedkeuren die van toepassing zijn op de beheerders van het transmissienet voor elektriciteit en het vervoersnet voor aardgas en waterstof. Omwille van de energietransitie en een aanzienlijke toename

van de investeringen in infrastructuur zal er bijzondere aandacht worden besteed aan de financiering en de coherente integratie van investeringen tussen energievectoren, om de impact op de tarieven voor de consumenten te beperken.

In dit verband en in het verlengde van haar eerste hackathon *No transition without transmission* die de CREG in 2024 had georganiseerd ter gelegenheid van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, zal de CREG haar werkzaamheden rond het bestuur van de transmissienetbeheerders en de procedures voor de planning van investeringen voortzetten. Ze zal blijven pleiten voor **een grondige hervorming van het proces m.b.t. de federale ontwikkelingsplannen**, met als doel haar rol en bevoegdheden te versterken, de transparantie en de opvolging van strategische projecten te verbeteren en te zorgen voor een betere aansluiting bij de Europese ontwikkelingsplannen (TYNDP). Het doel van alle ondernomen acties is om effectieve en efficiënte netwerkinfrastructuren te ontwikkelen tegen de laagste maatschappelijke kostprijs.

Ze zal ook haar toezicht op de ontwikkeling van **vaste en flexibele aansluitingen op het federale transmissienet** voortzetten. Aangezien de onthaalcapaciteit ondanks de geplande versterkingen beperkt blijft, vereist de toename van het aantal flexibele aansluitingen een duidelijk, transparant en niet-discriminerend kader, zowel wat de procedures als de technische voorwaarden betreft.

Tot slot zal de CREG een sleutelrol blijven spelen in **de ontwikkeling en/of herziening en/of implementatie van verschillende Europese netcodes en richtsnoeren** die essentieel zijn voor de harmonisatie en grensoverschrijdende toegang tot de transmissienetten. In het bijzonder geldt dit voor de netcode **Demand Side Response** die een efficiënt en flexibel beheer van het Belgische elektriciteitssysteem in de context van de transitie moet ondersteunen.

➤ *Offshore windenergie en nucleaire energie*

De **offshore windparken** zullen verder worden gereguleerd en hun impact op de netbalancing beoordeeld terwijl de herlancering van de aanbestedingsprocedure voor de Prinses Elisabethzone, i.h.k.v. de *Taskforce Offshore*, actief zal worden ondersteund. **Investerings in offshore interconnectie-infrastructuur** zullen nauwlettend worden opgevolgd, parallel met de deelname aan Europese besprekingen over de verdeling van de kosten en de organisatie van biedzones. Op het vlak van **nucleaire energie** zal het jaarlijkse rapport over de verificatie van de kosten en inkomsten van de centrale Tihange 1 voor de laatste keer worden opgesteld, in lijn met de verlenging ervan tot oktober 2025. De rol van de CREG zal worden versterkt door de verlenging van de kerncentrales Doel 4 en Tihange 3, in het bijzonder door de formulering van een advies aan BE-WATT betreffende exploitatiekosten, onderhoud en financieel risicobeheer. Tegelijk blijft de CREG beschikbaar om toekomstige beslissingen over de verlenging van andere nucleaire installaties te begeleiden.

➤ *Omzetting van het Europese Hydrogen and Gas Decarbonisation Package*

De expertise van de CREG zal worden ingezet bij de **omzetting van dit wetgevend pakket rond decarbonisatie van waterstof en gas**, dat in lijn is met de doelstellingen van het Europese plan *REPowerEU*. Het is onder andere bedoeld om de toegang van hernieuwbare en koolstofarme gassen tot bestaande infrastructuur te vergemakkelijken en de geïntegreerde planning van elektriciteits-, gas- en waterstofnetten aan te moedigen. Tegelijkertijd zal het ontwikkelingsplan voor het waterstofnet worden geëvalueerd om een doeltreffende planning te garanderen. De CREG zal zich daardoor positioneren als een belangrijke speler in de **structurering van de toekomstige waterstofmarkt in België met inachtneming van de strategische Belgische keuzes en in lijn met de klimaatdoelstellingen en industriële doelstellingen van de Europese Unie**.

➤ *Regionale marktintegratie*

De bevordering van de ontwikkeling en implementatie van **robuuste marktkoppelingsmechanismen** - een taak die de CREG al geruime tijd uitvoert - zal verder actief worden ondersteund, onder andere binnen de Europese instanties. Daarbij zullen lessen worden getrokken uit de energiecrisis en zal worden geanticipeerd op de uitdagingen in verband met de energietransitie. In deze context zal het doel zijn om de **efficiënte werking** van de markten te verhogen en tegelijkertijd de **flexibiliteit** van het energiesysteem te vergroten en **een optimale werking van de netwerken** te garanderen. Dit zijn essentiële voorwaarden voor **een grotere integratie van hernieuwbare energiebronnen**.

➤ *Herziening van het Europees wetgevingskader voor de bevoorradingszekerheid van energie*

In het kader van de energietransitie en met het oog op de vermindering van de geopolitieke afhankelijkheid en de bescherming van kritieke infrastructuren zal **de bevoorradingszekerheid** ook in de toekomst een belangrijke uitdaging zijn. Dit vereist een herziening van het Europese wetgevingskader en heeft rechtstreeks gevolgen voor de lidstaten. Als co-voorzitter van de CEER-werkgroep voor de bevoorradingszekerheid zal de CREG actief meewerken bij het opstellen van het **toekomstige wetgevingspakket** dat begin 2026 wordt verwacht. Samen met de CEER en ACER zal ze ervoor zorgen dat de nieuwe maatregelen efficiënt en financieel houdbaar zijn, zonder afbreuk te doen aan het concurrentievermogen van de industrie.

Dit werkprogramma ligt in lijn met de **nauwe en al sterk verankerde samenwerking met marktspelers en overheden, zowel op nationaal als op Europees vlak**. Nu de complexe veranderingen elkaar opvolgen, zal er nog nauwer moeten worden samengewerkt om een **robuust en stabiel regulatorisch kader** te garanderen **dat bevorderlijk is voor investeringen**.

Tot slot bevestigt de CREG opnieuw de noodzaak om te beschikken over **voldoende middelen** die in verhouding staan **tot de bevoegdheden die haar zijn toegekend of nog zullen worden toevertrouwd** om flexibel te kunnen reageren op de snelle technologische, geopolitieke, reglementaire of klimatologische veranderingen in de sector.

Deze middelen zijn de sokkel waarop de CREG moet kunnen steunen om haar opdrachten, **zowel op Belgisch als op Europees niveau**, doeltreffend te kunnen uitvoeren, onder andere in het kader van de creatie van de interne energiemarkt. Ze stellen haar ook in staat om **te reageren op verzoeken van overheidsinstanties**, om naar deze instanties toe proactief te zijn en om, bij al haar acties, het algemeen belang en de belangen van de Belgische energieverbruikers, kleine en grote, te verdedigen.

Op 23 oktober 2025 keurde het directiecomité van de CREG deze algemene beleidsnota, die bij de begroting 2026 van de CREG hoort, goed.

1. METHODOLOGIE

Overeenkomstig de elektriciteitswet stelt de CREG elk jaar een algemene beleidsnota op. Aangezien de CREG werkt op een veelheid van thema's (die in veel gevallen recurrent zijn) zou de uitvoerige bespreking van elke activiteit afzonderlijk te ver leiden.

Mede op vraag van de Commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat van het federaal Parlement legt deze beleidsnota de focus op nieuwe thema's en specifieke prioriteiten voor de CREG in 2026.

Een uitgebreid overzicht van alle activiteiten waaraan de CREG gedurende het jaar 2026 zal werken, zowel op korte als op middellange termijn, is opgenomen in bijlage 1 van deze beleidsnota. Per activiteit of *deliverable* wordt de te leveren prestatie omschreven samen met een indicatieve uitvoeringstermijn.

De uitvoering van elk van deze activiteiten steunt op samenwerking en de wisselwerking tussen de bevoegdheden van elke directie van de CREG. Hierdoor is de daadwerkelijke onderliggende en voorbereidende werklast van bepaalde *deliverables* niet steeds zichtbaar en moeilijk meetbaar (vb. het raadplegen van de marktspelers, de behandeling van de vertrouwelijkheid, vertalingen...). Andere activiteiten vormen dan weer een werk op langere termijn en kunnen gespreid zijn over meerdere jaren.

Voor de *deliverables* die verband houden met de werkprogramma's van het *Agency for the Cooperation of Energy Regulators* (ACER) en de *Council of European Energy Regulators* (CEER) bestaat het overzicht uit activiteiten die op het ogenblik van de goedkeuring van deze beleidsnota gekend zijn. De exacte inhoud van deze werkprogramma's wordt immers pas later in het jaar gedefinieerd, waardoor de bijdragen van de CREG voor deze *deliverables* hier niet in hun totaliteit kunnen worden opgenomen.

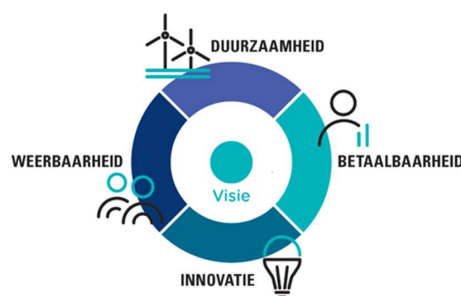
In 2026 zal de CREG werken aan alle doelstellingen van de beleidsnota, terwijl ze tegelijk ook rekening zal houden met externe elementen en invloeden. Het is dan ook mogelijk dat in de loop van het jaar bijstellingen dienen te gebeuren aan de vooropgestelde activiteiten omwille van bijvoorbeeld de evolutie van de wetgeving, de geopolitieke context en actualiteit, de tijd die nodig is voor overleg met betrokken actoren of de periode die de markt nodig heeft om te reageren op of zich aan te passen aan nieuwe wetgeving.

Tot slot geeft deze algemene beleidsnota uitvoering aan het strategisch plan 2024-2029 van de CREG. Dit strategisch plan identificeerde vier belangrijke pijlers waarrond elk jaar de prioriteiten voor het beleid van de CREG bepaald worden. Deze pijlers worden hierna toegelicht.

2. STRATEGISCHE ORIËNTATIES: DUURZAAMHEID, WEERBAARHEID, INNOVATIE EN BETAALBAARHEID

De strategische oriëntaties van de CREG zoals omschreven in haar strategisch plan 2024-2029 blijven onverminderd relevant in het licht van de energietransitie die zich verder ontwikkelt. De vier pijlers waarop de langetermijnvisie van de CREG is gebaseerd, zijn de volgende:

1. **Duurzaamheid:** De CREG verbindt zich ertoe om een investeringskader te promoten dat bevorderlijk is voor de ontwikkeling van groene elektriciteits- en gasproductie, in overeenstemming met de keuzes van de bevoegde overheden, in het bijzonder met betrekking tot de beoogde trajecten en de mate van technologische neutraliteit van het elektrische productiepark.
2. **Weerbaarheid:** De weerbaarheid van de energiemarkten, de energiebevoorrading en de veiligheid van het net zijn essentiële elementen die nauw met elkaar verbonden zijn, vooral in de context van de energietransitie en de toegenomen integratie van hernieuwbare en gedecentraliseerde energiebronnen. De CREG zal, binnen haar bevoegdheden, werken aan het versterken van deze drie hefboomen als onderdeel van haar geïntegreerde aanpak om het transitieproces te vergemakkelijken.
3. **Innovatie:** Innovatie in de breedste zin van het woord (nieuwe technologieën, nieuwe marktmodellen, nieuwe processen, nieuwe energievectoren enz.) en de energietransitie zijn essentiële drijfveren achter de modernisering van de energiesector. De CREG zal haar rol spelen in deze dynamiek door de ontwikkeling te ondersteunen van een regelgevend kader dat innovatie bevordert en tegelijk de veiligheid, betrouwbaarheid, rechtvaardigheid en efficiëntie van het energiesysteem garandeert.
4. **Betaalbaarheid:** De visie op de energietransitie die de Europese overheden bepleiten, gaat verder dan alleen het veranderen van de energiebronnen in de energiemix van de lidstaten. Ze omvat ook de ontwikkeling van een inclusief en kostenefficiënt energiesysteem waarbij iedereen gegarandeerd toegang heeft tot duurzame, veilige en betaalbare energie. Energie blijft een basisbehoefte en de toegang ertoe is van vitaal belang als we willen voldoen aan de fundamentele noden van onze burgers en de maatschappij in het algemeen. Het is dan ook de verantwoordelijkheid van de CREG om ervoor te zorgen dat geen enkele consument achterblijft of uitgesloten wordt in dit transitieproces.



De specifieke doelstellingen en activiteiten van de CREG voor het jaar 2026 worden gestructureerd rond deze pijlers die onderling overlappen, elkaar aanvullen en versterken.

3. UITGELICHTE DELIVERABLES

3.1. CONSUMENTENBESCHERMING

Consumentenbescherming is voor de CREG van primordiaal belang. In 2026 zal ze blijven pleiten voor meer transparantie op de energiemarkt door te streven naar maatregelen die begrijpbare, vergelijkbare en betaalbare energieprijzen garanderen, namelijk:

- een betere vergelijkbaarheid tussen het huidige marktaanbod en de lopende contracten, met inbegrip van een uniforme voorstelling van prijzen van de energiecomponent;
- een verplichte QR-code op alle contractuele communicatie met de consument;
- een verankering in de elektriciteits- en gaswet van de principes opgenomen in de koninklijke besluiten van 21 december 2012 ter bepaling van de exhaustieve lijst van toegelaten criteria voor de indexering van de elektriciteits- en gasprijzen door de leveranciers;
- een verbod op contracten voor onbepaalde duur met een beperkte prijsgarantie, waardoor dus de prijsvoorwaarden van de energiecomponent gedurende de contractduur identiek blijven;
- het enkel toestaan van promotionele acties indien ze volledig los staan van de energiecomponent, zijn berekening en/of raming.

De herinvoering van een 'geactualiseerd vangnetmechanisme' via de regelgeving kan hier mogelijk een oplossing bieden, omdat het mechanisme de mogelijkheid geeft om bovenvermelde probleempunten gezamenlijk aan te pakken.

Een mogelijke alternatieve piste is de introductie van een 'modelcontract' dat de vergelijkbaarheid tussen leveranciers van producten en prijzen voor consumenten moet vergemakkelijken. Een modelcontract is een gestandaardiseerd energiecontract dat, om deze naam te mogen dragen, moet voldoen aan een aantal basisvoorwaarden:

- het gaat enkel om de levering van energie (aardgas en/of elektriciteit), zonder al dan niet betalende bijkomende diensten;
- de productnaam vermeldt eveneens het type en de looptijd van het contract;
- zowel de tarieffiches als de afrekeningsfacturen vermelden de prijs van het abonnement in €/jaar en de prijs van zuivere energie in c€/kWh (samen de volledige energiecomponent);
- een basisdienstverlening, namelijk een factuur op papier en telefonisch contact met de leverancier, zonder meerprijs;
- abonnement pro rata vanaf de eerste leveringsdag;
- geen kortingen.

Om alle data te beheren en te analyseren, breidt de CREG haar actuele databank verder uit met alle bestaande en nieuwe vaste en variabele producten, met inbegrip van producten met dynamische prijzen en dit zowel voor afname als voor injectie. Op die manier kunnen alle Belgische huishoudens hun lopende contract blijven vergelijken met het huidige marktaanbod en onderbouwde keuzes maken op de energiemarkt.

In 2026 zal de CREG tot slot verder inzetten op de versterking van het Consumentenakkoord¹ dat laatst werd gewijzigd in 2018. Hierbij is de verankering van zoveel mogelijk elementen in de elektriciteits- en gaswet een van de streefdoelen.

3.2. SOCIALE TARIEVEN

De sociale tarieven voor elektriciteit, aardgas en warmte bieden een belangrijke bescherming voor kwetsbare huishoudens, in het bijzonder in tijden van crisis zoals bleek in de periode 2021-2022. Het huidige systeem gaat echter voornamelijk uit van criteria gebaseerd op statuten. Daardoor kunnen sommige huishoudens die tot de laagste inkomensdecilen behoren niet van deze bescherming genieten.

In 2026 zal de CREG het sociaal tarief en de goede werking ervan blijven opvolgen. Ze zal de creatie van een federale databank die sociale rechten aan inkomensniveaus koppelt, volgen en ondersteunen. Deze databank is essentieel om beter te bepalen wie recht heeft op het sociaal tarief en een inkomenscriterium op te nemen in de voorwaarden voor de toekenning ervan.

De CREG zal ook haar werk verderzetten in het kader van de sociaaltariefpremie die op 1 juli 2024 werd ingevoerd. Deze premie is bedoeld voor beschermde klanten die aangesloten zijn op een collectieve installatie en niet rechtstreeks kunnen genieten van het sociaal tarief op hun factuur. In 2026 zal de CREG de kwartaalbedragen van deze premie voor elektriciteit, aardgas en warmte blijven berekenen. Ze zal ook de middelen opvolgen die nodig zijn voor de toekenning ervan.

3.3. ENERGIEARMOEDE

In 2026 zal de CREG een workshop over energiearmoede organiseren. Dit evenement zal in Brussel plaatsvinden en institutionele actoren, academici, verenigingen en stakeholders uit de energiesector samenbrengen.

Het programma voorziet een inleiding tot de wetgevende context en de vroegere werkzaamheden van de interfederale groep. Er zal een studie worden gepresenteerd over het aandeel van energie-uitgaven in de totale uitgaven van huishoudens. Tijdens een rondetafelgesprek kan er worden gedebatteerd over de huidige knelpunten bij de bestrijding van energiearmoede, de integratie van indicatoren in het overheidsbeleid en manieren om de energietransitie toegankelijker te maken.

De CREG zal een samenvattend rapport opstellen dat aan de betrokken ministers zal worden overgemaakt.

Dit initiatief zal de CREG helpen om haar prioriteiten in de strijd tegen energiearmoede te verfijnen. Het kan gaan om adviezen, aanbevelingen of steun voor concrete maatregelen, in het bijzonder om de toegang tot duurzame energieoplossingen voor kwetsbare huishoudens te vergemakkelijken.

¹ Het akkoord "[De consument in de vrijgemaakte elektriciteits- en gasmarkt](#)" wil consumenten beschermen tegen eventuele onrechtmatige praktijken of misleidende informatie in hun relaties met de leveranciers.

3.4. DE ENERGIENORM

Uit de invoering begin 2022 van de energienorm in de elektriciteits- en gaswet vloeiden voor de CREG een aantal jaarlijks terugkerende taken voort. Zo publiceert zij uiterlijk op 15 mei een studie over de verschillende kostencomponenten van de elektriciteits- en aardgasfactuur, waarin minstens een vergelijking met de buurlanden wordt opgenomen. Deze studie wordt, indien mogelijk, opgesteld in samenwerking met de gewestelijke energieregulators. Vervolgens geeft de CREG, uiterlijk op 1 juli, na het inwinnen van een advies van de Adviesraad Gas en Elektriciteit en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, een advies aan de minister van Energie met aanbevelingen voor maatregelen ter vrijwaring van de concurrentiekracht van de ondernemingen en de koopkracht van de residentiële afnemers. Deze aanbevelingen richten zich specifiek op de kostencomponenten van de elektriciteits- en aardgasfactuur die onder de federale energiebevoegdheid vallen.

In haar advies dat de CREG eind juni 2025 aan de minister van Energie overmaakte, formuleerde zij volgende aanbevelingen:

- het bevorderen van coördinatie op Europees niveau. Ter ondersteuning van de *Clean Industrial Deal* legde de Europese Commissie in dit verband op 25 juni 2025 een nieuw kader voor staatssteun vast. Op die manier wil ze lidstaten in staat stellen de ontwikkeling van schone energie en technologie en de decarbonisatie van de industrie te bevorderen;
- het invoeren van een steunmechanisme voor bepaalde categorieën industriële verbruikers;
- het gerichter bepalen wie recht heeft op het sociaal tarief;
- het garanderen dat tariefoffertes voor huishoudens beter kunnen worden vergeleken en transparanter zijn.

De CREG blijft ter beschikking van de federale overheid om deze aanbevelingen te implementeren en/of mee te werken aan elke gewenste bijkomende denkoefening.

3.5. REMIT II

De herziene REMIT-verordening (hierna: REMIT II) trad op 7 mei 2024 in werking en is sindsdien rechtstreeks van toepassing op alle lidstaten. Sindsdien zijn er nieuwe verplichtingen van toepassing, zoals de verplichting voor marktspelers die in een derde land gevestigd zijn of verblijven om tegen ten laatste 8 november 2024 een vertegenwoordiger in een lidstaat aan te stellen met een mandaat om voor hun rekening op te treden. Sommige marktspelers zijn in 2025 echter nog steeds niet in orde, ondanks verschillende herinneringen. Om hen ertoe te dwingen zich aan de regels te houden, zouden maatregelen kunnen worden genomen om de registratie van deze spelers in 2026 op te schorten waardoor ze ongeschikt worden om op de markten te handelen. Bovendien is het aantal markten dat onder REMIT valt sinds de goedkeuring van REMIT II uitgebreid naar de markten voor balanceren, opslag, marktkoppeling voor elektriciteit, LNG en waterstof.

Verschillende elementen van de REMIT-verordening wachten echter op het aannemen van enerzijds het uitvoeringsbesluit van REMIT II, dat de praktische modaliteiten voor de verschillende aan te geven gegevens bepaalt (wie geeft aan, wanneer, waar, ...) alsook de modaliteiten voor de tussenkomst van ACER bij grensoverschrijdende gevallen beschrijft, en anderzijds de gedelegeerde handeling met betrekking tot de *Registered Reporting Mechanisms* (RRM's) en de *Inside Information Platforms* (IIP's).

Deze teksten werden tijdens de zomer ter raadpleging voorgelegd aan de marktspelers en zouden, nadat ze door de Europese Commissie zijn gefinaliseerd, begin 2026 door de Europese Raad en het Europees Parlement moeten worden goedgekeurd. Een werkgroep werd opgericht om te analyseren hoe de ACER-rapporten kunnen worden gelegitimeerd in de nationale procedure. Het is voorzien om de resultaten ervan in 2026 te presenteren. Daarnaast is 2026 ook het jaar waarin ACER verschillende richtsnoeren (*guidances*) zal opstellen om de details toe te lichten die niet in de regelgeving zijn vastgelegd. De regulatoren en marktspelers zullen worden uitgenodigd om deel te nemen aan de redactie ervan.

Naast de implementatie van REMIT II voorziet de Europese Commissie om in 2026 de "drempels" (*thresholds*) voor de aangifte van voorwetenschap vast te leggen.

In 2026 zal REMIT II een aanzienlijke werklast impliceren voor de regulatoren. De CREG zal ongetwijfeld moeten reageren op vragen van marktspelers over de nieuwe vereisten van de regelgeving en zij zal marktspelers moeten bijstaan bij de registraties. Bovendien zal het CREG-team dat zich met REMIT bezighoudt, zich moeten bijscholen op het vlak van nieuwe tradingtechnologieën en de analysetool voor het onderzoek van gevallen. Enkel zo kan zij efficiënt zijn in haar analyse van marktmissbruiksituaties, waarvan het aantal bovendien zou kunnen toenemen als gevolg van de uitgebreide marktdekking door REMIT II. Bovendien zal de CREG, zoals hierboven vermeld, ACER bijstaan bij het opstellen van richtsnoeren inzake REMIT II.

3.6. INVESTERINGEN IN INFRASTRUCTUUR EN TARIEFMETHODOLOGIE

Tariefmethodologie

In de eerste helft van 2026 zal de CREG de relevante tariefmethodologieën 2028-2031 goedkeuren voor de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit, de gecombineerde netbeheerder voor aardgas en de beheerder van het waterstofvervoersnet. Omwille van de energietransitie en de verwachte aanzienlijke investeringen in het elektriciteitsnet en, in mindere mate, in het waterstofnet, zal de CREG in het kader hiervan bijzondere aandacht besteden aan de financiering van deze investeringen.

De CREG ziet de kosten van de verschillende infrastructuurinvesteringen van de TNB's immers sterk stijgen en heeft tot nu toe maar weinig te zeggen over het hele investeringsproces terwijl het deze kosten zijn die in de transmissietarieven van de TNB's worden opgenomen.

Daarom heeft de CREG in mei 2024, in het kader van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, het initiatief genomen om haar bezorgdheden te delen met vijftien andere Belgische en Europese experts die geconfronteerd worden met gelijkaardige problemen inzake de financiering van netwerkinfrastructuren. Deze *hackathon* (onder *Chatham House Rules*) resulteerde in een *whitepaper* getiteld *No transition without transmission* die aan de overheden werd overgemaakt en na openbare raadpleging op de website van de CREG werd gepubliceerd. Deze publicatie ligt mee aan de basis van de voorstellen van de CREG voor wetwijzigingen met betrekking tot de procedure voor de goedkeuring van ontwikkelingsplannen (zie ook hierna). De CREG heeft in 2025 eveneens een studie uitgevoerd over het bestuur van TNB's en op regelmatige basis informatie uitgewisseld met andere Europese regulatoren die met dezelfde problemen worden geconfronteerd.

In 2026 organiseert de CREG een tweede *hackathon* over het beheer van grote Europese energie-infrastructuurprojecten onder de titel *Managing EU transmission investments: lessons and ways forward*. Opnieuw zal een panel van experts worden uitgenodigd om hun ervaringen en verwachtingen te delen en om oplossingen te vinden voor een zo efficiënt mogelijk beheer van netwerkinvesteringen. Ter inleiding zal de Europese Commissie haar visie op de ontwikkeling van het Europese netwerk voorstellen. De CREG zal de resultaten presenteren van de studies die zijn uitgevoerd na de eerste *hackathon* in 2024. ACER tot slot zal worden uitgenodigd om een conclusie te maken van de besprekingen. Met dit evenement wil de CREG de TNB's aanmoedigen en helpen om hun netwerken verder te ontwikkelen in aansluiting bij de uitdagingen van de energietransitie en dit op een manier die betaalbaar is voor de marktspelers.

Federaal ontwikkelingsplan

Het volgende federaal ontwikkelingsplan heeft betrekking op de periode tussen 2028 en 2038 en zal in mei 2027 worden gepubliceerd. In het kader van haar adviesbevoegdheid over het ontwerp van dit federaal ontwikkelingsplan zal de CREG nagaan of het ontwerpplan adequaat en rechtvaardig is alsook de coherentie ervan beoordelen in het licht van de Belgische context en de Europese ontwikkelingen, inclusief het plan voor de hele Europese Unie (het zgn. *Ten-Year Network Development Plan* of TYNDP). Deze oefening zal in 2026 worden afgerond.

Bovendien is de CREG voorstander van een herziening van het proces voor de uitwerking van en het toezicht op het federaal ontwikkelingsplan en is ze vragende partij om onder meer:

- haar adviesbevoegdheid te wijzigen in een goedkeuringsbevoegdheid;
- de periodiciteit van het plan te verkorten van vier jaar naar twee jaar;
- expliciet betrokken te worden bij elke fase van de uitwerking van het ontwikkelingsplan;
- een mechanisme in te voeren om een uitgebreider toezicht te kunnen houden op strategische netwerkprojecten en om te kunnen waarschuwen wanneer de investeringskosten en/of uitvoeringstermijnen worden overschreden;
- zelf een raadpleging te organiseren over het ontwerp van ontwikkelingsplan;
- de mogelijkheid te voorzien tot het nemen van maatregelen bij het niet-uitvoeren van een bepaalde investering door de transmissienetbeheerder.

Deze voorgestelde aanpassingen en aanvullingen aan artikel 13 van de elektriciteitswet zijn bedoeld om problemen zoals bij de bouw van het energie-eiland in de Prinses Elisabethzone te voorkomen. Ze sluiten bovendien aan bij de aanbevelingen van ACER over de nationale ontwikkelingsplannen voor elektriciteit² en zorgen voor een harmonisering met de Europese regelgeving rond ontwikkelingsplannen voor aardgas en waterstof.

Onthaalcapaciteit van het transmissienet

De energietransitie leidt tot een sterke toename van aansluitingsaanvragen voor zowel afname van als injectie op het federale transmissienet. Zelfs indien rekening wordt gehouden met geplande netversterkingen is de onthaalcapaciteit van het transmissienet te beperkt om aan alle kandidaat-netgebruikers een vaste aansluiting toe te kennen. Bijgevolg krijgen velen onder hen een voorstel van flexibele aansluiting van Elia. Deze evolutie vraagt aandacht voor de uitbouw van duidelijke en efficiënte aansluitingsprocedures, voor de methodologie van de netstudies ter berekening van de verwachte, structurele congestierisico's en voor de aansluitingsvoorwaarden voor flexibele aansluitingen teneinde een aansluitingskader te creëren ter ondersteuning van zowel de energietransitie als een veilig netbeheer. Ook de nodige kostenbatenanalyses die de opties van

² *Opinion No 07/2025 of the European Union Agency for the Cooperation of Energy Regulators of 16 July 2025 on the electricity national development plans.*

netinvesteringen en permanent gebruik van flexibele aansluiting vergelijken, dienen te worden opgenomen in de studies ter ondersteuning van het voorstel voor het federaal ontwikkelingsplan.

De CREG zal, in 2026, verder toezicht houden op de problematiek omtrent vaste en flexibele aansluitingen, als onderdeel van haar algemene taak om toezicht te houden op de werking van de elektriciteitsmarkten. Daarnaast kunnen door de CREG, in voorkomend geval, beslissingen worden genomen op basis van gemotiveerde aanvragen, zoals voorzien in de gedragscode, voor een eventuele afwijking van de afregeling in reële tijd van het betreffende flexibele aansluitingsvermogen.

3.7. REGULERING VAN DE OFFSHORE WINDENERGIE

Inzake de regulering van de offshore windmolenparken gelegen in de Belgische Exclusieve Economische Zone zal de CREG haar jaarlijkse terugkerende taken vervullen, zoals onder meer: de toekenning en de controle van groenestroomcertificaten en garanties van oorsprong, het uitvoeren van monitoringactiviteiten, de bepaling van de minimumprijs voor de windmolenparken die onder het LCOE-mechanisme vallen en de opmaak van het eindverslag voor de parken die onder de voorschotregeling ressorteerden.

Daarnaast zal de CREG haar toezicht op de evolutie van de inkomsten en uitgaven van de offshore windmolenparken voortzetten. De impact voor offshore windmolenparken van de deelname aan de balancering van het elektriciteitsnet zal daarbij eveneens in beschouwing worden genomen. In samenwerking met de AD Energie volgt de CREG ook de resultaten van buitenlandse offshore windtenders op, met het oog op het vertalen van relevante inzichten naar de Belgische context.

Ondersteuning bij de ontwikkeling van de Prinses Elisabethzone

De ministerraad besliste op 27 juni 2025 om de tenderprocedure voor het eerste kavel in de Prinses Elisabethzone stop te zetten en uiterlijk tegen eind maart 2026 te herlanceren. Als lid van de *Taskforce Offshore* biedt de CREG, binnen haar bevoegdheden, ondersteuning. De *Taskforce* is een multidisciplinair overlegplatform met vertegenwoordigers van de ministers van Energie en van de Noordzee, de AD Energie van de FOD Economie, de Dienst Marien Milieu van de FOD Volksgezondheid, de Beheerseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee (BMM), Elia en de CREG.

Opvolging van de offshore aansluitingsinfrastructuur

De CREG blijft nauwgezet toezicht houden op de investeringskosten van de offshore aansluitingsinfrastructuur via het *Modular Offshore Grid II*.

Daarnaast zal zij actief deelnemen aan de Europese besprekingen over kostenverdeling en de inrichting van biedzones.

3.8. DECARBONISATIE VAN WATERSTOF EN GAS

Omzetting van het Europese *Hydrogen and Gas Decarbonisation Package*

Het EU-pakket voor decarbonisatie van waterstof en gas, bestaande uit de Richtlijn (EU) 2024/1788 en de Verordening (EU) 2024/1789, dat begin augustus 2024 in werking trad, voorziet in een actualisering van de regels inzake de aardgasmarkt van de EU die zijn vastgesteld in de gasrichtlijn 2009/73/EG en de gasverordening 715/2009 en introduceert daarnaast een nieuw regelgevend kader voor de waterstofinfrastructuur.

België heeft tot medio 2026 de tijd om deze nieuwe regels in de gaswet en de waterstofwet om te zetten.

Deze omzetting vergt een grondige herziening van de gaswet. Op heel wat punten zijn er nieuwigheden voorzien, zoals:

- het verschaffen van een betere toegang van hernieuwbare en koolstofarme gassen tot markten en infrastructuur, om de toenemende vervanging van fossiele gassen te vergemakkelijken, in overeenstemming met de doelstellingen van het REPowerEU-plan;
- het streven naar een geïntegreerde netwerkplanning tussen elektriciteits-, gas- en waterstofnetwerken om de ontwikkeling van energie infrastructuur kosteneffectiever te maken en transnationale uitwisseling van informatie over het gebruik van transmissiesystemen mogelijk te maken.

Het pakket voorziet bovendien in een hele reeks van regels voor de waterstofmarkt en -infrastructuur, met als doel belemmeringen weg te werken voor de ontwikkeling ervan. Daarnaast tracht het ook de juiste voorwaarden te scheppen om een deel van de bestaande aardgasinfrastructuur te kunnen laten herbestemmen voor het vervoer van waterstof, wat tot kostenbesparingen zou moeten leiden en het koolstofvrij maken zou moeten ondersteunen.

De CREG beschikt over een zeer ruime kennis inzake de technische en tarifaire organisatie en werking van de elektriciteits- en gasmarkt. In het vooruitzicht van de omzetting van voormeld EU-pakket in nationaal recht publiceerde ze in juli 2024 een studie (F)2761 over de ontwikkeling van een waterstofmarkt in België³. In het verlengde hiervan werd via een openbare raadpleging gepeild naar hoe marktpartijen staan tegenover een regulering van waterstofterminals. Op basis van de resultaten zal de CREG een nieuwe studie opstellen. Tenslotte werkt zij ook aan een studie die de nodige wijzigingen aangeeft om de gas- en waterstofwet in overeenstemming te brengen met het EU-pakket voor decarbonisatie van waterstof en gas.

Regulatorische documenten voor het vervoer van waterstof

Op 25 maart 2025 nam Fluxys hydrogen NV, de Belgische waterstofvervoersnetbeheerder (hierna: "de HNO"), een finale investeringsbeslissing (FID) voor de bouw van de eerste fase van het pijpleidingennetwerk voor waterstof. Zodra dit netwerk operationeel is, zal de HNO vervoersdiensten leveren aan toekomstige netgebruikers. Deze diensten worden geregeld door verschillende documenten:

1. Het marktmodel
 - o Het is cruciaal dat het marktmodel voor het vervoer van waterstof wordt gedefinieerd. Het beschrijft de algemene werking van de markt, met name de netwerktypologie, het commerciële model, de commerciële en contractuele rollen van de marktspelers, de aangeboden diensten en het balanceringsmodel.
2. De gedragscode
 - o De gedragscode wordt door de CREG goedgekeurd op basis van een ontwerp van de HNO. Ze garandeert onder andere niet-discriminerende en transparante toegang voor alle gebruikers en voorziet voorwaarden voor toegang tot het netwerk die bijdragen tot concurrentie en efficiënte grensoverschrijdende handel in waterstof. De gedragscode ziet er eveneens op toe dat een weigering van toegang tot het net gebaseerd is op technische elementen met betrekking tot de capaciteit en de werking van dit net.
3. De standaardcontracten

³ Studie (F)2761 Onzekere ontwikkeling van de waterstofmarkt: hoe de toekomstige uitdagingen het hoofd bieden? (<https://www.creg.be/nl/publicaties/studie-f2761>).

- Net zoals bij aardgas omvatten de standaardcontracten (1) het vervoerscontract en (2) de aansluitingscontracten voor injectie of afname. Deze contracten zullen gebaseerd zijn op de huidige structuur van contracten gebruikt voor aardgas, maar zullen worden aangepast om rekening te houden met de specifieke kenmerken van de waterstofmarkt.

De HNO en de CREG zijn besprekingen over deze documenten gestart. Het is de bedoeling om tegen medio 2026 over de finale versies te beschikken, zodat de HNO zijn vervoers- en aansluitingsdiensten kan leveren zodra zijn netwerk operationeel is.

Netontwikkelingsplan voor waterstof

Het koninklijk besluit van 12 mei 2024 bepaalt dat de HNO uiterlijk op 1 juli 2027 een ontwerp van netontwikkelingsplan opstelt voor de periode van 1 januari 2028 tot en met 31 december 2037.

Het is echter noodzakelijk dat waterstofprojecten hun oorsprong vinden in een ontwikkelingsplan, opdat gereguleerd investeringstoezicht van bij de start mogelijk zou zijn. In afwachting van bovenvermeld netontwikkelingsplan is het daarom aan de HNO om in 2026 een (interim) netontwikkelingsplan voor waterstof op te stellen voor de horizon 2026-2035, dit in navolging van het (interim) netontwikkelingsplan voor waterstof dat in 2025 werd opgesteld voor de periode 2025-2034. De verantwoordelijkheid van de CREG in 2026 bestaat erin om volgens de geldende wet- en regelgeving (zie ook 'Omzetting van het Europese *Hydrogen and Gas Decarbonisation Package*' hierboven) het netontwikkelingsplan te evalueren met het oog op een doeltreffende en financieerbare uitbouw van waterstofvervoersinfrastructuur in België.

Tot slot zal de CREG bijdragen aan de implementatie van de waterstofinvesteringsprojecten die einde 2025 een Europese status van projecten van gemeenschappelijk belang (PCI) hebben gekregen.

3.9. MARKTINTEGRATIE

De versterking van de marktkoppeling en de verdere integratie van de nationale energiemarkten in een eengemaakte Europese markt zijn bij de belangrijkste voorwaarden voor een succesvolle energietransitie. Als nationale regulerende instantie is de CREG verantwoordelijk voor het toezicht op de marktwerking in België, maar gezien de toenemende regionale en Europese context situeert een groot deel van haar activiteiten zich in de regionale en Europese overlegfora.

De CREG verdedigt de belangen van de Belgische consument en de Belgische marktwerking in de Europese en regionale overlegfora, in het bijzonder de *Working Groups*, *Task Forces* en *Work Streams* van ACER en CEER, en neemt deel aan de besluitvormingsprocessen in ACER's *Board of Regulators* (BoR) en CEER's *General Assembly* (GA). Ze neemt actief deel aan deze werkgroepen en *Task Forces*, om de ontwikkelingen en de implementatie van de (Europese) wetgeving en de daaruit volgende voorwaarden en methodologieën tot vaststelling van de verschillende marktkoppelingprocessen te faciliteren.

De dossiers die de CREG behandelt, hebben betrekking op verschillende segmenten van de groothandelsmarkten voor elektriciteit: van de lange termijn over de *day-ahead* en *intraday* markten tot de balanceringsmarkten, binnen een regionale of Europese context. Deze projecten omvatten de goedkeuring van (wijzigingen aan) methodologieën voor zoneoverschrijdende capaciteitsberekening en toetreding tot zoneoverschrijdende balanceringsplatformen (bijvoorbeeld MARI of PICASSO). Daarnaast zet de CREG haar expertise over deze thema's in om verbeteringen aan de processen voor te stellen (op basis van haar analyses in het kader van haar monitoringsactiviteiten) en advies te geven aan de betrokken overheden binnen de herziening van het wettelijk kader (zie punt 3.10. van deze beleidsnota).

De CREG ziet er op nationaal, regionaal en Europees niveau op toe dat de marktkoppelingsmechanismen adequaat en robuust zijn, in het licht van de ervaringen uit de recente energiecrisis maar ook met het oog op de uitdagingen van de energietransitie.

In het kader van de markt(koppelings)mechanismen zal specifieke aandacht gaan naar het aspect flexibiliteit, zodat deze mechanismen geen barrière vormen voor deze flexibiliteit en de deelname ervan aan de marktplatformen. Daarnaast is de verdere integratie en koppeling van de energiemarkten uiteraard op zichzelf ook reeds een efficiënt middel om de stabiliteit van het netwerk en de marktwerking te verhogen en de productie van hernieuwbare energie verder te bevorderen.

Zo beschouwd kunnen de activiteiten van de CREG in de regionale en Europese overlegfora, ter bevordering van de verdere integratie en koppeling van de energiemarkten, worden gelinkt aan de strategische doelstelling om de marktwerking te faciliteren en de flexibiliteit van het energiesysteem te verhogen, om op die manier een efficiënte uitbating van de netwerken te garanderen in het licht van de toenemende integratie van hernieuwbare energiebronnen.

3.10. ONTWIKKELING VAN NIEUWE EN HERZIENING VAN BESTAANDE NETCODES EN RICHTSNOEREN EN DE IMPLEMENTATIE ERVAN

Sinds 2015 zijn een groot aantal netcodes (*network codes*) en richtsnoeren (*guidelines*) aangenomen door de Europese Commissie in het kader van de bepalingen binnen het Derde Energiepakket. Deze netcodes en richtsnoeren omvatten gedetailleerde regels voor de coördinatie tussen netbeheerders en energiebeurzen om de toegang tot de transmissienetwerken over de grenzen heen te realiseren.

Als Belgische nationale regulerende instantie was de CREG de afgelopen jaren nauw betrokken bij het ontwikkelen, implementeren en afdwingen van deze netcodes en richtsnoeren, in samenspraak met de andere betrokken regulerende instanties en ACER.

De harmonisatie van de toepasselijke regels in deze netcodes en richtsnoeren is, al naargelang het onderwerp, ondertussen in vergevorderd stadium van implementatie. In het licht van de veranderende marktomstandigheden zijn recent verschillende processen opgestart om deze netcodes en richtsnoeren te herzien, dan wel nieuwe richtsnoeren of netcodes te ontwikkelen.

De CREG zal in 2026 haar kennis en expertise ter zake ter beschikking blijven stellen van de betrokken overheden en administraties tijdens de adoptie- en herzieningsprocessen van deze wetgevende instrumenten. Hierbij wordt in het bijzonder verwezen naar de geplande herzieningen van de richtsnoeren in de CACM Verordening en de FCA Verordening, alsook de netcodes in de RfG Verordening, DCC Verordening en HVDC Verordening⁴.

Verder zal de CREG bijdragen aan de ontwikkeling en, desgevallend, de implementatie van de netcode *Demand Response*, onder meer via de ontwikkeling van nationale voorwaarden en methodologieën met betrekking tot de levering van balancerings- en redispatchingdiensten in België.

⁴ Zie bijlage 2 voor de volledige titel van deze verordeningen.

3.11. NUCLEAIRE ENERGIE

In het kader van de levensduurverlenging van de kerncentrale Tihange 1 tot 1 oktober 2025 zal de CREG in 2026 voor de laatste maal instaan voor het opstellen van het jaarlijks rapport over de controle van de inkomsten en de kosten van deze centrale. Het rapport, dat moet overgemaakt worden aan zowel de Eerste minister als de minister van Energie, heeft als doel de marge te verifiëren die dient als basis voor de berekening van de jaarlijkse vergoeding. De opstelling van het rapport gebeurt overeenkomstig de bepalingen van de wet over de kernuitstap en de Conventie Tihange 1 tussen de Staat en Electrabel/EDF Belgium (van toepassing voor de operationele activiteiten tot 2025).

Daarnaast adviseert de CREG over de winstmarge van de kerncentrales Doel 4 en Tihange 3 die onderworpen zijn aan de repartitiebijdrage. In eerste instantie zal de CREG de vaste en variabele kosten van het jaar 2025 moeten vastleggen. Vervolgens berekent zij de winstmarge voor het jaar 2025, waarna het te betalen minimumbedrag van de repartitiebijdrage voor de centrales Doel 4 en Tihange 3 wordt bepaald.

Naar aanleiding van de beslissing van de Belgische overheid om de levensduur van Doel 4 en Tihange 3 te verlengen, werd aan de CREG een pakket van nieuwe wettelijke bevoegdheden en taken toegekend die een belangrijke invloed hebben op het werkvolume, onder meer omwille van de afwezigheid van personeel in de andere entiteiten die door de Belgische Staat gecreëerd zouden worden in het kader van de Phoenix-overeenkomsten.

De CREG dient onder meer adviezen te verlenen aan BE-WATT⁵, maar deze dienst is op het ogenblik van de goedkeuring van deze beleidsnota de facto nog niet actief. De voorafgaandelijke adviezen die de CREG zal moeten verlenen, zullen onder meer betrekking hebben op beslissingen van BE-WATT met betrekking tot:

- de uitbatings- en onderhoudskosten en -budgetten van de LTO-eenheden;
- de opvolging en het beheer van de risico's verbonden aan de uitvoering van de taken bedoeld in de BE-WATT wet met het oog op het maximaal beperken van de financiële risico's en kosten voor de Staat.

De CREG blijft in haar raadgevende opdracht ook ter beschikking van de regering om eventueel adviezen te geven bij een verlenging van andere kerncentrales.

3.12. MONITORING

Met het oog op de uitdagingen van de energietransitie en de toenemende complexiteit van het energiesysteem zal de CREG verder blijven inzetten op de permanente monitoring van de werking van de markten en dit om de duurzame en efficiënte werking ervan te stimuleren, het algemeen belang te bevorderen en betaalbare energie voor alle consumenten na te streven.

Deze monitoringtaak heeft, onder meer, betrekking op:

- de vorming van de groothandels- en de kleinhandelsprijzen die worden aangerekend aan de verschillende verbruikerscategorieën;
- de werking van de elektriciteits- en gasbeurzen, inclusief de productie en invoer/uitvoer, de toegang tot en de ontwikkeling van de elektriciteits- en gasmarkten;

⁵ Deze administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie werd midden 2024 binnen de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie opgericht om in deze materie de belangen van de Belgische Staat te behartigen.

- de efficiëntie, effectiviteit en het niet-discriminerende karakter van de verschillende marktkoppelings- en integratieprocessen op regionaal en op Europees niveau.

Hoewel de CREG hier slechts over een beperkte beslissingsbevoegdheid beschikt, zal ze met de verworven kennis die voortvloeit uit die monitoring, de overheid, de marktspelers en de verbruikers blijven informeren met het oog op een grotere transparantie en een verhoogde marktdeelname.

Rekening houdend met de integratie van de Belgische elektriciteits- en gasmarkt in de Europese regionale markten, zal het toezicht van de CREG op de prijzen tevens betrekking hebben op de supranationale fundamentele elementen die deze markten beïnvloeden.

Tot slot brengt ook de toenemende digitalisering van de energiesector uitdagingen met zich mee op het vlak van betrouwbaarheid en weerbaarheid van het systeem, aansprakelijkheid bij storingen, toegang tot relevante informatie, transparantie, markttoezicht en bescherming van gevoelige gegevens.

De CREG zal, in 2026, verder inzetten op het updaten en verbeteren van haar databanken. Om de afhankelijkheid van externe partijen tot een minimum te beperken, bouwt de CREG deze kennis intern verder uit. Daarnaast zal het delen van de uit de monitoringsactiviteiten voortvloeiende informatie, binnen de context van de CREG als kennisorganisatie, als specifiek aandachtspunt binnen de interne en externe communicatiestrategie worden opgenomen (zie ook punt 5.3 van deze beleidsnota).

3.13. HERZIENING VAN HET EUROPEES WETTELIJK KADER VOOR ENERGIEZEKERHEID

Energiezekerheid (elektriciteit, aardgas) staat hoog op de beleidsagenda door de recente ontwikkelingen en verschuivingen in de energiebevoorrading. Elektrificatie vertrekkende van hernieuwbare energiebronnen, beperken van geopolitieke afhankelijkheid en bescherming van kritische infrastructuren zijn enkele van de uitdagingen die aanleiding zullen geven tot een herziening van de huidige Europese wetgeving. Deze wetgeving is van direct belang voor alle lidstaten en vergt een aanzienlijke grensoverschrijdende samenwerking en bijstand die een weerslag hebben op economische parameters.

De CREG volgt deze Europese ontwikkelingen van nabij als voorzitter van de CEER-werkgroep over bevoorradingszekerheid (samen met het Oostenrijkse E-Control). Deze werkzaamheden laten de CREG toe om rechtstreeks betrokken te zijn bij de beleidsopties en de wetteksten die de Europese Commissie zal uitbrengen om de bevoorradingszekerheid van zowel elektriciteit als aardgas te verzekeren vanuit een nieuwe geactualiseerde beleidsvisie. Er wordt verwacht dat in de eerste helft van 2026 een nieuw wettelijk pakket voor energiezekerheid zal worden uitgebracht en dat er voorafgaand breed geconsulteerd zal worden.

4. INTERACTIE MET DE BUITENWERELD

4.1. SAMENWERKING OP EUROPEES NIVEAU

De Europese energiesector bevindt zich midden in het grootste transformatieproces ooit. Dit proces wordt gekenmerkt door geopolitieke, economische en technologische verschuivingen die de manier

waarop energie wordt geproduceerd, gedistribueerd en gebruikt, opnieuw definiëren. Deze dynamiek vereist een robuust en dynamisch regelgevend kader op alle beleidsniveaus, dat zorgt voor energiezekerheid, consumentenbescherming en goed functionerende markten.

Voortbouwend op de ervaring opgedaan tijdens de energiecrisis werd de laatste jaren een solide basis gelegd – met inbegrip van coördinatiemechanismen en crisisparaatheid – die regelgevers en beleidsmakers in staat stelt snel, daadkrachtig en verantwoordelijk op Europees niveau op te treden wanneer zich opnieuw noodsituaties zouden voordoen.

De bevoegdheden en taken die worden uitgeoefend door of gedelegeerd aan regulerende instanties worden hierbij geleidelijk uitgebreid buiten de standaard regelgevingsagenda voor energie. De CREG hecht dan ook veel waarde aan een nauwe samenwerking met haar Europese collega's. Effectieve samenwerking en het delen van ervaringen versterken immers de consistentie van de regelgeving, ze optimaliseren het markttoezicht en bevorderen de uitrol in België van beste praktijken uit andere landen.

Als Belgische vertegenwoordiger binnen ACER is de CREG aanwezig op alle niveaus gaande van de *Board of Regulators* en de werkgroepen tot de *Task Forces*. Op die manier bouwt de CREG mee aan een volledig geïntegreerde interne energiemarkt, die de eenmaking door de Europese Unie mogelijk maakt door middel van adequate infrastructuur en zonder technische of regelgevende belemmeringen.

In de eerste helft van 2026 verwacht de CREG dat de overheid haar advies zal vragen over de implementatie van de recent goedgekeurde Europese wetgeving, zoals voor de waterstof- en koolstofvrije gasmarkten. In hoofdzaak zal de aandacht ook gaan naar een aanpassing van Europese netwerkcodes en richtsnoeren in uitvoering van het gewijzigde elektriciteits- en gasmarktdesign (zie punt 3.10. van deze beleidsnota) en naar de implementatie van de nieuwe regelgeving inzake transparantie en integriteit (REMIT II) (zie punt 3.5. van deze beleidsnota).

Nieuwe initiatieven door de Europese Commissie voorbereid in de tweede helft van 2025 vragen ongetwijfeld eveneens verdere opvolging in 2026, ook al is op het ogenblik van de goedkeuring van deze beleidsnota nog niet duidelijk welke concrete acties hier tegenover zullen staan. Het betreft in eerste instantie het *European Grid Package*, dat zijn oorsprong vindt in de *Clean Industrial Deal* en het *Action Plan for Affordable Energy* van begin 2025. Centraal staat hierin de herziening van de verordening voor *Trans-European Energy Networks* (TEN-E verordening), waarbij de aanpassing en vereenvoudiging van de regulatoire processen een versnelde ontwikkeling van elektriciteitsnetwerken dient te faciliteren. Daarnaast werd ook het *Citizens Energy Package* aangekondigd, dat — zonder nieuwe wetgevende initiatieven — aanvullende mogelijkheden wil aanreiken voor consumenten om actief deel te nemen aan en te profiteren van inspanningen rond energie-efficiëntie.

Daarnaast blijft de CREG een geëngageerd lid van de CEER. De voorzitter van de CREG behoudt ook in 2026 het vicevoorzitterschap van de CEER en is in deze hoedanigheid lid van de *Board* van de CEER (dagelijks bestuur). Naast de reguliere werkgroepen waaraan CREG-medewerkers van verschillende directies deelnemen, is de CEER *Board* specifiek verantwoordelijk voor een aantal comités die onder andere instaan voor de opvolging van Europese regelgeving, de interactie met de Europese Commissie, het opstellen van juridische analyses, het vrijwaren van de onafhankelijkheid van regulatoren en de internationale relaties.

Ondanks de toegenomen bevoegdheden van ACER is er nog steeds een rol voor de CEER weggelegd in het behartigen van de belangen van de regulatoren. Zo staat zij onder meer in voor de opleiding van het personeel van de regulatoren via haar trainingscentrum, voor kennisdeling, voor het uitwisselen van ervaring en standpunten, voor het behartigen van de consumentenbelangen, als aanspreekpunt voor ACER en de Europese Commissie, voor het monitoren van de werking van de kleinhandelsmarkten, etc. Bovenal blijft de CREG als stichtend lid verweven met de CEER door enerzijds

de integratie van de CEER trainingsfaciliteiten in de opleiding van haar eigen personeel, en anderzijds door de actieve rol die ze opneemt bij het opstellen van de trainingsprogramma's en het vervullen van docentschappen hierin.

4.2. SAMENWERKEN MET OVERHEDEN EN ANDERE INSTANTIES IN BELGIË

In het algemeen belang en rekening houdend met haar bevoegdheden, haar prerogatieven en haar onafhankelijkheid wenst de CREG de bestaande samenwerkingsverbanden op zowel regionaal als nationaal niveau te bestendigen, te onderhouden en waar mogelijk verder uit te bouwen of te verbeteren.

Immers, de toenemende impact van decentralisatie en flexibiliteit brengt bijkomende complexiteit en onduidelijkheid over de bevoegdheden met zich mee. Dit vereist dat het bestaande overleg binnen het forum van Belgische Energieregulatoren (Forbeg) wordt versterkt. Initiatieven daartoe werden gelanceerd. De CREG neemt verder binnen dit forum het voorzitterschap waar van drie van de acht werkgroepen.

Op federaal niveau vervult zij haar raadgevende rol ten aanzien van de federale instanties door het uitbrengen van adviezen, het formuleren van voorstellen en het uitvoeren van studies. Daarnaast neemt zij actief deel aan werkgroepen die onderwerpen behandelen binnen haar bevoegdheidsdomeinen en neemt ze deel aan (hoor)zittingen van de Commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat van de Kamer van Volksvertegenwoordigers wanneer zij daarvoor wordt uitgenodigd.

Ook zal de CREG in 2026 haar contacten met andere federale instanties in stand houden en verder uitbreiden met het oog op kennisdeling en het uitwisselen van ervaring rond regulatoire en energiegerelateerde materies.

5. DE CREG, EEN WENDBARE INSTELLING IN LIJN MET DE DUURZAME ONTWIKKELINGSDOELSTELLINGEN (SDG'S)

5.1. INTERNE ORGANISATIE

5.1.1. De CREG als kennisorganisatie

De CREG is een kennisorganisatie waarvan de belangrijkste doelstelling het verwerven, delen en verspreiden van die kennis is. Als expertisecentrum zijn haar medewerkers haar kostbaarste kapitaal. Het human resources-beleid moet daarom actief de ontwikkeling van competenties, het welzijn van de teams en duurzaam talentbehoud ondersteunen.

Daarom zijn de vier belangrijkste doelstellingen voor 2026 als volgt vastgelegd:

Het versterken van de bedrijfscultuur en waarden

In 2026 zal de CREG zich focussen op de versterking van haar bedrijfscultuur en de bevordering van haar fundamentele waarden. Deze omvatten het streven naar uitmuntendheid, openheid, integriteit en onafhankelijkheid.

De CREG zal ervoor zorgen dat deze waarden niet alleen vermeld worden, maar ook verankerd worden in alle HR-processen, zoals de ontwikkelingsgesprekken, opleidingen, teambuildings, interne evenementen en de dagelijkse werking van de CREG.

Het doel is om deze waarden duurzaam te integreren in de dagelijkse praktijk door een respectvolle, stimulerende en inclusieve werkomgeving te creëren waarin elke medewerker zijn of haar volledige potentieel kan benutten.

Het uitwerken van een globaal welzijnsbeleid

Welzijn op het werk wordt een centrale pijler van het human resourcesbeleid in 2026. Het gaat erom verder te gaan dan eenmalige initiatieven en te komen tot een daadwerkelijk geïntegreerd welzijnsbeleid afgestemd op de behoeften van de medewerkers binnen een evoluerende professionele context.

Bestaande elementen binnen de CREG (telewerken, flexibele werktijden, psychologische ondersteuning, enz.) zullen worden gevaloriseerd en nieuwe worden geïntroduceerd (workshops, individuele begeleiding, bewustmakingscampagnes, enz.) met het oog op het creëren van een gezond en zorgzaam werkklimaat dat bevorderlijk is voor professionele en persoonlijke ontplooiing.

Elke werknemer van de CREG zou zich goed moeten voelen in zijn of haar werkomgeving, zou moet voelen dat hij erkenning krijgt voor zijn of haar bijdrage en er trots op moeten zijn om deel uit te maken van de organisatie.

Het voorbereiden van de verhuis en het transformeren van het werkkader

Aangezien de eigenaar van het gebouw het huidige huurcontract van de CREG in juli 2027 beëindigt, zal de CREG zich in 2026 voorbereiden op een verhuis naar een andere locatie. Dit project biedt tegelijk de gelegenheid om het werkkader te transformeren en eigentijdser en duurzamer te maken.

De nieuwe werkomgeving zal voldoen aan de verwachtingen van de medewerkers en tegelijkertijd de opdracht van de CREG en haar flexibele, op kennis gebaseerde manier van werken ondersteunen. Bij het creëren van ruimtes zal er tegelijk rekening worden gehouden met het bevorderen van multifunctionaliteit en samenwerking naast individueel comfort.

Het beheren en delen van informatie en samenwerken

Als expertisecentrum is het essentieel dat de CREG haar documenten efficiënt beheert en deelt.

In 2025 heeft de CREG geïnvesteerd in een strategisch digitaal transformatieproject rond Microsoft 365, SharePoint, OneDrive en Teams. Dit project, ondersteund door groeps- en individuele opleidingen verzorgd door een externe partner, maakte het voor elke medewerker van de CREG mogelijk een opleiding te volgen om deze tools te gebruiken.

Naast de technologische dimensie gaat het ook om een cultuurverandering: beter leren samenwerken, informatie beter beheren en delen en de kwaliteit van collectieve praktijken garanderen.

In 2026 komt het erop aan om deze verworvenheden te consolideren en ze duurzaam te verankeren in de dagelijkse werking.

5.1.2. NIS2-richtlijn

De Europese NIS2-richtlijn, die in werking trad in 2023, streeft naar het creëren van een hoog gezamenlijk niveau van cyberbeveiliging in de Europese Unie. Als publieke organisatie actief in de energiesector valt de CREG in de categorie van “essentiële entiteit”. De toepassing van de risicoanalyse volgens het *CyberFundamentals Framework* van het Centrum voor Cybersecurity België (CCB) stelt de CREG in staat aan te tonen dat het niveau “belangrijk” volstaat voor de certificatie in april 2027. Het tijdelijk niet functioneren van de CREG heeft immers geen rechtstreekse impact op energieproductie, -transport of -levering.

Naast de verplichte registratie op *Safeonweb@Work* en een eerste onderzoek naar de naleving van de standaardmaatregelen voor informatiebeveiliging, zal de CREG verder aftoetsen welke bijkomende acties of maatregelen er nog nodig zijn. Op basis van de resultaten van dit onderzoek zullen acties worden uitgewerkt waarbij de meest kritische de hoogste prioriteit zullen krijgen.

In 2026 blijft de CREG aandacht besteden aan het regelmatig informeren van haar medewerkers over het belang van cyberbeveiliging en biedt zij online trainingen en opleidingen aan om hen alert te houden voor cyberdreigingen, *phishing*, etc. Interne monitoring, in samenwerking met een *Security Operations Center*, zorgt ervoor dat snel kan ingegrepen worden bij eventuele verdachte trafiek op het netwerk van de CREG.

5.1.3. Digitalisering

Met het oog op een efficiënte en vlotte manier van samenwerken zet de CREG in 2026 verder in op digitalisering en automatisatie van interne processen door het configureren en in productie stellen van de nodige tools en *workflows*. De migratie naar een ERP-software die voldoet aan de marktstandaard zal toelaten om boekhoudkundige en financiële processen op een efficiënte manier te beheren.

Aanvullend zal zij de implementatie van artificiële intelligentie (AI) in de interne processen verderzetten.

Rapporten worden inmiddels intern door de CREG-medewerkers ontworpen en onderhouden met behulp van PowerBI. Dit gebeurt voornamelijk op een *Datawarehouse* dat hiervoor ontwikkeld werd en met ondersteuning van de ‘*Database Administrator*’ van de CREG, die onder andere, op basis van interne analyses, instaat voor het aanbrengen van de nodige wijzigingen aan de applicaties en bijhorende databanken.

5.1.4. Datagestuurd werken

Een flexibele moderne organisatie moet efficiënt en transparant zijn. Daarom wil de CREG haar werking sturen op basis van relevante gegevens. Dit zal gebeuren door de implementatie van dashboards, met name voor het opvolgen van haar budget, maar ook voor de studies die ze uitvoert.

5.2. DUURZAME ONTWIKKELING

Met het oog op de geplande verhuis van de CREG in 2027 is het labelproces van de CREG niet langer aan de orde aangezien een dergelijke *labeling* gekoppeld is aan de locatie van het gebouw waar het bedrijf gevestigd is. De CREG kan de duurzaamheidscriteria uit de *labeling* van Leefmilieu Brussel wel als leidraad gebruiken bij haar keuze voor een nieuwe locatie.

In 2025 heeft de CREG haar personeel bewust gemaakt van duurzame ontwikkeling en de energietransitie door middel van twee interne opleidingen: Klimaatfresco en Workshop 2 Ton. Om ervoor te zorgen dat CREG-medewerkers in de dossiers rekening blijven houden met de uitdagingen rond duurzame ontwikkeling en energietransitie, zal er in 2026 een workshop worden georganiseerd om samen na te denken over de uitdagingen voor de energiesector (elektriciteit, gas en waterstof). Hierbij kan gedacht worden aan de levering en de bevoorrading van energie, problematieken i.v.m. het netwerk maar ook consumentenkwesaties. Daarnaast kan er een “dag van de burger” worden georganiseerd waarbij medewerkers zich inzetten voor een duurzaam doel.

Tot slot moeten de netbeheerders Elia en Fluxys een duurzaamheidsverslag opstellen. Dit is een verplichting die voortvloeit uit richtlijn (EU) 2022/2464 (CSRD) die in Belgisch recht werd omgezet door de wet van 2 december 2024. Dit verslag wordt gecontroleerd door een auditeur en gepubliceerd door de netbeheerders. In de toekomst zou de CREG deze documenten kunnen raadplegen om de effecten op de tarieven te analyseren.

5.3. COMMUNICATIE

Externe communicatie

Als federaal kenniscentrum met een duidelijke maatschappelijke verantwoordelijkheid blijft de CREG inzetten op een proactieve benadering van haar externe communicatie. De toenemende complexiteit van de energiesector, de marktdynamiek en de energietransitie maken het noodzakelijk om objectieve, toegankelijke en transparante communicatie te garanderen.

In 2026 plant de CREG een herziening van haar website. De structuur wordt herbekeken waarbij de communicatiedienst actief op zoek zal gaan naar *best practices* binnen de Europese communicatienetwerken van energieregulators (ACER en CEER) waarvan zij deel uitmaakt. Er wordt verder gebruik gemaakt van technologie die intern aanwezig is om informatie ook extern op een toegankelijke manier beschikbaar te stellen, zowel voor energieconsumenten als voor technische professionals. Tot slot zal de nodige aandacht worden besteed aan inzicht in de prestaties van de site via duidelijke meetpunten en met respect voor de privacywetgeving.

Daarnaast wordt in 2026 ook de mix van communicatiekanalen onder de loep genomen. Dit gebeurt met respect voor de uiteenlopende behoeften van de verschillende doelgroepen die zullen worden geïdentificeerd. Een van de concrete doelstellingen van de communicatiedienst is om de nieuwsbrieven gericht af te stemmen op deze doelgroepen, zowel qua inhoud als qua vorm.

Een laatste aandachtspunt is de versterking van de zichtbaarheid van de CREG Scan, in het kader van de rol die de CREG als marktfacilitator speelt in het waarborgen van een stabiele en betaalbare energiemarkt.

Samen met een proactieve perswerking en een kwalitatieve, responsieve aanpak van inkomende vragen moeten deze initiatieven vanuit de communicatiedienst bijdragen aan een sterker imago van de CREG, niet alleen als onafhankelijke regulator maar ook als aantrekkelijke werkgever binnen de energiesector.

Interne communicatie

In het kader van het digitale transformatieproject rond Microsoft 365 (zie punt 5.1.1. van deze beleidsnota) doet de CREG een beroep op een externe partner die naast het technische luik ook zorgt voor gerichte communicatie en bewustmaking. Het moderniseren van werkprocessen betekent een structurele verandering in samenwerking, communicatie en informatiebeheer waardoor de organisatie vol vertrouwen door de verandering heen kan gaan. De communicatiedienst zal ook in 2026

het veranderproces mee ondersteunen, begeleiden en de eindredactie verzorgen van de communicatievoorstellen.

Verder werd duidelijk dat het intranet 'Cregnet' een sleutelrol zal spelen als centrale hub in dit digitale transformatieproces. Het platform evolueert daarmee van een puur nieuwsgericht kanaal naar een breder, multifunctioneel informatiepunt. Een eerste analyse bracht zowel technische als inhoudelijke redenen aan het licht om Cregnet te herzien. Er wordt verder bekeken welke structurele en functionele aanpassingen noodzakelijk zijn. Tegelijkertijd zal de communicatiedienst bij de gebruikers nagaan of de huidige opbouw en invulling van het informatieve luik van Cregnet nog beantwoordt aan de verwachtingen van vandaag. Indien nodig worden ook hier bijstellingen gedaan.

Tot slot zal de communicatiedienst zich ook in 2026 engageren om het communicatietraject rond het verhuisproject (zie ook punt 5.1.1. van deze beleidsnota) te ondersteunen en te bewaken. Reeds in 2025 werd gestart met een informatie- en participatietraject om medewerkers tijdig en helder te informeren over de geplande verhuis. In 2026 wordt verder gebouwd aan een positieve organisatiecultuur waarin feedback van medewerkers wordt gestimuleerd en de kernwaarden en principes van onze organisatie actief worden uitgedragen.

Om de externe en interne communicatiestrategie succesvol te realiseren en in te spelen op technologische en digitale ontwikkelingen, is het essentieel dat de communicatiedienst van de CREG over voldoende middelen beschikt.

///

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Digitaal ondertekend
door CREG namens
Ilse Tant
Datum: 27/10/2025
11:00:15

Ilse TANT
Directeur

Digitaal ondertekend
door CREG namens
Laurent Jacquet
Datum: 27/10/2025
11:00:19

Laurent JACQUET
Directeur

Digitaal ondertekend
door CREG namens
Sigrid Jourdain
Datum: 27/10/2025
11:00:22

Sigrid JOURDAIN
Directeur

Digitaal ondertekend
door CREG namens
Koen Locquet
Datum: 27/10/2025
11:00:25

Koen LOCQUET
Voorzitter van het Directiecomité

BIJLAGE 1 : Overzicht deliverables 2026

TOEZICHT OP DE PRIJZEN

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Toepassing van de vernieuwde versie van de methodologie voor de vergelijking van de kleinhandelsprijzen voor elektriciteit en aardgas in België (en in de drie gewesten) en in de buurlanden	In het kader van haar algemene monitoringopdrachten houdt de CREG-databanken bij over de elektriciteits- en aardgasprijzen in België, in de drie gewesten (Vlaanderen, Brussel en Wallonië) en in de buurlanden (Duitsland, Frankrijk, Nederland en het Verenigd Koninkrijk) voor huishoudelijke afnemers. De in 2023 bijgewerkte methodologie - in samenwerking met VaasaETT - werd vanaf januari 2024 geïmplementeerd in de databanken.	2026
Grafieken over de opbouw van de totale energieprijz in de drie Belgische gewesten, alsook over de evolutie van de energieprijz en de totale prijs in België en de buurlanden	Deze grafieken zijn afkomstig uit de databank van de internationale prijzen.	Maandelijks
Boordtabel van de evolutie van de groot- en kleinhandelsmarkten voor elektriciteit en gas in België	De boordtabel bevat enerzijds de referentieprijzen van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en de groothandelsprijzen van de gasmarkt, en anderzijds de prijzen voor de residentiële markt voor huishoudelijke afnemers (gewone en beschermde) voor de verschillende gewesten in België en die in de buurlanden.	Maandelijks
Actualisering van de CREG Scan	De CREG Scan is een positioneringstool waarmee gezinnen en kleine professionelen kunnen nagaan hoe hun lopende contract zich verhoudt tot het aanbod in de huidige maand. Het overzicht van alle bestaande elektriciteits- en aardgasproducten wordt maandelijks geactualiseerd.	Maandelijks
Infografieken voor particulieren en kmo's	Deze maandelijks infografieken voor particulieren en professionele klanten geven per regio een overzicht van data over prijzen, het aantal slapende en actieve producten, de actieve leveranciers en een raming van het besparingspotentieel.	Maandelijks
Rapport in het kader van de verificatieopdracht overeenkomstig de wet op de kernuitstap en de Conventie Tihange 1	Het rapport omvat de verificatie van de opbrengsten en de kosten van Tihange 1 (na de LTO-operatie) in het kader van de bepaling van de marge voor Tihange 1 en	Q2

	de eventuele bijdrage (70 % van de marge) te betalen aan de Staat. Dit rapport wordt verstuurd aan de Eerste minister en aan de minister van Energie. Indien er opmerkingen worden geformuleerd kan de minister beslissen dat een correctie wordt gemaakt van de te betalen bedragen.	
Verificatieopdracht van de verbintenis van de Belgische Staat als gevolg van de verlenging van de exploitatieduur van de kerncentrales Tihange 1, Doel 1 en Doel 2	Dit controlerapport wordt opgemaakt op vraag van de minister van Energie in het kader van de verlenging van de centrales van Tihange 1, Doel 1 en Doel 2 waarbij geverifieerd wordt of Electrabel voldoende productie van elektriciteit op de publieke marktplaatsen heeft verkocht.	<i>Ad hoc</i>
Advies betreffende de winstmarge van de industriële productie van elektriciteit door splijting van kernbrandstoffen door de centrales onderworpen aan de repartitiebijdrage (Doel 4 en Tihange 3)	In dit advies wordt de winstmarge van de G2 centrales berekend overeenkomstig de bepalingen van de wet op de repartitiebijdrage. Het wordt overgemaakt aan de minister van Energie, de AD Energie alsook aan Electrabel en Luminus.	Q2
Controle van de gerapporteerde kosten in het kader van de vastlegging van de vaste en variabele kosten voor de centrales onderworpen aan de repartitiebijdrage in het kader van de bepaling van de kosten voor de volgende periode	Deze controle houdt het onderzoek in van de informatie die door de exploitanten wordt opgeleverd ter voorbereiding van de bepaling van de vaste en variabele kosten in de volgende periode.	Uiterlijk 30 juni 2026
Advies over de bepaling van het jaarlijks minimumbedrag van de repartitiebijdrage, van toepassing voor het jaar 2026	Dit advies strekt ertoe het minimumbedrag van de repartitiebijdrage te berekenen.	Uiterlijk 31 juli 2026
Adviezen in het kader van de verlenging van de kerncentrales (LTO) (overeenkomst Electrabel en de Belgische Staat)	Deze eensluidende adviezen hebben betrekking op beslissingen van BE-WATT over: - de uitbatings- en onderhoudskosten en -budgetten van de LTO-eenheden en met betrekking tot de studie- en investeringskosten en -budgetten voor de LTO en andere werken; - de financiële modellen en de parameters die bepalend zijn voor het ondersteuningsmechanisme rond de LTO-eenheden. Daarnaast kunnen eveneens adviezen gevraagd worden door BE-WATT over beslissingen in het kader van hun takenpakket (cf. beslissingen met	<i>Ad hoc</i>

	betrekking tot de marktreferentieprijs, de organisatie van de markt en de biedings- en onbalansstrategie in verband met de LTO-eenheden en beslissingen in uitvoering van artikel 3, §2, 5°, van de BE-WATT wet).	
Overleg met alle federale nucleaire instanties	Overeenkomstig de BE-WATT wet is het mogelijk dat informatie wordt uitgewisseld met de diverse federale nucleaire instanties (FANC, Commissie voor Nucleaire voorzieningen, NIRAS en Hedera).	<i>Ad hoc</i>
Studie over de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2025	Het doel van deze studie is de prijsvorming, het prijsniveau, de prijssamenstelling en de brutomarges in de verschillende segmenten (invoer, doorverkoop, levering aan huishoudelijke, industriële afnemers en aan elektriciteitscentrales) van de Belgische aardgasmarkt te analyseren.	Q3
Verslag over de verhouding tussen de kosten en de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2025	Dit verslag zal worden opgesteld in het geval dat de brutoverkoopparges uit de bovengenoemde studie onredelijk worden geacht.	<i>Ad hoc</i> (in geval van misbruik)
Opvolgingsverslag van de voornaamste evoluties op de markt van de elektriciteitscontracten met dynamische tarifiering, met inbegrip van de offertes op de markt en de impact ervan op de facturen van de gebruikers	Leveranciers met meer dan 200.000 afnemers moeten in overeenstemming met de elektriciteitswet contracten aanbieden op basis van een dynamische elektriciteitsprijs aan iedere eindafnemer die daarom vraagt en bij wie een daarvoor geschikte meter is geïnstalleerd. De CREG is belast met de opvolging van de evolutie van de contracten op basis van een dynamische prijs en de impact ervan op de consument en maakt hierover een jaarlijks verslag.	Q1
Toekenning van een vertrouwenslabel aan de vergelijkers van elektriciteitsprijzen en toezicht op de naleving van de criteria van het label	Overeenkomstig de elektriciteitswet is de CREG verantwoordelijk voor het toekennen van een vertrouwenslabel aan de tools die gebruikt worden om de offertes van elektriciteitsleveranciers te vergelijken. De modaliteiten en de procedure voor het toekennen, vernieuwen, schorsen, herzien en intrekken van het label zijn vastgelegd in een koninklijk besluit. In 2026 zal de CREG toezicht houden op de naleving van de criteria van het label door de prijsvergelijkers die het label al hebben	2026

	gekregen, en zal ze eventuele nieuwe aanvragen voor het label onderzoeken.	
Opvolging van het Consumentenakkoord	De CREG zal de ontwikkelingen van het Consumentenakkoord verder van nabij opvolgen en zal mogelijke verbeterpunten delen, die zullen worden opgelijst op basis van contacten met consumenten, prijsvergelijkers, leveranciers en andere betrokken partijen.	2026

TOEZICHT HOUDEN OP DE WERKING VAN DE GROOT- EN KLEINHANDELSMARKTEN

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Nota over de opvallende evoluties op de groothandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas in 2025	Deze jaarlijkse nota beschrijft op beknopte wijze de belangrijkste evoluties in de Belgische elektriciteits- en gasmarkten van het voorgaande jaar. Deze nota dient om een eerste overzicht te krijgen van de belangrijkste statistieken op basis van gegevens van gereguleerde ondernemingen (Elia, Fluxys, etc.).	Q1
Studie over de aardgaslevering aan grote industriële klanten in België in 2025	Deze studie analyseert de levering van aardgas aan de industriële klanten die rechtstreeks zijn aangesloten op het net van Fluxys Belgium, wat ongeveer 25% van het Belgische aardgasverbruik vertegenwoordigt. In het bijzonder analyseert ze de duur van de contracten, het type indexering en de concurrentie op deze markt.	Q2 of Q3
Studie over de elektriciteitslevering aan grote industriële klanten	Deze jaarlijkse studie heeft als doel de transparantie omtrent de levering van elektriciteit aan de grote industriële klanten te vergroten. Ze omvat een analyse van leveringscontracten en van het afnamegedrag van industriële klanten.	Q4
Verzamelen en verwerken van de data van de productportefeuilles van de leveranciers die actief zijn op de energiemarkten voor huishoudelijke verbruikers, zelfstandigen en kmo's (marktaandelen)	De CREG zal een overzicht opmaken van de samenstelling van de productportefeuilles van de verschillende leveranciers die aanwezig zijn op de Belgische elektriciteits- en aardgasmarkt voor huishoudens, verdeeld over de drie gewesten. De marktaandelen van de leveranciers en de prijzen van hun energieproducten geven een beeld van de werkelijke samenstelling van de energiemarkt op basis van het aantal	2026

	contracten, met een raming van het besparingspotentieel.	
Periodieke informatie over de resultaten van de analyses van de groothandelsmarkt	De CREG voert een continue monitoring uit van de werking van en de resultaten van de prijsvorming op de groothandelsmarkten voor elektriciteit (langetermijnmarkt, dagmarkt, intradagmarkt en balanceringsmarkt).	2026
Uitvoeren van analyses met betrekking tot opmerkelijke gebeurtenissen op de Belgische groothandelsmarkten voor energie	Afhankelijk van de resultaten van de continue monitoring van de werking van de elektriciteits- en gasmarkten, kunnen <i>ad hoc</i> -studies worden opgesteld. Dergelijke analyses focussen zich op specifieke elementen van de marktwerking, die op diepgaandere wijze worden geanalyseerd dan in de jaarlijkse overzichtsstudies.	<i>Ad hoc</i>
Onderzoeken van gesignaleerde verdachte transacties in het kader van de REMIT-verordening en opstellen van informatieve nota's voor de marktspelers	Als er op de markt van de groothandelsprijzen verdacht gedrag wordt vastgesteld dat de prijs of de werking van de markt beïnvloedt, kan de CREG hierover een nota opstellen. Prijswijzigingen op de markt die aanleiding geven tot talrijke vragen van marktspelers, kunnen ook het onderwerp zijn van informatienota's.	<i>Ad hoc</i>
Voldoen aan REMIT II	De CREG zal de herziene REMIT-regels naleven en ACER assisteren bij de opmaak van richtlijnen. Zij zal verder o.m. toezicht houden op de registratie van de marktspelers, instaan voor de behandeling van REMIT-zaken, gebruik maken van een tool voor gegevensvisualisatie om de zaken te verwerken en ondersteuning bieden aan de marktspelers inzake de nieuwe regels.	2026

BESCHERMEN VAN DE BELANGEN VAN ALLE BELGISCHE CONSUMENTEN

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Semestriële analyse van de evolutie van de elektriciteits- en aardgasprijzen op totaal-factuurniveau voor een huishouden en een kmo in België in vergelijking met de buurlanden	De databanken van internationale prijzen vormen de basis voor deze analyse.	Q2-Q4
Studie van de verschillende componenten van de kosten van de elektriciteits- en aardgasfactuur, inclusief een vergelijking met de buurlanden (in samenwerking met de Vlaamse Nutsregulator)	In het kader van de energienorm publiceert de CREG uiterlijk op 15 mei van ieder jaar een studie over de verschillende kostencomponenten van de elektriciteits- en aardgasfactuur, die minstens een vergelijking met de	Q2

	buurlanden bevat. Zij voert deze opdracht, indien mogelijk, uit in samenwerking met de gewestelijke energieregulators.	
Warmtepompstudie	In het kader van de warmtepompnorm publiceert de CREG elk jaar, uiterlijk op 15 mei, een analyse over de verhouding tussen de kostprijs van verwarming met een warmtepomp en andere duurzamere technologieën en de kostprijs van de verwarming met fossiele brandstoffen (aardgas, stookolie, propaan in bulk en steenkool), als onderdeel van de studie voor de energienorm.	Q2
Advies over de energienorm en de warmtepompnorm	Uiterlijk op 1 juli van hetzelfde jaar, en na het inwinnen van het advies van de Adviesraad Gas en Elektriciteit en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, geeft de CREG een advies aan de minister van Energie met aanbevelingen voor maatregelen ter vrijwaring en bevordering van de rendabiliteit van duurzamere technologieën, met inbegrip van warmtepompen en ter bescherming van de koopkracht van residentiële afnemers en de concurrentiekracht van ondernemingen.	Q2
Raming van de behoeften van de fondsen Beschermde klanten elektriciteit en aardgas	Uiterlijk op 1 december bezorgt de CREG aan de minister van Energie de bedragen die nodig zijn voor de financiering van de fondsen Beschermde klanten elektriciteit en aardgas 2026.	Q4
Controle en goedkeuring van de vorderingen "sociale tarieven" elektriciteit, aardgas en warmte (voor "klassieke" en eventueel voor "RVT" beschermde klanten)	Jaarlijkse controle van de schuldvorderingen "sociale tarieven" ingediend door de leveranciers van elektriciteit, aardgas en/of warmte tegen 31 maart: verificatie, door middel van steekproeven, van de gedetailleerde berekeningen van het bedrag van de schuldvordering (verschil tussen sociaal tarief en referentieprij), het statuut van de klanten (verificatie met de FOD Economie), de facturen tegen het sociaal tarief en, eventueel, voor "RVT"-schuldvorderingen, de aftrek van de door de leveranciers ontvangen voorschotten. Dit proces loopt elk jaar van 31 maart tot 30 september. De laatste vorderingen worden in principe verwerkt in 2025. Zonder wijziging van	Q2-Q3

	de geldende regelgeving mogen leveranciers in 2026 geen RVT-vorderingen meer indienen.	
Controle van de tarieven van gedropte klanten voor elektriciteit en aardgas die zijn berekend door de DNB's op basis van de gegevens die zijn verstrekt door de CREG voor elk kwartaal	Elk kwartaal controleert de CREG de berekening van de tarieven voor gedropte klanten die is verricht door elke DNB. De CREG informeert de DNB's over de best verkopende commerciële tarieven met variabele prijs, waarmee ze rekening moeten houden in hun berekeningen. De DNB's moeten dan hun aankooprijzen voor elektriciteit en aardgas meedelen, evenals de marktaandelen van de leveranciers die in hun zone actief zijn.	Per kwartaal
Berekening en publicatie van de sociale tarieven voor elektriciteit, aardgas en warmte voor elk kwartaal en opstellen van een nota hierover	Elk kwartaal berekent de CREG de sociale tarieven voor elektriciteit en aardgas, en het sociaal tarief voor warmte. Vervolgens publiceert ze deze tarieven op haar website en gaat ze over tot de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad. Omwille van de transparantie publiceert de CREG ook elk kwartaal een nota waarin de berekening van deze tarieven gedetailleerd wordt weergegeven.	Per kwartaal
Berekening en publicatie van de referentie-energiecomponenten voor elektriciteit, aardgas en warmte voor elke maand, en opstelling van een interne kwartaalnota over de kosten van de oude en nieuwe berekeningsmethoden	Sinds het 2 ^{de} kwartaal van 2023 moet de CREG de referentie-energiecomponenten maandelijks berekenen en publiceren. Tegelijkertijd maakt de CREG elk kwartaal een nota waarin de berekening van deze componenten gedetailleerd wordt beschreven en waarin de kosten van de toepassing van de oude berekeningsmethode (van kracht tussen Q2 2021 en Q1 2023) worden vergeleken met de nieuwe methode (van kracht sinds Q2 2023).	Maandelijks (berekening en publicatie) Per kwartaal (interne nota)
Monitoringverslag betreffende de uitbreiding van de toepassing van de sociale tarieven voor elektriciteit en aardgas voor de rechthebbenden van de verhoogde tegemoetkoming (RVT)	Sinds de invoering van de tijdelijke maatregel om het sociaal tarief uit te breiden naar RVT's, moet de CREG jaarlijks een monitoringverslag publiceren over de middelen die nodig zijn voor deze uitbreiding. Deze uitbreiding liep af op 1 juli 2023 en de laatste RVT-schuldvorderingen werden in 2025 verwerkt. Op basis van de geldende regelgeving op het ogenblik van de goedkeuring van deze beleidsnota zal de CREG haar laatste	<i>Ad hoc</i>

	monitoringverslag over de uitbreiding naar RVT's eind 2025 publiceren.	
Driemaandelijks berekening van de bedragen van de sociaaltariefpremies elektriciteit, aardgas en warmte, die in werking traden op 1 juli 2024	De sociaaltariefpremies voor elektriciteit, gas en warmte zijn driemaandelijks forfaitaire premies die werden ingevoerd door de wet van 15 mei 2024. De CREG is verantwoordelijk voor de berekening van deze bedragen op basis van het koninklijk besluit van 11 juli 2024 en dit binnen 15 dagen na het einde van elk kwartaal.	Per kwartaal
Jaarlijks monitoringverslag over de middelen die nodig zijn voor de toekenning van de sociaaltariefpremies voor elektriciteit, aardgas en warmte	De CREG is belast met de voortdurende monitoring van de middelen die nodig zijn voor de toekenning van de sociaaltariefpremies voor elektriciteit, aardgas en warmte, en voor de indiening van een jaarverslag bij de ministers van Economie, Energie en Begroting, en dit ten laatste op 1 maart van elk jaar.	Q1
Organisatie van een workshop rond "Energiearmoede"	Eind 2026 zal de CREG een workshop rond het thema energiearmoede organiseren.	Q4
Opvolging en voortzetting van de werkzaamheden van de werkgroep "Energiearmoede", in samenwerking met de FOD Economie, op basis van de door de bevoegde ministers bepaalde richtlijnen	De CREG zal de werkzaamheden van de werkgroep "Energiearmoede", die eind 2020 op haar initiatief en in samenwerking met de FOD Economie werd opgericht, verder opvolgen en voortzetten.	Ad hoc

BEVORDEREN VAN DE SAMENWERKING MET OVERHEDEN EN ANDERE INSTANTIES IN BELGIË

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Verzending van de klachtenstatistieken van de CREG naar de FOE	Elk jaar maakt de CREG haar statistieken van de klachten van het voorbij jaar over aan de federale ombudsdienst voor Energie, die een jaarlijkse rapportageverplichting heeft aan de Europese Commissie.	Q1
Jaarlijks activiteitenverslag en vergelijkend verslag van de doelstellingen en verwezenlijkingen van de CREG	Jaarlijks maakt de CREG vóór 1 mei aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en aan de minister van Energie haar activiteitenverslag van het afgelopen jaar en het vergelijkend verslag tussen de in de algemene beleidsnota geformuleerde doelstellingen en hun daadwerkelijke uitvoering, over.	Q2
Opstelling en kennisgeving van het Nationaal Rapport van België	Jaarlijks maakt de CREG een rapport over haar activiteiten en de uitvoering van haar taken over aan de Europese	Q3

	commissie en ACER, met inbegrip van de genomen maatregelen en de behaalde resultaten voor elk van de taken die zij moet uitvoeren. De gewestelijke regulatoren geven ook hun bijdragen door voor de delen die hen aangaan.	
Publicatie van het gezamenlijk verslag (vanwege Forbeg) betreffende de ontwikkeling van de gas- en elektriciteitsmarkten in België	Elk jaar (vóór 15 juli) publiceert Forbeg in een gezamenlijke publicatie de geaggregeerde marktaandelen van de gas- en elektriciteitsleveranciers voor gans België.	Q3
Opstelling en kennisgeving van de algemene beleidsnota voor 2027 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers	Vóór 30 oktober 2026 zal de CREG de algemene beleidsnota 2027, die de begroting 2027 vergezelt, ter goedkeuring aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers voorleggen.	Q4
Opstelling en presentatie van de begroting voor het jaar 2027 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers	De CREG zal haar ontwerp van begroting voor het jaar 2027 opstellen en toelichten tijdens een hoorzitting aan de Commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat van het federaal Parlement.	Q4
Bijdragen leveren aan vragenlijsten en publicaties gelinkt aan verschillende initiatieven van ACER en de CEER	Jaarlijks geeft de CREG input op de door CEER en ACER uitgestuurde vragenlijsten. Het betreft vragen over een amalgaam aan onderwerpen die ofwel recurrent zijn van aard, voor algemene opvolging, ofwel heel specifiek met als uiteindelijk doel de publicatie van een rapport of studie.	2026
Deelname aan vergaderingen tussen de CREG en de FSMA, de NBB, het BIPT, de BMA en de GBA over overkoepelende thema's van de regulatoren evenals aan de juridische werkgroep die is opgericht tussen deze regulatoren	In uitoefening van haar wettelijke toezicht- en controleopdrachten, zal de CREG actief blijven samenwerken met onder meer de FSMA, de NBB, het BIPT, de BMA en de GBA, o.m. via het intersectoraal regulatorenoverleg.	2026
Organisatie van overlegvergadering(en) met BMA (minstens eenmaal per jaar)	De CREG zal zoals wettelijk voorzien de jaarlijkse vergadering met de BMA met het oog op overleg en algemene informatie-uitwisseling organiseren.	2026
Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep "Informatie-uitwisseling"	Ook in 2026 zal de CREG het voorzitterschap van de Forbeg werkgroep "Informatie-uitwisseling" opnemen en staat zij derhalve in voor de coördinatie en organisatie van deze werkgroep.	2026
Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep "SPOC Europa"	Ook in 2026 zal de CREG het voorzitterschap van de Forbeg werkgroep "SPOC Europa" opnemen en staat zij derhalve in voor de coördinatie en organisatie van deze werkgroep. Deze	2026

	werkgroep officialiseert de formele samenwerking tussen de energieregulators in België voor wat de Europese aangelegenheden betreft.	
Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep "Distributiesystemen"	De CREG zal de Forbeg-werkgroep "Distributiesystemen" organiseren, coördineren en opvolgen, in nauwe samenwerking met de gewestelijke regulators. Deze werkgroep behandelt potentiële ontwikkelingen en evoluties op het gebied van de energiedistributie, hun gevolgen voor het regelgevend kader en thema's die verband houden met de activiteiten van de distributienetbeheerders, namelijk de kwaliteit van de elektriciteits- en aardgasvoorziening, cybersecurity, slimme netten, de distributietarieven en de flexibiliteit.	2026
Voorstellen en adviezen in verband met dossiers inzake vergunningen voor de levering van elektriciteit en aardgas	Elke vergunningsaanvraag voor de levering van elektriciteit en aardgas wordt door de aanvrager ingediend bij de CREG, die het dossier onderzoekt en een voorstel (elektriciteit) of een advies (gas) voorlegt aan de minister van Energie.	2026
Adviezen over de aanvragen voor productie- en opslagvergunningen voor elektriciteit	De oprichting en exploitatie van nieuwe installaties voor elektriciteitsproductie >25 MW, evenals nieuwe grote energieopslaginstallaties, de herziening, hernieuwing, verwerping, overdracht en elke andere wijziging van een individuele vergunning zijn onderworpen aan de voorafgaande toekenning van een individuele vergunning afgeleverd door de minister van Energie na advies van de CREG.	2026
Adviezen over ontwerpen van koninklijk besluit betreffende de voorwaarden voor het toekennen van vergunningen voor levering van elektriciteit en aardgas en productie van elektriciteit	Na een aantal vergaderingen en informatie-uitwisselingen met de AD Energie om de huidige koninklijke besluiten betreffende de levering (die respectievelijk dateren van 2001 en 2003) en de productie (die dateert van 2000) in overeenstemming te brengen met de vigerende Belgische en Europese wetgeving, sommige bepalingen te verduidelijken om rekening te houden met de ervaring op het terrein en een grotere harmonisatie van de teksten te bereiken, verwacht de CREG een advies te moeten uitbrengen over drie	2026

	ontwerpen tot wijziging van koninklijke besluiten.	
Samenwerking met universiteiten en hogescholen	De CREG blijft samenwerken met universiteiten en hogescholen door o.m. het organiseren van of het participeren in colloquia betreffende energiemateries, deelnemen (op verzoek) aan wetenschappelijke activiteiten, ...	2026
De "CREG-prijs" organiseren voor twee eindwerken die verband houden met de energiesector	De CREG zal de "CREG-prijs" organiseren voor de beste en meest vernieuwende masterscripties over de energiesector van het academiejaar 2025-2026. De prijs zal begin 2027 toegekend worden aan twee eindejaarsstudenten in een masteropleiding. De ene student komt uit een hogeschool of universiteit uit de Vlaamse Gemeenschap, de andere uit de Fédération Wallonie Bruxelles.	2026

SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Deelname aan de activiteiten van RegulaE.fr	Dit netwerk beoogt onder meer het bevorderen van de uitwisseling van informatie en goede praktijken inzake energieregulering, het faciliteren van technische samenwerking tussen regulatoren, het verzekeren van de coördinatie met internationale opleidingsprogramma's en het aanmoedigen van samenwerking tussen haar leden. De CREG zal in 2026 haar deelname aan de activiteiten van dit netwerk voortzetten.	2026
Waarnemen van het vicevoorzitterschap van de CEER	De voorzitter van de CREG is als vicevoorzitter lid van de <i>Board of Regulators</i> die instaat voor het dagelijks bestuur van de organisatie.	2026
Ondersteunen van de CEER en ACER in het kader van hun werking en de vertegenwoordiging van deze organisaties	Naast de sporadische ondersteuning voor het organiseren van een vergadering of workshop in de lokalen van de CREG, vertegenwoordigt de CREG vanuit de functie van het vicevoorzitterschap de CEER op externe evenementen.	2026
Waarnemen van het voorzitterschap van het <i>Regulatory benchmark and legal Committee</i> (RBL) van de CEER en	De voorzitter van de CREG is voorzitter van het RBL-comité binnen de CEER. De RBL houdt zich bezig met de uitvoering van juridische analyses, Europese	2026

het medevoorzitterschap van het <i>Legal Expert Network</i> (LEN) van ACER	benchmarking en monitoring van de regulatoren binnen de CEER. Daarnaast is de voorzitter van de CREG ook covoorzitter van de LEN bij ACER.	
Waarnemen van het vicevoorzitterschap van de <i>Gas Working Group</i> (GWG) van de CEER en ACER	De CREG neemt het vicevoorzitterschap van de GWG waar, en dit zowel binnen de CEER als binnen ACER.	2026
Waarnemen van het voorzitterschap van de <i>Balancing Task Force</i> van ACER	De CREG verzorgt het voorzitterschap van de <i>Balancing Task Force</i> binnen ACER die instaat voor de implementatie en monitoring van de netwerkkode <i>balancing</i> .	2026
Waarnemen van het co-voorzitterschap van de <i>SoS Workstream</i> van de CEER	De CREG leidt samen met E-Control, de Oostenrijkse energieregulator, de werkzaamheden van de CEER (gezamenlijk met ACER) betreffende de herziening van het Europees wettelijk kader voor het waarborgen van de gezamenlijke voorzieningszekerheid van aardgas (waterstof) en elektriciteit.	2026
Waarnemen van het co-voorzitterschap van de <i>Liquefied Natural Gas Workstream</i>	In overeenstemming met het werkprogramma van de <i>Gas Working Group</i> van de CEER zal de LNG <i>Workstream</i> , waarvan de CREG co-voorzitter is, werken aan de LNG-aspecten van de implementatie van het <i>Gas Decarbonization Package</i> .	2026
Waarnemen van het co-voorzitterschap van de <i>Interoperability Task Force</i> van ACER	De CREG verzorgt het co-voorzitterschap van de <i>Interoperability Task Force</i> binnen ACER die instaat voor de implementatie en monitoring van de netwerkkode <i>interoperability</i> .	2026
Waarnemen van het co-voorzitterschap van de <i>Tariff Task Force</i> van ACER	De CREG verzorgt het co-voorzitterschap van de <i>Tariff Task Force</i> binnen ACER die instaat voor de implementatie en monitoring van de tarievennetwerkkode en de tariefgerelateerde aspecten uit het <i>Gas Package</i> (o.a. <i>TSO-efficiency-benchmarking</i>).	2026
Opvolgen van het OESO Netwerk van Economische Regulatoren (NER)	De CREG is lid van NER binnen de OESO, waarin de positie van economische regulatoren binnen de verschillende nutssectoren zoals telecom, energie, water en spoorwegen, wordt opgevolgd. De NER behandelt de impact van nieuwe ontwikkelingen in de maatschappij, zoals de digitalisatie, op de werkzaamheden van een regulator.	2026
Aanleveren van de Belgische bijdrage voor de Europese	De CREG verstrekt jaarlijks de op Belgisch niveau geaggregeerde	2026

monitoringrapporten betreffende de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas	indicatoren voor de Europese monitoring van de gas- en elektriciteitsmarkten, zowel met betrekking tot de groot- als tot de kleinhandelsmarkt.	
Organiseren, deelnemen aan en beheren van door de CEER georganiseerde opleidingsactiviteiten	De CREG werkt mee aan de organisatie van opleidingssessies binnen de CEER <i>Training Academy</i> . Dit doet ze in de rol van <i>course director</i> , organisator, docent of deelnemer.	2026
Ingaan op raadplegingen en deelnemingsverzoeken van Europese instellingen	Naar analogie met de vragenlijsten van de CEER en ACER beantwoordt de CREG in de loop van het jaar vragenlijsten of neemt ze deel aan onderzoeken die geïnitieerd zijn door een Europese instelling. Het gaat hoofdzakelijk om vragen die in opdracht van de Europese Commissie door een consultant gesteld worden in het kader van een studie of publicatie. Verder wordt ook input geleverd voor impact assessments die de basis vormen voor toekomstige regelgeving.	2026
Bijdragen tot en deelnemen aan de opvolging van de <i>priority issues</i> binnen de <i>European Policy Unit</i> (EPU) van de CEER	De CREG is lid van de EPU binnen de CEER. Deze volgt de evolutie op van nieuwe wetgeving binnen de Europese instellingen en verstrekt hen inhoudelijk advies.	2026
Deelnemen aan de vergaderingen van de <i>Electricity Coordination Group</i> en de <i>Gas Coordination Group</i>	De <i>Coordination Groups</i> voor zowel gas als elektriciteit zijn fora voor de uitwisseling van informatie en de coördinatie van beleidsmaatregelen voor de bevoorradingszekerheid binnen de Europese Unie. Deze groepen geven invulling aan de plicht om grensoverschrijdend samen te werken om, in geval van crisis, de energie ter beschikking te hebben waar dit het meest nodig is. De groepen worden voorgezeten door de Europese Commissie. Lidstaten en energieregulators zijn vaste leden.	2026
Actief deelnemen aan de fora over gas, waterstof, elektriciteit, consumenten en infrastructuur	Jaarlijks vinden er vier regulatoire fora plaats waaraan de CREG deelneemt. Deze fora geven een stand van zaken op Europees niveau.	2026
Organiseren van bilateraal overleg met de energieregulators in de ons omringende landen	Een bilaterale ontmoeting organiseren om, buiten de Europese organisaties, met de buur-regulators te overleggen over actuele thema's.	2026

Opvolging en deelname aan discussiegroepen met de bevoegde overheden en collega-regulatoren om de regulatoire consequenties van de Brexit aan te pakken	Sinds het terugtreden van het Verenigd Koninkrijk (VK) uit de Europese Unie verdienen de relaties met de Britse regulator OFGEM en het VK een specifieke vermelding. De uitwerking van de handelsovereenkomst met het VK is in handen van de Europese Commissie, maar de opvolging ervan gebeurt op nationaal niveau. Gelet op de interconnecties met het VK is dit een aandachtspunt voor de CREG.	2026
In voorkomend geval, marktmisbruik identificeren op basis van het toezicht op <i>trading</i> activiteiten in groothandelsenergieproducten	Bij het monitoren van de werking van de markt kan de CREG gedrag vaststellen dat in sommige gevallen kan leiden tot vrees voor marktmisbruik.	2026
Deelnemen aan de <i>Task Force Infrastructure</i> van ACER	De CREG neemt deel aan de <i>Task Force Infrastructure</i> , die in 2026 onder meer de volgende activiteiten zal uitvoeren: adviezen over het TYNDP, verslag over het ITC-mechanisme, monitoringverslag over de PCI's en verslag over de tariefmethodologieën voor elektriciteitstransmissie en -distributie.	2026
Deelnemen aan de <i>Task Force Gas Infrastructure</i> van ACER	De CREG is nauw betrokken in de activiteiten van de <i>Task Force Gas Infrastructure</i> van ACER en is lid van "drafting teams" voor verschillende ACER-deliverables (o.m. opinie ENTSG WSO/SSO outlook, opinie PCIs, opinie CBA methodologie, opinie ENTSG TYNDP).	2026
Deelnemen aan de <i>Task Force Cybersecurity</i> van ACER	De CREG neemt deel aan de <i>Task Force Cybersecurity</i> , die bijdraagt aan de ontwikkeling van verslagen, richtlijnen, adviezen, indicatoren, enz. die ACER moet opstellen in het kader van de netwerkcode cybersecurity (NCCS).	2026
Uitvoeren van een <i>cybersecurity</i> benchmark	Tegen uiterlijk 13 juni 2026 dient de CREG in uitvoering van de <i>Cybersecurity Network code</i> een benchmarkinganalyse uit te voeren m.b.t. de investeringen in cyberbeveiliging in de elektriciteitssector.	Q2-Q3
Deelnemen aan de <i>Task Force Adequacy & CRM</i> van ACER	De CREG neemt deel aan de <i>Task Force Adequacy & CRM</i> door een presentatie voor te bereiden van designelementen die specifiek zijn voor België voor de behandelde thema's en die verband houden met <i>adequacy</i> (<i>European Resource Adequacy Assessment</i> (ERAA)) en het CRM-design.	2026

Deelnemen aan de CACM <i>Task Force</i> van ACER en zorgen voor de implementatie van de CACM-verordening via de goedgekeurde voorwaarden of methodologieën	De CREG neemt deel aan de CACM <i>Task Force</i> waarin de implementatie van de voorwaarden en methodologieën in het kader van de CACM-Verordening tussen regulatoren wordt behandeld.	2026
Deelnemen aan de FCA <i>Task Force</i> van ACER en zorgen voor de implementatie van de FCA-verordening via de goedgekeurde voorwaarden of methodologieën	De CREG neemt deel aan de FCA <i>Task Force</i> waarin de implementatie van de voorwaarden en methodologieën in het kader van de FCA-Verordening tussen regulatoren wordt behandeld.	2026
Deelnemen aan de <i>Regional Coordination Center (RCC) monitoring project group</i> van ACER	De CREG neemt deel aan de RCC <i>monitoring project group</i> om de prestaties van de verschillende RCC's te monitoren en, indien nodig, acties te implementeren die in overleg met de andere regulatoren werden beslist.	2026
Bijdragen, in het kader van de herziening van de CACM-verordening, aan een aanbeveling met gemotiveerde wijzigingsvoorstellen	De CREG draagt bij aan de discussies omtrent de geplande herziening van de CACM-Verordening, op initiatief van de Europese Commissie.	Q1-Q4
Bijdragen, in het kader van de herziening van de FCA-verordening, aan een aanbeveling met gemotiveerde wijzigingsvoorstellen	De CREG draagt bij aan de discussies omtrent de eventuele herziening van de FCA-Verordening, op initiatief van de Europese Commissie.	Q1-Q4
Deelnemen aan de <i>System Operation & Grid Connection Task Force</i> van ACER en zorgen voor de implementatie van de SO-verordening via de goedgekeurde voorwaarden of methodologieën	De CREG neemt deel aan de SO & Grid <i>Connection Task Force</i> waarin de implementatie van de voorwaarden en methodologieën in het kader van de SO-Verordening tussen regulatoren wordt behandeld.	2026
Deelnemen aan de <i>Balancing Task Force</i> van ACER en zorgen voor de implementatie van de EB-verordening via de goedgekeurde voorwaarden of methodologieën	De CREG neemt deel aan de <i>Balancing Task Force</i> waarin de implementatie van de voorwaarden en methodologieën in het kader van de <i>Balancing</i> Verordening tussen regulatoren wordt behandeld.	2026
Deelnemen aan de <i>Enforcement & Compliance Task Force</i> voor de opvolging van de <i>coordination papers</i>	Processen van TSOs die vertraging oplopen binnen Europa worden gezamenlijk door alle betrokken regulatoren binnen deze ACER TF opgevolgd.	2026
Deelnemen aan de <i>Future Policy & Governance Task Force / Work Stream</i> van ACER en de CEER	De CREG neemt deel aan de <i>Future Policy & Governance Task Force / Work Stream</i> waarin een aantal dossiers met betrekking tot het (toekomstige) energiebeleid in Europa en het regulatoire kader worden behandeld.	2026
Deelnemen aan de <i>Hydrogen Market Regulation Task Force</i> van ACER (AHMR TF)	De CREG neemt deel aan de <i>Hydrogen Market Regulation Task Force</i> die onderwerpen met betrekking tot de ontwikkeling van de waterstofmarkt en	2026

	de omzetting van het <i>Gas & Hydrogen Package</i> bespreekt.	
Deelnemen aan de <i>Balancing Task Force</i> van ACER (BAL TF)	De CREG neemt deel aan de <i>BAL Task Force</i> waarin onderwerpen met betrekking tot de implementatie en de methodologieën inzake balancing worden besproken.	2026
Deelnemen aan de <i>Capacity Allocation Mechanism Task Force</i> van ACER (CAM TF)	De CREG neemt deel aan de <i>CAM Task Force</i> waarin o.a. onderwerpen i.v.m. de update van de Network Code CAM, <i>Guidelines for Congestion Management</i> worden besproken.	2026
Garanderen van de implementatie van de E&R-netwerkcodel via de goedgekeurde voorwaarden of methodologieën	De CREG staat in voor de toepassing van de netwerkcodel E&R in België en voert hiertoe de nodige activiteiten uit.	2026
Bijdragen aan de implementatie van de RfG-, HVDC- en DCC-netwerkcodel (NC)	De CREG neemt deel aan de <i>SOGC Task Force</i> en de regionale overlegfora waarin de implementatie van de voorwaarden en methodologieën, volgend uit de RfG, HVDC en DCC Verordening, worden opgevolgd.	2026
Bijdragen aan de deliverables van de <i>North Seas Energy Cooperation</i> (NSEC) van de Europese Commissie, op verzoek van de AD Energie	De CREG zal desgevallend bijdragen aan de deliverables van NSEC.	2026
Opvolging van de verordeningen en richtlijnen die de Europese Commissie in de toekomst zal ontwikkelen op het gebied van energie, in het bijzonder met betrekking tot de herziening van de gas- en elektriciteitsmarkt	Het gaat om een brede opvolging van nieuwe wetgeving in Europa, die het werkdomein bepaalt van de CREG. Ter uitvoering van het <i>Hydrogen and Gas Decarbonisation Package</i> zal de Europese Commissie verschillende <i>comitology</i> vergaderingen organiseren waar de CREG als NRA aan deelneemt.	2026
Deelname aan de <i>Hydrogen Interconnections in Western Europe</i> (HI West) <i>Regional Group</i> van de Europese Commissie	De CREG neemt deel aan de regionale werkgroep HI West onder leiding van de Europese Commissie. Deze werkgroep evalueert 2-jarlijks grensoverschrijdende waterstofprojecten die een status beogen van PCI en zo op de lijst verschijnen van Europese prioriteitsprojecten.	2026
Opvolging van de initiatieven gericht op de bouw van nieuwe installaties die het aanbod van transmissiecapaciteit beïnvloeden	De CREG volgt op in welke mate Elia versterkingen en onderhoudswerken aan het transmissienetwerk uitvoert, en op welke manier deze werkzaamheden een positieve dan wel (tijdelijk) negatieve impact hebben op de	2026

	(grensoverschrijdende) transmissie-capaciteit.	
Opvolging van het ontwerp en de implementatie van het marktmodel voor het gebruik van de interconnecties met de buurlanden	De CREG is actief betrokken bij de Europese en regionale overlegfora waarin de ontwikkeling en de implementatie van de verschillende marktkoppelingsmechanismen worden vastgelegd.	2026
Toezicht houden op de naleving van de verplichting om de marktspelers een minimale interconnectiecapaciteit van 70% te bieden	De CREG beslist jaarlijks over de eventuele goedkeuringsaanvraag van Elia om tijdelijke afwijkingen van de 70%-regel (minimum interconnectiecapaciteit) toe te staan. De CREG publiceert ook jaarlijks een rapport waarin wordt geëvalueerd in welke mate deze regel en de eventuele afwijking worden nageleefd.	2026
Deelnemen aan de <i>Co-Creation User Group</i> van ENTSO-E	De CREG neemt deel aan en levert input voor de CCUG, een werkgroep binnen ENTSO-E die tot doel heeft de kwaliteit van de gegevens die beschikbaar zijn op de transparantieplatformen van ENTSO-E (API, GUI en sftp) te verbeteren.	2026

WAARBORGEN VAN EEN ADEQUATE EN DOELTREFFENDE WERKING VAN DE NETTEN EN HUN BEHEERDER IN HET BELANG VAN HUN GEBRUIKERS

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Eensluidend advies binnen de dertig kalenderdagen na de kennisgeving van de benoeming van onafhankelijke bestuurders van de transmissie-netbeheerders Elia en Fluxys en toezicht op de naleving van hun verplichtingen	De CREG moet een eensluidend advies uitbrengen over de onafhankelijkheid van de onafhankelijke bestuurders van de TNB. Bovendien is de CREG verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de verplichtingen die van toepassing zijn op de onafhankelijke bestuurders, en dit gedurende hun hele mandaat. Dit betekent dat, wanneer de onafhankelijke bestuurders nieuwe mandaten krijgen tijdens hun mandaat binnen de TNB, de CREG een advies (brief) uitbrengt waarin ze onderzoekt of deze mandaten in overeenstemming zijn met de regels inzake onafhankelijkheid en <i>unbundling</i> .	<i>Ad hoc</i>
Analyse met betrekking tot de niet-onafhankelijke bestuurders van de transmissienetbeheerders Elia en Fluxys	De CREG moet toezicht houden op de naleving van de verplichtingen inzake <i>unbundling</i> die van toepassing zijn op de transmissienetbeheerders. Wanneer	<i>Ad hoc</i>

	niet-onafhankelijke bestuurders worden benoemd of nieuwe mandaten krijgen, stuurt de CREG haar analyse per brief naar de TNB.	
Analyse met betrekking tot de leden van het dagelijks bestuur (Elia)	De CREG moet toezicht houden op de naleving van de wettelijke verplichtingen die van toepassing zijn op de leden van het dagelijks bestuur. Wanneer leden van het dagelijks bestuur worden benoemd of nieuwe mandaten krijgen, stuurt de CREG haar analyse door.	<i>Ad hoc</i>
Voortzetting van de werkzaamheden met betrekking tot de kwaliteit van de transparantiegegevens die door Elia worden gepubliceerd en opvolging van de stimulansen voor de kwaliteit van de gegevens en de publicatie van de gegevens die aan de markt worden verstrekt	De CREG werkt aan de verbetering van de gegevens door de toepassing van de incentive <i>data quality</i> voort te zetten en ook door de uitvoering op te volgen van de incentive voor de beschikbaarheid van de gegevens op de markt (<i>data provision improvement</i>), die volgt op een vragenlijst die Elia in 2024 naar de marktspelers stuurde over hun tevredenheid over de tools die aan hen ter beschikking worden gesteld.	2026
Adviezen met betrekking tot de aanvragen voor het toekennen van de hoedanigheid van beheerder van een gesloten industrieel net (elektriciteit)	De CREG zal haar adviesbevoegdheid uitoefenen indien zij (via de AD Energie) aanvragen ontvangt voor het toekennen (door de minister van Energie) van de hoedanigheid van beheerder van een gesloten industrieel net voor het gedeelte uitgebaat op een nominale spanning hoger dan 70kV.	<i>Ad hoc</i>
Beslissingen van afwijkingsaanvragen en van voorstellen van flexibele aansluiting onder afwijkende voorwaarden	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen indien zij aanvragen van kandidaat-netgebruikers ontvangt voor recht op afwijking van de flexibele aansluiting met afregeling in reële tijd alsook indien zij voorstellen van de transmissienetbeheerder voor elektriciteit ontvangt voor flexibele aansluitingen onder afwijkende voorwaarden.	<i>Ad hoc</i>
Beslissingen met betrekking tot de type-aansluitingsovereenkomst (elektriciteit)	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen indien zij voorstellen van de transmissienetbeheerder voor elektriciteit ontvangt voor wijziging van de type-aansluitingsovereenkomst.	<i>Ad hoc</i>
Beslissingen met betrekking tot de type-toegangsovereenkomst (elektriciteit)	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen indien zij voorstellen van de transmissienetbeheerder voor	<i>Ad hoc</i>

	elektriciteit ontvangt voor wijziging van de type-toegangsovereenkomst.	
Beslissingen met betrekking tot de typeovereenkomst en de aanbestedingsprocedures voor blindvermogensdiensten (elektriciteit)	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen indien zij voorstellen van de transmissienetbeheerder voor elektriciteit ontvangt voor wijziging van de type-overeenkomst en van de aanbestedingsprocedures voor blindvermogensdiensten.	<i>Ad hoc</i>
Beslissingen met betrekking tot de type-overeenkomst en de aanbestedingsprocedures voor de hersteldiensten (elektriciteit)	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen indien zij voorstellen van de transmissienetbeheerder voor elektriciteit ontvangt voor wijziging van de type-overeenkomst en van de aanbestedingsprocedures voor de hersteldiensten.	<i>Ad hoc</i>
Beslissingen met betrekking tot de type-overeenkomst voor de programma-agent, de type-overeenkomst voor de verantwoordelijke voor de niet-beschikbaarheidsplanning en de regels voor coördinatie en congestiebeheer	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen indien zij voorstellen van de transmissienetbeheerder voor elektriciteit ontvangt voor wijziging van de type-overeenkomst voor de programma-agent, wijziging van de type-overeenkomst voor de verantwoordelijke voor de niet-beschikbaarheidsplanning en wijziging van de regels voor coördinatie en congestiebeheer.	<i>Ad hoc</i>
Beslissingen met betrekking tot de samenwerking met publieke distributienetbeheerders evenals het akkoord bedoeld in artikel 40, §7, van de Europese SOGL-richtsnoeren (elektriciteit)	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen indien zij voorstellen van de transmissienetbeheerder voor elektriciteit ontvangt voor wijziging van de type-samenwerkingsovereenkomst.	<i>Ad hoc</i>
Toezicht houden en controle uitoefenen op de toepassing van remediërende maatregelen voor frequentie-afwijkingsbeheer	De toename van zonneproductie in de distributienetten veroorzaakt tijdens de zomerperiodes risico's voor de veilige, betrouwbare en efficiënte uitbating van het transmissienet. Sinds 2019 werd het probleem van incompressibiliteit geïdentificeerd, en in 2024 voor de eerste keer werkelijk geobserveerd. Om de stijging van kosten voor de uitbating van het transmissienet ten gevolge van incompressibiliteit te beheren, heeft de CREG in 2025 remediërende maatregelen voor frequentie-afwijkingsbeheer goedgekeurd, die middelen geconnecteerd aan	Q3-Q4

	distributienetten stimuleren om deel te nemen aan balanceren. De CREG zal in 2026 het effect van deze maatregel evalueren en, indien nodig, verdere stappen ondernemen of voorstellen, met het oog op het behoud van een veilig en betaalbaar elektriciteits-systeem voor de eindconsument.	
Vorbereiden van het advies over het Federaal Ontwikkelingsplan voor de periode 2028-2038	Het ontwerp van federaal ontwikkelingsplan voor de elektriciteitstransmissie voor de periode 2028-2038 zal in de loop van 2026 door Elia voor advies aan de CREG worden voorgelegd.	2026
Toeziht en besluiten met betrekking tot de implementering van de regionale mechanismen voor gecoördineerde berekening van capaciteiten op <i>day-ahead</i> en <i>intraday</i> (elektriciteit)	De CREG volgt, in samenwerking met de andere regulerende instanties van de Core capaciteitsberekeningsregio, de ontwikkeling en de implementatie van de regionale capaciteitsberekenings-methodologieën (o.a. <i>Core day-ahead flowbased market coupling</i>) op.	<i>Ad hoc</i>
Beslissingen betreffende de gecoördineerde implementatie (op Europees of regionaal niveau) van de CACM-, FCA-, EB- en SO-verordeningen	De verordeningen CACM, FCA, EB en SO voorzien de goedkeuring van een aanzienlijk aantal voorwaarden en methodologieën. Deze nationale beslissing gebeurt na indiening van een goedkeuringsaanvraag door Elia of één of meerdere NEMO's, en volgt uit een gezamenlijke goedkeuring door regulerende instanties op Europees of regionaal niveau.	<i>Ad hoc</i>
Tenuitvoerlegging van artikel 27 van de Richtlijn betreffende energie-efficiëntie en de toepassing ervan op de transmissietarieven en de incentives	De CREG werkt samen met de FOD Economie i.h.k.v. de omzetting van artikel 27 van de richtlijn betreffende energie-efficiëntie. Het doel van deze bepaling is ervoor te zorgen dat TNB's en DNB's bij de planning, exploitatie en investering in infrastructuur uitgaan van het principe dat energie-efficiëntie prioriteit heeft. De reguleringsinstanties zullen ervoor moeten zorgen dat de TNB's en DNB's dit principe effectief toepassen, in het bijzonder als ze beslissingen over investeringen en tarieven nemen. Het nationaal rapport dat naar ACER en de Europese Commissie wordt gestuurd, moet bovendien een deel over de toepassing van dit principe bevatten.	2026

IMPLEMENTATIE VAN NETWERKCODES EN CONTROLE VAN HUN CORRECTE TOEPASSING

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Talrijke beslissingen van de CREG, in voorkomend geval gecoördineerd met andere Europese en regionale regulatoren (Core), over de netwerkcodes CACM, FCA, <i>Balancing</i> , <i>Grid Connection</i> en <i>System Operations</i> en verordening 2019/943 (zie ook hiervoor)	De CREG is actief betrokken in de Europese en regionale overlegfora waarin de ontwikkeling en de implementatie van de verschillende voorwaarden en methodologieën volgend uit de CACM, FCA, EB en SO Verordeningen worden opgevolgd.	2026 (afhankelijk van de timing gedefinieerd door de netwerkcodes)
Opvolging van de implementatie NC CAM, NC BAL, NC INT en CMP via de jaarlijkse publicatie van vier rapporten binnen de TF van ACER	De CREG is actief betrokken in de Europese en regionale overlegfora waarin de ontwikkeling en de implementatie van de verschillende voorwaarden en methodologieën volgend uit de CAM, BAL, INT en CMP Verordeningen worden opgevolgd.	2026
Beslissing omtrent de aanpassingen van de standaardcontracten van Fluxys Belgium (vervoer en opslag), Fluxys LNG, Balansys en Interconnector	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen als ze een aanpassingsaanvraag ontvangt van Fluxys Belgium en Fluxys LNG.	2026
Advies over een aanpassing van het technisch reglement (elektriciteit)	De CREG zal haar adviesbevoegdheid uitoefenen indien zij aanvragen ontvangt voor de wijziging van het technisch reglement.	<i>Ad hoc</i>
Beslissing over de wijziging van de gedragscode (elektriciteit)	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen indien zij uit eigen initiatief een wijziging van de gedragscode elektriciteit nodig acht of wanneer zij een voorstel voor wijziging van de gedragscode elektriciteit ontvangt van de transmissienetbeheerder.	<i>Ad hoc</i>
Beslissing over de wijziging van de gedragscode (gas)	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen indien zij uit eigen initiatief een wijziging van de gedragscode gas nodig acht of wanneer zij een voorstel voor wijziging van de gedragscode gas ontvangt van de vervoersnetbeheerder.	<i>Ad hoc</i>

FASTSTELLEN VAN DE NETTARIEVEN (EX ANTE EN EX POST)

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Vaststellen van een nieuwe waarde voor de kleine aanpassing en/of het herbalanceringsstarief van Balansys	De CREG keurt de balanceringsstarieven goed op voorstel van de gemeenschappelijke onderneming.	Q1
Controle van het tariefverslag van Elia voor 2025 (<i>ex post</i>)	De CREG controleert of het tariefverslag van de elektriciteitstransmissienet-beheerder in overeenstemming is met de bepalingen van de tariefmethodologie. De CREG bepaalt de saldi voor het boekjaar 2025 en de evolutie van de regularisatierekeningen.	Q2
Analyse van projecten die in 2025 moesten worden uitgevoerd door Elia in het kader van de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht zoals bedoeld in artikel 27 (discretionaire stimulans) van de tariefmethodologie	De CREG zal controleren of de verschillende deliverables op tijd worden opgeleverd voor elk van de projecten die onder de stimulans vallen, of de beste inspanningen geleverd werden door de TNB om het maximaal potentieel van de stimulans te bereiken en/of vooraf opgestelde performantie-indicatoren behaald werden.	Q1-Q2
Opvolging van projecten die in 2026 door Elia uitgevoerd moeten worden in het kader van de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht zoals bedoeld in artikel 27 (discretionaire stimulans) van de tariefmethodologie	De CREG zal de uitvoering van de projecten door Elia opvolgen en waar nodig bijsturen.	Q1-Q4
Opvolging en analyse van projecten in 2026 van Elia in het kader van de stimulans voor de innovatie zoals bedoeld in artikel 26, §2, van de tariefmethodologie	De CREG zal de voortgang van de projecten bewaken en controleren of de verschillende deliverables op tijd worden opgeleverd voor elk van de projecten die onder de stimulans vallen.	Q1-Q4
Beslissing met betrekking tot de vaststelling van de te verwezenlijken doelstellingen in 2027 in het kader van de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht zoals bedoeld in artikel 27 (discretionaire stimulans) van de tariefmethodologie	De CREG zal een beslissing nemen over de projecten die Elia in 2027 zal uitvoeren of de doelen die Elia in 2027 moet bereiken, in het kader van de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht. Deze beslissing zal worden voorafgegaan door overlegvergaderingen met Elia en de stakeholders, evenals een openbare raadpleging.	Q2-Q3
Beslissing met betrekking tot het innovatieplan voor 2027 en vaststelling van de te bereiken doelstellingen in het kader van de stimulans voor de	De CREG zal een beslissing nemen over de projecten die Elia in 2027 zal uitvoeren in het kader van de stimulans voor de innovatie. Deze beslissing zal	Q2-Q3

innovatie zoals bedoeld in artikel 26, §2, van de tariefmethodologie	worden voorafgegaan door overlegvergaderingen met Elia en de stakeholders, evenals een openbare raadpleging.	
Controle van de tariefverslagen voor 2025, met inbegrip van de beslissing over de saldi van Fluxys Belgium	De CREG gaat na of het tariefverslag van de beheerder van het aardgasvervoersnet en de beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas in overeenstemming is met de bepalingen van de tariefmethodologie. De CREG bepaalt de saldi voor het boekjaar 2025 en de evolutie van de regularisatierekeningen.	Q2
Controle van het tariefverslag voor 2025, met inbegrip van de beslissing over de saldi van Fluxys LNG	De CREG gaat na of het tariefverslag van de beheerder van de LNG-installatie in overeenstemming is met de bepalingen van de tariefmethodologie. De CREG bepaalt de saldi voor het boekjaar 2025 en de evolutie van de regularisatierekeningen.	Q2
Controle van het tariefverslag voor 2025, met inbegrip van de beslissing over de saldi van Interconnector	De CREG gaat na of het tariefverslag van de beheerder van een interconnectie in overeenstemming is met de bepalingen van de tariefmethodologie. De CREG bepaalt de saldi voor het boekjaar 2025 en de evolutie van de regularisatierekeningen.	Q2
Goedkeuren van de tariefmethodologieën voor de periode 2028-2031 voor de beheerders van het transmissienet voor elektriciteit en het vervoersnet voor aardgas	De CREG zal de tariefmethodologieën goedkeuren die nodig zijn voor de indiening in 2027 van de tariefvoorstellen voor de periode 2028-2031.	Q2
Beslissing over een geactualiseerd tariefvoorstel, in voorkomend geval na de inwerkingtreding van de nieuwe Europese Gasverordening	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen indien zij uit eigen initiatief een wijziging van het tariefvoorstel gas nodig acht of wanneer zij een voorstel voor wijziging ontvangt van de vervoersnetbeheerder.	Q4
Verhogen van de transparantie met betrekking tot de tariefmethodologie (aardgas) na de inwerkingtreding van de nieuwe Europese Gasverordening	De CREG zal Fluxys Belgium vragen een bijlage te publiceren over de methodologie, parameters en waarden om het toegestane totaal inkomen te berekenen.	Q4
Verhogen van de transparantie met betrekking tot de tarieven (aardgas) na de inwerkingtreding van de nieuwe Europese Gasverordening	De CREG zal de lange termijn evolutie van de aardgasvervoersnettarieven evalueren, indien mogelijk tot 2050.	Q4

Verzoek tot ontheffing aangaande Interconnector Ltd.	De CREG kan de Europese Commissie verzoeken de Europese netwerkcodes in Zeebrugge niet langer toepasselijk te verklaren op Interconnector Ltd.	Q1
Beslissing over het voorstel van Elia over de waarden van de tarieven van de openbare dienstverplichtingen (ODV) en toeslagen voor 2027	De CREG zal haar beslissingsbevoegdheid uitoefenen als ze een voorstel ontvangt van de transmissienetbeheerder om de waarden van de tarieven van de openbare dienstverplichtingen (ODV) en de toeslagen voor 2027 te wijzigen.	Ad hoc

ONTWIKKELING EN OMKADERING VAN DE MARKTEN VAN DE ONDERSTEUNENDE DIENSTEN (ELEKTRICITEIT)

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Verslag <i>ex post</i> aan ACER over het gebruik van de congestie-inkomsten van de netbeheerder van het jaar 2025	Op basis van de verslagen van Elia over het effectieve gebruik van de congestierentes voor de prioritaire doelstellingen bepaald door ACER, zal de CREG tegen 1 maart 2026 een verslag voorleggen aan ACER. De verslagen van Elia worden opgesteld in toepassing van de richtsnoeren ('Guidance') van de CREG van 24 juni 2021.	Q1
Verslag over de beoordeling van de blindvermogensdiensten en, indien van toepassing, beslissing over een afwijking van de toepassing van de beginselen betreffende de op de markt gebaseerde verstrekking van diensten	De CREG zal een evaluatieverslag opstellen en publiceren over de aanbidding van blindvermogensdiensten. Indien de CREG op basis van dit evaluatieverslag tot het oordeel komt dat een marktgebaseerde verstrekking van blindvermogensdiensten niet in overeenstemming is met de voorwaarden voor de verstrekking van ondersteunende diensten, zal zij een beslissing nemen om een afwijking van deze beginselen toe te staan.	Q1-Q2
Verslag over de beoordeling van de hersteldiensten (<i>black-start</i>) en, desgevallend, beslissing over een afwijking van de toepassing van de beginselen betreffende de op de marktgebaseerde verstrekking van diensten	De CREG zal een evaluatieverslag opstellen en publiceren over de aanbidding van hersteldiensten (<i>black-start</i>) en, indien de CREG op basis van dit evaluatieverslag tot het oordeel komt dat een marktgebaseerde verstrekking van de hersteldiensten niet in overeenstemming is met de voorwaarden voor de verstrekking van ondersteunende diensten, zal de CREG een beslissing nemen om een afwijking van deze beginselen toe te staan.	Q4

Beslissing omtrent de vraag tot goedkeuring van de evaluatiemethode voor en de bepaling van het vermogen van de FCR-, aFRR- en mFRR-reserve of het equivalent ervan als gevolg van nieuwe Europese netwerkcodes	De CREG evalueert de methode ter bepaling van de reserves die Elia krachtens artikel 32(1) van de EB GL moet aanleggen. De methode moet voldoen aan de bepalingen in artikel 157 van de EB GL.	<i>Ad hoc</i> (hangt af van de datum van indiening door Elia)
Beslissing over de balanceringscapaciteit die moet worden gereserveerd bij leveranciers van balanceringsdiensten	De CREG evalueert de methode ter bepaling van de balanceringscapaciteit die Elia krachtens artikel 32(1)(a) van de EB GL moet aankopen, conform artikel 213 van de CREG gedragscode.	<i>Ad hoc</i> (hangt af van de datum van indiening door Elia)
Beslissingen over de werkingsregels van de balanceringsmarkten, inclusief die met betrekking tot de nadere regels en voorwaarden voor de levering van balanceringsdiensten	De CREG evalueert de methodologieën en voorwaarden voor BSP om deel te nemen aan de verschillende balanceringsenergiemarkten, conform artikel 18 van de EB GL.	<i>Ad hoc</i> ⁶
Beslissing over de balanceringsregels	De CREG evalueert, conform artikel 212 van de CREG gedragscode en op voorstel van Elia, de lijst van middelen die de transmissienetbeheerder ter beschikking heeft en de gedetailleerde modaliteiten op grond waarvan hij deze gebruikt, de mogelijke impact ervan op de onbalansprijs, de modaliteiten voor de publicatie van relevante informatie en de modaliteiten voor toezicht op de werking van de balanceringsmarkt en rapporten voor de CREG.	<i>Ad hoc</i>
Beslissing over de nadere regels en voorwaarden van toepassing op de balanceringsverantwoordelijken	De CREG evalueert de methodologieën en voorwaarden voor BRPs, conform artikel 18 van de EB GL.	<i>Ad hoc</i>
Beslissingen over methodologieën en voorwaarden die de harmonisering van balanceringsregels in delen van continentaal Europa als objectief hebben, krachtens de SOGL en de EBGL	Krachtens artikel 6(3) van de SOGL en artikel 5(3) van de EBGL, neemt de CREG, in overleg met andere nationale regulerende autoriteiten, beslissingen met het oog op het harmoniseren van balanceringsregels in continentaal Europa.	<i>Ad hoc</i>
Opvolgen van beslissingen over methodologieën en voorwaarden die ACER neemt, met oog op harmoniseren van balanceringsregels in geheel continentaal Europa, krachtens de SOGL en EBGL	Krachtens artikel 6(2) van de SOGL en artikel 5(2) van de EBGL, neemt ACER beslissingen met oog op het harmoniseren van balanceringsregels in continentaal Europa. Aangezien deze beslissingen bindend zijn voor lidstaten, volgt de CREG deze op met oog op het verdedigen van de belangen van de Belgische consument.	<i>Ad hoc</i>
Opvolgen van de ontwikkeling van de <i>Netcode Demand Response</i> , en	De <i>Netcode Demand Response</i> werd in 2024 ontwikkeld door ACER en ingediend	Q1-Q4

⁶ Waarschijnlijk verschillende beslissingen tijdens het jaar, waarvan de data afhangen van de data waarop Elia de voorstellen indient.

uitvoering van de modaliteiten die hierin opgenomen zijn	bij de Europese Commissie. De CREG zal de ontwikkeling van de <i>Netcode Demand Response</i> verder opvolgen. Deze netcode vereist de ontwikkeling van nationale voorwaarden en methodologieën met betrekking tot de levering van balanceringsdiensten en redispatchingdiensten in een lidstaat, en bij uitbreiding in continentaal Europa. Daarom zal de CREG ook de taak van de uitvoering van de modaliteiten van deze netcode op zich nemen.	
--	--	--

REGULEREN VAN DE WATERSTOFMARKT

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Voorstel betreffende het verlenen van een waterstofvervoersvergunning voor de uitbreiding van bestaande waterstofnetten	De CREG kan voorstellen een waterstofvervoersvergunning te verlenen voor de uitbreiding van bestaande waterstofvervoersnetten.	<i>Ad hoc</i>
Advies over het koninklijk besluit betreffende het verlenen van een waterstofvervoersvergunning voor de uitbreiding van bestaande waterstofnetten	De CREG brengt op verzoek van de AD Energie binnen een termijn van 40 kalenderdagen een advies uit over de criteria en de vereenvoudigde procedure voor het verlenen van een waterstofvervoersvergunning aan de beheerder van het waterstofvervoersnet in geval van overname van de exploitatie of eigendom van pijpleidingen waarvoor er al een geldige vervoersvergunning bestaat.	<i>Ad hoc</i>
Advies over het netontwikkelingsplan	De CREG zal een advies uitbrengen over het plan van de waterstofvervoersnetbeheerder voor de ontwikkeling van het waterstofvervoersnet, opgesteld in samenwerking met de AD Energie en het Federaal Planbureau.	<i>Ad hoc</i>
Vaststellen van een waterstofmarktmodel	In samenwerking met Fluxys hydrogen NV zal de CREG een flexibel en evolutief marktmodel opstellen om rekening te houden met de huidige en toekomstige toestand van de waterstofmarkt.	Q2
Vaststellen van een gedragscode betreffende toegang tot het waterstofvervoersnet	De CREG stelt een gedragscode inzake toegang tot het waterstofvervoersnet vast op basis van een ontwerp aangeleverd door de waterstofvervoersnetbeheerder.	2026
Vaststelling van de tariefmethodologie	De CREG zal de tariefmethodologie uitwerken voor de bepaling van de tarieven die van toepassing zijn op het	2026

	waterstofvervoersnet na de markt te hebben geraadpleegd.	
Goedkeuring van de tarieven	De CREG zal nagaan of het tariefvoorstel in overeenstemming is met de tariefmethodologie en resulteert in tarieven die de kosten weerspiegelen, objectief, evenredig, transparant en niet-discriminerend zijn en de beheerder van het waterstofvervoersnet een redelijke vergoeding opleveren.	2026
Advies over kwaliteitsnormen	Op verzoek van de AD Energie brengt de CREG binnen een termijn van 40 kalenderdagen een advies uit over de kwaliteitsnormen voor waterstof.	<i>Ad hoc</i>
Advies over aansluitingen en verbeteringen	Op verzoek van de AD Energie brengt de CREG binnen een termijn van 40 kalenderdagen een advies uit over de aansluitingen en verbeteringen van het waterstofvervoersnet.	<i>Ad hoc</i>
Advies over de subsidieaanvraag voor de ontwikkeling van een waterstofvervoersnet	De CREG brengt binnen een termijn van 40 kalenderdagen een advies uit aan de minister van Energie, die subsidies kan toekennen aan de beheerder van het waterstofvervoersnet, op diens verzoek, voor de ontwikkeling van het waterstofvervoersnet.	<i>Ad hoc</i>
Vaststellen van het tijdstip en de overdracht van het bestaand waterstofnet	Als de eigenaar van een bestaand waterstofvervoersnet en de vervoersnetbeheerder het niet eens worden over het tijdstip en de voorwaarden voor de overdracht van de infrastructuur, bepaalt de CREG het tijdstip en de voorwaarden voor de overdracht binnen een redelijke termijn, na overleg met de AD Energie.	<i>Ad hoc</i>
Opvolging van de investeringen in de bestaande waterstofnetten	De CREG is bevoegd voor de beoordeling en controle van de investeringen in dit net, dat wordt beheerd door de HNO, Fluxys hydrogen NV.	<i>Ad hoc</i>
Beslissing over de verdeling van de grensoverschrijdende kosten	De CREG en de betrokken regulerende instanties nemen, na raadpleging van de waterstoftransmissienetbeheerders, een gezamenlijk besluit over de verdeling van de investeringskosten die door elke waterstoftransmissienetbeheerder moeten worden gedragen voor het project.	<i>Ad hoc</i>
Vaststellen van een methodologie voor het berekenen van een billijke vergoeding	Om deze billijke vergoeding te berekenen, zal de CREG een methodologie opstellen die de toelaatbare inkomsten bepaalt die nodig	<i>Ad hoc</i>

	zijn om de veiligheid en de kwaliteit van het net te garanderen, en die het break-evenpunt voor de gereguleerde activa definieert.	
--	--	--

BEVORDEREN VAN EEN MAXIMALE UITBOUW VAN FLEXIBILITEIT OP DE BELGISCHE MARKT

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Desgevallend, beslissing betreffende een aanvraag tot goedkeuring van de regels van de energieoverdracht met het oog op de implementatie ervan op de aFRR-markt	Om de implementatie van de energieoverdracht op de aFRR-markt mogelijk te maken, moet Elia aan de CREG een voorstel voorleggen om de regels voor de organisatie van de energieoverdracht aan te passen na raadpleging van de marktspelers. De CREG stelt de regels vast na overleg met de regionale regulatoren.	<i>Ad hoc</i>
Desgevallend, beslissingen over de aanvragen tot aanpassing van de formule voor de bepaling van de standaard-overdrachtprijs	Als de commerciële onderhandelingen tussen twee van de marktspelers met het oog op het bereiken van een akkoord over de voorwaarden van de energieoverdracht zonder resultaat blijven, neemt de CREG een beslissing over de toepassing van de formule voor de bepaling van de standaardoverdrachtprijs.	<i>Ad hoc</i>
Desgevallend, beslissing over de modaliteiten voor de financiële compensatie door een correctie van de meting van het verbruik	In het kader van de energieoverdracht zal de CREG de mogelijkheid analyseren om een nieuwe methode van financiële compensatie in te voeren door een correctie van de meting van het verbruik en, indien nodig, de te volgen regels vastleggen na overleg met de marktspelers.	<i>Ad hoc</i>
Desgevallend, analyse van andere mechanismen voor energie-overdracht dan de bestaande en Europese initiatieven	De CREG zal de resultaten van de door Synergrid uitgevoerde studie analyseren en zal ook de initiatieven volgen die op Europees niveau worden genomen om flexibiliteit te bevorderen.	<i>Ad hoc</i>

OPVOLGEN VAN DE ONTWIKKELINGEN OP HET GEBIED VAN BEVOORRADINGSZEKERHEID EN DE OPERATIONELE VEILIGHEID

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Beslissing betreffende de werkingsregels van het CRM	Elk jaar legt de CREG de werkingsregels van het CRM vast na onderzoek van het voorstel van de netbeheerder.	Q2
Desgevallend, beslissing over de wijziging van het standaard capaciteitscontract	De CREG neemt een beslissing over het voorstel van capaciteitscontract ingediend door de netbeheerder.	Q2
Voorstel van parameters voor de bepaling van de aan te kopen capaciteiten	Elk jaar stelt de CREG op basis van een verslag van de netbeheerder een voorstel op voor de parameters die de vraagcurve voor elke veiling bepalen.	Q1
Advies over de parameters voor de vraagcurven	Elk jaar brengt de CREG een advies uit over de andere veilingparameters die in het verslag van de netbeheerder zijn opgenomen (reductiefactoren, intermediaire maximumprijs, referentieprijzen en uitoefenprijs).	Q1
Desgevallend akkoorden sluiten met NRA's uit de buurlanden om de uitoefening van haar bevoegdheden te faciliteren met betrekking tot de deelname van indirecte buitenlandse capaciteiten aan het CRM	De CREG kan akkoorden sluiten met de NRA's van aangrenzende Europese landen, met name om de nodige administratieve bepalingen op te stellen om de uitvoering van betalingen voor onbeschikbaarheden mogelijk te maken.	<i>Ad hoc</i>
Overleg met Elia over de hypothesen en basisscenario's en de gebruikte methodologie voor de tweejaarlijkse analyse betreffende de behoeften van het Belgische elektriciteitssysteem inzake <i>adequacy</i> en flexibiliteit van het land over een periode van tien jaar	Om de twee jaar overleggen Elia en de CREG over de basishypothesen, scenario's en methodologische ontwikkelingen die gebruikt moeten worden voor de opstelling van de <i>adequacy</i> - en flexibiliteitsstudie.	Q4
Verslag over de flexibiliteitsbehoeften	De regulerende instantie keurt het verslag goed, dat wordt opgesteld door de netbeheerder, over de geraamde flexibiliteitsbehoeften op nationaal niveau voor een periode van ten minste de volgende vijf tot tien jaar, gezien de noodzaak om de voorzieningszekerheid en -betrouwbaarheid op kosten-effectieve wijze te verwezenlijken en het elektriciteitssysteem koolstofvrij te maken, en rekening houdend met de integratie van variabele hernieuwbare energiebronnen en de verschillende sectoren en het onderling verbonden karakter van de elektriciteitsmarkt, met inbegrip van interconnectiestreefcijfers en de mogelijke beschikbaarheid van grensoverschrijdende flexibiliteit.	2026

Niet-vertrouwelijk

53/68

	De regulerende instantie keurt eveneens de hypothesen goed die worden gebruikt voor het opstellen van dit verslag.	
Prospectieve studie (momenteel elektriciteit) - multivectoren voorzien	De Algemene Directie Energie stelt een prospectieve studie op over de bevoorradingszekerheid voor alle energievectoren (prospectieve studie multivectoren), in samenwerking met het Federaal Planbureau en in overleg met de commissie.	2026
Beslissing over de herziening van de vormvereisten van een aanvraag tot afwijking van de intermediaire prijsplafonds	De CREG is verantwoordelijk voor het publiceren op haar website, tegen 31 maart van het jaar van de veilingen, van de vormvereisten waaraan de aanvragen tot afwijking van de intermediaire prijsplafonds moeten voldoen.	Q1
Beslissingen betreffende de aanvragen tot afwijking van de intermediaire prijsplafonds	De CREG analyseert de gegrondheid van de aanvragen tot afwijking en neemt een beslissing.	Q2-Q3
Beslissing over de procedures voor het controleren van de beschikbaarheid en beschikbaarheidstests	Elia legt de procedure voor het selecteren van de AMT-momenten waarop de beschikbaarheidscontrole wordt uitgevoerd, evenals de procedure voor het selecteren van het moment waarop een beschikbaarheidstest wordt uitgevoerd en de procedure voor het selecteren van de CMU's die aan deze test worden onderworpen, ter goedkeuring voor aan de CREG.	Q2
Controle van de door Elia uitgevoerde berekening van de grensoverschrijdende capaciteiten	De CREG controleert of de berekeningsmethode van de maximale ingangscapaciteit voor de grensoverschrijdende participatie conform is met de methode bedoeld in verordening 2019/943.	2026
Voorstel van gegevens en hypothesen die het referentiescenario vormen voor elke veiling (Y-4, Y-2 en Y-1)	Elk jaar, voor elke veiling die het volgende jaar plaatsvindt, stelt de CREG een voorstel op met alle gegevens en hypothesen die samen het voorstel voor het referentiescenario vormen.	Q3
Voorstel van tussentijdse waarden (CONE, X-factor, WACC) in samenwerking met Elia voor de veilingen Y-4, Y-2 en Y-1	In samenwerking met de netbeheerder stelt de CREG een voorstel van tussenwaarden op, dat ze voor publieke raadpleging voorlegt en vervolgens doorstuurt naar de minister van Energie, die, op basis van dit voorstel, de waarden vastlegt tegen uiterlijk 15 september.	Q3
Onderzoek van investeringsdossiers en beslissing van rangschikking van	De CREG analyseert de investeringsdossiers ingediend door de capaciteitshouders met het oog op de	Q2-Q3

(nieuwe en bestaande) capaciteiten in capaciteitscategorieën	rangschikking van een capaciteit in een capaciteitscategorie die recht geeft op een capaciteitscontract voor maximaal 3, 8 of 15 leveringsperiodes, verstuurt desgevallend verzoeken om bijkomende informatie en neemt tegen 15 september een beslissing over de rangschikking in een capaciteitscategorie.	
Controle <i>ex post</i> van de investeringsdossiers en eventuele beslissing van herindeling van de (nieuwe en bestaande) capaciteiten in een lagere capaciteitscategorie	De CREG voert een <i>ex-post</i> controle uit van het afsluitingsdossier van de investering en neemt, indien nodig, een beslissing tot herindeling in een lagere capaciteitscategorie.	Q2-Q3
Controle <i>ex post</i> van de dossiers rond aanvragen om af te wijken van de IPC van de bestaande capaciteiten	De CREG voert een <i>ex-post</i> controle uit van het dossier voor de aanvraag van de afwijking van de IPC en neemt, indien nodig, een beslissing tot verwerping.	Q2-Q3
Controle van de preveiling-, prekwificatie- en veilingprocedures met toevoeging in 2025 van een veiling Y-2 naast de veilingen Y-4 en Y-1	De CREG is verantwoordelijk voor de controle op het vlotte verloop van de preveiling, de prekwificatieprocedure, de veilingen en de transacties op de secundaire markt. Als er tijdens deze procedures onregelmatigheden worden begaan, kan zij eisen dat alles wordt overgedaan of, in het geval van de secundaire markt, dat een transactie wordt geannuleerd.	Q2-Q3-Q4
Controle van de preleveringsprocedures en controle van beschikbaarheid	Als onderdeel van haar algemene opdracht om de goede werking van het CRM te controleren, onderzoekt de CREG de resultaten van de preleveringscontroles en de beschikbaarheidscontroles.	Q2-Q4
Beslissing betreffende de raming van de kost van de ODV strategische reserve en CRM	De CREG neemt jaarlijks een beslissing over de geraamde maandelijkse kosten van deze openbare dienstverplichtingen voor Elia op basis van een verslag dat door de netbeheerder wordt ingediend.	Q4
Beslissing betreffende de reële kost van de ODV strategische reserve en CRM	De CREG neemt jaarlijks een beslissing over de reële kosten van deze openbare dienstverplichtingen voor Elia op basis van een verslag dat door de netbeheerder wordt ingediend en neemt een beslissing over de saldi die moeten worden geregulariseerd tussen Elia en de Federale Staat.	Q2
Aanpassingen van het wettelijk kader	De CREG werkt regelmatig mee aan de verbetering van de wet en de koninklijke besluiten binnen het opvolgingscomité.	<i>Ad hoc</i>

Deelnemen aan de vergaderingen van het opvolgingscomité en de vergaderingen van de WG <i>adequacy</i>	De CREG neemt regelmatig deel aan de verschillende vergaderingen van het opvolgingscomité en de vergaderingen van de WG <i>adequacy</i> en neemt actief deel aan de besprekingen tijdens deze vergaderingen.	<i>Ad hoc</i>
Studie over industriële flexibiliteit	Studie naar de manier waarop investeringen in industriële flexibiliteit meer kunnen bijdragen aan het mechanisme voor capaciteitscompensatie.	Q2
Advies vereenvoudiging CRM	Advies over een aanzienlijke vereenvoudiging van de CRM-organisatie.	Q2
Opvolgen van de definitieve of tijdelijke uitdienstnemingen van de installaties voor de productie van elektriciteit	De CREG zal akte nemen van de eventuele (tijdelijke of definitieve) uitdienstnemingen van elektriciteitsproductie-installaties en deze informatie meenemen in de beoordeling van de verschillende aspecten gelinkt aan de bevoorradingszekerheid.	2026
Opvolgen van de ontwikkelingen op Europees niveau met betrekking tot het vergoedingsmechanisme van de capaciteit (DG COMP- overheidssteun, beslissingen m.b.t. de capaciteitsmechanismen in het buitenland) en het gemeenschappelijke beheer van crisissituaties tussen aangrenzende landen (DG ENER)	De CREG zal de eventuele ontwikkelingen op Europees niveau omtrent de nationale implementatie van capaciteits-vergoedingsmechanismen opvolgen in de daartoe horende overlegorganen.	2026
Samenwerken met de bevoegde instantie om de risicobeoordeling voor de bevoorradingszekerheid van elektriciteit op te stellen	De CREG werkt samen met de AD Energie voor de implementatie van de risicoparaatheidsverordening 2019/941 in België. Deze activiteiten monden uit in een actualisatie van het risicoparaatheidsplan voor elektriciteit van België.	2026
Desgevallend, een antwoord op de wettelijk voorziene raadpleging van de bevoegde instantie betreffende de identificatie van de nationale elektriciteitscrisisscenario's overmaken	De CREG werkt samen met de AD Energie voor de bepaling van de elektriciteitscrisisscenarios voor de evaluatie van de risico's.	2026
Desgevallend, een antwoord op de wettelijk voorziene raadpleging van de bevoegde instantie voor de opstelling van een risicoparaatheidsplan overmaken (dit betreft een oefening	De CREG werkt samen met de AD Energie voor de actualisatie van het risicoparaatheidsplan voor elektriciteit.	2026

die ten minste om de vier jaar wordt herhaald)		
In geval van een elektriciteitscrisis, overleggen met de bevoegde instantie voor de opstelling van het <i>ex-post</i> evaluatierapport	In het geval van een crisissituatie in de Belgische of Europese elektriciteits-systemen, zal de CREG samenwerken met de bevoegde autoriteiten voor het opstellen van een <i>ex post</i> evaluatierapport.	<i>Ad hoc</i>
Overleggen met de AD Energie in het kader van haar jaarlijks verslag (samen met het Federaal Planbureau) over de opvolging van de bevoorradingszekerheid in de aardgassector	De CREG zal samenwerken met de AD Energie en het Federaal Planbureau om bij te dragen aan de prospectieve studie betreffende de zekerheid van aardgasbevoorrading.	2026
Samenwerken met de AD Energie aan alle analyses/alle plannen bedoeld in verordening (EU) nr. 2017/1938	De CREG zal samenwerken met de AD Energie voor wat betreft de implementatie van alle vereisten, het opstellen van de analyses en plannen die zijn uiteengezet in Verordening (EU) 2017/1938.	2026
Samenwerken met de AD Energie voor de opstelling van de risico-evaluatie in verband met de zekerheid van de aardgasvoorziening	De CREG zal samenwerken met de AD Energie voor wat betreft de vierjaarlijkse evaluatie van de risico's voor de bevoorradingszekerheid van aardgas.	2026
Samenwerken met de AD Energie voor de opstelling van het preventief actieplan (aardgas)	Op vraag van de AD Energie zal de CREG bijstand verlenen bij mogelijke herziening van het preventief actieplan en het noodplan voor aardgas. Deze oefening wordt minstens om de vier jaar herhaald. De CREG zal hiertoe de nodige gegevens samenvoegen en analyses verrichten.	<i>Ad hoc</i>
Zowel voor gas als voor elektriciteit, haar databanken aanvullen om de Belgische markt te volgen	Gegevens verzamelen en toevoegen aan het <i>datawarehouse</i> van de CREG.	2026
Een DSR-dienst ontwikkelen in samenwerking met Fluxys Belgium	De CREG zal, in samenwerking met Fluxys, bijdragen aan de implementatie van een model voor de deelname van de vraag aan de gasmarkten.	2026

OFFSHORE ENERGIE

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Berekening van de minimale aankoopprijs van de groenestroomcertificaten en controle van de netto <i>offshore</i> windenergieproductie	Iedere maand reikt de CREG de groenestroomcertificaten voor de afgelopen productiemaand uit. Hiervoor controleert ze de productievolumes en berekent ze de minimumprijs voor de windmolenparken die onder de LCOE-regeling vallen.	Maandelijks
Uitvoering van het systeem van voorschotten en afrekeningen voor de ondersteuning voor de parken Mermaid, Seastar en Northwester 2	Het systeem van voorschotten en (tussentijdse) afrekeningen is van toepassing op de offshore parken Northwester 2, Mermaid en Seastar. Elke maand berekent de CREG per park het voorschot voor de volgende maand evenals de werkelijke minimumprijs en tussentijdse afrekening voor de afgelopen productiemaand.	Meerdere keren per jaar
Berekening van de betalingsverplichting van de <i>offshore</i> parken aan Elia bij negatieve minimumprijzen	Iedere maand reikt de CREG de groenestroomcertificaten voor de afgelopen productiemaand uit. Hiervoor controleert ze de productievolumes en berekent ze de minimumprijs per offshore park, voor de parken die onder het <i>2-sided Contract-for-difference</i> systeem vallen. Indien de minimumprijs negatief is, berekent zij de betalingsverplichting per park.	Maandelijks
Evaluatie van de kost van de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aankoop van federale groenestroomcertificaten	De CREG bepaalt jaarlijks de raming van de kost van de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aankoop van federale groenestroomcertificaten voor het volgende jaar.	1 keer/jaar (deadline 1 november)
Bepalen van het saldo van de kosten van de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aankoop van federale groenestroomcertificaten	De CREG bepaalt het saldo van de kost van de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aankoop van federale groenestroomcertificaten voor het afgelopen jaar.	2 keer/jaar
Jaarlijkse monitoring van de winstgevendheid van de offshore parken	Conform aanbeveling 33 van het Auditverslag van het Rekenhof over de bouw, aansluiting en exploitatie van offshore windmolenparken zal de CREG een jaarlijkse studie maken waarin de offshore resultaten per park geanalyseerd worden.	2026

Adviezen met betrekking tot eventuele wijzigingen of eventuele overdrachten van domeinconcessies	Op vraag van de AD Energie formuleert de CREG een advies bij eventuele wijzigingen of overdrachten van domeinconcessies.	<i>Ad hoc</i>
Registratie van de houders van garanties van oorsprong	Producenten in de Belgische offshorezone kunnen hun registratie aanvragen met het oog op het verkrijgen van garanties van oorsprong voor hun hernieuwbare productie. Hiertoe stelt de CREG een aanvraagformulier ter beschikking. Bij positieve beoordeling wordt een rekening geopend via het IT-platform G-REX.	<i>Ad hoc</i> (binnen 3 maanden na de aanvraag)
Toekenning en overdracht van de garanties van oorsprong	Geregistreerde rekeninghouders hebben toegang tot G-REX. Op dit platform kunnen ze de toekenning van garanties van oorsprong aanvragen. Na controle van de geïnjecteerde volumes plaatst de CREG de garanties op hun rekening. Vervolgens kunnen de rekeninghouders de garanties zelfstandig transfereren naar andere domeinen. Om dit mogelijk te maken heeft de CREG een contract met Grexel Systems.	<i>Ad hoc</i> (binnen de maand na de aanvraag)
Participeren in de <i>Association of Issuing Bodies</i>	De uitgereikte garanties van oorsprong kunnen niet lokaal worden gebruikt en zijn dus enkel van nut als rekeninghouders ze naar andere domeinen kunnen transfereren. Om dit te blijven mogelijk maken, zal de CREG haar lidmaatschap bij de AIB verderzetten. Dit vergt een actieve inbreng onder de vorm van deelname aan algemene vergaderingen en werkgroepen, verrichten van audits en tests, aanleveren van statistieken, enz.	<i>Ad hoc</i>

OPDRACHT IN HET KADER VAN DE WET TOT INVOERING VAN EEN PLAFOND OP DE MARKTINKOMSTEN VAN ELEKTRICITEITSPRODUCENTEN

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Opvolging van de geschildossiers met betrekking tot het plafond op de marktinkomsten van de elektriciteitsproducenten	Op vraag van de FOD Economie en FOD Financiën maakt de CREG haar analyse over van de argumenten die de debiteuren aanvoeren in het kader van hun beroep tegen hun verschuldigde heffing en staat ze de FOD's bij wanneer	2026

	een rechter de vaststelling van een nieuwe verschuldigde heffing vraagt.	
Actief houden van het informatica-platform	Het hele jaar door onderhoudt de CREG haar IT-platform voor het plafonneren van de marktinkomsten, zodat ze kan antwoorden aan de FOD Economie en de FOD Financiën in het kader van de beroepsprocedures.	2026

INTERNE ORGANISATIE

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Monitoring van het CREG-netwerk en van de ICT-infrastructuur	Om de continuïteit en de beveiliging van de ICT-infrastructuur te waarborgen zal de CREG het ICT-netwerk en de <i>backup</i> infrastructuur blijven monitoren.	2026
NIS2-regelgeving	De CREG zal de gepaste maatregelen nemen om te voldoen aan de NIS2-regelgeving. <i>Security Policies</i> zullen waar nodig aangepast en/of opgesteld worden.	2026
Digitalisering en automatisering	De CREG zet in op een verdere/doorgedreven digitalisering en automatisatie van processen. De CREG zal ook zorgen voor een betere integratie van de verschillende applicaties, zodat het samenwerken op een nog vlottere manier kan verlopen.	2026
Analysetool/Applicatie voor het analyseren van REMIT-data	De CREG zal gebruik maken van de OAS tool van ACER voor het analyseren van de REMIT-data.	2026
Opstellen van richtlijnen inzake Artificiële Intelligentie (AI)	De CREG zal richtlijnen opstellen voor het gepast gebruik van gangbare AI-tools en zal hierbij potentiële risico's en valkuilen identificeren. Met deze richtlijnen wenst de CREG een concrete invulling te geven aan het principe dat er voldoende AI-bewustwording moet zijn om weloverwogen en verantwoord met (generatieve) AI om te kunnen gaan.	2026
Herziening en actualisering van HR-trajecten	De ontwikkelingstrajecten van het personeel op het vlak van kennis en vaardigheden blijven van nabij opgevolgd worden en de procedure zal worden aangepast aan de verwachtingen van het personeel en de praktische behoeften van de activiteiten van de CREG. Alle functiebeschrijvingen zullen geactualiseerd worden. Concrete voorstellen voor opleidingen zullen	2026

	worden ontwikkeld en voorgesteld op basis van de geuite behoeften.	
Werken aan de bedrijfscultuur	In 2026 zal de CREG werken aan haar bedrijfscultuur door ervoor te zorgen dat het echt openstaat voor - onder andere - Diversiteit en Inclusie.	2026
Nieuw groepsverzekeringsplan	Om marktconform te zijn en haar budget beter onder controle te houden zal de CREG een groepsverzekeringsplan van het type "Vaste bijdrage" afsluiten voor alle nieuwe werknemers vanaf 1 januari 2026 (alook voor de huidige werknemers die van plan zouden willen veranderen).	2026
Verhuis CREG	Gezien het onvermijdelijke einde van het huidige huurcontract is een verhuis ten laatste in juli 2027 noodzakelijk. In 2026 moet de CREG dus een nieuw gebouw hebben gevonden en hebben beslist hoe de toekomstige werkruimte zal worden ingericht - of zelfs al met de inrichting zijn begonnen.	2026
Wijziging van het huishoudelijk reglement	Het huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG zal door de CREG worden herzien indien de nood zich stelt.	<i>Ad hoc</i>

DUURZAME ONTWIKKELING

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Verhuis CREG (zie ook hiervoor)	In het kader van het verhuisproject zal rekening gehouden worden met de parameters van het 'Label Ecodynamische Onderneming' zoals vastgesteld door Leefmilieu Brussel.	2026
Organiseren van een workshop rond duurzaamheid en energietransitie	Verder bouwend op de opleidingen die de medewerkers van de CREG in 2025 konden volgen, zal in 2026 een workshop georganiseerd worden die verder zal inzetten op de sensibilisatie op het vlak van duurzaamheid en energietransitie.	2026
Organisatie van een "dag van de burger"	Er zal een dag van de burger worden georganiseerd zodat medewerkers zich in teamverband kunnen inzetten voor een duurzaam doel.	2026

COMMUNICATIE

Titel van de deliverable	Beschrijving van de deliverable	Einddatum
Revisie CREG Website	De huidige CREG-website bevat een breed aanbod aan informatie, maar is op het vlak van structuur en technisch design niet meer up-to-date. De website wordt geanalyseerd en vervolgens technisch herwerkt met het oog op een heldere informatiearchitectuur, het zichtbaar maken van de expertise van de instelling en een beter inzicht in de prestaties van het platform, met respect voor de privacywetgeving.	2026
Opmaken en uitvoeren van een strategisch en tactisch extern communicatieplan	Stroomlijnen van een proactieve communicatie door enerzijds het op voorhand identificeren van communicatieopportunities aansluitend bij de strategische kernthema's (te vervatten in het jaarplan) en anderzijds het tactisch inspelen op korte termijnopportunities, steeds rekening houdend met de doelgroepen van zowel professionals als van consumenten en met de gekozen kanalen.	2026
Vergroten van de bekendheid en het aantrekken van bezoekers voor de CREG Scan	De CREG Scan is de positioneringstool voor energiecontracten voor gezinnen en kmo's die de CREG in 2017 lanceerde en in de jaren nadien verder verfijnde. Het is de eerste stap bij het overwegen van een eventuele switch van contract. Verder bouwend op de bestaande kennis en ervaring wordt de nodige ondersteuning voorzien om de bekendheid van de CREG Scan structureel te vergroten en bezoekers aan te zetten om de tool te gebruiken.	2026
Interne communicatie	De CREG wenst in te zetten op het versterken van haar interne communicatie door nog beter te informeren en daarnaast haar communicatieaanpak te verbreden naar andere doelstellingen zoals "verbinden-samenwerken", "inspireren" en "betrekken-engageren". Om dit te bereiken, zal de CREG verschillende initiatieven nemen om uitwisselingen en nauwere banden tussen de verschillende directies aan te moedigen.	2026
Optimaliseren Cregnet	Het optimaliseren van de intranet-architectuur en -inhoud met als doel	2026

	‘Cregnet’ verder uit te bouwen als gebruiksvriendelijk, gestructureerd en efficiënt intern communicatieplatform. Hierbij wordt bijzondere aandacht besteed aan informatiebeheer en governance (o.b.v. bevindingen werkgroep <i>Information Governance</i> met ondersteuning van de communicatiedienst), zodat informatie vindbaar, betrouwbaar en conform beleids- en beveiligingsrichtlijnen beschikbaar is voor alle medewerkers.	
Verhuisproject	N.a.v. grondige renovatiewerken aan de View Building heeft Befimmo besloten om de huurcontracten niet te hernieuwen, waardoor het gebouw uiterlijk op 30 juni 2027 moet worden verlaten. Ter voorbereiding van deze verhuis werd een werkgroep opgericht, ondersteund door de communicatiedienst om dit project dat in verschillende fases verloopt, te coördineren en tijdig te communiceren.	2026

BIJLAGE 2: Lijst van verwijzingen naar wettelijke referenties en gebruikte afkortingen

I. Wettelijke referenties

a. Europese regelgeving

Risicoparaatheids-verordening 2019/941	Verordening (EU) 2019/941 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van Richtlijn 2005/89/EG
Verordening 2019/943	Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (herschikking)
Waterstofverordening of Verordening 2024/1789	Verordening (EU) 2024/1789 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 inzake de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1227/2011, (EU) 2017/1938, (EU) 2019/942 en (EU) 2022/869 en Besluit (EU) 2017/684, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 715/2009 (herschikking)
Verordening 2017/1938	Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2017 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010
REMIT	Verordening (EU) 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie
REMIT II	Verordening (EU) 2024/1106 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1227/2011 en (EU) 2019/942 wat de verbetering van de bescherming van de Unie tegen marktmanipulatie op de groothandelsmarkt voor energie betreft
TEN-E verordening	Verordening (EU) 2022/869 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2022 betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2009, (EU) 2019/942 en (EU) 2019/943, en Richtlijnen 2009/73/EG en (EU) 2019/944, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 347/2013
RfG Verordening	Verordening (EU) 2016/631 van de Commissie van 14 april 2016 tot vaststelling van een netcode betreffende eisen voor de aansluiting van elektriciteitsproducenten op het net
DCC Verordening	Verordening (EU) 2016/1388 van de Commissie van 17 augustus 2016 tot vaststelling van een netcode voor aansluiting van verbruikers
HVDC Verordening	Verordening (EU) 2016/1447 van de Commissie van 26 augustus 2016 tot vaststelling van een netcode betreffende eisen voor de aansluiting op het net van hoogspanningsgelijkstroomsystemen en op gelijkstroom aangesloten power park modules
E&R Verordening	Verordening (EU) 2017/2196 van de Commissie van 24 november 2017 tot vaststelling van een netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet
CACM Verordening	Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer

FCA Verordening	Verordening (EU) 2016/1719 van de Commissie van 26 september 2016 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing op de langere termijn
EB Verordening	Verordening (EU) 2017/2195 van de Commissie van 23 november 2017 tot vaststelling van richtsnoeren voor elektriciteitsbalancing
SO Verordening	Verordening (EU) 2017/1485 van de Commissie van 2 augustus 2017 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende het beheer van elektriciteitstransmissiesystemen
CAM Verordening	Verordening (EU) 2017/459 van de Commissie van 16 maart 2017 tot vaststelling van een netcode betreffende capaciteitstoewijzingsmechanismen in gastransmissiesystemen en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 984/2013
BAL Verordening	Verordening (EU) 312/2014 van de Commissie van 26 maart 2014 tot vaststelling van een netcode inzake gasbalancing van transmissienetten
INT Verordening	Verordening (EU) 2015/703 van de Commissie van 30 april 2015 tot vaststelling van een netcode inzake interoperabiliteit en gegevensuitwisseling
Richtlijn 2024/1788	Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2023/1791 en tot intrekking van Richtlijn 2009/73/EG
Richtlijn energie-efficiëntie (EED)	Richtlijn (EU) 2023/1791 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende energie-efficiëntie en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955
NIS2 Richtlijn	Richtlijn (EU) 2022/2555 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende maatregelen voor een hoog gezamenlijk niveau van cyberbeveiliging in de Unie, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014 en Richtlijn (EU) 2018/1972 en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2016/1148
CSRD	Richtlijn (EU) 2022/2464 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 537/2014, Richtlijn 2004/109/EG, Richtlijn 2006/43/EG en Richtlijn 2013/34/EU, met betrekking tot duurzaamheidsrapportering door ondernemingen

b. Belgische regelgeving

Elektriciteitswet	Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt
Gaswet	Wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen
Wet over de kernuitstap	Wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie
Wet op de repartitiebijdrage	Wet van 11 april 2003 op de repartitiebijdrage
BE-WATT wet	Wet van 26 april 2024 houdende de oprichting, organisatie en werking van een administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie, met als benaming BE-WATT en diverse bepalingen inzake de uitwisseling van informatie
Waterstofwet	Wet van 11 juli 2023 betreffende het vervoer van waterstof door middel van leidingen en betreffende de productie van waterstof in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België

Wet van 15 mei 2024	Wet van 15 mei 2024 tot invoering van een sociaaltariefpremie
Wet van 2 december 2024	Wet van 2 december 2024 betreffende de openbaarmaking van duurzaamheidsinformatie door bepaalde vennootschappen en groepen en de assurance van duurzaamheidsinformatie en houdende diverse bepalingen
Koninklijk besluit van 11 juli 2024	Koninklijk besluit van 11 juli 2024 tot vaststelling van de berekeningswijzen, de regels en de modaliteiten inzake de aanvraag en toekenning van de sociaaltariefpremies
Koninklijk besluit van 12 mei 2024	Koninklijk besluit van 12 mei 2024 tot vaststelling van de procedure voor de opstelling, goedkeuring en publicatie van het netontwikkelingsplan voor het waterstofvervoersnetwerk en het ontwikkelingsplan voor het transmissienet elektriciteit
Koninklijk besluit van 21 december 2012 (elektriciteit)	Koninklijk besluit van 21 december 2012 ter bepaling van de exhaustieve lijst van toegelaten criteria voor de indexering van de elektriciteitsprijzen door de leveranciers
Koninklijk besluit van 21 december 2012 (gas)	Koninklijk besluit van 21 december 2012 ter bepaling van de exhaustieve lijst van toegelaten criteria voor de indexering van de gasprijzen door de leveranciers

II. Afkortingen

ACER	Agency for the Cooperation of Energy Regulators
AD Energie	Algemene Directie Energie
aFFR	Automatic Frequency Restoration Reserves
AIB	Association of Issuing Bodies
AMT	Availability Monitoring Trigger
BIPT	Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie
BMA	Belgische Mededingingsautoriteit
BMM	Beheerseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee
BoR	Board of Regulators
BRP	Balancing Responsible Party
BSP	Balancing Service Provider
CACM	Capacity Allocation and Congestion Management
CCB	Centrum voor Cybersecurity België
CCUG	Co-Creation User Group
CEER	Council of European Energy Regulators
CMP	Congestion Management Procedures
CMU	Capacity Market Unit
CONE	Cost of New Entry
Core	CWE & CEE
CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
CRM	Capacity remuneration mechanism
CSRD	Corporate Sustainability Reporting Directive
CEE	Central East Europe
CWE	Central West Europe
DCC	Demand Connection Code

DG COMP	Directorate-General for Competition (Europese Commissie)
DG ENER	Directorate-General for Energy (Europese Commissie)
DLP	Data Loss Prevention
DNB	Distributienetbeheerder
DSR	Demand Side Response
EB (GL)	Electricity Balancing (Guideline)
ENTSO-E	European Network of Transmission System Operators for Electricity
ENTSO-G	European Network of Transmission System Operators for Gas
EPU	European Policy Unit
E&R	Emergency and Restoration
ERAA	European Resource Adequacy Assessment
EU	Europese Unie
FANC	Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle
FCA	Forward Capacity Allocation
FCR	Frequency Containment Reserve
FID	Final Investment Decision
FOD	Federale Overheidsdienst
FOE	Federale Ombudsdienst voor Energie
Forbeg	Forum van Belgische energieregulators voor elektriciteit en gas
FRR	Frequency Restoration Reserves
FSMA	Financial Services and Markets Authority
GA	General Assembly
GBA	Gegevensbeschermingsautoriteit
GWG	Gas Working Group
HI West	Hydrogen Interconnections Western Europe
HNO	Hydrogen Network Operator
HR	Human Resources
HVDC	High Voltage Direct Current
ICT	Information and Communication Technology
IIP	Inside Information Platform
ITC	Inter-TSO compensation
LCOE	Levelized Cost of Electricity
LEN	Legal Expert Network
LNG	Liquefied Natural Gas
LTO	Long Term Operation / Langetermijuitbating
MARI	Manually Activated Reserves Initiative
mFFR	Manual Frequency Restoration Reserves
NBB	Nationale Bank van België
NC	Network Code
NC BAL	Network Code Balancing
NC CAM	Network code Capacity Allocation Method
NCCS	Network Code Cybersecurity
NC ER	Network Code Emergency and Restoration

NC HVDC	Network Code on requirements for grid connection of High Voltage Direct Current-connected power park modules
NC INT	Network code Interoperability
NC RfG	Network Code on Requirements for grid connection of Generators
NIRAS	Nationale instelling voor radioactief afval en verrijkte splijtstoffen
NEMO	Nominated Electricity Market Operators
NER	Network of Economic Regulators
NRA	National Regulatory Authority
NSEC	North Seas Energy Cooperation
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OFGEM	Office of Gas & Electricity Markets (Verenigd Koninkrijk)
ODV	Openbare dienstverplichting
PCI	Project of Common Interest
PICASSO	Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration and Stable System Operation
RBL	Regulatory Benchmark and Legal Committee
RegulaE.Fr	Franstalig netwerk van Franstalige energieregulators
RfG	Requirement for Generators
RRM	Registered Reporting Mechanism
RVT	Rechthebbenden van de Verhoogde Tegemoetkoming
SDG	Duurzame Ontwikkelingsdoelstelling
SO (GL)	System Operation (Guideline)
SoS	Security of Supply
TNB	Transmissienetbeheerder
TYNDP	Ten-Year Network Development Plan
VK	Verenigd Koninkrijk
WACC	Weighted Average Cost of Capital
WG	Working group

The logo for the Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) features the word "CREG" in a bold, white, sans-serif font. It is preceded by a short horizontal white line and followed by a longer horizontal white line, all set against a teal background.

Commission de Régulation
de l'Électricité et du Gaz

Note de politique générale

(Z)3115

23 octobre 2025

Note de politique générale pour l'année 2026

Etablie en application de l'article 25, §5, alinéa 3 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

Non confidentiel

CREG – rue de l'Industrie 26-38, 1040 Bruxelles, Belgique
T +32 2 289 76 11 - www.creg.be

TABLE DES MATIERES

TABLE DES MATIERES	2
INTRODUCTION	3
1. Méthodologie	6
2. Orientations stratégiques : durabilité, résilience, innovation et abordabilité.....	7
3. Livrables mis en exergue	8
3.1. PROTECTION DES CONSOMMATEURS	8
3.2. TARIFS SOCIAUX	9
3.3. PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE	9
3.4. LA NORME ÉNERGÉTIQUE	10
3.5. REMIT II.....	10
3.6. INVESTISSEMENTS DANS LES INFRASTRUCTURES ET MÉTHODOLOGIE TARIFAIRE	11
3.7. RÉGULATION DE L'ÉNERGIE ÉOLIENNE OFFSHORE	13
3.8. DÉCARBONISATION DE L'HYDROGÈNE ET DU GAZ.....	13
3.9. INTÉGRATION DE MARCHÉ.....	15
3.10. ÉLABORATION DE NOUVEAUX CODES DE RÉSEAU ET LIGNES DIRECTRICES ET RÉVISION DE CEUX QUI EXISTENT DÉJÀ, ET LEUR MISE EN OEUVRE	16
3.11. ENERGIE NUCLÉAIRE.....	17
3.12. MONITORING	17
3.13. RÉVISION DU CADRE LÉGAL EUROPÉEN EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ ÉNERGÉTIQUE	18
4. Interaction avec le monde extérieur.....	19
4.1. COLLABORATION AU NIVEAU EUROPÉEN	19
4.2. COLLABORATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES BELGES	20
5. La CREG, une institution agile en phase avec les Objectifs de Développement Durable (ODD)...	21
5.1. ORGANISATION INTERNE	21
5.1.1. La CREG en tant que centre de connaissances.....	21
5.1.2. Directive NIS2	22
5.2. DÉVELOPPEMENT DURABLE	23
5.3. COMMUNICATION.....	24
ANNEXE 1 : Aperçu des livrables 2026	26
ANNEXE 2 : Liste des références juridiques et des abréviations utilisées.....	60

INTRODUCTION

Dans un contexte énergétique européen et international en constante mutation – notamment marqué par une incertitude géopolitique persistante – la CREG doit renforcer sa capacité à anticiper, à s'adapter et à agir avec agilité face aux défis qui se présenteront **en 2026 et au-delà**.

La présente note de politique générale s'inscrit dans le prolongement de cet engagement et contribue aux objectifs fixés par le **plan stratégique 2024-2029** de la CREG : garantir un secteur **énergétique durable, résilient, abordable et innovant**.

En 2026, la CREG concentrera ses efforts sur un ensemble de priorités stratégiques, en résonance avec les derniers développements européens, tels que le **Pacte pour une industrie propre et le Plan d'action pour une énergie abordable**.

➤ *Prix, transparence et monitoring des marchés*

La **protection des intérêts des consommateurs** restera au cœur de l'action régulatoire, avec un engagement continu en faveur d'une meilleure transparence sur le marché de l'énergie, en veillant à ce que les offres de prix soient claires, comparables et abordables pour le consommateur. Une attention particulière sera également portée à la lutte contre la **précarité énergétique** et au bon fonctionnement du système des **tarifs sociaux**, tout en soutenant une évolution du dispositif visant à mieux cibler les ménages vulnérables, grâce à l'intégration d'un critère de revenu pour l'octroi de ces tarifs.

Les missions liées à la **norme énergétique** seront également poursuivies avec la publication, par la CREG, de sa traditionnelle étude comparative sur les composantes de la facture d'électricité et de gaz, incluant une analyse par rapport aux pays voisins. S'appuyant sur son expérience, la CREG formulera des recommandations concrètes au ministre de l'Énergie pour préserver la compétitivité industrielle et le pouvoir d'achat, en soutenant une coordination européenne renforcée et des mécanismes de soutien ciblés, tout en tirant profit des mesures et instruments prévus à cet effet au niveau de l'Union européenne. La CREG accompagnera les autorités fédérales dans la mise en œuvre de ces mesures et poursuivra ses analyses sur ces enjeux.

Avec l'entrée en vigueur du règlement européen **REMIT II** en mai 2024, la CREG verra aussi ses missions élargies dans le cadre du renforcement de l'intégrité et de la transparence des marchés de gros de l'énergie, dès que la transposition en droit belge sera réalisée. L'extension du champ d'application du règlement ainsi que l'adoption du règlement d'implémentation et des nouvelles obligations de « reporting » entraîneront un surcroît de responsabilités.

Enfin, face aux défis de la transition énergétique et à la complexité croissante du système, la **surveillance continue des marchés**, tous segments confondus, restera essentielle pour en assurer l'efficacité, servir l'intérêt général et contribuer à garantir une énergie abordable pour tous. Les nouveaux enjeux liés à la **digitalisation du secteur** - en particulier la fiabilité, la sécurité, l'accès à l'information et la protection des données - seront également pleinement intégrés dans cette démarche.

➤ *Infrastructures, codes et tarifs de réseaux*

Concernant les infrastructures de réseaux, les **méthodologies tarifaires pour la période 2028-2031**, applicables aux gestionnaires des réseaux d'électricité, de gaz naturel et d'hydrogène, seront adoptées par la CREG. Dans un contexte de transition énergétique et d'augmentation significative des

investissements dans les infrastructures, une attention particulière sera portée à la question du financement ainsi qu'à l'intégration cohérente des investissements entre vecteurs énergétiques, afin d'en limiter l'impact tarifaire pour les consommateurs.

A cet égard, et dans le prolongement de son premier hackathon "*No transition without transmission*", organisé en 2024 à l'occasion de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne, la CREG poursuivra ses travaux sur la gouvernance des gestionnaires de réseaux de transport et sur les procédures de planification des investissements. Elle continuera à plaider pour **une réforme en profondeur du processus relatif aux plans de développement fédéraux**, visant à renforcer son rôle et ses compétences, améliorer la transparence et le suivi des projets stratégiques, et assurer une meilleure articulation avec les plans de développement européens (TYNDP). L'ensemble des actions menées visera à développer des infrastructures de réseaux efficaces et efficientes, au moindre coût pour la collectivité.

Elle poursuivra également sa surveillance du développement des **raccordements fixes et flexibles au réseau de transport fédéral**. La capacité d'accueil restant limitée malgré les renforcements prévus, la multiplication des raccordements flexibles exige un cadre clair, transparent et non discriminatoire tant en matière de procédures que de conditions techniques.

Enfin, la CREG continuera à assurer un rôle clé dans **le développement et/ou la révision et/ou la mise en œuvre de différents codes réseau et lignes directrices européennes**, essentiels à l'harmonisation et à l'accès transfrontalier aux réseaux de transport, en particulier en ce qui concerne le code de réseau **Demand Side Response**, afin de soutenir une gestion efficace et flexible du système électrique belge dans le contexte de transition.

➤ *Eolien offshore et énergie nucléaire*

La régulation des **parcs éoliens offshore** sera poursuivie, ainsi que l'évaluation de leurs impacts sur l'équilibrage du réseau, tandis que la relance de la procédure d'appel d'offres pour la zone Princesse Elisabeth, dans le cadre de la *Taskforce Offshore*, sera activement soutenue. Une surveillance rigoureuse des **investissements liés aux infrastructures d'interconnexion offshore**, sera maintenue, en parallèle avec la participation aux discussions européennes portant sur la répartition des coûts et l'organisation des zones de soumission. Par ailleurs, dans le **domaine nucléaire**, le rapport annuel de vérification des coûts et revenus de la centrale de Tihange 1 sera établi pour la dernière fois, en lien avec sa prolongation jusqu'en octobre 2025. Le rôle de la CREG sera renforcé par la prolongation des centrales Doel 4 et Tihange 3, notamment à travers la formulation d'avis à l'attention de BE-WATT concernant les coûts d'exploitation, la maintenance et la gestion des risques financiers, tout en restant prête à accompagner toute décision future relative à la prolongation d'autres installations nucléaires.

➤ *Transposition du paquet européen sur la décarbonisation de l'hydrogène et du gaz*

L'expertise de la CREG sera mobilisée dans le cadre de **la transposition de ce paquet législatif relatif à la décarbonisation de l'hydrogène et du gaz**, qui s'inscrit dans les objectifs du plan européen REPowerEU. Celui-ci vise notamment à faciliter l'accès des gaz renouvelables et bas carbone aux infrastructures existantes et à encourager la planification intégrée des réseaux d'électricité, de gaz et d'hydrogène. Parallèlement, le plan de développement du réseau d'hydrogène sera évalué afin de garantir une planification efficace. La CREG se positionnera, de ce fait, comme un acteur clé de la **structuration du futur marché de l'hydrogène en Belgique dans le respect des choix stratégiques belges, et en cohérence avec les ambitions climatiques et industrielles de l'Union européenne**.

➤ *Intégration régionale des marchés*

La promotion du développement et de la mise en œuvre de **mécanismes robustes de couplage des marchés** - tâche que la CREG mène de longue date - continuera d'être activement soutenue, notamment au sein des instances européennes, en tirant les enseignements de la crise énergétique et en anticipant les défis liés à la transition énergétique. Dans ce contexte, l'objectif sera de faciliter un **fonctionnement efficace** des marchés, tout en renforçant la **flexibilité** du système énergétique et en assurant une **exploitation optimale des réseaux**, conditions essentielles à **l'intégration accrue des énergies renouvelables**.

➤ *Révision du cadre législatif européen pour la sécurité d'approvisionnement en énergie*

La **sécurité d'approvisionnement** restera un enjeu d'avenir majeur face à la transition énergétique, à la réduction des dépendances géopolitiques et à la protection des infrastructures critiques. Ces défis appellent une révision du cadre législatif européen, avec des implications directes pour les États membres. En tant que coprésidente du groupe de travail du CEER sur la sécurité d'approvisionnement, la CREG participera activement à l'élaboration du **futur paquet législatif** attendu début 2026. Elle veillera, en collaboration avec le CEER et l'ACER, à ce que les nouvelles mesures soient efficaces, financièrement soutenables et compatibles avec la compétitivité industrielle.

L'accomplissement de ce programme de travail s'inscrira dans la continuité d'une **collaboration étroite et déjà solidement ancrée avec l'ensemble des acteurs du marché, ainsi qu'avec les autorités publiques, tant nationales qu'européennes**. Dans un contexte d'évolutions rapides et complexes, le maintien et l'approfondissement de ces échanges seront plus que jamais déterminants pour garantir un **cadre réglementaire robuste et stable, propice aux investissements**.

La CREG réaffirme enfin la nécessité de disposer de **ressources adéquates, à la hauteur des compétences qui lui sont ou seront confiées**, afin de répondre avec agilité aux évolutions rapides du secteur, qu'elles soient d'origine technologique, géopolitique, réglementaire ou climatique.

Ces ressources constituent le socle qui lui permet d'assurer efficacement l'exercice de ses missions, **tant au niveau belge qu'européen**, notamment dans le cadre de la création du marché intérieur de l'énergie. Elles lui permettent également de **répondre aux sollicitations des autorités publiques**, de faire preuve de proactivité vis-à-vis de celles-ci et de veiller, dans toutes ses actions, à la défense de l'intérêt général ainsi qu'à celle des consommateurs belges, quelle que soit leur taille.

La présente note de politique générale, qui accompagne le budget 2026 de la CREG, a été approuvée par le comité de direction de la CREG le 23 octobre 2025.

1. MÉTHODOLOGIE

Conformément à la loi électricité, la CREG établit chaque année une note de politique générale. Comme la CREG travaille sur une multitude de sujets (dont un grand nombre sont récurrents), l'examen détaillé de chaque activité individuellement serait trop long.

C'est pourquoi, en partie à la demande de la Commission Energie, Environnement et Climat du Parlement fédéral, la présente note se concentre sur les nouveaux thèmes et priorités spécifiques de la CREG en 2026.

Un aperçu complet et général de toutes les activités sur lesquelles la CREG travaillera au cours de l'année 2026, tant à court qu'à moyen terme, figure dans l'annexe 1 de la présente note de politique générale. Pour chaque activité ou livrable, la prestation à livrer est définie, ainsi qu'un délai indicatif de mise en œuvre.

La mise en œuvre de chacune de ces activités repose sur la collaboration et l'interaction entre les compétences de chaque direction de la CREG, ce qui signifie que la charge de travail sous-jacente et préparatoire de certains livrables n'est pas toujours visible et peut être difficile à mesurer (par exemple, la consultation des acteurs du marché, la gestion de la confidentialité, les traductions...). D'autres activités constituent un travail à plus long terme et peuvent être échelonnées sur plusieurs années.

Pour les livrables associés aux programmes de travail de l'*Agency for the Cooperation of Energy Regulators* (ACER) et du *Council of European Energy Regulators* (CEER), l'aperçu se compose des activités connues au moment de l'approbation de la présente note de politique générale. En effet, le contenu exact de ces programmes de travail ne sera défini que plus tard dans l'année, de sorte que les contributions de la CREG pour ces livrables ne peuvent être reprises ici dans leur intégralité.

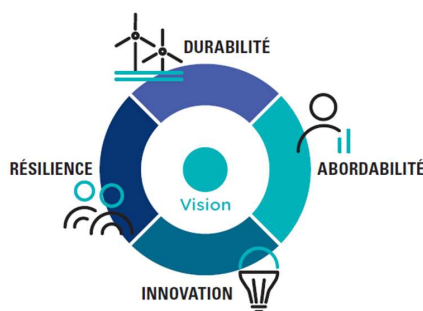
En 2026, la CREG travaillera à l'ensemble des objectifs de la note de politique générale, tout en tenant compte, le cas échéant, d'éléments et d'influences externes. Il est donc possible qu'au cours de l'année, des ajustements doivent être apportés aux activités prédéfinies en raison, par exemple, de l'évolution de la législation, du contexte géopolitique et de l'actualité, du temps nécessaire à la concertation avec les acteurs concernés ou du temps dont le marché a besoin pour réagir ou s'adapter à la nouvelle législation.

Enfin, cette note de politique générale met en œuvre le plan stratégique 2024-2029 de la CREG. Ce plan stratégique a identifié quatre piliers majeurs autour desquels les priorités de la politique de la CREG sont déterminées chaque année. Ces piliers sont expliqués ci-après.

2. ORIENTATIONS STRATÉGIQUES : DURABILITÉ, RÉSILIENCE, INNOVATION ET ABORDABILITÉ

Les orientations stratégiques de la CREG, telles que définies dans son plan stratégique 2024-2029, restent plus que jamais d'actualité dans le cadre de la transition énergétique qui se poursuit. Les quatre piliers sur lesquels repose la vision à long terme de la CREG sont les suivants :

1. **Durabilité** : La CREG s'engage à promouvoir un cadre d'investissement propice au développement de la production d'électricité et de gaz verts, en conformité avec les choix des autorités publiques compétentes en la matière, particulièrement en ce qui concerne les trajectoires envisagées et le degré de neutralité technologique du parc de production d'électricité.
2. **Résilience** : La résilience des marchés de l'énergie, l'approvisionnement en énergie et la sécurité du réseau sont des aspects essentiels étroitement liés, particulièrement dans le cadre de la transition énergétique, avec l'intégration accrue des sources d'énergie renouvelables et décentralisées. La CREG s'assurera, dans le respect de ses compétences, de renforcer ces trois leviers dans le cadre d'une approche intégrée afin de faciliter le processus de transition.
3. **Innovation** : L'innovation, entendue au sens large (nouvelles technologies, nouveaux modèles de marché, nouveaux processus, nouveaux vecteurs énergétiques, etc.), et la transition énergétique sont des moteurs essentiels de la modernisation du secteur de l'énergie. La CREG y prendra place, en s'inscrivant dans cette dynamique et en facilitant le développement d'un cadre réglementaire favorable à l'innovation, tout en garantissant la sécurité, la fiabilité, l'équité et l'efficacité du système énergétique.
4. **Abordabilité** : La vision de la transition énergétique promue par les autorités européennes dépasse la simple modification des sources d'énergie dans le mixte énergétique des États membres. Elle englobe également le développement d'un système énergétique inclusif et rentable, assurant à chacun l'accès à une énergie durable, sûre et abordable. L'énergie reste en effet un bien de première nécessité dont l'accès reste vital pour répondre aux besoins primordiaux des citoyens et de la société en général. Il incombe ainsi à la CREG de veiller à ce qu'aucun consommateur ne soit laissé pour compte ou exclu dans ce processus de transition.



Les objectifs et activités spécifiques de la CREG pour l'année 2026 s'articulent autour de ces piliers, qui se recoupent, se complètent et se renforcent mutuellement.

3. LIVRABLES MIS EN EXERGUE

3.1. PROTECTION DES CONSOMMATEURS

La CREG accorde une importance primordiale à la protection des consommateurs. C'est pourquoi elle continuera à plaider en faveur d'une plus grande transparence sur le marché de l'énergie en 2026 en poursuivant des mesures visant à garantir des prix de l'énergie compréhensibles, comparables et abordables, à savoir :

- l'amélioration de la comparabilité entre l'offre actuelle du marché et les contrats en cours, y compris une présentation uniforme des prix de la composante énergétique ;
- un code QR obligatoire sur toutes les communications contractuelles avec les consommateurs ;
- un ancrage dans les lois électricité et gaz des principes figurant dans les arrêtés royaux du 21 décembre 2012 fixant la liste exhaustive des critères admis pour l'indexation des prix de l'électricité et du gaz par les fournisseurs ;
- une interdiction des contrats à durée indéterminée avec une garantie de prix limitée, c'est-à-dire que les conditions de prix de la composante énergétique doivent rester identiques pendant la durée du contrat ;
- l'autorisation des actions promotionnelles uniquement si elles n'ont aucun rapport avec la composante énergétique, son calcul et/ou son estimation ;

La réintroduction d'un « mécanisme de filet de sécurité actualisé » par le biais d'une réglementation pourrait apporter une solution à ce problème, car ce mécanisme permettrait d'aborder conjointement les questions susmentionnées.

Une autre piste envisageable serait l'introduction d'un 'contrat type' qui doit faciliter la comparabilité entre les fournisseurs de produits et les prix pour les consommateurs. Un contrat type est un contrat d'énergie standardisé qui, pour porter ce nom, doit répondre à un certain nombre d'exigences de base:

- il s'agit uniquement de la fourniture d'énergie (gaz naturel et/ou électricité) sans services complémentaires, qu'il soit payant ou non ;
- le nom du produit indique également le type et la durée du contrat ;
- les fiches tarifaires et les factures de décompte doivent mentionner le prix de l'abonnement en €/an et le prix de l'énergie pure en c€/kWh (ensemble la composante énergétique totale) ;
- un service de base, à savoir une facture papier et un contact téléphonique avec le fournisseur, sans frais supplémentaires ;
- abonnement au prorata à partir du premier jour de fourniture ;
- pas de réductions.

Afin de gérer et d'analyser toutes les données, la CREG élargit sa base de données actuelle à tous les produits fixes et variables existants et nouveaux, y compris les produits à tarification dynamique, et ce tant pour le prélèvement que pour l'injection. Ainsi, tous les ménages belges pourront continuer à comparer leur contrat en cours avec l'offre actuelle du marché et faire des choix éclairés sur le marché de l'énergie.

Enfin, la CREG poursuivra en 2026 ses efforts en vue de renforcer l'Accord de consommateurs¹, modifié pour la dernière fois en 2018, l'un des objectifs étant d'ancrer un maximum d'éléments dans les lois électricité et gaz.

3.2. TARIFS SOCIAUX

Les tarifs sociaux pour l'électricité, le gaz naturel et la chaleur constituent une protection importante pour les ménages vulnérables, en particulier en temps de crise, comme l'a démontré la période de 2021-2022. Toutefois, le système actuel repose principalement sur des critères de statuts, ce qui exclut certains ménages appartenant aux déciles de revenus les plus bas de bénéficier de cette protection.

En 2026, la CREG continuera d'assurer le suivi et le bon fonctionnement du tarif social. Elle suivra et soutiendra la création d'une base de données fédérale qui reliera les droits sociaux aux niveaux de revenus. Cette base de données est essentielle pour mieux cibler les bénéficiaires du tarif social et pour intégrer un critère de revenu dans les conditions d'octroi de celui-ci.

Par ailleurs, la CREG poursuivra son travail sur la prime tarif social introduite le 1^{er} juillet 2024. Cette prime bénéficie aux clients protégés raccordés à une installation collective, qui ne peuvent pas bénéficier du tarif social directement sur leur facture. En 2026, la CREG continuera à calculer les montants trimestriels de cette prime pour l'électricité, le gaz naturel et la chaleur. Elle assurera aussi le suivi des moyens nécessaires à son octroi.

3.3. PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE

En 2026, la CREG organisera un workshop sur la précarité énergétique. L'événement se tiendra en présentiel à Bruxelles et réunira des acteurs institutionnels, académiques, associatifs et du secteur énergétique.

Le programme comprendra une introduction sur le contexte législatif et les travaux antérieurs du groupe interfédéral. Une étude sur la part des dépenses énergétiques dans les dépenses totales des ménages sera présentée. Une table ronde permettra de débattre des freins actuels à la lutte contre la précarité énergétique, de l'intégration des indicateurs dans les politiques publiques et des moyens envisagés pour rendre la transition énergétique plus accessible.

La CREG rédigera un rapport de synthèse qui sera transmis aux ministres compétents.

Cette initiative permettra à la CREG d'affiner ses priorités dans la lutte contre la précarité énergétique. Cela pourra inclure des avis, des recommandations ou un appui à des mesures concrètes, notamment pour faciliter l'accès des ménages vulnérables aux solutions énergétiques durables.

¹L'accord « [Le consommateur dans le marché libéralisé de l'électricité et du gaz](#) » vise à protéger les consommateurs contre d'éventuelles pratiques abusives ou informations trompeuses dans leurs relations avec les fournisseurs.

3.4. LA NORME ÉNERGÉTIQUE

Depuis l'introduction de la norme énergétique au début de l'année 2022 dans les lois électricité et gaz, la CREG se voit confier chaque année un certain nombre de missions récurrentes. Au plus tard le 15 mai, elle publie une étude sur les différentes composantes de coût des factures d'électricité et de gaz naturel, comprenant au moins une comparaison avec les pays voisins. Cette étude est élaborée, si possible, en collaboration avec les régulateurs régionaux de l'énergie. Ensuite, au plus tard le 1^{er} juillet, la CREG, après avis du Conseil consultatif du gaz et de l'électricité et du Conseil central de l'économie, émet un avis au ministre de l'Energie recommandant des mesures visant à préserver la compétitivité des entreprises et le pouvoir d'achat des clients résidentiels. Ces recommandations se concentrent spécifiquement sur les composantes de coût des factures d'électricité et de gaz naturel qui relèvent de la compétence fédérale en matière d'énergie.

Dans son avis communiqué au ministre de l'Energie fin juin 2025, la CREG a formulé les recommandations suivantes:

- Promouvoir une coordination au niveau européen. A ce propos, la Commission européenne a adopté le 25 juin 2025 un nouvel encadrement en matière d'aides d'État à l'appui du Pacte pour une industrie propre, afin de permettre aux États membres de promouvoir le développement de l'énergie propre, la décarbonation de l'industrie et les technologies propres ;
- Mettre en place un mécanisme de soutien pour certaines catégories de consommateurs industriels ;
- Mieux cibler les bénéficiaires du tarif social ;
- Garantir une meilleure comparabilité et transparence des offres tarifaires pour les ménages.

La CREG reste à la disposition des autorités fédérales pour implémenter ces recommandations et/ou contribuer à toute réflexion additionnelle qui serait souhaitée.

3.5. REMIT II

Le Règlement REMIT révisé (ci-après : REMIT II) est entré en vigueur le 7 mai 2024 et est, depuis ce jour, directement applicable à tous les Etats membres. Depuis cette date, de nouvelles obligations sont applicables comme celles pour les acteurs du marché, établis ou résidant dans un pays tiers, de désigner un représentant dans un État membre avec un mandat pour agir en leur compte au plus tard le 8 novembre 2024. Néanmoins certains acteurs du marché ne sont toujours pas en ordre en 2025 malgré plusieurs rappels et afin de pousser ceux-ci à se conformer des mesures pourraient être prises afin de suspendre l'enregistrement de ces acteurs en 2026 ce qui les rend inapte à pouvoir agir sur les marchés. De plus, depuis l'adoption de REMIT II, le nombre de marché couvert par REMIT s'est élargi au marché du balancing, au stockage, au couplage de marché en électricité, au GNL et à l'hydrogène.

Cependant, différents éléments de la réglementation REMIT sont en attente d'une part de l'adoption du règlement d'implémentation de REMIT II qui définit pour les différentes données à déclarer les modalités pratiques à suivre (qui déclare, quand, à quel endroit,...) et décrit aussi les modalités d'intervention d'ACER lors de cas cross border et d'autre part de l'acte délégué concernant les *Registered Reporting Mechanisms* (RRMs) et les *Inside Information Platforms* (IIPs). Ces textes ont été soumis à la consultation des acteurs de marché durant l'été et ils devraient après finalisation du texte par la Commission européenne être approuvés par le conseil et le parlement européen pour le début de l'année 2026. Un groupe de travail a été établi pour analyser comment les rapports de l'ACER

peuvent être légitimés dans la procédure nationale. Les résultats de ce dernier devrait être présentés en 2026. De plus, 2026 sera également l'année de rédaction des différentes lignes directrices (*guidances*) élaborée par l'ACER pour expliquer les détails non stipulés ou non détaillés par la réglementation. Les régulateurs et acteurs de marché seront invités à participer à cette rédaction.

Outre l'implémentation de REMIT II, la Commission européenne a planifié d'établir en 2026 les 'seuils' (*thresholds*) pour la déclaration des informations privilégiées.

REMIT II amène une charge non négligeable de travail en 2026 pour les régulateurs. La CREG devra sans aucun doute répondre aux demandes des acteurs de marché concernant les nouvelles exigences de la réglementation et devra assister les acteurs pour les enregistrements. De plus, l'équipe de la CREG en charge de REMIT devra se former aux nouvelles technologies de trading et à l'outil d'analyse pour l'investigation des cas afin d'être le plus efficace dans l'analyse des cas d'abus de marché qui pourrait voir leur nombre augmenter suite à la couverture étendue des marchés par REMIT II. En outre, la CREG comme mentionné plus haut assistera l'ACER dans la rédaction des lignes directrices de REMIT II.

3.6. INVESTISSEMENTS DANS LES INFRASTRUCTURES ET MÉTHODOLOGIE TARIFAIRE

Méthodologie tarifaire

Au cours du premier semestre de l'année 2026, la CREG adoptera les méthodologies tarifaires 2028-2031 pertinentes tant pour le gestionnaire du réseau de transport d'électricité, le gestionnaire du réseau combiné de gaz naturel, que pour le gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène. Vu la transition énergétique et les investissements conséquents attendus dans le réseau d'électricité ainsi que, dans une moindre mesure, dans le réseau d'hydrogène, la CREG portera dans ce cadre une attention particulière au financement de ces investissements.

En effet, la CREG voit les coûts des différents investissements d'infrastructures des GRT augmenter fortement et n'a encore jusqu'à présent que très peu à dire sur l'ensemble du processus d'investissement. Or, ces coûts se retrouvent dans les tarifs de transport des GRT.

Face à ce constat, la CREG a pris l'initiative, en mai 2024, dans le cadre de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne, de partager ses préoccupations avec quinze autres experts belges et européens, confrontés aux problèmes similaires de financement des infrastructures des réseaux. Cet « *hackathon* » (sous les règles de *Chatham House*) a abouti à un « *white paper* » intitulé « *No transition without transmission* » qui a été transmis aux autorités et publié sur le site internet de la CREG, après consultation publique. C'est notamment sur cette base que la CREG a communiqué des propositions de modifications législatives relatives à la procédure d'adoption des plans de développement (voir aussi ci-après), qu'elle a réalisé en 2025 une étude sur la gouvernance des GRT et qu'elle a échangé de manière continue avec d'autres régulateurs européens confrontés aux mêmes problèmes.

En 2026, la CREG organisera un second *hackathon* sur la gestion des grands projets européens d'infrastructure énergétique intitulé « *Managing EU transmission investments : lessons and ways forward* ». A nouveau, un panel d'experts sera invité afin de partager leurs expériences et leurs attentes afin de dégager des solutions pour une gestion aussi efficiente et efficace que possible des investissements dans les réseaux. En guise d'introduction, la Commission européenne présentera sa vision du développement du réseau européen. La CREG présentera quant à elle les résultats des études menées à la suite du premier *hackathon* de 2024 et ACER sera invité à conclure les discussions. A travers cet événement, la CREG souhaite encourager et aider les GRT à continuer de développer leurs

réseaux en lien avec les défis de la transition énergétique et ce de manière abordable pour les acteurs de marché.

Plan de développement fédéral

Le prochain plan de développement fédéral couvre la période 2028-2038 et sera publié en mai 2027. Dans le cadre de sa compétence d'avis sur le projet de ce plan de développement fédéral, la CREG évaluera l'adéquation et la justification du projet ainsi que sa cohérence avec le contexte belge et les développements européens, y compris le plan pour l'ensemble de l'Union européenne (le « *Ten-Year Network Development Plan* » ou « TYNDP »). Cet exercice sera achevé en 2026.

En outre, la CREG est favorable à une révision du processus d'élaboration et de contrôle du plan de développement fédéral et demande entre autres de :

- modifier sa compétence d'avis en compétence d'approbation ;
- réduire la périodicité du plan de quatre ans à deux ans ;
- être explicitement associée à chaque étape de l'élaboration du plan de développement ;
- mettre en place un mécanisme permettant d'assurer un contrôle plus étendu des projets de réseaux stratégiques et d'alerter en cas de dépassement des coûts d'investissement et/ou des délais de mise en œuvre ;
- organiser elle-même une consultation sur le projet de plan de développement ;
- prévoir la possibilité de prendre des mesures en cas de non-réalisation d'un investissement donné par le gestionnaire du réseau de transport.

Ces propositions d'amendements et d'ajouts à l'article 13 de la loi électricité visent à éviter des problèmes tels que ceux rencontrés lors de la construction de l'île énergétique dans la zone Princesse Elisabeth, sont conformes aux recommandations de l'ACER sur les plans de développement nationaux pour l'électricité² et assurent une harmonisation avec la réglementation européenne sur les plans de développement pour le gaz naturel et l'hydrogène.

Capacité d'accueil du réseau de transport

La transition énergétique entraîne une forte augmentation des demandes de raccordement, tant pour le prélèvement que pour l'injection sur le réseau de transport fédéral. La capacité d'accueil du réseau de transport, même en tenant compte des renforcements de réseau prévus, est trop limitée pour accorder un raccordement ferme à tous les candidats utilisateurs du réseau. Par conséquent, beaucoup d'entre eux reçoivent une proposition de raccordement flexible de la part d'Elia. Cette évolution exige de prêter attention à l'élaboration de procédures de raccordement claires et efficaces, à la méthodologie des études de réseau pour calculer les risques de congestion structurelle prévus et aux conditions de raccordement pour les raccordements flexibles afin de créer un cadre de raccordement qui soutienne à la fois la transition énergétique et l'exploitation sûre du réseau. Les analyses coûts-bénéfices nécessaires comparant les options d'investissement dans le réseau et d'utilisation permanente du raccordement flexible doivent également être incluses dans les études soutenant la proposition de plan de développement fédéral.

En 2026, la CREG continuera à suivre les questions relatives aux raccordements fermes et flexibles dans le cadre de sa mission générale de surveillance du fonctionnement des marchés de l'électricité. En outre, des décisions peuvent être prises par la CREG, le cas échéant, sur la base de demandes motivées, comme le prévoit le code de bonne conduite, pour tout écart par rapport au réglage en temps réel de la puissance de raccordement flexible concernée.

² *Opinion No 07/2025 of the European Union Agency for the Cooperation of Energy Regulators of 16 July 2025 on the electricity national development plans.*

3.7. RÉGULATION DE L'ÉNERGIE ÉOLIENNE OFFSHORE

En ce qui concerne la régulation des parcs éoliens offshore situés dans la zone économique exclusive belge, la CREG accomplira ses tâches annuelles récurrentes, notamment l'attribution et le contrôle des certificats verts et des garanties d'origine, la réalisation d'activités de monitoring, la détermination du prix minimum pour les parcs éoliens relevant du mécanisme LCOE et l'établissement du rapport final pour les parcs qui relevaient du régime d'acomptes.

En outre, la CREG continuera à suivre l'évolution des revenus et des dépenses des parcs éoliens offshore. L'impact de la participation des parcs éoliens offshore à l'équilibrage du réseau d'électricité sera également examiné. En collaboration avec la DG Energie, la CREG suivra également les résultats des appels d'offres étrangers en matière d'énergie éolienne offshore, afin de transposer les informations pertinentes dans le contexte belge.

Soutien au développement de la zone Princesse Elisabeth

Le conseil des ministres du 27 juin 2025 a décidé d'interrompre la procédure d'appel d'offres pour la première parcelle de la zone Princesse Elisabeth et de la relancer au plus tard à la fin du mois de mars 2026. En tant que membre de la *Taskforce Offshore*, la CREG, dans le cadre de ses compétences, apporte son soutien. La *Taskforce* est une plate-forme de concertation multidisciplinaire où sont représentés les ministres de l'Energie et de la Mer du Nord, la DG Energie du SPF Economie, le service Milieu marin du SPF Santé publique, l'Unité de Gestion du Modèle Mathématique de la mer du Nord (UGMM), Elia et la CREG.

Suivi de l'infrastructure de raccordement offshore

La CREG continue à suivre de près les coûts d'investissement de l'infrastructure de raccordement offshore par le biais du *Modular Offshore Grid II*.

Elle participera également activement aux discussions européennes sur la répartition des coûts et l'établissement des *bidding zones*.

3.8. DÉCARBONISATION DE L'HYDROGÈNE ET DU GAZ

Transposition du paquet européen sur la décarbonisation de l'hydrogène et du gaz

Le paquet européen sur la décarbonisation de l'hydrogène et du gaz, composé de la directive (UE) 2024/1788 et du règlement (UE) 2024/1789, qui est entré en vigueur au début du mois d'août 2024, prévoit une mise à jour des règles du marché du gaz naturel de l'UE énoncées dans la directive gaz 2009/73/CE et le règlement gaz 715/2009, et introduit également un nouveau cadre réglementaire pour l'infrastructure de l'hydrogène.

La Belgique a jusqu'à la mi-2026 pour transposer ces nouvelles règles dans la loi gaz et la loi hydrogène.

Cette transposition nécessite une révision en profondeur de la loi gaz. De nombreuses nouveautés sont prévues, telles que :

- offrir un meilleur accès aux gaz renouvelables et bas carbone sur les marchés et dans les infrastructures afin de faciliter le remplacement croissant des gaz fossiles, conformément aux objectifs du plan REPowerEU ;
- poursuivre une planification de réseau plus intégrée entre les réseaux d'électricité, de gaz et d'hydrogène afin de rendre le développement des infrastructures énergétiques plus rentable et de permettre des échanges transnationaux d'informations sur l'utilisation des réseaux de transport.

Le paquet prévoit également une série de règles pour le marché et l'infrastructure de l'hydrogène, dans le but d'éliminer les obstacles au développement de celui-ci. Il vise également à créer les conditions propices à la réaffectation d'une partie de l'infrastructure de gaz naturel existante au transport de l'hydrogène, ce qui devrait permettre de réaliser des économies et de favoriser la décarbonisation.

La CREG dispose d'une très large connaissance de l'organisation technique et tarifaire et du fonctionnement des marchés de l'électricité et du gaz. En prévision de la transposition en droit national du paquet européen précité, elle a publié en juillet 2024 une étude (F)2761 sur le développement d'un marché de l'hydrogène en Belgique³. Dans cette optique, elle a commencé à recueillir des informations - par le biais d'une consultation publique - sur l'opinion des acteurs du marché quant à une régulation des terminaux d'hydrogène. En fonction des résultats, la CREG rédigera une nouvelle étude. Enfin, elle travaille également sur une étude indiquant les changements nécessaires pour mettre les lois gaz et hydrogène en conformité avec le paquet européen sur la décarbonisation de l'hydrogène et du gaz.

Documents réglementaires pour le transport de l'hydrogène

Le 25 mars 2025, Fluxys hydrogen SA, le gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène en Belgique (ci-après : « le HNO »), a pris une décision finale d'investissement (FID) pour la construction de la première phase du réseau de pipelines d'hydrogène. Une fois ce réseau opérationnel, le HNO fournira des services de transport aux futurs utilisateurs du réseau, ces services qui sont encadrés par plusieurs documents :

1. Le modèle de marché
 - La définition du modèle de marché pour le transport d'hydrogène est primordiale. Celui-ci décrit le fonctionnement général du marché, c'est-à-dire la typologie du réseau, le modèle commercial, les rôles commerciaux et contractuels des acteurs, les services offerts et le modèle d'équilibrage.
2. Le code de conduite
 - Le code de conduite est adopté par la CREG sur la base d'un projet fourni par le HNO. Il garantit, entre autres, un accès non discriminatoire et transparent à tous les utilisateurs, fournit des conditions d'accès au réseau contribuant à la concurrence et au commerce transfrontalier efficace de l'hydrogène et veille à ce que le refus d'accès au réseau soit basé sur des éléments techniques relatifs aux capacités et au fonctionnement de ce réseau.
3. Les contrats types
 - À l'instar du gaz naturel, les contrats types comprennent (1) le contrat de transport et (2) les contrats de raccordement pour l'injection ou le prélèvement. Ces contrats s'inspireront de la structure actuelle des contrats utilisés pour le gaz naturel mais seront adaptés pour tenir compte des spécificités du marché de l'hydrogène.

³ Étude (F)2761 Développement incertain du marché de l'hydrogène : comment surmonter les challenges à venir ? (<https://www.creg.be/fr/publications/etude-f2761>).

Les discussions sur ces documents ont été entamées entre le HNO et la CREG. L'objectif est d'atteindre des versions finales d'ici la mi-2026 pour que les services de transport et de raccordement puissent être fournis par le HNO une fois son réseau opérationnel.

Plan de développement du réseau pour l'hydrogène

L'arrêté royal du 12 mai 2024 stipule que le HNO doit établir un projet de plan de développement du réseau, au plus tard le 1^{er} juillet 2027, couvrant la période allant du 1^{er} janvier 2028 au 31 décembre 2037.

Toutefois, il est nécessaire que les projets (d'infrastructure) d'hydrogène trouvent leur origine dans un plan de développement pour qu'un contrôle régulé des investissements soit possible dès le départ. En attendant le plan de développement du réseau susmentionné, il appartient donc au HNO d'établir un plan (intermédiaire) de développement du réseau d'hydrogène en 2026 pour l'horizon 2026-2035. Ce plan fait suite au plan (intermédiaire) de développement du réseau hydrogène 2025 pour la période 2025-2034. La responsabilité de la CREG en 2026 est d'évaluer le plan de développement du réseau conformément aux lois et règlements applicables (voir également « Transposition du paquet européen sur la décarbonisation de l'hydrogène et du gaz » ci-dessus) en vue d'un déploiement efficace et finançable de l'infrastructure de transport de l'hydrogène en Belgique.

Enfin, la CREG contribuera à la mise en œuvre des projets d'investissement dans l'hydrogène qui ont obtenu un statut européen des projets d'intérêt commun (PCI) à la fin de 2025.

3.9. INTÉGRATION DE MARCHÉ

Le renforcement du couplage des marchés et la poursuite de l'intégration des marchés nationaux de l'énergie dans un marché européen unique constituent l'une des principales conditions préalables à la réussite de la transition énergétique. En tant que régulateur national, la CREG est chargée de surveiller le fonctionnement du marché en Belgique, mais compte tenu du contexte régional et européen de plus en plus prépondérant, une grande partie de son activité se déroule dans des forums de concertation régionaux et européens.

La CREG défend les intérêts des consommateurs belges et le fonctionnement du marché belge dans les forums de concertation européens et régionaux, en particulier les *working groups*, *task forces* et *work streams* de l'ACER et du CEER, et participe aux processus décisionnels au sein du *Board of Regulators* (BoR) de l'ACER et de la *General Assembly* (GA) du CEER. Elle participe activement à ces groupes de travail et *task forces*, afin de faciliter les développements et la mise en œuvre de la législation (européenne) et des conditions et méthodologies qui en découlent, pour mettre en place les différents processus de couplage de marchés.

Les dossiers à traiter par la CREG couvrent les différents segments des marchés de gros de l'électricité : du marché à long terme aux marchés *day-ahead* et *intraday* jusqu'aux marchés d'équilibrage, dans un contexte régional ou européen. Ces projets comprennent l'approbation (des modifications) de méthodologies de calcul des capacités d'échange entre zones, l'adhésion à des plateformes d'équilibrage entre zones (par exemple MARI ou PICASSO). La CREG utilise également son expertise sur ces thèmes pour, d'une part, proposer des améliorations à ces processus (sur base de ses analyses dans le cadre de ses activités de monitoring) et, d'autre part, conseiller les autorités impliquées dans la révision du cadre légal (voir point 3.10. de la présente note de politique générale).

Au niveau national, régional et européen, la CREG veille à ce que les mécanismes de couplage des marchés soient adéquats et solides dans le cadre des expériences vécues lors de la récente crise énergétique, mais aussi dans la perspective des défis de la transition énergétique.

Dans le cadre des mécanismes (de couplage) de marchés, une attention particulière sera accordée à l'aspect flexibilité, afin que ces mécanismes ne constituent pas un obstacle à cette flexibilité et à sa participation aux plateformes de marché. La poursuite de l'intégration et du couplage des marchés de l'énergie est aussi, bien sûr, un moyen efficace en soi pour accroître la stabilité du réseau et l'efficacité du marché et pour promouvoir davantage la production d'énergie renouvelable.

De cette manière, les activités de la CREG dans les forums de concertation régionaux et européens, promouvant l'intégration et le couplage des marchés de l'énergie, peuvent être liées à l'objectif stratégique de faciliter le fonctionnement du marché et d'augmenter la flexibilité du système énergétique afin de garantir une exploitation efficace des réseaux à la lumière de l'intégration croissante des sources d'énergie renouvelables.

3.10. ÉLABORATION DE NOUVEAUX CODES DE RÉSEAU ET LIGNES DIRECTRICES ET RÉVISION DE CEUX QUI EXISTENT DÉJÀ, ET LEUR MISE EN OEUVRE

Depuis 2015, un grand nombre de codes de réseau (« network codes ») et de lignes directrices (« guidelines ») ont été adoptés par la Commission européenne dans le cadre des dispositions du troisième paquet énergie. Ces codes de réseau et ces lignes directrices comprennent des règles détaillées pour la coordination entre les gestionnaires de réseau et les bourses de l'énergie afin d'assurer l'accès transfrontalier aux réseaux de transport.

La CREG, en tant qu'autorité de régulation nationale belge, a été étroitement associée au développement, à la mise en œuvre et à l'application de ces codes de réseau et lignes directrices au cours des dernières années, en concertation avec les autres autorités de régulation concernées et l'ACER.

Entre-temps, l'harmonisation des règles applicables dans ces codes de réseau et lignes directrices, selon le sujet, est à un stade avancé de mise en œuvre. Récemment, à la lumière de l'évolution des conditions du marché, plusieurs processus ont été lancés pour réviser ces codes de réseau et lignes directrices, ou pour élaborer de nouvelles lignes directrices ou de nouveaux codes de réseau.

En 2026, la CREG continuera à mettre ses connaissances et son expertise en la matière à la disposition des autorités et administrations compétentes lors des processus d'adoption et de révision de ces instruments législatifs. Cela concerne notamment les révisions prévues des lignes directrices dans le règlement CACM et le règlement FCA, ainsi que des codes de réseau dans le règlement RfG, le règlement DCC et le règlement HVDC⁴.

En outre, la CREG contribuera à l'élaboration et, le cas échéant, à la mise en œuvre du code de réseau Demand Response, notamment par le développement de conditions et de méthodologies nationales relatives à la fourniture de services d'équilibrage et de redispatching en Belgique.

⁴ Voir l'annexe 2 pour les titres complets des règlements.

3.11. ENERGIE NUCLÉAIRE

Dans le cadre de la prolongation de la durée de vie de la centrale nucléaire de Tihange 1 jusqu'au 1^{er} octobre 2025, la CREG sera chargée en 2026 pour la dernière fois d'établir le rapport annuel sur le contrôle des revenus et des coûts de cette centrale. Le rapport, qui doit être remis au premier ministre et au ministre de l'Energie, vise à vérifier la marge qui sert de base au calcul de la redevance annuelle. L'établissement du rapport se fait conformément aux dispositions de la loi sur la sortie du nucléaire et de la Convention Tihange 1 entre l'Etat et Electrabel/EDF Belgium (applicable pour les activités opérationnelles jusqu'en 2025).

La CREG rend également un avis sur la marge bénéficiaire des centrales nucléaires Doel 4 et Tihange 3, soumises à la contribution de répartition. Dans un premier temps, la CREG devra fixer les coûts fixes et variables pour l'année 2025. Elle calculera ensuite la marge bénéficiaire pour l'année 2025, après quoi elle déterminera le montant minimum de la contribution de répartition à payer pour les centrales Doel 4 et Tihange 3.

Suite à la décision du gouvernement belge de prolonger la durée de vie de Doel 4 et Tihange 3, la CREG s'est vu attribuer un ensemble de nouvelles compétences et tâches légales qui ont un impact significatif sur le volume de travail, notamment en raison de l'absence de personnel dans les autres entités qui seraient créées par l'État belge dans le cadre de l'accord Phoenix.

La CREG est notamment tenue de fournir des avis à BE-WATT⁵, mais ce service n'est de facto pas encore actif au moment de l'approbation de la présente note. Les avis préalables que la CREG devra rendre porteront, entre autres, sur les décisions de BE-WATT en ce qui concerne :

- les coûts et les budgets d'exploitation et de maintenance des unités LTO ;
- le suivi et la gestion des risques liés à l'exécution des tâches visées dans la loi BE-WATT en vue de limiter au maximum les risques et les coûts financiers pour l'État.

Dans le cadre de sa mission de conseil, la CREG reste également à la disposition du gouvernement pour donner des avis, si nécessaire, en cas de prolongation d'autres centrales nucléaires.

3.12. MONITORING

Face aux défis de la transition énergétique et à la complexité croissante du système énergétique, la CREG continuera à se concentrer sur le contrôle permanent du fonctionnement des marchés afin de favoriser leur fonctionnement durable et efficace, de promouvoir l'intérêt général et de garantir une énergie abordable pour tous les consommateurs.

Cette mission de contrôle porte entre autres sur :

- la formation des prix de gros et des prix de détail facturés aux différentes catégories de consommateurs ;
- le fonctionnement des bourses de l'électricité et du gaz, y compris la production et les importations/exportations, l'accès aux marchés de l'électricité et du gaz et le développement de ceux-ci ;

⁵ Ce service administratif doté d'une autonomie comptable a été créé à la mi-2024 au sein du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie pour défendre les intérêts de l'Etat belge en la matière.

- l'efficacité, l'effectivité et le caractère non discriminatoire des différents processus de couplage et d'intégration des marchés au niveau régional et européen.

Bien que la CREG ne dispose que d'une compétence de décision limitée, elle continuera à utiliser les connaissances acquises grâce à ce monitoring pour informer les autorités, les acteurs du marché et les consommateurs en vue d'accroître la transparence et la participation au marché.

Compte tenu de l'intégration du marché belge de l'électricité et du gaz dans les marchés régionaux européens, la surveillance des prix exercée par la CREG portera également sur les composantes fondamentales supranationales qui influencent ces marchés.

Enfin, la numérisation croissante du secteur de l'énergie pose également des défis en termes de fiabilité et de résilience du système, de responsabilité en cas de défaillance, d'accès aux informations pertinentes, de transparence, de surveillance du marché et de protection des données sensibles.

En 2026, la CREG continuera à se concentrer sur la mise à jour et l'amélioration de ses bases de données. Afin de réduire au minimum la dépendance à l'égard des parties externes, la CREG développe ces connaissances en interne. En outre, le partage des informations résultant des activités de monitoring, dans le contexte de la CREG en tant que centre de connaissances, sera inclus en tant que point focal spécifique dans la stratégie de communication interne et externe (voir également point 5.3 de la présente note de politique générale).

3.13. RÉVISION DU CADRE LÉGAL EUROPÉEN EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ ÉNERGÉTIQUE

La sécurité énergétique (électricité, gaz naturel) est une priorité de l'agenda politique en raison des derniers développements et des changements dans l'approvisionnement en énergie. L'électrification à partir de sources d'énergie renouvelables, la limitation de la dépendance géopolitique et la protection des infrastructures critiques sont quelques-uns des défis qui conduiront à une révision de la législation européenne actuelle. Cette législation touche directement les États membres et nécessite une collaboration et une assistance transfrontalières importantes qui ont un impact sur les paramètres économiques.

En tant que présidente du groupe de travail CEER sur la sécurité d'approvisionnement, la CREG suit de près ces développements européens (en collaboration avec le régulateur autrichien E-Control). Ces activités permettent à la CREG de participer directement aux options politiques et aux textes juridiques que la Commission européenne publiera pour garantir la sécurité d'approvisionnement en électricité et en gaz naturel à partir d'une vision politique actualisée. Un nouveau paquet législatif sur la sécurité énergétique devrait être publié au premier semestre 2026 et ferait l'objet d'une large consultation préalable.

4. INTERACTION AVEC LE MONDE EXTÉRIEUR

4.1. COLLABORATION AU NIVEAU EUROPÉEN

Le secteur européen de l'énergie est au cœur du plus grand processus de transformation jamais connu, façonné par des changements géopolitiques, économiques et technologiques qui redéfinissent la manière dont l'énergie est produite, distribuée et utilisée. Cette dynamique nécessite un cadre réglementaire solide et dynamique à tous les niveaux politiques, qui garantisse la sécurité énergétique, la protection des consommateurs et le bon fonctionnement des marchés.

Sur la base de l'expérience acquise lors de la crise énergétique, des fondations solides - notamment des mécanismes de coordination et de préparation aux crises - ont été posées ces dernières années, permettant aux régulateurs et aux décideurs politiques d'agir rapidement, de manière décisive et responsable au niveau européen si des situations d'urgence devaient à nouveau se présenter.

Les compétences et les tâches exercées par les régulateurs ou qui leur sont déléguées sont progressivement étendues au-delà de l'agenda réglementaire standard dans le domaine de l'énergie. La CREG attache donc une grande importance à une collaboration étroite avec ses homologues européens, car une coopération efficace et le partage d'expériences renforcent la cohérence réglementaire, optimisent le contrôle du marché et favorisent le déploiement en Belgique des meilleures pratiques d'autres pays.

En tant que représentante belge au sein de l'ACER, la CREG est présente à tous les niveaux, qu'il s'agisse du *Board of Regulators*, des groupes de travail ou des *Task Forces*. La CREG contribue ainsi à la construction d'un marché intérieur de l'énergie pleinement intégré, permettant l'unification par l'Union européenne grâce à une infrastructure adéquate et sans barrières techniques ou réglementaires.

Au cours du premier semestre 2026, la CREG s'attend à ce que le gouvernement lui demande son avis sur la mise en œuvre de la législation européenne récemment adoptée, comme pour les marchés de l'hydrogène et du gaz sans carbone. Une attention particulière sera également portée sur une adaptation des codes de réseau et des lignes directrices européens dans le cadre de la modification de la conception des marchés de l'électricité et du gaz (voir point 3.10. de la présente note de politique générale) et sur la mise en œuvre de la nouvelle réglementation en matière de transparence et d'intégrité (REMIT II) (voir point 3.5. de la présente note de politique générale).

Les nouvelles initiatives prises par la Commission européenne au cours du second semestre 2025 nécessiteront sans aucun doute un suivi en 2026, même si, au moment de l'approbation de la présente note de politique générale, les actions concrètes ne sont pas encore clairement définies. Cela concerne en premier lieu le *European Grid Package*, qui trouve son origine dans le *Clean Industrial Deal* et l'*Action Plan for Affordable Energy* de début 2025. La révision du règlement relatif aux *Trans-European Energy Networks* (règlement RTE-E) est essentielle à cet égard, l'adaptation et la simplification des processus réglementaires devant permettre d'accélérer le développement des réseaux d'électricité. En outre, le *Citizens Energy Package* a été annoncé, qui, sans nouvelles initiatives législatives, vise à offrir aux consommateurs des possibilités supplémentaires de participer activement aux efforts d'efficacité énergétique et d'en tirer profit.

Par ailleurs, la CREG reste un membre engagé du CEER. Le président de la CREG continuera d'assurer la vice-présidence du CEER en 2026 et sera membre du *Board* du CEER à ce titre (gestion journalière). Outre les groupes de travail réguliers auxquels participent les collaborateurs de la CREG issus des différentes directions, le *Board* du CEER est spécifiquement responsable d'un certain nombre de comités qui notamment assurent le suivi de la réglementation européenne, l'interaction avec la

Commission européenne, la préparation des analyses juridiques, la sauvegarde de l'indépendance des régulateurs et les relations internationales.

Malgré les compétences accrues de l'ACER, le CEER a toujours un rôle à jouer dans la défense des intérêts des régulateurs. Il est notamment chargé de former le personnel des régulateurs par l'intermédiaire de son centre de formation, de veiller au partage des connaissances et à l'échange d'expériences et de points de vue, de représenter les intérêts des consommateurs, de servir de point de contact pour l'ACER et la Commission européenne, de surveiller le fonctionnement des marchés de détail, etc. Surtout, en tant que membre fondateur, la CREG reste liée au CEER, d'une part en intégrant les formations du CEER dans la formation de son propre personnel, et d'autre part en jouant un rôle actif dans l'élaboration des programmes de formation et en intervenant en tant que formateur lors des différents programmes de formation.

4.2. COLLABORATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES BELGES

Dans l'intérêt général et compte tenu de ses compétences, de ses prérogatives et de son indépendance, la CREG souhaite pérenniser, maintenir et, si possible, développer ou améliorer les partenariats existants tant au niveau régional que national.

En effet, l'impact croissant de la décentralisation et de la flexibilité s'accompagne d'une complexité et d'une ambiguïté supplémentaires en matière de compétences. Il faut pour cela renforcer les concertations existantes au sein du Forum des régulateurs belges d'électricité et de gaz (Forbeg). Des initiatives ont été lancées à cette fin. La CREG préside en outre trois des huit groupes de travail de ce forum.

Au niveau fédéral, elle remplit son rôle d'avis auprès des autorités fédérales en émettant des avis, en formulant des propositions et en réalisant des études. Elle participe également activement à des groupes de travail traitant de questions relevant de ses domaines de compétence et assiste aux sessions (d'audition) de la Commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat de la Chambre des Représentants lorsqu'elle y est invitée.

En 2026, la CREG maintiendra et élargira également ses contacts avec d'autres autorités fédérales en vue de partager des connaissances et d'échanger des expériences sur des questions réglementaires et liées à l'énergie.

5. LA CREG, UNE INSTITUTION AGILE EN PHASE AVEC LES OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE (ODD)

5.1. ORGANISATION INTERNE

5.1.1. La CREG en tant que centre de connaissances

La CREG est un centre de connaissance dont l'objectif principal est de favoriser l'acquisition, le partage et la diffusion de ces connaissances. En tant que centre d'expertise, sa richesse réside avant tout dans ses collaborateurs. La politique des ressources humaines doit dès lors soutenir activement le développement des compétences, le bien-être des équipes et l'engagement durable des talents.

Par conséquent, les quatre principaux objectifs pour 2026 sont fixés comme suit :

Le renforcement de la culture d'entreprise et des valeurs

En 2026, la CREG mettra l'accent sur la consolidation de sa culture d'entreprise et sur la promotion de ses valeurs fondamentales. Celles-ci incluront notamment la recherche d'excellence, l'ouverture, l'intégrité et l'indépendance.

La CREG veillera à ce que ces valeurs soient non seulement énoncées, mais également incarnées dans l'ensemble de ses processus RH tels que les entretiens de développement, les activités de formation et de team building, les événements internes et le fonctionnement quotidien de la CREG.

L'objectif est de faire vivre ces valeurs au quotidien, en créant un environnement de travail respectueux, stimulant et inclusif, où chaque collaborateur peut exprimer pleinement son potentiel.

Le déploiement d'une politique de Bien-Être globale

Le bien-être au travail sera un pilier central de la stratégie des ressources humaines en 2026. Il s'agira d'aller au-delà des initiatives ponctuelles pour mettre en place une véritable politique intégrée de Bien-Être, alignée sur les besoins des collaborateurs et les évolutions du monde professionnel.

Cette politique se traduira par la valorisation des dispositifs déjà existants au sein de la CREG (télétravail, horaires flexibles, soutien psychologique, etc.) et l'introduction de nouvelles mesures (ateliers, accompagnement individuel, campagnes de sensibilisation, etc.) en vue de créer un climat de travail sain, bienveillant et propice à l'épanouissement professionnel et personnel.

Chaque collaborateur de la CREG devrait se sentir bien dans son environnement de travail, reconnu pour sa contribution et fier d'appartenir à l'organisation.

La préparation du déménagement et la transformation du cadre de travail

Étant donné que le bail des bureaux actuels de la CREG sera résilié par le propriétaire en juillet 2027, elle devra se préparer en 2026 pour le déménagement vers un autre endroit. Ce projet s'inscrit dans une vision globale de transformation de son cadre de travail, à la fois plus moderne et durable.

Ce nouvel environnement de travail devra répondre aux attentes des collaborateurs tout en soutenant la mission de la CREG et son mode de fonctionnement agile et basé sur la connaissance et en tenant compte de la promotion de la multifonctionnalité, de la collaboration en équipe et du confort individuel lors de la création d'espaces.

La gestion et le partage de l'information et la collaboration

En tant que centre d'expertise, il est essentiel pour la CREG de gérer et partager efficacement ses documents.

En 2025, la CREG a investi dans un projet stratégique de transformation digitale autour de Microsoft 365, SharePoint, OneDrive et Teams. Ce projet, soutenu par des formations en groupe et individuelles dispensées par un partenaire externe, a permis de former chaque collaborateur de la CREG à l'utilisation de ces outils.

Au-delà de la dimension technologique, il s'agit d'un changement de culture : apprendre à mieux collaborer, améliorer la gestion et le partage de l'information, et garantir la qualité des pratiques collectives.

En 2026, il s'agira de consolider ces acquis et de les inscrire durablement dans le fonctionnement quotidien.

5.1.2. Directive NIS2

La directive européenne NIS2, entrée en vigueur en 2023, vise à créer un niveau commun élevé de cybersécurité dans l'Union européenne. En tant qu'organisme public actif dans le secteur de l'énergie, la CREG entre dans la catégorie d'« entité essentielle ». Toutefois, en appliquant l'analyse de risque du *CyberFundamentals Framework* du Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB), la CREG peut démontrer que, en vue d'une certification en avril 2027, l'obtention du niveau « important » est suffisante. En effet, une défaillance temporaire de la CREG n'a pas d'impact direct sur la production, le transport ou la fourniture d'énergie.

Outre l'enregistrement obligatoire sur *Safeonweb@Work* et une première enquête sur le respect des mesures standard de sécurité de l'information, la CREG continue d'évaluer quelles actions ou mesures supplémentaires sont éventuellement nécessaires. Sur la base des résultats de cette étude, des actions seront élaborées, les plus critiques bénéficiant de la plus haute priorité.

En 2026, la CREG continuera à veiller à informer régulièrement son personnel sur l'importance de la cybersécurité et à lui proposer des formations en ligne pour le maintenir attentif aux cybermenaces, au *phishing*, etc. Un monitoring interne, en collaboration avec un *Security Operations Centre*, garantit qu'une action rapide peut être prise en cas de trafic suspect sur le réseau de la CREG.

5.1.3. Numérisation

Afin de garantir une collaboration efficace et fluide, la CREG poursuivra en 2026 la numérisation et l'automatisation des processus internes en configurant et en mettant en production les outils et les flux de travail nécessaires.

La migration vers un logiciel ERP conforme aux normes du marché permettra de gérer les processus comptables et financiers de manière efficace.

En outre, la CREG poursuivra l'implémentation de l'intelligence artificielle (IA) dans ses processus internes.

Par ailleurs, des rapports sont désormais conçus et mis à jour en interne à l'aide de PowerBI. Ce travail s'appuie principalement sur une *Datawarehouse* développée à cet effet, avec le soutien du *Database Administrator* de la CREG, chargé notamment d'apporter les modifications nécessaires aux applications et aux bases de données associées sur la base d'analyses internes.

5.1.4. Pilotage par les données

Une organisation agile et moderne se doit d'être efficiente et transparente. C'est pourquoi la CREG a l'ambition de piloter son fonctionnement à l'aide de données pertinentes. Ceci se concrétisera par l'implémentation de tableaux de bord, notamment pour le suivi de son budget mais aussi pour celui des études qu'elle réalise.

5.2. DÉVELOPPEMENT DURABLE

Vu le déménagement de la CREG prévu pour 2027, le processus de labellisation de la CREG n'est plus à l'ordre du jour car la labellisation est liée à la localisation du bâtiment où est logée l'entreprise labellisée. Néanmoins, les critères de durabilité repris dans la labellisation de Bruxelles Environnement permettent de guider la CREG dans son choix d'un nouvel emplacement.

La CREG a durant l'année 2025 sensibilisé son personnel au développement durable et à la transition énergétique via deux formations internes : la fresque du climat et l'atelier 2 Tonnes. Pour poursuivre, l'inclusion des enjeux du développement durable et de la transition énergétique au sein des dossiers relevant de la compétence de la CREG, un workshop sera organisé dans le courant de l'année 2026 afin de réfléchir ensemble aux enjeux du secteur de l'énergie (électricité, gaz et hydrogène). Il sera intéressant d'aborder les sujets de fourniture et d'approvisionnement énergétique, des problématiques liées au réseau et finalement des enjeux relatifs aux consommateurs. De plus, une « journée citoyenne » pourrait être organisée où des collaborateurs s'engageront vers un objectif durable.

Les gestionnaires de réseau de transport Elia et Fluxys sont tenus d'établir un rapport de durabilité. Cette obligation découle de la directive (UE) 2022/2464 (« CSRD »), transposée en droit belge dans la loi du 2 décembre 2024. Ce rapport est contrôlé par un auditeur et publié par les gestionnaires. À l'avenir, la CREG pourrait être amenée à consulter ces documents pour analyser les effets sur les tarifs.

5.3. COMMUNICATION

Communication externe

En tant que centre de connaissances fédéral doté d'une responsabilité sociale claire, la CREG s'engage à adopter une approche proactive en matière de communication externe. La complexité croissante du secteur de l'énergie, la dynamique du marché et la transition énergétique rendent nécessaire une communication objective, accessible et transparente.

En 2026, la CREG prévoit une révision de son site web. La structure est en cours de révision et, dans ce cadre, le service communication s'appuiera sur les meilleures pratiques au sein des réseaux de communication européens des régulateurs de l'énergie (ACER et CEER) dont la CREG fait partie. La technologie disponible en interne continuera à être utilisée pour rendre l'information accessible à l'extérieur, tant pour les consommateurs d'énergie que pour les professionnels techniques. Enfin, une attention particulière sera accordée aux performances du site web grâce à des indicateurs de mesure clairs, dans le respect des lois sur la protection de la vie privée.

En outre, un mix des canaux de communication sera également examiné en 2026. Cela se fera dans le respect des différents besoins des groupes cibles qui seront identifiés. L'un des objectifs concrets du service de communication est d'adapter les lettres d'information selon ces groupes cibles, tant sur le plan du contenu que de la forme.

Un dernier point d'intérêt est le renforcement de la visibilité du CREG Scan, dans le contexte du rôle de facilitateur du marché que joue la CREG pour assurer un marché de l'énergie stable et abordable.

Ces initiatives du service communication, combinées à un travail de presse proactif et à une approche qualitative et réactive des demandes d'information, doivent contribuer à renforcer l'image de la CREG, non seulement en tant que régulateur indépendant, mais aussi en tant qu'employeur attrayant au sein du secteur de l'énergie.

Communication interne

Dans le cadre du projet de transformation digitale autour de Microsoft 365 (voir point 5.1.1. de la présente note de politique générale), la CREG fait appel à un partenaire externe pour assurer, outre la partie technique, une communication et une sensibilisation ciblées. La modernisation des processus de travail implique un changement structurel de la collaboration, de la communication et de la gestion de l'information qui doit permettre à l'organisation d'aborder le changement avec confiance. En 2026, le service communication continuera à soutenir et à accompagner le processus de changement et se chargera de la rédaction finale des propositions de communication.

Il apparaît aussi clairement que l'intranet « Cregnet » jouera un rôle clé dans ce processus de transformation digitale en tant que hub central. La plateforme passera ainsi d'un canal axé uniquement sur les actualités vers un centre d'information plus large et multifonctionnel. Une première analyse a mis en évidence des raisons à la fois techniques et de contenu justifiant une révision du Cregnet. Une attention particulière sera accordée aux adaptations structurelles et fonctionnelles nécessaires. Parallèlement, le service communication vérifiera auprès des utilisateurs si la structure et le contenu actuels du volet informatif de Cregnet répondent toujours aux attentes d'aujourd'hui. Si nécessaire, des modifications seront également apportées sur ce point.

Enfin, en 2026, le service communication continuera à s'engager à soutenir et à garantir le processus de communication autour du projet de déménagement (voir également le point 5.1.1. de la présente note de politique générale). En 2025 déjà, un processus d'information et de participation avait été lancé afin d'informer les employés du projet de déménagement en temps voulu et de manière claire. 2026 sera également l'occasion de poursuivre la mise en place d'une culture organisationnelle positive qui encourage le feedback de la part des employés et promeut activement les valeurs et les principes fondamentaux de notre organisation.

Pour mener à bien la stratégie de communication externe et interne et répondre aux évolutions technologiques et numériques, il est essentiel que le service communication de la CREG dispose de suffisamment de ressources.

///

Pour la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz :

Digitaal ondertekend
door CREG namens
Ilse Tant
Datum: 27/10/2025
11:03:16

Ilse TANT
Directrice
Digitaal ondertekend
door CREG namens
Laurent Jacquet
Datum: 27/10/2025
11:03:24
Laurent JACQUET
Directeur

Digitaal ondertekend
door CREG namens
Sigrid Jourdain
Datum: 27/10/2025
11:03:28

Sigrid JOURDAIN
Directrice
Digitaal ondertekend
door CREG namens
Koen Locquet
Datum: 27/10/2025
11:03:32
Koen LOCQUET
Président du comité de direction

ANNEXE 1 : Aperçu des livrables 2026

EXERCER UNE SURVEILLANCE DES PRIX

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Application de la version actualisée de la méthodologie visant à la comparaison des prix de détail d'électricité et de gaz naturel en Belgique (et dans les trois régions) et dans les pays voisins	Dans le cadre de ses missions générales de monitoring, la CREG tient à jour des bases de données sur les prix de l'électricité et du gaz naturel en Belgique, dans les trois régions (Flandre, Bruxelles et Wallonie) et dans les pays voisins (Allemagne, France, Pays-Bas et Grande-Bretagne) pour des clients résidentiels. La méthodologie actualisée en 2023 - en collaboration avec VaasaETT - a été mise en œuvre dans les bases de données à partir de janvier 2024.	2026
Graphiques sur la structure du prix total de l'énergie dans les trois régions belges ainsi que sur l'évolution du prix de l'énergie et du prix total en Belgique et dans les pays voisins	Ces graphiques sont issus de la base de données des prix internationaux.	Mensuelle
Tableau de bord de l'évolution des marchés de gros et de détail de l'électricité et du gaz en Belgique	Le tableau de bord reprend d'une part les prix de référence du marché de gros de l'électricité et les prix de gros du marché du gaz et d'autre part les prix pour le marché résidentiel pour les clients résidentiels (classiques et protégés) pour les différentes régions en Belgique et ceux des pays voisins.	Mensuelle
Mise à jour du CREG Scan	Le CREG Scan est un outil de positionnement permettant aux ménages et aux petits professionnels de comparer leur contrat actuel avec les offres du mois en cours. L'aperçu de tous les produits d'électricité et de gaz naturel existants est mis à jour mensuellement.	Mensuelle
Infographies pour les particuliers et les PME	Ces infographies mensuelles destinées aux clients résidentiels et professionnels fournissent, par région, un aperçu des données sur les prix, le nombre de produits dormants et actifs, les fournisseurs actifs et une estimation du potentiel d'économie.	Mensuelle
Rapport dans le cadre de la mission de vérification conformément à la loi sur la sortie du nucléaire et à la Convention Tihange 1	Le rapport comprend la vérification des revenus et des coûts de Tihange 1 (après l'opération LTO) dans le cadre de la détermination de la marge pour Tihange 1 et l'éventuelle contribution (70% de la marge) à verser à l'État. Ce rapport sera transmis au Premier ministre et au ministre de l'Energie. Si des observations sont formulées, le ministre peut décider qu'une	Q2

	correction sera apportée aux montants à payer.	
Mission de vérification de l'engagement pris par l'Etat belge à la suite de la prolongation de la durée d'exploitation des centrales nucléaires Tihange 1, Doel 1 et Doel 2	Ce rapport d'audit est réalisé à la demande du ministre de l'Energie dans le cadre de la prolongation des centrales de Tihange 1, Doel 1 et Doel 2 afin de vérifier si Electrabel a vendu une production suffisante d'électricité sur les marchés publics.	<i>Ad hoc</i>
Avis relatif à la marge bénéficiaire de la production industrielle d'électricité par fission de combustibles nucléaires par les centrales soumises à la contribution de répartition (Doel 4 et Tihange 3)	Dans cet avis, la marge bénéficiaire des centrales G2 est calculée conformément aux dispositions de la loi sur la contribution de répartition. Il est transmis au ministre de l'Energie, à la DG Energie ainsi qu'à Electrabel et Luminus.	Q2
Contrôle des coûts déclarés dans le cadre de la détermination des coûts fixes et variables pour les centrales soumises à la contribution de répartition dans le cadre de la détermination des coûts pour la période suivante	Ce contrôle consiste à examiner les informations fournies par les exploitants pour préparer la détermination des coûts fixes et variables de la période suivante.	Au plus tard le 30 juin 2026
Avis sur la fixation du montant annuel minimal de la contribution de répartition applicable pour l'année 2026	Cet avis a pour objet de calculer le montant minimum de la contribution de répartition.	Au plus tard le 31 juillet 2026
Avis dans le cadre de la prolongation des centrales nucléaires (LTO) (accord Electrabel et Etat belge)	Ces avis conformes concernent des décisions de BE-WATT sur : - les coûts et les budgets d'exploitation et d'entretien des unités LTO et les coûts et les budgets d'étude et d'investissement pour le LTO et d'autres travaux ; - les modèles et paramètres financiers qui sont déterminantes pour le mécanisme de soutien des unités LTO. En outre, des avis peuvent également être demandés par BE-WATT sur des décisions relevant de leurs tâches (cf. décisions relatives au prix de référence du marché, à l'organisation du marché et à la stratégie d'offre et de déséquilibre en rapport avec les unités LTO et les décisions en application de l'article 3, §2, 5°, de la loi BE-WATT).	<i>Ad hoc</i>
Concertation avec toutes les autorités nucléaires fédérales	En vertu de la loi BE-WATT, des informations peuvent être échangées avec les différentes autorités nucléaires fédérales (AFCN, Commission des provisions nucléaires, ONDRAF et Hedera).	<i>Ad hoc</i>
Etude relative aux prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel en 2025	Cette étude a pour objectif d'analyser la formation des prix, le niveau de prix, la composition du prix et les marges brutes	Q3

	dans les différents segments (importation, revente, fourniture aux clients résidentiels, industriels et aux centrales électriques) sur le marché belge du gaz naturel.	
Rapport relatif à la relation entre les coûts et les prix sur le marché belge du gaz naturel en 2025	Ce rapport sera réalisé dans le cas où les marges brutes de vente de l'étude précitée sont estimées déraisonnables.	<i>Ad hoc</i> (en cas d'abus)
Rapport de suivi des principales évolutions sur le marché des contrats d'électricité à tarification dynamique, y compris les offres sur le marché et leur impact sur les factures des consommateurs	Les fournisseurs comptant plus de 200.000 clients doivent, conformément à la loi électricité, proposer des contrats basés sur un prix dynamique d'électricité à chaque client final qui le demande et qui est équipé d'un compteur approprié. La CREG est chargée de suivre l'évolution des contrats basés sur une tarification dynamique et leur impact sur le consommateur et établit un rapport annuel à ce sujet.	Q1
Octroi d'un label de confiance des comparateurs de prix de l'électricité et contrôle du respect des critères du label	La loi électricité charge la CREG de délivrer un label de confiance aux outils de comparaison des offres des fournisseurs d'électricité. Les modalités, ainsi que la procédure d'octroi, de renouvellement, de suspension, de révision et de retrait du label sont déterminées dans un arrêté royal. En 2026, la CREG contrôlera le respect des critères du label des comparateurs de prix déjà labélisés et examinera les éventuelles nouvelles demandes de labélisation.	2026
Suivi de l'Accord du consommateur	La CREG continuera de suivre de près l'évolution de l'Accord de consommateurs et partagera les points d'amélioration possibles, qui seront identifiés sur la base de contacts avec les consommateurs, les comparateurs de prix, les fournisseurs et d'autres parties prenantes.	2026

EXERCER UNE SURVEILLANCE DU FONCTIONNEMENT DES MARCHÉS DE GROS ET DE DÉTAIL

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Note relative aux évolutions marquantes sur les marchés de gros de l'électricité et du gaz naturel en 2025	Cette note annuelle décrit succinctement les principales évolutions des marchés belges de l'électricité et du gaz au cours de l'année écoulée. Cette note a pour but de donner un premier aperçu des statistiques clés sur la base des données des entreprises régulées (Elia, Fluxys, etc.).	Q1
Étude sur la fourniture en gaz naturel aux grands clients industriels en Belgique en 2025	Cette étude analyse la fourniture de gaz naturel aux clients industriels raccordés directement au réseau de Fluxys Belgium,	Q2 ou Q3

	ce qui représente environ 25% de la consommation belge de gaz naturel. Elle analyse notamment la durée des contrats, le type d'indexation et la concurrence sur ce marché.	
Étude sur la fourniture en électricité aux grands clients industriels	Cette étude annuelle a pour objectif d'augmenter la transparence en matière de fourniture d'électricité aux grands clients industriels. Elle contient une analyse des contrats de fourniture et du comportement de prélèvement de clients industriels.	Q4
Collecte et traitement des données des portefeuilles de produits des fournisseurs actifs sur les marchés de l'énergie pour les résidentiels, les indépendants et les PME (parts de marché)	La CREG réalisera un aperçu de la composition des portefeuilles de produits des différents fournisseurs présents sur le marché belge de l'électricité et du gaz naturel pour les ménages, répartis dans les trois régions. Les parts de marché des fournisseurs et les prix de leurs produits d'énergie fournissent une idée de la composition réelle du marché de l'énergie sur la base du nombre de contrats avec une estimation du potentiel d'économies.	2026
Information périodique portant sur les résultats des analyses du marché de gros	La CREG assure un suivi permanent du fonctionnement et des résultats de la formation des prix sur les marchés de gros de l'électricité (marché à long terme, marché journalier, marché infrajournalier et marché d'équilibrage).	2026
Réalisation d'analyses relatives aux événements marquants sur les marchés de gros de l'énergie en Belgique	En fonction des résultats du suivi permanent du fonctionnement des marchés de l'électricité et du gaz, des études <i>ad hoc</i> peuvent être rédigées. Ces analyses se concentrent sur des éléments spécifiques du fonctionnement du marché, qui sont analysés de manière plus approfondie que dans les études de synthèse annuelles.	<i>Ad hoc</i>
Enquête sur les transactions suspectes rapportées dans le cadre du règlement REMIT et réalisation de notes informatives pour les acteurs de marché	Si des comportements suspects sur le marché des prix de gros sont détectés exerçant une influence sur le prix ou le fonctionnement du marché, la CREG peut faire une note sur le sujet. Des évolutions de prix sur le marché qui entraînent de nombreuses questions d'acteurs de marché peuvent aussi faire l'objet de notes informatives.	<i>Ad hoc</i>
Se conformer à REMIT II	La CREG se conformera aux règles REMIT révisées et assistera ACER dans l'élaboration de directives. Elle continuera notamment à superviser l'enregistrement des acteurs du marché, à traiter les affaires	2026

	REMIT, à utiliser un outil de visualisation des données pour traiter les affaires et à fournir une assistance aux acteurs du marché en cas de nouvelles règles.	
--	---	--

PROTÉGER LES INTÉRÊTS DE TOUS LES CONSOMMATEURS BELGES

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Analyse semestrielle de l'évolution des prix de l'électricité et du gaz naturel au niveau de la facture totale d'un ménage et d'une PME pour la Belgique par rapport aux pays voisins	Les bases de données de prix internationaux constituent la base de cette analyse.	Q2-Q4
Etude des différentes composantes du coût de la facture d'électricité et de gaz naturel comprenant une comparaison avec les pays voisins (en collaboration avec le régulateur régional flamand)	Dans le cadre de la norme énergétique, au plus tard le 15 mai de chaque année, la CREG publiera une étude des différentes composantes du coût de la facture d'électricité et de gaz naturel comprenant au moins une comparaison avec les pays voisins. Elle mènera cette tâche, si possible, en coopération avec les régulateurs régionaux de l'énergie.	Q2
Etude sur les pompes à chaleur	Dans le cadre de la norme pompe à chaleur, au plus tard le 15 mai de chaque année, la CREG publiera une analyse sur le rapport entre le coût du chauffage à l'aide d'une pompe à chaleur et d'autres technologies plus durables et le coût du chauffage à l'aide de combustibles fossiles (gaz naturel, mazout de chauffage, propane en vrac et charbon) dans le cadre de l'étude sur la norme énergétique.	Q2
Avis sur la norme énergétique et la norme pompe à chaleur	Au plus tard le 1 ^{er} juillet de la même année, et après avoir obtenu l'avis du Conseil consultatif du gaz et de l'électricité et du Conseil central de l'économie, la CREG rend au ministre de l'Energie un avis accompagné de recommandations de mesures à prendre afin de sauvegarder et de promouvoir la rentabilité des technologies plus durables, y compris les pompes à chaleur, et de protéger le pouvoir d'achat des clients résidentiels et la compétitivité des entreprises.	Q2
Estimation des besoins des fonds Clients protégés électricité et gaz naturel	Au plus tard le 1 ^{er} décembre, la CREG transmet au ministre de l'Energie des montants nécessaires pour le financement des fonds Clients protégés électricité et gaz naturel 2026.	Q4
Contrôle et approbation des créances « tarifs sociaux » électricité, gaz naturel	Contrôle annuel des créances « tarifs sociaux » introduites par les fournisseurs	Q2-Q3

et chaleur (pour la clientèle protégée « classique » et éventuellement pour la clientèle protégée « BIM »)	d'électricité, gaz naturel et/ou chaleur pour le 31 mars : vérification, par échantillonnage, des calculs détaillés du montant de la créance (différence entre tarif social et prix de référence), du statut des clients (vérification avec le SPF Economie), des factures au tarif social et, éventuellement, pour les créances « BIM », de la déduction des avances perçues par les fournisseurs. Ce processus s'étend du 31 mars au 30 septembre de chaque année. Les dernières créances seront en principe traitées en 2025. Sans modification de la réglementation applicable, les fournisseurs ne seront plus autorisés à déposer des réclamations BIM en 2026.	
Contrôle des tarifs clients droppés électricité et gaz naturel calculés par les GRD sur la base des données fournies par la CREG pour chaque trimestre	Chaque trimestre, la CREG contrôle le calcul des tarifs clients droppés effectué par chaque GRD. La CREG informe les GRD des tarifs commerciaux à prix variable les plus vendus dont ils doivent tenir compte dans leur calcul. Les GRD doivent ensuite renseigner leurs prix d'achat de l'électricité et du gaz naturel, ainsi que les parts de marché des fournisseurs actifs dans leur zone.	Trimestrielle
Calcul et publication des tarifs sociaux pour l'électricité, le gaz naturel et la chaleur pour chaque trimestre et rédaction d'une note à ce sujet	Chaque trimestre, la CREG calcule les tarifs sociaux électricité et gaz naturel, ainsi que le tarif social chaleur. Elle publie ensuite ces tarifs sur son site web, et procède à la publication de ces derniers au Moniteur belge. Par souci de transparence, la CREG publie également une note trimestrielle qui détaille le calcul de ces tarifs.	Trimestrielle
Calcul et publication des composantes énergie de référence pour l'électricité, le gaz naturel et la chaleur pour chaque mois et rédaction d'une note interne trimestrielle reprenant le coût induit par l'ancienne et la nouvelle méthode de calcul	Depuis le 2 ^e trimestre 2023, la CREG est tenue de calculer et publier les composantes énergie de référence sur une base mensuelle. En parallèle, la CREG fait chaque trimestre une note qui détaille le calcul de ces composantes, et dresse une comparaison du coût engendré par l'application de l'ancienne méthode de calcul (en vigueur entre Q2 2021 et Q1 2023) par rapport à la nouvelle méthode (en vigueur à partir du Q2 2023).	Mensuelle (calcul et publication) Trimestrielle (note interne)
Rapport de monitoring de l'extension de l'application des tarifs sociaux électricité et gaz naturel aux bénéficiaires de l'intervention majorée (BIM)	Depuis l'instauration de la mesure temporaire d'extension du tarif social aux BIM, la CREG est tenue de publier un rapport annuel de monitoring des moyens nécessaires à cette extension. Cet élargissement a pris fin le 1 ^{er} juillet 2023, et	<i>Ad hoc</i>

	les dernières créances BIM ont été traitées en 2025. Sur la base de la réglementation en vigueur au moment de l'approbation de la présente note de politique générale, la CREG publiera son dernier rapport de monitoring de l'extension BIM fin 2025.	
Calcul trimestriel des montants des primes tarif social électricité, gaz naturel et chaleur entrées en vigueur le 1 ^{er} juillet 2024	Les primes tarif social électricité, gaz et chaleur sont des primes forfaitaires trimestrielles, instaurées par la loi du 15 mai 2024. La CREG est chargée d'en calculer les montants sur la base de l'arrêté royal du 11 juillet 2024 dans les 15 jours suivant la fin de chaque trimestre.	Trimestrielle
Rapport annuel de monitoring des moyens nécessaires à l'octroi des primes tarif social électricité, gaz naturel et chaleur	La CREG est chargée de mener un monitoring permanent des moyens nécessaires à l'octroi des primes tarif social électricité, gaz naturel et chaleur, et de soumettre un rapport annuel aux ministres de l'Économie, de l'Énergie et du Budget pour au plus tard le 1 ^{er} mars de chaque année.	Q1
Organisation d'un workshop ayant pour thème la « Précarité énergétique »	La CREG organisera fin 2026 un workshop sur la précarité énergétique.	Q4
Suivi et poursuite des travaux du groupe de travail « Précarité énergétique », en collaboration avec le SPF Économie, sur la base des orientations définies par les ministres compétents	La CREG suivra et poursuivra les travaux du groupe de travail « Précarité énergétique », instauré fin 2020 à son initiative et en collaboration avec le SPF Économie.	<i>Ad hoc</i>

PROMOUVOIR LA COOPÉRATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES EN BELGIQUE

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Envoi des statistiques de plaintes de la CREG au SME	Chaque année, la CREG transmet ses statistiques de plaintes de l'année écoulée au service fédéral de médiation de l'énergie qui a une obligation annuelle de rapportage auprès de la Commission européenne.	Q1
Rapport annuel d'activités et rapport comparatif des objectifs et des réalisations de la CREG	Chaque année avant le 1 ^{er} mai, la CREG transmet à la Chambre des représentants et au ministre de l'Énergie son rapport d'activités de l'année écoulée et le rapport comparatif entre les objectifs formulés dans la note de politique générale et leur réalisation effective.	Q2
Réalisation et communication du Rapport national de la Belgique	La CREG doit transmettre chaque année un rapport annuel sur ses activités et l'exécution de ses missions à la Commission	Q3

	européenne et à l'ACER, y compris sur les mesures prises et les résultats obtenus pour chacune des tâches qui lui incombent. Les régulateurs régionaux transmettent également leurs contributions pour les parties qui les concernent.	
Publication du rapport conjoint (de la part de Forbeg) sur l'évolution des marchés du gaz et de l'électricité en Belgique	Forbeg publie annuellement (avant le 15 juillet), dans une publication commune, les parts de marché agrégées des fournisseurs de gaz et d'électricité pour l'ensemble de la Belgique.	Q3
Elaboration et communication de la note de politique générale pour l'année 2027 à la Chambre des représentants	La CREG soumettra avant le 30 octobre 2026 la note de politique générale 2027, qui accompagne le budget 2027, à l'approbation de la Chambre des Représentants.	Q4
Elaboration et présentation du budget pour l'année 2027 à la Chambre des représentants	La CREG établira son projet de budget pour l'année 2027 en vue du passage en audition devant la Commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat du Parlement fédéral.	Q4
Apporter une contribution aux questionnaires et publications dépendant des différentes initiatives de l'ACER et du CEER	Chaque année, la CREG apporte sa contribution aux questionnaires envoyés par le CEER et l'ACER. Il s'agit de questions sur un amalgame de sujets qui sont soit récurrents par nature, pour un suivi général, soit très spécifiques dans le but ultime de publier un rapport ou une étude.	2026
Participation à des réunions entre la CREG et la FSMA, la BNB, l'IBPT, l'ABC et l'APD sur des thèmes transversaux aux régulateurs ainsi qu'au groupe de travail juridique créé entre ces régulateurs	Dans l'exercice de ses missions légales de surveillance et de contrôle, la CREG continuera à collaborer activement avec, entre autres, la FSMA, la BNB, l'IBPT, l'ABC et l'APD, notamment via la concertation intersectorielle des régulateurs.	2026
Organisation de réunion(s) de concertation avec l'ABC (au moins une fois par an)	La CREG organisera la réunion annuelle avec l'ABC à des fins de concertation et d'échange d'informations générales, comme le prévoit la loi.	2026
Planning et organisation du groupe de travail « Échange d'informations » du Forbeg	En 2026 également, la CREG présidera le groupe de travail « Échange d'informations » du Forbeg et sera donc responsable de sa coordination et de son organisation.	2026
Planning et organisation du groupe de travail « SPOC Europe » du Forbeg	En 2026 également, la CREG présidera le groupe de travail « SPOC Europe » du Forbeg et sera donc responsable de sa coordination et de son organisation. Ce groupe de travail officialise la collaboration formelle entre les régulateurs de l'énergie en Belgique en ce qui concerne les questions européennes.	2026

Planning et organisation du groupe de travail « Systèmes de distribution » du Forbeg	La CREG assurera l'organisation, la coordination et le suivi du groupe de travail « Systèmes de distribution » du Forbeg, et ce en étroite collaboration avec les régulateurs régionaux. Ce groupe de travail traitera des développements et des évolutions potentielles dans le domaine de la distribution de l'énergie, de leurs conséquences sur le cadre réglementaire, ainsi que de sujets liés aux activités des gestionnaires de réseau de distribution, à savoir : la qualité de l'approvisionnement de l'électricité et du gaz naturel, la cybersécurité, les réseaux intelligents, les tarifs de distribution et la flexibilité.	2026
Propositions et avis dans le cadre des dossiers d'autorisations de fourniture d'électricité et de gaz naturel	Toute demande d'autorisation de fourniture d'électricité et de gaz naturel est introduite par le demandeur auprès de la CREG qui instruit le dossier et soumet une proposition (électricité) ou un avis (gaz) au ministre de l'Energie.	2026
Avis sur les demandes d'autorisation de production et de stockage d'électricité	L'établissement et l'exploitation de nouvelles installations de production d'électricité >25 MW, ainsi que les nouvelles grandes installations de stockage d'énergie, la révision, le renouvellement, la renonciation, le transfert et toute autre modification d'une autorisation individuelle sont soumis à l'octroi préalable d'une autorisation individuelle délivrée par le ministre de l'Energie après avis de la CREG.	2026
Avis sur les projets d'arrêtés royaux relatifs aux conditions d'octroi des autorisations de fourniture d'électricité et de gaz naturel et de production d'électricité	Après plusieurs réunions et échanges d'informations avec la DG Energie en vue de mettre en conformité les arrêtés royaux actuels relatifs à la fourniture actuels (qui datent respectivement de 2001 et 2003), et à la production (qui date de 2000), avec la législation belge et européenne en vigueur, de clarifier certaines dispositions pour tenir compte de l'expérience de terrain et d'une plus grande harmonisation des textes, la CREG s'attend à devoir rendre un avis sur trois projets d'arrêté royal modificatifs.	2026
Collaboration avec des universités et écoles supérieures	La CREG poursuivra sa collaboration avec les universités et les hautes écoles, notamment en organisant ou en participant à des colloques sur l'énergie, en participant (sur demande) à des activités scientifiques, etc.	2026
Organiser le « Prix CREG » pour deux travaux de fin d'étude en lien avec le secteur de l'énergie	La CREG organisera le "Prix CREG" pour les meilleurs et les plus innovants mémoires de master sur le secteur de l'énergie de l'année	2026

	académique 2025-2026. Le prix sera décerné début 2027 à deux étudiants de dernière année de master. L'un des étudiants est issu d'une haute école ou d'une université de la Communauté flamande, l'autre de la Fédération Wallonie-Bruxelles.	
--	---	--

COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Participation aux activités de RegulaE.fr	Ce réseau a entre autres pour mission de promouvoir le partage d'informations et de bonnes pratiques en matière de régulation de l'énergie, faciliter la coopération technique entre régulateurs, assurer la coordination avec les programmes de formation internationaux et encourager la collaboration entre ses membres. La CREG poursuivra en 2026 sa participation aux activités de ce réseau.	2026
Assurer la vice-présidence du CEER	Le président de la CREG, en tant que vice-président, est membre du <i>Board of Regulators</i> , qui est responsable de la gestion journalière de l'organisation.	2026
Soutien au CEER et à l'ACER, dans leur fonctionnement et dans la représentation de ces organisations	Outre le soutien sporadique à l'organisation de réunions ou d'ateliers dans les locaux de la CREG, la CREG représentera le CEER lors d'événements externes en tant que vice-présidente.	2026
Assurer la présidence du CEER <i>Regulatory benchmark and legal Committee</i> (RBL) et la co-présidence de l'ACER <i>Legal Expert Network</i> (LEN)	Le président de la CREG préside le comité RBL au sein du CEER. Le RBL est en charge des analyses juridiques, du benchmarking européen et du monitoring des régulateurs au sein du CEER. En outre, le président de la CREG est également coprésident du LEN de l'ACER.	2026
Assurer la vice-présidence du <i>Gas Working Group</i> (GWG) du CEER et de l'ACER	La CREG assurera la vice-présidence du GWG, et ce tant au sein du CEER que de l'ACER.	2026
Assurer la présidence de la <i>Balancing Task Force</i> de l'ACER	La CREG présidera la <i>Task Force Balancing</i> au sein de l'ACER, qui est chargée de la mise en œuvre et du monitoring du code de réseau équilibrage.	2026
Assurer la co-présidence du <i>SoS Workstream</i> du CEER	La CREG dirige, en collaboration avec E-Control, le régulateur autrichien de l'énergie, les travaux du CEER (conjointement avec l'ACER) relatifs à la révision du cadre juridique européen visant à garantir la	2026

	sécurité d'approvisionnement conjointe en gaz naturel (hydrogène) et en électricité.	
Assurer la co-présidence de la <i>Liquified Natural Gas Workstream</i>	Conformément au programme de travail du CEER <i>Gas Working Group</i> , la <i>LNG Workstream</i> , dont la CREG assure la co-présidence, travaillera sur les aspects GNL liés à l'implémentation du <i>Gas Decarbonization Package</i> .	2026
Assurer la co-présidence de l' <i>Interoperability Task Force</i> de l'ACER	La CREG assure la co-présidence de l' <i>Interoperability Task Force</i> au sein de l'ACER, qui est chargée de la mise en œuvre et du monitoring du code de réseau <i>interoperability</i> .	2026
Assurer la co-présidence de la <i>Tariff Task Force</i> de l'ACER	La CREG assure la co-présidence de la <i>Tariff Task Force</i> au sein de l'ACER, qui est chargée de la mise en œuvre et du monitoring du code de réseau tarifaire et des aspects tarifaires du <i>Gas Package</i> (notamment le <i>TSO-efficiency-benchmarking</i>).	2026
Suivi du réseau OCDE des régulateurs économiques (NER)	La CREG est membre du NER au sein de l'OCDE, qui suit la position des régulateurs économiques dans les différents secteurs des services publics tels que les télécoms, l'énergie, l'eau et les chemins de fer. Le NER traite de l'impact des nouveaux développements dans la société, tels que la numérisation, sur le travail d'un régulateur.	2026
Fournir la contribution belge aux rapports de monitoring européen portant sur le fonctionnement des marchés de gros et de détail de l'électricité et du gaz naturel	La CREG fournit annuellement des indicateurs agrégés au niveau belge pour le monitoring européen des marchés du gaz et de l'électricité, tant pour les marchés de gros que pour les marchés de détail.	2026
Organisation, participation et gestion des différentes activités de formation organisées par le CEER	La CREG participe à l'organisation de sessions de formation au sein de la <i>CEER Training Academy</i> . Elle le fait en qualité de <i>course director</i> , organisatrice, enseignante ou participante.	2026
Réponse aux consultations et requêtes de participation émanant d'institutions européennes	Par analogie avec les questionnaires du CEER et de l'ACER, la CREG répond au cours de l'année aux questionnaires ou participe à des enquêtes lancées par une institution européenne. Il s'agit principalement de questions posées par un consultant pour le compte de la Commission européenne dans le cadre d'une étude ou d'une publication. Une contribution est également fournie pour les analyses d'impact qui constituent la base de futures réglementations.	2026
Contribution et participation au suivi des <i>priority issues</i> au sein de la <i>European Policy Unit (EPU)</i> du CEER	La CREG est membre de l'EPU au sein du CEER. Elle suit l'évolution de la nouvelle	2026

	législation au sein des institutions européennes et leur rend des avis de fond.	
Participation aux réunions de l' <i>Electricity Coordination Group</i> et du <i>Gas Coordination Group</i>	Les <i>Coordination Groups</i> pour le gaz et l'électricité sont des forums d'échange d'informations et de coordination des politiques de sécurité d'approvisionnement au sein de l'Union européenne. Ces groupes répondent à l'obligation de collaborer au-delà des frontières pour disposer de l'énergie là où elle est le plus nécessaire, en cas de crise. Les groupes sont présidés par la Commission européenne. Les États membres et les régulateurs de l'énergie en sont des membres permanents.	2026
Participation active aux forums relatifs au gaz, à l'hydrogène, à l'électricité, aux consommateurs et aux infrastructures	Quatre forums réglementaires ont lieu chaque année, auxquels la CREG participe. Ces forums permettent de faire le point sur la situation au niveau européen.	2026
Organisation de consultations bilatérales avec les régulateurs énergétiques des pays voisins	Organiser une rencontre bilatérale afin d'aborder des thèmes d'actualité avec les régulateurs voisins, en dehors des organisations européennes.	2026
Suivi et participation à des groupes de discussion avec les autorités compétentes et les autres autorités de régulation afin d'étudier les conséquences du Brexit sur le plan de la régulation	Depuis le retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne, les relations avec le régulateur britannique, l'OFGEM et le Royaume-Uni méritent une mention particulière. L'élaboration de l'accord commercial avec le Royaume-Uni est entre les mains de la Commission européenne, mais son suivi se fait au niveau national. Compte tenu des interconnexions avec le Royaume-Uni, cette question est un point d'attention pour la CREG.	2026
Le cas échéant, identification des abus de marché sur la base de la surveillance des activités de <i>trading</i> des produits énergétiques de gros	Lors du monitoring du fonctionnement du marché, la CREG peut identifier des comportements qui peuvent dans certains cas déboucher sur des craintes d'abus de marché.	2026
Participation à la <i>Task Force Infrastructure</i> de l'ACER	La CREG participera à la <i>Task Force Infrastructure</i> , qui mènera, entre autres, les activités suivantes en 2026 : opinions sur le TYNDP, rapport sur le mécanisme ITC, rapport de monitoring sur les PCI et rapport sur les méthodologies tarifaires pour le transport et la distribution de l'électricité.	2026
Participation à la <i>Task Force Gas Infrastructure</i> de l'ACER	La CREG est étroitement impliquée dans les activités de la <i>Task Force Gas Infrastructure</i> de l'ACER et est membre des « <i>drafting teams</i> » de divers livrables de l'ACER (notamment l'avis ENTSG WSO/SSO	2026

	outlook, l'avis PCIs, l'avis CBA methodology, l'avis ENTSG TYNDP).	
Participation à la <i>Task Force Cybersecurity</i> de l'ACER	La CREG participe à la <i>Task Force Cybersecurity</i> , qui contribue à l'élaboration de nombreux rapports, directives, avis, indicateurs, etc., que l'ACER doit établir dans le cadre du code de réseau cybersécurité (NCCS).	2026
Réalisation d'une étude comparative en matière de cybersécurité	Au plus tard le 13 juin 2026, la CREG devra réaliser, conformément au <i>Cybersecurity Network Code</i> , une analyse comparative des investissements en matière de cybersécurité dans le secteur de l'électricité.	Q2-Q3
Participation à la <i>Task Force Adequacy & CRM</i> de l'ACER	La CREG participera à la <i>Task Force Adequacy & CRM</i> en préparant une présentation d'éléments de design propre à la Belgique aux sujets traités et liés à l'adéquation (<i>European Resource Adequacy Assessment</i> (ERAA)) et au design des CRM.	2026
Participation à la <i>CACM Task Force</i> de l'ACER et garantir la mise en œuvre de la ligne directrice CACM via les conditions ou méthodologies approuvées	La CREG participera à la <i>CACM Task Force</i> qui traite de la mise en œuvre des conditions et des méthodologies du règlement CACM entre les régulateurs.	2026
Participation à la <i>FCA Task Force</i> de l'ACER et garantir la mise en œuvre du règlement FCA via les conditions ou méthodologies approuvées	La CREG participera à la <i>FCA Task Force</i> qui traite de la mise en œuvre des conditions et des méthodologies du règlement FCA entre les régulateurs.	2026
Participation au <i>Regional Coordination Center (RCC) monitoring project group</i> de l'ACER	La CREG participe au <i>RCC monitoring project group</i> pour surveiller les performances des différences RCC et implémenter, au besoin, des actions décidées en concertation avec les autres régulateurs.	2026
Contribuer, dans le cadre de la révision du règlement CACM, à une recommandation avec des propositions de modifications motivées	La CREG contribuera aux discussions sur la révision prévue du règlement CACM, à l'initiative de la Commission européenne.	Q1-Q4
Contribuer, dans le cadre de la révision du règlement FCA, à une recommandation avec des propositions de modifications motivées	La CREG contribuera aux discussions sur la révision éventuelle du règlement FCA, à l'initiative de la Commission européenne.	Q1-Q4
Participation à la <i>System Operations & Grid Connection Task Force</i> de l'ACER et garantir la mise en œuvre du règlement SO via les conditions ou méthodologies approuvées	La CREG participera à la <i>SO & Grid Connection Task Force</i> qui traite de la mise en œuvre des conditions et des méthodologies dans le cadre du règlement SO entre les régulateurs.	2026
Participation à la <i>Balancing Task Force</i> de l'ACER et garantir la mise en œuvre	La CREG participera à la <i>Balancing Task Force</i> qui traite de la mise en œuvre des conditions	2026

du règlement EB via les conditions ou méthodologies approuvées	et des méthodologies dans le cadre du règlement <i>Balancing</i> entre les régulateurs.	
Participation à l' <i>Enforcement & Compliance Task Force</i> pour le suivi des <i>coordination papers</i>	Les processus des GRT qui prennent du retard en Europe sont suivis conjointement par tous les régulateurs concernés au sein de cette TF de l'ACER.	2026
Participation à la <i>Future Policy & Governance Task Force / Work Stream</i> de l'ACER et du CEER	La CREG participera à la <i>Future Policy & Governance Task Force / Work Stream</i> qui traite d'un certain nombre de dossiers liés à la (future) politique énergétique en Europe et au cadre réglementaire.	2026
Participation à l' <i>Hydrogen Market Regulation Task Force</i> de l'ACER (AHMR TF)	Le CREG participe à l' <i>Hydrogen Market Regulation Task Force</i> au sein de laquelle sont discutés les sujets liés au développement du marché de l'hydrogène et la transposition du <i>Gas & Hydrogen Package</i> .	2026
Participation à la <i>Balancing Task Force</i> de l'ACER (BAL TF)	La CREG participe à la <i>BAL Task Force</i> au sein de laquelle sont discutés les sujets liés à l'implémentation et aux méthodologies de <i>balancing</i> .	2026
Participation à la <i>Capacity Allocation Mechanism Task Force</i> de l'ACER (CAM TF)	La CREG participe à la <i>CAM Task Force</i> au sein de laquelle sont discutés les sujets liés à la mise à jour du Network Code CAM, des <i>Guidelines for Congestion Management</i> entre autres.	2026
Garantir la mise en œuvre du code réseau E&R via les conditions ou méthodologies approuvées	La CREG veillera à l'application du code de réseau E&R en Belgique et mènera les activités nécessaires à cet effet.	2026
Contribuer à la mise en œuvre des codes réseau (NC) RfG, HVDC et DCC	La CREG contribuera à la <i>SOGC Task Force</i> et aux forums de concertation régionaux dans lesquels la mise en œuvre des conditions et méthodologies, découlant des règlements RfG, HVDC et DCC, fait l'objet d'un suivi.	2026
Contribuer aux livrables du <i>North Seas Energy Cooperation</i> (NSEC) de la Commission européenne, à la demande de la DG Energie	La CREG contribuera, le cas échéant, aux livrables de la NSEC.	2026
Assurer le suivi des règlements et directives que la Commission européenne développera dans le futur en matière d'énergie, en particulier s'agissant de la mise à jour du marché du gaz et de l'électricité	Il s'agit d'un large suivi de la nouvelle législation en Europe, qui définit le domaine de travail de la CREG. Dans le cadre de la mise en œuvre du <i>Hydrogen and Gas Decarbonisation Package</i> , la Commission européenne organisera plusieurs réunions de comitologie auxquelles la CREG participera en tant que NRA.	2026
Participer au <i>Hydrogen Interconnections in Western Europe</i> (HI West) <i>Regional Group</i> de la Commission européenne	La CREG participe au groupe de travail régional HI West piloté par la Commission européenne. Ce groupe de travail évalue tous les deux ans les projets transfrontaliers dans le domaine de l'hydrogène qui souhaitent	2026

	obtenir le statut de PCI et figurer ainsi sur la liste des projets prioritaires européens.	
Suivre les initiatives ciblant la construction de nouvelles installations ayant un impact sur l'offre en matière de capacité de transport	La CREG surveille dans quelle mesure Elia effectue des travaux de renforcement et d'entretien sur le réseau de transport et dans quelle mesure ces travaux ont un impact positif ou (temporairement) négatif sur la capacité de transport (transfrontalière).	2026
Suivre le projet et la mise en œuvre du modèle de marché pour l'utilisation des interconnexions avec les pays voisins	La CREG participe activement aux forums de concertation européens et régionaux qui définissent le développement et la mise en œuvre des différents mécanismes de couplage des marchés.	2026
Contrôler le respect de l'obligation de mettre à disposition des acteurs du marché une capacité d'interconnexion minimale de 70 %	La CREG statue annuellement sur les éventuelles demandes d'approbation d'Elia visant à autoriser des dérogations temporaires à la règle des 70% (capacité d'interconnexion minimale). La CREG publie également chaque année un rapport évaluant le niveau de respect de cette règle et des dérogations éventuelles.	2026
Participation au <i>Co-Creation User Group</i> d'ENTSO-E	La CREG participe et donne son input au CCUG, un groupe de travail au sein d'ENTSO-E qui vise à améliorer la qualité des données disponibles sur les plateformes de transparence d'ENTSO-E (API, GUI et sftp).	2026

GARANTIR UN FONCTIONNEMENT ADÉQUAT ET EFFICACE DES RÉSEAUX ET DE LEUR GESTIONNAIRE DANS L'INTÉRÊT DE LEURS UTILISATEURS

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Avis conforme dans les 30 jours calendrier à dater de la notification de la nomination des administrateurs indépendants des gestionnaires de réseau de transport Elia et Fluxys et contrôle du respect de leurs obligations	La CREG est tenue de rendre un avis conforme sur l'indépendance des administrateurs indépendants des GRT. En outre, la CREG est responsable du contrôle du respect des obligations applicables aux administrateurs indépendants durant toute la durée de leur mandat. Ceci implique que lorsque les administrateurs indépendants acquièrent de nouveaux mandats durant leur mandat au sein du GRT, la CREG rend un avis (lettre) analysant la conformité de ces mandats avec les règles en matière d'indépendance et d' <i>unbundling</i> .	<i>Ad hoc</i>
Analyse relative aux administrateurs non indépendants des gestionnaires de réseau de transport Elia et Fluxys	La CREG est responsable du contrôle du respect des obligations en matière d' <i>unbundling</i> applicables aux gestionnaires de réseau de transport. Lors de la nomination	<i>Ad hoc</i>

	ou de l'acquisition de nouveaux mandats par les administrateurs non indépendants, la CREG transmet son analyse par lettre au GRT.	
Analyse relative aux membres du collège de gestion journalière (Elia)	La CREG est tenue de contrôler le respect des obligations légales applicables aux membres du collège de gestion journalière. Lors de la nomination ou de l'acquisition de nouveaux mandats par les membres du collège de gestion journalière, la CREG transmet son analyse.	<i>Ad hoc</i>
Poursuite du travail sur la qualité des données de transparence publiées par Elia et du suivi des incitants de qualités de données et de publications des données fournies au marché	La CREG travaillera sur l'amélioration des données en continuant à appliquer l'incitant <i>data quality</i> et en suivant l'implémentation de l'incitant sur la disponibilité des données au marché (<i>data provision improvement</i>) qui fait suite à un questionnaire adressé en 2024 par Elia aux acteurs de marché sur la satisfaction des outils mis à leur disposition.	2026
Avis sur les demandes d'attribution de la qualité de gestionnaire d'un réseau industriel fermé (électricité)	La CREG exercera sa compétence d'avis si elle reçoit (de la DG Energie) des demandes d'attribution (par le ministre de l'Energie) de la qualité de gestionnaire de réseau industriel fermé pour la partie exploitée à une tension nominale supérieure à 70kV.	<i>Ad hoc</i>
Décisions relatives aux demandes de dérogation et aux propositions de connexion flexible dans des conditions dérogatoires	La CREG exercera son pouvoir de décision si elle reçoit des demandes de candidats-utilisateurs du réseau visant à obtenir le droit à une dérogation au raccordement flexible avec réglage en temps réel, et si elle reçoit des propositions du gestionnaire du réseau de transport d'électricité pour des raccordements flexibles à des conditions dérogatoires.	<i>Ad hoc</i>
Décisions relatives au contrat types de raccordement (électricité)	La CREG exercera sa compétence décisionnelle si elle reçoit des propositions du gestionnaire du réseau de transport d'électricité visant à modifier le contrat-type de raccordement.	<i>Ad hoc</i>
Décisions relatives au contrat types d'accès (électricité)	La CREG exercera sa compétence décisionnelle si elle reçoit des propositions du gestionnaire du réseau de transport d'électricité visant à modifier le contrat-type d'accès.	<i>Ad hoc</i>
Décisions relatives au contrat type et aux procédures d'appel d'offres des services de puissance réactive (électricité)	La CREG exercera sa compétence décisionnelle si elle reçoit des propositions du gestionnaire du réseau de transport d'électricité visant à modifier le contrat-type et les procédures d'adjudication pour les services de puissance réactive.	<i>Ad hoc</i>

Décisions relatives au contrat type et aux procédures d'appel d'offres des services de reconstitution (électricité)	La CREG exercera sa compétence décisionnelle si elle reçoit des propositions du gestionnaire du réseau de transport d'électricité visant à modifier le contrat-type et les procédures d'adjudication pour les services de reconstitution.	<i>Ad hoc</i>
Décisions relatives au contrat type de responsable de la programmation, au contrat type de responsable de la planification des indisponibilités et aux règles de coordination et de gestion des congestions	La CREG exercera sa compétence décisionnelle si elle reçoit des propositions du gestionnaire du réseau de transport d'électricité visant à modifier le contrat-type de responsable de la programmation, le contrat-type de responsable de la planification des indisponibilités et les règles de coordination et de gestion des congestions.	<i>Ad hoc</i>
Décisions relatives à la collaboration avec les gestionnaires de réseaux de distribution publics, ainsi que l'accord visé à l'article 40, §7, de la ligne directrice européenne SOGL (électricité)	La CREG exercera sa compétence décisionnelle si elle reçoit des propositions du gestionnaire du réseau de transport d'électricité visant à modifier l'accord type de coopération.	<i>Ad hoc</i>
Superviser et contrôler la mise en œuvre des mesures correctives pour la gestion des écarts de fréquence	L'augmentation de la production solaire dans les réseaux de distribution engendre, pendant les périodes estivales, des risques pour l'exploitation sûre, fiable et efficace du réseau de transport. Le problème de l'incompressibilité a été identifié depuis 2019, et il a été pour la première fois réellement observé en 2024. Afin de gérer l'augmentation des coûts d'exploitation du réseau de transport due à l'incompressibilité, la CREG a approuvé en 2025 des mesures correctives pour la gestion des écarts de fréquence, qui encouragent les ressources connectées aux réseaux de distribution à participer à l'équilibrage. La CREG évaluera l'impact de cette mesure en 2026 et, si nécessaire, prendra ou proposera d'autres mesures afin de garantir un système électrique sûr et abordable pour le consommateur final.	Q3-Q4
Préparation de l'avis sur le Plan de développement fédéral pour la période 2028-2038	Le projet de plan de développement fédéral pour le transport de l'électricité pour la période 2028-2038 sera soumis par Elia à l'avis de la CREG courant 2026.	2026
Surveillance et décisions relatives à la mise en œuvre des mécanismes régionaux de calcul coordonné des capacités en <i>day-ahead</i> et <i>intraday</i> (électricité)	La CREG, en collaboration avec les autres régulateurs de la région calcul de la capacité Core, suivra le développement et la mise en œuvre des méthodologies régionales de calcul de la capacité (notamment le <i>Core day-ahead flowbased market coupling</i>).	<i>Ad hoc</i>

Décisions relatives à la mise en œuvre coordonnée (au niveau européen ou régional) des règlements CACM, FCA, EB et SO	Les règlements CACM, FCA, EB et SO prévoient l'approbation d'un nombre important de conditions et de méthodologies. Cette décision nationale est prise suite à l'introduction d'une demande d'approbation par Elia ou un ou plusieurs NEMO, et fait suite à une approbation conjointe par les autorités de régulation au niveau européen ou régional.	<i>Ad hoc</i>
Mise en œuvre de la transposition de l'article 27 de la Directive relative à l'efficacité énergétique et son application sur les tarifs de transport et les incitants	La CREG collabore avec le SPF Economie dans le cadre de la transposition de l'article 27 de la directive relative à l'efficacité énergétique. Cette disposition vise à garantir que les GRT et les GRD intègrent le principe de la primauté de l'efficacité énergétique dans la planification, l'exploitation et les investissements dans les infrastructures. Les autorités de régulation devront assurer l'application effective de ce principe par les GRT et les GRD, notamment dans leurs décisions en matière d'investissement et en matière tarifaire. Le rapport national adressé à ACER et à la Commission européenne devra en outre inclure une section relative à l'application de ce principe.	2026

MISE EN ŒUVRE DES CODES DE RÉSEAUX ET CONTRÔLE DE LEUR APPLICATION CORRECTE

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Nombreuses décisions de la CREG, le cas échéant, prises en coordination avec les autres régulateurs européens et régionaux (Core) concernant les codes de réseau CACM, FCA, <i>Balancing</i> , <i>Grid Connection</i> et <i>System Operations</i> et le règlement 2019/943 (voir également ci-dessus)	La CREG participe activement aux forums de concertation européens et régionaux dans lesquels le développement et la mise en œuvre des différentes conditions et méthodologies découlant des règlements CACM, FCA, EB et SO sont suivis.	2026 (selon le timing défini par les codes de réseau)
Suivi de la mise en œuvre du NC CAM, NC BAL, NC INT et CMP via la publication annuelle de quatre rapports au sein du TF de l'ACER	La CREG participe activement aux forums de concertation européens et régionaux dans lesquels le développement et la mise en œuvre des différentes conditions et méthodologies découlant des règlements CAM, BAL, INT et CMP sont suivis.	2026
Décision relative aux adaptations des contrats standard de Fluxys Belgium (transport et stockage), Fluxys LNG, Balansys et Interconnector	La CREG exercera sa compétence de décision si elle reçoit une demande d'adaptation de Fluxys Belgium et de Fluxys LNG.	2026

Avis relatif à une modification du règlement technique (électricité)	La CREG exercera sa compétence d'avis si elle est saisie de demandes de modification du règlement technique.	<i>Ad hoc</i>
Décision relative à la modification du code de bonne conduite (électricité)	La CREG exercera sa compétence décisionnelle si elle estime nécessaire de modifier le code de bonne conduite électricité de sa propre initiative ou lorsqu'elle reçoit une proposition de modification du code de bonne conduite électricité de la part du gestionnaire du réseau de transport.	<i>Ad hoc</i>
Décision relative à la modification du code de bonne conduite (gaz)	La CREG exercera sa compétence décisionnelle si elle estime nécessaire de modifier le code de bonne conduite gaz de sa propre initiative ou lorsqu'elle reçoit une proposition de modification du code de bonne conduite gaz de la part du gestionnaire du réseau de transport.	<i>Ad hoc</i>

FIXER LES TARIFS DE RÉSEAU (*EX ANTE* ET *EX POST*)

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Fixer une nouvelle valeur pour le petit ajustement et/ou tarif de rééquilibrage de Balansys	La CREG approuvera, sur proposition de l'entreprise commune, les tarifs d'équilibrage.	Q1
Contrôle du rapport tarifaire relatif à 2025 d'Elia (<i>ex post</i>)	La CREG contrôlera que le rapport tarifaire du gestionnaire du réseau de transport d'électricité respecte les dispositions de la méthodologie tarifaire. La CREG déterminera les soldes de l'exercice 2025 et l'évolution des comptes de régularisation.	Q2
Analyse des projets qu'Elia devaient réaliser en 2025 dans le cadre de l'incitation visant à promouvoir l'équilibre du système visée à l'article 27 (incitation discrétionnaire) de la méthodologie tarifaire	La CREG vérifiera si les différents livrables sont fournis dans les délais pour chacun des projets relevant de la mesure incitative, si les meilleurs efforts ont été fournis par le GRT afin d'atteindre le potentiel maximal de la mesure incitative et/ou si les indicateurs de performance prédéfinis ont été atteints.	Q1-Q2
Suivi des projets qu'Elia doit réaliser en 2026 dans le cadre de l'incitation visant à promouvoir l'équilibre du système visée à l'article 27 (incitation discrétionnaire) de la méthodologie tarifaire	La CREG suivra la mise en œuvre des projets par Elia et ajustera si nécessaire.	Q1-Q4
Suivi et analyse des projets menés en 2026 par Elia dans le cadre de l'incitant pour l'innovation visé à l'article 26,§2, de la méthodologie tarifaire	La CREG suivra l'avancement des projets et contrôlera le respect des calendriers de remise des différents livrables attendus pour chacun des projets qui relève de l'incitant.	Q1-Q4

Décision relative à la détermination des objectifs à atteindre en 2027 dans le cadre de l'incitant à la promotion de l'équilibre du système visé à l'article 27 (incitant discrétionnaire) de la méthodologie tarifaire	La CREG prendra une décision concernant les projets qu'Elia réalisera en 2027 ou les objectifs qu'Elia devra atteindre en 2027 dans le cadre de l'incitant visant à promouvoir l'équilibre du système. Cette décision sera précédée de réunions de concertation avec Elia et les parties prenantes, ainsi que par une consultation publique.	Q2-Q3
Décision relative au plan d'innovation pour 2027 et détermination des objectifs à atteindre dans le cadre de l'incitant à l'innovation visé à l'article 26,§2, de la méthodologie tarifaire	La CREG prendra une décision sur les projets qui seront menés par Elia en 2027 dans le cadre de l'incitant à l'innovation. Cette décision sera précédée de réunions de concertation avec Elia et les stakeholders ainsi que par une consultation publique.	Q2-Q3
Contrôle des rapports tarifaires relatifs à 2025 y compris la décision sur les soldes de Fluxys Belgium	La CREG contrôlera que le rapport tarifaire du gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel et du gestionnaire d'installation de stockage de gaz naturel respecte les dispositions de la méthodologie tarifaire. La CREG déterminera les soldes de l'exercice 2025 et l'évolution des comptes de régularisation.	Q2
Contrôle du rapport tarifaire relatif à 2025 y compris la décision sur les soldes de Fluxys LNG	La CREG contrôlera que le rapport tarifaire du gestionnaire d'installation de GNL respecte les dispositions de la méthodologie tarifaire. La CREG déterminera les soldes de l'exercice 2025 et l'évolution des comptes de régularisation.	Q2
Contrôle du rapport tarifaire relatif à 2025 y compris la décision sur les soldes d'Interconnector	La CREG contrôlera que le rapport tarifaire du gestionnaire d'une interconnexion respecte les dispositions de la méthodologie tarifaire. La CREG déterminera les soldes de l'exercice 2025 et l'évolution des comptes de régularisation.	Q2
Adoption des méthodologies tarifaires applicables à la période 2028-2031 pour les gestionnaires des réseaux d'électricité et de gaz naturel	La CREG adoptera les méthodologies tarifaires nécessaires à l'introduction en 2027 des propositions tarifaires relatives à la période 2028-2031	Q2
Décision relative à une proposition tarifaire actualisée, le cas échéant suite à l'entrée en vigueur du nouveau Règlement gaz européen	La CREG exercera sa compétence décisionnelle si elle estime nécessaire de modifier la proposition tarifaire gaz de sa propre initiative ou lorsqu'elle reçoit une proposition de modification de la part du gestionnaire du réseau de transport.	Q4
Augmenter la transparence par rapport à la méthodologie tarifaire (gaz)	La CREG demandera à Fluxys Belgium de publier une annexe sur la méthodologie, les	Q4

naturel) suite à l'entrée en vigueur du nouveau Règlement gaz européen	paramètres et les valeurs permettant de calculer le revenu total autorisé.	
Augmenter la transparence par rapport aux tarifs (gaz naturel) suite à l'entrée en vigueur du nouveau Règlement gaz européen	La CREG évaluera l'évolution à long terme des tarifs du réseau de transport de gaz naturel, si possible jusqu'en 2050.	Q4
Demande de dérogation concernant Interconnector Ltd.	La CREG peut demander à la Commission européenne de déclarer que les codes de réseau européens à Zeebruges ne soient plus applicables à Interconnector Ltd.	Q1
Décision relative à la proposition d'Elia sur les valeurs des tarifs des obligations de service public (OSP) et surcharges pour l'année 2027	La CREG exercera son pouvoir de décision si elle reçoit une proposition du gestionnaire de réseau de transport de modifications des valeurs des tarifs des obligations de service public (OSP) et surcharges pour l'année 2027.	<i>Ad hoc</i>

DÉVELOPPER ET ENCADRER LES MARCHÉS DES SERVICES AUXILIAIRES (ÉLECTRICITÉ)

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Rapport <i>ex post</i> à l'ACER sur l'utilisation des revenus des congestions de l'année 2025 du gestionnaire du réseau	Sur la base des rapports d'Elia sur l'utilisation effective des rentes de congestions pour les objectifs prioritaires définis par l'ACER, la CREG remettra un rapport à l'ACER pour le 1 ^{er} mars 2026. Les rapports d'Elia sont réalisés conformément aux lignes directrices (« Guidance ») de la CREG du 24 juin 2021.	Q1
Rapport d'évaluation des services de puissance réactive, et le cas échéant, décision sur une dérogation à l'application des principes concernant la fourniture des services fondée sur le marché	La CREG établira et publiera un rapport d'évaluation sur la fourniture de services de puissance réactive. Si, sur la base de ce rapport d'évaluation, la CREG constate qu'une fourniture de services de puissance réactive basée sur le marché n'est pas conforme aux conditions de fourniture de services auxiliaires, elle prendra une décision pour accorder une dérogation à ces principes.	Q1-Q2
Rapport d'évaluation des services de reconstitution (<i>black-start</i>), et le cas échéant, décision sur une dérogation à l'application des principes concernant la fourniture des services fondée sur le marché	La CREG établira et publiera un rapport d'évaluation sur la fourniture de services de reconstitution (<i>black-start</i>) et, si elle conclut, sur la base de ce rapport d'évaluation, qu'une fourniture de services de reconstitution basée sur le marché n'est pas conforme aux conditions pour la fourniture de services auxiliaires, la CREG prendra une décision pour accorder une dérogation à ces principes.	Q4
Décision concernant la demande d'approbation de la méthode	La CREG évalue la méthode de détermination des réserves qu'Elia doit constituer en vertu	<i>Ad hoc</i> (dépend de

d'évaluation et de la détermination de la puissance de réserve FCR, aFRR et mFRR ou son équivalent à la suite des nouveaux Codes de réseaux européens	de l'article 32(1) de l'EB GL. La méthode doit répondre aux dispositions de l'article 157 de l'EB GL.	la date d'introduction par Elia)
Décision concernant la capacité d'équilibrage à réserver auprès des fournisseurs de services d'équilibrage	La CREG évalue la méthode de détermination de la capacité d'équilibrage qu'Elia doit acheter en vertu de l'article 32(1)(a) de l'EB GL, conformément à l'article 213 du code de bonne conduite de la CREG.	<i>Ad hoc</i> (dépend de la date d'introduction par Elia)
Décisions concernant les règles de fonctionnement des marchés d'équilibrage, y compris celles relatives aux modalités et conditions pour la fourniture des services d'équilibrage	La CREG évalue les méthodologies et les conditions de participation du BSP aux différents marchés de l'énergie d'équilibrage, conformément à l'article 18 de l'EB GL.	<i>Ad hoc</i> ⁶
Décision concernant les règles d'équilibrage	Conformément à l'article 212 du code de bonne conduite de la CREG et sur proposition d'Elia, la CREG évalue la liste des moyens dont dispose le gestionnaire du réseau de transport et les modalités détaillées selon lesquelles il les utilise, leur impact potentiel sur le prix de déséquilibre, les modalités de publication des informations pertinentes et les modalités de suivi du fonctionnement du marché de l'équilibrage et en fait rapport à la CREG.	<i>Ad hoc</i>
Décision concernant les modalités et conditions applicables aux responsables d'équilibre	La CREG évalue les méthodologies et les conditions des BRP, conformément à l'article 18 de l'EB GL.	<i>Ad hoc</i>
Décisions relatives aux méthodologies et aux conditions visant à harmoniser l'équilibrage dans certaines parties de l'Europe continentale, en vertu du SOGL et de l'EBGL	En vertu de l'article 6(3) du SOGL et de l'article 5(3) de l'EBGL, la CREG prend, en concertation avec d'autres autorités de régulation nationales, des décisions en vue d'harmoniser l'équilibrage en Europe continentale.	<i>Ad hoc</i>
Suivi des décisions prises par l'ACER concernant les méthodologies et les conditions, en vue d'harmoniser l'équilibrage dans toute l'Europe continentale, conformément au SOGL et à l'EBGL	En vertu de l'article 6(2) du SOGL et de l'article 5(2) de l'EBGL, l'ACER prend des décisions en vue d'harmoniser l'équilibrage en Europe continentale. Étant donné que ces décisions sont contraignantes pour les États membres, la CREG les suit de près afin de défendre les intérêts des consommateurs belges.	<i>Ad hoc</i>
Suivi du développement du <i>Netcode Demand Response</i> et mise en œuvre des modalités qui y sont visées	Le <i>Netcode Demand Response</i> a été développé en 2024 par l'ACER et soumis à la Commission européenne. La CREG continuera à suivre l'évolution du <i>Netcode Demand Response</i> . Ce code de réseau nécessite l'élaboration de conditions et de	Q1-Q4

⁶ Probablement plusieurs décisions sur l'année dont les dates dépendent des dates d'introduction des propositions par Elia.

	méthodologies nationales relatives à la fourniture de services d'équilibrage et de redispatching dans un État membre, et par extension en Europe continentale. Dès lors, la CREG se chargera également de la mise en œuvre des modalités de ce code de réseau.	
--	--	--

RÉGULATION DU MARCHÉ DE L'HYDROGÈNE

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Proposition relative à l'octroi d'une autorisation de transport d'hydrogène pour l'extension de réseaux d'hydrogène existants	La CREG peut proposer l'octroi d'une autorisation de transport d'hydrogène pour l'extension de réseaux de transport d'hydrogène existants.	<i>Ad hoc</i>
Avis sur l'arrêté royal relatif à la procédure d'octroi d'une autorisation de transport d'hydrogène pour l'extension de réseaux d'hydrogène existants	La CREG émet un avis, dans un délai de 40 jours calendrier à la demande de la DG Energie, sur les critères et la procédure simplifiée pour l'octroi d'une autorisation de transport d'hydrogène au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène en cas de reprise de l'exploitation ou de la propriété de canalisations pour lesquelles il existe déjà une autorisation de transport valide.	<i>Ad hoc</i>
Avis sur le plan de développement du réseau	La CREG rendra un avis sur le plan de développement du réseau de transport d'hydrogène du gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène, élaboré en collaboration avec la DG Energie et le Bureau fédéral du Plan.	<i>Ad hoc</i>
Établissement d'un modèle de marché de l'hydrogène	La CREG établira, en collaboration avec Fluxys hydrogen SA, un modèle de marché flexible et évolutif afin de tenir compte de l'état actuel et futur du marché de l'hydrogène.	Q2
Etablissement d'un code de bonne conduite sur l'accès au réseau de transport d'hydrogène	La CREG établit un code de bonne conduite relatif à l'accès au réseau de transport d'hydrogène sur la base d'un projet fourni par le gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène.	2026
Etablissement de la méthodologie tarifaire	La CREG établira la méthodologie tarifaire pour la détermination des tarifs applicables au réseau de transport d'hydrogène après avoir consulté le marché.	2026
Approbation des tarifs	La CREG vérifiera si la proposition tarifaire est conforme à la méthodologie tarifaire et conduit à des tarifs qui reflètent les coûts, qui sont objectifs, proportionnés, transparents, non discriminatoires, et assurent au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène une rémunération raisonnable.	2026

Avis sur les normes de qualité	La CREG émet un avis, dans un délai de 40 jours calendrier à la demande de la DG Energie, sur les normes de qualité relatives à l'hydrogène.	<i>Ad hoc</i>
Avis sur les raccordements et les améliorations	La CREG émet un avis, dans un délai de 40 jours calendrier à la demande de la DG Energie, sur les raccordements et améliorations au réseau de transport d'hydrogène.	<i>Ad hoc</i>
Avis sur la demande de subside pour le développement d'un réseau de transport d'hydrogène	La CREG donnera son avis, dans un délai de 40 jours calendrier, au ministre de l'Energie qui peut octroyer des subsides au gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène, à sa demande, pour le développement du réseau de transport d'hydrogène.	<i>Ad hoc</i>
Détermination moment et transfert du réseau d'hydrogène existant	Dans le cas où le propriétaire d'un réseau de transport d'hydrogène existant et le gestionnaire du réseau de transport ne se mettent pas d'accord sur le moment et les conditions de transfert de l'infrastructure, la CREG détermine dans un délai raisonnable, après concertation avec la DG Energie, le moment et les conditions du transfert.	<i>Ad hoc</i>
Suivi des investissements dans les réseaux d'hydrogène existants	La CREG est compétente pour évaluer et contrôler les investissements à opérer dans ce réseau géré par le HNO, Fluxys hydrogen SA.	<i>Ad hoc</i>
Décision sur la répartition transfrontalière des coûts	Après avoir consulté les gestionnaires de réseau de transport d'hydrogène, la CREG et les autorités de régulation concernées prennent une décision commune sur la répartition des coûts d'investissement à supporter par chaque gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène pour le projet.	<i>Ad hoc</i>
Établissement d'une méthodologie de calcul de la rémunération équitable	Pour le calcul de cette rémunération équitable, la CREG établira une méthodologie qui détermine les recettes admissibles, nécessaires pour assurer la sécurité et la qualité du réseau, et qui définit le seuil de rentabilité des actifs réglementés.	<i>Ad hoc</i>

ENCOURAGER UN RENFORCEMENT MAXIMAL DE LA FLEXIBILITÉ SUR LE MARCHÉ BELGE

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Le cas échéant, décision relative à une demande d'approbation des règles de	Pour permettre la mise en œuvre du transfert d'énergie sur le marché de l'aFRR, Elia doit soumettre à la CREG une proposition	<i>Ad hoc</i>

transfert d'énergie en vue de sa mise en œuvre sur le marché de l'aFRR	d'adaptation des règles organisant le transfert d'énergie après avoir consulté les acteurs du marché. La CREG fixe les règles après concertation avec les régulateurs régionaux.	
Le cas échéant, décisions relatives aux demandes d'application de la formule de détermination du prix de transfert par défaut	Si la négociation commerciale entre deux des acteurs du marché en vue de conclure un accord sur les modalités du transfert d'énergie n'aboutissent pas, la CREG prend une décision relative à l'application de la formule de détermination du prix de transfert par défaut.	<i>Ad hoc</i>
Le cas échéant, décision relative aux modalités de la compensation financière via une correction de la mesure de la consommation	Dans le cadre du transfert d'énergie, la CREG va analyser la possibilité d'introduire un nouveau mode de compensation financière via une correction de la mesure de la consommation et, le cas échéant, fixera les règles à suivre après consultation des acteurs du marché.	<i>Ad hoc</i>
Le cas échéant, analyse de mécanismes de transfert d'énergie autres que ceux existants et des initiatives européennes	La CREG analysera les résultats de l'étude menée par Synergrid et suivra également les initiatives prises au niveau européen en vue de la promotion de la flexibilité.	<i>Ad hoc</i>

SUIVRE LES ÉVOLUTIONS EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ D'APPROVISIONNEMENT ET DE SÉCURITÉ OPÉRATIONNELLE

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Décision relative aux règles de fonctionnement du CRM	La CREG établit annuellement les règles de fonctionnement du CRM après examen de la proposition soumise par le gestionnaire du réseau.	Q2
Le cas échéant, décision relative à la modification du contrat type de capacité	La CREG prend une décision relative à la proposition de contrat de capacité soumise par le gestionnaire du réseau.	Q2
Proposition de paramètres déterminant les quantités de capacité à acheter	La CREG établit annuellement une proposition de paramètres établissant la courbe de demande pour chaque enchère sur la base d'un rapport du gestionnaire du réseau.	Q1
Avis sur les paramètres des courbes de demande	La CREG remet annuellement un avis relatif aux autres paramètres d'enchère repris dans le rapport du gestionnaire du réseau (facteurs de réduction, prix maximum intermédiaire, prix de référence et prix d'exercice).	Q1
Le cas échéant, conclusion d'accords avec les NRA voisins en vue de faciliter l'exercice de ses compétences pour ce qui concerne la participation des	La CREG peut signer des accords avec les NRA des pays européens limitrophes notamment pour établir les dispositions administratives	<i>Ad hoc</i>

capacités étrangères indirectes au CRM	adéquates pour permettre l'exécution des paiements d'indisponibilités.	
Concertation avec Elia relative aux hypothèses et scénarios de base, ainsi que la méthodologie utilisée pour l'analyse bisannuelle relative aux besoins du système électrique belge en matière d'adéquation et de flexibilité du pays sur un horizon de dix ans	Tous les deux ans, Elia et la CREG se concertent au sujet des hypothèses de base, des scénarios et des évolutions méthodologiques à utiliser pour la réalisation de l'étude d'adéquation et de flexibilité.	Q4
Rapport sur les besoins de flexibilité	L'autorité de régulation approuve le rapport établi par le gestionnaire de réseau sur les besoins de flexibilité estimés pour une période couvrant au moins les 5 à 10 prochaines années au niveau national, eu égard à la nécessité, de manière efficace au regard des coûts, d'assurer la sécurité et la fiabilité de l'approvisionnement et de décarboner le système électrique, en tenant compte de l'intégration de sources d'énergie renouvelables intermittentes et des différents secteurs, ainsi que de la nature interconnectée du marché de l'électricité, y compris les objectifs d'interconnexion et la disponibilité potentielle de la flexibilité transfrontière. L'autorité de régulation approuve également les hypothèses utilisées pour l'élaboration de ce rapport.	2026
Etude prospective (actuellement électricité) – prévu multivecteur	Une étude prospective concernant la sécurité d'approvisionnement portant sur tous les vecteurs énergétiques (étude prospective multivecteurs) est établie par la Direction générale de l'Energie, en collaboration avec le Bureau fédéral du Plan et en concertation avec la commission.	2026
Décision relative à la révision des conditions de forme d'une demande de dérogation au prix maximum intermédiaire	Il incombe à la CREG de publier sur son site internet pour le 31 mars de l'année des mises aux enchères, les conditions de forme que doivent respecter les dossiers de demande de dérogation au prix maximum intermédiaire.	Q1
Décisions relatives aux demandes de dérogation au prix maximum intermédiaire	La CREG analyse le bien-fondé des demandes de dérogation et, prend une décision.	Q2-Q3
Décision sur les procédures de contrôle de la disponibilité et les tests de disponibilité	Elia soumet à l'approbation de la CREG la procédure de sélection des moments AMT au cours desquels le contrôle de disponibilité a lieu ainsi que la procédure de sélection du moment de réalisation d'un test de disponibilité et la procédure de sélection des CMU soumises à ce test.	Q2

Vérification du calcul des capacités transfrontalières réalisé par Elia	La CREG vérifie que la méthode de calcul de la capacité d'entrée maximale pour la participation transfrontalière est conforme à la méthode visée au règlement 2019/943.	2026
Proposition des données et hypothèses constituant le scénario de référence pour chaque enchère (Y-4, Y-2 et Y-1)	La CREG rédige annuellement, pour chaque enchère se déroulant l'année suivante, une proposition reprenant l'ensemble des données et hypothèses constituant la proposition de scénario de référence.	Q3
Proposition des valeurs intermédiaires (CONE, facteur X, WACC) en collaboration avec Elia pour les enchères Y-4, Y-2 et Y-1	La CREG établit, en collaboration avec le gestionnaire du réseau, une proposition de valeurs intermédiaires qu'elle soumet à la consultation publique avant de la transmettre au ministre de l'Energie, qui, sur base de cette proposition, fixe les valeurs au plus tard le 15 septembre.	Q3
Examen des dossiers d'investissement et décision de classement des capacités (nouvelles et existantes) dans les catégories de capacités	La CREG analyse les dossiers d'investissement introduites par les détenteurs de capacité en vue du classement d'une capacité dans une catégorie de capacité donnant droit à un contrat de capacité de maximum 3, 8 ou 15 périodes de fourniture, le cas échéant, adresse des demandes d'informations complémentaires et prend une décision de classement dans une catégorie de capacité pour le 15 septembre.	Q2-Q3
Contrôle <i>ex post</i> des dossiers d'investissement et décision éventuelle de reclassement des capacités (nouvelles et existantes) dans une catégorie de capacité inférieure	La CREG procède à un contrôle <i>ex post</i> du dossier de clôture des investissements et, le cas échéant, prend une décision de reclassement dans une catégorie de capacité inférieure.	Q2-Q3
Contrôle <i>ex post</i> des dossiers de demande de dérogation à l'IPC des capacités existantes	La CREG procède à un contrôle <i>a posteriori</i> du dossier de demande de dérogation à l'IPC et, le cas échéant, prend une décision de rejet.	Q2-Q3
Contrôle des procédures de pré-enchère, de préqualification et d'enchère avec ajout en 2025 d'une enchère Y-2 en plus des enchères Y-4 et Y-1	La CREG est chargée de contrôler le bon déroulement de la pré-enchère, de la procédure de préqualification, des enchères ainsi que des transactions sur le marché secondaire. Si des irrégularités sont commises dans le cadre de ces procédures, elle peut soit en imposer de les recommencer, ou, pour le marché secondaire, d'annuler une transaction.	Q2-Q3-Q4
Contrôle des procédures de pré-fourniture et contrôle de disponibilité	Dans le cadre de sa mission générale de contrôle du bon fonctionnement du CRM, la CREG examine les résultats des contrôles de pré-fourniture et des contrôles de disponibilité.	Q2-Q4

Décision relative à l'estimation du coût des OSP réserve stratégique et CRM	La CREG prend annuellement une décision relative à l'estimation le coût mensuel de ces obligations de service public pour Elia sur la base d'un rapport soumis par le gestionnaire du réseau.	Q4
Décision relative au coût réel des OSP réserve stratégique et CRM	La CREG prend annuellement une décision relative au coûts réels de ces obligations de service public pour Elia sur la base d'un rapport soumis par le gestionnaire du réseau et prend une décision relative aux soldes à régulariser entre Elia et l'Etat fédéral.	Q2
Adaptations du cadre légal	La CREG participe régulièrement à l'amélioration de la loi et des arrêtés royaux au sein du comité de suivi.	<i>Ad hoc</i>
Participation aux réunions du comité de suivi et aux réunions du WG <i>adequacy</i>	La CREG participe régulièrement aux différentes réunions du comité de suivi ainsi qu'aux réunions du WG <i>adequacy</i> et prend activement part aux discussions qui sont tenues au sein de ces réunions.	<i>Ad hoc</i>
Étude sur la flexibilité industrielle	Etude sur la manière dont les investissements dans la flexibilité industrielle peuvent contribuer davantage au mécanisme de compensation de capacité.	Q2
Avis simplification du CRM	Avis sur une simplification significative de l'organisation du CRM.	Q2
Suivre les mises hors service définitives ou temporaires des installations de production d'électricité	La CREG prendra acte des éventuelles mises à l'arrêt (temporaires ou définitives) des installations de production d'électricité et intégrera cette information dans l'évaluation des différents aspects liés à la sécurité d'approvisionnement.	2026
Suivre les évolutions au niveau européen relatives au mécanisme de rémunération de capacité (DG COMP – aides d'Etat, décisions relatives aux mécanismes de capacité à l'étranger) ainsi que la gestion de situations de crise conjointe entre pays adjacents (DG ENER)	La CREG suivra les éventuels développements au niveau européen concernant la mise en œuvre nationale des mécanismes de rémunération de la capacité dans les organes de concertation appropriés.	2026
Collaborer avec l'autorité compétente à l'élaboration de l'évaluation des risques pour la sécurité de l'approvisionnement électrique	La CREG collabore avec la DG Energie pour la mise en œuvre du règlement 2019/941 sur la préparation aux risques en Belgique. Ces activités aboutissent à une mise à jour du plan de préparation aux risques électriques de la Belgique.	2026
Le cas échéant, remettre une réponse à la consultation prévue par la loi par l'autorité compétente pour l'identification des scénarii nationaux de crise électrique	La CREG collabore avec la DG Energie pour déterminer des scénarios de crise électrique pour l'évaluation des risques.	2026

Le cas échéant, remettre une réponse à la consultation prévue par la loi par l'autorité compétente pour la rédaction du plan de préparation aux risques (il s'agit d'un exercice qui est répété au moins tous les quatre ans)	La CREG collabore avec la DG Energie pour mettre à jour le plan de préparation aux risques électriques.	2026
En cas de crise électrique, se concerter avec l'autorité compétente pour la rédaction du rapport d'évaluation <i>ex post</i>	En cas de situation de crise dans le système électrique belge ou européen, la CREG collaborera avec les autorités compétentes pour l'élaboration d'un rapport d'évaluation <i>ex post</i> .	<i>Ad hoc</i>
Se concerter avec la DG énergie dans le cadre de son rapport annuel (en collaboration avec le Bureau fédéral du Plan) sur le suivi de la sécurité d'approvisionnement dans le secteur de gaz naturel	La CREG collaborera avec la DG Energie et le Bureau fédéral du Plan pour contribuer à l'étude prospective sur la sécurité d'approvisionnement en gaz naturel.	2026
Collaborer avec la DG énergie dans le cadre de toutes les analyses/tous les plans visés au règlement (UE) n° 2017/1938	La CREG collaborera avec la DG Energie en ce qui concerne la mise en œuvre de toutes les exigences, l'élaboration des analyses et des plans prévus par le règlement (UE) 2017/1938.	2026
Collaborer avec la DG énergie à la rédaction de l'évaluation des risques liés à la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel	La CREG collaborera avec la DG Energie à l'évaluation quadriennale des risques pour la sécurité d'approvisionnement en gaz naturel.	2026
Collaborer avec la DG énergie à la rédaction du plan d'action préventif et du plan d'urgence (gaz naturel)	A la demande de la DG Energie, la CREG fournira une aide pour la révision éventuelle du plan d'action préventif et du plan d'urgence pour le gaz naturel. Cet exercice est répété au moins tous les quatre ans. A cette fin, la CREG compilera les données nécessaires et effectuera des analyses.	<i>Ad hoc</i>
Tant pour le gaz que l'électricité, alimenter ses bases de données qui permettent de suivre le marché belge	Collecte de données et ajout de celles-ci à la <i>datawarehouse</i> de la CREG.	2026
Développer un service DSR en collaboration avec Fluxys Belgium	La CREG, en collaboration avec Fluxys, contribuera à la mise en œuvre d'un modèle de participation de la demande aux marchés du gaz.	2026

L'ÉNERGIE OFFSHORE

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Calcul du prix d'achat minimum des certificats verts et le contrôle de la production nette d'énergie éolienne offshore	Chaque mois, la CREG octroie les certificats verts pour le mois de production précédent. À cette fin, elle vérifie les volumes de production des parcs éoliens offshore et calcule le prix minimum pour les parcs éoliens couverts par le régime LCOE.	Mensuelle

Mise en œuvre du système d'avances et de décomptes pour l'aide octroyée aux parcs Mermaid, Seastar et Northwester 2	Le système des acomptes et des décomptes (intermédiaires) s'applique aux parcs offshore Northwester 2, Mermaid et Seastar. Chaque mois, la CREG calcule l'acompte de chaque parc pour le mois suivant ainsi que le prix minimum réel et le décompte intermédiaire du mois de production précédent.	Plusieurs fois par an
Calcul de l'obligation de paiement des parcs offshore à Elia en cas de prix minimum négatifs	Chaque mois, la CREG émet les certificats verts pour le mois de production précédent. À cette fin, elle contrôle les volumes de production et calcule le prix minimum par parc offshore, pour ceux qui relèvent du système <i>2-sided Contract-for-difference</i> . Si le prix minimum est négatif, elle calcule l'obligation de paiement par parc.	Mensuelle
Évaluation du coût de l'obligation de service public pour le financement de l'achat de certificats verts fédéraux	La CREG détermine annuellement l'estimation du coût de l'obligation de service public pour le financement de l'achat des certificats verts fédéraux pour l'année suivante.	Une fois/an (deadline 1 ^{er} novembre)
Détermination du solde des coûts de l'obligation de service public pour le financement de l'achat de certificats verts fédéraux	La CREG détermine annuellement le solde du coût de l'obligation de service public pour le financement de l'achat de certificats verts fédéraux pour l'année écoulée.	Deux fois/an
Monitoring annuel de la rentabilité des parcs offshore	Conformément à la recommandation 33 du rapport d'audit de la Cour des comptes sur la construction, le raccordement et l'exploitation des parcs éoliens en mer, la CREG réalisera une étude annuelle analysant les résultats pour chaque parc offshore.	2026
Avis relatifs à d'éventuelles modifications ou d'éventuels transferts de concessions domaniales	A la demande de la DG Energie, la CREG formule un avis en cas de modifications ou de transferts de concessions domaniales.	<i>Ad hoc</i>
Enregistrement des titulaires de garanties d'origine	Les producteurs de la zone offshore belge peuvent demander un enregistrement en vue d'obtenir des garanties d'origine pour leur production renouvelable. A cet effet, la CREG met à disposition un formulaire de demande. En cas d'évaluation positive, un compte sera ouvert via la plateforme informatique G-REX.	<i>Ad hoc</i> (dans les 3 mois suivant la demande)
Octroi et transfert des garanties d'origine	Les titulaires de comptes enregistrés ont accès à G-REX. Sur cette plate-forme, ils peuvent demander l'octroi de garanties d'origine. Après contrôle des volumes injectés, la CREG place les garanties sur leur compte. Les titulaires de comptes peuvent ensuite transférer indépendamment les garanties vers d'autres domaines. Pour	<i>Ad hoc</i> (dans le mois suivant la demande)

	rendre cela possible, la CREG a conclu un contrat avec Grexel Systems.	
Participation à l' <i>Association of Issuing Bodies</i>	Les garanties d'origine délivrées ne peuvent pas être utilisées localement et ne sont donc utiles qu'à condition que les titulaires des comptes puissent les céder à d'autres domaines. Pour que cela reste possible, la CREG maintiendra son affiliation à l'AIB. Cela nécessite une contribution active sous la forme d'une participation aux assemblées générales et aux groupes de travail, d'audits et de tests, de statistiques, etc.	<i>Ad hoc</i>

MISSION DANS LE CADRE DE LA LOI INTRODUISANT UN PLAFOND SUR LES RECETTES ISSUES DU MARCHÉ DES PRODUCTEURS D'ÉLECTRICITÉ

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Suivi des dossiers contentieux liés au plafonnement des recettes issues du marché des producteurs d'électricité	A la demande des SPF Economie et Finances, la CREG transmet son analyse des arguments avancés par les débiteurs dans le cadre de leur recours contre leur prélèvement dû et assiste les SPF si un juge demande l'établissement d'un nouveau prélèvement dû.	2026
Maintien en activité de la plateforme informatique	La CREG assure tout au long de l'année le maintien de sa plateforme informatique du plafonnement des recettes issues du marché pour être en capacité de répondre aux SPF Economie et Finances dans le cadre de recours.	2026

ORGANISATION INTERNE

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
<i>Monitoring</i> du réseau CREG et de l'infrastructure ICT	Afin de garantir la continuité et la sécurité de son infrastructure informatique, la CREG continuera à surveiller le réseau informatique et l'infrastructure de <i>backup</i> .	2026
Règlement NIS2	La CREG prendra les mesures appropriées pour se conformer au règlement NIS2. Des <i>security policies</i> seront mises à jour et/ou établies si nécessaire.	2026
Numérisation et automatisation	La CREG s'engage à poursuivre/augmenter la numérisation et l'automatisation des processus. La CREG veillera également à une meilleure intégration des différentes applications afin que la collaboration soit encore plus fluide.	2026

Outil d'analyse/application pour l'analyse des données REMIT	La CREG utilisera l'outil OAS de l'ACER pour analyser les données REMIT.	2026
Etablissement de lignes directrices sur l'intelligence artificielle (IA)	La CREG rédigera des lignes directrices sur l'utilisation appropriée des outils d'IA courants, en identifiant les risques et les pièges potentiels. Avec ces lignes directrices, la CREG souhaite concrétiser le principe selon lequel la sensibilisation à l'IA doit être suffisante pour pouvoir aborder l'IA (généraliste) de manière réfléchie et responsable.	2026
Révision et mise à jour des trajets RH	Les trajets de développement du personnel en termes de connaissances et de compétences continueront d'être suivis de près et la procédure sera adaptée aux attentes du personnel et aux besoins pratiques des activités de la CREG. Toutes les descriptions de fonctions seront actualisées. Des propositions concrètes de formations seront développées et proposées en fonction des besoins exprimés.	2026
Travailler sur la culture d'entreprise	La CREG travaillera en 2026 sur sa culture d'entreprise en veillant à y intégrer une vraie ouverture vers - entre autres - la Diversité et l'Inclusion.	2026
Nouveau plan d'assurance groupe	Pour être en ligne avec le marché et mieux maîtriser son budget, la CREG mettra en place un plan d'assurance groupe de type "Contribution fixe" pour tous les nouveaux engagés à partir du 1 ^{er} janvier 2026 (ainsi que les collaborateurs actuels qui souhaiteraient changer de plan).	2026
Déménagement CREG	Etant donné la fin inévitable du bail actuel, un déménagement s'impose au plus tard en juillet 2027. En 2026 la CREG devra donc avoir trouvé un nouveau bâtiment et défini - voire entamé - les travaux d'aménagement du futur espace de travail.	2026
Modification du règlement d'ordre intérieur	Le règlement d'ordre intérieur du comité de direction de la CREG sera revu par la CREG si cela s'avère nécessaire.	<i>Ad hoc</i>

DÉVELOPPEMENT DURABLE

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Déménagement de la CREG (voir également ci-dessus)	Il sera tenu compte, dans le cadre du projet de déménagement, des paramètres du «Label Entreprise Écodynamique», tels que définis par Bruxelles Environnement.	2026
Organisation d'un atelier sur la durabilité et la transition énergétique	Dans le prolongement des formations suivies par les collaborateurs de la CREG en 2025, un	2026

	atelier sera organisé en 2026 afin de poursuivre la sensibilisation à la durabilité et à la transition énergétique.	
Organisation d'une « journée citoyenne »	Afin que chaque collaborateur puisse s'impliquer en équipe dans une cause durable, une journée citoyenne sera organisée.	2026

COMMUNICATION

Titre du livrable	Description du livrable	Echéance
Révision du site Internet de la CREG	Le site Internet actuel de la CREG contient une multitude d'informations, mais sa structure et sa conception technique ne sont plus à jour. Le site Internet sera analysé et fera ensuite l'objet d'un remaniement technique afin de parvenir à une architecture claire de l'information, de mettre en évidence l'expertise de l'institution et de mieux comprendre les performances de la plate-forme, dans le respect de la législation sur la protection de la vie privée.	2026
Élaboration et mise en œuvre d'un plan de communication externe stratégique et tactique	Rationaliser une communication proactive en identifiant préalablement les opportunités de communication correspondant aux thèmes stratégiques clés (à inclure dans le plan annuel) et en réagissant de manière stratégique aux opportunités à court terme, en tenant toujours compte des groupes cibles, tant professionnels que consommateurs, et des canaux choisis.	2026
Accroître la notoriété et attirer des visiteurs pour le CREG Scan	Le CREG Scan désigne l'outil de positionnement pour les contrats énergétiques destinés aux ménages et aux PME que la CREG a lancé en 2017 et perfectionné au cours des années suivantes. Il s'agit de la première étape à franchir lorsque l'on envisage de changer de contrat. En s'appuyant sur les connaissances et l'expérience existantes, le support nécessaire sera fourni afin d'accroître de manière structurelle la notoriété du CREG Scan et d'inciter les visiteurs à utiliser cet outil.	2026
Communication interne	La CREG souhaite se concentrer sur le renforcement de sa communication interne en informant encore mieux, tout en intégrant d'autres objectifs tels que « associer-collaborer », « inspirer » et « impliquer-engager ». Pour ce faire, la CREG prendra plusieurs initiatives pour favoriser les	2026

	échanges et le rapprochement entre les différentes directions.	
Optimiser Cregnet	L'optimisation de l'architecture et du contenu de l'intranet dans le but de développer davantage « Cregnet » en tant que plate-forme de communication interne conviviale, structurée et efficace. Une attention particulière sera accordée à la gestion de l'information et à la gouvernance (sur la base des conclusions du groupe de travail <i>Information Governance</i> , avec le soutien du service communication), afin que les informations soient faciles à trouver, fiables et conformes aux directives en matière de politique et de sécurité, et qu'elles soient accessibles à tous les collaborateurs.	2026
Projet de déménagement	À la suite d'importants travaux de rénovation du View Building, Befimmo a décidé de ne pas renouveler les contrats de location, ce qui signifie que le bâtiment devra être libéré au plus tard le 30 juin 2027. En vue de préparer ce déménagement, un groupe de travail a été créé, soutenu par le service communication, afin de coordonner ce projet qui se déroulera en plusieurs phases et d'en assurer la communication en temps utile.	2026

ANNEXE 2 : Liste des références juridiques et des abréviations utilisées

I. Références légales

a. Réglementation européenne

Règlement 2019/941 sur la préparation aux risques	Règlement (EU) 2019/941 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur la préparation aux risques dans le secteur de l'électricité et abrogeant la directive 2005/89/CE
Règlement 2019/943	Règlement (UE) 2019/943 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur le marché intérieur de l'électricité (refonte)
Règlement hydrogène ou Règlement 2024/1789	Règlement (UE) 2024/1789 du Parlement européen et du Conseil sur les marchés intérieurs du gaz renouvelable, du gaz naturel et de l'hydrogène, modifiant les règlements (UE) n° 1227/2011, (UE) 2017/1938, (UE) 2019/942 et (UE) 2022/869 et la décision (UE) 2017/684 et abrogeant le règlement (CE) n° 715/2009 (refonte)
Règlement 2017/1938	Règlement (UE) n° 2017/1938 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2017 concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et abrogeant le règlement (UE) n° 994/2010.
REMIT	Règlement (UE) 1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie
REMIT II	Règlement (UE) 2024/1106 du Parlement européen et du Conseil du 11 avril 2024 modifiant les règlements (UE) n° 1227/2011 et (UE) 2019/942 en ce qui concerne l'amélioration de la protection de l'Union contre les manipulations de marché sur le marché de gros de l'énergie
Règlement RTE-E	Règlement (UE) 2022/869 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2022 concernant des orientations pour les infrastructures énergétiques transeuropéennes, modifiant les règlements (CE) no 715/2009, (UE) 2019/942 et (UE) 2019/943 et les directives 2009/73/CE et (UE) 2019/944, et abrogeant le règlement (UE) no 347/2013869
Règlement RfG	Règlement (UE) 2016/631 de la Commission du 14 avril 2016 établissant un code de réseau sur les exigences applicables au raccordement au réseau des installations de production d'électricité
Règlement DCC	Règlement (EU) 2016/1388 de la Commission du 17 août 2016 établissant un code de réseau sur le raccordement des réseaux de distribution et des installations de consommation
Règlement HVDC	Règlement (UE) 2016/1447 de la Commission du 26 août 2016 établissant un code de réseau relatif aux exigences applicables au raccordement au réseau des systèmes en courant continu à haute tension et des parcs non synchrones de générateurs raccordés en courant continu
Règlement ER	Règlement (UE) 2017/2196 de la Commission du 24 novembre 2017 établissant un code de réseau sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique
Règlement CACM	Règlement (UE) 2015/1222 de la Commission du 24 juillet 2015 établissant une ligne directrice relative à l'allocation de la capacité et à la gestion de la congestion

Règlement FCA	Règlement (UE) 2016/1719 de la Commission du 26 septembre 2016 établissant une ligne directrice relative à l'allocation de la capacité à terme
Règlement EB	Règlement (UE) 2017/2195 de la Commission du 23 novembre 2017 concernant une ligne directrice sur l'équilibrage du système électrique
Règlement SO	Règlement (UE) 2017/1485 de la Commission du 2 août 2017 établissant une ligne directrice sur la gestion du réseau de transport de l'électricité
Règlement CAM	Règlement (UE) 2017/459 de la Commission du 16 mars 2017 établissant un code de réseau sur les mécanismes d'attribution des capacités dans les systèmes de transport de gaz et abrogeant le règlement (UE) n° 984/2013
Règlement BAL	Règlement (UE) 312/2014 de la Commission du 26 mars 2014 relatif à l'établissement d'un code de réseau sur l'équilibrage des réseaux de transport de gaz
Règlement INT	Règlement (UE) 2015/703 de la Commission du 30 avril 2015 établissant un code de réseau sur les règles en matière d'interopérabilité et d'échange de données
Directive 2024/1788	Directive (UE) 2024/1788 du Parlement européen et du Conseil du 13 juin 2024 concernant des règles communes pour les marchés intérieurs du gaz renouvelable, du gaz naturel et de l'hydrogène, modifiant la directive (UE) 2023/1791 et abrogeant la directive 2009/73/CE
Directive sur l'efficacité énergétique (EED)	Directive (EU) 2023/1791 du Parlement européen et du Conseil du 13 septembre 2023 relative à l'efficacité énergétique et modifiant le règlement (UE) 2023/955
Directive NIS2	Directive (UE) 2022/2555 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2022 concernant des mesures destinées à assurer un niveau élevé commun de cybersécurité dans l'ensemble de l'Union, modifiant le règlement (UE) n° 910/2014 et la directive (UE) 2018/1972, et abrogeant la directive (UE) 2016/1148
CSRD	Directive (UE) 2022/2464 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2022 modifiant le règlement (UE) n° 537/2014 et les directives 2004/109/CE, 2006/43/CE et 2013/34/UE en ce qui concerne la publication d'informations en matière de durabilité par les entreprises

b. Réglementation belge

Loi électricité	Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité
Loi gaz	Loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations
Loi sur la sortie du nucléaire	Loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité.
Loi sur la contribution de répartition	Loi du 11 avril 2003 sur la contribution de répartition
Loi BE-WATT	Loi du 26 avril 2024 portant sur la création, l'organisation et le fonctionnement du service administratif à comptabilité autonome, dénommé BE-WATT et diverses dispositions relatives à l'échange des informations
Loi hydrogène	Loi du 11 juillet 2023 relative au transport d'hydrogène par canalisations et relative à la production d'hydrogène dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique
Loi du 15 mai 2024	Loi du 15 mai 2024 portant l'introduction d'une prime tarif social

Loi du 2 décembre 2024	Loi du 2 décembre 2024 relatif à la publication, par certaines sociétés et groupes, d'informations en matière de durabilité et à l'assurance de l'information en matière de durabilité et portant dispositions diverses
Arrêté royal du 11 juillet 2024	Arrêté royal du 11 juillet 2024 fixant les modes de calcul, les règles et les modalités relatives à la demande et à l'octroi des primes tarif social
Arrêté royal du 12 mai 2024	Arrêté royal du 12 mai 2024 portant la procédure d'élaboration, d'approbation et de publication du plan de développement du réseau de transport d'hydrogène et du plan de développement du réseau de transport électricité
Arrêté royal du 21 décembre 2012 (électricité)	Arrêté royal du 21 décembre 2012 fixant la liste exhaustive des critères admis pour l'indexation des prix de l'électricité par les fournisseurs
Arrêté royal du 21 décembre 2012 (gaz)	Arrêté royal du 21 décembre 2012 fixant la liste exhaustive des critères admis pour l'indexation des prix du gaz par les fournisseurs

II. Abréviations

ABC	Autorité belge de la concurrence
ACER	Agency for the Cooperation of Energy Regulators
AFCN	Agence fédérale de contrôle nucléaire
aFFR	Automatic Frequency Restoration Reserves
AIB	Association of Issuing Bodies
AMT	Availability Monitoring Trigger
APD	Autorité de protection des données
BIM	Bénéficiaires de l'intervention majorée
BNB	Banque nationale de Belgique
BoR	Board of Regulators
BRP	Balancing Responsible Party
BSP	Balancing Service Provider
CACM	Capacity Allocation and Congestion Management
CCB	Centre pour la cybersécurité Belgique
CCUG	Co-Creation User Group
CEER	Council of European Energy Regulators
CMP	Congestion Management Procedures
CMU	Capacity Market Unit
CONE	Cost of New Entry
Core	CWE & CEE
CREG	Commission de régulation de l'électricité et du gaz
CRM	Capacity remuneration mechanism
CSRD	Corporate Sustainability Reporting Directive
CEE	Central East Europe
CWE	Central West Europe
DCC	Demand Connection Code
DG COMP	Directorate-General for Competition (Commission européenne)
DG ENER	Directorate-General for Energy (Commission européenne)
DG Energie	Direction générale Energie
DLP	Data Loss Prevention
DSR	Demand Side Response

EB (GL)	Electricity Balancing (Guideline)
ENTSO-E	European Network of Transmission System Operators for Electricity
ENTSO-G	European Network of Transmission System Operators for Gas
EPU	European Policy Unit
E&R	Emergency and Restoration
EMD	Electricity Market Design
ERAA	European Resource Adequacy Assessment
FCA	Forward Capacity Allocation
FCR	Frequency Containment Reserve
FID	Final Investment Decision
Forbeg	Forum des régulateurs belges de l'électricité et du gaz
FRR	Frequency Restoration Reserves
FSMA	Financial Services and Markets Authority
GA	General Assembly
GNL	Liquefied Natural Gas
GRD	Gestionnaire de réseau de distribution
GRT	Gestionnaire de réseau de transport
GWG	Gas Working Group
HI West	Hydrogen Interconnections Western Europe
HNO	Hydrogen Network Operator
HVDC	High Voltage Direct Current
IBPT	Institut belge des services postaux et des télécommunications
ICT	Information and Communication Technology
IIP	Inside Information Platform
ITC	Inter-TSO compensation
LCOE	Levelized Cost of Electricity
LEN	Legal Expert Network
LTO	Long Term Operation / Exploitation à long terme
MARI	Manually Activated Reserves Initiative
mFFR	Manual Frequency Restoration Reserves
NC	Network Code
NC BAL	Network Code Balancing
NC CAM	Network code Capacity Allocation Method
NCCS	Network Code Cybersecurity
NC ER	Network Code Emergency and Restoration
NC HVDC	Network Code on requirements for grid connection of High Voltage Direct Current-connected power park modules
NC INT	Network code Interoperability
NC RfG	Network Code on Requirements for grid connection of Generators
NEMO	Nominated Electricity Market Operators
NER	Network of Economic Regulators
NRA	National Regulatory Authority
NSEC	North Seas Energy Cooperation
OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques

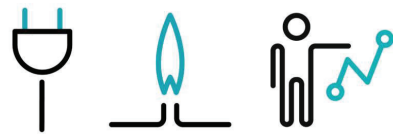
ODD	Objectif de développement durable
OFGEM	Office of Gas & Electricity Markets (Royaume-Uni)
ONDRAF	Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies
OSP	Obligation de service public
PCI	Project of Common Interest
PICASSO	Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration and Stable System Operation
RBL	Regulatory Benchmark and Legal Committee
RegulaE.Fr	Réseau francophone des régulateurs de l'énergie
RfG	Requirement for Generators
RH	Ressources humaines
RRM	Registered Reporting Mechanism
SME	Service fédéral de médiation de l'énergie
SO (GL)	System Operation (Guideline)
SoS	Security of Supply
SPF	Service public fédéral
TYNDP	Ten-Year Network Development Plan
UE	Union européenne
UGMM	Unité de gestion du modèle mathématique de la mer du Nord
WACC	Weighted Average Cost of Capital
WG	Working group

Begroting en algemene beleidsnota 2026

COMMISSIE VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN KLIMAAT

Directiecomité van de CREG

18 november 2025



— CREG —

Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas

Algemene inleiding

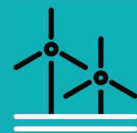
- Indiening van de begroting en de algemene beleidsnota 2026 bij het parlement voor 30 oktober (conform elektriciteitswet)
- De energiecontext blijft dynamisch en complex:
 - geopolitieke onzekerheden blijven bepalende factor
 - nood aan anticipatie, aanpassingsvermogen en wendbaarheid
- Oriëntaties zoals bepaald in het strategisch plan 2024-2029 van de CREG blijven onverminderd relevant

— CREG —

2

Begroting 2026

ILSE TANT, DIRECTEUR ALGEMENE ZAKEN



— CREG —

Begroting 2026

1. Wetgevend kader
2. Begroting en opdrachten van de CREG
3. Begrotingsprincipes en -structuur
4. Begroting “*Business as Usual*”
5. Belasting van overwinsten
6. Samenvatting

— CREG —

4

1. Wetgevend kader

— CREG —

1. Wetgevend kader (1/3)

Het wetgevend kader wordt bepaald door Europese en Belgische wetgeving:

- de regulator is onafhankelijk

Art. 57(4) richtlijn 2019/944:

“De lidstaten waarborgen de onafhankelijkheid van de regulerende instantie en zorgen ervoor dat zij haar bevoegdheid op onpartijdige en transparante wijze uitoefent. Te dien einde waken de lidstaten erover dat de regulerende instantie, bij de uitvoering van de reguleringstaken die haar bij deze richtlijn en de aanverwante wetgeving zijn opgelegd:

- a) juridisch gescheiden en functioneel onafhankelijk is van andere publieke of particuliere entiteiten;*
- b) ervoor zorgt dat haar personeel en de personen die belast zijn met haar beheer:*
 - i) onafhankelijk zijn van marktbelangen, en*
 - ii) bij het verrichten van de reguleringstaken geen directe instructies verlangen of ontvangen van regeringen of andere publieke of particuliere entiteiten. Eventuele nauwe samenwerking met andere bevoegde nationale instanties of de toepassing van algemene beleidsrichtsnoeren van de overheid die geen verband houden met de in artikel 59 genoemde reguleringstaken, worden door dit voorschrift onverlet gelaten”*

— CREG —

1. Wetgevend kader (2/3)

Het wetgevend kader wordt bepaald door Europese en Belgische wetgeving:

- de regulator moet over voldoende menselijke en financiële middelen beschikken om zijn wettelijke taken uit te voeren
- de regulator heeft budgettaire autonomie over het gebruik van zijn middelen

Art. 57(5) richtlijn 2019/944

“Om de onafhankelijkheid van de regulerende instantie te beschermen, waken de lidstaten er met name over dat:

- a) de regulerende instantie zelfstandig besluiten kan nemen, onafhankelijk van enig politiek orgaan;*
- b) de regulerende instantie beschikt over alle benodigde personele en financiële middelen om haar taken en bevoegdheden op doeltreffende en efficiënte wijze uit te voeren;*
- c) de regulerende instantie een afzonderlijke jaarlijkse begrotingstoewijzing en autonomie bij de uitvoering van de toegewezen begroting heeft”*

— CREG —

7

1. Wetgevend kader (3/3)

Het interne wettelijke kader wordt voornamelijk beheerst door de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (“elektriciteitswet”) en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen (“gaswet”):

- de begroting en de beleidsnota worden elk jaar vóór 30 oktober ter goedkeuring naar het parlement gestuurd (Art. 25, §5, 3^{de} en 4^{de} lid van de elektriciteitswet)
- de begroting wordt voornamelijk gefinancierd door bijzondere accijnzen op elektriciteit (Art. 21bis, §1, lid 2 tot 5 en lid 25, §3 van de elektriciteitswet) en gas (Art. 15/11, §1bis, lid 2 tot 5 van de gaswet);
- de CREG maakt de jaarrekeningen, met het verslag van de revisor, vóór 1 mei N+1, over aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en het Rekenhof (overeenkomstig art. 25, §5 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en art. 5, §3 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof)

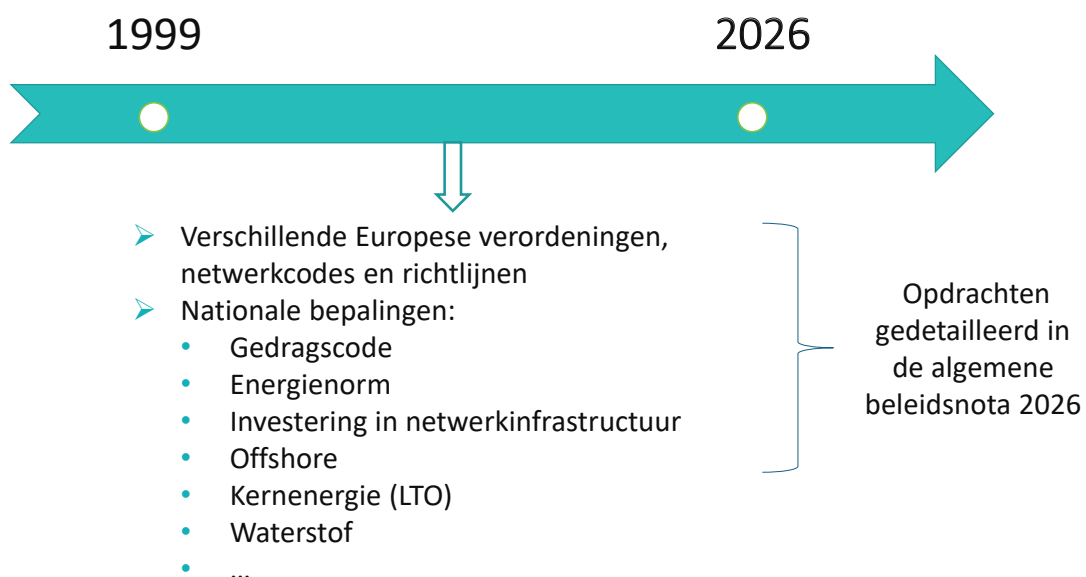
— CREG —

8

2. Begroting en opdrachten van de CREG

— CREG —

2. Begroting en opdrachten van de CREG (1/2)



— CREG —

2. Begroting en opdrachten van de CREG (2/2)

Evolutie van het goedgekeurde CREG-budget 2014-2025:

- **2014 – 2020:** budgettaire stabiliteit
- **2020 – 2025:** stijging ten gevolge van
 - 10 indexaties sinds januari 2020
 - investeringen ICT-toepassingen voor database leveranciers en CREG Scan, CRM, overwinsten en andere ICT-investeringen (cybersecurity, automatisatie)
 - bijkomende bevoegdheden (CRM, waterstof, nucleair...) = bijkomende FTE's

— CREG —

11

3. Begrotingsprincipes en - structuur

— CREG —

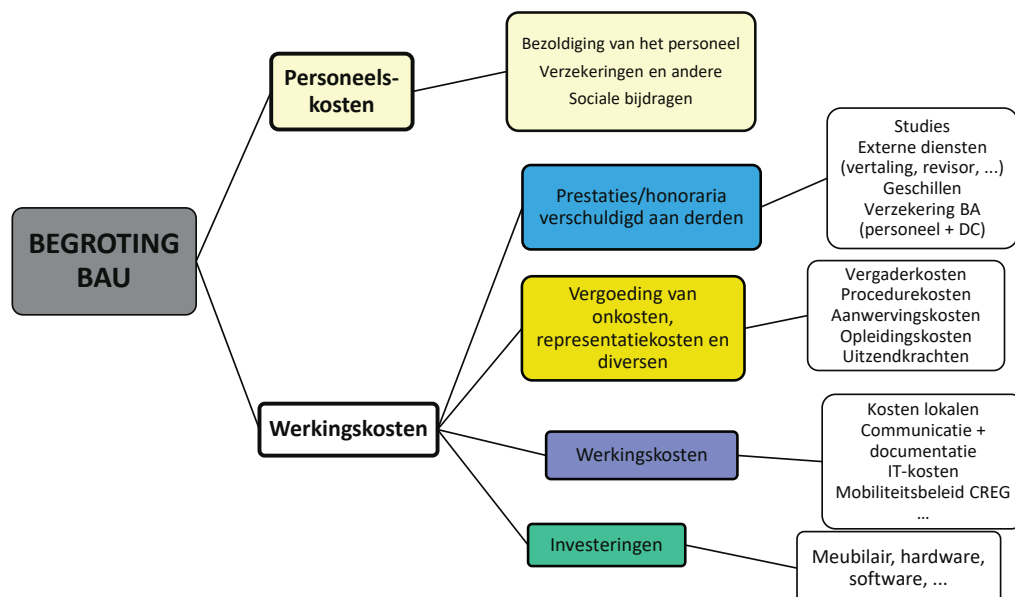
3. Begrotingsprincipes

- in overeenstemming met opdrachten en doelstellingen van de beleidsnota
- op basis van een evaluatie van de werkelijke behoeften en de in 2025 uitgegeven bedragen
- verder streven naar effectiviteit en efficiëntie
- onderscheid tussen begroting “*Business as Usual*” en begroting “*Belasting van overwinsten*”
- toekomstige onzekerheidsfactoren
- volgt de principes van de wet van 22 mei 2003
- jaarlijkse middelen: ongebruikte middelen worden teruggestort in de federale begroting (2 jaar later)
- begroting gespijsd door begrotingsmiddelen (voornamelijk bijzondere accijnzen op gas en elektriciteit)

— CREG —

13

3. Begrotingsstructuur



— CREG —

14

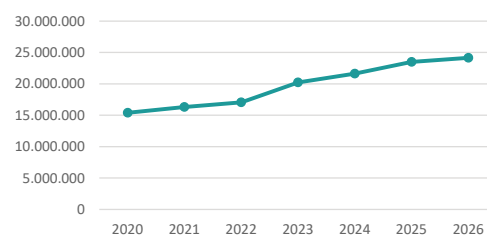
4. Begroting '*Business as Usual*'

— CREG —

4. Begroting '*Business as Usual*' *Algemeen overzicht*

Beschrijving	Begroting 2026	Begroting 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Personeelskosten	18.319.979	17.571.341	748.638	+4,3 %
Werkingskosten	5.818.094	5.905.776	-87.682	-1,5 %
TOTAAL	24.138.072	23.477.117	660.955	+2,8 %

Evolutie begroting BAU 2020-2026



Voor 2026 is de stijging van de personeelskosten voornamelijk het gevolg van de reeds door het parlement goedgekeurde aanwerving van VTE's in 2025 en de voorziene indexering.
De werkingskosten zijn gedaald.

— CREG —

4. Begroting 'Business as Usual'

Personeelskosten

Beschrijving	Budget 2026	Budget 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Bezoldiging van het personeel	12.639.643	12.261.696	377.947	+3,1%
Verzekeringen en andere	2.428.340	2.185.389	242.951	+11,1%
Sociale bijdragen	3.251.996	3.124.256	127.740	+4,1%
TOTAL	18.319.979	17.571.341	748.638	+4,3%

- Consolidatie van het personeel:
 - impact van reeds goedgekeurde aanwervingen 2025
 - structurele indexering: één indexering gepland (in april 2026, volgens de laatste raming van FPB van november)
- Verzekeringscontracten voor het personeel

— CREG —

17

4. Begroting 'Business as Usual'

Werkingskosten

➔ Prestaties/honoraria verschuldigd aan derden

Beschrijving	Begroting 2026	Begroting 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Externe studies directiecomité	955.200	1.003.448	-48.248	-4,8 %
Externe studies Adviesraad	100.000	100.000	0	0,0 %
Externe diensten (revisor, vertalingen, sociaal secretariaat)	149.500	149.500	0	0,0 %
Beroep CREG-beslissingen	200.000	446.000	-246.000	-55,2 %
Verzekeringen BA (personeelsleden + DC)	71.000	92.400	-21.400	-23,2 %
TOTAAL	1.475.700	1.791.348	-315.648	-17,6 %

- Studies:
 - tariefmethodologie waterstof, potentieel elektrolyzers (2^{de} fase), NIS2, benchmark van tarieven, verhuis, enz.
 - CRM
 - interne studies: black start, warmtepompen
- Aanzienlijke verlaging van kosten voor geschillen
- Daling kosten verzekeringen BA

— CREG —

18

4. Begroting 'Business as Usual' Werkingskosten

→ Vergoeding van onkosten, representatiekosten en diversen

Beschrijving	Begroting 2026	Begroting 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Vergader- en representatiekosten	300.250	285.742	14.508	5,1 %
Kosten van administratieve procedures	5.000	35.000	-30.000	-85,7 %
Aanwervingskosten	60.000	90.000	-30.000	-33,3 %
Opleidingskosten	120.000	111.650	8.350	7,5 %
Uitzendkrachten	30.000	30.000	0	0,0 %
TOTAAL	515.250	552.392	-37.142	-6,7 %

- Stijging van de representatiekosten en bepaalde terugkerende kosten
- Vermindering van de kosten van administratieve procedures
- Aanwervingskost daalt want minder geplande aanwervingen
- Nadruk op opleiding van het personeel

— CREG —

19

4. Begroting 'Business as Usual' Werkingskosten

→ Werkingskosten

Beschrijving	Begroting 2026	Begroting 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Courante kosten lokalen (gebouw + parkeerplaatsen)	1.309.807	1.278.720	31.087	2,4 %
Kantoorkosten en financiële administratiekosten (inclusief communicatie en documentatie)	581.150	593.641	-12.491	-2,1 %
IT-kosten (inclusief IT-opleidingen)	753.578	549.399	204.179	37,2 %
Mobiliteitsbeleid CREG	409.609	406.576	3.033	0,7 %
Taksen en gelijkgestelde kosten	234.000	206.600	27.400	13,3 %
Diverse financiële kosten	80.500	88.500	-8.000	-9,0 %
TOTAAL	3.368.644	3.123.436	245.208	7,9 %

- Meeste uitgaven kunnen niet worden beperkt en zijn afhankelijk van externe factoren (directe en indirecte indexering)
- Daling van communicatiekosten
- Stijging van IT- en documentatiekosten en van taksen (regionale en gemeentelijke taks)

— CREG —

20

4. Begroting 'Business as usual'

Werkingskosten

→ Investerings

Beschrijving	Begroting 2026	Begroting 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Investerings	458.500	438.600	19.900	4,5 %
TOTAAL	458.500	438.600	19.900	4,5 %

- IT-investerings:
 - beveiliging - NIS2
 - update website en intranet
 - IT-materiaal
- Aankoop meubilair

— CREG —

21

5. Belasting van overwinsten

— CREG —

5. Belasting van overwinsten

Begroting 2026

Beschrijving	Begroting
IT-ondersteuning	108.000
Rechtsbijstand	150.000
TOTAAL 2026	258.000

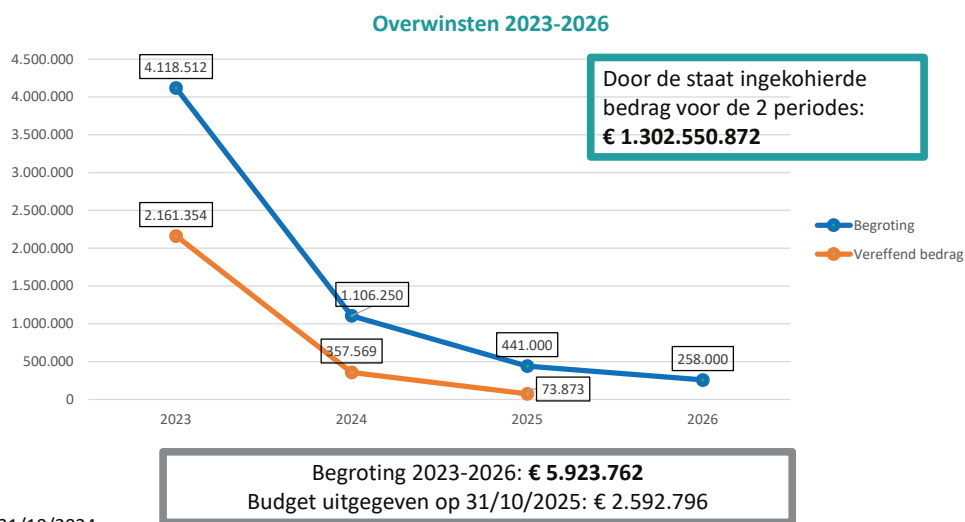
- IT-platform 5 jaar lang actief houden
- Behandeling van beroepen (kosten van advocaten)

— CREG —

23

5. Belasting van overwinsten

Overwinsten 2023-2026: begroting vs. vereffend bedrag



* Op 31/10/2024

— CREG —

24

6. Samenvatting

— CREG —

6. Samenvatting

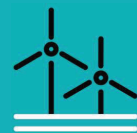
VOORSTEL TOT GOEDKEURING VAN CREG-BEGROTING 2026

- **Consolidatie** van de in 2024 en 2025 goedgekeurde personeelstoename
- **Nauwgezet** beheer van de werkingskosten
- **Optimalisatie** van het beheer van de interne expertise via opleidingen, van de digitalisering ter ondersteuning van de samenwerking en het delen van informatie, van de automatisering omwille van efficiëntie en van IT-beveiliging voor het vermijden van datalekken
- **Boekjaar 2026:**
 - € 24.138.072 (*business as usual*)
 - € 258.000 (opdracht “belasting van overwinsten”)

**DE CREG VRAAGT GOEDKEURING VOOR EEN
BEGROTINGSTOTAAL VOOR 2026 VAN € 24.396.072**

— CREG —

Algemene beleidsnota 2026



— CREG —

Structuur van de beleidsnota

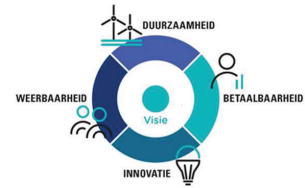
- Inleiding
- Strategische oriëntaties en methodologie
- Uitgelichte deliverables
- Interactie met de buitenwereld
- De CREG, een wendbare instelling in lijn met de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's)

— CREG —

28

Strategische oriëntaties en methodologie

De algemene beleidsnota 2026:



- geeft uitvoering aan het strategisch plan 2024-2029 van de CREG
- legt focus op nieuwe thema's en specifieke prioriteiten voor 2026
- geeft een overzicht van alle activiteiten inclusief een omschrijving en indicatieve uitvoeringstermijn
- neemt de reeds gekende deliverables op gelinkt aan de werkprogramma's van ACER en CEER

— CREG —

29

Uitgelichte deliverables

- | | |
|---|--|
| 1. Bescherming van consumenten | 7. Decarbonisatie van waterstof en aardgas |
| 2. Energienorm | 8. Marktintegratie |
| 3. REMIT II | 9. Ontwikkeling van nieuwe en herziening van bestaande netcodes en richtsnoeren en implementatie ervan |
| 4. Investerings in infrastructuur en tariefmethodologie | 10. Monitoring |
| 5. Regulering van de offshore windenergie | 11. Herziening van het Europees wettelijk kader voor energiezekerheid |
| 6. Nucleaire energie | |

— CREG —

30

1. Bescherming van consumenten (1/2)

In het algemeen

Bijdragen aan meer transparantie op de energiemarkt:

- via een '*Basispakket Transparante Retailmarkt*'
 - verankering in de wet criteria indexeringsparameters
 - uniforme voorstellingswijze van eenheidsprijzen en indexeringsformules
 - prijzendatabank van de CREG als wettelijke opdracht
 - voorwaardelijke kortingen uit de energieprijis en prijssimulaties
 - looptijd contract identiek aan looptijd prijsgarantie
 - QR-code op alle (pre)contractuele communicatie tussen leverancier en consument
- door de introductie van een 'modelcontract'
- door het versterken van het Consumentenakkoord

— CREG —

31

Bescherming van consumenten (2/2)

In het bijzonder voor kwetsbare consumenten

Beheer van het systeem van sociale tarieven en bijdragen aan de strijd tegen energiearmoede door

- sociale rechten gekoppeld aan statuten vs. inkomensniveau
- de organisatie van een workshop rond energiearmoede

— CREG —

32

2. Energienorm

Wettelijke taken

- Studie over de verschillende kostencomponenten van de elektriciteits- en aardgasfactuur
- Advies met aanbevelingen voor maatregelen ter vrijwaring van de concurrentiekracht van ondernemingen en de koopkracht van residentiële afnemers
- Adviesverlening aan de overheid

Recente aanbevelingen

- Bevorderen van coördinatie op Europees niveau
- Invoeren van steunmechanisme voor bepaalde categorieën van industriële verbruikers
- Vergelijkbaarheid tarieffoertes voor huishoudens en kmo's verbeteren

— CREG —

33

3. REMIT II

Verruiming toepassingsgebied REMIT-verordening

- aanpassing definities “marktmanipulatie” en “voorwetenschap”
- dekking van nieuwe domeinen (LNG, opslag, balancering, waterstof en marktkoppeling voor elektriciteit)
- integratie van nieuwe technologische systemen

Aandachtspunten en taken voor de CREG in 2026:

- opvolging registratie marktspelers en ondersteuning bij toepassing van nieuwe vereisten en regelgeving (*cf. implementing and delegated acts*)
- bijstaan van ACER bij het opstellen van richtsnoeren
- bijscholing op vlak van nieuwe tradingtechnologieën en analysetool voor het onderzoek van marktmisbruik
- verwachte stijging van het aantal te behandelen cases

— CREG —

34

4. Investerings in infrastructuur en tariefmethodologie (1/3)

- Vaststellen van de tariefmethodologieën 2028-2031 met bijzondere aandacht voor efficiënte en effectieve investeringen in netwerkinfrastructuren in het kader van de energietransitie
- Organisatie tweede hackaton: *“Managing EU transmission investments: lessons learnt and ways forward”*

— CREG —

35

Investerings in infrastructuur en tariefmethodologie (2/3)

Federaal ontwikkelingsplan (FOP) 2028-2037

- Uitoefenen van adviesbevoegdheid over ontwerp van FOP
- Vraag tot herziening van proces voor uitwerking van en toezicht op het FOP (cf. aanbevelingen MOG II)
 - expliciete betrokkenheid CREG bij elke fase en goedkeuringsbevoegdheid
 - periodiciteit van vier naar twee jaar
 - voorzien van maatregelen en mechanismen voor uitgebreider toezicht op investeringen en uitvoeringstermijnen
 - opnemen van kosten-baten analyses in studies ter ondersteuning van het ontwerp van FOP

— CREG —

36

Investerings in infrastructuur en tariefmethodologie ^(3/3)

Onthaalcapaciteit van het transmissienet

Sterke toename van aansluitingsaanvragen op het federaal transmissienet (afname en injectie) en onvoldoende onthaalcapaciteit leiden tot flexibele aansluitingen

- Werken rond het regulatorisch kader 2025 via: (1) prioritering ('*readiness*'), (2) gefaseerd proces en (3) strikte deadlines. Vervolg in 2026.
- Wegwerken van achterstand, in samenwerking met Elia (2026)
- Verificatie van de implementatie van de regulatorische wijzigingen (2026)
- Link met de pdf via kosten-batenanalyses om te kiezen tussen investering en redispatching (na tijdelijke periode, lange termijn)

— CREG —

37

5. Regulering van de offshore windenergie

- Uitvoeren van **recurrente taken**
- Toezicht op de **evolutie van de inkomsten en uitgaven** van offshore windparken, incl. impact van deelname aan balancerings van het elektriciteitsnet
- Opvolgen van de **resultaten van buitenlandse windtenders**
- Ondersteuning bij de ontwikkeling van de **Prinses Elisabethzone** als lid van de *Taskforce* Offshore
- Uitvoering wettelijke taken in het kader van de **voorbereiding** van de **komende tender**
- Opvolgen van de investeringskosten van de **offshore aansluitingsinfrastructuur**

— CREG —

38

6. Nucleaire energie

- **Tihange 1:** jaarlijks rapport over de controle van de inkomsten en de kosten (laatste maal)
- **Tihange 3 en Doel 4:**
 - vastleggen van vaste en variabele kosten voor 2025
→ berekenen van winstmarge → bepalen van het te betalen minimumbedrag van de repartitiebijdrage
- **Tihange 3 en Doel 4 – LTO:**
 - verlenen van voorafgaandelijke adviezen op beslissingen van BE-WATT en overleg met federale nucleaire instanties
- **Algemene raadgevende opdracht**

— CREG —

39

7. Decarbonisatie van waterstof en aardgas

Omzetting Europees *Hydrogen and Gas Decarbonisation Package* (cf. Richtlijn (EU) 2024/1788 en Verordening (EU) 2024/1789 voorzien in actualisering van regels inzake Europese aardgasmarkt en introduceren nieuw regelgevend kader voor waterstofinfrastructuur)

- studie over nodige wijzigingen aan gas- en waterstofwet
- studie over resultaten van openbare raadpleging over regulering van waterstofterminals

Regulatoire documenten voor het vervoer van waterstof:

marktmodel, gedragscode en standaardcontracten → finale versies voorzien medio 2026

Netontwikkelingsplan voor waterstof 2028-2037

- in afwachting: evaluatie van interimplan 2026-2035
- bijdragen aan implementatie van waterstofinvesteringsprojecten (PCI)

— CREG —

40

8. Marktintegratie

Toenemend belang van toezicht op marktwerking binnen de Europese regionale context:

- Verdedigen van belangen van Belgische consument/marktwerking en deelnemen aan besluitvormingsprocessen binnen ACER en CEER
- Behandelen van dossiers m.b.t. verschillende segmenten van de groothandelsmarkten voor elektriciteit
- Toezien op adequate en robuuste marktkoppelingsmechanismen met specifieke aandacht voor flexibiliteit

— CREG —

41

9. Netcodes en richtsnoeren

- **Harmonisatie** van de toepasselijke regels in netcodes en richtsnoeren, i.e. gedetailleerde regels voor de coördinatie tussen netbeheerders en energiebeurzen om grensoverschrijdende toegang tot transmissienetwerken te realiseren
- **In 2026 zal de CREG:**
 - haar kennis en expertise ter beschikking stellen tijdens adoptie- en herzieningsprocessen van o.m. richtsnoeren in CACM en FCA-verordeningen en netcodes in RfG, DCC en HVDC-verordeningen
 - bijdragen aan de ontwikkeling en/of implementatie van de netcode *Demand Response* (o.m. via ontwikkeling van nationale voorwaarden en methodologieën m.b.t. de levering van balancerings- en *redispatching*diensten in België)

— CREG —

42

10. Monitoring

Permanente monitoring van de werking van de markten met het oog op het stimuleren van de duurzame en efficiënte werking ervan, het bevorderen van het algemeen belang en het streven naar betaalbare energie voor alle consumenten

- Informeren van overheid, marktspelers en consumenten
- Aandacht voor de supranationale fundamentele elementen in het licht van de integratie van de Belgische elektriciteits- en gasmarkt in de Europese regionale markten
- Verder inzetten op actualiseren/verbeteren van databanken in het kader van de toenemende digitalisering van de energiesector

— CREG —

43

11. Herziening van het Europees wettelijk kader voor energiezekerheid

- Energiezekerheid is een topprioriteit door geopolitieke spanningen en verschuivingen in bevoorrading
- Verwachte herziening van EU-wetgeving met focus op elektrificatie, beperken van afhankelijkheid op geopolitiek vlak en bescherming van kritische infrastructuren
 - Belang van samenwerking tussen regulatoren binnen en buiten de structuren van ACER
 - In dit kader moet het CREG co-voorzitterschap van de CEER-werkgroep over bevoorradingszekerheid gezien worden

— CREG —

44

Interactie met de buitenwereld

Samenwerking op Europees niveau

Energietransitie en geopolitieke context vereisen een robuust en dynamisch regelgevend kader op alle beleidsniveaus

- bevoegdheden en taken van regelgevende instanties worden uitgebreid
- nauwe samenwerking met Europese collega's binnen ACER en CEER blijft belangrijk
- opvolgen van en advies verlenen over implementatie van (nieuwe) Europese wetgeving

Samenwerking op nationaal niveau

Bestaande samenwerkingsverbanden op regionaal én nationaal niveau bestendigen, onderhouden en waar mogelijk verder uitbouwen of verbeteren

— CREG —

45

Een wendbare organisatie

Externe communicatie

- Doel = objectieve en toegankelijke informatieverschaffing
- Herzien van website en communicatiekanalen
- Versterken werking en zichtbaarheid CREG Scan
- Sturen op data en inzichten (dashboards)

Interne communicatie

- Intranet “Cregnet” als multifunctioneel informatiepunt, in lijn met digitale transformatie
- Traject rond positieve organisatiecultuur waarin feedback wordt gestimuleerd en kernwaarden actief worden uitgedragen

— CREG —

46

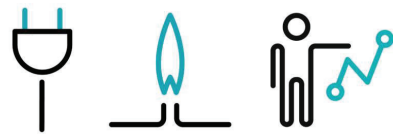


Budget et note de politique générale 2026

COMMISSION ENERGIE, ENVIRONNEMENT ET CLIMAT

Comité de direction de la CREG

18 novembre 2025



— **CREG** —

Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz

Introduction générale

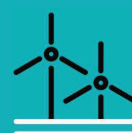
- Soumission du budget et de la note de politique générale 2026 au Parlement pour le 30 octobre (conformément à la loi électricité)
- Le contexte énergétique reste dynamique et complexe :
 - les incertitudes géopolitiques restent un facteur déterminant
 - besoin d'anticipation, d'adaptabilité et d'agilité
- Les orientations définies dans le plan stratégique 2024-2029 de la CREG restent plus que jamais d'actualité

— **CREG** —

2

Budget 2026

ILSE TANT, DIRECTRICE AFFAIRES GÉNÉRALES



— CREG —

Budget 2026

1. Cadre législatif
2. Budget et missions de la CREG
3. Principes et structure budgétaires
4. Budget « *Business as Usual* »
5. Taxation des surprofits
6. Synthèse

— CREG —

4

1. Cadre législatif

— CREG —

1. Cadre législatif (1/3)

Le cadre législatif est déterminé par les législations européennes et belges:

- le régulateur est indépendant

Art. 57(4) directive 2019/944 :

« Les États membres garantissent l'indépendance de l'autorité de régulation et veillent à ce qu'elle exerce ses compétences de manière impartiale et transparente. À cet effet, les États membres veillent à ce que, dans l'exécution des tâches de régulation qui lui sont conférées par la présente directive et la législation connexe, l'autorité de régulation

- a) soit juridiquement distincte et fonctionnellement indépendante d'autres entités publiques ou privées ;*
- b) veille à ce que son personnel et les personnes chargées de sa gestion :*
 - i) agissent indépendamment de tout intérêt commercial ; et*
 - ii) ne sollicitent ni n'acceptent d'instructions directes d'aucun gouvernement ou autre entité publique ou privée dans l'exécution des tâches de régulation. Cette exigence est sans préjudice d'une étroite concertation, le cas échéant, avec les autres autorités nationales concernées ou d'orientations générales édictées par le gouvernement qui ne concernent pas les missions et compétences de régulation prévues à l'article 59 »*

— CREG —

1. Cadre législatif (2/3)

Le cadre législatif est déterminé par les législations européennes et belges:

- le régulateur doit disposer de moyens humains et financiers suffisants pour exercer ses missions légales
- le régulateur dispose d'une autonomie budgétaire quant à l'utilisation de ses moyens

Art 57(5) directive 2019/944 :

« Afin de protéger l'indépendance de l'autorité de régulation, les États membres veillent notamment à ce que

- a) l'autorité de régulation puisse prendre des décisions de manière autonome, indépendamment de tout organe politique*
- b) l'autorité de régulation dispose de toutes les ressources humaines et financières nécessaires pour s'acquitter de ses tâches et exercer ses pouvoirs de manière effective et efficace*
- c) l'autorité de régulation bénéficie de crédits budgétaires annuels séparés et d'une autonomie dans l'exécution du budget alloué »*

— CREG —

7

1. Cadre législatif (3/3)

Le cadre légal interne est principalement régi par les lois du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (« loi électricité ») et du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (« loi gaz »):

- le Budget et la Note de politique générale sont transmis au Parlement pour approbation avant le 30 octobre de chaque année (Art. 25, §5, 3e et 4e alinéa de la loi électricité)
- le Budget est financé principalement via les accises spéciales électricité (Art. 21bis, § 1^{er}, alinéas 2 à 5 et 25, § 3 de la loi électricité) et gaz (Art. 15/11, § 1^{er}bis, alinéas 2 à 5 de la loi gaz)
- la CREG communique les comptes annuels, accompagnés du rapport du réviseur, à la Chambre des représentants et à la Cour des comptes, avant le 1^{er} mai N+1 (Conformément à l'article 25, § 5, 1^{er} et 2^e alinéas de la loi électricité et à l'article 5, § 3, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes)

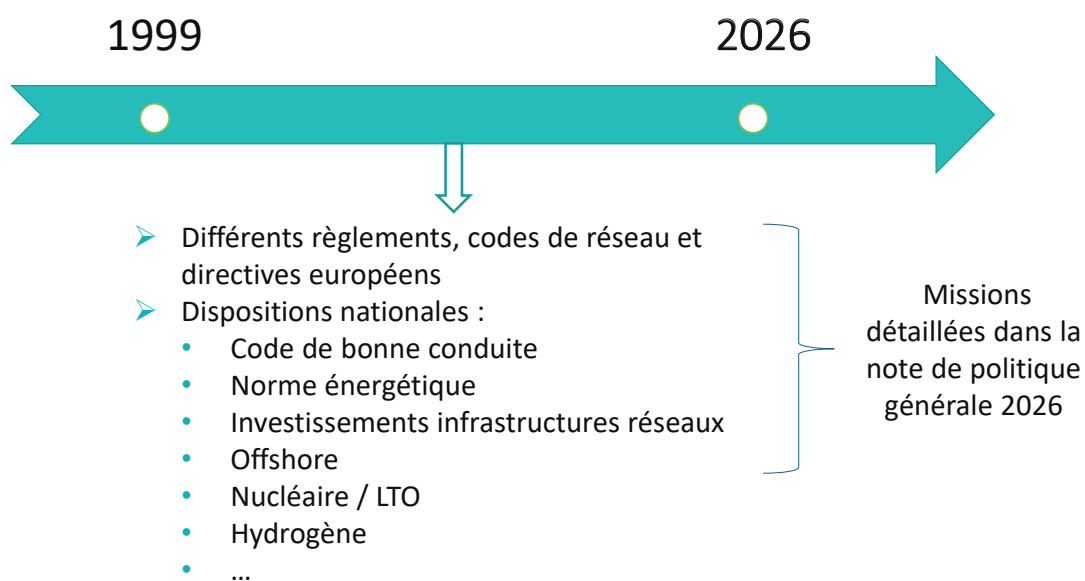
— CREG —

8

2. Budget et missions de la CREG

— CREG —

2. Budget et missions de la CREG (1/2)



— CREG —

2. Budget et missions de la CREG (2/2)

Evolution du budget approuvé de la CREG 2014-2025 :

- **2014 – 2020:** stabilité budgétaire
- **2020 – 2025:** augmentation à la suite de
 - 10 indexations depuis janvier 2020
 - investissements applications ICT pour base de données fournisseurs et CREG Scan, CRM, surprofits et autres investissements ICT (cybersécurité, automatisation)
 - compétences supplémentaires (CRM, hydrogène, nucléaire...) = ETP supplémentaires

— CREG —

11

3. Principes et structure budgétaires

— CREG —

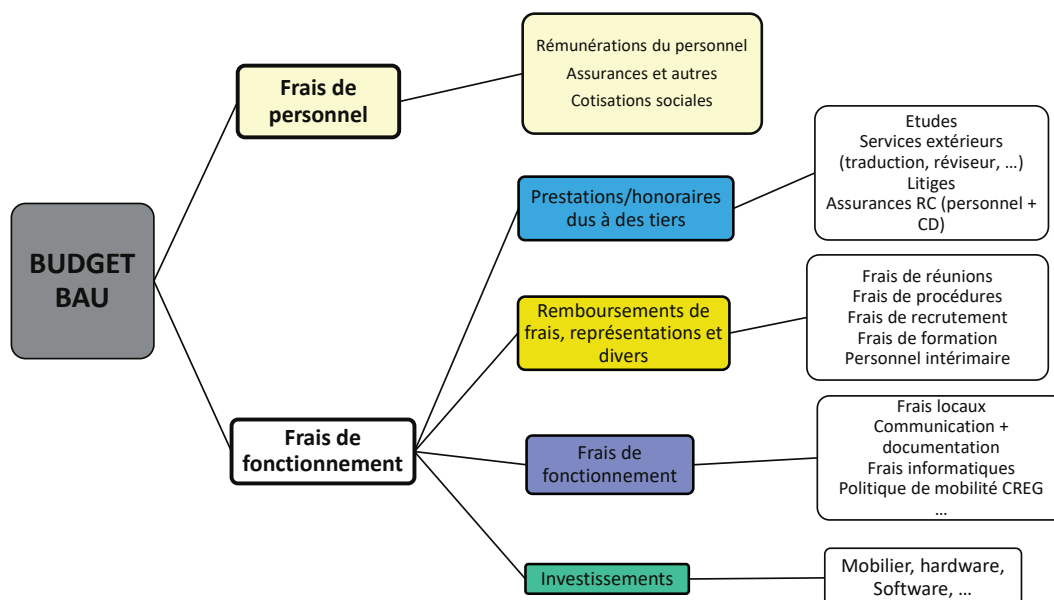
3. Principes budgétaires

- en adéquation avec les missions et les objectifs de la Note de politique générale
- basés sur une évaluation des besoins réels et les montants engagés en 2025
- poursuite de la recherche d'efficacité et d'efficience
- distinction entre Budget « *Business as Usual* » et Budget « *Taxation des surprofits* »
- facteurs d'incertitude pour le futur
- suivent les principes de la loi du 22 mai 2003
- crédits annuels : les crédits non-utilisés sont reversés au budget fédéral (2 ans après)
- budget alimenté par des fonds budgétaires (principalement accises spéciales gaz et électricité)

— CREG —

13

3. Structure budgétaire



— CREG —

14

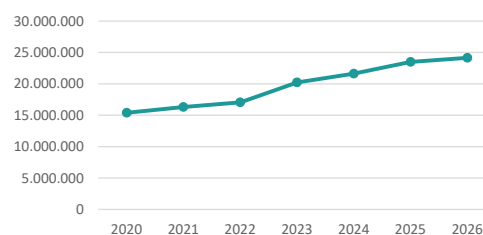
4. Budget '*Business as Usual*'

— CREG —

4. Budget '*Business as Usual*' *Aperçu général*

Description	Budget 2026	Budget 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Frais de personnel	18.319.979	17.571.341	748.638	+4,3%
Frais de fonctionnement	5.818.094	5.905.776	-87.682	-1,5%
TOTAL	24.138.072	23.477.117	660.955	+2,8%

Evolution budget BAU 2020-2026



Pour 2026, l'augmentation des frais de personnel est principalement due à l'engagement des ETP déjà approuvé par le Parlement en 2025 et l'indexation prévue.
Il y a une diminution des frais de fonctionnement.

— CREG —

4. Budget 'Business as Usual'

Frais de personnel

Description	Budget 2026	Budget 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Rémunérations du personnel	12.639.643	12.261.696	377.947	+3,1%
Assurances et autres	2.428.340	2.185.389	242.951	+11,1%
Cotisations sociales	3.251.996	3.124.256	127.740	+4,1%
TOTAL	18.319.979	17.571.341	748.638	+4,3%

- Consolidation du personnel :
 - impact des recrutements 2025 déjà approuvés
 - indexation structurelle : une indexation de prévue (en avril 2026, selon la dernière estimation du BfP de novembre)
- Contrats d'assurance pour le personnel

— CREG —

17

4. Budget 'Business as Usual'

Frais de fonctionnement

➔ Prestations/honoraires dus à des tiers

Description	Budget 2026	Budget 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Etudes extérieures Comité Direction	955.200	1.003.448	-48.248	-4,8%
Etudes extérieures Conseil consultatif	100.000	100.000	0	0,0%
Services extérieurs (réviseur, traduction, secrétariat social)	149.500	149.500	0	0,0%
Recours décisions CREG	200.000	446.000	-246.000	-55,2%
Assurances RC (membres du personnel + CD)	71.000	92.400	-21.400	-23,2%
TOTAL	1.475.700	1.791.348	-315.648	-17,6%

- Etudes :
 - méthodologie tarifaire hydrogène, potentiel des électrolyseurs (2^{ème} phase), NIS2, benchmark des tarifs, déménagement, etc.
 - CRM
 - études internes: black start, pompes à chaleur
- Nette diminution des frais de recours
- Diminution des frais d'assurances RC

— CREG —

18

4. Budget 'Business as Usual'

Frais de fonctionnement

→ Remboursement de frais, représentations et divers

Description	Budget 2026	Budget 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Frais de réunion et de représentation	300.250	285.742	14.508	5,1%
Frais de procédures administratives	5.000	35.000	-30.000	-85,7%
Frais de recrutement	60.000	90.000	-30.000	-33,3%
Frais de formation	120.000	111.650	8.350	7,5%
Personnel intérimaire	30.000	30.000	0	0,0%
TOTAL	515.250	552.392	-37.142	-6,7%

- Augmentation des frais de représentation et certains frais récurrents
- Réduction frais de procédures administratives
- Frais de recrutement diminuent car moins de recrutements prévus
- Accent mis sur la formation du personnel

— CREG —

19

4. Budget 'Business as Usual'

Frais de fonctionnement

→ Frais de fonctionnement

Description	Budget 2026	Budget 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Frais courant locaux (bâtiment + parkings)	1.309.807	1.278.720	31.087	2,4%
Frais de bureau et frais administratifs financiers (communication et documentation compris)	581.150	593.641	-12.491	-2,1%
Frais informatiques (y compris formations informatiques)	753.578	549.399	204.179	37,2%
Politique de mobilité CREG	409.609	406.576	3.033	0,7%
Taxes et assimilés	234.000	206.600	27.400	13,3%
Charges financières diverses	80.500	88.500	-8.000	-9,0%
TOTAL	3.368.644	3.123.436	245.208	7,9%

- Majorité des dépenses incompressibles et dépendantes de facteurs externes (indexation directe et indirecte)
- Frais de communication en diminution
- Frais informatiques, documentation et taxes (taxe administration locale) en augmentation

— CREG —

20

4. Budget '*Business as Usual*'

Frais de fonctionnement

➔ Investissements

Description	Budget 2026	Budget 2025	2026/2025 (€)	2026/2025 (%)
Investissements	458.500	438.600	19.900	4,5%
TOTAL	458.500	438.600	19.900	4,5%

- Investissements IT :
 - security - NIS2
 - update site Web et intranet
 - matériel IT
- Achat mobilier

— CREG —

21

5. Taxation des surprofits

— CREG —

5. Taxation des surprofits

Budget 2026

Description	Budget
Support informatique	108.000
Assistance juridique	150.000
TOTAL 2026	258.000

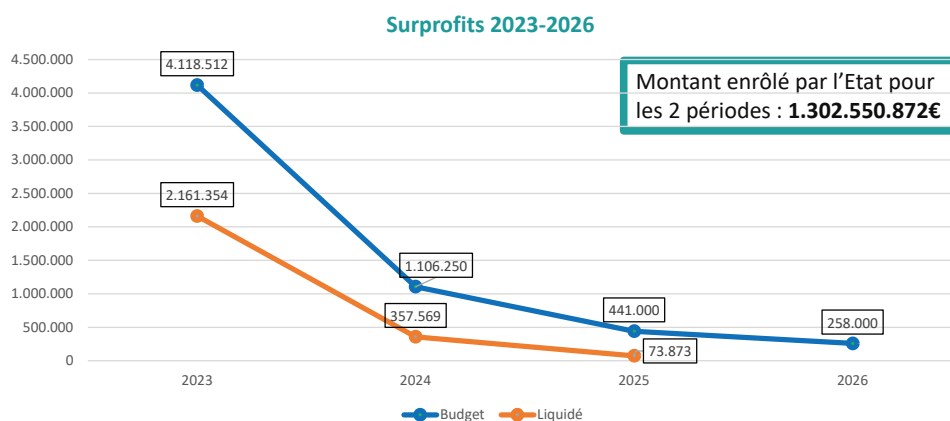
- Maintien en activité de la plateforme informatique pendant 5 ans
- Traitement des recours (frais d'avocats)

— CREG —

23

5. Taxation des surprofits

Surprofits 2023-2026 : budget vs. liquidé



Budget 2023 – 2026: **5.923.762€**
Budget dépensé au 31/10/2025: 2.592.796€

* Au 31/10/2024

— CREG —

24

6. Synthèse

— CREG —

6. Synthèse

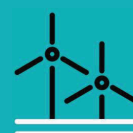
PROPOSITION D'APPROBATION DU BUDGET CREG 2026

- **Consolidation** de l'augmentation du personnel approuvée en 2024 et 2025
- **Rigoureux** dans la gestion des frais de fonctionnement qui sont contenus ou diminuent
- **Optimisation** de la gestion de l'expertise interne via des formations, de la digitalisation pour soutenir la collaboration et la partage d'information, de l'automatisation en vu d'efficience et de la sécurité IT pour éviter la violation des données
- **Exercice 2026 :**
 - 24.138.072€ (*business as usual*)
 - 258.000€ (mission "taxation des surprofits")

LA CREG DEMANDE L'APPROBATION POUR UN TOTAL BUDGÉTAIRE
POUR 2026 DE € 24.396.072

— CREG —

Note de politique générale 2026



— CREG —

Structure de la note de politique générale

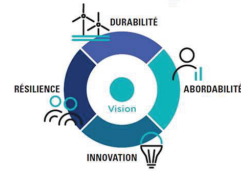
- Introduction
- Orientations stratégiques et méthodologie
- Livrables mis en exergue
- Interaction avec le monde extérieur
- La CREG, une institution agile en phase avec les Objectifs de Développement Durable (ODD)

— CREG —

28

Orientations stratégiques et méthodologie

La note de politique générale 2026 :



- met en œuvre le plan stratégique 2024-2029 de la CREG
- met l'accent sur de nouveaux thèmes et des priorités spécifiques pour 2026
- donne une vue d'ensemble de toutes les activités, y compris une description et un délai indicatif de mise en œuvre
- inclut les livrables déjà connus liés aux programmes de travail de l'ACER et du CEER

— CREG —

29

Livrables mis en exergue

- | | |
|---|---|
| 1. Protection des consommateurs | 7. Décarbonisation de l'hydrogène et du gaz naturel |
| 2. Norme énergétique | 8. Intégration de marché |
| 3. REMIT II | 9. Élaboration de nouveaux codes de réseau et lignes directrices et révision de ceux qui existent déjà, et leur mise en œuvre |
| 4. Investissements dans les infrastructures et méthodologie tarifaire | 10. Monitoring |
| 5. Régulation de l'énergie éolienne offshore | 11. Révision du cadre légal européen en matière de sécurité énergétique |
| 6. Énergie nucléaire | |

— CREG —

30

1. Protection des consommateurs (1/2)

En général

Contribuer à une plus grande transparence sur le marché de l'énergie :

- via un '*Paquet de base pour un Marché de détail Transparent*'
 - ancrage dans la loi des critères d'indexation
 - présentation uniforme des prix unitaires et des formules d'indexation
 - base de données des prix de la CREG en tant que mission légale
 - réductions conditionnelles doivent être distinctes du prix de l'énergie et des simulations de prix
 - durée du contrat identique à la durée de la garantie de prix
 - code QR sur toutes les communications (pré)contractuelles entre le fournisseur et le consommateur
- par l'introduction d'un « contrat type »
- par le renforcement de l'accord de consommateurs

— CREG —

31

Protection des consommateurs (2/2)

En particulier les consommateurs vulnérables

Gestion du système des tarifs sociaux et contribuer à la lutte contre la précarité énergétique par :

- les droits sociaux liés aux statuts vs. au niveau de revenus
- l'organisation d'un workshop sur la précarité énergétique

— CREG —

32

2. Norme énergétique

Missions légales

- Etude sur les différentes composantes de coûts des factures d'électricité et de gaz naturel
- Avis comportant des recommandations de mesures visant à préserver la compétitivité des entreprises et le pouvoir d'achat des clients résidentiels
- Mission de conseil aux autorités publiques

Recommandations récentes

- Promouvoir une coordination au niveau européen
- Mettre en place un mécanisme de soutien pour certaines catégories de consommateurs industriels
- Améliorer la comparabilité des offres tarifaires pour les ménages et les PME

— CREG —

33

3. REMIT II

Élargissement du champ d'application du règlement REMIT

- adaptation des définitions de la « manipulation de marché » et de « l'information privilégiée »
- couverture de nouveaux domaines (GNL, stockage, équilibrage, hydrogène et couplage des marchés de l'électricité)
- intégration de nouveaux systèmes technologiques

Points d'attention et tâches pour la CREG en 2026 :

- suivi enregistrement des acteurs du marché et soutien à la mise en œuvre de nouvelles exigences et réglementations (cf. *implementing and delegated acts*)
- assistance fournie à l'ACER dans l'établissement de lignes directrices
- formation sur les nouvelles technologies de *trading* et l'outil d'analyse pour l'investigation des abus de marché
- augmentation attendue du nombre de cas à traiter

— CREG —

34

4. Investissements dans les infrastructures et méthodologie tarifaire ^(1/3)

- Fixation des méthodologies tarifaires 2028-2031 avec une attention particulière aux investissements efficaces et effectifs dans les infrastructures de réseau dans le cadre de la transition énergétique
- Organisation d'un deuxième hackaton : « *Managing EU transmission investments: lessons learnt and ways forward* »

— CREG —

35

Investissements dans les infrastructures et méthodologie tarifaire ^(2/3)

Plan de développement fédéral (PDF) 2028-2037

- Exercice de la compétence d'avis sur le projet de PDF
- Demande de révision du processus d'élaboration et de suivi du PDF (cf. recommandations MOG II)
 - implication explicite de la CREG dans chaque phase et compétence d'approbation
 - périodicité de quatre à deux ans
 - prévoir des mesures et mécanismes pour améliorer le suivi des investissements et des délais de mise en œuvre
 - d'analyses coûts-bénéfices dans les études soutenant la proposition du PDF

— CREG —

36

Investissements dans les infrastructures et méthodologie tarifaire (3/3)

Capacité d'accueil du réseau de transport

Forte augmentation des demandes de raccordement au réseau de transport fédéral (prélèvement et injection) et capacité d'accueil insuffisante entraînant des raccordements flexibles:

- Travail sur le cadre réglementaire 2025 via : (1) ordre de priorité ('readiness'), (2) processus jalonné et (3) délais stricts. Suite en 2026.
- Résolution de l'arriéré, en collaboration avec Elia (2026)
- Vérification de l'implémentation des changements réglementaires (2026)
- Lien avec le PDF via des analyses coûts-bénéfices pour arbitrer entre investissement et *re-dispatching* (après période temporaire, long terme)

— CREG —

37

5. Régulation de l'énergie éolienne offshore

- Exécution de **tâches récurrentes**
- Suivi de l'**évolution des revenus et des dépenses** des parcs éoliens offshore, y compris l'impact de la participation à l'équilibrage du réseau d'électricité
- Suivi des **résultats des appels d'offres étrangers en matière d'énergie éolienne offshore**
- Soutien au développement de la **Zone Princesse Elisabeth** en tant que membre de la *Task Force Offshore*
- Exécution des tâches légales dans le cadre de la **préparation du tender futur**
- Suivi des coûts d'investissement de l'**infrastructure de raccordement offshore**

— CREG —

38

6. Energie nucléaire

- **Tihange 1** : rapport annuel sur le contrôle des revenus et des coûts (dernière fois)
- **Tihange 3 et Doel 4** :
 - Déterminer les coûts fixes et variables pour 2025
→ calculer la marge bénéficiaire → déterminer le montant minimum de la contribution de répartition à payer
- **Tihange 3 et Doel 4 – LTO** :
 - Tâches supplémentaires : rendre des avis préalables sur les décisions de BE-WATT et se concerter avec les autorités nucléaires fédérales
- **Mission de conseil général**

— CREG —

39

7. Décarbonisation de l'hydrogène et du gaz naturel

Transposition du paquet européen sur la décarbonisation de

l'hydrogène et du gaz (la directive (UE) 2024/1788 et le règlement (UE) 2024/1789 prévoient une mise à jour des règles du marché européen du gaz naturel et introduisent un nouveau cadre réglementaire pour l'infrastructure d'hydrogène)

- étude sur les modifications à apporter aux lois gaz et hydrogène
- étude sur les résultats de la consultation publique sur la régulation des terminaux d'hydrogène

Documents réglementaires pour le transport d'hydrogène :

modèle de marché, code de bonne conduite et contrats types → versions finales prévues pour la mi-2026

Plan de développement du réseau hydrogène 2028-2037

- en attendant: évaluation du plan intermédiaire 2026-2035
- contribuer à la mise en œuvre de projets d'investissement dans l'hydrogène (PCI)

— CREG —

40

8. Intégration de marché

Importance accrue de la surveillance du fonctionnement du marché dans le contexte régional européen :

- Défendre les intérêts des consommateurs belges et du fonctionnement du marché belge et participer aux processus décisionnels au sein de l'ACER et du CEER
- Traiter les dossiers relatifs à différents segments des marchés de gros de l'électricité
- Garantir des mécanismes de couplage des marchés adéquats et solides, avec une attention particulière à la flexibilité

— CREG —

41

9. Codes de réseau et lignes directrices

- **Harmonisation** des règles applicables dans les codes de réseau et les lignes directrices, c'est-à-dire des règles détaillées pour la coordination entre les gestionnaires de réseau et les bourses de l'énergie afin d'assurer l'accès transfrontalier aux réseaux de transport
- **En 2026, la CREG :**
 - mettra à disposition ses connaissances et son expertise lors des processus d'adoption et de révision, entre autres de lignes directrices dans les règlements CACM et FCA et de codes de réseau dans les règlements RfG, DCC et HVDC
 - contribuera à l'élaboration et/ou à la mise en œuvre du code de réseau *Demand Response* (notamment par le développement de conditions et de méthodologies nationales relatives à la fourniture de services d'équilibrage et de *redispatching* en Belgique)

— CREG —

42

10. Monitoring

Monitoring permanent du fonctionnement des marchés afin de favoriser leur fonctionnement durable et efficace, de promouvoir l'intérêt général et de garantir une énergie abordable pour tous les consommateurs

- Informer les autorités, les acteurs du marché et les consommateurs
- Mettre l'accent sur les composantes fondamentales supranationales à la lumière de l'intégration du marché belge de l'électricité et du gaz dans les marchés régionaux européens
- Continuer à se focaliser sur la mise à jour/amélioration de bases de données dans le cadre de la numérisation croissante du secteur de l'énergie

— CREG —

43

11. Révision du cadre légal européen en matière de sécurité énergétique

- La sécurité énergétique est une priorité absolue en raison des tensions géopolitiques et de l'évolution de l'approvisionnement
- Révision attendue de la législation de l'UE en mettant l'accent sur l'électrification, la limitation de la dépendance sur le plan géopolitique et la protection des infrastructures critiques
 - Importance de la coopération entre régulateurs au sein et en dehors de l'ACER
 - La coprésidence de la CREG du groupe de travail CEER sur la sécurité d'approvisionnement rentre dans ce cadre

— CREG —

44

Interaction avec le monde extérieur

Collaboration au niveau européen

La transition énergétique et le contexte géopolitique nécessitent un cadre réglementaire solide et dynamique à tous les niveaux politiques

- les compétences et les tâches des autorités de régulation sont élargies
- une coopération étroite avec les collègues européens au sein de l'ACER et du CEER reste importante
- suivi de la mise en œuvre de la (nouvelle) législation européenne et fourniture d'avis à ce sujet

Collaboration au niveau national

Consolider, maintenir et, si possible, développer ou améliorer les partenariats existants aux niveaux régional et national

— CREG —

45

Une organisation agile

Communication externe

- Objectif = fournir des informations objectives et accessibles
- Réviser le site web et les canaux de communication
- Renforcer le fonctionnement et la visibilité du CREG Scan
- Piloter par les données et les analyses (dashboards)

Communication interne

- L'intranet « Cregnet » comme point d'information multifonctionnel, en phase avec la transformation numérique
- Parcours autour d'une culture organisationnelle positive qui encourage le feedback et promeut activement les valeurs fondamentales

— CREG —

46

