

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 maart 2026

WETSONTWERP

**houdende de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2026**

Advies

**over sectie 24 – FOD Sociale zekerheid
(partim: Zelfstandigen)**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Anne Pirson**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	19
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	19
B. Antwoorden van de minister	45
C. Replieken van de leden	63
III. Advies	65

Zie:

Doc 56 **1280/ (2025/2026)**:

001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.
004 en 005: Verslag.
006: Amendement.
007 en 008: Verslagen.
009: Amendementen.
010 tot 028: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mars 2026

PROJET DE LOI

**contenant
le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2026**

Avis

**sur la section 24 – SPF Sécurité Sociale
(partim: Indépendants)**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Anne Pirson**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	19
A. Questions et observations des membres.....	19
B. Réponses de la ministre	45
C. Répliques des membres.....	63
III. Avis	65

Voir:

Doc 56 **1280/ (2025/2026)**:

001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.
004 et 005: Rapports.
006: Amendement.
007 et 008: Rapports.
009: Amendements.
010 à 028: Rapports.

03296

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaecker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schiltz
Anders.	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquelaïne, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Zelfstandigen) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026 (DOC 56 1280/001), met inbegrip van de verantwoording en de bijbehorende beleidsnota (DOC 56 1281/013 en DOC 56 1282/042), besproken tijdens haar vergadering van 25 februari 2026.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Éléonore Simonet, minister van Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's, benadrukt dat haar beleidsnota op het leidende beginsel van haar beleidsvisie steunt, namelijk "Meer kansen en minder hindernissen".

De beleidsnota versterkt de pijlers uit 2025 en plaatst onze 1,3 miljoen zelfstandigen in het middelpunt. Zelfstandige ondernemers zijn tegelijk de motor en de brandstof van de Belgische economie en spelen een onmisbare rol bij het bereiken van een werkgelegenheidsgraad van 80 % tegen het einde van de regeerperiode.

De minister is ervan overtuigd dat wie risico's neemt en dag en nacht werkt om zijn dromen waar te maken, recht heeft op een omgeving waarin ondernemerschap loont is en niet wordt verstikt door overbodige regels, bureaucratie of een inadequaat sociaal vangnet.

Dat is dan ook de reden waarom het actieplan dat de minister vandaag voorstelt, zeer gedetailleerd en ambitieus is, maar tevens realistisch. De ambitie ter zake steunt tevens op het eerste kmo-plan 2025, dat door de Ministerraad op 23 december werd goedgekeurd. Dat plan behelst 12 thematische hoofdstukken met 89 concrete maatregelen.

Het is geen intentieverklaring, maar zet, net als de beleidsnota, de diepste overtuiging van de minister om in daden. De minister wil immers meer kansen bieden en zoveel mogelijk hindernissen wegnemen, opdat zelfstandigen kunnen focussen op dat waarin ze het beste zijn, namelijk ondernemerschap, innovatie, banencreatie en groei van onze economie.

Het huidige regeerakkoord is op tal van terreinen ambitieus, ook wat betreft de noodzakelijke sociaal-economische hervormingen. Deze hervormingen hebben tot doel de arbeidsmarkt te moderniseren en de veerkracht van de Belgische economie te versterken.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité Sociale (*partim*: Indépendants), du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2026 (DOC 56 1280/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférente (DOC 56 1281/013 et DOC 56 1282/042) au cours de sa réunion du 25 février 2026.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Éléonore Simonet, ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME, souligne que sa note de politique générale s'appuie sur le principe fondamental de sa vision politique: "Plus d'opportunités, moins d'obstacles".

Il s'agit d'une note qui renforce les bases posées en 2025 et qui place nos 1,3 million d'indépendants au centre. Les entrepreneurs indépendants sont à la fois le moteur et le carburant de l'économie belge. Ils jouent un rôle indispensable dans la réalisation de l'objectif d'un taux d'emploi de 80 %, d'ici la fin de la législature.

La ministre est convaincue que ceux qui prennent des risques, qui travaillent jour et nuit pour réaliser leur rêve, ont droit à un environnement dans lequel l'entrepreneuriat est gratifiant et n'est pas étouffé par des règles superflues, des formalités administratives ou un filet de sécurité sociale insuffisant.

C'est pourquoi, la ministre présente aujourd'hui un plan d'action très détaillé, ambitieux mais réaliste. Il s'agit d'une ambition qui s'appuie également sur le premier plan PME 2025, approuvé par le Conseil des ministres le 23 décembre dernier. Ce plan, avec ses 89 mesures concrètes réparties sur 12 chapitres thématiques, n'est pas une déclaration d'intérêt.

Le Plan PME et la note de politique générale traduisent en actes sa conviction la plus profonde: Il convient d'offrir plus d'opportunités et supprimer le plus d'obstacles possibles pour que les entrepreneurs indépendants puissent se concentrer sur ce qu'ils font le mieux: entreprendre, innover, créer des emplois et faire croître notre économie.

L'accord de gouvernement actuel fixe des objectifs ambitieux dans de nombreux domaines, y compris sur le plan des réformes socio-économiques nécessaires. Ces réformes visent à moderniser le marché du travail et à renforcer la résilience de l'économie belge.

In haar beleidsnota 2025 heeft de minister drie grote werven als prioriteit aangegeven. In de loop van het afgelopen jaar zijn in elk van deze drie domeinen reeds belangrijke stappen gezet. Voor 2026 zet de minister deze ingezette lijn voort en zal zij waar relevant nieuwe initiatieven lanceren.

Er zijn drie prioritaire projecten.

Een eerste fundamenteel project betreft de hervorming van de pensioenen. In een context van vergrijzing is een houdbaar financieringssysteem essentieel, zowel voor de huidige als voor de toekomstige generaties zelfstandigen. De nog bestaande verschillen tussen de pensioenstelsels zijn niet langer aanvaardbaar en moeten definitief weggewerkt worden. De hervorming moet tegelijk een stabiel en een voorspelbaar toekomstperspectief bieden aan wie zijn beroepsactiviteit beëindigt. Samen met de minister van Pensioenen, de heer Jan Jambon, heeft de minister een belangrijke eerste fase van een structurele pensioenhervorming uitgewerkt.

Een tweede groot project richt zich op een betere sociale en maatschappelijke ondersteuning van zelfstandigen zolang zij actief zijn. Dit omvat zowel een rechtvaardige aanpak van sociale bijdragen en sociale rechten als een sterker beleid rond welzijn, preventie en gezondheid. De eerste concrete realisaties op dit vlak worden later in deze nota verder toegelicht.

Als derde en overkoepelend project, dat tevens als facilitator en rode draad moet fungeren voor de twee voorgaande, plaatst de minister de administratieve vereenvoudiging van zelfstandigen centraal.

Het regeerakkoord voorziet een structurele hervorming die tot doel heeft meer mensen langer aan het werk te houden en de band tussen effectieve arbeidsprestaties en de opbouw van pensioenrechten te versterken.

In samenwerking met de minister van Pensioenen werden voor de zomer van 2025 de voorbereidende werkzaamheden opgestart voor de eerste fase van de pensioenhervorming. Eind november 2025 bereikte de Ministerraad een akkoord.

Deze eerste fase bevat drie kernonderdelen:

— Wie minstens 42 kalenderjaren heeft gewerkt, met voldoende effectief gewerkte periodes, kan vanaf 60 jaar

Dans sa note de politique générale 2025, la ministre a défini trois grands chantiers comme prioritaires. Au cours de l'année écoulée, d'importantes avancées ont déjà été réalisées dans chacun de ces trois domaines. Pour 2026, la ministre poursuivra dans cette voie et lancera de nouvelles initiatives dans les domaines où cela s'avère opportun.

On distingue trois chantiers prioritaires.

Un premier chantier fondamental concerne la réforme des pensions. Dans un contexte de vieillissement de la population, un système de financement viable des pensions est essentiel, aussi bien pour les générations actuelles que pour les générations futures de travailleurs indépendants. Les écarts qui subsistent entre les régimes des pensions ne sont plus acceptables et doivent être définitivement supprimés. Parallèlement, la réforme doit offrir une perspective stable et prévisible à ceux qui cessent leur activité professionnelle. En collaboration avec le ministre des Pensions, M. Jan Jambon, la ministre a élaboré une première phase importante d'une réforme structurelle des pensions.

Un deuxième chantier important vise à améliorer le soutien social des travailleurs indépendants durant leur activité. Cette démarche implique aussi bien une approche équitable des cotisations sociales et droits sociaux, qu'une politique plus forte en termes de bien-être, de prévention et de santé. Les premières réalisations concrètes dans ce cadre seront expliquées plus en détail plus loin dans cette note.

Dans le cadre du troisième chantier global, qui devrait à la fois faciliter et guider les deux chantiers précédents, la ministre se concentrera sur la simplification administrative pour les travailleurs indépendants.

L'accord de gouvernement prévoit une réforme structurelle des régimes de pension visant à maintenir un plus grand nombre de personnes au travail plus longtemps et à renforcer le lien entre les prestations de travail effectives et la constitution de droits à la pension.

En collaboration avec le ministre des Pensions, les travaux préparatoires portant sur la première phase de la réforme des pensions ont été entamés avant l'été 2025. Fin novembre 2025, le Conseil des ministres a trouvé un accord à ce sujet.

Cette première phase comprend trois axes centraux.

— Les travailleurs qui justifient une carrière d'au moins 42 années civiles avec suffisamment de périodes

met pensioen. Deze maatregel richt zich specifiek op personen die hun loopbaan zeer jong zijn begonnen.

— De bestaande pensioenbonus werd afgeschaft vanaf 1 januari 2026. De nieuwe bonus belooft langer werken na de wettelijke pensioenleeftijd met: 2 % per jaar voor wie geboren is in 1962 of vroeger; 4 % per jaar voor wie geboren is tussen 1963 en 1972; 5 % per jaar voor wie geboren is in 1973 of later.

— De zelfstandige moet wel kunnen terugkijken op een voldoende actieve loopbaan met: minstens 35 loopbaanjaren met telkens minstens twee kwartalen die meetellen voor de werkvoorwaarde én minstens 90 kwartalen over de volledige loopbaan die meetellen voor de werkvoorwaarde.

Om vervroegd pensioen zonder voldoende effectieve loopbaan te ontmoedigen, wordt een malus ingevoerd:

— 2 % per jaar voor wie geboren is tussen 1961 en 1965;

— 4 % per jaar voor wie geboren is tussen 1966 en 1974;

— 5 % per jaar voor wie geboren in 1975 of later.

Deze malus geldt alleen als de persoon wél voldoet aan de voorwaarde voor vervroegd pensioen, maar niet voldoet aan de werkvoorwaarde. Voor het malusmechanisme worden ook ziekteperiodes meegeteld. Zowel voor het bonus- als het malusmechanisme wordt het overbruggingsrecht bij rampen of zware economische gebeurtenissen geïntegreerd voor maximum vier kwartalen.

Tot slot omvat deze eerste fase ook enkele belangrijke technische aanpassingen die het pensioenstelsel consistent en rechtvaardiger maken. De wettelijke pensioenleeftijd wordt voortaan steeds bepaald door het geboortjaar, en niet langer door de exacte datum van pensionering. Dat schept duidelijkheid voor iedereen. De loopbaanvoorwaarden voor vervroegd pensioen worden geharmoniseerd over alle stelsels heen, zodat zelfstandigen, werknemers en ambtenaren op dat vlak gelijk behandeld worden. Voor het minimumpensioen geldt vanaf nu dat periodes van ziekte volledig meetellen. Vroeger werden die soms geneutraliseerd, wat mensen met gezondheidsproblemen benadeelde. Die

de travail effectif, pourront partir à la pension à 60 ans. Cette mesure vise spécifiquement les travailleurs qui ont commencé leur carrière très jeunes;

— L'actuel bonus de pension a été supprimé à partir du 1^{er} janvier 2026. Le nouveau bonus récompensera les personnes qui continuent à travailler après l'âge légal de la pension avec: 2 % par an pour les personnes nées en 1962 ou avant; 4 % par an pour les personnes nées entre 1963 et 1972; 5 % par an pour les personnes nées en 1973 ou après;

— Les travailleurs indépendants doivent toutefois pouvoir justifier d'une carrière suffisamment active avec: 35 années de carrière minimum, comprenant chacune au moins deux trimestres pris en considération pour la condition de travail et au moins 90 trimestres pris en considération pour la condition de travail sur toute la carrière.

Afin de décourager la pension anticipée pour les travailleurs qui ne disposent pas d'une carrière effective suffisante, un malus sera introduit. Ce malus s'élèvera à:

— 2 % par an pour les personnes nées entre 1961 et 1965;

— 4 % par an pour les personnes nées entre 1966 et 1974;

— 5 % par an pour les personnes nées en 1975 ou après.

Il est à noter que ce malus ne s'appliquera que si la personne remplit la condition pour bénéficier d'une pension anticipée, mais ne répond pas à la condition de travail. Les périodes de maladie seront également prises en compte dans le mécanisme du malus. Aussi bien pour le mécanisme du bonus que pour celui du malus, le droit passerelle est intégré en cas de catastrophe naturelle ou d'événement ayant un impact économique grave, à hauteur d'un maximum de quatre trimestres.

Enfin, cette première phase comprend également quelques adaptations techniques importantes qui rendront le régime de pension plus cohérent et plus équitable. À l'avenir, l'âge légal de la pension sera toujours déterminé par l'année de naissance et non plus par la date exacte du départ à la pension, ce qui clarifiera la situation pour tout le monde. Les conditions de carrière pour la pension anticipée seront harmonisées entre tous les régimes, de sorte que les travailleurs indépendants, les travailleurs salariés et les fonctionnaires seront traités de manière égale dans ce contexte. Dès à présent, les périodes de maladie sont entièrement prises en compte pour la pension minimum. Auparavant, celles-ci étaient parfois

onrechtvaardigheid wordt nu weggewerkt. Voor meewerkende echtgenoten (geboren tussen 1956 en 1973) die onder het maxistatuut vielen, wordt een gunstigere berekening van de loopbaanvoorwaarde toegepast om toegang tot de bonus te waarborgen.

De regering heeft ondertussen ook de werkzaamheden in het kader van de tweede fase van de pensioenhervorming aangevat.

De minister bereidt, samen met de minister van Pensioenen, de nodige voorbereidingen om het overlevingspensioen te vervangen door de overgangsuitkering, zoals die vandaag reeds geldt voor min 50-jarigen die hun partner verliezen. Deze overgangsuitkering zal overigens vrij cumuleerbaar zijn met een beroepsinkomen en beperkt in tijd zijn tot maximum twee jaar of tot drie à vier jaar wanneer de langstlevende partner jonge kinderen ten laste heeft. Ziet erop toe dat er een ruime overgangperiode voorzien wordt waarin men nog de keuze heeft tussen beide systemen.

Deze maatregelen zullen later ook geflankeerd worden door andere 'gezinsvriendelijke' hervormingen zoals de mogelijkheid om een pensioensplitsing te voorzien in het huwelijkscontract of in het wettelijk samenlevingscontract, en de afbouw van het gezinspensioen en het echtscheidingspensioen, met uitzondering van de pensioenminima. Bij al deze wijzigingen zal bijzondere aandacht uitgaan naar de opbouw van eigen individuele pensioenrechten tijdens de loopbaan, zodat vrouwelijke zelfstandigen niet onevenredig worden benadeeld door het wegvallen van bepaalde afgeleide rechten.

Zoals voorzien in het regeerakkoord worden vanaf 1 januari 2027 gelijkgestelde periodes die meer dan 40 % uitmaken van de loopbaan niet langer meegerekend voor de berekening van het pensioen van werknemers en zelfstandigen. Die grens van 40 % daalt elk jaar met 5 procentpunten tot 20 % in 2031, zoals dit vandaag reeds het geval is voor ambtenaren. Periodes van ziekte en zorgverloven worden hierbij buiten beschouwing gelaten.

Wie sociale bijdragen betaalt, moet sociale rechten kunnen opbouwen, waaronder pensioenrechten. Dat beginsel indachtig, heeft de minister voor de zomer van 2025 de bijdrageregeling aangepast voor zelfstandigen die na de wettelijke pensioenleeftijd verder willen werken en hun pensioen niet opnemen of uitsluitend een overlevingspensioen genieten.

neutralisées, ce qui préjudiciait certaines personnes ayant des problèmes de santé. Cette injustice est désormais supprimée. Pour les conjoints aidants (nés entre 1956 et 1973) qui relevaient du statut maxi, un calcul plus favorable de la condition de carrière sera appliqué afin de garantir l'accès au bonus de pension.

Entre-temps, le gouvernement a également entamé les travaux dans le cadre de la deuxième phase de la réforme des pensions.

En collaboration avec le ministre des Pensions, la ministre prépare les mesures nécessaires pour remplacer la pension de survie par l'allocation de transition, telle qu'elle s'applique déjà actuellement aux personnes de moins de 50 ans qui perdent leur partenaire. Cette allocation de transition pourra d'ailleurs être cumulée librement avec un revenu professionnel. Elle sera limitée dans le temps à deux ans au maximum, ou à trois ou quatre ans lorsque le partenaire survivant a de jeunes enfants à charge. La ministre veillera à ce qu'il y ait une large période de transition, pendant laquelle les personnes concernées pourront encore choisir entre les deux systèmes.

Ces mesures seront ultérieurement accompagnées d'autres réformes favorables aux familles, telles que la possibilité de mettre en place un partage des pensions dans le contrat de mariage ou dans le contrat de cohabitation légale, et la suppression de la pension de ménage et de divorce, à l'exception des minima pensions. Dans le cadre de ces modifications, une attention particulière sera accordée à la constitution de droits de pension individuels propres au cours de la carrière, afin que les travailleuses indépendantes ne soient pas préjudiciées de manière disproportionnée à la suite de la suppression de certains droits dérivés.

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, à partir du 1^{er} janvier 2027, les périodes assimilées représentant plus de 40 % de la carrière ne seront plus prises en compte dans le calcul de la pension des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants. Cette limite de 40 % diminuera chaque année de 5 points de pourcent, pour atteindre 20 % en 2031, comme c'est déjà le cas actuellement pour les fonctionnaires. Les périodes de maladie et de congé de soins seront exclus de cette mesure.

Celui qui paie des cotisations sociales doit pouvoir constituer des droits sociaux, y compris des droits à la pension. Guidée par ce principe, la ministre a adapté, avant l'été, le régime de cotisations applicable aux indépendants qui souhaitent poursuivre leur activité après l'âge légal de la pension sans percevoir leur pension ou en ne percevant qu'une pension de survie.

Voor die zelfstandigen bestond tot voor kort een specifieke, gunstigere bijdrageregeling, maar die liet niet toe om bijkomende pensioenrechten op te bouwen.

Via een aanpassing van het koninklijk besluit nr. 38 heeft de minister ervoor gezorgd dat die groep zelfstandigen voortaan bijkomende pensioenrechten kan opbouwen, in ruil voor het betalen van dezelfde minimumbijdrage als een zelfstandige in hoofdberoep.

Op die manier kunnen de betrokken zelfstandigen vanaf het vierde kwartaal van 2025 verder pensioenrechten opbouwen zoals een zelfstandige in hoofdberoep.

Omdat niet elke zelfstandige per se voordeel haalt uit zulke bijkomende pensioenrechten, heeft de minister ervoor gezorgd dat die zelfstandigen volgens het vroegere systeem kunnen blijven bijdragen en dus vrijwillig kunnen afzien van de nieuwe bijdrageregels.

Op die manier komt de minister tegemoet aan een duidelijke bezorgdheid van de zelfstandigenorganisaties, die ook door het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) uitdrukkelijk naar voor werd geschoven als aandachtspunt voor de nieuwe regering.

Vanuit hetzelfde beginsel dat er tegenover elke bijdragebetaling sociale rechten moeten staan, wil de minister ook de toekenning van pensioenrechten aan de zelfstandigen in bijberoep onderzoeken.

Vandaag kunnen die zelfstandigen uitsluitend pensioenrechten opbouwen als ze minstens de verplichte minimumbijdrage betalen waaraan een zelfstandige in hoofdberoep onderworpen is.

De toekenning van pensioenrechten aan de zelfstandigen in bijberoep past ook in een ruimere ambitie om het statuut van de zelfstandige in bijberoep tijdens de huidige regeerperiode op te waarderen en tegelijk eventueel misbruik aan te pakken. Wat het uitwerken van mogelijke scenario's ter zake betreft, zal het ABC haar werkzaamheden ter zake voortzetten.

Naast het wettelijk pensioen moeten zelfstandigen ook kunnen rekenen op een sterk aanvullend pensioen. Deze regering zal deze legislatuur dan ook inzetten op een versterking van de tweede pensioenpijler, met volledige respect voor de fiscale en parafiscale standstill die de sociale partners op 15 maart 2023 hebben afgesproken

Jusqu'à il y a peu, ces indépendants bénéficiaient d'un régime de cotisations spécifique et plus avantageux, mais ce régime ne leur permettait pas de constituer droits de à la pension supplémentaires.

En modifiant l'arrêté royal n° 38, la ministre a permis à ce groupe d'indépendants d'accumuler désormais des droits de pension supplémentaires, en contrepartie de la même cotisation minimale que celle d'un indépendant à titre principal.

Ainsi, à partir du quatrième trimestre 2025, les indépendants concernés peuvent continuer à constituer des droits à la pension de la même manière qu'un indépendant en activité principale.

Sachant que tous les indépendants ne tirent pas nécessairement avantage de cette possibilité en termes de droits à la pension supplémentaires, la ministre a prévu qu'ils puissent continuer à cotiser selon l'ancien système et donc renoncer volontairement à ces nouvelles règles de cotisation.

Cette mesure répond à une préoccupation clairement exprimée par les organisations de travailleurs indépendants, préoccupation qui avait d'ailleurs été explicitement mise en avant comme point d'attention pour le nouveau gouvernement par le Comité général de gestion du statut social des travailleurs indépendants.

Partant du même principe que tout paiement de cotisations sociales doit ouvrir des droits sociaux, la ministre souhaite également étudier l'octroi de droits à la pension aux indépendants exerçant une activité à titre complémentaire.

Aujourd'hui, ces indépendants ne peuvent constituer des droits à la pension que s'ils paient au minimum la cotisation minimale obligatoire qui s'applique à un indépendant à titre principal.

Leur octroyer des droits à la pension s'inscrit dans une ambition plus large: revaloriser le statut d'indépendant à titre complémentaire au cours de cette législature, tout en luttant simultanément contre les abus éventuels. Pour élaborer les scénarios possibles, le Comité général de gestion (CGG) poursuivra ses travaux dans ce domaine.

Outre la pension légale, les indépendants doivent aussi pouvoir compter sur une pension complémentaire solide. C'est pourquoi le gouvernement mettra l'accent, au cours de cette législature, sur le renforcement du deuxième pilier de pension, dans le respect du standstill fiscal et parafiscal convenu entre les partenaires sociaux

voor de aanvullende pensioenen van werknemers en zelfstandigen.

In de loop van 2025 heeft de minister reeds initiatieven genomen om in 2026 een belangrijke hervorming en verbetering te realiseren:

— verhoging van het maximale bijdragepercentage van het Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen (VAPZ) van 8,17 % naar 8,5 % (met gelijktijdige aanpassing van het tarief voor de sociale VAPZ);

— toegang tot het VAPZ voor alle zelfstandigen vanaf 2026 (dus ook voor bijberoepers zonder de oude voorwaarden van minimumbijdrage hoofdberoep en drie jaar aansluiting).

In 2025 konden al enkele maatregelen ter versterking van het sociaal statuut geconcretiseerd en uitgevoerd worden. Voor andere maatregelen werden al de nodige voorbereidende werkzaamheden aangevat in de schoot van het ABC of andere overlegorganen met het oog op de uitrol ervan in 2026 of later. De maatregelen situeren zich in de volgende vier domeinen:

- sociale bijdragen en rechten;
- specifieke uitdagingen binnen de tak van de arbeidsongeschiktheid;
- evenwicht professioneel en gezinsleven en;
- enveloppe voor kwetsbare groepen.

Twee categorieën zelfstandigen verdienen bijzondere aandacht.

Tijdens het eerste jaar van deze legislatuur heeft de minister aan twee categorieën zelfstandigen bijzondere aandacht besteed.

Het ondernemerschap is de afgelopen decennia sterk vervrouwelijkt. Het aandeel vrouwen in de populatie zelfstandigen is gestegen van 29 % in 2000 naar 36 % vandaag. Dat zijn meer dan 471.000 vrouwen. De ambitie van de minister is duidelijk en zij heeft die al eerder in deze commissie uitgesproken: tegen het einde van de regeerperiode moet het aandeel vrouwelijke zelfstandigen evolueren naar 40 %.

Vrouwelijk ondernemerschap is een prioriteit. Daarom wil de minister dat elke maatregel die tijdens deze legislatuur wordt overwogen, vooraf wordt beoordeeld op zijn

le 15 mars 2023 pour les pensions complémentaires des salariés et des indépendants.

La ministre a déjà pris des initiatives en 2025 afin de mener une réforme et des améliorations importantes d'ici 2026:

— augmentation du taux de cotisation maximal de la Pension Libre Complémentaire pour Indépendants (PLCI) de 8,17 % à 8,5 % (avec adaptation simultanée du taux de la PLCI sociale);

— accès à la PLCI pour tous les indépendants dès 2026 (y compris les indépendants à titre complémentaire, sans maintien des anciennes conditions de cotisation minimale applicables aux indépendants à titre principal ni de la condition d'assujettissement de trois ans).

En 2025, quelques-unes des mesures visant à renforcer le statut social ont déjà pu être concrétisées et mises en œuvre. Pour d'autres mesures, les travaux préparatoires nécessaires ont déjà été entamés au sein du CGG ou d'autres organes consultatifs, en vue de les déployer en 2026 ou après. Ces mesures se situent dans les quatre domaines suivants:

- cotisations et droits sociaux;
- défis spécifiques au sein du secteur d'incapacité de travail;
- concilier la vie professionnelle et la vie familiale, et;
- enveloppe pour les groupes vulnérables.

Deux catégories d'indépendants méritent une attention particulière.

Dès la première année de cette législature, la ministre a voulu accorder une attention particulière à deux catégories de travailleurs indépendants.

L'entrepreneuriat s'est fortement féminisé ces dernières décennies. La part des femmes dans la population des indépendants est passée de 29 % en 2000 à 36 % aujourd'hui. Cela représente plus de 471.000 femmes. L'ambition de la ministre est claire et elle l'a déjà exprimée au sein de cette commission: à la fin de la législature, il faut évoluer vers 40 % de femmes indépendantes.

L'entrepreneuriat féminin est une priorité. C'est pourquoi la ministre souhaite que chaque mesure envisagée durant cette législature fasse l'objet d'une évaluation

potentiële impact op vrouwelijk ondernemerschap en niet alleen op het evenwicht tussen werk en privéleven.

Al in de eerste maanden van haar ambtstermijn heeft de minister twee concrete initiatieven genomen ten voordele van vrouwen:

- Vanaf 2026 wordt de automatische vrijstelling van sociale bijdragen na de bevalling verlengd van één naar twee kwartalen. De regelgeving werd daartoe reeds gewijzigd.

- Tegelijk heeft de minister de obstakels voor de fiscale aftrekbaarheid van de VAPZ-bijdragen afgeschaft.

Voortaan kunnen vrouwelijke zelfstandigen de bijdragen die zij met het oog op een VAPZ betalen in het jaar dat ze de vrijstelling van bijdragen na hun bevalling hebben genoten, fiscaal in mindering brengen.

Het specifiek statuut voor studenten werd in 2017 gecreëerd en is een groot succes. Het aantal jongeren dat dankzij het statuut zijn eerste stappen zet in het ondernemerschap steeg van 5008 ten tijde van de invoering tot 10.715 eind september 2025. Ondernemerschap kan nooit vroeg genoeg worden geleerd.

Dat statuut kan een heuse springplank zijn naar een zelfstandige activiteit als hoofdberoep. Het is dan ook van essentieel belang dat jongeren er onder zo eenvoudig en duidelijk mogelijke voorwaarden gebruik van kunnen maken. Om bepaalde interpretatieproblemen weg te nemen, heeft de minister haar diensten gevraagd een ontwerp van koninklijk besluit op te stellen dat een aantal heel concrete aanpassingen bevat. Een daarvan is de mogelijkheid voor zelfstandige studenten om hun specifiek statuut te behouden tijdens het trimester waarin ze hun diploma behalen. De huidige leeftijdsgrens van 25 jaar om in aanmerking te komen voor het statuut van student-ondernemer zal eveneens worden versoepeld. Het ABC bracht in juni 2025 reeds een gunstig advies uit over die aanpassingen. In het kader van haar kmo-plan zal de minister dan ook uitvoering geven aan die maatregel.

Vanuit het oogpunt van administratieve vereenvoudiging wil de minister ook een rationalisering doorvoeren van het systeem van de verhogingen van sociale bijdragen in geval van laattijdige betaling. Het doel van de verhogingen (3 % per kwartaal en 7 % per kalenderjaar) is gerechtvaardigd: ze zijn bedoeld om de financiering van het sociaal statuut veilig te stellen en betalingsachterstanden te ontmoedigen. In sommige gevallen hebben het niveau en de nadere regels van die

préalable de son impact potentiel sur l'entrepreneuriat porté par les femmes et pas uniquement sur la conciliation vie familiale et professionnelle.

Dès les premiers mois de son mandat, la ministre a pris deux initiatives concrètes en leur faveur:

- À partir de 2026, l'exonération automatique de cotisations sociales après l'accouchement passe d'un à deux trimestres. La réglementation a déjà été modifiée en ce sens.

- Dans le même temps, la ministre a fait supprimer les obstacles liés à la déductibilité fiscale des cotisations PLCI.

Les femmes indépendantes peuvent désormais déduire fiscalement les cotisations versées dans le cadre d'une PLCI l'année même où elles ont bénéficié de la dispense de cotisations après leur accouchement.

Le statut spécifique pour les étudiants a été créé en 2017 et connaît un vrai succès. Le nombre de jeunes qui font leurs premiers pas dans l'entrepreneuriat grâce à ce statut est passé de 5.008 à l'origine à 10.715 à la fin septembre 2025. L'entrepreneuriat ne s'apprend jamais assez tôt.

Ce statut peut être un véritable tremplin vers une activité indépendante à titre principal. Il est donc essentiel que les jeunes puissent en bénéficier dans les conditions les plus simples et les plus claires possibles. Pour lever certaines difficultés d'interprétation, la ministre a demandé à son administration de préparer un projet d'arrêté royal qui apporte plusieurs adaptations très concrètes. Parmi elles: la possibilité pour l'étudiant-indépendant de conserver son statut spécifique durant le trimestre au cours duquel il obtient son diplôme. La limite d'âge actuelle de 25 ans pour bénéficier du statut d'étudiant-entrepreneur sera également assouplie. En juin 2025, le CGG a déjà rendu un avis favorable sur ces adaptations. La ministre mettra donc cette mesure en œuvre dans le cadre de son plan PME.

Dans une logique de simplification administrative, la ministre souhaite aussi rationaliser le système des majorations de cotisations sociales en cas de retard de paiement. L'objectif des majorations, 3 % par trimestre et 7 % par année civile, est légitime: il vise à sécuriser le financement du statut social et à décourager les retards. Dans certains cas, le niveau et les modalités de ces majorations produisent des effets inattendus et peuvent même menacer la poursuite de l'activité

verhogingen echter onverwachte gevolgen en kunnen ze zelfs het voortzetten van de zelfstandige activiteit in gevaar brengen. De minister zal het ABC dan ook vragen een concreet voorstel te onderzoeken om dat systeem te herzien. Zelfstandigen die laattijdig betalen maar te goeder trouw actie ondernemen, mogen niet langer disproportioneel worden gestraft.

In dezelfde logica van vereenvoudiging en aanmoediging van ondernemerschap heeft de minister het ABC recent verzocht om de werkzaamheden rond de huidige driemaandelijks berekening van de sociale bijdragen op te starten. Meer bepaald wil de minister de mogelijkheid onderzoeken om over te stappen op een maandelijks berekening van de sociale bijdragen, met behoud van de driemaandelijks betaling van de bijdragen. De minister verwacht in de loop van 2026 een rapport van het ABC.

Tot slot heeft de minister een concreet voorstel uitgewerkt ter herziening van de berekeningsmethode van de bijdrage ten laste van de vennootschappen, die momenteel wordt berekend op basis van het balanstotaal. Het doel is om een evenwichtigere verdeling van de lasten tussen de ondernemingen te verkrijgen: de bijdrage voor kleine vennootschappen zou verlagen en vanaf 2026 zou een iets grotere inspanning worden gevraagd van de grote ondernemingen.

De optimale benutting van ons arbeidspotentieel en het voorkomen van een langdurige afwezigheden, vereisen een gerichte en doeltreffende aanpak. In het kader van het totaalplan voor preventie en re-integratie van langdurig zieken heeft de minister bijzondere aandacht besteed aan zelfstandigen die arbeidsongeschikt zijn of het risico lopen het te worden. Het beleid van de minister berust op drie pijlers:

- preventie,
- begeleiding van zelfstandigen die ziek worden,
- actieve steun om zo snel mogelijk weer aan de slag te gaan.

Dit jaar werden al meerdere projecten opgestart die de doelstellingen van het regeerakkoord moeten helpen realiseren. In 2026 zullen nieuwe initiatieven die dynamiek versterken. Dat alles gebeurt in nauw overleg met de sociale partners, de ziekenfondsen en de bevoegde administraties. Op initiatief van de minister werd een transversale werkgroep opgericht, bestaande uit het ABC, het Beheerscomité van de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen van het RIZIV, de FOD Sociale Zekerheid, het RIZIV en het RSVZ.

indépendante. La ministre demandera donc au CGG d'examiner une proposition concrète visant à revoir ce système. Les indépendants qui paient en retard mais agissent de bonne foi ne doivent plus être sanctionnés de manière disproportionnée.

Toujours dans l'optique de simplifier et de stimuler l'entrepreneuriat, la ministre a récemment chargé le Conseil général de lancer les travaux sur le calcul trimestriel actuel des cotisations sociales. Plus précisément, la ministre souhaite étudier la possibilité de passer à un calcul mensuel des cotisations sociales, tout en conservant le paiement trimestriel des cotisations. La ministre attend un rapport du CGG dans le courant de l'année 2026.

Enfin, la ministre a élaboré une proposition concrète pour revoir la méthode de calcul de la cotisation à charge des sociétés, calculée aujourd'hui en fonction du total du bilan. L'objectif est d'obtenir une répartition plus équilibrée de la charge entre les entreprises: réduire la cotisation pour les petites sociétés et demander un effort un peu plus important aux grandes entreprises, à partir de 2026.

L'utilisation optimale de notre potentiel de main-d'œuvre et la prévention des absences de longue durée exigent une approche ciblée et efficace. Dans le cadre du plan global de prévention et de réinsertion des malades de longue durée, j'ai accordé une attention particulière aux travailleurs indépendants qui sont en incapacité de travail ou qui risquent de l'être. La politique de la ministre repose sur trois piliers:

- la prévention,
- l'accompagnement des indépendants qui tombent malades,
- et le soutien actif pour reprendre le travail le plus rapidement possible.

Plusieurs chantiers ont déjà été lancés cette année pour concrétiser les objectifs de l'accord de gouvernement. En 2026, de nouvelles initiatives viendront renforcer cette dynamique. Tout cela se fait en étroite concertation avec les partenaires sociaux, les mutualités et les administrations concernées. À l'initiative de la ministre, un groupe de travail transversal a été mis en place, réunissant le CGG, le Comité de gestion de l'assurance indemnités des indépendants de l'INAMI, le SPF Sécurité sociale, l'INAMI et l'INASTI.

Voor zelfstandigen die ondanks gezondheidsproblemen blijven werken, is de inzet duidelijk: er moet zoveel mogelijk worden voorkomen dat ze volledig arbeidsongeschikt worden. Mentaal welzijn is essentieel om langdurige arbeidsongeschiktheid te voorkomen. Sinds 1 januari 2024 bieden de sociale verzekeringsfondsen diensten aan om zelfstandigen structureel te ondersteunen op vlak van hun mentaal welzijn. Die diensten werden dit jaar voor het eerst geëvalueerd door het RIZIV. Het verslag werd in mei voorgelegd aan het ABC. Op basis van dat verslag en het advies dat het ABC hierover uitbracht, zal de minister samen met de sociale verzekeringsfondsen en het RSVZ bekijken hoe de dienstverlening op dit vlak kan worden verbeterd.

De minister noemt enkele denksporen voor verbetering:

- de door de fondsen verstrekte informatie ten behoeve van de zelfstandigen verbeteren;
- nagaan of er een kader met minimumdoelstellingen kan worden uitgewerkt (jaarlijkse sensibilisering, infosessies, welzijnsscans enzovoort), om ervoor te zorgen dat elke zelfstandige, ongeacht zijn sociaal-verzekeringsfonds, toegang heeft tot een minimale dienstverlening;
- de samenwerking tussen de sociale-verzekeringsfondsen verbeteren en hun rapporteringsplicht vereenvoudigen via een gestandaardiseerde format.

Het federale netwerk inzake mentale gezondheid en arbeid blijft een belangrijke partner.

Samen met de minister van Sociale Zaken, de minister van Werk en de minister van Ambtenarenzaken vraagt de minister het netwerk om het transversaal beleid inzake mentaal welzijn en arbeid actief te blijven ondersteunen.

Voor deze legislatuur zijn nog twee initiatieven gepland:

- het preventiebeleid uitbreiden met financiële steun gekoppeld aan de sociale zekerheid. De minister heeft het ABC gevraagd te bekijken hoe dit in de praktijk zou kunnen verlopen, rekening houdend met de eigenheid van een zelfstandige beroepsactiviteit;
- de invoering van een systeem van gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid voor zelfstandigen onderzoeken, waardoor hun volledige uitval kan worden voorkomen. De transversale werkgroep zal nagaan welke taken nog kunnen worden uitgevoerd gelet op de gezondheidstoestand van de betrokkene.

Pour les indépendants qui continuent à travailler malgré des problèmes de santé, l'enjeu est clair: il faut éviter, autant que possible, qu'ils basculent dans une incapacité totale. La dimension du bien-être mental est essentielle pour prévenir les incapacités de longue durée. Depuis le 1^{er} janvier 2024, les caisses d'assurances sociales proposent des services structurés pour soutenir le bien-être mental des indépendants. Ces services ont été évalués pour la première fois cette année par l'INASTI. Le rapport a été présenté au CGG en mai. Sur la base de ce rapport et de l'avis du CGG, la ministre va examiner avec les caisses et l'INASTI comment améliorer ces services.

Parmi les pistes identifiées, la ministre cite les éléments suivants:

- renforcer l'information délivrée par les caisses aux indépendants,
- étudier la création d'un cadre avec des objectifs minimaux (sensibilisation annuelle, accès à des séances d'information, scan bien-être, etc.), pour garantir un service de base à chaque indépendant, quelle que soit sa caisse,
- améliorer la collaboration entre les caisses et simplifier leurs obligations de rapportage grâce à un format standardisé.

Le réseau fédéral "Santé mentale et travail" reste un partenaire clé.

Avec les ministres des Affaires sociales, de l'Emploi et de la Fonction publique, la ministre demandera au 'réseau fédéral' de continuer à soutenir activement les politiques transversales en matière de bien-être mental au travail.

Pour cette législature, deux initiatives supplémentaires sont prévues:

- Élargir la politique de prévention grâce à un soutien financier lié à la sécurité sociale. La ministre a demandé au CGG d'analyser les modalités concrètes possibles, en tenant compte des spécificités de l'activité indépendante.
- Étudier l'introduction d'une incapacité de travail partielle pour les indépendants, afin d'éviter l'incapacité totale. Le groupe de travail transversal examine quelles tâches peuvent encore être exercées en fonction de l'état de santé.

De minister zal de informatieverstrekking verbeteren en de administratieve verplichtingen sterk vereenvoudigen.

- De informatieverstrekking zal worden verbeterd in het kader van de aangifte van arbeidsongeschiktheid.

De transversale werkgroep zal dat aspect verder uitwerken. De FOD Sociale Zekerheid analyseert momenteel de bestaande informatieverstrekking door alle betrokken actoren.

- Arbeidsongeschikte zelfstandigen moeten zich in de eerste plaats kunnen richten op hun herstel.

De administratieve verplichtingen worden tot het absolute minimum beperkt.

Daarbij zijn twee concrete initiatieven belangrijk:

- Vanaf 1 januari 2026 kan de kennisgeving van arbeidsongeschiktheid door de behandelend arts aan het ziekenfonds op elektronische wijze gebeuren, via Mult-eMediAtt.

- De minister werkt aan een automatische melding van de arbeidsongeschiktheid door het ziekenfonds aan het sociaal verzekeringsfonds en aan het RSVZ met het oog op een semiautomatische gelijkstelling wegens ziekte en dus vrijstelling van de sociale bijdragen.

Het RSVZ onderzoekt momenteel reeds grondig hoe die maatregel kan worden uitgevoerd.

Beide maatregelen helpen ook om de non-take-up van rechten te beperken.

De minister heeft het ABC ook gevraagd de mogelijkheid en financiering te onderzoeken van een proportionele ziekte-uitkering voor zelfstandigen, berekend op basis van het laatste inkomen, met een minimum- en een maximumbedrag.

Het minimumbedrag zou worden afgestemd op de bestaande forfaitaire ziekte-uitkeringen. Het is de bedoeling in de tweede helft van de legislatuur tot een concreet voorstel te komen.

Het regeerakkoord voorziet in een krachtiger re-integratiebeleid voor langdurig zieken. Samen met de minister van Sociale zaken werden al twee belangrijke initiatieven genomen:

- Het wettelijk vermoeden van arbeidsongeschiktheid in geval van opleiding of begeleiding in het raam van een terug-naar-werk-traject werd afgeschaft, met het oog op een snellere evaluatie door de adviserend arts.

La ministre va améliorer l'information et alléger très fortement les charges administratives.

- L'information sera renforcée dans le cadre de la déclaration d'incapacité de travail.

Le groupe de travail transversal développe ce point et le SPF Sécurité sociale analyse actuellement les informations existantes fournies par tous les acteurs.

- Les indépendants en incapacité doivent pouvoir se concentrer sur leur rétablissement.

Les obligations administratives seront réduites au strict minimum.

Deux mesures concrètes sont importantes:

- Depuis le 1^{er} janvier 2026 la notification de l'incapacité de travail par le médecin traitant à la mutualité peut se faire par voie électronique via Mult-eMediAtt.

- La ministre travaille à une notification automatique de l'incapacité par la mutualité vers la caisse d'assurances sociales et l'INASTI, afin de permettre une assimilation quasi automatique pour cause de maladie et une exonération des cotisations sociales.

L'INASTI étudie déjà activement la mise en œuvre.

Ces deux mesures contribuent également à réduire le non-recours aux droits.

Enfin, la ministre a demandé au CGG d'examiner la possibilité et le financement d'une indemnité de maladie proportionnelle pour les indépendants, calculée sur le dernier revenu avec un minimum et un maximum.

Le minimum serait aligné sur les indemnités forfaitaires actuelles. L'ambition est d'aboutir à une proposition concrète dans la seconde moitié de la législature.

L'accord de gouvernement demande un renforcement de la politique de réintégration des malades de longue durée. Avec le ministre des Affaires sociales, deux mesures importantes ont déjà été prises:

- Suppression de la présomption légale d'incapacité en cas de formation ou d'accompagnement dans le cadre du Trajet Retour Au Travail, pour permettre une évaluation plus rapide par le médecin-conseil.

- Sinds 2026 hebben de arbeidsongeschiktheidsat-
testen een maximale geldigheid van drie maanden,
met het oog op een regelmatigere follow-up door de
behandelend arts.

Voorts responsabiliseert de regering de ziekenfond-
sen financieel: de financiering van hun werkingskosten
hangt nadrukkelijker samen met de mate waarin zij er
effectief in slagen langdurig zieken te re-integreren op
de arbeidsmarkt. De parameters ter berekening van het
totale budget en voor de verdeling tussen de zieken-
fondsen werden in die zin aangepast.

De minister zet in op de informatieverstrekking omtrent
mogelijkheden en flexibiliteit in het raam van een werk-
hervatting in een periode van arbeidsongeschiktheid.
Zulks bevordert de re-integratie en voorkomt misverstan-
den die zouden kunnen leiden tot een kwalificatie van
niet-toegelaten activiteit. De transversale werkgroep werd
ermee belast dit voort uit te werken. Tot slot blijven de
terug-naar-werktrajecten een prioriteit voor re-integratie.
Voor de zelfstandigen werden die in 2023 ingevoerd.
Via de terug-naar-werkbarometer vindt een permanente
monitoring plaats, teneinde snel de nodige aanpassingen
in kaart te brengen.

Een goed evenwicht tussen beroeps- en gezinsleven
is essentieel, zowel voor het mentaal welzijn van de
zelfstandigen als om hen langer aan het werk te houden.

Op dat gebied staan drie belangrijke initiatieven
gepland.

Tijdens het begrotingsconclaf werd beslist een ‘ver-
lofrechtenrugzak’ in te voeren, waarover elk kind van bij
de geboorte zou beschikken. Die verlofrechten kunnen
worden opgenomen door de ouders en de grootouders,
ongeacht hun beroepsstatuut.

Bijzondere aandacht wordt besteed aan de eigenheid
van het zelfstandigenstatuut. Een langdurige onderbreking
van de activiteit is vaak niet realistisch. Het familiecrediet
zal uiteraard ook binnen het ABC worden afgetoetst.

In eerste instantie wordt een extra week moeder-
schapsrust of geboorteverlof ingevoerd per kind, op te
nemen door een van beide ouders, ongeacht hun statuut.

Zelfstandigen hebben thans geen ouderschapsver-
lofregeling. Die maatregel zal vanaf 2028 geleidelijk
worden ingevoerd, in overeenstemming met de bredere
harmonisatie van de verlofregelingen.

- Depuis début 2026, les certificats d’incapacité de
travail ont une durée maximale de trois mois, ce qui
permettra un suivi plus régulier par le médecin traitant.

Par ailleurs, le gouvernement responsabilise finan-
cièrement les mutualités: leur financement pour frais de
fonctionnement sera davantage lié à leur capacité réelle
à réintégrer les malades de longue durée sur le marché
du travail. Les paramètres de calcul du budget global et
de répartition entre mutualités sont adaptés en ce sens.

La ministre renforcera la communication sur les pos-
sibilités et la flexibilité de reprise d’une activité pendant
l’incapacité. Cela favorise la réintégration et évite les
malentendus qui pourraient conduire à une qualification
d’activité non autorisée. Le groupe de travail transver-
sal est chargé d’approfondir ce sujet. Enfin, les trajets
Retour Au Travail restent une priorité pour la réinsertion.
Introduits pour les indépendants en 2023, ils font l’objet
d’un suivi permanent via le baromètre Retour Au Travail,
afin d’identifier rapidement les ajustements nécessaires.

Un bon équilibre entre vie professionnelle et vie fami-
liale est essentiel, tant pour le bien-être mental des
indépendants que pour les aider à rester actifs plus
longtemps.

Trois initiatives majeures sont prévues dans ce
domaine:

Lors du conclave budgétaire, il a été décidé de créer
un “sac à dos” de droits aux congés attribué à chaque
enfant dès la naissance. Ces droits seront utilisables
par les parents et les grands-parents, quel que soit leur
statut professionnel.

Une attention particulière sera portée au caractère
spécifique du statut des indépendants: un arrêt prolongé
de l’activité n’est souvent pas réaliste. Le crédit familial
sera évidemment élaboré en concertation étroite avec
le CGG.

Dans une première phase, une semaine supplémen-
taire de congé de maternité ou de naissance par enfant
sera introduite, à prendre par l’un des deux parents,
indépendamment de leur statut.

Actuellement, les indépendants ne disposent pas d’un
régime de congé parental. Cette mesure sera introduite
à partir de 2028 de manière progressive en cohérence
avec l’harmonisation plus large des régimes de congés.

Werkneemsters en ambtenaren hebben recht op 15 weken moederschapsrust. Zelfstandigen hebben thans recht op 12 vergoede weken. In het raam van het kmo-plan wordt beoogd de moederschapsrust voor zelfstandigen op 15 weken te brengen. De mogelijkheid om moederschapsrust te krijgen (105 gratis dienstencheques voor zelfstandigen die snel hun activiteit hervatten) blijft behouden. Die maatregel strekt ertoe ondersteuning te bieden die is afgestemd op de realiteit van het zelfstandig ondernemerschap, waarbij een lange onderbreking vaak niet mogelijk of wenselijk is. Vanaf de dertiende week heeft de zelfstandige de keuze tussen verlof opnemen of dienstencheques ontvangen.

Die drie maatregelen beogen een samenhangender en rechtvaardiger kader tot stand te brengen om werk en gezin te combineren, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

In plaats van de traditionele welvaartsenveloppe voorziet de regering deze legislatuur in een specifieke enveloppe om de uitkeringen te verhogen voor de meest kwetsbare groepen, zoals de personen met een handicap, de langdurig zieken en de invaliden. Voor 2026 bedraagt de beschikbare enveloppe 25 miljoen euro voor alle stelsels samen. De komende jaren stijgt de enveloppe telkens met 25 miljoen euro om in 2029 op 100 miljoen euro uit te komen.

In het raam van die enveloppe werd met de minister van Maatschappelijke Integratie een gezamenlijk concreet voorstel uitgewerkt. Dat werd besproken binnen de regering en ter advies voorgelegd aan de sociale partners. Concreet wordt beoogd vanaf de zevende maand arbeidsongeschiktheid (vanaf 1 januari 2027) de forfaitaire ziekte-uitkeringen van de zelfstandigen af te stemmen op het minimumbedrag van de ziekte-uitkeringen voor de werknemers. Zulks moet voor de samenwonende zelfstandigen leiden tot een verhoging van de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering en tevens een verhoging van de invaliditeitsuitkering wanneer zij hun activiteit niet hebben stopgezet.

De minister heeft het daar al uitvoerig over gehad tijdens de parlementaire zitting omtrent sociale fraudebestrijding. Ze focust haar inspanningen op de volgende specifieke vormen van misbruik die het sociaal statuut van de zelfstandigen ondermijnt:

- schijnzelfstandigheid en fictieve aansluitingen;
- misbruik van het sociaal statuut;
- de uitkeringsfraude die daaruit voortvloeit;

Les salariées et fonctionnaires bénéficient de 15 semaines de repos de maternité. Les indépendantes disposent actuellement de 12 semaines indemnisées. Le plan PME prévoit d'aligner le repos de maternité des indépendantes sur 15 semaines. La possibilité de bénéficier d'aide à la maternité, 105 titres-services gratuits pour les indépendantes qui reprennent rapidement leur activité, sera maintenu: il constitue un soutien adapté à la réalité de l'entrepreneuriat indépendant, où une interruption longue n'est souvent ni possible ni souhaitable. À partir de la treizième semaine, l'indépendante aura le choix entre prendre son congé ou recevoir des titres-services.

Ces trois mesures visent à créer un cadre plus cohérent et plus équitable pour concilier vie professionnelle et vie familiale, tout en tenant compte des spécificités du statut social des indépendants.

Au lieu de l'enveloppe bien-être classique, le gouvernement prévoit pour cette législature une enveloppe spécifique dédiée à l'augmentation des prestations pour les groupes les plus vulnérables, tels que les personnes handicapées, malades de longue durée et invalides. Cette enveloppe démarre à 25 millions d'euros en 2026, tous régimes confondus, et augmente de 25 millions par an pour atteindre 100 millions d'euros en 2029.

Dans le cadre de cette enveloppe, une proposition concrète a été élaborée conjointement par le ministre de l'Intégration sociale et moi-même. Elle a été discutée au gouvernement et soumise pour avis aux partenaires sociaux. Concrètement, elle vise notamment à aligner, à partir du 7^e mois d'incapacité de travail et dès le 1^{er} janvier 2027, les indemnités forfaitaires de maladie des indépendants sur le minimum des indemnités des travailleurs salariés. Cela entraînera une augmentation pour les indépendants cohabitants, tant pour l'indemnité primaire que pour l'indemnité d'invalidité lorsqu'ils n'ont pas cessé leur activité.

La ministre en a déjà extensivement parlé lors de la séance parlementaire sur la lutte contre la fraude sociale. La ministre concentre ses efforts sur les formes spécifiques d'abus suivantes qui touchent le statut social des indépendants:

- la fausse indépendance et les affiliations fictives,
- l'abus du statut social,
- la fraude aux prestations qui en découlent,

- de wanbetaling van sociale bijdragen door buitenlandse zelfstandigen.

In nauwe samenwerking met de minister voor Sociale Fraudebestrijding en met de directie Eerlijke concurrentie (ECL) van het RSVZ zal de minister de controles en doelgerichte acties opvoeren.

Bijzondere aandacht gaat uit naar de grote steden, getuige daarvan de Belfi-acties in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het raam van het actieplan 2026-2027.

De regering benut maximaal het register van werkende vennoten en helpers, met name in hoogrisicosectoren zoals de bouw en de schoonmaak, waar talloze, vaak buitenlandse zelfstandigen hun activiteit uitoefenen zonder sociale bijdragen te betalen.

Vanaf 2026 introduceert het RSVZ een systeem van inhouding op factuur. Zo zullen onbetaalde sociale bijdragen rechtstreeks op de facturen kunnen worden ingehouden.

De regeling is geïnspireerd op de bestaande systemen bij de RSZ en de FOD Financiën. Ze beoogt paal en perk te stellen aan de structurele wanbetaling in die gevoelige sectoren.

Buitenlandse zelfstandigen die tijdelijk in België aan de slag gaan zonder sociale bijdragen af te dragen en vervolgens terugkeren naar hun land van herkomst, creëren oneerlijke concurrentie. De Belgische zelfstandigen kunnen onmogelijk wedijveren met dergelijke kunstmatig lage prijzen.

Daarom heeft de minister het ABC verzocht een advies uit te brengen over de nadere regels voor grensoverschrijdende invordering van sociale bijdragen. Het ABC is daar volop mee bezig.

Tijdens het conclaaf werd overigens het voorstel van de minister aangenomen om bestaande schuldcompensatiesystemen uit te breiden met de schulden binnen het zelfstandigenstatuut.

Zo zullen tegoeden die moeten worden teruggestort door de FOD Financiën (zoals de btw) of door de RSZ voorafgaand aan elke terugbetaling eerst worden getoetst aan openstaande schulden bij het RSVZ.

Al die maatregelen worden voorbereid in nauw overleg met de minister bevoegd voor Sociale Fraudebestrijding en worden gecoördineerd door de FOD Sociale Zekerheid,

- le non-paiement des cotisations sociales par des indépendants étrangers.

En collaboration étroite avec le ministre chargé de la lutte contre la fraude sociale et avec le service ECL de l'INASTI (*Direction Concurrence Loyale*), nous intensifions les contrôles et les actions ciblées.

Une attention particulière est portée aux grandes villes, comme en témoignent les actions BELFI menées en Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre du plan d'action 2026-2027.

Le gouvernement exploite au maximum le registre des associés actifs et aidants, notamment dans les secteurs à haut risque tels que la construction et le nettoyage, où de nombreux indépendants – souvent étrangers – exercent leur activité sans acquitter les cotisations sociales.

Dès 2026, l'INASTI mettra en œuvre un système de retenue sur facture: en cas de cotisations sociales impayées, une retenue pourra être opérée directement sur les factures.

Ce mécanisme s'inspire des systèmes existants à l'ONSS et à la SPF Finances et vise à mettre fin aux défauts de paiement structurels dans ces secteurs sensibles.

Les indépendants étrangers qui exercent temporairement une activité en Belgique avant de retourner dans leur pays d'origine sans payer la moindre cotisation sociale créent une concurrence déloyale. Il est impossible pour nos indépendants de rivaliser avec des tarifs artificiellement bas.

La ministre a donc chargé le Comité général de gestion (CGG) de formuler un avis sur les modalités de recouvrement transfrontalier des cotisations sociales. Ces travaux sont déjà en cours.

Par ailleurs, lors du conclave, la proposition de la ministre d'étendre aux dettes relevant du statut des indépendants les mécanismes existants de compensation de dettes, a été acceptée.

Ainsi, les montants à rembourser par la SPF Finances (TVA par exemple) ou par l'ONSS seront d'abord imputés sur les dettes éventuelles dues à l'INASTI avant tout remboursement.

Toutes ces mesures sont préparées en concertation étroite avec le ministre chargé de la lutte contre la fraude sociale, avec une coordination assurée par la SPF

met inachtneming van de doelstellingen uit de bestuurs-overeenkomst van het RSVZ.

Vereenvoudiging en administratieve ondersteuning vormen de rode draad en bevorderen veel andere projecten van het plan van de minister. Het doel is om zelfstandigen een efficiëntere, snellere en toegankelijker administratie te bieden.

De verdere digitalisering en automatisering is essentieel om de administratieve lasten voor de zelfstandigen te verminderen. Het project eGov 3.0 speelt een centrale rol in die strategie.

Het ligt in het verlengde van de mandaten die tijdens de vorige regeerperiode werden toegekend aan het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen (SVF), volgens het principe *'digital by default'*. Dat principe blijft de leidraad voor de huidige regeerperiode, in overeenstemming met het regeerakkoord, dat ernaar streeft om alle vormen van interactie met de overheidsdiensten te digitaliseren tegen 2030.

In dat verband zal de minister toezien op de tijdige voltooiing van het project inzake digitalisering van het RSVZ ten behoeve van de zelfstandigen, dat voor een bedrag van 10 miljoen euro wordt gefinancierd in het kader van het Europees plan voor herstel en veerkracht.

Dat project, dat uiterlijk tegen 1 juli 2026 moet zijn afgewerkt, omvat drie grote bestanddelen:

- de verbetering van de kwaliteit van de brongegevens;
- de creatie van een centrale gegevensbank voor deze brongegevens;
- de ontwikkeling van een socialezekerheidsplatform voor zelfstandigen, dat uiteindelijk deel zal uitmaken van een algemeen socialezekerheidsplatform 'burgers', in samenwerking met de RSZ.

Dat platform zal zelfstandigen in staat stellen om eenvoudiger en transparanter te communiceren met de overheid en de sociale verzekeringsfondsen. De lancering ervan vormt echter nog maar een eerste stap: op termijn is het de bedoeling de zelfstandigen volledige toegang te verlenen tot hun socialezekerheidsgegevens en hun een optimaal instrument aan te reiken om hun rechten te doen gelden. Tegelijkertijd zal werk worden gemaakt van de automatisering van bepaalde beslissingsprocessen, het herschrijven van de pensioenberekeningsmotor (REMOCA), de promotie van de eBox enzovoort.

Iemand die vandaag een beroepsactiviteit als zelfstandige wil starten moet zich aansluiten bij een sociaal

Sécurité sociale, et dans le respect des objectifs fixés dans le contrat d'administration de l'INASTI.

La simplification et le soutien administratif constituent le fil conducteur et le facilitateur de nombreux autres chantiers du plan de la ministre. L'objectif est d'offrir aux indépendants une administration plus efficace, plus rapide et plus accessible.

La poursuite de la numérisation et de l'automatisation est essentielle pour réduire la charge administrative des indépendants. Le projet e-Gov 3.0 joue un rôle central dans cette stratégie.

Il s'inscrit dans la continuité des mandats donnés lors de la législature précédente à l'INASTI et aux caisses d'assurances sociales (CAS), avec le principe du *"digital by default"*. Ce principe reste le guide de la présente législature, conformément à l'accord de coalition qui vise à rendre toutes les interactions avec les services publics numériques d'ici 2030.

Dans ce cadre, la ministre veillera à l'achèvement dans les délais du projet "Numérisation de l'INASTI pour les indépendants", financé à hauteur de 10 millions d'euros dans le cadre du Plan de relance et de résilience européen.

Ce projet, qui doit être finalisé au plus tard le 1^{er} juillet 2026, comporte trois volets principaux:

- l'amélioration de la qualité des données sources;
- la création d'une base de données centrale unique;
- le développement d'une plateforme de sécurité sociale dédiée aux indépendants, qui pourrait s'intégrer à terme à une plateforme générale "citoyens" de sécurité sociale, en coopération avec l'ONSS.

Cette plateforme permettra aux indépendants d'interagir de façon plus simple et transparente avec l'administration et les caisses. Son lancement ne sera qu'une première étape: l'objectif à terme est d'offrir un accès complet aux données de sécurité sociale et un outil optimal pour faire valoir leurs droits. Parallèlement, des avancées seront réalisées sur l'automatisation de processus décisionnels, la réécriture du moteur de calcul des pensions (REMOCA), la promotion de l'eBox, etc.

Aujourd'hui, une personne qui souhaite démarrer une activité indépendante doit s'affilier à une caisse

verzekeringsfonds en zich ook richten tot een ondernemingsloket (onder meer voor de registratie in de Kruispuntbank van Ondernemingen). Het is de ambitie ervoor te zorgen dat zelfstandigen in de toekomst bij één en dezelfde dienstverlener aan deze twee verplichtingen kunnen voldoen: het sociaal verzekeringsfonds. Eén juridisch en operationeel geïntegreerd aanspreekpunt voor de formaliteiten voor het opstarten en beheren van de onderneming en de sociale zekerheid betekent een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging.

De minister streeft ernaar de ondernemingsloketten tegen 1 januari 2028 volledig te integreren in de werking van de sociale verzekeringsfondsen. Daartoe zal in 2026 in overleg met alle betrokkenen worden gestart met de concrete uitwerking van een integratietraject. De wetgeving zal waar nodig worden aangepast en vereenvoudigd.

Het sociaal statuut van de zelfstandigen bevindt zich financieel gezien in een stabiele positie. De evenwichtsdotatie daalt met 15 miljoen euro, van 613 miljoen euro naar 598 miljoen euro.

Wat de ontvangsten betreft, komen de bijdragen uit op 5.810 miljoen euro. Dat betekent een stijging met 5,1 % tegenover 2025. Hierin is de impact verwerkt van de maatregel "RSVZ – Technische aanpassing inningsmechanisme", die op het conclaaf voor 20 miljoen euro werd goedgekeurd.

Voor 2026 bedraagt de alternatieve financiering 3.829 miljoen euro. Daarvan komt 1.876 miljoen euro uit btw-opbrengsten en 1.239 miljoen euro uit de opbrengsten van de roerende voorheffing. Rekening houdend met de bijkomende financiering voor de geneeskundige verzorging (714 miljoen euro), komt de alternatieve financiering uit btw-opbrengsten uit op 2.591 miljoen euro.

Aan de uitgavenzijde bedragen de uitkeringen 7.012 miljoen euro. Dat komt neer op een stijging van 3,1 % ten opzichte van 2025. In deze cijfers is rekening gehouden met de door de regering goedgekeurde maatregelen met een totaal positief effect van 7 miljoen euro.

De belangrijkste maatregelen zijn:

- actuariële neutraliteit: +34 miljoen euro, waarvan 3 miljoen euro door vermindering van uitkeringen aan zelfstandigen;
- latere inwerkingtreding van hervormingen: -64 miljoen euro, waarvan 5 miljoen euro voor verhoging van uitkeringen aan zelfstandigen;

d'assurances sociales et s'adresser à un guichet d'entreprises (notamment pour l'inscription à la Banque-Carrefour des Entreprises). L'ambition est que, à l'avenir, les indépendants puissent accomplir ces deux obligations auprès d'un seul et même prestataire: la caisse d'assurances sociales. Un point de contact intégré (juridique et opérationnel) pour les formalités de lancement et de gestion de l'entreprise et de la sécurité sociale représente une simplification majeure.

La ministre vise l'intégration complète des guichets d'entreprises dans le fonctionnement des caisses d'assurances sociales d'ici le 1^{er} janvier 2028. À cette fin, l'élaboration concrète d'un trajet d'intégration débutera dès 2026, en concertation avec toutes les parties prenantes. La législation sera adaptée et simplifiée là où c'est nécessaire.

Le statut social des travailleurs indépendants est financièrement stable. La dotation d'équilibre diminue de 15 millions d'euros, passant de 613 millions d'euros à 598 millions d'euros.

Au niveau des recettes, les cotisations s'élèvent à 5.810 millions d'euros, ce qui représente une augmentation de 5,1 % par rapport à l'année 2025. Ce montant prend en compte l'effet de la mesure "INASTI – Adaptation technique du mécanisme de recouvrement", décidée lors du conclave pour un montant de 20 millions d'euros.

En 2026, le financement alternatif s'établit à 3.829 millions d'euros, dont 1.876 millions d'euros proviennent des recettes TVA et 1.239 millions d'euros proviennent des recettes du précompte mobilier. En tenant également compte du financement additionnel des soins de santé (714 millions d'euros), le financement alternatif provenant des recettes de TVA atteint 2.591 millions d'euros.

Au niveau des dépenses, les prestations s'établissent à 7.012 millions d'euros. Cela correspond à une augmentation de 3,1 % par rapport à l'année 2025. Ces chiffres tiennent compte des mesures décidées par le gouvernement pour un montant total positif de 7 millions d'euros.

Les principales mesures sont:

- neutralité actuarielle: +34 millions d'euros, dont 3 millions d'euros provenant d'une diminution des prestations des indépendants;
- entrée en vigueur tardive des réformes: -64 millions d'euros, dont 5 millions d'euros liés à une augmentation des prestations des indépendants;

- hercontrole arbeidsongeschiktheid: +35 miljoen euro, waarvan 1 miljoen euro door vermindering van uitkeringen aan zelfstandigen;

- jaarlijkse GAO-uitkeringen INV: +126 miljoen euro, waarvan 8 miljoen euro vermindering van uitkeringen van zelfstandigen.

De beheerskosten bedragen 164 miljoen euro, een stijging met 9,5 % tegenover 2025. Hierin is het effect verwerkt van de op het conclaaf goedgekeurde maatregelen met een totaal impact van 15 miljoen euro:

- versterking sociale inspectiediensten: 1 miljoen euro (RSVZ en RIZIV);

- RSVZ – Technische aanpassing inningsmechanisme: 5 miljoen euro;

- automatisering/digitalisering: 4 miljoen euro;

- NIS 2: 2 miljoen euro;

- onderhoud pensioenmotor: 1 miljoen euro;

- eGov 3.0 fase 2: 2 miljoen euro.

De externe overdrachten dalen met 1,3 % ten opzichte van 2025 en bedragen 3.555 miljoen euro.

België heeft zich geëngageerd om de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Agenda 2030 om te zetten in beleid. De beleidsinitiatieven dragen uiteraard ook bij tot verschillende SDG's.

Met deze beleidsnota 2026 en het kmo-plan 2025 kiest de minister resoluut voor meer kansen en minder obstakels voor de zelfstandigen.

De minister geeft aan ambitieus maar realistisch te zijn: een robuuster sociaal vangnet, billijkere pensioenen, minder administratieve rompslomp en een eerlijke strijd tegen fraude. De minister rekent op de constructieve samenwerking van de parlementsleden, op de medewerking van de sociale partners en op de stem van de zelfstandigen zelf om samen te bouwen aan een betere toekomst voor de zelfstandigen, met meer kansen en minder obstakels.

- reconquête de l'incapacité de travail: +35 millions d'euros, dont 1 million d'euros provenant d'une diminution des prestations des indépendants;

- impact annuel certificat d'incapacité de travail Allocations INV: +126 millions d'euros, dont 8 millions d'euros provenant d'une diminution des prestations des indépendants.

Les frais de gestion s'élèvent à 164 millions d'euros, soit une augmentation de 9,5 % par rapport à l'année 2025. Ce montant tient compte de l'effet des mesures décidées lors du conclave, pour un montant total de -15 millions d'euros:

- renforcement des services d'inspection sociale: -1 million d'euros (INASTI et INAMI);

- INASTI – Adaptation technique du mécanisme de recouvrement: -5 millions d'euros;

- automatisation / digitalisation: -4 millions d'euros;

- NIS 2: -2 millions d'euros;

- entretien du moteur pension: -1 million d'euros;

- Egov 3.0 phase 2: -2 millions d'euros.

Les transferts externes diminuent de 1,3 % par rapport à 2025 et s'élèvent à 3.555 millions d'euros.

La Belgique s'est engagée à transposer les objectifs de développement durable (ODD) de l'Agenda 2030 dans sa politique. Les initiatives politiques contribuent évidemment aussi à la réalisation de plusieurs ODD.

Avec cette note politique 2026 et le plan PME 2025, la ministre choisit résolument d'offrir plus d'opportunités et moins d'obstacles à nos indépendants.

La ministre se dit ambitieuse mais réaliste dans ses ambitions: un filet de sécurité sociale plus solide, des pensions plus équitables, moins de charges administratives et une lutte honnête contre la fraude. La ministre compte sur la coopération constructive des parlementaires, sur la contribution des partenaires sociaux et sur la voix des indépendants eux-mêmes pour construire ensemble un avenir meilleur pour nos indépendants, avec plus d'opportunités et moins d'obstacles.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Kurt Moons (VB) geeft aan dat in de beleidsnota van de minister wordt gesteld dat zelfstandigen en kmo's de motor en de benzine zijn van de economie en cruciaal zijn om de werkzaamheidsgraad naar 80 % te halen. Hij is het eens met deze analyse, omdat zonder zelfstandigen er geen economische groei, geen nieuwe jobs en dus geen financiering van de sociale zekerheid mogelijk is. Bij een nadere analyse van de concrete maatregelen in de beleidsnota ziet hij echter spanningen tussen intentie en uitvoering.

De minister spreekt over versterking, maar het lid ziet geen structurele inhaalbeweging in de wettelijke pensioenen. Er wordt gesproken over vereenvoudiging, maar hij ziet bijkomende systemen en databanken. Responsabilisering wordt genoemd, maar hij ziet overlegstructuren en uitgestelde beslissingen. Hij wil daarom haar beleid systematisch analyseren en buigt zich, om te beginnen, over de pensioenhervorming.

Eerst wijst de heer Moons op de pensioenverschillen in januari 2025: het gemiddelde pensioen bedroeg 3588 euro voor ambtenaren, 1714 euro voor werknemers en 1243 euro voor zelfstandigen. Dit betekent dat een gemiddeld ambtenarenpensioen 189 % hoger ligt dan dat van een zelfstandige, en een werknemerspensioen 38 % hoger. Zelfstandigen werken gemiddeld de meeste uren, dragen het ondernemersrisico en financieren hun eigen tweede pijler, waar ze kunnen. Bovendien betalen zelfstandigen en kmo's met hun sociale bijdragen ook de pensioenen van hun werknemers. Toch ontvangen zelfstandigen het laagste wettelijke pensioen.

De spreker verwijst naar de aangekondigde pensioenhervorming in twee fases. Fase 1, waarvan de voorbereidende werken in 2025 zijn gestart, voorziet de mogelijkheid van een vervroegd pensioen bij 42 loopbaanjaren vanaf 60 jaar en de invoering van een bonus-malus vanaf 2027. Hij vraagt zich af of de beoogde bonus- en maluspercentages de gewenste effecten zullen sorteren. Hij betwijfelt of een bijkomende maandvergoeding van 25 of 62 euro, afhankelijk van het gemiddelde, een voldoende incentive is voor zelfstandigen om een jaar langer te werken, vooral als daar nog belastingen en een maandelijkse extra ZIV-bijdrage vanaf 2078 euro op worden berekend. Uit zijn berekeningen blijkt dat het netto voordeel van de pensioenbonus bij grensbedragen rond de 2000 euro volledig wegvalt. Hij vraagt de minister of ze een dergelijke analyse heeft gemaakt en of zij een belangrijke toename van het langer werken

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Kurt Moons (VB) fait observer que la note de politique de la ministre indique que les indépendants et les PME sont le moteur et le carburant de l'économie, et qu'ils sont essentiels à l'atteinte d'un taux d'emploi à 80 %. Il partage cette opinion, estimant que sans indépendants, il n'y aurait ni croissance économique, ni création d'emplois, et donc aucun financement de la sécurité sociale. Toutefois, après analyse approfondie des mesures figurant dans la note de politique, il constate des tensions entre les intentions affichées et leur mise en œuvre.

Si la ministre évoque un renforcement, le membre ne relève aucun rattrapage structurel des pensions légales. Il est question de simplification, mais les systèmes et banques de données se multiplient. La responsabilisation est mise en avant, mais il constate surtout le report des structures de concertation et des décisions. Il souhaite dès lors analyser systématiquement la politique de la ministre, en commençant par la réforme des pensions.

M. Moons souligne d'abord les écarts de pension observés en janvier 2025: la pension moyenne s'élevait à 3.588 euros pour les fonctionnaires, à 1.714 euros pour les salariés et à 1.243 euros pour les indépendants. Ainsi, la pension moyenne d'un fonctionnaire est supérieure de 189 % à celle d'un indépendant, et celle d'un salarié de 38 %. Les indépendants travaillent en moyenne le plus d'heures, prennent le risque entrepreneurial et financent, quand ils le peuvent, leur propre deuxième pilier. Les indépendants et les PME contribuent aussi, par leurs cotisations sociales, aux pensions de leurs salariés. Pourtant, ils perçoivent la pension légale la plus basse.

L'intervenant se réfère à la réforme des pensions annoncée en deux phases. La première phase, dont les travaux préparatoires ont débuté en 2025, prévoit la possibilité d'une retraite anticipée à partir de 60 ans moyennant 42 années de carrière, ainsi que l'introduction d'un système bonus-malus à partir de 2027. Il s'interroge sur la capacité des pourcentages de bonus et de malus envisagés à produire les effets escomptés. Il doute qu'un complément mensuel de 25 ou 62 euros, selon la moyenne de pension, constitue une incitation suffisante pour les indépendants à travailler une année de plus, surtout si ce montant est encore soumis à l'impôt et à une cotisation AMI mensuelle supplémentaire à partir de 2.078 euros. Selon ses calculs, l'avantage net du bonus pension disparaît entièrement aux seuils avoisinant 2.000 euros. Il demande à la ministre si une telle analyse a été réalisée et si elle s'attend réellement à une

door zelfstandigen verwacht vooraleer ze hun pensioen opnemen.

Ten derde voorziet de hervorming een aangepaste berekening voor bepaalde meewerkende echtgenoten. De heer Moons vraagt hoe de berekeningswijze er zal uitzien om in de loopbaanvoorwaarde te voorzien en een verhogingspercentage te waarborgen. Hij vraagt ook de minister of ze alle beperkingen in verband met het maxi-statuuw wenst op te heffen, zodat alle meewerkende echtgenoten die gewerkt hebben, ongeacht hun geboortedatum of aansluitingsdatum bij het maxi-statuuw, toegang krijgen tot het minimumpensioen.

Fase 2 van de hervorming voorziet de vervanging van het overlevingspensioen door een overgangsuitkering die gecumuleerd kan worden met een beroepsinkomen. Het lid wil weten welke voorwaarden voor beide systemen vandaag en in de toekomst zullen gelden en wat de verschillen zijn. Hij vraagt ook om toelichting bij de maatregelen met betrekking tot de gezinsdimensie, zoals pensioensplitsing, afbouw van het gezinspensioen of een scheidingspensioen.

Ten slotte zal de gelijkgestelde periodes worden beperkt, zoals bij de andere pensioenstelsels. De spreker stelt vast dat alle maatregelen op vlak van pensioenen ook zullen gelden voor zelfstandigen, terwijl zij substantieel minder pensioen ontvangen. Hij vraagt zich af of dit logisch of redelijk is, zolang er geen harmonisering van de verschillende stelsels plaatsvindt. Geen van deze maatregelen verhoogt immers structureel het wettelijk pensioen van een zelfstandige die stopt op 67 jaar.

Bovendien wil de minister de welvaartsaanpassing stopzetten. Deze cruciale maatregel zorgt ervoor dat de pensioenen niet alleen de index volgen, maar ook mee kunnen evolueren met de loonontwikkeling. Door deze koppeling minstens tot het einde van de legislatuur stop te zetten, daalt de pensioenvervangingsratio op lange termijn veel sterker dan eerder werd aangekondigd. Volgens het Planbureau daalt deze ratio tegen 2070 voor werknemers niet met 9 %, zoals eerder gezegd, maar met meer dan 24 %, en voor zelfstandigen zelfs met meer dan 30 %. Dit betekent niet alleen dat de kloof blijft bestaan, maar dat deze zelfs relatief nog groter wordt. Het lid vraagt hoe de minister dit rijmt met haar ambitie om de statuten dichter bij elkaar te brengen.

In de zomer van 2025 heeft de minister de bijdrageregeling aangepast voor zelfstandigen die na de wettelijke pensioenleeftijd verder willen doorwerken zonder hun pensioen op te nemen. Zij kunnen nu verder pensioenrechten opbouwen met een minimale bijdrage van

augmentation significative du nombre d'indépendants prolongeant leur activité avant de prendre leur pension.

En outre, la réforme prévoit un calcul adapté pour certains conjoints aidants. M. Moons demande quelle sera la méthode de calcul envisagée afin de satisfaire à la condition de carrière et de garantir un pourcentage de majoration. Il interroge également la ministre sur son intention éventuelle de lever l'ensemble des restrictions liées au maxi-statuuw, de sorte que tous les conjoints aidants ayant effectivement travaillé, indépendamment de leur date de naissance ou de leur date d'affiliation au maxi-statuuw, puissent avoir accès à la pension minimale.

La deuxième phase de la réforme prévoit le remplacement de la pension de survie par une allocation de transition cumulable avec un revenu professionnel. Le membre souhaite connaître les conditions applicables aujourd'hui et à l'avenir pour les deux systèmes, ainsi que leurs différences. Il demande également des explications sur les mesures relatives à la dimension familiale, telles que le partage des pensions, la suppression progressive de la pension de ménage ou encore l'introduction d'une pension de divorce.

Enfin, les périodes assimilées seront limitées, comme dans les autres régimes de pension. L'intervenant note que toutes les mesures en matière de pensions s'appliqueront également aux indépendants, alors que ceux-ci perçoivent des pensions nettement inférieures. Il s'interroge sur le caractère logique et raisonnable de cette mesure, tant les différents régimes ne sont pas harmonisés. En effet, aucune de ces mesures n'augmente structurellement la pension légale d'un indépendant prenant sa retraite à 67 ans.

Par ailleurs, la ministre souhaite mettre fin à l'adaptation au bien-être. Cette mesure essentielle permet à la fois aux pensions de suivre l'indexation, mais aussi d'évoluer en fonction de la progression des salaires. En suspendant ce lien au moins jusqu'à la fin de la législature, le taux de remplacement des pensions chutera, à long terme, bien plus qu'annoncé. Selon le Bureau fédéral du Plan, ce taux ne baissera pas de 9 % d'ici 2070, comme cela avait été avancé, mais de plus de 24 % pour les salariés et de plus de 30 % pour les indépendants – ce qui signifie non seulement que l'écart persiste, mais qu'il se creuse encore davantage. Il demande comment la ministre entend concilier cette évolution avec son ambition de rapprocher les différents statuts.

À l'été 2025, la ministre a modifier le régime de cotisation pour les indépendants souhaitant poursuivre leur activité après l'âge légal de la pension sans encore la percevoir. Ces derniers peuvent désormais continuer à accumuler des droits à la pension moyennant une

890 euro per kwartaal. Zelfstandigen kunnen echter ook nog de vroegere regeling gebruiken, waarbij ze minder sociale bijdrage betalen, pensioen opnemen en inkomsten uit hun zelfstandige activiteit cumuleren met dat pensioen zonder verder opbouw van pensioenrechten. Hoewel een keuze tussen twee systemen op het eerste gezicht welkom lijkt, is het vreemd om twee systemen in stand te houden in het kader van een beleid van administratieve vereenvoudiging. De spreker vraagt de minister of ze heeft berekend hoeveel het ene systeem zal kosten ten opzichte van het andere.

Hij wijst er voorts op dat voor het eerst in jaren minder zelfstandigen actief blijven als zelfstandige na hun pensioenleeftijd. Men zou kunnen stellen dat de maatregelen van de minister op het juiste moment komen, aangezien het belangrijk is dat mensen geactiveerd blijven, ook na hun pensioen. Het probleem is echter dat er feitelijk nog een derde systeem bestaat: de flexi-jobs. Bij flexi-jobs zijn de inkomsten volledig vrijgesteld van belastingen, terwijl zelfstandigen administratieve verplichtingen hebben en sociale bijdragen van 40,7 % betalen op hun inkomsten zodra ze jaarlijks meer dan 3844 euro verdienen. Terwijl er een terugval van 1,48 % is in het aantal zelfstandigen die na hun pensioenleeftijd actief blijven, is er een duidelijke stijging van maar liefst 30 % in het aantal 65-plussers die een flexi-job uitoefenen, en dit op slechts één jaar tijd.

Voor de heer Moons is dit een pervers gevolg van de uitbreiding van de flexi-jobs naar meerdere sectoren. Sommigen vinden dit positief, maar hij benadrukt dat deze flexibele activiteit amper geld in de staatskast brengt. Hij vraagt de minister of zij deze evolutie als positief beschouwt. Of zijn er verdere analyse en mogelijke aanpassingen nodig? Hij vraagt ook hoe de minister de verdere evolutie van deze systemen inschat.

Daarnaast wil de minister de toekenning van pensioenrechten voor bijdrage-betalende zelfstandigen in bijberoep. Momenteel beginnen zelfstandigen in bijberoep pas met pensioenopbouw als ze minstens 890 euro per kwartaal aan bijdragen betalen, wat het minimumbedrag is voor zelfstandigen in hoofdberoep. Het lid vraagt de minister of ze al een idee heeft van hoe dit in de praktijk zal werken en hoe dit concreet zal verlopen.

Hij vraagt verder of de minister op de hoogte is van de recente bevestiging door de minister van Pensioenen dat de 80 %-grens ook van toepassing zal zijn voor werknemers die daarnaast nog zelfstandige in bijberoep zijn, als zij zowel als werknemer als zelfstandige een aanvullend pensioen opbouwen. Hij vraagt of deze werknemers dan moeten kiezen via welk stelsel zij aan pensioenopbouw moeten doen, of hoe de minister dit concreet wil regelen.

cotisation minimale de 890 euros par trimestre. Toutefois, les indépendants peuvent également décider de rester sous l'ancien régime, qui permet de payer moins de cotisations sociales tout en cumulant pension et revenus issus de leur activité indépendante, sans constitution supplémentaire de droits à la pension. Bien qu'à première vue, ce choix semble souhaitable, il est étrange de maintenir deux systèmes dans le cadre d'une politique de simplification administrative. Par conséquent, l'intervenant demande à la ministre si elle a estimé le coût comparatif des deux régimes.

Il souligne également que, pour la première fois depuis des années, moins d'indépendants restent actifs après l'âge légal de la retraite. On pourrait considérer que les mesures prises par la ministre arrivent à point nommé, dans la mesure où il est important que les gens restent actif, y compris après leur départ. Le problème, cependant, est qu'il existe en réalité un troisième système: celui des flexi-jobs. Dans ce cadre, les revenus sont totalement exonérés d'impôts, tandis que les indépendants restent soumis à des obligations administratives et à des cotisations sociales de 40,7 % sur leurs revenus dès qu'ils dépassent 3.844 euros par an. Alors que le nombre d'indépendants poursuivant une activité après l'âge de la retraite recule de 1,48 %, le nombre de personnes âgées de plus de 65 ans qui occupent un flexi-job a augmenté de près de 30 % en seulement un an.

Selon M. Moons, il s'agit d'un effet pervers de l'extension des flexi-jobs à de nombreux secteurs. Si certains s'en réjouissent, il souligne que ce type d'activité ne rapporte pratiquement rien aux caisses de l'État. Il demande à la ministre si elle juge cette tendance positive. Ou bien faut-il procéder à une analyse plus approfondie et envisager d'éventuelles adaptations? Il lui demande aussi comment elle évalue l'évolution future de ces systèmes.

En outre, la ministre souhaite revoir l'octroi de droits à la pension pour les indépendants à titre complémentaire. Actuellement, ceux-ci ne commencent à accumuler des droits que s'ils versent au moins 890 euros par trimestre, ce qui correspond au montant minimum pour les indépendants à titre principal. Le membre demande à la ministre si elle sait déjà comment cela fonctionnera dans la pratique et comment cela se déroulera concrètement.

Il demande ensuite si la ministre est informée de la récente confirmation du ministre des Pensions selon laquelle le seuil de 80 % s'appliquera aussi aux salariés qui sont indépendants à titre complémentaire et cotisent à une pension complémentaire dans les deux statuts. Il souhaite savoir si ces travailleurs devront alors choisir le régime par lequel ils constituent leurs droits à la pension, ou comment la ministre entend régler cette situation.

De spreker brengt daarna de tweede pijler ter sprake, met name het noodzakelijke vangnet voor zelfstandigen.

Hij benadrukt dat een zelfstandige moet kunnen rekenen op een sterk aanvullend pensioen. Als voorbeeld van dit beleid verwijst de minister naar de verhoging van het maximale VAPZ-percentages van 8,17 % naar 8,5 %. Tegelijkertijd behoudt ze niet alleen de standaard solidariteitsbijdrage van 2 % op de aanvullende pensioenen, maar verhoogt deze zelfs naar 4 % boven de 150.000 euro. De heer Moons benadrukt dat de tweede pijler voor een zelfstandige geen fiscale optimalisatie is, maar een noodzakelijke aanvulling op een wettelijk pensioen van gemiddeld 1243 euro. Dit is vaak het eigen opgebouwde pensioen dat deels moet compenseren voor de lagere wettelijke pensioenen. Juist deze aanvulling wordt nu extra belast. En hij noemt nog niet eens de eventuele impact van de vermaledijde meerwaardebelasting, die ook een zware impact kan hebben op zelfstandige gepensioneerden. Hij vraagt de minister of ze aan de minister van Financiën al een uitzondering op die meerwaardebelasting heeft gevraagd voor zelfstandige gepensioneerden.

Hij wijst er tevens op dat momenteel slechts 44 % van de zelfstandigen een pensioen opbouwt via de tweede pijler. Zij moeten deze pijler zelf bekostigen, terwijl er een hogere kans op armoede bij zelfstandigen is. Hij vraagt hoe de minister inschat dat zelfstandigen hier toenemend op zullen inzetten. Zullen er bijkomende kostenverlagingen worden voorzien? Hij vraagt ook de minister hoe zij concreet wil bereiken dat meer zelfstandigen intekenen op pensioenopbouw via de tweede pijler.

Verder zou de minister zorgen voor een harmonisering van de verschillende stelsels van aanvullende pensioenen voor zelfstandigen: het vrij aanvullend pensioen voor zelfstandigen (VAPZ), de individuele pensioentoezegging (IPT) en de pensioenovereenkomst voor zelfstandigen (POZ). Het lid vraagt hoe ver deze plannen zijn. Wat zou de budgettaire impact hiervan kunnen zijn? Wordt het dan eenvoudiger of complexer?

Hij vraagt ook de minister of de 80 %-regel zal worden hervormd. Wat mag er hiervan worden verwacht?

Vervolgens brengt de heer Moons de versterking van het sociaal statuut van zelfstandigen ter sprake. Hij merkt op dat de minister het ondernemerschap bij vrouwen wil stimuleren en obstakels wil wegwerken. Er is een positieve evolutie zichtbaar: het aandeel vrouwelijke zelfstandigen is gestegen van 29 % naar 36 %, namelijk 471.000 vrouwen. Het lid steunt alle maatregelen die de minister hiervoor wil realiseren. Hij benadrukt het belang dat vrouwen kunnen ondernemen en dit eventueel kunnen

L'intervenant aborde ensuite la question du deuxième pilier, qu'il considère comme un filet de sécurité indispensable pour les indépendants.

Il souligne qu'un indépendant doit pouvoir compter sur une pension complémentaire solide. À titre d'exemple, la ministre renvoie à l'augmentation du pourcentage maximal de la PLCI de 8,17 % à 8,5 %. Parallèlement, la contribution de solidarité standard de 2 % sur les pensions complémentaires est maintenue et portée à 4 % au-delà de 150.000 euros. M. Moons insiste sur le fait que, pour un indépendant, le deuxième pilier ne constitue pas une optimisation fiscale, mais une nécessité destinée à compléter une pension légale moyenne de 1.243 euros. Il s'agit souvent d'une pension auto-constituée afin de compenser partiellement la faiblesse de la pension légale. Or, c'est précisément cette complémentarité qui est aujourd'hui davantage taxée. Il ne mentionne même pas encore l'impact potentiel de la redoutée taxe sur les plus-values, qui pourrait également avoir des conséquences lourdes pour les indépendants retraités. Il demande à la ministre si elle a déjà sollicité auprès du ministre des Finances une exception à cette taxe sur les plus-values pour ce groupe spécifique.

Le membre souligne que seuls 44 % des indépendants cotisent actuellement par le biais du deuxième pilier, qu'ils doivent financer eux-mêmes malgré un risque de pauvreté plus élevé. Il demande comment la ministre estime que les indépendants y investiront davantage. Des réductions de coûts supplémentaires sont-elles prévues? Il s'enquiert également des mesures concrètes visant à inciter plus d'indépendants à adhérer à ce deuxième pilier.

En outre, la ministre veillerait à harmoniser les différents régimes de pension complémentaire pour les indépendants: la pension complémentaire libre pour indépendants (PCLI), l'engagement individuel de pension (EIP) et la convention de pension pour travailleurs indépendants (CPTI). Le membre demande où en sont ces projets. Quel pourrait être leur impact budgétaire? Cela simplifiera-t-il ou compliquera-t-il les choses?

Il demande également à la ministre si la règle des 80 % sera réformée. Que peut-on en attendre?

M. Moons aborde ensuite le renforcement du statut social des indépendants. Il relève que la ministre souhaite stimuler l'entrepreneuriat féminin et lever les obstacles existants. Une évolution positive est déjà visible: la part des femmes parmi les indépendants est passée de 29 % à 36 %, soit 471.000 femmes. Le membre soutient toutes les mesures prévues à cet égard. Il souligne l'importance pour les femmes de pouvoir entreprendre et, éventuellement, de concilier cela avec leur désir d'avoir des enfants.

combineren met een kinderwens. Het is volgens hem goed dat een vrouw kan kiezen voor zowel gezin als onderneming en daarin gesteund wordt. Het verbeteren en vergemakkelijken van de combinatie werk en gezin is dan ook een goede zaak, waarbij het familiekrediet past.

De plannen van de minister om ouderschapsverlof in te voeren en de moederschapsrust voor zelfstandigen te verlengen sluiten aan bij dit verdedigbare beleid. Een gezin moet voor iedereen een vrije keuze zijn, zonder financiële angst om kinderen te krijgen.

Een andere doelgroep die aandacht verdient, zijn student-zelfstandigen. De spreker steunt maatregelen ter ondersteuning van deze groep, omdat dit jongeren leert dat ondernemen lonend, leuk en bevrijdend is. Hij waarschuwt wel dat studenten hun studie tot een goed einde moeten kunnen brengen.

De minister laat onderzoeken of de berekening van sociale bijdragen op maandbasis kan gebeuren, terwijl de betaling op kwartaalbasis blijft. Het Algemeen Beheerscomité voor het sociale statuut der zelfstandigen (ABC) voert dit onderzoek uit en brengt in 2026 verslag uit. De spreker vraagt om toelichting over de concrete redenen hiervoor. Is het niet beter om maandelijks betalingen van sociale bijdragen mogelijk te maken, wat startende zelfstandigen meer ademruimte zou geven?

De minister wil ook minder strenge straffen voor zelfstandigen die hun sociale bijdragen laattijdig betalen, maar verder wel te goeder trouw zijn. Ook hier moet het advies van het ABC worden afgewacht. De spreker vraagt waarom er tijd verloren gaat voor terechte verbeteringen aan verouderde systemen die eerder wantrouwen dan medewerking uitstralen.

Ten slotte merkt hij op dat de minister de vennootschapsbijdragen wil aanpassen in verhouding tot de grootte van de vennootschappen, vanaf 2026. Hij moedigt dit aan, maar vraagt om meer details over de concrete ideeën hierover.

Vervolgens komt het thema arbeidsongeschiktheid en preventie aan bod. De minister zal, in het kader van het globaal plan voor preventie en re-integratie van langdurig zieken, speciale aandacht besteden aan zelfstandigen in arbeidsongeschiktheid. Hij kondigt aan in te zetten op preventie, mentaal welzijn op het werk, automatische informatieverstrekking, responsabilisering van ziekenfondsen en re-integratie. De spreker vindt dit nobel, maar heeft bedenkingen. Hij vraagt waarom deze werkzaamheden niet eerder zijn opgestart en

Selon lui, il est souhaitable qu'une femme puisse choisir à la fois la famille et la vie professionnelle et qu'elle soit soutenue dans ce choix. Il est donc positif d'améliorer et de faciliter la conciliation entre vie professionnelle et vie familiale, ce à quoi le crédit familial contribue.

Les plans de la ministre visant à instaurer un congé parental et à prolonger le congé de maternité pour les indépendantes s'inscrivent dans cette politique légitime. La possibilité de fonder une famille doit être un choix libre pour chacun, sans crainte financière liée à l'arrivée d'enfants.

Un autre groupe cible qui mérite notre attention est celui des étudiants-indépendants. Il soutient les mesures d'aide, car elles permettent aux jeunes d'apprendre que l'entrepreneuriat peut être rentable, stimulant et émancipateur. Il met toutefois en garde contre le risque que ces étudiants ne puissent pas mener leurs études à leur terme.

La ministre a demandé d'examiner la possibilité de calculer les cotisations sociales sur une base mensuelle, tout en maintenant un paiement trimestriel. Cette étude est menée par le Comité Général de Gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG), qui rendra son rapport en 2026. Le membre s'interroge sur la raison concrète de cette démarche. Ne serait-il pas préférable de permettre des paiements mensuels, offrant davantage de marge de manœuvre financière aux indépendants débutants?

La ministre souhaite également alléger les sanctions à l'encontre des indépendants de bonne foi qui règlent leurs cotisations sociales en retard. Là encore, l'avis du CGG reste attendu. Le membre s'interroge sur le report de mesures pourtant nécessaires pour moderniser des systèmes obsolètes, qui inspirent plus la méfiance que la coopération.

Enfin, il fait observer que la ministre entend adapter les cotisations des sociétés en fonction de leur taille à partir de 2026. Il soutient cette ambition, tout en demandant des précisions sur les idées concrètes envisagées à cet égard.

Le thème de l'incapacité de travail et de la prévention est ensuite abordé. Dans le cadre du plan global de prévention et de réinsertion des malades de longue durée, la ministre accordera une attention particulière aux indépendants concernés. Elle prévoit de mettre l'accent sur la prévention, le bien-être mental au travail, la transmission automatique d'informations, la responsabilisation des mutualités et la réintégration. Le membre juge ces objectifs louables, mais émet des réserves. Il s'interroge sur le retard de leur mise en œuvre et sur

wanneer concrete voorstellen verwacht worden. Zijn deze plannen gebudgetteerd? Wordt er samengewerkt met de deelstaten?

Hij vraagt zich ook af of de regelgeving voor zelfstandigen wel moet gebaseerd zijn op die voor werknemers en ambtenaren. Zelfstandigen hebben immers een andere mentaliteit en zijn gewend om zelfstandig te werken en zich te organiseren. Bovendien maken zelfstandigen minder gebruik van ziekte-uitkeringen, omdat ze risico lopen op omzetverlies en klantenverlies en leningen hebben die moeten worden terugbetaald. Ze zijn vaak gemotiveerder om te blijven werken. De cijfers tonen dit aan: het aantal langdurig zieke zelfstandigen steeg van 16.000 in 1998 naar 33.000 in 2023 (een stijging van 100 %), terwijl het aantal langdurig zieke werknemers steeg van 320.000 naar 493.000 (een stijging van 185 %).

De spreker vraagt zich af of zelfstandigen echt wakker liggen van preventiebeleid. Hij denkt dat hun mentale gezondheid beter gediend zou zijn door loonlasten te verlagen, regeldruk te verminderen, belastingen en boetes te verminderen, vergunningen te vergemakkelijken en procedures te vereenvoudigen. Kortom, het gaat om het vertrouwen in ondernemers te herstellen. Hij vraagt naar de mening van de minister hierover.

De heer Moons verwijst vervolgens naar de plannen voor automatisering van ziektemeldingen via MultiMediatt aan ziekenfondsen, en later ook aan sociaal verzekeringsfondsen en het RSVZ. Hij moedigt dit aan, maar wijst erop dat de organisatie van gezondheidszorg en ziekteverzekering verspreid is over tientallen verschillende instellingen, wat de zaken onoverzichtelijk maakt. Hij vraagt naar de visie van de minister hierop.

De minister zal ook extra focus leggen op sociale fraude binnen het sociaal statuut van zelfstandigen, zoals schijnstatuten, misbruik van het sociaal statuut en fictieve aansluitingen voor sociale uitkeringen. Dit zal gebeuren in samenwerking met de minister voor Sociale Fraudebestrijding. Bij zware sociale fraude binnen het RSVZ zal de minister overleggen over hoe deze fraude efficiënt kan worden aangepakt. Het lid vraagt de minister hoe dit precies zal gebeuren.

Hij wil ook weten wat de stand van zaken is met betrekking tot het plan om criminelen als zelfstandigen te herkennen.

Hij vraagt naar de concrete plannen om schijnstatuten aan te pakken via een register van werkende vennoten en helpers voor de bouw- en schoonmaaksector. In deze sectoren is er sprake van veel wanbetalingen van

le calendrier des propositions concrètes. Ces projets sont-ils budgétisés? Une coopération avec les entités fédérées est-elle prévue?

Il s'interroge aussi sur la pertinence d'aligner la réglementation des indépendants sur celle des salariés et des fonctionnaires. Les indépendants ont une mentalité différente et sont habitués à travailler et à s'organiser de façon autonome. De plus, ils font moins souvent appel aux indemnités de maladie, car une incapacité de travail entraîne pour eux un risque de perte de chiffre d'affaires et de clientèle, ainsi que des difficultés pour rembourser leurs prêts. Ils sont souvent plus motivés à poursuivre leur activité. Les chiffres le confirment: le nombre d'indépendants malades de longue durée est passé de 16.000 en 1998 à 33.000 en 2023 (soit une hausse de 100 %), tandis que celui des salariés est passé de 320.000 à 493.000 (soit une augmentation de 185 %).

L'intervenant se demande si les indépendants se préoccupent réellement des politiques de prévention. Il estime que leur santé mentale serait mieux servie par une réduction des charges salariales, une diminution de la pression réglementaire, une baisse des impôts et des amendes, une simplification des autorisations et des procédures. En bref, il s'agit de restaurer la confiance dans les entrepreneurs. Il demande l'avis de la ministre à ce sujet.

M. Moons évoque ensuite les projets d'automatisation des notifications de maladie via le système MultiMediatt, d'abord à destination des mutualités, puis des caisses d'assurances sociales et de l'INASTI. Il soutient cette initiative, tout en soulignant que l'organisation des soins de santé et de l'assurance maladie, répartie entre de nombreuses institutions, rend le système complexe. Il demande quelle est la vision de la ministre à cet égard.

La ministre entend également renforcer la lutte contre la fraude sociale dans le cadre du statut des indépendants, notamment les faux statuts, les abus et les affiliations fictives pour percevoir des prestations sociales. Cette action se fera en collaboration avec le ministre chargé de la lutte contre la fraude sociale. En cas de fraude grave au sein de l'INASTI, la ministre discutera des moyens de la combattre efficacement. Le membre demande comment cela sera concrètement mis en œuvre.

Il souhaite également connaître l'état d'avancement du plan visant à identifier les criminels opérant sous le statut d'indépendant.

Il s'interroge sur les plans concrets visant à lutter contre les faux statuts au moyen d'un registre des associés actifs et des aidants dans les secteurs de la construction et du nettoyage, les impayés de cotisations sociales

sociale bijdragen. De minister stelde dat 47 % van nieuwe ondernemers een buitenlandse nationaliteit heeft en dat ongeveer de helft hiervan geen sociale bijdragen betaalt. De spreker vraagt naar het geschatte misgelopen bedrag en hoeveel mensen dit betreft, alsook uit welke landen deze ondernemers afkomstig zijn. Heeft de afschaffing van de voorwaarde voor een diploma bedrijfsbeheer een impact gehad op het aantal startende buitenlandse zelfstandigen? In 2019 verdubbelde het aantal buitenlandse vennootschappen in Vlaanderen na de afschaffing van deze voorwaarde. De spreker vraagt de minister of ze bereid is deze voorwaarde opnieuw in te voeren om fraude en mogelijke mislukkingen te voorkomen.

De minister verwijst in de beleidsnota naar buitenlandse zelfstandigen die tijdelijk in België werken en vervolgens naar hun thuisland terugkeren zonder sociale bijdragen te hebben betaald. Het ABC is hiermee aan de slag gegaan. De spreker vraagt hoe dit concreet zal worden aangepakt en of het niet beter is om de poort te verstrengen in plaats van achter de feiten aan te lopen. Hij vraagt ook of het niet beter zou zijn om een aparte sociale zekerheid voor buitenlanders in te richten. Wanneer kan er een duidelijke beslissing worden verwacht en wanneer mag een wetsontwerp worden verwacht?

Voor de digitalisering van het RSVZ voor zelfstandigen is 10 miljoen euro voorzien in het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht. Dit project zou tegen 1 juli 2026 afgewerkt moeten zijn. De heer Moons vraagt of de minister zeker is van deze timing en dit budget. Zal dit een besparing opleveren, bijvoorbeeld in personeelskosten? Hoe kan worden gegarandeerd dat dit niet verzandt in een ondoorzichtig, niet-werkend systeem?

Er bestaan reeds verschillende platformen, zoals de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming (AM&SB), MyPension, MyMinFin en MySocialSecurity. De spreker vraagt of er een plan is om deze allemaal te bundelen en te centraliseren in één geïntegreerd platform.

Ten slotte bespreekt het lid de verschillende regionale realiteiten. Hij stelt dat de minister voorstander lijkt van hetzelfde beleid voor drie verschillende economieën, wat economische wetmatigheden loochent. Hij haalt de cijfers aan: België telt 1,3 miljoen zelfstandigen en helpers, waarvan 810.000 in Vlaanderen (62,4 %), 350.000 in Wallonië (26,8 %), 125.000 in Brussel (9,7 %) en 15.000 in het buitenland (1,1 %). De zelfstandigheidsdichtheid, namelijk het aantal zelfstandigen per duizend inwoners, bedraagt 118,1 in Vlaanderen, 100,3 in Brussel en 94,1 in Wallonië. Vlaanderen heeft dus het grootste absolute

sonst fréquents. La ministre a indiqué que 47 % des nouveaux entrepreneurs sont de nationalité étrangère et qu'environ la moitié d'entre eux ne paient pas de cotisations sociales. Le membre demande quel est le montant estimé des pertes et combien de personnes sont concernées, ainsi que les pays d'origine de ces entrepreneurs. Il s'interroge également sur l'impact de la suppression de l'exigence du diplôme de gestion d'entreprise sur le nombre d'indépendants étrangers débutants. En 2019, le nombre de sociétés étrangères en Flandre a doublé après la suppression de cette condition. Le membre demande à la ministre si elle est disposée à réintroduire cette exigence afin de prévenir la fraude et les échecs entrepreneuriaux.

La ministre renvoie, dans sa note, aux indépendants étrangers qui travaillent temporairement en Belgique avant de retourner dans leur pays d'origine sans avoir payé de cotisations sociales. Le CGG s'est saisi de cette problématique. Le membre demande comment elle sera concrètement traitée et s'il ne serait pas préférable de renforcer les conditions d'accès plutôt que d'agir a posteriori. Il demande aussi s'il ne conviendrait pas d'instaurer un régime de sécurité sociale distinct pour les étrangers. Quand peut-on espérer une décision claire et quand peut-on s'attendre à un projet de loi?

Un budget de 10 millions d'euros est prévu pour la numérisation de l'INASTI à destination des indépendants dans le cadre du Plan de relance et de résilience, avec une finalisation prévue le 1^{er} juillet 2026. Il s'interroge sur la fiabilité de ce calendrier et de ce budget. Cette mesure permettra-t-elle de réaliser des économies, notamment sur les coûts de personnel? Comment garantir que ce projet ne débouche pas sur un système opaque et inefficace?

Il existe déjà plusieurs plateformes, telles que la Banque-Carrefour de la sécurité sociale (BCSS), le Datawarehouse Marché du travail et Protection sociale (DWH MT&PS), MyPension, MyMinFin et MySocialSecurity. Le membre demande s'il existe un projet visant à regrouper et centraliser l'ensemble de ces outils au sein d'une plateforme intégrée unique.

Enfin, le membre aborde les différentes réalités régionales. Il estime que la ministre semble privilégier une politique uniforme pour trois économies distinctes, ce qui va à l'encontre des lois économiques. Il cite les chiffres suivants: la Belgique compte 1,3 million d'indépendants et d'aidants, dont 810.000 en Flandre (62,4 %), 350.000 en Wallonie (26,8 %), 125.000 à Bruxelles (9,7 %) et 15.000 à l'étranger (1,1 %). La densité d'indépendants, soit le nombre d'indépendants pour mille habitants, est de 118,1 en Flandre, de 100,3 à Bruxelles et de 94,1 en Wallonie. La Flandre compte donc à la

aantal zelfstandigen en de hoogste zelfstandigheidsdichtheid. De werkzaamheidsgraad bedraagt 77 % in Vlaanderen, 68 % in Wallonië en 64 % in Brussel. De spreker vindt het daarom aangewezen om het beleid in verband met zelfstandigen op regionaal niveau aan te pakken. Hij vraagt de minister hoe ze kan beschouwen dat een gelijk beleid voor totaal verschillende regionale situaties een goed resultaat zal opleveren. Hij vraagt of aangepaste sociale en fiscale maatregelen genomen kunnen worden om de regionale verschillen te verminderen en Franstalige Belgen meer te motiveren om zelfstandig ondernemer te worden. Zonder gedifferentieerd beleid acht hij het onmogelijk om een werkzaamheidsgraad van 80 % te bereiken tegen 2029 of 2030.

Hij besluit door te stellen dat dit debat niet over technische parameters gaat, maar over fundamentele keuzes. Kiest de minister voor ondernemerschap of voor systeembeheer? Zelfstandigen dragen risico's, creëren jobs en financieren de welvaart. Zij vragen geen subsidies, maar wel rechtszekerheid, voorspelbaarheid, minder regels, eerlijk beleid en vooral respect en vertrouwen. De kernvraag blijft: wordt deze legislatuur de periode waarin de structurele achterstelling van zelfstandigen wordt gecorrigeerd, of blijft het bij een herschikking binnen een complex systeem?

De heer Wouter Raskin (N-VA) stelt vast dat de begroting Zelfstandigen voor 2026 er een stuk beter uitziet dan die van 2025, met een lichte daling van de uitgaven. Dit is te danken aan actualisaties van volumefactoren, maar resulteert ook van hervormingen in de pensioenen en in de ziekte- en invaliditeitsuitkeringen.

In 2025 lagen de ontvangsten uit de bijdragen voor sociale zekerheid van zelfstandigen lager dan begroot, maar voor 2026 wordt een stijging van iets meer dan 5 % verwacht. Hij vindt het bemoedigend dat de sociale zekerheid voor zelfstandigen weer in positieve zin evolueert, dankzij het beleid van het afgelopen jaar dat heeft gezorgd voor beheersing van de uitgaven en betere inning van bijdragen. Hierdoor stijgt de ratio van de sociale zekerheidsbijdragen naar bijna 54 % in 2026, na een historisch dieptepunt van ongeveer 51 % in 2025.

Hij vraagt de minister of ze al zicht heeft op de evolutie na 2026. Kan het gevoerde beleid, in combinatie met de nog uit te voeren maatregelen uit de pensioenhervorming en aangescherpte controles op sociale fraude, de positieve evolutie in de komende jaren voortzetten?

fois le plus grand nombre absolu d'indépendants et la densité la plus élevée. Le taux d'emploi s'élève à 77 % en Flandre, à 68 % en Wallonie et à 64 % à Bruxelles. Le membre juge dès lors qu'il serait plus approprié de mener une politique relative aux indépendants au niveau régional. Il demande comment la ministre peut considérer qu'une politique identique appliquée à des situations régionales profondément différentes puisse produire de bons résultats. Il s'interroge également sur la possibilité de mettre en place des mesures sociales et fiscales adaptées afin de réduire les disparités régionales et de mieux inciter les Belges francophones à se lancer comme indépendants. Sans politique différenciée, il juge impossible d'atteindre un taux d'emploi de 80 % à l'horizon 2029 ou 2030.

Il conclut en affirmant que ce débat ne porte pas sur des paramètres techniques, mais sur des choix fondamentaux. La ministre optera-t-elle pour l'entrepreneuriat ou pour la gestion du système existant? Les indépendants prennent des risques, créent des emplois et financent la prospérité. Ils ne demandent pas de subventions, mais une sécurité juridique, une prévisibilité, moins de règles, une politique équitable et surtout du respect et de la confiance. La question clé reste: cette législature corrigera-t-elle la discrimination structurelle des indépendants, ou se limitera-t-elle à un remaniement au sein d'un système complexe?

M. Wouter Raskin (N-VA) constate que le budget des indépendants pour 2026 présente une situation nettement plus favorable que celui de 2025, avec une légère diminution des dépenses. Cette évolution s'explique par l'actualisation de facteurs de volume, mais résulte également des réformes menées en matière de pensions et d'allocations de maladie et d'invalidité.

En 2025, les recettes provenant des cotisations de sécurité sociale des indépendants étaient inférieures aux prévisions, mais une hausse de plus de 5 % est attendue pour 2026. Il juge encourageant que la sécurité sociale des indépendants évolue à nouveau positivement, grâce à la politique menée l'année écoulée, qui a permis de maîtriser les dépenses et d'améliorer le recouvrement des cotisations. De ce fait, le ratio des cotisations sociales grimpe à près de 54 % en 2026, après un creux historique à environ 51 % en 2025.

Il demande à la ministre si elle a déjà une idée de l'évolution après 2026. Le maintien de cette dynamique positive pourra-t-il être assuré par la politique menée, alliée aux mesures de la réforme des pensions encore à mettre en œuvre et au renforcement des contrôles en matière de fraude sociale?

Hij merkt ook op dat de pensioenhervorming een belangrijke plaats inneemt in de beleidsnota van de minister. Deze hervorming is essentieel om de financiering van de diverse socialezekerheidsstelsels, waaronder dat van de zelfstandigen, op lange termijn te garanderen. De aanpassingen in de tweede pensioenpijler voor zelfstandigen zijn bedoeld om het statuut aantrekkelijker te maken en misbruiken te voorkomen.

Het lid verwijst voorts naar de sterke vervrouwelijking onder zelfstandigen: in 2000 waren 29 % van de zelfstandigen vrouwen, nu is dat 36 %. Hierdoor moesten in 2025 enkele correcties worden doorgevoerd, omdat het statuut van zelfstandigen enkele vrouwonvriendelijke regels bevatte. Sinds 2026 is het aantal kwartalen van automatische vrijstelling van bijdragen na de bevalling verhoogd van 1 naar 2 kwartalen. Ook zijn obstakels met betrekking tot de fiscale aftrekbaarheid van VAPZ-bijdragen weggenomen, inclusief in het jaar dat zelfstandigen genieten van de automatische vrijstelling van bijdragen als gevolg van een zwangerschap. De heer Raskin ziet dit als een teken dat de huidige meerderheid niet vrouwonvriendelijk wil zijn. In de beleidsnota van de minister wordt ook sterk de nadruk gelegd op het verbeteren van de situatie van vrouwelijke ondernemers.

Voor studenten zijn er eveneens positieve maatregelen voorzien. In het kwartaal dat studenten afstuderen, kunnen ze nog steeds gebruikmaken van het statuut van student-ondernemer, wat al via KB is geregeld. UNIZO pleit voor verdere administratieve vereenvoudiging, aangezien studenten momenteel jaarlijks opnieuw papieren en bewijsstukken moeten indienen om aan te tonen dat ze nog steeds student zijn, terwijl regionale overheden deze informatie al hebben. De ondernemersorganisatie pleit voor een automatische gegevensuitwisseling om deze administratieve rompslomp overbodig te maken. De spreker vraagt de minister of ze dit zou kunnen overwegen.

Wat betreft de inning van bijdragen benadrukt de heer Raskin dat laattijdige betaling zoveel mogelijk moet worden vermeden. De verhogingen die worden opgelegd bij laattijdige betalingen zijn echter vrij hoog en treffen vaak zelfstandigen die te goeder trouw zijn. Het ABC is gevraagd om hierover een voorstel uit te werken. Ook wordt onderzocht of de driemaandelijke betaling vervangen kan worden door een maandelijkse betaling. Daarnaast is het ABC gevraagd om advies uit te brengen over de berekening van vennootschapsbijdragen, om tot een billijkere regeling te komen waarbij grote vennootschappen een groter deel van de lasten dragen. Het advies van het ABC over de berekening van vennootschapsbijdragen was eerder kritisch, waardoor

Il relève également que la réforme des pensions occupe une place importante dans la note de politique générale de la ministre. Cette réforme est essentielle pour garantir, à long terme, le financement des différents régimes de sécurité sociale, dont celui des indépendants. Les modifications apportées au deuxième pilier de pension des indépendants visent à accroître l'attrait du statut et à prévenir les abus.

Le membre évoque ensuite la forte tendance à la féminisation au sein du groupe des indépendants: en 2000, 29 % des indépendants étaient des femmes, contre 36 % aujourd'hui. Cette évolution a nécessité, en 2025, l'adoption de certaines corrections, le statut des indépendants comportant encore quelques dispositions défavorables aux femmes. Depuis 2026, le nombre de trimestres d'exonération automatique de cotisations après l'accouchement a été porté d'un à deux. Des obstacles relatifs à la déductibilité fiscale des cotisations à la PLCI ont également été levés, y compris pour l'année durant laquelle les indépendantes bénéficient de l'exonération automatique de cotisations en raison d'une grossesse. M. Raskin y voit le signe que la majorité actuelle ne souhaite pas adopter une approche défavorable aux femmes. La note de politique générale de la ministre met d'ailleurs fortement l'accent sur l'amélioration de la situation des femmes entrepreneures.

Des mesures positives sont également prévues pour les étudiants. Au cours du trimestre durant lequel ils terminent leurs études, ils peuvent continuer à bénéficier du statut d'étudiant-indépendant, ce qui a déjà été réglé par arrêté royal. UNIZO plaide pour une simplification administrative supplémentaire, les étudiants devant actuellement introduire chaque année des documents et attestations pour prouver qu'ils sont toujours étudiants, alors que les autorités régionales disposent déjà de ces informations. L'organisation patronale plaide pour un échange automatique de données, qui permettrait de supprimer cette charge administrative. L'intervenant demande à la ministre si elle pourrait envisager cette piste.

S'agissant du recouvrement des cotisations, M. Raskin souligne qu'il convient d'éviter autant que possible les paiements tardifs. Les majorations appliquées en cas de retard sont toutefois relativement élevées et touchent souvent des indépendants de bonne foi. L'INASTI a été invité à élaborer une proposition à ce sujet. On examine également si le paiement trimestriel ne pourrait pas être remplacé par un paiement mensuel. Par ailleurs, l'INASTI a été chargé de rendre un avis sur le calcul des cotisations de sociétés, afin d'aboutir à un régime plus équitable dans lequel les grandes sociétés supporteraient une part plus importante des charges. L'avis de l'INASTI sur ce calcul s'est révélé plutôt critique, ce qui a conduit à la formulation d'alternatives. L'intervenant

er alternatieven zijn voorgesteld. De spreker vraagt de minister hoe ze hiernaar kijkt en hoe ze dit verder zal aanpakken.

Op het gebied van sociale fraude is het hoofdstuk in de beleidsnota uitgebreider, wat het lid toejuicht. Dit beleid wordt samen met de minister voor Sociale Fraudebestrijding gevoerd en richt zich op fenomenen zoals schijnzelfstandigheid, misbruik van het sociaal statuut van zelfstandigen, fictieve aansluitingen en uitkeringsfraude. Ook wordt verwezen naar buitenlandse zelfstandigen die tijdelijk in België actief zijn, maar daarna terugkeren naar hun thuisland zonder sociale bijdragen te hebben betaald. Dit fenomeen is nefast voor bonafide zelfstandigen en de financiering van de sociale zekerheid. Er is een actieplan sociale fraudebestrijding 2026-2027 uitgewerkt en het ABC heeft hierover eind 2025 al advies uitgebracht. De spreker steunt dit initiatief ten volle. Hij vraagt wanneer en op welke domeinen een return on investment van de extra investeringen in fraudebestrijding bij zelfstandigen kan worden verwacht. Ziet de minister daarnaast nog andere mogelijke quick wins?

Tot slot stelt de heer Raskin dat hij de beleidsnota van de minister en de uitvoering ervan volledig steunt. Bonafide ondernemingen en ondernemende zelfstandigen vormen een belangrijke hoeksteen van de economie. Deze mensen verdienen correcte ondersteuning en een gezonde sociale zekerheid.

Mevrouw Florence Reuter (MR) feliciteert de minister met de prioritaire aandacht voor vrouwelijke ondernemers. Ze wijst erop dat het aandeel vrouwelijke ondernemers is gestegen van 29 % in 2000 tot 36 % nu, en steunt het streefdoel van 40 % tegen het einde van de legislatuur. Ze merkt wel op dat de vooruitgang traag verloopt.

Zij benadrukt het belang van flexibele arbeid voor vrouwelijke zelfstandigen, waardoor een betere balans tussen werk en gezin mogelijk wordt, en verwelkomt ondersteunende maatregelen, zoals de afschaffing van de sociale bijdragen in het tweede kwartaal en de verlenging van de moederschapsrust of het ouderschapsverlof met een week voor een van beide ouders. Zij vraagt zich af hoe de begroting en het tijdschema voor de uitvoering ervan worden geraamd en dringt aan op harmonisatie van de statuten dankzij de 'verlofrechtenrugzak'.

Inzake het statuut van student-zelfstandige verwijst de spreekster naar het ontwerp van koninklijk besluit dat het mogelijk maakt dat statuut na het behalen van een diploma een bijkomend trimester te behouden. Ze

demande à la ministre quelle est sa position et comment elle entend aller de l'avant dans ce dossier.

Le chapitre de la note de politique générale relatif à la fraude sociale est plus étoffé, ce dont le membre se félicite. Cette politique est menée conjointement avec le ministre chargé de la Lutte contre la fraude sociale et vise des phénomènes tels que les faux indépendants, l'abus du statut social des indépendants, les affiliations fictives et la fraude aux prestations sociales. La note évoque aussi le cas des indépendants étrangers temporairement actifs en Belgique, qui retournent ensuite dans leur pays d'origine sans avoir payé de cotisations sociales. Ce phénomène est préjudiciable aux indépendants de bonne foi et au financement de la sécurité sociale. Un plan d'action 2026-2027 de lutte contre la fraude sociale a été élaboré et l'INASTI a déjà rendu un avis à ce sujet fin 2025. L'intervenant soutient pleinement cette initiative. Il demande quand et dans quels domaines un retour sur investissement des moyens supplémentaires consacrés à la lutte contre la fraude chez les indépendants pourra être attendu. Il demande également à la ministre si elle estime que d'autres gains rapides sont envisageables.

Enfin, M. Raskin indique qu'il soutient pleinement la note de politique générale de la ministre et sa mise en œuvre. Les entreprises de bonne foi et les indépendants entrepreneurs constituent une pierre angulaire de l'économie. Ces personnes méritent un accompagnement adéquat et une sécurité sociale solide.

Mme Florence Reuter (MR) félicite la ministre qu'une priorité soit accordée aux femmes entrepreneures, rappelant que leur proportion est passée de 29 % en 2000 à 36 % aujourd'hui, et soutient l'objectif de 40 % d'ici la fin de la législature, tout en notant la lenteur de la progression.

Elle souligne l'importance de la flexibilité du travail pour les indépendantes, permettant une meilleure conciliation entre vie professionnelle et vie familiale, et salue les mesures de soutien, telles que la suppression des cotisations sociales au deuxième trimestre, ainsi que l'extension d'une semaine du congé de maternité ou parental pour l'un ou l'autre parent et s'interroge sur l'estimation budgétaire et le calendrier de mise en œuvre, en insistant sur l'harmonisation entre les statuts grâce au "sac à dos de congé".

Concernant le statut d'étudiant indépendant, elle rappelle le projet d'arrêté royal permettant de conserver ce statut un trimestre supplémentaire après l'obtention du diplôme et souligne que la limite d'âge actuelle reste un

wijst er ook op dat de huidige leeftijdsgrens een obstakel blijft. Mevrouw Reuter wil weten wat het tijdpad voor de uitvoering van dat koninklijk besluit is.

De heer Denis Ducarme (MR) stipt aan dat de liberalen zich al meer dan twintig jaar inzetten voor het wegwerken van de onrechtvaardigheden in verband met het sociaal statuut van zelfstandigen, met name inzake sociale rechten en gezinstoelagen.

Hij wijst op de aanhoudende ongelijkheid inzake pensioenen: het gemiddelde pensioen van een zelfstandige bedraagt 1222 euro, terwijl dat voor een werknemer 1998 euro en voor een ambtenaar meer dan 3000 euro is. De heer Ducarme vraagt de minister hoe de pensioenhervorming, en met name de vervanging van het overlevingspensioen door de overbruggingsuitkering (beperkt tot twee jaar), de zelfstandigen ten goede zal komen, rekening houdend met het aantal kinderen en de beperkingen op cumuleren met een beroepsinkomen. Hij is ook blij met het initiatief om zelfstandigen in bijberoep sociale rechten te garanderen, een maatregel die hij omschrijft als een kleine revolutie.

De spreker verwijst naar de situatie van zelfstandigen die ziek zijn, met een verontrustende stijging van het aantal burn-outs en ziektegevallen (bijna 70 % in vijf jaar tijd), als gevolg van de gezondheids crisis en de recente economische gevolgen daarvan. Hij wijst op de ongelijke situatie van het overbruggingsrecht, dat beperkt is tot tien maanden en acht weken, terwijl werknemers tot twee jaar werkloos mogen zijn. Hij wil dat er wordt nagedacht over dat verschil.

De heer Ducarme waardeert tot slot het streven om het leven van zelfstandigen te vereenvoudigen, zowel op het vlak van het opstarten van een activiteit als op het vlak van administratief en fiscaal beheer, en is verheugd over de aandacht voor het statuut van student-zelfstandige. Hij benadrukt daarbij de noodzaak van verdere versoepelingen en vereenvoudigingen ten bate van jonge zelfstandigen.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) vindt vooreerst dat de pensioenhervorming vooralsnog onvoldoende duidelijk is. Het tijdschema van de beleidsbesprekingen blijft vaag en de beschikbare informatie, op MyPension in het bijzonder, is niet geüpdatet. Ze wijst met nadruk op het grote communicatie- en voorspelbaarheidsprobleem ter zake.

Volgens sommige onderzoeken zou een meerderheid van de zelfstandigen zich zorgen maken over hun toekomst. Tegelijk heeft 13 % van de zelfstandigen uit

obstacle. Mme Reuter souhaite connaître le calendrier prévu pour la mise en œuvre de cet arrêté.

M. Denis Ducarme (MR) rappelle l'engagement des libéraux, depuis plus de vingt ans, à corriger les injustices liées au statut social des indépendants, notamment en matière de droits sociaux et d'allocations familiales.

Il souligne les inégalités persistantes en matière de pensions: la pension moyenne d'un indépendant s'élève à 1.222 euros, contre 1.998 euros pour un salarié et plus de 3.000 euros pour un fonctionnaire. M. Ducarme demande à la ministre de préciser en quoi la réforme des pensions, et notamment la transformation de la pension de survie en allocation de transition limitée à deux ans, sera bénéfique pour les indépendants, tout en intégrant le nombre d'enfants et les limites de cumul avec un revenu professionnel. Il salue également l'initiative de garantir des droits sociaux aux indépendants complémentaires, une mesure qu'il qualifie de "petite révolution".

L'orateur évoque la situation des indépendants malades, avec une hausse inquiétante du nombre de burn-out et de maladies (près de 70 % en cinq ans), en lien avec la crise sanitaire et les conséquences économiques récentes. Il souligne les inégalités du droit passerelle, limité à dix mois et huit semaines, alors que le chômage pour les salariés peut atteindre deux ans, et appelle à une réflexion sur cette différence.

M. Ducarme apprécie enfin la volonté de simplifier la vie des indépendants, tant pour la création d'activité que pour la gestion administrative et fiscale, et se réjouit de l'attention portée au statut d'étudiant entrepreneur, en soulignant la nécessité d'assouplissements et de simplifications supplémentaires pour les jeunes indépendants.

Mme Sophie Thémont (PS) estime tout d'abord que la réforme des pensions demeure, à ce stade, insuffisamment claire. Le calendrier des discussions politiques reste flou et les informations disponibles, notamment sur MyPension, ne sont pas actualisées. Elle souligne un manque de communication et de prévisibilité.

Selon certaines études, une majorité d'indépendants se déclarent inquiets pour leur avenir, tandis que 13 % des indépendants les plus âgés n'ont jamais entendu parler

de hoogste leeftijdsgroep nog nooit gehoord van het nieuwe bonus-malussysteem. Welke maatregelen zullen worden genomen met het oog op meer duidelijkheid en informatie?

Mevrouw Thémont wijst vervolgens op het risico dat de ongelijkheid tussen mannen en vrouwen zal toenemen. De Hoge Raad van Financiën heeft aangegeven dat met de invoering van de nieuwe bonus en de nieuwe malus de pensioenkloof tussen mannen en vrouwen in de drie stelsels, inclusief dat van de zelfstandigen, zou toenemen. Volgens de Studiecommissie voor de vergrijzing zou 4 % van de vrouwelijke zelfstandigen door de malus worden getroffen, tegenover 0 % van de mannelijke zelfstandigen; 43 % van de mannelijke zelfstandigen zou dan weer voor de bonus in aanmerking komen, tegenover slechts 14 % van de vrouwelijke zelfstandigen. Mevrouw Thémont besluit daaruit dat die maatregelen vrouwen onevenredig treffen.

Ze verwijst tevens naar de geleidelijke afschaffing van het overlevingspensioen ten gunste van een overgangsuitkering, die tot twee jaar beperkt blijft, maar eventueel kan worden verlengd als er jonge kinderen zijn. Die maatregel zou ongeveer 139.000 mensen kunnen treffen, van wie 97,3 % vrouw is. Bij de zelfstandigen zou het om 11.428 mensen gaan, waarbij reeds met mogelijke gemengde loopbanen rekening is gehouden. Volgens de Studiecommissie voor de vergrijzing is de impact van de pensioenhervorming voor mannen en vrouwen verschillend en dreigt de pensioenkloof tussen mannen en vrouwen erdoor te vergroten. Hoe zal de impact van de maatregelen op het vrouwelijke ondernemerschap worden gemeten?

Mevrouw Thémont uit verder haar bezorgdheid over de koopkracht van de gepensioneerde zelfstandigen. De hoogte van de pensioenen is hun grootste zorg. Tijdens de vorige regeerperiode werden verscheidene maatregelen genomen: het minimumpensioen werd verhoogd tot 1600 euro, de correctiecoëfficiënt werd afgeschaft en er werden welzijnsenveloppen toegekend. De huidige regering voorziet echter in een indexsprong voor de pensioenen van meer dan 2000 euro en schaft de welzijnsenveloppe af. In het regeerakkoord wordt vermeld dat zal worden onderzocht of pensioenrechten kunnen worden geopend voor de periodes die door een overbruggingsrecht worden gedekt; dat element komt echter niet meer voor in de voorliggende beleidsnota. Door die keuzes bestaat de kans dat de koopkracht van de gepensioneerde zelfstandigen wordt aangetast. Mevrouw Thémont is geïnteresseerd in het antwoord van de regering op die bezorgdheid.

Wat de vennootschapsbijdrage betreft, erkent ze dat de doelstelling om de last voor kleine bedrijven te

du nouveau système de bonus-malus. Quelles mesures seront prises pour améliorer la clarté et l'information?

Mme Thémont met ensuite en évidence le risque d'aggravation des inégalités entre hommes et femmes. Le Conseil supérieur des finances a indiqué que l'introduction du nouveau bonus et du nouveau malus accentuerait l'écart de pension entre les sexes dans les trois régimes, y compris celui des indépendants. Selon le Comité d'étude sur le vieillissement, 4 % des femmes indépendantes seraient touchées par le malus, contre 0 % des hommes indépendants, tandis que 43 % des hommes indépendants rempliraient les conditions pour bénéficier du bonus, contre seulement 14 % des femmes. La membre en conclut que ces mesures affectent de manière disproportionnée les femmes.

La membre évoque également la suppression progressive de la pension de survie au profit d'une allocation de transition limitée à deux ans, éventuellement prolongée en présence de jeunes enfants. Environ 139.000 personnes pourraient être concernées, dont 97,3 % de femmes. Parmi les indépendants, 11.428 personnes seraient touchées, même si certaines carrières sont mixtes. Selon le Comité sur le vieillissement, la réforme des pensions a un impact différencié selon le sexe et tend à accroître l'écart de pension entre hommes et femmes. Comment l'impact des mesures sur l'entrepreneuriat féminin sera-t-il mesuré?

Mme Thémont s'inquiète ensuite du pouvoir d'achat des indépendants pensionnés. Le montant des pensions constitue leur principale préoccupation. Sous la législature précédente, plusieurs mesures avaient été adoptées: pension minimum portée à 1.600 euros, suppression du coefficient de correction, attribution des enveloppes bien-être. À l'inverse, le gouvernement actuel prévoit un saut d'index pour les pensions dépassant 2.000 euros et supprime l'enveloppe bien-être. Par ailleurs, l'accord de gouvernement évoquait l'examen de l'ouverture de droits à la pension pour les périodes couvertes par le droit passerelle, élément qui ne figure plus dans la note actuelle. Ces choix risquent de dégrader le pouvoir d'achat des indépendants pensionnés. L'intervenante se demande comment le gouvernement répond à cette préoccupation.

Concernant la cotisation à charge des sociétés, l'intervenante reconnaît que l'objectif affiché, alléger la charge

verlichten en grotere bedrijven meer te doen bijdragen, lovenswaardig is. Volgens de analyse van het ABC zou de voorgestelde hervorming de bijdrage van de kleinste vennootschappen evenwel niet echt verminderen. Zal de hervorming echt tot een vermindering voor die bedrijven leiden?

Wat de hervorming van de verloven om familiale redenen betreft, wijst mevrouw Thémont erop dat de verlenging van de moederschapsrust van 12 naar 15 weken voor vrouwelijke zelfstandigen een prioriteit is. Ze maakt voorbehoud bij de instelling van een familiekrediet. Uit een studie van de Ligue des familles blijkt dat de ongelijke verdeling van ouderlijke verantwoordelijkheden door de overdraagbaarheid van verlof nog zou kunnen toenemen en negatief kan afstralen op de gezondheid van vrouwen. Een verplichte moederschapsrust van minimaal 14 weken is noodzakelijk. Hoe zullen de verlenging van de moederschapsrust en het familiekrediet zich tot elkaar verhouden indien de verplichte periode wordt verlengd? Waarin zal de hervorming precies bestaan, welk tijdpad wordt ervoor vooropgesteld en hoe zal de zaak worden gefinancierd?

Wat de ziekteverzekering betreft, wijst mevrouw Thémont op de mogelijkheid om voor de zelfstandigen een inkomensafhankelijke vergoeding in te voeren, ter vervanging van het huidige forfaitaire stelsel. Mevrouw Thémont wijst er ook op dat zelfstandigen, in tegenstelling tot werknemers en ambtenaren, geen vergoeding krijgen voor ziekteperiodes van minder dan zeven dagen en dringt aan op een harmonisatie, opdat ook zij vanaf de eerste dag gedekt zouden zijn.

Vervolgens kaart ze aan dat een aantal toezeggingen uit het regeerakkoord in de beleidsnota ontbreken, zoals het opdrijven van de strijd tegen schijnzelfstandigen, het strenger toezien op digitale platformen en de ontwikkeling van plannen voor eerlijke concurrentie in sectoren zoals de landbouw, horeca en dienstensector.

Tot slot vestigt mevrouw Thémont de aandacht op de situatie van de zelfstandigen die economisch afhankelijk zijn. Uit studies blijkt dat een groeiend aantal zelfstandigen ondanks hun formele zelfstandigheid in feite sterk van één klant afhankelijk zijn. Die situatie komt in het bijzonder voor in de zakelijke dienstverlening, in de IT-, vastgoed- en landbouwsector, alsook in de sector van de digitale platformen. Het lid wijst op de kwetsbaarheid van die werkenden wanneer er plots een einde aan de commerciële relatie komt. Ze wil dan ook graag weten welke maatregelen de regering zal nemen om hen beter te beschermen.

des petites entreprises et faire contribuer davantage les grandes, est louable. Toutefois, selon l'analyse du CGG, la réforme proposée ne réduirait pas effectivement la cotisation des plus petites sociétés. Est-ce que la réforme permettra réellement une diminution pour ces entreprises?

Abordant la réforme des congés familiaux, Mme Thémont rappelle que l'allongement du congé de maternité de 12 à 15 semaines constitue la priorité des femmes indépendantes. Elle exprime des réserves quant à l'introduction du crédit familial. Une étude de la Ligue des familles démontre que la transférabilité des congés pourrait renforcer les inégalités dans la répartition des charges parentales et nuire à la santé des femmes. Une durée minimale obligatoire d'au moins 14 semaines est nécessaire. Comment s'articuleront l'allongement du congé de maternité et le crédit familial, si la période obligatoire sera étendue? Quel sera le contenu précis de la réforme, son calendrier et ses modalités de financement?

En matière de couverture maladie, la membre évoque la possibilité d'introduire une indemnité proportionnelle au revenu pour les indépendants, en remplacement du système forfaitaire actuel. Mme Thémont rappelle également que les indépendants ne bénéficient pas d'indemnisation pour les maladies de moins de sept jours, contrairement aux salariés et aux fonctionnaires, et plaide pour une harmonisation permettant une couverture dès le premier jour.

Ensuite l'absence, dans la note politique, de plusieurs engagements figurant dans l'accord de gouvernement est soulevée, notamment le renforcement de la lutte contre les faux indépendants, l'intensification des contrôles sur les plateformes numériques et le développement de plans pour une concurrence loyale dans des secteurs tels que l'agriculture, l'Horeca ou les titres-services.

Enfin, Mme Thémont attire l'attention sur la situation des indépendants en dépendance économique. Des études montrent qu'un nombre croissant d'indépendants, bien que formellement autonomes, dépendent en réalité fortement d'un seul client, situation observée notamment dans les services aux entreprises, l'informatique, l'immobilier, l'agriculture ou les plateformes numériques. Elle souligne la vulnérabilité de ces travailleurs en cas de rupture brutale des relations commerciales et demande quelles mesures le gouvernement envisage pour mieux les protéger.

Tot slot steunt mevrouw Thémont de maatregelen die bijdragen tot een beter sociaal statuut voor de zelfstandigen, zoals dat tijdens de vorige zittingsperiode is gebeurd via de verhoging van de minimumpensioenen, de verbetering van het overbruggingsrecht en de verlenging van het vaderschapsverlof.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) heeft verschillende opmerkingen en vragen.

Wat de sociale bijdragen betreft, merkt het lid op dat er geen maatregelen zijn gepland om de ontvangsten uit bijdragen voor de financiering van het socialezekerheidsstelsel voor zelfstandigen te verhogen. Wat pensioenen betreft, moet de financiering van het stelsel evenwel worden gewaarborgd. Volgens de spreker is een van de structurele problemen de plafonnering van de sociale bijdragen.

Mevrouw Moscufo wijst erop dat zelfstandigen geen homogene groep vormen: hun situaties lopen sterk uiteen. Sommige kleine zelfstandigen werken heel hard voor een soms bescheiden of zelfs onzeker inkomen. De verbetering van hun situatie moet een prioriteit zijn. Binnen het stelsel zou echter meer interne solidariteit kunnen worden gecreëerd, aangezien de zelfstandigen met de hoogste inkomens niet evenredig bijdragen aan de financiering ervan, wegens het plafond dat op de bijdragen wordt toegepast. De PVDA-PTB pleit dan ook voor een herfinanciering van het stelsel door die bovengrens af te schaffen en de bijdragen progressiever te maken. Het lid vraagt naar het standpunt van de minister daarover. Worden ter zake concrete voorstellen overwogen?

Vervolgens gaat mevrouw Moscufo in op vrouwelijk ondernemerschap. Ze is blij dat de automatische vrijstelling van sociale bijdragen voor zelfstandigen na een bevalling wordt verlengd van één naar twee kwartalen. Dat is volgens haar een positieve maatregel. Ze vraagt zich echter af of er geen tegenstrijdigheid bestaat tussen die specifieke aandacht voor vrouwen en de pensioenhervorming, die volgens verschillende analyses vooral vrouwen zou treffen.

Aangaande arbeidsongeschikte zelfstandigen wijst de spreker op de aangekondigde verhoging van de ziekte-uitkering vanaf de zevende maand van arbeidsongeschiktheid. De maatregel zou gelden vanaf 1 januari 2027 en het bedrag zou worden afgestemd op het minimumbedrag voor werknemers in loondienst. Ze wil weten welk jaarlijks budget voor die maatregel wordt uitgetrokken.

En conclusion, Mme Thémont soutient le renforcement du statut social des indépendants, comme cela a été fait lors de la précédente législature avec la revalorisation des pensions minimales, l'amélioration du droit passerelle et l'allongement du congé de paternité.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) indique qu'elle souhaite formuler plusieurs remarques et questions.

En ce qui concerne le chapitre relatif aux cotisations sociales, la membre observe qu'aucune mesure n'est prévue afin d'augmenter les recettes de cotisations destinées au financement du régime de sécurité sociale des indépendants. Or, lorsqu'il est question des pensions, la nécessité de garantir le financement du régime est soulignée. Selon elle, un des problèmes structurels réside dans le plafonnement des cotisations sociales.

Mme Moscufo rappelle que les indépendants ne constituent pas un groupe homogène: leurs situations sont très diverses. Certains, qu'elle qualifie de "petits" indépendants, travaillent très dur pour des revenus parfois modestes, voire précaires. L'amélioration de leur situation doit constituer une priorité. Elle estime toutefois qu'une plus grande solidarité interne pourrait être instaurée au sein du régime, dans la mesure où les indépendants disposant des revenus les plus élevés ne contribuent pas, selon elle, proportionnellement au financement du système en raison du plafond appliqué aux cotisations. Son groupe plaide dès lors pour un refinancement du régime par la suppression de ce plafond et l'instauration d'une progressivité accrue des cotisations. Elle demande quelle est la position de la ministre à cet égard et si des propositions concrètes sont envisagées.

Abordant ensuite l'entrepreneuriat féminin, Mme Moscufo salue l'extension de un à deux trimestres de l'exonération automatique des cotisations sociales pour les indépendantes après un accouchement, qu'elle considère comme une mesure positive. Elle s'interroge toutefois sur une possible contradiction entre cette attention particulière portée aux femmes et la réforme des pensions, qui, selon plusieurs analyses, affecterait davantage les femmes.

Concernant les indépendants en incapacité de travail, elle relève l'annonce d'une augmentation de l'indemnité de maladie à partir du septième mois d'incapacité, à compter du 1^{er} janvier 2027, avec un alignement sur le montant minimal prévu pour les travailleurs salariés. Elle demande quel budget annuel est prévu pour cette mesure.

Ze stipt aan dat die verhoging zal worden gefinancierd vanuit de nieuwe enveloppe voor de meest kwetsbare groepen, die in de plaats komt van de door de regering afgeschafte welvaartsenveloppe. Het lid wijst echter op het aanzienlijke verschil tussen de bedragen: de welvaartsenveloppe bedroeg 1 miljard euro in 2026 en 2,8 miljard tegen 2028, terwijl de nieuwe enveloppe 25 miljoen bedraagt in 2026 en 100 miljoen zal bedragen in 2029. De spreekster vindt dan ook dat het niet klopt dat dit nieuwe budget het vorige daadwerkelijk vervangt. Ze vraagt welk deel van de 25 miljoen in 2026, en vervolgens van de 100 miljoen in 2029, specifiek zal worden besteed aan het zelfstandigenstelsel.

Mevrouw Moscufo herhaalt dat ze tegen de afschaffing van de welvaartsenveloppe is, omdat die volgens haar een onmisbaar instrument was in de strijd tegen armoede, met name via het optrekken van kleine pensioenen. Ze wijst erop dat veel zelfstandigen moeten rondkomen met een bescheiden pensioen. Ze wil weten of er gedurende de legislatuur initiatieven zullen worden genomen om hun situatie te verbeteren.

Vervolgens gaat het lid in op socialefraudebestrijding. Mevrouw Moscufo neemt er nota van dat er verdere inspanningen zullen worden geleverd in de strijd tegen schijnstatuten en fictieve aansluitingen. Ze verwijst ook naar het fenomeen van schijnzelfstandigen die in België werken terwijl ze in werkelijkheid onder het gezag van een werkgever staan, evenals naar de risico's van sociale dumping via onrechtmatige detachering van werknemers. De spreekster wil weten wat de concrete plannen van de minister zijn en welke middelen zullen worden ingezet om die problematiek tegen te gaan. Zij vraagt of die opdracht een prioriteit is voor de inspectiediensten van het RSVZ en de RSZ. Komt er een intensievere samenwerking tussen die diensten?

Ten slotte vraagt mevrouw Moscufo zich af welke bijdrage de administraties en inspectiediensten onder de bevoegdheid van de minister leveren aan het opsporen van aanwijzingen van ernstige fraude en welke rol zij ter zake concreet zullen spelen.

Volgens mevrouw Anne Pirson (*Les Engagés*) gaat de beleidsnota van de minister niet uit van de gemakkelijkste keuzes, maar van de meest coherente. De spreekster herinnert eraan dat dit beleid betrekking heeft op ongeveer 1,3 miljoen zelfstandigen. Het gaat om mensen die risico's nemen, investeren, vaak zonder vangnet werken en bijdragen aan het draaien van de economie en het creëren van werkgelegenheid. Om in hun ogen geloofwaardig te blijven, is het onontbeerlijk hen een robuust, duurzaam en gerechtvaardigd sociaal kader te bieden.

Elle souligne que cette augmentation sera financée par la nouvelle enveloppe destinée aux groupes les plus vulnérables, laquelle remplace l'enveloppe bien-être supprimée par le gouvernement. Elle insiste toutefois sur l'écart significatif entre les montants: l'enveloppe bien-être représentait un milliard d'euros en 2026 et 2,8 milliards à l'horizon 2028, tandis que la nouvelle enveloppe s'élève à 25 millions en 2026 et atteindra 100 millions en 2029. L'intervenante estime dès lors qu'il ne peut être affirmé que cette nouvelle enveloppe remplace réellement la précédente. Elle demande quelle part des 25 millions prévus en 2026, puis des 100 millions en 2029, sera spécifiquement consacrée au régime des indépendants.

Mme Moscufo réaffirme son opposition à la suppression de l'enveloppe bien-être, qu'elle considère comme un outil important de lutte contre la pauvreté, notamment pour la revalorisation des petites pensions. Elle rappelle que de nombreux indépendants doivent vivre avec des pensions modestes et demande si des initiatives seront prises au cours de la législature pour améliorer leur situation.

La députée aborde ensuite la lutte contre la fraude sociale. Elle note la volonté de poursuivre les efforts engagés contre les faux statuts et les affiliations fictives. L'intervenante évoque également le phénomène des faux indépendants travaillant en Belgique alors qu'ils exercent en réalité sous l'autorité d'un employeur, ainsi que les risques de dumping social liés au détachement abusif de travailleurs salariés. L'intervenante souhaite connaître les intentions concrètes de la ministre et les moyens qui seront consacrés à la lutte contre ces phénomènes. Elle demande si cette mission constitue une priorité pour l'inspection de l'INASTI, pour celle de l'ONSS, ou si une collaboration renforcée est prévue entre ces services.

Enfin, Mme Moscufo s'interroge sur la contribution des administrations et des services d'inspection relevant de la compétence de la ministre dans la détection d'indices de fraude grave et sur le rôle qu'ils joueront concrètement dans ce cadre.

Mme Anne Pirson (*Les Engagés*) estime que la note de politique générale de la ministre ne recherche pas la facilité mais la cohérence. L'intervenante rappelle que ces politiques concernent environ 1,3 million d'indépendants, c'est-à-dire des personnes qui prennent des risques, investissent, travaillent souvent sans filet de sécurité et contribuent au fonctionnement de l'économie ainsi qu'à la création d'emplois. Il est dès lors essentiel de leur proposer un cadre social solide, soutenable et justifié afin de rester crédible à leur égard.

De spreekster benadrukt dat de pensioenhervorming die momenteel wordt voorbereid, een centrale plaats inneemt in de beleidsnota. Ze noemt onder meer de mogelijkheid om op de leeftijd van 60 jaar met pensioen te gaan na een loopbaan van 42 kalenderjaren, wat een erkenning betekent voor lange loopbanen. De spreekster stipt tevens de invoering van een bonus-malussysteem aan, dat gebaseerd is op een volgens haar duidelijke logica: effectief werk wordt gewaardeerd, terwijl vervroegde uittreding wordt bijgestuurd. Die hervorming past in een logica van verantwoordelijkheid, waarbij het uitgangspunt luidt dat rechten gebaseerd moeten zijn op een daadwerkelijke bijdrage.

De spreekster is voorts van mening dat de geleidelijke beperking van de gelijkgestelde periodes waarschijnlijk de meest structurerende maatregel is. Ze beaamt dat die maatregel tot bezorgdheid kan leiden, maar is van mening dat hij coherent is als men het systeem voor de toekomstige generaties wil vrijwaren door de link tussen bijdragen en rechten te verstevigen. Mevrouw Pirson benadrukt echter dat de effecten nauwlettend moeten worden opgevolgd en dat men erover moet waken dat door onvrijwillige economische onderbrekingen gekenmerkte loopbanen niet onevenredig worden benadeeld.

De spreekster gaat tevens in op de geleidelijke omvorming van het overlevingspensioen tot een overbruggingsuitkering, die zij interpreteert als een evolutie naar een individualisering van rechten en die zij beschouwt als een moderne keuze, in lijn met hoe de samenleving evolueert. Mevrouw Pirson benadrukt evenwel dat die hervorming aan symbolisch belangrijke mechanismen raakt en helder moet worden toegelicht.

Voorts spreekt de spreekster zich uit over de tweede pensioenpijler voor zelfstandigen. Mevrouw Pirson is van mening dat de voorgestelde koers coherent is en herinnert eraan dat de wettelijke pensioenen van zelfstandigen structureel lager blijven dan die van arbeiders of bedienden. Door het VAPZ uit te breiden en de instrumenten te harmoniseren, kunnen extra instrumenten worden geboden aan wie zich op zijn pensioen wil voorbereiden. Zij beklemtoont echter dat niet alle zelfstandigen evenveel kunnen sparen en dat men ervoor moet zorgen dat de uitbouw van kapitalisatie niet alleen ten goede komt aan wie zo al meer financiële middelen heeft.

De spreekster is voorts ingenomen met verschillende maatregelen die het statuut van zelfstandigen tijdens hun activiteit betreffen, zoals de toekenning van twee kwartalen vrijstelling na de bevalling, de verlenging van de moederschapsrust tot vijftien weken, de invoering van het familiekrediet en de denkoefening inzake gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid. Die bepalingen versterken

L'intervenante souligne que la réforme des pensions en préparation occupe une place centrale dans la note de politique générale. Elle évoque notamment la possibilité d'un départ à 60 ans après 42 années civiles de carrière, qui reconnaît les carrières longues. L'intervenante relève également l'introduction d'un système de bonus-malus, qui repose sur une logique qu'elle juge claire: le travail effectif est valorisé tandis que le départ anticipé est ajusté. Cette réforme s'inscrit dans une logique de responsabilité, assumant que les droits doivent reposer sur une base contributive réelle.

L'intervenante considère ensuite que la limitation progressive des périodes assimilées constitue probablement la mesure la plus structurante. Elle reconnaît qu'elle peut susciter des inquiétudes, mais estime qu'elle est cohérente si l'on veut préserver le régime pour les générations futures en renforçant le lien entre cotisations et droits. Mme Pirson insiste toutefois sur la nécessité d'assurer un suivi rigoureux de ses effets et de veiller à ce que les carrières marquées par des interruptions économiques subies ne soient pas pénalisées de manière disproportionnée.

L'intervenante aborde également la transformation progressive de la pension de survie en allocation de transition, qu'elle interprète comme une évolution allant vers une individualisation des droits et qu'elle considère comme un choix moderne, aligné sur l'évolution de la société. Mme Pirson souligne cependant que cette réforme touche à des mécanismes symboliquement importants et qu'elle devra être expliquée avec clarté.

L'intervenante se prononce ensuite sur le deuxième pilier de pension pour les indépendants. Mme Pirson estime que l'orientation proposée est cohérente, rappelant que les pensions légales des indépendants restent structurellement plus faibles que celles des ouvriers ou des employés. Renforcer la PLCI et harmoniser les instruments permettrait d'offrir des outils supplémentaires à ceux qui souhaitent préparer leur retraite. Elle souligne toutefois que tous les indépendants ne disposent pas de la même capacité d'épargne et qu'il faudra veiller à ce que le développement de la capitalisation ne profite pas uniquement à ceux qui disposent déjà de moyens financiers plus importants.

L'intervenante salue ensuite plusieurs mesures visant le statut des indépendants pendant l'activité, telles que l'octroi de deux trimestres de dispense après accouchement, l'allongement du congé de maternité à quinze semaines, l'introduction d'un crédit familial ainsi que la réflexion sur l'incapacité partielle. Ces dispositions renforcent le statut sans le dénaturer et démontrent

het statuut zonder het aan te tasten en bewijzen dat het mogelijk is om begrotingsdiscipline en sociale zorg met elkaar te verzoenen.

Mevrouw Pirson verwijst tevens naar de geplande administratieve modernisering, met name via eGov 3.0 en de integratie van de loketten, die volgens haar noodzakelijk is om de procedures voor de zelfstandigen te vereenvoudigen. Zij hebben immers vooral behoefte aan bevattelijkheid en aan een duidelijk aanspreekpunt. De spreekster verduidelijkt evenwel dat een dergelijke hervorming moet worden beoordeeld op basis van de concrete uitrol; een ambitieus opzet zonder doeltreffende uitvoering kan het vertrouwen immers ondergraven.

Mevrouw Pirson looft ook de aandacht die in de beleidsnota uitgaat naar sociale fraudebestrijding. Volgens haar is dat essentieel voor een geloofwaardig zelfstandigenstatuut, zeker gezien de geplande versterking van het verband tussen effectief werk en de opbouw van pensioenrechten. Elke praktijk bedoeld om het stelsel te omzeilen of te ondermijnen benadeelt allereerst de zelfstandigen die zich aan de regels houden. Er is dan ook behoefte aan een billijke regeling waar elkeen bijdraagt volgens dezelfde regels. Eerlijke concurrentie is in dat opzicht een fundamenteel beginsel.

De spreekster brengt verschillende elementen uit de voorgestelde strategie ter sprake, met name de kartering van risicodomeinen zoals schijnzelfstandigheid, fictieve aansluitingen, misbruik van het sociaal statuut en uitkeringsfraude. Ze noemt eveneens de afstemming met het strategisch plan 2026-2027 voor de strijd tegen sociale fraude, het opvoeren (via de Belfi-acties) van gerichte acties in de grote steden, alsook de betrokkenheid van de sociale dienst en het RSVZ. De spreekster hamert voorts op het belang van het register van werkende vennoten en helpers in de bouw- en de schoonmaaksector, die extra zijn blootgesteld, alsook de voor 2026 geplande operationalisering van de inhouding op factuur, die de daadwerkelijke invordering van schulden ten goede moet komen.

Vervolgens staat Mevrouw Pirson stil bij de grensoverschrijdende invordering. Ze wijst erop dat buitenlandse zelfstandigen soms tijdelijk in België aan de slag gaan zonder bijdragen te betalen, waardoor de Staat inkomsten misloopt en de concurrentie verstoord raakt. Het is dan ook een goede zaak dat de minister het ABC om advies heeft gevraagd en de schuldcompensatieregelingen tussen het RSVZ, de FOD Financiën en het RSZ wil uitbreiden. De duurzaamheid van het sociaal stelsel berust op de verantwoordelijkheidszin van eenieder en

qu'il est possible de concilier discipline budgétaire et attention sociale.

Mme Pirson évoque également la modernisation administrative prévue, notamment à travers e-Gov 3.0 et l'intégration des guichets, qu'elle juge nécessaire afin de simplifier les démarches pour les indépendants, qui ont besoin de lisibilité et d'un interlocuteur clair. L'intervenante précise toutefois que ce type de réforme devra être évalué à l'aune de sa mise en œuvre concrète, car une architecture ambitieuse sans exécution efficace pourrait fragiliser la confiance.

Mme Pirson se réjouit par ailleurs de l'importance accordée à la lutte contre la fraude sociale dans la note de politique générale. Elle considère qu'il s'agit d'une condition essentielle pour la crédibilité du statut des indépendants, en particulier dans un contexte où l'on renforce le lien entre travail effectif et droits acquis. Toute pratique qui contourne ou fragilise le régime pénalise d'abord les indépendants qui respectent les règles. L'intervenante insiste sur l'importance d'un cadre équitable garantissant que chacun contribue selon les mêmes règles, la concurrence loyale constituant à ses yeux un principe fondamental.

L'intervenante mentionne plusieurs éléments de la stratégie présentée, notamment l'identification de zones à risque comme les faux indépendants, les affiliations fictives, les abus du statut social ou encore les fraudes aux prestations. Elle relève également l'articulation avec le plan stratégique de lutte contre la fraude sociale 2026-2027, le renforcement d'actions ciblées dans les grandes villes via les actions Belfi ainsi que l'implication du service social et de l'INASTI. L'intervenante souligne aussi l'importance du registre des associés actifs aidants dans les secteurs de la construction et du nettoyage, particulièrement exposés, ainsi que l'opérationnalisation en 2026 du mécanisme de retenue sur les factures, qui doit permettre d'assurer concrètement le recouvrement des dettes.

Mme Pirson insiste également sur la question du recouvrement transfrontalier, en relevant que des indépendants étrangers présentent parfois temporairement en Belgique sans payer leurs cotisations, ce qui constitue à la fois un manque à gagner pour le régime et une distorsion de concurrence. Elle considère que la demande d'avis au CGG ainsi que l'extension des mécanismes de compensation de dettes entre l'INASTI, le SPF Finances et l'ONSS vont dans le bon sens. La durabilité du régime social repose sur la responsabilisation de tous et sur

op een goede bescherming van al wie bijdraagt, een onontbeerlijke voorwaarde voor de bestendigheid van het statuut en de billijkheid tussen zelfstandigen.

De spreekster stelt tot besluit dat deze beleidsnota inzet op verantwoordelijkheid, zowel begrotingsgewijs als op het vlak van intergenerationale solidariteit en bijdrageplicht. Haar fractie zal de voorgestelde beleidslijnen dan ook steunen. Tot slot heeft mevrouw Pirson nog een aantal vragen voor de minister. Hoe wil de regering op maat en begrijpelijk informeren over de toekomstige bonus-malusregeling, teneinde bij de zelfstandigen elke onzekerheid over hun pensioenplanning weg te nemen en eventuele geschillen voor de nationale of Europese rechtscolleges te voorkomen? Komt er welomlijnde monitoring om na te gaan welke weerslag de beperking van de gelijkgestelde periodes heeft op onderbroken loopbanen? Staan er specifieke maatregelen op stapel om zelfstandigen met een bescheiden inkomen in staat te stellen een aanvullend pensioen op te bouwen via de tweede pijler? Om af te sluiten brengt de spreekster nog de evenredige vergoeding in geval van arbeidsongeschiktheid ter sprake. Ze benadrukt dat een betere afstemming tussen het vorige inkomen en de vergoeding steek houdt, maar zulke hervorming wijzigt grondig het verzekeringsevenwicht van het stelsel en vraagt dan ook om extra aandacht.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) benadrukt dat zelfstandigen een essentiële motor van de economie vormen: zij creëren jobs, nemen risico's en innoveren. Zij onderschrijft volledig het belang van een sterk en rechtvaardig sociaal statuut voor zelfstandigen, temeer omdat het profiel van de zelfstandige fundamenteel is veranderd. Het klassieke beeld van de lokale handelaar of vrije beroepsbeoefenaar maakt steeds vaker plaats voor freelancers en zelfstandigen in bijberoep. Deze evolutie vraagt volgens haar om een aangepast en versterkt sociaal beschermingsmodel.

Zij wijst erop dat ook zelfstandigen geconfronteerd worden met ziekte, zwangerschapsverlof, zorgtaken en familiale verplichtingen, wat de nood aan een robuuste sociale bescherming verder onderstreept. Uit gesprekken met zelfstandigen blijkt bovendien dat zij expliciet rekenen op de ondersteuning van een sterke overheid.

De spreekster formuleert een aantal opmerkingen.

In de eerste plaats gaat zij in op het aandeel van de bijdragen. Zij verwijst naar de beleidsnota, waarin wordt aangegeven dat het aandeel van de bijdragen in 2025 is toegenomen ten opzichte van het voorgaande

la protection de la base contributive, condition de la pérennité du statut et de l'équité entre indépendants.

Elle conclut que la note de politique générale assume une ligne de responsabilité à la fois budgétaire, intergénérationnelle et contributive, et indique que son groupe soutiendra les actions publiques proposées. Enfin, Mme Pirson formule plusieurs questions à la ministre. Elle s'interroge d'abord sur la manière dont le gouvernement entend garantir une information individualisée et intelligible sur le futur mécanisme de bonus-malus afin d'éviter toute insécurité pour les indépendants dans la planification de leur retraite et de prévenir d'éventuels contentieux devant les juridictions nationales ou européennes. L'intervenante demande ensuite si un dispositif de monitoring précis est prévu pour évaluer l'impact de la limitation des périodes assimilées sur les carrières discontinues. Mme Pirson souhaite également savoir si des mesures spécifiques seront envisagées pour permettre aux indépendants disposant de revenus modestes de constituer un complément de pension dans le deuxième pilier. Enfin, l'intervenante évoque la question de l'indemnité proportionnelle en cas d'incapacité, en soulignant que, si l'objectif d'une meilleure adéquation entre le revenu antérieur et l'indemnisation est compréhensible, une telle réforme modifie en profondeur l'équilibre assurantiel du régime et nécessite donc une attention particulière.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) souligne que les indépendants constituent un moteur essentiel de l'économie: ils créent de l'emploi, prennent des risques et innoverent. Elle souscrit pleinement à l'importance d'un statut social des indépendants fort et équitable, d'autant plus que le profil de l'indépendant a profondément évolué. L'image classique du commerçant local ou du titulaire d'une profession libérale cède de plus en plus la place aux free-lances et aux indépendants en activité complémentaire. Selon elle, cette évolution appelle un modèle de protection sociale approprié et renforcé.

Elle rappelle que les indépendants sont eux aussi confrontés à la maladie, au congé de maternité et aux responsabilités et obligations familiales, ce qui souligne davantage encore la nécessité d'une protection sociale robuste. Les échanges avec les indépendants montrent en outre qu'ils comptent explicitement sur le soutien de pouvoirs publics forts.

L'intervenante formule une série d'observations.

Elle aborde tout d'abord la question de la proportion de cotisations payées. Elle renvoie à la note de politique générale, qui indique que cette proportion a augmenté en 2025 par rapport à l'année précédente. Elle entend

jaar. Zij hoort ook bij collega's vragen naar verdere harmonisering en erkent dat op dat vlak reeds belangrijke stappen zijn gezet.

Zo werd voorzien in hogere pensioenen: de minimumpensioenen werden opgetrokken, de correctiecoëfficiënt werd afgeschaft en sinds 2021 is de berekeningswijze van het minimumpensioen gelijkgeschakeld met die van werknemers, wat neerkomt op een verhoging van 45 %. Dit beschouwt zij als belangrijke vooruitgang.

Het lid verwijst naar het pleidooi van de heer Ducarme voor een hervorming van de overgangsuitkering en herinnert eraan dat in de vorige legislatuur intensief is gestreden voor een uitbreiding van deze regeling voor iedereen, in het bijzonder voor jonge gezinnen die alleen achterblijven met kinderen. Om die reden bestaat vandaag reeds een uitgebreidere regeling voor wie met kinderen achterblijft.

Het is net deze regeling die in het kader van de pensioenhervorming verder zal worden versterkt, onder meer omdat zij beter combineerbaar is met arbeidsinkomen. Zij benadrukt dat elke discussie over uitbreiding ook in dat historisch perspectief moet worden geplaatst.

Zij benadrukt het belang van pensioenopbouw voor zelfstandigen in bijberoep. Vandaag geldt dat wie voldoende bijdragen betaalt, rechten opbouwt zoals een voltijdse zelfstandige, terwijl wie proportioneel minder bijdraagt, geen rechten opbouwt. Zij acht dit problematisch, omdat het bijberoep voor veel mensen een essentieel inkomensbestanddeel is, wat ook tijdens de coronaperiode duidelijk is gebleken.

Volgens haar zouden bijdragen in bijberoep altijd moeten leiden tot opbouw van sociale rechten. Dat uitgangspunt ondersteunt zij volledig.

Tegelijk stelt mevrouw Vanrobaeys dat volledige harmonisering enkel zinvol is wanneer het volledige plaatje wordt bekeken. De uitbreiding van sociale rechten acht zij noodzakelijk en gerechtvaardigd, gezien de veranderende samenleving, het gewijzigde profiel van de zelfstandige en de groeiende vraag naar sociale bescherming.

Maar zij wijst erop dat de bijdrageverhouding structureel onevenwichtig blijft: voor elke euro die werknemers en werkgevers bijdragen aan pensioenopbouw, betalen zelfstandigen gemiddeld ongeveer 60 cent, terwijl zij

également des collègues plaider pour une harmonisation accrue et reconnaît que des avancées importantes ont déjà été réalisées en la matière.

Des pensions plus élevées ont ainsi été prévues: les pensions minimales ont été relevées, le coefficient de correction a été supprimé et, depuis 2021, la méthode de calcul de la pension minimale a été alignée sur celle des travailleurs salariés, ce qui représente une augmentation de 45 %. Elle considère qu'il s'agit là d'un progrès significatif.

La membre évoque le plaidoyer de M. Ducarme en faveur d'une réforme de l'allocation de transition et rappelle que, lors de la précédente législature, un combat intense a été mené pour étendre ce régime à tous, en particulier aux jeunes ménages se retrouvant seuls avec des enfants. C'est pour cette raison qu'un régime élargi existe aujourd'hui pour les personnes qui se retrouvent isolées avec des enfants à charge.

C'est précisément ce régime qui sera encore renforcé dans le cadre de la réforme des pensions, notamment parce qu'il sera plus facilement cumulable avec un revenu professionnel. L'intervenante insiste sur le fait que toute discussion relative à une extension doit être replacée dans cette perspective historique.

Elle met en avant l'importance de la constitution de droits de pension pour les indépendants en activité complémentaire. Aujourd'hui, ceux qui paient suffisamment de cotisations acquièrent des droits comme un indépendant à titre principal, tandis que ceux qui cotisent proportionnellement moins n'en acquièrent pas. Elle juge cette situation problématique, l'activité complémentaire constituant pour beaucoup un élément essentiel du revenu, comme c'est clairement apparu pendant la période du coronavirus.

Selon elle, les cotisations versées dans le cadre d'une activité complémentaire devraient toujours ouvrir des droits sociaux. Elle soutient pleinement ce principe.

Dans le même temps, Mme Vanrobaeys estime qu'une harmonisation complète n'a de sens que si l'ensemble du cadre est pris en considération. L'extension des droits sociaux lui paraît nécessaire et justifiée, compte tenu de l'évolution de la société, de l'évolution du profil des indépendants et d'une demande de protection sociale croissante.

Elle relève toutefois que la proportion des cotisations demeure structurellement déséquilibrée: pour chaque euro versé par les travailleurs salariés et les employeurs pour la constitution de droits de pension, les indépendants

binnen dat stelsel een gelijkwaardig pensioen opbouwen, vaak op basis van de minimumbijdrage.

In dat verband verwijst zij naar de herhaalde opmerkingen van de OESO over de duurzame financiering van het zelfstandigenstelsel. Zij erkent de terechte uitbreiding van sociale rechten en de verhoging van het minimumpensioen, maar stelt de vraag hoe dit systeem op langere termijn duurzaam gefinancierd zal blijven. Zij vraagt expliciet of de minister de bezorgdheden van de OESO deelt en welke maatregelen worden voorzien om de solidariteit en financiering structureel te waarborgen.

Als tweede punt verwijst het lid naar de aangekondigde extra middelen voor het RSVZ: 1,6 miljoen euro in 2025 en 2026 en vanaf 2027 structurele middelen voor de uitvoering van de pensioenhervorming. Zij beschouwt dit als een belangrijke beslissing.

Zij wijst echter op de grote onzekerheid bij burgers over de pensioenhervorming. Door de complexiteit van de regelgeving, de verschillende stelsels, variabele berekeningsregels per loopbaanjaar, gelijkgestelde periodes, malusregelingen, vervroegd pensioen en wettelijke pensioenleeftijd verliezen veel mensen het overzicht. Dit leidt tot onrust, stress en soms zelfs paniekreacties, ook bij reeds gepensioneerden.

Zij verwijst naar recente berichtgeving waaruit blijkt dat bijna de helft van de zelfstandigen stress ervaart door de onzekerheid rond de hervormingen en dat één op de vijf zelfstandigen zelfs niet op de hoogte is van de nieuwe maatregelen. Dat acht zij bijzonder zorgwekkend, aangezien de gemaakte keuzes een directe impact hebben op de loopbaan en het latere pensioen.

Zij vraagt daarom of binnen de voorziene middelen ook specifieke aandacht gaat naar gerichte informatieverstrekking voor zelfstandigen via het RSVZ, de sociale verzekeringskassen, eigen communicatiekanalen, beroepsorganisaties zoals Unizo en middenveldorganisaties, zodat zelfstandigen correct geïnformeerd zijn over de beslissingen in de pensioenhervorming en de gevolgen daarvan voor hun loopbaan, pensioenopbouw en aanvullend pensioen.

De spreekster wijst op de groei van het aantal vrouwelijke ondernemers, dat vandaag meer dan de helft van de starters vertegenwoordigt, vooral in de vrije beroepen.

paient en moyenne environ 60 centimes d'euro, alors qu'ils acquièrent dans ce régime une pension équivalente, souvent sur la base de la cotisation minimale.

À cet égard, elle renvoie aux remarques répétées de l'OCDE concernant le financement durable du régime des indépendants. Elle reconnaît la légitimité de l'extension des droits sociaux et de la hausse de la pension minimale, mais s'interroge sur la manière dont ce système pourra continuer à être financé durablement. Elle demande explicitement si la ministre partage les préoccupations de l'OCDE et quelles mesures elle prévoit pour garantir structurellement la solidarité et le financement.

Deuxièmement, la membre évoque les moyens supplémentaires annoncés pour l'INASTI: 1,6 million d'euros en 2025 et 2026, et, à partir de 2027, des moyens structurels pour la mise en œuvre de la réforme des pensions. Elle considère qu'il s'agit d'une décision importante.

Elle attire néanmoins l'attention sur la grande incertitude ressentie par les citoyens à propos de cette réforme des pensions. En raison de la complexité de la réglementation, de la coexistence de différents régimes, des règles de calcul variables selon les années de carrière, des périodes assimilées, des mécanismes de malus, de la pension anticipée et de l'âge légal de la pension, beaucoup de personnes perdent leurs repères. Cela génère une inquiétude, un stress et parfois même des réactions de panique, y compris chez les personnes déjà pensionnées.

Ders sondages récents indiquent que près de la moitié des indépendants ressentent du stress en raison de l'incertitude entourant les réformes et qu'un indépendant sur cinq n'est même pas au courant des nouvelles mesures. Elle juge cette situation particulièrement préoccupante, les choix opérés ayant un impact direct sur la carrière et la future pension.

Elle demande dès lors si les moyens prévus permettront également d'accorder une attention spécifique à une information ciblée des indépendants, par l'intermédiaire de l'INASTI, des caisses d'assurances sociales, des propres canaux de communication, des organisations professionnelles, telles qu'Unizo, et des organisations de la société civile, afin que les indépendants soient correctement au fait des décisions prises dans le cadre de la réforme des pensions et de leurs conséquences sur leur carrière, les droits de pension constitués et leur pension complémentaire.

L'intervenante attire l'attention sur l'augmentation du nombre de femmes entrepreneures, lesquelles représentent aujourd'hui plus de la moitié des indépendants

Tegelijk benadrukt zij dat vrouwelijke ondernemers niet altijd doorgroeien naar de top.

Zij verwijst naar sectorale voorbeelden waar beleids- en bestuursmacht nog steeds overwegend bij mannen ligt, naar onderzoeksresultaten die aantonen dat vrouwelijke architecten gemiddeld korter actief blijven en significant minder verdienen, en naar structurele problemen zoals het model van permanente beschikbaarheid en lange werkuren, die samenvallen met gezinsvorming.

Volgens haar is de “babyboete” voor vrouwelijke ondernemers reëel, structureel en blijvend in hun carrière. Zij erkent de belangrijke vooruitgang die dankzij de bestaande maatregelen is geboekt, zoals de verminderingen van bijdragen en de aangekondigde verlenging van het geboorteverlof en van het moederschapsverlof tot vijftien weken, maar stelt dat deze maatregelen op zich onvoldoende zijn om het structurele probleem van de beperkte doorgroeimogelijkheden op te lossen.

Zij vraagt of bijkomende maatregelen worden overwogen, eventueel via het ABC, om vrouwelijke ondernemers actief te ondersteunen in hun doorgroeimogelijkheden en om meer gelijkheid in carrièrekansen te realiseren.

Daarnaast vraagt zij duidelijkheid over de timing van de uitbreiding van het moederschapsverlof en het geboorteverlof, en over de samenhang met de bestaande systemen van moederschaps hulp via dienstencheques, en hoe deze samenhang concreet zal worden georganiseerd.

Zij verwijst naar de evaluatie van het ABC, waaruit blijkt dat het aandeel vrouwen in bijberoep sterk is toegenomen, maar dat mannen vaker de overstap maken naar het hoofdberoep. Zij wijst op de aanbevelingen van het ABC inzake een minimumbijdrage gekoppeld aan een gefaseerde opbouw van sociale rechten en vraagt of deze aanbevelingen als basis zullen dienen om vrouwelijke ondernemers beter te ondersteunen in hun doorgroei.

De spreekster verwelkomt de grotere aandacht voor de strijd tegen sociale dumping, schijnzelfstandigheid en buitenlandse zelfstandigen die zonder bijdragen actief zijn. Zij benadrukt het belang van bescherming van ondernemers die de regels correct naleven.

Zij vraagt naar de concrete timing van het register voor werkende vennoten en helpers en de invoering van de

en début de carrière, en particulier dans les professions libérales. Elle souligne toutefois que les femmes entrepreneures n'accèdent pas toujours aux plus hautes fonctions.

Elle cite les exemples de secteurs dans lesquels le pouvoir décisionnel et de gouvernance reste majoritairement masculin. Des études montrent ainsi que les femmes architectes restent en moyenne moins longtemps actives et gagnent significativement moins et que les femmes entrepreneures, en général, sont confrontées à des problèmes structurels, tels que le modèle de disponibilité permanente et les longues heures de travail, qui sont en porte-à-faux avec la fondation d'une famille.

Selon elle, la “pénalité de la maternité” qui sanctionne les femmes entrepreneures est réelle, structurelle et durable dans leur carrière. Elle reconnaît les avancées importantes engrangées grâce aux mesures prises, telles que les réductions de cotisations et l'allongement annoncé du congé de naissance et du congé de maternité à quinze semaines, mais estime que ces mesures ne suffisent pas à elles seules pour résoudre le problème structurel du manque de perspectives de progression.

Elle demande si des mesures supplémentaires sont envisagées, éventuellement par l'intermédiaire du CGG, pour soutenir activement les femmes entrepreneures dans leurs possibilités de progression et pour assurer une plus grande égalité des chances de carrière.

Elle demande également des précisions sur le calendrier de l'extension du congé de maternité et du congé de naissance, ainsi que sur l'articulation avec les systèmes d'aide à la maternité au moyen de titres-services, et sur la manière dont cette articulation sera organisée concrètement.

Elle évoque l'évaluation de l'INASTI, qui montre que la proportion de femmes en activité complémentaire a fortement augmenté, mais que les hommes franchissent plus souvent le pas vers l'activité principale. Elle mentionne les recommandations du CGG concernant une cotisation minimale liée à une constitution progressive de droits sociaux et demande si ces recommandations serviront de base pour mieux soutenir les entrepreneures dans leur progression professionnelle.

L'intervenante se félicite de l'attention accrue portée à la lutte contre le dumping social, les faux indépendants et les indépendants étrangers actifs sans paiement de cotisations. Elle souligne l'importance de protéger les entrepreneurs qui respectent les règles.

Elle demande des précisions sur le calendrier concret de la mise en œuvre du registre des associés actifs et

inhoudingsplicht op facturen, met bijzondere aandacht voor gevoelige sectoren zoals bouw en schoonmaak. Ook vraagt zij naar de uitvoering en timing van de bestaande adviezen inzake sociale fraude en sociale dumping.

Specifiek vraagt zij aandacht voor schijnzelfstandigheid in de architectensector. Zij wijst erop dat jonge afgestudeerden vaak structureel als zelfstandigen werken onder omstandigheden die feitelijk overeenkomen met loondienst, met lage inkomens en beperkte bescherming. Zij vraagt of deze sector expliciet wordt meegenomen in het beleid tegen schijnzelfstandigheid, om structurele uitbuiting te beëindigen.

Zij uit ernstige bezorgdheid over het uitstel van de verplichte arbeidsongevallenverzekering voor zelfstandige platformwerkers, die oorspronkelijk voorzien was voor 1 januari 2026 en met twee jaar werd uitgesteld. Zij vraagt duidelijke uitleg over dit uitstel, wijst op het verhoogde risico op arbeidsongevallen bij platformwerkers en benadrukt het belang van een gelijk speelveld met platformwerkers in loondienst.

Volgens haar mogen zelfstandige platformwerkers niet het slachtoffer worden van een *race to the bottom* op het vlak van sociale bescherming.

Tot slot benadrukt zij het belang van een geïntegreerde aanpak rond mentaal welzijn en re-integratie. Zij onderstreept dat zelfstandigen die ziek worden niet mogen worden losgelaten, maar actief begeleid en ondersteund moeten worden, met de nadruk op wat zij wél kunnen in plaats van op wat zij niet kunnen, en op een geleidelijke werkhervatting.

Zij vraagt daarbij expliciet naar de samenhang in het beleid tussen de bevoegde ministers en naar de afstemming tussen de verschillende statuten (ambtenaren, werknemers en zelfstandigen).

De spreekster besluit dat het sociaal statuut voor zelfstandigen volgens haar moet steunen op: sterke sociale rechten, eerlijke en duurzame financiering, gelijke kansen voor vrouwen, een kordate aanpak van

aidants, ainsi que sur l'introduction de l'obligation d'une retenue sur facture, avec une attention particulière pour des secteurs sensibles tels que la construction et le nettoyage. Elle interroge également la ministre sur la mise en œuvre des avis existants en matière de fraude sociale et de dumping social et sur le calendrier de celle-ci.

Elle demande enfin à ce qu'une attention spécifique soit accordée au phénomène des faux indépendants dans le secteur de l'architecture. Elle souligne que de jeunes diplômés travaillent souvent structurellement comme indépendants dans des conditions qui correspondent en réalité à un emploi salarié, avec des revenus faibles et une protection réduite. Elle demande si la politique de lutte contre le phénomène des faux indépendants vise aussi explicitement ce secteur. Il est quoi qu'il en soit impératif de mettre fin à ces formes d'exploitation structurelle.

Elle exprime sa profonde préoccupation concernant le report de l'instauration de l'obligation, pour les exploitants de plateforme, de souscrire une assurance contre les accidents du travail en faveur des travailleurs de plateforme indépendants, qui était initialement prévue pour le 1^{er} janvier 2026 et qui a été reportée de deux ans. L'intervenante demande des explications claires à propos de ce report, tout en soulignant le risque accru d'accidents du travail auquel sont exposés ces travailleurs de plateforme et en insistant sur l'importance de garantir une égalité de traitement avec les travailleurs de plateforme salariés.

Selon elle, les travailleurs de plateforme indépendants ne doivent pas être victimes d'un nivellement par le bas en matière de protection sociale.

Enfin, elle souligne l'importance d'une approche intégrée en matière de bien-être mental et de réintégration. Elle insiste sur le fait que les travailleurs indépendants qui tombent malades ne doivent pas être laissés pour compte, mais doivent être activement accompagnés et soutenus, en mettant l'accent sur ce qu'ils sont encore capables de faire plutôt que sur ce qu'ils ne sont pas capables de faire, et sur une reprise progressive du travail.

Elle pose des questions explicites sur la cohérence des politiques menées par les ministres compétents et sur l'harmonisation entre les différents statuts (fonctionnaires, travailleurs salariés et travailleurs indépendants).

L'intervenante conclut en soulignant qu'à ses yeux, le statut social des travailleurs indépendants doit reposer sur des droits sociaux solides, un financement équitable et durable, des chances égales pour les femmes, une

sociale dumping en schijnzelfstandigheid, en zorg voor gezondheid en mentaal welzijn.

Zij benadrukt dat haar tussenkomst vertrekt vanuit diep respect voor de maatschappelijke bijdrage van zelfstandigen.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) onderschrijft het grote maatschappelijke belang van ondernemers in de samenleving. Zij benadrukt dat België 1,3 miljoen zelfstandigen telt en dat deze groep, samen met hun werknemers, 54 procent van de actieve bevolking vertegenwoordigt. Zonder hen zou de actieve bevolking nagenoeg halveren. Zelfstandigen leveren volgens haar dan ook een fundamentele bijdrage aan de werkgelegenheid. Vanuit die vaststelling bepleit zij niet alleen respect voor zelfstandigen, maar ook een krachtig en ondersteunend beleid dat hun sociaal statuut versterkt.

Met betrekking tot de pensioenhervorming stelt zij vast dat de geplande afschaffing van het overlevingspensioen op termijn en de vervanging ervan door een overgangsuitkering aansluiten bij het regeerakkoord. Tegelijk benadrukt zij dat een voldoende lange overgangspriodes moet worden voorzien, in het bijzonder voor personen van 51 jaar en ouder, zodat zij kunnen blijven kiezen tussen een overlevingspensioen of overgangsuitkering. Zij heeft bovendien eerder in een wetsvoorstel gepleit voor het optrekken van de cumulgrenzen, zodat mensen die een overlevingspensioen krijgen ook kunnen werken. Vandaag ligt het maximumplafond te laag en daardoor kiezen veel mensen ervoor om niet meer te gaan werken. Zij wil daarom de cumulgrenzen optrekken voor zowel werknemers als zelfstandigen, zodat men de inactiviteitsval vermijdt en arbeidsdeelname stimuleert.

Zij waarschuwt voor abrupte beleidswijzigingen en verwijst naar het advies van de Raad van State, die erop wijst dat mensen op latere leeftijd hun loopbaan niet zomaar kunnen corrigeren. Wanneer iemand in het verleden weinig of deeltijds heeft gewerkt, kan die persoon dat op 55-jarige leeftijd niet eenvoudig rechtzetten. Op basis daarvan pleit zij voor ruime overgangsmaatregelen, met inbegrip van de overgangspriodes voor het afschaffen van het overlevingspensioen. Voor rechthebbenden van een overlevingspensioen met kinderen ten laste verhoogde men de cumulgrenzen wel en voorzag men in extra middelen, maar voor rechthebbenden zonder kinderen deed men dat niet, waardoor een verschil van ongeveer

lutte résolue contre le dumping social et contre les faux indépendants, ainsi que sur la protection de la santé et du bien-être psychologique de ces travailleurs.

Elle souligne que son intervention est motivée par un profond respect pour la contribution que les travailleurs indépendants apportent à la société.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) reconnaît l'importance considérable des entrepreneurs dans notre société. Elle souligne que la Belgique compte 1,3 million de travailleurs indépendants et qu'additionnés à leurs travailleurs salariés, ces travailleurs indépendants représentent 54 % de la population active. Sans eux, la population active serait donc pratiquement réduite de moitié. Selon la membre, les indépendants contribuent donc fondamentalement à l'emploi. Partant de ce constat, elle préconise non seulement de respecter les indépendants, mais aussi de mener une politique d'accompagnement forte visant à renforcer leur statut social.

S'agissant de la réforme des pensions, elle constate que le projet de suppression à terme de la pension de survie et son remplacement par une allocation de transition s'inscrivent dans le droit fil de l'accord de gouvernement. Dans le même temps, elle souligne la nécessité de prévoir des périodes transitoires suffisamment longues, en particulier pour les personnes âgées de 51 ans et plus, pour que celles-ci puissent continuer à choisir entre une pension de survie ou une allocation de transition. L'intervenante a par ailleurs préconisé, dans une proposition de loi, de relever le plafond applicable au cumul, afin que les bénéficiaires d'une pension de survie puissent également travailler. En effet, ce plafond est aujourd'hui trop bas, ce qui incite de nombreux bénéficiaires à ne plus travailler. C'est pourquoi l'intervenante souhaite le relever tant pour les travailleurs salariés que pour les travailleurs indépendants, pour éviter le piège de l'inactivité et encourager ces bénéficiaires à participer au marché du travail.

Elle met en garde contre les changements politiques brusques et renvoie à l'avis du Conseil d'État, qui souligne que les personnes plus âgées ne sont pas en mesure de modifier leur carrière. En effet, il n'est pas facile pour une personne ayant peu travaillé ou travaillé à temps partiel dans le passé de rectifier cette situation à l'âge de 55 ans. Forte de ce constat, la membre préconise des mesures transitoires étendues, y compris une période transitoire pour la suppression de la pension de survie. S'il est vrai que, pour les bénéficiaires d'une pension de survie ayant des enfants à charge, le plafond applicable au cumul a été majoré et que des moyens supplémentaires ont été prévus, cela n'a néanmoins pas été le cas pour

12.000 euro ontstaat. Dit verschil is disproportioneel en dient gecorrigeerd te worden.

Wat betreft de pensioenrechten voor zelfstandigen in bijberoep vraagt zij naar de voortgang van de werkzaamheden van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) rond de toekenning van rechten op basis van betaalde bijdragen. Inzake de tweede pensioenpijler voor zelfstandigen vraagt zij duidelijkheid over de verhoging van 8,17 naar 8,5 % en over de concrete timing van de inwerkingtreding die voorzien was op 1 januari 2026. Is het de bedoeling om de maatregel eventueel op 1 april 2026 te laten ingaan? Heeft een invoering in de loop van het jaar gevolgen voor de bijdrageberekening over het volledige kalenderjaar? Het ABC wijst in een advies overigens op mogelijk misbruik van het statuut van zelfstandige in bijberoep. Sommigen zouden dit statuut als fiscaal instrument gebruiken om kosten in te brengen zonder dat zij een wezenlijke economische activiteit uitoefenen. Dit statuut zou ook misbruikt kunnen worden voor de bijdragen voor het aanvullend pensioen, aangezien deze in mindering kunnen gebracht worden.

De versterking van het sociaal statuut van zelfstandigen is lovenswaardig. Wat betreft het statuut van student-zelfstandigen, vraagt zij of de minister de huidige leeftijdsgrens van 25 jaar wil afschaffen dan wel verschuiven, zoals het kmo-plan suggereert, en of zij deze wijziging via een koninklijk besluit zal invoeren. Wanneer zou dit koninklijk besluit kunnen ingaan? Daarnaast vraagt zij hoe de regering de sancties bij laattijdige betaling van sociale bijdragen concreet wil vormgeven. Zullen deze sancties vastgelegd worden in een koninklijk of ministerieel besluit? Mevrouw Lanjri erkent dat men misbruik moet sanctioneren, maar zij wil vermijden dat men zelfstandigen die te goeder trouw een vergissing maken, onredelijk zwaar bestraft.

De beleidsnota omvat maatregelen om arbeidsongeschiktheid bij zelfstandigen te voorkomen. Verder worden de diensten die aangeboden worden door de sociale verzekeringsfondsen op het vlak van mentaal welzijn geëvalueerd. Hoeveel zelfstandigen maken sinds 1 januari 2024 van deze diensten gebruik en leidt deze ondersteuning effectief tot minder uitval? De beleidsnota kondigt een systeem aan van gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid voor zelfstandigen om volledige uitval te voorkomen. Mevrouw Lanjri verwijst in dit verband naar het voorstel van resolutie inzake de arbeidsparticipatietoeslag dat haar fractie indiende om te vermijden dat

les bénéficiaires d'une pension de survie sans enfant, ce qui entraîne une différence d'environ 12.000 euros. Cette différence est disproportionnée et doit être corrigée.

En ce qui concerne les droits de pension des travailleurs indépendants à titre complémentaire, l'intervenante demande où en sont les travaux du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) concernant l'octroi de droits sur la base des cotisations versées. En ce qui concerne le deuxième pilier de pension pour les travailleurs indépendants, elle demande des précisions sur l'augmentation de 8,17 % à 8,5 % du taux de cotisation maximal de la PLCI et sur le calendrier concret de l'entrée en vigueur de cette majoration, qui était fixée au 1^{er} janvier 2026. L'intention serait-elle éventuellement de faire entrer cette mesure en vigueur le 1^{er} avril 2026? La mise en œuvre de cette majoration en cours d'année aura-t-elle des conséquences sur le calcul des cotisations pour l'ensemble de l'année civile? Dans un avis, le CGG souligne par ailleurs les risques d'abus du statut d'indépendant à titre complémentaire. Certains utiliseraient en effet ce statut comme un instrument fiscal pour déclarer des frais sans exercer d'activité économique réelle. Ce statut pourrait également être utilisé de manière abusive pour les cotisations relatives à la pension complémentaire, celles-ci pouvant être déduites.

La membre salue le renforcement du statut social des travailleurs indépendants. En ce qui concerne le statut des étudiants-indépendants, elle demande si la ministre souhaite supprimer ou modifier la limite d'âge fixée aujourd'hui à 25 ans, comme le suggère le plan PME, et si elle compte apporter cette modification par arrêté royal. Quand cet arrêté royal pourrait-il entrer en vigueur? Elle demande également quelle forme prendront les sanctions que le gouvernement entend concrètement mettre en œuvre en cas de paiement tardif des cotisations sociales. Ces sanctions seront-elles définies par arrêté royal ou arrêté ministériel? Mme Lanjri reconnaît qu'il faut sanctionner les abus, mais elle souhaite éviter que les travailleurs indépendants qui commettent une erreur de bonne foi soient punis de manière disproportionnée.

La note de politique générale à l'examen comprend des mesures visant à prévenir les incapacités de travail chez les travailleurs indépendants. Il est en outre prévu d'évaluer les services proposés par les caisses d'assurances sociales en matière de bien-être psychologique. Combien de travailleurs indépendants ont recouru à ces services depuis le 1^{er} janvier 2024? Et cette aide permet-elle effectivement de réduire les incapacités de travail? La note de politique générale à l'examen annonce l'instauration d'un système d'incapacité de travail partielle pour les travailleurs indépendants, pour prévenir les incapacités totales. Mme Lanjri renvoie à cet égard à la

werknemers eerst volledig ziek moeten uitvallen en daarna pas de kans krijgen om progressief aan de slag te gaan. De achterliggende idee is dat mensen minder zouden moeten kunnen werken om het langer te kunnen volhouden en daarbij hun loon moeten kunnen combineren met een arbeidsparticipatietoeslag (dus zonder dat ze eerst 100 % ziek uitvallen). Het voorstel van resolutie streeft ook naar een harmonisatie tussen de verschillende stelsels en dit vereist ook een nauwe afstemming tussen de bevoegde ministers en werkgroepen.

Daarnaast benadrukt de spreekster het belang van duidelijke informatie over de toegelaten activiteiten tijdens arbeidsongeschiktheid. Zij wijst erop dat misverstanden op dat vlak kunnen leiden tot inkomensverlies en vraagt naar cijfers over de frequentie van dergelijke situaties de afgelopen jaren en naar de oorzaken ervan. Heeft dit te maken met onwetendheid van zelfstandigen die niet weten dat ze bepaalde activiteiten niet mogen uitoefenen?

Het streven naar een goede *work-life balance* is erg belangrijk voor haar fractie. Zij stelt dat een goed evenwicht tussen arbeid en gezin voor alle beroepsstatuten essentieel is, of men nu werknemer, ambtenaar of zelfstandige is. Daarom besteedt de cd&v-fractie veel aandacht aan een goede combinatie van werk en gezin en aan het uitwerken van geschikte verlofstelsels. In dat kader licht zij het voorstel van het familiecrediet toe, dat elk kind een individueel verlofpakket van 24 maanden toekent, dat beide ouders en eventueel plusouders of grootouders kunnen opnemen. Daarbij mag er geen onderscheid gemaakt worden tussen het beroepsstatuut van de ouders, omdat kinderen daar geen invloed op hebben en omdat steeds meer gezinnen gemengde statuten of gemengde loopbanen combineren. Het "rugzakje aan verlofrechten" dient bijgevolg aan elk kind te worden toegekend, ongeacht het statuut van de ouders.

Wat het ouderschapsverlof voor zelfstandigen betreft, vraagt zij duidelijkheid over de timing van de invoering van de eerste week. In het kmo-plan is er sprake van 1 januari 2027, maar in de beleidsnota wordt het jaar 2028 vermeld. Op termijn zou men willen overgaan tot de toekenning van vier maanden ouderschapsverlof, tegen wanneer wordt dit ingevoerd?

Met betrekking tot de moederschapsrust voor zelfstandige moeders verwelkomt zij de uitbreiding van twaalf naar vijftien weken. Deze uitbreiding stemt overeen met

proposition de résolution relative à la prime de participation au marché du travail que son groupe a déposée pour éviter que les travailleurs doivent d'abord être en incapacité de travail totale avant de pouvoir reprendre progressivement le travail. L'idée sous-jacente est que les personnes concernées devraient pouvoir travailler moins pour pouvoir tenir plus longtemps et combiner leur rémunération avec une prime de participation au marché du travail (sans devoir donc d'abord être en incapacité de travail totale). Cette proposition de résolution vise aussi à harmoniser les différents systèmes, ce qui nécessite une coordination étroite entre les ministres compétents et les groupes de travail.

En outre, l'intervenante souligne l'importance de fournir des informations claires sur les activités autorisées pendant l'incapacité de travail. Elle souligne que les malentendus à cet égard peuvent entraîner des pertes de revenus, et elle demande des chiffres sur la fréquence de ces situations au cours des dernières années, ainsi que leurs causes. Sont-elles dues au fait que certains travailleurs indépendants ignorent qu'ils ne sont pas autorisés à exercer certaines activités?

Le groupe de l'intervenante attache énormément d'importance à la recherche d'un bon équilibre entre vie professionnelle et vie privée. Elle souligne que cet équilibre est essentiel pour tous les statuts professionnels, que l'on soit travailleur salarié, fonctionnaire ou travailleur indépendant. C'est pourquoi le groupe cd&v accorde beaucoup d'attention à cet équilibre, et à l'élaboration de régimes de congé adéquats. Dans ce contexte, elle expose la proposition relative au crédit familial, qui vise à accorder un pot commun de 24 mois de congé par enfant, dont pourront bénéficier les deux parents et, éventuellement, les beaux-parents ou les grands-parents. À cet égard, aucune distinction ne pourra être opérée entre les statuts professionnels des parents, parce que les enfants n'ont aucune prise en la matière et que de plus en plus de ménages conjuguent des statuts ou carrières mixtes. Ce pot commun de droits aux congés devra donc être accordé pour chaque enfant, indépendamment du statut de ses parents.

En ce qui concerne le congé parental pour les travailleurs indépendants, l'intervenante demande des précisions sur le calendrier de mise en œuvre de la première semaine. Le plan PME mentionne le 1^{er} janvier 2027, mais la note de politique générale à l'examen mentionne l'année 2028. L'objectif à terme serait d'octroyer quatre mois de congé parental, mais quand cet objectif sera-t-il concrétisé?

S'agissant du congé de maternité pour les travailleuses indépendantes, l'intervenante se réjouit que la durée de ce congé soit portée de douze à quinze semaines. Cette

het wetsvoorstel dat haar fractie daarover indiende. Zij pleit daarbij voor een maximale harmonisatie tussen de verschillende stelsels. Vandaag hebben zelfstandige moeders recht op 105 dienstencheques als zij een deel van hun moederschapsverlof niet opnemen. Hoe zal de minister dit systeem integreren in de nieuwe regeling? Kunnen zelfstandigen de cheques vanaf de dertiende week inzetten of al eerder? Het familiekrediet biedt hier ook een oplossing, aangezien een deel van het verlof op een later tijdstip kan opgenomen worden of kan worden overdragen aan de partner.

Er dient goed nagedacht te worden over de toekenning van de dienstencheques, het kan niet de bedoeling zijn om dienstencheques te geven boven op de vijftien weken moederschapsrust.

Verder dringt mevrouw Lanjri aan op een snelle invoering van een extra week geboorteverlof voor alle statuten. Zij benadrukt dat de begroting hiervoor reeds 40 miljoen euro voorziet en stelt dat de regering de maatregel moet laten gelden voor alle kinderen die sinds 1 januari 2026 geboren zijn, desnoods met retroactieve toepassing; de extra week geboorteverlof hoeft immers niet aansluitend aan het andere geboorteverlof opgenomen te worden.

In het kader van de bestrijding van sociale fraude en schijnstatuten, verwijst zij naar het register van werkende vennoten en helpers in de bouw- en schoonmaaksector. Zij vraagt naar het huidige aantal geregistreerde werkende vennoten en naar de resultaten van inspectiecontroles. Werd het systeem positief geëvalueerd? Zo ja, zal de regering het systeem ook naar andere sectoren uitbreiden?

Voorts informeert zij naar de stand van zaken van de herziening van de relevante Europese verordeningen, die de intra-Europese mobiliteit van zelfstandigen moeten bevorderen, mede in het licht van het voorzitterschap van Cyprus.

Tot slot spreekt zij haar steun uit voor de specifieke aandacht die de minister besteedt aan vrouwelijke zelfstandigen. Zij vraagt hoe de informatiecampagnes voor zelfstandige moeders concreet werden georganiseerd, hoeveel deelnemers men bereikte en wanneer men verdere sessies plant.

prolongation s'inscrit dans le droit fil de la proposition de loi déposée par son groupe à ce sujet. Elle préconise à cet égard une harmonisation maximale entre les différents régimes. Aujourd'hui, les travailleuses indépendantes ont droit à 105 titres-services si elles ne prennent pas une partie de leur congé de maternité. Comment la ministre intégrera-t-elle ce dispositif dans la nouvelle réglementation? Les travailleuses indépendantes pourront-elles utiliser ces titres-services à partir de la treizième semaine, ou plus tôt déjà? Le crédit familial offre également une solution sur ce plan, dans la mesure où une partie du congé pourra être prise à une date ultérieure ou cédée au partenaire.

Il convient de bien réfléchir à l'octroi de titres-services. L'objectif ne peut pas être d'accorder des titres-services en plus des quinze semaines de congé de maternité.

Mme Lanjri insiste ensuite sur l'instauration rapide d'une semaine supplémentaire de congé de naissance pour l'ensemble des statuts. Elle souligne que le budget prévoit déjà 40 millions d'euros à cet effet, et indique que le gouvernement devra mettre cette mesure en œuvre en faveur de tous les enfants nés à partir du 1^{er} janvier 2026, si nécessaire avec effet rétroactif. En effet, la semaine supplémentaire de congé de naissance ne devra pas nécessairement être prise à la suite de l'autre congé de naissance.

Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et les faux statuts, elle renvoie au registre des associés actifs et aidants dans les secteurs de la construction et du nettoyage. Elle demande à la ministre de préciser le nombre actuel d'associés actifs enregistrés, et de communiquer les résultats des contrôles d'inspection. Le système a-t-il été évalué positivement? Dans l'affirmative, le gouvernement étendra-t-il aussi ce dispositif à d'autres secteurs?

L'intervenante s'informe aussi de l'état d'avancement de la révision des règlements européens pertinents, qui visent à promouvoir la mobilité intra-européenne des travailleurs indépendants, notamment dans le cadre de la présidence chypriote.

Enfin, la membre indique qu'elle soutient la ministre dans l'attention particulière qu'elle accorde aux travailleuses indépendantes. Elle demande comment les campagnes d'information à l'attention des mères travailleuses indépendantes ont été organisées concrètement, combien de participants ont été touchés et quand de nouvelles sessions sont prévues.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Eléonore Simonet, minister van Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's, beantwoordt allereerst de vragen van de N-VA-fractie.

Wat betreft de evolutie van de sociale bijdragen van zelfstandigen stelt de minister dat het monitoringcomité half maart een geactualiseerde stand van zaken bekendmaakt. Daarbij houdt het comité rekening met de nieuwe parameters van het Federaal Planbureau. Op dit ogenblik wijst niets op een daling van de bijdragen.

Met betrekking tot het statuut van student-ondernemer verduidelijkt de minister dat binnen de lopende hervorming reeds een vereenvoudiging is voorzien. Zo vervalt de verplichte verklaring op eer betreffende het volgen van lessen bij de aanvang van het school- of academiejaar. Deze verklaring wordt vervangen door het puntenblad dat de student-zelfstandige op het einde van het academiejaar ontvangt. Momenteel is niet voorzien in een automatische doorstroming van deze gegevens. In principe is de datum van inwerkingtreding vastgesteld op 1 oktober 2026, maar de minister stelt alles in het werk om deze hervorming zo spoedig mogelijk te realiseren.

Wat de sociale fraude betreft, wijst de minister op de inhoudingsplicht op factuur voor sociale schulden binnen het statuut van de zelfstandigen. Deze maatregel treedt nog dit jaar in werking. De minister spreekt de verwachting uit dat begin volgend jaar reeds de eerste resultaten zichtbaar zijn. Daarnaast verwijst zij naar de cijfers die zij tijdens de gedachtewisseling in deze commissie heeft uiteengezet. Deze cijfers tonen aan dat de controles inzake de inschrijvingsplicht in het register van werkende vennoten of helpers een positieve impact hebben op de return on investment.

Vervolgens beantwoordt de minister de vragen van de VB-fractie.

Wat de pensioenhervorming betreft, speelt de structurele pensioenhervorming van de regering in op demografische, economische en sociale uitdagingen om de duurzaamheid en de billijkheid van het stelsel te waarborgen. De Arizonahervorming van de pensioenen heeft tot doel om tegen het einde van de legislatuur in 2029 2,3 miljard euro te besparen. De noodzaak om in te grijpen is door verschillende nationale en internationale instellingen geanalyseerd. Zo waarschuwde de NAR in 2023 dat het aandeel van de pensioenuitgaven in het bbp al meerdere decennia in stijgende lijn zit: alleen al tussen 2005 en 2024 is het aandeel van de

B. Réponses de la ministre

La ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME répond tout d'abord aux questions du groupe N-VA.

En ce qui concerne l'évolution des cotisations sociales des travailleurs indépendants, la ministre indique que le Comité de monitoring publiera une actualisation de la situation à la mi-mars. Le comité tiendra compte des nouveaux paramètres fournis par le Bureau fédéral du Plan. À l'heure actuelle, rien n'indique une baisse des cotisations.

S'agissant du statut d'étudiant-entrepreneur, la ministre précise qu'une simplification est déjà prévue dans le cadre de la réforme en cours. Par exemple, l'obligation de fournir une déclaration sur l'honneur concernant la fréquentation des cours au début de l'année scolaire ou académique sera supprimée. Cette déclaration sera remplacée par la fourniture du relevé de notes que l'étudiant-indépendant recevra à la fin de l'année académique. Il n'est aujourd'hui pas prévu que ces données soient transmises automatiquement. En principe, la date d'entrée en vigueur de ce changement est fixée au 1^{er} octobre 2026, mais la ministre met tout en œuvre pour que cette réforme entre en vigueur le plus rapidement possible.

En ce qui concerne la fraude sociale, la ministre souligne l'obligation de retenue sur facture en matière de dettes sociales dans le cadre du statut des travailleurs indépendants. Cette mesure entrera en vigueur cette année encore. La ministre espère que les premiers résultats seront tangibles dès le début de l'année prochaine. Elle renvoie aussi aux chiffres qu'elle a présentés lors de l'échange de vues au sein de cette commission. Ces chiffres montrent que les contrôles relatifs à l'obligation d'inscription au registre des associés actifs ou aidants ont une incidence positive sur le retour sur investissement.

La ministre répond ensuite aux questions du groupe Vlaams Belang.

En ce qui concerne la réforme des pensions, la réforme structurelle des pensions mise en œuvre par le gouvernement vise à faire face aux défis démographiques, économiques et sociaux en vue de garantir la pérennité et l'équité du système. La réforme des pensions du gouvernement Arizona vise à économiser 2,3 milliards d'euros d'ici la fin de la législature en 2029. La nécessité d'intervenir a fait l'objet d'analyses réalisées par plusieurs institutions nationales et internationales. Ainsi, le CNT a averti en 2023 que la part des dépenses de retraite dans le PIB était en hausse depuis plusieurs décennies: rien qu'entre 2005 et 2024, la part de ces

pensioenuitgaven in procent van het bbp gestegen van 8,7 % tot 11,3 %, een toename met niet minder dan 2,6 procentpunt van het bbp.

De pensioenhervorming wil de leefbaarheid en de duurzaamheid van het pensioenstelsel garanderen, de band tussen effectief geleverde arbeid en de opbouw van pensioenrechten versterken en het gewicht van de gelijkgestelde periodes in de berekening verminderen.

De invoering van een werkvoorwaarde die houdt in dat de gepensioneerde moet aantonen dat hij tijdens zijn loopbaan een bepaald aantal dagen heeft gewerkt en de invoering van een bonus-malus beoogt er inderdaad toe mensen langer te laten werken vóór hun pensioen. Bovendien bleven op 31 december 2024 nog 156.690 zelfstandigen werken na de pensioenleeftijd, tegenover 147.770 in 2023, een stijging met 6,04 %.

Wat de meewerkende echtgenoten betreft, willen de maatregelen die in de vorige legislatuur genomen zijn in het kader van minimumpensioen meewerkende echtgenote en de voorziene maatregel in de pensioenhervorming van deze regering tegemoet komen aan de realiteit dat bepaalde meewerkende echtgenoten niet de mogelijkheid hadden om een minimumpensioen op te bouwen of in het geval de pensioenhervorming geen bonus kunnen opbouwen. Hierbij wordt gekeken naar de inwerkingtreding van het maxistatuut en op basis daarvan hebben werd in een aangepaste regeling voorzien voor de meewerkende echtgenoten. Hetzelfde werd doorgevoerd voor de onthaalouders door de minister van Pensioenen, de heer Jan Jambon.

Wat het overlevingspensioen en de overgangsuitkering betreft, licht de minister de geldende voorwaarden toe. Voor het overlevingspensioen geldt een minimumleeftijd van 50 jaar vanaf 2025 en 51 jaar vanaf 2026. De duur van deze uitkering is onbepaald en geldt in principe levenslang, tenzij de gerechtigde hertrouwt. De overgangsuitkering is van toepassing op personen die jonger zijn dan de minimumleeftijd voor het overlevingspensioen. Deze uitkering wordt toegekend voor een periode van 8, 36 of 48 maanden, afhankelijk van het al dan niet hebben van kinderen ten laste en hun leeftijd.

Wat de cijfers over criminelen met het statuut van zelfstandige betreft, geeft de minister aan dat dit dossier lopende is. Voorlopig worden evenwel weinig gevallen doorgestuurd.

De minister benadrukt voorts dat gedurende de voorbije vijftien jaar belangrijke initiatieven zijn genomen om de pensioenen van zelfstandigen te verbeteren. Zo wordt

dépenses en pourcentage de PIB est passée de 8,7 % à 11,3 %, soit une hausse de pas moins de 2,6 points de pourcentage du PIB.

La réforme des pensions vise à garantir la viabilité et la pérennité du régime des pensions, à renforcer le lien entre le travail effectivement fourni et la constitution de droits de pension et à réduire le poids des périodes assimilées dans le calcul.

L'instauration d'une condition de travail selon laquelle le pensionné devra prouver qu'il a travaillé un certain nombre de jours durant sa carrière et l'instauration d'un bonus-malus visent effectivement à inciter les personnes à travailler plus longtemps avant de prendre leur pension. La ministre souligne par ailleurs qu'au 31 décembre 2024, 156.690 travailleurs indépendants continuaient à travailler après l'âge de la pension, contre 147.770 en 2023, soit une augmentation de 6,04 %.

En ce qui concerne les conjoints aidants, les mesures prises sous la précédente législature dans le cadre de la pension minimum pour les conjoints aidants et la mesure prévue dans la réforme des pensions mise en œuvre par ce gouvernement visent à apporter une réponse à la réalité selon laquelle certains conjoints aidants n'ont pas eu la possibilité de se constituer de pension minimum ou, dans le cas de la réforme des pensions, ne peuvent pas accumuler de bonus. À cet égard, on songera à l'entrée en vigueur du maxi-statut et, sur cette base, à un régime adéquat prévu pour les conjoints aidants. La même mesure a été mise en œuvre pour les accueillants d'enfants par le ministre des Pensions, M. Jan Jambon.

En ce qui concerne la pension de survie et l'allocation de transition, la ministre expose les conditions en vigueur. Pour pouvoir bénéficier de la pension de survie, il fallait au moins avoir 50 ans en 2025 et il faut au moins avoir 51 ans en 2026. La durée de cette allocation est illimitée et s'applique en principe à vie, sauf si le bénéficiaire se remarie. L'allocation de transition s'applique aux personnes qui n'ont pas atteint l'âge minimum pour bénéficier de la pension de survie. Cette allocation est accordée pour une période de 8, 36 ou 48 mois, selon que le bénéficiaire a ou non des enfants à charge et en fonction de son âge.

En ce qui concerne les chiffres relatifs aux criminels ayant le statut d'indépendant, la ministre indique que ce dossier suit son cours. Pour l'instant, peu de cas sont toutefois notifiés.

La ministre souligne en outre que, ces quinze dernières années, d'importantes initiatives ont été prises pour améliorer les pensions des travailleurs indépendants.

het minimumpensioen voor zelfstandigen stelselmatig verhoogd tot het niveau van dat van de werknemers. Tijdens de vorige legislatuur wordt bovendien de correctiecoëfficiënt afgeschaft. Deze maatregelen vormen wezenlijke verwezenlijkingen, aangezien zij de kloof tussen de pensioenen van zelfstandigen en werknemers aanzienlijk verkleinen.

Wanneer de pensioenen van werknemers en zelfstandigen worden vergeleken met die van ambtenaren, wijst de minister erop dat een dergelijke vergelijking niet volledig correct is. De pensioenhervorming die de regering beoogt, strekt ertoe de verschillende pensioenstelsels geleidelijk naar elkaar te laten toegroeien en de berekeningsregels te harmoniseren. Een vergelijking tussen een ambtenarenpensioen en een zelfstandigenpensioen is volgens de minister niet billijk, aangezien beide stelsels steunen op fundamenteel verschillende berekeningsregels.

Het Federaal Planbureau en het Studiecomité voor de Vergrijzing bevestigen dat voor bepaalde loopbanen een daling van de vervangingsratio optreedt, in het bijzonder wanneer men meerdere jaren vóór de wettelijke pensioenleeftijd met pensioen gaat. De officiële projecties van het Studiecomité voor de Vergrijzing wijzen evenwel op een aanzienlijk beperktere daling van de gemiddelde vervangingsratio. De harmonisatie van de stelsels beoogt een eerlijke, coherente en vereenvoudigde aanpak te waarborgen, terwijl, zoals de Raad van State benadrukt, blijvende aandacht uitgaat naar de eigen specificiteit van elk stelsel teneinde het gelijkheidsbeginsel en de standstillverplichting te respecteren.

Wat de flexi-jobs betreft, verwijst de minister naar de berichtgeving in de pers. Volgens de meest recente kwartaalstatistieken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) situeert de sterkste toename van het flexiwerk zich bij 65-plussers. In het tweede kwartaal van 2025 zijn 32.266 personen ouder dan 65 jaar actief in een flexi-job, wat neerkomt op een stijging van 30 % ten opzichte van een jaar eerder.

Hieruit leidt de minister af dat zowel de bereidheid als de aantrekkelijkheid om naast een pensioen actief te blijven op de arbeidsmarkt groter is dan ooit. Het uitgangspunt dat er minder obstakels om te werken en meer kansen tot arbeid moeten worden gecreëerd. Door het nieuwe kader zijn flexi-jobs inderdaad aantrekkelijker geworden. Zij bieden administratieve eenvoud en een onmiddellijke versterking van de koopkracht. Tegelijkertijd blijft ook het ondernemerschap als zodanig aantrekkelijk.

De minister verwijst in dit verband naar de vaststellingen van UNIZO, waaruit blijkt dat het aantal zelfstandigen

Par exemple, la pension minimum des indépendants est systématiquement augmentée pour l'aligner sur le niveau de celle des travailleurs. Sous la législature précédente, le coefficient de correction a en outre été supprimé. Ces mesures constituent des avancées essentielles, puisqu'elles réduisent considérablement l'écart entre les pensions des indépendants et celles des travailleurs.

La ministre souligne qu'il n'est pas tout à fait correct de comparer les pensions des travailleurs salariés et indépendants à celles des fonctionnaires. La réforme des pensions envisagée par le gouvernement tend à harmoniser progressivement les différents régimes des pensions et à harmoniser les règles de calcul qui y sont applicables. Selon la ministre, cela n'a pas de sens de comparer une pension de fonctionnaire et une pension de travailleur indépendant, dès lors que les deux régimes reposent sur des règles de calcul fondamentalement différentes.

Le Bureau fédéral du Plan et le Comité d'étude sur le vieillissement confirment que, pour certaines carrières, le taux de remplacement diminue, en particulier lorsque la personne prend sa pension plusieurs années avant l'âge légal de la pension. Les projections officielles du Comité d'étude sur le vieillissement indiquent toutefois une baisse nettement plus limitée du taux de remplacement moyen. L'harmonisation des régimes vise à garantir une approche équitable, cohérente et simplifiée, tout en continuant, comme le souligne le Conseil d'État, à accorder une attention particulière à la spécificité de chaque régime afin de respecter le principe d'égalité et l'obligation de non-régression (*standstill*).

En ce qui concerne les flexi-jobs, la ministre renvoie aux informations publiées dans la presse. Selon les dernières statistiques trimestrielles de l'ONSS, la plus forte hausse du recours aux flexi-jobs concerne les personnes de plus de 65 ans. Au deuxième trimestre 2025, 32.266 personnes de plus de 65 ans occupaient un flexi-job, soit une augmentation de 30 % par rapport à l'année précédente.

La ministre en conclut que la volonté et l'attrait de rester actif sur le marché du travail après la pension sont plus forts que jamais. Le principe de base est qu'il faut réduire les obstacles au travail et créer davantage de perspectives d'emploi. Le nouveau cadre a effectivement renforcé l'attractivité des flexi-jobs. Le recours aux flexi-jobs est simple sur le plan administratif, et ceux-ci renforcent immédiatement le pouvoir d'achat. Parallèlement, l'entrepreneuriat en tant que tel reste également attractif.

À cet égard, la ministre renvoie aux constatations d'Unizo, qui montrent que le nombre d'indépendants à

in hoofd- en bijberoep blijft toenemen. Dit toont volgens haar aan dat de bereidheid om zelf initiatief te nemen en expertise te valoriseren onverminderd aanwezig is.

De minister wenst te onderstrepen dat zij het advies heeft gevraagd van het ABC over de uitbreiding van de flexi-jobs naar zelfstandigen. Momenteel voldoen zelfstandigen niet aan de voorwaarden om hiervan gebruik te maken. Volgens de minister moet worden onderzocht hoe en in welke mate deze ongelijkheid kan worden weggewerkt.

De minister beantwoordt vervolgens de vragen met betrekking tot de zelfstandigen in bijberoep. Zij geeft aan dat de werkzaamheden nog lopende zijn, hoewel reeds verschillende adviezen zijn uitgebracht. Het betreft een niet-evidente oefening, waarbij zowel rekening moet worden gehouden met verworven rechten als met de financiering. De meer gunstige aftrekbaarheid zal ontegensprekelijk de aantrekkingskracht van het statuut van zelfstandige, zowel in hoofd- als in bijberoep, vergroten. De Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten gaat ervan uit dat 50 % van de zelfstandigen in bijberoep de maximale bijdrage zal betalen binnen het VAPZ-plan.

Wat het VAPZ en de fiscale gevolgen van de verbeterde aftrekbaarheid betreft, verduidelijkt de minister dat het VAPZ een pensioenspaarproduct is dat bestemd is voor zelfstandigen. Het laat toe een aanvullend pensioen op te bouwen en tegelijk te genieten van fiscale en sociale voordelen. De verhoogde aftrekbaarheid zal volgens de minister ontegensprekelijk de aantrekkingskracht van het zelfstandigenstatuut versterken. De fiscale impact van deze maatregel wordt geraamd tussen 17,1 miljoen euro in 2026 en 20,4 miljoen euro in 2031. Deze impact omvat zowel het verlies aan ontvangsten op federaal niveau als op het niveau van de gewestelijke personenbelasting. De minister stelt vast dat dit voor de zelfstandigen een positief element vormt, met name de minderopbrengst die deze maatregel voor de Staat met zich meebrengt.

Inzake de belasting van meerwaarden is uitdrukkelijk in de wetgeving bepaald dat producten van de tweede en derde pensioenpijler niet onderworpen zijn aan deze nieuwe belasting. Dit omvat onder meer het VAPZ (Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen) en de IPT (Individuele Pensioentoezegging). De minister zorgt voor een verdere hervorming en harmonisering van de verschillende stelsels inzake aanvullende pensioenen, met inbegrip van de toepassing van de 80 %-regel.

Wat het bijdragenstelsel voor zelfstandigen betreft, licht de minister toe dat dit systeem momenteel gebaseerd is op kwartaalbijdragen. In de praktijk blijkt dit onvoldoende flexibel. Startende zelfstandigen ervaren

titre principal et complémentaire continue d'augmenter. Selon elle, cela démontre que la volonté de prendre des initiatives et de valoriser l'expertise reste intacte.

La ministre souhaite souligner qu'elle a demandé l'avis du CGG sur l'extension du régime des flexi-jobs aux indépendants. En effet, les indépendants ne remplissent aujourd'hui pas les conditions pour y recourir. Selon la ministre, il convient d'examiner comment et dans quelle mesure cette inégalité pourrait être supprimée.

La ministre répond ensuite aux questions sur les indépendants à titre complémentaire. Elle indique que les travaux à ce sujet sont toujours en cours, bien que plusieurs avis aient déjà été rendus. Il s'agit d'un exercice complexe, qui doit tenir compte à la fois des droits acquis et du financement. La déductibilité plus favorable renforcera indéniablement l'attrait du statut d'indépendant, tant à titre principal qu'à titre complémentaire. L'Autorité des services et marchés financiers (FSMA) part du principe que 50 % des indépendants à titre complémentaire paieront la cotisation maximale dans le cadre de la PLCI.

En ce qui concerne la PLCI et les conséquences fiscales de l'augmentation de sa déductibilité, la ministre précise que la PLCI est un produit d'épargne-pension destiné aux indépendants. Elle permet de constituer une pension complémentaire tout en bénéficiant d'avantages fiscaux et sociaux. Selon la ministre, l'augmentation de cette déductibilité renforcera incontestablement l'attrait du statut d'indépendant. On estime que l'incidence fiscale de cette mesure sera comprise entre 17,1 millions d'euros en 2026 et 20,4 millions d'euros en 2031. Cette incidence comprend à la fois la perte de recettes au niveau fédéral et au niveau de l'impôt des personnes physiques régional. La ministre constate que cela constitue un élément positif pour les indépendants, notamment en raison de la perte de recettes que cette mesure entraîne pour l'État.

En ce qui concerne l'imposition des plus-values, la loi dispose expressément que les produits des deuxième et troisième piliers de pension ne seront pas soumis à cette nouvelle taxe. Cela comprend notamment la pension libre complémentaire pour indépendants (PLCI) et l'engagement individuel de pension (EIP). La ministre œuvrera à la poursuite de la réforme et de l'harmonisation des différents régimes de pensions complémentaires, y compris l'application de la règle des 80 %.

En ce qui concerne le régime de cotisations des travailleurs indépendants, la ministre explique que ce régime repose aujourd'hui sur des cotisations trimestrielles. En pratique, il se révèle toutefois insuffisamment flexible. Les

het als onrechtvaardig dat zij een volledige kwartaal-bijdrage moeten betalen, ook wanneer zij hun activiteit pas in de loop van het kwartaal aanvatten en dus niet gedurende het volledige kwartaal inkomsten genereren.

Er moet worden vermeden dat zelfstandigen de opstart van hun activiteit uitstellen omwille van de bestaande bijdrageregeling. Het sociaal statuut moet zich aanpassen aan de zelfstandige en niet omgekeerd. Daarom werd het ABC verzocht te onderzoeken hoe de huidige driemaandelijke berekening van de sociale bijdragen kan worden vervangen door een berekening op maandbasis. De effectieve betaling van de bijdragen blijft evenwel op kwartaalbasis georganiseerd, aangezien dit administratief eenvoudiger is. De opstartvergadering van het ABC is voorzien begin maart. De minister wacht het advies van de sociale partners af alvorens verdere beleidsinitiatieven te nemen.

Wat betreft de verhogingen bij laattijdige betaling van sociale bijdragen, een vraag die eveneens wordt gesteld door Denis Ducarme, voorziet het huidige systeem in een verhoging van 3 % per kwartaal en een eenmalige bijkomende verhoging van 7 % per kalenderjaar. Dit bestaande systeem van verhogingen zou moeten worden gerationaliseerd. Het gaat daarbij niet uitsluitend om administratieve vereenvoudiging, maar ook om het wegwerken van onbedoelde effecten. In bepaalde gevallen kan de huidige verhoging immers de voortzetting van de zelfstandige activiteit hypothekeren.

Tegelijkertijd mag het oorspronkelijke doel van het systeem niet uit het oog worden verloren. De financiering van het sociaal statuut wordt mee verzekerd door laattijdige betaling van sociale bijdragen te ontmoedigen. De minister wenst dan ook een evenwicht te vinden tussen enerzijds deze doelstelling en anderzijds administratieve vereenvoudiging en de continuïteit van de activiteit.

De minister beantwoordt vervolgens de verschillende vragen met betrekking tot langdurig zieken en de kritiek dat er te veel, dan wel te weinig, overleg zou plaatsvinden. Het betreffen maatregelen die een fundamentele paradigmashift in het systeem inhouden, zoals de invoering van gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid of proportionele uitkeringen. Dergelijke hervormingen vereisen noodzakelijkerwijs een grondig overleg met de sociale partners, de ziekenfondsen en de sociale verzekeringsfondsen. De minister wenst dit overleg alle kansen te geven om tot kwalitatieve voorstellen en een breed maatschappelijk draagvlak te komen.

indépendants qui lancent leur activité considèrent qu'il est injuste de devoir payer une cotisation trimestrielle complète, même s'ils ne lancent leur activité qu'au cours du trimestre et qu'ils ne génèrent donc pas de revenus pendant l'ensemble du trimestre.

Il convient d'éviter que des travailleurs indépendants reportent le lancement de leur activité en raison du régime de cotisation existant. C'est le statut social qui doit s'adapter à l'indépendant, et non l'inverse. C'est pourquoi le CGG a été invité à examiner comment le calcul trimestriel actuel des cotisations sociales pourrait être remplacé par un calcul mensuel. Le paiement effectif des cotisations restera toutefois organisé sur une base trimestrielle, par souci d'une plus grande simplicité sur le plan administratif. La réunion de lancement du CGG est prévue début mars. La ministre attendra l'avis des partenaires sociaux avant de prendre d'autres initiatives politiques.

En ce qui concerne les majorations applicables en cas de paiement tardif des cotisations sociales, une question également posée par M. Denis Ducarme, la ministre précise que le système actuel prévoit une majoration de 3 % par trimestre et une majoration supplémentaire unique de 7 % par année civile. Ce système actuel de majorations devra être rationalisé. Il ne s'agit pas uniquement de procéder à une simplification administrative, mais aussi d'éliminer les effets indésirables de ce système. Dans certains cas, le système actuel de majoration peut en effet compromettre la poursuite de l'activité indépendante.

Parallèlement, il ne faut pas perdre de vue l'objectif initial du système. Le financement du statut social est en partie assuré grâce à la dissuasion des retards de paiement des cotisations sociales. La ministre souhaite donc trouver un équilibre entre cet objectif, d'une part, et la simplification administrative et la continuité de l'activité, d'autre part.

La ministre répond ensuite aux différentes questions concernant les malades de longue durée et aux critiques selon lesquelles il y aurait trop ou trop peu de concertation. Il est question de mesures qui impliquent un changement de paradigme fondamental dans le système, par exemple en ce qui concerne l'introduction de l'incapacité de travail partielle ou les allocations proportionnelles. Les réformes de cette nature nécessitent forcément une concertation approfondie avec les partenaires sociaux, les mutualités et les caisses d'assurances sociales. La ministre souhaite donner à cette concertation toutes les chances de déboucher sur des propositions de qualité et sur un large soutien social.

Er bestaan namelijk parallellen tussen het werknemersstelsel en het stelsel van de zelfstandigen bij de uitwerking van het beleid inzake langdurige arbeidsongeschiktheid. Er zijn gelijkenissen, onder meer in het kader van re-integratietrajecten en de begeleiding door de terug-naar-werkcoördinatoren van de ziekenfondsen.

Tegelijkertijd wordt rekening gehouden met de specifieke kenmerken van het ondernemerschap. Binnen het zelfstandigenstelsel kan een systeem van gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid bijvoorbeeld een oplossing bieden om een volledige arbeidsongeschiktheid te vermijden. Waar bij werknemers de nadruk doorgaans ligt op een vermindering van het arbeidsvolume, moet bij zelfstandigen worden nagegaan welke taken binnen de zelfstandige activiteit, rekening houdend met de gezondheidstoestand, nog kunnen worden uitgeoefend.

De minister wijst erop dat zelfstandigen bij medische problemen steeds een evenwicht moeten zoeken tussen zelfzorg, wat een (tijdelijke) stopzetting van de activiteit kan veronderstellen, en de zorg voor hun onderneming, wat net de voortzetting van de activiteit impliceert.

Wat het diploma bedrijfsbeheer betreft, verduidelijkt de minister dat het attest bedrijfsbeheer reeds geruime tijd is afgeschaft. In Vlaanderen worden in dezelfde beweging ook de attesten van beroepsbekwaamheid afgeschaft. In Brussel en Wallonië blijven de attesten van beroepsbekwaamheid evenwel behouden. De minister verwijst in dit verband naar het Vlaamse niveau, dat bevoegd is voor de toegang tot de arbeidsmarkt.

Een aparte sociale verzekering op basis van iemands herkomst is vanzelfsprekend discriminerend en kan grondwettelijk niet worden gerechtvaardigd. Door het opzetten van verschillende projecten die de betaling van sociale bijdragen afdwingen, wordt het inningspercentage versterkt.

Wat i-Police betreft, deelt de minister mee dat momenteel een gerechtelijke procedure loopt.

De Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) blijft strikt werken aan zijn IT-ontwikkelingen. De investeringen binnen het project eGov 3.0 moeten zelfstandigen een aanzienlijk vlottere toegang tot hun sociale gegevens verschaffen. Zoals reeds aangehaald, worden diverse bestaande toepassingen, waaronder MyPension, geïntegreerd in één overkoepelend platform, zodat de zelfstandige via

Il existe en effet des parallèles entre le régime des travailleurs salariés et celui des travailleurs indépendants en ce qui concerne l'élaboration de la politique relative à l'incapacité de travail de longue durée. Il existe des similitudes, notamment en ce qui concerne les trajets de réintégration et l'accompagnement par les coordinateurs de retour au travail des mutualités.

Parallèlement, les spécificités propres à l'entrepreneuriat sont prises en compte. Dans le cadre du régime des travailleurs indépendants, un système d'incapacité de travail partielle peut par exemple offrir une solution pour éviter une incapacité de travail totale. Alors que, pour les travailleurs salariés, l'accent est généralement mis sur une réduction du volume de travail, il convient, pour les travailleurs indépendants, d'examiner quelles tâches peuvent encore être exercées dans le cadre de l'activité indépendante en tenant compte de l'état de santé du travailleur.

La ministre souligne que les travailleurs indépendants qui ont des ennuis de santé doivent toujours trouver un équilibre entre leurs soins de santé, qui peuvent entraîner une cessation (temporaire) de leurs activités, et la santé de leur entreprise, qui nécessite justement la poursuite de leurs activités.

En ce qui concerne le diplôme de gestion d'entreprise, la ministre précise que l'attestation de gestion d'entreprise n'existe plus depuis longtemps. En Flandre, les attestations d'aptitude professionnelle seront supprimées simultanément. À Bruxelles et en Wallonie, ces attestations sont toutefois maintenues. La ministre renvoie à cet égard au niveau flamand, qui est compétent pour l'accès au marché du travail.

Une assurance sociale distincte basée sur l'origine du travailleur serait manifestement discriminatoire et ne pourrait pas se justifier constitutionnellement. La mise en place de différents projets visant à obtenir le paiement des cotisations sociales permettra d'améliorer le taux de perception.

En ce qui concerne iPolice, la ministre indique qu'une procédure judiciaire est actuellement en cours.

L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) continue à travailler rigoureusement sur ses développements informatiques. Les investissements dans le projet E-GOV 3.0 doivent permettre aux travailleurs indépendants d'accéder beaucoup plus facilement à leurs données sociales. Comme indiqué précédemment, plusieurs applications existantes, dont MyPension, seront intégrées dans une plateforme

één toegangspunt alle noodzakelijke sociale informatie kan raadplegen.

Het betreft een ruimer digitaliseringsproject dat niet enkel zelfstandigen omvat, maar ook werknemers, werkgevers, zieken en werklozen, met als doel een meer digitaal toegankelijke overheid tot stand te brengen. Wat het specifieke luik voor zelfstandigen binnen eGov 3.0 betreft, worden de sociale verzekeringsfondsen nauw betrokken bij de verdere uitrol.

Met betrekking tot de langdurig zieken, waar eveneens talrijke vragen over worden gesteld, onder meer over de mogelijkheid om de lasten te verlagen, benadrukt de minister dat op beide sporen moet worden ingezet. Enerzijds is een sterk preventief beleid noodzakelijk, anderzijds moet worden gewerkt aan de vermindering van administratieve lasten. Beide doelstellingen worden effectief nagestreefd. Wat betreft de vermindering van administratieve lasten verwijst de minister naar de maatregelen die zijn opgenomen in haar kmo-plan.

Vervolgens beantwoordt de minister de vragen van de MR-fractie.

Met betrekking tot de vragen over de student-zelfstandigen verstrekt de minister de volgende concrete elementen:

- de afschaffing van het attest betreffende de deelname aan de lessen aan het begin van het jaar;
- de afschaffing van het criterium met betrekking tot de begeleiding bij een ondernemingsproject;
- het behoud van het statuut wanneer men zijn diploma behaalt buiten de maanden juni/september;
- onder bepaalde voorwaarden zal het statuut voortaan ook na de leeftijd van 25 jaar kunnen worden behouden;
- de hervorming treedt in werking op 1 oktober 2026.

Zoals de heer Ducarme in herinnering heeft gebracht, werd het statuut ongeveer tien jaar geleden ingevoerd. Het werkt heel goed. De minister hoopt dat de hervorming dit statuut onder de aandacht zal brengen.

De uitgaven voor een week extra ouderschapsverlof vanaf 2028 worden geraamd op 5 miljoen euro. Mocht er echter marge zijn vanaf 2027, dan zal de minister

globale, afin que les travailleurs indépendants puissent consulter toutes les informations sociales nécessaires à partir d'un point d'accès unique.

Il s'agit d'un projet de numérisation plus étendu qui ne concerne pas seulement les travailleurs indépendants, mais aussi les travailleurs salariés, les employeurs, les malades et les chômeurs, et dont le but est de mettre en place des services publics plus accessibles numériquement. En ce qui concerne le volet spécifique des travailleurs indépendants dans le cadre d'E-GOV 3.0, les caisses d'assurances sociales sont étroitement associées à la poursuite du déploiement.

En ce qui concerne les malades de longue durée, à propos de qui de nombreuses questions ont également été posées, notamment en ce qui concerne la possibilité de réduire les charges, la ministre souligne qu'il convient d'agir sur les deux fronts. D'une part, il convient de mettre en place une politique préventive forte et, d'autre part, il faut s'efforcer de réduire les charges administratives. Ces deux objectifs sont effectivement poursuivis. En ce qui concerne la réduction des charges administratives, la ministre renvoie aux mesures prévues dans son plan PME.

Ensuite la ministre répond aux questions posées par le groupe du MR.

Concernant les questions sur les étudiants indépendants, la ministre précise les éléments concrets suivants:

- La suppression de l'attestation de suivi de cours en début d'année;
- La suppression du critère lié à l'accompagnement dans un projet entrepreneurial;
- Un maintien du statut lors d'une diplomation en dehors du mois de juin/septembre;
- Le statut pourra désormais également être maintenu, sous certaines conditions, au-delà de l'âge de 25 ans;
- Cette réforme entre en vigueur au 1^{er} octobre 2026.

Le statut a été mis en place voici presque 10 ans comme l'a rappelé M. Ducarme. Ce statut fonctionne très bien. La ministre espère que la réforme permettra de mettre ce statut en lumière.

Pour le congé parental, à partir du 2028, le budget estimé pour une semaine est de 5 millions. Mais s'il y a une marge à partir de 2027: c'est avec grand plaisir

de maatregel met genoeg sneller invoeren. Er wordt dus voorzien in een budget voor 2028. Dat kan in de toekomst geleidelijk worden uitgebreid, naargelang van de beschikbare middelen.

Wat de moederschapsrust en het budget daartoe betreft, zal de maatregel in 2026 van kracht worden. Een exacte datum is er evenwel nog niet. Een en ander zal afhangen van het implementatieschema van de ziekenfondsen en de sociale verzekeringsfondsen. De minister hoopt dat dit zo snel mogelijk kan gebeuren. Er wordt voorzien in middelen vanaf 2026. In 2027, op kruissnelheid, worden de jaarlijkse kosten geraamd op 7,8 miljoen euro.

De minister drukt de heer Ducarme op het hart dat zij werkt aan positieve maatregelen voor de pensioenen van de zelfstandigen. Het bonus-malussysteem zal interessant zijn voor de zelfstandigen, van wie velen na de wettelijke pensioenleeftijd zullen willen blijven werken. Opdat de zelfstandigen geen nadeel zouden ondervinden door het nieuwe systeem, is het de bedoeling dat periodes van overbruggingsrecht (maximaal vier kwartalen) meetellen bij de berekening van de arbeidsvoorwaarde binnen het bonus-malussysteem. Voorts wordt voortaan bijzondere aandacht besteed aan de meewerkende echtgenoten die geen loopbaan van 35 jaar kunnen aantonen via het bonus-malussysteem. In dat verband gaat het specifiek om de tussen 1 januari 1956 en 31 mei 1973 geboren meewerkende echtgenoten. In het raam van het nieuwe bonusmechanisme wordt voorzien in een gunstigere berekeningsmethode voor de loopbaanvoorwaarde. Concreet zullen die specifieke gevallen nog het verhogingspercentage genieten als ze zich vrijwillig hebben onderworpen aan het maxistatuut tijdens de periode van 1 januari 2003 tot 30 juni 2005 gedurende een of meerdere kwartalen, dan wel ze zich verplicht hebben moeten aansluiten vanaf 1 juli 2005.

Inzake het overlevingspensioen dat een overgangsuitkering wordt, neemt de minister nota van de opmerkingen van de parlementsleden en van de praktijk. Ze zal daar rekening mee houden. Die werkzaamheden moeten nog worden aangevat. Een en ander zal verlopen zoals voor de pensioenhervorming. De minister zal stap voor stap werken en de belanghebbenden raadplegen.

Inzake de vraag van mevrouw Thémont over de bonus-malus betreffende de pensioenen benadrukt de minister dat de vermindering en de verhoging van toepassing zijn vanaf 1 januari 2027, terwijl de opbouw van de pensioenbonus begint op 1 januari 2026. De tekst zal binnenkort in derde lezing worden besproken. De minister van Pensioenen zal spoedig een persconferentie houden over dit onderwerp. Tijdens die persconferentie zullen bepaalde kwesties worden verduidelijkt.

que la ministre l'introduira avant. Il y a donc un budget pour 2028, qui pourra être élargi dans le futur progressivement en fonction des budgets disponibles.

Concernant le congé de maternité et le budget, la mesure entrera en vigueur en 2026. Une date exacte n'est pas encore prévue et dépendra du calendrier de mise en œuvre par les mutualités et les caisses d'assurances sociales. La ministre espère que ce sera le plus rapidement possible. Un budget est prévu à partir de 2026. En 2027, en régime de croisière, le coût annuel est estimé à 7,8 millions d'euros.

À l'attention de M. Ducarme, la ministre souligne travailler à des mesures positives pour les pensions des indépendants. Le système de bonus-malus sera intéressant pour les indépendants qui seront nombreux à continuer à vouloir travailler au-delà de l'âge légal. Dans le cadre de ce système, un maximum de quatre trimestres de droit passerelle sont intégrés à la condition de travail du bonus-malus, de sorte à ne pas leur porter préjudice. Par ailleurs, une attention particulière est désormais accordée aux conjoints aidants qui ne peuvent justifier d'une carrière de 35 ans via le bonus-malus: il s'agit spécifiquement pour les conjoints aidants nés entre le 1^{er} janvier 1956 et le 31 mai 1973. Une méthode de calcul plus favorable de la condition de carrière est prévue dans le cadre du nouveau mécanisme bonus. Plus concrètement, ces cas spécifiques peuvent encore bénéficier du pourcentage de majoration s'ils se sont volontairement assujettis au maxi-statut pendant la période du 1^{er} janvier 2003 au 30 juin 2005 pour un ou plusieurs trimestres ou ont dû s'affilier obligatoirement à partir du 1^{er} juillet 2005.

Concernant la pension de survie qui va migrer en allocation de transition, la ministre entend les remarques des parlementaires et celles du terrain. Elle en prend bonne note. Ce chantier va seulement débiter. Comme nous l'avons fait pour la réforme pension. La ministre travaillera étape par étape, en consultant les parties prenantes.

Concernant la question de Mme Thémont relative au bonus-malus pension, la ministre souligne que la réduction et la majoration s'appliquent à partir du 1^{er} janvier 2027, tandis que la constitution du bonus de pension commence le 1^{er} janvier 2026. Le texte passe tout prochainement en 3^e lecture. Il y aura bientôt une conférence de presse du ministre des Pensions à ce sujet. Il y aura une clarification de certaines questions lors de cette conférence de presse.

Mevrouw Thémont had meerdere punten van kritiek geformuleerd over de pensioenhervorming en de gevolgen ervan voor vrouwen. De periodes van moederschapsbescherming (vrijgestelde kwartalen na het kwartaal waarin een zelfstandige een kind krijgt, de zorgverloven, geboorteverloven en adoptieverloven) vallen onder de in de hervorming opgenomen arbeidsvoorwaarde.

Voorts stelt de regering dat een loopbaanjaar definiëren als 156 dagen effectieve arbeidsprestaties (het equivalent van een halftijdse baan) expliciet deeltijdwerk erkent, dat vooral vrouwen betreft. Derhalve wordt bijgedragen tot het verkleinen van de pensioenkloof, aangezien vrouwen met een halftijdse baan aldus recht op vervroegd pensioen kunnen krijgen (net als bij een voltijdse baan).

Uit de simulaties van de Studiecommissie voor de Vergrijzing blijkt dat op lange termijn (tegen 2070) de werkzaamheidsgraad van 55- tot 65-jarigen sneller stijgt bij vrouwen dan bij mannen, en dat het verschil in werkzaamheidsgraad tussen mannen en vrouwen afneemt van 20 punten in 2000 tot 6 punten in 2070. Met name dat element heeft bijgedragen tot de criteria van de arbeidsvoorwaarde en de bonus-malus.

De vraag van mevrouw Thémont blijft een aandachtspunt voor de minister en is uitgebreid aan bod gekomen in het recente advies van de Raad van State. Het zal binnenkort worden toegelicht tijdens de gezamenlijke persconferentie met de minister van Pensioenen.

Met betrekking tot de koopkracht wijst de minister er vooreerst op dat de inflatie afneemt: ongeveer 4 % in 2023, 3,1 % in 2024, 2,5 % in 2025 en 1,9 % voorspeld voor 2026 en daarna 1,6 %, volgens het Federaal Planbureau.

In België wordt de koopkracht van de huishoudens grotendeels beschermd tegen prijsstijgingen dankzij de automatische indexering van de lonen en sociale uitkeringen. Zo worden gepensioneerden met een lager pensioen beschermd, aangezien alle sociale uitkeringen waarvan het bruto maandbedrag lager is dan of gelijk is aan 2000 euro, worden geïndexeerd tegen 2 % van het oorspronkelijke bedrag. Wanneer het oorspronkelijke bruto maandbedrag meer bedraagt dan 2000 euro, wordt de verhoging slechts berekend op de schijf tot 2000 euro en begrensd tot 40 euro per maand. Er wordt geen indexering toegepast op het gedeelte boven de 2000 euro. Dat referentiebedrag van 2000 euro is gekozen omdat dit het gemiddelde pensioenbedrag is dat in 2025 werd betaald (meer precies 1668 euro). Bovendien zorgen de hervormingen van de regering ervoor dat werken wordt beloond, hetzij via de aantrekkelijkheid van flexi-jobs, hetzij via het bonussysteem dat na de wettelijke pensioenleeftijd zal worden toegepast.

Mme Thémont avait émis plusieurs critiques sur la réforme des pensions et son impact sur les femmes. Les périodes de protection de la maternité (trimestres de dispense qui suivent le trimestre de naissance d'un enfant par un indépendant, les congés de soins, les congés de naissance et d'adoption) entrent dans la condition de travail introduite dans la réforme.

Par ailleurs, le gouvernement soutient que définir une année de carrière à 156 jours (soit l'équivalent d'un mi-temps) reconnaît explicitement le travail à temps partiel, qui concerne surtout les femmes et que cela contribue à réduire la *pension gap* en permettant à des femmes à mi-temps d'ouvrir le droit à la pension anticipée comme un temps plein.

Les simulations du Comité d'étude sur le Vieillessement reprises dans la réforme montrent qu'à long terme (à l'horizon 2070), le taux d'emploi des 55-65 ans augmente plus vite chez les femmes que chez les hommes, et que l'écart de taux d'emploi hommes-femmes se réduit de 20 points en 2000 à 6 points en 2070. C'est notamment cet élément qui a contribué aux critères de la *work condition* et du bonus-malus.

La question de Mme Thémont reste un point d'attention pour la ministre et l'a été largement dans l'avis récent du Conseil d'État. Ce point sera prochainement expliqué dans la conférence de presse conjointe avec le ministre des Pensions.

Concernant la question sur le pouvoir d'achat, la ministre souligne d'abord que l'inflation est en recul: environ 4 % en 2023, 3,1 % en 2024, 2,5 % en 2025 et 1,9 % prévu en 2026 et 1,6 % selon le Bureau Fédéral du Plan.

En Belgique, le **pouvoir d'achat des ménages** est en grande partie protégé contre la flambée des prix par le système d'indexation automatique des salaires et des allocations sociales. C'est ainsi que les pensionnés qui ont une pension plus faible sont préservés puisque toute prestation sociale dont le montant mensuel brut initial est inférieur ou égal à 2.000 euros, sera indexée à 2 % du montant initial. Dans le cas où le montant mensuel brut initial est supérieur à 2.000 euros, l'augmentation n'est calculée que sur la tranche allant jusqu'à 2.000 euros et plafonnée à 40 euros par mois. Aucune indexation n'est appliquée à la fraction excédant 2.000 euros. Ce montant de référence de 2.000 euros a été retenu parce que c'est la moyenne des pensions versées en 2025, (précisément 1.668 euros). Par ailleurs, les réformes du gouvernement font en sorte que le travail est récompensé que ce soit via l'attrait des flexijobs ou par le système de bonus qui sera appliqué après l'âge légal de la pension.

Met betrekking tot de vragen over de bijdragen ten laste van kleine ondernemingen wijst de minister erop dat zij in haar wetsontwerp wel degelijk rekening heeft gehouden met de opmerking van het ABC over de voorgestelde alternatieve regeling. In overeenstemming met de toezegging in het regeerakkoord, zal worden voorgesteld om voortaan vier verschillende bijdrageniveaus in te voeren die zijn aangepast aan dat advies van het ABC en die nog steeds worden bepaald op basis van het balanstotaal. Daardoor zal de bijdrage progressiever van aard worden en zullen de bedrijven met een grotere financiële draagkracht meer bijdragen. Na bespreking binnen de regering zal de minister terugkeren naar de commissie om de hervorming toe te lichten.

Inzake het familiekrediet stelt de minister dat de Ministerraad op 12 december 2025 heeft beslist dat de ministers bevoegd voor Sociale Zaken, Werk, Zelfstandigen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging eind juli 2026 een wetsontwerp zullen indienen.

Als eerste stap in de geleidelijke invoering van het familiekrediet als recht van het kind, wordt een extra week moederschapsrust of geboorteverlof ingevoerd per kind, naar keuze op te nemen door een van beide partners.

De werkzaamheden tussen de verschillende kabinetten en administraties zijn van start gegaan.

Aangezien de regering de verschillende verlofstelsels tussen de statuten wil harmoniseren dankzij het familiekrediet, is de uitbreiding van het verlof voor vrouwelijke zelfstandigen daar dus een concrete bijdrage toe. De verlenging van de moederschapsrust voor vrouwelijke zelfstandigen sluit volledig bij die doelstelling aan.

Wat de ziekte-uitkeringen betreft, wijst de minister op de volgende punten:

- De minister heeft aan het ABC gevraagd de mogelijkheid en financiering van een proportionele ziekte-uitkering voor zelfstandigen te onderzoeken.
- De minister wil een proportionele ziekte-uitkering voor zelfstandigen invoeren. Die ziekte-uitkering zou dus worden berekend op basis van het laatste inkomen, met de invoering van een minimum- en een maximumbedrag.
- Het minimumbedrag zou overeenstemmen met het niveau van de bestaande forfaitaire ziekte-uitkeringen. Het maximumbedrag zal afhangen van de begrotingsmarge.

Concernant les questions sur les cotisations à charge des petites sociétés, la ministre souligne avoir bien tenu compte dans son projet de loi avec la remarque du CGG concernant le schéma alternatif proposé. Conformément à l'engagement pris dans l'accord de gouvernement, il sera proposé d'introduire désormais quatre niveaux de cotisations distincts adaptés à cet avis du CGG, toujours déterminés sur la base du total du bilan. Cela permettra ainsi de renforcer la progressivité de la cotisation et la contribution des entreprises aux capacités financières plus importantes. Après discussion au sein du gouvernement, la ministre reviendra en commission pour expliquer la réforme.

Concernant le crédit familial, la ministre mentionne que le Conseil des ministres du 12 décembre 2025 a décidé que les ministres des Affaires sociales, de l'Emploi, des Indépendants, de la Fonction publique et de la Simplification administrative présenteront fin juillet 2026 un projet de loi.

Dans une première étape de l'introduction progressive du crédit familial comme droit de l'enfant, il y aura une semaine supplémentaire de repos de maternité/de congé de naissance, à prendre au choix par l'un des deux parents.

Les travaux ont démarré entre les différents cabinets et administrations.

Étant donné que le gouvernement souhaite harmoniser les différents régimes de congé entre les statuts grâce au crédit familial, l'allongement du congé pour les indépendantes y contribue donc concrètement. La prolongation du congé de maternité pour les travailleuses indépendantes s'inscrit pleinement dans cet objectif.

Concernant les indemnités de maladies, la ministre souligne les éléments suivants:

- La ministre a demandé au CGG d'examiner la possibilité et le financement d'une indemnité de maladie proportionnelle pour les indépendants.
- La ministre souhaite introduire une indemnité de maladie proportionnelle pour les indépendants. Elle serait ainsi calculée sur la base du dernier revenu, avec l'introduction d'un montant minimum et d'un montant maximum.
- Le montant minimum serait fixé au niveau des indemnités de maladie forfaitaires existantes. Le montant maximum est fixé en tenant compte de la marge budgétaire.

- Het begrotingsraamwerk zal dus in aanmerking worden genomen bij die oefening.

Met betrekking tot de wachttijd wijst de minister erop dat er al verschillende initiatieven werden genomen teneinde die te verkorten. Zo werd die wachttijd:

- in 2001 teruggebracht van drie maanden naar een maand;
- in 2018 teruggebracht van een maand naar veertien dagen;
- in 2019 afgeschaft wanneer de arbeidsongeschiktheidsperiode langer is dan zeven dagen.

Het zijn vooral langdurige onderbrekingen die voor zelfstandigen problematisch en zorgwekkend zijn. De organisatorische en financiële problemen die zich voordoen bij een gedwongen onderbreking van de activiteiten zullen minder zorgen baren wanneer de onderbrekingen van korte duur zijn. Omgaan met veranderende omstandigheden en schommelende inkomsten maakt immers onlosmakelijk deel uit van het ondernemerschap.

Er was ook sprake van schijnzelfstandigen in de 'groene' sector (land- en tuinbouw enzovoort). De minister stelt dat de rechtszekerheid gebaat is bij de invoering van specifieke criteria voor land- en tuinbouw om schijnstatuten en schijnzelfstandigheid tegen te gaan. Het actieplan tegen fraude omvat ook specifieke controles in de groene sectoren, die ook dit jaar zullen worden voortgezet.

Wat de economische afhankelijkheid betreft, wijst de minister erop dat er al een raamwerk bestaat, namelijk de arbeidsrelatiewet. Die biedt een zelfstandige of elke persoon die het niet eens is met het gebruik van een zelfstandigenstatuut, de mogelijkheid om vooraf (of zelfs tijdens de activiteit) zijn statuut te betwisten via de Administratieve commissie ter regeling van de arbeidsrelatie. In risicosectoren worden specifieke criteria gehanteerd om dat traject passend te ondersteunen.

Met betrekking tot de vraag van mevrouw Moscufo over de plafonnering van de bijdragen benadrukt de minister dat uit een tijdens de vorige legislatuur uitgevoerde studie over de solidariteit binnen het stelsel van zelfstandigen naar voren kwam dat de structuur van het bijdragenstelsel niet ter discussie wordt gesteld. De regering heeft geen plannen om de sociale bijdragen voor zelfstandigen tijdens deze legislatuur te verhogen. Een verhoging van de sociale bijdragen voor zelfstandigen zou trouwens in strijd zijn met de uitdrukkelijke ambitie

- Le cadre budgétaire sera donc pris en compte dans cet exercice.

Concernant la période de carence, la ministre souligne que plusieurs initiatives ont déjà été prises afin de réduire la période de carence. Ainsi, celle-ci a été:

- ramenée de 3 mois à 1 mois en 2001;
- réduite d'1 mois à 14 jours en 2018;
- supprimée lorsque la période d'incapacité de travail dépasse 7 jours en 2019.

Ce sont surtout les interruptions de longue durée qui sont problématiques pour les travailleurs indépendants et qui constituent une source d'inquiétude. Les difficultés d'ordre organisationnel et financier qui se posent en cas d'interruption forcée de l'activité entraîneront moins de soucis lorsque les interruptions sont de courte durée. Faire face à des circonstances changeantes et à des revenus fluctuants fait en effet partie intégrante de la vocation d'un entrepreneur.

Il a été question des faux indépendants dans le secteur "vert" (agriculture, horticulture,...). La ministre indique que la mise en place de critères spécifiques pour l'agriculture et l'horticulture afin de lutter contre les faux statuts et les faux indépendants renforce la sécurité juridique. Le plan d'action contre la fraude prévoit également des contrôles spécifiques dans les secteurs verts, qui se poursuivront également cette année.

Concernant la dépendance économique, la ministre souligne qu'il existe déjà un cadre, à savoir la loi relative à la nature des relations de travail. Celle-ci permet à un travailleur indépendant ou à toute personne qui le conteste de remettre en question, préalablement (ou même en cours d'activité), son statut via la Commission administrative de règlement de la relation de travail. Dans les secteurs à risque, des critères spécifiques sont prévus afin d'accompagner ce processus de manière adaptée.

Concernant la question de Mme Moscufo relative au plafonnement des cotisations, la ministre souligne qu'une étude réalisée lors de la précédente législature sur la solidarité au sein du régime des indépendants conclut que la structure du système de cotisations n'est pas remise en question. Le gouvernement ne prévoit aucune augmentation des cotisations sociales pour les indépendants durant la législature. Une éventuelle augmentation des cotisations sociales des indépendants irait d'ailleurs à l'encontre de l'ambition expresse de ce

van deze regering om de lasten op arbeid verder te verlagen en zelfstandig ondernemerschap te bevorderen.

De minister verduidelijkt dat met het oog op de werkvoorwaarde de vrijstelling van bijdragen na de bevalling zal worden gelijkgesteld met effectieve arbeid, zowel voor de bonus-malus als voor het vervroegd pensioen bij lange loopbanen.

Met betrekking tot de enveloppe voor kwetsbare groepen heeft de regering een voorstel uitgewerkt dat ter advies aan de sociale partners werd bezorgd.

Het voorstel behelst twee fasen:

— eerste fase: verhoging van de inkomensvervangende tegemoetkoming voor alleenstaande personen met een handicap met 2 % tegen 2026 en tegen 2028;

— tweede fase:

- voor werknemers in loondienst wordt een versoepeling van de toelatingsvoorwaarden ingevoerd om als reguliere werknemer te worden beschouwd;

- voor zelfstandigen wordt de arbeidsongeschiktheidsuitkering verhoogd vanaf de eerste dag van de zevende maand primaire ongeschiktheid en wordt de invaliditeitsuitkering (zonder bedrijfsstopzetting) verhoogd vanaf 1 januari 2027.

Daaraan zal tegen 2029 15,36 % van het budget voor zelfstandigen worden besteed.

Met betrekking tot de wijze waarop de sociale-inspectiediensten fictieve aansluitingen behandelen, benadrukt de minister dat beide fenomenen al actief worden tegengegaan. Bij fictieve aansluitingen als zelfstandige is de RSVZ bevoegd; bij fictieve aansluitingen als werknemer is dat de RSZ. Naast het onderzoek van het statuut controleert de RSVZ bovendien of er daadwerkelijk een activiteit wordt uitgeoefend. De RSVZ heeft een systeem opgezet waarmee, op basis van een risicoanalyse, grondiger onderzoek kan plaatsvinden van dossiers waarin mogelijk sprake is van een fictieve aansluiting.

De minister verduidelijkt dat gelijkgestelde periodes die meer dan 40 % uitmaken van de loopbaan, vanaf 1 januari 2027 niet langer meetellen voor de berekening van het pensioen van werknemers en zelfstandigen, overeenkomstig het regeerakkoord. Die maatregel wordt momenteel door de technisch adviseurs effectief omgezet in wettelijke bepalingen.

gouvernement de réduire davantage les charges sur le travail et de favoriser l'entrepreneuriat indépendant.

La ministre précise que la dispense de cotisation après l'accouchement sera assimilée avec travail effectif dans le cadre de la condition de travail, tant que pour le bonus-malus que pour la pension anticipée longue carrière.

Concernant l'enveloppe des groupes vulnérables, il y a une proposition du gouvernement, qui a été envoyé pour avis aux partenaires sociaux:

Cela se fera en deux phases:

— Première phase: augmentation de l'allocation de remplacement de revenus des personnes handicapées isolées avec 2 % à 2026 et à 2028;

— Deuxième phase:

- Pour les travailleurs salariés, il y a un assouplissement des conditions d'admission pour être considéré comme un travailleur régulier.

- Pour les travailleurs indépendants, il y a une augmentation d'indemnité d'incapacité de travail des travailleurs indépendants à partir du 1^{er} jour du 7^{ème} mois d'incapacité primaire et augmentation d'indemnité d'invalidité des travailleurs indépendants (sans arrêt d'entreprise) à partir du 1^{er} janvier 2027.

Le budget à l'horizon 2029, c'est 15,36 % du budget qui est octroyé aux indépendants.

Concernant la manière dont les services d'inspection sociale traitent les affiliations fictives, la ministre souligne qu'on lutte déjà contre ces deux phénomènes. Pour les assujettissements fictifs dans le statut des indépendants, c'est l'INASTI qui est compétent, tandis que pour les assujettissements fictifs dans le statut des travailleurs salariés, la compétence relève de l'ONSS. Outre l'examen du statut, l'INASTI vérifie également si une activité est effectivement exercée. L'INASTI a mis en place un système permettant, sur la base d'une analyse de risque, d'examiner plus en profondeur les dossiers dans lesquels une affiliation fictive pourrait être en cause.

Concernant les périodes assimilées pour la pension, la ministre précise qu'à partir du 1^{er} janvier 2027, ces périodes qui représentent plus de 40 % de la carrière ne seront plus prises en compte pour le calcul de la pension des salariés et indépendants comme le prévoit l'accord de gouvernement. Ceci est en cours de traduction effective dans des dispositions légales par les conseillers techniques.

Met betrekking tot de pensioenhervorming zal het communicatieplan een overzicht geven van de gelijkgestelde periodes die meetellen voor de arbeidsvoorwaarde die bepalend is voor de toepassing van het minimumpensioen, de bonus en de malus, alsook het vervroegd pensioen.

In de tweede pensioenpijler zullen er vanaf 1 april 2026 hervormingen plaatsvinden. De maximale bijdragevoet zal tegen 2026 worden opgetrokken van 8,17 % naar 8,5 %, met inwerkingtreding op 1 april 2026. Die maatregel zal ten goede komen aan bijna 60 % van de zelfstandigen.

Vanaf april 2026 kunnen alle zelfstandigen in bijberoep een VAPZ opbouwen. Momenteel is dat enkel mogelijk voor zelfstandigen in bijberoep wanneer ze zoals zelfstandigen in hoofdberoep sociale bijdragen betalen. De teksten zijn opgesteld, de adviezen worden momenteel verzameld en de teksten zullen ter bespreking worden voorgelegd tijdens overleg tussen de kabinetten.

Wat de samensmelting van de loketten betreft, benadrukt de minister dat die in feite aansluit bij een integratie die in de praktijk al een realiteit is: het ondernemingsloket en het sociaal verzekeringsfonds bevinden zich namelijk onder één dak. Voor de minister is de integratie geslaagd als zij zelfstandigen een nog vlottere, efficiëntere en goedkopere dienstverlening kan bieden. De minister benadrukt bovendien dat er voor de betrokken zelfstandigen niets zal veranderen in de behandeling van hun dossier. Nabijheid is belangrijk en wordt momenteel door alle sociale verzekeringsfondsen gegarandeerd, ook al behoort dat uiteraard tot de strategische keuzes van elk fonds.

Voor zelfstandigen met een bescheiden inkomen is het de bedoeling om zelfstandigen in bijberoep die minder verdienen dan het minimuminkomen van zelfstandigen in hoofdberoep, in staat te stellen bij te dragen aan een normaal VAPZ. Voor die zelfstandigen in bijberoep zal de minimumbijdrage van 100 euro gelden.

De minister beantwoordt de vragen van de Vooruitfractie.

Wat betreft de opmerkingen over de onduidelijkheid rond de pensioenhervorming, benadrukt de minister dat de Ministerraad van België parallel met de goedkeuring van de hervorming in derde lezing een communicatieplan zal goedkeuren. Dit plan moet alle onduidelijkheden wegnemen en ervoor zorgen dat de hervorming gepaard gaat met duidelijke informatieverstrekking aan de burger. Het is essentieel dat zelfstandigen inzicht krijgen in de impact van de verschillende pensioenmaatregelen op hun persoonlijke situatie. De communicatie is daarbij

Pour la réforme des pensions, le plan de communication fera le point sur les périodes assimilées prises en compte dans la condition de travail pour la pension minimum, le bonus et le malus ainsi que la pension anticipée.

Concernant le deuxième pilier de pension, la ministre souligne qu'il y a des réformes à venir, à partir du 1^{er} avril 2026. Le taux de cotisation maximal sera relevé de 8,17 % à 8,5 % d'ici 2026, avec une entrée en vigueur prévue le 1^{er} avril 2026. Cette mesure bénéficiera à près de 60 % des travailleurs indépendants.

À partir d'avril 2026, tous les indépendants à titre complémentaire pourront constituer une PSCI. Actuellement, cette possibilité est limitée aux indépendants à titre complémentaire qui sont redevables de cotisations sociales comme les indépendants à titre principal. Les textes ont été préparés, les avis sont en cours de collecte et les textes seront soumis en inter-cabinets.

Concernant l'intégration des guichets, la ministre souligne s'inscrire en réalité dans une intégration qui, dans la pratique, est déjà une réalité: le guichet d'entreprises et la caisse d'assurances sociales se trouvent sous un même toit. Pour la ministre, l'intégration sera réussie si elle permet d'offrir aux indépendants un service encore plus fluide, plus efficace et meilleur marché. La ministre tient également à souligner que, pour les indépendants concernés, rien ne changera dans le traitement de leur dossier. La proximité est importante, mais toutes les caisses d'assurances sociales la garantissent à l'heure actuelle, même si cela fait naturellement partie des choix stratégiques propres à chaque caisse.

Pour les indépendants à revenus modestes, l'objectif est ici de permettre aux indépendants à titre complémentaire qui gagnent moins que le revenu minimum des indépendants à titre principal de cotiser à une PLCI normale. La cotisation minimum de 100 euros sera d'application pour ces travailleurs indépendants à titre complémentaire.

La ministre répond aux questions du groupe Vooruit.

En ce qui concerne les observations sur le manque de clarté de la réforme des pensions, la ministre souligne que le Conseil des ministres approuvera un plan de communication parallèlement à l'adoption de la réforme en troisième lecture. Ce plan devra lever toutes les ambiguïtés et veiller à ce que la réforme s'accompagne d'une campagne d'information claire destinée aux citoyens. Il est essentiel que les travailleurs indépendants comprennent l'impact des différentes mesures en matière de pension sur leur situation personnelle. La communication sera

een cruciaal aandachtspunt. Momenteel wordt reeds gezorgd voor gelijke informatieverstrekking voor werknemers en zelfstandigen, onder meer via de website van de administratie, waar de vaststaande hervormingen duidelijk worden toegelicht.

Daarnaast moet MyPension een centrale rol spelen als informatie- en bewustmakingsinstrument. Ook het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de sociale verzekeringsfondsen blijven cruciaal, aangezien zij door hun diepgaande kennis van het sociale statuut, zowel rechten als bijdragen, het best geplaatst zijn om zelfstandigen te informeren over hun pensioenrechten en de opbouw ervan.

Wat vrouwelijke ondernemers betreft, wijst de minister op de samenhang tussen haar engagementen binnen het sociaal statuut en de initiatieven ter ondersteuning van vrouwelijk ondernemerschap in haar kmo-plan. Tijdens de bespreking van haar beleidsnota in de commissie Economie lichtte zij onder andere maatregelen toe zoals projecten rond mentorschap, coaching en netwerken voor vrouwen met ondernemingsprojecten, opleidingstrajecten om investeerders bewust te maken van onbewuste genderbias, en de optimalisering van financiering voor vrouwelijke ondernemers.

Met betrekking tot de verlenging van de moederschapsrust met drie weken, een vraag die ook door mevrouw Lanjri werd gesteld, legt de minister uit dat het voorstel dat zij heeft overgemaakt aan de sociale partners en waarover het ABC volgende week advies uitbrengt, de zelfstandige de keuze biedt om in plaats van de drie weken verlof dienstencheques op te nemen in het kader van het bestaande systeem van moederschapschulp.

Hierdoor wordt de verlofperiode opgetrokken tot het niveau van de werknemers, met behoud van de eigenheid van het zelfstandigenstatuut en de mogelijkheid om dienstencheques *pro rata* op te nemen. Concreet betekent dit:

- Bij 3 bijkomende weken moederschapsrust is er geen recht op dienstencheques.
- Bij 2 bijkomende weken moederschapsrust is er recht op 35 dienstencheques.
- Bij 1 bijkomend week moederschapsrust is er recht op 70 dienstencheques.
- Bij een maximale moederschapsrust van 12 weken behoudt de betrokkene recht op 105 dienstencheques.

donc un point crucial. À l'heure actuelle, les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants reçoivent déjà des informations équivalentes, qui figurent notamment sur le site web de l'administration, où les réformes définitives sont clairement expliquées.

En outre, MyPension doit jouer un rôle central en tant qu'outil d'information et de sensibilisation. L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et les caisses d'assurances sociales continueront également à jouer un rôle crucial à cet égard, car grâce à leur connaissance approfondie du statut social, tant en matière de droits que de cotisations, ils sont les mieux placés pour informer les travailleurs indépendants sur leurs droits en matière de pension et sur leur constitution.

En ce qui concerne les femmes entrepreneurs, la ministre souligne le lien entre ses engagements dans le cadre du statut social et les initiatives visant à soutenir l'entrepreneuriat féminin dans son plan PME. Lors de la discussion de sa note de politique générale au sein de la commission Économie, elle a notamment présenté des mesures telles que les projets de mentorat, de coaching et de mise en réseau pour les femmes ayant des projets entrepreneuriaux, les parcours de formation visant à sensibiliser les investisseurs aux préjugés inconscients liés au genre, et l'optimisation du financement pour les femmes entrepreneurs.

En réponse à la question concernant la prolongation du congé de maternité de trois semaines, également posée par Mme Lanjri, la ministre explique que la proposition qu'elle a transmise aux partenaires sociaux et sur laquelle CGG rendra son avis la semaine prochaine prévoit la possibilité, pour les travailleuses indépendantes, de choisir, au lieu des trois semaines de congé, des titres-services dans le cadre du régime existant d'aide à la maternité.

La période de congé sera ainsi alignée sur celle des travailleurs salariés, sauf en ce qui concerne la spécificité du statut de travailleur indépendant et la possibilité de prendre des titres-services au prorata. Concrètement:

- si le congé de maternité est prolongé de 3 semaines, aucun titre-service ne sera accordé;
- si le congé de maternité est prolongé de 2 semaines, 35 titres-services seront accordés;
- si le congé de maternité est prolongé d'1 semaine, 70 titres-services seront accordés;
- si le congé de maternité n'excède pas 12 semaines, le droit à 105 titres-services sera maintenu.

Wat de bronheffing betreft, benadrukt de minister dat het systeem van inhoudingsplicht nog dit jaar wordt ingevoerd. Momenteel wordt het systeem getest, waarbij correcte gegevens essentieel zijn. Tegelijkertijd dringt zij bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen aan op een zo snel mogelijke inwerkingtreding.

Voorts gaat de minister in op de problematiek van schijnzelfstandigheid bij architecten. Zij erkent dat dit onderwerp herhaaldelijk is aangekaart, maar wijst erop dat er vanuit het werkveld geen concrete vraag is om specifieke criteria voor de bepaling van de arbeidsrelatie in te voeren. Noch de federaties aangesloten bij UNIZO, waaronder het NAV, noch de Orde der Architecten of de Union Wallonne des Architectes zijn vragende partij voor een dergelijke hervorming. De minister stelt dat gewerkt moet worden aan een oplossing die breed gedragen wordt door het middenveld.

Vervolgens gaat de minister in op de vraag over platformwerkers. Zij benadrukt dat het hier om een private verzekering gaat. De minister van Economie is hiervoor bevoegd. De inwerkingtreding van de verplichte verzekering voor zelfstandige platformwerkers is uitgesteld, omdat de wetgeving in haar huidige vorm niet uitvoerbaar is. De noodzakelijke correcties zijn juridisch en technisch van aard en betreffen vooral lacunes in de definiëring van het toepassingsgebied van de wet en de omschrijving van de verzekeringsprestaties. De minister van Economie zal deze correcties voorbereiden in overleg met de betrokken stakeholders. Volgens de federatie van verzekeraars Assuralia hebben reeds enkele digitale platformopdrachtgevers vrijwillig een collectieve ongevalverzekering afgesloten ten voordele van hun zelfstandige medewerkers.

De minister onderstreept dat de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering integraal deel blijft uitmaken van het sociaal statuut van zelfstandigen. Deze bestaande verzekeringen zorgen voor de terugbetaling van medische kosten en voor de toekenning van uitkeringen bij arbeidsongeschiktheid.

Wat het regeringsbeleid rond arbeidsongeschiktheid betreft, verwijst de minister naar het nieuw goedgekeurde pakket maatregelen binnen het plan voor preventie en re-integratie van langdurig zieken. Deze maatregelen vallen onder de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken en de minister van Werk. Belangrijke initiatieven zijn onder meer:

- hervorming van het gezondheidstoezicht in ondernemingen;

En ce qui concerne la retenue à la source, la ministre souligne que le système de retenue obligatoire sera mis en place dans le courant de cette année. Ce système est actuellement en phase de test. Il est essentiel, pour cela, de disposer de données correctes. Parallèlement, elle insiste auprès de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants pour que le système entre en vigueur le plus tôt possible.

La ministre évoque également la problématique des faux indépendants chez les architectes. Elle reconnaît que ce sujet a été soulevé à plusieurs reprises, mais souligne qu'il n'y a pas de demande concrète de la part du secteur en faveur de l'introduction de critères spécifiques qui permettraient de déterminer la relation de travail. Ni les fédérations affiliées à Unizo, dont la NAV, ni l'Ordre des architectes ou l'Union wallonne des architectes ne demandent cette réforme. La ministre estime qu'il faut élaborer une solution qui soit largement soutenue par la société civile.

La ministre répond ensuite à la question concernant les travailleurs des plateformes. Elle souligne qu'elle vise une assurance privée. C'est le ministre de l'Économie qui est compétent en la matière. L'entrée en vigueur de l'assurance obligatoire pour les travailleurs des plateformes indépendants a été reportée, car la législation n'est pas applicable sous sa forme actuelle. Les corrections nécessaires sont de nature juridique et de nature technique, et concernent principalement des lacunes dans la définition du champ d'application de la loi et la description des prestations d'assurance. Le ministre de l'Économie préparera ces corrections en concertation avec les parties prenantes concernées. Selon la fédération des assureurs Assuralia, certains exploitants de plateformes numériques ont déjà volontairement souscrit une assurance collective contre les accidents au profit de leurs collaborateurs indépendants.

La ministre souligne que l'assurance obligatoire maladie et invalidité continuera à faire partie intégrante du statut social des travailleurs indépendants. Les assurances existantes garantissent le remboursement des frais médicaux et l'octroi d'allocations en cas d'incapacité de travail.

En ce qui concerne la politique du gouvernement concernant l'incapacité de travail, la ministre renvoie au nouveau train de mesures approuvé dans le cadre du plan de prévention et de réintégration des malades de longue durée. Ces mesures relèvent de la compétence du ministre des Affaires sociales et du ministre de l'Emploi. Parmi les initiatives importantes, l'intervenante cite:

- la réforme de la surveillance de la santé dans les entreprises,

- uitbreiding van de solidariteitsbijdrage ten laste van werkgevers;
- verhoging van de werkhervattingspremie;
- verbetering van het terug-naar-werk-fonds.

Sommige van deze maatregelen zijn ook relevant voor zelfstandigen, en de minister zal deze binnen haar bevoegdheden ondersteunen. Het gaat in het bijzonder om:

- hercontrole door de ziekenfondsen en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering van invaliden;
- **verplichte jaarlijkse verlenging van de arbeidsongeschiktheid;**
- nieuwe regels voor het voorschrijven van arbeidsongeschiktheid: alleen artsen met een volledig RIZIV-nummer mogen een arbeidsongeschiktheid voorschrijven voor patiënten met wie zij een GMD-relatie hebben, behalve in geval van overmacht. De duur van het eerste getuigschrift bij de aanvang van arbeidsongeschiktheid mag maximaal drie weken bedragen;
- meer responsabilisering van de ziekenfondsen.

De minister benadrukt dat ook arbeidsongeschikte zelfstandigen alle kansen moeten krijgen om, waar mogelijk, terug aan de slag te gaan. Tegelijkertijd moeten de maatregelen rond de beoordeling van hun arbeidsongeschiktheid gelijklopend zijn met die voor werknemers.

Tot slot beantwoordt de minister de vragen van de cd&v-fractie.

Wat het overlevingspensioen betreft, benadrukt de minister dat de pensioenhervormingen van de regering bijzondere aandacht hebben voor personen met lagere pensioenen. Zo blijven de kleine pensioenen volledig geïndexeerd, terwijl hogere pensioenen in grotere mate bijdragen aan de financiering van het systeem.

Ook voor zelfstandigen in bijberoep zijn de aanpassingen conform het regeerakkoord vertaald en worden zij voorgelegd voor de vereiste akkoord- en adviesaanvragen om het overleg tussen kabinetten te doorlopen. Samen met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen heeft de minister de sociale verzekeringsfondsen ontmoet om hen inzicht te geven in de draagwijdte van deze hervorming, onder voorbehoud van akkoord in het overleg tussen de kabinetten en de Ministerraad. De voorgestelde datum van inwerkingtreding is 1 april 2026. Gezien deze datum is het mogelijk dat sommige

- l'extension de la contribution de solidarité à la charge des employeurs,
- l'augmentation de la prime de reprise du travail,
- l'amélioration du Fonds Retour au Travail.

Certaines de ces mesures concernent également les travailleurs indépendants, et la ministre les soutiendra dans le cadre de ses compétences. Il s'agit en particulier:

- du recontrôle des invalides par les mutualités et l'Institut national d'assurance maladie-invalidité;
- de la prolongation annuelle obligatoire de l'incapacité de travail;
- de nouvelles règles en ce qui concerne la prescription de l'incapacité de travail: seuls les médecins disposant d'un numéro INAMI complet pourront prescrire une incapacité de travail aux patients avec qui ils ont une relation DMG, sauf en cas de force majeure. La durée du premier certificat au début de l'incapacité de travail ne pourra pas excéder trois semaines;
- de la responsabilisation accrue des mutualités.

La ministre souligne que les travailleurs indépendants en incapacité de travail doivent également avoir toutes les chances de reprendre le travail, dans la mesure du possible. Parallèlement, les mesures relatives à l'évaluation de leur incapacité de travail doivent être similaires à celles qui s'appliquent aux travailleurs salariés.

La ministre conclut en répondant aux questions du groupe cd&v.

En ce qui concerne la pension de survie, la ministre souligne que les réformes des pensions prévues par le gouvernement accorderont une attention particulière aux bénéficiaires de pensions modestes. Par exemple, les petites pensions resteront entièrement indexées, tandis que les pensions plus élevées contribueront davantage au financement du système.

Pour les travailleurs indépendants à titre complémentaire, les ajustements ont également été apportés conformément à l'accord de gouvernement et ils seront soumis aux demandes d'accord et d'avis requises pour passer le cap de la concertation entre les cabinets. La ministre a rencontré les caisses d'assurances sociales, en collaboration avec l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, afin de leur donner un aperçu de la portée de cette réforme, sous réserve de l'accord entre les cabinets et en Conseil des ministres. La date d'entrée en vigueur proposée a

zelfstandigen hun jaarlijkse VAPZ-bijdrage voor 2026 al hebben betaald op basis van het oude percentage. Deze reeds betaalde bijdragen worden uiteraard in aanmerking genomen, en de betrokken zelfstandigen krijgen vanaf de inwerkingtreding de mogelijkheid om aanvullende betalingen te verrichten volgens de nieuwe, verhoogde percentages.

Wat de overgangsmodaliteiten van de VAPZ-hervorming betreft, geldt hetzelfde principe: zelfstandigen die hun jaarbijdrage 2026 al hebben betaald op basis van het oude percentage, behouden hun reeds betaalde rechten en kunnen bijkomende betalingen doen vanaf de inwerkingtreding van het voorontwerp, rekening houdend met de nieuwe tarieven.

Met betrekking tot misbruiken, zoals zelfstandigen die zich enkel in bijberoep vestigen om kosten te kunnen aftrekken, wijst de minister op het advies van de Commissie voor Goedkeuring van de Gebruiksregels (CGG). Dit advies maakt deel uit van de documenten die aan de IKW worden voorgelegd. Bij bespreking van de tekst vóór indiening bij de Ministerraad is er, indien nodig, ruimte om deze verder te verfijnen op verzoek van technische adviseurs.

De minister verduidelijkt bovendien dat de sociale verzekeringsfondsen jaarlijks een activiteitenverslag opstellen over hun geleverde diensten rond preventie. Dit verslag wordt overgemaakt aan de dienst Externe Audit van het RSVZ, die vervolgens een evaluatieverslag opstelt dat verplicht wordt voorgelegd aan het ABC. Het ABC formuleerde over het evaluatieverslag 2024 enkele aandachtspunten, onder meer:

- Fondsen moeten ook kwantitatief rapporteren over hun dienstverlening, zodat kan worden geëvalueerd in hoeverre het toegewezen budget de beoogde doelstellingen bereikt.
- Er moet worden onderzocht of een kader met minimumdoelstellingen kan worden uitgewerkt, zodat elke zelfstandige, ongeacht het fonds waarbij hij is aangesloten, toegang heeft tot een minimale dienstverlening rond mentaal welzijn. Het ABC ziet hierin een rol voor de dienst EAE van het RSVZ.
- Er is behoefte aan aanvullende vormen van ondersteuning, bijvoorbeeld via begeleidingstrajecten met een psycholoog of een multidisciplinair team.

été fixée au 1^{er} avril 2026. Compte tenu de cette date, il pourra arriver que certains travailleurs indépendants aient déjà payé leurs cotisations annuelles PLCI pour 2026 sur la base de l'ancien taux. Ces cotisations déjà payées seront bien sûr prises en compte, et les travailleurs indépendants concernés auront la possibilité, à partir de la date d'entrée en vigueur, d'effectuer des paiements complémentaires selon les nouveaux taux majorés.

En ce qui concerne les modalités de transition de la réforme de la PLCI, le principe sera le même: les travailleurs indépendants qui ont déjà payé leurs cotisations annuelles 2026 sur la base de l'ancien taux conserveront leurs droits déjà acquis, et ils pourront effectuer des paiements complémentaires, à partir de la date d'entrée en vigueur de l'avant-projet, conformément aux nouveaux taux.

En ce qui concerne les abus commis, par exemple, par les travailleurs indépendants qui s'établissent uniquement à titre complémentaire afin de pouvoir déduire des frais, la ministre renvoie à l'avis du CGG. Cet avis fait partie des documents soumis au GTI. Lors de la discussion du texte avant le dépôt au Conseil des ministres, il sera possible, si nécessaire, de l'affiner davantage à la demande des conseillers techniques.

La ministre précise en outre que les caisses d'assurances sociales établissent chaque année un rapport d'activités sur les services qu'elles fournissent en matière de prévention. Ce rapport est transmis au service Audit externe de l'INASTI, qui établit ensuite un rapport d'évaluation qui doit être soumis au CGG. Le CGG a formulé quelques observations à propos du rapport d'évaluation 2024, notamment:

- Les caisses doivent également rendre compte quantitativement de leurs services pour pouvoir déterminer si le budget alloué permet d'atteindre les objectifs visés.
- Il convient d'examiner la possibilité d'établir un cadre fixant des objectifs minimaux afin que tout travailleur indépendant, indépendamment de la caisse à laquelle il est affilié, ait accès à un service minimal en matière de bien-être mental. Le CGG estime que le service d'audit externe de l'INASTI a un rôle à jouer à cet égard.
- Des formes complémentaires de soutien sont nécessaires, par exemple sous la forme de trajets d'accompagnement avec un psychologue ou une équipe multidisciplinaire.

Het evaluatieverslag voor 2025 wordt tegen eind maart verwacht, waarna de minister hier verder mee aan de slag gaat.

Wat betreft de gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid verduidelijkt de minister, ook in antwoord op de vraag van meneer Moons, dat bij de uitwerking van dit stelsel rekening moet worden gehouden met de bijzonderheden van het ondernemerschap, zoals de moeilijkheid om het arbeidsvolume in te schatten. De basisprincipes blijven echter gericht op het in overeenstemming brengen van het stelsel voor werknemers en zelfstandigen.

Met betrekking tot de niet-toegelaten activiteit geeft de minister aan dat zij wenst dat de ziekenfondsen arbeidsongeschikte zelfstandigen beter informeren en sensibiliseren. Het systeem van toegelaten activiteit wordt door zelfstandigen vrij veel toegepast en biedt een opportuniteit om terug aan het werk te gaan. Wel moeten administratieve stappen worden doorlopen om te controleren dat de activiteit niet in strijd is met de gezondheidstoestand van de betrokkene. Duidelijke informatie hierover is cruciaal.

Wat de timing van het ouderschapsverlof voor zelfstandigen betreft, meldt de minister dat er budget wordt vrijgemaakt vanaf 2028. Indien het mogelijk is om eerder te starten, wenst zij dit reeds vanaf 2027 in te voeren.

Met betrekking tot de invoering van het familiekrediet zal dit geleidelijk gebeuren, te beginnen met één bijkomende week die naar keuze kan worden opgenomen als moederschapsrust of geboorteverlof, toegankelijk voor een van beide partners ongeacht hun professioneel statuut. In de meerjarenbegroting is hiervoor reeds een jaarlijkse enveloppe van 25 miljoen euro voorzien. Aanvullende financiering bedraagt 15 miljoen euro in 2026 en 2027, en wordt vanaf 2028 opgetrokken tot 35 miljoen euro. In samenwerking met de bevoegde ministers – van Sociale Zaken, Werk, Zelfstandigen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging – wordt dit jaar een voorontwerp van wet voorgelegd dat een globaal juridisch kader voor het familiekrediet vastlegt, opgevat als een recht verbonden aan het kind. De praktische modaliteiten worden besproken binnen een hiervoor opgerichte werkgroep.

Vervolgens ging de minister in op de cijfers voor werkende vennoten. Op 5 januari 2026 zijn 64.874 werkende vennoten en 4.698 helpers ingeschreven. Het register kan uiteraard verder worden uitgebreid; in eerste instantie denkt de minister aan de vleessector, die interesse heeft getoond, en aan de transportsector binnen het plan “Eerlijke Concurrentie”, waar eveneens belangstelling bestaat. Er wordt contact opgenomen

Le rapport d'évaluation relatif à 2025 est attendu pour la fin mars, après quoi la ministre poursuivra ses travaux dans ce domaine.

En ce qui concerne l'incapacité de travail partielle, la ministre précise, également en réponse à la question de M. Moons, que, lors de la mise en place de ce système, il faudra tenir compte des particularités de l'entrepreneuriat, par exemple de la difficulté d'estimer le volume de travail. Les principes de base resteront toutefois axés sur l'harmonisation du régime des travailleurs salariés et du régime des travailleurs indépendants.

En ce qui concerne les activités non autorisées, la ministre indique qu'elle souhaite que les mutualités informent et sensibilisent davantage les travailleurs indépendants en incapacité de travail. Le régime d'activité autorisée est assez largement utilisé par les travailleurs indépendants et permet de reprendre le travail. Toutefois, certaines démarches administratives doivent être effectuées afin de déterminer si l'activité n'est pas incompatible avec l'état de santé de la personne concernée. Il est crucial de fournir des informations claires à ce sujet.

En ce qui concerne le calendrier du congé parental pour les travailleurs indépendants, la ministre annonce que des crédits seront dégagés à partir de 2028. S'il est possible de commencer plus tôt, elle souhaite que cette mesure soit mise en œuvre dès 2027.

Concernant l'introduction du crédit familial, la ministre indique qu'elle se fera progressivement, en commençant par une semaine supplémentaire qui pourra être prise au choix, comme congé de maternité ou congé de naissance, par l'un des deux partenaires, quel que soit son statut professionnel. Une enveloppe annuelle de 25 millions d'euros est déjà prévue à cet effet dans le budget pluriannuel. Le financement complémentaire atteindra 15 millions d'euros en 2026 et 2027, et sera porté à 35 millions d'euros à partir de 2028. Un avant-projet de loi sera présenté cette année en collaboration avec les ministres compétents des Affaires sociales, de l'Emploi, des Indépendants, de la Fonction publique et de la Simplification administrative. Il établira un cadre juridique global pour le crédit familial, qui sera conçu comme un droit lié à l'enfant. Ses modalités pratiques seront discutées au sein d'un groupe de travail *ad hoc*.

La ministre évoque ensuite les chiffres relatifs aux associés actifs. Au 5 janvier 2026, 64.874 associés actifs et 4.698 aides étaient inscrits. Le registre peut bien sûr être élargi. Dans un premier temps, la ministre pense au secteur de la viande, qui a manifesté son intérêt, et au secteur des transports, dans le cadre du plan “Concurrence loyale”, qui a également manifesté son intérêt. Les secteurs concernés seront contactés

met de sectoren om te bekijken hoe dit praktisch kan worden ingericht.

Tot op heden zijn 4.587 onderzoeken bij het RSVZ afgesloten in verband met de inschrijvingsplicht in het register, waarvan 1.174 voor helpers en 3.413 voor werkende vennoten. De dienst AGA heeft reeds 116 boetes opgelegd, goed voor een totaal van 639.000 euro. Dit aantal zal naar verwachting nog toenemen. De resultaten zijn positief, aangezien veel werkende vennoten effectief zijn ingeschreven, maar controles blijven noodzakelijk. Voor een grondige evaluatie is het echter nog te vroeg; hierover zal later nog worden teruggekomen.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Sophie Thémont (PS) neemt er nota van dat de werkzaamheden met betrekking tot de overlevingspensioenen nog maar net zijn begonnen en dat de opmerkingen van verschillende leden in overweging zullen worden genomen. Ze stipt aan dat die hervorming bijna uitsluitend betrekking zal hebben op vrouwen. Er moet volgens haar ook rekening worden gehouden met de bevindingen van de Studiecommissie voor de vergrijzing.

Aangaande het bonus-malussysteem merkt ze op dat de tekst voor derde lezing is voorgelegd en dat er binnenkort een persconferentie zal worden gehouden. Het Parlement heeft echter via de pers kennis moeten nemen van de details van de hervorming, zonder dat vooraf een echt parlementair debat heeft plaatsgevonden. Dat is volgens de spreker betreurenswaardig in het licht van de beginselen van het democratisch debat, met name in het kader van de bespreking van de beleidsnota's.

Mevrouw Thémont is voorts heel bezorgd over de gevolgen van de hervorming voor vrouwen die deeltijds werken, die een grote groep vormen op de arbeidsmarkt. Ze wijst erop dat veel van hen nu al moeilijk pensioenrechten kunnen verwerven, aangezien de huidige drempel op 104 gewerkte dagen ligt, wat dus nog zal worden verhoogd tot 156 dagen. Volgens haar zullen veel vrouwen die nieuwe drempel niet halen. Ze is ook van mening dat de recente maatregelen met betrekking tot de arbeidsmarkt niet tot een betere arbeidsparticipatie van vrouwen zullen leiden.

Tot slot wijst ze erop dat bepaalde inhoudelijke vragen onbeantwoord zijn gebleven. Ze zal die onbeantwoorde punten later mondeling of schriftelijk opnieuw stellen.

afin d'examiner comment les possibilités de mise en place en pratique.

À ce jour, 4.587 enquêtes ont été clôturées par l'INASTI en ce qui concerne l'obligation d'inscription au registre, dont 1.174 pour des aidants et 3.413 pour des associés actifs. Le service AGA a déjà infligé 116 amendes, pour un total de 639.000 euros. Ce nombre devrait encore augmenter. Les résultats sont positifs, car de nombreux associés actifs sont effectivement inscrits, mais des contrôles restent nécessaires. Il est toutefois encore trop tôt pour procéder à une évaluation approfondie. Il en sera à nouveau question ultérieurement.

C. Répliques des membres

Mme Sophie Thémont (PS) prend acte du fait que le chantier relatif aux pensions de survie ne fait que débiter et que les remarques formulées par différents parlementaires seront prises en considération. Elle souligne que cette réforme concernera quasi exclusivement les femmes et insiste sur la nécessité de tenir compte des constats établis par le Comité d'étude sur le vieillissement.

Concernant le mécanisme de bonus-malus, elle note que le texte est en troisième lecture et qu'une conférence de presse est annoncée prochainement. Elle regrette toutefois que le Parlement doive prendre connaissance des éléments de la réforme par voie de presse, sans véritable débat préalable au sein de l'assemblée, ce qu'elle juge regrettable au regard des principes du débat démocratique, en particulier dans le cadre de l'examen des notes de politique générale.

Elle exprime par ailleurs une vive inquiétude quant à l'impact de la réforme sur les femmes travaillant à temps partiel, nombreuses sur le marché du travail. Elle rappelle que beaucoup d'entre elles rencontrent déjà des difficultés pour ouvrir des droits à la pension, le seuil actuel étant fixé à 104 jours prestés, seuil qui sera porté à 156 jours. Selon elle, un grand nombre de femmes ne parviendront pas à atteindre ce nouveau seuil. Elle estime en outre que les récentes mesures relatives au marché du travail ne permettront pas d'améliorer la participation des femmes à l'emploi.

Enfin, elle indique que certaines questions de fond sont restées sans réponse et précise qu'elle les adressera ultérieurement, par voie orale ou écrite, pour les points demeurés en suspens.

De minister verduidelijkt ten behoeve van mevrouw Thémont dat voor zelfstandigen de geldende drempel nu al 156 dagen is, dus niet 104 dagen.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) dankt de minister voor haar antwoorden en voor het werk van het kabinet. Ze geeft aan dat haar fractie zich bij de indiening van de wetteksten zeker en vast opnieuw tot de minister zal wenden om eventuele onduidelijkheden op te helderen.

Ze stipt aan dat zelfstandigen een prioriteit vormen en de kern van het economische weefsel uitmaken. Ze is buitengewoon verheugd dat rekening wordt gehouden met de lage en middeninkomens van kwetsbare zelfstandigen, dat zelfstandigen in bijberoep de mogelijkheid krijgen om een aanvullend pensioen op te bouwen, alsook dat er duidelijke communicatie komt over de pensioenhervorming.

Ze benadrukt dat duidelijkheid en voorspelbaarheid van essentieel belang zijn om ervoor te zorgen dat toekomstige hervormingen in overeenstemming zijn met het meerderheidsakkoord. Afsluitend wenst ze de minister veel succes bij de concretisering van het toekomstige overheidsbeleid en bevestigt dat haar fractie haar daarbij zal steunen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) bedankt de minister voor haar uitgebreide antwoorden. Zij benadrukt één specifiek punt met betrekking tot de schijnzelfstandigheid in de architectensector.

Zij neemt akte van de verklaring van de minister dat er vanuit het middenveld geen expliciete vraag zou zijn om deze problematiek aan te pakken, maar roept op om de noodkreet van jonge architecten niet te negeren. Volgens haar is deze noodkreet duidelijk zichtbaar, onder meer in de toenemende organisatiegraad onder jonge professionals, evenals in open brieven en publieke oproepen.

Zij spreekt de hoop uit dat deze signalen ernstig worden genomen en daadwerkelijk worden meegenomen in het verdere beleid.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) geeft aan dat zij dit ook reeds in haar tussenkomst heeft benadrukt en stelt vast dat er op vele beleidsdomeinen een duidelijke eensgezindheid bestaat: de neuzen staan in dezelfde richting en de gemaakte keuzes gaan volgens haar in de goede richting. In principe steunt haar fractie dan ook de genomen beslissingen.

Zij benadrukt echter dat het niet volstaat om keuzes te maken en richtingen vast te leggen, maar dat het essentieel is dat deze beslissingen ook daadwerkelijk

La ministre précise, à l'attention de Mme Thémont, que pour les travailleurs indépendants, le seuil requis est déjà fixé à 156 jours, et non à 104 jours.

Mme Anne Pirson (Les Engagés) remercie la ministre pour ses réponses ainsi que le travail du cabinet. Elle indique que son groupe n'hésitera pas à revenir vers la ministre afin de clarifier les éventuelles zones d'ombre qui pourraient subsister lors du dépôt des textes légaux.

Elle souligne que les indépendants constituent une priorité et le cœur du tissu économique, et se réjouit particulièrement de la prise en compte des bas et moyens revenus des indépendants dits précaires, de la possibilité offerte aux indépendants complémentaires de se constituer une pension complémentaire, ainsi que de la confirmation d'une communication claire concernant la réforme des pensions.

Elle insiste sur le fait que la clarté et la prévisibilité sont des garanties essentielles pour assurer la conformité des futures réformes avec l'accord de majorité. Elle conclut en souhaitant bonne chance à la ministre dans la concrétisation des futures politiques publiques et en affirmant que son groupe se tiendra à ses côtés dans ce processus.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) remercie la ministre pour ses réponses détaillées. Elle souligne un point spécifique à propos des faux indépendants dans le secteur de l'architecture.

Elle prend acte de la déclaration de la ministre selon laquelle il n'y aurait pas de demande explicite de la part de la société civile à propos de cette problématique, mais appelle à ne pas ignorer le cri d'alarme des jeunes architectes. Selon elle, ce cri est clairement audible, notamment dans le taux d'organisation croissant parmi les jeunes professionnels, ainsi que dans les lettres ouvertes et les appels publics.

Elle exprime l'espoir que ces signaux soient pris au sérieux et effectivement pris en compte dans la politique future.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) indique qu'elle a déjà évoqué cette question au cours de son intervention et constate qu'il existe un consensus clair dans de nombreux domaines politiques: tout le monde est sur la même longueur d'onde et les choix opérés vont, selon elle, dans la bonne direction. Sur le plan des principes, son groupe soutient donc les décisions prises.

Elle souligne toutefois qu'il ne suffit pas de faire des choix et de fixer des orientations, mais qu'il est essentiel que ces décisions soient effectivement mises en

worden uitgevoerd, en dit binnen een redelijke en duidelijke timing. Volgens haar verloopt die uitvoering in de praktijk soms te traag, wat zij als problematisch ervaart. Zij roept de minister dan ook op om actief mee te trekken aan de kar, zodat beslissingen niet alleen genomen worden, maar ook tijdig en effectief worden gerealiseerd.

Zij verduidelijkt dat deze kritiek niet gericht is op de pensioenhervorming, die zij erkent als een bijzonder omvangrijke en complexe werf waarvoor zorgvuldigheid, reflectie en, waar nodig, uitstel verantwoord zijn om overhaaste en foutieve beslissingen te vermijden.

Voor andere maatregelen, waar volgens haar binnen de commissie een breed draagvlak voor bestaat, zoals de uitbreiding van het geboorteverlof en de uitbreiding van de moederschapsrust, pleit zij daarentegen uitdrukkelijk voor een snelle en concrete uitvoering.

In het bijzonder dringt zij aan op de onmiddellijke concretisering van de uitbreiding van het geboorteverlof, waarvoor de budgettaire middelen reeds voorzien zijn en waarvan de beslissing al geruime tijd is genomen, met name in december. Zij vraagt dat deze maatregel snel wordt ingevoerd en bovendien retroactief van kracht wordt.

Tot slot benadrukt zij dat deze maatregel ten goede zal komen aan alle ouders, ongeacht hun statuut, zelfstandigen, ambtenaren of werknemers, en besluit zij dat er inhoudelijk brede eensgezindheid bestaat, maar dat deze eensgezindheid nu ook moet worden omgezet in concrete, tijdige en zichtbare beleidsdaden.

III. — ADVIES

Bij naamstemming brengt de commissie met 9 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Zelfstandigen), van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Axel Ronse, Lieve Tryman;

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

œuvre dans un délai raisonnable et clair. Selon elle, la mise en œuvre est parfois trop lente en pratique, ce qu'elle trouve problématique. Elle invite donc la ministre à s'impliquer activement afin que les décisions soient non seulement prises, mais aussi mises en œuvre en temps utile et effectivement.

Elle précise que cette critique ne vise pas la réforme des pensions, dont elle reconnaît qu'il s'agit d'un chantier particulièrement vaste et complexe qui nécessite de la prudence, de la réflexion et, si nécessaire, des reports afin d'éviter des décisions hâtives et fautives.

En revanche, elle plaide expressément en faveur d'une mise en œuvre rapide et concrète d'autres mesures qui, selon elle, bénéficient d'un large soutien au sein de la commission, par exemple en ce qui concerne l'allongement du congé de naissance et du congé de maternité.

L'intervenante insiste, en particulier, sur la concrétisation immédiate de l'allongement du congé de naissance, pour lequel les moyens budgétaires nécessaires sont déjà prévus et qui a été décidé depuis longtemps, c'est-à-dire en décembre. L'intervenante demande que cette mesure soit mise en œuvre rapidement et avec effet rétroactif.

Enfin, elle souligne que cette mesure sera bénéfique pour tous les parents, quel que soit leur statut, qu'ils soient travailleurs indépendants, fonctionnaires ou travailleurs salariés, et répète qu'il existe un large consensus sur le fond, mais que ce consensus doit désormais se traduire par des actes politiques concrets, rapides et visibles.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 2, exprimées à la suite d'un vote par appel nominal, un avis favorable sur la section 24, SPF Sécurité Sociale (*partim*: Indépendants), du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2026.

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Axel Ronse, Lieve Tryman;

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

Cd&v: Nahima Lanjri.

Hebben tegengestemd:

PS: Sophie Thémont;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo.

De rapporteur,

Anne Pirson

De voorzitter,

Denis Ducarme

Ont voté contre:

PS: Sophie Thémont;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo.

La rapporteur,

Anne Pirson

Le président,

Denis Ducarme