

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2026

BELEIDSNOTA (*)

Justitie

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2026

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Justice

Zie:

Doc 56 **1282/ (2025/2026)**:
001 tot 016: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 56 **1282/ (2025/2026)**:
001 à 016: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

02904

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

VOOR EEN RECHTVAARDIGE JUSTITIE DIE VERBINDT

Inleiding

Een Justitie voor en door mensen is en blijft de leidraad van ons beleid. Bij het begin van deze legislatuur definieerden we drie grote werven. Daarmee willen we de komende jaren verder bouwen aan een efficiëntere en rechtvaardige organisatie die dicht bij de samenleving staat en die klaar is voor de uitdagingen van de toekomst. We zetten in op een slachtoffergerichte, toegankelijke en moderne Justitie voor elke burger en onderneming. We verankeren veiligheid als basis van onze democratische rechtsstaat, met rechtvaardigheid als kompas en met een consequente, geloofwaardige strafuitvoering. En we werken aan een humaan detentiebeleid waarvan re-integratie met het oog op een veiligere samenleving een wezenlijk onderdeel uitmaakt.

De voorbije maanden hebben we op elk van deze werven stenen verlegd en concrete vooruitgang geboekt.

Meerdere wetsontwerpen die onze samenleving veiliger moeten maken zijn al voorgelegd aan de commissie Justitie en aan het parlement. Zo pakken we de georganiseerde criminaliteit harder aan: de straffen voor wapen- en drugshandel, drugstransport, en witwaspraktijken, als deel van georganiseerde criminaliteit, worden verhoogd. Bendeleiders die jongeren inzetten worden harder aangepakt. Met de invoering van 'doding in het verkeer' als nieuw strafrechtelijk begrip geven we een krachtig signaal dat verkeersveiligheid een absolute prioriteit is. Het is een boodschap aan (veel)plegers dat roekeloos rijgedrag nooit zonder gepaste gevolgen blijft, en een erkenning van het leed van slachtoffers en nabestaanden. Verder maken we ontsnapping uit detentie en beschadiging van enkelbanden strafbaar en maken we het mogelijk dat gedetineerden tot drugstesten worden verplicht. Zo verhogen we de veiligheid in onze gevangenissen en zorgen we ervoor dat druggebruikers sneller de nodige zorg kunnen krijgen.

Ook op het vlak van detentiebeleid en de aanpak van de straffeloosheid zetten we belangrijke stappen. De Noodwet van 18 juli 2025 voert tijdelijk een reeks maatregelen in die gericht zijn op het herstellen van de uitvoerbaarheid van straffen. Tegelijk investeren we in extra en menswaardige detentiecapaciteit: de Ministerraad gunde intussen de bouw van de nieuwe gevangenis in Vresse-sur-Semois en er werd een nieuw

POUR UNE JUSTICE ÉQUITABLE QUI RESSERRE LES LIENS

Introduction

Le fil conducteur de notre politique est et reste une Justice humaine. Au début de cette législature, nous avons défini trois chantiers majeurs. Notre objectif est de continuer à construire, dans les années à venir, une organisation plus efficace et plus juste, plus proche de la société et prête à relever les défis de demain. Nous œuvrons en faveur d'une Justice moderne, accessible et axée sur les victimes, pour chaque citoyen et chaque entreprise. Nous ancrons la sécurité comme fondement de notre État de droit démocratique, avec la justice comme boussole et une exécution cohérente et crédible des peines. Et nous travaillons à une politique de détention humaine dont la réintégration constitue un élément essentiel dans la perspective d'une société plus sûre.

Au cours des derniers mois, nous avons posé des jalons dans chacun de ces chantiers et réalisé des progrès concrets.

Plusieurs projets de loi visant à rendre notre société plus sûre ont déjà été présentés en commission de la Justice et au Parlement. Nous luttons ainsi plus fermement contre la criminalité organisée: les peines pour le trafic d'armes et de drogue ainsi que pour le transport de drogue sont durcies, au même titre que les peines pour blanchiment d'argent dans le cadre de la criminalité organisée. Les chefs de bandes qui exploitent des jeunes seront sanctionnés plus sévèrement. Avec l'introduction du nouveau concept pénal d' "homicide dans le cadre de la circulation", nous envoyons un signal fort qui montre que la sécurité routière est une priorité absolue. Il s'agit d'un message adressé aux (multi)récidivistes, soulignant que la conduite dangereuse n'est jamais sans conséquences, et d'une reconnaissance de la souffrance des victimes et de leurs proches. En outre, nous incriminons l'évasion de la détention et l'endommagement des bracelets électroniques et nous permettons de soumettre les détenus à des tests obligatoires de dépistage de drogues. Nous renforçons ainsi la sécurité dans nos prisons et veillons à ce que les consommateurs de drogues puissent bénéficier plus rapidement des soins nécessaires.

Nous prenons également des mesures importantes en matière de politique de détention et de lutte contre l'impunité. La loi d'urgence du 18 juillet 2025 introduit temporairement une série de mesures visant à rétablir l'exécution des peines. Parallèlement, nous investissons dans des capacités de détention supplémentaires et dignes: le Conseil des ministres a entre-temps attribué le marché pour la construction de la nouvelle prison à

detentiehuis geopend in Olen. Met de oprichting van de expertencommissie leggen we de fundamenten om beleidsaanbevelingen en een plan uit te werken, voor de hele strafrechtsketen, zodat een duurzame oplossing kan worden gevonden voor de decennialang aanslepende overbevolking, met een focus op voorlopige hechtenis in 2026.

In deze context maken we een prioriteit van de terugkeer van gedetineerden zonder wettig verblijf, in samenwerking met de ministers van Asiel en Migratie, Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Buitenlandse Zaken. Naast de terugkeer van veroordeelden zonder wettig verblijf bij (of kort voor) strafeinde wordt een prioriteit gemaakt van het verhogen van de tussenstaatse overbrengingen. Hiertoe worden akkoord gesloten met de prioritaire partnerlanden en wordt de dienst tussenstaatse overbrengingen van de FOD Justitie versterkt.

Daarnaast versterkten we de Rechterlijke Orde. Na een intensieve dialoog met vertegenwoordigers van magistraten en gerechtspersoneel bereikten we voor de zomer een akkoord over het Hefboomplan: een concreet actieplan dat inzet op versterking, vernieuwing en wederzijds respect, met onmiddellijke verbeteringen en het perspectief op structurele hervormingen op langere termijn. Ook werd intussen in de Commissie Justitie in eerste lezing een wetsontwerp aangenomen houdende bijkomende maatregelen om de rechterlijke organisatie te versterken, onder meer door de tijdelijke inzet van gepensioneerde magistraten bij het federaal parket en het parket voor de verkeersveiligheid, een verruiming van de kandidatenpool voor de functies van voorzitter en ondervoorzitter bij het College van de hoven en rechtbanken, een betere verloning voor preventieadviseurs en een modernisering van de regels rond anciënniteit van magistraten in opleiding.

In 2026 bouwen we verder, met visie en vastberadenheid. Kathedraaldenken betekent bouwen aan een betere Justitie met het besef dat we niet alles vandaag kunnen voltooien, maar dat wat we nu vormgeven, de fundamenten legt voor de Justitie van morgen. Zo werken we stap voor stap verder aan een Justitie voor en door mensen, vandaag en voor de generaties die volgen.

Vresse-sur-Semois et une nouvelle maison de détention d'Olen a été ouverte. Avec la création de la commission d'experts, nous jetons les bases pour l'élaboration de recommandations politiques et d'un plan pour l'ensemble de la chaîne pénale, afin de trouver une solution durable au problème de la surpopulation carcérale qui perdure depuis des décennies, en mettant l'accent sur la détention préventive en 2026.

Dans ce contexte, nous faisons du retour des détenus en séjour irrégulier une priorité, en collaboration avec les ministres de l'Asile et de la Migration, de la Sécurité et l'Intérieur ainsi que des Affaires étrangères. Outre le retour des condamnés en séjour irrégulier à la fin (ou peu avant la fin) de leur peine, la priorité est accordée à l'augmentation des transfèvements interétatiques. À cette fin, des accords sont conclus avec les pays partenaires prioritaires, et le service des transfèvements interétatiques du SPF Justice est renforcé.

Par ailleurs, nous avons renforcé l'ordre judiciaire. Après un dialogue intense avec les représentants des magistrats et du personnel judiciaire, nous sommes parvenus avant l'été à un accord sur le Plan d'impulsion: un plan d'action concret axé sur le renforcement, le renouveau et le respect mutuel, avec des améliorations immédiates et la perspective de réformes structurelles à plus long terme. La commission de la Justice a également adopté en première lecture un projet de loi portant des mesures supplémentaires pour renforcer l'organisation judiciaire, notamment par le recours temporaire à des magistrats à la retraite au parquet fédéral et au parquet de la sécurité routière, l'élargissement de la réserve de candidats aux fonctions de président et de vice-président du Collège des cours et tribunaux, une meilleure rémunération des conseillers en prévention et une modernisation des règles relatives à l'ancienneté des magistrats en formation.

En 2026, nous poursuivrons notre travail, avec vision et détermination. La pensée cathédrale consiste à construire une meilleure Justice, en étant bien conscient que nous ne pourrions pas tout achever aujourd'hui, mais que notre travail actuel jette les bases de la Justice de demain. Ainsi, nous continuons à œuvrer, étape par étape, à une Justice humaine, aujourd'hui et pour les générations futures.

WERF 1 – EEN TOEGANKELIJKE, MODERNE JUSTITIE VOOR ELKE BURGER

1.1. Slachtoffers centraal

Betere communicatie met slachtoffers

We moeten erop blijven toezien dat alle slachtoffers en hun naasten te allen tijde op een correcte, zorgvuldige en respectvolle manier worden behandeld door alle medewerkers van Justitie en doorheen de hele keten. Hiervoor blijven we in gesprek met het College van procureurs-generaal en de andere partners om de toepassing van de wetgeving zoveel mogelijk te optimaliseren en de budgettaire impact daarvan in te schatten.

In samenwerking met het College van procureurs-generaal en de gefedereerde entiteiten willen we de communicatie van Justitie met slachtoffers verbeteren, zodat zij tijdig worden ingelicht over de stand van zaken van hun dossier. Ook in het geval van invrijheidstelling van een verdachte, veroordeelde of geïnterneerde moet, waar mogelijk, vanuit Justitie eerst met de slachtoffers, de benadeelde en burgerlijke partijen worden gecommuniceerd, om te voorkomen dat zij de relevante informatie via de media moeten vernemen. Samen met alle betrokken actoren willen we de informatie-uitwisseling verbeteren tussen de rechtbanken onderling, en ruimer, tussen de betrokken politiediensten onderling en tussen hulpverleners onderling. We werkten mee aan initiatieven om het casusoverleg, zoals voorzien in artikel 458^{ter} van het Strafwetboek, tussen politie, Justitie en de hulpverleningsdiensten te versterken.

We streven naar een communicatiestrategie waarin de noden en wensen van slachtoffers centraal staan. Wat voor het ene slachtoffer helpend is, kan voor een ander net belastend zijn. Daarom ijveren we, in samenspraak met slachtofferverenigingen en koepelorganisaties, voor meer zeggenschap voor slachtoffers over de manier en de momenten waarop zij door Justitie worden gecontacteerd.

Beter slachtofferonthaal

Een kwalitatief slachtofferonthaal is een essentieel onderdeel van een rechtvaardige en toegankelijke justitie. Het is cruciaal dat slachtoffers en hun naasten zich welkom, gerespecteerd en veilig voelen en dat de dienst slachtofferonthaal zijn werk in de best mogelijke omstandigheden kan uitvoeren.

De voorbije maanden werden de mogelijkheden onderzocht om in bestaande en nieuwe gerechtsgebouwen speciaal uitgeruste slachtofferruimtes in te richten. Er werd in kaart gebracht welke functionele en materiële

CHANTIER N° 1 – UNE JUSTICE ACCESSIBLE ET MODERNE AU SERVICE DE CHAQUE CITOYEN

1.1. Les victimes au centre de l'attention

Meilleure communication avec les victimes

Nous devons continuer à veiller à ce que les victimes et leurs proches soient traités à tout moment de manière appropriée, attentive et respectueuse par tous les collaborateurs de la Justice et ce, tout au long de la chaîne. À cette fin, nous poursuivons le dialogue avec le Collège des procureurs généraux et les autres partenaires afin d'optimiser autant que possible l'application de la législation et d'en évaluer l'impact budgétaire.

En collaboration avec le Collège des procureurs généraux et les entités fédérées, nous voulons améliorer la communication de la Justice vis-à-vis des victimes, pour qu'elles reçoivent en temps utile des informations sur l'état d'avancement de leurs dossiers. De même, en cas de mise en liberté d'un prévenu, d'un condamné ou d'un interné, la Justice doit, lorsque c'est possible, communiquer d'abord avec les victimes, les personnes lésées et les parties civiles afin d'éviter qu'elles ne doivent apprendre les informations pertinentes par les médias. Avec l'ensemble des acteurs concernés, nous voulons améliorer l'échange d'informations entre les tribunaux et, plus largement, entre les services de police concernés et entre les services d'aide. Nous avons participé à des initiatives visant à renforcer la concertation de cas, telle que prévue à l'article 458^{ter} du Code pénal, entre la police, la Justice et les services d'aide.

Nous visons à mettre en place une stratégie de communication axée sur les besoins et les souhaits des victimes. Ce qui peut être utile pour une victime peut en effet être accablant pour une autre. C'est pourquoi, en concertation avec des associations de victimes et des organisations de coordination, nous nous efforçons de donner aux victimes davantage de contrôle sur la manière et le moment où elles sont contactées par la Justice.

Meilleur accueil des victimes

Une prise en charge qualitative des victimes est un élément essentiel d'une Justice équitable et accessible. Il est crucial que les victimes et leurs proches se sentent bien accueillis, respectés et en sécurité, et que le service d'accueil des victimes puisse effectuer son travail dans les meilleures conditions possibles.

Au cours des derniers mois, les possibilités d'aménager des salles spécialement équipées pour les victimes dans les palais de justice existants et nouveaux ont été étudiées. Les éléments fonctionnels et matériels dont ont

elementen slachtofferruimtes precies nodig hebben zodat ze optimaal aansluiten bij de noden van slachtoffers en bijdragen aan hun gevoel van veiligheid en welzijn. Op basis daarvan, kunnen we in overleg met alle betrokken partners, waaronder de Regie der Gebouwen, gericht bepalen welke aanpassingen of inrichtingen in bestaande en nieuwe gerechtsgebouwen het meest prioritair en haalbaar zijn. In 2026 zullen we zo meerdere slachtofferruimtes inrichten.

Betere bescherming van de rechten van slachtoffers

Momenteel volstaat het niet om een klacht in te dienen om op de hoogte te worden gehouden van de stand van zaken van een procedure. Het slachtoffer moet zelf de stap zetten om het statuut van benadeelde persoon toegekend te krijgen. We moeten ervan uitgaan dat slachtoffers geïnformeerd wensen te worden over het verloop van hun zaak en we analyseren hoe we deze logica kunnen omkeren door in principe alle slachtoffers automatisch het statuut van benadeelde persoon toe te kennen. Zo kunnen we de last voor slachtoffers verlichten. Slachtoffers die geen informatie wensen te ontvangen, zullen de mogelijkheid moeten krijgen om daarvan af te zien (*opt-out*). We analyseren in 2026 de juridische implicaties hiervan, alsook wat de (organisatorische en financiële) impact ervan is op het werk van en op afspraken tussen politie, Justitie en de gemeenschappen.

In overleg met de balies zorgen we, samen met de minister bevoegd voor gelijke kansen, ervoor dat slachtoffers van intrafamiliaal- en seksueel geweld beroep kunnen doen op juridische bijstand zodat we hen beter kunnen informeren over hun rechten en opties van bij het begin. Hiertoe wordt een systeem van permanentie georganiseerd binnen de advocatuur, zodat deze slachtoffers, 24/7 de nodige gespecialiseerde juridische ondersteuning kunnen krijgen.

Slachtoffers moeten aanspraak kunnen maken op kosteloze psychologische ondersteuning. In 2026 brengen we, de praktische, budgettaire en wettelijke impact in kaart alvorens de psychologische ondersteuning deel te laten uitmaken van de schadeloosstelling van slachtoffers na een misdrijf, zodat de overheid, net zoals bij het invorderen van de materiële schadevergoeding, ook de kosten van deze psychologische ondersteuning zal kunnen verhalen op de dader.

Om de financiële hulp aan slachtoffers te kunnen verbeteren, evalueren we de bestaande systemen van financiële slachtofferhulp en verbeteren de doeltreffendheid en snelheid van de hulp door de werking van de commissie voor Financiële Hulp aan slachtoffers te versterken.

précisément besoin les salles pour les victimes ont été répertoriés afin de répondre de manière optimale aux besoins des victimes et de contribuer à leur sentiment de sécurité et de bien-être. Sur cette base, nous pouvons déterminer, en concertation avec tous les partenaires concernés, y compris la Régie des Bâtiments, quelles adaptations ou quels aménagements dans les palais de justice existants et nouveaux sont les plus prioritaires et réalisables. En 2026, nous aménagerons ainsi plusieurs salles pour les victimes.

Meilleure protection des droits des victimes

Actuellement, il ne suffit pas de déposer une plainte pour être tenu informé de l'état d'avancement d'une procédure. La victime doit elle-même prendre l'initiative de demander à obtenir le statut de personne lésée. Nous devons partir du principe que les victimes souhaitent être informées de l'évolution de leur affaire et nous analysons comment nous pouvons inverser cette logique en accordant automatiquement le statut de personne lésée à toutes les victimes. Nous pouvons ainsi alléger la charge qui pèse sur les victimes. Les victimes qui ne souhaitent pas recevoir d'informations devront avoir la possibilité d'y renoncer (*opt-out*). En 2026, nous analyserons les implications juridiques de cette mesure, ainsi que son impact (organisationnel et financier) sur le travail et les accords entre la police, la Justice et les Communautés.

En concertation avec les barreaux, nous veillons, en collaboration avec le ministre de l'Égalité des chances, à ce que les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles puissent bénéficier d'une assistance juridique dès le début afin de mieux les informer de leurs droits et options. À cette fin, un système de permanence est organisé au sein du barreau afin que ces victimes puissent bénéficier 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7 de l'assistance juridique spécialisée nécessaire.

Les victimes doivent pouvoir bénéficier d'un soutien psychologique gratuit. En 2026, nous évaluerons l'impact pratique, budgétaire et juridique avant d'intégrer le soutien psychologique dans l'indemnisation des victimes après une infraction, afin que les autorités puissent, comme pour le recouvrement des dommages matériels, recouvrer également le coût de ce soutien psychologique auprès de l'auteur de l'infraction.

Afin d'améliorer l'aide financière aux victimes, nous évaluons les systèmes existants d'aide financière aux victimes et améliorons l'efficacité et la rapidité de l'aide en renforçant le fonctionnement de la commission pour l'aide financière aux victimes.

Samen met de betrokken collega's in de federale regering, en op basis van de waardevolle input van de slachtofferverenigingen organiseren we het Centraal Aanspreekpunt zoals bedoeld in de wet van 3 mei 2024 betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van een daad van terrorisme en betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme in de schoot van de commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers van opzettelijke gewelddaden. Deze Commissie heeft kort na de aanslagen te Brussel deze coördinerende rol verzekerd tot tevredenheid van de slachtoffers.

De slachtoffers van terrorisme, zij het Belgen van terroristische daden in het buitenland of Belgen of buitenlanders die het slachtoffer zijn van een terroristische daad op ons grondgebied nemen een plaats van nationaal belang in onze samenleving en verdienen onze bijzondere aandacht.

Daarom wordt de commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers versterkt met coaches en coördinatoren die de slachtoffers ondersteunen en begeleiden in alle gevolgen van de terroristische daad, en dit zolang dit nodig is.

Opdat de coaches hun coördinerende rol ten volle zouden kunnen vervullen wordt een netwerkorganisatie van SPOC's opgericht doorheen onze volledige staatsorganisatie en overheen alle materies die aan bod kunnen komen tot de hulp van deze slachtoffers. Samen met de coaches en coördinatoren vormen zij dan ook het uniek loket dat slachtoffers kan begeleiden naar oplossingen voor welke noden dan ook na de aanslag. De coördinatoren, met als profiel maatschappelijk assistent, maken organisatorisch deel uit van het secretariaat van de commissie voor financiële hulp aan slachtoffers, terwijl de SPOC's een enig aanspreekpunt binnen hun organisatie vormen waar de coördinatoren vanuit een multi-disciplinaire aanpak en benadering een beroep op kunnen doen voor een specifieke materie die de organisatie van de SPOC beheert. Bijvoorbeeld: voor de verzekeringen is de FOD Economie SPOC, maar voor de herstelpensioenen kan de SPOC van de FOD Pensioenen gecontacteerd worden.

Samen met de minister van Financiën bevoegd voor DAVO (Dienst Alimentatievorderingen) en de commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers van opzettelijke gewelddaden, wordt nagegaan hoe DAVO zich kan subrogeren in de rechten van elk slachtoffer aan wie een schadevergoeding wordt toegekend door de rechtbank. Daarnaast willen we een verplichte inschakeling van DAVO bij intra-familiaal geweld, om het innen van alimentatie te waarborgen en economisch geweld tegen te gaan, met inachtneming van het recht op privacy van de slachtoffers. DAVO heeft immers de expertise in huis

En collaboration avec nos collègues concernés au sein du gouvernement fédéral et sur la base des précieuses contributions des associations de victimes, nous organisons le point de contact centralisé prévu par la loi du 3 mai 2024 relative à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme et relative à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme au sein de la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence. Peu après les attentats de Bruxelles, cette commission a assuré ce rôle de coordination à la satisfaction des victimes.

Les victimes du terrorisme, qu'il s'agisse de Belges victimes d'actes terroristes à l'étranger ou de Belges ou d'étrangers victimes d'un acte terroriste sur notre territoire, occupent une place importante dans notre société et méritent une attention particulière.

C'est la raison pour laquelle la commission pour l'aide financière aux victimes est renforcée par des coaches et des coordinateurs qui soutiennent et accompagnent les victimes dans toutes les conséquences de l'acte terroriste, et ce aussi longtemps que nécessaire.

Afin que les coaches puissent pleinement remplir leur rôle de coordination, un réseau de SPOC est mis en place à travers l'ensemble de notre organisation étatique et pour toutes les questions pouvant être abordées dans le cadre de l'aide à ces victimes. Avec les coaches et les coordinateurs, ils forment donc un guichet unique susceptible d'accompagner les victimes dans la recherche de solutions à tous leurs besoins après l'attentat. Les coordinateurs, qui ont le profil d'assistants sociaux, font partie, sur le plan organisationnel, du secrétariat de la commission pour l'aide financière aux victimes, tandis que les SPOC constituent un point de contact unique au sein de leur organisation, auquel les coordinateurs peuvent faire appel dans le cadre d'une approche multidisciplinaire pour une question spécifique gérée par l'organisation du SPOC. Par exemple, pour les assurances, le SPOC est le SPF Économie, mais pour les pensions de dédommagement, il est possible de contacter le SPOC du SPF Pensions.

En collaboration avec le ministre des Finances, compétent pour le service des Créances alimentaires (SECAL), et la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence, il est analysé de quelle manière le SECAL peut se subroger dans les droits de chaque victime à qui le tribunal accorde une indemnisation. En outre, nous voulons rendre obligatoire l'implication du SECAL dans les cas de violence intra-familiale afin d'assurer le recouvrement des pensions alimentaires et de lutter contre la violence économique tout en respectant le droit à la vie privée des victimes.

om deze slachtoffers bij te staan en bevindt zich, met zijn sterk verankerd lokaal netwerk, dicht bij hen om een vlotte toegang tot deze hulp te verzekeren. De analyse van de mogelijkheden tot samenwerking met DAVO is gebeurd door de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers. Binnenkort zullen verdere stappen worden gezet. De verzekeringssector dient nauw in dit project te worden betrokken, gezien zij in eerste lijn staan voor de vergoeding van de slachtoffers. Het is belangrijk dat alle actoren versneld kunnen ingrijpen zodat slachtoffers niet worden geconfronteerd met jarenlange procedures.

Deze maatregelen kaderen eveneens in de realisatie van SDG 10 “Dring ongelijkheid in het land terug”.

We zien erop toe dat het recht op privacy van alle slachtoffers wordt geëerbiedigd. We sensibiliseren de verschillende betrokken actoren, zoals politie en experts, om zorgvuldig om te gaan met slachtoffergegevens in de processen-verbaal en de contactgegevens uitsluitend toegankelijk zijn voor bevoegde personen. Digitaal werken we aan het equivalent van de slachtofferfiches in het kader van voorlopige hechtenis en strafuitvoering. Deze zijn steeds afgescheiden van het juridische dossier dat kan worden ingekeken. Er werd budget voorzien om vanaf 2026 aan de digitale slachtofferfiche te werken. Bedoeling is de ontwikkelingen in de tweede helft van 2026 te kunnen starten.

We lichten door hoe we kunnen vermijden dat gevoelig beeldmateriaal, zoals beelden van misbruik, automatisch wordt toegevoegd aan het dossier dat door de betrokkene kan worden ingekeken. We nemen hierbij de rechten van de verdediging in acht, alsook de belangen van de slachtoffers. In eerste instantie dienen duidelijke afspraken met de politie te worden gemaakt en analyseren we of er nog andere bronnen zijn waardoor gevoelig beeldmateriaal in dossiers kan terechtkomen. We zetten met andere woorden in op preventie en sensibilisering en evalueren of ook technologische hulpmiddelen moeten worden ingezet om de doeltreffendheid te verhogen. De uitdaging in dit project bestaat erin het evenwicht te vinden tussen het schrappen van gevoelige beelden om de privacy te vrijwaren, en het bewaren van de authenticiteit en toegankelijkheid van het dossier.

Le SECAL dispose en effet de l’expertise nécessaire pour aider ces victimes et, grâce à son réseau local solidement ancré, en est proche afin de leur garantir un accès aisé à cette aide. L’analyse des possibilités de collaboration avec le SECAL a été réalisée par la Commission pour l’aide financière aux victimes. D’autres mesures seront prises prochainement. Le secteur des assurances doit être étroitement associé à ce projet, car il est en première ligne pour l’indemnisation des victimes. Il est important que tous les acteurs puissent intervenir rapidement afin que les victimes ne soient pas confrontées à des procédures qui durent des années.

Ces mesures s’inscrivent également dans le cadre de la réalisation de l’ODD 10 “Réduire les inégalités dans les pays et d’un pays à l’autre”.

Nous veillons à ce que le droit à la vie privée de toutes les victimes soit respecté. Nous sensibilisons les différents acteurs impliqués, tels que la police et les experts, à la nécessité de traiter avec précaution les données relatives aux victimes dans les procès-verbaux et à ne rendre les coordonnées accessibles qu’aux personnes habilitées. Sur le plan numérique, nous travaillons sur l’équivalent des fiches de victimes dans le cadre de la détention préventive et de l’exécution des peines. Celles-ci sont toujours séparées du dossier judiciaire consultable. Un budget a été prévu pour travailler sur la fiche de victime numérique à partir de 2026. L’objectif est de pouvoir démarrer les développements au cours du second semestre 2026.

Nous examinons comment éviter que des images sensibles, telles que des images d’abus, soient automatiquement ajoutées au dossier que la personne concernée peut consulter, tout en respectant les droits de la défense ainsi que les intérêts des victimes. Dans un premier temps, des accords clairs doivent être conclus avec la police. Nous analysons également s’il existe d’autres sources susceptibles de faire apparaître des images sensibles dans les dossiers. En d’autres termes, nous nous concentrons sur la prévention et la sensibilisation et évaluons si des outils technologiques doivent également être utilisés pour accroître l’efficacité. Le défi de ce projet consiste à trouver un équilibre entre la suppression des images sensibles afin de préserver la vie privée, et la conservation de l’authenticité et de l’accessibilité du dossier.

Betere begeleiding en bescherming van slachtoffers van seksueel en gendergerelateerd geweld

We blijven bijzondere aandacht besteden aan slachtoffers van seksueel en gendergerelateerd geweld, zodat er oog is voor hun specifieke behoeften.

De aanbevelingen van de federale parlementaire onderzoekscommissie indachtig en na analyse van de budgettaire impact, zetten we de uitrol van de drie geselecteerde Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) over het hele land verder in samenwerking met de betrokken collega's en betrokken partners. Om ook slachtoffers van niet-acuut seksueel geweld of online seksueel geweld de nodige zorg te kunnen bieden, bekijken we samen met de gefedereerde entiteiten en de minister van Gelijke Kansen hoe we in deze zorg, al dan niet in een koppeling met de ZSG's, kunnen voorzien.

Na de eerdere geslaagde uitrol van de verplichte opleiding inzake seksueel en intra-familiaal geweld, zet het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding zijn inspanningen verder om deze opleidingen te verfijnen. Zo werd in dit verband meer aandacht besteed aan feminicide.

Slachtoffers van seksueel of intra-familiaal geweld moeten altijd worden beschermd. Het beroepsgeheim mag deze bescherming niet in de weg staan. In het wettelijk kader met betrekking tot het beroepsgeheim wordt nagegaan welke verplichtingen vandaag gelden voor burgers en maatschappelijk werkers. Vervolgens evalueren we welk bijkomend wetgevend initiatief zich opdringt, waarbij ook rekening zal worden gehouden met de initiatieven (o.a. hoorzittingen) in dit verband in het parlement.

Slachtoffers en de hele samenleving zijn beter beschermd wanneer seksuele delinquenten correct worden behandeld en het risico op recidive wordt verminderd. We werken samen met de gefedereerde entiteiten om af te spreken hoe de begeleiding en behandeling van die delinquenten kunnen worden verbeterd. Om slachtoffers beter te beschermen, voerden we een verbod om het elektronisch toezicht uit te voeren op het adres van het slachtoffer in. We bereiden het wettelijk kader voor dat de rechter de mogelijkheid moet bieden om een volledig omgangsverbod met minderjarigen op te leggen aan daders van kindermishandeling.

We ondersteunen de evaluatie van COL 04/2020, waarbij een verbeterde werking van ViCLAS wordt beoogd, de expertisedatabank die toelaat linken te leggen tussen delicten waar sprake is van een seksueel motief, seksueel afwijkend gedrag of extreem geweld.

Meilleur accompagnement et meilleure protection des victimes de violences sexuelles et de violences basées sur le genre

Une attention particulière continuera d'être portée aux victimes de violences sexuelles et de violences basées sur le genre, afin de répondre à leurs besoins spécifiques.

Compte tenu des recommandations de la commission d'enquête parlementaire fédérale et après analyse de l'impact budgétaire, nous poursuivons le déploiement des trois Centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) sélectionnés dans tout le pays, en collaboration avec les collègues et partenaires concernés. Afin de dispenser les soins nécessaires aux victimes de violences sexuelles en phase non aiguë ou de violences sexuelles en ligne, nous examinons avec les entités fédérées et le ministre de l'Égalité des chances la manière de fournir ces soins, en lien ou non avec les CPVS.

Après le déploiement réussi de la formation obligatoire sur la violence sexuelle et intrafamiliale, l'Institut de formation judiciaire poursuit ses efforts pour affiner ces formations. À cet égard, une attention plus grande a été accordée au féminicide.

Les victimes de violences sexuelles ou intrafamiliales doivent toujours être protégées. Le secret professionnel ne doit pas y faire obstacle. Il sera procédé à un examen du cadre légal relatif au secret professionnel, qui portera sur les obligations actuelles des citoyens et des travailleurs sociaux. Nous évaluerons ensuite les initiatives législatives supplémentaires qui s'imposent, en tenant également compte des initiatives (notamment les auditions) prises à cet égard au Parlement.

Les victimes et la société dans son ensemble sont mieux protégées lorsque les auteurs d'infractions à caractère sexuel sont correctement pris en charge et que le risque de récidive diminue. Nous travaillerons avec les entités fédérées pour convenir des moyens d'améliorer l'accompagnement et le traitement de ces délinquants. Afin de mieux protéger les victimes, nous avons introduit une interdiction d'exécuter la surveillance électronique à l'adresse de leur victime. Nous préparons le cadre légal qui doit permettre au juge d'imposer une interdiction totale de contact avec des mineurs aux auteurs d'abus sur mineurs.

Nous soutenons l'évaluation de la COL 04/2020, qui vise à améliorer le fonctionnement du ViCLAS, la base de données d'expertise qui permet d'établir des liens entre les délits à motivation sexuelle, les comportements sexuels déviants ou les actes de violence extrême.

Op basis van een grondige analyse van de aanbevelingen van de federale parlementaire onderzoekscommissie inzake seksueel misbruik finaliseren we het plan van aanpak. Hierbij voorzien we om, conform de aanbevelingen, te starten met de oprichting van een interuniversitair en interdisciplinair expertisecentrum. Dit doen we zoveel mogelijk binnen de bestaande structuren en we onderzoeken daarom in samenspraak met de minister voor Gelijke Kansen welke rol het Instituut voor Gelijkheid van Vrouwen en Mannen hierin kan spelen.

Om de nodige financiële hulp te kunnen bieden aan de slachtoffers van seksueel geweld worden binnen het administratief rechtscollege van de commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers twee bijzondere kamers opgericht, één Nederlandstalige, één Franstalige om de slachtoffers in hun eigen taal te kunnen horen en samengesteld uit profielen die naast een jarenlange ervaring met de bejegening van slachtoffers een bijzondere ervaring of kennis hebben van omgaan met slachtoffers van seksueel geweld. Deze commissie biedt sinds jaren financiële hulp aan slachtoffers, ook van seksueel geweld en zal op die manier zijn bijzondere kennis en ervaring kristalliseren in deze kamers en tegelijk, vanuit zijn appreciatiebevoegdheid van de feiten en omstandigheden, de gelijkwaardige behandeling, erkenning, genoegdoening en financiële hulp waarborgen van alle slachtoffers van seksueel geweld. De commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden beschikt sinds 1985 over een fonds dat gespijsd wordt door de daders van opzettelijke gewelddaden. Seksuele gewelddaden zijn te catalogeren als opzettelijke gewelddaden.

In de strijd tegen (online) seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van kinderen en de verspreiding van beelden daarvan, wordt onderzocht in hoeverre politiemensen belast met gerechtelijke onderzoeken op dit ogenblik reeds gebruik kunnen maken van virtuele profielen en zal het wettelijk kader waar nodig daartoe worden uitgebreid. Het College van procureurs-generaal keurde hierover in december 2025 nog een omzendbrief "Cybergeweld" goed. We ondersteunen bovendien de werkzaamheden op Europees niveau waar een herziening van de richtlijn die strekt tot de versterking van het strafrecht inzake seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen, hangende is. De herziene regels verbreden de definities van de misdrijven en voeren zwaardere straffen en specifiekere vereisten in op het gebied van preventie en slachtofferzorg.

In mei 2022 stelde de Europese Commissie ook een verordening voor ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen. Deze verordening beoogt een rechtskader te bieden voor de preventie en bestrijding

Nous finalisons le plan d'action sur la base d'une analyse approfondie des recommandations de la commission d'enquête parlementaire fédérale sur les abus sexuels. Conformément aux recommandations, nous prévoyons de commencer par créer un centre d'expertise interuniversitaire et interdisciplinaire. Nous procéderons autant que possible dans le cadre des structures existantes et examinerons dès lors, en concertation avec le ministre de l'Égalité des chances quel rôle peut jouer l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes à cet égard.

Afin de pouvoir offrir l'aide financière nécessaire aux victimes de violences sexuelles, deux chambres spéciales sont créées au sein de la juridiction administrative de la commission pour l'aide financière aux victimes, l'une néerlandophone, l'autre francophone, afin de pouvoir entendre les victimes dans leur propre langue, et composées de profils qui, outre une longue expérience dans l'accompagnement des victimes, ont une expérience ou des connaissances particulières dans le domaine de la prise en charge des victimes de violences sexuelles. Cette commission offre depuis des années une aide financière aux victimes, y compris aux victimes de violences sexuelles, et mettra ainsi à profit ses connaissances et son expérience particulières dans ces chambres tout en garantissant, grâce à son pouvoir d'appréciation des faits et des circonstances, l'égalité de traitement, la reconnaissance, la réparation et l'aide financière pour toutes les victimes de violences sexuelles. Depuis 1985, la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence dispose d'un fonds alimenté par les auteurs d'actes de violence intentionnels. Les actes de violence sexuelle peuvent être classés comme des actes intentionnels de violence.

Dans le cadre de la lutte contre l'exploitation sexuelle et les abus sexuels (en ligne) d'enfants et la diffusion d'images, il est examiné dans quelle mesure les policiers chargés d'enquêtes judiciaires peuvent déjà utiliser des profils virtuels, et le cadre juridique sera élargi, si nécessaire, à cette fin. Le Collège des procureurs généraux a approuvé à cet égard en décembre 2025 une circulaire intitulée "Cyberviolence". Nous soutenons en outre les travaux menés au niveau européen, où une révision de la directive visant à renforcer le droit pénal en matière d'abus sexuels et d'exploitation sexuelle des enfants est en cours. Les règles révisées élargissent les définitions des infractions et introduisent des peines plus sévères et des exigences plus spécifiques en matière de prévention et de prise en charge des victimes.

En mai 2022, la Commission européenne a également proposé un règlement visant à prévenir et à combattre les abus sexuels commis sur des enfants. Ce règlement vise à fournir un cadre juridique pour la prévention et

van online seksueel misbruik van kinderen. Samen met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en met de steun van de minister van Modernisering van de Overheid werken we aan een triloogakkoord vanuit de Raad van de Europese Unie over een gecoördineerde Europese aanpak voor de opsporing en verwijdering van beelden van seksueel misbruik. Zo willen we niet langer louter afhankelijk zijn van de goodwill van digitale platformen, maar de meest kwetsbare kinderen beter beschermen, met respect voor het recht op privacy. Dit is dringend, aangezien de tijdelijke afwijking van de EU-privacyregels in april 2026 afloopt.

Om deze criminaliteitsvorm te bestrijden, wordt de nadruk gelegd op de internationale samenwerking. België rondde zijn voorzitterschap van het Europees project EMPACT Child Sexual Exploitation af, werkte verder mee aan de Victim Identification Taskforce bij Europol en ontwikkelde initiatieven zoals Help4U om minderjarigen veilig toegang te geven tot advies over onder meer deskundige hulp, ondersteuning en over je rechten als slachtoffer.

Voor 2026 liggen de prioriteiten bij de versterking van de proactieve aanpak, de verbetering van de internationale samenwerking en gegevensdeling met Europol, en de uitbouw van nationale analysetools rond online seksuele uitbuiting van minderjarigen.

Het aantal online beelden van kindermisbruik dat internationaal circuleert neemt toe, wat de nood aan gespecialiseerde onderzoekers en tools zoals Arachnid blijft aantonen. Meerdere slachtoffers en daders konden reeds dankzij deze tool worden geïdentificeerd. We blijven de samenwerking tussen Child Focus, het federaal parket en politie verder ondersteunen, opdat dossiers sneller en effectiever kunnen behandeld worden.

We werken aan de versterking van Child Focus. Hiervoor zullen we de algemeen belang-onderdelen van hun werking in de wet verankeren, rekening houdend met een betere infodeling. De relatie tussen die stichting en de overheidsinstanties moet mee worden opgenomen, nadat we de na te streven doelstellingen en beheersafspraken duidelijk hebben omschreven. Gelet op de uitoefening van de opdracht van algemeen belang van Childfocus zal in de structurele verankering van de financiering van de reglementaire taken van Child Focus worden voorzien door middel van een wettelijke subsidie.

Met deze reeks maatregelen wordt getracht het welzijn van kinderen te beschermen, net zoals SDG 3 “promoot welzijn voor alle leeftijden” voorschrijft.

la lutte contre les abus sexuels d'enfants en ligne. En collaboration avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et avec le soutien de la ministre de l'Action et de la Modernisation publiques, nous travaillons à l'élaboration d'un accord en trilogue au sein du Conseil de l'Union européenne sur une approche européenne coordonnée pour la détection et la suppression d'images d'abus sexuels. Nous voulons ainsi ne plus dépendre uniquement de la bonne volonté des plateformes numériques, mais mieux protéger les enfants les plus vulnérables, dans le respect du droit à la vie privée. Il s'agit d'une question urgente car la dérogation temporaire aux règles de l'UE en matière de vie privée expire en avril 2026.

Pour lutter contre ce type de criminalité, l'accent est mis sur la coopération internationale. La Belgique a achevé sa présidence du projet européen EMPACT Child Sexual Exploitation, a continué à collaborer avec la Victim Identification Taskforce d'Europol et a développé des initiatives telles que Help4U afin de permettre aux mineurs d'accéder en toute sécurité à des conseils concernant, entre autres, l'aide et le soutien d'experts ainsi que leurs droits en tant que victimes.

Pour 2026, les priorités portent sur le renforcement de l'approche proactive, l'amélioration de la coopération internationale et du partage de données avec Europol, et le développement d'outils d'analyse nationaux sur l'exploitation sexuelle des mineurs en ligne.

Le nombre d'images d'abus d'enfants circulant en ligne à l'échelle internationale est en augmentation. Ce constat souligne la nécessité de disposer d'enquêteurs spécialisés et d'outils tels qu'Arachnid. Plusieurs victimes et auteurs ont déjà pu être identifiés grâce à cet outil. Nous continuons à soutenir la collaboration entre Child Focus, le parquet fédéral et la police afin que les dossiers puissent être traités plus rapidement et plus efficacement.

Nous travaillons au renforcement de Child Focus. À cette fin, nous inscrivons dans la loi les aspects d'intérêt général de son fonctionnement, en tenant compte d'une meilleure circulation de l'information. La relation entre cette fondation et les autorités publiques doit y être intégrée, après avoir clairement défini les objectifs et les accords de gestion à atteindre. Compte tenu de la mission d'intérêt général de Child Focus, le financement de ses tâches réglementaires sera ancré de manière structurelle au moyen d'une subvention légale.

Cette série de mesures vise à protéger le bien-être des enfants, conformément à l'ODD 3 “Promouvoir le bien-être de tous à tout âge”.

We ondersteunen de aangiftebereidheid van slachtoffers van gendergerelateerd geweld, waaronder ook online seksueel geweld. We maken het mogelijk om anoniem aangifte te doen (met respect voor de rechten van verdediging). Ook sensibiliseren we omtrent de mogelijkheid om online aangifte te doen van fysiek geweld via Police-on-web (in samenwerking met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en met de minister van Gelijke Kansen) en maken we werk van een bredere bekendmaking van de MyPolice-app.

Op basis van de in 2025 door de politie uitgevoerde analyse van de in Frankrijk en Nederland bestaande diensten om online aangifte te doen van seksueel geweld, zullen de best practices worden vastgesteld om zo in 2026 de volgende stappen te bepalen.

De implementatie van de 'Méndez Principles', gericht op de afname van (niet dwingende) verhoren die gebaseerd zijn op een relatie, vormt overigens een relevante evolutie in dit kader. In 2026 zetten we het proces inzake de validering van de 'Méndez Principles' voort en organiseren we opleidingen ten behoeve van de opleiders-docenten inzake verhoor (minderjarigen en meerderjarigen). In het kader van de opleiding van de magistraten heeft het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding de module 'Verhoortechnieken' in 2025 grondig herzien, rekening houdende met de 'Méndez Principles'.

We pleiten voor de verbetering, de afstemming en de toegankelijkheid van risicotaxatie-instrumenten, in overleg met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de minister van Gelijke Kansen. In dat verband baseren we ons op de werkzaamheden die onder de coördinatie van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen verliepen (werkgroep '*risicotaxatie*'). De verschillende risicotaxatie-instrumenten die in gebruik zijn, werden in kaart gebracht en één uniform risicotaxatie-instrument is ontwikkeld in de strijd tegen gendergerelateerd geweld en feminicide. Deze zal bij de evaluatie van de COL 15/2020 die betrekking heeft op partnergeweld worden opgenomen in de omzendbrief. Ook voorzien we in de uitwerking van artikel 16 van de 'Stop Feminicide'-wet.

De politie vult via de nieuwe IFG-applicatie in FOCUS@GPI de risicotaxatie-tool in, die door COL 15/2020 toe te passen is bij partnergeweld.

Samen met de minister van Gelijke Kansen en de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken worden stappen gezet om het mobiel stalkingalarm verder te optimaliseren. Er wordt in de nodige middelen voorzien om via een proof of concept een nieuwe technisch verbeterde knop te ontwikkelen.

Nous encourageons les victimes de violences fondées sur le genre, y compris les violences sexuelles en ligne, à porter plainte. Nous rendons possible le signalement anonyme (dans le respect des droits de la défense). Nous sensibilisons également à la possibilité de signaler des violences physiques en ligne via Police-on-web (en collaboration avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et avec le ministre de l'Égalité des chances) et nous œuvrons à une plus large diffusion de l'application MyPolice.

Sur la base de l'analyse réalisée en 2025 par la police sur les services existants en France et aux Pays-Bas pour signaler en ligne les violences sexuelles, les meilleures pratiques seront identifiées afin de déterminer les prochaines étapes en 2026.

La mise en œuvre des "Principes Méndez", visant à réaliser des interrogatoires (non coercitifs) basés sur une relation, constitue d'ailleurs une évolution pertinente dans ce contexte. En 2026, nous poursuivrons le processus de validation des "Principes Méndez" et organiserons des formations à l'intention des formateurs-enseignants en matière d'interrogatoire (de personnes mineures et majeures). Dans le cadre de la formation des magistrats, l'Institut de formation judiciaire a procédé en 2025 à une révision approfondie du module "Techniques d'audition" en tenant compte des "Principes Méndez".

Nous plaçons en faveur de l'amélioration, de l'harmonisation et de l'accessibilité des outils d'évaluation des risques, en concertation avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et le ministre de l'Égalité des chances. À cet égard, nous nous basons sur les travaux menés sous la coordination de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (groupe de travail "*évaluation des risques*"). Les différents outils d'évaluation des risques utilisés ont été répertoriés et un outil d'évaluation des risques uniforme a été développé dans le cadre de la lutte contre la violence fondée sur le genre et contre les féminicides. Celui-ci sera inclus dans la circulaire lors de l'évaluation de la COL 15/2020 relative à la violence entre partenaires. Nous prévoyons également la mise en œuvre de l'article 16 de la loi 'Stop Féminicide'.

La police complète, via la nouvelle application VIF dans FOCUS@GPI, l'outil d'évaluation des risques qui, conformément à la COL 15/2020, doit être utilisé en cas de violence entre partenaires.

En collaboration avec le ministre de l'Égalité des chances et le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, des mesures sont prises pour optimiser davantage l'alarme mobile contre le harcèlement. Les moyens nécessaires sont prévus pour développer un nouveau bouton techniquement amélioré via une validation de concept.

We laten ons inspireren door de lopende werkzaamheden in de Commissie Justitie van de Kamer, waarbinnen tal van kwesties worden besproken, naargelang de fasen van de procedure waarin het alarm wordt gebruikt (huisverbod, voorlopige hechtenis, strafuitvoering, enz.). We plegen overleg met de gefedereerde entiteiten om de synergie met andere beschermingssystemen tegen intimidatie en stalking te optimaliseren en er wordt bekeken hoe het mobiel stalkingalarm kan worden afgestemd op de uitrol van de slachtofferapplicatie gekoppeld aan het elektronisch toezicht dat gecoördineerd wordt vanuit de gefedereerde entiteiten, aangezien deze systemen complementair zijn.

Binnen de budgettaire mogelijkheden voorzien we in voldoende parketcriminologen om de werking van de Veilige Huizen te faciliteren. Om hieraan tegemoet te komen werd in kaart gebracht hoeveel parketcriminologen hiervoor reeds ter beschikking worden gesteld. Het College van het openbaar ministerie zal, op basis van een analyse van de gefedereerde entiteiten, in kaart brengen welke parketten desgevallend nog bijkomend versterkt moeten kunnen worden.

Samen met het College van procureurs-generaal en de collega's van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, Gelijke Kansen en Volksgezondheid willen we de strijd opvoeren tegen gedwongen huwelijken, genitale verminking en eengerelateerd geweld, op grond van de omzendbrief betreffende het strafrechtelijk beleid die al op dit gebied bestaat. We verkennen de verdere uitbreiding van de gespecialiseerde centra en aanpak met betrekking tot genitale verminking.

Betere bescherming van personen met een maatschappelijke functie die het slachtoffer zijn van geweld of agressie

Gewelddaden of bedreigingen tegen personen met een maatschappelijke functie zijn onaanvaardbaar en blijven niet zonder gevolg, aangezien we ervoor zorgen dat ze niet langer worden geseponeerd om opportuniteitsredenen. Het is immers van belang dat personen met een maatschappelijke functie in alle omstandigheden hun werk kunnen uitoefenen, en zij zich daarbij verzekerd zien van de onvoorwaardelijke steun van de overheid.

In 2025 maakte de Federale Politie haar personeel bewust van het bestaan van het register van feiten door derden (melding van geweld, pesterijen of ongepast gedrag). Dit register werd gedigitaliseerd en werd toegankelijker gemaakt via affiches met een QR-code. De betrokken diensten (Welzijn op het werk, Stressteam, Integriteit) hebben hun aanbod versterkt en

Nous nous inspirons des travaux en cours en commission de la Justice de la Chambre, où de nombreuses questions sont discutées en fonction des phases de la procédure dans lesquelles l'alarme est utilisée (interdiction de résidence, détention préventive, exécution de la peine, etc.). Nous nous concertons avec les entités fédérées afin d'optimiser la synergie avec d'autres systèmes de protection contre l'intimidation et le harcèlement, et nous examinons comment l'alarme mobile contre le harcèlement peut être coordonnée avec le déploiement de l'application destinée aux victimes en lien avec la surveillance électronique coordonnée par les entités fédérées, étant donné la complémentarité de ces systèmes.

Dans les limites budgétaires, nous prévoyons un nombre suffisant de criminologues de parquet afin de faciliter le fonctionnement des Refuges (Veilige Huizen). Pour répondre à cette attente, nous avons recensé le nombre de criminologues de parquet déjà mis à disposition à cette fin. Sur la base d'une analyse des entités fédérées, le Collège du ministère public déterminera quels parquets doivent encore pouvoir être renforcés, le cas échéant.

En collaboration avec le Collège des procureurs généraux et les collègues de la Sécurité et de l'Intérieur ainsi que de l'Égalité des chances et de la Santé publique, nous voulons intensifier la lutte contre les mariages forcés, les mutilations génitales et les violences liées à l'honneur, sur la base de la circulaire de politique criminelle qui existe déjà en la matière. Nous étudierons la possibilité d'étendre les centres spécialisés et l'approche concernant les mutilations génitales.

Meilleure protection des personnes exerçant une fonction sociétale qui sont victimes de violence ou d'agression

Les actes de violence ou les menaces contre des personnes exerçant une fonction sociétale sont inacceptables et ne resteront pas sans conséquence. Nous veillerons en effet à ce que ces actes ne puissent plus être classés sans suite pour des motifs d'opportunité. Il est en effet important que les personnes exerçant une fonction sociétale puissent accomplir leur travail en toutes circonstances et qu'elles soient assurées du soutien inconditionnel des autorités.

En 2025, la Police Fédérale a sensibilisé son personnel à l'existence du registre de faits de tiers (signalement de violences, harcèlement ou comportements inappropriés). Ce registre a été numérisé et rendu plus accessible grâce à des affiches comportant un code QR. Les services concernés (Bien-être au travail, Stressteam, Intégrité) ont renforcé leur offre et amélioré leur collaboration.

de samenwerking verbeterd. De zichtbaarheid van de GPI 100-dienst (gratis psychologische ondersteuning) werd vergroot, en een pilootproject met een steunhond werd in Namen opgestart voor personen die lijden aan PTSD. Daarnaast werd een PTSD-plan uitgewerkt in samenwerking met het Stressteam.

In 2026 zullen deze maatregelen worden voortgezet en verder versterkt, in het verlengde van het PTSD-plan en de welzijnsinitiatieven.

Het psychologisch ondersteunen van de medewerkers en de andere maatregelen die ervoor zorgen dat Justitie een aantrekkelijk werkgever is, kunnen gekaderd worden in SDG 8 “Waardig werk voor iedereen”.

Betere bescherming van geesteszieken

De wet betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke werd tijdens de vorige legislatuur hervormd en is op 1 januari 2025 in werking getreden. We bevorderen de verdere implementatie van de nieuwe wetgeving met de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten en door, in samenwerking met de minister van Volksgezondheid, de verdere noodzakelijke wetwijzigingen in kaart te brengen, rekening houdend met alle betrokken actoren, namelijk de geestelijke gezondheidszorg, welzijn, politie en justitie en de deelstaten. Concreet beogen we op korte termijn de belangrijkste hinderpalen in de implementatie te identificeren en deze vervolgens weg te werken door een nieuw wetgevend initiatief, waarvan de concrete uitwerking in 2026 zal worden opgestart.

Met deze maatregelen stimuleren we SDG 3 “Verzekeren van een goede gezondheid en promoten welzijn voor alle leeftijden”.

Slachtoffers centraal, ook digitaal

We investeren in digitale toepassingen ter ondersteuning en begeleiding van slachtoffers. Op Just-on-web wordt een slachtofferportaal geïntegreerd, waarin een digitale slachtofferfiche kan worden bijgehouden en aangepast. Met toestemming van het slachtoffer wordt deze fiche consulteerbaar gemaakt voor justitieassistenten. Op deze manier streven we naar een geautomatiseerde doorstroming van de slachtofferinformatie binnen de gerechtelijke keten zodat te allen tijde correct en tijdig kan worden gecommuniceerd aan slachtoffers. De slachtofferinformatie moet kunnen worden afgeschermd in het dossier. De analyses met de verschillende stakeholders lopen hiervoor in 2026, waarna kan worden overgegaan tot ontwikkeling.

La visibilité du service GPI 100 (soutien psychologique gratuit) a été renforcé, et un projet pilote avec un chien d'assistance a été lancé à Namur pour les personnes souffrant de TSPT. En outre, un plan TSPT a été élaboré en collaboration avec la Stressteam.

En 2026, ces mesures seront poursuivies et consolidées, dans la continuité du plan TSPT et des initiatives en matière de bien-être.

Le soutien psychologique aux collaborateurs et les autres mesures visant à faire de la Justice un employeur attractif s'inscrivent dans le cadre de l'ODD 8 “Travail décent pour tous”.

Meilleure protection des personnes souffrant de maladies mentales

La loi relative à la protection de la personne des malades mentaux a été réformée au cours de la législature précédente et est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2025. Nous encourageons la poursuite de la mise en œuvre de la nouvelle législation avec les arrêtés d'exécution nécessaires et, en collaboration avec le ministre de la Santé publique, en identifiant les autres modifications législatives nécessaires, en tenant compte de tous les acteurs concernés, à savoir les services de santé mentale, les services de bien-être, la police et la Justice ainsi que les entités fédérées. Concrètement, nous visons à identifier à court terme les principaux obstacles à la mise en œuvre et à les éliminer ensuite par le biais d'une nouvelle initiative législative, dont la mise en œuvre concrète débutera en 2026.

Ces mesures nous permettent de promouvoir l'ODD 3 “Garantir une vie saine et promouvoir le bien-être de tous à tout âge”.

Une place centrale pour les victimes, également sur le plan numérique

Nous investissons dans des applications numériques destinées à soutenir et accompagner les victimes. Un portail dédié aux victimes est intégré à Just-on-web, dans lequel une fiche victime numérique peut être tenue à jour et modifiée. Avec l'accord de la victime, cette fiche peut être consultée par les assistants de justice. Nous visons ainsi à automatiser la circulation des informations relatives aux victimes au sein de la chaîne judiciaire afin de pouvoir communiquer à tout moment de manière correcte et opportune avec les victimes. Les informations relatives aux victimes doivent pouvoir être masquées dans le dossier. Les analyses avec les différentes parties prenantes se dérouleront en 2026, après quoi le développement pourra commencer.

Daarnaast starten in 2026 de ontwikkelingen om de openstelling van het digitaal dossier in JustView naar Just-on-web te realiseren, waarbij in het bijzonder burgers, justitiehuizen en advocaten hun juridische dossiers digitaal kunnen bekijken. Ook de digitale overdracht van de miljoenen processen-verbaal van de lokale en federale politie naar Justitie zijn hier een belangrijk onderdeel van. De nodige middelen werden hiervoor voorzien.

Daarnaast zetten we in op een beter gecentraliseerd beheer van seiningen en de opvolging van strafuitvoeringsmodaliteiten. De middelen zijn hiervoor voorzien en de ontwikkelingen worden aangevat zodat zo snel mogelijk kan worden voorzien in de vervanging van I+Belgium door JustSignal.

1.2. Een toegankelijke Justitie voor iedereen

Communiceren op mensenmaat

In 2026 zetten we verder in op de professionalisering van de communicatiestrategie binnen Justitie. Om de communicatie binnen de hoven en rechtbanken en parketten verder te professionaliseren, stimuleren we de implementatie van een handelingskader voor pers- en maatschappijgerichte communicatie.

We verankeren de rol van persattachés en persmagistraten in de wet en onderzoeken hoe het wetgevend kader omtrent het gedeeld beroepsgeheim moet worden aangepast om de informatiedoorstroming binnen het Openbaar Ministerie en de hoven en rechtbanken te faciliteren. In de loop van 2026 wordt een strategisch en operationeel communicatieplan van de FOD Justitie uitgerold.

De dagelijkse samenwerking tussen de woordvoerders van Justitie wordt voortgezet. Het federaal netwerk van woordvoerders wordt voortgezet in co-beheer tussen de FOD Justitie, de FOD Financiën en de FOD BOSA.

We zetten het project Klare Taal onder leiding van het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding (IGO) verder met alle betrokken partners om ervoor te zorgen dat nog meer brieven aan rechtszoekenden in vaak erg delicate situaties met de nodige empathie en helderheid worden opgesteld.

Onder deze werkgroep Klare Taal van het IGO werden reeds 15 gerechtsbrieven herwerkt om ze toegankelijker en meer empathisch te maken. Het gebruik van deze brieven in de praktijk werd in 2025 uitvoerig getest.

Par ailleurs, les développements permettant d'ouvrir dans Just-on-web le dossier numérique actuellement accessible dans JustView débuteront en 2026. Cela permettra notamment aux citoyens, aux maisons de justice et aux avocats de consulter leurs dossiers juridiques sous forme numérique. Le transfert numérique des millions de procès-verbaux de la Police Locale et Fédérale vers la Justice en est également un élément important. Les moyens nécessaires ont été prévus à cet effet.

En outre, nous nous engageons à améliorer la gestion centralisée des signalements et du suivi des modalités d'exécution des peines. Les moyens nécessaires à cet effet ont été prévus et les développements sont en cours afin que JustSignal puisse remplacer I+Belgium dans les plus brefs délais.

1.2. Une Justice accessible à tous

Communication à échelle humaine

En 2026, nous continuerons à miser sur la professionnalisation de la stratégie de communication au sein de la Justice. Afin de professionnaliser davantage la communication au sein des cours, tribunaux et parquets, nous encourageons la mise en œuvre d'un cadre de référence pour la communication axée sur la presse et la société.

Nous ancrons le rôle des attachés de presse et des magistrats chargés des relations avec la presse dans la loi et examinons comment le cadre législatif relatif au secret professionnel partagé doit être adapté afin de faciliter la circulation de l'information au sein du ministère public et des cours et tribunaux. Au cours de l'année 2026, un plan de communication stratégique et opérationnel du SPF Justice sera déployé.

La collaboration quotidienne entre les porte-parole de la Justice se poursuivra. Le réseau fédéral des porte-parole sera poursuivi sous la cogestion du SPF Justice, du SPF Finances et du SPF BOSA.

Nous poursuivons le projet Klare Taal (langage clair) mené par l'Institut de formation judiciaire (IFJ) avec tous les partenaires concernés afin de garantir que davantage de courriers adressés aux justiciables se trouvant dans des situations souvent très délicates soient rédigés avec l'empathie et la clarté nécessaires.

Dans le cadre de ce groupe de travail Klare Taal, 15 plis judiciaires ont déjà été remaniés pour les rendre plus accessibles et plus empathiques. L'utilisation de ces lettres dans la pratique a été testée de manière approfondie en 2025.

De brief om een minderjarige uit te nodigen voor een gesprek met de familierechter wordt reeds gebruikt. De andere brieven zullen in de komende maanden in de praktijk worden ingevoerd.

Intussen werkt het team Klare Taal verder aan de vereenvoudigde verklaring van rechten van slachtoffers en levert het klare taal-suggesties voor de nieuwe modellen van vonnissen die in het dossierbeheersysteem zullen worden opgenomen.

Op grote vraag hiernaar werd het opleidingsaanbod rond klare taal voor de Rechterlijke Orde tot slot aanzienlijk uitgebreid. Zo krijgen niet alleen startende magistraten een opleiding klare taal, maar leert ook het gerechtspersoneel technieken aan om toegankelijker te communiceren. Via klare taal-workshops op maat ontvangen entiteiten en werkgroepen praktische handvaten om hun lokale modellen aan te pakken en meer lezergericht – en dus mensgericht – te schrijven. Op die manier zet het team Klare Taal in op een totaalaanpak: niet alleen de briefmodellen krijgen een make-over in klare taal, ook de professionals die met die modellen werken, worden overtuigd en vertrouwd gemaakt met de principes van klare taal.

Na het succes van het proefproject om rechtzoekenden in begrijpelijke taal te informeren over hun rechten, worden nu ook de drie modellen van de verklaring van rechten (vrijheidsbeneming, geen vrijheidsbeneming en Europees aanhoudingsbevel) die moeten worden verstrekt in het kader van de Salduz-wetgeving (bijstand van een advocaat), aangepast in begrijpelijke taal. Het doel is om deze voor iedereen meer toegankelijke versies in de loop van 2026 de huidige verklaringen van rechten te laten vervangen. Daartoe zal het koninklijk besluit dat deze materie regelt, worden gewijzigd en zullen de nieuwe modellen van verklaringen van rechten minstens in alle momenteel beschikbare talen worden vertaald. Hierdoor zal de toegang tot Justitie voor iedereen bijkomend worden versterkt.

Deze maatregelen zijn belangrijke instrumenten om toegang tot Justitie voor iedereen te bevorderen, zoals uitgewerkt in SDG 16.

Snellere en efficiëntere toegang tot Justitie door modernere en kortere procedures

Toegang tot Justitie is een fundamenteel en essentieel recht voor de inwoners van een rechtsstaat. We moeten hen een kwaliteitsvolle, toegankelijke en snelle rechtspraak kunnen verzekeren. Conflicten moeten worden opgelost in omstandigheden die bijdragen aan

La lettre invitant un mineur à un entretien avec le juge de la famille est déjà utilisée. Les autres lettres seront introduites dans les prochains mois.

Entre-temps, l'équipe Klare Taal continue à travailler à la simplification de la déclaration des droits des victimes et formule des suggestions en matière de langage clair pour les nouveaux modèles de jugements qui seront intégrés dans le système de gestion des dossiers.

En raison de la forte demande, l'offre de formation en matière de langage clair pour l'ordre judiciaire a finalement été considérablement élargie. Ainsi, non seulement les magistrats débutants reçoivent une formation en langage clair, mais le personnel judiciaire apprend également des techniques pour communiquer de manière plus accessible. Grâce à des ateliers sur mesure consacrés au langage clair, les entités et les groupes de travail reçoivent des outils pratiques pour adapter leurs modèles locaux et rédiger des textes plus orientés vers le lecteur, et donc plus humains. L'équipe Klare Taal privilégie ainsi une approche globale: non seulement les modèles de lettres sont révisés dans un langage clair, mais les professionnels qui travaillent avec ces modèles sont également convaincus et familiarisés avec les principes du langage clair.

Après le succès du projet pilote visant à informer les justiciables de leurs droits dans un langage compréhensible, les trois modèles de déclaration des droits (privation de liberté, non-privation de liberté et mandat d'arrêt européen) qui doivent être fournis dans le cadre de la législation Salduz (assistance d'un avocat) sont désormais également adaptés dans un langage compréhensible. L'objectif est de remplacer les déclarations de droits actuelles par ces versions plus accessibles à tous au cours de l'année 2026. À cette fin, l'arrêté royal qui régit cette matière sera modifié et les nouveaux modèles de déclarations de droits seront traduits au moins dans toutes les langues actuellement disponibles. Cela renforcera encore l'accès à la Justice pour tous.

Ces mesures sont des instruments importants pour promouvoir l'accès à la Justice pour tous, comme le prévoit l'ODD 16.

Accès plus rapide et plus efficace à la Justice grâce à des procédures plus modernes et plus courtes

L'accès à la Justice est un droit fondamental et essentiel pour les citoyens d'un État de droit. Nous devons leur garantir une Justice de qualité, accessible et rapide. Les conflits doivent être résolus dans des conditions propices à une coopération constructive et à la paix

een constructieve samenwerking en sociale vrede. Alle rechtzoekenden moeten het gevoel hebben dat ze worden betrokken bij zaken die hen aanbelangen.

Daarom beogen we in eerste instantie de doorlooptijd van de gerechtelijke procedures zoveel mogelijk in te korten. In 2025 startten we de grondige denkoefening op over de procedureregels en -praktijken om de hefbomen te identificeren die de doorlooptijd van procedures kunnen versnellen. Een eerste analyse waarin de in het regeerakkoord geïdentificeerde hefbomen worden herhaald en verder uitgewerkt, evenals aanvullende voorstellen, wordt in eerste instantie ter advies voorgelegd aan een werkgroep van academici-experten om vanuit hun expertise deze mogelijke maatregelen en hervormingen te definiëren. Hun finale nota hierover wordt in het voorjaar van 2026 verwacht. Deze analyse en voorbereiding van een voorontwerp van wet zullen in 2026 worden voortgezet, waarbij ook de andere relevante stakeholders op het terrein, waaronder de Ordes van Advocaten, het College van de hoven en rechtbanken, het Hof van Cassatie en de Hoge Raad voor de Justitie, zullen worden bevestigd met het oog op het finaliseren van een wetgevend initiatief.

In dit verband blijven we alternatieve vormen van geschillenoplossing promoten, zowel binnen als buiten de rechtbanken. Dit maakt immers ook deel uit van deze denkoefening inzake de inkorting van de doorlooptijden van de gerechtelijke procedures. We moedigen de verschillende wijzen van alternatieve geschillenbeslechting ook aan via het systeem van de juridische rechtsbijstand. Hierover traden wij in overleg gaan met de Ordes van Advocaten. Hun concreet voorstel hiertoe wordt afgewacht.

Ook in het kader van de inkorting van gerechtelijke procedures ondersteunen we het initiatief van de Zetel met betrekking tot het beheer van de gerechtelijke achterstand en de vermindering hiervan. Het plan verloopt in drie fasen, waarvan de eerste fase bijna afgerond is. De inventarisering van de gerechtelijke achterstand zal begin 2026 klaar zijn voor alle hoven en rechtbanken. De tweede fase start begin 2026 en focust op het in kaart brengen van de meest prangende problematieken, zowel vanuit procedureel als materieel oogpunt.

Parallel met de tweede fase zal in 2026 ook de oplijsting en uitvoering van concrete acties om de grote achterstanden in de problematische procedures zo veel als mogelijk weg te werken, wat de derde fase is, starten. Daarnaast wordt in samenwerking met het Hof van beroep van Brussel en het College van de hoven en rechtbanken, een specifiek initiatief genomen om de gerechtelijke achterstand van het Hof van beroep van Brussel aan te pakken.

sociale. Tous les justiciables doivent avoir le sentiment d'être impliqués dans les affaires qui les concernent.

C'est pourquoi nous visons en premier lieu à raccourcir autant que possible la durée des procédures judiciaires. En 2025, nous avons entamé une réflexion approfondie sur les règles et pratiques de procédure afin d'identifier les leviers susceptibles d'accélérer la durée des procédures. Une première analyse reprenant et développant les leviers identifiés dans l'accord de gouvernement ainsi que des propositions supplémentaires ont soumises pour avis à un groupe de travail d'universitaires-experts afin qu'il définisse, sur la base de son expertise, ces mesures et réformes possibles. Le rapport final de ce groupe d'experts est attendu pour le printemps 2026. Cette analyse et la préparation d'un avant-projet de loi se poursuivront en 2026 et les autres parties prenantes concernées sur le terrain, notamment les Ordres des avocats, le Collège des cours et tribunaux, la Cour de cassation et le Conseil supérieur de la Justice, seront consultées en vue de la finalisation d'une initiative législative.

Dans ce contexte, nous continuons à promouvoir les modes alternatifs de résolution des conflits, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des tribunaux. Cette approche s'inscrit également en effet dans le cadre de la réflexion sur la réduction de la durée des procédures judiciaires. Nous encourageons également les différents modes alternatifs de résolution des conflits via le système d'aide juridique. Nous avons entamé des discussions à ce sujet avec les Ordres des avocats. Nous attendons leur proposition concrète à cet égard.

Dans le cadre de la réduction des procédures judiciaires, nous soutenons également l'initiative du Siège concernant la gestion et la réduction du retard judiciaire. Le plan se déroule en trois phases, dont la première est presque terminée. L'inventaire des retards judiciaires sera prêt début 2026 pour l'ensemble des cours et tribunaux. La deuxième phase commencera début 2026 et se concentrera sur l'identification des problèmes les plus urgents, tant d'un point de vue procédural que matériel.

Parallèlement à la deuxième phase, la troisième phase débutera en 2026 avec la détermination et la mise en œuvre d'actions concrètes visant à éliminer autant que possible les retards importants dans les procédures problématiques. En outre, une initiative spécifique est prise en collaboration avec la cour d'appel de Bruxelles et le Collège des cours et tribunaux afin remédier à l'arriéré judiciaire de la cour d'appel de Bruxelles.

In 2025 werd bij de steundienst van het College van de hoven en rechtbanken een expertisecel opgericht die de directiecomités zal helpen bij de omschrijving en optimalisatie van hun werkprocessen.

Een laagdrempelige Justitie

Om de toegang tot de rechtbank voor alle rechtzoekenden effectief te faciliteren en hen op een laagdrempelige, veilige en efficiënte manier verder te helpen, werken we aan de mogelijkheden voor een geïntegreerd onthaal en een welzijnsloket in de gerechtsgebouwen. In eerste instantie bekijken we de mogelijkheden in de rechtbanken van eerste aanleg. Hiervoor zullen wij in overleg gaan met de Regie der Gebouwen, de CAW's, de balie, de provincies, de rechtbanken en de parketten en de lokale besturen. In september 2025 werd zo reeds een welzijnsloket geopend in het vredegerecht van Torhout.

We houden blijvend rekening met de burgers die geen of slechts beperkte digitale mogelijkheden hebben door telkens te voorzien in papieren alternatieven en te zorgen dat burgers zo maximaal mogelijk terecht kunnen binnen de gerechtsgebouwen voor informatie en ondersteuning. Op de vredegerichten blijven we voorzien in kiosk-PC's om de reeds gedigitaliseerde dossiers van het vredegerecht te raadplegen. Een onderzoek is lopende naar de noodzaak tot vernieuwing hiervan, daarbij ook rekening houdend met de veiligheidsvereisten van deze PC's.

Nabijheid blijft een essentieel uitgangspunt voor de zittingen van de vredegerichten. Daarom bekijken we welke mogelijkheden er zijn om zittingen te laten plaatsvinden in andere overheids- of overheids-gerelateerde gebouwen.

Daarnaast willen we de juridische tweedelijnsbijstand bestendigen en herzien. Zoals eerder toegelicht, is het daarbij van belang om in het systeem van juridische bijstand de alternatieve vormen van geschillenoplossing, zoals de bemiddeling, te faciliteren.

Vanuit een correct gevoerd betalingsbeleid streven we ernaar de betaling vlotter te laten aansluiten op de prestatie, terwijl tegelijk afdoende waarborgen blijven bestaan over de conformiteit van de betaling, enerzijds, en de kwaliteit van de geleverde diensten, anderzijds. Daartoe herzien we de betalings- en controleprocedure, in nauw overleg met de Ordes van Advocaten en de controleautoriteiten. Reeds in 2025 hebben we alvast in twee betalingsmomenten voorzien voor de juridische tweedelijnsbijstand waardoor de advocaten minder lang

En 2025, une cellule d'expertise a été créée au sein du service d'appui du Collège des cours et tribunaux afin d'aider les comités de direction à définir et à optimiser leurs processus de travail.

Une Justice accessible

Afin de faciliter effectivement l'accès à la Justice pour tous les justiciables et de les aider de manière accessible, sûre et efficace, nous travaillons à la mise en place d'un accueil intégré et d'un guichet bien-être dans les palais de justice. Dans un premier temps, nous examinons les possibilités offertes par les tribunaux de première instance. À cette fin, nous nous concerterons avec la Régie des Bâtiments, les Centres d'Aide Sociale Générale (*Centra Algemeen Welzijnswerk, CAW*), le barreau, les provinces, les tribunaux et les parquets ainsi que les administrations locales. En septembre 2025, un guichet bien-être a déjà été ouvert à la justice de paix de Torhout.

Nous continuons à tenir compte des citoyens qui n'ont que peu, voire pas de capacités numériques en leur proposant systématiquement des alternatives papier et en veillant à ce qu'ils puissent se rendre autant que possible dans les tribunaux pour obtenir des informations et de l'aide. Dans les justices de paix, nous continuons à mettre à disposition des kiosques informatiques pour consulter les dossiers déjà numérisés de la justice de paix. Une étude est en cours pour déterminer la nécessité de les renouveler, en tenant compte également des exigences de sécurité de ce matériel informatique.

La proximité reste un principe essentiel pour les audiences des justices de paix. C'est la raison pour laquelle nous examinons les possibilités d'organiser des audiences dans d'autres bâtiments publics ou assimilés.

En outre, nous souhaitons pérenniser et réviser l'aide juridique de deuxième ligne. Comme expliqué précédemment, il est important de faciliter les modes alternatifs de résolution des conflits, tels que la médiation, dans le système d'aide juridique.

Dans le cadre d'une politique de paiement bien menée, nous visons à ce que le paiement suive plus rapidement la prestation, tout en conservant des garanties suffisantes quant à la conformité du paiement, d'une part, et à la qualité des services fournis, d'autre part. À cette fin, nous révisons la procédure de paiement et de contrôle, en étroite concertation avec les Ordres des avocats et les autorités de contrôle. En 2025, nous avons déjà prévu deux moments de paiement pour l'aide juridique de deuxième ligne, ce qui réduira le délai d'attente des

moeten wachten op hun betaling. We willen daar vanaf nu een vast gebruik van maken.

We zetten de ontwikkeling van de publieke databank voor vonnissen en arresten, JustJudgment, verder, waarbij de rol van de persmagistraten wordt aangemoedigd. De vrederechten, politierechtbanken en de rechtbanken van eerste aanleg correctioneel werden intussen gekoppeld aan JustJudgment. Intussen werden ook de resterende uitvoeringsbesluiten voor deze databank afgewerkt. Er wordt verder nog uitgekeken naar het rapport over de vermoedelijke werklast bij de vereiste pseudonimisering voor het publiek luik van de databank. Daarnaast zullen we de uitwerking van het centraal register voor collectieve schuldenregelingen verderzetten, waarbij wordt voorzien in een correcte en transparante procedure voor alle betrokkenen.

Er wordt een overheidsopdracht gelanceerd voor een grondig onderzoek in het kader van een ruimere hervorming van de collectieve schuldenregeling. Deze studie zal de verschillende relevante organisaties betrekken en hanteert een multidisciplinaire aanpak die zowel juridische als socio-economische aspecten integreert. Deze evidence-based aanpak moet waarborgen dat voorgestelde maatregelen coherent zijn en vermijdt dat ad-hoc wijzigingen een negatief domino-effect creëren binnen het complexe evenwicht van de collectieve schuldenregeling.

Justitie voor iedereen vergt ook een modernisering van het beroep van de notarissen, de gerechtsdeurwaarders en de advocaten. We hebben de verschillende beroepsorganisaties ontmoet om onder meer deze modernisering te bespreken en verder te zetten.

Met betrekking tot de notarissen en de gerechtsdeurwaarders kon een evaluatie niet vóór 2026 beginnen om de laatste hervormingen de tijd te geven uitwerking te hebben. In ieder geval zal de evaluatie gebeuren in nauwe samenwerking met de betrokken beroepsgroepen. In het bijzonder zal hierbij ook rekening moeten worden gehouden met de hoorzittingen over het beroep van de gerechtsdeurwaarders die thans in de Kamer aan de gang zijn.

Voor wat betreft de wettelijk geregelde tarieven van zowel de notarissen als de gerechtsdeurwaarders werd een evaluatie gevraagd aan het Prijzenobservatorium. Op basis van deze evaluaties zullen deze tarieven, in samenwerking met de minister van Consumentenbescherming, onder de loep worden genomen.

Om de hervormde tuchtraad voor de notarissen en de gerechtsdeurwaarders de nodige doeltreffendheid te geven, zijn we in overleg getreden met de voorzitters van

avocats pour leur paiement. Nous souhaitons désormais en faire un usage régulier.

Nous poursuivons le développement de la base de données publique des jugements et arrêts, JustJudgment, en encourageant le rôle des magistrats de presse. Les justices de paix, les tribunaux de police et les tribunaux de première instance correctionnels ont entre-temps été reliées à JustJudgment. Entre-temps, les derniers arrêtés d'exécution relatifs à cette base de données ont également été finalisés. Nous attendons toujours le rapport sur la charge de travail probable liée à la pseudonymisation requise pour la partie publique de la base de données. En outre, nous poursuivons la mise en place du registre central des règlements collectifs de dettes, qui prévoit une procédure correcte et transparente pour toutes les parties concernées.

Un marché public sera lancé pour mener une étude approfondie dans le cadre d'une réforme plus large du règlement collectif de dettes. Cette étude impliquera les différentes organisations concernées et adoptera une approche multidisciplinaire intégrant les aspects juridiques et socio-économiques. Cette approche scientifiquement fondée doit garantir la cohérence des mesures proposées et éviter que des modifications ad hoc n'aient un effet négatif en cascade sur l'équilibre complexe du règlement collectif de dettes.

La Justice pour tous passe aussi par la modernisation de la profession de notaire, d'huissier de justice et d'avocat. Nous avons rencontré les différentes organisations professionnelles afin de discuter et de poursuivre cette modernisation, entre autres.

Concernant les notaires et les huissiers de justice, une évaluation n'a pas pu démarrer avant 2026 afin de laisser le temps aux dernières réformes de produire leurs effets. Dans tous les cas, elle sera menée en étroite collaboration avec les professions concernées. À cet égard, il faudra en particulier tenir compte des auditions sur la profession des huissiers de justice en cours à la Chambre.

En ce qui concerne les tarifs légaux des notaires et des huissiers de justice, une évaluation a été demandée à l'Observatoire des prix. Sur la base de ces évaluations, ces tarifs seront examinés en collaboration avec le ministre de la Protection des consommateurs.

Afin de garantir l'efficacité du conseil de discipline réformé pour les notaires et les huissiers de justice, nous avons entamé des discussions avec les présidents du

de raad, de vertegenwoordigers van de beroepsgroepen van de notarissen en de gerechtsdeurwaarders en het College van de hoven en rechtbanken teneinde de operationele uitdagingen te bespreken en aan te pakken. Om de praktische werking van de tuchtraad te vergemakkelijken, om een aantal bepalingen te actualiseren en te verduidelijken, alsook om technische of terminologische correcties aan te brengen, werd alvast een aantal wijzigingsbepalingen opgenomen in een ontwerp van wet diverse bepalingen. In dit kader wordt eveneens voorzien in de mogelijkheid om de griffier die is aangewezen om het ambt van griffier bij de tuchtraad uit te oefenen, te vervangen door middel van een benoeming of een werving in overtal. Dit wetsontwerp werd eind 2025 in eerste lezing goedgekeurd in de Commissie Justitie. Verder zal in 2026 worden onderzocht welke bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek moeten worden gewijzigd opdat van deze tuchtraad een volwaardig orgaan van de Rechterlijke Orde kan worden gemaakt.

Voor het beroep van advocaten worden dit jaar en 2026, in nauw overleg met de Ordes van Advocaten, in eerste instantie de werkzaamheden met betrekking tot de modernisering van de tuchtprocedure verdergezet met het oog op een wetgevend initiatief.

Toegankelijke en veilige gerechtsgebouwen

Voor een snellere en efficiëntere Justitie die dicht bij de rechtzoekende staat en beter opgewassen is tegen de hedendaagse uitdagingen, moet ook de gerechtelijke infrastructuur worden gemoderniseerd en gerationaliseerd. Veilige en functionele gebouwen zijn noodzakelijk en de organisatie van zittingen moet worden verbeterd. Beide werven worden aangepakt in de Taskforces Gebouwen en Veiligheid, die in juni 2025 op mijn initiatief werden opgericht in het kader van het Hefboomplan.

In de Taskforce Gebouwen werken we in overleg met de Rechterlijke Orde aan de uitwerking van de rationalisering en verbetering van het bestaande gebouwenpark waarbij nabijheid voor de rechtzoekende een aandachtspunt blijft. In de afgelopen maanden werden het gebouwenpark en de noden in kaart gebracht om deze oefening mogelijk te maken. We werken hiervoor ook nauw samen met de Regie der Gebouwen.

We zetten de eerste stappen naar een meer efficiënte manier van organiseren van de gerechtelijke entiteiten dankzij de toepassing van het zaakverdelingsreglement, overeenkomstig artikel 186, § 1 van het Gerechtelijk Wetboek, en door eenzelfde griffie aan meerdere rechtbanken of vrederegerechten te verbinden overeenkomstig artikel 157 van het Gerechtelijk Wetboek. We moedigen voorzitters aan om de organisatie van hun rechtbank te

conseil, les représentants des professions de notaires et d'huissiers de justice et le Collège des cours et tribunaux afin d'examiner et de relever les défis opérationnels. Pour faciliter le fonctionnement pratique du conseil de discipline, actualiser et clarifier certaines dispositions, ainsi que pour apporter des corrections techniques ou terminologiques, plusieurs dispositions modificatives ont déjà été incluses dans un projet de loi portant diverses dispositions. Dans ce cadre, il est également prévu de remplacer le greffier désigné pour exercer la fonction de greffier auprès du conseil de discipline par une nomination ou un recrutement en surnombre. Ce projet de loi a été approuvé en première lecture par la commission de la Justice fin 2025. En outre, en 2026, il sera examiné quelles dispositions du Code judiciaire doivent être modifiées afin que ce conseil de discipline puisse devenir un organe à part entière de l'ordre judiciaire.

Pour la profession d'avocat, les travaux concernant la modernisation de la procédure disciplinaire se poursuivront cette année et en 2026, en étroite concertation avec les Ordres des avocats, en vue d'une initiative législative.

Des palais de justice accessibles et sûrs

Une Justice plus rapide, plus efficace, plus proche du justiciable et mieux adaptée aux défis contemporains passe aussi par une modernisation et une rationalisation des infrastructures judiciaires. Des bâtiments sûrs et fonctionnels sont nécessaires et l'organisation des audiences doit être améliorée. Ces deux chantiers sont pris en charge par les groupes de travail "Bâtiments" et "Sécurité", mis en place en juin 2025 à mon initiative dans le cadre du Plan d'impulsion.

Au sein du groupe de travail "Bâtiments", nous travaillons en concertation avec l'ordre judiciaire à la rationalisation et à l'amélioration du parc immobilier existant, en accordant une attention particulière à la proximité pour les justiciables. Au cours des derniers mois, le parc immobilier et les besoins ont été recensés afin de permettre la réalisation de cet exercice. À cette fin, nous collaborons également étroitement avec la Régie des Bâtiments.

Nous posons les premiers jalons d'une organisation plus efficace des entités judiciaires grâce à l'application du règlement de répartition des affaires conformément à l'article 186, § 1^{er} du Code judiciaire, et en rattachant un même greffe à plusieurs tribunaux ou justice de paix conformément à l'article 157 du Code judiciaire. Nous encourageons les présidents à optimiser l'organisation de leur organisation, notamment en renforçant la coopération

optimaliseren, onder meer door de samenwerking binnen hun arrondissement te versterken en gemeenschappelijke diensten te ontwikkelen.

De Taskforce Veiligheid heeft dan weer tot doel een geïntegreerde veiligheidsaanpak uit te werken, met bijzondere aandacht voor toegangscontrole, interne noodprocedures, evacuatieplannen, anonimisering van persoonsgegevens en de samenwerking tussen justitie, politie en lokale overheden. Daarnaast wordt onderzocht hoe technologische middelen, zoals camerabewaking, badgebeheer, scanstraten en beveiligde toegangssystemen, optimaal kunnen worden ingezet. In 2026 voeren we het plan uit dat het aantal scanstraten in ons land zal verdubbelen en dat in 2025 werd goedgekeurd. De nieuwe scanstraten worden ingepland over het hele land, met een scanstraat in elk arrondissement en voor elk Hof van Beroep. We werken ook aan het versterken van de bewaking op bepaalde kritieke locaties. De verdere aanbevelingen van de Taskforce zullen in 2026 worden vertaald in bijkomende concrete actieplannen met prioriteiten op korte en middellange termijn. Om tot een efficiënter beheer te komen van de archieven in de gerechtshoeven wordt in 2026 een structurele samenwerking opgezet met het Rijksarchief. De vermindering van de brandlast die daaruit moet voortvloeien, komt ook de brandveiligheid ten goede.

Alle betrokken actoren worden vertegenwoordigd in de Taskforces zodat we kunnen komen tot breed gedragen actieplannen die de toegankelijkheid en de veiligheid versterken.

Het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding is hierin een belangrijke partner en biedt opleidingen aan inzake de brandveiligheid in de gerechtshoeven.

Belangrijke uitgangspunten blijven de toegankelijkheid en bereikbaarheid voor de rechtzoekende, de samenvoeging van diensten, de digitalisering van Justitie en, in het bijzonder, aandacht voor slachtofferonthaal en -bescherming. Het is cruciaal dat slachtoffers en hun nabestaanden zich welkom, gerespecteerd en veilig kunnen voelen en dat de dienst slachtofferonthaal zijn werk op een degelijke manier kan uitvoeren.

De opbrengst van de rationalisering van het aantal gebouwen wordt in lijn met het regeerakkoord geheinvesteerd in het resterende gebouwenpark van justitie. We werken nauw samen met de Regie der Gebouwen, in overleg met de rechterlijke organisatie om dit mogelijk te maken.

au sein de leur arrondissement et en développant des services communs.

Le groupe de travail Sécurité a pour objectif d'élaborer une approche intégrée en matière de sécurité, en accordant une attention particulière au contrôle d'accès, aux procédures d'urgence internes, aux plans d'évacuation, à l'anonymisation des données à caractère personnel et à la coopération entre la Justice, la police et les autorités locales. En outre, il est examiné comment les moyens technologiques, tels que la vidéosurveillance, la gestion des badges, les portiques de contrôle et les systèmes d'accès sécurisés, peuvent être utilisés de manière optimale. En 2026, nous mettrons en œuvre le plan approuvé en 2025 visant à doubler le nombre de portiques de contrôle dans notre pays. Les nouveaux portiques seront répartis sur l'ensemble du territoire, avec un portique dans chaque arrondissement et pour chaque cour d'appel. Nous travaillons également au renforcement de la surveillance de certains sites critiques. Les autres recommandations du groupe de travail seront traduites en 2026 en plans d'action concrets supplémentaires avec des priorités à court et moyen terme. Afin de parvenir à une gestion plus efficace des archives dans les bâtiments de justice, une collaboration structurelle sera mise en place en 2026 avec les Archives de l'État. La réduction de la charge calorifique qui en résultera améliorera également la sécurité incendie.

Tous les acteurs concernés sont représentés dans les groupes de travail afin que nous puissions aboutir à des plans d'action largement soutenus qui renforcent l'accessibilité et la sécurité.

L'Institut de formation judiciaire est un partenaire important dans ce domaine et propose des formations sur la sécurité incendie dans les palais de justice.

Les principes essentiels restent l'accessibilité et la disponibilité pour les justiciables, la fusion des services, la numérisation de la Justice et, en particulier, l'attention portée à l'accueil et à la protection des victimes. Il est fondamental que les victimes et leurs proches se sentent bien accueillis, respectés et en sécurité, et que le service d'accueil des victimes puisse effectuer son travail correctement.

Conformément à l'accord de gouvernement, le produit de la rationalisation du nombre de bâtiments est réinvesti dans le reste du parc immobilier de la Justice. Nous travaillons en étroite collaboration avec la Régie des Bâtiments, en concertation avec l'organisation judiciaire, à la réalisation de cet objectif.

Een sterke en digitale organisatie

Digitalisering staat gelijk aan de verandering in de manier waarop Justitie werkt, communiceert en het dienstenaanbod organiseert. Digitalisering als hefboom naar een performantere en vernieuwende organisatie is geen doel op zich, maar een essentieel middel om de rechtsbedeling in België toegankelijker, sneller en efficiënter te maken voor alle burgers en ondernemingen. Deze digitalisering is zo omvangrijk dat ze gebouwd moet zijn op een duurzame lange termijnvisie die de grenzen van de termijn van een legislatuur overschrijdt.

De uitwerking van een gedragen en realistische langetermijnvisie en -strategie vereist een transversale en doorgedreven samenwerking en overleg tussen alle ICT-actoren, de gebruikers en de drie pijlers van de Rechterlijke Orde als volwaardige businesspartner, de gevangenen, de federale partners en de partners van de gefedereerde entiteiten, de justitiehuisen en de betrokken beroepsgroepen. Deze strategie moet de kritische processen bewaken, maar tegelijk voldoende dynamisch en flexibel zijn om te anticiperen op actuele noden en evoluties in tijd en maatschappij. Daarom wordt bij de FOD Justitie een portfoliomanagement opgezet waarin naast de inbreng van de FOD Justitie en de Rechterlijke Orde, ook de input van de justitiehuisen, politie en de beroepsgroepen in rekening kan worden gebracht. Op deze manier wensen we maximale verantwoordelijkheid te geven aan alle betrokkenen, zodat een concrete rationalisering en prioritering van projecten kan gebeuren, rekening houdend met de beschikbare investerings- en onderhoudsbudgetten. In dit opzicht werden in 2025 reeds op meerdere niveaus IT overleg- en beslissingsorganen opgestart die waken over de portfolio of de strategie. In 2026 wordt de governance nog verder versterkt en wordt in samenwerking met de betrokken partners het portfolio verder verfijnd. Er wordt eveneens in bijkomende middelen voorzien om de structurele onderfinanciering op de werkingsmiddelen van het IT-departement op te lossen en de verdere digitalisering alle kans op slagen te geven.

Intussen werden ook samen met de betrokken partners verschillende prioriteiten bepaald waarop de komende jaren gefocust moet worden. Deze sluiten aan bij de toepassingen en trajecten waarnaar verwezen wordt doorheen deze nota, in het bijzonder deze met impact op de ondersteunende processen. De nodige acties zijn genomen om de projecten opgestart onder het Europese RRF-fonds tijdig en ten laatste tegen eind juni 2026 op te leveren zodat de Europese middelen doeltreffend geïnvesteerd worden.

Une organisation forte et numérique

La numérisation représente un changement dans la manière dont la Justice fonctionne, communique et organise son offre de services. La numérisation, en tant que levier d'une organisation plus performante et innovante n'est pas une fin en soi, mais un moyen essentiel de rendre l'administration de la Justice en Belgique plus accessible, plus rapide et plus efficace pour tous les citoyens et toutes les entreprises. Cette numérisation est d'une telle ampleur qu'elle doit s'appuyer sur une vision durable à long terme qui dépasse les limites d'une législature.

L'élaboration d'une vision et d'une stratégie à long terme réalistes et soutenues nécessite une coopération et une concertation transversales et approfondies entre tous les acteurs ICT, les utilisateurs et les trois piliers de l'ordre judiciaire en tant que partenaires professionnels à part entière, les prisons, les partenaires fédéraux et les partenaires des entités fédérées, les maisons de justice et les catégories professionnelles concernées. Cette stratégie doit surveiller les processus critiques, tout en étant suffisamment dynamique et flexible pour anticiper les évolutions et les besoins actuels et de la société. C'est pourquoi un système de gestion de portefeuille est mis en place au SPF Justice, dans lequel, outre la contribution du SPF Justice et de l'ordre judiciaire, celles des maisons de justice, de la police et des groupes professionnels peuvent également être prises en compte. Nous souhaitons ainsi responsabiliser au maximum tous les acteurs concernés, afin de permettre une rationalisation et une hiérarchisation concrètes des projets, en tenant compte des budgets d'investissement et de maintenance disponibles. À cet égard, des organes de concertation et de décision en matière d'IT ont déjà été créés à plusieurs niveaux en 2025 afin de superviser le portefeuille ou la stratégie. En 2026, la gouvernance sera encore renforcée et le portefeuille sera affiné en collaboration avec les partenaires concernés. Des moyens supplémentaires sont également prévus pour résoudre le sous-financement structurel des moyens de fonctionnement du département IT et donner toutes les chances de réussite à la poursuite de la numérisation.

Entre-temps, différentes priorités ont également été définies avec les partenaires concernés, sur lesquelles il faudra se concentrer dans les années à venir. Celles-ci correspondent aux applications et aux processus mentionnés tout au long de cette note, en particulier ceux qui ont un impact sur les processus de soutien. Les mesures nécessaires ont été prises pour que les projets lancés dans le cadre du fonds européen FRR soient livrés dans les délais, au plus tard fin juin 2026, afin que les moyens européens soient investis efficacement.

Transversaal moet de digitalisering bij Justitie inzetten op de verbetering van de bestaande processen en duidelijkere structuren met het oog op een versterkte en ketengerichte informatiedeling. Informatie moet maximaal bereikbaar worden gesteld. Hiervoor is een gedegen toegangsbeheer, dat zowel interne en externe toegang tot informatie mogelijk maakt en veilig houdt, cruciaal. Voor de interne toegang wordt verder gewerkt aan een verbeterde interne personeelsdatabank die synchroon loopt met PersoPoint, zodat de gegevenskwaliteit verbetert en de in- en uitstroom van personeel maximaal automatisch kan verlopen. Dit zal bijdragen aan het *Identity and Access Management* binnen Justitie. De digitalisering moet ook bijdragen aan een datagedreven organisatie, waardoor, ingevolge de digitalisering van activiteiten, het beleid beter wordt ondersteund en kan worden bijgestaan om proactiever en gericht te kunnen ingrijpen op de interne werking, bijvoorbeeld de verkorting van de doorlooptijd. Daarbij gaan we ook na of er nood is aan een commissie standaardisering binnen de Rechterlijke Orde. Binnen de Administratie van de FOD Justitie wordt met verschillende actoren samengewerkt om rapporteringen op te zetten. Hierop wordt in 2026 verder ingezet.

Bij de digitalisering moet er tegelijk blijvende aandacht zijn voor cyberveiligheid, gegevensbescherming, privacy, digitale inclusie en de gevraagde inspanningen van medewerkers, professionele partners én de burger. Inzake cyberveiligheid is een heel traject opgestart om te voldoen aan de NIS2-regelgeving en hiervoor de nodige certificering te verkrijgen. De FOD Justitie stapt in het nieuwe federale SecAASv2-contract voor de graduele verbetering en uitbreiding van de cyberveiligheid binnen de organisatie. Er wordt continu ingezet op de verdere verhoging van de veiligheid van de toepassingen en de gegevens om tegemoet te komen aan de steeds toenemende cyberdreigingen. De veranderingen die de digitalisering met zich brengt, vragen soms heel wat aanpassingen en duiding, in het bijzonder voor de medewerkers van Justitie. We zullen daarom extra aandacht besteden aan change management, communicatie en opleiding, en integreren dit in elk project. Hiervoor wordt ook nauw samengewerkt met het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding (IGO), dat een actieve rol heeft in de ondersteuning van de digitaliseringsprojecten binnen de Rechterlijke Orde middels een opleidingsaanbod op maat. Bovendien wordt in 2026 verder ingezet op de uitbouw van het ICT-expertisenetwerk dat op lokaal niveau de entiteiten ondersteunt in hun IT-noden en change management. De FOD Justitie voorziet intussen ook in leiderschapstrajecten en opleidingen op maat om vanuit het management en de projectwerking de nodige

De manière transversale, la numérisation au sein de la Justice doit viser à améliorer les processus existants et à clarifier les structures afin de renforcer le partage d'informations et de le rendre plus efficace tout au long de la chaîne. L'information doit être rendue aussi accessible que possible. À cette fin, une gestion rigoureuse des accès, permettant un accès interne et externe aux informations tout en garantissant leur sécurité, est essentielle. En ce qui concerne l'accès interne, les travaux se poursuivent pour améliorer la base de données interne du personnel, qui sera synchronisée avec PersoPoint, afin d'améliorer la qualité des données et d'automatiser au maximum les flux entrants et sortants de personnel. Cela contribuera à la gestion des identités et des accès à la Justice. La numérisation doit également contribuer à la mise en place d'une organisation axée sur les données, grâce à laquelle, à la suite de la numérisation des activités, la politique sera mieux soutenue et pourra être épaulée afin de pouvoir intervenir de manière plus proactive et plus ciblée sur le fonctionnement interne, par exemple en raccourcissant les délais de traitement. À cet égard, nous examinons également s'il est nécessaire de créer une commission de normalisation au sein de l'ordre judiciaire. Au sein de l'administration du SPF Justice, une collaboration est instaurée avec différents acteurs afin de mettre en place des rapports. Cette démarche sera poursuivie en 2026.

La numérisation doit s'accompagner d'une attention constante portée à la cybersécurité, à la protection des données, à la vie privée, à l'inclusion numérique et aux efforts demandés aux collaborateurs, aux partenaires professionnels et aux citoyens. En matière de cybersécurité, un vaste processus a été lancé afin de se conformer à la réglementation NIS2 et d'obtenir la certification nécessaire à cet effet. Le SPF Justice adhère au nouveau contrat fédéral SecAASv2 pour l'amélioration et l'extension progressives de la cybersécurité au sein de l'organisation. Des efforts continus sont déployés pour renforcer encore la sécurité des applications et des données afin de faire face aux cybermenaces toujours plus nombreuses. Les changements induits par la numérisation nécessitent parfois de nombreux ajustements et explications, en particulier pour les collaborateurs de la Justice. Nous accorderons donc une attention particulière à la gestion du changement, à la communication et à la formation, et intégrerons ces aspects dans chaque projet. À cette fin, nous collaborons étroitement avec l'Institut de formation judiciaire (IFJ), qui joue un rôle actif dans le soutien des projets de numérisation au sein de l'ordre judiciaire en proposant des formations sur mesure. En outre, en 2026, le réseau d'expertise informatique qui soutient les entités au niveau local dans leurs besoins informatiques et la gestion du changement continuera d'être développé. Le SPF Justice prévoit également des programmes de leadership et des formations sur

ondersteuning te kunnen bieden rond change management. Ook rond cyberveiligheid worden de werknemers gesensibiliseerd en opgeleid.

De digitalisering van Justitie kan ingepast worden in SDG 9, die ijvert voor de stimulatie van innovatie.

1.3. Justitie, meer dan strafrecht

Hoewel strafrechtelijke kwesties vaak de meeste aandacht krijgen in de media, is het in de eerste plaats het burgerlijk recht dat het vaakst het leven van onze medeburgers en ondernemers bepaalt. Het burgerlijk recht in de ruime zin heeft immers een impact op veel facetten van het dagelijks leven (familie- en gezinsleven, overeenkomsten, handelsrelaties, enz.). We streven er dus naar om het burgerlijk recht verder te moderniseren, zodat het beantwoordt aan de hedendaagse maatschappelijke uitdagingen en de behoeften van burgers en bedrijven. Daarom worden verschillende hervormingen vooropgesteld.

Vorig najaar werd een meer alomvattend wetsontwerp tot wijziging van diverse bepalingen ingediend bij het Parlement en alvast in eerste lezing goedgekeurd in de commissie Justitie. Dit wetsontwerp beoogt zowel in het strafrecht, het burgerlijk recht als het gerechtelijk recht alvast enkele juridisch-technische kwesties die hete hangijzers zijn, te tackelen.

Het sluitstuk van een vernieuwd Burgerlijk Recht dat burgers en ondernemingen beter beschermt

Het Burgerlijk Wetboek vormt het gemeen recht voor alle rechtsverhoudingen. We zetten de modernisering van het Burgerlijk Wetboek voort, in het verlengde van de eerdere werkzaamheden en in samenwerking met de aangewezen hervormingscommissies.

Wat betreft boek 7, heeft de Commissie tot hervorming van het overeenkomstenrecht een wetsvoorstel opgesteld betreffende de bijzondere contracten, dat momenteel in de Kamer wordt behandeld, en waarover reeds een aantal hoorzittingen plaatsvonden. Wat specifiek het leningscontract betreft, beoogt de desbetreffende hervormingscommissie haar werkzaamheden, die moeten uitmonden in boek 7, titel 5, in het voorjaar 2026 af te ronden.

Wat betreft boek 9, werd de wet van 5 juni 2025 houdende titel 1 'De persoonlijke zekerheden' op 11 juli 2025 in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt. Deze wet is in werking getreden op 1 januari 2026. Daarnaast beoogt de Commissie tot hervorming van het hypothecair recht haar werkzaamheden in het voorjaar af te ronden.

mesure afin d'offrir le soutien nécessaire en matière de gestion du changement au niveau de la direction et du fonctionnement des projets. Les collaborateurs sont également sensibilisés et formés à la cybersécurité.

La numérisation de la Justice s'inscrit dans le cadre de l'ODD 9, qui vise à stimuler l'innovation.

1.3. La Justice, bien plus que du droit pénal

Bien que les questions pénales retiennent généralement davantage l'attention des médias, c'est avant tout le droit civil qui régit le plus souvent la vie de nos concitoyens et de nos entrepreneurs. En effet, le droit civil au sens large a une incidence sur de nombreux aspects de la vie quotidienne (vie familiale, contrats, relations commerciales, etc.). Nous nous efforçons donc de moderniser davantage le droit civil afin qu'il réponde aux défis sociaux actuels et aux besoins des citoyens et des entreprises. C'est pourquoi plusieurs réformes sont proposées.

L'automne dernier, un projet de loi plus complet visant à modifier diverses dispositions a été soumis au Parlement et a déjà été approuvé en première lecture par la commission de la Justice. Ce projet de loi vise à régler certaines questions juridiques et techniques qui font l'objet de vifs débats, tant en matière de droit pénal que de droit civil et de droit judiciaire.

La clé de voûte d'un droit civil modernisé qui protège mieux les citoyens et les entreprises

Le Code civil constitue le droit commun à toutes les relations juridiques. Nous poursuivons la modernisation du Code civil, dans le prolongement des travaux antérieurs et en collaboration avec les commissions de réforme désignées.

En ce qui concerne le livre 7, la commission de réforme du droit des contrats a élaboré une proposition de loi relative aux contrats spéciaux, qui est actuellement examinée à la Chambre et qui a déjà fait l'objet d'une série d'auditions. S'agissant plus spécifiquement du contrat d'emprunt, la commission de réforme compétente prévoit d'achever ses travaux, qui aboutiront au livre 7, titre 5, au printemps 2026.

En ce qui concerne le livre 9, la loi du 5 juin 2025 portant le titre 1^{er} "Les sûretés personnelles" a été publiée au *Moniteur belge* le 11 juillet 2025 et est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2026. Par ailleurs, la commission de réforme du droit hypothécaire prévoit d'achever ses travaux au printemps. Ceux-ci complètent le livre 9,

Die vullen samen met titels rond pand, retentierecht, eigendomsvoorbehoud en voorrechten boek 9 aan.

Tot slot, wat betreft boek 10, beoogt de Commissie tot hervorming van het verjaringsrecht haar werkzaamheden eind dit jaar af te ronden.

Voor wat betreft de modernisering van de ontbrekende titels van boek 2, die betrekking hebben op het personen- en familierecht, werden eind vorig jaar twee expertencommissies opgericht. De commissie tot hervorming van het afstammingsrecht is belast met het opstellen van een rapport met concrete voorstellen voor de hervorming van het afstammingsrecht, in overeenstemming met het Regeerakkoord. Hierbij zal bijvoorbeeld rekening worden gehouden met alle vormen van ouderschap, en zal ernaar worden gestreefd elke discriminatie weg te werken. Voor zover dit noodzakelijk is op basis van de voorstellen voor de hervorming van het afstammingsrecht, zal de Commissie ook aanvullende voorstellen kunnen formuleren met betrekking tot de wetgeving over het ouderlijk gezag, adoptie, pleegzorg en voogdij. We houden hierbij rekening met lessen uit het internationaal en Europees recht, maar ook met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. De tweede commissie, met name de commissie tot codificatie en modernisering van het personen- en familierecht, is in een eerste fase belast met de voorbereiding van de codificatie van Boek 1 van het oud Burgerlijk Wetboek naar Boek 2, Titel 1 en 2 van het Burgerlijk Wetboek, onder meer aan de hand van hernummering, herstructurering, aanpassing aan gevestigde rechtspraak, wegwerken van interpretatieproblemen of verouderde terminologie, integreren van bijzondere wetgeving, enz. In een tweede fase zal deze commissie ook aanbevelingen formuleren voor bijkomende inhoudelijke hervormingen binnen het personen- en familierecht. Verder zullen we ook de invoering van zorgouderschap bestuderen, zodat de juridische erkenning en facilitering van de verantwoordelijkheden die bijvoorbeeld plusouders dagelijks op zich nemen in een nieuw samengesteld gezin, worden verbeterd. Het belang van het kind staat hierbij steeds voorop.

Ook zal worden onderzocht hoe de niet-zichtbare registratie van de geslachts- en genderinformatie in de Databank voor de Akten van Burgerlijke Stand wettelijk mogelijk kan worden gemaakt, in samenwerking met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de minister van Gelijke Kansen.

Het kennen van de eigen afkomst kan belangrijk zijn voor de identiteitsvorming. Zo zullen we, in lijn met de gemaakte afspraken in het Regeerakkoord, onderzoeken hoe discreet bevallen wettelijk mogelijk kan worden gemaakt, zodat vrouwen kunnen bevallen zonder dat het

avec les titres relatifs au gage, au droit de rétention, à la réserve de propriété et aux privilèges.

Enfin, en ce qui concerne le livre 10, la commission de réforme du droit de la prescription prévoit d'achever ses travaux à la fin de cette année.

En ce qui concerne la modernisation des titres manquants du livre 2, qui traitent du droit des personnes et de la famille, deux commissions d'experts ont été créées à la fin de l'année dernière. La commission de réforme du droit de la filiation est chargée de rédiger un rapport contenant des propositions concrètes pour la réforme du droit de la filiation, conformément à l'accord de gouvernement. À cet égard, toutes les formes de parentalité seront prises en compte et tout sera mis en œuvre pour éliminer toute discrimination. Dans la mesure où cela s'avère nécessaire sur la base des propositions de réforme du droit de la filiation, la commission pourra également formuler des propositions complémentaires concernant la législation relative à l'autorité parentale, à l'adoption, au placement familial et à la tutelle. Nous tiendrons compte à cet égard des enseignements tirés du droit international et européen, mais aussi de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle. La deuxième commission, à savoir la commission chargée de la codification et de la modernisation du droit des personnes et de la famille, est chargée dans un premier temps de préparer la codification du livre 1 de l'ancien Code civil dans le livre 2, titres 1 et 2 du Code civil, notamment par le biais d'une renumérotation, d'une restructuration, d'une adaptation à la jurisprudence établie, de la suppression des problèmes d'interprétation ou de la terminologie obsolète, de l'intégration de la législation spéciale, etc. Dans un deuxième temps, cette commission formulera également des recommandations pour des réformes supplémentaires du contenu du droit des personnes et de la famille. De plus, nous étudierons également l'introduction de la parentalité sociale, afin d'améliorer la reconnaissance juridique et la facilitation des responsabilités que les beaux-parents, par exemple, assument quotidiennement dans une famille recomposée. L'intérêt de l'enfant prévaut toujours à cet égard.

Il sera également examiné comment rendre légalement possible l'enregistrement non visible des informations relatives au sexe et au genre dans la Banque de données des Actes de l'État Civil, en collaboration avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et le ministre de l'Égalité des chances.

Connaître ses origines peut être important pour la construction de l'identité. Ainsi, conformément aux accords conclus dans l'accord de gouvernement, nous examinerons comment rendre légalement possible l'accouchement discret, afin que les femmes puissent

moederschap juridisch wordt vastgesteld, maar waarbij het kind op latere leeftijd wel de mogelijkheid krijgt om de identiteit van zijn of haar biologische moeder te achterhalen, doordat de gegevens van de moeder worden bijgehouden door een onafhankelijke instantie. Ook de afschaffing voor de toekomst van de anonimiteit van sperma- en eiceldonoren zal in lijn met de afspraken in het Regeerakkoord verder worden uitgewerkt, in samenwerking met de minister van Volksgezondheid, waarbij voor donaties uit het verleden een billijke overgangsmaatregel nodig is, in overeenstemming met het arrest van het Grondwettelijk Hof daaromtrent. Hierbij is het de bedoeling om de afstammingsregels te centraliseren in het Burgerlijk Wetboek.

Ook rond draagvrouwschap ontbreekt vandaag een duidelijk wettelijk kader. Hierdoor hebben kinderen die uit deze zwangerschappen worden geboren en de wensouders geen rechtszekerheid. In 2025 troffen we alvast heel wat voorbereidingen met het oog op de uitwerking van dit wettelijk kader voor draagvrouwschap en, mits naleving van bepaalde voorwaarden, ook voor de toekenning van ouderschapsrechten aan wensouders, inclusief alleenstaande wensouders en LGBT+-koppels. Het is daarbij in elk geval de bedoeling om draagvrouwschap uit winstbejag te verbieden, zowel voor de draagvrouw als voor derden. Dit voorstel zal, na overleg met de ministers bevoegd voor Volksgezondheid en Gelijke Kansen, verder worden uitgewerkt en zal vervolgens aan de regering worden voorgelegd. Deze maatregel kadert in de bevordering van gendergelijkheid en de empowerment van vrouwen, zoals uitgewerkt in SDG 5.

Ook inzake de overige ethische thema's, met name abortus en euthanasie bij dementie, worden de nodige voorbereidende werkzaamheden met het oog op de aanpassing van het wetgevend kader in lijn met de gemaakte afspraken, tot een goed einde gebracht, waarbij deze complexe kwesties met de nodige aandacht worden behandeld. Er wordt beoogd om voor wat betreft abortus tegen het zomerreces een wetsvoorstel voor te bereiden.

Een modern en efficiënt familierecht in het belang van het kind

In de beleidsverklaring werden reeds talrijke hervormingen vooropgesteld in het familiaal procesrecht, waarvan vele de positie van het kind in de procedure en aldus het belang van het kind beogen te versterken. In 2025 werden de voorbereidende analyses met betrekking tot deze aspecten reeds uitgevoerd.

Hierbij werd en wordt zo thans in eerste instantie onderzocht hoe het kind in kwestie opnieuw centraal kan worden gesteld in echtscheidingsprocedures, door

accoucher sans que la maternité soit légalement établie, tout en laissant à l'enfant la possibilité de retrouver, plus tard, l'identité de sa mère biologique, grâce à la conservation des données de la mère par un organisme indépendant. La suppression future de l'anonymat des donneurs de sperme et d'ovules sera également développée conformément aux engagements de l'accord de gouvernement, en collaboration avec le ministre de la Santé publique, une mesure transitoire équitable étant nécessaire pour les dons effectués dans le passé, conformément à l'arrêt rendu par la Cour constitutionnelle à ce sujet. L'objectif est de centraliser les règles de filiation dans le Code civil.

Il n'existe pas non plus aujourd'hui de cadre juridique clair en matière de maternité de substitution. De ce fait, les enfants nés de ces grossesses et les parents d'intention ne bénéficient d'aucune sécurité juridique. En 2025, nous avons déjà effectué de nombreux préparatifs en vue de l'élaboration de ce cadre juridique pour la maternité de substitution et, sous réserve du respect de certaines conditions, pour l'octroi de droits parentaux aux parents d'intention, y compris les parents d'intention célibataires et les couples LGBT+. Dans tous les cas, l'objectif est d'interdire la maternité de substitution à des fins lucratives, tant pour la mère porteuse que pour les tiers. Cette proposition sera développée plus en détail, après concertation avec les ministres chargés de la Santé publique et de l'Égalité des chances, puis soumise au gouvernement. Cette mesure s'inscrit dans le cadre de la promotion de l'égalité des genres et de l'autonomisation des femmes, telle que définie dans l'ODD 5.

En ce qui concerne les autres thèmes éthiques, notamment l'avortement et l'euthanasie en cas de démence, les travaux préparatoires nécessaires à l'adaptation du cadre législatif conformément aux accords conclus sont également menés à bien, en accordant toute l'attention requise à ces questions complexes. En ce qui concerne l'avortement, l'objectif est de préparer une proposition de loi avant les vacances d'été.

Un droit de la famille moderne et efficace dans l'intérêt de l'enfant

L'exposé d'orientation politique a déjà proposé de nombreuses réformes du droit de la procédure familiale, dont beaucoup visent à renforcer la position de l'enfant dans la procédure et, partant, son intérêt. En 2025, les analyses préparatoires relatives à ces aspects ont déjà été réalisées.

Dans ce cadre, il a été et il est actuellement encore examiné en premier lieu comment l'enfant concerné peut à nouveau être placé au centre des procédures

optimalisatie van bestaande multidisciplinaire methoden die voorzien in hun deelname, of door middel van een ouderschapsplan waarin bij tussenkomst van een rechter, scheidende ouders zoveel als mogelijk afspraken maken over de toekomstige opvoeding van hun kind. We beogen de praktijkdeskundigen op het terrein hierover spoedig te bevragen.

Daarnaast werd het advies van de vrederechters gevraagd met betrekking tot het wetgevend initiatief om, in belang van het kind, de aanwezigheid van de vrederechter facultatief te maken in het kader van een vereffening-verdeling waarbij een minderjarige is betrokken.

Tot slot maakt de herziening van de werking van de familie- en jeugdrechtbank een belangrijk deel van de beoogde hervorming van het familiaal procesrecht uit. In 2025 werd de grondige analyse van de aanbevelingen van het wetenschappelijk evaluatierapport met toepassing van artikel 273 van de wet van 30 juli 2013 betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank reeds aangevat.

In 2026 zal het voorontwerp dat deze verschillende elementen integreert, nader worden uitgewerkt en voor advies aan de betrokken stakeholders worden voorgelegd.

Wanneer kinderen worden gehoord in rechtszaken die hen aanbelangen, moeten ze in een kindvriendelijke omgeving terechtkomen en tijdens de volledige procedure naar behoren worden geïnformeerd. Daarom wordt een overheidsopdracht gelanceerd zodat we in 2026 het proefproject “vertrouwenspersoon familierechtbank” opnieuw kunnen opstarten, rekening houdend met het arrest van het Hof van Beroep van Gent in dit verband. Daarbij worden ook andere pistes over de rol die de vertrouwenspersoon moet spelen en het type profiel dat deze persoon kan hebben, nader onderzocht. We traden daarover in 2025 reeds uitvoerig in overleg met de verschillende betrokken actoren binnen het familierecht.

Het recht en Justitie moeten ook worden afgestemd op de maatschappelijke evolutie van de toename van het aantal echtscheidingen. Een voorontwerp van wet wordt momenteel voorbereid om een echtscheiding in onderlinge toestemming te laten acteren op het gemeentehuis door een ambtenaar van de burgerlijke stand op grond van een onderlinge overeenkomst. Het voorontwerp van wet zal begin 2026 worden voorgelegd aan de betrokken partners (de Ordes van Advocaten, de notarissen, de bemiddelaars inzake familierecht, de vertegenwoordigers van de lokale besturen, enz.) om vervolgens de volgende stappen voor dit wetgevend initiatief te ondernemen.

de divorce, soit en optimisant les méthodes multidisciplinaires existantes, soit au moyen d'un plan parental dans lequel, avec l'intervention d'un juge, les parents qui divorcent conviennent autant que possible de l'éducation future de leur enfant. Nous avons l'intention d'interroger prochainement les experts de terrain à ce sujet.

En outre, l'avis des juges de paix a été sollicité concernant l'initiative législative visant à rendre facultative, dans l'intérêt de l'enfant, la présence du juge de paix dans le cadre d'une liquidation-partage impliquant un mineur.

Enfin, la révision du fonctionnement du tribunal de la famille et de la jeunesse constitue un élément important de la réforme envisagée du droit de la procédure familiale. En 2025, l'analyse approfondie des recommandations du rapport d'évaluation scientifique a déjà été entamée en application de l'article 273 de la loi du 30 juillet 2013 portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse.

En 2026, l'avant-projet intégrant ces différents éléments sera élaboré plus en détail et soumis pour avis aux parties prenantes concernées.

Lorsque les enfants sont entendus dans des affaires qui les concernent, ils doivent être accueillis dans un environnement adapté à leur âge et être correctement informés tout au long de la procédure. C'est pourquoi un marché public est lancé afin de pouvoir redémarrer en 2026 le projet pilote “personne de confiance au tribunal de la famille”, en tenant compte de l'arrêt rendu par la cour d'appel de Gand à cet égard. Dans ce cadre, d'autres pistes concernant le rôle que doit jouer la personne de confiance et le type de profil que cette personne peut avoir sont également examinées de manière plus approfondie. Nous avons déjà discuté de cette question en détail en 2025 avec les différents acteurs concernés dans le domaine du droit de la famille.

Le droit et la Justice doivent également s'adapter à l'évolution sociale de l'augmentation du nombre de divorces. Un avant-projet de loi est en cours d'élaboration afin de faire acter un divorce par consentement mutuel à la maison communale par un officier d'état civil sur la base d'un accord réciproque. L'avant-projet de loi sera soumis début 2026 aux partenaires concernés (les Ordres des avocats, les notaires, les médiateurs en droit de la famille, les représentants des administrations locales, etc.) afin de passer aux étapes suivantes de cette initiative législative.

In samenwerking met de andere bevoegde regeringen blijven we bijzondere aandacht besteden aan thema's die betrekking hebben op de betere bescherming van minderjarigen die in aanraking komen met het gerecht, als daders van een misdrijf, als slachtoffers, als getuigen, in situaties van ouderlijke geschillen of in andere situaties, zonder evenwel de andere thematieken over de rechten van het kind te verwaarlozen. We zoeken een gecoördineerd antwoord. In ieder geval blijven we de werkzaamheden van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind (NCRK), met alle betrokken partners ondersteunen en, waar nodig, coördineren. Het personeelskader van de NCRK werd ondertussen volledig ingevuld, en intussen beschikt het, na een vernieuwing van de mandaten van de vertegenwoordigers, opnieuw over volledig operationele organen (intergouvernementeel orgaan, adviesorgaan en uitvoerend bureau). In het voorjaar van 2026 zal het beleidsplan voor de periode 2026–2030 worden voorgesteld.

Op 9 juni 2022 en 13 maart 2025 nam de Kamer van volksvertegenwoordigers twee belangrijke resoluties aan over de misstanden bij interlandelijke adopties. Teneinde het fenomeen beter te begrijpen, brachten we op 15 september jl. de Commissie voor opvolging en overleg samen om de verenigingen van geadopteerden te horen over de misbruikpraktijken waarvan zij het slachtoffer werden in het kader van internationale adopties in België en meer concreet, wat hun concrete verwachtingen in het kader van de uitvoering van de voormelde resoluties zijn. Op 7 oktober 2025 kwam de Task Force binnen de voormelde Commissie samen om een plan van aanpak en de concrete modaliteiten van het uit te voeren historisch globaal onderzoek te definiëren teneinde, finaal, een duidelijk beeld te krijgen van het fenomeen, zodat we een passend antwoord kunnen geven. Hoewel dit niet binnen de scope van de voormelde resoluties valt, werd alvast binnen de Commissie van Opvolging en Overleg van 27 juni en 15 september 2025 en de Task Force van 7 oktober 2025 beslist om eveneens een globaal historisch onderzoek te voeren naar de misstanden bij nationale adopties. Met het Rijksarchief en de overige leden van de Taskforce werd in dit kader reeds overeengekomen dat voorafgaand aan dit globaal historisch onderzoek een voorstudie zal worden uitgevoerd, om de reeds beschikbare informatie en gegevens inzake de misstanden bij interlandelijke en binnenlandse adopties in kaart te brengen.

Om die voor- en globale studie naar de misstanden bij interlandelijke en nationale adopties in de periode 1960 tot 2005 te kunnen uitvoeren, wordt voorzien in financiering voor onderzoekers.

En collaboration avec les autres gouvernements compétents, nous continuons à accorder une attention particulière aux thèmes liés à une meilleure protection des mineurs qui ont affaire à la Justice, en tant qu'auteurs d'une infraction, victimes, témoins, dans des situations de conflits parentaux ou dans d'autres situations, sans pour autant négliger les autres thèmes liés aux droits de l'enfant. Nous rechercherons une réponse coordonnée. Dans tous les cas, nous continuons à soutenir et, si nécessaire, à coordonner les travaux de la Commission nationale pour les droits de l'enfant (CNDE) avec tous les partenaires concernés. Le cadre du personnel de la CNDE a entre-temps été entièrement pourvu et, après le renouvellement des mandats des représentants, elle dispose entre-temps à nouveau d'organes pleinement opérationnels (organe intergouvernemental, organe consultatif et bureau exécutif). Au printemps 2026, le plan stratégique pour la période 2026-2030 sera présenté.

Le 9 juin 2022 et le 13 mars 2025, la Chambre des représentants a adopté deux résolutions importantes concernant les abus dans le domaine des adoptions internationales. Afin de mieux comprendre le phénomène, nous avons réuni le 15 septembre dernier la commission de suivi et de concertation afin d'entendre les associations d'adoptés sur les pratiques abusives dont ils ont été victimes dans le cadre d'adoptions internationales en Belgique et, plus concrètement, sur leurs attentes concrètes dans le cadre de la mise en œuvre des résolutions susmentionnées. Le 7 octobre 2025, le groupe de travail au sein de la commission précitée s'est réuni afin de définir un plan d'action et les modalités concrètes de l'étude historique globale à mener afin d'obtenir, en fin de compte, un état des lieux clair du phénomène, et de pouvoir y apporter une réponse appropriée. Bien que cela ne relève pas du champ d'application des résolutions susmentionnées, il a déjà été décidé, au sein de la commission de suivi et de concertation des 27 juin et 15 septembre 2025 et du groupe de travail du 7 octobre 2025, de mener également une étude historique globale sur les abus commis dans le cadre d'adoptions nationales. Dans ce cadre, il a déjà été convenu avec les Archives de l'État et les autres membres du groupe de travail qu'une étude préliminaire serait réalisée en amont de cette étude historique globale afin de recenser les informations et les données déjà disponibles concernant les abus commis dans le cadre d'adoptions internationales et nationales.

Afin de pouvoir mener cette étude préliminaire et globale sur les abus commis dans le cadre des adoptions internationales et nationales entre 1960 et 2005, un financement est prévu pour des chercheurs.

Toegang tot de Belgische nationaliteit en verlies ervan

Onder meer om gevolg te geven aan de goedkeuring van het nieuwe Strafwetboek, werd ook een hervorming van het nationaliteitsrecht opgestart, uiteraard binnen de grenzen van het Europese en internationale recht.

Zo werd in 2025, wat betreft de toegang tot de Belgische nationaliteit, de bijdrage voor de nationaliteitsverklaring verhoogd naar 1.000 euro. In 2026 zullen de mogelijkheden worden verkend om de burgerschapstest en de taaltest te hervormen. Daartoe zal worden overlegd met de gefedereerde entiteiten om uit te maken hoe deze testen (inhoudelijk) kunnen worden uitgewerkt, in overeenstemming met de bevoegdheidsverdelende regels. Daarnaast zal ook worden bestudeerd welke wetswijzingen nodig zijn om de toegang tot de nationaliteit te weigeren aan mensen die een gevaar vormen voor onze openbare orde of onze nationale veiligheid, of die een aanzienlijke, onbetwiste fiscale achterstand hebben. Een wetsontwerp om het wettelijk kader met betrekking tot de vervallenverklaring van de nationaliteit te wijzigen werd eind 2025 in eerste lezing goedgekeurd in de Commissie Justitie. Die wet breidt de lijst van de misdrijven die kunnen leiden tot de vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit uit. Voorts wordt de verjaringstermijn van de vordering tot vervallenverklaring in dat geval verlengd van tien naar vijftien jaar. Bovendien moet de rechter zich in het geval van terroristische misdrijven uitspreken over de vervallenverklaring en zijn beslissing om ze niet uit te spreken omkleden met bijzondere redenen. De wet waarborgt dat die maatregel geen staatloosheid tot gevolg kan hebben.

Betere bescherming van de rechten van consumenten en ondernemers

Om consumenten beter te beschermen tegen oneerlijke handelspraktijken, bereiden we de modernisering van de wet-Breyne voor, in samenwerking met de bevoegde ministers voor Economie en Consumentenbescherming. De Commissie voor de hervorming van het contractenrecht zal nog in 2025 het mandaat krijgen om het voorontwerp houdende deze hervorming verder voor te bereiden met het oog op de integratie van de nieuwe bepalingen in boek 7 van het Burgerlijk Wetboek. Tijdens dit proces worden de sector, de organisaties voor consumentenbescherming en andere belanghebbenden evident geraadpleegd.

We blijven inzetten op digitale oplossingen die de consumentenbescherming versterken. JustBan, het centraal register voor beroepsverboden, dat onder meer consumenten toelaat om eenvoudig te controleren of een aannemer of bouwpromotor een beroepsverbod

Accès à la nationalité belge et perte de nationalité

Afin de donner suite à l'adoption du nouveau Code pénal, entre autres, une réforme du droit de la nationalité a également été lancée, bien entendu dans les limites du droit européen et international.

Ainsi, en 2025, en ce qui concerne l'accès à la nationalité belge, la contribution pour la déclaration de nationalité a été portée à 1.000 euros. En 2026, les possibilités de réforme du test de citoyenneté et du test linguistique seront explorées. Pour ce faire, une concertation sera organisée avec les entités fédérées afin de déterminer comment ces tests peuvent être élaborés (quant au contenu), dans le respect des règles répartitrices de compétence. En outre, les modifications législatives nécessaires pour refuser l'accès à la nationalité aux personnes qui constituent une menace pour notre ordre public ou notre sécurité nationale, ou qui ont un arriéré fiscal substantiel et non contesté, seront également examinées. Un projet de loi visant à modifier le cadre légal relatif à la déchéance de la nationalité a été approuvé en première lecture en commission de la Justice à la fin de l'année 2025. Cette loi étend la liste des infractions pouvant entraîner une déchéance de la nationalité belge. Par ailleurs, le délai de prescription de l'action en déchéance dans ce cas est passé de 10 à 15 ans. En outre, dans le cas d'infractions terroristes, le juge doit se prononcer sur la déchéance et motiver spécialement sa décision de ne pas la prononcer. La loi garantit que cette mesure ne peut pas déboucher sur un statut d'apatride.

Meilleure protection des droits des consommateurs et des entrepreneurs

Afin de mieux protéger les consommateurs contre les pratiques commerciales déloyales, nous préparons la modernisation de la loi Breyne, en collaboration avec les ministres compétents pour l'Économie et la Protection des consommateurs. La commission de réforme du droit des contrats sera chargée, avant la fin de l'année 2025, de poursuivre la préparation de l'avant-projet relatif à cette réforme en vue de l'intégration des nouvelles dispositions dans le livre 7 du Code civil. Au cours de ce processus, le secteur, les organisations de protection des consommateurs et les autres parties prenantes seront bien sûr consultés.

Nous continuons à travailler sur des solutions numériques qui renforcent la protection des consommateurs. JustBan, le registre central des interdictions de gérer, qui permet notamment aux consommateurs de vérifier facilement si un entrepreneur ou un promoteur immobilier

heeft, wordt verder uitgebouwd en gepromoot als een essentieel instrument in de strijd tegen malafide ondernemers. Intussen is JustBan gekoppeld aan het Europese BRIS platform en wordt het register, nadat een protocolovereenkomst wordt afgesloten, ontsloten naar de verschillende partners zoals voorzien in de wet waaronder de FOD Economie, de FOD Financiën, de politie, de Koninklijke Federatie van het Belgische Notariaat (Fednot), alsook is een koppeling gerealiseerd met JustAct, de applicatie die onderhandse akten voor verenigingen digitaliseert. In 2026 is het de bedoeling één en ander verder te integreren met de interne toepassingen van de Rechterlijke Orde.

In 2025 kon het geplande onderzoek om na te gaan of de insolventieprocedures passend zijn voor de verenigingen en stichtingen worden geanalyseerd en begin 2026 zal een ontwerp tot hervorming van het insolventierecht (boek XX van het Wetboek van economisch recht) worden voorgesteld met het oog op de optimalisering ervan in het licht van de praktische ervaringen met die wetgeving. Het doel is om de verschillende insolventieprocedures zo efficiënt mogelijk te maken en de ondernemingen en haar schuldeisers zoveel mogelijk opties te bieden om de onderneming te redden, enerzijds, en schuldeisers niet in de kou te laten staan, anderzijds. Deze hervorming moet ook kaderen in een meer algemene administratieve vereenvoudiging. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de realiteit en aan de behoeften in het veld, zowel op het stuk van vennootschaps- en verenigingsrecht als op het stuk van insolventie.

In 2025 werd een eerste wetsontwerp houdende diverse bepalingen van het Wetboek Vennootschappen en Verenigingen voorbereid. Hierbij wordt aan de hand van een aantal *quick-wins* alvast een eerste aantal moeilijkheden bij de implementatie van het Wetboek in de praktijk verholpen. Hierover werden in 2025 reeds diverse relevante stakeholders geraadpleegd. Deze werkzaamheden worden in 2026 verdergezet, in nauw overleg met de experts, praktijkdeskundigen en relevante instanties op het terrein.

Met een uitbreiding van de functionaliteiten van JustAct zetten we de digitalisering verder van documenten van de ondernemingsrechtbanken die betrekking hebben op de online oprichting, wijziging of stopzetting van een vennootschap of organisatie of vereniging. Intussen werd JustBan gekoppeld met JustAct, zodat de mogelijkheid wordt ontnomen om nog een onderneming op te richten indien een beroepsverbod van kracht is. De komende maanden wordt ook de mogelijkheid ontwikkeld om wijzigingen en stopzettingen via onderhandse akte online mogelijk te maken. Dit is mogelijk via RRF-kredieten, als onderdeel van de mijlpaal omtrent de "Single Digital Gateway", in overleg met de minister

a été interdit de gérer, continue d'être développé et promu comme un outil essentiel dans la lutte contre les entrepreneurs malhonnêtes. Entre-temps, JustBan a été relié à la plateforme européenne BRIS et, après la conclusion d'un protocole d'accord, le registre sera ouvert aux différents partenaires prévus par la loi, notamment le SPF Économie, le SPF Finances, la police, la Fédération royale du notariat belge (Fednot). De plus, une connexion a été établie avec JustAct, l'application qui numérise les actes sous seing privé pour les associations. En 2026, l'objectif est de poursuivre l'intégration de ces éléments avec les applications internes de l'ordre judiciaire.

En 2025, l'étude prévue visant à déterminer si les procédures d'insolvabilité sont adaptées aux associations et fondations a pu être analysée et, début 2026, un projet de réforme du droit de l'insolvabilité (livre XX du Code de droit économique) sera présenté en vue de son optimisation à la lumière de l'expérience pratique acquise avec cette législation. L'objectif est de rendre les différentes procédures d'insolvabilité aussi efficaces que possible et d'offrir aux entreprises et à leurs créanciers un maximum de possibilités pour sauver l'entreprise, d'une part, et ne pas délaisser les créanciers, d'autre part. Cette réforme doit également s'inscrire dans le cadre d'une simplification administrative plus générale. Une attention particulière sera accordée à la réalité et aux besoins sur le terrain, tant en matière de droit des sociétés et des associations qu'en matière d'insolvabilité.

En 2025, un premier projet de loi portant des dispositions diverses du Code des sociétés et des associations a été préparé. Il permet de remédier à un certain nombre de difficultés rencontrées dans la mise en œuvre pratique du Code grâce à plusieurs mesures à effet rapide. Diverses parties prenantes concernées ont déjà été consultées à ce sujet en 2025. Ces travaux se poursuivront en 2026, en étroite concertation avec les experts, les praticiens et les instances concernées sur le terrain.

Grâce à l'extension des fonctionnalités de JustAct, nous poursuivons la numérisation des documents des tribunaux de l'entreprise qui concernent la création, la modification ou l'arrêt en ligne d'une société, d'une organisation ou d'une association. Entre-temps, JustBan a été relié à JustAct, de sorte qu'il n'est plus possible de créer une entreprise si une interdiction de gérer est en vigueur. Au cours des prochains mois, la possibilité de procéder à des modifications et à des arrêts en ligne par acte sous seing privé sera également développée. Cette opération est possible grâce aux crédits RRF, dans le cadre du projet de portail numérique unique (Single Digital Gateway), en concertation avec la ministre

belast met Digitalisering. De nodige bestellingen zijn uitgevoerd, zodat dit traject verder kan lopen. Voor de verdere ontwikkelingen, onder meer voor fusies, splitsingen, omzettingen, het beheer van bestuursbevoegdheden en wijzigingen en sluitingen van een bijkantoor van buitenlandse ondernemingen, werden de nodige middelen vrijgemaakt, zodat de ontwikkelingen kunnen opstarten in 2026.

Een level playing field voor ondernemingen

Justitie vervult een belangrijke rol in het verzekeren van een level playing field voor ondernemingen. Malafide ondernemingen ondermijnen de gelijke concurrentie van ondernemingen en de vrije interne markt door belastingen te ontduiken of de sociale spelregels niet na te leven door sociale dumping. Dit is niet alleen nefast voor de eerlijke concurrentie tussen ondernemingen maar ook voor de overheid die zo inkomsten mist om de sociale rechts- en welvaartsstaat te blijven garanderen.

Om de fiscale en sociale fraude te bestrijden wordt Justitie, als gerechtelijk sluitstuk van de administratieve vervolging, versterkt met 77 medewerkers met expertise in fiscale en sociale fraudebestrijding doorheen de volledige strafrechtketen: Openbaar Ministerie, Hoven en Rechtbanken en de wetgevende diensten.

Omzetting van belangrijke Europese richtlijnen

In 2026 zetten we de wetgevende procedure tot omzetting van Richtlijn (EU) 2024/1069 betreffende bescherming van bij publieke participatie betrokken personen tegen kennelijk ongegronde vorderingen of misbruik van procesrecht ("strategische rechtszaken tegen publieke participatie"), de zgn. "SLAPP-richtlijn", voort. In het afgelopen jaar hebben we reeds een voorontwerp van wet uitgewerkt, dat reeds ter bespreking aan de regering en voor advies aan diverse adviesinstanties werd voorgelegd. Intussen werd het voorontwerp in eerste lezing goedgekeurd binnen de regering. De werkzaamheden zullen op basis van deze verstrekte adviezen worden voortgezet.

Verder werd eind 2025 ook het voorontwerp van wet tot omzetting van de Europese "Women on Boards"-richtlijn in eerste lezing goedgekeurd door de Ministerraad. Met dit voorontwerp, dat eveneens wordt gedragen door de minister belast met Overheidsbedrijven, worden eveneens quota opgelegd aan de directiecomités van de autonome overheidsbedrijven (skeyes, Bpost, Proximus, de NMBS en Infrabel) en aan de Kamers van het Rekenhof. Met deze hervorming zet de regering een duidelijke stap richting

chargée du Numérique. Les commandes nécessaires ont été passées afin que ce processus puisse se poursuivre. Pour les développements ultérieurs, notamment les fusions, les scissions, les conversions, la gestion des compétences de gestion et les modifications et fermetures de succursales d'entreprises étrangères, les moyens nécessaires ont été dégagés afin que les aménagements puissent démarrer en 2026.

Conditions de concurrence équitables

La Justice joue un rôle important dans la garantie de conditions de concurrence équitables pour les entreprises. Les entreprises malhonnêtes compromettent la concurrence loyale et le libre marché intérieur en éludant les impôts ou en ne respectant pas les règles sociales par le biais du dumping social. Ces pratiques entraînent des conséquences néfastes non seulement pour la concurrence loyale entre les entreprises, mais aussi pour les pouvoirs publics, qui perdent ainsi des recettes nécessaires pour garantir l'État de droit et l'État-Providence.

Afin de lutter contre la fraude fiscale et sociale, la Justice, clé de voûte de la poursuite administrative, est renforcée par 77 collaborateurs spécialisés dans la lutte contre ces fraudes tout au long de la chaîne pénale (ministère public, cours et tribunaux, services législatifs).

Transposition de directives européennes importantes

En 2026, nous poursuivrons la procédure législative visant à transposer la directive (UE) 2024/1069 sur la protection des personnes qui participent au débat public contre les demandes en justice manifestement infondées ou les procédures judiciaires abusives ("poursuites stratégiques altérant le débat public"), dite "directive SLAPP". Au cours de l'année écoulée, nous avons déjà élaboré un avant-projet de loi, qui a été soumis au gouvernement pour discussion et à divers organes consultatifs pour avis. Entre-temps, l'avant-projet a été approuvé en première lecture au sein du gouvernement. Les travaux se poursuivront sur la base des avis rendus.

Par ailleurs, fin 2025, l'avant-projet de loi transposant la directive européenne "Women on Boards" a également été approuvé en première lecture par le Conseil des ministres. Cet avant-projet, qui est aussi soutenu par la ministre chargée des Entreprises publiques, impose également des quotas aux comités de direction des entreprises publiques autonomes (skeyes, Bpost, Proximus, SNCB et Infrabel) et aux chambres de la Cour des comptes. Avec cette réforme, le gouvernement

meer gendergelijkheid en diversiteit in bestuurskamers, in lijn met Europese afspraken en bestaande Belgische inspanningen. Het voorontwerp wordt momenteel voor advies voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State, Guberna, het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, Belfin, Assuralia, het Rekenhof en de autonome overheidsbedrijven. Na verwerking van deze adviezen zal het wetsontwerp in 2026 worden ingediend in het Parlement.

Erediensten

Intussen werd een concept uitgewerkt op basis waarvan de contouren van een voorontwerp van wet betreffende de uitwerking van een uniform wettelijk kader voor de erkenning van erediens en niet-confessionele levensbeschouwingen kan worden uitgetekend. In 2026 zal dit ontwerp verder worden uitgewerkt en besproken met de gefedereerde entiteiten, de betrokken veiligheidsdiensten en de andere stakeholders.

We volgen ook de werkzaamheden op die gericht zijn op de vernieuwing van het representatieve orgaan van de islamitische erediens. Sinds juni 2023 is de Moslimraad van België (MRB) erkend als tijdelijk representatief orgaan van de islamitische erediens, met onder andere de taak om een proces voor de vernieuwing van het representatieve orgaan op te zetten. Het tijdelijke mandaat van de MRB werd in juni 2025 met één jaar verlengd tot en met 25 juni 2026, omdat het proces dat moet leiden tot de erkenning van een definitief representatief orgaan nog niet volledig afgerond is en daarom onstandvastig blijft.

Het is van wezenlijk belang voor de definitieve erkenning van het representatief orgaan dat verdere stappen worden ondernomen om representativiteit, transparantie en openheid te verzekeren. Het is wenselijk dat het draagvlak binnen de islamitische gemeenschap verder wordt versterkt, zodat zoveel mogelijk moskeeën en leden zich vertegenwoordigd voelen door het representatief orgaan.

1.4. Meer middelen voor Justitie

De (budgettaire) uitdagingen binnen Justitie zijn enorm groot.

Om de evolutie te kunnen volgen van de georganiseerde misdaad, om criminelen en overtreders een stap voor te blijven, om onze samenleving veiliger te maken, om het verhoogde conflictgehalte door de individualisering van onze maatschappij te temperen door een efficiënte en snelle geschillenbeslechting, om slachtoffers te ondersteunen en te vergoeden, zijn middelen nodig.

s'engage clairement vers davantage d'égalité des genres et de diversité au sein des conseils d'administration, conformément aux accords européens et aux efforts déjà consentis en Belgique. L'avant-projet est actuellement soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État, de Guberna, de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, de Belfin, d'Assuralia, de la Cour des comptes et des entreprises publiques autonomes. Après examen de ces avis, le projet de loi sera présenté au Parlement en 2026.

Cultes

Entre-temps, un concept a été élaboré sur la base duquel peuvent être dessinés les contours d'un avant-projet de loi relatif à l'élaboration d'un cadre juridique uniforme pour la reconnaissance des cultes et des conceptions philosophiques non confessionnelles. En 2026, ce projet sera approfondi et discuté avec les entités fédérées, les services de sécurité concernés et les autres parties prenantes.

Nous suivons également les travaux visant à renouveler l'organe représentatif du culte islamique. Depuis juin 2023, le Conseil musulman de Belgique (CMB) est reconnu comme organe représentatif provisoire du culte islamique, avec notamment pour mission de mettre en place un processus de renouvellement de l'organe représentatif. Le mandat temporaire du CMB a été prolongé d'un an en juin 2025, jusqu'au 25 juin 2026, car le processus devant aboutir à la reconnaissance d'un organe représentatif définitif n'est pas encore entièrement achevé et reste donc incertain.

Il est essentiel pour la reconnaissance définitive de l'organe représentatif que des mesures supplémentaires soient prises afin de garantir la représentativité, la transparence et l'ouverture. Il est souhaitable que le soutien au sein de la communauté islamique soit encore renforcé, afin que le plus grand nombre possible de mosquées et de membres se sentent représentés par l'organe représentatif.

1.4. Davantage de moyens pour la Justice

Les défis (budgétaires) au sein de la Justice sont énormes.

Des moyens sont nécessaires pour suivre l'évolution de la criminalité organisée, garder une longueur d'avance sur les criminels et les délinquants, rendre notre société plus sûre, modérer l'augmentation du nombre de conflits dus à l'individualisation de notre société grâce à un règlement efficace et rapide des litiges, et soutenir et indemniser les victimes.

Onze maatschappij heeft immers te lang, onze ‘veiligheid’ als een verworvenheid, een normaal goed beschouwd. Versterkt door de oorlog in Oekraïne, de wijziging van de verhoudingen op geopolitiek vlak, de digitalisering, en de steeds snellere groei van de sterk verspreide georganiseerde misdaad, geldt vandaag de overtuiging dat we meer moeten investeren in veiligheid, en in het bijzonder in Justitie.

Naast de versterking van de fiscale en sociale fraudebestrijding voor een bedrag van 7,2 miljoen wordt het kraken van het verdienmodel van de georganiseerde criminaliteit geïntensifieerd doorheen de volledige strafrechtketen met financiële expertise. Daartoe wordt een financieel parket opgericht in de schoot van het federaal parket, dat exclusief en onafhankelijk belast zal zijn met het opsporen en vervolgen van economische en financiële misdrijven, fiscale fraude, georganiseerde sociale fraude en corruptie. Ook de Nederlandstalige en Franstalige rechtbanken van eerste aanleg te Brussel en de Hoven van Beroep worden versterkt. Er wordt 6,4 miljoen geïnvesteerd om dit te realiseren.

Ook om de talrijke initiatieven uit het Regeerakkoord in de praktijk gestalte te geven, zijn bijkomende middelen nodig. En niet alleen voor Veiligheid maar ook voor een beter slachtofferbeleid.

Dankzij de realisatie van efficiëntiewinsten binnen Justitie zijn bijkomende middelen voorzien waarmee het beleid van de minister van Justitie kan worden gerealiseerd. Zo wordt bijvoorbeeld 1 miljoen vrijgemaakt voor de versterking van de commissie voor Financiële Hulp aan slachtoffers en wordt een wettelijke subsidie voor Childfocus georganiseerd.

Voor de aanpak van de overbevolking in de gevangenissen is ook voor 2026 een budgettaire enveloppe toegekend van 50 miljoen euro, recurrent deze keer. De (beperkte) enveloppe van 2025 was immers enkel voor dat jaar toegekend waardoor er enkel éénmalige investeringen op konden worden aangerekend terwijl het verhogen van de gevangenis capaciteit naast investeringen in gebouwen eveneens veel recurrente personeelsmiddelen voor bewaking en veiligheid vergen, alsook werkingskosten voor meer voeding, meer gezondheidszorgen en een verhoging van de energiekosten. De strakke budget- en beheerscontrole laat niet steeds toe om flexibel op de sterke wijzigingen in het strafrechtelijk beleid in te spelen, terwijl dit in de praktijk van het gevangeniswezen wel wezenlijk is.

Notre société a en effet trop longtemps considéré notre “sécurité” comme un acquis, un bien normal. Nous sommes aujourd’hui convaincus que nous devons investir davantage dans la sécurité, et en particulier dans la Justice. Cette conviction est renforcée par la guerre en Ukraine, l’évolution des relations géopolitiques, la numérisation et la croissance toujours plus rapide de la criminalité organisée.

Outre le renforcement de la lutte contre la fraude fiscale et sociale pour un montant de 7,2 millions d’euros, le démantèlement du modèle économique de la criminalité organisée sera intensifié tout au long de la chaîne pénale grâce à une expertise financière. À cette fin, un parquet financier sera créé au sein du parquet fédéral, qui sera chargé de façon exclusive et indépendante de la recherche et de la poursuite des infractions de criminalité économique et financière, de la fraude fiscale, de la fraude sociale organisée et de la corruption. Les tribunaux de première instance néerlandophones et francophones de Bruxelles et les cours d’appel seront également renforcés. Un investissement de 6,4 millions d’euros est prévu à cet effet.

Des moyens supplémentaires sont également nécessaires pour mettre en œuvre les nombreuses initiatives prévues dans l’accord de gouvernement. Et ce, non seulement pour la sécurité, mais aussi pour une meilleure politique en faveur des victimes.

Grâce à la réalisation de gains d’efficacité au sein de la Justice, des moyens supplémentaires ont été prévus pour permettre la mise en œuvre de la politique de la ministre de la Justice. Ainsi, 1 million d’euros est par exemple débloqué afin de renforcer la commission pour l’aide financière aux victimes, et une subvention légale est mise en place pour Childfocus.

Afin de lutter contre la surpopulation carcérale, une enveloppe budgétaire de 50 millions d’euros, récurrente cette fois-ci, a également été attribuée pour 2026. L’enveloppe (limitée) de 2025 n’avait en effet été allouée que pour cette année-là, ce qui ne permettait d’y affecter que des investissements ponctuels, alors que l’augmentation de la capacité carcérale implique, outre des investissements dans les bâtiments, d’importants moyens de personnel récurrents pour la surveillance et la sécurité, ainsi que des frais de fonctionnement pour davantage de nourriture, de soins de santé et une augmentation des coûts énergétiques. Le contrôle budgétaire et de gestion strict ne permet pas toujours de réagir avec suffisamment de flexibilité aux changements importants de la politique pénale, alors que cette flexibilité est essentielle dans la pratique du système pénitentiaire.

Er werd tevens een jaarlijks budget van 5 miljoen euro voorzien zowel voor de FOD Volksgezondheid als voor Asiel en Migratie om de doorstroming van de geïnterneerden naar aangepaste zorginstellingen en de terugkeer van veroordeelden zonder recht op verblijf te bevorderen.

Tot slot werd een interdepartementale provisie ter financiering van de infrastructuur om de overbevolking in de gevangenissen tegen te gaan ten belope van 600 miljoen euro voorzien. Deze bijkomende middelen worden ingezet voor de investeringskosten en de werkings- en exploitatiekosten van de detentie infrastructuur, en om nieuwe initiatieven en bijkomende investeringen in het gebouwenpark van Justitie mogelijk te maken en de uitbreiding van de capaciteit van het gevangeniswezen, inclusief psychiatrische forensische centra te operationaliseren. Een zeer nauwe samenwerking met de Regie der Gebouwen zal in dit verband evident noodzakelijk zijn. Een bedrag van 5 miljoen euro wordt voorzien voor de Regie der Gebouwen.

Optimaal beheer van de gerechtskosten

De gerechtskosten, die inzonderheid de erelonen van de gerechtsdeskundigen, de vertalers en tolken, de DNA-onderzoeken en de diverse vorderingen van experten in strafzaken dekken, kennen een aanzienlijke groei door de toegenomen verwachtingen van rechtszoekenden, de groei van de georganiseerde criminaliteit, de toegenomen aanwezigheid van verschillende talen in gerechtelijke procedures, de mensenhandel, en de overall verspreide criminaliteit.

Om die groei in de hand te houden, moeten we het wetgevend kader van de gerechtskosten herzien en de betaling versnellen door de werk- en controleprocedures en de organisatie ervan te optimaliseren en digitaliseren. Daarvoor is in samenwerking met de FIA en de Inspectie van Financiën een actieplan uitgewerkt waarvan de uitvoering nauwgezet wordt opgevolgd.

De bedoeling is om op korte termijn het gebruik te verplichten van JustInvoice, de toepassing die toelaat om digitaal facturen en kostenstaten in te dienen door de gerechtsexperten. Deze *quick win* moet eveneens de betaaltermijnen positief beïnvloeden. Dit moet resulteren in een volledig digitale instroom, verwerking, beheer, controle en betaling voor wat betreft de gerechtskosten.

1.5. Een sterke rechterlijke macht voor een efficiënte en kwalitatieve rechtsgang

De Rechterlijke Orde heeft zich de afgelopen maanden op verschillende manieren laten horen. De vraag

Un budget annuel de 5 millions d'euros a également été prévu tant pour le SPF Santé publique que pour le département Asile et Migration afin de faciliter le transfert des internés vers des établissements de soins adaptés et le retour des condamnés sans droit de séjour.

Enfin, une provision interdépartementale de 600 millions d'euros a été prévue pour financer les infrastructures visant à lutter contre la surpopulation carcérale. Ces moyens supplémentaires sont utilisés pour couvrir les coûts d'investissement et les frais de fonctionnement et d'exploitation des infrastructures pénitentiaires, ainsi que pour permettre de nouvelles initiatives et des investissements supplémentaires dans le parc immobilier de la Justice et pour concrétiser l'extension de la capacité pénitentiaire, y compris les centres de psychiatrie légale. Une coopération très étroite avec la Régie des Bâtiments sera évidemment nécessaire à cet égard. Un montant de 5 millions d'euros est prévu pour la Régie des Bâtiments.

Gestion optimale des frais de justice

Les frais de justice, qui couvrent notamment les honoraires des experts judiciaires, des traducteurs et interprètes, les tests ADN et les diverses demandes d'experts en matière pénale, ont considérablement augmenté en raison des attentes croissantes des justiciables, de la montée de la criminalité organisée, de la présence grandissante de différentes langues dans les procédures judiciaires, de la traite des êtres humains et de la criminalité qui se développe partout.

Afin de maîtriser cette croissance, nous devons revoir le cadre législatif des frais de justice et accélérer les paiements en optimisant et en numérisant les procédures de travail et de contrôle ainsi que leur organisation. À cette fin, un plan d'action a été élaboré en collaboration avec le FAI et l'Inspection des Finances, dont la mise en œuvre fait l'objet d'un suivi rigoureux.

L'objectif est de rendre obligatoire à court terme l'utilisation de JustInvoice, l'application qui permet aux experts judiciaires de soumettre numériquement leurs factures et leurs notes de frais. Cette mesure à effet rapide doit également avoir un effet positif sur les délais de paiement. Cela devrait se traduire par une numérisation complète de la réception, du traitement, de la gestion, du contrôle et du paiement des frais de justice.

1.5. Un pouvoir judiciaire fort pour des procédures judiciaires efficaces et de qualité

Au cours des derniers mois, l'ordre judiciaire a fait entendre sa voix de différentes manières. La demande

naar versterking en een meer aantrekkelijke organisatie staan daarbij centraal. Daarom hebben we samen met alle vertegenwoordigers van de Rechterlijke Orde overlegd en hebben we samen een Hefboomplan voor de Rechterlijke Orde opgesteld. Dit Hefboomplan omvat zeer concrete acties rond vier thema's: gebouwen, veiligheid en mensen en middelen en de aantrekkelijkheid van de functies. Een prioriteit van het komende jaar is om aan dit plan uitvoering te geven.

Dit Hefboomplan neemt de urgentie van noodzakelijke structurele hervormingen en investeringen voor Justitie voor de lange termijn niet weg. Het is dus, met andere woorden, een eerste belangrijke stap, maar we moeten en zullen onze inspanningen voor de versterking van Justitie verderzetten. Samen met de Rechterlijke Orde zal daarom worden gewerkt aan een vervolg van dit plan om de Rechterlijke Orde te versterken en efficiënter te organiseren.

Naast de uitvoering van het Hefboomplan, starten we in 2026, in overleg met alle actoren, de voorbereiding van de beheersautonomie op. Ook in dit project moet een efficiënter beheer van de middelen, een meer wendbare en verantwoordelijke organisatie en in het bijzonder een betere dienstverlening aan de rechtzoekende onze leidraad zijn. Samen met de Colleges, de Entiteit Cassatie en de FOD Justitie bepalen we de krijtlijnen van de beheersautonomie, het allocatiemodel en de interne en externe controle. Het voorontwerp van wet met o.a. de oprichting van een gemeenschappelijke steundienst, opgesteld tijdens de vorige legislatuur, is daarbij het vertrekpunt.

Eens deze krijtlijnen vastliggen, zal ook het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding een belangrijke rol spelen in de ondersteuning en begeleiding van de Rechterlijke Orde bij de implementatie van de beheersautonomie.

Het wijzigen van de organisatie van de Rechterlijke Orde heeft zijn effecten op de rest van de FOD Justitie, en niet in het minst op de omkaderingsstructuren. Er zal onderzocht worden hoe de staffuncties optimaal gereorganiseerd kunnen worden in lijn met de verderzetting van de autonomie van de Rechterlijke Orde opdat alle administraties van Justitie de ondersteuning blijven genieten die ze nodig hebben.

Wanneer de entiteiten van de Rechterlijke Orde zelf hun beschikbare middelen kunnen beheren en deze flexibel kunnen inzetten overeenkomstig hun behoeften, moet dit de kwaliteit en de efficiëntie van de rechtsgang ten goede komen.

Daarom nemen we maatregelen om de organisatie meer wendbaar te maken. De eerste maatregelen werden

de renforcement et d'une organisation plus attractive est au cœur de ses préoccupations. C'est pourquoi nous avons consulté tous les représentants de l'ordre judiciaire et élaboré ensemble un Plan d'impulsion pour l'ordre judiciaire. Ce Plan d'impulsion comprend des mesures très concrètes qui s'articulent autour de quatre thèmes: les bâtiments, la sécurité, le personnel et les moyens, et l'attractivité des fonctions. La mise en œuvre de ce plan sera une priorité pour l'année à venir.

Ce Plan d'impulsion ne supprime pas l'urgence des réformes structurelles et des investissements nécessaires pour la Justice à long terme. En d'autres termes, il s'agit d'une première étape importante, mais nous devons et allons poursuivre nos efforts pour renforcer la Justice. En collaboration avec l'ordre judiciaire, nous travaillerons donc à la suite de ce plan afin de renforcer l'ordre judiciaire et de l'organiser plus efficacement.

Outre la mise en œuvre du Plan d'impulsion, nous lancerons en 2026, en concertation avec tous les acteurs, la préparation de l'autonomie de gestion. Dans ce projet également, une gestion plus efficace des ressources, une organisation plus agile et responsable et, en particulier, un meilleur service aux justiciables doivent être nos lignes directrices. En collaboration avec les Collèges, l'Entité Cassation et le SPF Justice, nous définissons les grandes lignes de l'autonomie de gestion, le modèle d'allocation et le contrôle interne et externe. L'avant-projet de loi, qui prévoit notamment la création d'un service d'appui commun, élaboré lors de la législature précédente, sert de point de départ à cet égard.

Une fois ces grandes lignes définies, l'Institut de formation judiciaire jouera également un rôle important dans le soutien et l'accompagnement de l'ordre judiciaire dans la mise en œuvre de l'autonomie de gestion.

La modification de l'organisation de l'ordre judiciaire entraîne des répercussions sur l'ensemble du SPF Justice, et notamment sur les structures d'encadrement. Une étude sera menée afin de déterminer comment réorganiser de manière optimale les fonctions d'encadrement, tout en maintenant l'autonomie de l'ordre judiciaire, afin que toutes les administrations de la Justice continuent à bénéficier du soutien dont elles ont besoin.

La qualité et l'efficacité des procédures judiciaires doivent s'améliorer lorsque les entités de l'ordre judiciaire peuvent gérer elles-mêmes les moyens dont elles disposent et les affecter de manière flexible en fonction de leurs besoins.

C'est pourquoi nous prenons des mesures pour rendre l'organisation plus agile. Les premières mesures ont déjà

reeds voorzien in het Hefboomplan. We verruimen de mogelijkheden om magistraten en personeel te delegeren en we voorzien een meer flexibele benoemingsbasis boven de entiteiten heen. Om de middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten, zullen we het principe van de flexibele kaders toepassen. Na het College van het openbaar ministerie in 2024, heeft ook de het College van de hoven en rechtbanken een voorstel uitgewerkt om via het principe van de flexibele kaders de wettelijke kaders aan te passen om de personeelsmiddelen, zijnde de magistraten en griffiers, in te zetten waar de werklast het hoogst is. Daarnaast worden ook de reglementaire kaders voor gerechtspersoneel onder de loep genomen in functie van een meer efficiënte inzet van de beschikbare middelen.

Een essentiële voorwaarde om de middelen af te stemmen op de werkelijke noden is een allocatiemodel op basis van objectieve criteria. Het College van de hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie werken verder aan de werklastmeting voor zowel magistraten als gerechtspersoneel die de input zal leveren voor en meer flexibel personeelsbeheer binnen budgettaire enveloppes in een meerjarenpersoneelsplanning.

We geven meer beheersautonomie aan de Rechterlijke Orde in ruil voor bepaalde resultaatverbintenissen door middel van een beheersovereenkomst en beheersplannen. In samenspraak met de betrokken actoren die deel uitmaken van de Taskforce leggen we de contouren van de beheersovereenkomst en de beheersplannen vast.

In afwachting van de beheersautonomie zetten we hierin al een belangrijke eerste stap in het Hefboomplan. In het Hefboomplan voorzien we in bijkomende middelen in ruil voor concrete doelstellingen. De concrete doelstellingen worden gekoppeld aan de beleidsprioriteiten van de minister en de regering en we monitoren de realisatie ervan.

Samen met de vertegenwoordigers van de Rechterlijke Orde onderzoeken we in 2026 de totstandkoming van één directiecomité per arrondissement, dat als opdracht heeft om één geconsolideerd beheersplan op te stellen en uit te voeren voor de rechtbank van eerste aanleg, de arbeids- en ondernemingsrechtbank. Deze initiatieven dragen bij aan meer beslissingsbevoegdheid en responsabilisering van de Rechterlijke Orde.

De voorbereiding met alle betrokken actoren vangt in 2026 aan.

We hervormen de beheersstructuur van de politierechtbanken en vrederechten in het gerechtelijk

été prévues dans le Plan d'impulsion. Nous élargissons les possibilités de déléguer des magistrats et du personnel et nous prévoyons une base de nomination plus flexible au-delà des entités. Afin d'utiliser les ressources de la manière la plus efficace possible, nous appliquerons le principe des cadres flexibles. Après le Collège du ministère public en 2024, le Collège des cours et tribunaux a également élaboré une proposition visant à adapter les cadres légaux au moyen du principe des cadres flexibles afin de déployer les ressources humaines, à savoir les magistrats et les greffiers, là où la charge de travail est la plus élevée. En outre, les cadres réglementaires applicables au personnel judiciaire seront également examinés en vue d'une utilisation plus efficace des moyens disponibles.

Un modèle d'allocation basé sur des critères objectifs est une condition essentielle pour adapter les moyens aux besoins réels. Le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public continuent à travailler à la mesure de la charge de travail tant des magistrats que du personnel judiciaire, qui servira de base à une gestion plus flexible du personnel dans le cadre des enveloppes budgétaires d'une planification pluriannuelle du personnel.

Nous accordons davantage d'autonomie de gestion à l'ordre judiciaire en échange de certains engagements en matière de résultats, par le biais d'un accord de gestion et de plans de gestion. En concertation avec les acteurs concernés qui font partie du groupe de travail, nous définissons les contours de l'accord de gestion et des plans de gestion.

En attendant l'autonomie de gestion, nous franchissons déjà une première étape importante dans le Plan d'impulsion. Dans ce plan, nous prévoyons des moyens supplémentaires en échange d'objectifs concrets. Les objectifs concrets sont liés aux priorités politiques de la ministre et du gouvernement et nous assurons le suivi de leur réalisation.

En collaboration avec les représentants de l'ordre judiciaire, nous examinerons en 2026 la création d'un comité de direction par arrondissement, qui aura pour mission d'élaborer et de mettre en œuvre un plan de gestion consolidé pour le tribunal de première instance, le tribunal du travail et le tribunal de l'entreprise. Ces initiatives contribuent à renforcer le pouvoir décisionnel et la responsabilisation de l'ordre judiciaire.

La préparation avec tous les acteurs concernés débutera en 2026.

Nous réformons la structure de gestion des tribunaux de police et des justices de paix dans l'arrondissement

arrondissement Brussel om een efficiëntere werking mogelijk te maken en zo een betere dienstverlening aan de rechtzoekenden te kunnen bieden. Hiertoe worden de nodige wetgevende initiatieven genomen in 2026.

Voor de beheersautonomie tot stand kan komen, vernieuwen we het tucht- en evaluatierecht voor magistraten. Een voorontwerp zal worden ingediend in het parlement in de loop van dit voorjaar.

We zetten stappen richting een professioneel en uniform klachtenbeheer. In samenwerking met de Hoge Raad voor de Justitie nemen we daarom het huidige klachtenbeheer onder de loep en nemen we de nodige maatregelen opdat het toekomstig artikel 259bis15 in het Gerechtelijk Wetboek in werking kan treden.

In het kader van de autonomie versterken we tevens de interne en externe controle op de werking van de pijlers binnen Justitie, meer bepaald op het beheer en management, de beleidsstructuren en de verantwoording van de budgettaire middelen.

Deze aspecten worden opgenomen met de bevoegde actoren.

In samenspraak met het College van procureurs-generaal wordt hun onderlinge taakverdeling tegen het licht gehouden en wordt bepaald hoe die taakverdeling meer kan worden afgestemd op de gefedereerde bevoegdheden met het oog op een meer efficiënte werking en afdwinging van de wetgeving van de gefedereerde entiteiten.

1.6. Justitie als aantrekkelijke werkgever

Magistraten, griffiers, secretarissen, penitentiair bewakingspersoneel, gevangenisdirecteurs, personeelsleden, zowel eerste lijn als tweede lijn, maken elke dag het verschil. Ze zijn van cruciaal belang voor een goede werking van Justitie. Het is dan ook van belang Justitie te versterken door onder meer de juiste talenten aan te trekken en te behouden om de kwaliteit van de dienstverlening hoog te houden. Dat vraagt om een duurzaam HR-beleid met oog voor leiderschap, welzijnsbeleid, efficiënte aanwervingsprocedures en ontwikkelings- en doorgroeimogelijkheden.

We werken een voorontwerp van wet uit met *quick-wins* om op korte termijn tegemoet te komen aan enkele bezorgdheden en acute noden die in het kader van het Hefboomplan door de Rechterlijke Orde naar voren zijn gebracht. Zo voeren we o.a. de toekenning van maaltijdcheques en een forfaitaire thuiswerkvergoeding in voor

judiciaire de Bruxelles afin d'en améliorer l'efficacité et d'offrir ainsi un meilleur service aux justiciables. À cette fin, les initiatives législatives nécessaires seront prises en 2026.

Afin de mettre en place l'autonomie de gestion, nous réformons le droit disciplinaire et de l'évaluation des magistrats. Un avant-projet sera présenté au Parlement au cours de ce printemps.

Nous prenons des mesures pour mettre en place un système professionnel et uniforme de gestion des plaintes. En collaboration avec le Conseil supérieur de la Justice, nous examinons donc le système actuel de gestion des plaintes et prenons les mesures nécessaires pour que le futur article 259bis15 du Code judiciaire puisse entrer en vigueur.

Dans le cadre de l'autonomie, nous renforçons également le contrôle interne et externe du fonctionnement des piliers de la Justice, plus précisément en ce qui concerne la gestion et le management, les structures politiques et la justification des moyens budgétaires.

Ces aspects sont pris en compte avec les acteurs compétents.

En concertation avec le Collège des procureurs généraux, leur répartition mutuelle des tâches est examinée et il est déterminé comment cette répartition peut être mieux adaptée aux compétences fédérées en vue d'un fonctionnement et d'une application plus efficaces de la législation des entités fédérées.

1.6. La Justice, un employeur attractif

Les magistrats, greffiers, secrétaires, agents pénitentiaires, directeurs de prison, membres du personnel, tant de première ligne que de deuxième ligne, font chaque jour la différence. Leur travail est essentiel au bon fonctionnement de la Justice. Il est donc important de renforcer la Justice, notamment en attirant et en conservant les talents adéquats afin de maintenir la qualité des services à un niveau élevé. Cela nécessite une politique durable de ressources humaines, axée sur le leadership, la politique de bien-être, des procédures de recrutement efficaces et des opportunités de développement et de carrière.

Nous élaborons un avant-projet de loi avec des mesures à effet rapide afin de répondre à court terme à certaines préoccupations et besoins urgents soulevés par l'ordre judiciaire dans le cadre du Plan d'impulsion. Nous introduisons notamment l'octroi de chèques-repas et d'une indemnité forfaitaire pour le travail à domicile

magistraten, de referendarissen bij het Hof van Cassatie en de assessoren van de strafuitvoeringsrechtbank en we waarderen de anciënniteit in een juridische functie in de privésector meer. Daarnaast voorzien we ook in een aanpassing aan bepaalde toelagen om de functies binnen de Rechterlijke Orde meer aantrekkelijk te maken.

Om de instroom aan magistraten te bevorderen, ontwikkelen we in samenwerking met de Hoge Raad voor de Justitie en het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding (IGO) een opleidingsprogramma ter voorbereiding op de selectieproeven en de functie van magistraat. In samenspraak met de Hoge Raad voor de Justitie werken we een plan van aanpak uit om in meer specifieke selectieprocedures te voorzien die toegang geven tot gespecialiseerde functies. Op die manier trachten we om zo meer ervaren profielen als magistraat aan te trekken.

We investeren in een betere *employer branding* voor zowel de functies binnen de Rechterlijke Orde als binnen onze gevangenissen. Hiervoor maken we bijkomende middelen vrij.

In het kader van levenslang leren is het van belang om te investeren in de opleiding van magistraten en gerechtspersoneel, niet alleen om de kennis op peil te houden en de kwaliteit van de prestaties te verbeteren, maar ook om de motivatie hoog te houden.

Eind 2026 volgen we de inwerkingtreding van het nieuwe sociaal statuut voor de magistratuur van nabij op. Alvorens een nieuw initiatief te nemen, evalueren we de impact van het nieuwe statuut en hebben daarbij voldoende aandacht voor de continuïteit van de rechtsgang opdat de dienstverlening niet in het gedrang komt.

Zowel de Adviesraad voor de Magistratuur als de Hoge Raad voor de Justitie hebben reeds aanbevolen om in een systeem te voorzien waarbij feedback centraal staat. We moderniseren als aantrekkelijke werkgever het evaluatiesysteem voor magistraten en zetten meer in op het geven van continue feedback en begeleiding. Overeenkomstig het artikel 259novies § 1 Ger. Wetboek werkt de Hoge Raad voor de Justitie een voorstel uit om de evaluatiecriteria aan te passen met het oog op een efficiënte en zorgvuldige behandeling van de dossiers. We werken in samenspraak met de Adviesraad van de Magistratuur verder aan een wetsontwerp om het tuchtrecht voor magistraten en de daaraan gekoppelde sancties te hervormen.

We nemen in het Gerechtelijk Wetboek de bepalingen op die de evaluatie van de korpschefs van de Zetel regelen. Na advies van het Hof van Cassatie, het College

pour les magistrats, les référendaires à la Cour de cassation et les assesseurs du tribunal de l'application des peines, et nous valorisons davantage l'ancienneté dans une fonction juridique exercée dans le secteur privé. En outre, nous prévoyons également une adaptation de certaines allocations afin de rendre les fonctions au sein de l'ordre judiciaire plus attractives.

Afin de favoriser l'afflux de magistrats, nous développons, en collaboration avec le Conseil supérieur de la Justice et l'Institut de formation judiciaire (IFJ), un programme de formation préparatoire aux épreuves de sélection et à la fonction de magistrat. En concertation avec le Conseil supérieur de la Justice, nous élaborons un plan d'action visant à mettre en place des procédures de sélection plus spécifiques donnant accès à des fonctions spécialisées. Nous essayons ainsi d'attirer des profils plus expérimentés vers la magistrature.

Nous investissons dans un meilleur *employer branding*, tant pour les fonctions au sein de l'ordre judiciaire que dans nos prisons. À cette fin, nous dégageons des moyens supplémentaires.

Dans le cadre de l'apprentissage continu, il est important d'investir dans la formation des magistrats et du personnel judiciaire, non seulement pour maintenir les connaissances et améliorer la qualité des prestations, mais aussi pour maintenir leur motivation à un niveau élevé.

Fin 2026, nous suivrons de près l'entrée en vigueur du nouveau statut social de la magistrature. Avant de prendre une nouvelle initiative, nous évaluerons l'impact du nouveau statut et accorderons une attention suffisante à la continuité de la procédure judiciaire afin que la prestation de services ne soit pas compromise.

Tant le Conseil consultatif de la magistrature que le Conseil supérieur de la Justice ont déjà recommandé de mettre en place un système axé sur le feedback. En tant qu'employeur attractif, nous modernisons le système d'évaluation des magistrats et nous nous concentrons davantage sur le feedback et l'accompagnement continu. Conformément à l'article 259novies, § 1^{er}, du Code judiciaire, le Conseil supérieur de la Justice élabore une proposition visant à adapter les critères d'évaluation en vue d'un traitement efficace et rigoureux des dossiers. En concertation avec le Conseil consultatif de la magistrature, nous continuons à travailler sur un projet de loi visant à réformer le droit disciplinaire des magistrats et les sanctions qui y sont liées.

Nous insérons dans le Code judiciaire les dispositions régissant l'évaluation des chefs de corps du Siège. Après avis de la Cour de cassation, du Collège du ministère

van het openbaar ministerie en het College van de hoven en rechtbanken wordt het huidige evaluatieproces voor de korpschefs van het Openbaar Ministerie bekeken en waar nodig aangepast en wordt een gelijkaardige regeling van toepassing gemaakt op de korpschefs van de Zetel. Het voorontwerp van wet zal in het voorjaar van 2026 aan de commissie worden voorgelegd.

We analyseren de mogelijkheid van een tweede verlenging van de mandaten van de korpschefs, met uitzondering van de arrondissementen Brussel en Halle-Vilvoorde, omwille van de taalrolalternatie. Deze tweede verlenging kan pas mogelijk worden gemaakt nadat de evaluatie van de korpschefs voor de zetel is geregeld.

Om meer magistraten in opleiding aan te trekken, verbeteren we de salarisvoorwaarden tijdens de gerechtelijke stage door anciënniteit meer te valoriseren. Deze maatregel is opgenomen in het voorontwerp van wet diverse bepalingen dat momenteel behandeld wordt in de commissie Justitie in het parlement. Hiervoor werd in bijkomend budget voorzien.

Een aantrekkelijke werkgever zijn, betekent eveneens investeren in de arbeidsomstandigheden van onze medewerkers, zoals een vermindering van de werkdruk. Daarom zetten we de versterking van de Rechterlijke Orde onverminderd verder. Sinds het begin van de legislatuur werden reeds 186 vacatures voor magistraten gepubliceerd en 1053 vacatures voor gerechtspersoneel. De invulling van deze vacatures loopt volop. In het kader van het Hefboomplan werden voor 21 miljoen bijkomende middelen toegekend om bijkomende magistraten, griffiers en gerechtspersoneel aan te werven. In samenspraak met de Colleges en de entiteit Cassatie en in functie van de actuele noden worden de vacante plaatsen op de wettelijke kaders eenmalig gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Om de wettelijke kaders beter af te stemmen op de werkelijke noden van het terrein wordt het principe van de flexibele kaders overeenkomstig artikel 186, § 1/1 van het Gerechtelijk Wetboek toegepast. Het Openbaar Ministerie heeft de flexibele kaders reeds toegepast voor de ressorten Gent en Antwerpen en acht bijkomende initiatieven voorlopig niet nodig. Het College van Hoven en Rechtbanken werkte een voorstel uit en het koninklijk besluit is in opmaak. Wanneer de aangepaste kaders in werking zijn getreden worden de vacante plaatsen gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

Het gevangenispersoneel werkt in bijzonder moeilijke omstandigheden, maar is wel de sleutel tot een geslaagde reclassering en re-integratie. Om de werkomstandigheden van het gevangenispersoneel te verbeteren, sluiten we een sociaal akkoord dat erop gericht is het beroep aantrekkelijker te maken, het gebrek aan gevangenispersoneel aan

public et du Collège des cours et tribunaux, le processus d'évaluation actuel des chefs de corps du ministère public sera examiné et, si nécessaire, adapté, et un règlement similaire sera appliqué aux chefs de corps du Siègne. L'avant-projet de loi sera soumis en commission au printemps 2026.

Nous analyserons la possibilité d'une deuxième prolongation des mandats des chefs de corps, à l'exception des arrondissements de Bruxelles et de Hal-Vilvorde, en raison de l'alternance des rôles linguistiques. Cette deuxième prolongation ne pourra être rendue possible qu'après que l'évaluation des chefs de corps pour le Siègne aura été réglée.

Afin d'attirer davantage de magistrats stagiaires, nous améliorerons les conditions salariales pendant le stage judiciaire en valorisant davantage l'ancienneté. Cette mesure est reprise dans l'avant-projet de loi portant diverses dispositions qui est actuellement examiné en commission de la Justice au Parlement. Un budget supplémentaire a été prévu à cet effet.

Être un employeur attractif, c'est aussi investir dans les conditions de travail de nos collaborateurs, par exemple en réduisant leur charge de travail. C'est pourquoi nous poursuivons sans relâche le renforcement de l'ordre judiciaire. Depuis le début de la législature, 186 offres d'emploi de magistrats et 1053 offres d'emploi de membres du personnel judiciaire ont déjà été publiées. Les recrutements pour ces postes battent leur plein. Dans le cadre du Plan d'impulsion, 21 millions d'euros supplémentaires ont été alloués pour recruter des magistrats, des greffiers et du personnel judiciaire supplémentaires. En concertation avec les Collèges et l'Entité Cassation et en fonction des besoins actuels, les postes vacants dans les cadres légaux sont publiés une seule fois au *Moniteur belge*. Afin de mieux adapter les cadres légaux aux besoins réels sur le terrain, le principe des cadres flexibles est appliqué conformément à l'article 186, § 1^{er}/1 du Code judiciaire. Le ministère public a déjà appliqué les cadres flexibles pour les ressorts de Gand et d'Anvers et ne juge pas nécessaire, pour l'instant, de prendre d'autres initiatives. Le Collège des cours et tribunaux a élaboré une proposition et l'arrêté royal est en cours de rédaction. Lorsque les cadres adaptés seront entrés en vigueur, les postes vacants seront publiés au *Moniteur belge*.

Le personnel pénitentiaire travaille dans des conditions particulièrement difficiles, mais il est la clé d'une réinsertion et d'une réintégration réussies. Afin d'améliorer les conditions de travail du personnel pénitentiaire, nous concluons un accord social visant à rendre la profession plus attractive, à remédier à la pénurie de

te pakken, de aanwervingsprocedures te optimaliseren, het absenteïsme terug te dringen en de medewerkers beter op te leiden. De gesprekken met de vakbonden daarover werden in de zomer opgestart en werden op 9 januari 2026 afgesloten.

Sinds enige tijd vonden meerdere incidenten in de privésfeer van het gevangenispersoneel plaats en dat is onaanvaardbaar. Het sociaal akkoord moet daarom ook gericht zijn op maatregelen om de veiligheid van de medewerkers in de gevangenissen te verbeteren. In 2025 werd 4 miljoen vrijgemaakt om op korte termijn een aantal investeringen te doen om de veiligheid van het personeel te verbeteren. Het gaat o.a. om investeringen in ICT-speurhonden, beveiligde cellen, de aankoop van GSM- en drone-jammers, bijkomende sweepingtoestellen 5G, drone-detectietoestellen en drugstesten. In 2026 wordt de beveiliging van de gevangenissen verdergezet.

Daarnaast ontwikkelen we een weerbaarheids- en awareness training inzake beïnvloeding en ondermijning door de georganiseerde misdaad en, naar analogie met het reeds bestaande meldpunt 'PortWatch' voor havenpersoneel, een anoniem meldpunt 'PrisonWatch' voor gevangenispersoneel. We nemen eveneens maatregelen om de persoonsgegevens van het penitentiair personeel beter te beschermen.

Ook in de hoven en rechtbanken worden personeelsleden geconfronteerd met toenemende veiligheidsrisico's. Daarom wordt de anonimisering van persoonsgegevens van magistraten en – waar relevant – griffiers als een absolute prioriteit beschouwd. We engageren ons om samen met de bevoegde diensten de nodige initiatieven te nemen om de noodzakelijke juridische basis hiervoor uit te werken. We traden daarover in 2025 reeds uitvoerig in overleg met verschillende betrokken actoren.

In 2026 stellen we een centraal contactpunt ter beschikking voor magistraten en personeelsleden om hen snelle en passende ondersteuning te bieden in geval van bedreigingen.

WERF 2 – VEILIGHEID ALS BASIS, RECHTVAARDIGHEID ALS KOMPAS

We voeren resoluut de strijd tegen de georganiseerde misdaad, in het bijzonder de drugscriminaliteit, en blijven waakzaam voor het risico op terrorisme en radicaal extremisme, dat zoals blijkt uit recente dossiers niet verdwenen is. De eerste analyses zijn uitgevoerd om

personeel pénitenciaire, à optimiser les procédures de recrutement, à réduire l'absentéisme et à assurer une meilleure formation du personnel. Les discussions avec les syndicats à ce sujet ont débuté cet été et se sont achevées le 9 janvier 2026.

Depuis quelque temps, plusieurs incidents ont eu lieu dans la sphère privée du personnel pénitenciaire. Cela est inacceptable. L'accord social doit donc également prévoir des mesures visant à améliorer la sécurité de ces collaborateurs. En 2025, 4 millions d'euros ont été libérés pour réaliser à court terme une série d'investissements visant à améliorer la sécurité du personnel. Il s'agit notamment d'investissements dans des chiens détecteurs de matériel ICT, des cellules sécurisées, l'achat de brouilleurs de téléphones portables et de drones, des appareils de balayage 5G supplémentaires, des appareils de détection de drones et des tests de dépistage de drogues. La sécurisation des prisons se poursuivra en 2026.

En outre, nous développons une formation de résilience et de sensibilisation à l'influence et à la déstabilisation par le crime organisé et, par analogie avec le point de contact "PortWatch" déjà existant pour le personnel portuaire, un point de contact anonyme "PrisonWatch" pour le personnel pénitenciaire. Nous prenons également des mesures pour mieux protéger les données à caractère personnel du personnel pénitenciaire.

Les membres du personnel des cours et tribunaux sont également confrontés à des risques croissants en matière de sécurité. L'anonymisation des données à caractère personnel des magistrats et, le cas échéant, des greffiers est donc considérée comme une priorité absolue. Nous nous engageons à prendre, en collaboration avec les services compétents, les initiatives nécessaires pour élaborer la base juridique requise à cet effet. Nous avons déjà mené des consultations approfondies à ce sujet avec différents acteurs concernés en 2025.

En 2026, nous mettrons à disposition un point de contact unique pour les magistrats et les membres du personnel afin de leur offrir un appui rapide et adapté en cas de menaces.

CHANTIER N° 2 – LA SÉCURITÉ COMME BASE, LA JUSTICE COMME BOUSOLE

Nous luttons résolument contre le crime organisé, en particulier la criminalité liée au trafic de drogue, et restons vigilants face aux risques de terrorisme et d'extrémisme radical, qui planent toujours comme l'ont montré des dossiers récents. Les premières analyses ont

het gebruik van nationale ANPR-gegevens in de strijd tegen de georganiseerde misdaad te verbeteren. In 2026 brengen we de functionele behoeften op het gebied van gegevens en analyses verder in kaart en valoriseren we het nieuwe ANPR@GPI-systeem ten behoeve van gerechtelijke onderzoeken. Ook zetten we in op cybercriminaliteit die aan een steile opmars bezig is, mede gezien de geopolitieke situatie. Daarnaast overstijgen veel juridische uitdagingen het nationale kader en vragen ze om een gecoördineerde reactie op Europees en internationaal niveau. De strijd tegen georganiseerde misdaad, mensensmokkel en terrorisme vereist een nog nauwere samenwerking met Europese en internationale partners. We investeren in sterke veiligheids- en inlichtingendiensten en een sterkere veiligheidscultuur. In die context wordt beoogd in een eerste fase de uitgaven van het Belgian Secure Communications (BSC) over te dragen aan defensie, waarna de organisatie onder defensie wordt ondergebracht. Ook op vlak van infrastructuur voor de politie zetten we de in 2025 ingezette verbeteringen verder, met infrastructuurwerken bij de federale gerechtelijke politie in Antwerpen, Luik en Oost-Vlaanderen.

Een veiligere samenleving veronderstelt ook dat de straffen en maatregelen die de rechter uitspreekt daadwerkelijk worden uitgevoerd in de praktijk. De inwerking-treding van het nieuwe Strafwetboek en voorbereiding van een strafuitvoeringswetboek zijn belangrijke werven in dit verband. Ook overleggen we met de betrokken stakeholders om een herziening van de strafprocedure voor te bereiden die de efficiëntie zal verbeteren, zonder afbreuk te doen aan de rechten en vrijheden van de burgers.

Beschikken over een kwaliteitsvol strafrecht is een noodzakelijk fundament van onze rechtsstaat. De straf moet in verhouding staan tot de ernst van de feiten, ze moet zo nodig de maatschappij beschermen en ze moet gepast de reclassering en de re-integratie van de dader in onze samenleving beogen.

2.1. Rechtvaardig straffen

Straffen op maat om recidive tegen te gaan

Het nieuwe Strafwetboek is op strafrechtelijk gebied één van de belangrijkste en modernste onderdelen van onze rechtsstaat.

Het regelgevend kader houdende harmonisatie van de bijzondere wetgeving met het nieuwe Strafwetboek is momenteel in voorbereiding. Een pakket van wetsontwerpen werd reeds ingediend bij het Parlement en enkele andere voorontwerpen worden nog voorbereid

été réalisées afin d'améliorer l'utilisation des données de la banque de données nationale ANPR dans la lutte contre le crime organisé. En 2026, nous poursuivrons la cartographie des besoins fonctionnels en matière de données et d'analyses et exploiterons le nouveau système ANPR@GPI pour les instructions. Nous mettons également sur la lutte contre la cybercriminalité, qui est en forte augmentation, en raison notamment de la situation géopolitique. Ensuite, de nombreux défis juridiques dépassent le cadre national et nécessitent une réponse coordonnée au niveau international. La lutte contre la criminalité organisée, le trafic des êtres humains et le terrorisme exigent une coopération plus étroite avec les partenaires européens et internationaux. Nous investissons dans des services de sécurité et de renseignement forts et dans une culture de la sécurité plus solide. Dans ce contexte, le but est, dans un premier temps, de transférer les dépenses de Belgian Secure Communications (BSC) à la Défense, après quoi l'organisation sera placée sous son égide. En matière d'infrastructure policière également, nous poursuivrons les améliorations initiées en 2025, avec des travaux d'infrastructure à la Police Judiciaire Fédérale à Anvers, à Liège et en Flandre orientale.

Mais une société plus sûre suppose aussi que les peines et mesures que le juge prononce soient effectivement appliquées sur le terrain. L'entrée en vigueur du nouveau Code pénal et le travail sur un code de l'exécution des peines sont des chantiers importants à cet égard. Nous nous concertons également avec les parties prenantes concernées pour préparer une révision de la procédure pénale qui améliorera l'efficacité tout en préservant les droits et libertés des citoyens.

Disposer d'un droit pénal de qualité est un fondement indispensable de notre État de droit. La peine doit être proportionnelle à la gravité des faits, elle doit, le cas échéant, protéger la société tout en visant de manière appropriée la réhabilitation et la réintégration de l'auteur de l'infraction dans notre société.

2.1. Sanctionner de façon juste

Des peines adaptées pour prévenir la récidive

Le nouveau Code pénal est l'un des éléments les plus importants et les plus modernes de notre État de droit dans le domaine du droit pénal.

Le cadre réglementaire harmonisant la législation spéciale avec le nouveau Code pénal est en cours d'élaboration. Un ensemble de projets de loi a déjà été soumis au Parlement et quelques autres avant-projets sont en cours d'élaboration au sein du gouvernement.

binnen de regering. Met het oog op de aanpassing van de regelgeving die niet tot de bevoegdheid van het departement Justitie behoort, is aan de verschillende federale en deelstatelijke entiteiten gevraagd om de nodige wetgevende initiatieven te nemen. De vereiste aanpassingen van de informaticasystemen op het niveau van Justitie en politie zijn momenteel lopende. Alle vereiste harmonisatiewetgeving en de aanpassingen aan de ICT-toepassingen worden beoogd klaar te zijn tegen de datum van inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek op 8 april 2026.

Het bureau strafrechtelijk beleid en ondersteuning expertisenetwerken, Colleges en raden van de Steundienst van het OM zal in 2026 versterkt worden met het oog op de aanpassing van de Omzendbrieven aan het nieuwe Strafwetboek en de creatie van een centraal forum voor een snelle beantwoording van vragen uit de praktijk.

Daarnaast wordt de huidige kwalificatietool ten behoeve van de hele strafrechtketen gemoderniseerd.

Het IGO gaf intussen al opleidingen over het nieuwe Strafwetboek aan meer dan 1.000 magistraten en verdere opleidingen zijn gepland in samenspraak met alle betrokken actoren. Ook binnen de federale politie zijn opleidingen lopende.

De geïntegreerde politie heeft ook een uniforme opleiding “Nieuw Strafwetboek” voor alle leden van de geïntegreerde politie ontwikkeld. De wijzigingen die in de basisopleidingen moeten worden aangebracht, zijn afgerond. De eerste opleidingen over het nieuwe Strafwetboek zijn gegeven en zullen in 2026 worden voortgezet binnen de geïntegreerde politie. Diverse didactische inhoud en de syllabus van de opleiding zijn bovendien beschikbaar op het SharePoint van de geïntegreerde politie. Er werd een uitgebreide gids opgesteld om de inhoud van het nieuwe Strafwetboek toegankelijk te maken voor het grote publiek.

Daarnaast zet de deskundigencommissie die is belast met de voorbereiding van een nieuw Strafvueroeringswetboek haar werk verder. De commissie levert in de lente van 2026 een oriëntatienota af op basis waarvan de tekst van het nieuwe Strafvueroeringswetboek kan worden geredigeerd. In afwachting van dit titanenwerk werd een wetsontwerp voorbereid dat een consolidatie op het vlak van stravueroering beoogt en een tijdelijk kader voor de stravueroering creëert, zodat de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek kan plaatsvinden. Met het oog op de professionalisering van de probatiecommissie wordt het nodige gedaan om diens werking te ondersteunen: het voorontwerp van wet beoogt de procedures voor de probatiecommissies waar mogelijk te vereenvoudigen zodat ze efficiënter kunnen

En vue de l'adaptation de la réglementation ne relevant pas de la compétence du département de la Justice, les différentes entités fédérales et fédérées sont invitées à prendre les initiatives législatives nécessaires. Les adaptations requises des systèmes informatiques au niveau de la Justice et de la police sont en cours. Toute la législation d'harmonisation requise et les adaptations des applications ICT doivent être achevées à la date d'entrée en vigueur du nouveau Code pénal, le 8 avril 2026.

Le Bureau de politique criminelle et de soutien aux réseaux d'expertise, Collèges et conseils du service d'appui du ministère public sera renforcé en 2026 en vue d'adapter les circulaires au nouveau Code pénal et de créer un forum central permettant de répondre rapidement aux questions des praticiens.

En outre, l'outil de qualification actuel destiné à l'ensemble de la chaîne pénale sera modernisé.

Dans l'intervalle, l'IFJ a déjà dispensé des formations sur le nouveau Code pénal à plus d'un millier de magistrats et d'autres formations sont planifiées en concertation avec tous les acteurs concernés. Les formations sont également en cours au sein de la Police Fédérale.

La Police Intégrée a également développé une formation uniforme “Nouveau Code pénal” pour tous ses membres. Les modifications qui doivent être apportées aux formations de base ont également été finalisées. Les premières formations relatives au nouveau Code Pénal ont été dispensées et se poursuivront au sein de la Police Intégrée en 2026. Des contenus didactiques divers ainsi que le syllabus de la formation sont en outre disponibles sur le SharePoint de la Police Intégrée. Un guide détaillé a été rédigé pour rendre le contenu du nouveau Code pénal accessible au grand public.

En outre, la commission d'experts chargée d'élaborer un nouveau Code de l'exécution des peines poursuit ses travaux. Cette commission remettra au printemps 2026 une note d'orientation sur la base de laquelle le texte du nouveau Code de l'exécution des peines pourra être rédigé. Dans l'attente de cette tâche herculéenne, un projet de loi a été élaboré en vue d'une consolidation sur le plan de l'exécution de la peine et à créer un cadre temporaire pour l'exécution de la peine, de sorte que le nouveau Code pénal puisse entrer en vigueur. En vue de la professionnalisation de la commission de probation, les mesures nécessaires seront prises pour soutenir son fonctionnement: l'avant-projet de loi vise à simplifier autant que possible les procédures devant les commissions de probation afin que celles-ci

werken, en er wordt beoogd tegemoet te komen aan de noodzakelijke behoeften inzake ICT-ondersteuning, human resources en opleidingsmogelijkheden. Daarnaast wordt ook het regelgevend kader dat het statuut van de leden van de probatiecommissies betreft, herbekeken en zullen de probatiecommissies extra ondersteuning krijgen, in de vorm van één voltijdse ondersteunende kracht per commissie.

Om juist en adequaat te kunnen straffen, is een *evidence driven* beleid vereist. We zetten daarom in op een betere en transversale dataverzameling en statistisch onderzoek naar criminaliteit en het strafrechtelijke antwoord daarop. Dit om maximaal in te zetten op een afdoend wetenschappelijk onderbouwd beleid met als uitgangspunt het vermijden van recidive. De recidivemonitor die het NICC ontwikkelt, is daarvoor een belangrijk instrument en wordt verder geïmplementeerd. Deze monitor is de eerste in België die cijfers van recidive beschikbaar stelt en een nationaal beeld kan geven van patronen in recidive (zie verder).

Deze bevindt zich in een testfase en in 2026 zal de FOD Justitie een permanent observatorium voor recidive opstarten, met name om de gegevens van de monitor om te zetten in een instrument gestuurd door een vast team dat de verschillende departementen van de FOD Justitie, de rechterlijke macht en andere betrokken partners van de openbare diensten en universiteiten samenbrengt. Het observatorium zal de relevante gegevens identificeren en aanbevelingen doen aan de verschillende publieke en politieke actoren om de doeltreffendheid en efficiëntie van maatregelen ter beperking van recidive te verbeteren. Elk jaar zal een jaarverslag voor deze doelgroepen worden gepubliceerd. Dit alles vereist voorzienigheid, om te vermijden dat de strafrechtketen in bepaalde schakels overbelast raakt en in het bijzonder de laatste schakel in de ketting, de gevangnissen. Als we investeren in meer opsporings- en vervolgingscapaciteit, moeten we tegelijkertijd ook investeren in meer capaciteit om de opgelegde straffen effectief te kunnen uitvoeren, inclusief infrastructuur voor geïnterneerden. Ook als we wetgeving aanpassen en nieuwe misdrijven opnemen, of straffen verhogen, heeft dat een impact op de strafvervolg, de strafuitvoering, het aantal gedetineerden en geïnterneerden, en de vereiste detentiecapaciteit. We willen daarom meer aandacht besteden aan impactanalyse en monitoring van de strafrechtketen, zodat we goed kunnen inschatten welke de gevolgen zijn van het gevoerde beleid. Op deze wijze kunnen we de implementatie van deze initiatieven afstemmen op de draagkracht en capaciteit van alle betrokken stakeholders en voorziene middelen.

puissent travailler plus efficacement, et nous cherchons à répondre aux besoins en matière de soutien ICT, de ressources humaines et de possibilités de formation. De plus, le cadre réglementaire régissant le statut des membres des commissions de probation sera revu et les commissions de probation bénéficieront d'un soutien supplémentaire, sous la forme d'un effectif de soutien à temps plein par commission.

Une politique fondée sur des preuves est nécessaire pour garantir que les sanctions soient justes et appropriées. Nous veillerons à une meilleure collecte de données transversale et à des recherches statistiques sur la criminalité et la réponse pénale qui lui est apportée. L'objectif est de concentrer nos efforts sur l'élaboration d'une politique fondée sur des bases scientifiques solides et visant à prévenir la récidive. Le moniteur de la récidive mis au point par l'INCC est un outil important à cet égard et son implémentation sera poursuivie. Ce moniteur est le premier en Belgique à fournir des chiffres sur la récidive et il peut donner une image nationale de modèles en matière de récidive (voir plus loin).

Il est en phase de test et le SPF Justice lancera en 2026 un observatoire permanent de la récidive, notamment pour convertir les données du moniteur en un instrument commandé par une équipe permanente réunissant les différents départements du SPF Justice, le pouvoir judiciaire et d'autres partenaires concernés issus des services publics et des universités. L'observatoire identifiera les données pertinentes et fera des recommandations aux différents acteurs publics et politiques pour améliorer l'efficacité et l'efficience des mesures de réduction de la récidive. Un rapport sera publié chaque année à l'intention de ces groupes cibles. Toutes ces mesures nécessitent de la prévoyance, pour éviter de surcharger la chaîne pénale au niveau de certains maillons et en particulier au niveau du dernier maillon de la chaîne, à savoir les prisons. Si nous investissons dans une plus grande capacité d'enquête et de poursuite, nous devons également investir dans une capacité plus importante pour exécuter efficacement les peines imposées, y compris en matière d'infrastructure pour les internés. Si nous modifions la législation et ajoutons de nouvelles infractions ou augmentons les peines, cela aura également un impact sur les poursuites pénales, l'exécution des peines, le nombre de détenus et d'internés et la capacité de détention requise. Nous voulons donc accorder plus d'attention à l'analyse d'impact et au suivi de la chaîne pénale, afin de pouvoir évaluer correctement les conséquences de la politique mise en œuvre. Nous pouvons ainsi aligner la mise en œuvre de ces initiatives sur les moyens et la capacité de toutes les parties prenantes concernées et sur les ressources prévues.

Onze samenleving kent ernstige vormen van criminaliteit, zoals drugshandel en georganiseerde criminaliteit. Om te voorkomen dat dit soort criminaliteit zich verder doorzet, moeten we gepast reageren, én anticiperen. In 2025 werd een wetsontwerp voorbereid dat het mogelijk zal maken om bepaalde gedragingen – zoals deelneming aan een criminele organisatie, handel in verdovende middelen, wapenhandel, werving van minderjarigen, en witwassen van geld in het kader van een criminele organisatie of door meldingsplichtigen – in het nieuwe Strafwetboek strenger te bestraffen, zonder de proportionaliteit tussen verschillende straffen uit het oog te verliezen. Dit ontwerp is ingediend in het parlement en wordt daar momenteel behandeld, met het oog op een inwerkingtreding op 8 april 2026, samen met het nieuwe Strafwetboek. De strijd tegen de illegale wapenhandel wordt opgedreven. In 2025 werd onder andere de codering van gegevens in het centrale wapenregister verbeterd en het netwerk van wapenreferenten opnieuw opgestart. In 2026 zal, op basis van de analyses die in 2025 zijn gemaakt, de nadruk liggen op de versterking van controles en preventie. Dit zal onder andere gebeuren door de verdere toename van controles van niet geregulariseerde situaties in het wapenregister (bv. dubbele registraties of niet-regularisatie na overlijden).

Zoals vastgesteld in het regeerakkoord, stijgt het aantal ontsnappingspogingen uit de gevangenis. Deze stijging kan worden verklaard door het stijgend aantal gedetineerden gelinkt aan de georganiseerde criminaliteit en drugshandel. Een gelijkaardige vaststelling geldt overigens voor enkelbanden, die meer en meer beschadigd werden of werden doorgeknipt, wat een performante opvolging van de veroordeelde onmogelijk maakt. Daarom werd in 2025 een wetsontwerp ingediend in het Parlement dat de strafbaarstelling van de ontsnapping van gedetineerden en de strafbaarstelling van de beschadiging of verduistering van het elektronisch toezichtsmateriaal voorziet. Dit wetsontwerp omvat ook een wijziging van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten, met het oog op de invoering van een verplichte herroepingsgrond van het elektronisch toezicht ingeval van opzettelijke beschadiging of verduistering van het elektronisch toezichtsmateriaal. Dit wetsontwerp werd eind 2025 gestemd in de plenaire vergadering.

Verbeterde strafprocedure

We gaan in overleg met de onderzoeksrechters en het Openbaar Ministerie met het oog op een hervorming waarbij we de strafprocedure moderner, efficiënter en sneller beogen te maken. De rollen van de onderzoeksrechter

Notre société connaît des formes graves de criminalité telles que le trafic de drogue et le crime organisé. Pour empêcher le développement de ce type de criminalité, nous devons réagir de manière appropriée et anticiper. En 2025, un projet de loi a été élaboré qui permettra de sanctionner plus sévèrement dans le nouveau Code pénal certains comportements, tels que la participation à une organisation criminelle, le trafic de stupéfiants, le trafic d'armes, le recrutement de mineurs et le blanchiment d'argent dans le cadre d'une organisation criminelle ou par des entités soumises à obligation de déclaration, sans perdre de vue la proportionnalité entre les différentes peines. Ce projet a été déposé au Parlement et y est actuellement examiné, en vue d'une entrée en vigueur le 8 avril 2026, en même temps que le nouveau Code pénal. La lutte contre le commerce illégal d'armes sera intensifiée. En 2025, la codification de données dans le registre central des armes a été améliorée et le réseau des experts en matière d'armes a été relancé, entre autres choses. En 2026, l'accent sera mis sur le durcissement des contrôles et sur la prévention, sur la base des analyses effectuées en 2025. Nous procéderons notamment en augmentant encore les contrôles sur les situations non régularisées dans le registre des armes (par exemple, les doubles enregistrements ou la non-régularisation après décès).

Comme constaté dans l'accord de gouvernement, le nombre de tentatives d'évasion des prisons augmente. Cette augmentation peut s'expliquer par le nombre croissant de détenus associés au crime organisé et au trafic de drogue. Un constat similaire s'applique aux bracelets électroniques, qui sont de plus en plus souvent dégradés ou coupés, rendant impossible un suivi performant du condamné. C'est pourquoi un projet de loi a été déposé au Parlement en 2025 prévoyant l'incrimination de l'évasion des détenus et l'incrimination de la dégradation ou de la dissimulation du matériel de surveillance électronique. Ce projet de loi comprend également une modification de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, en vue d'introduire un motif de révocation obligatoire de la surveillance électronique en cas de dégradation ou de dissimulation délibérée du matériel de surveillance électronique. Ce projet de loi a été voté en séance plénière fin 2025.

Une procédure pénale améliorée

Nous nous concertons avec les juges d'instruction et le ministère public en vue d'une réforme visant à rendre la procédure pénale plus moderne, plus efficace et plus rapide. Les rôles du juge d'instruction et du ministère

en het Openbaar Ministerie worden onder de loep genomen, zonder enige afbreuk te doen aan het beginsel van de rechterlijke controle op het gebruik van dwangmaatregelen en ingrijpende onderzoeksmethoden. We voorzien hierbij in coherente procedurele rechten voor de verdediging, al naargelang het strafonderzoek de vorm aanneemt van een opsporingsonderzoek dan wel een gerechtelijk onderzoek. Hierin is een eerste stap gezet door de contactname van alle betrokken actoren met de vraag naar input. Deze oefening wordt in 2026 verdergezet om op termijn te leiden tot een gedragen wetsontwerp.

We starten de werkzaamheden voor de stroomlijning van de regels voor de wijziging van de taal in strafzaken om dilatoire manoeuvres tijdens de procedure te voorkomen. Zo wijzigen we de wet op het gebruik der talen in gerechtszaken zodat eenzelfde betrokkene slechts één keer de taalkeuze kan maken waarin de strafprocedure zal worden gevoerd. Om ook bij de wraking dilatoire manoeuvres zoveel mogelijk te voorkomen, werken mijn diensten aan een voorontwerp van wet om deze procedure aan te passen, zonder daarbij de rechten van verdediging te schenden.

We onderzoeken, in samenwerking met alle betrokken stakeholders, hoe we het onderzoek vlugger kunnen laten vooruitgaan op een efficiënte en effectieve manier zodat de voorhechtenis minder lang hoeft te duren en er vlugger een uitspraak kan zijn. Zo onderzoeken we of het mogelijk is om de wet betreffende de voorlopige hechtenis te herzien om de interventie van de raadkamer te moduleren. Eveneens bekijken we de mogelijkheid dat de raadkamer voor misdrijven inzake georganiseerde criminaliteit, terrorisme, levensdelicten of bij een illegale verblijfssituatie, om de zes maanden oordeelt over de al dan niet handhaving van de voorlopige hechtenis, met de mogelijkheid voor de gedetineerde om vroeger verzoeken tot vrijlating in te dienen.

Een goede risicotaxatie moet een centraal aandachtspunt zijn in de gehele justitiële keten. Hierbij wordt gebruik gemaakt van wetenschappelijke middelen om het risico te beoordelen. Het risico moet worden beoordeeld telkens een beslissing wordt genomen met betrekking tot bepaalde soorten criminaliteit, zoals seksueel of intrafamiliaal geweld, belaging, terrorisme of radicalisering. De impact van een aanhouding moet worden gemeten en er moet worden nagegaan welke voorwaarden aan een invrijheidstelling moeten worden gekoppeld, of er moet worden bekeken welke behandeling moet worden opgelegd. Een werkgroep risicotaxatie heeft zijn onderzoek in uitvoering van artikel 16 van de Feminicidewet afgerond en de analyse over welk concreet gevolg hieraan moet worden gegeven, is lopende.

public seront étudiés sans renoncer au principe du contrôle judiciaire sur l'utilisation des mesures coercitives et aux méthodes d'investigations intrusives. Nous assurerons à cet égard la cohérence entre les droits procéduraux de la défense selon que l'enquête pénale prend la forme d'une information ou d'une instruction. Dans ce cadre, une première étape a été franchie en prenant contact avec tous les acteurs concernés pour leur demander un input. Cet exercice se poursuivra en 2026 pour aboutir à un projet de loi soutenu.

Nous entamerons les travaux de rationalisation des règles relatives au changement de langue en matière pénale pour éviter toute manœuvre dilatoire au cours de la procédure. Nous modifierons ainsi la loi concernant l'emploi des langues en matière judiciaire afin qu'une même personne ne puisse faire le choix qu'une seule fois de la langue dans laquelle la procédure pénale sera menée. Afin d'éviter autant que possible des manœuvres dilatoires en matière de récusation aussi, mes services travaillent sur un avant-projet de loi visant à adapter cette procédure, sans pour autant porter atteinte aux droits de la défense.

Nous examinons, en coopération avec tous les acteurs concernés, les moyens de faire avancer l'enquête plus rapidement, de manière efficace et efficiente, afin de réduire la durée de la détention préventive et d'accélérer le prononcé du jugement. Nous analysons ainsi la possibilité de réviser la loi sur la détention préventive, afin de moduler l'intervention de la chambre du conseil. Nous étudions également la possibilité que la chambre du conseil, pour les infractions liées à la criminalité organisée, au terrorisme, les homicides ou le séjour irrégulier, statue tous les six mois sur le maintien ou non de la détention préventive, avec la possibilité pour le détenu d'introduire une demande de mise en liberté anticipée.

Une évaluation correcte des risques doit être au cœur de toute la chaîne judiciaire. Des moyens scientifiques seront utilisés pour évaluer le risque. Cette évaluation doit accompagner toute prise de décision dans certains types de criminalité comme les violences sexuelles ou intrafamiliales, le harcèlement, le terrorisme ou la radicalisation. Il faut mesurer l'impact d'une arrestation, analyser quelles conditions doivent assortir une libération, ou quel traitement imposer. Un groupe de travail sur l'évaluation des risques a finalisé ses recherches en exécution de l'article 16 de la loi sur le féminicide, et l'analyse sur la suite concrète à y réserver est en cours.

Tijdens het strafonderzoek staat het slachtoffer centraal. Om de slachtoffers te beschermen en de openbare veiligheid in het algemeen te garanderen, gaan we na hoe de voorlopige hechtenis onder elektronisch toezicht kan worden uitgesloten wanneer sprake is van tienerpooierschap, terrorisme en handel in verdovende middelen als leider en hoe we ervoor kunnen zorgen dat geen elektronisch toezicht in de buurt van de woonplaats van de slachtoffers kan worden toegestaan bij feiten van intra-familiaal geweld, incest, kindermishandeling en tienerpooierschap. Er wordt ook bekeken welke bijkomende maatregelen kunnen voorkomen dat daders hun criminele activiteiten voortzetten onder elektronisch toezicht.

Om de druk op de gevangenis capaciteit te beheersen, zetten we de werkzaamheden om het elektronisch toezicht met voorwaarden mogelijk te maken tijdens de voorlopige hechtenis verder met het oog op een inwerkingtreding in 2026. Het overleg hierover met betrokken stakeholders, zoals de onderzoeksrechters en de gefedereerde entiteiten, is reeds gestart en zal worden verdergezet, met aandacht voor de impact op elkaars werking en met oog voor de financiële implicaties.

Daarnaast werd aan de Expertencommissie Overbevolking gevraagd om prioritair te werken aan aanbevelingen tot hervorming van de wet voorlopige hechtenis, zoals de uitbreiding van het elektronisch toezicht met voorwaarden voor bepaalde feiten en onder bepaalde tijdsvoorwaarden.

Om de juiste aanpak te verzekeren, onderzoeken we de mogelijkheid om drugsbehandelingskamers verder uit te breiden. We evalueren het huidige project van de jongerenopvolgingskamers, die bedoeld zijn voor jongeren tussen 18 en 25 jaar met schuldinzicht en een hulpvraag en breiden de toepassing ervan verder uit. Op termijn zullen we gespecialiseerde kamers oprichten voor problematieken zoals intra-familiaal en seksueel geweld, evenals cybercriminaliteit en cyberpesten. Om het probleem van wachtlijsten aan te pakken, betrekken we hierbij de hulpverlening.

Strafuitvoering als sluitstuk voor een rechtvaardige samenleving

De strafuitvoering is het sluitstuk van de gehele strafrechtsteden. Een effectieve uitvoering van de door de rechter uitgesproken straffen, waarbij voldoende aandacht is voor de reclassering en re-integratie van de veroordeelde, is cruciaal voor het waarborgen van een veilige maatschappij.

Pendant l'enquête pénale, la victime doit être au centre de l'attention. Afin de protéger les victimes et de garantir la sécurité publique en général, nous examinerons comment exclure la surveillance électronique lors de la détention préventive pour des faits de proxénétisme d'adolescents, de terrorisme et de trafic de stupéfiants comme dirigeant, et comment garantir qu'aucune surveillance électronique ne puisse être mise en place à proximité du lieu de résidence des victimes pour des faits de violences intrafamiliales, d'inceste, de maltraitance d'enfants et de proxénétisme d'adolescents. Il sera également examiné quelles mesures complémentaires peuvent empêcher les auteurs d'infractions de poursuivre leurs activités criminelles sous surveillance électronique.

Pour maîtriser la pression sur la capacité carcérale, nous poursuivons les travaux visant à permettre la surveillance électronique sous conditions pendant la détention préventive, en vue d'une entrée en vigueur en 2026. La concertation à ce sujet avec les parties prenantes concernées, comme les juges d'instruction et les entités fédérées, a déjà commencé et se poursuivra, en tenant compte de l'impact sur le fonctionnement de chacune et des implications financières.

En outre, la commission d'experts sur la surpopulation a été invitée à formuler en priorité des recommandations de réforme de la loi relative à la détention préventive, comme l'extension de la surveillance électronique sous conditions pour certains faits et sous certaines conditions de temps.

Pour garantir une approche adéquate, nous examinons la possibilité de poursuivre le développement des chambres de traitement de la toxicomanie. Nous évaluons le projet actuel des chambres de suivi des jeunes, qui s'adressent aux jeunes de 18 à 25 ans ayant conscience de leur culpabilité et demandant une aide, et nous élargissons leur application. À terme, nous mettrons en place des chambres spécialisées pour des questions telles que la violence intrafamiliale et sexuelle, ainsi que la cybercriminalité et le cyberharcèlement. Pour faire face au problème des listes d'attente, nous impliquons les services sociaux.

L'exécution de la peine en tant que clé de voûte d'une société juste

L'exécution de la peine est la clé de voûte de toute la chaîne pénale. Une exécution effective des peines prononcées par les juges, avec une attention suffisante portée à la réinsertion et à la réintégration du condamné, est cruciale pour garantir une société sûre.

We volgen de impact van de structurele maatregelen tegen de overbevolking op de gevangenispopulatie op de voet, zodat we, zodra de overbevolking voldoende is gedaald, in samenspraak met de deskundigencommissie voor het nieuwe Strafvuittvoeringswetboek de drempels en voorwaarden in de wet op de externe rechtspositie voor de toelaatbaarheid tot de voorwaardelijke invrijheidstelling kunnen wijzigen, steeds met inachtneming van de beginselen inzake gelijkheid en non-discriminatie en artikel 3 van het EVRM, en rekening houdend met de impact op het niveau van de gevangenispopulatie en de begroting en met de coherentie met het nieuwe Strafwetboek. Ook willen we daarbij de vereiste van een verblijfsrecht voor strafuittvoeringsmodaliteiten en de voorwaarden om in aanmerking te komen voor penitentiair verlof en tijdelijke uitgaansvergunningen aanscherpen, rekening houdend met het beginsel van non-discriminatie.

We zetten tevens in op een meer efficiënte opvolging van de werkstraffen. We bekijken welke strengere gevolgen aan de bewuste volledige of gedeeltelijke niet-uitvoering van een werkstraf kunnen worden gekoppeld. Daarnaast wordt in 2026 een wetgevend initiatief genomen om de mogelijkheid in te voeren om werkstraffen te laten uitvoeren op andere plaatsen dan bij niet-commerciële organisaties of vzw's. In het kader van de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek en het verdwijnen van de gevangenisstraffen onder de zes maanden, is het belangrijk om de mogelijkheid te hebben om vaker werkstraffen op te leggen. Ook bij commerciële organisaties, denk bijvoorbeeld aan woonzorgcentra, kan een veroordeelde soms maatschappelijk nuttig werkt verrichten dat niet doorgaans door bezoldigde werknemers wordt verricht. Dit soort werk willen we dan ook mogelijk maken in het kader van een werkstraf. Deze mogelijkheid wordt ingevoerd zodat ze samen met het nieuwe Strafwetboek in werking kan treden.

We voerden in 2025 een juridische analyse uit naar de vraag of het toepassingsgebied van de terbeschikkingstelling van de strafuittvoeringsrechtbank kan worden herzien om ze verplicht te maken voor bepaalde misdrijven, waaronder terroristische misdrijven en feiten van kindermisbruik en/of -mishandeling, alsook of deze straf kan worden uitgebreid in de tijd. Hierbij houden we rekening met de situatie van overbevolking in de gevangenen en de proportionaliteit van straffen. Ook de budgettaire weerslag moet worden geanalyseerd. Het verslag van het Rekenhof opgesteld onder de vorige regeerperiode kan daarbij als nuttige basis fungeren.

Ook bij de strafuittvoering stellen we het slachtoffer centraal. Op 18 juli 2025 werd reeds een wet gestemd die het principieel onmogelijk maakt om elektronisch toezicht uit te voeren op het adres waar het slachtoffer

Nous suivons de près l'impact des mesures structurelles contre la surpopulation carcérale, de manière à pouvoir modifier, dès que la surpopulation aura suffisamment baissée et en concertation avec la commission d'experts pour le nouveau Code de l'exécution des peines, les seuils et conditions d'admissibilité à la libération conditionnelle prévus dans la loi relative au statut juridique externe, dans le respect des principes d'égalité et de non-discrimination et de l'article 3 de la CEDH et compte tenu de l'impact au niveau de la population carcérale et du budget, ainsi que de la cohérence avec le nouveau Code pénal. Nous souhaitons également renforcer l'exigence d'un droit de séjour pour les modalités d'exécution de la peine et les conditions d'éligibilité aux congés pénitentiaires et aux permissions de sortie temporaires, en tenant compte du principe de non-discrimination.

Nous nous engageons également à assurer un suivi plus efficace des peines de travail. Nous examinons quelles conséquences plus strictes peuvent être attachées à la non-exécution totale ou partielle délibérée d'une peine de travail. En outre, une initiative législative sera prise en 2026 afin d'introduire la possibilité de faire exécuter des peines de travail dans des lieux autres que des organisations non commerciales ou des ASBL. Dans le cadre de l'entrée en vigueur du nouveau Code pénal et de la suppression des peines d'emprisonnement inférieures à six mois, il est important de pouvoir imposer plus fréquemment des peines de travail. Dans des organisations commerciales aussi, comme des centres de soins résidentiels par exemple, un condamné peut parfois effectuer un travail socialement utile qui n'est généralement pas effectué par des employés salariés. Nous voulons dès lors permettre ce type de travail dans le cadre de la peine de travail. Cette possibilité est introduite afin qu'elle puisse entrer en vigueur en même temps que le nouveau Code pénal.

En 2025, nous avons procédé à une analyse juridique sur la question de savoir si le champ d'application de la mise à disposition du tribunal de l'application des peines pouvait être revu pour le rendre obligatoire pour certaines infractions, parmi lesquelles les infractions terroristes et les faits d'abus sexuel et/ou de maltraitance d'enfants, et si cette peine pouvait être étendue dans le temps. À ce propos, nous tenons compte de la situation de surpopulation carcérale et de la proportionnalité des peines. L'impact budgétaire doit également être analysé. Le rapport de la Cour des comptes établi sous la précédente législature pourra être une base utile.

Par ailleurs, nous accordons également une place centrale à la victime dans le cadre de l'exécution de la peine. Le 18 juillet 2025, une loi a été votée qui rend fondamentalement impossible la surveillance électronique

van bepaalde feiten zoals bv. intra-familiaal geweld, kindermisbruik, enz., verblijft, tenzij de strafuitvoeringsrechter of strafuitvoeringsrechtbank uitzonderlijk en op gemotiveerde wijze anders beslist. Er worden tevens maatregelen voorbereid om te voorkomen dat veroordeelden hun criminele activiteiten voortzetten onder elektronisch toezicht. Dat veronderstelt ook dat in bepaalde gevallen voorwaarden worden gekoppeld aan elektronisch toezicht, inzonderheid wanneer er sprake is van criminaliteit met beelden van misbruikte kinderen.

We gaan in overleg met de gefedereerde entiteiten met het oog op het bieden van de mogelijkheid aan de rechter om een rechterlijk drugs- of alcoholverbod te koppelen aan een controle via de enkelband.

We bereiden ook een wettelijke grondslag voor die de rechter de mogelijkheid zal bieden om de slachtofferapplicatie op te leggen waarmee een verblijfs-, plaats- en contactverbod kan worden opgevolgd en we zullen die mogelijkheid uitbreiden naar andere strafuitvoeringsmodaliteiten. Specifiek voor de daders van kindermishandeling maken we het mogelijk om een volledig omgangsverbod met minderjarigen op te leggen. We bekijken daartoe, in overleg met de relevante partners, hoe ervoor kan worden gezorgd dat het parket en de politie kennis hebben van de beroeps- en andere activiteiten van de (vermeende) dader. Vervolgens maken we een effectieve opvolging van de beroepsverboden mogelijk.

In de strafuitvoering zijn de gefedereerde entiteiten een cruciale partner. In samenwerking met de eerste minister en de minister van begroting wordt bekeken hoe de dotatieregeling voor de gemeenschappen kan worden aangepast, zodat een jaarlijkse herberekening van de dotatie (in plaats van de huidige berekening om de drie jaar) komt, waarbij niet alleen rekening zal worden gehouden met het aantal opdrachten, maar ook met de aard en complexiteit ervan. In het kader van de herberekening wordt ook een aanpassing op basis van de evolutie van de consumptieprijsindex doorgevoerd.

Financiële strafuitvoering: kraken van het verdienmodel van criminele activiteiten

Justitie blijft inzetten op het kraken van het verdienmodel zodat de opbrengst van criminele activiteiten uit handen wordt genomen van het crimineel milieu en de in beslag genomen en verbeurdverklarde gelden worden geïnvesteerd om de rechtsstaat te versterken.

De Richtlijn (EU) 2024/1260 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen

à l'adresse où réside la victime de certaines infractions telles que, par exemple, la violence intrafamiliale, l'abus sexuel d'enfant, etc., sauf si le juge de l'application des peines ou le tribunal de l'application des peines en décide autrement à titre exceptionnel et de manière motivée. Des mesures sont également en cours de préparation pour empêcher les condamnés de poursuivre leurs activités criminelles sous surveillance électronique. Cela implique également que, dans certains cas, des conditions seront liées à la surveillance électronique, en particulier lorsqu'il s'agit de criminalité impliquant des images d'enfants maltraités.

Nous consulterons les entités fédérées afin d'offrir au juge la possibilité de lier une interdiction judiciaire de consommer des drogues ou de l'alcool à une surveillance par le biais du bracelet électronique.

Nous préparons en outre une base légale afin que le juge puisse imposer l'application aux victimes qui permet de suivre une interdiction de séjour, de lieu et de contact et nous élargirons cette possibilité à d'autres modalités d'exécution de la peine. En ce qui concerne spécifiquement les auteurs de maltraitance d'enfants, nous rendons possible l'interdiction totale d'entrer en contact avec des mineurs. À cette fin, nous examinons, en concertation avec les partenaires concernés, comment faire en sorte que le parquet et la police aient connaissance des activités professionnelles et autres de l'auteur (préssumé). Nous permettrons ensuite un suivi efficace des interdictions professionnelles.

Les entités fédérées sont des partenaires essentiels dans l'exécution des peines. En collaboration avec le Premier ministre et le ministre du Budget, nous examinerons comment modifier le régime de dotation des Communautés, afin qu'il soit procédé à un nouveau calcul annuellement (au lieu de l'actuel calcul triennal) de la dotation, en tenant compte non seulement du nombre de missions, mais aussi de leur nature et de leur complexité. Dans le cadre du nouveau calcul, il sera procédé à un ajustement sur la base de l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

Exécution financière des peines: démantèlement du modèle économique des activités criminelles

La Justice poursuit ses efforts pour démanteler le modèle économique afin de priver le milieu criminel des revenus générés par ses activités et d'investir les fonds confisqués et saisis dans le renforcement de l'État de droit.

La directive (UE) 2024/1260 du Parlement européen et du Conseil du 24 avril 2024 relative au recouvrement et à la confiscation d'avoirs vise à établir des normes

heeft tot doel minimumnormen vast te stellen met betrekking tot de opsporing en identificatie, de bevrizing, de verbeurdverklaring en het beheer van vermogensbestanddelen in het kader van strafrechtelijke procedures.

Twee vormen van verbeurdverklaring zonder strafrechtelijke veroordeling zijn nieuw binnen ons rechtssysteem en versterken aanzienlijk de pro-activiteit in het kraken van het criminele verdienmodel.

Enerzijds gaat het om de verbeurdverklaring die niet gebaseerd is op een veroordeling voor het strafbaar feit dat de wederrechtelijke voordelen heeft opgeleverd, bijvoorbeeld in het geval van overlijden van de betrokken persoon.

Anderzijds betreft het de verbeurdverklaring van een onverklaarbaar vermogen dat verband houdt met criminele activiteiten.

Deze nieuwe mogelijkheden tot verbeurdverklaring weerspiegelen de Europese wil – gedeeld door België – om de aanpak resoluut te richten op het criminele geld: “misdaad loont niet”. Ze komen op het juiste moment in de prioritaire strijd tegen georganiseerde criminaliteit en drugshandel.

De omzettingswerkzaamheden, waarvoor de uiterste termijn is vastgesteld op 23 november 2026, zijn momenteel aan de gang bij de FOD Justitie, in samenwerking met het COIV en de FOD Financiën.

Om zware criminaliteit en illegale geldstromen te bestrijden, zetten we een multidisciplinaire en gecoördineerde samenwerking op tussen de verschillende actoren die betrokken zijn bij de financiële opsporing. Die nauwere samenwerking beoogt de optimalisering van de identificatie en recuperatie van criminele vermogens.

Om het verdienmodel van criminaliteit te kraken, verhoogt de FOD Justitie in al zijn geledingen van de Rechterlijke Orde de financiële vervolgingsexpertise. Naast magistraten wordt ingezet op juridisch-financiële en onderzoeks- en opsporingsprofielen die de buit tijdig detecteren, van bij de start van het onderzoek de buit bevroren, en gedurende hele zaakafhandeling de buit bewaken met de bedoeling deze af te pakken zodat het crimineel milieu zichzelf niet met de opbrengst kan versterken. Integendeel, bedoeling is de justitiële actoren te versterken.

Prioriteit zal worden gegeven aan de oprichting van een versterkte financiële sectie (financieel parket) binnen het federaal parket, met name onder leiding van een adjunct-federale procureur die belast is met de bestrijding van financiële en fiscale criminaliteit met tien

minimales concernant le dépistage et l'identification, le gel, la confiscation et la gestion d'avoirs dans le cadre des procédures pénales.

Deux formes de confiscation sans condamnation pénale sont introduites dans notre système juridique et renforcent considérablement le caractère proactif du démantèlement du modèle économique criminel.

La première est la confiscation non fondée sur une condamnation pour l'infraction qui a produit les avantages illicites, par exemple en cas de décès de la personne concernée.

La seconde est la confiscation d'un patrimoine inexplicé en lien avec des activités criminelles.

Ces nouvelles possibilités de confiscation reflètent la volonté européenne, partagée par la Belgique, de s'attaquer résolument à l'argent du crime: “le crime ne paie pas.” Elles arrivent en temps opportun dans la lutte prioritaire contre la criminalité organisée et le trafic de stupéfiants.

Les travaux de transposition, dont le délai est fixé au 23 novembre 2026, sont en cours au SPF Justice, en collaboration avec l'OCSC et le SPF Finances.

Afin de lutter contre la criminalité grave et les flux financiers illégaux, nous mettrons en place une collaboration pluridisciplinaire et coordonnée entre les différents acteurs impliqués dans la détection financière. Cette coopération renforcée visera à améliorer l'identification et la récupération des avoirs criminels.

Pour démanteler le modèle économique de la criminalité, le SPF Justice accroît l'expertise en matière de poursuites financières dans toutes les composantes de l'ordre judiciaire. En plus de magistrats, nous misons sur des profils juridiques financiers et des profils d'enquête et de recherche qui détectent le butin à temps, qui le gèlent dès le début de l'enquête et qui le contrôlent pendant tout le traitement de l'affaire dans le but de le confisquer, de manière à ce que le milieu criminel ne puisse pas se renforcer grâce à ses revenus. Au contraire, l'objectif est de renforcer les acteurs judiciaires.

La priorité sera donnée à la création d'une section financière renforcée (parquet financier) au sein du parquet fédéral, notamment sous la direction d'un procureur fédéral adjoint chargé de la lutte contre la criminalité financière et fiscale, composée de dix magistrats spécialisés, de

gespecialiseerde magistraten, hun medewerkers en tien fiscale ambtenaren. De financiële sectie ontwikkelt een gespecialiseerde aanpak voor ernstige economische, financiële en fiscale inbreuken, voor georganiseerde sociale fraude en voor corruptie. Tevens zal een verband worden gelegd met de oprichting van een FIOD (Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst).

Het COIV, de gerechtelijke invorderingspoot van Justitie, wordt versterkt om nieuwe methodieken te ontwikkelen. In samenwerking met het College en de kennisnetwerken binnen het Openbaar Ministerie wordt ingezet op het kraken van het verdienmodel van criminele organisaties, door deze aanpak te implementeren, te versterken en verder te ontwikkelen. Zo blijven we criminelen een stap voor, onder meer op het vlak van cryptovaluta, die een steeds grotere rol spelen in het criminele milieu.

Het kraken van het verdienmodel van georganiseerde criminaliteit vereist een georganiseerde aanpak van alle actoren waarin het CFI, alle inspectiediensten, de politiediensten, het COIV en de parketten een cruciale rol spelen, en dit met respect voor de scheiding in gerechtelijke en administratieve bevoegdheden en instrumentarium, elk met hun eigen checks en balances die de rechtsstaat dienen (zie ook verder met betrekking tot de rol van het CNDC daarbij in het kader van het kraken van het verdienmodel).

Op het vlak van de politiediensten wordt verder vooruitgang geboekt in het kader van het kraken van het criminele verdienmodel. De gespecialiseerde Ecofinopleidingen worden voortgezet en ook magistraten kunnen deelnemen. Er wordt een strategie en een vademecum voor de inbeslagname van crypto-activa opgesteld en de toegang tot databanken die nuttig zijn voor de vermogensbenadering wordt voorzien. Het MonFin-project zal in 2026 tot het hele land worden uitgebreid. MonFin is een financiële screeningstool, zelf ontwikkeld door de FGP Limburg. De tool is in staat om op basis van verschillende indicatoren die hun oorsprong vinden in zowel de eigen databanken (ANG, JustBan, enz.) als in externe databanken (open bronnen of na afspraak met partnerdiensten), malafide ondernemingen proactief te detecteren. Dit blijkt een zeer accurate tool te zijn en biedt de onderzoekers de mogelijkheid om zelfs gericht en op maat in het kader van hun dossier zoekingen te gaan doen.

De capaciteiten van DGJ op het gebied van fiscale en sociale onderzoeken, met name via de MOTEM's, worden versterkt door de aanwerving van 100 VTE's aan politie-researchcapaciteit. Tegelijk zal ook Justitie in dit domein versterkt worden met 77 VTE.

leurs collaborateurs et de dix fonctionnaires fiscaux. La section financière développera une approche spécialisée pour les infractions économiques, financières et fiscales graves, la fraude sociale organisée et la corruption. Un lien sera également établi avec la création d'un SRF (service de recherche fiscale).

L'OCSC, l'organe judiciaire chargé du recouvrement au sein de la Justice, est renforcé afin de développer de nouvelles méthodes. En collaboration avec le Collège et les réseaux de connaissances au sein du ministère public, l'accent est mis sur le démantèlement du modèle économique des organisations criminelles, grâce à la mise en œuvre, au renforcement et au développement de cette approche. Nous conservons ainsi une longueur d'avance sur les criminels, notamment dans le domaine des cryptomonnaies, qui jouent un rôle de plus en plus important dans le milieu criminel.

Le démantèlement du modèle économique de la criminalité organisée nécessite une méthode organisée de la part de tous les acteurs, dans laquelle la CTIF, tous les services d'inspection, les services de police, l'OCSC et les parquets jouent un rôle crucial, dans le respect de la séparation des compétences et de l'arsenal judiciaires et administratifs, chacun ayant ses propres contrôles et contrepois au service de l'État de droit (voir également ci-dessous le rôle du CNDC à cet égard dans le cadre du démantèlement du modèle économique).

Concernant les services de police, des avancées sont réalisées dans le cadre du démantèlement du modèle économique criminel. Les formations spécialisées Ecofin se poursuivront et les magistrats pourront y participer. Une stratégie et un vade-mecum sur la saisie de cryptoactifs seront rédigés et l'accès aux banques de données utiles pour l'approche patrimoniale est prévu. Le projet MonFin sera étendu à l'ensemble du pays en 2026. MonFin est un outil de screening financier développé par la PJF du Limbourg. Cet outil est capable de détecter de manière proactive les entreprises malhonnêtes sur la base de différents indicateurs provenant à la fois de ses propres bases de données (BNG, Justban, etc.) et de bases de données externes (sources ouvertes ou après accord avec les services partenaires). Cet outil s'avère très précis et offre aux enquêteurs la possibilité d'effectuer des recherches ciblées et personnalisées dans le cadre de leur dossier.

Les capacités de la DGJ en matière d'enquêtes fiscales et sociales, notamment à travers les MOTEM, sont renforcées par le recrutement de 100 ETP en capacité policière et de recherche. Parallèlement, la Justice sera également renforcée dans ce domaine avec 77 ETP.

Het kraken van het verdienmodel van criminele activiteiten betekent ook een betere samenwerking tussen Justitie en Financiën om de strafrechtelijke boetes te innen. Samen met de minister van Financiën zoeken we naar efficiënte methodes om de invordering van de strafrechtelijke boetes te verbeteren. Om een gestructureerde gegevensuitwisseling te realiseren, is echter nog een verder digitalisering nodig van de werkprocessen van de Rechterlijke Orde.

De inning van gerechtelijke boetes onder het Bevel tot Betalen voor kleine correctionele inbreuken wordt verder geanalyseerd.

Er wordt ook gewerkt aan de toegang voor de politie en de douane tot de databank van openstaande boetes. De politie en douane zouden zo achterstallige verkeersboetes en andere niet-betaalde boetes kunnen innen tijdens een controle.

In samenwerking met mijn collega van Veiligheid en Binnenlandse Zaken starten we de nodige initiatieven om de meeropbrengsten voortvloeiend uit het kraken van het verdienmodel van de georganiseerde drugs-criminaliteit prioritair te affecteren voor de dekking van de budgettaire noden en de investeringen bij de veiligheidsdepartementen, met name Binnenlandse Zaken en Justitie.

Een performant strafregister

Het strafregister is de authentieke bron van de door de rechter opgelegde straffen en maatregelen. Een nieuwe evaluatie van het systeem van de uittreksels is aan de orde naar aanleiding van de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek in april 2026. Dit omvat de herziening, in voorkomend geval, van het systeem van vermeldingen van de maatregelen en verboden op bepaalde uittreksels, de aanmaak van een specifiek model voor kwetsbare volwassenen, en of vermeldingen automatisch dan wel na een beslissing van de rechter dienen te worden opgenomen. De werkzaamheden daartoe worden opgestart eens de nodige aanpassingen voor de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek zijn afgerond.

Het strafregister moet worden gemoderniseerd, geautomatiseerd en online toegankelijk zijn via het portaal Just-on-Web en via digitale koppelingen om gegevens uit te wisselen. Tegelijkertijd moet het een volledige technische en juridische aanpassing ondergaan in samenhang met de ontwikkelingen van het nieuwe Strafwetboek, en de Europese verplichtingen, zoals ECRIS-TCN, de Europese uitwisseling van strafgegevens. Voor dit laatste werd in de nodige middelen voorzien zodat de ontwikkelingen kunnen gebeuren in 2026.

Le démantèlement du modèle économique des activités criminelles signifie également une meilleure coopération entre la Justice et les Finances pour la perception des amendes pénales. En collaboration avec le ministre des Finances, nous recherchons des méthodes efficaces pour améliorer le recouvrement des amendes pénales. Toutefois, afin de permettre un échange structuré des données, il est nécessaire de poursuivre la numérisation des processus de travail de l'ordre judiciaire.

La perception des amendes judiciaires dans le cadre de l'ordre de paiement pour les infractions correctionnelles mineures fait l'objet d'une analyse plus approfondie.

Des travaux sont également en cours afin de permettre à la police et à la douane d'accéder à la base de données des amendes impayées. Elles pourraient ainsi percevoir, lors d'un contrôle, des amendes routières en souffrance et d'autres amendes non payées.

En collaboration avec mon collègue de la Sécurité et de l'Intérieur, nous lançons les initiatives requises pour affecter en priorité les recettes supplémentaires générées par le démantèlement du modèle économique de la criminalité organisée liée à la drogue à la couverture des besoins budgétaires et des investissements des départements de la sécurité, notamment l'Intérieur et la Justice.

Un casier judiciaire performant

Le casier judiciaire est la source authentique des peines et mesures prononcées par le juge. Une réévaluation du système des extraits est à l'ordre du jour à la suite de l'entrée en vigueur du nouveau Code pénal en avril 2026. Cela inclut la révision, le cas échéant, du système des mentions des mesures et des interdictions sur certains extraits, la création d'un modèle spécifique pour les adultes vulnérables et l'intégration des mentions automatiquement ou à la suite d'une décision du juge. Les travaux à cette fin seront lancés dès que les adaptations nécessaires à l'entrée en vigueur du nouveau Code pénal seront achevées.

Le casier judiciaire doit être modernisé, informatisé et accessible en ligne via le portail Just-on-Web et via des liens numériques permettant l'échange de données. Parallèlement, il doit faire l'objet d'une complète adaptation technique et juridique en cohérence avec les évolutions du nouveau Code pénal, ainsi que des obligations européennes, comme ECRIS-TNC, l'échange européen de données pénales. Pour ce dernier point, les moyens nécessaires ont été prévus, de sorte que les développements pourront avoir lieu en 2026.

Data en informatisering in dienst van een veilige samenleving en een correcte strafuitvoering

We zorgen voor een verbeterde informatiedeling tussen de verschillende betrokken actoren in de juridische keten, in het bijzonder de Rechterlijke Orde, het gevangeniswezen, de Veiligheid van de Staat, de politie en de Dienst Vreemdelingenzaken. Met deze partners onderzoeken we ook welke digitale middelen kunnen worden ingezet voor data-analyse, AI-ondersteunende criminaliteitsanalyse, opsporing en vervolging.

Sidis Suite, het detentiebeheersysteem, is toe aan vernieuwing, teneinde een betere opvolging van en informatiedoorstroming over gedetineerden te kunnen bewerkstelligen. In afwachting van de opstart en uitrol van JustPrison, zal Sidis Suite bedrijfszeker blijven en aangepast worden aan operationele en wetgevende initiatieven. Zo zijn er reeds technische updates uitgevoerd die de stabiliteit van het systeem grondig hebben verbeterd, alsook worden modules toegevoegd voor de betere opvolging van incidenten, de noodzaak tot het gescheiden houden van gedetineerden en discipline. Eveneens wordt gewerkt op het compatibel maken met de invoering van het nieuwe strafwetboek.

Tot slot is een dringende vernieuwing van de opslag en het beheer van de biometrische gegevens in Sidis Suite opgestart omdat er voor de oude oplossing geen hardware-onderhoud meer mogelijk is. De analyse is opgestart en de aanpassingen zullen in 2026 plaatsvinden. Voor JustPrison dient de gunningsprocedure nog te worden afgerond, waarna in een volgende fase kan worden gestart met de ontwikkelingen.

We zetten samen met de politie verder in op het Europees project *Digital Evidence for Justice* voor het uniformiseren van het beheer, de opslag en de overdracht van digitale overtuigingsstukken. We onderzoeken hierbij de technische en juridische vereisten om binnen Justitie ook een digitale griffie uit te werken waarin digitale overtuigingsstukken veilig worden ingediend, verwerkt en opgeslagen in een nationaal register. We volgen de resultaten op van het Europese project (*Digital Evidence for Justice*) in dit verband zodat we duidelijk zicht krijgen op de te nemen stappen in de komende jaren. Meerdere werkgroepen hebben plaatsgevonden in 2025, samen met de politie en de Rechterlijke Orde. De bedoeling is om verder te werken aan de globale strategie Politie-Justitie omtrent de digitale overtuigingsstukken.

Om het aantal overplaatsingen van gedetineerden naar gerechtsgebouwen te verminderen, zorgen we ervoor dat zittingen voor de raadkamer en de kamer van

Les données et l'informatisation au service d'une société sûre et d'une exécution correcte des peines

Nous améliorerons le partage d'informations entre les différents acteurs de la chaîne judiciaire, en particulier l'ordre judiciaire, l'administration pénitentiaire, la Sûreté de l'État, la police et l'Office des étrangers. Nous étudierons également avec ces partenaires quels outils numériques peuvent être mis en œuvre pour l'analyse des données, l'analyse assistée par IA de la criminalité, la recherche et la poursuite.

Sidis Suite, le système de gestion de la détention, doit être modernisé, pour améliorer le suivi et le flux d'informations sur les détenus. En attendant le démarrage et le déploiement de JustPrison, Sidis Suite restera fonctionnel et sera adapté aux initiatives opérationnelles et législatives. Ainsi, des mises à jour techniques ont déjà été effectuées, améliorant considérablement la stabilité du système. Des modules sont également ajoutés pour améliorer le suivi des incidents, de la nécessité de maintenir les détenus séparés et de la discipline. Nous travaillons en outre à le rendre compatible avec l'introduction du nouveau Code pénal.

Enfin, une mise à jour urgente du stockage et de la gestion des données biométriques dans Sidis Suite a été initiée parce qu'il n'est plus possible d'assurer la maintenance du matériel pour l'ancienne solution. L'analyse a commencé et les adaptations seront effectuées en 2026. Pour JustPrison, la procédure d'attribution doit encore être finalisée, après quoi les développements pourront commencer dans une phase suivante.

Avec la police, nous poursuivons le travail dans le projet européen *Digital Evidence for Justice* pour uniformiser la gestion, le stockage et le transfert des pièces à conviction numériques. Nous examinons les exigences techniques et juridiques pour développer également un greffe numérique au sein de la Justice dans lequel les pièces à conviction numériques seront introduites, traitées et stockées en toute sécurité dans un registre national. Nous suivrons les résultats du projet européen (*Digital Evidence for Justice*) à cet égard afin d'avoir une vision claire des mesures à prendre dans les années à venir. Plusieurs groupes de travail se sont réunis en 2025, en collaboration avec la police et l'ordre judiciaire. L'objectif est de poursuivre le travail sur la stratégie globale Police-Justice en ce qui concerne les pièces à conviction numériques.

Afin de réduire le nombre de transfèrements de détenus vers les palais de justice, nous veillons à ce que les audiences devant la chambre du conseil et la chambre

inbeschuldigingstelling die vaak maar enkele minuten duren maximaal via videoconferentie plaatsvinden.

In overleg met de magistratuur en de balies, voorzien we tevens in de nodige infrastructuur om bepaalde zittingen zoveel mogelijk te laten plaatsvinden in de zittingszalen van de gevangenissen. Er wordt hierbij te allen tijde rekening gehouden met de positie van het slachtoffer, alsook met de rechten van de verdediging. Beide maatregelen moeten ervoor zorgen dat gedetineerden zo weinig mogelijk verplaatst moeten worden. Voor zover mogelijk, zou een verplaatsing enkel moeten worden georganiseerd omwille van omstandigheden die verband houden met de rechten van verdediging of het ontbreken van gepaste infrastructuur.

2.2. Sterke veiligheids- en inlichtingendiensten

VSSE

In 2025 droeg de VSSE actief bij aan meerdere onderzoeken naar georganiseerde misdaad met een staatsondermijnd karakter. In 2026 blijft de VSSE hier actief bijdragen.

De werking in de gevangenissen blijft daarbij een strategische prioriteit. De focus ligt op het blijvend doorbreken van criminele netwerken en het verhinderen van de aansturing van netwerken vanuit de gevangenis. Daarnaast blijft de VSSE investeren in het verhogen van de weerbaarheid van het penitentiair systeem, in nauwe samenwerking met de betrokken actoren.

De VSSE evolueert van een dienst die dreigingen in kaart brengt naar een dienst die ze ook actief kan verstoren. Dat betekent dat de VSSE zijn rol verbreedt: van waarschuwen en informeren naar zelf rechtstreeks ingrijpen op dreigingen. Deze ambitie vraagt om een stevig wettelijk fundament. In 2025 legde de VSSE de basis voor deze nieuwe fase. In 2026 wordt beoogd een wetsontwerp voor te leggen binnen de regering dat niet enkel de mogelijkheid tot disruptie creëert, maar meteen ook bredere aanpassingen van de organieke wet omvat.

Na de goedkeuring van dit wetsontwerp zal de VSSE de stap zetten naar de operationalisering van disruptie: de nieuwe bevoegdheid wordt in de praktijk gebracht via interne richtlijnen, procedures, opleidingen en digitaliseringsprojecten die het verkrijgen van inlichtingen maar tevens de disruptie ondersteunen. Daartoe worden aanzienlijke investeringen gedaan.

De veiligheid van ons land vraagt om een inlichtingendienst die aangepaste interceptietechnologie kan

des mises en accusation, qui ne durent souvent que quelques minutes, aient lieu autant que possible par vidéoconférence.

En concertation avec la magistrature et les barreaux, nous prévoyons également l'infrastructure nécessaire pour que certaines audiences se déroulent autant que possible dans les salles d'audience des prisons. À cet égard, il est tenu compte à tout moment du statut de la victime et des droits de la défense. Ces deux mesures doivent réduire au minimum le nombre de transfèvements de détenus. Dans la mesure du possible, un déplacement ne devrait être organisé qu'en raison de circonstances liées aux droits de la défense ou à l'absence d'infrastructures appropriées.

2.2. Des services de sécurité et de renseignement forts

VSSE

En 2025, la VSSE a contribué activement à plusieurs enquêtes sur la criminalité organisée présentant un caractère subversif. La VSSE poursuivra sa contribution active dans ce domaine en 2026.

Le travail dans les prisons reste une priorité stratégique. L'accent est mis sur le démantèlement permanent de réseaux criminels et la prévention de leur gestion depuis la prison. En outre, la VSSE continue d'investir dans le renforcement de la résilience du système pénitentiaire, en étroite collaboration avec les acteurs concernés.

La VSSE évolue, passant d'un service qui identifie des menaces à un service qui peut également les perturber activement. Cela signifie que la VSSE élargit son rôle: de l'alerte et de l'information à l'intervention directe sur des menaces. Cette ambition nécessite une base juridique solide. En 2025, la VSSE a jeté les bases de cette nouvelle phase. En 2026, l'objectif est de présenter au gouvernement un projet de loi qui non seulement permettra la disruption, mais comprendra également des modifications plus larges de la loi organique.

Après l'adoption de ce projet de loi, la VSSE s'attèlera à la mise en œuvre opérationnelle de la disruption: la nouvelle compétence sera mise en pratique au moyen de directives internes, de procédures, de formations et de projets de numérisation qui soutiendront l'obtention de renseignements, mais aussi la disruption. À cette fin, des investissements considérables seront consentis.

La sécurité de notre pays nécessite un service de renseignement capable d'utiliser des technologies

gebruiken. In 2025 werd overleg gepleegd en afspraken gemaakt met partnerdiensten (CyberCommand en NTSU) met het oog op de complementaire aankoop van een nieuwe interceptietool. De aankoop wordt momenteel afgerond. Verder wil de VSSE ook blijven inzetten op het vlak van andere technologische ontwikkelingen. Zo wordt dit jaar ook nog een Chief Technology Officer aangesteld om dit te verzekeren.

Vooruitgang op het vlak van technologie kan enkel binnen een helder en toekomstgericht wettelijk kader. We nemen daarom in 2026 initiatieven om de organieke wet te actualiseren, in het bijzonder wat betreft de vereenvoudiging en verduidelijking van de procedures bij de inzet van bijzondere inlichtingenmethoden.

In de loop van 2026 zet de VSSE de implementatie van de hervormingen verder: het eengemaakt statuut, de inplaatsstelling van het directiecomité, het bijsturen van het nieuwe onderzoeksmodel, de aanpassingen aan het IT-systeem, de verdere integratie van de NVO en de voorbereiding van de verhuis naar het Mobiusgebouw.

We zetten de voorbereidingen van het eengemaakt statuut binnen de VSSE verder en vertrekken hierbij van het ontwerp van koninklijk besluit dat tijdens de vorige legislatuur werd uitgewerkt. Dit nieuwe kader versterkt niet alleen de rechtspositie van de medewerkers van de dienst, maar maakt het ook onder meer mogelijk om gespecialiseerde profielen makkelijker aan te trekken. De teksten bevinden zich in een vergevorderde fase met het oog op goedkeuring in eerste lezing. In afwachting van het nieuwe statuut werd eind augustus een koninklijk besluit genomen tot hervorming van het directiecomité. De vacante plaatsen werden inmiddels gepubliceerd en de selectieprocedures zijn lopende.

Op vlak van het nieuwe onderzoeksmodel zal de VSSE in 2026 (en ook in de jaren daarna) inzetten op het consolideren ervan en aanpassen waar nodig.

De NVO gaat verder op de ingeslagen weg van veranderingen. Na meer dan 20 jaar zal de NVO in 2026 aangepaste en ook nieuwe richtlijnen uitbrengen over hoe geclassificeerde informatie moet worden beschermd. Deze regels zullen aangeven wie toegang kan krijgen tot geclassificeerde informatie, hoe die bewaard kan worden, hoe die kan worden gecommuniceerd en in sommige gevallen zelfs worden getransporteerd. De NVO zal bovendien toezien op de toepassing van deze richtlijnen.

d'interception appropriées. En 2025, une concertation a été organisée et des accords ont été conclus avec des services partenaires (CyberCommand et NTSU) en vue de l'acquisition complémentaire d'un nouvel outil d'interception. Cette acquisition est en cours de finalisation. De plus, la VSSE veut continuer à s'engager dans d'autres évolutions technologiques. Ainsi, un Chief Technology Officer sera désigné cette année encore pour veiller à ce que ce soit le cas.

Des avancées sur le plan technologique ne sont possibles que dans un cadre juridique clair et tourné vers l'avenir. C'est pourquoi nous prendrons des initiatives en 2026 afin d'actualiser la loi organique, notamment en ce qui concerne la simplification et la clarification des procédures pour la mise en œuvre de méthodes spéciales de renseignement.

En 2026, la VSSE poursuivra l'implémentation des réformes: le statut unique, la mise en place du comité de direction, l'adaptation du nouveau modèle investigatif, les adaptations du système informatique, la poursuite de l'intégration de l'ANS et la préparation du déménagement vers le bâtiment Mobius.

Nous poursuivrons les travaux préparatoires concernant le statut unifié au sein de la VSSE, en partant du projet d'arrêté royal élaboré au cours de la législature précédente. Ce nouveau cadre permettra non seulement de renforcer le statut juridique des collaborateurs du service, mais aussi notamment de faciliter le recrutement de profils spécialisés. Les textes se trouvent à un stade avancé en vue de leur approbation en première lecture. Dans l'attente du nouveau statut, un arrêté royal réformant le comité de direction a été pris fin août. Entre-temps, les places vacantes ont été publiées et les procédures de sélection sont en cours.

Pour ce qui est du nouveau modèle investigatif, la VSSE cherchera à le consolider en 2026 (ainsi que les années suivantes) et à l'adapter si nécessaire.

L'ANS poursuivra son chemin sur la voie des changements. Après plus de 20 ans, l'ANS publiera en 2026 des directives adaptées et de nouvelles directives sur la manière dont il convient de protéger les informations classifiées. Ces règles préciseront qui peut accéder aux informations classifiées et comment celles-ci peuvent être conservées, communiquées, voire dans certains cas transportées. L'ANS contrôlera en outre l'application de ces directives.

OCAD

De omzendbrief betreffende de Gemeenschappelijke Gegevensbank Terrorisme, Extremisme en Radicalisering (GGB TER) is inmiddels ondertekend door de bevoegde ministers. Het OCAD heeft ook samen met de politie een opleiding uitgewerkt voor de dispatchings van de lokale politie van de Communicatie- en informatiecentra (CIC), met het oog op het communiceren van informatie over de dreiging die uitgaat van personen in de GGB aan de medische sector. Uiteraard vindt deze communicatie alleen plaats in crisissituaties.

Samen met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken werd het OCAD verzocht de wet GGB TER ook toe te passen op groeperingen in de categorie Haatpropagandist. Op die manier wordt een gedegen opvolging verzekerd van de organisaties die hun propaganda en extremistische ideologieën in onze samenleving verspreiden.

Het OCAD werkt het komende jaar ook verder aan een wetwijziging om haar bevoegdheid uit te breiden naar de evaluatie van de interstatelijke dreiging. Het OCAD moet hier dan ook rekening mee kunnen houden in de bepaling van het algemene dreigningsniveau.

We zullen het samenwerkingsakkoord betreffende de werking van de LIVC's-R finaliseren. Dit akkoord is belangrijk omdat het ook een wettelijk kader creëert voor het organiseren van PIVC's-R voor de gevangenispopulatie. Dit casusoverleg in de gevangenis is essentieel om te zorgen voor een vlotte en gecoördineerde opvolging van de overgang van de gevangenis naar de buitenwereld. Dit is een belangrijke stap voor de re-integratie van de betrokken personen en voor de controle van het risico op recidive. In 2026 zullen we erop toezien dat deze PIVC's-R effectief worden georganiseerd en dat ze functioneren.

Federale Politie

In 2025 rondde de federale politie haar strategisch plan 2025-2030 af en stelde een rapport op met voorstellen voor structurele hervormingen. Het strategisch plan werd door mijn collega-minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en mezelf, als voogdijministers van de federale politie, goedgekeurd. Deze werkzaamheden vormen een essentiële basis voor het versterken van de geïntegreerde werking en de coördinatie tussen de federale politie en de lokale politie. In 2025 werd een reflectie opgestart over de kerntaken ("kerntakenreflectie"), die als input zal dienen voor dit werk. In 2026 zullen deze elementen worden uitgediept en omgezet in beslissingen, in overleg met de gerechtelijke en administratieve autoriteiten. De werkzaamheden met betrekking tot de organisatorische

OCAM

La circulaire relative à la banque de données commune sur le terrorisme, l'extrémisme et la radicalisation (BDC TER) a entre-temps été signée par les ministres de tutelle. L'OCAM a également élaboré, en collaboration avec la police, une formation destinée aux dispatchings de la Police Locale des Centres d'information et de communication (CIC) afin de communiquer au secteur médical des informations relatives à la menace que représentent les personnes fichées dans la BDC. Bien entendu, cette communication n'a lieu qu'en cas de situation de crise.

En collaboration avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, l'OCAM a été invité à appliquer la loi BDC TER également aux groupements, dans la catégorie "Propagandiste de haine". Il est ainsi possible d'assurer un suivi rigoureux des organisations qui diffusent leur propagande et leurs idéologies extrémistes dans notre société.

Au cours de l'année à venir, l'OCAM continuera également à travailler à une modification législative afin d'étendre ses compétences à l'évaluation de la menace interétatique. L'OCAM doit donc pouvoir en tenir compte dans la détermination du niveau général de menace.

Nous finaliserons l'accord de coopération sur le fonctionnement des CSIL-R. Cet accord est important parce qu'il crée également un cadre juridique pour l'organisation de CSIP-R pour la population carcérale. Cette concertation de cas au sein de la prison est essentielle pour assurer un suivi fluide et coordonné de la transition entre la prison et le monde extérieur. C'est une étape importante pour la réinsertion des personnes concernées et le contrôle du risque de récidive. En 2026, nous veillerons à ce que ces CSIP-R soient organisées de manière effective et à ce qu'elles fonctionnent.

Police Fédérale

En 2025, la Police Fédérale a finalisé son plan stratégique 2025-2030 et élaboré un rapport proposant des pistes de réformes structurelles. Le plan stratégique a été approuvé par mon collègue le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et par moi-même, en tant que ministres de tutelle de la Police Fédérale. Ces travaux constituent une base essentielle pour renforcer le fonctionnement intégré et la coordination entre la Police Fédérale et la Police Locale. En 2025, une réflexion a été lancée sur les tâches essentielles, qui alimentera ce travail. En 2026, ces éléments seront approfondis et traduits en décisions, en concertation avec les autorités judiciaires et administratives. Les travaux en cours concernant l'évolution de l'organisation doivent clarifier le rôle de la

evolutie die momenteel worden uitgevoerd, moeten de rol van de federale politie ter ondersteuning van de politiezones verduidelijken. In 2026 zal deze dynamiek worden voortgezet om de federale ondersteuning aan te passen aan de uiteenlopende behoeften van de zones en om een beter gebruik van de beschikbare middelen te garanderen, rekening houdend met de snelle ontwikkelingen op het vlak van veiligheid, technologie en operaties. Deze werkzaamheden hebben ook tot doel de macrostructuur van de federale politie te herzien om de coördinatie te versterken, de beschikbare operationele capaciteit te vergroten en de overheadkosten te verminderen, rekening houdend met transversale doelstellingen zoals de digitale transformatie. Daarbij zal ik als minister van Justitie in het bijzonder waken over de opdrachten van Gerechtelijke Politie.

Op basis van de werklasmeting zal een verdeling van de verhoogde middelen voor de Federale Gerechtelijke Politie worden doorgevoerd. Bij de meting zal rekening worden gehouden met het bevolkingsaantal, maar ook met de aanwezigheid en impact van de georganiseerde criminaliteit en de terreurdreiging. Indien mogelijk wordt al eerder herverdeeld. De resultaten van deze meting worden verwacht in juni 2026. In afwachting van de resultaten zullen de kaders van de FGP over het hele grondgebied worden versterkt, met een bijzondere prioriteit voor Antwerpen en Brussel. Een groot deel van deze speurders zal worden ingezet in het kader van het bestrijden van de georganiseerde (drugs)criminaliteit. Ook het organiek kader van de directie van de speciale eenheden (DSU) zal verder worden ingevuld.

Daarnaast werd in 2025 een reflectie opgestart over de aantrekkelijkheid van het loopbaantraject voor gespecialiseerde burgerfuncties, met het oog op de versterking van de instroom en het behoud van zij-instromers. De verdere uitwerking en concretisering volgen in 2026. Deze maatregelen hebben bijvoorbeeld betrekking op de ontwikkeling van een loopbaan voor specifieke profielen van basis kader tot officier of de vroegtijdige onboarding van de laureaten binnen DGJ in afwachting van de opleiding.

De maatregelen om de aantrekkelijkheid van de functies te vergroten, met name binnen DGJ, worden vastgesteld in het huidige budgettaire en wettelijke kader (2025-2026).

We blijven, samen met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de inspanningen ondersteunen om bijzondere aandacht te geven aan het actief rekruteren van specifieke profielen, zoals financiële experts en cybercrime-specialisten.

Police Fédérale dans l'appui qu'elle prête aux zones de police. En 2026, cette dynamique sera poursuivie afin d'adapter l'appui fédéral aux besoins diversifiés des zones et de garantir une meilleure utilisation des ressources disponibles, en tenant compte des évolutions rapides sur le plan sécuritaire, technologique et opérationnel. Ces travaux visent également à revoir la macrostructure de la Police Fédérale afin de renforcer la coordination, d'augmenter la capacité opérationnelle disponible et de diminuer les frais généraux, tout en tenant compte d'objectifs transversaux tels que la transformation numérique. En tant que ministre de la Justice, je veillerai tout particulièrement au bon déroulement des missions de la Police Judiciaire.

Sur la base de la mesure de la charge de travail, les fonds supplémentaires seront distribués à la Police Judiciaire Fédérale. La mesure tiendra compte de la population, mais aussi de la présence et de l'impact de la criminalité organisée et de la menace terroriste. Si possible, la redistribution aura lieu plus tôt. Les résultats de cette mesure sont attendus en juin 2026. Dans l'attente des résultats, les cadres de la PJF seront renforcés sur l'ensemble du territoire, en accordant une priorité spécifique à Anvers et Bruxelles. Une grande partie de ces enquêteurs seront déployés dans le cadre de la lutte contre la criminalité organisée (liée à la drogue). Le cadre organique de la Direction des unités spéciales (DSU) sera également complété.

Une réflexion a par ailleurs été lancée en 2025 sur l'attractivité du parcours de carrière pour les fonctions civiles spécialisées, en vue de renforcer le recrutement et la rétention du personnel issu d'autres branches. L'élaboration et la mise en œuvre concrète sont prévues pour 2026. Ces mesures concernent par exemple le développement d'une carrière pour les profils spécifiques du cadre de base jusqu'au cadre officier ou l'onboarding des lauréats au sein de la DGJ dans l'attente de la formation.

Les mesures visant à renforcer l'attractivité des fonctions, en particulier au sein de la DGJ, sont prévues dans le cadre budgétaire et légal actuel (2025-2026).

En collaboration avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, nous poursuivrons nos efforts pour recruter activement des profils spécifiques tels que des experts financiers et des spécialistes de la cybercriminalité.

We werken nauw samen met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken bij de uitwerking van een nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid (KIV) en een Nationaal Veiligheidsplan.

Wat betreft de KIV zorgt de FOD Justitie sinds medio 2025 voor de coördinatie met de verschillende betrokken partners, waaronder de gefedereerde entiteiten. De belanghebbenden hebben in de zomer hun bijdragen kunnen indienen. Het redactiewerk is aan de gang, evenals het validatieproces. De KIV zal begin 2026 worden definaliseerd.

2.3. Aanpak van georganiseerde criminaliteit en terrorisme

DRUGS

Een ketenaanpak is vereist

De federale regering blijft vastberaden inzetten op een geïntegreerde aanpak voor de bestrijding van georganiseerde criminaliteit, met bijzondere aandacht voor de illegale drugseconomie en haar brede maatschappelijke impact.

Deze aanpak beoogt coherente, alomvattende en duurzaam verankerde resultaten die bijdragen aan een verhoogde weerbaarheid van de samenleving en een versterking van de rechtsstaat.

Onder voorzitterschap van de eerste minister werd de Taskforce Georganiseerde Criminaliteit (Taskforce CrimOrg) opgericht. Deze Taskforce ziet toe op de uitvoering van deze prioritaire werf uit het Regeerakkoord en waarborgt een geïntegreerde beleidscoördinatie over de verschillende beleidsdomeinen heen.

De ministers bevoegd voor Justitie, Veiligheid en Binnenlandse Zaken, Financiën, Asiel en Migratie, Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Personen met een Handicap en Gelijke Kansen, evenals de minister belast met Modernisering van de Overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, het Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid, maken deel uit van dit overlegorgaan. Het Nationaal Drugscommissariaat neemt deel aan de werkzaamheden in een permanente ondersteunende hoedanigheid.

De Taskforce heeft tot opdracht de bestaande en geplande maatregelen in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit en zoals voorzien in het Regeerakkoord te inventariseren, hun doeltreffendheid te beoordelen en waar nodig aanvullende voorstellen te formuleren. Hierbij wordt bijzondere aandacht besteed aan de versterkte

Nous travaillerons en étroite collaboration avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à l'élaboration d'une nouvelle Note-cadre de Sécurité intégrale (NCSI) et d'un nouveau Plan national de sécurité.

En ce qui concerne la NCSI, le SPF Justice en assure, depuis mi-2025, la coordination avec les différents partenaires concernés, dont les entités fédérées. Les parties prenantes ont pu livrer leurs contributions durant l'été. Le travail de rédaction est en cours, tout comme le processus de validation. La NCSI sera finalisée début 2026.

2.3. Lutte contre le crime organisé et le terrorisme

DROGUE

Nécessité d'une approche en chaîne

Le gouvernement fédéral reste déterminé à adopter une approche intégrée pour lutter contre la criminalité organisée, en accordant une attention particulière à l'économie illicite de la drogue et à son vaste impact sur la société.

Cette approche vise à engranger des résultats cohérents, globaux et durables qui contribuent à renforcer la résilience de la société et à consolider l'État de droit.

Le groupe de travail Criminalité organisée (Taskforce CrimOrg) a été mis en place sous la présidence du Premier ministre. Ce groupe de travail supervise la mise en œuvre de ce chantier prioritaire issu de l'accord de gouvernement et garantit une coordination intégrée des politiques qui traversent les différents domaines politiques.

Les ministres chargés de la Justice, de la Sécurité et de l'Intérieur, des Finances, de l'Asile et de la Migration, de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, ainsi que la ministre de l'Action et de la Modernisation publiques, chargée des Entreprises publiques, de la Fonction publique, de la Gestion immobilière de l'État, du Numérique et de la Politique scientifique font partie de cet organe de concertation. Le Commissariat national aux drogues participe aux travaux à titre de soutien permanent.

Le groupe de travail a pour mission de recenser les mesures existantes et prévues dans la lutte contre la criminalité organisée, telles qu'annoncées dans l'accord de gouvernement, d'évaluer leur efficacité et, le cas échéant, de formuler des propositions complémentaires. Une attention particulière est accordée au renforcement

coördinatie tussen federale en lokale actoren, een efficiënte uitvoering van de strategische doelstellingen en de bevordering van een geïntegreerde veiligheidscultuur. De Taskforce stimuleert de informatie-uitwisseling en afstemming tussen de betrokken overheden.

Elke betrokken minister zal samen met andere ministers of binnen zijn of haar bevoegdheidsdomein verdere concrete initiatieven ontwikkelen die bijdragen aan de gezamenlijke doelstelling: het versterken van de collectieve weerbaarheid tegen georganiseerde (drugs) criminaliteit en het bevorderen van de integriteit, veiligheid en rechtvaardigheid binnen de samenleving.

In 2026 zullen de volgende concrete acties worden uitgevoerd in aansluiting op deze overkoepelende strategie:

- de oprichting van de FIOD en de creatie van een financieel parket, binnen het federaal parket om de strijd aan te gaan met de grote sociale, fiscale en financiële fraude en criminaliteit (zie eerdere toelichting in deze beleidsnota).

- aan het CNDC werd een mandaat gegeven om beleidsvoorstellen te formuleren rond het 'kraken van het verdienmodel van criminelen'. Die concrete voorstellen worden in de loop van 2026 verwacht om zo snel mogelijk te worden geïmplementeerd.

- de voortgezette implementatie van de International Ship and Port Facility Security Code (ISPS-Code), in samenhang met een internationale evaluatie van het huidige toepassingskader.

We ondersteunen de centrale rol van het Nationaal Drugscommissariaat in de bestrijding van de (georganiseerde) drugscriminaliteit in al haar facetten, ingegrepen beleidsanalyses en beleidsadvies.

In dat verband ontwikkelt het Nationaal Drugscommissariaat een strategisch actieplan ter bestrijding van de georganiseerde drugscriminaliteit, naast de opdracht die door de Taskforce werd gegeven, over het 'kraken van het verdienmodel'.

De Algemene Cel Drugsbeleid (ACD) verenigt alle actoren, zowel op federaal als op deelstatelijk niveau, en verzekert op die manier het geïntegreerde karakter van het beleid. In de loop van 2026 zal de ACD een nieuw actieplan ontwikkelen, geënt op de herziene interfederale drugsstrategie. Daarnaast zullen verschillende werkgroepen een aantal belangrijke prioriteiten binnen het interfederale drugsbeleid behandelen, zoals bijvoorbeeld de rekrutering van minderjarigen door criminele organisaties.

de la coordination entre les acteurs fédéraux et locaux, à la mise en œuvre efficace des objectifs stratégiques et à la promotion d'une culture de sécurité intégrée. Le groupe de travail encourage l'échange d'informations et la coordination entre les autorités concernées.

Chaque ministre concerné développera, en collaboration avec d'autres ministres ou dans son domaine de compétence, d'autres initiatives concrètes qui contribuent à l'objectif commun: renforcer la résilience collective face à la criminalité organisée (liée à la drogue) et promouvoir l'intégrité, la sécurité et la justice au sein de la société.

En 2026, les actions concrètes suivantes seront mises en œuvre en lien avec cette stratégie globale:

- la création du SRF et d'un parquet financier au sein du parquet fédéral afin de lutter contre la fraude et la criminalité sociale, fiscale et financière d'envergure (voir explication ci-dessus dans cette note de politique générale).

- le CNDC a été chargé de formuler des propositions de politique visant à "démanteler le modèle économique des criminels". Ces propositions concrètes sont attendues dans le courant de l'année 2026 et seront mises en œuvre dès que possible.

- la poursuite de la mise en œuvre du Code international pour la sûreté des navires et des installations portuaires (Code ISPS), en liaison avec une évaluation internationale du cadre d'application actuel.

Nous soutenons le rôle central du Commissariat national aux drogues dans le cadre de la lutte contre les différentes facettes de la criminalité (organisée) liée à la drogue, y compris les analyses et avis stratégiques.

Dans ce cadre, le Commissariat national aux drogues élaborera un plan d'action stratégique visant à lutter contre la criminalité organisée liée à la drogue, en plus de la mission confiée par le groupe de travail, qui consiste à "démanteler le modèle économique".

La Cellule générale de politique drogues (CGPD) réunit tous les acteurs, tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées, garantissant ainsi le caractère intégré de la politique. Au cours de l'année 2026, la CGPD élaborera un nouveau plan d'action inspiré de la stratégie antidroque interfédérale révisée. En outre, plusieurs groupes de travail se pencheront sur une série de priorités clés de la politique interfédérale en matière de drogue, telles que le recrutement de mineurs par les organisations criminelles.

Justitie als onderdeel van de ketenaanpak

Op gerechtelijk vlak pleiten we voor een nultolerantie ten aanzien van handel in verdovende middelen. De daders moeten worden vervolgd en bestraft. We denken ook na over de beste aanpak ten aanzien van de gebruikers en beoordelen in hoeverre een doeltreffend sanctiesysteem kan worden toegepast, onder meer via het versterken van de reeds bestaande en toegepaste onmiddellijke minnelijke schikking. We moeten ook oog hebben voor de impact van druggebruik op de volksgezondheid.

We versterken ons strafrechtelijk beleid inzake ontmanteling van drugslaboratoria die verbonden zijn aan de productie van en de handel in verdovende middelen. We treden daarover in overleg met het College van procureurs-generaal over de verbetering van de instrumenten die we tot onze beschikking hebben, zoals de Omzendbrief betreffende het strafrechtelijk beleid en de protocollen. Een evaluatie van de "COL 1/2023 inzake de inbeslagname, analyse, bewaring, vernietiging, neerlegging ter griffie en vervreemding van verdovende middelen, van de bijhorende producten en het bijhorende materiaal, en inzake de ontmanteling van installaties" werd uitgevoerd in 2025. Op basis hiervan zal de COL 1/2023 aangepast worden om een meer uniforme en daadkrachtige aanpak van de ontmanteling van drugslaboratoria en plantages te verwezenlijken.

De politiediensten (voornamelijk de CRU-eenheid (Clan Lab Response Unit van DJSOC), FGP's en DJSOC Centrex Drugs van de DGJ) zetten hun internationale uitwisselingen over deze problematiek van de ontmanteling van clandestiene laboratoria voort en ondernemen actie, met name in het kader van het EMPACT SYD/NPS-project, zoals de organisatie van een bijeenkomst van deskundigen of de uitvoering van een DNA-project, waardoor het mogelijk is om het DNA dat in clandestiene laboratoria wordt aangetroffen te vergelijken. Er worden ook opleidingen georganiseerd en ondersteund door de Belgische politiediensten op het niveau van CEPOL.

Het ARIEC Limburg (Arrondissementeel Informatie- en Expertisecentrum) werkt actief op een draaiboek voor tussenkomsten op labo's en dumpingen. In het draaiboek zal ook aandacht worden besteed aan het milieuaspect. Dit is een voorbeeld van goede praktijken.

Zo dragen we bij aan SDG 15 en SDG 14. Deze zetten in op de bescherming, bevordering en het herstel van ecosystemen op enerzijds het vasteland, en anderzijds het water.

La Justice en tant que maillon de l'approche en chaîne

Sur le plan judiciaire, nous prôtons une tolérance zéro en matière de trafic de stupéfiants. Les auteurs doivent être poursuivis et sanctionnés. Nous réfléchissons également à la meilleure approche à adopter vis-à-vis des consommateurs et examinons dans quelle mesure un système de sanctions efficace peut être appliqué, notamment par le biais d'un renforcement du système de transaction immédiate existant et déjà appliqué. Nous devons également être attentifs à l'impact de la consommation de drogue sur la santé publique.

Nous renforçons également notre politique criminelle en matière de démantèlement des laboratoires de drogue, liés à la production et au trafic de stupéfiants. Nous nous concertons à ce sujet avec le Collège des procureurs généraux en vue d'améliorer les outils à notre disposition, comme la circulaire relative à la politique criminelle et les protocoles. La circulaire "COL 1/2023 sur la saisie, l'analyse, la conservation, la destruction, le dépôt au greffe et l'aliénation des stupéfiants et des produits et matériel associés, et le démantèlement des installations" a été évaluée en 2025. Elle sera adaptée sur la base de cette évaluation afin de mettre en œuvre une approche plus uniforme et plus efficace du démantèlement des laboratoires et des plantations de drogue.

Les services de police (principalement l'unité CRU [Clan Lab Response Unit de la DJSOC], les PJF et la DJSOC Centrex Drogues de la DGJ) poursuivent leurs échanges internationaux au sujet de la problématique du démantèlement des laboratoires clandestins et mènent des actions, notamment dans le cadre du projet EMPACT SYD/NPS, telles que l'organisation d'une réunion d'experts ou la mise en œuvre d'un projet ADN permettant de comparer les ADN trouvés dans des laboratoires clandestins. Des formations sont également organisées et soutenues par les services de police belges au niveau du CEPOL.

Le CIEAR (centre d'information et d'expertise d'arrondissement) du Limbourg travaille activement à l'élaboration d'une feuille de route pour les interventions dans les laboratoires et les dépôts sauvages. L'aspect environnemental y sera également abordé. Il s'agit d'un exemple de bonnes pratiques.

Nous contribuerons ainsi à la réalisation des ODD 14 et 15, qui mettent l'accent sur la protection, la promotion et la restauration des écosystèmes sur le continent, d'une part, et marins, d'autre part.

De strijd tegen sociale fraude en sociale dumping, in het kader van een ketenaanpak, moet worden opgevoerd, zodat de eerlijke concurrentie in het economische leven wordt hersteld en de werknemers naar Europese normen beschermd zijn. De rol van de arbeidsauditoraten in de strafrechtketen wordt versterkt en hun bevoegdheden op penaal vlak worden maximaal ingezet.

De Federale Politie, in samenwerking met de gespecialiseerde sociale inspectiediensten, zal zorgen voor een permanent beeld van de sociale fraude dat zich zal richten op ernstige en georganiseerde sociale fraude, in verband met sociale dumping en mensenhandel. Ze zal ook zorgen voor een permanent beeld van de fiscale fraude. De Federale Politie zal voorzien in de alarmsignalen (dankzij de ontwikkeling van de signaalfunctie en de informatie van de SIOD).

Er worden versterkte maatregelen genomen tegen sociale dumping, vooral in risicosectoren (bouw, vlees, schoonmaak, verhuissector en consulaire personeelsleden). Deze acties zullen worden opgevoerd zodra de capaciteit wordt verhoogd, overeenkomstig het Regeerakkoord. De FGP intensificeert zijn onderzoeken naar fraude en misbruik, bestrijdt fictieve vennootschappen en zorgt voor de inbeslagname van illegale vermogensvoordelen. De studie van een nieuwe wet op de politiegegevens is aan de gang om de uitwisseling van informatie, met name met de inspectiediensten, te verbeteren.

De successen die Justitie en politie boeken in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit en drugshandel, zoals in het kader van het 'Sky ECC'-dossier zorgen voor extra druk op onze gevangenis capaciteit. Er wordt daarom bepaald dat veroordeelden die zich hebben kunnen verrijken dankzij criminele activiteiten, desgevallend een bijdrage leveren in de kosten van hun detentie. We analyseren hoe één en ander vorm kan krijgen, zodat een rechter dit kan opleggen nadat de slachtoffers en nabestaanden volledig vergoed werden en dienen in 2026 een wetsontwerp in.

In de strijd tegen de internationale drugshandel versterken we in nauw overleg met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken onze aanwezigheid in de bron- en transitlanden van cocaïne in Zuid-Amerika, onder meer via vliegende magistraten, en investeren we in onderzoekscapaciteit ter plaatse. Naast het openen van een nieuwe post van verbindingsofficier in Panama en de UAE, bekijken we samen met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken ook naar de versterking van onze werking in Colombia en Ecuador. Respectievelijk het voornaamste productieland en het belangrijkste exportland van cocaïne naar Europa.

La lutte contre la fraude sociale et le dumping social, dans le cadre d'une approche en chaîne, doit être renforcée afin de rétablir une concurrence loyale dans la vie économique et de protéger les travailleurs selon les normes européennes. Le rôle des auditorats du travail dans la chaîne pénale sera renforcé et leurs pouvoirs en matière pénale seront pleinement exploités.

La Police Fédérale, en collaboration avec les services d'inspection sociale spécialisés, fournira une image permanente de la fraude sociale, qui se concentrera sur la fraude sociale grave et organisée, en lien avec le dumping social et la traite des êtres humains. Elle veillera également à l'établissement d'une image permanente de la fraude fiscale. La Police Fédérale fournira des signaux d'alerte (grâce au développement de la fonction de signalement et aux informations du SIRS).

Des actions renforcées sont menées contre le dumping social, notamment dans les secteurs à risque (construction, viande, nettoyage, déménagement et personnel consulaire). Ces actions seront renforcées dès que la capacité sera augmentée, conformément à l'accord de gouvernement. La PJF intensifie les enquêtes sur les fraudes et les abus, lutte contre les sociétés fictives et veille à la saisie des avantages patrimoniaux illégaux. Une nouvelle loi sur les données policières est en cours d'étude afin d'améliorer l'échange d'informations, notamment avec les services d'inspection.

Les succès enregistrés par la Justice et la police dans la lutte contre le crime organisé et le trafic de drogue, comme dans l'affaire Sky ECC, exercent une pression supplémentaire sur notre capacité carcérale. Il est dès lors prévu que les condamnés qui ont pu s'enrichir grâce à des activités criminelles contribuent le cas échéant aux coûts de leur détention. Nous analyserons comment cette mesure peut être concrétisée, afin qu'un juge puisse imposer cette contribution une fois que les victimes et leurs proches auront été totalement indemnisés, et nous présenterons un projet de loi en 2026.

Dans la lutte contre le trafic international de drogue, nous renforçons, en étroite concertation avec le ministre de la Sécurité et l'Intérieur, notre présence dans les pays d'origine et de transit de la cocaïne en Amérique du Sud, notamment par le biais de magistrats volants, et nous investissons dans des capacités de recherche locales. Outre la création d'un nouveau poste d'officier de liaison au Panama et aux Émirats arabes unis, nous examinons également, en collaboration avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, le renforcement de nos activités en Colombie et en Équateur. Il s'agit respectivement du principal pays producteur et du principal pays exportateur de cocaïne vers l'Europe.

MENSENSMOKKEL

De strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel moet worden opgevoerd. De aanbevelingen van de commissie inzake mensenhandel worden in aanmerking genomen bij de uitwerking van maatregelen om netwerken van mensenhandel en -smokkel snel en resoluut te ontmantelen, en ook om slachtoffers beter te beschermen en te ondersteunen. Daartoe optimaliseren we ons multidisciplinaire samenwerkingsmodel. Hiervoor is een werkgroep opgericht en zullen wij aan het parlement vragen om het Rekenhof te verzoeken om een doorlichting van het huidige systeem. Deze werkgroep zal op basis van de doorlichting het beste pad voorwaarts bepalen, rekening houdend met hetgeen reeds werd beslist (zoals bv. oprichting van een Nationaal Coördinatiecentrum ter bestrijding van Mensenhandel en Mensensmokkel). Denk hier bijvoorbeeld aan een mogelijke herziening van het nationale doorverwijzingsmechanisme, om het beter af te stemmen op minderjarigen en kwetsbare groepen. We werken samen met het College van procureurs-generaal om ervoor te zorgen dat het strafrechtelijk beleid volkomen doelmatig is in de strijd tegen met name de smokkelnetwerken van transmigranten op snelwegparkings, in havens en op vliegvelden. In deze strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel werken we nauw samen met de minister van Asiel en Migratie.

We zullen de tools waarover de magistraten en lokale politiediensten beschikken, actualiseren. Bovendien zullen we de Europese Richtlijn 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan omzetten. In deze nieuwe richtlijn zijn met name nieuwe vormen van uitbuiting opgenomen en wordt het bewuste gebruik van een dienst verleend door een slachtoffer van mensenhandel strafbaar gesteld.

Op basis van onder andere de evaluaties van de richtlijnen inzake mensensmokkel wordt het strafrechtelijk beleid aangepast, in het kader van een doelmatige en versterkte aanpak van criminele mensensmokkelnetwerken.

TERRORISME

We hebben de bevoegde diensten (VSSE en FEDPOL) gevraagd om een analyse te maken van welke aanbevelingen van de onderzoekscommissie van 22 maart 2016 nog moeten worden uitgevoerd en bouwen voort op de aanbevelingen van die commissie om onze antiterrorismeacties te versterken in het kader van een toekomstgerichte aanpak van terrorisme en jihadisme.

TRAFIC D'ÊTRES HUMAINS

La lutte contre la traite et le trafic d'êtres humains doit être renforcée. Les recommandations de la commission sur la traite des êtres humains seront prises en considération dans l'élaboration de mesures pour démanteler rapidement et résolument les réseaux de traite et de trafic d'êtres humains, mais aussi pour mieux protéger et soutenir les victimes. À cet effet, nous optimisons notre modèle de coopération multidisciplinaire. Un groupe de travail a été mis en place à cette fin, et nous demanderons au Parlement de solliciter la Cour des comptes afin de procéder à une analyse du système actuel. Ce groupe de travail déterminera la meilleure voie à suivre sur la base de cette analyse, en tenant compte des décisions déjà prises (telles que la création d'un Centre national de coordination pour la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains). Nous songeons, par exemple, à une éventuelle révision du mécanisme national d'orientation afin de mieux l'adapter aux mineurs et aux groupes vulnérables. Nous travaillerons avec le Collège des procureurs généraux pour assurer la pleine effectivité de la politique criminelle permettant de lutter notamment contre les réseaux de trafic des migrants en transit sur les parkings d'autoroutes, dans les ports et les aéroports. Dans cette lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, nous travaillons en étroite collaboration avec la ministre de l'Asile et de la Migration.

Nous actualiserons les outils dont disposent les magistrats et services de police locale. En outre, nous transposerons la directive européenne 2024/1712 du Parlement européen et du Conseil du 13 juin 2024 modifiant la directive 2011/36/UE concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes. Cette nouvelle directive inclut notamment de nouvelles formes d'exploitation et érige en infraction pénale l'utilisation délibérée d'un service fourni par une victime de la traite des êtres humains.

La politique criminelle sera adaptée sur la base, entre autres, des évaluations des directives relatives au trafic d'êtres humains, en vue d'une approche efficace et renforcée des réseaux criminels de trafic d'êtres humains.

TERRORISME

Nous avons demandé aux services compétents (la VSSE et la Police Fédérale) de réaliser une analyse afin de déterminer quelles recommandations de la commission d'enquête du 22 mars 2016 doivent encore être mises en œuvre et nous nous appuyons sur les recommandations de cette commission pour renforcer nos actions antiterroristes dans le cadre d'une approche du terrorisme et du djihadisme tournée vers l'avenir.

Bij de VSSE vloeien vele hervormingen voort uit de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie aanslagen: het eengemaakt statuut, het nieuwe onderzoeksmodel, een nieuw IT-systeem, enz. De VSSE bereidt in 2026 een nieuwe stand van zaken voor.

Wat de politiediensten betreft, wordt de uitvoering van de aanbevelingen van de commissie tot eind 2025 geëvalueerd in samenwerking met de betrokken diensten. De evaluatie moet het mogelijk maken om de actiepunten voor 2026 te bepalen. Dit zal samenvallen met de reorganisatie van de federale politie en verdere specialisering van bepaalde FGP's.

We onderzoeken hoe het Strafwetboek kan worden aangepast met het oog op de strafbaarstelling van het verheerlijken van terroristische organisaties die voorkomen op de Europese lijst van terroristische organisaties.

We verdedigen het standpunt dat de *foreign terrorist fighters*, bij voorkeur moeten worden berecht in het land waar de misdrijven zijn begaan.

We stimuleren de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen *counterterrorism*- en asiel- en migratieautoriteiten op Belgisch en EU-niveau, onder meer door de verdere operationalisering van een Europees informatienetwerk. We richten ons ook op de aanpak van terroristische en extremistische content online volgens de Europese TCO-Verordening en optimaliseren de samenwerking tussen de betrokken instanties. We pleiten op Europees niveau voor de creatie van een zwarte lijst met haatpredikers die we de toegang tot het grondgebied zullen weigeren.

De VSSE doet het nodige om in 2026 toegang te krijgen tot de SmartBorders database van de FOD Binnenlandse Zaken. Dit zal de uitwisseling van inlichtingen tussen de migratieautoriteiten en de inlichtingendiensten versoepelen.

Momenteel werken de politiediensten en de verschillende platformen (zoals sociale mediaplatformen en gamingplatformen die diensten aanbieden in Europa), onder coördinatie van Europol. Zo schrijft artikel 18 van de DSA (Digital Service Act) voor dat platformen verplicht zijn om contact op te nemen met de bevoegde politiediensten wanneer ze overtredingen op hun platform ontdekken of melden. Deze samenwerking wordt voornamelijk gebruikt om zelfmoordpogingen, geweldsmisdrijven of terroristische dreigingen aan de autoriteiten te melden. DJSOC/I2 heeft in samenwerking met Europol deelgenomen aan verschillende RAD-operaties (Referral Action Days). De laatste RAD vond plaats in het kader van "online uitbuiting en radicalisering van minderjarigen". Zo werden in

À la VSSE, de nombreuses réformes découlent des recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats: statut unifié, nouveau modèle d'enquête, nouveau système informatique, etc. La VSSE dressera un nouvel état des lieux en 2026.

En ce qui concerne les services de police, la mise en œuvre des recommandations de la commission sera évaluée jusqu'à la fin 2025 en collaboration avec les services concernés. Cette évaluation doit permettre d'identifier les points d'action pour 2026. Cela coïncidera avec la réorganisation de la Police Fédérale et la spécialisation accrue de certaines PJF.

Nous examinons la manière d'adapter le Code pénal pour rendre punissable l'apologie des organisations qui figurent sur la liste européenne des organisations terroristes.

Nous défendons le point de vue selon lequel les combattants terroristes étrangers doivent de préférence être jugés dans le pays où les infractions ont été commises.

Nous encourageons la coopération et l'échange d'informations entre les autorités chargées de la lutte contre le terrorisme, de l'asile et de la migration au niveau belge et européen, notamment en poursuivant la mise en œuvre d'un réseau d'information européen. Nous nous concentrons également sur la lutte contre les contenus terroristes et extrémistes en ligne, conformément au règlement européen TCO et nous optimisons la coopération entre les autorités compétentes. Nous plaidons au niveau européen pour la création d'une liste noire des prédicateurs de haine à qui nous refuserons l'accès au territoire.

La VSSE prend les mesures nécessaires afin de pouvoir accéder, à partir de 2026, à la base de données SmartBorders du SPF Intérieur. Cela permettra d'assouplir l'échange de renseignements entre les autorités en charge de la migration et les services de renseignement.

Actuellement, les services de police et les différentes plateformes (telles que les plateformes de réseaux sociaux et les plateformes de jeux vidéo proposant des services en Europe) collaborent sous la coordination d'Europol. L'article 18 du DSA (Digital Service Act) prévoit ainsi que les plateformes doivent contacter les services de police compétents lorsqu'elles détectent des infractions commises ou annoncées sur leur plateforme. Cette collaboration est mise à profit essentiellement pour signaler aux autorités les tentatives de suicide, les faits de violence ou les menaces terroristes. DJSOC/I2 a participé à plusieurs opérations RAD (Referral Action Days) en collaboration avec Europol. Le dernier RAD s'inscrivait dans le cadre de "l'exploitation et la radicalisation des

2025 (van januari tot 6 augustus) 4.091 meldingen van DJSOC FCCU i2-IRU via het platform geregistreerd. In totaal werden 994 verwijderingen uitgevoerd. In 2026 zal de samenwerking met bepaalde platformen verder worden verbeterd en zullen de internationale uitwisselingen worden voortgezet. Ook het toezicht op TCO (*Terrorist Content Online*) zal worden voortgezet.

De Federale Politie zal de uitwisseling van nieuwe informatie inzake terrorisme of daaraan gelieerde informatie die kan wijzen op een terroristische dreiging of activiteit verder inbedden in de organisatie. De Federale Politie zal verder inzetten op goede informatie-uitwisseling. In die context zal tegen eind 2025 een kwantitatieve evaluatie worden uitgevoerd van de werking van de JIC/JDC's.

Op basis van deze evaluaties zullen in 2026, indien nodig, nieuwe projecten of aanpassingen worden geïnitieerd om de efficiëntie van de uitwisseling van informatie over terroristische dreigingen te versterken.

2.4. Europa en de internationale rechtsorde

België blijft een uitgesproken pleitbezorger van het multilateraal systeem en de internationale rechtsorde.

Ons land hecht groot belang aan de rol van het Internationaal Strafhof (ICC) in de strijd tegen straffeloosheid voor de ernstigste misdrijven van internationaal recht, zoals genocide, oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid. België blijft het Hof zowel politiek als financieel ondersteunen.

Daarnaast blijft België zich inzetten voor de versterking en de effectieve werking van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM), als hoeksteen van de bescherming van fundamentele rechten in Europa. De eerbiediging van de uitspraken van het EHRM en de tenuitvoerlegging ervan blijven voor België een prioriteit.

België blijft vast overtuigd van het belang van een sterk en doeltreffend Hof van Justitie van de Europese Unie, dat een centrale rol speelt in het handhaven van de rechtsorde van de Unie en het waarborgen van de fundamentele rechten. De eerbiediging van de rechtspraak van het Hof van Justitie en de volledige uitvoering ervan blijven voor België een prioriteit.

We blijven ons resoluut inzetten voor de bestrijding van straffeloosheid met betrekking tot de oorlogsmisdaden in Oekraïne. Ons land ondersteunt de oprichting van een internationaal tribunaal dat bevoegd zou zijn om de misdaden en agressie door Rusland te vervolgen.

mineurs en ligne". Ainsi, en 2025 (du mois de janvier au 6 août), 4.091 signalements provenant de DJSOC FCCU i2-IRU ont été enregistrés via la plateforme. Au total, 994 suppressions ont été effectuées. En 2026, la collaboration avec certaines plateformes continuera d'être améliorée, et les échanges internationaux se poursuivront. Le suivi des TCO (*Terrorist Content Online*) se poursuivra également.

La Police Fédérale intégrera davantage dans l'organisation l'échange de nouvelles informations sur le terrorisme ou d'informations connexes susceptibles d'indiquer une menace ou une activité terroriste. Elle continuera d'investir dans un échange d'informations efficace. Dans ce contexte, une évaluation quantitative du fonctionnement des JIC/JDC sera réalisée d'ici la fin de l'année 2025.

Sur base de ces évaluations, de nouveaux projets ou ajustements visant à renforcer l'efficacité de l'échange d'informations sur les menaces terroriste seront, si nécessaire, initiés en 2026.

2.4. L'Europe et l'ordre juridique international

La Belgique reste un fervent défenseur du système multilatéral et de l'État de droit international.

Notre pays attache une grande importance au rôle de la Cour pénale internationale (CPI) dans la lutte contre l'impunité pour les infractions les plus graves du droit international, comme le génocide, les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité. La Belgique continue de soutenir la Cour, tant sur le plan politique que financier.

En outre, la Belgique reste attachée au renforcement et au fonctionnement efficace de la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH), en tant que pierre angulaire de la protection des droits fondamentaux en Europe. Le respect des arrêts de la CEDH et leur exécution restent une priorité pour la Belgique.

La Belgique reste fermement convaincue de l'importance d'une Cour de justice de l'Union européenne forte et efficace, qui joue un rôle central dans le maintien de l'ordre juridique de l'Union et la sauvegarde des droits fondamentaux. Le respect de la jurisprudence de la Cour de justice et sa pleine exécution restent une priorité pour la Belgique.

Nous restons résolument engagés dans la lutte contre l'impunité concernant les crimes de guerre en Ukraine. Notre pays soutient la création d'un tribunal international qui serait compétent pour poursuivre les crimes et les agressions commis par la Russie. Nous participons

We nemen actief deel aan de werkzaamheden van de kerngroep van staten die dit initiatief verder uitwerken.

2.5. NICC: Wetenschap voor Justitie

In een context van sterke groei van zijn opdrachten moet het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) blijvend zijn sleutelrol ten dienste van Justitie kunnen opnemen.

Meer slagkracht tegen vuurwapengeweld en drugshandel dankzij forensische versterking

In de prioritaire strijd tegen vuurwapengeweld en drugshandel, versterken we de capaciteit van het NICC inzake ballistisch deskundigenonderzoek. We streven ook naar een uitbreiding van het forensisch expertisecentrum inzake drugs. Dit is noodzakelijk om de groeiende instroom van vuurwapendossiers te kunnen verwerken en om de nationale ballistische gegevensbank sneller te kunnen voeden. Het zal ook bijdragen aan een versterking van de wetenschappelijke ondersteuning van het Nationaal Drugscommissariaat en van de tussenkomsten van het NICC tijdens muziekfestivals.

Naar een door wetenschap geïnformeerde justitie

Daarnaast ondersteunen wij de inspanningen van het NICC en de FOD Justitie, die gezamenlijk werken aan de ontwikkeling van wetenschappelijke instrumenten voor het opvolgen van recidive. Een prototype van een recidivemonitor, gebaseerd op het Centraal Strafrechtregister, werd reeds ontwikkeld en wordt momenteel verder uitgewerkt. Tegelijkertijd is een monitor voor wederopsluiting in ontwikkeling, met als doel beter inzicht te krijgen in de dynamiek van terugkeer naar detentie.

In 2026 zal het NICC de koppeling van databanken met betrekking tot criminele carrières en recidive verder verkennen, met het oog op bruikbare wetenschappelijke feedback aan partners binnen de strafrechtelijke keten. Deze aanpak kadert in een bredere reflectie over de voorwaarden voor een beleid dat steunt op bewijsvoering, waaronder de beschikbaarheid van gevalideerde en betrouwbare gegevens voor statistische en wetenschappelijke doeleinden.

Tot slot ondersteunen wij actief de lopende reflectie tussen het NICC en de FOD Justitie over de oprichting van een duurzame structuur voor recidivemonitoring doorheen de hele justitiële keten: een Observatorium voor Recidive, zoals ook al hoger aangehaald.

activement aux activités du groupe restreint d'États qui font avancer cette initiative.

2.5. INCC: la science au service de la Justice

Dans un contexte de forte croissance de ses missions, l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC) doit pouvoir continuer à jouer son rôle clé au service de la Justice.

Lutte plus efficace contre la violence armée et le trafic de drogue grâce au renforcement des services médico-légaux

Dans le cadre de la lutte prioritaire contre la violence liée aux armes à feu et au trafic de drogue, nous renforçons la capacité d'enquête des experts en balistique de l'INCC. Nous souhaitons également développer le centre d'expertise médico-légale sur les drogues. Cette démarche est nécessaire pour traiter l'afflux croissant de dossiers relatifs aux armes à feu et pour alimenter plus rapidement la banque nationale de données balistiques. Cela permettra également de renforcer le soutien scientifique au Commissariat national aux drogues ainsi que les interventions de l'INCC lors de festivals de musique.

Vers une Justice informée par la science

Nous soutenons également les efforts de l'INCC et du SPF Justice, qui collaborent au développement d'outils scientifiques pour le suivi de la récidive. Un prototype de moniteur de récidive, basé sur le Casier judiciaire central, a déjà été développé et est en cours de finalisation. Parallèlement, un moniteur de réincarcération est en cours de développement, afin de mieux comprendre la dynamique du retour en détention.

En 2026, l'INCC examinera plus avant le couplage de bases de données relatives aux carrières criminelles et à la récidive, dans le but de fournir un retour scientifique utile aux partenaires de la chaîne pénale. Cette approche s'inscrit dans une réflexion plus large sur les conditions d'une politique fondée sur les preuves, notamment la disponibilité de données validées et fiables à des fins statistiques et scientifiques.

Enfin, nous soutenons activement la réflexion en cours entre l'INCC et le SPF Justice sur la création d'une structure durable de suivi de la récidive à travers l'ensemble de la chaîne judiciaire, à savoir un Observatoire de la récidive, comme indiqué plus haut.

Versterking en structurering van de forensische geneeskunde

België kent een bijzonder laag autopsiecijfer, i.e. ook aanzienlijk lager dan dat van de buurlanden en kampt met een tekort aan wetsdokters. Deze situatie kan de opsporing van ernstige feiten bemoeilijken en de afhandeling van gevoelige gerechtelijke dossiers in de weg staan. Bovendien bestaan grote verschillen tussen arrondissementen wat betreft de capaciteit op het vlak van gerechtelijke geneeskunde. Om hieraan tegemoet te komen, wordt een versterkingsbeleid gevoerd dat gericht is op de consolidatie van bestaande capaciteiten, de uitbreiding ervan waar de noden het grootst zijn, en de geleidelijke ontwikkeling op nationale schaal van Forensische Medische Instituten (FMI).

Deze versterking steunt op een gestructureerd en duurzaam samenwerkingsmodel gebaseerd op een proefproject en methodiek van de universitaire ziekenhuizen te Leuven en Brussel, gecoördineerd door het NICC, in overleg met gerechtelijke partners.

Cold cases: heropenen met visie, oplossen in partnerschap

Om vastgelopen ernstige misdrijven gericht te heropenen en het vertrouwen van slachtoffers en nabestaanden te versterken, neemt het NICC de regie van het technische-wetenschappelijk luik op zich. In dit kader lanceert het NICC een pilootproject voor de oprichting van een nationaal expertisecentrum voor cold cases, in gestructureerde samenwerking met parketten, politiediensten én de universitaire wereld. Het project steunt op duidelijke prioriteringscriteria, gestandaardiseerde workflows en heranalyses met bewezen technieken als het kan en innovatie als het moet.

We ondersteunen dit pilootproject en zullen de resultaten ervan evalueren met het oog op een mogelijke uitrol op nationale schaal. Het NICC benut de bestaande gespecialiseerde capaciteit maximaal via duidelijke afspraken en gecoördineerde kennisdeling. Zo vertalen we wetenschap in doorbraken.

Wetenschappelijk comité over feminicide: analyse structureren om beter te voorkomen

Wij zullen de opstart binnen het NICC van het wetenschappelijk comité voor de analyse van feminicides en gendergerelateerde dodingen samen met de minister van Gelijke Kansen en de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken mee opvolgen en ondersteunen, zoals voorzien in de wet van 13 juli 2023. Dit comité

Renforcement et structuration de la médecine légale

La Belgique présente un taux d'autopsie particulièrement faible, soit nettement inférieur à celui des pays voisins, et souffre d'une pénurie de médecins légistes. Cette situation peut compromettre la détection de faits graves et entraver la résolution de dossiers judiciaires sensibles. Par ailleurs, des disparités importantes existent entre les arrondissements en matière de capacité en médecine légale. Face à ce constat, une politique de renforcement est mise en œuvre, axée sur la consolidation des capacités existantes, leur extension là où les besoins sont les plus importants et le développement progressif à l'échelle nationale d'Instituts médico-légaux (IML).

Ce renforcement repose sur un modèle de collaboration structuré et durable basé sur un projet pilote et une méthodologie des hôpitaux universitaires de Louvain et Bruxelles, coordonnés par l'INCC, en concertation avec les partenaires judiciaires.

Rouvrir les cold cases avec vision, les résoudre en partenariat

Afin de rouvrir de manière ciblée les enquêtes sur les infractions graves qui sont au point mort et de renforcer la confiance des victimes et de leurs proches, l'INCC prend en charge la coordination du volet technico-scientifique. Dans ce cadre, l'INCC lance un projet pilote visant à créer un centre national d'expertise sur les affaires classées, en collaboration structurée avec les parquets, les services de police et le monde universitaire. Ce projet repose sur des critères de priorisation clairs, des procédures de travail standardisées et des réanalyses fondées sur des techniques éprouvées, lorsque cela est possible, et l'innovation, lorsque cela s'avère nécessaire.

Nous soutenons pleinement ce projet pilote et en évaluerons les résultats en vue d'un éventuel déploiement à l'échelle nationale. L'INCC exploite au maximum la capacité spécialisée existante grâce à des accords clairs et à un partage coordonné des connaissances. Nous traduisons ainsi les avancées scientifiques en percées concrètes.

Comité scientifique sur les féminicides: structurer l'analyse pour mieux les prévenir

Nous soutenons et suivons la mise en œuvre, au sein de l'INCC, du comité scientifique pour l'analyse des féminicides et des homicides fondés sur le genre, en collaboration avec le ministre de l'Égalité des chances et le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, tel que prévu par la loi du 13 juillet 2023. Ce comité est chargé de

heeft als opdracht om een retrospectieve analyse van individuele gevallen uit te voeren, volgens het model van de “*domestic homicide review*”, en om algemene aanbevelingen te formuleren ter verbetering van de preventie van dit soort geweld.

Deze aanpak is gebaseerd op het principe van “*no blame, no shame*”: het gaat niet om een gerechtelijk onderzoek of een tuchtprocedure, maar om een gezamenlijk leerproces dat erop gericht is het hele preventiesysteem te versterken.

2.6. Verhoogde verkeersveiligheid

Justitie blijft de handen in elkaar slaan met Politie en Mobiliteit om de verkeersveiligheid op onze wegen te verhogen. We blijven streven naar nul verkeersdoden in 2050, de *Vision Zero* die we vanuit Justitie, samen met de ministers van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Mobiliteit onderschrijven.

Hiervoor investeren we in gemeenschappelijke acties, en werken we samen met de partners van de strafrechtketen en met de verschillende beleidsniveaus en -departementen.

Aanpak van recidive en uitwisseling tussen lidstaten

We blijven inzetten op een ambitieuze verkeersveiligheidsstrategie. Verkeersovertreders worden sneller en strikter aangepakt, met extra aandacht voor recidivisten die zware overtredingen begaan. Handhaving gebeurt nog steeds datagericht, met focus op risicovolle locaties, trajecten en tijdstippen.

In 2025 werd een eerste impactanalyse opgesteld m.b.t. de impact van de herziene CBE-richtlijn op de Belgische ketenpartners.

In 2026 zullen voorafgaand aan de wettelijke initiatieven op interfederaal niveau, afspraken worden gemaakt. Justitie zal vervolgens de systemen en processen van de boeteketen conform deze afspraken aanpassen aan deze CBE-richtlijn.

Artikel 67ter Wegverkeerswet verplicht de rechtspersoon om de identiteit van de werkelijke bestuurder van het voertuig waarmee de verkeersinbreuk werd begaan, mee te delen aan Justitie. We blijven streven naar een hoge identificatiegraad, met als doel gedragsverandering en een betere opvolging van recidive.

réaliser une analyse rétrospective des cas individuels, selon le modèle du “*domestic homicide review*”, et de formuler des recommandations générales pour améliorer la prévention de ces violences.

Cette approche repose sur le principe “*no blame, no shame*”: il ne s’agit ni d’une enquête judiciaire ni d’une procédure disciplinaire, mais d’un processus d’apprentissage collectif visant à renforcer l’ensemble du système de prévention.

2.6. Amélioration de la sécurité routière

La Justice poursuit sa collaboration avec la police et la Mobilité afin d’améliorer la sécurité routière sur notre réseau routier. En collaboration avec le ministre de la Sécurité et de l’Intérieur et le ministre de la Mobilité, nous continuons d’adhérer aux objectifs de la “*Vision Zero*”, qui vise à atteindre zéro décès sur nos routes d’ici 2050.

À cette fin, nous investissons dans des actions conjointes, et collaborons avec les partenaires de la chaîne pénale, ainsi qu’avec les différents niveaux et départements politiques.

Lutte contre la récidive et échange entre les États membres

Nous poursuivons la mise en œuvre d’une stratégie ambitieuse en matière de sécurité routière. Les contrevenants au code de la route sont sanctionnés plus rapidement et plus sévèrement, avec une attention particulière pour les récidivistes qui commettent des infractions graves. L’application de la loi est toujours basée sur des données, avec une attention particulière aux lieux, aux itinéraires et aux heures à haut risque.

En 2025, une première analyse a été réalisée concernant l’impact de la directive CBE révisée sur les partenaires de la chaîne pénale belge.

En 2026, des accords seront conclus préalablement au lancement des initiatives législatives au niveau inter-fédéral. La Justice adaptera ensuite les systèmes et les processus de la chaîne des amendes à la directive CBE, conformément à ces accords.

L’article 67ter de la loi sur la circulation routière prévoit que la personne morale doit communiquer à la Justice l’identité du conducteur réel du véhicule avec lequel l’infraction routière a été commise. Nous continuons à viser un taux d’identification élevé, dans le but de modifier les comportements et d’améliorer le suivi de la récidive.

Hiervoor wordt verder ingezet op de automatische vervolging van 67^{ter}-inbreuken, en op de mogelijkheid tot de verzending van een bevel tot betalen na de niet-betaling van de minnelijke schikking. In een latere fase zal toegewerkt worden naar het homogeen integreren van de module “Art 67^{ter}” in het JustFine-ecosysteem en een integratie met MACH.

We werken verder aan een centrale (veelplegers) databank, die alle verkeersinbreuken bevat en die het mogelijk maakt om de veelplegers te detecteren.

Er wordt gestreefd naar de koppeling van het Vlaams Handhavingsplatform (VHP) aan de federale data, wat ook in het Waals en Brussels Hoofdstedelijk gewest zal toegepast worden.

Deze nodige integraties en ontwikkelingen zullen worden uitgewerkt, waarbij zowel in de dataflux van de Gewesten naar de Federale Overheid als de terugflux naar Politie en de Gewesten wordt voorzien.

Verder zullen Justitie en Politie ondersteunen in het voorzien van het wettelijk kader en het opzetten van de nodige protocol- of samenwerkingsakkoorden.

Voor het wettelijk kader, ondersteunen we de totstand-koming van samenwerkingsakkoorden en onderzoeken we de oprichting van een interfederaal orgaan, dat als centraal aanspreekpunt en databankbeheerder kan fungeren.

Deze centrale databank die alle verkeersinbreuken, ook de administratieve, opneemt, zal een coherente opvolging van recidive waarborgen. Bovendien voldoen we via de databank aan de rapportageverplichting conform de Europese CBE-richtlijn.

Op dit moment is *real-time* consultatie van rijverboden via de Kruispuntbank van de rijbewijzen mogelijk bij de Politie en is deze geïntegreerd in de Focus-applicatie.

Bij verdere optimalisaties van deze Mercurius-databank, die kaderen binnen de audit van het Rekenhof, zetten we in op een kortere doorlooptijd tussen de uitspraak van de rechter en de start van het verval van het recht tot sturen, en werken we waar mogelijk digitaal. Een digitale afhandeling van rijverboden blijft de finale ambitie conform de nieuwe Europese wetgeving met betrekking tot het digitale rijbewijs.

À cette fin, l'accent continuera d'être mis sur la poursuite automatique des infractions visées à l'article 67^{ter} et sur la possibilité d'envoyer un ordre de paiement au contrevenant en cas de non-paiement de la transaction immédiate. Dans une phase ultérieure, des efforts seront déployés en vue d'une intégration homogène du module “Art. 67^{ter}” dans l'écosystème JustFine et d'une intégration dans MACH.

Nous poursuivons la mise en place d'une base de données centrale (des multirécidivistes) répertoriant l'ensemble des infractions routières et permettant de détecter les récidivistes.

Nous visons à relier la Vlaams Handhavingsplatform (VHP) aux données fédérales, une démarche qui sera également entreprise en Région wallonne et en Région de Bruxelles-Capitale.

Ces intégrations et développements nécessaires seront élaborés, en prévoyant à la fois un flux de données des Régions vers les autorités fédérales et un flux de retour vers la police et les Régions.

La Justice et la police apporteront par ailleurs leur soutien à la mise en place du cadre légal et à l'élaboration des protocoles d'accord ou des accords de coopération nécessaires.

En ce qui concerne le cadre légal, nous soutenons la conclusion d'accords de coopération et étudions la création d'un organe interfédéral pouvant servir de point de contact central et de gestionnaire de la base de données.

Cette base de données centrale, qui répertorie toutes les infractions routières, y compris sur le plan administratif, garantira un suivi cohérent de la récidive. Elle nous permet par ailleurs de nous conformer à l'obligation de notification prévue par la directive européenne CBE.

À l'heure actuelle, la consultation en temps réel des interdictions de conduire dans la Banque-Carrefour des permis de conduire est possible au niveau de la police et est intégrée dans l'application Focus.

Dans le cadre de la poursuite des optimisations de cette base de données Mercurius, lesquelles s'inscrivent dans le cadre de l'audit de la Cour des comptes, nous nous efforçons de réduire le délai entre la décision du juge et le début de la déchéance du droit de conduire, et nous travaillons autant que possible de manière numérique. Le traitement numérique des interdictions de conduire demeure l'objectif final, conformément à la nouvelle législation européenne relative au permis de conduire numérique.

De herstelopleidingen worden in de systemen van Justitie ingevoerd. Voor de info-uitwisseling tussen de bevoegde instantie voor herstelopleidingen en -onderzoeken wordt een performant platform ontwikkeld, waarbij de gegevens van de uit te voeren herstelvoorwaarden en de resultaten ervan digitaal en *in real time* doorstromen tussen de diensten, wat vervalsing van resultaten voorkomt en de afgifte van meerdere rijbewijzen.

De finale ambitie blijft immers een volledig digitaal beheer van het rijbewijs. Door de digitale intrekking van het rijbewijs kan Justitie veel sneller en effectiever een rijverbod uitvoeren. Met het digitale rijbewijs kan tevens worden ingezet op het door de rechter opgelegd rijbewijs-slot. We bekijken samen met de minister van Mobiliteit hoe een geheel digitaal rijbewijs kan worden ingevoerd.

Aanpak van verkeersonveiligheid

We zetten de strijd verder tegen afleiding achter het stuur, dit onder meer via (semi)automatische detectie.

Mits respect voor de bescherming van de privacy, wordt het mogelijk gemaakt om bepaalde inbreuken te detecteren via een automatisch en autonoom systeem. In eerste instantie richten we ons op de detectie van mobiel telefoongebruik tijdens het rijden, en in tweede instantie op het niet-dragen van de veiligheidsgordel en de niet-naleving van de minimale volgfstand tussen voertuigen. Concreet zou een aantal ANPR-camera's uitgerust kunnen worden met software voor beeldherkenning. Daarnaast kunnen ook specifieke toestellen worden ingezet.

Het rijden onder invloed van alcohol en drugs blijft een belangrijk aandachtspunt. We geven een duidelijk signaal dat rijden onder invloed niet getolereerd kan worden, door het tijdelijke rijverbod voor alle overtredingen te harmoniseren naar 12 uur, in plaats van de huidige 2, 3, 6 of 12 uur.

In de loop van 2026 zal het rijbewijs van alle bestuurders voor 15 dagen worden ingetrokken als hun concentratie alcohol in de uitgeademde lucht 0,35 mg/liter bedraagt.

Ketamine wordt toegevoegd aan de strafbare stoffen die met een speekseltest kunnen worden gedetecteerd. Deze wetgeving zal in 2026 worden geïmplementeerd dankzij de nieuwe aanbesteding voor speekseltests.

Les formations de réintégration seront introduites dans les systèmes de la Justice. Une plateforme performante sera développée en vue de l'échange d'informations entre les organismes chargés des formations et des examens de réintégration, permettant une transmission numérique et en temps réel entre les services des données relatives aux conditions de réintégration à remplir et à leurs résultats, ce qui empêchera la falsification des résultats et la délivrance de plusieurs permis de conduire.

L'objectif ultime est, en effet, de parvenir à une gestion entièrement numérique du permis de conduire. Grâce au retrait électronique du permis de conduire, la Justice peut mettre en œuvre une interdiction de conduire beaucoup plus rapidement et plus efficacement. Le permis de conduire numérique permet également d'exploiter le blocage du permis de conduire imposé par le juge. Nous entreprenons une analyse avec le ministre de la Mobilité afin d'examiner les modalités d'introduction d'un permis de conduire entièrement numérique.

Lutte contre l'insécurité routière

Nous continuons de lutter contre la distraction au volant, notamment grâce à la détection (semi-)automatique de ce phénomène.

Dans le respect de la protection de la vie privée, il sera possible de détecter certaines infractions à l'aide d'un système automatique et autonome. Dans un premier temps, nous nous concentrerons sur la détection de l'utilisation du téléphone portable au volant, et dans un deuxième temps, sur le non-port de la ceinture de sécurité et le non-respect de la distance de sécurité entre les véhicules. Concrètement, un certain nombre de caméras ANPR pourraient être équipées d'un logiciel de reconnaissance d'images. Des appareils spécifiques peuvent en outre être déployés.

La conduite sous l'influence de l'alcool et des drogues reste un point d'attention important. Nous envoyons un signal clair que la conduite sous influence ne peut pas être tolérée en harmonisant l'interdiction temporaire de conduire à 12 heures pour toute constatation, au lieu des 2, 3, 6 ou 12 heures actuelles.

Au cours de l'année 2026, tous les conducteurs se verront retirer leur permis de conduire pendant 15 jours à partir du moment où ils conduisent avec 0,35 mg d'alcool/litre d'air expiré.

La kétamine sera ajoutée aux substances pénalement répréhensibles et détectables par le test salivaire. Le nouveau marché des tests salivaires mettra en œuvre cette législation en 2026.

Een nieuw pilootproject, GSM achter het stuur, zal in samenwerking met de politie gelanceerd worden, waarbij het ANPR-cameranetwerk en nieuwe toestellen worden getest als mogelijke beeldherkenningstools. We gaan op zoek naar efficiënte software die een vlotte vaststelling en analyse van beelden mogelijk maakt.

De impact op vaststelling en vervolging wordt geëvalueerd, rekening houdend met de werklust van de betrokken actoren.

Het wettelijk kader zal hiervoor nader worden geanalyseerd, noodzakelijke wijzigingen zullen worden voorgesteld en het project wordt aan het COC voorgelegd.

In de strijd tegen niet-verzekerde voertuigen zal Justitie de *Proof of Insurance*-databank of POI-databank koppelen aan het vervolgingssysteem, waardoor verder wordt ingezet op de automatische vervolging van deze inbreuken.

Op vraag van het College van procureurs-generaal wordt een vervolgingsbeleid uitgewerkt.

De snelheidshandhaving wordt geharmoniseerd door de stapsgewijze afschaffing van tolerantiemarges en quota, waarbij de bestaande technische foutenmarges uiteraard behouden blijven.

Zo zal in 2026 verder worden ingezet op de afschaffing van de tolerantiemarges via mobiele camera's op de snelwegen en zullen de projecten op de regionale wegen worden voortgezet, totdat alle vaste camera's en trajectcontroles uitsluitend de technische marge hanteren.

Het wetsontwerp houdende diverse technische en dringende bepalingen, zoals goedgekeurd op de Ministerraad van 18 juli 2025 en dat momenteel wordt behandeld in het parlement beoogt het nieuwe Strafwetboek te wijzigen en de strafbaarstelling 'doding in het verkeer' in te voeren. Deze wijziging benadrukt de ernst van zowel de gevolgen als het gedrag op de weg en voorziet in een strafsancie die in verhouding staat tot de ernst van dit soort strafbare feiten.

Via de ontwikkeling en de implementatie van dashboards werd de voorbije jaren sterk ingezet op een met data onderbouwde beleidsondersteuning voor de opsporing en vervolging van verkeersovertredingen. Ook in 2026 zullen gebruiksvriendelijke dashboards ontwikkeld worden met oog op een directe ondersteuning van de prioritaire projecten bij het Boeteplatform en een beleidsmatige ondersteuning van het Openbaar Ministerie.

Un nouveau projet pilote "GSM au volant" sera mis sur pied en collaboration avec la police. Dans le cadre de celui-ci, le réseau de caméras ANPR et de nouveaux appareils seront testés comme outils potentiels de reconnaissance d'images. Nous cherchons un logiciel permettant d'effectuer efficacement des constatations et une analyse des images.

L'impact sur la constatation et les poursuites sera évalué compte tenu de la charge de travail des acteurs concernés.

Le cadre légal sera analysé en détail à cet effet, les modifications nécessaires seront proposées et le projet sera soumis au COC.

Dans le cadre de la lutte contre les véhicules non assurés, la Justice reliera la base de données *Proof of Insurance* (POI) au système de poursuites, ce qui permettra de renforcer les poursuites automatiques pour ces infractions.

Une politique de poursuite sera élaborée à cette fin à la demande du Collège des procureurs généraux.

Le contrôle de la vitesse sera harmonisé par la suppression progressive des marges de tolérance et des quotas, tout en conservant bien entendu les marges d'erreur techniques existantes.

Ainsi, en 2026, l'accent continuera d'être mis sur la suppression des marges de tolérance via les caméras mobiles sur autoroutes, et les projets sur les routes régionales se poursuivront jusqu'à ce que toutes les caméras fixes et tous les radars-tronçons utilisent exclusivement la marge technique.

Le projet de loi portant diverses dispositions techniques et urgentes, tel qu'approuvé par le Conseil des ministres du 18 juillet 2025, et qui est actuellement examiné au Parlement, vise à modifier le nouveau Code pénal et à introduire l'incrimination d'"homicide dans le cadre de la circulation". Cette modification vise à souligner la gravité à la fois des conséquences et du comportement dans la circulation et prévoit une sanction pénale en rapport avec la gravité de ce type d'infractions.

Au cours des dernières années, des efforts considérables ont été déployés, à travers le développement et la mise en œuvre de tableaux de bord, pour mettre en place un appui stratégique fondé sur des données en vue de la détection et des poursuites des infractions routières. En 2026, des tableaux de bord conviviaux seront également développés en vue de soutenir directement les projets prioritaires liés à la plateforme des amendes et d'apporter un appui stratégique au ministère public.

Vanuit de ketengerichte benadering zal gekeken worden hoe de relevante beleidsinformatie, gevisualiseerd in dashboards, kan gedeeld worden met andere externe stakeholders, waaronder de geïntegreerde politie.

WERF 3 – NAAR EEN HUMANER DETENTIEBELEID VOOR MEER VEILIGHEID

De strafuitvoering is het sluitstuk van de strafrecht-keten. Het is de doelstelling om elke door een rechter uitgesproken straf zo snel en efficiënt mogelijk uit te voeren. Ze moet niet alleen correct en effectief zijn, maar ook gericht op reclassering en re-integratie. Een verbindende Justitie zorgt ervoor dat gedetineerden ertoe worden aangezet om na het einde van hun straf opnieuw volledig aansluiting te vinden bij de samenleving. Dit is noodzakelijk om recidive te verminderen en zo de veiligheid voor iedereen te vergroten. Daarom is bijzondere aandacht nodig voor de begeleiding en ondersteuning van gedetineerden om hun re-integratie voor te bereiden en recidive na hun vrijlating te voorkomen. Enkel op die manier zorgen we voor een veiligere samenleving, een betere bescherming van slachtoffers en versterken we het vertrouwen dat de burger in de overheid stelt om effectieve bescherming te bieden tegen criminaliteit en maatschappelijk ongewenst gedrag.

We staan hier echter voor een grote uitdaging. De prangende problematiek van de aanzienlijke overbevolking in onze gevangenissen sleept al jaren aan en bemoeilijkt niet alleen een humane, maar ook een effectieve uitvoering van de straffen, en heeft bovendien een impact op de werkomstandigheden van de penitentiair beambten.

Op 4 augustus 2025 trad de Noodwet van 18 juli 2025 met tijdelijke maatregelen in werking. Deze maatregelen hebben als doel om een einde te stellen aan de onwet-tige noodmaatregelen die tijdens de vorige legislatuur werden genomen en om de aanhoudende overbevolking in onze gevangenissen terug te dringen.

De Noodwet voorziet in drie tijdelijke maatregelen:

1. De eerste maatregel bestaat erin het ultimum remedium karakter van de gevangenisstraf, zoals opgenomen in het nieuwe Strafwetboek, reeds expliciet in te schrijven in het huidige Strafwetboek en dus vervroegd in werking te laten treden voor feiten strafbaar met een maximum gevangenisstraf van zes maanden. Concreet houdt dit in dat de na te streven doelen bij het bepalen van de strafmaat expliciet in de wet worden opgenomen en dat een rechter die overweegt een effectieve gevangenisstraf

Dans le cadre de l'approche "en chaîne", l'on examinera comment les informations stratégiques pertinentes, visualisées dans des tableaux de bord, peuvent être partagées avec d'autres parties prenantes externes, notamment la Police Intégrée.

CHANTIER N° 3 – VERS UNE POLITIQUE DE DÉTENTION PLUS HUMAINE POUR PLUS DE SÉCURITÉ

L'exécution de la peine est le maillon final de la chaîne pénale. L'objectif est d'exécuter chaque peine prononcée par un juge aussi rapidement et efficacement que possible. Elle doit non seulement être correcte et efficace, mais aussi viser la réinsertion et la réintégration. Une Justice qui rassemble veille à ce que les détenus soient encouragés à renouer entièrement avec la société à l'issue de leur peine. C'est indispensable pour limiter la récidive et ainsi accroître la sécurité pour tous. C'est la raison pour laquelle une attention particulière doit être accordée à l'accompagnement et au soutien des détenus, afin de préparer leur réinsertion et de prévenir toute récidive après leur libération. Il s'agit de la seule façon de garantir une société plus sûre, une meilleure protection des victimes et de renforcer la confiance des citoyens dans la capacité des pouvoirs publics à offrir une protection efficace contre la criminalité et les comportements socialement indésirables.

Nous sommes toutefois confrontés à un défi de taille. Le problème urgent de la surpopulation dans nos prisons perdure depuis des années déjà et entrave une exécution des peines non seulement humaine mais aussi efficace. Il a en outre un impact sur les conditions de travail des agents pénitentiaires.

Le 4 août 2025, la loi d'urgence du 18 juillet 2025 contenant des mesures temporaires est entrée en vigueur. Ces mesures ont pour objet de mettre fin aux mesures d'urgence illégales prises sous la précédente législature et à réduire la surpopulation persistante dans nos prisons.

La loi d'urgence prévoit trois mesures temporaires:

1. La première mesure consiste à inscrire déjà explicitement dans le Code pénal actuel le caractère d'ultimum remedium de l'emprisonnement, tel qu'il figure dans le nouveau Code pénal, et donc à le faire entrer en vigueur de manière anticipée pour les faits punissables d'un emprisonnement de six mois maximum. Concrètement, cela signifie que les objectifs à poursuivre dans la fixation du degré de la peine figurent explicitement dans la loi et qu'un juge qui envisage d'imposer une peine

op te leggen voor feiten strafbaar met een gevangenisstraf van maximum zes maanden, een alternatieve straf moet opleggen indien voldaan is aan de voorwaarden. Voor feiten strafbaar met een gevangenisstraf van minimum zes maanden tot en met drie jaar moet de rechter motiveren waarom een alternatieve straf de gewenste bestraffing niet kan bereiken. Deze maatregel moet de bodemrechters stimuleren om meer op maat te straffen en te kijken naar alternatieve vormen van bestraffing.

2. De tweede maatregel voorziet tot 1 juni 2030 in een nieuwe wettelijke regeling waardoor de strafuitvoeringsrechter, die integraal bevoegd blijft voor de toekenning van de strafuitvoeringsmodaliteiten beschikt over een vlottere en meer soepele toekenningsprocedure die moet leiden tot een vlottere uitstroom van bepaalde veroordeelden tot een gevangenisstraf tot en met 3 jaar. De vlottere en meer soepele toekenningsprocedure steunt in de eerste plaats op een inperking van het aantal te verifiëren tegenaanwijzingen voor bepaalde gedetineerden.

3. De derde maatregel voert opnieuw de vervroegde invrijheidstelling “overbevolking” vanaf zes maanden voor strafeinde in voor bepaalde veroordeelden met een totaal aan vrijheidsbenemende straffen dat niet meer dan 10 jaar bedraagt. Deze maatregel werd in het verleden al twee keer ingevoerd: een eerste keer tijdens de COVID-pandemie en een tweede keer als noodmaatregel tegen de overbevolking in 2022.

Op 8 december, meer dan 4 maanden na de inwerkingtreding van de Noodwet, zien we al het effect van de wet. In totaal werd aan 1.000 veroordeelden een voorlopige invrijheidstelling Overbevolking toegekend. Van de 607 dossiers die momenteel actief zijn, bevonden 324 veroordeelden zich voor de toekenning in detentie, 192 veroordeelden stonden onder elektronisch toezicht en 69 veroordeelden waren in een verlengd penitentiair verlof. Daarnaast werd aan meer dan 1.031 veroordeelden een strafonderbreking toegekend in afwachting van een beslissing van de strafuitvoeringsrechter over de toekenning van strafuitvoeringsmodaliteiten. In september tot en met november kenden de strafuitvoeringsrechters aan meer dan 800 veroordeelden een strafuitvoeringsmodaliteit toe, waaronder zo'n 580 elektronisch toezicht en 120 voorwaardelijke invrijheidstelling. Aan meer dan 120 veroordeelden zonder recht op verblijf werd een voorlopige invrijheidstelling toegekend met het oog op verwijdering. De Dienst Vreemdelingen Zaken bereidt de effectieve terugkeer van deze veroordeelden voor.

Sinds de invoering van de Noodwet worden de nieuwe veroordelingen tot een gevangenisstraf tot 3 jaar opnieuw uitgevoerd. Ook de veroordelingen tot een gevangenisstraf

d'emprisonnement effective pour des faits punissables d'une peine d'emprisonnement maximale de six mois doit imposer une peine alternative si les conditions sont remplies. Pour tous les faits punissables d'un emprisonnement d'une durée allant de six mois minimum à trois ans, le juge doit motiver la raison pour laquelle une peine alternative ne permet pas d'atteindre la sanction souhaitée. Cette mesure doit encourager les juges du fond à sanctionner davantage 'sur mesure' et à chercher des formes de sanction alternatives.

2. La deuxième mesure prévoit jusqu'au 1^{er} juin 2030 un nouveau régime légal selon lequel le juge de l'application des peines (pleinement compétent pour l'octroi des modalités de la peine) dispose d'une procédure d'octroi plus rapide et plus flexible qui doit permettre une sortie plus rapide de certaines personnes condamnées à un emprisonnement d'une durée de trois ans maximum. La procédure d'octroi plus rapide et plus flexible repose principalement sur la réduction du nombre de contre-indications à vérifier pour certains détenus.

3. La troisième mesure réintroduit la libération anticipée “surpopulation” à partir de six mois avant la fin de la peine pour certains condamnés dont le total des peines privatives de liberté n'excède pas 10 ans. Cette mesure a déjà été introduite à deux reprises dans le passé: une première fois lors de la pandémie de COVID et une seconde fois au titre de mesure d'urgence contre la surpopulation carcérale en 2022.

Le 8 décembre, plus de 4 mois après l'entrée en vigueur de la loi d'urgence, nous en constatons déjà les effets. Au total, 1.000 condamnés ont bénéficié d'une libération provisoire pour cause de surpopulation. Sur les 607 dossiers actifs pour le moment, 324 condamnés se trouvaient en détention avant l'octroi d'une modalité, 192 condamnés étaient sous surveillance électronique et 69 condamnés bénéficiaient d'un congé pénitentiaire prolongé. En outre, plus de 1.031 condamnés ont bénéficié d'une interruption de leur peine dans l'attente d'une décision du juge de l'application des peines sur l'octroi de modalités de la peine. Entre septembre et novembre, les juges de l'application des peines ont octroyé une surveillance électronique à plus de 800 condamnés, dont environ 580 sous surveillance électronique et 120 en liberté conditionnelle. Une mise en liberté provisoire a été octroyée à 120 condamnés sans droit de séjour, en vue de leur éloignement du territoire. L'Office des étrangers prépare le retour effectif de ces condamnés.

Depuis l'introduction de la loi d'urgence, les nouvelles condamnations à une peine de prison de trois ans maximum sont à nouveau exécutées. Les condamnations à une

tot en met 3 jaar van wie de gevangenisstraf ten uitvoer werd gelegd naar aanleiding van de acties van de magistraten van het Openbaar Ministerie werden uitgevoerd. Het aantal gedetineerden in verlengd penitentiair verlof werd teruggebracht naar zo'n 60, dat is een daling van zo'n 610 sinds de inwerkingtreding van de Noodwet (op 28/07/2025: 670 in VPV).

De opgeschorte straffen zullen geleidelijk aan worden uitgevoerd, rekening houdend met de gevangenis capaciteit en de mogelijkheden van de gefedereerde entiteiten. Hetzelfde geldt voor de terugkeer naar de gevangenis van de veroordeelden die zich nog in een verlengd penitentiair verlof bevinden (wat prioriteit gebeurt).

Hoewel de Noodwet effect heeft, is ze geen structurele oplossing voor de problematiek van de overbevolking. Bovendien wordt vastgesteld dat, niettegenstaande de Noodwet, de gevangenis populatie nog niet is gedaald sinds haar inwerkingtreding. Vandaag bevinden zich meer dan 13.600 personen in de gevangenis voor een capaciteit van 11.098 plaatsen, van wie meer dan 600 grondslapers. De redenen hiervoor zijn divers: de uitvoering van de straffen tot 3 jaar ten gevolge de opheffing van de instructie aan het Openbaar Ministerie sinds 1 augustus 2025, de gedeeltelijke uitvoering van de achterstand van straffen waarvan de tenuitvoerlegging werd opgeschort, een jaarlijkse stijging van het aantal beklagden in de herfst, de vaststelling dat de groep van de langgestraften blijft stijgen, de vaststelling dat het aantal geïnterneerden binnen de gevangenissen blijft stijgen, het niet meer toekennen van nieuwe verlengde penitentiaire verlopen, etc.

Er bestaat echter geen eenvoudige of onmiddellijke oplossing. Door de oprichting van specifieke Taskforces waarin alle betrokken ministers en actoren vertegenwoordigd zijn, zetten we gerichte stappen om de druk op de gevangenissen te verlichten en te werken aan structurele verbeteringen op het terrein in overeenstemming met het Regeerakkoord: extra capaciteit, de terugkeer van niet-Belgen en gedetineerden zonder verblijfsrecht, correcte zorg voor geïnterneerden en een sterkere begeleiding en opvolging tijdens en na detentie.

De Taskforces werkten de afgelopen maanden concrete actieplannen uit met realistische maatregelen op korte en middellange termijn. Deze actieplannen werden gebundeld in een globaal plan om de overbevolking structureel aan te pakken. Op 18 juli 2025 keurde de Ministerraad dit globaal plan goed en stelde hiervoor in 2025 een eenmalige enveloppe ten belope van 55 miljoen, te verdelen over de bevoegde departementen, ter beschikking waarvan 24.916 keur aan Justitie werd toegekend.

peine de prison de trois ans maximum dont l'exécution avait été suspendue à la suite des actions des magistrats du ministère public ont également été exécutées. Le nombre de personnes détenues bénéficiant d'un congé pénitentiaire prolongé a été ramené à environ 60, ce qui représente une diminution de quelque 610 unités depuis l'entrée en vigueur de la loi d'urgence (au 28/07/2025: 670 personnes en congé pénitentiaire prolongé).

Les peines suspendues seront progressivement exécutées, compte tenu de la capacité carcérale et des possibilités des entités fédérées. Il en va de même pour le retour en prison des condamnés qui se trouvent toujours en congé pénitentiaire prolongé (ce qui est prioritaire).

Si la loi d'urgence est efficace, elle ne constitue pas une solution structurelle à la problématique de la surpopulation. Par ailleurs, il convient d'observer que, malgré la loi d'urgence, la population carcérale n'a pas encore diminué depuis son entrée en vigueur. Aujourd'hui, pour une capacité de 11.098 places, plus de 13.600 personnes sont incarcérées, dont plus de 600 dorment à même le sol. Diverses raisons l'expliquent: exécution des peines jusqu'à 3 ans suite à la suppression de l'instruction donnée au ministère public depuis le 1^{er} août 2025, exécution partielle du stock de peines dont l'exécution a été suspendue, augmentation annuelle du nombre de prévenus à l'automne, constatation que le groupe des condamnés à de longues peines continue d'augmenter, constatation que le nombre d'internés dans les prisons continue d'augmenter, fin de l'octroi de nouveaux congés pénitentiaires prolongés, etc.

Cependant, il n'existe pas de solution simple ou immédiate. En créant des groupes de travail spécifiques dans lesquels tous les ministres et acteurs concernés sont représentés, nous prenons des mesures ciblées pour soulager la pression sur les prisons et travaillons sur des améliorations structurelles sur le terrain, conformément à l'accord de gouvernement: capacité supplémentaire, retour des non-Belges et des détenus sans droit de séjour, soins adéquats pour les internés et renforcement de l'accompagnement et du suivi après la détention.

Au cours des derniers mois, les groupes de travail ont élaboré des plans d'action concrets incluant des mesures réalistes à court et à moyen terme. Ces plans d'action ont été rassemblés dans un plan global visant à lutter structurellement contre la surpopulation. Le 18 juillet 2025, le Conseil des ministres a approuvé ce plan global et a mis à disposition à cet effet en 2025 une enveloppe unique de 55 millions d'euros, à répartir entre les départements compétents, dont 24.916 keur ont été alloués à la Justice.

Het komende werkjaar worden deze actieplannen door de Taskforces uitgevoerd en wordt dit opgevolgd door de Ministerraad.

De problematiek van overbevolking vergt niet enkel maatregelen op korte en middellange termijn, maar ook op langere termijn. Daarom werd binnen het beleidsdomein Justitie een commissie met experts opgericht. Deze commissie heeft als opdracht om een *evidence-based* plan uit te werken bestaande uit voorstellen waarmee justitie doorheen de strafrechtsketen (opsporing en vervolging, straffoemeting en strafuitvoering) de penitentiare overbevolking duurzaam en structureel kan aanpakken, en in de toekomst kan voorkomen in het licht van een toekomstgericht strafrechtelijk beleid. De commissie levert haar definitief rapport af tegen september 2028, maar zal ook reeds tussentijdse aanbevelingen doen. Het komende werkjaar zal de commissie prioritair werken rond de problematiek van de voorlopige hechtenis, gedetineerden zonder recht op verblijf en rond prioriteiten van strafrechtelijk beleid.

Een structurele aanpak van de overbevolking vraagt een gezamenlijke en volgehouden inspanning. Vanuit Justitie reiken we de hand naar de gefedereerde entiteiten en andere federale partners zoals Volksgezondheid, de Regie der Gebouwen, Buitenlandse Zaken en Asiel en Migratie. Alleen door samen te werken aan oplossingen, kunnen we de broodnodige vooruitgang boeken, eveneens ter wille van de veiligheid van onze penitentiair beambten en vervolgens de hele samenleving.

In afwachting van deze structurele maatregelen en gelet op de snel stijgende gevangenispopulatie en het stijgend aantal gedetineerden dat op een matras op de grond slaapt, blijven we zoeken naar oplossingen op korte en middellange termijn.

3.1. Capaciteit van de penitentiare instellingen

In functie van een optimaal en efficiënt beheer van de bestaande gevangenis capaciteit werd een eerste nulmeting uitgevoerd op basis van objectieve criteria. De criteria voor het bepalen van de capaciteit werden vastgelegd evenals voor de beschikbare capaciteit. Zodoende zorgen we voor een evenwichtige spreiding dankzij een goed plaatsing- en transfertbeleid, dat eveneens rekening houdt met de impact op de werking van de politie, zodat elke plaats maximaal wordt gebruikt. Een maximale benutting van de huidige capaciteit betekent dat geen capaciteit verloren mag gaan en dat de nodige herstelwerken en aanpassingen zo snel mogelijk worden uitgevoerd in samenwerking met, en door de Regie der Gebouwen.

Lors du prochain exercice, ces plans d'action seront mis en œuvre par les groupes de travail et feront l'objet d'un suivi du Conseil des ministres.

La problématique de la surpopulation appelle non seulement des mesures à court et moyen terme, mais aussi des mesures à plus long terme. C'est pourquoi une commission d'experts a été créée dans le domaine politique de la Justice. Cette commission a pour tâche d'élaborer un plan fondé sur des données probantes consistant en des propositions qui permettent à la Justice de s'attaquer, tout au long de la chaîne pénale (recherches et poursuites, fixation de la peine et exécution de la peine), à la surpopulation carcérale de manière durable et structurelle et de prévenir celle-ci à l'avenir à la lumière d'une politique criminelle axée sur l'avenir. La commission rendra son rapport final en septembre 2028, mais formulera déjà des recommandations intermédiaires. Au cours du prochain exercice, la commission se penchera en priorité sur la problématique de la détention provisoire, les détenus sans droit de séjour et les priorités de la politique criminelle.

Une approche structurelle de la surpopulation nécessite un effort conjoint et soutenu. La Justice tend la main aux entités fédérées et à d'autres partenaires fédéraux tels que la Santé publique, la Régie des Bâtiments, les Affaires étrangères ainsi que l'Asile et la Migration. Ce n'est qu'en travaillant ensemble sur des solutions que nous pourrions enregistrer les progrès indispensables, y compris pour la sécurité de nos agents pénitentiaires et de l'ensemble de la société.

En attendant ces mesures structurelles et compte tenu de l'augmentation rapide de la population carcérale et du nombre croissant de détenus dormant sur un matelas posé à même le sol, nous continuons à rechercher des solutions à court et moyen terme.

3.1. Capacité des établissements pénitentiaires

Dans le cadre d'une gestion optimale et efficace de la capacité carcérale existante, une première mesure de référence a été introduite sur la base de critères objectifs. Les critères de détermination de la capacité ont été établis, ainsi que de la capacité disponible. De cette manière, nous assurerons une répartition équilibrée grâce à une politique efficace de placement et de transfèrement, qui tient également compte de l'impact sur le fonctionnement de la police, de sorte que chaque place soit utilisée au maximum. Maximiser l'utilisation de la capacité actuelle signifie qu'aucune capacité ne peut être perdue et que les réparations et adaptations nécessaires doivent être effectuées dans les plus brefs délais par et avec la Régie des Bâtiments.

Daarnaast bekijken we hoe we kunnen voorzien in bijkomende capaciteit, niet alleen omwille van de kwantiteit, maar ook voor het humaan karakter van de detentie, want die draagt bij tot de veiligheid van het gevangeniswezen en de maatschappij. Een humane detentie is enkel mogelijk als de leefomstandigheden van de gedetineerden aanvaardbaar zijn en elke gedetineerde minstens over een bed beschikt. Om op korte en middellange termijn bijkomende capaciteit te creëren voeren we het goedgekeurde actieplan van de Taskforce Capaciteit, in samenwerking met de Regie der Gebouwen, uit. Daarvoor werden ook middelen voorzien, zoals hoger toegelicht in deze beleidsnota.

Op middellange termijn blijven we natuurlijk de nieuwbouwprojecten en renovatieprojecten die opgenomen zijn in de masterplannen verderzetten en stellen we, na evaluatie van masterplan III, een masterplan IV op. Dergelijke projecten zijn belangrijk om ervoor te zorgen dat we de detentiecapaciteit op lange termijn op peil houden. Veel van onze huidige capaciteit voldoet immers niet aan de Europese minimumnormen die vanaf 2039 moeten worden gerespecteerd. Daarop moeten we reeds nu anticiperen.

In het najaar 2026 wordt de nieuwe gevangenis van Antwerpen in gebruik genomen, goed voor 506 plaatsen. De aanwervingscampagne en selectieprocedures lopen volop. Hiervoor wordt samengewerkt met de lokale besturen en de VDAB. Omdat we geconfronteerd worden met een krapte op de arbeidsmarkt, bekijken we of de functie van penitentiair bewakingsassistent vanaf 2026 toegankelijk kan worden gemaakt voor EU-burgers.

Om de capaciteit zo snel mogelijk in gebruik te kunnen nemen, wordt in lijn met het regeerakkoord bekeken of we private bewakingsfirma's kunnen inzetten voor de koude bewaking van de gevangenis en de perifere bewaking.

Om snel in bijkomende capaciteit te voorzien, verhogen we de capaciteit van enkele bestaande inrichtingen, zoals de DBFM-gevangenis en houden we de bestaande capaciteit, zoals de oude gevangenis van Sint-Gillis en Antwerpen, langer open.

Op korte termijn zetten we in op de versnelde volledige ingebruikname van alle beschikbare detentiecapaciteit in het detentiehuis van Olen en in de gevangenis van Haren. Om op middellange termijn in bijkomende capaciteit te voorzien, voorzien we bijkomende plaatsen in modulaire units op de sites van bestaande gevangenis, maar ook op de bestaande terreinen van de

En outre, nous examinons comment nous pouvons fournir des capacités supplémentaires, non seulement pour des raisons de quantité, mais aussi pour le caractère humain de la détention, étant donné qu'elle contribue à la sécurité de l'administration pénitentiaire et de la société. Une détention humaine n'est possible que si les conditions de vie des détenus sont acceptables et si chaque détenu dispose au moins d'un lit. Pour créer des capacités supplémentaires à court et à moyen terme, nous mettons en œuvre le plan d'action approuvé du groupe de travail Capacité, en coopération avec la Régie des Bâtiments. Des moyens ont également été prévus à cet effet, comme expliqué plus haut dans la présente note de politique.

À moyen terme, nous poursuivons bien entendu les projets de nouvelles constructions et de rénovation prévus dans les masterplans et, après avoir évalué le masterplan III, nous élaborerons un masterplan IV. Ces projets sont importants pour garantir le maintien d'une capacité de détention à long terme. En effet, une grande partie de notre capacité actuelle ne satisfait pas aux normes minimales européennes qui devront être respectées à partir de 2039. Nous devons dès à présent anticiper dans ce domaine.

La nouvelle prison d'Anvers, d'une capacité de 506 places, sera mise en service à l'automne 2026. La campagne de recrutement et les procédures de sélection sont en cours. Pour ce faire, nous collaborons avec les administrations locales et le VDAB. En raison de la pénurie de main-d'œuvre qui touche actuellement le marché du travail, nous examinons la possibilité d'ouvrir le poste d'assistant de surveillance pénitentiaire aux citoyens de l'Union européenne à partir de 2026.

Pour pouvoir utiliser cette capacité le plus rapidement possible, il est examiné, conformément à l'accord de gouvernement, si nous pouvons faire appel à des sociétés de surveillance privée pour la surveillance froide des prisons et la surveillance périphérique.

Afin de fournir rapidement des capacités supplémentaires, nous augmentons la capacité de certains établissements existants, tels que les prisons DBFM, et nous prolongeons la durée d'ouverture de capacités existantes, telles que les anciennes prisons de Saint-Gilles et d'Anvers.

À court terme, nous misons sur l'utilisation accélérée de toute la capacité de détention disponible à la maison de détention d'Olen et à la prison de Haren. Afin de prévoir des capacités supplémentaires à moyen terme, nous prévoyons des places supplémentaires dans des unités modulaires sur les sites de prisons existantes, ainsi que sur les terrains existants de la Régie des Bâtiments.

Regie der Gebouwen. Ook op de bestaande terreinen van de forensisch psychiatrische centra (FPC's) zullen we bijkomende plaatsen voorzien via modulaire units. Om te bepalen op welke terreinen deze modulaire units kunnen worden geplaatst en hoeveel, wordt begin 2026 een haalbaarheidsstudie uitgevoerd door de uitvoerende partner. Daarna wordt de uitrol van de bijkomende modulaire units zo snel mogelijk gerealiseerd.

Daarnaast zal ook worden onderzocht of aan oude gebouwen (zoals zorginstellingen of hotel) een herbestemming kan worden gegeven als detentiehuis, transitiehuis of FPC.

In november 2025 werd ook het contract getekend met het consortium dat een nieuwe gevangenis in Vresse-sur-Semois zal realiseren.

Deze realisatie valt op vlak van duurzaamheid en energievriendelijkheid te rijmen met SDG 11. Deze streeft naar inclusieve, veilige, veerkrachtige en duurzame menselijke nederzettingen. Daarbovenop past de bouw van deze veerkrachtige infrastructuur die duurzame industrialisering en innovatie bevordert perfect binnen SDG 9.

Kleinschalige detentie blijft een belangrijke aanvulling op de klassieke gevangenschappen. Het aantal plaatsen in transitie- en detentiehuisen wordt uitgebreid. We openden in 2025 het detentiehuis van Olen voor 60 plaatsen. In het voorjaar 2026 openen we het transitiehuis van Hamme.

We zetten de werkzaamheden voor de bouw van de detentiehuisen in modulaire constructies verder. Dit zal in de loop van 2026 en 2027 zorgen voor bijkomende capaciteit in de detentiehuisen van Genk, Oostende, Antwerpen en Jemeppe-sur-Sambre.

We zoeken intussen verder naar nieuwe terreinen of gebouwen die geschikt zijn voor de inrichting van een detentiehuis. Een reeks potentiële locaties werden al geïdentificeerd. Samen met de Regie der Gebouwen onderzoeken we de haalbaarheid via plaatsbezoeken en verdere besprekingen.

In 2026 werken we aan een implementatieplan dat als leidraad zal dienen bij de opstart van elk nieuw detentiehuis. Dit plan moet handvatten bieden om draagvlak te creëren en ondersteuning te voorzien tijdens de voorbereidingsfase, de opening en het eerste levensjaar van een detentiehuis. Het zal verduidelijken hoe draagvlak kan worden opgebouwd via correcte informatieverstrekking en communicatie aan lokale besturen en buurtbewoners, en hoe lokale besturen hierin kunnen worden ondersteund.

Nous prévoyons également des places supplémentaires sur les sites existants des centres de psychiatrie légale (CPL) via des unités modulaires. Pour déterminer sur quels terrains ces unités modulaires pourront être installées et en quelle quantité, une étude de faisabilité sera réalisée début 2026 par le partenaire exécutant. Le déploiement des unités modulaires supplémentaires sera ensuite mis en œuvre dans les plus brefs délais.

En outre, nous examinerons également si d'anciens bâtiments (tels que des établissements de soins ou des hôtels) peuvent être réaffectés en maisons de détention, en maisons de transition ou en CPL.

En novembre 2025, le contrat a également été signé avec le consortium qui réalisera une nouvelle prison à Vresse-sur-Semois.

Cette réalisation s'inscrit dans le cadre de l'ODD 11 en matière de durabilité et d'efficacité énergétique. Celui-ci vise à créer des établissements humains inclusifs, sûrs, résilients et durables. En outre, la construction de cette infrastructure résiliente qui favorise l'industrialisation durable et l'innovation s'inscrit parfaitement dans le cadre de l'ODD 9.

La détention à petite échelle reste un complément important aux prisons classiques. Le nombre de places dans les maisons de transition et de détention est augmenté. En 2025, nous avons ouvert la maison de détention d'Olen d'une capacité de 60 places. Nous ouvrirons la maison de transition de Hamme au printemps 2026.

Nous poursuivons les travaux de construction des maisons de détention en structures modulaires. Cela permettra d'augmenter la capacité des maisons de détention de Genk, d'Oostende, d'Anvers et de Jemeppe-sur-Sambre en 2026 et 2027.

Entre-temps, nous continuons à rechercher de nouveaux terrains ou bâtiments adaptés à l'aménagement d'une maison de détention. Une série de sites potentiels ont déjà été identifiés. En collaboration avec la Régie des Bâtiments, nous étudions la faisabilité de ces projets par le biais de visites sur place et de discussions approfondies.

En 2026, nous travaillerons à l'élaboration d'un plan de mise en œuvre qui servira de ligne directrice pour le démarrage de chaque nouvelle maison de détention. Ce plan doit fournir des outils pour créer un soutien et apporter une assistance pendant la phase de préparation, l'ouverture et la première année de fonctionnement d'une maison de détention. Il expliquera comment obtenir le soutien de la population grâce à une information et une communication adéquates aux autorités locales.

Daarnaast behandelt het de voornaamste obstakels die zich in het eerste jaar kunnen voordoen, en hoe de volledige capaciteit vanaf de start zo efficiënt mogelijk kan worden benut. We werken hiervoor samen met vzw De Huizen, die ook meewerkt aan het identificeren van nieuwe locaties.

We onderzoeken samen met de deelstaten hoe we de verschillende detentiehuisen, of een afdeling daarvan, kunnen differentiëren op basis van doelgroep en aanbod. We zorgen in 2026 voor een pilootproject voor een specifieke doelgroep. Deze differentiatie draagt bij aan een effectievere begeleiding, een gerichte re-integratie en een aanbod op maat. Daarnaast vergroot het de aansluiting van het detentiehuis bij het maatschappelijk weefsel en het nodige draagvlak. We richten ons in eerste instantie op de doelgroepen zoals *first offenders*, jongvolwassenen, psychisch kwetsbaren, ouders met kind en vrouwen.

Daarnaast investeren we in meer transitiehuisen. In 2026 willen we twee bijkomende transitiehuisen gunnen. We evalueren het model van de transitiehuisen en onderzoeken hoe we de capaciteit van toekomstige transitiehuisen kunnen optrekken tot maximaal 25 bewoners om zo ook de kostenefficiëntie te verhogen.

We zetten stappen om te trachten overeenkomsten te sluiten met betrekking tot het huren, kopen of bouwen van gevangenisruimte in het buitenland waar veroordeelde gedetineerden zonder verblijfsrecht hun straf kunnen uitzitten en van daaruit kunnen worden uitgewezen naar hun land van herkomst. Samen met de ministers van Buitenlandse Zaken en Asiel en Migratie knopen we hiertoe onderhandelingen aan met één of meerdere Europese rechtsstaten. Het studie bureau van het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen voerde een juridische analyse uit om de haalbaarheid van dergelijke samenwerkingsvormen grondig te onderzoeken.

Begin oktober vond in dit verband samen met minister van Asiel & Migratie een missie naar Kosovo en Albanië plaats. Deze missie had onder meer als doel om verkennende gesprekken te voeren over de huur of bouw van een gevangenis.

Daarnaast wordt ook de piste verkend om detentieuw capaciteit in Estland te huren. Estland heeft op dit moment immers een overcapaciteit. De eerste diplomatieke contacten werden reeds gelegd. In het voorjaar 2026 zullen de ministers van Justitie en Asiel & Migratie een

et aux habitants du quartier, et comment les autorités locales peuvent être soutenues dans ce domaine. Il traitera également des principaux obstacles qui peuvent se présenter au cours de la première année et de la manière dont la capacité totale peut être utilisée le plus efficacement possible dès le début. Pour ce faire, nous collaborons avec l'ASBL De Huizen, qui participe également à l'identification de nouveaux sites.

Nous étudions avec les entités fédérées la manière de différencier les différentes maisons de détention, ou une section de celles-ci, en fonction du groupe cible et des services offerts. Nous mettrons en place un projet-pilote pour un groupe cible spécifique en 2026. Cette différenciation contribue à un accompagnement plus efficace, à une réintégration ciblée et à une offre personnalisée. Elle renforce également le lien de la maison de détention avec le tissu social et le soutien nécessaire. Dans un premier temps, nous nous concentrerons sur des groupes cibles tels que les primo-délinquants, les jeunes adultes, les personnes souffrant de troubles mentaux, les parents avec enfants et les femmes.

Nous investissons en outre dans davantage de maisons de transition. En 2026, nous voulons attribuer deux maisons de transition supplémentaires. Nous évaluons le modèle des maisons de transition et étudions la manière d'augmenter la capacité de futures maisons de transition jusqu'à un maximum de 25 résidents pour, ce faisant, accroître également la rentabilité.

Nous prenons des mesures pour essayer de conclure des accords sur la location, l'achat ou la construction de capacités carcérales à l'étranger où les détenus condamnés sans droit de séjour peuvent purger leur peine et être ensuite expulsés vers leur pays d'origine. Avec les ministres des Affaires étrangères et de l'Asile et de la Migration, nous engagerons à cet effet des négociations avec un ou plusieurs États de droit européens. Le bureau d'étude du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides a procédé à une analyse juridique afin d'examiner en profondeur la faisabilité de ces formes de coopération.

À cet égard, une mission au Kosovo et en Albanie avec la ministre de l'Asile et de la Migration a eu lieu début octobre. Elle avait notamment pour but de mener des entretiens exploratoires sur la location ou la construction d'une prison.

Par ailleurs, la possibilité de louer des capacités de détention en Estonie est également à l'étude. L'Estonie dispose en effet actuellement d'une surcapacité. Les premiers contacts diplomatiques ont déjà été établis. Au printemps 2026, les ministres de la Justice ainsi

bilateraal bezoek brengen aan Estland om deze piste voor buitenlandse gevangenis capaciteit te bespreken.

In overleg met Ambtenarenzaken nemen we initiatieven om de capaciteit om medewerkers voor de gevangenen en detentie- en transitiehuizen aan te werven kunnen versterken en de procedures kunnen vereenvoudigen zodat we vlug voldoende personeel hebben en kunnen opleiden voor onze bestaande maar zeker ook voor de nieuwe gevangenen die zullen opengaan.

3.2. Gedetineerden zonder verblijfsrecht

Meer dan 4.000 gedetineerden in onze gevangenen verblijven hier zonder wettig verblijf, dat is bijna een derde van de totale gevangenis populatie. Dit aandeel is bijzonder hoog en legt een uitermate grote druk op onze gevangenis capaciteit. Het is dan ook essentieel dat we, samen met onze nationale en internationale partners, gerichte en doeltreffende maatregelen nemen om deze uitdaging aan te pakken.

Samen met mijn collega's bevoegd voor Asiel en Migratie, Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Buitenlandse zaken, en in nauwe samenwerking met de Dienst Vreemdelingenzaken, de Federale Politie, de gerechtelijke overheden en de dienst die de tussenstaatse overbrengingen organiseert, zetten we prioriteit en maximaal in op de terugkeer van gedetineerden naar hun land van herkomst. We versterken hiertoe de bevoegde dienst binnen de FOD Justitie met 7 FTE's. We trachten de terugkeer naar EU-landen of landen met terugkeerovereenkomsten zoals Marokko, waarmee al goed wordt samengewerkt, nog verder te verhogen. Voor andere landen, zoals Albanië of Algerije, zullen bilaterale contacten de besluitvorming en de doorstroming moeten verbeteren en wordt gestreefd naar duurzame samenwerkingsverbanden. Ter ondersteuning van de Noodwet en de terugkeer worden de griffies en psychosociale diensten in de gevangenen versterkt met 22 maatschappelijke assistenten, 11 psychologen en 25 administratief assistenten.

Het actieplan van de Taskforce Terugkeer voorziet in maatregelen om, mits aan de vastgestelde randvoorwaarden wordt voldaan, maandelijks gemiddeld 150 tot 170 gedetineerden te verwijderen. Hiertoe werd in 2025 een eenmalig budget ten belope van 7.000 keur ter beschikking gesteld, waarvan 785 voor Justitie, 1.890 keur voor Asiel & Migratie, 3.892 keur voor de Federale Politie en 300 keur voor Buitenlandse Zaken. Ook de tijdelijke maatregelen in de Noodwet dragen bij tot het versnellen van de terugkeer. Er werden tevens beleidsvoorstellen gedaan en concrete afspraken maken gemaakt, zowel

que de l'Asile et de la Migration effectueront une visite bilatérale en Estonie afin de discuter de cette possibilité de capacités carcérales étrangères.

En concertation avec la Fonction publique, nous prenons des initiatives afin de renforcer nos capacités de recrutement de collaborateurs pour les prisons ainsi que pour les maisons de détention et de transition, et de simplifier les procédures afin de disposer rapidement d'effectifs suffisants et de les former pour nos prisons existantes, mais surtout aussi pour les nouvelles prisons qui ouvriront leurs portes.

3.2. Détenus sans droit de séjour

Plus de 4000 détenus dans nos prisons sont ici en séjour illégal, soit près d'un tiers de l'ensemble de la population carcérale. Cette proportion est particulièrement élevée et pèse très lourdement sur notre capacité d'accueil. Il est dès lors essentiel que nous prenions, en collaboration avec nos partenaires nationaux et internationaux, des mesures ciblées et efficaces pour relever ce défi.

Avec mes collègues en charge de l'Asile et de la Migration, de la Sécurité et l'Intérieur et des Affaires étrangères, et en étroite collaboration avec l'Office des étrangers, la Police Fédérale, les autorités judiciaires et le service qui organise les transfèvements interétatiques, nous donnons la priorité et maximisons le retour des détenus dans leur pays d'origine. Nous renforçons pour ce faire le service compétent au sein du SPF Justice de 7 ETP. Nous cherchons à accroître encore les retours vers les pays de l'UE ou vers les pays avec lesquels des conventions de retour ont été conclues, comme le Maroc, et avec lesquels il existe déjà une bonne collaboration. Pour d'autres pays, comme l'Albanie ou l'Algérie, des contacts bilatéraux devront améliorer la prise de décision et le transfert l'objectif étant d'établir des partenariats durables. Afin de soutenir la loi d'urgence et les retours, les greffes et les services psychosociaux dans les prisons seront renforcés par 22 assistants sociaux, 11 psychologues et 25 assistants administratifs.

Le plan d'action du groupe de travail Retour comprend des mesures permettant d'éloigner en moyenne 150 à 170 détenus par mois, pour autant que les conditions préalables établies soient remplies. À cette fin, un budget unique de 7.000 keur a été mis à disposition en 2025, dont 785 keur pour la Justice, 1.890 keur pour l'Asile & la Migration, 3.892 keur pour la Police Fédérale et 300 keur pour les Affaires étrangères. Les mesures temporaires de la loi d'urgence participent également à l'accélération des retours. De même, des propositions politiques ont été formulées et des accords concrets ont

voor de korte als de middellange termijn. Het gaat naast het versterken van de dienst bij de FOD Justitie voor tussenstaatse overbrengingen, om het sneller opstarten van identificatie en voorbereiding van terugkeer door DVZ, alsook gezamenlijke missies naar landen van herkomst, in het bijzonder Noord-Afrika.

Voor de recurrent toegekende middelen in dit verband, wordt verwezen naar bovenvermelde informatie in deze beleidsnota.

3.3. Aangepaste zorg voor geïnterneerde personen

Geïnterneerde personen horen niet thuis in de gevangenissen. Iedereen is het erover eens dat zij nood hebben aan behandeling en zorg. Vandaag verblijven bijna 1.100 geïnterneerde personen in onze gevangenissen. Dit zet druk op de gevangenis capaciteit, maar nog meer op het gevangenis personeel. Geïnterneerde personen hebben immers gespecialiseerde zorg nodig waarvoor het reguliere gevangenis personeel niet is opgeleid. Bovendien zijn zij verantwoordelijk voor één op de drie gevallen van ernstige geweldfeiten tegen onze medewerkers. Ons land werd bovendien al meermaals veroordeeld voor de abominabele omstandigheden van geïnterneerden in onze gevangenissen. In het belang van de werking, veiligheid en populatie in de gevangenissen is het noodzakelijk dat we hier samen met de minister van Volksgezondheid en de deelstaatsministers bevoegd voor gezondheid en justitie werk van maken. Dit is een gedeelde prioriteit. We hebben daarom een Taskforce Internering opgericht om de problematiek samen en integraal aan te pakken. Het actieplan van de Taskforce Internering omvat acties op de in-, door- en uitstroom van de geïnterneerden in de gevangenissen. Voor de uitvoering van dit actieplan werd in 2025 een eenmalig budget van 4.644 keur vrijgemaakt, waarvan 4.504 keur voor Volksgezondheid en 140 keur voor Justitie.

Het komende jaar zal de Taskforce het actieplan uitvoeren en hierover rapporteren.

Voor de recurrent toegekende middelen in dit verband, wordt verwezen naar bovenvermelde informatie in deze beleidsnota.

Samen met de minister van Volksgezondheid, de minister bevoegd voor de Regie der Gebouwen, en de gefedereerde entiteiten streven we naar voldoende zorgtrajecten en worden de werkzaamheden om bijkomende plaatsen in gespecialiseerde instellingen en FPC's te creëren verdergezet om geïnterneerde personen de nodige zorg en begeleiding op maat te kunnen bieden.

été conclus, à court et à moyen terme. Concrètement, il s'agit par exemple de renforcer le service du SPF Justice en charge des transfèvements interétatiques, mais aussi d'accélérer l'identification et la préparation au retour par l'OE, ainsi que des missions conjointes dans des pays d'origine, plus particulièrement en Afrique du Nord.

Pour les moyens alloués de manière récurrente dans ce cadre, il est renvoyé aux informations susmentionnées dans la présente note de politique générale.

3.3. Soins adaptés pour les personnes internées

Les personnes internées n'ont pas leur place en prison. Tout le monde s'accorde à dire qu'elles ont besoin d'un traitement et de soins. Aujourd'hui, près de 1.100 personnes internées séjournent dans nos prisons. Cette situation exerce une pression sur la capacité carcérale, mais plus encore sur le personnel pénitentiaire. En effet, les personnes internées ont besoin de soins spécialisés pour lesquels le personnel pénitentiaire régulier n'est pas formé. En outre, elles sont responsables d'un cas sur trois de faits de violence graves à l'encontre de nos collaborateurs. De plus, notre pays a été condamné à plusieurs reprises pour les conditions abominables des internés dans nos prisons. Dans l'intérêt du fonctionnement, de la sécurité et de la population carcérale, il est indispensable que nous travaillions sur cette question avec le ministre de la Santé publique et les ministres des entités fédérées compétents en matière de Santé et de Justice. Il s'agit d'une priorité commune. C'est pourquoi nous avons déjà mis en place un groupe de travail Internement afin d'aborder cette problématique de manière conjointe et intégrale. Le plan d'action du groupe de travail Internement comprend des actions sur l'entrée, le transfert et la sortie des personnes internées dans les prisons. Pour mettre en œuvre ce plan d'action, un budget unique de 4.644 keur a été dégagé en 2025, dont 4.504 keur pour la Santé publique et 140 keur pour la Justice.

L'année prochaine, le groupe de travail mettra en œuvre le plan d'action et fera rapport de celui-ci.

Pour les moyens alloués de manière récurrente dans ce cadre, il est renvoyé aux informations susmentionnées dans la présente note de politique générale.

En collaboration avec le ministre de la Santé publique, la ministre qui a la Régie des Bâtiments dans ses attributions et les entités fédérées, nous cherchons à mettre en place des trajets de soins suffisants et poursuivons les travaux visant à créer des places supplémentaires dans des établissements spécialisés et des CPL afin d'offrir aux personnes internées les soins et l'accompagnement adaptés dont elles ont besoin.

We werken verder aan de dossiers voor de toekomstige FPC's in Waver en Paifve, alsook voor het plaatsen van modulaire units op de bestaande FPC-campusen. Daarnaast volgen we verder het project voor een FPC in Aalst op, en werken we aan de bouw en operationalisering van een nieuw FPC met een capaciteit van 400 à 450 plaatsen in Oostende, conform de recente beslissingen daarover van de Ministerraad.

Reeds in 2025 werden vanuit Volksgezondheid en vanuit de Taskforce Internering middelen vrijgemaakt om extra plaatsen in medium- en lowsecurity instellingen te realiseren, zodat de doorstroom van geïnterneerden uit de gevangenissen kan worden vergroot. Daarnaast werd door Volksgezondheid de capaciteit bij de mobiele equipes internering vergroot.

Om een versnelde uitbreiding van de gespecialiseerde forensische zorgcapaciteit mogelijk te maken, onderzoeken we, samen met mijn collega's bevoegd voor Volksgezondheid en de Regie der Gebouwen, de mogelijkheid om bijkomende capaciteit te creëren in afwachting van de ingebruikname van de geplande FPC's, door bestaande gebouwen een herbestemming te geven en door op de sites van de FPC's geprefabriceerde modulaire eenheden te plaatsen.

De Regie der Gebouwen voert de technische analyse, terwijl parallel wordt onderzocht welke doelgroep in deze bijkomende capaciteit kan worden opgevangen om de doorstroom te verbeteren.

Samen met de gefedereerde entiteiten en de minister van Volksgezondheid worden de voorbereidingen getroffen voor het sluiten van het samenwerkingsakkoord voor het interfederaal forensisch plan dat de complexe instroom-doorstroom-uitstroom optimaliseert met concrete en gerichte initiatieven, zodat elke geïnterneerde op de juiste plaats terecht kan. De eerste verkennende vergaderingen hebben inmiddels plaatsgevonden tussen alle betrokken actoren, en het plan wordt verder uitgewerkt. Op korte termijn wordt een actielijst opgesteld waarin de scope, definities en doelstellingen worden vastgelegd. Deze actielijst zal ook kortetermijndoelstellingen bevatten, waaraan de bevoegde instanties zich zullen verbinden. Tegelijk wordt gewerkt aan een samenwerkingsakkoord forensische zorg.

In afwachting van een duurzame oplossing en bijkomende capaciteit in de FPC, hebben we de noden inzake extra zorgpersoneel, infrastructuur en andere werkingsmiddelen in kaart gebracht om de geïnterneerden die in onze gevangenissen verblijven een zinvol zorgtraject te bieden. We hebben daarom in 2025.140 keur voorzien om te investeren in duurzaam therapeutisch materiaal

Nous continuons à travailler sur les dossiers des futurs CPL de Wavre et de Paifve, ainsi que sur l'installation d'unités modulaires sur les campus des CPL existants. De plus, nous poursuivons le suivi du projet d'un CPL à Alost et travaillons à la construction et à l'opérationnalisation d'un nouveau CPL d'une capacité de 400 à 450 places à Ostende, conformément aux décisions récentes du Conseil des ministres à ce sujet.

Dès 2025, la Santé publique et le groupe de travail Internement ont dégagé des moyens pour créer des places supplémentaires dans des établissements de moyenne et de basse sécurité afin d'augmenter le flux de transfert des détenus hors des prisons. En outre, la Santé publique a augmenté la capacité des équipes mobiles internement.

Pour permettre une extension accélérée de la capacité de soins médico-légaux spécialisés, nous étudions, avec mes collègues chargés de la Santé publique et de la Régie des Bâtiments, la possibilité de créer des capacités supplémentaires, en attendant la mise en service des CPL prévus, en réaffectant des bâtiments existants et en installant des unités modulaires préfabriquées sur les sites des CPL.

La Régie des Bâtiments procède à l'analyse technique tandis que l'on examine quel groupe cible peut être accueilli dans cette capacité supplémentaire afin d'améliorer les transferts.

Avec les entités fédérées et le ministre de la Santé publique, les préparatifs sont en cours pour conclure l'accord de coopération relatif au plan médicolégal interfédéral qui optimise le flux complexe d'entrée, de transfert et de sortie au moyen d'initiatives concrètes et ciblées, de sorte que chaque interné puisse être placé au bon endroit. Entre-temps, les premières réunions exploratoires ont eu lieu entre tous les acteurs concernés, et l'élaboration du plan se poursuit. Une liste d'actions sera établie à court terme, dans laquelle seront précisés le champ d'application, les définitions et les objectifs. Cette liste d'actions comprendra également des objectifs à court terme que les autorités compétentes s'engageront à atteindre. Dans le même temps, un accord de coopération sur les soins médico-légaux est en cours d'élaboration.

Dans l'attente d'une solution durable et d'une capacité supplémentaire dans les CPL, nous avons identifié les besoins en personnel soignant supplémentaire, en infrastructures et autres moyens de fonctionnement pour offrir un trajet de soins pertinent aux personnes internées qui séjournent dans nos prisons. Pour cette raison, 140 keur ont été prévus en 2025 pour investir dans

voor de ABM's en willen in 2026 meer investeren in zorgpersoneel in de gevangenis. Dergelijke vorm van pre-therapie moet de detentieschade bij de geïnterneerde persoon zo veel mogelijk beperken en hem voorbereiden op de psycho-medische zorgen, begeleiding en behandeling na de plaatsing in een gespecialiseerde instelling. Dat tijdelijk zorgtraject kan echter niet gelden als een definitieve behandeling.

Daarnaast richten we een Behandel- en Oriëntatiecentrum op in de gevangenis van Haren. Dit is een centrum waar expertise wordt gebundeld om nieuwe geïnterneerden op te vangen, de behandeling op te starten en te werken aan een gemotiveerde en correcte plaatsingsbeslissing. De doelstelling is om een vlottere doorstroom uit de gevangenis te creëren.

Sinds 2016 bestaat, ondanks de aanpassingen aan de Interneringswet, een sterke toename van het aantal interneringsuitspraken. Daardoor is het aantal nieuwe geïnterneerden dat jaarlijks instroomt, verdubbeld ten opzichte van 2016. We starten een evaluatie van de wet betreffende de internering van personen. Daarbij analyseren we de in- en de uitstroom, en doen we een kwalitatieve evaluatie van het forensisch psychiatrisch deskundigenonderzoek na de inwerkingtreding van het verslagsjabloon. De resultaten van de studie van het NICC, die in oktober 2025 werden opgeleverd, en die van KeFOR, verwacht in 2026, zullen dienen als basis voor de evaluatie en eventuele aanpassingen. Verder streven we naar het respect voor de wettelijke termijnen voor deskundigenonderzoek, adviezen en voor de eerste zitting van de KBM.

Tenslotte onderzoeken we hoe de functie van gerechtspychiater aantrekkelijker kan worden gemaakt en hoe meer uniformiteit kan worden gebracht in de beslissingen inzake internering. In dat kader bekijken we of het opportuun is een instituut op te richten dat de kennis en expertise van gerechtsdeskundigen bundelt, met het oog op verdere professionalisering en de uitbouw van een deskundig, onafhankelijk en uniform korps van gerechtspychiateren dat zijn rol kan vervullen in deze complexe en gevoelige materie.

We starten samen met de minister van Volksgezondheid de voorbereidingen op voor het juridisch kader voor de "interne rechtspositie" van de geïnterneerden die in een inrichting die niet onder de FOD Justitie ressorteert verblijven, met rechten en plichten. We werken aan een tweesporenaanpak voor de uitwerking van de rechtspositie van geïnterneerden. Enerzijds wordt, via aanpassingen aan de Basiswet, gewerkt aan een specifieke interne rechtspositie voor geïnterneerden binnen de gevangenis. In 2026 wordt gewerkt aan concrete wettelijke

du matériel thérapeutique durable pour les SDS et nous souhaitons investir davantage dans le personnel soignant des prisons en 2026. Cette forme de pr th rapie doit minimiser les effets préjudiciables de la détention chez la personne intern e et la préparer à recevoir des soins psychom dicaux, un accompagnement et un traitement après son placement dans une institution spécialisée. Toutefois, ce trajet de soins temporaire ne peut pas être considéré comme un traitement définitif.

En outre, nous créons un centre de traitement et d'orientation à la prison de Haren. Il s'agit d'un centre où l'expertise est concentrée pour accueillir de nouveaux internés, commencer le traitement et travailler à une décision de placement raisonnée et correcte. L'objectif est de faciliter le transfert hors de la prison.

Depuis 2016, malgré les modifications apportées à la loi sur l'internement, le nombre de décisions d'internement a fortement augmenté. De ce fait, le nombre de nouveaux internés entrant chaque année a doublé par rapport à 2016. Nous entamons une évaluation de la loi sur l'internement des personnes. Dans ce cadre, nous analysons les flux entrants et sortants et procédons à une évaluation qualitative de l'expertise psychiatrique médico-légale après l'entrée en vigueur du modèle de rapport. Les résultats de l'étude de l'INCC, fournis en octobre 2025, et ceux du KeFOR, attendus en 2026, constitueront la base pour l'évaluation et d'éventuelles adaptations. Par ailleurs, nous nous efforçons de respecter les délais légaux pour l'expertise, les avis et la première audience de la CPS.

Enfin, nous examinons comment rendre la fonction de psychiatre judiciaire plus attractive et comment uniformiser davantage les décisions en matière d'internement. Dans ce cadre, nous nous interrogeons sur l'opportunité de créer un institut pour concentrer les connaissances et l'expertise des experts judiciaires, en vue d'une plus grande professionnalisation et du développement d'un corps de psychiatres judiciaires expert, indépendant et uniforme, capable de remplir son rôle dans cette matière complexe et sensible.

Avec le ministre de la Santé publique, nous entamons les préparatifs pour établir le cadre juridique du "statut juridique interne" des internés séjournant dans un établissement qui ne dépend pas du SPF Justice, assorti de droits et d'obligations. Nous travaillons sur une double approche pour élaborer le statut juridique des internés. D'une part, au travers d'adaptations apportées à la loi de principes, des travaux sont menés sur un statut juridique interne spécifique pour les internés dans les prisons. Des propositions légales concrètes seront élaborées en 2026.

voorstellen. Dit zal leiden tot gerichte aanvullingen en wijzigingen in de wet, zodat de rechten en plichten van geïnterneerden in detentie duidelijk worden vastgelegd. Anderzijds loopt voor geïnterneerden die verblijven in zorginstellingen onder het statuut plaatsing een afzonderlijk traject. Onder leiding van Volksgezondheid wordt een werkgroep samengesteld met het oog op een interne rechtspositie voor geïnterneerden in andere zorginstellingen buiten de gevangenissen.

3.4. Meer zorg voor gedetineerden en hun re-integratie

Een gevangenisstraf dient niet enkel om te vergelden en de maatschappij te beveiligen. Ze moet ook zinvol zijn, zodat de reclassering en re-integratie in de samenleving vlot en veilig verloopt en de kans op recidive wordt vermeden. Om de gedetineerden te begeleiden tijdens hun detentie worden de functies van detentiebegeleider op termijn ook in de bestaande gevangenissen gefaseerd ingevoerd. Momenteel wordt de functiedifferentiatie stelselmatig uitgerold in nieuwe gevangenissen en in gevangenissen die een doorstart maken.

Om de re-integratie optimaal voor te bereiden, is een aanklappende benadering en/of behandeling op maat cruciaal. Zeker voor zedendelinquenten. Dat moet al kunnen opstarten tijdens de detentie zelf, en niet pas na de voorwaardelijke invrijheidstelling. We evalueerden het Feniks-project, dat in de hulpgevangenis van Dendermonde in samenwerking met de Vlaamse overheid wordt uitgebaat, met het oog op een mogelijke uitbreiding naar andere gevangenissen. In 2026 implementeren we, in samenwerking met de Vlaamse Overheid, een tweede zedenunit. De gesprekken met de deelstaten hierover zijn opgestart. Daarnaast zijn de gesprekken over nieuwe samenwerkingsakkoorden voor de behandeling en begeleiding van zedendelinquenten met de deelstaten lopende, met als doel de teksten in de loop van 2026 te finaliseren.

Een belangrijk deel van de gedetineerden heeft ook te kampen met ernstige verslavingsproblematieken, en in het bijzonder drugsverslaving. We zetten daarom meer in op begeleidingsprogramma's en drugsvrije afdelingen (ook gekend als drugbehandelingsafdelingen). De gesprekken met de gefedereerde entiteiten over de verdere uitrol van de drugsvrije afdelingen en de betere operationalisering van de huidige afdelingen zijn lopende. In 2026 wordt een plan van aanpak opgesteld met doelstellingen op korte termijn. Daarnaast wordt samen met Volksgezondheid gekeken om de projecten Drugs&Detentie verder uit te rollen.

Cela donnera lieu à des ajouts et à des modifications ciblés dans la loi de manière à définir clairement les droits et les obligations des internés en détention. D'autre part, un parcours distinct est en cours pour les internés qui séjournent dans des établissements de soins sous le statut du placement. Sous la direction de la Santé publique, un groupe de travail est constitué en vue de créer un statut juridique interne pour les internés dans d'autres établissements de soins en dehors des prisons.

3.4. Une attention accrue pour les détenus et leur réinsertion

Une peine de prison ne sert pas uniquement à réprimer et à sécuriser la société. Elle doit également être sensée afin que le reclassement et la réinsertion dans la société se passent de manière fluide et sûre, et que le risque de récidive soit évité. Pour accompagner les détenus pendant leur détention, les fonctions d'accompagnateur de détention seront également introduites progressivement dans les prisons existantes. Actuellement, la différenciation des fonctions est systématiquement mise en œuvre dans les nouvelles prisons et dans les prisons qui sont redémarrées.

Afin de préparer la réinsertion de manière optimale, une approche proactive et/ou un traitement sur mesure sont cruciaux. Certainement pour les délinquants sexuels. Cela doit pouvoir déjà débiter durant la détention elle-même, et pas seulement après la libération conditionnelle. Nous avons évalué le projet Phénix, mené en collaboration avec les autorités flamandes dans la prison auxiliaire de Termonde, en vue d'une éventuelle extension à d'autres prisons. En 2026, nous implémenterons une deuxième unité de mœurs, en collaboration avec l'autorité flamande. Les discussions avec les entités fédérées ont démarré à ce sujet. Par ailleurs, les discussions sur de nouveaux accords de coopération pour le traitement et l'accompagnement des délinquants sexuels sont en cours avec les entités fédérées, dans le but de finaliser les textes au cours de l'année 2026.

Une part importante des détenus est confrontée en outre à de sérieux problèmes d'addiction, en particulier à la toxicomanie. C'est pourquoi nous nous investissons encore davantage dans les programmes d'accompagnement et les sections sans drogue (également connues sous le nom de sections de traitement de la toxicomanie). Des discussions sont en cours avec les entités fédérées sur la poursuite du déploiement des sections sans drogue et sur l'amélioration de la mise en œuvre opérationnelle des sections existantes. Un plan d'action sera élaboré en 2026 avec des objectifs à court terme. De plus, en collaboration avec la Santé publique, nous envisageons de poursuivre le déploiement des projets Drogues & Détention.

Naast behandeling van de verslavingsproblematiek mikken we ook op een betere opsporing en bestrijding. Zo werd de voorbije zomer een wetsontwerp ingediend in het Parlement dat voorziet in de wettelijke mogelijkheid om verplichte drugstesten buiten de therapeutische context af te nemen in de gevangenissen en detentiehuizen en daar desgevallend ook een disciplinair gevolg aan te koppelen (zie ook hoger in deze beleidsnota). Daarnaast is ook een wetsontwerp hangende om verplichte drugstesten mogelijk te maken in de transitiehuizen.

Om een antwoord te bieden op de steeds toenemende groep (niet-geïnterneerde) gedetineerden met ernstige psychische aandoeningen en stoornissen werken we het concept van de Forensische Detentiecentra (FDC's) verder uit. We onderzoeken eveneens de mogelijkheid om, bij wijze van pilootproject, binnen de bestaande capaciteit een unit te openen voor gedetineerden met psychische aandoeningen, zodat zij meer aangepaste zorg kunnen krijgen binnen de gevangenissen.

Daarnaast operationaliseren we het Klinisch Observatiecentrum in de gevangenis van Haren, zoals hoger in deze beleidsnota al toegelicht.

Met het oog op re-integratie en het voorkomen van recidive, is een goede risicotaxatie – het in kaart brengen en inschatten van de risico's van de verdachte of veroordeelde persoon op het stellen van nieuw delinquent gedrag – tijdens de detentie cruciaal. Een goede risicotaxatie laat immers toe om gerichte voorwaarden op te leggen in het kader van de reclassering, maar ook om kwetsbaarheden te detecteren waarvoor oog moet zijn tijdens de detentie. We zetten daarom nog meer in op wetenschappelijk onderbouwde taxatie-instrumenten en opleiding van de psychologen en maatschappelijk assistenten. Er dient dus een uitbreiding van het opleidingsaanbod te gebeuren, zodat meer medewerkers deze instrumenten kunnen gebruiken. We zullen eveneens nagaan of extra instrumenten dienen te worden aangekocht voor bijvoorbeeld bepaalde doelgroepen.

Tewerkstelling is een heel belangrijk onderdeel van detentie en bevordert de re-integratie. Werk biedt niet alleen structuur en een zinvolle dagbesteding, maar activeert ook de gedetineerde en geeft hem of haar de kans om een positieve bijdrage te leveren. Bovendien genereert het inkomsten, waardoor onder andere slachtoffers sneller kunnen worden vergoed. We onderzoeken de mogelijkheid om het KB van 26 juni 2019, dat de vergoedingen voor gevangenisarbeid en de opleidings-toelage vastlegt, aan te passen met het oog op het

Outre le traitement des problèmes d'addiction, nous ambitionnons également de mieux les détecter et les combattre. Ainsi, l'été dernier, un projet de loi a été déposé au Parlement qui prévoit la possibilité légale de procéder, dans les prisons et les maisons de détention, à des tests de dépistage de drogues obligatoires en dehors du contexte thérapeutique et, le cas échéant, d'y associer des suites disciplinaires (voir plus haut également dans la présente note de politique). Un projet de loi est également pendant pour permettre les tests de dépistage de drogues obligatoires dans les maisons de transition.

Pour répondre au nombre toujours croissant de détenus (non internés) souffrant de graves affections et troubles psychiques, nous continuons à développer le concept des centres de détention médico-légaux (CDM). Nous étudions également la possibilité, dans le cadre d'un projet pilote, d'ouvrir dans la capacité existante une unité pour les détenus souffrant de troubles psychiques, afin qu'ils puissent recevoir des soins plus appropriés au sein de la prison.

En outre, nous mettons en place le Centre d'observation clinique dans la prison de Haren, comme expliqué plus haut dans la présente note de politique.

En vue de la réinsertion et de la prévention de la récidive, une évaluation des risques correcte – l'identification et l'évaluation des risques de voir le prévenu ou le condamné présenter un nouveau comportement délinquant – est cruciale durant la détention. En effet, une bonne évaluation des risques permet d'imposer des conditions ciblées dans le cadre du reclassement, mais aussi de détecter les vulnérabilités à surveiller au cours de la détention. C'est pourquoi nous nous investissons encore davantage dans la mise au point d'outils d'évaluation étayés scientifiquement et la formation des psychologues et des assistants sociaux. Il est donc nécessaire d'élargir l'offre de formation afin que davantage de collaborateurs puissent utiliser ces outils. Nous examinerons également s'il convient d'acheter des instruments supplémentaires pour certains groupes cibles, par exemple.

La mise au travail est un élément très important de la détention et favorise la réinsertion. Le travail offre non seulement une structure et une occupation utile, mais il stimule également le détenu et lui donne l'occasion d'apporter une contribution positive. En outre, le travail génère des revenus, qui permettent notamment d'indemniser plus rapidement les victimes. Nous étudions la possibilité de modifier l'arrêté royal du 26 juin 2019, qui fixe les indemnités pour le travail pénitentiaire et l'allocation de formation, en vue d'augmenter le montant maximal

verhogen van het maximumbedrag van de vergoeding om een hogere afbetaling van schulden of slachtoffers mogelijk te maken.

Om dit potentieel maximaal te benutten, zetten we in op de verdere ontwikkeling van gevangenisarbeid. We zijn in gesprek met Cellmade, de dienst die instaat voor de organisatie van tewerkstelling binnen alle gevangenissen, over de mogelijkheden om uit te breiden op vlak van infrastructuur en personeel, zodat ook een uitbreiding van het aanbod van gevangenisarbeid kan plaatsvinden.

Daarnaast zien we binnen het aanbod van gevangenisarbeid een unieke kans om gedetineerden op te leiden in een vakgebied dat hen perspectief biedt na hun detentie. In samenwerking met Cellmade onderzoeken we de mogelijkheden om in meer opleidingen te voorzien en die te koppelen aan knelpuntberoepen en sectoren waar grote vraag naar is, zodat we de gedetineerden de nodige vaardigheden aanreiken om na hun straf opnieuw een plaats te vinden in het reguliere economische circuit. Dit verlaagt niet alleen de kans op recidive, maar versterkt ook hun kansen op een stabiele toekomst buiten de gevangenis.

Dit kan volledig ingepast worden in SDG 4, die voorziet in het bevorderen van levenslang leren voor iedereen.

We werken eraan om de gevangenis opnieuw als betrouwbare partner op de markt te positioneren. Dit vergt continuïteit in de werking van de werkhuizen, ook tijdens stakingen of bij personeelstekorten. Gezien de huidige personeelsschaarste en overbevolking is dat geen evidentie, maar we werken aan enkele innovatieve projecten, zoals een gevangenis waar de volledige populatie tewerkgesteld is, en de mogelijkheid om via samenwerking tussen Cellmade en privébedrijven *extra muros* werk aan te bieden aan gedetineerden.

Tenslotte hebben alle gedetineerden recht op dezelfde kwalitatieve gezondheidszorg als die in de vrije samenleving. België heeft in Europa de hoogste cijfers rond zelfdoding tijdens detentie. Zorg dragen voor kwetsbare personen tijdens de detentie is dus een belangrijk aandachtspunt. Samen met de minister van Volksgezondheid zetten we de eerste stappen om de penitentiaire gezondheidszorg over te dragen naar FOD Volksgezondheid. We werken daarbij volop aan de hervorming van het medicatiedossier in de gevangenissen waarbij de bevoegdheid inzake geneesmiddelen in de gevangenissen zal worden overgeheveld naar de minister van sociale zaken en volksgezondheid. Daarnaast wordt in 2026 budget voorzien voor pilootprojecten waarbij in enkele

de l'indemnité afin de permettre un remboursement plus élevé des dettes ou des victimes.

Afin d'exploiter au mieux ce potentiel, nous nous engageons à développer davantage le travail pénitentiaire. Nous sommes en discussion avec Cellmade, le service chargé de l'organisation du travail dans toutes les prisons, sur les possibilités d'extension en termes d'infrastructure et de personnel, de sorte que l'offre de travail pénitentiaire puisse également se développer.

En outre, nous voyons dans l'offre de travail pénitentiaire une occasion unique de former les détenus dans un domaine qui leur offre des perspectives après leur détention. En coopération avec Cellmade, nous étudions les possibilités d'offrir davantage de formations et de les rattacher à des professions en pénurie et à des secteurs où la demande est forte, afin de permettre aux détenus d'acquérir les compétences nécessaires pour trouver une place dans le circuit économique ordinaire après leur peine. Cette approche permet non seulement de réduire le risque de récidive, mais aussi d'améliorer les chances des détenus de se construire un avenir stable en dehors de la prison.

Cela peut s'inscrire pleinement dans l'ODD 4, qui prévoit la promotion de l'apprentissage tout au long de la vie pour tous.

Nous travaillons à repositionner la prison en tant que partenaire fiable sur le marché. Cela suppose la continuité des activités des ateliers, même en cas de grève ou de pénurie de personnel. Compte tenu du manque de personnel et de la surpopulation, ce n'est pas évident, mais nous travaillons sur quelques projets innovants, comme une prison où toute la population est mise au travail, et la possibilité d'offrir du travail *extra-muros* aux détenus grâce à une collaboration entre Cellmade et des entreprises privées.

Enfin, tous les détenus ont droit aux mêmes soins de santé de qualité que ceux que l'on trouve dans la société libre. En Europe, la Belgique a les taux de suicide en détention les plus élevés. La prise en charge des personnes vulnérables pendant la détention est donc un point d'attention important. En collaboration avec le ministre de la Santé publique, nous prenons les premières mesures afin de transférer les soins de santé pénitentiaires au SPF Santé publique. Nous travaillons d'arrache-pied à la réforme du dossier de médication dans les prisons, qui prévoit le transfert de la compétence en matière de médicaments dans les prisons au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. En outre, un budget est prévu en 2026 pour des projets

inrichtingen de volledige penitentiaire gezondheidszorg wordt aangeboden door Volksgezondheid. We starten daarbij met een gedeelde projectbrief waarin duidelijke afspraken worden vastgelegd over de gekozen gevangenis en de timing, maar ook over de randvoorwaarden voor de overdracht. We bereiden het plan voor de volledige overdracht van de penitentiaire gezondheidszorg naar de FOD Volksgezondheid verder voor.

Naast de werkzaamheden rond de overdracht van de penitentiaire gezondheidszorg, werken we intussen verder aan meer kwalitatieve gezondheidszorg in onze gevangenissen. We onderzoeken hoe de momenteel voorziene middelen van de verschillende departementen efficiënter kunnen worden ingezet en op elkaar kunnen worden afgestemd, zodat er in de praktijk meer kwalitatieve en toegankelijke zorg beschikbaar is.

In functie van een menswaardige en humane detentie worden de bestaande applicaties voor onder meer gezondheidszorg en het dienstenplatform gemoderniseerd en wordt voorzien in een *e-health* conforme applicatie voor het medisch dossier van de gedetineerden. Intussen werd de vernieuwde toepassing voor het medisch dossier van de gedetineerde, JustCare, gelanceerd.

JustFromCell, het digitale dienstenplatform voor gedetineerden, wordt eveneens verder uitgewerkt en verder uitgerold in alle Belgische gevangenissen. Het is immers belangrijk dat gedetineerden mee zijn in onze digitale wereld en onder andere toegang krijgen tot beveiligde leerplatformen voor digitaal onderwijs, want dat versterkt hun kansen op de arbeidsmarkt bij hun vrijlating. Conform ons engagement met betrekking tot de RRF-projecten moet dit ten laatste tegen juni 2026 in elke gevangenis beschikbaar zijn. Er wordt in parallel verder gewerkt aan bijkomende digitale modules die via het platform worden aangeboden, alsook de optimalisatie van de reeds huidig beschikbare modules.

Dankzij al onze initiatieven voor meer zorg voor gedetineerden en hun re-integratie kunnen ze sneller in aanmerking komen voor strafuitvoeringsmodaliteiten. Voor het garanderen van die betere zorg, door- en uitstroom zullen er bijkomende behoeften zijn inzake versteking van de psychosociale dienst. We brachten deze behoeften in kaart, stelden een uitbreidingspad voor de komende jaren op en voorzien in extra middelen. De wervingen zijn voorbereid en de indiensttreding van de nieuwe werknemers is voorzien in 2026.

Met het oog op een vlotte reclassering bekijken we met de gefedereerde entiteiten de mogelijkheden om

pilotes dans le cadre desquels l'ensemble des soins de santé pénitentiaires sera assuré par la Santé publique dans certains établissements. Nous commencerons par une lettre de projet commune dans laquelle seront consignés des accords clairs sur la prison choisie et le calendrier, mais aussi sur les conditions préalables au transfert. Nous poursuivons l'élaboration du plan de transfert complet des soins de santé pénitentiaires au SPF Santé publique.

Outre les travaux liés au transfert des soins de santé pénitentiaires, nous continuons à œuvrer pour améliorer la qualité des soins de santé dans nos prisons. Nous examinons comment les moyens actuellement prévus par les différents départements peuvent être utilisés plus efficacement et coordonnés entre eux, afin d'offrir dans la pratique des soins de meilleure qualité et plus accessibles.

Dans l'optique d'une détention digne et humaine, les applications existantes concernant, notamment, les soins de santé et la plateforme de services seront modernisées et une application *e-health* conforme sera prévue pour le dossier médical des détenus. Dans l'intervalle, l'application modernisée de gestion du dossier médical des détenus, JustCare, a été lancée.

JustFromCell, la plateforme de services numériques pour les détenus, est également en cours de développement et de déploiement dans toutes les prisons belges. En effet, il est important que les détenus évoluent eux aussi dans notre monde numérique et aient notamment accès à des plateformes d'apprentissage sécurisées pour l'enseignement numérique, dès lors que cela multiplie leurs chances sur le marché du travail après leur libération. Conformément à notre engagement en faveur des projets FRR, ce système devrait être disponible dans chaque prison d'ici juin 2026 au plus tard. Le travail se poursuit en parallèle sur des modules numériques supplémentaires qui seront proposés via la plateforme, ainsi que sur l'optimisation des modules déjà disponibles.

Grâce à toutes nos initiatives en faveur d'une attention accrue pour les détenus et de leur réinsertion, ils pourront entrer en ligne de compte plus rapidement pour les modalités d'exécution de la peine. Pour garantir cette plus grande attention et améliorer le transit et la sortie, il y aura des besoins supplémentaires en termes de renforcement du service psychosocial. Nous avons identifié ces besoins, établi un plan de développement pour les années à venir et prévu des moyens supplémentaires. Les recrutements sont préparés et l'entrée en service des nouveaux collaborateurs est prévue en 2026.

Afin d'assurer un reclassement rapide, nous examinons, avec les entités fédérées, les possibilités de confier

de justitieassistenten reeds in de gevangenis een mandaat te geven, zodat de begeleiding sneller kan worden opgestart zodra de gedetineerde in een strafuitvoeringsmodaliteit stapt. Er dient bovendien in continuïteit te worden voorzien na vrijlating van de gedetineerde. De eerste gesprekken werden hierover gevoerd en er wordt onderzocht of we kunnen overgaan tot het opmaken van een concreet plan.

3.5. Meer veiligheid in de detentie-infrastructuur

We zetten in op een veilige detentie voor iedereen, zowel voor gedetineerden en gevangenispersoneel als voor de hele samenleving. Ondanks alle inspanningen voorkomt conflict- en probleemoplossend vermogen en de de-escalatie van conflicten via dialoog niet in alle gevallen agressief gedrag.

We implementeren het beleid rond een geweldloze cultuur en de verhoging van het probleemoplossend vermogen verder in de gevangenissen en verankeren dit ook in het opleidingsaanbod van de Academie van de FOD Justitie. Daarnaast lanceren we een nieuw project rond geweldloze communicatie.

We werken aan maatregelen rond anonimisering voor bepaalde leden van het penitentiair personeel en zetten in op moderne technologieën om de gevangenissen beter te beveiligen en om te verhinderen dat gedetineerden hun criminele activiteiten binnen de gevangensmuren verderzetten. We zetten in op verschillende fronten. We investeren in 5G sweepingtoestellen, gerichte GSM-en drone-jamming in drone detectietoestellen en in ICT-speurhonden in. We testen de technologie van *drone-in-a-box* uit en breiden de toepassing van de drone-detectietoestellen uit om de perimeter buiten de gevangenis beter te beveiligen en de overgooiproblematiek aan te pakken.

Het beheer van gedetineerden en geïnterneerden die agressief gedrag stellen, moet gebaseerd zijn op zowel spreiding als tijdelijke plaatsing in een specifiek daarop gerichte *time-out* afdeling. We starten met de inrichting van 45 beveiligde cellen in 11 penitentiaire inrichtingen en voorzien in gespecialiseerd personeel, zodat medewerkers op een veilige manier in interactie kunnen gaan met gedetineerden die agressief gedrag stellen. Per inrichting wordt in een versterking van 2 penitentiair bewakingsagenten, een psycholoog en een opvoeder voorzien en tevens 4 uur per week bijstand van een psychiater. Omdat één op drie gevallen van zware geweldsfeiten tegen onze medewerkers wordt veroorzaakt door geïnterneerde personen, komt ook op

un mandat aux assistants de justice dès la prison, pour que l'accompagnement puisse commencer plus rapidement, dès que le détenu se trouve dans une modalité d'exécution de la peine. La continuité doit également être assurée après la libération du détenu. Les premiers entretiens ont été menés à ce sujet et nous étudions la possibilité de passer à l'élaboration d'un plan concret.

3.5. Renforcement de la sécurité dans les infrastructures de détention

Nous nous engageons en faveur d'une détention sûre pour tous, tant pour les détenus et le personnel pénitentiaire que pour la société dans son ensemble. Malgré tous les efforts déployés, la capacité à résoudre les conflits et les problèmes et la désescalade des conflits par le dialogue n'empêchent pas toujours les comportements agressifs.

Nous mettons en œuvre la politique relative à une culture non violente et à l'augmentation de la capacité à résoudre les problèmes dans les prisons et l'intégrons également dans l'offre de formation de l'académie du SPF Justice. En outre, nous lançons un nouveau projet sur la communication non violente.

Nous travaillons à la mise en place de mesures d'anonymisation pour certains membres du personnel pénitentiaire et mettons l'accent sur des technologies modernes pour améliorer la sécurité des prisons et empêcher les détenus de poursuivre leurs activités criminelles à l'intérieur des prisons. Nous nous engageons sur plusieurs fronts. Nous investissons dans des appareils de balayage 5G, le brouillage ciblé des GSM et des drones, dans des dispositifs de détection de drones, ainsi que dans des chiens ICT. Nous testons la technologie du *drone-in-a-box* et élargissons l'application des appareils de détection des drones pour mieux sécuriser le périmètre à l'extérieur de la prison et résoudre la problématique du jet d'objets.

La gestion des détenus et des internés qui présentent un comportement agressif doit reposer à la fois sur la dispersion et sur le placement temporaire dans une section *time-out* spécialement prévue à cet effet. Nous entamons l'aménagement de 45 cellules sécurisées dans 11 établissements pénitentiaires et prévoyons du personnel spécialisé, afin que les collaborateurs puissent interagir en toute sécurité avec des détenus qui présentent un comportement agressif. Un renfort de 2 agents de surveillance pénitentiaire, 1 psychologue et 1 éducateur sont prévus par établissement, ainsi qu'une assistance hebdomadaire de 4 heures par un psychiatre. Puisqu'un cas sur trois de faits de violence graves contre nos collaborateurs est occasionné par des personnes

de psychiatrische annexen en afdelingen tot bescherming van de maatschappij een beperkt aantal beveiligde cellen.

Er is ook een duidelijke link tussen het gebruik van drugs en onvoorspelbaar gedrag en agressie. Opsporing van drugs via DrugDetect, maar ook drugtesten voor niet-therapeutische doeleinden zijn belangrijk. Ook de problematiek van het overgooien en binnensmokkelen is daarbij een aandachtspunt. Daartoe werken we nauw samen met de politiediensten en private sector en onderzoeken we nieuwe technologieën om onze perimeter beter te beveiligen via camerabewaking. Samen met de lokale besturen en de Regie der Gebouwen bekijken we of kleine infrastructuurwerken kunnen bijdragen aan een betere veiligheid rondom de gevangenis.

Twee categorieën gedetineerden vereisen vanuit veiligheidsstandpunt een bijzondere aandacht: enerzijds geradicaliseerde gedetineerden en veroordeelden voor terroristische feiten en anderzijds gedetineerden met banden in de georganiseerde misdaad. We weten dat dynamische veiligheid en een goede relatie tussen medewerkers en gedetineerden de basis zijn van een veilige gevangenis. Om die te kunnen blijven garanderen voor het gros van de gedetineerden, moeten we voor *high risk*-profielen naar een aangepaste manier van werken gaan, op maat van de risico's die zij stellen. We moeten verhinderen dat zij hun criminele activiteiten vanuit de gevangenis kunnen verderzetten en ervoor zorgen dat de veiligheid van medewerkers en de medegedetineerden wordt gegarandeerd. Een stuurgroep met alle betrokken actoren (EPI, VSSE, FedPol, federaal parket) werd opgericht. Deze stuurgroep werkt een algemeen actieplan uit om de impact van criminaliteit binnen en vanuit gevangenis aan te pakken. De plaatsing van de *high risk* profielen in een aangepaste infrastructuur en regime maakt daar deel van uit. De stuurgroep onderzoekt eveneens op welke manier wetgevend kan worden ingegrepen om een doeltreffend detentiebeleid voor deze *high risk* profielen te kunnen voeren.

Voor de opvolging en voorbereiding van de reclasering van geradicaliseerde gedetineerden bekijken we de (wettelijke) mogelijkheden voor de oprichting van een Penitenciaire Lokale Integrale Veiligheidscel (PIVC) voor casusoverleg en informatiedeling met alle betrokken actoren. Het samenwerkingsakkoord hieromtrent tussen de federale overheid en de gefedereerde entiteiten is in voorbereiding in samenwerking met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en het OCAD.

Verder onderzoeken we of aanpassingen aan de Basiswet betreffende het gevangeniswezen en de

internées, un nombre limité de cellules sécurisées sera également mis en place dans les annexes psychiatriques et les sections de défense sociale.

Il existe également un lien évident entre la consommation de drogues et un comportement imprévisible et agressif. La détection des drogues via DrugDetect, mais également les tests de dépistage de drogues à des fins non thérapeutiques, sont importants. La problématique du jet et de l'introduction frauduleuse d'objets constitue en outre un point d'attention. À cette fin, nous travaillons en étroite collaboration avec les services de police et le secteur privé et nous étudions de nouvelles technologies pour mieux sécuriser notre périmètre grâce à la surveillance par caméra. En collaboration avec les autorités locales et la Régie des Bâtiments, nous examinons si de petits travaux d'infrastructure peuvent contribuer à améliorer la sécurité autour de la prison.

Du point de vue de la sécurité, deux catégories de détenus requièrent une attention particulière: d'une part, les détenus radicalisés et les personnes condamnées pour des faits terroristes et, d'autre part, les détenus qui ont des liens avec la criminalité organisée. Nous savons que la sécurité dynamique et une bonne relation entre les collaborateurs et les détenus constituent les fondements d'une prison sûre. Pour pouvoir continuer à les garantir pour la majorité des détenus, nous devons basculer vers une méthode de travail adaptée pour les profils *high risk*, à la mesure des risques qu'ils présentent. Nous devons les empêcher de poursuivre leurs activités criminelles depuis la prison et veiller à garantir la sécurité des collaborateurs et des codétenus. Un groupe de pilotage réunissant tous les acteurs concernés (EPI, VSSE, PolFed, parquet fédéral) a été constitué. Ce groupe de pilotage élabore un plan d'action global pour faire face à l'impact de la criminalité à l'intérieur des prisons et depuis les prisons. Le placement des profils *high risk* dans une infrastructure et un régime adaptés en fait partie. Le groupe de pilotage examine également comment il est possible d'intervenir sur le plan législatif pour pouvoir mener une politique de détention efficace pour ces profils *high risk*.

En ce qui concerne le suivi et la préparation du reclassement de détenus radicalisés, nous examinons les possibilités (légales) de créer une cellule de sécurité intégrale locale pénitentiaire (CSIP) pour la concertation de cas et le partage d'informations avec tous les acteurs concernés. L'accord de coopération en la matière entre l'autorité fédérale et les entités fédérées est en cours de préparation en collaboration avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et l'OCAM.

Par ailleurs, nous examinons s'il convient d'adapter la loi de principes concernant l'administration pénitentiaire

rechtspositie van de gedetineerden noodzakelijk zijn om in te spelen op de veranderingen in de maatschappij en binnen de penitentiaire administratie.

Ook de invoering van een gegarandeerde minimale dienstverlening vanaf de eerste dag van de staking is cruciaal om in alle omstandigheden de veiligheid en de werking in de gevangenis te garanderen. In 2025 werden hieromtrent afspraken gemaakt binnen de regering.

In overleg met de gefedereerde entiteiten werken we aan de uitvoering van de wet van 21 april 2024 en het OPCAT-protocol, dat de oprichting vereist van een nationaal mechanisme ter voorkoming van foltering. Dat is verantwoordelijk voor de inspectie van plaatsen van vrijheidsbeneming op het hele grondgebied. Dergelijk mechanisme bestaat nu enkel op federaal niveau. We werken aan plaatsen van vrijheidsbeneming die onder de bevoegdheden van de gefedereerde entiteiten vallen. We gaan daarom in overleg met de gefedereerde entiteiten met het oog op de ratificatie van het OPCAT-protocol.

Er worden aan de deelstaten diverse scenario's voorgelegd die gemeen hebben dat ze op een asymmetrische wijze dit mechanisme over het gehele Belgische grondgebied actief zullen maken.

De minister van Justitie,

Annelies Verlinden

ainsi que le statut juridique des détenus pour répondre aux changements au sein de la société et de l'administration pénitentiaire.

L'introduction d'un service minimum garanti dès le premier jour de grève est également cruciale pour assurer en toutes circonstances la sécurité dans les prisons. Des accords ont été conclus à ce sujet au sein du gouvernement en 2025.

En concertation avec les entités fédérées, nous œuvrons pour l'exécution de la loi du 21 avril 2024 et du protocole OPCAT, qui exige la mise en place d'un mécanisme national de prévention de la torture. Il est chargé d'inspecter les lieux de privation de liberté sur l'ensemble du territoire. À l'heure actuelle, un tel mécanisme n'existe qu'au niveau fédéral. Nous œuvrons pour des lieux de privation de liberté relevant des compétences des entités fédérées. Nous nous concertons dès lors avec les entités fédérées, en vue d'une ratification du protocole OPCAT.

Plusieurs scénarios sont présentés aux entités fédérées, qui ont en commun le fait qu'ils activeront ce mécanisme de manière asymétrique sur l'ensemble du territoire belge.

La ministre de la Justice,

Annelies Verlinden