

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2026

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 7 mei 1999
op de kansspelen, de weddenschappen,
de kansspelinrichtingen en de bescherming
van de spelers met het oog op de overdracht
van de kansspelcommissie en
van de bevoegdheid inzake kansspelen
naar de Federale Overheidsdienst Economie,
K.M.O., Middenstand en Energie**

Verslag van de tweede lezing

namens de commissie
voor Economie,
Consumentenbescherming
en Digitalisering
uitgebracht door
mevrouw **Lieve Truyman**

Inhoud	Blz.
I. Procedure	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5
Bijlage: wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst	9

Zie:

- Doc 56 1264/ (2025/2026):
001: Wetsontwerp.
002: Verslag van de eerste lezing.
003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Zie ook:
005: Tekst aangenomen in tweede lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2026

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 7 mai 1999
sur les jeux de hasard, les paris,
les établissements de jeux de hasard et
la protection des joueurs en vue de transférer
la commission des jeux de hasard et
la compétence en matière de jeux de hasard
au Service public fédéral Économie, P.M.E.,
Classes moyennes et Énergie**

Rapport de la deuxième lecture

fait au nom de la commission
de l'Économie,
de la Protection des consommateurs
et de la Digitalisation
par
M. Lieve Truyman

Sommaire	Pages
I. Procédure	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5
Annexe: note de légistique du Service juridique.....	10

Voir:

- Doc 56 1264/ (2025/2026):
001: Projet de loi.
002: Rapport de la première lecture.
003: Articles adoptés en première lecture.

Voir aussi:
005: Texte adopté en deuxième lecture.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Roberto D'Amico

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Michael Freilich, Lieve Truymen, Charlotte Verkeyn
VB	Dieter Keuten, Reccino Van Lommel
MR	Anthony Dufrane, Youssef Handichi
PS	Patrick Prévot, Sophie Thémont
PVDA-PTB	Roberto D'Amico, Annik Van den Bosch
Les Engagés	Julien Matagne, Ismaël Nuino
Vooruit	Nele Daenen
cd&v	Leentje Grillaert
Ecolo-Groen	Meyrem Almaci
Anders.	Steven Coenegrachts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Jeroen Bergers, Dorien Cuylaerts, Peter De Roover, Wouter Raskin
Kurt Moons, Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
Georges-Louis Bouchez, Gilles Foret, Florence Reuter
Hugues Bayet, Ridouane Chahid, Christophe Lacroix
Kim De Witte, Raoul Hedebouw, Nadia Moscufo
Serge Hilgsmann, Anne Pirson, Carmen Ramlot
Jeroen Soete, Alain Yzermans
Tine Gielis, Nathalie Muylle
Rajae Maouane, Dieter Vanbesien
Sandro Di Nunzio, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Met toepassing van artikel 83 van het Kamerreglement heeft uw commissie tijdens haar vergadering van 4 maart 2026 een tweede lezing gewijd aan de artikelen van het wetsontwerp die zij in eerste lezing had aangenomen tijdens haar vergadering van 28 januari 2026 (DOC 56 1264/003).

I. — PROCEDURE

Tijdens de vergadering van 4 maart 2026 heeft de commissie kennisgenomen van de wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst van de Kamer inzake de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsontwerp (DOC 56 1264/003). Deze nota gaat als bijlage bij dit verslag.

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, stemt in met de enige opmerking in deze wetgevingstechnische nota, evenals met enkele minder belangrijke technische verbeteringen, die, met instemming van de commissie, rechtstreeks in de tekst worden verwerkt.

II. — BESPREKING

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) geeft aan dat zijn fractie, in lijn met in het verleden – onder meer bij de bespreking van het regeerakkoord – vertolkte standpunten, dit wetsontwerp niet zal steunen.

De bevoegdheid inzake kansspelen is reeds decennialang toebedeeld aan de minister van Justitie en de FOD Justitie. De transfer ervan naar de FOD Economie en zijn voogdijminister is tegelijk bizar en veelzeggend. Het toont aan dat de regering dit dossier wezenlijk door een economische bril bekijkt.

Dat de bevoegdheid bij Justitie zat, had ermee te maken dat het beleid controle wilde houden over de kansspelsector, en het getuigde van de wens om de bescherming van de spelers zeer nauwgezet op te volgen.

Tijdens de vorige legislatuur is er in de commissie voor Justitie, maar ook binnen de Vivaldi-regering, fel gedebatteerd over initiatieven om de kansspelwetgeving aan te scherpen. Daartegen kwam aanhoudend en

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a, en application de l'article 83 du Règlement de la Chambre, soumis à une deuxième lecture, au cours de sa réunion du 4 mars 2026, les articles du projet de loi qu'elle a adoptés en première lecture au cours de sa réunion du 28 janvier 2026 (DOC 56 1264/003).

I. — PROCÉDURE

Lors de la réunion du 4 mars 2026, la commission a pris connaissance de la note de légistique du Service juridique de la Chambre concernant les articles du projet de loi adoptés en première lecture (DOC 56 1264/003). Cette note est annexée au présent rapport.

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, approuve l'unique observation formulée dans cette note de légistique, ainsi que quelques corrections techniques de moindre importance qui, avec l'accord de la commission, seront directement intégrées dans le texte.

II. — DISCUSSION

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) indique que son groupe, conformément aux positions exprimées dans le passé, notamment lors de la discussion de l'accord de gouvernement, ne soutiendra pas le projet de loi à l'examen.

La compétence en matière de jeux de hasard est exercée depuis des décennies au ministre de la Justice et au SPF Justice. Son transfert au SPF Économie et à son ministre de tutelle est à la fois étrange et révélateur et montre que le gouvernement envisage essentiellement ce dossier sous l'angle économique.

Le fait que cette compétence avait été confiée à la Justice était lié à la volonté du gouvernement de conserver le contrôle sur le secteur des jeux de hasard et témoignait de son souhait de suivre de très près la protection des joueurs.

Sous la précédente législature, des débats animés ont eu lieu en commission de la Justice, mais aussi au sein du gouvernement Vivaldi, sur les initiatives visant à affiner la législation sur les jeux de hasard. Ces

hardnekkig verzet vanuit de MR-fractie, rechtstreeks aangestuurd door de partijvoorzitter.

Die laatste heeft nu zijn slag thuisgehaald. Bij de regeringsonderhandelingen heeft men beslist de bevoegdheid inzake kansspelen naar de FOD Economie te halen, wel wetende dat de bijhorende portefeuille naar de MR zou gaan. Nu is dus minister Clarinval aan zet om de koninklijke en ministeriële besluiten op te stellen, en kan die daarbij de economische belangen laten primeren.

Nochtans zat de bevoegdheid inzake kansspelen goed waar ze zat. De overdacht is geen louter technische kwestie; een deel van de administratie wordt eveneens overgeplaatst naar de FOD Economie.

Aan deze bevoegdheidsoverdracht ligt geen rationele reden ten grondslag; de motivering is puur politiek.

Een en ander impliceert ook dat de wetsvoorstellen aangaande de kansspelwetgeving, evenals de mondelinge vragen over dit thema, voortaan in deze commissie aan bod zullen komen.

Zonder hieromtrent te willen polemiseren, meent de *vice-eersteminister* dat de heer Van Hecke het intentieproces van hem maakt. Hij betwist ook dat op het moment van de regeringsonderhandelingen reeds bekend was welke partij welke portefeuille zou binnenhalen.

De *vice-eersteminister* verzekert de heer Van Hecke van zijn aandacht voor de bescherming van consumenten en van kwetsbare groepen. Hij is zich ervan bewust dat de sector, zoals andere sectoren, cowboys binnen zijn rangen telt en dat sommige praktijken onaanvaardbaar zijn. Daartoe zullen de nodige maatregelen worden genomen.

Tegelijk wijst hij erop dat de kansspelsector het recht heeft zijn activiteiten op legitieme wijze te ontplooiën. Door uitsluitend de Belgische actoren te viseren, bevoordelt men uiteindelijk buitenlandse actoren die het niet zo nauw nemen met het welzijn van de spelers. De *vice-eersteminister* pleit voor een goed gereguleerde sector waarin alle actoren zich aan de wetgeving houden.

Het beleid van de *vice-eersteminister* zal evenwichtig zijn en in overeenstemming met het regeerakkoord.

De heer Stefaan Van Hecke (*Ecolo-Groen*) repliceert dat de praktijk zal uitwijzen of de mooie intenties van de *vice-eersteminister* al of niet bewaarheid zullen worden.

initiatives se sont heurtées à une opposition persistante et tenace de la part du groupe MR, directement dirigé par le président du parti.

Ce dernier a désormais obtenu gain de cause. Lors des négociations gouvernementales, il a été décidé de transférer la compétence en matière de jeux de hasard au SPF Économie, sachant que le portefeuille correspondant reviendrait au MR. C'est donc désormais au tour du ministre Clarinval de rédiger les arrêtés royaux et ministériels et de faire ainsi primer les intérêts économiques sur toute autre considération.

La compétence en matière de jeux de hasard était pourtant bien là où elle était. Le transfert n'est pas une simple question technique; une partie de l'administration sera également transférée au SPF Économie.

Ce transfert de compétence ne repose sur aucune raison rationnelle et sa motivation est purement politique.

Une autre conséquence est que les propositions de loi relatives à la législation sur les jeux de hasard, ainsi que les questions orales portant sur ce thème, seront désormais traitées au sein de cette commission.

Sans vouloir polémiquer à ce sujet, le *vice-premier ministre* estime que M. Van Hecke lui fait un procès d'intention. Il conteste également qu'au moment des négociations gouvernementales, on savait déjà quel parti remporterait quel portefeuille.

Le *vice-premier ministre* assure à M. Van Hecke qu'il sera attentif à la protection des consommateurs et des groupes vulnérables. Il se dit conscient que le secteur, comme d'autres, compte des cow-boys dans ses rangs et que certaines pratiques sont inacceptables. Les mesures nécessaires seront prises à cet effet.

Dans le même temps, il souligne que le secteur des jeux de hasard a le droit de développer ses activités de manière légitime. En ne visant que les acteurs belges, on favorise *in fine* les acteurs étrangers, qui ne se soucient guère du bien-être des joueurs. Le *vice-premier ministre* plaide en faveur d'un secteur correctement réglementé dans lequel tous les acteurs respecteront la législation.

La politique du *vice-premier ministre* sera équilibrée et conforme à l'accord de gouvernement.

M. Stefaan Van Hecke (*Ecolo-Groen*) réplique qu'on verra en pratique si les belles intentions du *vice-premier ministre* se vérifieront ou non dans les faits.

Er staat hem overigens al een eerste uitdaging te wachten. In zijn arrest van 11 december 2025 (165/2025) over de beroepen tot vernietiging ingesteld tegen de wet van 18 februari 2024 tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, verwerpt het Hof grotendeels de beroepen tegen nieuwe maatregelen die spelers bij kansspelen beschermen, maar vindt het Hof het discriminerend dat soortgelijke maatregelen niet werden ingevoerd voor bepaalde onlineloterijspelen van de Nationale Loterij. Een van de door voormelde wet doorgevoerde wijzigingen, namelijk het verbod om verschillende onderscheiden vergunningen op eenzelfde website te cumuleren en spelers door te sturen van de ene website naar de andere, wordt vernietigd door het Grondwettelijk Hof, dat evenwel de gevolgen ervan handhaaft tot uiterlijk 31 december 2026. Voor die tijd zal de vice-eersteminister dus met een wetsontwerp naar de commissie moeten komen. De ter zake bevoegde minister Jambon heeft alvast toegezegd om de wijzigingen van de wetgeving op de Nationale Loterij, waartoe voormeld arrest van het Grondwettelijk Hof eveneens noopt, door te voeren.

Un premier défi l'attend d'ailleurs déjà. Dans l'arrêt du 11 décembre 2025 (165/2025) qu'elle a rendu sur les recours en annulation partielle de la loi du 18 février 2024 modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, la Cour constitutionnelle a rejeté en grande partie les recours introduits contre les nouvelles mesures qui protègent les joueurs de jeux de hasard, mais a estimé discriminatoire que la Loterie nationale n'ait pas instauré de mesures similaires pour certains jeux de loterie en ligne. L'une des modifications introduites par la loi précitée, à savoir l'interdiction de cumul de plusieurs licences supplémentaires de classes distinctes sur un même site web et de rediriger les joueurs d'un site web vers un autre, est annulée par la Cour constitutionnelle, qui en maintient toutefois les effets au plus tard jusqu'au 31 décembre 2026. D'ici là, le vice-premier ministre devra donc présenter un projet de loi à la commission. Le ministre compétent en la matière, M. Jambon, s'est déjà engagé à mettre en œuvre les modifications de la loi sur la Loterie nationale, comme l'arrêt précité de la Cour constitutionnelle l'y invite également.

III. — STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers

Art. 2 tot 4

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 5

Artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

III. — VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition introductive

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs

Art. 2 à 4

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés par 13 voix contre une et une abstention.

Art. 5

L'article 5 est adopté par 11 voix contre 3 et une abstention.

Art. 6

Artikel 6 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 7

Artikel 7 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Art. 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 9 tot 11

De artikelen 9 tot 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

Art. 12 tot 14

De artikelen 12 tot 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 15

Artikel 15 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

Art. 16 en 17

De artikelen 16 en 17 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 18 en 19

De artikelen 18 en 19 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 20

Artikel 20 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

Art. 6

L'article 6 est adopté par 11 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 7

L'article 7 est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 8

L'article 8 est adopté par 11 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 9 à 11

Les articles 9 à 11 sont successivement adoptés par 11 voix contre 3 et une abstention.

Art. 12 à 14

Les articles 12 à 14 sont successivement adoptés par 13 voix contre une et une abstention.

Art. 15

L'article 15 est adopté par 11 voix contre 3 et une abstention.

Art. 16 et 17

Les articles 16 et 17 sont successivement adoptés par 11 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 18 et 19

Les articles 18 et 19 sont successivement adoptés par 13 voix contre une et une abstention.

Art. 20

L'article 20 est adopté par 11 voix contre 3 et une abstention.

Art. 21

Artikel 21 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 22

Artikel 22 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 23

Artikel 23 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp wordt, mits enkele wetgevingstechnische verbeteringen, bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Lieve Truyma, Katrijn van Riet;

VB: Reccino Van Lommel, Dieter Keuten;

MR: Anthony Dufrane, Youssef Handichi;

Les Engagés: Serge Hilgsmann, Julien Matagne;

Vooruit: Jeroen Soete;

cd&v: Tine Gielis.

Hebben tegengestemd:

PVDA-PTB: Roberto D'Amico, Annik Van den Bosch;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke.

Art. 21

L'article 21 est adopté par 13 voix contre une et une abstention.

Art. 22

L'article 22 est adopté par 11 voix contre 3 et une abstention.

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 23

L'article 23 est adopté par 11 voix contre 3 et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, moyennant quelques corrections d'ordre légistique, est adopté, par vote nominatif, par 11 voix contre 3 et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Lieve Truyma, Katrijn van Riet;

VB: Reccino Van Lommel, Dieter Keuten;

MR: Anthony Dufrane, Youssef Handichi;

Les Engagés: Serge Hilgsmann, Julien Matagne;

Vooruit: Jeroen Soete;

cd&v: Tine Gielis.

Ont voté contre:

PVDA-PTB: Roberto D'Amico, Annik Van den Bosch;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke.

Heeft zich onthouden:

PS: Sophie Thémont.

De rapportrice,

De voorzitter,

Lieve Truyma

Roberto D'Amico

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): niet meegedeeld

S'est abstenue:

PS: Sophie Thémont.

La rapporteure,

Le président,

Lieve Truyma

Roberto D'Amico

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiqué

**NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR ECONOMIE, CONSUMENTENBE-
SCHERMING EN DIGITALISERING**

Betreft: Wetgevingstechnische nota betreffende de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers met het oog op de overdracht van de kansspelcommissie en van de bevoegdheid inzake kansspelen naar de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie (DOC 56-1264/003).

VERBETERINGEN BETREFFENDE DE INLEIDENDE ZINNEN VAN DE ARTIKELN

- Art. 4: *"In artikel 8 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000 en bij de wetten van 8 april 2003 en 10 januari 2010, worden" / "À l'article 8 de la même loi, modifié par l'arrêté royal du 20 juillet 2000 et par les lois des 8 avril 2003 et 10 janvier 2010, les".*

N.B.: Enkele minder belangrijke verbeteringen werden op een exemplaar van de tekst aan het commissiesecretariaat bezorgd.

**NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA PROTECTION DES
CONSOUMMATEURS ET DE LA DIGITALISATION**

Objet: Note de légistique relative aux articles adoptés en première lecture du projet de loi modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs en vue de transférer la commission des jeux de hasard et la compétence en matière de jeux de hasard au Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie (DOC 56-1264/003).

CORRECTIONS RELATIVES AUX PHRASES LIMINAIRES DES ARTICLES

- Art. 4: *"À l'article 8 de la même loi, modifié par l'arrêté royal du 20 juillet 2000 et par les lois des 8 avril 2003 et 10 janvier 2010, les" / "In artikel 8 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000 en bij de wetten van 8 april 2003 en 10 januari 2010, worden".*

N.B.: Quelques corrections moins importantes ont été communiquées sur un exemplaire du texte au secrétariat de la commission.