

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

22 januari 2026

BELEIDSNOTA (*)**Defensie en
Oorlogsslachtoffers**

Zie:

Doc 56 **1282/ (2025/2026)**:
001 tot 021: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

22 janvier 2026

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)**Défense et
Victimes de Guerre**

Voir:

Doc 56 **1282/ (2025/2026)**:
001 à 021: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

02937

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DEEL I — DEFENSIE

1. Voorwoord

2025 was voor de veiligheid van onze burgers een scharnierjaar. De middelen van Defensie stegen immers eindelijk tot een niveau dat het mogelijk maakt de veiligheid van onze burgers en onze internationale verplichtingen serieus te nemen. Nog voor de zomer werd een nieuwe Strategische Visie opgesteld en goedgekeurd, die het verhoogde budget vertaalt in concrete capaciteiten en versterking van onze operationele slagkracht. De krachtlijnen van deze nieuwe Visie op het vlak van investeringen, werving en versterking van onze technologische en industriële basis werden eind 2025 hernomen in de Wet op de Militaire Programmering. Daarnaast werd vorig jaar het 'Ammunition Readiness Plan 2025' goedgekeurd, dat voorziet in dringende investeringen in munitievoorraden.

De start van deze legislatuur was verschroeiend, maar dat was nodig. Het risico op conflict is alleen maar toegenomen. De diplomatieke pogingen om een staakt-het-vuren te bereiken in Oekraïne hebben nog niets opgeleverd, door Russische onwil. Het Poetinregime kiest volop de weg van verdere escalatie. Zo schendt het daarbij bewust het Europese luchtruim. Ook voert Rusland steeds intensere hybride aanvallen uit tegen Europa.

Tegelijk dient Europa rekening te houden met een graduele terugtrekking van Amerikaanse troepen in het kader van de lang aangekondigde heroriëntatie daarvan naar Azië. Dat vergt dat de Europese landen op korte termijn zelf het leeuwendeel van de verantwoordelijkheid op zich nemen voor de veiligheid op het Europees continent. Temeer daar de uitspraken van de Trump-administratie met betrekking tot Groenland en de hernieuwde dreiging met importtarieven zoals nooit eerder druk zetten op de trans-Atlantische relaties. Tenslotte blijft de aanhoudende instabiliteit in de Sahel en Centraal-Afrika een bron van bezorgdheid, die blijvende aandacht van Defensie vergt.

Wil Europa de vrede bewaren in de jaren die komen, dan is het zaak om eendrachtig militaire kracht uit te stralen. Deze regering neemt zijn verantwoordelijkheid hierin op. Ze zal onze krijgsmacht verder versterken en gevechtssklaar te maken, met grote urgentie en in al haar onderdelen. Deze beleidsnota lijst op wat daarbij de prioriteiten zijn voor de Defensiestaf in het komende jaar.

Onze krijgsmacht ziet zich gesteld voor een driedubbele opdracht. Defensie dient zich klaar te maken voor de eventualiteit van een militair conflict aan hoge

PARTIE I — LA DÉFENSE

1. Avant-propos

L'année 2025 a été une année charnière pour la sécurité de nos citoyens. En effet, les ressources de la Défense ont finalement atteint un niveau qui nous permet de prendre au sérieux la sécurité de nos citoyens et nos engagements internationaux. Avant l'été, une nouvelle Vision stratégique a été élaborée et approuvée. Elle traduit l'augmentation du budget en capacités concrètes et en renforcement de notre capacité opérationnelle. Les grandes lignes de cette nouvelle Vision en matière d'investissements, de recrutement et de renforcement de notre base technologique et industrielle ont été reprises fin 2025 dans la loi de programmation militaire. L'année dernière a également vu l'adoption de l'Ammunition Readiness Plan 2025, qui prévoit des investissements urgents dans les stocks de munitions.

Le début de cette législature a été marqué par un rythme effréné, mais c'était nécessaire. Le risque de conflit n'a fait qu'augmenter. Les efforts diplomatiques pour parvenir à un cessez-le-feu en Ukraine n'ont pas encore été fructueux, en raison de l'entêtement de la Russie. Le régime de Poutine semble résolu à poursuivre l'escalade. Ce faisant, il viole délibérément l'espace aérien européen. La Russie mène également des attaques hybrides de plus en plus intenses contre l'Europe.

Dans le même temps, l'Europe doit tenir compte d'un retrait progressif des troupes américaines dans le cadre de leur réorientation vers l'Asie, annoncée de longue date. Cela implique que les pays européens eux-mêmes devront, à court terme, assumer la plus grande part de responsabilité en matière de sécurité sur le continent européen. D'autant plus que les déclarations de l'administration Trump concernant le Groenland et la menace renouvelée de droits de douane mettent les relations transatlantiques sous pression, comme jamais auparavant. Enfin, l'instabilité persistante au Sahel et en Afrique centrale reste une source d'inquiétude qui requiert une attention continue de la part de la Défense.

Si l'Europe veut maintenir la paix dans les années à venir, elle doit briller par sa puissance militaire unifiée. Notre gouvernement actuel assume ses responsabilités à cet égard. Il continuera de renforcer et de préparer notre armée, à tous ses niveaux et avec un degré d'urgence élevé. La présente note de politique dresse la liste des priorités de l'état-major de la Défense pour l'année à venir.

Nos forces armées sont confrontées à un triple défi. La Défense doit se préparer à l'éventualité d'un conflit militaire de haute intensité sur le flanc oriental de l'Europe.

intensiteit aan de Europese oostflank. Tegelijk dwingt de toegenomen hybride-oorlogsdreiging Defensie ertoe om een grotere rol op te nemen in het verzekeren van de binnenlandse veiligheid. Tenslotte moet België als logistieke hub klaar zijn om in tijden van conflict geallieerde troepen snel te ontvangen en te verplaatsen.

Dit alles vergt bijkomende investeringen in nieuw materieel dat volgens de planning van de wet op de militaire programmering zal worden aangekocht. Het vergt ook de aanwerving van nieuwe militairen en de opleiding daarvan, evenals aanzienlijke investeringen in infrastructuur. Een nieuw kwartierplan zal binnenkort aan het Parlement worden overhandigd. Ook zullen de eerste delen van de nieuwe Defensiecodex worden gefinaliseerd en overgemaakt, om het juridische kader waarin Defensie opereert te updaten.

Tegelijk dient ons land Oekraïne bij te staan in zijn strijd tegen Russische agressie, tot een rechtvaardig en duurzaam bestand is bereikt. Dit gebeurt door deelname aan internationale coördinatiemechanismen zoals de *Ukraine Defence Contact Group*. Deze steun wordt verdergezet in 2026.

Rekrutering wordt opnieuw een belangrijke opdracht. 2025 kan als een succes worden beschouwd. Voor de militairen van het actief kader werd de kaap van 10000 sollicitanten overschreden. Het totale wervingsobjectief van 2500 militairen van het actief kader werd behaald. In 2026 zal de lat nog hoger liggen. Defensie heeft de ambitie om de werving te verhogen tot 4810 vacatures, waarvan 2800 voor militairen in het actief kader.

In dit opzicht wordt veel verwacht van het vrijwillig dienstjaar, dat dit jaar van start gaat. Ook het nieuwe sociaal akkoord, waarin de premies voor operaties aanzienlijk worden opgetrokken, moet de rekrutering ten goede komen. Zowel de regering als de Defensiestaf engageren zich om de verschillende maatregelen daarvan in detail verder uit te werken, om in 2026 het volledig proces van goedkeuring te doorlopen.

Tenslotte zal Defensie zich komend jaar volop voorbereiden op de toekomst. De oorlog in Oekraïne heeft aangetoond dat moderne oorlogsvoering niet alleen conventioneel is, maar ook digitaal, cognitief en technologisch. Samenwerking met de industrie, de academische wereld en internationale partners vormt de ruggengraat van deze strategie. Net voor de zomer werd hiervoor een Task Force (TF) Drones en Innovatie opgericht. Die zal de uitrusting en training van onze eenheden in drone-oorlogvoering coördineren, maar ook de nodige banden met de industrie hierrond initiëren.

Dans le même temps, la menace accrue de guerre hybride oblige la Défense à jouer un plus grand rôle dans la sécurité intérieure. Enfin, en tant que centre logistique, la Belgique doit être prête à accueillir et à déplacer rapidement des troupes alliées en cas de conflit.

Tout cela nécessitera des investissements supplémentaires dans du nouveau matériel dont l'acquisition se déroulera tel que planifié dans la loi de programmation militaire. La situation nécessite également le recrutement de nouveaux militaires et leur formation, ainsi que des investissements substantiels dans les infrastructures. Un nouveau plan de quartier sera bientôt présenté au Parlement. Les premières parties du nouveau Code de la Défense seront également finalisées et présentées, afin d'actualiser le cadre juridique dans lequel opère la Défense.

Parallèlement, notre pays doit soutenir l'Ukraine dans sa lutte contre l'agression russe jusqu'à ce qu'une paix juste et durable soit conclue. Pour ce faire, la Belgique participe à des mécanismes de coordination internationaux tels que le *Ukraine Defence Contact Group*. Cette aide se poursuivra en 2026.

Le recrutement restera une tâche importante pour la Défense. À cet égard, l'année 2025 peut être considérée comme fructueuse. Pour les militaires en service actif, la barre des 10.000 candidats a été dépassée. L'objectif de recrutement d'un total de 2.500 militaires en service actif a été atteint. En 2026, la Défense a l'ambition de mettre la barre encore plus haut, en augmentant le recrutement à 4.810 postes vacants, dont 2.800 pour le personnel militaire du cadre actif.

À ce titre, on attend beaucoup de l'année de service militaire volontaire, qui a été lancée cette année. Le nouvel accord social, qui prévoit une augmentation significative des primes pour les opérations, devrait également favoriser le recrutement. Le gouvernement et l'état-major de la Défense s'engagent à détailler encore les différentes mesures de cet accord, afin de les soumettre à un processus d'approbation complet en 2026.

Enfin, l'année prochaine, la Défense continuera de se préparer pleinement à l'avenir. La guerre en Ukraine a montré que la guerre moderne est non seulement conventionnelle, mais aussi numérique, cognitive et technologique. La collaboration avec l'industrie, le monde académique et les partenaires internationaux constitue l'axe central de cette stratégie. Juste avant l'été, une Task Force (TF) Drones et Innovation a été créée à cet effet. Elle coordonnera l'équipement et l'entraînement de nos unités à la guerre des drones et nouera les relations nécessaires avec l'industrie dans ce domaine.

Snelle aanpassing aan militaire innovaties wordt het alfa en omega willen we onze krijgsmacht gevechtssklaar maken, en ook houden, in dit woelige tijdvak.

2. Strategisch kader

De Beleidsverklaring van 13 maart 2025 stelt duidelijk dat er een nieuwe Strategische Visie nodig is aangezien het STAR-plan dateerde van voor de oorlog in Oekraïne en als dusdanig geen antwoord meer bood op de huidige veiligheidsuitdagingen. De Beleidsverklaring gaf richting aan deze actualisatie van de Strategische Visie door het bepalen van vier prioritaire assen en 9 randvoorwaarden.

De Beleidsnota 2025 van 24 april 2025 bekrachtigde deze elementen uit de Beleidsverklaring en bepaalde de prioriteiten voor het jaar 2025.

Op basis van deze krachtlijnen werd op 18 juli 2025 het nieuw strategisch kader, de Strategische Visie Defensie 25, goedgekeurd door de Ministerraad. Dit kader houdt rekening met de huidige geopolitieke context, het belang van het naleven van de engagementen van Defensie en van haar opdrachten. Op basis van deze drie elementen legt de Strategische Visie een ambitie vast voor 2035, die is opgebouwd rond drie doelstellingen: voorbereid zijn op een conflict van hoge intensiteit, het grondgebied en zijn bevolking beschermen en anticiperen op het gevecht van de toekomst.

Gekoppeld aan de Strategische Visie definieert en structureert de militaire programmeringswet – in werking getreden op 1 januari 2026 – de evolutie van het personeelsbestand, de capacitaire investeringen en de strategie voor defensie, industrie en onderzoek (*Defence, Industry and Research Strategy* – DIRS). Het was van essentieel belang dat deze ontwikkelingen in het wetgevend kader werden verankerd, aangezien dit voor een breed en stabiel draagvlak voor de nagestreefde doelstellingen zorgt. De Strategische Visie en de militaire programmeringswet mikken definitief op de toekomst, onder andere door meer dan 3 % van het Defensiebudget aan de DIRS te besteden.

Hoewel de Strategische Visie Defensie 2025 een duidelijke strategische oriëntatie definieert voor Defensie is het van belang dat deze visie voor de Defensiestaf vertaald wordt in concrete elementen. Momenteel werkt de Defensiestaf dan ook aan het operationaliseren van de Strategische visie door tussentijdse doelstellingen en meetbare mijlpalen te bepalen. Coherente en gesynchroniseerde plannen worden momenteel ontwikkeld om deze tussentijdse doelstellingen en mijlpalen te bereiken, gekoppeld aan de toegewezen middelen. Het

Si nous voulons que nos forces armées soient et restent prêtes au combat en cette période d'instabilité, il sera indispensable de s'adapter rapidement aux innovations militaires.

2. Le cadre stratégique

L'Exposé d'orientation politique du 13 mars 2025 établit clairement qu'une nouvelle Vision stratégique est nécessaire, car le plan STAR était antérieur à la guerre en Ukraine et, en tant que tel, ne répondait plus aux défis actuels en matière de sécurité. Cet Exposé d'orientation politique a permis d'orienter l'actualisation de la Vision stratégique en définissant quatre axes prioritaires et neuf conditions-cadres.

La note de politique générale du 24 avril 2025 a validé ces éléments de l'Exposé d'orientation politique et a fixé les priorités pour l'année 2025.

Sur la base de ces lignes de force, le nouveau cadre stratégique, à savoir la Vision stratégique Défense 2025, a été approuvé par le Conseil des ministres le 18 juillet 2025. Ce cadre tient compte du contexte géopolitique actuel, de l'importance du respect des engagements de la Défense et de ses missions. Sur la base de ces trois éléments, la Vision stratégique fixe une ambition pour 2035, articulée autour de trois objectifs: se préparer à un conflit de haute intensité, protéger le territoire et sa population et anticiper le combat du futur.

En lien avec la Vision stratégique, la loi de programmation militaire – entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2026 – définit et structure l'évolution des effectifs, les investissements capacitaires et la stratégie en matière de défense, d'industrie et de recherche (*Defence, Industry and Research Strategy* – DIRS). Il est essentiel que ces développements aient été ancrés dans le cadre législatif dès lors qu'ils garantissent un soutien large et stable aux objectifs poursuivis. La Vision stratégique et la loi de programmation militaire sont résolument tournées vers l'avenir, notamment en consacrant plus de 3 % du budget de la Défense à la DIRS.

Bien que la Vision stratégique Défense 2025 définisse une orientation stratégique claire pour la Défense, il est important que l'état-major de la Défense traduise cette vision en éléments concrets. À ce titre, l'état-major de la Défense s'efforce actuellement de rendre opérationnelle la Vision stratégique en fixant des objectifs intermédiaires et des jalons mesurables. Des plans cohérents et synchronisés sont en cours d'élaboration pour atteindre ces objectifs intermédiaires et ces jalons, en tenant compte des ressources allouées. L'atteinte des objectifs et

bereiken van de tussentijdse doelstellingen en mijlpalen zal jaarlijks geëvalueerd en waar nodig zullen de tussentijdse doelstellingen of onderliggende plannen bijgesteld worden om opgelijnd te blijven met de doelstellingen van de Strategische Visie.

Deze Beleidsnota voor 2026 maakt enerzijds het bilan op van wat Defensie gerealiseerd heeft in 2025. Anderzijds bouwt zij verder op de goedgekeurde Strategische Visie Defensie 2025 en bepaalt hiermee de prioriteiten voor de Defensiestaf voor het jaar 2026.

De veranderingen in de geopolitieke context en in de dreigingen vereisen daarenboven een grotere flexibiliteit en reactievermogen, zodat de effectieve uitvoering van de Strategische Visie en de programmeringswet, indien nodig, kan worden aangepast. In dit kader zal regelmatig verslag worden uitgebracht over de voortgang van de versterking van Defensie en over de aangebrachte aanpassingen, teneinde de essentiële transparantie ten aanzien van de regering en het parlement te waarborgen. Deze transparantie is overigens essentieel om een maatschappelijk draagvlak te creëren.

3. Huidige geopolitieke context

Geopolitieke dreigingen

Rusland

In Oekraïne blijft Rusland vasthouden aan maximale eisen en boekt het geleidelijk terreinwinst. Een diplomatieke oplossing lijkt voorlopig nog niet in zicht. Tegelijkertijd voert Moskou al jaren hybride operaties uit tegen NAVO-lidstaten, waaronder sabotage, cyberaanvallen en desinformatiecampagnes. De recente incidenten met drones en gevechtsvliegtuigen in het luchtruim van meerdere NAVO-landen, wijzen op een verhoogde risicobereidheid en opzettelijke provocaties.

China

De militaire parade begin september vorig jaar in Peking, bijgewoond door 26 staatshoofden, illustreerde op treffende wijze hoe China zijn militaire macht koppelt aan diplomatieke uitstraling. Het evenement diende niet enkel als toonbeeld van technologische vooruitgang en nationale trots, maar ook als strategisch signaal van mondiale ambitie.

China probeert bovendien de op regels gebaseerde internationale orde te hervormen, met name in de ruimte, op zee en in de digitale wereld. Via initiatieven zoals de *Global Security Initiative* en de *Digital Silk Road* probeert

jalons intermediaires sera examinée chaque année et, le cas échéant, les objectifs intermédiaires ou les plans sous-jacents seront ajustés tout en restant alignés sur les objectifs de la Vision stratégique.

Cette note de politique générale pour 2026, d'une part, dresse le bilan de ce que la Défense a réalisé en 2025, et, d'autre part, s'appuie sur la Vision stratégique Défense 2025 qui a été approuvée et fixe ainsi les priorités de l'état-major de la Défense pour l'année 2026.

En outre, l'évolution du contexte géopolitique et des menaces exige une plus grande flexibilité et une meilleure réactivité, afin que la mise en œuvre effective de la Vision stratégique et de la loi de programmation puisse être ajustée, si nécessaire. Dans ce cadre, des rapports réguliers sur l'état d'avancement du renforcement de la Défense et les ajustements effectués seront fournis afin d'assurer la transparence indispensable vis-à-vis du gouvernement et du parlement. Cette transparence est d'ailleurs essentielle pour la création d'un large soutien sociétal.

3. Contexte géopolitique actuel

Menaces géopolitiques

La Russie

En Ukraine, la Russie s'en tient à des exigences maximales et gagne progressivement du terrain. Une solution diplomatique ne semble pas encore en vue pour l'instant. Parallèlement, Moskou mène depuis des années des opérations hybrides contre les États membres de l'OTAN, notamment des sabotages, des cyberattaques et des campagnes de désinformation. Les récents incidents impliquant des drones et des avions de combat dans l'espace aérien de plusieurs pays membres de l'OTAN témoignent d'un goût du risque accru et de provocations délibérées.

La Chine

Le défilé militaire à Pékin de début septembre 2025, auquel ont participé 26 chefs d'État, a illustré avec pertinence la manière dont la Chine associe sa puissance militaire à son charisme diplomatique. L'événement a servi non seulement de vitrine du progrès technologique et de la fierté nationale, mais aussi de signal stratégique de l'ambition mondiale de la Chine.

Cette dernière tente également de réformer l'ordre international fondé sur des règles, en particulier dans l'espace, en mer et dans la sphère numérique. Par le biais d'initiatives telles que la *Global Security Initiative*

Peking alternatieve normen en structuren te promoten die zijn eigen belangen beter dienen. Op lange termijn blijft China de enige mogendheid die het strategische overwicht van de Verenigde Staten kan uitdagen. Deze structurele realiteit ligt aan de basis van de Amerikaanse strategische heroriëntatie op de Indo-Pacifische regio, waar de VS via allianties zoals de QUAD (met India, Japan en Australië) en het *Indo-Pacific Economic Framework* tracht tegenwicht te bieden aan de Chinese invloed.

Iran

Hoewel de militaire slagkracht van Iran's proxy-netwerken, waaronder Hezbollah en Hamas, het afgelopen jaar aanzienlijk verzwakt is en hun steun niet langer onvoorwaardelijk is, en mede door de gerichte aanvallen van Israël en de VS, blijft Iran een factor van destabilisatie in het Midden-Oosten. Het regime blijft zijn "As van het Verzet" steunen om druk uit te oefenen op Israël en de westerse belangen in het Midden-Oosten.

Ook al is de nucleaire capaciteit sinds juni 2025 beduidend verzwakt, de nucleaire kwestie blijft een belangrijk en onzeker dossier. Iran had zijn uraniumverrijking opgevoerd tot niveaus die dicht bij wapengeschiedheid liggen. De nucleaire overeenkomst van 2015 staat onder zware druk en de VS trokken zich in 2018 daaruit terug.

De volksopstand die eind december 2025 begon als economische protesten tegen de dramatische ineenstorting van de rial en hyperinflatie escaleerde razendsnel tot een nationale opstand, met expliciete eisen tot regimeverandering en het einde van de theocratische heerschappij. Het regime reageerde met een ongevenaard brute repressie. De massale arrestaties, een landelijke internet- en communicatiestop en een bloedbad dat duizenden doden veroorzaakte ondergraven de legitimiteit van het regime nog verder en voeden de bredere geopolitieke spanningen: het vergroot de kans op interne fragmentatie, versterkt de roep om westerse interventie of sancties, en maakt Iran nog kwetsbaarder in een regio waar economische wanhoop, proxy-conflicten en nucleaire dreigingen al samenkomen.

India en Pakistan

De spanning tussen India en Pakistan blijft een bron van regionale instabiliteit. De hernieuwde spanningen, aangewakkerd door een bloedige aanslag in het Indiase deel van Kasjmir in april 2025, hebben geleid tot wederzijdse luchtaanvallen en diplomatieke escalatie. Beide

et la *Digital Silk Road*, Pékin tente de promouvoir des normes et structures alternatives qui servent mieux ses propres intérêts. À long terme, la Chine reste la seule puissance capable d'ébranler la supériorité stratégique des États-Unis. Cette réalité structurelle sous-tend la réorientation stratégique des États-Unis dans la région indo-pacifique, où ils tentent de contrebalancer l'influence chinoise par le biais d'alliances telles que le QUAD (avec l'Inde, le Japon et l'Australie) et l'*Indo-Pacific Economic Framework*.

L'Iran

Bien que la puissance militaire des réseaux proxys de l'Iran, notamment le Hezbollah et le Hamas, se soit considérablement affaiblie au cours de l'année passée et que leur soutien ne soit plus inconditionnel, notamment en raison des attaques ciblées d'Israël et des États-Unis, l'Iran reste un facteur de déstabilisation au Moyen-Orient. Le régime continue de soutenir son "Axe de la Résistance" pour faire pression sur Israël et les intérêts occidentaux au Moyen-Orient.

Même si la capacité nucléaire s'est considérablement affaiblie depuis juin 2025, la question nucléaire reste importante et incertaine. L'Iran avait intensifié son enrichissement d'uranium à des niveaux proches de ceux nécessaires à la fabrication de l'arme nucléaire. L'accord sur le nucléaire de 2015 est soumis à de fortes pressions et les États-Unis se sont retirés en 2018.

Le soulèvement populaire qui a débuté fin décembre 2025 sous la forme de manifestations économiques contre l'effondrement spectaculaire du rial et l'hyperinflation s'est rapidement transformé en une révolte nationale, avec des revendications explicites en faveur d'un changement de régime et de la fin du pouvoir théocratique. Le régime a réagi par une répression d'une brutalité sans précédent. Les arrestations massives, la coupure nationale d'Internet et des communications, ainsi que le massacre qui a fait des milliers de morts, sapent encore davantage la légitimité du régime et alimentent les tensions géopolitiques plus larges: cela augmente le risque de fragmentation interne, renforce les appels à une intervention ou à des sanctions occidentales et rend l'Iran encore plus vulnérable dans une région où le désespoir économique, les conflits par procuration et les menaces nucléaires se conjuguent déjà.

L'Inde et le Pakistan

Les tensions entre l'Inde et le Pakistan restent une source d'instabilité régionale. Le regain de tensions, déclenché par un attentat sanglant dans la partie indienne du Cachemire en avril 2025, a conduit à des frappes aériennes réciproques et à une escalade diplomatique.

landen beschikken over nucleaire wapens, wat elke confrontatie bijzonder risicovol maakt. Hun buitenlands beleid is vaak dubbelzinnig of opportunistisch, waardoor verhoogde westerse of Europese interactie meer dan wenselijk is.

Midden-Oosten

Het Midden-Oosten blijft een complex en instabiel geheel. De oorlog in Gaza escaleerde in september 2025 tot een grootschalig grondoffensief van Israël in Gaza-stad. De uitwisseling van gijzelaars en gevangenen begin oktober 2025, en het ondertekenen van een vredesakkoord gaven uitzicht op een einde aan de vijandelijkheden, maar het blijft afwachten of dat alles standhoudt.

Naast Gaza blijven andere brandhaarden actief: Hezbollah in Libanon is verzwakt maar nog steeds aanwezig, Irak kampt met de invloed van Iraanse proxygroepen en dreigt meegesleurd te worden in bredere conflicten, Syrië is instabiel na de val van het Assad-regime, en Jemen blijft chaotisch door de strijd tussen Houthis en door Saoedi-Arabië gesteunde troepen.

Afrika

In het gebied van de Grote Meren blijft het conflict in Oost-Congo, met name rond de rebellie van de Alliance Fleuve Congo/Mouvement du 23 Mars (AFC/M23), de belangrijkste bron van instabiliteit. Ondanks het vredesakkoord tussen Rwanda en de Democratische Republiek Congo dat op 27 juni in Washington werd ondertekend, blijft de situatie op het terrein gespannen.

De M23-rebellen blijven territoriale winst boeken en worden beschuldigd van ernstige mensenrechtenschendingen en schendingen van het internationaal humanitair recht, waaronder moorden en seksueel geweld. De vredesonderhandelingen in Doha zijn fragiel en worden bemoeilijkt door wederzijds wantrouwen en het uitblijven van concrete stappen. De VN waarschuwt dat de kloof tussen diplomatieke vooruitgang en de realiteit op het terrein groot blijft.

Daarnaast blijft de Sahelregio – van Mali tot Tsjad en Niger – een brandhaard van instabiliteit, waar staatsverval, jihadistische opstanden en toenemende Russische invloed via huurlingenorganisaties zoals het Africa Corps de veiligheidssituatie verder ondermijnen. De opeenvolgende staatsgrepen in de regio hebben de internationale samenwerking verzwakt en het risico op regionale escalatie vergroot.

Les deux pays possèdent des armes nucléaires, ce qui rend toute confrontation particulièrement risquée. Leur politique étrangère est souvent ambiguë ou opportuniste, ce qui rend plus que souhaitable une interaction accrue avec l'Occident ou l'Europe.

Le Moyen-Orient

Le Moyen-Orient reste complexe et instable. La guerre à Gaza a dégénéré en une offensive terrestre majeure lancée par Israël sur la ville de Gaza en septembre 2025. L'échange d'otages et de prisonniers au début du mois d'octobre 2025 et la signature d'un accord de paix laissaient entrevoir la fin des hostilités, mais il reste à voir si tout cela sera durable.

Outre Gaza, d'autres points chauds restent actifs: le Hezbollah au Liban est affaibli mais toujours présent, l'Irak lutte contre l'influence des proxys iraniens et risque d'être entraîné dans des conflits plus vastes, la Syrie est instable après la chute du régime Assad, et le Yémen reste chaotique en raison des combats entre les Houthis et les troupes soutenues par l'Arabie saoudite.

L'Afrique

Dans la région des Grands Lacs, le conflit dans l'Est du Congo, notamment autour de la rébellion de l'Alliance Fleuve Congo/Mouvement du 23 Mars (AFC/M23), reste la principale source d'instabilité. Malgré l'accord de paix entre le Rwanda et la République démocratique du Congo signé à Washington le 27 juin dernier, la situation sur le terrain reste tendue.

Les rebelles du M23 continuent de gagner du terrain et sont accusés de graves violations des droits de l'homme et de violations du droit international humanitaire, notamment de meurtres et de violences sexuelles. Les négociations de paix de Doha sont fragiles et entravées par la méfiance mutuelle et l'absence de mesures concrètes. Les Nations unies avertissent que l'écart entre les progrès diplomatiques et la réalité sur le terrain reste important.

En outre, la région du Sahel – du Mali au Tchad, en passant par le Niger – reste un foyer d'instabilité, où l'effondrement des États, les insurrections djihadistes et l'influence croissante de la Russie par l'intermédiaire d'organisations mercenaires telles que l'Africa Corps compromettent encore davantage la situation en matière de sécurité. Les coups d'État successifs dans la région ont affaibli la coopération internationale et augmenté le risque d'escalade régionale.

Ook in Noord-Afrika blijft de situatie precair. Politieke spanningen, economische druk en aanhoudende onveiligheid in deze landen zetten blijvende druk op migratiestromen richting Europa. De combinatie van instabiliteit in de Sahel en Noord-Afrika vormt zo een structurele uitdaging voor de Europese Unie, die geconfronteerd wordt met toenemende veiligheids- en migratievraagstukken aan haar zuidelijke flank.

Terroristische dreigingen

De situatie in Afrika blijft van groot belang vanwege de mogelijke directe gevolgen voor onze nationale veiligheid. De economische aanwezigheid van China en de militaire aanwezigheid van Rusland hebben de regio niet veiliger gemaakt: terroristische groeperingen die gelieerd zijn aan Al Qaeda, zoals Jamaat Nusrat al-Islam wal-Muslimin, of aan Islamitische Staat, zoals Islamitische Staat West-Afrika, blijven terrein winnen in West-Afrika.

Daarnaast vormt de demografische explosie in Afrika, met een bevolking die tegen 2050 naar verwachting zal zijn verdubbeld tot meer dan twee miljard, een grote strategische uitdaging. Deze snelle groei, geconcentreerd in gebieden die vaak gekenmerkt worden door instabiliteit, armoede en ontoereikende infrastructuur, dreigt sociale spanningen, massale migratie, competitie om hulpbronnen en de uitbreiding van criminele of terroristische netwerken aan te wakkeren. Deze dynamiek zal onvermijdelijk een directe impact hebben op de Europese en internationale veiligheid.

De terroristische dreiging beperkt zich voortaan allesbehalve tot Afrika, en strekt zich uit tot strategische maritieme zones zoals de Rode Zee. Door civiele en militaire schepen als doelwit te nemen, brengen de Houthis de vrijheid van scheepvaart ernstig in gevaar in een vitale corridor voor de wereldhandel. België, waarvan de economie in grote mate afhankelijk is van zijn havenactiviteiten, ondervindt hiervan directe economische gevolgen.

Transnationale dreigingen

In de gefragmenteerde geopolitieke context, waarin grootmachten steeds agressiever optreden, zien we op het eigen grondgebied een opkomst van ideologisch diverse extremistische bewegingen. Desinformatiecampagnes manipuleren de publieke opinie, waardoor de ontevredenheid toeneemt en de geesten worden gevormd om polarisatie te bevorderen. Nu Europa zich opnieuw bewapent, zijn haar economisch en wetenschappelijk potentieel, haar kritieke infrastructuur, haar besluitvormingsprocessen

La situation reste également précaire en Afrique du Nord. Les tensions politiques, les pressions économiques et l'insécurité persistante dans ces pays exercent une pression continue sur les flux migratoires en direction de l'Europe. La combinaison de l'instabilité au Sahel et en Afrique du Nord pose donc un défi structurel à l'Union européenne, qui est confrontée à des problèmes croissants de sécurité et de migration sur son flanc sud.

Les menaces terroristes

La situation en Afrique reste très préoccupante en raison de l'impact direct qu'elle pourrait avoir sur notre sécurité nationale. La présence économique de la Chine et la présence militaire de la Russie n'ont pas rendu la région plus sûre: les groupes terroristes affiliés à Al Qaeda, tel que le Jamaat Nusrat al-Islam wal-Muslimin (JNIM), ou à l'État islamique, telle que la Province d'Afrique de l'Ouest de l'État islamique, ne cessent en effet de gagner du terrain en Afrique de l'Ouest.

En outre, l'explosion démographique de l'Afrique, dont la population devrait doubler pour atteindre plus de deux milliards d'habitants d'ici à 2050, constitue un défi stratégique majeur. Cette croissance rapide, concentrée dans des zones souvent caractérisées par l'instabilité, la pauvreté et des infrastructures insuffisantes, risque d'alimenter les tensions sociales, les migrations massives, la course aux ressources et l'expansion des réseaux criminels ou terroristes. Cette dynamique aura inévitablement un impact direct sur la sécurité européenne et internationale.

La menace terroriste est désormais loin de se limiter à l'Afrique et s'étend à des zones maritimes stratégiques telles que la mer Rouge. En prenant pour cible des navires civils et militaires, les Houthis mettent gravement en péril la liberté de navigation dans un couloir vital pour le commerce mondial. La Belgique, dont l'économie est largement tributaire de ses activités portuaires, est directement touchée sur le plan économique.

Les menaces transnationales

Dans un contexte géopolitique fragmenté, où les grandes puissances agissent de manière de plus en plus agressive, nous assistons à la montée de mouvements extrémistes idéologiquement diversifiés sur leur propre territoire. Des campagnes de désinformation viennent manipuler les opinions publiques, accentuant les mécontentements et favorisant la polarisation des esprits. À l'heure où l'Europe se réarme, son potentiel économique et scientifique, ses infrastructures critiques,

en haar mediakanalen meer dan ooit het doelwit van beïnvloedings-, sabotage- en spionagecampagnes.

4. Onze defensie verankeren in strategische samenwerking

A. Ontwikkelingen binnen de NAVO

België blijft onverminderd vertrouwen stellen in een sterke en geloofwaardige NAVO, als basis voor onze collectieve veiligheid. De NAVO-top in Den Haag van juni 2025 markeerde een belangrijk moment, met de aanvaarding van de nieuwe capacitaire doelstellingen (CT25). Ook de deelname aan de *Nuclear Planning Group* op het hoogste niveau benadrukt het blijvende engagement van België binnen het nucleaire beleid van de alliantie.

Er werd een ambitieus akkoord bereikt over defensie-uitgaven, met als doel 3,5 % van het BBP te investeren in militaire defensie-uitgaven, aangevuld met 1,5 % voor bredere veiligheidsgerelateerde investeringen die de nationale en maatschappelijke weerbaarheid versterken tegen 2035. Dit omvat onder meer maatregelen om kritieke infrastructuur te beschermen, netwerken te verdedigen, de paraatheid en weerbaarheid van de burgerbevolking te waarborgen, te innoveren en de defensie-industrie te versterken.

De NAVO blijft intussen waakzaam. Op 10 september 2025 kwam de Noord-Atlantische Raad, op verzoek van Polen, bijeen onder artikel 4, na grootschalige schendingen van het Poolse luchtruim door Russische drones. Kort daarop werd *Operation Eastern Sentry* gelanceerd als antwoord op de verhoogde dreiging aan de oostflank. Ook boven Estland zijn inmiddels schendingen vastgesteld. Er heerst een brede verwachting dat de Russische provocaties zullen aanhouden of zelfs toenemen.

In het kader van de NAVO-strategie rond opkomende en disruptieve technologieën, blijft België daarnaast investeren in innovatie en technologie, onder meer via de organisatie van een internationale conferentie over biotechnologie en *human enhancement* die plaats vond op 28 oktober 2025.

Om uitvoering te geven aan de parlementaire resolutie betreffende de publicatie van het Belgisch hoofdstuk van de NAVO *Defence Planning Capability Review* (DPCR), aangenomen op 23 oktober 2025, zal dit document in het parlement toegelicht worden van zodra het beschikbaar komt (eind 2026).

ses processus décisionnels ainsi que ses canaux médiatiques sont plus que jamais la cible de campagnes d'influence, de sabotage et d'espionnage.

4. Ancrage de notre défense dans la coopération stratégique

A. Développement au sein de l'OTAN

La Belgique continue de placer pleinement sa confiance dans une OTAN forte et crédible, en tant que fondement de notre sécurité collective. Le sommet de l'OTAN qui s'est tenu à La Haye en juin 2025 a marqué un tournant, avec l'adoption des nouveaux objectifs capacitaires (CT25). La participation au *Nuclear Planning Group* au plus haut niveau souligne également l'engagement continu de la Belgique dans la politique nucléaire de l'alliance.

Un accord ambitieux a été conclu en matière de dépenses de défense, avec pour objectif, d'ici 2035, d'investir 3,5 % du PIB dans les dépenses militaires principales, ainsi que 1,5 % pour des investissements plus larges liés à la sécurité qui renforcent la résilience nationale et sociétale. Il s'agit notamment de mesures visant à protéger les infrastructures critiques, à défendre les réseaux, à assurer une bonne préparation et la résilience civiles, à innover et à renforcer l'industrie de la défense.

Entre-temps, l'OTAN reste vigilante. Le 10 septembre 2025, le Conseil de l'Atlantique Nord s'est réuni à la demande de la Pologne en vertu de l'Article 4, après des violations à grande échelle de l'espace aérien polonais par des drones russes. Peu après, l'opération *Eastern Sentry* a été lancée, en réponse à la menace accrue sur le flanc est. Des violations ont également été constatées au-dessus de l'Estonie. On s'attend largement à ce que les provocations russes se poursuivent, voire s'intensifient.

La Belgique continue également à investir dans l'innovation et la technologie, notamment en organisant une conférence internationale sur la biotechnologie et "l'amélioration humaine" le 28 octobre 2025, dans le cadre de la stratégie de l'OTAN relative aux technologies émergentes et disruptives.

Afin d'exécuter la résolution parlementaire relative à la publication du chapitre belge du rapport sur la capacité de planification de défense de l'OTAN (DPCR) – adoptée le 23 octobre 2025 –, ce document sera présenté au Parlement dès qu'il sera disponible (fin 2026).

In dit kader wil Defensie ook transparanter zijn naar de bevolking toe over de voorbereiding en uitvoering van de toekomstige NDPP-cyclus, zodat het brede publiek beter inzicht krijgt in de keuzes, prioriteiten en inspanningen die Defensie levert binnen het NAVO-kader. Deze transparantie enerzijds en het engagement dat België aangaat anderzijds, is cruciaal voor onze geloofwaardigheid op nationaal en internationaal diplomatiek vlak.

B. Europese defensiepijler

Om het plan Readiness 2030 te ondersteunen heeft de Commissie in 2025 een *Defence Omnibus* gepubliceerd die als een juridisch en administratief hulpmiddel kan beschouwd worden. Het omvat verschillende initiatieven om de administratieve lasten en complexe regelgeving voor de defensie-industrie te verlichten en aan te passen. Naast civiele wetgeving wordt ook aan Europese defensiewetgeving gesleuteld, via gerichte wijzigingen aan de *Defence Procurement Directive* en de Intra-EU Transfers Directive. Een doorgedreven, volledige revisie van deze richtlijnen is voorzien in 2026.

Refererend naar de negen geïdentificeerde capacitaire domeinen (zeven prioritaire en twee complementaire domeinen) werd aan de EU-landen gevraagd of zij de leiding willen nemen (lead nation) voor het faciliteren van coördinatie en coherentie om snel tot concrete resultaten te komen. België heeft zich in 2025 samen met Duitsland en Nederland geëngageerd als co-lead voor het domein Military Mobility, een cruciale hefboom voor snelle troepenverplaatsingen en logistieke ondersteuning binnen Europa. Vooruitkijkend naar 2026 blijft Defensie zich inzetten voor de versnelling van de militaire mobiliteit, met een verdere uitrol van grensoverschrijdende logistieke corridors, uitzicht op een militaire Schengen-zone en de harmonisatie van procedures.

Een van de andere financiële instrumenten is *Security Action for Europe* (SAFE). Dit instrument ondersteunt de doelstellingen van de Europese Raad om de gereedheid op vlak van defensie te versterken. Concreet wordt hiervoor 150 miljard euro ter beschikking gesteld aan de lidstaten via leningen aan gunstige rentevoeten geschikt voor gezamenlijke aankopen. België heeft zijn intentie kenbaar gemaakt om gebruik te maken van dit financiële instrument, waarbij de Europese Commissie in september 2025 bekendgemaakt heeft dat België een voorlopige toewijzing van 8,34 miljard euro zal ontvangen. De Defensiestaf werkt momenteel samen met de FOD Financiën, Economie en Buitenlandse Zaken om via SAFE verschillende programma's uit de Strategische Visie te financieren.

La Défense souhaite également faire preuve d'une plus grande transparence envers la population quant à la préparation et à la mise en œuvre du futur cycle NDPP, afin de permettre au grand public de mieux comprendre les choix, les priorités et les efforts consentis par la Défense dans le cadre de l'OTAN. Cette transparence, d'une part, et l'engagement pris par la Belgique, d'autre part, sont essentiels pour notre crédibilité sur le plan diplomatique national et international.

B. Le pilier de défense européen

Afin de soutenir le plan Readiness 2030, la Commission a publié en 2025 un *Defence Omnibus* conçu comme un outil juridique et administratif. Celui-ci comprend plusieurs initiatives visant à alléger et à adapter la charge administrative et la réglementation complexe pour l'industrie de la défense. Outre la législation civile, la législation européenne en matière de défense fait également l'objet de modifications, par le biais d'amendements ciblés à la *Defence Procurement Directive* et à l'Intra-EU Transfers Directive. Une révision approfondie et complète de ces directives est prévue en 2026.

En référence aux neuf domaines capacitaires identifiés (sept domaines prioritaires et deux complémentaires), il a été demandé aux États membres de l'UE s'ils souhaitaient diriger les opérations (*lead nation*) afin de faciliter la coordination et la cohérence dans le but d'aboutir rapidement à des résultats concrets. En 2025, la Belgique s'est engagée, avec l'Allemagne et les Pays-Bas, à assumer le rôle de co-lead pour le domaine de la mobilité militaire, un levier essentiel pour le déplacement rapide des troupes et le soutien logistique en Europe. Dans la perspective de 2026, la Défense continue de s'engager à accélérer la mobilité militaire, avec la poursuite du déploiement de corridors logistiques transfrontaliers, la perspective d'une zone Schengen militaire et l'harmonisation des procédures.

L'un des autres instruments financiers est le *Security Action for Europe* (SAFE). Il soutient les objectifs du Conseil européen visant à renforcer la préparation en matière de défense. Concrètement, 150 milliards d'euros sont mis à la disposition des États membres, sous forme de prêts à des taux d'intérêt avantageux pour des achats communs. La Belgique a fait part de son intention de recourir à cet instrument financier, la Commission européenne ayant annoncé en septembre 2025 que la Belgique recevrait une allocation provisoire de 8,34 milliards d'euros. L'état-major de la Défense collabore actuellement avec les SPF Finances, Économie et Affaires étrangères afin de financer différents programmes de la Vision stratégique via SAFE.

5. Randvoorwaarden

De hieronder voorgestelde prioritaire assen vloeien voort uit de Beleidsverklaring en de Strategische Visie 2025 en zullen als leidraad dienen voor de algemene versterking van Defensie. Elke ondernomen actie zal rechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van de strategische doelstellingen van de Strategische Visie 2025, namelijk: zich voorbereiden op een militair conflict met hoge intensiteit binnen een context van collectieve verdediging, het nationale grondgebied beschermen en anticiperen op het gevecht van de toekomst.

De verwezenlijking van de prioritaire assen en het bereiken van de strategische doelstellingen is sterk verbonden aan de implementatie van de randvoorwaarden (*preconditions for success*). De reeds uitgevoerde en komende acties omtrent deze randvoorwaarden worden in het volgende hoofdstuk aangegeven.

A. Operationele output

Het voorbereiden op een militair conflict met hoge intensiteit binnen een context van collectieve verdediging en de bescherming van het nationale grondgebied zijn de drijvende krachten voor de operationele output van Defensie. Hiervoor zijn het verwezenlijken van de randvoorwaarden ‘invoering van nationale plannen’, ‘actualisering van het wettelijk kader’ en ‘modernisatie van de werking van Defensie’ van bijzonder belang (verder toegelicht in “Randvoorwaarden”).

1) Bijdragen aan afschrikking en collectieve verdediging en de territoriale verdediging verzekeren

Afschrikking en collectieve verdediging

Qua collectieve verdediging kaderen de engagementen binnen het *Deterrence and Defence of the Euro-Atlantic Area* (DDA) concept. De Regionale Plannen zijn de geldende norm bij een activatie waarvoor de capaciteiten opgegeven in het NATO Force Model (NFM) instaan voor de uitvoering ervan in tijden van crisis en conflict. In 2025 waren de voornaamste bijdragen:

- 1500 militairen standby ten voordele van de NAVO;
- De bijdrage van een *Combined Armed Tactical SubGroup*, aan de *Forward Land Forces* (FLF) in Roemenië;
- De inzet van een manoeuvre-capaciteit in het kader van de *Forward Land Forces* (FLF) in Litouwen;

5. Axes prioritaires pour le renforcement de la Défense

Les axes prioritaires présentés ci-dessous résultent de l'Exposé d'orientation politique de la Vision Stratégique 2025 et serviront de ligne directrice pour le renforcement général de la Défense. Toute action entreprise contribuera directement à l'atteinte des objectifs stratégiques de la Vision stratégique 2025, à savoir: se préparer à un conflit militaire de haute intensité dans un contexte de défense collective, protéger le territoire national et anticiper le combat du futur.

La réalisation des axes prioritaires et l'atteinte des objectifs stratégiques sont fortement liées à la mise en œuvre des conditions-cadres (*preconditions for success*). Les actions déjà mises en œuvre et à venir concernant ces conditions-cadres sont indiquées dans le chapitre suivant.

A. Output opérationnel

La préparation à un conflit militaire de haute intensité dans un contexte de défense collective et la protection du territoire national sont les forces motrices de l'output opérationnel de la Défense. À cette fin, il est particulièrement important de remplir les conditions-cadres “mise en place de plans nationaux”, “actualisation du cadre légal” et “modernisation du fonctionnement de la Défense” (expliquées plus en détail dans la section “Conditions-cadres”).

1) Contribuer à la dissuasion et à la défense collective et assurer la défense territoriale

Dissuasion et défense collective

Les engagements liés à la défense collective s'inscrivent dans le concept de *Deterrence and Defence of the Euro-Atlantic Area* (DDA). Les Plans régionaux constituent la norme applicable en cas d'activation, et les capacités spécifiées dans le NATO Force Model (NFM) garantissent leur mise en œuvre en temps de crise et de conflit. En 2025, les principales contributions étaient les suivantes:

- 1500 militaires en standby au profit de l'OTAN;
- la contribution d'un *Combined Armed Tactical SubGroup*, les *Forward Land Forces* (FLF) en Roumanie;
- le déploiement d'une capacité de manœuvre dans le cadre des *Forward Land Forces* (FLF) en Lituanie;

- De inzet van *Special Operation Forces* in Litouwen;
- Deelname aan *Air Policing* in IJsland;
- Deelname aan de *NATO enhanced Vigilance Activities* (eVA);
- Deelname aan de *Standing NATO Maritime Group 1* en de *Standing NATO Mines Countermeasures Group 1* in het kader van *Standing Naval Forces*;
- Ondersteuning van de *Fort-to-Port*-inzet van NAVO-troepen en -materieel op het Europese continent;
- Het leveren van *Dual Capable Aircraft* waarmee ons land actief bijdraagt aan de nucleaire afschrikkingshouding van de NAVO.

Verdediging van het nationale grondgebied

Recente geopolitieke omwentelingen en dreigingen, zowel conventioneel als hybride, hebben opnieuw de noodzaak naar voren gebracht om ook het nationale grondgebied te verdedigen in de context van collectieve verdediging. In het kader van de bescherming van het nationale grondgebied mobiliseert Defensie eveneens militaire middelen en handelt zij binnen een specifiek juridisch en operationeel kader, de binnenlandse veiligheidsdiensten versterkend wanneer de situatie dit vereist.

De opdracht *Operation Vigilant Protector* (OVP) ter bescherming van de nucleaire sites is uitgevoerd in dit kader. Daarnaast bekijkt Defensie waar ze de politiediensten op korte termijn en na goedkeuring in de regering nog meer kan ondersteunen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in Antwerpen.

Ook het toezicht op het luchtruim met het *Control and Reporting Centre* (CRC), de operationalisering van het *National Airspace Security Center* (NASC), de bijdrage aan het Maritiem Informatiekruispunt (MIK), de verdediging van het BENELUX-luchtruim met de inzet *Quick Reaction Alert* (QRA), de compagnie PROTER (Territoriale Bescherming), de capaciteiten ingezet op civiele vliegvelden voor dronedetectie en -neutralisatie, de capaciteiten ingezet voor cyberverdediging en de strijd tegen desinformatie, de capaciteiten ingezet voor de bewaking en begeleiding van verdachte schepen in de territoriale wateren en de exclusieve economische zone (EEZ) horen bij de beveiliging van het nationaal grondgebied.

Defensie mobiliseert niet alleen haar middelen in geval van een crisis- of noodsituatie, maar kan ook worden opgeroepen om directe steun te verlenen aan de bevolking

- le déploiement de *Special Operation Forces* en Lituanie;
- la participation à l'*Air Policing* en Islande;
- la participation aux *Enhanced Vigilance Activities* (eVA) de l'OTAN;
- la participation au *Standing NATO Maritime Group 1* et le *Standing NATO Mines Countermeasures Group 1* dans le cadre des *Standing Naval Forces*;
- le soutien au déploiement *Fort-to-Port* des troupes et du matériel de l'OTAN sur le continent européen;
- la fourniture de *Dual Capable Aircraft*, qui constitue une contribution active de notre pays à la dissuasion nucléaire de l'OTAN.

Défense du territoire national

Les récents bouleversements géopolitiques et les menaces, tant conventionnelles qu'hybrides, ont une nouvelle fois mis en évidence la nécessité de défendre également le territoire national dans le contexte de la défense collective. Au titre de la protection du territoire national, la Défense mobilise aussi des moyens militaires et agit dans un cadre juridique et opérationnel spécifique, renforçant l'action des services de sécurité intérieure lorsque la situation l'exige.

La mission *Operation Vigilant Protector* (OVP) visant à protéger les sites nucléaires est menée dans ce contexte. En outre, la Défense étudie les autres domaines dans lesquels elle peut soutenir les services de police à court terme en Région de Bruxelles-Capitale et à Anvers, après accord au sein du gouvernement.

La défense du territoire national comprend également la surveillance de l'espace aérien avec le *Control and Reporting Centre* (CRC), l'opérationnalisation du *National Airspace Security Center* (NASC), la contribution au Centre d'Information Maritime (CIM), la défense de l'espace aérien du BENELUX avec le déploiement de la *Quick Reaction Alert* (QRA), la compagnie PROTER (Protection territoriale), les capacités déployées dans les aéroports civils pour la détection et la neutralisation des drones, les capacités déployées pour la cyberdéfense et la lutte contre la désinformation, les capacités déployées pour la surveillance et l'accompagnement des navires suspects dans les eaux territoriales et la zone économique exclusive (ZEE).

La Défense ne se contente pas de mobiliser ses ressources en cas de crise ou d'urgence; elle peut également être appelée à fournir une assistance directe

wanneer de civiele middelen ontoereikend zijn of wanneer specifieke capaciteiten vereist zijn. Verschillende eenheden vervullen territoriale taken. Dit betreft de *Search and Rescue*, de opvang in het Brandwondencentrum te Neder-Over-Heembeek, samen met een MUG met *Chemical, Biological, Radiological and Nuclear* (CBRN) capaciteit, de permanentie van defensielaboratoria (DLD) als Federaal Oriëntatie Laboratorium, en de Dienst voor Opruiming en Vernietiging van Ontploffingstuigen (DOVO).

2026

Het Plan Operaties 2026 wordt gekenmerkt door een hoofdkrachtinspanning op het vlak van collectieve verdediging middels een consolidatie van de aanwezigheid van strijdkrachten aan de oostflank en een versterkte bijdrage aan de afschrikkings- en verdedigingspositie van de Alliantie in de rol van België als *Sending Nation*. Gezien de blootstelling aan de noordwestelijke flank en de hybride dreigingen op het nationale grondgebied, zal Defensie bovendien geleidelijk meer middelen en personeel moeten inzetten voor haar rol als *Reception, Transit & Host Nation*, en zelfs *Frontline Nation*. In dat kader zal ons land, en Defensie in het bijzonder, actief deelnemen aan de Europese initiatieven, aanvullend op deze van de NAVO, op het gebied van militaire mobiliteit, maritieme veiligheid en de bescherming van kritieke infrastructuur.

2) Andere opdrachten van Defensie verzekeren

Bijdragen aan de collectieve veiligheid

Gebaseerd op de actuele veiligheidsanalyse en geopolitieke ontwikkelingen blijft de strijd tegen internationaal terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisering ook in 2026 een centrale uitdaging voor de collectieve veiligheid. De voornaamste operatietonelen situeren zich in de ring van instabiliteit rond Europa, met name in de Middellandse Zee, de Sahel en West-Afrika, het Midden-Oosten en de Balkan. België wil zijn bijdrage aan de Europese veiligheid versterken via gerichte inzet binnen EU-kaderoperaties, met prioriteit voor samenwerking binnen NAVO en EU, en een focus op een flexibeler en effectiever Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB).

Aanvullend wil België zijn positie als betrouwbare en geloofwaardige partner voor internationale vrede en veiligheid ook consolideren via de ontwikkeling en versterking van bilaterale militaire relaties. Ons land draagt bij aan het behoud van westerse invloed in regio's waar

à la population lorsque les ressources civiles sont insuffisantes ou que des capacités spécifiques sont requises. Différentes unités accomplissent des tâches territoriales. Il s'agit notamment de *Search and Rescue*, de l'accueil au Centre des grands brûlés de Neder-Over-Heembeek, ainsi qu'un SMUR à capacité chimique, biologique, radiologique et nucléaire (CBRN), de la permanence des laboratoires de la Défense (DLD) comme le Laboratoire fédéral d'orientation, et du Service d'enlèvement et de destruction des explosifs (SEDEE).

2026

Le Plan Opérations 2026 est caractérisé par un effort principal en matière de défense collective grâce à une consolidation de la présence des forces armées au flanc oriental et à une contribution renforcée à la position de dissuasion et de défense de l'Alliance dans le rôle de *Sending Nation* que joue la Belgique. Compte tenu de l'exposition du flanc nord-ouest et des menaces hybrides sur le territoire national, la Défense devra en outre progressivement engager davantage de moyens et de personnel pour son rôle de *Reception, Transit & Host Nation*, voire de *Frontline Nation*. Dans ce cadre, notre pays, et la Défense en particulier, participera activement aux initiatives européennes, en complément des initiatives de l'OTAN, dans les domaines de la mobilité militaire, de la sécurité maritime et de la protection des infrastructures critiques.

2) Assurer d'autres missions de la Défense

Contribuer à la sécurité collective

Sur la base de l'analyse actuelle de la sécurité et des développements géopolitiques, la lutte contre le terrorisme international, l'extrémisme violent et la radicalisation restera un défi central pour la sécurité collective en 2026. Les principaux théâtres d'opérations se situent dans la zone d'instabilité qui entoure l'Europe, notamment en Méditerranée, au Sahel et en Afrique de l'Ouest, au Moyen-Orient et dans les Balkans. La Belgique souhaite renforcer sa contribution à la sécurité européenne par un engagement ciblé dans le cadre des opérations de l'UE, en accordant la priorité à la coopération au sein de l'OTAN et de l'UE, et en mettant l'accent sur une Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) plus flexible et plus efficace.

En outre, la Belgique souhaite consolider sa position de partenaire fiable et crédible pour la paix et la sécurité internationales en développant et en renforçant ses relations militaires bilatérales. Notre pays contribue au maintien de l'influence occidentale dans les régions où

rivaliserende actoren zoals Rusland en China hun aanwezigheid uitbreiden, door middel van een aangepaste militaire footprint.

Om onder andere de illegale migratiestromen, smokkel en wapentransporten tegen te gaan heeft Defensie zich voor 2026 geëngageerd om specifieke steun te leveren voor de NAVO-opdrachten KFOR in Kosovo en SEA GUARDIAN (inzet MQ-9B), EU-opdrachten (zoals EUFOR ALTHEA, EUNAVFORMED IRINI) en een bijdrage in het kader van de *European Union Rapid Deployment Capacity* (EU RDC) 2026.

Defensie is betrokken in het Midden-Oosten en de Levant in het kader van de coalitie tegen Daesh: *Operation Inherent Resolve*, alsook de UNTSO-missie en de samenwerking op gebied van militaire opleiding en training met Jordanië. Verder houden we ons klaar om deel te nemen aan de NATO Mission in Iraq (NMI). Ook is er de bijdrage aan EUNAVFOR ATALANTA en ASPIDES (inzet fregat) om de vrijheid van navigatie in de regio te verzekeren.

Het Middellandse Zeegebied kan rekenen op Belgische militaire expertise via programma's voor militaire bijstand aan onder andere Marokko en Tunesië.

In de volatiele Sahel-regio is de focus verschoven naar consulaire versterking na het stopzetten van militaire samenwerking. Ook werd in Benin een logistiek knooppunt uitgebouwd en wordt een versterkte bijdrage gepland aan de strijd tegen het terrorisme in het noorden. De militaire relaties met Gabon worden eveneens verdiept in 2026.

België onderhoudt in 2026 ook de nauwe militaire samenwerking met de Democratische Republiek Congo om de capaciteiten en veerkracht van de Congolese strijdkrachten te versterken via strategische dialoog, training en capaciteitsopbouw. Deze samenwerking beoogt zowel de stabiliteit in de regio van de Grote Meren als de bescherming van Belgische belangen, zoals de veiligheid van landgenoten en NEO-operaties. Tegelijk versterkt ze de diplomatieke positie van België als betrouwbare partner in internationale vredes- en veiligheidsinspanningen.

Tot slot, kan de situatie in Zuidoost-Azië, waar instabiliteit en geopolitieke spanningen, met name in de Zuid-Chinese Zee en rond Taiwan, wereldwijde gevolgen hebben. Daarom heeft België, conform met de Strategische Visie, in Azië zijn bilaterale aanwezigheid versterkt door middel van defensiediplomatie. Door de aanstelling van een defensieattaché in India in 2025 en de

des acteurs rivaux tels que la Russie et la Chine étendent leur présence, grâce à une empreinte militaire adaptée.

Afin notamment de lutter contre les flux migratoires illégaux, la contrebande et le trafic d'armes, la Défense s'est engagée pour 2026 à fournir un soutien spécifique aux missions de l'OTAN KFOR au Kosovo et SEA GUARDIAN (déploiement MQ-9B), aux missions de l'UE (telles que EUFOR ALTHEA et EUNAVFOR MED IRINI) et à la contribution dans le cadre de la *European Union Rapid Deployment Capacity* (EU RDC) 2026.

La Défense est impliquée au Moyen-Orient et au Levant avec une participation dans le cadre de la coalition contre Daesh – l'*Operation Inherent Resolve* –, ainsi que la mission de l'ONUST et la coopération en matière de formation et d'entraînement militaires avec la Jordanie. Nous sommes également prêts à participer à la NATO Mission in Iraq (NMI). La contribution à EUNAVFOR ATALANTA et ASPIDES (déploiement frégate) permet également de garantir la liberté de navigation dans la région.

La région méditerranéenne peut compter sur l'expertise militaire belge grâce à des programmes d'assistance militaire destinés notamment au Maroc et à la Tunisie.

Dans la région instable du Sahel, l'attention s'est déplacée vers le renforcement consulaire après l'arrêt de la coopération militaire. Par ailleurs, un carrefour logistique a été développé au Bénin et une contribution renforcée est prévue dans la lutte contre le terrorisme dans le nord. Les relations militaires avec le Gabon seront également approfondies en 2026.

En 2026, la Belgique maintiendra également une coopération militaire étroite avec la République démocratique du Congo afin de renforcer les capacités et la résilience des forces armées congolaises par le biais d'un dialogue stratégique, de formations et du renforcement des capacités. Cette coopération vise à la fois à assurer la stabilité dans la région des Grands Lacs et à protéger les intérêts belges, tels que la sécurité des ressortissants belges et les opérations NEO. Elle renforce également la position diplomatique de la Belgique en tant que partenaire fiable dans les efforts en matière de paix et de sécurité internationales.

Enfin, la situation en Asie du Sud-Est, caractérisée par l'instabilité et les tensions géopolitiques, notamment en mer de Chine méridionale et autour de Taïwan, peut entraîner des répercussions mondiales. Par conséquent, conformément à la Vision stratégique, la Belgique a renforcé sa présence bilatérale en Asie par le biais de la diplomatie de défense. Avec la nomination d'un attaché

geplande aanstelling van een defensieattaché in Japan, geaccrediteerd voor Australië, Nieuw-Zeeland en Zuid Korea, in 2026 zetten we in op strategische waakzaamheid en het verder uitbouwen van militaire relaties, in het licht van de toenemende geopolitieke spanningen en de groeiende rol van maritieme handelsroutes.

Het operatieplan 2026 heeft dus blijvende aandacht voor de collectieve veiligheid. Ondanks de eenzijdige verbreking van de diplomatieke relaties door Rwanda blijft België inzetten op de consolidatie van bestaande partnerschappen en op strategische waakzaamheid. Hiervoor voorziet Defensie een herpositionering van de bestaande post van defensieattaché in Rwanda naar Oeganda, dewelke tegen de zomer van 2026 bezet moet zijn.

Bescherming van Belgische onderdanen en belangen in het buitenland

In 2026 zal Defensie blijven instaan voor de veiligheid van de Belgische diplomatieke missies in conflictgebieden. Op vraag van Buitenlandse Zaken kan Defensie bijkomende steun leveren, zoals het actualiseren van crisisdossiers, het ontplooiën van crisis- en veiligheidsadviseurs, psychologische ondersteuning van de diplomaten en andere gespecialiseerde vormen van ondersteuning om de continuïteit en veiligheid van diplomatieke missies te waarborgen. Daarnaast houdt Defensie een interventiedetachement met luchttransport permanent paraat voor nationale responsoperaties en evacuaties.

België dient in alle omstandigheden klaar te zijn om bijstand te leveren aan Belgische onderdanen en rechthebbers in het buitenland.

Bijdragen aan dringende humanitaire hulp

Defensie draagt bij waar nodig als het gaat over inspanningen om humanitaire noodhulp te ondersteunen, met name op het vlak van expertise, logistieke capaciteiten en operationele middelen ter ondersteuning van B-FAST (Belgian First Aid and Support Team).

In het kader van de crisis in Gaza, heeft België in 2025 deelgenomen aan een internationale coalitie van 12 landen onder leiding van Jordanië om humanitaire hulpgoederen te droppen boven Gaza. De operatie Cerulean Skies 2.0 heeft zo via 12 droppings 190 ton goederen geleverd.

de défense en Inde en 2025 et la nomination prévue en 2026 d'un attaché de défense au Japon, accrédité pour l'Australie, la Nouvelle-Zélande et la Corée du Sud, nous mettons l'accent sur la vigilance stratégique et le renforcement des relations militaires, compte tenu des tensions géopolitiques croissantes et du rôle grandissant des routes commerciales maritimes.

Le Plan Opérations 2026 accorde donc une attention constante à la sécurité collective. Malgré la rupture unilatérale des relations diplomatiques par le Rwanda, la Belgique continue de s'engager en faveur de la consolidation des partenariats existants et de la vigilance stratégique. À cette fin, la Défense prévoit de repositionner le poste actuel d'attaché de défense au Rwanda vers l'Ouganda et de le pourvoir d'ici l'été 2026.

Protéger les ressortissants et les intérêts belges à l'étranger.

En 2026, la Défense continuera d'assurer la sécurité des missions diplomatiques belges dans les zones de conflit. À la demande des Affaires étrangères, la Défense peut fournir un soutien supplémentaire, tel que l'actualisation des dossiers de crise, le déploiement de conseillers en matière de crise et de sécurité, l'appui psychologique aux diplomates et d'autres formes de soutien spécialisées afin de garantir la continuité et la sécurité des missions diplomatiques. En outre, la Défense maintient en permanence un détachement d'intervention avec transport aérien prêt à intervenir pour des opérations de réponse nationales et des évacuations.

La Belgique doit être prête en toutes circonstances à fournir une assistance aux ressortissants et aux ayants droits belges à l'étranger.

Contribuer à l'aide humanitaire d'urgence

La Défense contribue, si nécessaire, aux efforts visant à soutenir l'aide humanitaire d'urgence, notamment en matière d'expertise, de capacités logistiques et de moyens opérationnels en appui à B-FAST (Belgian First Aid and Support Team).

Dans le cadre de la crise à Gaza, la Belgique a participé en 2025 à une coalition internationale de 12 pays dirigée par la Jordanie afin de larguer de l'aide humanitaire au-dessus de Gaza. L'opération Cerulean Skies 2.0 a ainsi permis de distribuer 190 tonnes de marchandises en 12 largages.

Deelnemen aan de Hulp aan de Natie

Bovendien staat Defensie klaar voor Hulp aan de Natie wanneer zij opgeroepen wordt om directe steun te verlenen aan de bevolking wanneer de civiele middelen ontoereikend zijn of wanneer specifieke capaciteiten vereist zijn.

3) Een aanzienlijke bijdrage leveren aan de preventie of indamming van gewelddadige conflicten

In het licht van de aanhoudende dreiging aan de oostgrens, met Oekraïne als brandpunt, blijft België zich inzetten voor langdurige steun en draagt het bij tot het afschrikken van verdere agressie in de regio.

Dit gebeurt door een deelname aan internationale coördinatiemechanismen zoals de *Ukraine Defence Contact Group*, de *Combined Joint Special Operations Task Force 10* (CJSOTF10), de *NATO Security Assistance and Training for Ukraine* (NSATU) en de Europese militaire trainingsmissie (*European Union Military Assistance Mission – EUMAM*).

Daarnaast zijn er andere bi- of multilaterale initiatieven waaronder steun en opleiding ten voordele van F-16, specifieke opleiding voor operatoren van de mijnenjagers en *Explosive Ordnance Disposal* (EOD)-operatoren (in het kader van de *Demining Coalition*). Ondersteuning aan het Internationaal Strafhof in Den Haag door Defensie in 2026 blijft eveneens een mogelijkheid, met name voor het uitvoeren van forensisch onderzoek in het kader van oorlogsmisdaden op het grondgebied van Oekraïne.

Om bovenstaande initiatieven te ondersteunen heeft de regering zich geëngageerd door middel van het Paasakkoord van 11 april 2025 jaarlijks een miljard euro te voorzien tot het einde van de legislatuur. Zo werd er op 16 mei 2025 een dossier Ministerraad goedgekeurd voor dringende aankopen van militair materieel en diensten ten behoeve van Oekraïne. Dit dossier voorziet aankopen via nationale industrie (zoals wapenning, munitie, drones, ballistische bescherming, ...) en de financiering van diensten zoals bovenvermelde vorming en training van F-16 technici. Daarnaast voorziet het ook in de financiering van aankopen via internationale coalities (waaronder 122 mm en 155 mm via de Republiek Tsjechië) en schenkingen van militair materieel (zoals wapenning, mijnen, ...).

Daarboven op levert België een concrete bijdrage aan het *Ukraine Security Initiative*, dat in juli 2025 werd goedgekeurd. Via het *Prioritised Ukraine Requirements*

Participer à l'Aide à la Nation

En outre, la Défense se tient prête pour l'Aide à la Nation si elle est appelée à fournir un soutien direct à la population en cas de moyens civils insuffisants ou si des capacités spécifiques sont requises.

3) Apporter une contribution significative à la prévention ou à l'endiguement des conflits violents

Compte tenu de la menace persistante à la frontière orientale, avec l'Ukraine comme point chaud, la Belgique s'engage toujours à fournir un soutien à long terme et contribue à dissuader toute nouvelle agression dans la région.

Cela se fait par une participation à des mécanismes de coordination internationaux tels que l'*Ukraine Defence Contact Group*, la *Combined Joint Special Operations Task Force 10* (CJSOTF10), la *NATO Security Assistance and Training for Ukraine* (NSATU) et la mission européenne d'assistance militaire (*European Union Military Assistance Mission – EUMAM*).

Il existe également d'autres initiatives bilatérales ou multilatérales, parmi lesquelles du soutien et de la formation au profit des F-16, une formation spécifique pour les opérateurs de chasseurs de mines et les opérateurs d'*Explosive Ordnance Disposal* (EOD, dans le cadre de la *Demining Coalition*). Le soutien de la Défense à la Cour pénale internationale de La Haye en 2026 reste également une possibilité, en particulier pour mener des enquêtes judiciaires sur les crimes de guerre sur le territoire de l'Ukraine.

Pour soutenir les initiatives susmentionnées, le gouvernement s'est engagé, par le biais de l'accord de Pâques du 11 avril 2025, à fournir un milliard d'euros par an jusqu'à la fin de sa législature. C'est ainsi que, par exemple, le 16 mai 2025, un dossier a été approuvé par le Conseil des ministres pour des achats urgents de matériel et de services militaires pour l'Ukraine. Ce dossier prévoit des achats auprès de l'industrie nationale (armements, munitions, drones, protection balistique, etc.) et le financement de services tels que la formation et l'entraînement de techniciens de F-16 mentionnés ci-dessus. Il couvre également des achats dans le cadre de coalitions internationales (notamment de l'artillerie de 122 mm et 155 mm par l'intermédiaire de la République tchèque) et des dons de matériel militaire (tels que des armements, des mines, etc.).

La Belgique apporte une contribution concrète à l'*Ukraine Security Initiative*, qui a été approuvée en juillet 2025. La Belgique contribue à hauteur de 100 millions

List-initiatief draagt België 100 miljoen euro bij aan het vijfde steunpakket, terwijl er tegelijk wordt gewerkt aan het aanvullen van Europese voorraden en het stimuleren van productie in Oekraïne zelf.

Deze bijdragen worden verdergezet in 2026. Hierbij zal ook belang gehecht worden aan het bevorderen van de integratie van de Oekraïense defensie-industrie in Europese programma's en aan het verder uitwerken van plannen om bijkomende veiligheidswaarborgen aan Oekraïne te bieden binnen de *Coalition of the Willing*. Afhankelijk van de evolutie van de situatie met betrekking tot Oekraïne, onder meer in de context van een mogelijk staakt-het-vuren, zal de steun van ons land worden aangepast om zo goed mogelijk tegemoet te komen aan de behoeften en nieuwe vereisten op het terrein.

B. Personeel en toename van het personeelsbestand

Een toename van het militaire, reserve en civiele personeelsbestand is belangrijk om de strategische objectieven te bereiken. Hiervoor zijn het verwezenlijken van de randvoorwaarden 'Ontwikkelen van een communicatiestrategie', 'actualisering van het wettelijk kader', 'modernisatie van de werking van Defensie', 'Evolutie van het vastgoedpatrimonium van Defensie' 'Duurzame ontwikkeling' en 'Waarden en ethiek' van bijzonder belang (verder toegelicht in "Randvoorwaarden").

1) Toenemend personeelsbestand

Teneinde de ambities op vlak van personeel van de Strategische visie te halen, richt het HR-beleid van Defensie zich verder op de diversificatie van rekruteringsstrategieën en de "*people centric*" benadering die rekening houdt met de wensen van het individu gedurende zijn volledige loopbaan en die de opgedane ervaring valoriseert.

Rekrutering

De rekrutering van 2025 kan als een succes worden beschouwd. Voor de militairen van het actief kader werd de kaap van 10000 sollicitanten overschreden, en het totale wervingsobjectief van 2500 militairen van het actief kader werd behaald. Hoewel niet alle openstaande vacatures voor het reservekader en het burgerpersoneel werden ingevuld, was er wel een duidelijke positieve trend merkbaar ten opzichte van de voorbije jaren, zowel in het aantal inschrijvingen als in het aantal effectieve inlijvingen. In 2025 werd een realistisch rekruterings-traject richting 2029 uitgestippeld dat verankerd werd in de nieuwe militaire programmeringswet en dat zal uitgevoerd worden vanaf 2026.

d'euros au cinquième paquet d'aide par l'intermédiaire de l'initiative *Prioritised Ukraine Requirements List*, tout en s'efforçant de reconstituer les stocks européens et de stimuler la production en Ukraine même.

Ces contributions se poursuivront en 2026. Il s'agira notamment de promouvoir l'intégration de l'industrie ukrainienne de la défense dans les programmes européens et de poursuivre l'élaboration de plans visant à fournir des garanties de sécurité supplémentaires à l'Ukraine dans le cadre de la *Coalition of the Willing*. En fonction de l'évolution de la situation en Ukraine, notamment dans le contexte d'un éventuel cessez-le-feu, l'aide de notre pays sera adaptée afin de répondre au mieux aux besoins et aux nouvelles exigences sur le terrain.

B. Personnel et croissance des effectifs

Il est nécessaire d'augmenter les effectifs militaires, de réserve et civils pour atteindre les objectifs stratégiques. À cette fin, il est particulièrement important de remplir les conditions-cadres "développement d'une stratégie de communication", "actualisation du cadre légal", "modernisation du fonctionnement de la Défense", "évolution du patrimoine immobilier de la Défense", "développement durable" et "valeurs et éthique" (expliquées plus en détail au point "Conditions-cadres").

1) Effectifs en croissance

Afin de réaliser les ambitions de la Vision stratégique en matière de personnel, la politique RH de la Défense continue de se concentrer sur la diversification des stratégies de recrutement et sur l'approche "*people centric*", qui tient compte des souhaits de l'individu tout au long de sa carrière et valorise l'expérience acquise.

Le recrutement

Le recrutement de 2025 peut être considéré comme un succès. Pour les militaires du cadre actif, le cap des 10.000 candidats a été franchi, et l'objectif total de recrutement de 2.500 militaires du cadre actif a été atteint. Bien que tous les postes vacants pour le cadre de réserve et le personnel civil n'aient pas été pourvus, une tendance positive claire s'est dessinée par rapport aux années précédentes, en termes de nombre d'inscriptions comme de nombre d'incorporations effectives. En 2025, un plan de recrutement réaliste à l'horizon 2029 a été élaboré. Il a été ancré dans la nouvelle loi de programmation militaire, et il sera mis en œuvre à partir de 2026.

Zo heeft Defensie in 2026 de ambitie om de werving te verhogen door 4810 vacatures open te stellen. Daarvan zijn er 2800 bestemd voor militairen in het actief kader, 960 voor het burgerpersoneel en 1050 voor het reservekader, waaronder 500 voor het vrijwillig militair dienstjaar. Om deze objectieven te behalen, wordt er sterk ingezet op het uitbreiden van potentiële rekruteringsvijvers. Zo werd er in 2025 aan meer dan 700 rekruteringsevenementen actief deelgenomen, waaronder verschillende studie-informatiedagen, jobdagen en informatiesessies voor het vrijwillig militair dienstjaar. In Leuven werd er ook een informatiecentrum geopend in de vorm van een Pop-Up store (open van 14 mei 2025 tot 1 mei 2026). In 2026 staan er opnieuw meer dan 700 evenementen op de planning, komt er een nieuwe locatie voor het informatiecentrum (IC) in Leuven, wordt de samenwerking met de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling geconsolideerd en zullen er bijkomende partners gezocht worden in het kader van opleiding.

Voor profielen die moeilijk te vinden zijn op de arbeidsmarkt worden de rekruteringsstrategieën aangepast om beter aan te sluiten bij de specifieke uitdagingen. Zo biedt Defensie vanaf 2026 de functie onderofficier Cyber aan, waar de kandidaat aan een erkende hogeschool op kosten van Defensie een bachelor cybersecurity kan behalen. Ook voorziet het sociaal akkoord in premies voor de aantrekking en het behoud van het personeel die knelpuntberoepen uitoefent.

Het aanwakkeren van de interesse

Defensie wil haar aantrekkelijkheid als werkgever vergroten en haar maatschappelijke rol versterken door jongeren en burgers actief te betrekken. Door nauwer samen te werken met onderwijsinstellingen, opleidingscentra en de privésector, draagt Defensie bij aan de ontwikkeling van de arbeidsmarkt. Het wekken van interesse voor Defensie, met projecten zoals jobdagen, jongerenstages, kennismakingsstages, de derde graad Defensie en Veiligheid, alsook initiatieven rond STEM (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*) en Cyber, moet niet alleen nieuwe instroom bevorderen, maar ook de retentie verbeteren door de kloof tussen burger- en militair leven te verkleinen. In dit kader was er in 2025 de oprichting van de stafsectie *Partnership and Engagement* (P&E) binnen DG HR die verantwoordelijk is voor strategische partnerschappen en het stimuleren van interesse in Defensie. Bovendien was er een uitbreiding van de studierichting Defensie en Veiligheid met vijf nieuwe scholen, waarvan de eerste in de Duitstalige gemeenschap.

Dit heeft gezorgd voor een betere regionale spreiding. In 2026 ligt de focus op het bestendigen en verankeren

Ainsi, en 2026, la Défense a pour ambition d'augmenter le recrutement en ouvrant 4.810 postes. Parmi ceux-ci, 2.800 sont destinés aux militaires en service actif, 960 au personnel civil et 1.050 aux réservistes, dont 500 pour l'année de service militaire volontaire. Pour atteindre ces objectifs, l'accent est mis sur l'élargissement des viviers de recrutement potentiels. Ainsi, en 2025, la Défense a participé activement à plus de 700 événements de recrutement, dont plusieurs journées d'information sur les études, des jobdays et des séances d'information sur l'année de service militaire volontaire. À Louvain, un centre d'information a également vu le jour sous la forme d'un Pop-Up store (ouvert du 14 mai 2025 au 1^{er} mai 2026). En 2026, plus de 700 événements sont à nouveau prévus, un nouveau site pour le centre d'information (CI) sera ouvert à Louvain, la collaboration avec les services régionaux pour l'emploi sera consolidée et des partenaires supplémentaires seront recherchés dans le cadre de la formation.

Pour les profils qui se font plus rares sur le marché du travail, les stratégies de recrutement seront adaptées afin de mieux répondre aux défis spécifiques. Ainsi, à compter de 2025, la Défense propose le poste de sous-officier Cyber, qui permet au candidat d'obtenir un bachelier en cybersécurité dans une haute école reconnue, aux frais de la Défense. L'accord social prévoit également des primes pour attirer et retenir le personnel qui exerce des métiers en pénurie.

Susciter l'intérêt

La Défense souhaite accroître son attractivité en tant qu'employeur et renforcer son rôle sociétal en impliquant activement les jeunes et les citoyens. En collaborant plus étroitement avec les établissements d'enseignement, les centres de formation et le secteur privé, la Défense contribue au développement du marché du travail. L'intérêt suscité pour la Défense, grâce à des projets tels que des jobdays, des stages pour les jeunes, des stages de découverte, le troisième degré Défense et Sécurité, ainsi que des initiatives autour des STEM (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*) et du Cyber, doit non seulement favoriser l'afflux de nouveaux talents, mais aussi améliorer la rétention en réduisant le fossé entre la vie civile et la vie militaire. Dans ce contexte, la section d'état-major *Partnership and Engagement* (P&E) a été créée en 2025 au sein de la DG HR et est chargée des partenariats stratégiques et de stimuler l'intérêt pour la Défense. En outre, la filière Défense et Sécurité a été étendue à cinq nouvelles écoles, dont la première en Communauté germanophone, pour une meilleure répartition régionale.

En 2026, l'accent sera mis sur la pérennisation et l'ancrage de la filière Défense et Sécurité dans les 36

van de richting Defensie en Veiligheid in de 36 scholen die deze aanbieden en op de lancering van een proefproject waarbij Defensie, samen met partners, een keuze-uur “veiligheid” zal invullen in het ASO. In het kader van haar maatschappelijke rol en het verder aanwakken van interesse zal Defensie onderzoeken hoe de sensibilisering naar jongeren toe het beste kan worden gerealiseerd, rekening houdend met de beschikbare middelen en zal de focus nog sterker liggen op het stimuleren van roeping en het vergroten van het engagement bij jongeren.

De generieke werving voor kandidaat-vrijwilligers, waarbij rekruten hun specifieke functie pas kiezen na de basisvorming tijdens een oriëntatieweek, werd ingevoerd in 2025 en zal geëvalueerd en mogelijk uitgebreid worden in 2026. Deze manier van werven moet helpen om overhaaste of onvoldoende geïnformeerde keuzes te vermijden, en zo de attritie tijdens de opleiding terug te dringen.

Burgerpersoneel

De aanwerving van burgerpersoneel blijft essentieel voor niet-operationele functies binnen Defensie. Om extra burgerpersoneel aan te werven is het niet alleen van belang te kijken naar welke functies er kunnen voorzien worden, maar is er ook de noodzaak voor het verduidelijken van hun statuut. In 2025 werden de mogelijkheden onderzocht om een aangepaste wetgeving te ontwikkelen voor het burgerpersoneel bij Defensie. Dit is van belang om de werking van het burgerpersoneel beter af te stemmen op de organisatie en de behoeften van Defensie en door de noodzaak dat de burgers van Defensie ook beschikbaar moeten zijn in geval van crisis of conflict. Deze aanpassing dient als aanvulling op het huidige statuut van de ambtenaren (waaronder het statuut CAMU) zonder de mobiliteit tussen Defensie en de andere departementen in gedrang te brengen. Vanaf 2026 zal hiervoor een regelgevend kader worden uitgewerkt en zullen ook de mogelijkheden om toe te treden tot de Reserve actief worden aangemoedigd.

Hogere mobiliteit en loopbaanontwikkeling

Specifieke aandacht gaat ook naar gespecialiseerd personeel dat beschikt over de nodige beroepservaring in hun respectievelijk domein. Om een loopbaan bij Defensie aantrekkelijker te maken en de retentie van specialisten te garanderen, moet er op worden toegezien dat die ervaring ook naar waarde wordt beoordeeld. Om de opgebouwde expertise van specialisten optimaal te benutten binnen hun loopbaanontwikkeling, werd in 2025 een concept uitgewerkt om voorafgaande kennis en ervaring te valoriseren. In 2026 zal dit concept verder

écoles qui la proposent et sur le lancement d'un projet pilote dans le cadre duquel la Défense, en collaboration avec des partenaires, proposera une heure optionnelle “sécurité” dans l'enseignement secondaire général. Conformément à son rôle sociétal et afin d'augmenter l'intérêt pour elle, la Défense examinera comment sensibiliser au mieux les jeunes en tenant compte des moyens disponibles, et mettra encore davantage l'accent sur l'éveil des vocations et le renforcement de l'engagement chez les jeunes.

Le recrutement générique de candidats volontaires, dans le cadre duquel les recrues ne choisissent leur fonction spécifique qu'à l'issue de la formation de base lors d'une semaine d'orientation, a été introduit en 2025 et sera évalué et éventuellement étendu en 2026. Cette méthode de recrutement doit permettre d'éviter les choix hâtifs ou insuffisamment informés, et ainsi de réduire l'attrition pendant la formation.

Le personnel civil

Le recrutement de personnel civil reste essentiel pour les fonctions non opérationnelles au sein de la Défense. Afin de recruter davantage de personnel civil, il est non seulement important d'examiner les fonctions qui peuvent être pourvues, mais il est également nécessaire de clarifier leur statut. En 2025, les possibilités d'élaborer une législation adaptée pour le personnel civil de la Défense ont été examinées. Celle-ci permettrait de mieux adapter le fonctionnement du personnel civil à l'organisation et aux besoins de la Défense et tiendrait compte de la nécessité pour les civils de la Défense d'être aussi disponibles en cas de crise ou de conflit. Cette adaptation vient compléter le statut actuel des fonctionnaires (dont le statut CAMU) sans compromettre la mobilité entre la Défense et les autres départements. À partir de 2026, un cadre réglementaire sera élaboré à cet effet, et les possibilités d'adhérer à la Réserve seront également activement promues.

Mobilité accrue et développement de carrière

Une attention particulière sera aussi accordée aux membres du personnel spécialisé disposant de l'expérience professionnelle nécessaire dans leur domaine respectif. Pour rendre une carrière à la Défense plus attrayante et garantir la rétention des spécialistes, il faut veiller à ce que cette expérience soit valorisée. Un concept visant à valoriser les connaissances et l'expérience antérieures a été élaboré en 2025 pour exploiter au mieux l'expertise acquise par les spécialistes dans le cadre de leur développement de carrière. En 2026, ce

worden verfijnd en geconcretiseerd, met als doel een duurzame carrièreontwikkeling te ondersteunen.

2) Selectie en opleiding

Selectie

Om het verhoogde aantal sollicitaties te kunnen absorberen, werd in 2025 de selectiecapaciteit geoptimaliseerd door de testdagen in het Militair Hospitaal te stroomlijnen en een betere spreiding van de testen te voorzien. De geleidelijke verhoging van de selectiecapaciteit zal verdergezet worden in 2026. Er zal hiervoor bekeken worden of er een differentiatie nodig is van de verschillende talentprofielen, of de doorlooptijd van de selectie verder kan verminderd worden en of de geschiktheidscriteria aangepast moeten worden. Bovendien zal verder gewerkt worden aan het verminderen van administratieve belemmeringen qua laterale rekrutering teneinde de instroom van personeel met specifieke kwalificaties te stimuleren. Bijkomend zal er speciale aandacht gaan naar militaire beroepen waar gemerkt wordt dat vacatures moeilijk ingevuld raken en blijven.

Vorming en opleiding

De groei van het personeelsbestand brengt vanzelfsprekend een grotere vraag naar opleidingen met zich mee. De aanzienlijke inspanningen in selectie en rekrutering – zowel voor militairen als burgers – zullen pas hun volle effect hebben als Defensie ook haar opleidingscapaciteit evenredig versterkt. Dit is cruciaal om nieuwe medewerkers de nodige basisvaardigheden bij te brengen, terwijl de voortgezette vorming, één van de sterke troeven van het departement, onverminderd moet worden verdergezet.

In 2025 werden alvast belangrijke stappen gezet om de capaciteit voor de Militaire Basisvorming (MBV) uit te breiden, zowel voor officieren, onderofficieren als vrijwilligers. Dit gebeurde door de inzet van extra kaderleden, de opening van een nieuwe campus in Doornik en een bijkomend regionaal vormingscentrum (RVmgC) in Leopoldsburg (binnen het pas heropgerichte bataljon 2/4L) en door de capaciteit van de bestaande RVmgC te vergroten.

Ook werden voorbereidingen getroffen voor bijkomende infrastructuur. Daarnaast werd de inhoud van de MBV geactualiseerd en de duur verlengd, zodat er meer ruimte is voor een geleidelijke opbouw, praktijkgerichte leermomenten en remediëring. Ook de opleidingen voor onderofficieren en officieren BDL (Beperkte Duur/*Durée*

concept sera affiné et concrétisé, dans le but de soutenir un développement de carrière durable.

2) Sélection et formation

Sélection

Afin de faire face à l'augmentation du nombre de candidatures, la capacité de sélection a été optimisée en 2025 grâce à une rationalisation des journées de tests à l'Hôpital Militaire et à une répartition plus efficace des tests. L'augmentation progressive de la capacité de sélection se poursuivra en 2026. À cette fin, il sera examiné s'il est nécessaire de différencier les différents profils de talents, si la durée du processus de sélection peut encore être réduite et si les critères d'aptitude doivent être adaptés. En outre, les efforts se poursuivront pour réduire les obstacles administratifs au recrutement latéral, afin de stimuler l'afflux de personnel possédant des qualifications spécifiques. Une attention particulière sera également accordée aux professions militaires pour lesquelles il est difficile de pourvoir les postes vacants et de conserver le personnel.

La formation et l'instruction

L'augmentation des effectifs entraîne naturellement une demande accrue en matière de formation. Les efforts considérables déployés en termes de sélection et de recrutement – tant pour les militaires que pour les civils – ne porteront pleinement leurs fruits que si la Défense renforce également ses capacités de formation de manière proportionnelle. Cela est essentiel pour permettre aux nouveaux collaborateurs d'acquérir les compétences de base nécessaires. Par ailleurs, la formation continue, l'un des atouts majeurs du département, doit se poursuivre sans relâche.

En 2025, des mesures importantes ont déjà été prises pour étendre la capacité de la formation militaire de base (FMB), tant pour les officiers que pour les sous-officiers et les volontaires. Cela s'est fait grâce à l'engagement de cadres supplémentaires, à l'ouverture d'un nouveau campus à Tournai et d'un centre de formation régional supplémentaire (CFmnR) à Bourg-Léopold (au sein du bataillon 2/4L récemment reconstitué), ainsi qu'à l'augmentation de la capacité des CFmnR existants.

Des préparatifs ont également eu lieu pour la mise en place d'infrastructures supplémentaires. En outre, le contenu de la FMB a été actualisé et sa durée étendue, afin de laisser plus de place à une progression graduelle, à des moments d'apprentissage axés sur la pratique et à la remédiation. Les formations pour les sous-officiers

Limitée) werden herzien met als doel de vormingen progressiever te maken en de attritie te verminderen.

Vanaf 2026 wordt de vormingscapaciteit nog verder uitgebreid voor officieren in de KMS en voor onderofficieren in de Campus Doornik. Daarnaast zullen ook de verschillende RVmgC, Centrum Basisopleiding (CBOS-N) en Centre d'Instruction de Base (CIBE-S) hun capaciteit verhogen, en er wordt een nieuw RVmgC geopend in Brugge (Navy Academy - NAC).

Het aspect drones zal geleidelijk geïntegreerd worden in de MBV en een analyse zal gemaakt worden om teamspirit en leiderschap te stimuleren in het vormings-traject van de onderofficieren. Er wordt ook ingezet op de gestage modernisatie van de vormingen, onder andere via de verdere implementatie van *Blended Learning* en het gebruik van simulatietools. Verder zal er een analyse uitgevoerd worden van de recent aangepaste vormingen en, indien nodig, zullen bijstellingen uitgevoerd worden om de kwaliteit van de vormingen te blijven verbeteren. *Best practices* worden ingevoerd in de bijscholing van instructeurs om de kwaliteit van de vorming te verhogen.

Daarnaast zal Defensie bijzondere aandacht besteden in de vorming en opleiding om leiderschap, discipline, teamspirit, mentale weerbaarheid en een innovatieve mindset bevorderen, om een sterke *combat mindset* en gevechtsparaatheid te cultiveren. Dit is essentieel om voorbereid te zijn op een conflict van hoge intensiteit, conform de eerste strategische doelstelling van de Strategische Visie 2025.

Attritie

De attritie tijdens de basisopleiding en de militaire kandidatuur blijft een belangrijk aandachtspunt voor Defensie. De verschillende acties in het domein van rekrutering en selectie, in het kader van het aanwakken van de interesse en met betrekking tot de vorming werden in 2025 in kaart gebracht. Er wordt momenteel een overkoepelend actieplan opgesteld binnen DGHR met als doel de opvolging van lopende acties te verzekeren en tegelijkertijd nieuwe initiatieven te lanceren in samenspraak met andere departementen en de machten. Enkele voorbeelden zijn: aanpassing van de vormingen, evaluatie en bijsturing van de generieke werving, creatie van een dashboard, specifieke feedback van psychologen, en het Human Performance Program (HPP). Dit plan wordt met prioriteit in 2026 uitgevoerd.

De loopbaanattritie blijft daarentegen zeer laag en vereist geen specifieke acties in 2026.

et les officiers BDL (*Beperkte Duur/Durée Limitée*) ont également été revues dans le but de les rendre plus progressives et de réduire l'attrition.

À partir de 2026, la capacité de formation sera encore élargie pour les officiers de l'ERM et les sous-officiers du Campus Tournai. En outre, les différents CFmnR, Centrum Basisopleiding (CBOS-N) et Centre d'Instruction de Base (CIBE-S) augmenteront également leur capacité, et un nouveau CFmnR sera ouvert à Bruges (Navy Academy - NAC).

L'aspect drones sera progressivement intégré dans la FMB et une analyse sera effectuée afin de stimuler l'esprit d'équipe et le leadership dans le trajet de formation des sous-officiers. Qui plus est, l'accent sera mis sur la modernisation constante des formations, notamment par la poursuite de la mise en œuvre du *Blended Learning* et l'utilisation d'outils de simulation. Une analyse des formations récemment modifiées sera également réalisée et, si nécessaire, des ajustements seront apportés afin de continuer à en améliorer la qualité. Des *best practices* seront introduites dans la formation continue des instructeurs afin d'améliorer la qualité de la formation.

En outre, la Défense accordera une attention particulière à la formation et à l'entraînement afin de promouvoir le leadership, la discipline, l'esprit d'équipe, la résilience mentale et un état d'esprit innovant, afin de cultiver un état d'esprit combatif et une préparation au combat solides. Cela est essentiel pour être prêt à faire face à un conflit de haute intensité, conformément au premier objectif stratégique de la Vision stratégique 2025.

L'attrition

L'attrition au cours de la formation de base et de la candidature militaire reste un point d'attention majeur pour la Défense. Les différentes actions menées dans les domaines du recrutement, de la sélection, de la sensibilisation et de la formation ont été répertoriées en 2025. Un plan d'action global est en train d'être élaboré au sein de la DG HR dans le but d'assurer le suivi des actions en cours, tout en lançant de nouvelles initiatives en concertation avec d'autres départements et avec les forces. Parmi les exemples, citons l'adaptation des formations, l'évaluation et l'ajustement du recrutement générique, la création d'un dashboard, le feed-back spécifique de psychologues et le Human Performance Program (HPP). Ce plan sera mis en œuvre en priorité en 2026.

En revanche, l'attrition en cours de carrière reste très faible et ne nécessite pas d'actions spécifiques en 2026.

Alle initiatieven en inspanningen in het kader van attritie moeten gebeuren in het licht van het uiteindelijke beoogde doel, m.n. het beschikken over weerbare gevechtssklare en inzetbare troepen, conform de strategische doelstellingen van de Strategische Visie 2025.

Integratie van medewerkers

Met betrekking tot de integratie van nieuwe medewerkers engageert Defensie zich nog steeds om personeel sneller en beter te integreren in de organisatie. Naast de lopende initiatieven bij het militair personeel, zoals onder andere het eerder vermelde HPP en het beperken van afwachtingsstages, werd in 2025 een proefproject opgestart om de *onboarding* van het burgerpersoneel verder te optimaliseren. Na evaluatie zal dit project vanaf 2026 worden uitgerold binnen de volledige organisatie.

3) Een operationele reserve en een hedendaagse militaire dienst

Operationele reserve

De operationele reserve zal bestaan uit drie pijlers, namelijk een gespecialiseerde reserve, een gevechtsreserve en de territoriale reserve. Om de attractiviteit van de reserve voor zowel de reservisten als hun werkgevers te verbeteren is echter een grondige herziening van het statuut van de reserve nodig. Hiervoor werd in 2025 het concept van een nieuw statuut Reserve verder uitgewerkt. Met dit nieuw attractief statuut, dat rekening zal houden met voltijds en deeltijds werk, zullen reservisten onder andere beschikken over uitgebreidere wervings- en loopbaanmogelijkheden, en vereenvoudigde prestatieperiodes.

Het doel is de beschikbaarheid van reservisten te vergroten en zo goed mogelijk aan te sluiten bij zowel de behoeften van Defensie als de andere werkgevers. In dit kader werd van 28 tot 30 oktober 2025 de *International Conference on Employer Support for Reserve* (ICESR) georganiseerd in de KMS waarbij enerzijds *best practices & lessons learned* werden uitgewisseld met internationale collega's en (civiele) werkgevers en anderzijds de nieuwe initiatieven gepromoot die Defensie onderneemt voor de werkgevers die reservisten tewerkstellen. Tenslotte werd ook het beheer van het reservepersoneel geoptimaliseerd door een integratie met het beheer van de militairen van het actief kader.

Er werd een herstructurering doorgevoerd bij DGHR zodat in 2026 de nieuwe dienst binnen *Partnership and Engagement*, met name het *Employer Engagement & Support Initiative* (EESI) zich zal kunnen toelagen op het versterken van het wettelijk kader voor initiatieven zoals

Toutes les initiatives et tous les efforts dans le cadre de l'attrition doivent être menés à la lumière de l'objectif final visé, à savoir disposer de troupes résilientes, prêtes au combat et déployables, conformément aux objectifs stratégiques de la Vision stratégique 2025.

L'intégration des collaborateurs

En ce qui concerne l'intégration des nouveaux collaborateurs, la Défense s'engage toujours à intégrer plus rapidement et plus efficacement le personnel au sein de l'organisation. Outre les initiatives en cours auprès du personnel militaire, telles que le HPP mentionné précédemment et la limitation des stages d'attente, un projet pilote a été lancé en 2025 afin d'optimiser l'*onboarding* du personnel civil. Après évaluation, ce projet sera déployé dans l'ensemble de l'organisation à partir de 2026.

3) Une réserve opérationnelle et un service militaire contemporain

La Réserve opérationnelle

La réserve opérationnelle se composera de trois piliers, à savoir une réserve spécialisée, une réserve de combat et la réserve territoriale. Afin d'améliorer l'attractivité de la réserve tant pour les réservistes que pour leurs employeurs, une révision en profondeur du statut de la réserve s'impose. Le concept d'un nouveau statut de Réserve a été développé en 2025 à cette fin. Avec ce nouveau statut attractif, qui prendra en compte le travail à temps plein et à temps partiel, les réservistes auront, entre autres, des possibilités de recrutement et de carrière plus étendues, et des périodes de prestation simplifiées.

L'objectif est d'accroître la disponibilité des réservistes et de répondre au mieux aux besoins de la Défense et des autres employeurs. Dans ce cadre, l'*International Conference on Employer Support for Reserve* (ICESR) a été organisée du 28 au 30 octobre 2025 à l'ERM. Cette conférence a permis, d'une part, d'échanger les *best practices & lessons learned* avec des collègues internationaux et des employeurs (civils) et, d'autre part, de promouvoir les nouvelles initiatives prises par la Défense pour les employeurs qui engagent des réservistes. Enfin, la gestion du personnel de réserve a également été optimisée grâce à l'intégration avec la gestion des militaires du cadre actif.

Une restructuration a été réalisée par la DG HR afin que le nouveau service au sein de *Partnership and Engagement*, à savoir l'*Employer Engagement & Support Initiative* (EESI), puisse se concentrer en 2026 sur le renforcement du cadre juridique pour des initiatives telles

het toekennen van een label aan reserve-vriendelijke bedrijven en de financiële ondersteuning van de reserve. Daarnaast zal EESI de dialoog met werkgeversfederaties verdiepen en regionale antennes uitrollen om lokaal in gesprek te gaan met werkgevers.

Militair Dienstjaar

De invoering van de vrijwillige militaire dienst gaat zoals voorzien van start in 2026. Door middel van het aanvaarde wetsvoorstel van 08 oktober 2025 werd het wettelijk kader voorzien zodat er eind 2025 een brief kon worden verstuurd naar alle jongeren die in 2026 achttien jaar worden. Dit vrijwillig militair dienstjaar moet toelaten versneld een groter volume van reservisten op te bouwen met gemotiveerde mensen die ook na hun dienstjaar voldoende blijven renderen of kiezen voor een loopbaan als actieve militair bij Defensie. Het dienstjaar is een bijkomende wervings- en inzetvorm naast de reeds bestaande vormen onder het reservestatuut. Het concept werd in 2025 uitgewerkt en de voorbereidingen worden getroffen om in september 2026 van start te kunnen gaan met 500 kandidaten. Het is van belang dat deze eerste uitvoering een succes wordt, zodat het dienstjaar op lange termijn kan worden verankerd en aantrekkelijk blijft voor toekomstige rekruten.

Op basis van de lessen die getrokken worden uit de eerste sessies, zal het concept waar nodig bijgestuurd worden. Het doel is om tegen 2028 volledig operationeel te zijn, met een jaarlijkse standaardinlijving van 1000 geschikte kandidaten.

Concreet gezien zal er binnen de Landmacht een eerste lichting van 375 kandidaten starten in september 2026 in Amay, Peutie en Berlaar. Voor de Luchtmacht vertaalt zich dit naar 75 kandidaten die gevormd zullen worden te Bevekom en nadien verspreid zullen worden tussen de drie hoofdvluchtmachtbasissen waarbij hun focus ligt op *Force Protection* en meer specifieke veiligheidstaken. Tenslotte zijn er 50 plaatsen voorzien bij de Marine, gericht op het invullen van diverse walfuncties (inclusief doch niet uitsluitend Marinefuseliers). Hun vorming zal doorgaan te Brugge. Tevens zijn er mogelijkheden om tijdelijk aan boord geplaatst te worden, om op die manier de kans op doorstroom richting het actieve kader te maximaliseren.

4) Sociale partners

Representatieve vakorganisaties vervullen een essentiële rol in het sociaal overleg binnen Defensie. In nauwe samenwerking met de Defensiestaf behartigen zij de belangen van het personeel en dragen zij bij tot

que l'attribution d'un label aux entreprises soutenant les réservistes et le soutien financier de la réserve. En outre, l'EESI approfondira le dialogue avec les fédérations d'employeurs et déploiera des antennes régionales afin d'engager la discussion avec les employeurs au niveau local.

L'année de service militaire

L'introduction du service militaire volontaire débutera comme prévu en 2026. Grâce au projet de loi adopté du 8 octobre 2025, le cadre juridique a été mis en place pour permettre d'envoyer, fin 2025, une lettre à tous les jeunes qui atteindront l'âge de 18 (dix-huit) ans en 2026. Cette année de service militaire volontaire doit permettre de constituer plus rapidement un volume plus important de réservistes avec des personnes motivées, qui continuent à fournir des résultats suffisants même après leur année de service ou optent pour une carrière de militaire actif au sein de la Défense. L'année de service est une forme de recrutement et d'engagement supplémentaire, qui s'ajoute à celles qui existent déjà dans le cadre du statut de la réserve. Le concept a été élaboré en 2025 et les préparatifs sont en cours pour pouvoir démarrer en septembre 2026 avec 500 candidats. Il est important que cette première mise en œuvre soit couronnée de succès afin que l'année de service militaire puisse être pérennisée et reste attractive pour les futures recrues.

Le concept sera éventuellement ajusté, sur la base des enseignements tirés des premières sessions. L'objectif est d'être pleinement opérationnel d'ici 2028, avec un recrutement annuel standard de 1.000 candidats aptes.

Concrètement, une première promotion de 375 candidats débutera dans la Force Terrestre en septembre 2026 à Amay, Peutie et Berlaar. Pour la Force Aérienne, 75 candidats seront formés à Beauvechain et ensuite répartis entre les trois principales bases aériennes, où ils se concentreront sur la *Force Protection* et sur des tâches de sécurité plus spécifiques. Enfin, la Marine disposera de 50 places pour pourvoir divers postes à quai (y compris, mais sans s'y limiter, les Fusiliers Marins). La formation se fera à Bruges. Il sera également possible d'être temporairement affecté à bord, afin de maximiser les chances d'accéder au cadre actif.

4) Partenaires sociaux

Les organisations syndicales représentatives jouent un rôle essentiel dans la concertation sociale au sein de la Défense. En étroite collaboration avec l'état-major de la Défense, elles défendent les intérêts du personnel

het tot stand brengen van evenwichtige en duurzame akkoorden. Zulke akkoorden onderstrepen het belang van een structurele en constructieve samenwerking dat gestoeld is op vertrouwen, wederzijds respect en overleg. Het is deze sociale dialoog dat een belangrijk instrument is om veranderingen succesvol te begeleiden en het personeelsbeleid verder te versterken.

5) Inachtneming van de militaire specificiteit

De erkenning van de militaire specificiteit heeft de laatste maanden hoog op de agenda gestaan. Daar een harmonisatie van het militaire pensioenstelsel met dat van ambtenaren vooropgesteld werd door het regeerakkoord, was het een noodzaak om te erkennen dat Defensie geen gewone overheidsdienst is en dat militairen niet gelijkgesteld kunnen worden aan ambtenaren. Het erkennen en beschermen van deze eigenheid is essentieel om de operationele slagkracht van de strijdkrachten te garanderen.

Omwille van deze specificiteit werden in 2025 de voorziene maatregelen in het kader van het nieuwe pensioenstelsel geëvalueerd. Er werden hierbij een aantal risico's geïdentificeerd in het kader van de operationele doeltreffendheid van Defensie en de aantrekkelijkheid van het militair beroep. Om deze risico's te beperken, werd een sociaal akkoord tussen de minister van Defensie, de CHOD en de representatieve vakorganisaties van Defensie onderhandeld, waarbij één van hen het voorstel akkoord heeft ondertekend.

Het akkoord bevat enerzijds een reeks maatregelen die de erkenning van de militaire specificiteit centraal stellen. Het betreft o.a. een verwijderingstoelage, inkomensgarantie bij ziekte of invaliditeit, opsparen van een tijdscrediet, verdubbeling van toelagen voor weekendprestaties en terugroepbaarheid of de invoer van een functietoelage voor militairen die binnen hun categorie een hogere post bezetten. Anderzijds streeft men naar een rechtvaardige compensatie van de geleverde prestaties tijdens oefeningen en operaties. Elk gepresteerd uur zal worden gecompenseerd, hetzij in tijd, hetzij in geld. Tot slot wordt er ook rekening gehouden met de legitieme verwachtingen van militairen die dicht bij hun pensioenleeftijd staan, door het voorzien van voldoende overgangsmaatregelen binnen een transitieperiode en wordt er rekening gehouden met werkbaar werk op het einde van de loopbaan. Om de actiedomeinen en de maatregelen van het sociaal akkoord te verduidelijken aan het personeel, organiseerde DG HR in het najaar van 2025 een roadshow in tal van kwartieren.

Zowel de Defensiestaf als de minister van Defensie engageren zich ten volle om de verschillende maatregelen van dit sociaal akkoord verder in detail uit te werken in

et contribuent à la mise sur pied d'accords équilibrés et durables. Ces accords soulignent l'importance d'une collaboration structurelle et constructive, fondée sur la confiance, le respect mutuel et la concertation. Ce dialogue social est un instrument essentiel pour accompagner les changements avec succès et continuer à renforcer la politique du personnel.

5) Prise en compte de la spécificité militaire

La reconnaissance de la spécificité militaire a été une priorité ces derniers mois. Étant donné que l'accord de gouvernement prévoit l'harmonisation du régime de pension militaire avec celui des fonctionnaires, il était nécessaire de reconnaître que la Défense n'est pas un service public ordinaire et que les militaires ne peuvent être assimilés à des fonctionnaires. La reconnaissance et la protection de cette particularité sont essentielles pour garantir la capacité opérationnelle des forces armées.

En raison de cette spécificité, les mesures prévues dans le cadre du nouveau régime de pension ont été évaluées en 2025. Un certain nombre de risques ont été identifiés dans le cadre de l'efficacité opérationnelle de la Défense et de l'attractivité de la profession militaire. Afin de limiter ces risques, un accord social a été négocié entre le ministre de la Défense, le CHOD et les organisations syndicales représentatives de la Défense, l'un d'entre eux ayant signé la proposition d'accord.

Cet accord comprend, d'une part, une série de mesures mettant l'accent sur la reconnaissance de la spécificité militaire, parmi lesquelles une allocation de mobilité, la garantie de revenus en cas de maladie ou d'invalidité, la possibilité d'épargner du crédit-temps, le doublement des allocations pour les prestations durant le week-end et le personnel rappelable, et l'introduction d'une allocation de fonction pour les militaires occupant un poste plus élevé au sein de leur catégorie. D'autre part, il vise à offrir une compensation équitable pour les prestations fournies lors d'exercices et d'opérations. Chaque heure prestée sera compensée, soit en temps, soit en argent. Enfin, les attentes légitimes des militaires proches de l'âge de la retraite seront également prises en compte, grâce à la mise en place de mesures transitoires suffisantes pendant une période de transition définie et en prévoyant un travail adapté en fin de carrière. Afin de clarifier les domaines d'action et les mesures de l'accord social auprès du personnel, la DG HR a organisé à l'automne 2025 un roadshow dans de nombreux quartiers.

Tant l'état-major de la Défense que le ministre de la Défense s'engagent pleinement à davantage détailler les différentes mesures de cet accord social, en étroite

nauw overleg met de sociale partners, om in 2026 het volledig proces van goedkeuring te doorlopen.

6) Gezondheid, welzijn en veiligheid van het personeel

Militairen worden regelmatig geconfronteerd met complexe opdrachten, die vaak onder grote druk en in extreme omstandigheden worden uitgevoerd. Deze situaties stellen hen bloot aan grote risico's die geïdentificeerd, beheerst en zoveel mogelijk voorkomen moeten worden.

Defensie verbindt zich ertoe om een veilige werk- en leefomgeving voor al haar medewerkers te garanderen. Dit houdt in dat elke medewerker zich kan ontwikkelen in een kader waarin men zich veilig, erkend en gerespecteerd voelt.

In het kader van *Occupational Health & Safety* werden in 2025 de noden voor dynamisch risicobeheer vastgesteld en de interne dienst voor preventie en bescherming op het werk gedeeltelijk versterkt met nieuwe medewerkers. Het aantal vertrouwenspersonen werd verhoogd om de psychosociale ondersteuning uit te breiden. Het jaarlijkse actieplan 2025 in het kader van preventie werd geëvalueerd in overleg met de sociale partners. In 2026 wordt het nieuwe globaal preventieplan 2026–2030 geïmplementeerd, wordt een aanbesteding opgestart voor ondersteunende software en wordt de versterking van de arbeidsgeneeskundige cellen verdergezet.

Het gezondheids- en welzijnsbeleid van Defensie is erop gericht om zowel de individuele als collectieve veerkracht te versterken, rekening houdend met de transformatie die onze organisatie moet ondergaan en dat terwijl onze operationele output gegarandeerd moet blijven. Dit beleid sluit aan bij de (inter-)nationale wetgeving maar houdt rekening met de specificiteit van Defensie en heeft eveneens oog voor de medewerker in relatie met zijn omgeving, familie en de organisatie. Het *Total Force Fitness* (TFF) model dekt al deze domeinen af – Sociaal, Spiritueel, Financieel, Psychisch, Fysieke fitheid, Voeding, Medisch en Omgeving – en vormt de basis voor de verdere ontwikkeling van dit beleid. Het concept TFF werd in 2025 operationeel gemaakt, met specifieke projecten rond voeding en hydratatie. De onderzoeken bij operationele eenheden worden in 2026 uitgebreid naar alle eenheden.

Mentale gezondheid vormt een essentiële voorwaarde voor de weerbaarheid van het personeel. Defensie zet in op het versterken van *mental fitness* door middel van training, psycho-educatie en preventieve maatregelen gericht op burn-out en suïcide. In 2025 werd een beleid

concertation avec les partenaires sociaux, en vue de compléter le processus d'approbation en 2026.

6) Santé, bien-être et sécurité du personnel

Les militaires sont régulièrement confrontés à des missions complexes, souvent menées sous forte pression et dans des conditions extrêmes. Ces situations les exposent à des risques importants qui doivent être identifiés, maîtrisés et évités autant que possible.

La Défense s'engage à garantir un environnement de travail et de vie sûr à tous ses collaborateurs. Cela signifie que chaque collaborateur peut s'épanouir dans un cadre où il se sent en sécurité, reconnu et respecté.

Dans le cadre de l'*Occupational Health & Safety*, les besoins en matière de gestion dynamique des risques ont été identifiés en 2025 et le service interne de prévention et de protection au travail a été partiellement renforcé par de nouveaux collaborateurs. Le nombre de personnes de confiance a été augmenté afin d'étendre le soutien psychosocial. Le plan d'action annuel 2025 dans le cadre de la prévention a été évalué en concertation avec les partenaires sociaux. En 2026, le nouveau plan global de prévention 2026–2030 sera mis en œuvre, un appel d'offres sera lancé pour des logiciels de soutien et le renforcement des cellules de médecine du travail se poursuivra.

La politique de santé et de bien-être de la Défense vise à renforcer la résilience individuelle et collective, en tenant compte de la transformation que notre organisation doit subir, tout en garantissant notre output opérationnel. Cette politique se rapproche de la législation (inter)nationale, mais tient compte de la spécificité de la Défense et prend également en considération le collaborateur dans sa relation avec son environnement, sa famille et l'organisation. Le modèle *Total Force Fitness* (TFF) englobe tous ces domaines – social, spirituel, financier, psychique, physique, nutritionnel, médical et environnemental – et constitue la base du développement futur de cette politique. Le concept TFF a été mis en œuvre en 2025 et comprend des projets spécifiques axés sur la nutrition et l'hydratation. Les études menées auprès des unités opérationnelles seront étendues à toutes les unités en 2026.

La santé mentale est une condition essentielle à la résilience du personnel. La Défense s'engage à renforcer la forme mentale (*mental fitness*) par le biais de formations, de psychoéducation et de mesures préventives axées sur le burn-out et le suicide. En 2025, une

inzake suicide- en burn-outpreventie ontwikkeld. In 2026 volgt de uitwerking van een globaal veerkrachtbeleid, aangevuld met een generiek onderzoek naar de perceptie van het personeel omtrent welzijn.

In het kader van de operationele ondersteuning werden in 2025 de noden van militairen en hun families in kaart gebracht ter voorbereiding van een aangepast ondersteuningsbeleid. Zo werden voor militairen adaptatiesassen (*third location decompression* TLD) opgezet om de overgang van operatie naar thuissituatie te begeleiden. In 2026 worden ook nieuwe adaptatiesassen georganiseerd en volgt een evaluatie van het proces, alsook een verdere implementatie van maatregelen op basis van het gevoerde onderzoek.

Op het vlak van morele en spirituele bijstand werd in 2025 een concept uitgewerkt voor de herziening van het statuut van aalmoezeniers en morele consultants, dat in 2026 wordt vertaald naar wetgevende initiatieven. Hierdoor kunnen drie nieuwe erediensten (islamitisch, orthodox en anglicaans) structureel worden erkend binnen Defensie.

Binnen het PSMR-platform (Psychosociaal, Moreel, Religieus) worden periodieke overlegmomenten gehouden en jaarlijks een studiedag en een conferentie georganiseerd ter bevordering van interdisciplinariteit, transparantie en kennisdeling.

Parallel wordt het onderzoek naar aanvullende verzekeringen (zoals verzekering voor ambulante zorgen en een specifieke verzekering voor de militairen in het buitenland) afgerond en worden de noodzakelijke wetswijzigingen in 2026 voorbereid.

De interne communicatie werd in 2025 versterkt met de ontwikkeling van een TFF-app, de oprichting van de cel Addict en het meldingskanaal "24247" voor welzijnsproblemen. In 2026 wordt de gezondheidscommunicatie verder uitgebouwd via *roadshows* en geoptimaliseerde sensibiliseringscampagnes zoals bijvoorbeeld kanker, 'tournee minérale' of obesitas.

De uitvoeringsmaatregelen van het ontwerp van koninklijk besluit inzake re-integratie van militairen werden voorbereid in 2025. In 2026 treedt het besluit formeel in werking, waardoor de maatregelen onmiddellijk operationeel kunnen worden toegepast. Dit ontwerp heeft als doel om militairen die om gezondheidsredenen afwezig zijn de mogelijkheid te bieden om sneller en op aangepaste wijze het werk te hervatten, volgens de

politique de prévention du suicide et du burn-out a été élaborée. En 2026, une politique globale de résilience sera mise en place, complétée par une étude générique sur la perception du bien-être par le personnel.

Dans le cadre du soutien opérationnel, les besoins des militaires et de leurs familles ont été recensés en 2025 en vue de l'élaboration d'une politique de soutien adaptée. Ainsi, des sas d'adaptation (*third location decompression* - TLD) ont été mis en place pour les militaires afin d'accompagner la transition entre l'opération et la situation à domicile. En 2026, des nouveaux sas d'adaptation seront mis en place et une évaluation du processus sera effectuée, ainsi qu'une mise en œuvre plus poussée des mesures sur la base de l'étude menée.

En matière d'assistance morale et spirituelle, un concept de révision du statut des aumôniers et des conseillers moraux a été élaboré en 2025 et sera traduit en initiatives législatives en 2026. Cela permettra la reconnaissance structurelle de trois nouveaux cultes (islamique, orthodoxe et anglican) au sein de la Défense.

Au sein de la plateforme PSMR (psychosociale, morale, religieuse), des réunions de concertation ont lieu périodiquement, et une journée d'étude et une conférence sont organisées chaque année afin de promouvoir l'interdisciplinarité, la transparence et le partage des connaissances.

Parallèlement, l'étude sur les assurances complémentaires (telles que l'assurance pour les soins ambulatoires et une assurance spécifique pour les militaires à l'étranger) sera finalisée, et les modifications législatives nécessaires seront préparées en 2026.

La communication interne a été renforcée en 2025, avec le développement d'une application TFF, la création de la cellule Addict et le canal de signalement "24247" pour les problèmes liés au bien-être. En 2026, la communication en matière de santé sera encore développée par le biais de *roadshows* et de campagnes de sensibilisation optimisées, par exemple sur le cancer, la "tournee minérale" ou l'obésité.

Les mesures d'exécution du projet d'arrêté royal relatif à la réintégration des militaires ont été préparées en 2025. En 2026, l'arrêté entrera officiellement en vigueur, ce qui permettra d'appliquer immédiatement les mesures. Ce projet vise à offrir la possibilité aux militaires absents pour raisons de santé de reprendre le travail plus rapidement et de manière adaptée, conformément aux principes de la loi sur le bien-être. Parallèlement, le

principes van de welzijnswet. Tegelijk wordt de werking van de militaire commissie voor geschiktheid en reform (MCGR) geoptimaliseerd.

C. De capacitaire ontwikkeling

Aan de basis van het capacitaire luik liggen, zoals uitgelegd in de Strategische visie van Defensie 2025, de capacitaire verbintenissen die ons land is aangegaan in het kader van het NATO Defence Planning Process (NDPP), goedgekeurd tijdens de top van Den Haag van juni 2025, de 7 prioritaire domeinen van de EU en de zuiver nationale behoeften. De versnelling van de capacitaire ontwikkeling is noodzakelijk en gericht op het halen van de strategische objectieven, namelijk: zich voorbereiden op een militair conflict met hoge intensiteit binnen een context van collectieve verdediging, het nationale grondgebied beschermen en anticiperen op het gevecht van de toekomst. Hiervoor zijn het verwezenlijken van de randvoorwaarden 'Uitwerking en uitvoering van een strategisch kader', 'Belang van een solide technologische en industriële defensiebasis', 'Ontwikkelen van een communicatiestrategie', 'Invoering van de nationale plannen inzake verdediging, *enablement* en weerbaarheid', 'Modernisatie van de werking van Defensie', 'Actualisering van het wettelijk kader', en 'Evolutie van het vastgoedpatrimonium van Defensie' van bijzonder belang (verder toegelicht in "Randvoorwaarden").

Gezien de jarenlange achterstand op het vlak van investeringen die moet worden ingehaald, overschrijden de totale kosten om de in het kader van het NDPP-proces vastgestelde lacunes weg te werken en de gereedheid (readiness) te verhogen, de middelen die worden toegewezen aan Defensie. De prioriteiten vastgelegd in de Strategische Visie zullen hierbij geleidelijk worden uitgevoerd in het kader van de nieuwe militaire programmeringswet. Om de beschikbaarheid van capaciteiten binnen de vereiste termijnen te verzekeren houdt deze opschaling rekening met de evolutie van het personeelsbestand, de ontwikkeling van infrastructuur, de leveringstermijnen en de te werk stelling van de uitrusting.

Voor de reeds verworven capaciteiten zal de versterking gebeuren door de aankoop van materieel dat identiek is aan het materieel dat momenteel wordt geleverd of reeds is besteld, rekening houdende met de maatschappelijke terugverdieneffecten. De invoering van nieuwe uitrusting zou leiden tot extra financiële en personeelsgerelateerde kosten, een vermindering van de operationele efficiëntie en een aanzienlijk complexer beheer van de middelen, dewelke Defensie niet kan opvangen vóór 2040. Gezien de voortgang van de lopende programma's is een coherente uitbreiding van de bestaande capaciteiten, met

fonctionnement de la commission militaire d'aptitude et de réforme (CMAR) sera optimisé.

C. Le développement capacitaire

Comme expliqué dans la Vision stratégique de la Défense 2025, le volet capacitaire repose sur les engagements capacitaires pris par notre pays dans le cadre du processus OTAN de planification de défense (NDPP), approuvé lors du sommet de La Haye de juin 2025, sur les 7 domaines prioritaires de l'UE et sur les besoins purement nationaux. L'accélération du développement capacitaire est nécessaire et vise à atteindre les objectifs stratégiques, à savoir: se préparer à un conflit militaire de haute intensité dans un contexte de défense collective, protéger le territoire national et anticiper le combat du futur. Pour ce faire, il est essentiel de remplir les conditions-cadres "Mise en place d'un cadre stratégique clair et cohérent", "Importance d'une base industrielle et technologique de défense solide", "Développement d'une stratégie de communication", "Mise en place de plans nationaux de défense, d'*enablement* et de résilience", "Modernisation du fonctionnement de la Défense", "Actualisation du cadre légal" et "Évolution du patrimoine immobilier de la Défense" (expliquées plus en détail dans la section "Conditions-cadres").

Compte tenu des années de retard à rattraper sur le plan des investissements, le coût total nécessaire pour combler les lacunes identifiées dans le cadre du processus NDPP et accroître l'état de préparation (readiness) dépasse les moyens alloués à la Défense. Les priorités définies dans la Vision stratégique seront progressivement mises en œuvre dans le cadre de la nouvelle loi de programmation militaire. Afin de garantir la disponibilité des capacités dans les délais requis, cette augmentation tient compte de l'évolution des effectifs, du développement de l'infrastructure, des délais de livraison et de la mise en service des équipements.

Pour les capacités déjà acquises, ce renforcement se fera via l'acquisition de matériels identiques à ceux en cours de livraison ou déjà commandés, en tenant compte des retours sociétaux. L'introduction de nouveaux équipements entraînerait des surcoûts financiers et humains, une réduction de l'efficacité opérationnelle et une complexification notable de la gestion des ressources que la Défense ne peut absorber avant l'horizon 2040. Compte tenu de l'avancement des programmes en cours, l'extension cohérente des capacités existantes, dans le respect de l'homogénéité des matériels, constitue la

inachtneming van de homogeniteit van het materieel, de enige optie die zowel operationeel doeltreffend, haalbaar als economisch verantwoord is.

1) Stand van zaken en vooruitzichten van de capacitaire ontwikkeling en van de staat van paraatheid (readiness)

Readiness

Zoals bepaald in de Strategische Visie is een van de prioriteiten van Defensie het verhogen van het operationele paraatheidsniveau (readiness). Vrij vertaald is dit de mate waarin strijdkrachten, eenheden of materieel gereed zijn om hun toegewezen taken uit te voeren. Dit omvat de beschikbaarheid van personeel, materieel en voorraden, alsook de training, mindset en de cohesie van de eenheden.

Vandaag ligt deze verantwoordelijkheid voornamelijk bij de Machten. Het aspect van verhoogde paraatheid is, naast vernieuwde ambities en versnelde groei van Defensie, een van de redenen waarom de benaming van de respectievelijke 'componenten' recentelijk gewijzigd is naar 'Machten'. Zo zijn het de Machten die ondersteund worden door andere departementen, om eenheden en individuen klaar te maken voor deelname aan opdrachten, waarbij de paraatheid van bestaande eenheden op het vlak van training een verantwoordelijkheid is van ACOS Readiness & Operations. Hiervoor wordt er een paraatstellingsschema opgesteld (via de *Joint Operational Readiness Planning*) met een focus op de NAVO-oefeningen om tegemoet te komen aan onze verplichtingen binnen het *NATO Force Model* (NFM), gekoppeld aan een *Readiness Reporting Process* naar NAVO toe. Eenmaal in het operatietheater heeft ACOS Readiness & Operations de verdere verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat het vereiste readiness niveau behaald en behouden blijft.

Om bij te dragen aan de weerbaarheid en het vermogen om langdurig ingezet te worden in een hoge intensiteit voorziet de militaire programmeringswet ook aankopen en investeringsprogramma's die de continuïteit van de werking garanderen en die de operationele output van Defensie verhogen. Zo is het van belang de munitievoorraden aan te vullen. Defensie heeft in 2025 dan ook het *Ammunition Readiness Plan 2025* gelanceerd. Dit plan legt de focus op de snelle verwerving van verschillende types van munitie ten behoeve van de reeds bestelde en deels geleverde wapensystemen en met het oog op het opbouwen van een minimale voorraad.

Op het vlak van onderhoud werd een steun- en onderhoudscontract gerealiseerd voor onze gevechtsvoertuigen met industriële partners vanuit Rocourt

seule option à la fois opérationnellement efficace, viable et économiquement rationnelle.

1) État des lieux et perspectives du développement capacitaire et de l'état de préparation (readiness)

Readiness

Comme stipulé dans la Vision stratégique, l'une des priorités de la Défense est l'augmentation du niveau de préparation opérationnelle (readiness). En d'autres termes, il s'agit de la mesure dans laquelle les forces armées, les unités ou le matériel sont prêts à effectuer les tâches qui leur sont assignées. Cela comprend la disponibilité du personnel, du matériel et des stocks, ainsi que la formation, l'état d'esprit et la cohésion des unités.

Aujourd'hui, cette responsabilité incombe principalement aux Forces. Outre les ambitions renouvelées et la croissance accélérée de la Défense, l'aspect de l'état de préparation accru est une des raisons pour lesquelles la dénomination des "composantes" respectives s'est récemment transformée en "Forces". Ainsi, ce sont les Forces qui sont soutenues par d'autres départements, afin de préparer des unités et des individus à prendre part à des missions pour lesquelles l'état de préparation des unités existantes sur le plan de la formation est une responsabilité d'ACOS Readiness & Operations. À cette fin, un schéma de mise en condition est établi (via le *Joint Operational Readiness Planning*), axé sur les exercices de l'OTAN afin de respecter nos obligations dans le cadre du *NATO Force Model* (NFM), associé à un *Readiness Reporting Process* à l'OTAN. Une fois dans le théâtre d'opération, ACOS Readiness & Operations a la responsabilité de veiller à ce que le niveau de readiness requis soit atteint et conservé.

Pour contribuer à la résilience et à la capacité d'intervention à long terme dans des conditions de haute intensité, la loi de programmation militaire prévoit également des programmes d'achat et d'investissement qui garantissent la continuité du fonctionnement et augmentent le rendement opérationnel de la Défense. Ainsi, il est essentiel de renouveler les stocks de munitions. C'est pourquoi, en 2025, la Défense a lancé l'*Ammunition Readiness Plan 2025*. Ce plan met l'accent sur l'acquisition rapide de différents types de munitions pour les systèmes d'armes déjà commandés et partiellement livrés, tout en prévoyant la constitution d'un stock minimum.

Sur le plan de la maintenance, un contrat d'appui et de maintenance a été conclu pour nos véhicules de combat avec des partenaires industriels de Rocourt (*Logistic*

(*Logistic Support for Land Systems - LS²*). Dit contract zal de onderhoudsketen ondersteunen en op termijn bijdragen aan een hoger operationeel potentieel van de landvoertuigen.

Het geheel van de hierboven vermelde principes zal geïntegreerd worden in een meer holistische aanpak gericht op de optimalisering van training, logistieke ondersteuning, voorraden en materieelbeschikbaarheid teneinde de inzetbaarheid van de eenheden te waarborgen.

Capacitaire dimensie Intelligence-Cyber-Influence

Intelligence

In 2025 versterkte Defensie de capaciteit van de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV) om betrouwbare en tijdige inlichtingen te leveren. De nadruk lag op de modernisering van de IT-infrastructuren en de uitbreiding van Signals Intelligence (SIGINT), *Open Source Intelligence* (OSINT) en *Imagery Intelligence*, inclusief satellietobservatie. Verschillende initiatieven (zowel met buitenlandse als met andere overheidsdiensten) werden gelanceerd om nieuwe digitale analysetools in te voeren.

In 2026 wordt de capacitaire ontwikkeling van ADIV verdergezet langs drie assen: informatievergaring, analyse, en beveiliging. Op het vlak van informatievergaring wordt geïnvesteerd in krachtige instrumenten om de exploitatie van open bronnen en sociale media (Open Sources Intelligence - OSINT en Social Media Intelligence - SOCMINT) te optimaliseren, om buitenlandse manipulatie en inmenging (*Foreign Information Manipulation and Interference - FIMI*) tegen te gaan, om communicatie (*Signal Intelligence - SIGINT*) te kunnen onderscheppen, om zich aan te passen aan nieuwe technieken bij het verzamelen van inlichtingen via personen (*Human Intelligence - HUMINT*) en ook om de toegang tot relevante externe databases (die niet door ADIV worden beheerd) zoveel mogelijk te automatiseren. Ook wordt de integratie van joint *Intelligence, Surveillance and Reconnaissance* (ISR-) capaciteiten verder doorgevoerd en bijkomende middelen hiervoor – inclusief drones – worden aangeschaft.

De grote hoeveelheid data die hieruit zal voortvloeien zal op haar beurt aanleiding geven tot investeringen in krachtige analyse-tools. Om de fysieke veiligheid van het personeel, de infrastructuur, de computernetwerken en de informatie van ADIV en Defensie in het algemeen te waarborgen, zal worden geïnvesteerd in geavanceerde alarmsystemen en camera's, uitrusting voor het uitvoeren van *sweepings* in gebouwen, voertuigen met specifieke uitrusting, beveiligde communicatie, elektromagnetische

Support for Land Systems - LS²). Ce contrat soutiendra les chaînes de maintenance et il contribuera, à terme, à un potentiel opérationnel accru des véhicules terrestres.

L'ensemble des principes énoncés ci-dessus sera intégré dans une approche plus holistique axée sur l'optimisation de la formation, le soutien logistique, les stocks et la disponibilité du matériel afin de garantir la déployabilité des unités.

Dimension capacitaire Intelligence-Cyber-Influence

Intelligence

En 2025, la Défense a renforcé la capacité du Service général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS) à fournir des renseignements fiables et opportuns. L'accent était mis sur la modernisation des infrastructures IT et l'expansion de Signals Intelligence (SIGINT), *Open Source Intelligence* (OSINT) et *Imagery Intelligence*, y compris l'observation par satellite. Différentes initiatives ont été lancées (aussi bien avec d'autres administrations qu'avec d'autres pays) afin d'introduire de nouveaux outils d'analyse.

En 2026, le développement capacitaire du SGRS se poursuivra le long de trois axes: la collecte de l'information, l'analyse et la surveillance. Pour la collecte de l'information, des investissements seront réalisés dans des solutions puissantes afin d'optimiser l'exploitation des sources ouvertes et des médias sociaux (Open Sources Intelligence - OSINT et Social Media Intelligence - SOCMINT), de combattre la manipulation et l'ingérence étrangères (*Foreign Information Manipulation and Interference - FIMI*), d'intercepter des communications (*Signal Intelligence - SIGINT*), de s'adapter aux nouvelles techniques de collecte de l'information via des personnes (*Human Intelligence - HUMINT*) et d'automatiser autant que possible l'accès à des bases de données externes pertinentes. Par ailleurs, l'intégration de capacités joint *Intelligence, Surveillance and Reconnaissance* (ISR) se poursuivra et des moyens supplémentaires – notamment des drones – seront acquis.

La grande quantité de données qui en découlera donnera lieu à son tour à des investissements dans des outils d'analyse puissants. Afin de garantir la sécurité physique du personnel, des infrastructures, des réseaux informatiques et des informations du SGRS et de la Défense de manière générale, des investissements seront consentis dans des systèmes d'alarme et des caméras avancés, de l'équipement pour la réalisation de *sweepings* dans les bâtiments, des véhicules dotés

beveiligingssystemen en drones. Het onderzoek naar de mogelijkheden voor een optimaal gebruik van kunstmatige intelligentie in een beveiligde omgeving wordt voortgezet, evenals de digitalisering van de archieven.

De digitale transformatie van ADIV heeft echter ook tot doel de digitalisering van de processen van de inlichtingencyclus voort te zetten en te versterken, de IT-infrastructuur van ADIV verder te ontwikkelen en tegelijkertijd de synergie met de dienst Staatsveiligheid te maximaliseren. De invoering van een ultra secure netwerk wordt voorbereid, inclusief ingebruikname van het ATLAS-platform van de Staatsveiligheid.

Cyber

Op het vlak van cyber heeft Defensie in 2025 het Belgisch voorzitterschap inzake de Europese Cyber Rapid Response Teams succesvol afgerond, inclusief twee activiteiten in Moldavië en Somalië. Er werd verder gewerkt aan de automatisering van dataverzameling binnen de domeinen van OSINT en SOCMINT en aan de uitbouw van een soeverein Belgisch expertise- en testcentrum op het gebied van cryptografische producten. Voor het *Joint Electromagnetic Warfare Centre 2.0* werden de vereiste raamovereenkomsten afgesloten ter voorbereiding van de capacitaire opbouw in samenwerking met het Verenigd Koninkrijk.

In 2026 zal de Cybermacht verder evolueren tot een volledig geïntegreerde *joint capability*, met een versterkte rol in militaire operaties. Het *Cyber Rapid Response Team* PESCO-project eindigt medio 2026 en zal als onafhankelijke organisatie verdergezet worden met deelname van onze Cybermacht. Voor de Civil-Military Engagement Group (Ci-MEG) operaties in het cyberdomein zal personeel van de Cybermacht in plaats worden gesteld bij de relevante eenheden van de Landmacht, teneinde bij te dragen aan de opbouw van een responscapaciteit tegen desinformatie gekoppelde hybride dreigingen.

De cybercapaciteiten in het algemeen zullen worden uitgebreid met nieuwe *toolkits*, verbeterde bescherming van geïntegreerde wapensystemen en de oprichting van een cyberspace-informatiehub.

Om het volledige operationele potentieel van het cryptografic expertise- en testcentrum te benutten, een nationale cryptoproductiecapaciteit op te zetten en overeenstemming met de Europese normen te verzekeren, zal dit initiatief verder uitgewerkt worden in nauwe samenwerking met het European Space Agency (ESA).

d'équipements spécifiques, une communication sécurisée, des systèmes de protection électromagnétique et des drones. Les recherches sur les possibilités d'une utilisation optimale de l'intelligence artificielle dans un environnement sécurisé se poursuivent, tout comme la numérisation des archives.

Cependant, la transformation numérique du SGRS a également pour objectif de poursuivre et de renforcer la numérisation des processus du cycle de renseignement, de continuer à développer l'infrastructure informatique du SGRS et de maximiser la synergie avec la Sûreté de l'État. L'introduction d'un réseau ultra sécurisé est en cours de préparation, y compris la mise en service de la plateforme ATLAS de la Sûreté de l'État.

Cyber

Dans le domaine cyber, la Défense a mené à bien en 2025 la présidence belge du projet européen Cyber Rapid Response Team, dont deux activités en Moldavie et en Somalie. Les travaux se sont poursuivis en vue de l'automatisation de la collecte de données dans les domaines OSINT et SOCMINT et de la mise en place d'un centre souverain belge d'expertise et de test dans le domaine des produits cryptographiques. Pour le *Joint Electromagnetic Warfare Centre 2.0*, les accords-cadres requis ont été conclus en vue de préparer le renforcement capacitaire en collaboration avec le Royaume-Uni.

La Force Cyber continuera à évoluer en 2026, jusqu'à devenir une "*joint capability*" pleinement intégrée, avec un rôle renforcé dans les opérations militaires. Le projet PESCO *Cyber Rapid Response Team* se terminera mi-2026 et se poursuivra en tant qu'organisation indépendante avec la participation de notre Force Cyber. Pour les opérations Civil-Military Engagement Group (Ci-MEG) dans le domaine cyber, le personnel de la Force Cyber sera affecté aux unités concernées de la Force Terrestre, afin de contribuer à la mise en place d'une capacité de réponse face aux menaces hybrides liées à la désinformation.

Les capacités cyber en général seront renforcées grâce à de nouveaux *toolkits*, à une protection améliorée des systèmes d'armes intégrés et à la création d'un hub d'information sur le cyberspace.

Afin d'exploiter tout le potentiel opérationnel du centre d'expertise et de test cryptographique, d'établir une capacité nationale de production cryptographique et de garantir la conformité avec les normes européennes, cette initiative continuera à être développée en étroite collaboration avec l'Agence spatiale européenne (ESA).

Er zal ook verder gewerkt worden aan de cyber force protection capaciteit en de capaciteit om buitenlandse inmenging te bestrijden (*Foreign Information Manipulation & Interference* – FIMI). Bij de uitbouw van alle nieuwe capaciteiten zullen de Belgische industrie en de academische wereld betrokken worden. Inspanningen om opkomende technologieën in het cyberdomein voorop te blijven zullen worden verdergezet in samenwerking met gespecialiseerde kenniscentra en (inter-)nationale partners.

Influence

In 2025 ontwikkelde Defensie haar capaciteit om buitenlandse informatie-manipulatie en beïnvloedingsoperaties tijdig te detecteren en te counteren. Gespecialiseerde influence-teams worden verder uitgebouwd in steun van operaties, en samenwerking met de NAVO- en EU-initiatieven op het vlak van hybride dreigingen wordt versterkt.

In 2026 zal de influence-capaciteit verder worden geïntegreerd in de militaire planning en operaties, zowel nationaal als internationaal. Gespecialiseerde StratCom- en influence-cellen zullen operationeel zijn en zullen de tactische bevelvoerders ondersteunen bij het vormgeven van het informatie-domein. De nadruk ligt op de ontwikkeling van weerbaarheid tegen desinformatie, de versterking van de ondersteuning van de publieke communicatie en het benutten van moderne digitale kanalen om effectief tegenwicht te bieden aan vijandelijke beïnvloedingscampagnes.

Space

In 2025 werkt Defensie aan de verdere uitbouw van haar *Space Security Center*. De focus ligt op *space situational awareness* en op de bescherming van ruimte-infrastructuur tegen bedreigingen zoals jamming en spoofing. België neemt actief deel aan Europese initiatieven voor ruimteveiligheid en verkent dual-use oplossingen die zowel militaire als civiele toepassingen ondersteunen. Daarnaast investeert Defensie verder in militaire satellietcommunicatie capaciteiten, in nauwe samenwerking met internationale partners.

In 2026 zal het Space Security Center operationeel worden en zal het een eerste actieve bijdrage aan de bewaking en beveiliging van het Belgische en bondgenootschappelijke ruimtevermogen leveren. Defensie zal investeren in de aanschaf van een telescoop om haar soevereine capaciteiten te versterken. De nodige investeringen worden ook gepland op het vlak van navigatiesystemen (*Global Positioning System; Position, Navigation and Timing* - PNT - constellation Galileo).

Les efforts se poursuivront également en ce qui concerne la cyber force protection et la capacité à lutter contre l'ingérence étrangère (*Foreign Information Manipulation & Interference* – FIMI). Le développement de toutes les nouvelles capacités impliquera l'industrie et le monde académique belges. Les efforts pour rester à la pointe des technologies émergentes dans le domaine cyber se poursuivront en coopération avec des centres d'excellence spécialisés et des partenaires (inter)nationaux.

Influence

En 2025, la Défense a développé sa capacité à détecter et à contrer à temps la manipulation de l'information et les opérations d'influence étrangères. Des équipes spécialisées dans l'influence seront encore renforcées afin de soutenir les opérations, et la coopération avec les initiatives de l'OTAN et de l'UE dans le domaine des menaces hybrides sera intensifiée.

En 2026, la capacité d'influence sera encore davantage intégrée dans la planification et les opérations militaires, aussi bien au niveau national qu'international. Des cellules spécialisées StratCom et d'influence seront opérationnelles et aideront les commandants tactiques à façonner le domaine de l'information. L'accent est mis sur le développement de la résistance face à la désinformation, le renforcement du soutien à la communication publique et l'exploitation des canaux numériques modernes pour contrebalancer efficacement les campagnes d'influence ennemies.

L'espace

La Défense a continué à œuvrer au développement de son *Space Security Centre* en 2025, avec comme axes prioritaires la *space situational awareness* et la protection des infrastructures spatiales contre les menaces telles que le *jamming* et le *spoofing*. La Belgique participe activement à des initiatives européennes pour la sécurité dans l'espace et explore les solutions dual-use soutenant des applications aussi bien militaires que civiles. Par ailleurs, la Défense continue à investir dans des capacités de communication par satellite militaire, en étroite collaboration avec des partenaires internationaux.

Le Space Security Centre sera opérationnel en 2026 et constituera une première contribution active à la garde et à la protection des capacités spatiales belge et de l'Alliance. La Défense investira dans l'acquisition d'un télescope afin de renforcer ses capacités souveraines. Les investissements nécessaires seront également programmés au niveau des systèmes de navigation (*Global Positioning System; Position, Navigation and Timing* - PNT - constellation Galileo).

Daarnaast bereidt Defensie de aanbestedingen voor *space-based* ISR-capaciteiten voor, met bijzondere aandacht voor interoperabiliteit met NAVO- en EU-partners. In dit kader ondergaat o.a. de observatiecapaciteit via satelliet ten behoeve van ADIV een vernieuwing. Na 30 jaar bilaterale samenwerking met Frankrijk rond de HELIOS en CSO (*Composante Spatiale Optique*) constellaties, zal België in 2026 een nieuw samenwerkingsakkoord aangaan met betrekking tot deelname aan het IRIS (*Instruments de Renseignement et d'Imagerie Spatiale*) programma. Tegelijk zal een nationale en complementaire capaciteit ontwikkeld worden met de naam GALO (*Global coverage All weather Low earth orbit Observation system*). Ruimte wordt zo een volwaardig domein binnen de Belgische defensieplanning en een hefboom voor multi-domain operaties.

Tenslotte zullen er ook investeringen plaatsvinden om de toegang tot strategische SATCOM-middelen te garanderen voor de nieuwe wapensystemen.

Remotely Piloted Aircraft Systems (RPAS)

In augustus 2025 heeft Defensie zijn eerste MQ-9B systeem ontvangen. De levering van het tweede systeem – opnieuw bestaande uit 2 MQ-9B toestellen, 1 *Ground Control Station* en de bijhorende ondersteuning – wordt eerstdaags verwacht. 2026 zal besteed worden aan de verdere opbouw van de MQ-9B capaciteit, met inbegrip van een interoperabiliteitsupdate, de opvolging van het aankoopproces voor de bewapening en het opstarten van de aankoop van het derde systeem.

Met het bewapenen van de MQ-9 geeft Defensie uitvoering aan de parlementaire resolutie betreffende het bewapenen van de UAS capaciteiten van Defensie, die werd aangenomen 13 februari 2025.

De *Intelligence, Surveillance & Reconnaissance*-capaciteit van de luchtmacht, in het Imagery PED (*Processing, Exploitation and Dissemination*) Centre (IPC), zal zich richten op de ondersteuning van de ontwikkeling van de MQ-9B-capaciteit.

Digitalisation and supporting communications

Defensie zet verder in op de uitbouw van haar digitale infrastructuur, met als doel systemen te realiseren die weerbaar, veilig, soeverein en continu beschikbaar zijn. Digitalisering bestrijkt alle niveaus, van de modernisering van tactische radio's tot de digitale integratie van voertuigen en platformen in het slagveld alsook de integratie van de gebouwen van Defensie in de IT-omgeving. Deze digitalisering gaat gepaard met de beveiliging van Communicatie- en Informatiesystemen (CIS), veiligheid

La Défense prépare en outre les adjudications pour les capacités ISR *space-based*, avec une attention particulière pour l'interopérabilité avec les partenaires de l'OTAN et de l'UE. La capacité d'observation via satellite pour le SGRS fait notamment l'objet d'une modernisation dans ce cadre. Après 30 ans de coopération bilatérale avec la France autour des constellations HELIOS et CSO (*Composante spatiale optique*), la Belgique conclura un nouvel accord de coopération en 2026 portant sur la participation au programme IRIS (*Instruments de renseignement et d'imagerie spatiale*). Une capacité nationale et complémentaire sera simultanément développée sous le nom de GALO (*Global coverage All weather Low earth orbit Observation system*). L'espace devient ainsi un domaine à part entière au sein de la planification de défense belge et un levier pour les opérations multi-domaines.

Enfin, des investissements seront également réalisés pour garantir l'accès aux moyens SATCOM stratégiques pour les nouveaux systèmes d'armes.

Remotely Piloted Aircraft Systems (RPAS)

La Défense a reçu son premier système MQ-9B en août 2025-. La livraison du deuxième système – composé à nouveau de deux appareils MQ-9B, d'une *Ground Control Station* et du soutien correspondant – est attendue prochainement. L'année 2026 verra la suite du développement de la capacité MQ-9B, avec notamment une mise à jour de l'interopérabilité, le suivi du processus d'achat pour l'armement et le lancement de l'achat du troisième système.

En armant le MQ-9, la Défense met en œuvre la résolution parlementaire relative à l'armement des capacités UAS de la Défense, qui a été adoptée le 13 février 2025.

La capacité *Intelligence, Surveillance & Reconnaissance de la Force Aérienne* à l'Imagery PED (*Processing, Exploitation and Dissemination*) Centre (IPC), s'orientera sur le soutien du développement de la capacité MQ-9B.

Digitalisation and supporting communications

La Défense poursuit le développement de son infrastructure numérique dans le but de mettre en place des systèmes résilients, sûrs, souverains et disponibles en permanence. La numérisation touche tous les niveaux, depuis la modernisation des radios tactiques jusqu'à l'intégration numérique des véhicules et des plateformes sur le champ de bataille, en passant par l'intégration des bâtiments de la Défense dans l'environnement informatique. Cette numérisation va de pair avec la protection

van informatie en het blijven verzekeren van de continuïteit van CIS-diensten op een soevereine manier.

Defensie zal in 2026 met de initiële planning starten om soevereine datacenters voor beveiligde informatie uit te bouwen. Dit met als doel de grote hoeveelheid aan data die zal worden gegenereerd door onze nieuwe wapensystemen soeverein te kunnen behandelen. Verder zal worden onderzocht of deze datacenters een langdurig autonome energiebevoorrading vereisen.

Een digitalisatie van voertuigen van de gemotoriseerde capaciteit zal beginnen door de integratie van de radio's uit het CaMo programma, van robuuste navigatiesystemen en van elektronische beschermingssystemen. Dit gaat gepaard met een software platform dat snel en beveiligd gegevens relevant voor hun opdracht zal uitwisselen.

De verwerving van *Information Exchange Gateways* zal ervoor zorgen dat informatie op een geautomatiseerde, veilige en gecontroleerde manier uitgewisseld kan worden met partners in een breder NAVO-kader. Het aanwerven van specifieke ontplooibare *edge* systemen om beveiligde data in de operatietonelen te kunnen verwerken zal de paraatheid en weerbaarheid verder opvoeren.

De beveiligde IT-omgevingen voor de verwerking van geclassificeerde informatie, ter ondersteuning van joint operaties, inlichtingenactiviteiten en *cyber-situational awareness* zullen versterkt worden. Daarenboven worden de infrastructuren geografisch verspreid, de processen gedigitaliseerd en de data nog meer gestructureerd. Dit zal toelaten om de eerste concrete programma's op gebied van artificial intelligence op te starten.

Om de digitalisatie vorm te geven en de paraatheid van de organisatie te garanderen, werkt Defensie samen met Belgisch verankerde industriële partners die met hun knowhow niet alleen het personeel van Defensie bijstaan in de technologische aspecten van de digitale infrastructuur, maar deel uitmaken van een breder ecosysteem van digitale weerbaarheid. Door de inzet van deze industriële partners samen met digitale experts binnen de reserve wordt zowel de soevereiniteit als de beschikbaarheid van de CIS-middelen verhoogd en worden deze in de toekomst robuuster en beter beschermd tegen zowel technische als externe verstoringen.

des systèmes d'information et de communication (CIS), la sécurité de l'information et le maintien de la continuité des services CIS de manière souveraine.

En 2026, la Défense entamera la planification initiale pour le développement de centres de données souverains pour des informations sécurisées, l'objectif étant de pouvoir traiter de manière souveraine la grande quantité de données qui seront générées par nos nouveaux systèmes d'armes. Il sera également examiné si ces centres de données nécessitent un approvisionnement énergétique autonome pour une longue durée.

La numérisation des véhicules de la capacité motorisée commencera par l'intégration des radios du programme CaMo, de systèmes de navigation robustes et de systèmes de protection électroniques. Cette avancée s'accompagne d'une plateforme logicielle pour l'échange rapide et sécurisé de données pertinentes pour leur mission.

L'acquisition d'*Information Exchange Gateways* permettra l'échange d'informations de manière automatisée, sûre et contrôlée avec des partenaires dans un cadre OTAN élargi. L'obtention de systèmes *edge* déployables spécifiques afin de pouvoir traiter des données sécurisées dans les théâtres d'opération permettra de continuer à accroître l'état de préparation et la résilience.

Les environnements IT sécurisés pour le traitement d'informations classifiées, en soutien aux opérations joint, aux activités de renseignement et à la *cyber-situational awareness*, seront renforcés. Qui plus est, les infrastructures seront dispersées sur le plan géographique, les processus numérisés et les données encore plus structurées. Cela permettra de lancer les premiers programmes concrets dans le domaine de l'intelligence artificielle.

En vue de façonner la numérisation et de garantir l'état de préparation de l'organisation, la Défense travaille en collaboration avec des partenaires industriels ancrés en Belgique, qui non seulement assistent le personnel de la Défense dans les aspects technologiques de l'infrastructure numérique grâce à leur savoir-faire, mais font aussi partie d'un écosystème plus vaste de résilience numérique. Grâce à l'engagement de ces partenaires industriels et des experts du numérique au sein de la réserve, la souveraineté et la disponibilité des moyens CIS s'en voient renforcées. Ils seront à l'avenir plus robustes et mieux protégés contre les perturbations techniques et externes.

Capacitaire dimensie Land

Gemotoriseerde capaciteit

In 2025 startte de integratie van de eerste Griffon-voertuigen binnen de Infanterieschool de transformatie van de gemotoriseerde capaciteit. Het noordelijke cavaleriebataljon (Bn 2/4L) werd opgericht en voor de artillerie werd een upgrade voorzien van de bestaande MISTRAL posten op driepoot tegen luchtdreigingen op korte afstand. Het proces van consolidatie van de rechtstreekse logistieke ondersteuning is gestart met de oprichting van de logistieke compagnie in Lombardsijde, evenals met de aankoop en levering van gepantserde evacuatievoertuigen, vorkliften, aanhangwagens voor vrachtwagens en kleinere voertuigen.

In 2026 zal een tweede brigadestructuur opgericht worden. De 1ste Brigade in het noorden en de 7de Brigade in het zuiden van het land zullen fungeren als *force providers* en zullen zorgen voor de aansturing en operationele paraatstelling van de respectievelijke eenheden. De transformatie zal zich voortzetten met de integratie van Griffon-voertuigen bij het bataljon Bvr/5Li. Gevechtseenheden worden uitgerust met loitering munitions voor indirecte vuursteun, met aandacht voor het Human-in-the-loop principe. Eenheden voor gevechtsondersteuning zoals genie en artillerie zullen ook hun transformatie starten door de integratie van specifieke Griffon-voertuigen. Tegen midden 2026 zal een *Very Short Range Air Defence* (VSHORAD)-peloton dat voor een deel van de mobiele luchtverdediging van de Medium Brigade zorgt operationeel worden.

Bijkomende investeringen zijn ook gepland voor gespecialiseerde ploegen in elektronische oorlogsvoering. De versterking van de logistieke ondersteuning zal worden voortgezet met de komst van gepantserde logistieke voertuigen en de uitbreiding van de bevoorradingscapaciteiten. Daarnaast zal het dronenetwerk verder versterkt worden.

Special Operations

In 2025 hebben Special Operations Forces (SOF) hun land- en maritieme capaciteiten versterkt met de aankoop van alle-terrein buggy's en parachuteerbare rubberboten. Met de aankoop van 5 SOF Air (*Special Operation Forces Air*) vliegtuigen ontwikkelen ze verder een luchtcapaciteit die geschikt is voor speciale opdrachten.

Wat de *Light Utility Helicopter* (LUH) betreft die door de SOF kunnen worden gebruikt, verloopt de opleiding van H145M-technici en piloten gefaseerd sinds 2025. Het aankoopproces van bijkomende LUH voor de Federale

Dimension capacitaire Terre

Capacité motorisée

En 2025, l'intégration des premiers véhicules Griffon dans l'École d'Infanterie a lancé la transformation de la capacité motorisée. Le bataillon de cavalerie nord (Bn 2/4 L) a été mis sur pied, et une mise à niveau des postes MISTRAL sur trépied existants a été prévue pour lutter contre les menaces aériennes à courte distance. Le processus de consolidation du soutien logistique direct a débuté avec la création de la compagnie logistique à Lombardsijde, ainsi qu'avec l'achat et la livraison de véhicules d'évacuation blindés, de chariots élévateurs, de remorques pour camions et de véhicules plus petits.

Une deuxième structure de brigade sera mise sur pied en 2026. La 1^{re} Brigade dans le nord et la 7^e Brigade dans le sud du pays feront fonction de force providers et assureront la gestion et la mise en condition opérationnelle des unités respectives. La transformation se poursuivra avec l'intégration des véhicules Griffon au bataillon Bvr/5Li. Les unités de combat seront équipées de munitions rôdeuses pour l'appui feu indirect, avec une attention pour l'humain dans la boucle. Les unités de soutien au combat telles que le génie et l'artillerie entameront également leur transformation avec l'intégration de véhicules Griffon spécifiques. Un peloton *Very Short Range Air Defence* (VSHORAD), qui assure une partie de la défense aérienne de la Brigade Médiane, sera opérationnel d'ici mi-2026.

Des investissements supplémentaires sont également prévus pour des équipes spécialisées dans la guerre électronique. Le renforcement du soutien logistique se poursuivra avec l'arrivée de véhicules logistiques blindés et l'accroissement des capacités d'approvisionnement. Par ailleurs, le réseau de drones sera encore consolidé.

Special Operations

En 2025, les Special Operations Forces (SOF) ont renforcé leurs capacités terrestres et maritimes grâce à l'acquisition de buggies tout-terrain et de bateaux pneumatiques parachutables. Avec l'achat de 5 avions SOF Air (*Special Operation Forces Air*), elles continuent à développer une capacité aérienne adaptée aux missions spéciales.

Concernant le *Light Utility Helicopter* (LUH), pouvant être utilisé par les SOF, la formation des pilotes et techniciens H145M se déroule par phases depuis 2025. Le processus d'achat de LUH supplémentaires

Politie werd einde 2025 afgerond. De voorbereidingen om de operationele *'Initial Operational Capable'*-status midden 2027 te behalen lopen sinds begin 2025. Vanaf april 2026 wordt er maandelijks één H145M-helikopter geleverd, tot alle 15 toestellen geleverd zijn. Er zijn ook investeringen voorzien in specifiek materiaal voor en ondersteuning van de H145M en vanaf juli 2026 zal Defensie zelf haar helikopterpiloten opleiden.

Op het vlak van luchtverdediging werd voor SOF het PIORUN-systeem aangekocht. Medische ondersteuning wordt specifiek ontwikkeld en de eerste coördinaties voor de opstart van een logistieke compagnie in Heverlee hebben plaats gevonden.

Einde 2025 werd een eerste belangrijke stap gezet in het verwervingsproces van de SOF Air vliegtuigen, met de aankoop door het weerhouden Belgisch consortium van 5 'green aircraft' van het type *Textron SkyCourier*. Deze commerciële vliegtuigen zullen door de Belgische industrie omgebouwd worden tot multi-purpose vliegtuigen voor de Special Forces.

Bovendien zal de verwerving van essentiële uitrusting – zoals draagbare luchtverdedigingssystemen, detectie- en vuursteunmiddelen, evenals middelen voor land- en maritieme mobiliteit – deze evolutie versterken. De ontwikkeling van capaciteiten voor snelle onderhoudsinterventies en bevoorrading zal de logistieke ondersteuning versterken. Op het vlak van communicatie zal de implementatie van het geclassificeerde *Mission Defence Network* (MDN) netwerk de veiligheid van informatie-uitwisselingen garanderen.

In 2026 zal Defensie het proces voor de terbeschikkingstelling van een nieuw vliegtuig ter vervanging van de Britten Norman van het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen zoveel mogelijk faciliteren.

Joint and General Support Land

In 2026 zal een inhaalbeweging ingezet worden in het kader van de logistieke steun in diepte. De oprichting van de nucleus van een logistiek bataljon en van een *Movement Control Unit* in Charleroi en van een *Movement Control Unit* in de haven van Antwerpen zal de *Reception, Staging and Onward Movement* (RSOM) capaciteit versterken, samen met de aankoop van lichte, middelzware en zware vrachtwagens.

Capacitaire dimensie Lucht

Het *Basic Flight Training Capability* (BFTC) dienstverleningscontract – onontbeerlijk voor de basisopleiding van alle piloten – werd in het laatste kwartaal van 2025

pour la Police Fédérale a été clôturé à la fin de 2025. Les préparations pour atteindre le statut opérationnel *"Initial Operational Capable"* mi-2027 se déroulent depuis début 2025. À partir d'avril 2026, un hélicoptère H145M sera livré chaque mois, jusqu'à ce que les 15 appareils soient tous livrés. Des investissements sont également prévus dans du matériel spécifique pour le soutien des H145M. À partir de juillet 2026, la Défense formera elle-même ses pilotes d'hélicoptère.

Sur le plan de la défense aérienne, le système PIORUN a été acheté pour les SOF. Un soutien médical a été spécifiquement imaginé, et les premières coordinations pour la mise sur pied d'une compagnie logistieke à Heverlee ont eu lieu.

Fin 2025, une première étape importante a été franchie dans le processus d'acquisition des avions SOF Air, avec l'achat par le consortium belge retenu de 5 avions commerciaux standards du type *Textron SkyCourier*. Ces avions commerciaux seront modifiés par l'industrie belge en avions polyvalents destinés aux forces spéciales.

Par ailleurs, l'acquisition d'équipement essentiel – notamment des systèmes de défense aérienne portables, des moyens de détection et appui feu, ainsi que des ressources pour la mobilité terrestre et maritime – viendra renforcer cette évolution. Le développement de capacités pour un approvisionnement et des interventions de maintenance rapides accroîtra le soutien logistique. Au niveau de la communication, la mise en œuvre du réseau classifié *Mission Defence Network* (MDN) garantira la sécurité des échanges d'informations.

La Défense facilitera au maximum le processus de mise à disposition d'un nouvel avion en remplacement du Britten-Norman de l'Institut royal des Sciences naturelles de Belgique.

Joint and General Support Land

Un processus de rattrapage sera amorcé en 2026 dans le cadre du soutien logistique en profondeur. La création du noyau d'un bataillon logistique, d'une *Movement Control Unit* à Charleroi et d'une *Movement Control Unit* au port d'Anvers renforcera la capacité de *Reception, Staging and Onward Movement*, (RSOM) tout comme l'achat de camions légers, de poids moyen et lourds.

Dimension capacitaire Air

Le contrat de prestation du *Basic Flight Training Capability* (BFTC) – indispensable à la formation de base de tous les pilotes – a été signé au dernier trimestre

getekend. De nodige infrastructuurwerken op de vlieg-basis van Beauvechain worden dit jaar opgestart. Vanaf 2027 zullen 18 nieuwe Pilatus PC-7 MkX de resterende SF-260 Marchetti opleidingstoestellen vervangen, die ondertussen al meer dan 50 jaar dienst doen.

Air Combat Multirole

In 2025 werd de omscholing van de eerste F-35 piloten in de Verenigde Staten uitgevoerd. De infrastructuurwerken in Florennes zijn voltooid en zijn in Kleine-Brogel gestart. De eerste Belgische F-35 toestellen zijn in oktober in Florennes geland.

In 2026 zal de verdere levering van de reeds bestelde F-35s de vloot in Florennes versterken en de infrastructuurwerken in Kleine-Brogel zullen verder worden afgerond. De bijkomende aankoop van 11 toestellen zal vastgelegd worden, alsook de opstart van de voorbereidende activiteiten op logistiek, operationeel en veiligheidsvlak om vanaf 2027 de F-35 capaciteit *Initial Operational Capable* te kunnen verklaren. Investerings zullen ook plaatsvinden om de ontplooibaarheid, training en readiness van de *Air Combat Multirole* capaciteit te garanderen.

De voorbereidende werkzaamheden in verband met de gevechtspilotenopleiding (NATO *Flight Training Europe*) zullen worden verdergezet met de identificatie van mogelijke industriële en/of internationale partners, en het verder preciseren van de noden.

Surface-Based Air & Missile Defence

De ondertekening van een Belgisch-Nederlandse *Integrated Air and Missile Defence Letter of Intent* was een verdere stap in de ontwikkeling van de *Surface-Based Air and Missile Defence* -capaciteiten van België in een multinationaal framework.

In het eerste trimester 2026 zou een *Memorandum of Understanding* (MoU) met Nederland afgerond moeten worden om het *Norwegian Advanced Surface to Air Missile System* (NASAMS) aan te schaffen via het Nederlandse contract, als oplossing binnen het *short and medium range segment*. Tegelijkertijd werd ook de ontwikkeling opgestart voor de verdediging van de onderste luchtlag (*very short range*): deze zal ingevuld worden met het SkyRanger systeem, teneinde de systemen voorzien voor de bovenste luchtverdedigingslagen, de kritieke infrastructuren en de troepen te beschermen tegen drones en laagvliegende projectielen. De NASAMS MOU met Nederland zal ook het SkyRanger luik hernemen.

2025. Les travaux d'infrastructure nécessaires à la base aérienne de Beauvechain débiteront cette année. À partir de 2027, 18 nouveaux Pilatus PC-7 MkX remplaceront les appareils d'entraînement SF-260 Marchetti restants, qui sont en service depuis plus de 50 ans.

Air Combat Multirole

En 2025, la reconversion des premiers pilotes de F-35 a été effectuée aux États-Unis. Les travaux d'infrastructure à Florennes sont terminés et ceux à Kleine-Brogel ont commencé. Les premiers avions F-35 belges ont atterri à Florennes en octobre.

En 2026, la suite de la livraison des F-35 déjà commandés renforcera la flotte à Florennes et les travaux d'infrastructure à Kleine-Brogel seront achevés. L'achat supplémentaire de 11 appareils sera officialisé, tout comme le lancement des activités préparatoires sur le plan logistique, opérationnel et sécuritaire afin de pouvoir déclarer la capacité des F-35 *Initial Operational Capable* à partir de 2027. Des investissements seront également réalisés afin de garantir la capacité de déploiement, la formation et la readiness de la capacité *Air Combat Multirole*.

Les travaux préparatoires liés à la formation des pilotes de chasse (NATO *Flight Training Europe*) se poursuivront avec l'identification de partenaires industriels et/ou internationaux potentiels et la précision des besoins.

Surface-Based Air & Missile Defence

La signature d'une *Integrated Air and Missile Defence Letter of Intent* belgo-néerlandaise a constitué une nouvelle étape dans le développement des capacités de *Surface-Based Air and Missile Defence* de la Belgique dans un cadre multinational.

Au cours du premier trimestre de 2026, un *Memorandum of Understanding* (MoU) devrait être conclu avec les Pays-Bas afin d'acquérir le *Norwegian Advanced Surface to Air Missile System* (NASAMS) via le contrat néerlandais, comme solution dans le *segment short and medium range*. Parallèlement, le développement d'un système de défense de la couche d'air inférieure (*very short range*) a également été lancé: il sera assuré par le système SkyRanger, afin de protéger les systèmes prévus pour les couches supérieures de défense aérienne, les infrastructures critiques et les troupes contre les drones et les projectiles volant à basse altitude. Le NASAMS MOU avec les Pays-Bas reprendra également le volet SkyRanger.

De verschillende mogelijkheden voor de invulling van de hogere laag van de luchtverdediging, de Long Range, zullen verder bestudeerd worden. Deze bijkomende laag zal nog voor het einde van deze legislatuur vastgelegd moeten worden.

Fixed Wing Transport

In 2026 zal de A400M capaciteit '*Full Operational Capable*' verklaard worden. Het contract *Directional Infra Red Counter Measures* A400M zal vastgelegd worden. Zoals voorzien in de Strategische Visie zal bestudeerd worden hoe de huidige A400M capaciteit optimaal aangevuld kan worden.

In 2026 zullen ook de eerste stappen worden gezet voor de uitbreiding van de 'witte vloot', waarbij lopende leasing contracten op termijn vervangen zouden moeten worden door nieuw aangekochte toestellen.

Air-to-Air Refueling

De tweede Multi Role Tanker Transport (MRTT) zal midden 2026 geleverd worden.

Airborne Early Warning and Control

In 2026 zullen de nodige stappen ondernomen worden voor de laatste update van de internationale vloot van AWACS-toestellen. Met de andere internationale partners in het iAFSC-verband (*Initial Alliance Future Surveillance and Control*) wordt verder nagegaan welk platform op termijn de E-3 AWACS zal vervangen.

Air Command and Control

In 2026 zal er in de verbetering van het surveillance-radar netwerk, de *voice communications systems* en de Air Command & Control-capaciteit (Air C²) geïnvesteerd worden. De Air C² trainingsmogelijkheden zullen ook vergroot worden door de aanschaf van een geavanceerd simulatiesysteem voor het *Control & Reporting Centre* (CRC).

Het CRC huisvest het interdepartementale *National Airspace Security Center* (NASC) dat in 2026 verder uitgebouwd zal worden.

Force Protection Air

In 2026 worden vastleggingen gerealiseerd voor de nieuwe *force protection* voertuigen ter vervanging van de huidige voertuigen en ten voordele van detectiesystemen tegen intrusies in vliegbasissen.

Les différentes possibilités pour la mise en place de la couche supérieure de la défense aérienne, le Long Range, seront étudiées plus en détail. Cette couche supplémentaire sera attribuée avant la fin de la législature actuelle.

Fixed Wing Transport

En 2026, la capacité A400M sera déclarée "*Full Operational Capable*". Le contrat *Directional Infra Red Counter Measures* A400M sera établi. Comme prévu dans la Vision stratégique, une étude sera menée afin de déterminer comment compléter de manière optimale la capacité actuelle de l'A400M.

En 2026, les premières mesures seront également prises pour agrandir la "flotte blanche", les contrats de location en cours devant être remplacés à terme par de nouveaux appareils achetés.

Air-to-Air Refueling

Le deuxième Multi Role Tanker Transport (MRTT) sera livré mi-2026.

Airborne Early Warning and Control

En 2026, les mesures nécessaires seront prises pour procéder à la dernière mise à jour de la flotte internationale d'appareils AWACS. Avec les autres partenaires internationaux de l'iAFSC (*Initial Alliance Future Surveillance and Control*), on continue à examiner quelle plateforme remplacera à terme l'E-3 AWACS.

Air Command and Control

En 2026, des investissements seront réalisés dans l'amélioration du réseau de radars de surveillance, des systèmes de communication vocale et de la capacité Air Command & Control (Air C²). Les possibilités d'entraînement Air C² seront également élargies grâce à l'acquisition d'un système de simulation avancé pour le *Control & Reporting Centre* (CRC).

Le CRC héberge le Centre national de sécurité de l'espace aérien (NASC) interdépartemental, qui sera davantage renforcé en 2026.

Force Protection Air

En 2026, des engagements seront réalisés pour les nouveaux véhicules *force protection* destinés à remplacer les véhicules actuels et à équiper les systèmes de détection des intrusions dans les bases aériennes.

Search and Rescue

In 2025 werd de procedure opgestart voor de aanschaf van vier *Search and Rescue* helikopters via het NATO *Support and Procurement Office* (NSPA) dat voor ons een competitie zal organiseren.

Airbase General Support

Tenslotte zal in 2026 bijkomende tooling en uitrusting aangeschaft worden om het onderhoud van het vliegend materieel te garanderen, alsook een meteo capaciteit voor observatie, verwachtingen en gegevensuitwisseling van informatie in verband met weersomstandigheden.

Capacitaire dimensie Maritiem

Surface Combatant

Voor het project *Anti-Submarine Warfare Frigate* (ASWF) liep in 2025 de samenwerking met Nederland verder, met het oog op de geplande oplevering in 2030. Tegelijk werd de coördinatie rond de aankoop van een bijkomende ASWF opgestart, waarvan de budgettaire vastlegging in principe dit jaar voorzien wordt.

Naval Mine Warfare

Op het vlak van *Naval Mine Warfare* vond in 2025 de levering plaats van het eerste nieuwe mijnenbestrijdingsvaartuig, BNS Oostende, en startte het opwerkingstraject.

De maritieme mijnenbestrijdingscapaciteit zal verder versterkt worden met de levering van een tweede mijnenbestrijdingsvaartuig, BNS Tournai, in 2026, terwijl BNS Oostende operationeel zal worden ingezet. Er zal tevens geïnvesteerd worden in de versterking en modernisering van de mijnenbestrijdings-toolbox.

Coastal Security

In 2026 wordt de bouw van het derde kustpatrouillevaartuig, BNS Vega, verdergezet met het oog op een oplevering in 2027.

Harbour Protection

In 2025 werden de eerste conceptbeproevingen van havenbescherming opgestart met het doel om de capaciteit '*Initial Operational Capable*' te kunnen verklaren in 2030.

Search and Rescue

En 2025, la procédure d'acquisition de quatre hélicoptères *Search and Rescue* a été lancée par l'intermédiaire de l'Agence OTAN de soutien et d'acquisition (NSPA), qui organisera un appel d'offres pour notre compte.

Airbase General Support

Enfin, en 2026, du *tooling* et des équipements supplémentaires seront achetés afin de garantir la maintenance du matériel volant, ainsi qu'une capacité météo pour l'observation, les prévisions et l'échange de données relatives aux conditions météorologiques.

Dimension capacitaire Maritime

Surface Combatant

Pour le projet *Anti-Submarine Warfare Frigate* (ASWF), la coopération avec les Pays-Bas s'est poursuivie en 2025, en vue de la livraison prévue en 2030. Dans le même temps, la coordination autour de l'achat d'un ASWF supplémentaire a été lancée, dont l'engagement budgétaire est en principe prévue cette année.

Naval Mine Warfare

Dans le domaine du *Naval Mine Warfare*, le premier nouveau navire de lutte contre les mines, le BNS Oostende, a été livré en 2025 et le trajet d'entraînement a été entamé.

La capacité de lutte contre les mines maritimes sera encore renforcée avec la livraison d'un deuxième navire de lutte contre les mines, le BNS Tournai, en 2026, tandis que le BNS Oostende deviendra opérationnel. Des investissements seront également réalisés pour renforcer et moderniser la toolbox de lutte contre les mines.

Coastal Security

En 2026, la construction du troisième navire de patrouille côtière, le BNS Vega, se poursuivra en vue d'une livraison en 2027.

Harbour Protection

En 2025, les premiers essais conceptuels de protection des ports ont été lancés dans le but de pouvoir déclarer la capacité '*Initial Operational Capable*' en 2030.

Capacitaire dimensie Commando en Operationele Ondersteuning

Medische steun

In 2025 werd gestart met de transformatie van de verschillende types hulpposten (Role 1) en hoog mobiele chirurgische installaties (Role 2 Forward) in steun van de gemotoriseerd Brigade, alsook deze in steun van het Special Operations Regiment. De eerste Role 1 aan boord van de nieuwe mijnenbestrijdingsvaartuigen werd geoperationaliseerd.

In 2026 zal de nadruk liggen op het verder transformeren van de verschillende hulpposten (Role 1) en meer specifiek de Role 2 Forward waar nieuwe investeringen voor gepland worden. De geplande aankoop van Griffon en Serval ambulances versterkt de evacuatiecapaciteit via de weg en zorgt voor een betere implementatie in de operationele structuren. Tot slot wordt de operationele medisch logistieke bevoorradingsketen in steun van de verschillende gevechtscapaciteiten ontwikkeld en geoperationaliseerd door de geplande aanschaf van verschillende types vrachtwagens.

Naast de ontwikkeling van de operationele capaciteiten zal de Medische Dienst bestuderen hoe de capaciteit territoriale medische ondersteuning efficiënt ingevuld kan worden. In dit kader dient een nieuw elan gegeven te worden aan zowel lokale ziekenboegen, de medische selectie als de Medical Hub.

Op vlak van interdepartementale samenwerking is een evolutie naar meer structurele samenwerkingen aangevat, teneinde de continuïteit van medische zorgen voor militairen in het ganse continuüm of care te waarborgen en Defensie in staat te stellen haar engagementen aan NAVO met betrekking tot de medische operationele capaciteiten te borgen. Het Medical Action Plan van de NAVO geeft aan wat er nodig is op het vlak van CBRN-Level1, de mass casualties capaciteit en de invulling van de strategische stocks.

Om de medische steun te blijven garanderen in de overbruggingsperiode zullen er in 2026 ook nog investeringen voorzien worden voor zowel het Militair Hospitaal als de medische site in Nijvel.

Om de samenwerking tussen Defensie en de civiele medische sector te bevorderen worden – via overleg op niveau FOD Volksgezondheid – lessen crisishandhaving een verplicht deel van de opleiding geneeskunde.

Dimension capacitaire Commandement et Appui opérationnel

Appui médical

En 2025, la transformation des différents types de postes de secours (Rôle 1) et d'installations chirurgicales hautement mobiles (Rôle 2 Forward) a été lancée afin de soutenir la brigade motorisée, ainsi que le Special Operations Regiment. Le premier Rôle 1 à bord des nouveaux navires de lutte contre les mines a été opérationnalisé.

En 2026, l'accent sera mis sur la poursuite de la transformation des différents postes de secours (Rôle 1) et plus particulièrement du Rôle 2 Forward, pour lequel de nouveaux investissements sont prévus. L'achat prévu d'ambulances Griffon et Serval renforce la capacité d'évacuation par la route et permet une meilleure mise en œuvre dans les structures opérationnelles. Enfin, la chaîne d'approvisionnement logistique médicale opérationnelle sera développée et mise en service afin de soutenir les différentes capacités de combat, grâce à l'acquisition prévue de différents types de camions.

Outre le développement des capacités opérationnelles, le Service Médical étudiera la manière dont la capacité de soutien médical territorial peut être efficacement remplie. Dans ce cadre, il convient de donner un nouvel élan aux infirmeries locales, à la sélection médicale et au Medical Hub.

En matière de coopération interdépartementale, une évolution vers des collaborations plus structurelles a été entamée afin de garantir la continuité des soins médicaux pour les militaires tout au long du continuum de soins et de permettre à la Défense de respecter ses engagements envers l'OTAN en matière de capacités opérationnelles médicales. Le plan d'action médical de l'OTAN (NATO MAP) indique les besoins en matière de CBRN de niveau 1, de capacité à faire face à des pertes massives et de constitution de stocks stratégiques.

Afin de continuer à garantir l'assistance médicale pendant la période de transition, des investissements seront également prévus en 2026 pour l'Hôpital militaire et le site médical à Nivelles.

Afin de promouvoir la coopération entre la Défense et le secteur médical civil, des cours de pathologie de crise deviendront obligatoires dans le cadre de la formation en médecine, après concertation au niveau du SPF Santé publique.

Joint Force Protection

Door de snel toenemende dreiging van vijandelijke drones, werd net voor de zomer een Task Force (TF) Drones en Innovatie opgericht (zie ook luik 'Ontwikkeling van de innovatie') om de bestaande ontwikkelingen en organisatie met betrekking dronebestrijding binnen Defensie te stroomlijnen.

In 2025 werden reeds tussentijdse oplossingen, zoals draagbare systemen voor detectie, niet-kinetische en kinetische effectoren, aangekocht. Voor de schepen werd er geopteerd voor de aankoop van *Enforce Air Counter-Unmanned Aerial Systems* (C-UAS) via Nederland.

In het licht van de incidenten in oktober 2025 toen drones waargenomen werden boven onder andere het trainingskamp van Elsenborn en de basis Kleine-Brogel, heeft Defensie werk gemaakt van een versneld actieplan tegen drones. De belangrijkste lines of effort zijn:

1) de ontwikkeling van een beveiligde applicatie voor gestructureerde rapportering van hybride dreigingsincidenten waarbij drones betrokken zijn;

2) de aanschaffing en installatie van radiofrequentie-detectieantennes voor militaire kwartieren compatibel met het radiofrequentie-detectiesysteem van SkeyDrone (Skeyes/ luchthavens) ter aanvulling van het algemeen nationaal luchtbeeld op lage hoogte;

3) de integratie van de beelden in het NASC (*National Air Security Center*) in Bevekom (vergelijkbaar met het Maritiem Informatie Kruispunt);

4) de opbouw van een initiële C-UAS capaciteit tegen klasse 1 en klasse 2 drones.

Een innovatief C-UAS partnerschap C-UAS om Defensie toe te laten voor de komende jaren te kunnen inspelen op dreigingen door kleinere drones (tot 150 kg, de zogenaamde klasse I UAS) zou in 2026 opgestart moeten worden. Het partnerschap dekt de gekende behoeftes, anticipeert op de voortdurend evoluerende dreiging en laat technologische ontwikkeling en integratie van de Belgische industrie toe.

In het kader van chemische, biologische, radiologische en nucleaire (CBRN) bescherming werd in 2025 voornamelijk geïnvesteerd in de verhoging van de stocks van individuele beschermingsuitrusting. In 2026 zullen verschillende onbemande lucht- en grond-systemen geleverd of partieel uitgerold worden met het oog op detectie van

Joint Force Protection

En raison de la menace croissante que représentent les drones ennemis, une Task Force (TF) Drones et Innovation a été créée juste avant l'été (voir également la section "Développement de l'innovation") afin de rationaliser les développements et l'organisation existants en matière de lutte contre les drones au sein de la Défense.

En 2025, des solutions provisoires, telles que des systèmes portables de détection, des effecteurs non cinétiques et cinétiques, ont déjà été achetées. Pour les navires, il a été décidé d'acheter des systèmes *Enforce Air Counter-Unmanned Aerial Systems* (C-UAS) via les Pays-Bas.

Compte tenu des incidents d'octobre 2025 au cours desquels des drones ont été aperçus au-dessus, entre autres, du camp d'entraînement d'Elsenborn et de la base de Kleine-Brogel, la Défense a élaboré un plan d'action accéléré contre les drones. Les principales lignes d'action (*lines of effort*) sont:

1) le développement d'une application sécurisée pour le signalement structuré des incidents de menaces hybrides impliquant des drones;

2) l'acquisition et l'installation d'antennes de détection radiofréquence pour les quartiers militaires compatibles avec le système de détection radiofréquence de SkeyDrone (Skeyes/ aéroports) afin de compléter la vue d'ensemble nationale d'images aériennes à basse altitude;

3) l'intégration des images dans le NASC (*National Air Security Center*) à Bevekom (comparable au Carrefour d'information maritime);

4) la mise en place d'une capacité C-UAS initiale contre les drones de classe 1 et 2.

Un partenariat C-UAS innovant afin de permettre à la Défense de faire face aux menaces posées par les drones de plus petite taille (jusqu'à 150 kg, pour UAS de classe I) au cours des prochaines années devrait être lancé en 2026. Le partenariat couvrira les besoins connus, anticipera les menaces en constante évolution et permettra le développement technologique et l'intégration de l'industrie belge.

Dans le cadre de la protection chimique, biologique, radiologique et nucléaire (CBRN), les investissements réalisés en 2025 ont principalement porté sur l'augmentation des stocks d'équipements de protection individuelle. En 2026, plusieurs systèmes aériens et terrestres sans pilote seront livrés ou partiellement déployés en vue de

radiologische of chemische dreigingen. Tevens zullen CBRN-verkenningsvoertuigen ten voordele van detectie en identificatie van dreigingen worden aangekocht, als ook lange afstand chemische detectoren. Verder zal de ontwikkeling starten van een nieuwe, uitgebreidere en meer mobiele ontsmettingscapaciteit met het oog op het ondersteunen van zowel de gemotoriseerde capaciteit als de luchtmachtbasissen.

Wat de *Explosive Ordnance Disposal* capaciteit betreft, werden in 2025 afstandsbediende tuigen tegen geïmproviseerde springtuigen en nieuwe robotten aangeschaft.

Tot slot worden in 2026 aankopen voorzien van *Entry Control Points* die zullen toelaten zowel mensen als voertuigen te scannen en van multispectrale camouflage-netten om zich beter te beschermen tegen bedreigingen zoals drones en thermische sensoren.

General Support

In het kader van de algemene ondersteuning werd in 2025 bijkomende individuele bewapening voorzien via het partnerschap met FN Herstal. Dit programma loopt verder in 2026 waarbij er ook nachtopstiek voor zowel collectieve wapens als scherpshutters en infrarood *clip-on* toestellen voorzien worden.

In 2026 zullen de belangrijkste aankopen betrekking hebben op de uitrusting van de territoriale reserve, de territoriale steun en de scholen. Zo wordt er naast de individuele uitrusting ook de nodige verbidings- en transportvoertuigen voorzien en een vervanging en uitbreiding van bestaande muurtenten.

Unmanned systems

De Task Force (TF) Drones en Innovatie – opgericht net voor de zomer (zie ook luik ‘Ontwikkeling van de innovatie’) – is tevens verantwoordelijk voor het stroomlijnen van de bestaande ontwikkelingen en organisatie met betrekking tot drones binnen Defensie.

In dit domein werd in 2025 een groot meerjarig contract afgesloten worden voor de aankoop van verschillende kleinere types drones (klasse I).

In 2026, naar analogie van het C-UAS partnerschap, zal er eveneens worden gemikt op een innovatief partnerschap met de industrie om beschikbare systemen en de snel evoluerende technologische ontwikkelingen te kunnen integreren. Dit globaal plan heeft als doel om alle mogelijke behoeften binnen de strijdkrachten aangaande deze technologie op te nemen met uitzondering

détecter les menaces radiologiques ou chimiques. Des véhicules de reconnaissance CBRN seront également achetés afin de faciliter la détection et l'identification des menaces, ainsi que des détecteurs chimiques à longue portée. En outre, le développement d'une nouvelle capacité de décontamination plus étendue et plus mobile sera lancé en vue de soutenir à la fois la capacité motorisée et les bases aériennes.

En ce qui concerne la capacité *Explosive Ordnance Disposal*, des dispositifs télécommandés contre les engins explosifs improvisés et de nouveaux robots ont été achetés en 2025.

Enfin, 2026 devrait voir des acquisitions de *Entry Control Points* qui permettront de scanner à la fois les personnes et les véhicules, ainsi que de filets de camouflage multispectraux afin de mieux se protéger contre les menaces telles que les drones et les capteurs thermiques.

General Support

Dans le cadre du soutien général, un armement individuel supplémentaire a été prévu en 2025 grâce au partenariat avec FN Herstal. Ce programme se poursuivra en 2026, avec la fourniture d'optiques nocturnes pour les armes collectives et les tireurs d'élite, ainsi que d'appareils infrarouges *clip-on*.

En 2026, les principaux achats porteront sur l'équipement de la réserve territoriale, le soutien territorial et les écoles. Ainsi, outre l'équipement individuel, les véhicules de liaison et de transport nécessaires seront également fournis et les tentes murales existantes seront remplacées et agrandies.

Unmanned systems

La Task Force (TF) Drones et Innovation, créée juste avant l'été (voir également la section “Développement de l'innovation”), est également chargée d'aligner les développements et l'organisation existants en matière de drones au sein de la Défense.

Dans ce domaine, un important contrat pluriannuel a été conclu en 2025 pour l'achat de différents types de drones de plus petite taille (classe I).

En 2026, par analogie avec le partenariat C-UAS, l'objectif sera également de mettre en place un partenariat innovant avec l'industrie afin de pouvoir intégrer les systèmes disponibles et les évolutions technologiques rapides. Ce plan global a pour objectif de recenser tous les besoins potentiels des forces armées en matière de technologie, à l'exception des systèmes sans pilote

van onbemande systemen die in bepaalde platformen geïntegreerd zijn of een op zichzelf staande capaciteit vormen (bijvoorbeeld MCM-toolbox, loitering munitions, *Manned-Unmanned Teaming* systemen, MQ-9B RPAS, Integrator).

Enablement

Om onze rol als *reception*, *transit* en *sending nation* te vervullen heeft Defensie in 2025 een samenwerkingsakkoord met Infrabel opgemaakt in het kader van militaire mobiliteit waaronder de heractivatie van de laadkaai in Leopoldsborg wordt gerealiseerd. In parallel werd de marktconsultatie opgestart voor civiel-militaire samenwerking voor logistieke dienstverlening in het kader van *Host Nation Support* (HNS) en transport.

In 2026 zal er, in het kader van militaire mobiliteit, prioriteit verleend worden aan het opstellen van het aankoopdossier voor specifieke low-bed treinwagons zodat dit in 2027 gelanceerd kan worden. Bovendien zal er werk gemaakt worden van het “*assured access*” contract voor logistieke dienstverlening in het kader van HNS en transport.

Voor de luchtmachtbasis in Koksijde, die kan dienen als ontvangst- en transitzone voor troepen en materiaal, zullen de eerste materiaalaankopen voorzien worden in het kader van haar modernisering. Daarnaast zal ook de *Joint Support Hub* vorm krijgen met de inplaatsstelling van een eerste cel te Peutie en verdere testen van de nieuwe processen.

2) Ontwikkeling van de innovatie

Een van de drie strategische objectieven van de Strategische visie 2025 is het anticiperen op het gevecht van de toekomst.

De oorlog in Oekraïne heeft aangetoond dat moderne oorlogsvoering niet alleen conventioneel is, maar ook digitaal, cognitief en technologisch. Dit vereist investeringen in disruptieve technologieën maar ook op alle capacitaire vlakken, en niet in het minst op het vlak van de inzetvormen van de krijgsmacht, beter gekend onder de noemer “*Tactics, Techniques & Procedures*”. Een nieuw evenwicht tussen traditionele militaire capaciteiten en geavanceerde technologieën moet bewerkstelligd worden, maar ook nieuwe disruptieve technologieën moeten snel en doeltreffend geïntegreerd worden door een proactieve aanpak van voortdurende innovatie.

Samenwerking met industrie, academische wereld en internationale partners vormt de ruggengraat van deze strategie. Het verwezenlijken van de randvoorwaarde ‘Belang van een solide technologische en industriële

ingégréés à certaines plateformes ou constituant une capacité autonome (par exemple, toolbox MCM, loitering munitions, systèmes *Manned-Unmanned Teaming*, MQ-9B RPAS, Integrator).

Enablement

Afin de remplir notre rôle de nation d’accueil, de transit et d’envoi, la Défense a conclu en 2025 un accord de coopération avec Infrabel dans le cadre de la mobilité militaire, qui prévoit notamment la réactivation du quai de chargement à Bourg-Léopold. En parallèle, la consultation du marché a été lancée pour la coopération civilo-militaire en matière de services logistiques dans le cadre du *Host Nation Support* (HNS) et du transport.

En 2026, dans le cadre de la mobilité militaire, la priorité sera donnée à l’élaboration du dossier d’achat de wagons ferroviaires à plateau bas spécifiques, afin qu’il puisse être lancé en 2027. En outre, des efforts seront consentis pour mettre en place le contrat “*assured access*” pour les services logistiques dans le cadre du HNS et du transport.

Pour la base aérienne de Coxyde, qui peut servir de zone d’accueil et de transit pour les troupes et le matériel, les premiers achats de matériel seront prévus dans le cadre de sa modernisation. Parallèlement, le *Joint Support Hub* prendra également forme avec la mise en place d’une première cellule à Peutie et la poursuite de tests des nouveaux processus.

2) Développement de l’innovation

L’un des trois objectifs stratégiques de la Vision stratégique 2025 consiste à anticiper le combat du futur.

La guerre en Ukraine a démontré que la guerre moderne n’est pas seulement conventionnelle, mais aussi numérique, cognitive et technologique. Cela requiert des investissements dans les technologies disruptives, mais aussi sur tous les plans capacitaires, notamment en ce qui concerne les modes d’intervention des forces armées, mieux connus sous le nom de “*Tactics, Techniques & Procedures*”. Il convient de trouver un nouvel équilibre entre les capacités militaires traditionnelles et les technologies avancées, mais aussi d’intégrer rapidement et efficacement les nouvelles technologies disruptives grâce à une approche proactive de l’innovation continue.

La collaboration avec l’industrie, le monde académique et les partenaires internationaux constitue l’épine dorsale de cette stratégie. La réalisation de la condition préalable “Importance d’une base industrielle et technologique de

defensiebasis' is hier rechtstreeks mee verbonden. Deze operationeel gerichte versnelde innovatie zal bijgevolg volop gesteund worden door de DIRS 2.0.

Net voor de zomer werd hiervoor een Task Force (TF) Drones en Innovatie opgericht. Naast het stroomlijnen van de bestaande ontwikkelingen en organisatie met betrekking tot drones en dronebestrijding binnen Defensie, zal de TF Drones en Innovatie ook instaan om de operationeel-technologische innovatiecyclus te versnellen, de schaalvergroting met de industrie te initiëren en verder uit te bouwen alsook de nodige initiatieven nemen op vlak van *human capital* ontwikkeling op dat vlak, onder andere via wervende acties naar de jeugd toe.

Binnen dit kader is de TF Drone & Innovatie momenteel in een eerste fase, namelijk het in kaart brengen van bestaande initiatieven in en rond Defensie, maar evenzeer het onderzoek naar de mogelijkheden van onze industrie, onderzoekinstellingen en academische wereld binnen deze specifieke domeinen. In deze fase wordt bovendien ook contact gelegd met onze internationale strategische partners om voort te bouwen op bestaande initiatieven en nieuwe pistes te bewandelen. De bepaling van prioriteiten is uiteraard gebaseerd op de observaties van moderne oorlogsvoering, niet in het minst uit het conflict in Oekraïne.

Een eerste concrete stap is de aanstelling geweest van de chef van deze TF Drone en Innovatie als *Chief Innovation Defence*, rechtstreekse adviseur van de Chef Defensie op dat vlak.

Een tweede concrete stap is de uitbouw in 2026 van een innovatieve *procurement* initiatieven, in nauwe samenwerking met de TF Drone en Innovatie.

Een derde concrete stap is de opstart van een reeks operationele en/of readiness flagship projecten die de technologische en operationele slagkracht van Defensie fundamenteel en versneld moeten versterken. Er zullen in 2026 een aantal operationele en/of *readiness flagship* projecten worden opgestart in de Machten en de operationele entiteiten *Readiness & Operations*, *Special Operations Command* en de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid. Deze zullen van kortlopende aard zijn en moeten een operationeel bruikbaar effect genereren in één, twee à maximum drie semesters. Ze kunnen gebruik maken van de procedurele uitzonderingsmaatregelen voor veiligheid en defensie, zoals artikel 346 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en/of de wetgeving veiligheid en defensie.

défense solide" y est directement liée. Cette innovation accélérée axée sur les opérations sera donc pleinement soutenue par la DIRS 2.0.

Juste avant l'été, une Task Force (TF) Drones et Innovation a été créée à cet effet. Outre la rationalisation des développements et de l'organisation existants en matière de drones et de lutte contre les drones au sein de la Défense, la TF Drones et Innovation sera également chargée d'accélérer le cycle d'innovation opérationnelle et technologique, à initier et à développer les économies d'échelle avec l'industrie, ainsi qu'à prendre les initiatives nécessaires en matière de développement du *human capital* (capital humain) dans ce domaine, notamment par le biais d'actions de recrutement auprès des jeunes.

Dans ce cadre, le TF Drone & Innovation en est actuellement à une première phase, qui consiste à recenser les initiatives existantes au sein et autour de la Défense, mais aussi à étudier les possibilités offertes par notre industrie, nos institutions de recherche et notre monde académique dans ces domaines spécifiques. Au cours de cette phase, nous prenons également contact avec nos partenaires stratégiques internationaux afin de tirer parti des initiatives existantes et d'explorer de nouvelles pistes. Il va sans dire que la définition des priorités repose sur les observations tirées des conflits armés modernes, notamment celui qui sévit actuellement en Ukraine.

Une première étape concrète a été la nomination du chef de cette TF Drone et Innovation au poste de *Chief Innovation Defence*, conseiller direct du Chef de la Défense dans ce domaine.

Une deuxième étape concrète consiste à développer en 2026 des initiatives innovantes en matière d'approvisionnement – appelées *procurement*, en étroite collaboration avec la TF Drone et Innovation.

Une troisième étape concrète consiste à lancer une série de projets opérationnels et/ou *readiness flagship* qui doivent fondamentalement et rapidement renforcer la capacité technologique et opérationnelle de la Défense. En 2026, plusieurs projets phares opérationnels et/ou readiness flagship seront lancés au sein des Forces et des entités opérationnelles *Readiness & Operations*, *Special Operations Command* et du Service général de Renseignement et de la Sécurité. Ces projets seront de nature temporaire et devront produire un effet opérationnel en un, deux ou trois semestres au maximum. Ils pourront faire usage des mesures exceptionnelles procédurales prévues en matière de sécurité et de défense, telles que l'article 346 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et/ou la législation relative à la sécurité et à la défense.

6. Randvoorwaarden

De randvoorwaarden (*preconditions for success*) omvatten de onmisbare hefbomen voor de verwezenlijking van de prioriteiten assen en het bereiken van de strategische doelstellingen.

A. Belang van een solide technologische en industriële defensiebasis

ODIN (Organisatie voor defensie innovatie en defensie-industrie)

In een context van toenemende geopolitieke spanningen, versnelde technologische disruptie en een steeds complexer veiligheidslandschap, wordt de *Defence, Industry and Research Strategy* (DIRS) vanaf 2026 niet alleen voortgezet, maar bewust versneld en verdiept (DIRS 2.0). België kiest hiermee expliciet voor een strategische benadering waarin defensie, industrie en onderzoek structureel met elkaar worden verbonden om de nationale technologische en industriële basis (DTIB) te versterken en de veerkracht en slagkracht van Defensie te verhogen.

Centraal in deze strategische versnelling staat de oprichting van ODIN via een wetgevend initiatief dat de contouren vastlegt van een nieuwe publiekrechtelijke organisatie met een eigen mandaat, financiering en governance. ODIN zal fungeren als een nationaal knooppunt voor defensie-innovatie en industriële versterking, en als een operationeel instrument waarmee België zijn defensie-ecosysteem kan structureren, versnellen en internationaliseren. De organisatie zal niet alleen bestaande ondersteuningstrajecten bestendigen, maar ook nieuwe groeipaden creëren die inspelen op toekomstige capacitaire noden en strategische autonomie versterken.

De precieze institutionele verankering van ODIN wordt in overleg met de verschillende stakeholders nog nader bepaald. Daarbij blijft bewust ruimte voor verschillende organisatiemodellen – gaande van een inbedding binnen KHID tot een meer autonome positionering – zodat een maximale beleidsmatige en operationele wendbaarheid verzekerd blijft. ODIN zal altijd nauw verbonden zijn met Defensie en het KHID. In de transitiefase tot de oprichting van ODIN zullen de verschillende bestaande en nieuwe DIRS-activiteiten uitgevoerd worden door “ODIN by KHID” zodat de continuïteit gegarandeerd blijft.

ODIN zal optreden als strategische accelerator voor technologische roadmapping, de uitrol van missiegedreven

6. Conditions-cadres

Les conditions-cadres (*preconditions for success*) rassemblent les leviers indispensables à la réalisation des axes prioritaires et à l'atteinte des objectifs stratégiques.

A. Importance d'une base industrielle et technologique de défense solide

ODIN (Organisation pour l'innovation de défense et l'industrie de défense)

Dans un contexte marqué par des tensions géopolitiques croissantes, une disruption technologique accélérée et un paysage sécuritaire de plus en plus complexe, la stratégie DIRS (*Defence, Industry and Research Strategy*, DIRS) sera non seulement poursuivie à partir de 2026, mais aussi délibérément accélérée et approfondie (DIRS 2.0). La Belgique opte ainsi explicitement pour une approche stratégique dans laquelle la défense, l'industrie et la recherche sont structurellement liées entre elles afin de renforcer la base technologique et industrielle nationale (DTIB) et d'accroître la résilience et la capacité opérationnelle de la Défense.

Au cœur de cette accélération stratégique se trouve la création d'ODIN par le biais d'une initiative législative qui définit les contours d'une nouvelle organisation de droit public dotée de son propre mandat, de son propre financement et de sa propre gouvernance. ODIN servira de point central national pour l'innovation en matière de défense et le renforcement industriel, ainsi que d'instrument opérationnel permettant à la Belgique de structurer, d'accélérer et d'internationaliser son écosystème de défense. L'organisation maintiendra non seulement les parcours de soutien existants, mais créera également de nouvelles trajectoires de croissance qui répondront aux besoins capacitaires futurs et renforceront l'autonomie stratégique.

L'ancrage institutionnel précis d'ODIN sera déterminé ultérieurement, en concertation avec les différentes parties prenantes. En outre, une marge de manœuvre est délibérément laissée pour différents modèles d'organisation – allant d'une intégration au sein de l'IRSD à un positionnement plus autonome – afin de garantir une flexibilité maximale en matière de politique et d'opérations. ODIN restera toujours étroitement lié à la Défense et à l'IRSD. Pendant la phase de transition menant à la création d'ODIN, les différentes activités de l'IRSD existantes et nouvelles seront exécutées par “ODIN by IRSD” afin de garantir la continuité.

ODIN agira comme accélérateur stratégique pour la feuille de route technologique, le déploiement

innovatie-ecosystemen en de oprichting van *Defence Innovation Hubs* – proeftuinen waar baanbrekende technologieën en concepten worden ontwikkeld, getest en gevalideerd in nauwe samenwerking met bedrijven, kennisinstellingen en overheidsinstanties. Daarnaast krijgt ODIN een sleutelrol in de versterking van industriële waardeketens en in het begeleiden van investeringen in innovatieve ondernemingen, van vroege ontwikkeling tot grootschalige industrialisatie. En zal het functioneren als onthaalloket voor alle bedrijven die met Defensie willen samenwerken.

De werking van ODIN zal worden ingebed in een stevig samenwerkingskader tussen de federale overheid en de deelstaten. Dit model verzekert een structurele betrokkenheid van de deelstaten, versterkt de complementariteit tussen regionale sterktes en federale strategische prioriteiten, en biedt tegelijk de mogelijkheid om private en publieke investeringen doelgericht te bundelen.

Zo zal ODIN uitgroeien tot een geïntegreerd strategisch instrument waarmee België zijn defensie-innovatiebeleid niet alleen versterkt, maar ook positioneert als een betrouwbare en ambitieuze partner binnen het Europese en trans-Atlantische defensieweefsel. Het vormt daarmee een hefboom voor zowel nationale veiligheidsbelangen als economische en technologische ontwikkeling op lange termijn.

Doorontwikkeling van de DIRS (DIRS 2.0)

Binnen het kader van het programma Onderzoek, Ontwikkeling, Innovatie en Industrialisatie (RDII 2026) organiseert het KHID een klassieke DEFRA-oproep en een aparte oproep specifiek gericht op ruimtevaart. Op basis van een samen met de Defensiestaf en de industrie ontwikkelde *Space-roadmap* worden concrete projecten opgestart in de domeinen *Earth Remote Sensing* (ERS), *Space Situational Awareness* (SSA) en *Very Low Earth Orbit* (VLEO). Tegelijk sluit Defensie in 2026 structurele partnerschappen af met strategische kennisinstellingen. Met de Koninklijke Sterrenwacht van België wordt samengewerkt rond ruimteweer en zonnefysica. Met imec worden de meest geavanceerde technologieën ontwikkeld inzake nano-elektronica, chipontwerp, fotonica, sensoren, kunstmatige intelligentie en beyond-5G. Defensie versterkt ook haar engagement ten aanzien van het Von Karman Instituut (VKI), dat een sleutelrol speelt in het domein van hypersonische technologie. Rekening houdend met het strategisch belang van het VKI voor zowel Defensie als de Belgische industrie, verhoogt Defensie de ondersteuning aanzienlijk. In het kader van een structureel partnerschap wordt onderzocht of het VKI in aanmerking komt voor erkenning als defensieonderzoeksinstituut, en worden de mogelijkheden

d'écosystèmes d'innovation axés sur les missions et la création de *Defence Innovation Hubs* – des laboratoires où des technologies et des concepts révolutionnaires seront développés, testés et validés en étroite collaboration avec des entreprises, des instituts de recherche et des organismes publics. Parallèlement, ODIN jouera un rôle clé dans le renforcement des chaînes de valeur industrielles et dans l'accompagnement des investissements dans des entreprises innovantes, du développement initial à l'industrialisation à grande échelle. Il servira également de point d'accueil pour toutes les entreprises souhaitant collaborer avec la Défense.

Le fonctionnement d'ODIN sera intégré dans un cadre de coopération solide entre l'autorité fédérale et les entités fédérées. Ce modèle garantit une implication structurelle des entités fédérées, renforce la complémentarité entre les atouts régionaux et les priorités stratégiques fédérales, tout en offrant la possibilité de regrouper de manière ciblée les investissements privés et publics.

ODIN deviendra ainsi un instrument stratégique intégré qui permettra à la Belgique non seulement de renforcer sa politique d'innovation en matière de défense, mais aussi de se positionner comme un partenaire fiable et ambitieux au sein de l'écosystème de défense européen et transatlantique. Il constitue ainsi un levier tant pour les intérêts nationaux de sécurité que pour le développement économique et technologique à long terme.

Poursuite du développement de la DIRS (DIRS 2.0)

Dans le cadre du programme Recherche, Développement, Innovation et Industrialisation (RDII 2026), l'IRSD organise un appel DEFRA classique et un appel distinct spécifiquement axé sur l'espace. Sur la base d'une *Space-roadmap* élaborée en collaboration avec l'état-major de la Défense et l'industrie, des projets concrets sont lancés dans les domaines *Earth Remote Sensing* (ERS), *Space Situational Awareness* (SSA) et *Very Low Earth Orbit* (VLEO). Dans le même temps, la Défense conclura en 2026 des partenariats structurels avec des instituts de recherche stratégiques. Une collaboration avec l'Observatoire royal de Belgique est en cours dans le domaine de la météorologie spatiale et de la physique solaire. Imec développe les technologies les plus avancées dans les domaines de la nanoélectronique, de la conception de puces, de la photonique, des capteurs, de l'intelligence artificielle et des technologies beyond-5G. La Défense renforce également son engagement envers l'Institut von Karman (VKI), qui joue un rôle clé dans le domaine de la technologie hypersonique. Compte tenu de l'importance stratégique du VKI tant pour la Défense que pour l'industrie belge, la Défense augmente considérablement son soutien. Dans le cadre d'un partenariat structurel, on examine

tot financiering van noodzakelijke renovatiewerken geëvalueerd om zijn internationale referentiestatus te vrijwaren. Ook op het vlak van cyber worden nieuwe partnerschappen met academische actoren voorbereid, met het oog op het verdiepen van nationale technologische expertise in dit kritieke domein.

Voor de snelle invulling van concrete capacitaire behoeften en het ondersteunen van het operationele niveau, richt het KHID *Defence Innovation Hubs* op waar projecten met directe meerwaarde worden uitgewerkt. De *Special Operations Forces* (SOF), die opereren in onvoorspelbare en uitdagende contexten en inzetten op technologische wendbaarheid, krijgen in dit verband een specifiek *Innovation Lab* en Case XR-Lab dat hun manier van werken ondersteunt en versterkt. In 2026 worden ook missiegedreven innovatie-ecosystemen stapsgewijs operationeel gemaakt. Onder meer het ecosysteem rond de bescherming van kritieke maritieme infrastructuur en dat van Cap4Land worden daarbij ondersteund. Deze ecosystemen verenigen Defensie, bedrijven, onderzoeksinstellingen en de academische wereld rond een gezamenlijk technologisch thema en vormen zo een structureel instrument voor capacitaire ontwikkeling op langere termijn.

Het programma voor doctoraatsbeurzen wordt verder uitgebouwd als structurele hefboom voor kennisontwikkeling. In 2026 worden vier beurzen toegekend rond strategische geletterdheid, om inzicht te verwerven in complexe geopolitieke dynamieken, het maatschappelijk draagvlak voor Defensie te versterken en de weerbaarheid van de samenleving te vergroten. In het kader van het samenwerkingsverband SCRiMM (Structurele samenwerking rond militaire geneeskunde) worden twee bijkomende beurzen toegekend.

Daarnaast wordt in ondersteuning van de innovatie ontwikkeling bij Defensie het programma Start2Def structureel verankerd en voortgezet. De samenwerking met startups ter versterking van de Belgische technologische en industriële basis verdient specifieke aandacht. Het Start2Def programma biedt Belgische start-ups en kleine ondernemingen de mogelijkheid om via een oproep werkbaar proof-of-concepts te ontwikkelen rond specifieke technologische uitdagingen van Defensie.

1) Defensie-industrie

België blijft intussen actief de grote internationale ontwikkelingsprogramma's opvolgen. In functie van de absorptiecapaciteit van de Belgische industrie wordt deelname overwogen om bedrijven duurzaam te verankeren binnen de Europese en trans-Atlantische defensie-industrie.

si le VKI peut être reconnu comme institut de recherche de défense et on évalue les possibilités de financement des travaux de rénovation nécessaires afin de préserver son statut de référence internationale. Dans le domaine cyber également, de nouveaux partenariats avec des acteurs universitaires sont en préparation, dans le but d'approfondir l'expertise technologique nationale dans ce domaine critique.

Afin de répondre rapidement aux besoins capacitaires concrets et de soutenir le niveau opérationnel, l'IRSD met en place des *Defence Innovation Hubs* où des projets à valeur ajoutée directe sont élaborés. Les *Special Operations Forces* (SOF), qui opèrent dans des contextes imprévisibles et difficiles et misent sur la flexibilité technologique, disposent à cet égard d'un *Innovation Lab* et d'un Case XR-Lab spécifique qui soutient et renforce leur manière de travailler. En 2026, des écosystèmes d'innovation axés sur des missions seront également mis en place progressivement. Cela inclut notamment le soutien à l'écosystème autour de la protection des infrastructures maritimes critiques, ainsi qu'à celui de Cap4Land. Ces écosystèmes réunissent la Défense, les entreprises, les instituts de recherche et le monde académique autour d'un thème technologique commun et constituent ainsi un instrument structurel pour le développement capacitaire à plus long terme.

Le programme des bourses de doctorat sera développé davantage en tant que levier structurel pour le développement des connaissances. En 2026, quatre bourses seront attribuées dans le domaine du littérisme stratégique, afin de comprendre des dynamiques géopolitiques complexes, de renforcer l'adhésion sociétale à la Défense et d'accroître la résilience de la société. Dans le cadre des liens de collaboration SCRiMM (Coopération structurelle en matière de médecine militaire), deux bourses supplémentaires sont attribuées.

Parallèlement, afin de soutenir le développement de l'innovation au sein de la Défense, le programme Start2Def sera ancré structurellement et poursuivi. La collaboration avec les start-ups afin de renforcer la base technologique et industrielle belge mérite une attention particulière. Le programme Start2Def offre aux start-ups et petites entreprises belges la possibilité de développer, via un appel à projets, des proof-of-concepts adaptés autour de défis technologiques spécifiques de la Défense.

1) Industrie de défense

La Belgique continue entre-temps de suivre activement les grands programmes internationaux de développement. En fonction de la capacité d'absorption de l'industrie belge, une participation est envisagée afin d'ancrer durablement les entreprises dans l'industrie de défense

Deze ontwikkeling zal ook worden ondersteund door de defensieattachés en Defensie zal zich blijven inzetten voor het finaliseren van het protocolakkoord met BuZa met betrekking tot de rol van de Defensieattachés bij het promoten van de defensie-industrie.

De toepassing van de maatregelen ter bescherming van Essentiële Veiligheidsbelangen (EVB) bij grote investeringsprogramma's kan in de industriële ontwikkeling een belangrijke rol spelen. Het is een benadering om de productie- en ondersteuningscapaciteit van de Belgische DTIB te versterken en tegelijkertijd haar positie als concurrerende partner op de internationale markten te consolideren.

Deze dynamiek heeft perspectieven geopend en de plaats van onze industrie in de defensiesector geconsolideerd en heeft aanzienlijke economische en maatschappelijke voordelen voor ons land opgeleverd. De toepassing van deze beschermende maatregelen op de markten mag echter niet leiden tot vertragingen en moet van geval tot geval worden beoordeeld. Het is essentieel om ervoor te zorgen dat ze niet afleiden van het hoofddoel, namelijk Defensie van het best mogelijke product te voorzien.

2) Samenwerking deelstaten

Om de samenwerking met de deelstaten te versterken heeft Defensie een verbindingsofficier aangeduid en werd een protocolakkoord gesloten met het Vlaams en het Waals Gewest. De besprekingen met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest lopen nog. Dit akkoord structureert het overleg waarin deelstatelijke vertegenwoordigers en Defensie hun samenwerking kunnen afstemmen rond innovatie, industrie, onderwijs, gezondheidszorg en infrastructuur. In eerste fase beogen we de verbeterde deling van informatie, onder meer met de installatie van een liaison voor de deelstaten.

Maar einddoel blijft om via tussenstappen te komen tot een duurzaam samenwerkingsakkoord dat vele domeinen bestrijkt. Het akkoord biedt een kader voor wederzijds vertrouwen, pragmatische samenwerking en gezamenlijke verantwoordelijkheid in het versterken van de nationale veiligheid. De gefaseerde uitrol van deze samenwerking draagt bij aan een meer geïntegreerde en coherente defensie-inspanning op nationaal niveau.

Parallel hiermee wordt de Industriële Defensieraad (IDR) opgericht als strategisch adviesorgaan dat de minister van Defensie ondersteunt bij de uitbouw van het industrieel defensiebeleid. De raad verenigt federale

européenne et transatlantique. Ce développement sera également soutenu par les attachés de la Défense et la Défense continuera à s'engager pour la finalisation du protocole d'accord avec le SPF Affaires étrangères concernant le rôle des attachés de la Défense dans la promotion de l'industrie de défense.

L'application des mesures de protection des Intérêts Essentiels de Sécurité (IES) aux grands programmes d'investissement peut jouer un rôle important dans le développement industriel. Cette approche vise à renforcer les capacités de production et de soutien de la BE-DTIB tout en consolidant sa position de partenaire compétitif sur les marchés internationaux.

Cette dynamique a ouvert des perspectives et consolidé la place de notre industrie dans le secteur de la défense, tout en apportant des avantages économiques et sociétaux considérables à notre pays. Toutefois, l'application de ces mesures de protection sur les marchés ne doit pas entraîner de retards et doit être évaluée au cas par cas. Il est essentiel de veiller à ce qu'elles ne détournent pas de l'objectif principal, qui est de fournir à la Défense le meilleur produit possible.

2) Coopération entre les entités fédérées

Afin de renforcer la coopération avec les entités fédérées, la Défense a désigné un officier de liaison et un protocole d'accord a été conclu avec la Région flamande et la Région wallonne. Les discussions avec la Région de Bruxelles-Capitale sont toujours en cours. Cet accord structure la concertation dans le cadre de laquelle les représentants des entités fédérées et la Défense peuvent coordonner leur coopération en matière d'innovation, d'industrie, d'enseignement, de soins de santé et d'infrastructures. Dans un premier temps, nous visons à améliorer le partage d'informations, notamment par la mise en place d'une liaison pour les entités fédérées.

Mais l'objectif final reste de parvenir, par étapes intermédiaires, à un accord de coopération durable couvrant de nombreux domaines. L'accord offre un cadre pour une confiance mutuelle, une coopération pragmatique et une responsabilité commune dans le renforcement de la sécurité nationale. Le déploiement progressif de cette coopération contribue à un effort de défense plus intégré et plus cohérent au niveau national.

Parallèlement, le Conseil industriel de défense (CID) est créé en tant qu'organe consultatif stratégique chargé d'assister le ministre de la Défense dans l'élaboration de la politique de défense industrielle. Le conseil réunit

en gewestelijke overheden, sectororganisaties en kennisinstellingen. Op basis van jaarlijkse plenaire en thematische zittingen worden aanbevelingen geformuleerd om de industriële en technologische basis van Defensie te versterken en Belgische actoren beter te positioneren in Europese waardeketens. Deelname van de Gewesten aan de IDR is gekoppeld aan hun toetreding tot het samenwerkingsprotocol, wat een nauwe beleidsafstemming en gedeeld engagement garandeert.

B. Ontwikkelen van een communicatiestrategie

1) Externe communicatie

Defensie voert een externe strategische communicatie die gericht is op het bereiken van de strategische objectieven door het vergroten van het bewustzijn van de veiligheidsrisico's voor ons land, haar bevolking en haar bondgenoten, en de inspanningen die Defensie levert om daar een gepast antwoord op te bieden met haar Europese en NAVO-bondgenoten. De aankomst van verschillende hoofdcapaciteiten in 2025 vormden sleutelmomenten die maximaal benut werden of worden in het toelichten van het 'wat' van Defensie. Ook de website van Defensie, www.mil.be, werd volledig vernieuwd.

In 2026 zal Defensie met haar externe communicatiestrategie deze ingeslagen weg verder volgen. Dit zal gebeuren aan de hand van een nog meer proactieve en transparantere communicatiestrategie die het grote publiek maximaal bewust moet maken van de militaire uitdagingen en gevaren waarmee Europa en België worden geconfronteerd (de 'waarom Defensie'). Het moet weten welke inspanningen nodig zijn om die aan te pakken, waardoor politieke keuzes op het gebied van defensie begrijpelijker worden. Een extern communicatieplan zal hiertoe systematisch en consistent een gepaste mix inzetten van initiatieven gericht op verschillende doelpublieken via alle mogelijke communicatiewegen. Het bereiken van de communicatiedoelstellingen zal regelmatig geëvalueerd worden en waar nodig zullen de doelstellingen of onderliggende methodes bijgesteld worden. Hierbij zal Defensie ook proactief aan haar crisiscommunicatie werken om deze responsiever te maken, door onder andere regelmatig crisis communicatieoefeningen te organiseren. Hiervoor zullen de organisatie voor externe communicatie en haar 'communicatie toolset' desnoods verder gepast ontwikkeld worden. Bijvoorbeeld door een sterkere *digital engagement cell* of nog een militaire experten-cel te ontwikkelen.

Om de bevolking bewust te maken van de informatieoorlog die in de digitale omgeving woedt zal de strategische communicatiedienst van Defensie in nauwe

les autorités fédérales et régionales, les organisations sectorielles et les instituts de recherche. Sur la base de séances plénières et thématiques annuelles, des recommandations sont formulées afin de renforcer la base industrielle et technologique de la Défense et de mieux positionner les acteurs belges dans les chaînes de valeur européennes. La participation des Régions au Conseil industriel de défense est liée à leur adhésion au protocole de coopération, ce qui garantit une coordination étroite des politiques et un engagement commun.

B. Développement d'une stratégie de communication

1) Communication externe

La Défense mène une communication stratégique externe axée sur l'atteinte des objectifs stratégiques grâce à la sensibilisation aux risques sécuritaires pour notre pays, sa population et ses alliés, ainsi que sur les efforts consentis par la Défense pour y apporter une réponse appropriée avec ses alliés européens et ceux de l'OTAN. L'arrivée de plusieurs capacités principales en 2025 a constitué des moments clé qui ont été ou qui seront exploités au maximum pour expliquer le "quoi" de la Défense. Le site web de la Défense, www.mil.be, a également été entièrement renouvelé.

En 2026, la Défense poursuivra dans cette voie avec sa stratégie de communication externe. Cela passera par une stratégie de communication encore plus proactive et transparente, qui vise à sensibiliser au maximum le grand public aux défis et dangers militaires auxquels l'Europe et la Belgique sont confrontées (le "pourquoi la Défense"). Il est essentiel de déterminer les efforts requis pour y faire face, afin de rendre les choix politiques en matière de défense plus transparents et compréhensibles. À cette fin, un plan de communication externe mettra en œuvre de manière systématique et cohérente un ensemble approprié d'initiatives ciblant différents publics via tous les canaux de communication possibles. La réalisation des objectifs de communication sera régulièrement évaluée et, si nécessaire, les objectifs ou les méthodes sous-jacentes seront ajustés. À cet égard, la Défense travaillera également proactivement à l'amélioration de la réactivité de sa communication de crise, notamment en organisant régulièrement des exercices de communication de crise. À cette fin, l'organisation chargée de la communication externe et ses "outils de communication" seront, si nécessaire, davantage développés. Par exemple, en développant une *digital engagement cell* (cellule d'engagement numérique) plus forte ou une autre cellule d'expertise militaire.

Afin de sensibiliser la population à la guerre de l'information qui fait rage dans l'environnement numérique, le service de communication stratégique de la Défense, en

samenwerking met de Cybermacht desinformatie- en beïnvloedingscampagnes detecteren en counteren. Door onze bevolking proactief de instrumenten aan te reiken om kritisch met informatie om te kunnen gaan zal Defensie bijdragen aan een veiligheidscultuur teneinde de nationale weerbaarheid te versterken.

De externe strategie van Defensie blijft verder ook inzetten een moderne, overtuigende en doelgerichte communicatie die kandidaten niet enkel bewust moet maken van de reële dreigingen voor onze samenleving, maar zal oproepen om zich te engageren.

2) Interne communicatie

Interne communicatie is van essentieel belang en moet worden verbeterd om ervoor te zorgen dat het personeel op alle niveaus gemakkelijk en efficiënt toegang hebben tot informatie, of het nu gaat om de uitvoering van hun missies of om nieuws over Defensie in het algemeen. Een betere informatieverstrekking draagt niet alleen bij aan de operationele effectiviteit, maar ook aan het imago van Defensie, waarvan het personeel de eerste ambassadeur is en laat toe om het personeel te mobiliseren om de objectieven van Defensie te kunnen bereiken.

Met de snelle groei van het personeelsaantal van Defensie zal de nieuwe interne communicatiestrategie die in 2026 gefinaliseerd wordt ook een bijzondere aandacht krijgen. Deze strategie heeft als doel elk personeelslid een gemakkelijke en efficiënte toegang te verlenen tot relevante informatie voor hun dagelijks werk. Om alle Defensiemedewerkers maximaal te bereiken wordt gekeken naar een mix van bestaande kanalen, maar zullen ook nieuwe mogelijkheden worden benut. Deze strategie wordt opgebouwd op basis van resultaten van marktanalyses met interne bevraging, die Defensie toelaten om de wensen en behoeften van haar personeel optimaal in te schatten. De nieuwe interne communicatiestrategie moet ook de reservisten bereiken.

C. Invoering van de nationale plannen inzake verdediging, *Enablement*- en weerbaarheid

Het versterken van de nationale weerbaarheid en verdediging vereist de ontwikkeling van drie complementaire en onderling afhankelijke plannen: het nationaal verdedigingsplan en het nationaal *enablement* plan, twee plannen die door Defensie worden ontwikkeld in overeenstemming met het regeerakkoord, en het nationaal weerbaarheidsplan door het Nationaal Crisiscentrum - Centre de Crise National (NCCN). Die plannen zullen tevens ingekapseld worden in de herziening van de

étroite collaboration avec la Force Cyber, détectera et contrera les campagnes de désinformation et d'influence. En fournissant proactivement à notre population les outils nécessaires pour traiter l'information de manière critique, la Défense contribuera à instaurer une culture de la sécurité afin de renforcer la résilience nationale.

La stratégie externe de la Défense continue d'investir dans une communication moderne, convaincante et ciblée, qui non seulement sensibilise les candidats aux menaces réelles qui pèsent sur notre société, mais les incite également à s'engager.

2) Communication interne

La communication interne est essentielle et doit être améliorée afin de garantir au personnel à tous les niveaux un accès facile et efficace à l'information, qu'il s'agisse de l'exécution de leurs missions ou d'actualité générale concernant la Défense. Une meilleure communication contribue non seulement à l'efficacité opérationnelle, mais aussi à l'image de la Défense, dont le personnel est le premier ambassadeur, et permet de mobiliser le personnel afin d'atteindre les objectifs de la Défense.

Avec la croissance rapide des effectifs de la Défense, la nouvelle stratégie de communication interne, qui sera finalisée en 2026, fera également l'objet d'une attention particulière. Cette stratégie vise à fournir à chaque membre du personnel un accès facile et efficace aux informations pertinentes pour son travail. Afin d'atteindre le plus grand nombre possible de collaborateurs au sein de la Défense, une combinaison de canaux existants sera envisagée, mais de nouvelles possibilités seront également exploitées. Cette stratégie sera élaborée sur la base des résultats d'analyses de marché et d'enquêtes internes, qui permettront à la Défense d'évaluer de manière optimale les souhaits et les besoins de son personnel. La nouvelle stratégie de communication interne doit également atteindre les réservistes.

C. Mise en place de plans nationaux de défense, d'*enablement* et de résilience

Le renforcement de la résilience et de la défense nationales nécessite l'élaboration de trois plans complémentaires et interdépendants: le plan national de défense et le plan national d'*enablement*, deux plans élaborés par la Défense conformément à l'accord de gouvernement, et le plan national de résilience élaboré par le Nationaal Crisiscentrum - Centre de Crise National (NCCN). Ces plans seront également intégrés dans la révision de la Stratégie de sécurité nationale,

Nationale Veiligheidsstrategie, gecoördineerd door de FOD Buitenlandse Zaken, waaraan Defensie in 2026 zal bijdragen.

1) Nationaal Verdedigingsplan

Het Nationaal Verdedigingsplan (*Belgian National Defence Plan* - BND-P) wordt een kaderplan waaraan het enablement plan (*Belgian National Enablement Plan* - BNE-P) en het weerbaarheidsplan (*Belgian National Resilience Plan* - BNR-P) gekoppeld worden. Het verdedigingsplan wordt ontwikkeld rekening houdende met de bevoegdheidsverdelende regels. In deze optiek werden wekelijks overlegmomenten georganiseerd door Defensie en het NCCN.

Hieraan namen alle betrokken federale en gefedereerde entiteiten deel. Medio juli 2025 waren de contouren van het verdedigingsplan bepaald op het niveau van de plenaire technische werkgroep. Na het zomerreces werd deze planningsinspanning verdergezet onder de vorm van thematische werksessies waarbij een beroep werd gedaan op relevante federale en regionale expertise.

Dit proces beoogt zeker te stellen dat de specificiteit en bevoegdheden van alle betrokken overheden en instellingen opgenomen worden in het plan. Een eerste versie van het BND-P kwam beschikbaar tegen eind 2025 om aansluitend het voorwerp uit te maken van politieke goedkeuring. Om de operationele aansturing te verzekeren, werd een “*interfederal coordination and implementing office*” (ICIO) opgericht. Dit zal enerzijds het centraal aanspreekpunt zijn voor NAVO-instanties of lidstaten in het kader van Host Nation Support en anderzijds instaan voor de “*whole of government*” benadering tijdens de verdere uitwerking en uitvoering van de drie plannen.

Om snel en efficiënt voortgang te maken, wordt dit aansturingsorgaan gradueel opgebouwd met als basis het reeds bestaande *International Crisis management Cell* van het NCCN dat deze nieuwe functionaliteit opgenomen heeft vanaf oktober 2025. Medio 2026 moet het ICIO compleet zijn met een vertegenwoordiging van alle betrokken federale departementen. De gefedereerde entiteiten werden uitgenodigd eveneens een (permanente) aanwezigheid te voorzien.

Deze inspanningen worden verdergezet in 2026. Het Nationaal Verdedigingsplan zal na politieke goedkeuring worden geïmplementeerd. Alle betrokken federale en gefedereerde entiteiten zullen hun eigen actieplannen opstellen of hun bestaande plannen aanpassen om te beschrijven hoe de entiteit zal bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen van het BND-P en hoe zij zich daartoe zullen organiseren.

coordonnée par le SPF Affaires étrangères, à laquelle la Défense contribuera en 2026.

1) Plan national de défense

Le Plan national de défense (*Belgian National Defence Plan* - BND-P) sera un plan-cadre auquel seront liés le Plan d’enablement (*Belgian National Enablement Plan* - BNE-P) et le Plan de résilience (*Belgian National Resilience Plan* - BNR-P). Le Plan de défense est élaboré en tenant compte des règles de partage des compétences. Dans cette optique, des moments de concertation hebdomadaires ont été organisés par la Défense et le NCCN.

Toutes les entités fédérales et fédérées concernées y ont participé. À la mi-juillet 2025, les contours du Plan de défense avaient été définis au niveau du groupe de travail technique plénier. Après la pause estivale, cet effort de planification s’est poursuivi sous la forme de sessions de travail thématiques faisant appel à l’expertise fédérale et régionale pertinente.

Ce processus vise à garantir que la spécificité et les compétences de toutes les autorités et institutions concernées soient prises en compte dans le plan. Une première version du BND-P était disponible à la fin 2025, puis fera l’objet d’une approbation politique. Afin d’assurer la gestion opérationnelle, un “*interfederal coordination and implementing office*” (ICIO) a été créé. Celui-ci sera, d’une part, le point de contact central pour les instances de l’OTAN ou les États membres dans le cadre du Host Nation Support et, d’autre part, il sera chargé de l’approche “*whole of government*” lors de l’élaboration et de la mise en œuvre des trois plans.

Afin de progresser rapidement et efficacement, cet organe de pilotage sera mis en place progressivement sur la base de la cellule internationale de gestion des crises (*International Crisis Management Cell*) déjà existante du NCCN, qui a assumé cette nouvelle fonctionnalité à partir d’octobre 2025. À la mi-2026, l’ICIO devra être complet, avec une représentation de tous les départements fédéraux concernés. Les entités fédérées ont été invitées à assurer également une présence (permanente).

Ces efforts se poursuivront en 2026. Le Plan national de défense sera mis en œuvre après approbation politique. Toutes les entités fédérales et fédérées concernées élaboreront leurs propres plans d’action ou adapteront leurs plans existants afin de décrire comment l’entité contribuera à la réalisation des objectifs du BND-P et comment elles s’organiseront à cette fin.

Defensie en het NCCN zullen de betrokken entiteiten regelmatig uitnodigen voor uitwisselingsvergaderingen over de uitvoering van hun actieplannen, om eventuele verbeterpunten of moeilijkheden te identificeren. Tevens is het de ambitie om in het najaar 2026 een *Table Top Exercise* te organiseren waarbij middels een gesimuleerde crisissituatie alle betrokken entiteiten hun reacties en besluitvorming zullen oefenen zonder fysieke inzet van middelen. Het doel is om de procedures, communicatie en samenwerking van het BND-P (met inbegrip van *enablement* aspecten) te testen in een gecontroleerde omgeving in voorbereiding van de grote NAVO-oefening STEADFAST DEFENDER in 2027.

2) Nationaal Enablement Plan

Het Nationaal Enablement Plan zal de verantwoordelijkheden van België als gastnatie (Host), ontvangstnatie (Reception) en doorreisnatie (Transit) van geallieerde troepen concretiseren. Hiertoe werd een gelijkaardige overlegmethode gevolgd als voor het verdedigingsplan, maar via het reeds bestaande interdepartementaal overleg militaire mobiliteit en werden specifieke samenwerkingsovereenkomsten afgesloten met Infrabel, NMBS en de gefedereerde entiteiten. Ook de private sector werd reeds betrokken. Een marktconsultatie voor civiel-militaire samenwerking logistieke dienstverlening werd gelanceerd om gedetailleerde informatie en inzichten van de markt te bekomen (bestaande capaciteiten, potentiële oplossingen, innovatieve organisatiemodellen en commerciële voorwaarden die de industrie kan aanbieden ter ondersteuning van logistieke operaties).

In 2026 wordt het Nationaal Enablement Plan verder ontwikkeld. Er zal met NATO een “*technical arrangement*” opgesteld worden dat de minimum vereisten voor België als gastnatie, ontvangstnatie en doorreisnatie zal bepalen. Daarnaast zal Defensie ook samen met enkele buurlanden een leidende rol nemen in de implementatie van een Europese militaire mobiliteitscorridor evenals de capacitaire ontwikkelingen in dat domein. Het is de ambitie om tegen eind 2026 een ontwerp van Nationaal Enablement Plan klaar te hebben dat zal verder bouwen op de reeds bestaande samenwerkingsverbanden met de federale en gefedereerde entiteiten en tegelijkertijd de NAVO-behoefte en de EU militaire mobiliteitsinitiatieven integreren.

3) Nationaal Weerbaarheidsplan

Het Nationaal Weerbaarheidsplan wordt aangelopen door de FOD Binnenlandse Zaken, bevoegd voor het NCCN en de coördinatie van de civiele weerbaarheid. Defensie zal ook in 2026 loyaal blijven bijdragen aan deze

La Défense et le NCCN inviteront régulièrement les entités concernées à des réunions d'échange sur la mise en œuvre de leurs plans d'action, afin d'identifier les éventuels points à améliorer ou les difficultés rencontrées. L'ambition est également d'organiser fin 2026 un *Table Top Exercise* au cours duquel toutes les entités concernées pourront tester leurs réactions et leur prise de décision dans le cadre d'une situation de crise simulée, sans mobilisation physique de moyens. L'objectif est de tester les procédures, la communication et la coopération du BND-P (y compris les aspects liés à l'*enablement*) dans un environnement contrôlé, en vue du grand exercice STEADFAST DEFENDER de l'OTAN prévu en 2027.

2) Plan national d'enablement

Le Plan national d'*enablement* concrétisera les responsabilités de la Belgique en tant que nation hôte (Host), nation d'accueil (Reception) et nation de transit (Transit) des troupes alliées. À cette fin, une méthode de concertation similaire à celle utilisée pour le Plan de défense a été suivie, mais via la concertation interdépartementale déjà existante sur la mobilité militaire, et des accords de coopération spécifiques ont été conclus avec Infrabel, la SNCB et les entités fédérées. Le secteur privé a également été impliqué. Une consultation du marché pour la coopération civilo-militaire en matière de prestations de services logistiques a été lancée afin d'obtenir des informations détaillées et des aperçus du marché (capacités existantes, solutions potentielles, modèles organisationnels innovants et conditions commerciales que l'industrie peut offrir pour soutenir les opérations logistiques).

En 2026, le Plan national d'*enablement* sera davantage développé. Un “*technical arrangement*” sera conclu avec l'OTAN afin de définir les exigences minimales pour la Belgique en tant que nation hôte, nation d'accueil et nation de transit. En outre, la Défense jouera également un rôle de pionnière, en collaboration avec certains pays voisins, dans la mise en œuvre d'un corridor de mobilité militaire européen ainsi que dans le développement des capacités dans ce domaine. L'ambition est de disposer d'ici fin 2026 d'un projet de plan national d'*enablement* qui s'appuiera sur les partenariats existants avec les entités fédérales et fédérées, tout en intégrant les besoins de l'OTAN et les initiatives de mobilité militaire de l'UE.

3) Plan national de résilience

Le Plan national de résilience est mis en œuvre par le SPF Intérieur, compétent pour le NCCN et la coordination de la résilience civile. En 2026, la Défense continuera à contribuer loyalement à cet effort qui s'inscrit dans le

inspanning die kadert in de grotere *EU Preparedness Union Strategy* en de zeven baseline requirements gedefinieerd door NAVO.

D. Modernisering van de werking van Defensie

Aangezien de geopolitieke situatie voortdurend evolueert, kunnen onverwachte gebeurtenissen Defensie dwingen zich nog sneller aan te passen dan verwacht. Bovendien zal het apparaat de komende jaren een transformatie doorgaan om de huidige capaciteiten te versterken en nieuwe te ontwikkelen. Het is daarom essentieel om haar werking onverwijld te moderniseren en te versterken. Een vlotte en volledig gecoördineerde samenwerking zal essentieel zijn, zowel tussen de diensten van Defensie als met de andere federale en deelstaatdepartementen. Collegialiteit op alle niveaus zal essentieel zijn om het tempo bij Defensie te versnellen en een effectieve bescherming van het land en zijn bevolking te waarborgen.

1) Optimalisatie van de processen en administratieve vereenvoudiging

Defensie staat voor een snelle transformatie om haar gereedheid te versterken en nieuwe capaciteiten te ontwikkelen. Daarbij is het cruciaal om besluitvormingsketens, procedures en administratieve mechanismen te vereenvoudigen. Rigoreus werken, zorgen voor de nodige controles, is essentieel, maar alle administratieve lasten of knelpunten die kunnen worden weggewerkt, moeten worden weggewerkt. Onnodige beperkingen en reglementen, of beperkingen en reglementen zonder echte meerwaarde, zullen zoveel mogelijk moeten verdwijnen. Overmatige administratieve lasten leiden tot capaciteitsverlies om te bereiken wat echt essentieel is. Door overbodige lasten weg te werken, kan personeel zich meer richten op de kernopdrachten.

In dat opzicht werd de Defensiestaf in eerste instantie gereorganiseerd met het oog op een meer transversale en efficiëntere werking.

Om de tweede moderniseringsas gericht op procesoptimalisatie en administratieve vereenvoudiging te implementeren, zal een specifiek actieplan uitgewerkt worden gericht op 'quick wins' en meetbare verbeteringen gebaseerd op personeelstevredenheid.

2) Verbetering van de mechanismen inzake overheidsopdrachten en budgetbeheer

Op het gebied van de overheidsopdrachten

Om de aanbestedingsprocedures te vereenvoudigen, zodoende deze sneller te kunnen realiseren - de wetgeving

cadre plus large de la stratégie *EU Preparedness Union Strategy* et des sept baseline requirements définis par l'OTAN.

D. Modernisation du fonctionnement de la Défense

La situation géopolitique étant en constante évolution, des événements inattendus peuvent obliger la Défense à s'adapter encore plus rapidement que prévu. En outre, l'appareil subira une transformation dans les années à venir afin de renforcer les capacités actuelles et d'en développer de nouvelles. Il est donc essentiel de moderniser et de renforcer son fonctionnement sans tarder. Une coopération harmonieuse et parfaitement coordonnée sera essentielle, tant entre les services de la Défense qu'avec les autres départements fédéraux et fédérés. La collégialité à tous les niveaux sera essentielle pour accélérer le rythme de la Défense et assurer une protection efficace du pays et de sa population.

1) Optimisation des processus et simplification administrative

La Défense est confrontée à une transformation rapide pour renforcer son état de préparation et développer de nouvelles capacités. Il est dès lors crucial de simplifier les chaînes de décision, les procédures et les mécanismes administratifs. Il est essentiel de travailler avec rigueur et d'effectuer les contrôles nécessaires, mais toutes les charges administratives ou les obstacles qui peuvent être éliminés doivent l'être. Les restrictions et règlements inutiles ou qui n'apportent aucune valeur ajoutée réelle, devront être supprimés autant que faire se peut. Des charges administratives excessives entraînent une perte de capacité à atteindre ce qui est réellement essentiel. L'élimination des charges inutiles permettra au personnel de se concentrer davantage sur les tâches essentielles.

À cet égard, l'état-major de la Défense a d'abord été réorganisé en vue d'un fonctionnement plus transversal et plus efficace.

Afin de mettre en œuvre le deuxième axe de modernisation axé sur l'optimisation des processus et la simplification administrative, un plan d'action spécifique sera élaboré, axé sur des "quick wins" et des améliorations mesurables basées sur la satisfaction du personnel.

2) Amélioration des mécanismes en matière de marchés publics et de gestion budgétaire

Sur le plan des marchés publics

Afin de simplifier les procédures d'appel d'offres et d'accélérer ainsi leur mise en œuvre, dans le respect

rond de openbare aanbestedingen indachtig- is de algemene dienst Material Resources in 2025 begonnen met een interne hervorming die in 2026 verdergezet zal worden. Meer specifiek zal Defensie haar *'dynamic teaming'*-aanpak intensiveren, waarbij ingezet wordt op interdisciplinaire en multidisciplinaire samenwerking om de voorbereiding van de documenten die nodig zijn voor het lanceren en afsluiten van overheidsopdrachten, te versnellen en te vereenvoudigen. Ook door te werken met grote contracten (lange looptijd, veel volume) die een snelle, langdurige en betrouwbare capaciteitsopbouw bevorderen (bijvoorbeeld door innovatieve partnerschappen met de industrie) of nog door het bundelen van geconsolideerde overeenkomsten met andere overheidsdepartementen of internationale partners zal vereenvoudiging en versnelling geboekt worden.

Ten slotte zal er worden gezorgd voor een versterkte monitoring van de voortgang van de programma's om een doeltreffende uitvoering en naleving van de gestelde doelstellingen te garanderen, zowel qua budget als qua termijnen, in overeenstemming met de verbintenissen in het regeerakkoord, de Strategische Visie en de daaruit voortvloeiende wet op de militaire programmering.

Op het budgettaire gebied

Een flexibeler begrotingskader en interne procesoptimalisatie moeten leiden tot meer efficiëntie, betere anticipatie op behoeften en een vlottere uitvoering van opdrachten om de continuïteit van de operaties en de versterking van Defensie te waarborgen.

De eerste contacten met de FOD BOSA (Controle der Vastleggingen) werden gelegd en zullen verder uitgediept worden teneinde Defensie toe te laten te kunnen opereren binnen een flexibeler begrotingskader, met inachtneming van de administratieve en budgettaire controles. Dit begrotingskader moet het mogelijk maken van de uitvoeringsmodaliteiten van interne transfers en de verdeling van interdepartementale provisies te vereenvoudigen. Deze hervorming moet de uitvoering van de begroting versnellen en vergemakkelijken, en tegelijk te zorgen voor een betere anticipatie op de behoeften en een efficiëntere toewijzing van de middelen.

3) Digitale transformatie

Al te vaak gaat de digitalisering van processen niet gepaard met vereenvoudiging, tijdswinst of een vermindering van het aantal medewerkers dat nodig is om ze te beheren. Die situatie moet veranderen.

Defensie zet sterk in op de digitale ondersteuning van interne processen en de modernisering van de werkplek. Door het in kaart brengen van processen en

de de la législation relative aux marchés publics, le service général Material Resources a entamé en 2025 une réforme interne qui se poursuivra en 2026. Plus spécifiquement, la Défense intensifiera son approche *'dynamic teaming'*, en s'appuyant sur la coopération interdisciplinaire et multidisciplinaire pour accélérer et simplifier la préparation des documents nécessaires au lancement et à la clôture des marchés publics. La simplification et l'accélération seront également facilitées par le recours à des contrats importants (longue durée, volume élevé) qui favoriseront un renforcement rapide, durable et fiable des capacités (par exemple grâce à des partenariats innovants avec l'industrie) ou en regroupant des accords consolidés avec d'autres services publics ou des partenaires internationaux.

Enfin, un suivi renforcé de l'avancement des programmes sera assuré afin de garantir une mise en œuvre efficace et le respect des objectifs fixés, tant en termes de budget que de délais, conformément aux engagements pris dans l'accord de gouvernement, la Vision stratégique et la loi de programmation militaire qui en découle.

Sur le plan budgétaire

Un cadre budgétaire plus souple et l'optimisation des processus internes doivent permettre une plus grande efficacité, une meilleure anticipation des besoins et une exécution plus fluide des missions, afin de garantir la continuité des opérations et le renforcement de la Défense.

Les premiers contacts avec le SPF BOSA (Contrôle des Engagements) ont été établis et seront approfondis de manière à permettre à la Défense d'opérer dans un cadre budgétaire plus souple, dans le respect des contrôles administratifs et budgétaires. Ce cadre budgétaire doit permettre de simplifier les modalités d'exécution des transferts internes et la répartition des provisions interdépartementales. Cette réforme doit accélérer et faciliter l'exécution du budget tout en assurant une meilleure anticipation des besoins et une allocation plus efficace des moyens.

3) Transformation numérique

Trop souvent, la numérisation des processus ne s'accompagne pas d'une simplification, d'un gain de temps ou d'une réduction du nombre d'employés nécessaires pour la gérer. Cette situation doit changer.

La Défense s'engage fermement à appuyer numériquement les processus internes et à moderniser le lieu de travail. En cartographiant les processus et les flux

informatiestromen via een enterprise-architectuurstrategie en de inzet van businessarchitecten, wordt de besluitvorming en informatie-uitwisseling geoptimaliseerd. Tegelijk wordt de digitale werkplek vernieuwd om de gebruikservaring, snelheid en veiligheid te verbeteren, met eenvoudige en veilige toegang tot informatie, ongeacht locatie of toestel, en nieuwe tools voor samenwerking en informatiebeheer.

Daarnaast versnelt Defensie de integratie van disruptieve technologieën, waarbij artificiële intelligentie (AI) een sleutelrol speelt. AI-tools worden ingezet om repetitieve taken te automatiseren en informatie beter te benutten. Pilootprojecten uit 2025 vormen de basis voor bredere initiatieven, ondersteund door opleidingen die digitale vaardigheden versterken en ethisch, veilig gebruik garanderen.

Dit alles wordt gedragen door een robuuste datastrategie die inzet op datakwaliteit, standaarden en een centrale data-architectuur om betrouwbare en efficiënte toepassingen mogelijk te maken.

In 2026 zal de governance-structuur de eerste initiatieven opstarten voor de systematische implementatie van deze strategie. Prioriteit wordt gegeven aan de structurering en verrijking van datasets, en aan de borging ervan in een centrale data-architectuur.

Verder werden in 2025 initiatieven opgestart voor de rekrutering van digitale specialisten (militair, burger en extern) en digitale opleidingen voor alle medewerkers, ongeacht hun specialisatie. In 2026 worden deze initiatieven omgezet naar concrete acties en campagnes zodat nieuwe profielen en competenties – zoals data engineers en AI-specialisten – hun weg vinden naar Defensie. De resultaten van de in 2025 opgestarte studie rond de reorganisatie van digitale ondersteuning, met een shift van efficiëntie naar effectiviteit, worden in 2026 vertaald naar concrete voorstellen voor implementatie.

E. Actualisering van het wettelijk kader

Defensie heeft nood aan een geactualiseerd en coherent juridisch kader dat rekening houdt met de evolutie van haar taken, nieuwe dreigingen en hedendaagse veiligheidsuitdagingen. In deze context wordt momenteel een Defensiecodex opgesteld met als doel de wetgeving op het gebied van Defensie te structureren en aan te vullen met als doel om de effectiviteit van de strijdkrachten te vergroten door meer garanties te bieden voor de veiligheid van militairen en burgers en tegelijkertijd de rol van Defensie te omschrijven.

d'informations grâce à une stratégie d'architecture d'entreprise et à l'utilisation d'architectes d'entreprise, la prise de décision et l'échange d'informations sont optimisés. Dans le même temps, le lieu de travail numérique est renouvelé pour améliorer l'expérience de l'utilisateur, la rapidité et la sécurité, avec un accès facile et sécurisé à l'information, quel que soit l'emplacement ou l'appareil, et de nouveaux outils de collaboration et de gestion de l'information.

En outre, la Défense accélère l'intégration de technologies disruptives, où l'intelligence artificielle (IA) joue un rôle clé. Les outils d'IA sont utilisés pour automatiser les tâches répétitives et optimiser l'exploitation des informations. Les projets pilotes de 2025 constituent la base d'initiatives plus larges, appuyées par des formations qui renforcent les compétences numériques et garantissent une utilisation éthique et sûre.

Tout cela est étayé par une stratégie solide en matière de données, engagée dans la qualité des données, les normes et une architecture de données centrale pour permettre des applications fiables et efficaces.

En 2026, la structure de gouvernance lancera les premières initiatives pour la mise en œuvre systématique de cette stratégie. La priorité est donnée à la structuration et à l'enrichissement des ensembles de données, ainsi qu'à leur sécurisation dans une architecture de données centrale.

Par ailleurs, des stratégies ont été lancées en 2025 pour le recrutement de spécialistes numériques (militaires, civils et externes) et la formation numérique de l'ensemble du personnel, quelle que soit sa spécialisation. En 2026, ces initiatives se traduiront par des actions concrètes et des campagnes visant à orienter de nouveaux profils et compétences – tels que des ingénieurs en données et des spécialistes de l'IA – vers la Défense. Les résultats de l'étude lancée en 2025 autour de la réorganisation de l'appui numérique, avec un passage de l'efficacité à l'efficacéité, seront traduits en propositions concrètes pour une mise en œuvre en 2026.

E. Actualisation du cadre légal

La Défense a besoin d'un cadre légal actualisé et cohérent qui tienne compte de l'évolution de ses missions, des nouvelles menaces et des défis contemporains en matière de sécurité. Dans ce contexte, un code de la Défense est en cours d'élaboration afin de structurer et de compléter la législation dans ce domaine. Son objectif est de renforcer l'efficacité des forces armées en offrant davantage de garanties pour la sécurité des militaires et des civils, tout en définissant le rôle de la Défense.

In 2025 werd een belangrijke mijlpaal bereikt: de onderdelen van de codex die betrekking hebben op de opdrachten van de strijdkrachten, de definitie van oorlogstijd, militaire crisistijd en vreedetijd, alsook de beschermingstaken op het nationale grondgebied en de tactische inlichtingen, werden opgesteld. De volgende stap van dit langdurige proces bestaat uit het voorleggen van deze teksten aan de Ministerraad alvorens dat ze ter stemming aan de Kamer worden voorgelegd. Het goedkeuren van deze onderdelen is noodzakelijk om de inzet van Defensie op het nationaal grondgebied te kunnen laten plaatsvinden binnen de in het Regeerakkoord en Beleidsverklaring vastgelegde voorwaarden en beperkingen.

Voor 2026 is ook de voorbereiding van de actualisering van de wetgeving inzake terbeschikkingstelling van civiele middelen op verzoek van Defensie en een 'camerawet' een prioriteit. De werkzaamheden hieromtrent worden momenteel uitgewerkt door de Defensiestaf.

F. Evolutie van het vastgoedpatrimonium van Defensie

Het nieuwe Kwartierplan dat na goedkeuring door de regering aan het Parlement zal worden voorgelegd moet de wederopbouw van onze defensiecapaciteit ondersteunen gebaseerd op vijf principes: aanpassing aan de huidige duurzaamheids-, veiligheids- en welzijnsnormen; weerbaarder voor strategische risico's; toekomstgericht met betrekking tot meer en nieuwe capaciteiten, personeel en training; geografisch gespreid met aandacht voor rekrutering en het behouden van personeel, en een versterking van de maatschappelijke verankering.

Rekening houdend met de bovenstaande principes en de sterk stijgende behoefte aan infrastructuur zal het Kwartierplan op korte termijn maximaal gebruik maken van bestaande kwartieren en terreinen. Eerste analyses wijzen echter uit dat deze 'strategische reserve' aan bestaand patrimonium mogelijk onvoldoende is. Hierdoor is het niet uitgesloten dat er wordt gekeken naar bijkomende locaties, met specifieke aandacht voor weerbaarheid, toekomstgerichtheid en geografische spreiding. Het is dan ook noodzakelijk dat de procedures van het uitbreidings- en verwervingsproces worden herbekeken om veel sneller aan de ruimtelijke behoeften in het kader van veiligheid te kunnen voldoen.

Op het gebied van de infrastructuur blijft ondanks de reeds gedane investeringen de algemene staat van de infrastructuur onvoldoende om te voldoen aan de normen van een moderne organisatie. De opwaardering van het patrimonium zal daarom worden voortgezet om te voldoen aan de huidige en toekomstige behoeften, ook op het gebied van veiligheid. Er zullen concrete maatregelen

Une étape importante a été franchie en 2025: les parties du code traitant des missions des forces armées, de la définition du temps de guerre, du temps de crise militaire et du temps de paix, ainsi que des tâches de protection sur le territoire national et du renseignement tactique ont été rédigées. L'étape suivante de ce long processus consiste à soumettre ces textes au Conseil des ministres avant qu'ils ne soient présentés au vote de la Chambre. L'approbation de ces éléments est nécessaire pour que la Défense puisse intervenir sur le territoire national dans le respect des conditions et des restrictions fixées dans l'accord de gouvernement et la déclaration de politique générale.

Pour 2026, la préparation de la mise à jour de la législation sur la mise à disposition de moyens civils à la demande de la Défense et une "loi caméras" constituera également une priorité. L'état-major de la Défense travaille actuellement sur cette question.

F. Évolution du patrimoine immobilier de la Défense

Le nouveau Plan de quartier, qui sera soumis au Parlement après approbation par le gouvernement, vise à soutenir la reconstruction de notre capacité de défense sur la base de cinq principes: l'alignement sur les normes actuelles en matière de durabilité, de sécurité et de bien-être; une résilience accrue face aux risques stratégiques; une orientation vers l'avenir en lien avec l'augmentation et le renouvellement des capacités, du personnel et des formations; une répartition géographique mettant l'accent sur le recrutement et la rétention du personnel; le renforcement de l'ancrage social.

Compte tenu des principes susmentionnés et de l'augmentation rapide des besoins en infrastructures, le Plan de quartier utilisera au maximum les quartiers et terrains existants à court terme. Toutefois, les premières analyses indiquent que cette "réserve stratégique" de patrimoine existant pourrait être insuffisante. Il n'est dès lors pas exclu d'envisager des sites supplémentaires, en mettant l'accent sur la résilience, l'orientation vers l'avenir et la répartition géographique. Il est donc nécessaire de revoir les procédures d'extension et d'acquisition afin de répondre plus rapidement aux besoins spatiaux en matière de sécurité.

En matière d'infrastructure, malgré les investissements déjà réalisés, l'état général reste insuffisant pour satisfaire aux normes d'une organisation moderne. La revalorisation du patrimoine sera donc poursuivie afin de répondre aux besoins actuels et futurs, y compris en matière de sécurité. Des mesures concrètes seront prises pour résoudre rapidement les problèmes quotidiens

worden genomen om de dagelijkse infrastructuurproblemen snel aan te pakken. Die hebben immers een aanzienlijke impact op het moreel en het welzijn van het personeel en mogen niet genegeerd worden.

In 2026 worden in Evere de bouwwerken voor de nieuwe gebouwen van het hoofdkwartier van Defensie verdergezet.

Een belangrijk onderdeel is de versterking van de opvang- en opleidingscapaciteit in de kazernes, in het licht van verhoogde rekrutering en dubbele inlijving van onderofficieren. Zo wordt het logistiek vormingscentrum in Doornik verder uitgebreid met een tweetalige afdeling van de Koninklijke School voor Onderofficieren (KSOO). Hiervoor is men gestart met de renovatie van een instructieblok en start men in 2026 met de renovatie van logementsblokken.

De noodzakelijke infrastructuur-investeringen voor de operationalisering van de nieuwe capaciteiten worden stapsgewijs uitgerold. In 2026 start de eerste fase van de bouwwerken ten voordele van de gemotoriseerde capaciteit in Leopoldsburg en Marche-en-Famenne en zal de verwervingsprocedure voor de tweede fase voor Spa en Lombardsijde plaatsvinden. Later volgt een derde fase voor de werken in Amay, Burcht en Brasschaat.

Parallel lopen in 2026 diverse aanbestedingsprocedures voor infrastructuurprojecten ten voordele van de Marine, waaronder de uitdieping en renovatie van de dokken en de bouw van een multifunctioneel gebouw in Zeebrugge (DEF-toren) voor het maritiem operatiecentrum en diverse diensten ter ondersteuning van de mijnbestrijdingsvaartuigen en fregatten. Ook start het dossier voor de herstructurering van het kwartier Bootsman Jonson in Oostende, ten behoeve van de Navy Academy (NAC).

Na de tijdige oplevering van de infrastructuur in Florennes in 2025 voor de komst van de eerste F-35, worden de werken aan de F-35 infrastructuur in Kleine-Brogel voortgezet, in lijn met de geplande levering van de toestellen in 2027.

In Melsbroek is de eerste fase van de transformatie afgerond, met de bouw van een onderhoudsloods en het A400M BELUX Training Center. De procedure voor de tweede fase, gericht op de nieuwe infrastructuur aan 'airside', wordt voortgezet om de ondersteuning van A400M en occasioneel MRTT-transportvliegtuigen verder te verzekeren binnen het BEL-LUX partnerschap.

liés aux infrastructures. Ceux-ci ont en effet un impact considérable sur le moral et le bien-être du personnel et ne peuvent être ignorés.

En 2026, les travaux de construction des nouveaux bâtiments du quartier général de la Défense se poursuivront à Evere.

Un élément clé est le renforcement des capacités d'accueil et de formation dans les casernes, compte tenu de l'augmentation du recrutement et de la double incorporation des sous-officiers. Ainsi, le centre de formation logistique de Tournai sera encore agrandi pour inclure une section bilingue de l'École Royale des Sous-Officiers (ERSO). À cette fin, la rénovation d'un bloc d'enseignement a débuté et celle des blocs d'hébergement sera entamée en 2026.

Les investissements d'infrastructure nécessaires pour l'opérationnalisation des nouvelles capacités sont déployés progressivement. En 2026, la première phase des travaux de construction pour la capacité motorisée débutera à Bourg-Léopold et Marche-en-Famenne et la procédure d'acquisition de la deuxième phase pour Spa et Lombardsijde aura lieu. Une troisième phase suivra plus tard pour les travaux à Amay, Burcht et Brasschaat.

Parallèlement, plusieurs procédures d'adjudication pour des projets d'infrastructure au profit de la Marine sont en cours en 2026, notamment l'approfondissement et la rénovation des docks et la construction d'un bâtiment polyvalent à Zeebruges (tour DEF) pour le centre d'opérations maritimes et divers services d'appui aux chasseurs de mines et aux fréquences. Le dossier de restructuration du quartier Bootsman Jonson à Ostende est également démarré, au profit de la Navy Academy (NAC).

Après l'achèvement de l'infrastructure à Florennes en 2025, à temps pour l'arrivée du premier F-35, les travaux sur l'infrastructure F-35 à Kleine-Brogel se poursuivent, conformément à la livraison prévue des appareils en 2027.

À Melsbroek, la première phase de la transformation s'est achevée, avec la construction d'un hangar de maintenance et du A400M BELUX Training Center. La procédure pour la deuxième phase, axée sur la nouvelle infrastructure côté *airside*, se poursuit afin d'assurer un appui supplémentaire aux A400M et aux avions de transport MRTT occasionnels dans le cadre du partenariat BEL-LUX.

Voor de luchtmachtbasis van Bevekom wordt in 2026 de infrastructuur aanbesteed en gegund ter ondersteuning van de *Light Utility Helicopters* en SOF Air vliegtuigen.

In Charleroi werd de aanbestedingsprocedure opgestart dewelke in 2026 wordt verdergezet voor de studie en bouw van het nieuwe Kwartier van de Toekomst Zuid. Ondertussen wordt ook het masterplan voor Ursel verder uitgewerkt.

G. Duurzame ontwikkeling

Defensie zal in 2026 verder inzetten op duurzame ontwikkeling. Zoals vastgelegd in de Strategische Visie draagt zij actief bij tot de doelstellingen van de federale regering, terwijl ze tegelijk de ambitie heeft om zelf een duurzamere organisatie te worden. Deze ambities mogen niet losstaan van de strategische prioriteiten. Daarom zal Defensie erover waken dat alle acties op dit vlak worden ontwikkeld in nauwe samenhang met haar kerntaken en de prioritaire assen van de Strategische Visie. Zo garanderen we dat duurzame ontwikkeling geen bijkomende last wordt, maar een versterkende factor voor de slagkracht en het succes van Defensie op lange termijn. De aanpak van duurzame ontwikkeling rust op drie pijlers: *governance, people en planet*.

Op vlak van *governance* is maakt de duurzame ontwikkeling deel uit van de modernisering van de werking van Defensie.

De pijler *people* plaatst het personeel van Defensie centraal. Duurzame Ontwikkeling zal ertoe bijdragen dat Defensie aantrekkelijk blijft als werkgever voor militairen, reservisten en burgers, en dat de kwaliteit en de beschikbaarheid van haar mensen toeneemt. Denk hierbij aan veiligheid, gezondheid, welzijn, kwaliteitsvolle vormingen, minder absentisme en hogere motivatie, waardoor zowel het welbevinden van het personeel als de output versterkt worden. In 2026 zal daarom een strategische kader worden uitgewerkt dat richting en samenhang geeft aan deze inspanningen.

Ook op het vlak van de derde pijler *planet* worden bijkomende stappen gezet, met name om de ecologische voetafdruk te verkleinen en duurzame beheerspraktijken toe te passen, zonder de operationele efficiëntie en effectiviteit te verlagen. In 2025 werd er al met succes een kleinschalig *field camp* getest dat volledig *off-grid* kon opereren op basis van zonne-energie en batterijopslag. In 2026 zet Defensie verder in op projecten die duurzaamheid koppelen aan operationele voordelen en het efficiënt gebruik van middelen. Voor de verdere uitvoering

Pour la base aérienne de Beauvechain, l'infrastructure fera l'objet d'une adjudication et d'une attribution en 2026 en appui aux *Light Utility Helicopters* et aux aéronefs SOF Air.

À Charleroi, la procédure d'adjudication a été lancée et se poursuivra en 2026 pour l'étude et la construction du nouveau Quartier du Futur Sud. Entre-temps le plan directeur est en cours d'élaboration à Ursel.

G. Développement durable

La Défense poursuivra son engagement en faveur du développement durable en 2026. Comme indiqué dans sa Vision stratégique, elle contribue activement aux objectifs du gouvernement fédéral, tout en aspirant à devenir elle-même une organisation plus durable. Ces ambitions ne doivent pas être séparées des priorités stratégiques. C'est pourquoi la Défense veillera à ce que toutes les actions dans ce domaine soient développées en étroite relation avec ses tâches principales et les axes prioritaires de la Vision stratégique. De cette manière, nous garantissons que le développement durable ne devient pas une charge supplémentaire, mais un facteur de renforcement de la force de frappe et du succès à long terme de la Défense. L'approche du développement durable repose sur trois piliers: *governance, people et planet*.

En termes de *governance*, le développement durable fait partie de la modernisation du fonctionnement de la Défense.

Le pilier *people* place le personnel de la Défense au centre. Le développement durable contribuera à faire en sorte que la Défense reste un employeur attrayant pour les militaires, les réservistes et les civils, et que la qualité et la disponibilité de son personnel augmentent. Nous pensons ici à la sécurité, à la santé, au bien-être, à la qualité de la formation, à la diminution de l'absentisme et à l'augmentation de la motivation, ce qui renforce à la fois le bien-être du personnel et l'output. Un cadre stratégique sera donc élaboré en 2026 pour donner une orientation et une cohérence à ces efforts.

Des étapes supplémentaires sont également entreprises en lien avec le troisième pilier *planet*, notamment pour réduire l'empreinte environnementale et adopter des pratiques de gestion durables, sans réduire l'efficacité et l'efficacité opérationnelles. Un *field camp* à petite échelle, qui pouvait opérer totalement *off-grid* grâce à l'énergie solaire et au stockage sur batterie, a déjà été testé avec succès en 2025. En 2026, la Défense s'engage davantage dans des projets qui lient la durabilité aux avantages opérationnels et à l'utilisation efficace des

van de klimaatstrategie wordt prioriteit gegeven aan maatregelen die de operationele output versterken en de kennis vergroten van de impact van de klimaatverandering op Defensie, de veiligheidsomgeving en haar operaties. Zo kan Defensie niet alleen reageren, maar ook anticiperen. Tegelijk blijft Defensie bijdragen aan het Nationaal Energie- en Klimaatplan door uitvoering van de daarin opgenomen projecten.

Zo koppelt Defensie duurzame ontwikkeling rechtstreeks aan haar kerntaken en positioneert ze zich als een sterke, modernere en meer robuuste organisatie, klaar is voor de uitdagingen van de toekomst.

Defensie draagt met haar beleid en werking dus bij aan de realisatie van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's – Sustainable Development Goals) van de Verenigde Naties.

Defensie levert bijdragen aan SDG 3 door de bevordering van veiligheid, gezondheid en welzijn van het personeel. Via kwaliteitsvolle vormingen en levenslang leren ondersteunt zij SDG 4, terwijl SDG 5 en SDG 10 worden versterkt door het diversiteits- en inclusiebeleid. Op het vlak van milieu en energie draagt Defensie bij aan SDG 6, SDG 7, SDG 12 en SDG 13, onder meer via een milieubeleid dat waterbeheer en -kwaliteit bevordert, de bouw en renovatie van gebouwen volgens energie- en milieunormen, de uitrol van laadpalen en elektrische voertuigen, en innovaties in energiebeheer op operationele locaties (zoals off-grid camps, hybride generatoren, smart grids en onderzoek naar waterstofopslag).

Daarnaast ondersteunt zij SDG 8 door de voortzetting van de sociale dialoog, investeringen in personeel en welzijn, en de ontwikkeling van vorming en loopbanen ter bevordering van duurzame inzetbaarheid. Door duurzame overheidsopdrachten en energie-efficiënte infrastructuurprojecten draagt Defensie verder bij aan SDG 9 en SDG 11. Het milieubeleid ter bescherming van lucht, water en bodem, en de ontwikkeling van biodiversiteit op militaire domeinen versterken SDG 14 en SDG 15. De kernopdracht van Defensie sluit rechtstreeks aan bij SDG 16 – Vrede, justitie en sterke publieke diensten: bijdragen aan vrede, veiligheid, veerkracht en hulpverlening, zowel nationaal als internationaal. Samenwerking met federale en internationale partners draagt tot slot bij aan SDG 17 – Partnerschappen om doelstellingen te bereiken.

moyens. Pour la poursuite de la mise en œuvre de la stratégie climatique, la priorité est donnée aux mesures qui renforcent l'output opérationnel et améliorent la connaissance de l'impact du changement climatique sur la Défense, l'environnement sécuritaire et ses opérations. La Défense peut ainsi non seulement réagir, mais aussi anticiper. Parallèlement, la Défense continue de contribuer au Plan national Énergie-Climat en mettant en œuvre les projets qui y sont inscrits.

De cette manière, la Défense associe directement le développement durable à ses tâches principales et se positionne comme une organisation forte, plus moderne et plus robuste, prête à relever les défis de l'avenir.

Par sa politique et son fonctionnement, la Défense contribue ainsi à la réalisation des objectifs de développement durable (ODD) des Nations Unies.

La Défense contribue à l'ODD 3 en promouvant la sécurité, la santé et le bien-être du personnel. Elle soutient l'ODD 4 par le biais de formations de qualité et de l'apprentissage tout au long de la vie, tandis que les ODD 5 et 10 sont renforcés par la politique de diversité et d'inclusion. Dans le domaine de l'environnement et de l'énergie, la Défense contribue aux ODD 6, 7, 12 et 13, notamment par le biais d'une politique environnementale qui favorise la gestion et la qualité de l'eau, la construction et la rénovation de bâtiments conformes aux normes énergétiques et environnementales, le déploiement de bornes de recharge et de véhicules électriques, et des innovations en matière de gestion de l'énergie sur les sites opérationnels (tels que les camps hors réseau, les générateurs hybrides, les réseaux intelligents et la recherche sur le stockage de l'hydrogène).

En outre, elle soutient l'ODD 8 en poursuivant le dialogue social, en investissant dans le personnel et le bien-être, et en développant la formation et les carrières afin de promouvoir l'employabilité durable. Grâce à des marchés publics durables et à des projets d'infrastructure efficaces sur le plan énergétique, la Défense contribue également aux ODD 9 et 11. La politique environnementale visant à protéger l'air, l'eau et le sol, ainsi que le développement de la biodiversité sur les domaines militaires, renforcent les ODD 14 et 15. La mission principale de la Défense s'inscrit directement dans le cadre de l'ODD 16 – Paix, justice et institutions efficaces: contribuer à la paix, à la sécurité, à la résilience et à l'aide humanitaire, tant au niveau national qu'international. Enfin, la coopération avec des partenaires fédéraux et internationaux contribue à l'ODD 17 – Partenariats pour la réalisation des objectifs.

Uit de nationale gap-analyse blijkt dat met name SDG 16, en specifiek target 16.1 (het terugdringen van alle vormen van geweld en de daaraan gekoppelde sterftecijfers wereldwijd), nog niet op schema zit richting 2030. Helaas kunnen we vrede en stabiliteit vandaag niet als vanzelfsprekend beschouwen. Daarom is het belangrijk dat Defensie haar capaciteit versterkt om hieraan bij te dragen en zo haar inzet voor duurzame vrede en veiligheid in een steeds complexere geostrategische omgeving vergroot.

H. Waarden en ethiek

Waarden en ethiek zijn essentieel voor Defensie en zorgen ervoor dat de acties van Defensie zowel de fundamentele rechten en vrijheden als de internationale normen respecteren. Waarden en ethiek dragen ook bij aan de interne cohesie van de krijgsmacht.

Duidelijke gedragsnormen zorgen voor discipline en eenheid binnen de troepen. Een samenhangend kader stelt elke militair in staat om gewetensvol en in overeenstemming met de regels te handelen, wat essentieel is om de orde en solidariteit te handhaven, zelfs in de meest gespannen situaties. Als voorbeeld voor de samenleving moeten militairen hun waarden belichamen, vooral omdat de specifieke aard van hun opdracht onberispelijk gedrag vereist.

In 2025 werden verschillende belangrijke stappen gezet op het vlak van integriteitsbeleid. Zo werd het interne meldingskanaal voor integriteitsschendingen opgericht, en het Integriteitsbeleidsplan voor de periode 2025-2027 uitgewerkt en geïmplementeerd. Daarnaast werd de Cockpit Welzijn, Integriteit, Veiligheid, die het ethisch klimaat in kaart brengt, in het leven geroepen.

Voor 2026 ligt de focus op het verder optimaliseren van de werking van het interne meldingskanaal. Daarbij zullen ook de nodige integriteitsfacilitatoren gevormd worden. Tot slot wordt er gewerkt aan een verbeterde versie van de Cockpit Ethisch Klimaat 2.0, die de situatie op het terrein nog nauwkeuriger zal weergeven.

7. Algemene Dienst Inlichtingen & Veiligheid

A. Algemeen

ADIV is de militaire inlichtingen- en veiligheidsdienst, zowel op operationeel als strategisch niveau. De dienst moet gedetailleerde analyses van dreigingen (hybride of conventionele, van staats- of andere oorsprong) kunnen leveren, zodat de Belgische regering beslissingen kan

L'analyse nationale des écarts montre que l'ODD 16, et plus particulièrement la cible 16.1 (réduire toutes les formes de violence et les taux de mortalité qui y sont associés dans le monde), n'est pas encore en bonne voie pour être atteint d'ici 2030. Malheureusement, nous ne pouvons pas aujourd'hui considérer la paix et la stabilité comme acquises. C'est pourquoi il est important que la Défense renforce sa capacité à y contribuer et augmente ainsi son engagement en faveur d'une paix et d'une sécurité durables dans un environnement géostratégique de plus en plus complexe.

H. Valeurs et éthique

Les valeurs et l'éthique sont essentielles pour la Défense et garantissent que les actions de la Défense respectent les droits et libertés fondamentaux ainsi que les normes internationales. Les valeurs et l'éthique contribuent également à la cohésion interne des forces armées.

Des normes de conduite claires garantissent la discipline et l'unité au sein des troupes. Un cadre cohérent permet à chaque militaire d'agir en toute conscience et dans le respect des règles, ce qui est essentiel pour maintenir l'ordre et la solidarité, même dans les situations les plus tendues. En tant que modèles pour la société, les militaires doivent incarner leurs valeurs, d'autant plus que la nature spécifique de leur mission exige un comportement irréprochable.

En 2025, plusieurs mesures importantes ont été prises en matière de politique d'intégrité. Le canal de signalement interne des atteintes à l'intégrité a été mis en place, et le Plan de la politique d'intégrité pour la période 2025-2027 a été élaboré et mis en œuvre. En outre, le Cockpit Bien-être, Intégrité, Sécurité, qui cartographie le climat éthique, a été créé.

Pour 2026, l'accent est mis sur la poursuite de l'optimisation du fonctionnement du canal de signalement interne. De plus, les facilitateurs d'intégrité nécessaires seront également formés. Enfin, une version améliorée du Cockpit Éthique Climat 2.0 est en cours d'élaboration, qui reflétera encore mieux la situation sur le terrain.

7. Service général du Renseignement et de la Sécurité

A. Généralités

Le SGRS est le service militaire de renseignement et de sécurité, tant au niveau opérationnel que stratégique. Le service doit être en mesure de fournir des analyses détaillées des menaces (hybrides ou conventionnelles, d'origine étatique ou autre) afin que le gouvernement

nemen op basis van ‘nationale’ inlichtingen. De dienst biedt essentiële ondersteuning bij de voorbereiding en uitvoering van operaties en de intrinsieke veiligheid van Defensie (infrastructuur, netwerken, personeel enz.).

Een vaak onderschat doch cruciale taak hierbij is de uitvoering van initiële veiligheidscontroles en periodieke veiligheidsonderzoeken voor al het personeel van Defensie en contractanten die toegang hebben tot een militair kwartier. De gecombineerde werklast van deze controles en onderzoeken zal toenemen met de personeelsgroei die in de Strategische Visie 2025 wordt voorzien.

Daarom heeft ADIV in 2025 een analyse uitgevoerd van het hele veiligheidscontrole- en onderzoeksproces en punten geïdentificeerd die kunnen worden aangepast en/of geautomatiseerd om het proces efficiënter te maken. Deze verbeteringen zullen in 2026 worden doorgevoerd, onder meer op basis van een betere digitalisering.

Qua interne werking startte ADIV in 2025 een studie op om na te gaan hoe de samenwerking en communicatie tussen ADIV, ACOS Readiness & Operations en de eenheden die zich bezighouden met tactische inlichtingen kan worden verbeterd, teneinde de ‘intelligence’-ondersteuning van operaties te verbeteren. ADIV zal zich in 2026 derhalve richten op het verbeteren van de processen die de hele inlichtingencyclus ondersteunen, met name door de integratie van cyberinlichtingen in deze cyclus te versterken en steeds krachtigere analyse-instrumenten aan te bieden.

Extern Defensie wordt intense samenwerking met buitenlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten en met nationale partners cruciaal om effectief te kunnen reageren op de steeds complexere dreigingen waarmee we worden geconfronteerd. Om haar informatiepositie te verbeteren, zal ADIV partnerschappen ontwikkelen of verdiepen op verschillende niveaus: Belgische overheidsinstanties, de privésector, de academische sector, buitenlandse inlichtingen-, veiligheids- en cyberdiensten, en internationale fora. In dit kader werd in 2025 een instrument ontwikkeld voor het opvolgen en evalueren van partnerschappen.

Samen met de VSSE bereidt de ADIV ook een aantal voorstellen van wijziging van hun organieke wet voor -de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, met het oog op modernisering en in het licht van het regeerakkoord en geleerde lessen.

Het dispositief van Defensieattachés en veiligheidsattachés zal verder worden geëvalueerd op haar potentiële

belge puisse prendre des décisions sur la base de renseignements “nationaux”. Il apporte un soutien essentiel à la préparation et à l’exécution des opérations ainsi qu’à la sécurité intrinsèque de la Défense (infrastructures, réseaux, personnel, etc.).

Une tâche souvent sous-estimée mais cruciale à cet égard consiste à réaliser des contrôles de sécurité initiaux ainsi que des enquêtes de sécurité périodiques pour l’ensemble du personnel de la Défense et des contractants ayant accès à un quartier militaire. La charge de travail combinée de ces contrôles et enquêtes augmentera avec la croissance des effectifs prévue dans la Vision stratégique 2025.

C’est pourquoi le SGRS a réalisé en 2025 une analyse de l’ensemble du processus de contrôle et d’enquête de sécurité et a identifié les points qui peuvent être modifiés et/ou automatisés afin de rendre le processus plus efficace. Ces améliorations seront mises en œuvre en 2026, notamment par le biais d’une numérisation optimisée.

En termes de fonctionnement interne, le SGRS a lancé en 2025 une étude visant à examiner comment améliorer la coopération et la communication entre le SGRS, l’ACOS Readiness & Operations et les unités chargées du renseignement tactique, afin d’améliorer le soutien “intelligence” des opérations. En 2026, le SGRS se concentrera donc sur l’amélioration des processus qui soutiennent l’ensemble du cycle du renseignement, notamment en renforçant l’intégration du cyber-renseignement dans ce cycle et en proposant des outils d’analyse toujours plus puissants.

En dehors de la Défense, une coopération intense avec les services de renseignement et de sécurité étrangers et avec les partenaires nationaux devient cruciale pour pouvoir réagir efficacement aux menaces de plus en plus complexes auxquelles nous sommes confrontés. Afin d’améliorer sa position en matière d’information, le SGRS développera ou approfondira des partenariats à différents niveaux: autorités publiques belges, secteur privé, secteur universitaire, services de renseignement, de sécurité et de cybersécurité étrangers, et forums internationaux. Dans ce cadre, un instrument a été développé en 2025 pour le suivi et l’évaluation des partenariats.

Avec le VSSE, l’ADIV prépare également une série de propositions visant à modifier leur loi organique – la loi du 30 novembre 1998 portant sur l’organisation des services de renseignement et de sécurité – dans un souci de modernisation et à la lumière de l’accord de gouvernement et des enseignements tirés.

Le dispositif des attachés de Défense et des attachés de sécurité fera l’objet d’une évaluation plus approfondie

strategische en operationele bijdrage. De attachés zullen daarbij een diplomatieke defensiestrategie ondersteunen die ook de belangen van de Belgische defensie-industrie verdedigt.

B. Cyber

De in 2025 opgerichte Cybermacht zal zich in 2026 doorontwikkelen als een structuur voor paraatstelling in combinatie met het behoud van haar reeds bestaande operationele verantwoordelijkheden. Hierbij zal de multidimensionale aanpak - die militaire veiligheid, cyberdefensie en informatieveiligheid combineert - verdergezet worden.

De Cybermacht zal tevens een bijdrage leveren aan de militaire en nationale plannen. In dit kader werd in 2025 reeds ingezet op verbeterde integratie van cyberspace operaties in het Nationaal Verdedigingsplan en het Militair Verdedigingsplan (*Military Defence Plan* – MDP). Ook het Nationaal Weerbaarheidsplan en de “*whole-of-society*” aanpak van de hybride dreiging hebben een belangrijk cyber aspect.

In het kader van de federale besprekingen over de taken van de dienst *Belgian Secure Communication* (BSC, momenteel onder de FOD Justitie) zal Defensie de verschillende mogelijkheden onderzoeken om een soevereine en streng beveiligde cyber- en IT-capaciteit te ontwikkelen. Een van de doelstellingen hierbij is het waarborgen van de continuïteit van de missie van BSC, dat interdepartementale communicatieoplossingen heeft geïmplementeerd met de nodige flexibiliteit en snelheid in een domein waar nieuwe technologieën en bedreigingen zich in een steeds sneller tempo ontwikkelen.

8. Parastatalen

Drie instellingen van openbaar nut, het War Heritage Institute (WHI), het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) en de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie (CDSCA) staan onder voogdij van de minister van Defensie. Deze drie instellingen leveren elk een essentiële dienst aan Defensie.

A. WHI

Het jaar 2026 markeert voor het WHI de start van een nieuw meerjarenplan. Binnen de beschikbare budgetten zet het WHI in op een krachtige uitvoering van haar kernmissie, gekoppeld aan toekomstgerichte investeringen. Naast de continue taken – zoals het onderhoud van de Oorlogsgraven – legt het WHI het komende jaar de volgende accenten.

afin d'en déterminer la contribution stratégique et opérationnelle potentielle. Les attachés soutiendront ainsi une stratégie diplomatique de défense qui promeut également les intérêts de l'industrie belge de la défense.

B. Cyber

Créée en 2025, la Force Cyber continuera d'évoluer en 2026 en tant que structure de préparation, tout en conservant ses responsabilités opérationnelles pré-existantes. Ce faisant, l'approche multidimensionnelle – combinant la sécurité militaire, la cyberdéfense et la sécurité de l'information – sera poursuivie.

La Force Cyber contribuera également aux plans militaires et nationaux. Dans ce cadre, une meilleure intégration des opérations du cyberspace dans le Plan national de défense et le Plan de défense militaire (*Military Defence Plan* – MDP) était déjà en cours en 2025. Le Plan national de résilience et l'approche *whole-of-society* à l'égard des menaces hybrides comportent également un aspect cyber important.

Dans le cadre des discussions fédérales sur les missions du service *Belgian Secure Communication* (BSC, actuellement sous la tutelle du SPF Justice), la Défense examinera les différentes options pour développer une capacité cyber et IT souveraine et hautement sécurisée. L'un des objectifs est d'assurer la continuité de la mission du BSC, qui a mis en œuvre des solutions de communication interdépartementales avec la flexibilité et la rapidité nécessaires dans un domaine où les nouvelles technologies et les menaces évoluent de plus en plus rapidement.

8. Parastataux

Trois institutions d'utilité publique, le War Heritage Institute (WHI), l'Institut géographique national (IGN) et l'Office central d'action sociale et culturelle (OCASC), sont placées sous la tutelle du ministre de la Défense. Chacune de ces trois institutions fournit un service essentiel à la Défense.

A. Le WHI

L'année 2026 marque le début d'un nouveau plan pluriannuel pour le WHI. Dans les limites des budgets disponibles, le WHI s'engage à mettre en œuvre avec détermination sa mission fondamentale, tout en réalisant des investissements tournés vers l'avenir. Outre ses missions permanentes, telles que l'entretien des sépultures de guerre, le WHI mettra l'accent, au cours de l'année à venir, sur plusieurs points spécifiques.

De kernopdracht, het beheren van erfgoed en het levend houden van de herinnering, blijft stevig verankerd in wetenschappelijk onderzoek. Om deze taak te versterken, komt er een eerste collectiebeleidsplan voor de komende vijf jaar. Ook zal er geïnvesteerd worden in een nieuw digitaal collectiebeheersysteem om de collectie beter online toegankelijk te maken en worden extra middelen ingezet voor het conserveren van de vliegtuigen in de Brusselse vliegtuighal.

Op het vlak van herinnering ontwikkelt het WHI een pioniersbeleid: de start van het opstellen van een herinneringsbeleidsplan, een innovatief traject waarvoor de methodologie door het WHI ontwikkeld zal worden.

De vertrouwde herinneringsactiviteiten gaan uiteraard door, zoals de nieuwe reizende tentoonstelling voor het onderwijs over de rol van vrouwen in oorlog. Voor het wetenschappelijk luik doet het WHI mee aan het Belpo MOULDS-project en het Belpo ARMOR-project. Ook organiseert het WHI drie internationale colloquia over Gaz/gas, Tanknet en het Army of Flanders.

Museaal evolueert het WHI. Op de Brusselse site wordt de renovatie van Zaal 14-18 verdergezet, wordt de presentatie in de mezzanine van de vliegtuighal opgefrist, en krijgt de Bordiauhal een facelift. Hierdoor kunnen er opnieuw tijdelijke tentoonstellingen van formaat gepresenteerd worden.

Op de site in Breendonk komt een nieuwe tijdelijke tentoonstelling en de driejaarlijkse bedevaart. Tevens zal er een studie gemaakt worden voor het aanleggen van een degelijke en waterdoorlatende parking. Voor de site van Ieper zal er studiewerk verricht worden met het oog op een mogelijke museale invulling. Zowel de logistieke aspecten als de toeristische wenselijkheid en de zakelijk haalbaarheid worden onder de loep genomen.

Op de sites van de Kemmelberg en van Bastogne wordt er gewerkt aan nieuwe onthaalgebouwen die rond 2028 open moeten gaan. Ten slotte zal de ontruiming van de site van Brasschaat dit jaar afgerond moeten zijn. Daarnaast werkt het WHI, samen met de stad Oostende, verder aan de voorbereidingen van een maritiem museum in het Oostends stadhuis.

Ten slotte wordt er volop ingezet op versterking van de eigen organisatie. Zo wordt er een traject gestart om de eigen inkomsten te verhogen, onder meer met een nieuw kassasysteem en een fundraising-event. De communicatie krijgt een nieuwe, consistente branding voor alle sites, die tegen 2028 moet zijn doorgevoerd.

La mission principale, qui consiste à gérer le patrimoine et à entretenir la mémoire, reste solidement ancrée dans la recherche scientifique. Afin de renforcer cette mission, un premier plan stratégique pour les collections sera élaboré pour les cinq prochaines années. Des investissements seront également réalisés dans un nouveau système numérique de gestion des collections afin d'améliorer l'accessibilité en ligne de celles-ci, et des moyens supplémentaires seront consacrés à la conservation des avions dans le hangar aéronautique de Bruxelles.

En matière de mémoire, le WHI développe une politique pionnière: le lancement de l'élaboration d'un plan stratégique pour la mémoire, un projet innovant dont la méthodologie sera développée par le WHI.

Les activités commémoratives habituelles se poursuivent bien sûr, comme la nouvelle exposition itinérante, destinée à un public scolaire, sur le rôle des femmes dans la guerre. En ce qui concerne le volet scientifique, le WHI participe aux projets Belpo MOULDS et Belpo ARMOR. Le WHI organise également trois colloques internationaux sur les thèmes suivants: Gaz/gas, Tanknet et l'Armée des Flandres.

L'institut évolue également sur le plan des musées. Sur le site bruxellois, la rénovation de la salle 14-18 se poursuit, la présentation dans la mezzanine du hall des avions est actualisée et le hall Bordiau fait peau neuve. Cela permettra à nouveau d'accueillir des expositions temporaires de grande envergure.

Le site de Breendonk accueillera une nouvelle exposition temporaire ainsi que le pèlerinage triennal. Une étude sera également réalisée en vue de la construction d'un parking solide et perméable. Pour le site d'Ypres, des études seront menées en vue d'une éventuelle conversion en musée. Les aspects logistiques, l'intérêt touristique et la faisabilité commerciale sont examinés de près.

Sur les sites du Kemmelberg et de Bastogne, de nouveaux bâtiments d'accueil sont en cours de construction, qui devraient ouvrir leurs portes vers 2028. Le démantèlement du site de Brasschaat devra être achevé cette année. Par ailleurs, le WHI poursuit, en collaboration avec la ville d'Oostende, les préparatifs en vue de l'ouverture d'un musée maritime dans l'hôtel de ville d'Oostende.

Enfin, tous les efforts sont mis en œuvre pour renforcer l'organisation interne. Un processus visant à augmenter les revenus propres a ainsi été lancé, notamment par l'introduction d'un nouveau système de caisse et l'organisation d'un événement de collecte de fonds. La communication bénéficiera d'une nouvelle image de

En er wordt gekozen voor een resolute digitale shift en investeringen in een sterkere aanwezigheid op online platformen.

B. NGI

Het meest dringende probleem waarmee het NGI begin 2025 geconfronteerd werd, had te maken met het uitblijven van een correcte financiering om de gevolgen van de open data-richtlijn en de verordening inzake datasets van hoge waarde op te vangen. De impact van deze regelgeving op het NGI lag al verschillende jaren op tafel bij de federale regering maar de knopen werden niet doorgehakt. Bij de begrotingsbesprekingen in het voorjaar werd daarom beslist de nodige extra middelen toe te wijzen aan het NGI. De basissubsidie werd onder meer om die reden verhoogd met 2.580.000 euro voor 2025.

Dit budget werd, naast de nodige investeringen, in grote mate gebruikt voor een toename van personeel bij het NGI zodat de nodige datasets van hoge waarde via services ontsloten kunnen worden zoals de open datarichtlijn voorziet. Geo.be blijft de toegangspoort voor de ontsluiting van federale geodata. Het NGI werkt momenteel zijn eigen geo-data-governance uit, en zal met FOD BOSA samenwerken aan een coherente federale data governance.

In uitvoering van het samenwerkingsakkoord met Defensie levert het NGI hoogwaardige en strategisch essentiële geodata voor Defensie, zowel voor het Belgische grondgebied als voor buitenlandse interessegebieden. Daarnaast is circa 10 % van het NGI-personeel structureel gedetacheerd bij het Defence Geospatial Centre en levert het actieve bijdragen aan verschillende Defensie geo-informatieprojecten.

In 2026 wordt extra aandacht besteed aan de afstemming van NGI-producten op het *NATO Geospatial Information Framework*, ter bevordering van de interoperabiliteit binnen geallieerde operaties. Ook een toename van het aantal ter beschikking gestelde geo-experten staat op het programma.

Qua R&D werkt het NGI samen met de onderzoeksgroepen van de Koninklijke Militaire School (KMS). Een eerste concreet project is een gezamenlijk doctoraatstraject met de onderzoekseenheid “*geodesy and navigation*” van de KMS dat begin 2026 van start zal gaan.

Met het KHID en de innovatiecel van Defensie wordt bekeken hoe het pilootproject voor geo-intelligence kan

marke coherente pour tous les sites, qui devra être mise en œuvre d’ici 2028. En outre, un virage numérique résolu a été engagé, ainsi que des investissements visant à renforcer la présence sur les plateformes en ligne.

B. IGN

Le problème le plus urgent auquel l’IGN a été confronté début 2025 concernait l’absence de financement adéquat pour faire face aux conséquences de la directive sur les données ouvertes et du règlement sur les ensembles de données de grande valeur. L’impact de cette réglementation sur l’IGN était à l’ordre du jour du gouvernement fédéral depuis plusieurs années, mais aucune décision n’avait été prise. Lors des discussions budgétaires du printemps, il a donc été décidé d’allouer les moyens supplémentaires nécessaires à l’IGN. C’est notamment pour cette raison que la subvention de base a été augmentée de 2.580.000 euros pour 2025.

Outre les investissements nécessaires, ce budget a été utilisé en grande partie pour augmenter les effectifs de l’IGN afin que les ensembles de données à forte valeur ajoutée puissent être rendus accessibles via des services, comme le prévoit la directive sur les données ouvertes. Geo.be reste la porte d’accès pour la mise à disposition des géodonnées fédérales. L’IGN élabore actuellement sa propre gouvernance des géodonnées et collaborera avec le SPF BOSA à la mise en place d’une gouvernance fédérale cohérente des données.

Dans le cadre de l’accord de coopération conclu avec la Défense, l’IGN fournit des géodonnées de haute qualité et stratégiquement essentielles à la Défense, tant pour le territoire belge que pour les zones d’intérêt à l’étranger. En outre, environ 10 % du personnel de l’IGN est détaché de manière structurelle auprès du Centre géospatial de la Défense et contribue activement à divers projets de géo-information de la Défense.

En 2026, une attention particulière sera accordée à l’alignement des produits de l’IGN sur le *NATO Geospatial Information Framework*, afin de promouvoir l’interopérabilité dans le cadre des opérations alliées. Une augmentation du nombre d’experts géographiques mis à disposition est également prévue.

En matière de R&D, l’IGN collabore avec les groupes de recherche de l’Ecole Royale Militaire (ERM). Un premier projet concret est un programme de doctorat commun avec l’unité de recherche “*geodesy and navigation*” de l’ERM, dont le lancement est prévu début 2026.

L’IRSD et la cellule innovation de la Défense examinent ensemble comment le projet pilote de géo-intelligence

vormgegeven worden. Ook met VITO zijn de gesprekken daarrond aan de gang.

Het NGI zal met “Brandweer België”, het platform voor samenwerking binnen de Belgische brandweer, bekijken hoe dit werk op een structurele wijze en blijvend ondersteund kan worden.

De samenwerking rond het National Access Point (NAP), het toegangsportaal voor multimodale transport-informatie, werd recent verlengd. Het NGI staat in voor het operationeel houden en de verdere uitbouw van het NAP zodat België de evolutie van de ITS-richtlijn (*Intelligent Transport Systems*) op de voet kan volgen.

Het NGI werkt samen met het Vlaams en Waals gewest om de andere samenwerkingsakkoorden te evalueren en te actualiseren. Een zeer concrete vraag vanuit Vlaanderen rond de ontsluiting van de historische NGI luchtfoto's voor het project “gemeente zonder gemeentehuis” ligt daarbij bovenaan. Met de Waalse administratie werd een groot samenwerkingsproject opgestart om de toponymie van de waterlopen te standaardiseren.

De komende maanden zal het NGI verder in gesprek gaan met de gewesten om de verschillende samenwerkingen structureel te verankeren, ook om klaar te zijn voor nieuwe behoeften van Defensie waarvoor geografische gegevens van onder meer de gewesten noodzakelijk zijn.

Het NGI voorziet een uitgebreid programma voor zijn jubileumjaar, met onder meer een specifieke website, een feestelijke editie van BeGeo, de vakbeurs voor de geosector en een academische zitting op 8 juni 2026.

De internationale uitstraling van het NGI wordt in het feestjaar benadrukt door de jaarvergadering van *EuroGeographics*, de vergadering van het Europees Forum voor Ruimtelijke Statistiek (EFGS) samen met de FOD Economie, en de vergadering van het Board of Delegates van EuroSDR, de Europese vereniging voor onderzoek inzake ruimtelijke gegevens die allemaal in België zullen plaatsvinden.

Binnen het VN-experten comité inzake mondiaal geoinformatiebeheer blijft het NGI zeer actief. Op de 15^e zitting werd op aangeven van het NGI een permanente werking opgezet voor de vertaling van strategische kaders zoals het UN-IGIF en FELA.

Het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) en het Koninklijk Observatorium van België (KSB) werden officieel partnerorganisaties van het *United Nations Global*

peut être mis en place. Des discussions sont également en cours à ce sujet avec le VITO (l'institut flamand de recherche technologique).

L'IGN examinera avec les Sapeurs-Pompiers de Belgique – la plateforme de coopération des pompiers belges – les moyens de soutenir ce travail de manière structurelle et durable.

La coopération autour du National Access Point (NAP), le portail d'accès aux informations sur le transport multimodal, a récemment été prolongée. L'IGN est chargé de maintenir le NAP opérationnel et de le développer afin que la Belgique puisse suivre de près l'évolution de la directive ITS (*Intelligent Transport Systems*).

L'IGN collabore avec les Régions flamande et wallonne afin d'évaluer et d'actualiser les autres accords de coopération. Une demande très concrète émanant de la Flandre et concernant l'accès aux photos aériennes historiques de l'IGN pour le projet “commune sans maison communale” figure en tête de liste. Un grand projet de collaboration a été lancé avec l'administration wallonne afin de normaliser la toponymie des cours d'eau.

Au cours des prochains mois, l'IGN poursuivra ses discussions avec les régions afin d'ancrer structurellement les différentes collaborations, notamment en vue de répondre efficacement aux nouveaux besoins de la Défense, qui nécessitent des données géographiques provenant, entre autres, des régions.

L'IGN prévoit un programme complet pour son anniversaire, avec notamment un site web dédié, une édition festive de BeGeo, le salon professionnel du secteur géographique, et une séance académique le 8 juin 2026.

Le rayonnement international de l'IGN sera mis en avant au cours de cette année festive, par l'assemblée annuelle d'*EuroGeographics*, la réunion du Forum européen pour les statistiques spatiales (EFGS) en collaboration avec le SPF Économie, et la réunion du Conseil des délégués d'EuroSDR, l'association européenne pour la recherche en matière de données spatiales, qui se tiendront toutes en Belgique.

L'IGN reste très actif au sein du comité d'experts des Nations Unies sur la gestion mondiale de l'information géographique. Lors de la 15^e session, à la demande de l'IGN, un groupe de travail permanent a été mis en place pour traduire les cadres stratégiques tels que l'UN-IGIF et le FELA.

L'institut géographique national (IGN) et l'Observatoire royal de Belgique (ORB) sont devenus des organisations partenaires officielles du *United Nations Global Geodetic*

Geodetic Centre of Excellence UN-GGCE, waarmee België zijn steun aan de versterking van de mondiale geodetische infrastructuur bevestigt.

Het NGI neemt de coördinerende rol op in de communicatie tussen Europese overheidsgeodeten, met als doel de samenwerking rond de globale geodetische toeleveringsketen te versterken in Europa.

Het NGI is bereid om bij te dragen aan een werkgroep die vanuit deze programma's wordt opgestart om de weerbaarheid van de geodetische toeleveringsketen te versterken in functie van de operationele behoeften van Galileo. Daarnaast bekijkt het NGI met andere actoren (Belnet, KSB) hoe de Belgische PNT-weerbaarheid te verhogen, in een Europees en zo mogelijk mondiaal kader.

C. CDSCA

De Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie (CDSCA) zet zijn missie voort ten dienste van het personeel van Defensie door hen talrijke sociale en culturele voordelen te bieden. Vanaf 2026 zal CDSCA de handelsnaam DEF+ gebruiken voor haar activiteiten.

CDSCA vormt daarmee een essentiële schakel in de aantrekkelijkheid van Defensie als werkgever. In 2025 heeft CDSCA zijn aanbod versterkt en gemoderniseerd, door het aan te passen aan de veranderende behoeften van het personeel.

De sociale dienst was actief betrokken bij de beschikkingen voor en na de zendingen, bij de versterking van het psychosociale ondersteuningsnetwerk (PSMR) en bij de preventie van zelfmoord. De dienst begeleidde ook gezinnen die met gevoelige situaties werden geconfronteerd. In 2025 nam de sociale dienst deel aan ongeveer honderd briefings binnen de eenheden en scholen.

De sociaal-culturele voordelen die via het platform Benefits at Work worden aangeboden, blijven een groeiend publiek aantrekken. De toename van het aantal aanbiedingen – met name cadeaubonnen, regionale activiteiten en sportieve en culturele evenementen – bevestigt deze positieve dynamiek.

Op het gebied van vakanties heeft CDSCA zijn aanbod in het buitenland uitgebreid, met name in het Middellandse Zeegebied, dankzij samenwerkingsverbanden met derden. De renovatie van de centra in België wordt voortgezet, waarbij prioriteit wordt gegeven aan duurzame oplossingen. In de afgelopen drie jaar heeft CDSCA meer dan 1,5 miljoen euro besteed aan de modernisering van de vakantiecentra van Defensie in België.

Centre of Excellence (UN-GGCE), confirmant ainsi le soutien de la Belgique au renforcement de l'infrastructure géodésique mondiale.

L'IGN assume le rôle de coordination dans la communication entre les géodésistes publics européens, dans le but de renforcer la coopération autour de la chaîne d'approvisionnement géodésique mondiale en Europe.

L'IGN est disposé à contribuer à un groupe de travail lancé dans le cadre de ces programmes afin de renforcer la résilience de la chaîne d'approvisionnement géodésique en fonction des besoins opérationnels de Galileo. En outre, l'IGN étudie avec d'autres acteurs (Belnet, ORB) comment renforcer la résilience PNT belge, dans un cadre européen et, si possible, mondial.

C. L'OCASC

L'Office central d'action sociale et culturelle (OCASC) poursuit sa mission au service du personnel de la Défense en lui offrant de nombreux avantages sur les plans social et culturel. À partir de 2026, l'OCASC utilisera la dénomination commerciale DEF+ pour ses activités.

L'OCASC est un maillon essentiel dans l'attractivité du ministère de la Défense en tant qu'employeur. En 2025, l'OCASC a renforcé et modernisé son offre, en l'adaptant aux attentes du personnel.

Le service social a été activement impliqué dans les dispositifs avant et après mission, dans le renforcement du réseau de soutien psychosocial (PSMR) et dans la prévention du suicide. Il a également accompagné les familles confrontées à des situations sensibles. En 2025, le service social a participé à environ cent briefings au sein des unités et des écoles.

Les avantages socioculturels proposés via la plateforme Benefits at Work continuent d'attirer un public croissant. L'augmentation du nombre d'offres – notamment de bons d'achat, d'activités régionales et d'événements sportifs et culturels – confirme cette dynamique positive.

En matière de vacances, l'OCASC a élargi son offre à l'étranger, notamment dans la région méditerranéenne, grâce à des partenariats avec des tiers. La rénovation des centres en Belgique se poursuit, avec une priorité accordée aux solutions durables. Au cours des trois dernières années, l'OCASC a consacré plus de 1,5 million d'euros à la modernisation des centres de vacances de la Défense en Belgique.

In 2026 zal een modern online reserveringssysteem worden ingevoerd dat is afgestemd op de verwachtingen van de jongere generaties. Het aanbod zal geleidelijk worden aangepast op basis van de resultaten van de enquête die in 2024 werd gehouden. De samenwerking met elf Europese landen in het kader van het CLIMS-programma – dat tot doel heeft vakantiecentra van militaire organisaties te promoten en de toegang daartoe te vergemakkelijken door middel van voorkeurstarieven – zal worden geïntensiveerd.

Om tegemoet te komen aan de druk op de vastgoedmarkt en aan nieuwe operationele behoeften, is CDSCA van plan om in de periode 2025-2032 nieuwe, instapklaare woningen aan te kopen. Een eerste projectoproep, gelanceerd in 2024, heeft geleid tot de analyse van 38 dossiers. Twee projecten, respectievelijk voor 25 en 10 woningen, worden momenteel gecontractualiseerd in Waals-Brabant en West-Vlaanderen, terwijl 20 extra eenheden in West-Vlaanderen wachten op budgettaire goedkeuring. Tegen 2027 zullen ongeveer zestig nieuwe woningen ter beschikking worden gesteld van het defensiepersoneel. In 2026 zal CDSCA onderzoeken hoe zij het nieuwe kwartierplan actief kan ondersteunen.

Tegelijkertijd zijn er ingrijpende energetische renovaties gepland voor ongeveer 230 woningen in de buurt van de belangrijkste kwartieren. Door de complete renovatie van het interieur uit te besteden aan algemene aannemersbedrijven, kan de tijd die nodig is om de woningen weer op de markt te brengen aanzienlijk worden verkort. De dienst huisvesting werkt ook aan de vereenvoudiging van de procedures dankzij een nieuwe website die het aanvragen van huisvesting vergemakkelijkt.

Er wordt ook een project bestudeerd om het vastgoedaanbod te optimaliseren (renovatie, sloop/heropbouw) voor de regio Aarlen, ter ondersteuning van de vestiging van het toekomstige binationale bataljon.

Deze investeringen worden gedaan in overleg met Defensie, in het kader van het Masterplan Huisvesting, dat zal worden aangepast aan de prioriteiten van het nieuwe kwartierplan. In 2025 werd hiervoor al een extra budget van 4 miljoen euro toegewezen aan CDSCA. De kredieten zullen worden vrijgemaakt op basis van de investeringsbehoeften.

Ten slotte zal CDSCA zijn inspanningen op het gebied van innovatie en aanpassing voortzetten om de loopbaan van militairen te begeleiden. Er worden ook nieuwe synergieën met Defensie tot stand gebracht, met name op het gebied van gegevensbescherming (AVG) en communicatie.

En 2026, un outil de réservation en ligne, moderne et adapté aux attentes des jeunes générations, sera déployé. L'offre évoluera progressivement selon les résultats de l'enquête menée en 2024. La coopération avec onze pays européens dans le cadre du programme CLIMS – visant à promouvoir les centres de vacances des organismes militaires et à en faciliter l'accès grâce à des tarifs préférentiels – sera intensifiée.

Pour répondre à la pression immobilière et aux nouveaux besoins opérationnels, l'OCASC prévoit l'achat de logements neufs clé sur porte sur la période 2025-2032. Un premier appel à projets, lancé en 2024, a permis d'analyser 38 dossiers. Deux opérations, portant respectivement sur 25 et 10 logements, sont en voie de contractualisation en Brabant wallon et en Flandre-Occidentale, tandis que 20 unités supplémentaires en Flandre-Occidentale sont en attente de validation budgétaire. À l'horizon 2027, une soixantaine de nouveaux logements seront mis à disposition du personnel de la Défense. En 2026, l'OCASC étudiera comment elle peut soutenir activement le nouveau plan de quartier.

Parallèlement, des rénovations énergétiques lourdes sont prévues sur environ 230 logements situés à proximité des plus grands quartiers. Des rénovations intérieures complètes, confiées à des entreprises générales de travaux, permettront de réduire significativement les délais de remise sur le marché. Le service logement œuvre également à la simplification des procédures grâce à un nouveau site web facilitant les demandes de logement.

Un projet d'optimisation de l'offre immobilière (rénovation, démolition/reconstruction) est également à l'étude pour la région d'Arlon, afin d'accompagner l'installation du futur bataillon binational.

Ces investissements sont réalisés en concertation avec la Défense, dans le cadre du Masterplan Logements, qui sera ajusté en fonction des priorités du nouveau plan de quartier. Un budget supplémentaire de 4 millions d'euros a déjà été alloué à l'OCASC en 2025. Les crédits seront débloqués en fonction des besoins d'investissement.

Enfin, pour accompagner les parcours professionnels des militaires, l'OCASC poursuivra ses efforts d'innovation et d'adaptation. De nouvelles synergies avec la Défense, notamment en matière de protection des données (RGPD) et de communication, sont également en cours de mise en place.

DEEL II — OORLOGSSLACHTOFFERS EN SLACHTOFFERS INGEVOLGE DE DADEN VAN TERRORISME

A. Veteranenstatuut

De wet van 10 april 2003 vormt de wettelijke basis voor de invoering van een statuut van nationale erkentelijkheid voor veteranen, dat wil zeggen, personeelsleden die sinds de Koreaanse oorlog hebben deelgenomen aan operaties die bij koninklijk besluit zijn bepaald. Dit statuut van erkentelijkheid beperkt zich tot een eretitel en geeft geen recht op specifieke voordelen.

Er werd een dossier opgesteld met verscheidene ontwerpen van wettelijke en reglementaire bepalingen om dit strikt erekader te overstijgen en veteranen voordelen toe te kennen die vergelijkbaar zijn en evenredig zijn aan andere personen met een statuut van nationale erkentelijkheid. Concreet en indien de betrokken militair of gewezen militair kan aantonen dat hij minimum 365 dagen operationeel ingezet werd, worden gratis openbaar vervoer en de terugbetaling van het remgeld voor de gezondheidszorgen verleend.

Daarmee sluit dit dossier aan bij andere statuten van nationale erkentelijkheid, die de officiële erkenning door de Staat zijn van een periode van abnormale levensomstandigheden, ervaren door personen die zich bijzonder hebben ingezet, meer dan wat normaal kan verwacht worden.

Om deze redenen werd het dossier door de Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers goedgekeurd.

Het project bevat geen wettelijke of reglementaire bepalingen die specifiek op de militaire gemeenschap gericht zijn: de voorgestelde wijzigingen van bepalingen wijken niet af van de bepalingen die van toepassing zijn op andere gemeenschappen van personen die zich in vergelijkbare omstandigheden bevonden en om die reden specifieke voordelen genieten die in verband staan met een militair of civiel statuut van nationale erkentelijkheid.

Hiermee geeft het departement van Defensie ook het signaal dat het zijn personeel dat in gevaarlijke omstandigheden wordt ingezet, niet in de steek laat. In de huidige geopolitieke context is dit allesbehalve onbelangrijk en verdient het de bijzondere aandacht.

Daarom is een bredere reflectie opgestart om in 2026 een specifiek beleid voor veteranen uit te werken, dat verder gaat dan alleen wijzigingen van wettelijke en reglementaire bepalingen en ook andere aspecten omvat,

PARTIE II — VICTIMES DE GUERRE ET VICTIMES À LA SUITE D'ACTES DE TERRORISME

A. Le statut des vétérans

La loi du 10 avril 2003 constitue la base juridique pour l'introduction d'un statut de reconnaissance nationale pour les vétérans, c'est-à-dire les membres du personnel qui, depuis la guerre de Corée, ont participé à des opérations déterminées par arrêté royal. Ce statut de reconnaissance se limite à un titre honorifique et ne donne droit à aucun avantage spécifique.

Un dossier a été constitué, contenant plusieurs projets de dispositions légales et réglementaires visant à dépasser ce cadre strict et à accorder aux vétérans des avantages comparables et proportionnés à ceux accordés à d'autres bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale. Concrètement, si le militaire ou l'ancien militaire peut prouver qu'il a été déployé pendant au moins 365 jours, il bénéficie de la gratuité des transports publics et du remboursement du ticket modérateur des soins de santé.

Ce dossier s'inscrit ainsi dans la lignée d'autres statuts de reconnaissance nationale, qui constituent la reconnaissance officielle par l'État d'une période de conditions de vie anormales vécues par des personnes qui se sont particulièrement investies, au-delà de ce que l'on peut normalement attendre.

Pour ces motifs, le dossier a été approuvé par le Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de la guerre.

Le projet ne contient pas de dispositions légales ou réglementaires visant spécifiquement la communauté militaire: les modifications proposées ne s'écartent pas des dispositions s'appliquant à d'autres communautés de personnes qui se sont trouvées dans des circonstances similaires et qui, pour cette raison, bénéficient d'avantages spécifiques liés à un statut militaire ou civil de reconnaissance nationale.

Le ministère de la Défense réaffirme ainsi son engagement à ne pas abandonner son personnel déployé dans des conditions dangereuses. Dans le contexte géopolitique actuel, cette position est loin d'être anodine et mérite une attention particulière.

C'est pourquoi une réflexion plus large a été engagée en vue de l'élaboration, en 2026, d'une politique spécifique en faveur des vétérans, allant au-delà des simples ajustements législatifs et réglementaires et

met name op het vlak van individuele begeleiding en psychosociale ondersteuning.

B. De slachtoffers ingevolge daden van terrorisme

Een adequate erkenning van slachtoffers van daden van terrorisme omvat twee aspecten: enerzijds de behandeling van individuele aanvragen binnen een redelijke termijn en anderzijds een actualisering van de methoden voor de beoordeling van de opgelopen letsels in het kader van een individuele aanvraag, rekening houdend met de recente wetenschappelijke vooruitgang.

De achterstand in de behandeling van individuele dossiers, die begin 2025 zeer groot was, wordt geleidelijk weggewerkt. In 2025 werden verschillende maatregelen genomen, waaronder het financieren van IT-personeel tewerkgesteld bij de Derale Pensioendienst voor de uitwerking van applicatie TERRO. Verder werden ook de nodige afspraken gemaakt om vanaf 2026 twee personeelsleden onder contract van bepaalde duur bij FPD te financieren. Er werd ook delegatie verleend aan ambtenaren van de FPD om bepaalde dossiers te valideren. Het behandelingsproces van een individueel dossier wordt zo vereenvoudigd en versneld.

Burgerlijke oorlogsslachtoffers zijn leden van civiele invaliditeitscommissies. Door hun toenemende onbeschikbaarheid kunnen deze commissies niet meer bijeenkomen, waardoor individuele dossiers van zowel slachtoffers van daden van terrorisme als oorlogsslachtoffers niet kunnen worden behandeld. In 2025 is een wetgevingsinitiatief genomen om slachtoffers van daden van terrorisme in de commissies te laten zetelen.

Tegelijkertijd zijn in 2025 wijzigende bepalingen van kracht geworden om de werking van het bemiddelingsorgaan mogelijk te maken ter uitvoering van de wet van 18 juli 2017 betreffende het statuut van nationale solidariteit voor slachtoffers van daden van terrorisme.

In 2025 werden verschillende initiatieven genomen om de individuele medische dossiers van slachtoffers van daden van terrorisme kwalitatief beter te behandelen. Het gaat om inhoudelijke reflecties die, gezien hun omvang, in 2026 verder zullen worden uitgewerkt.

Een eerst initiatief is de herziening van de Officiële Belgische Schaal ter bepaling van de Graad van Invaliditeit (OBSI) om gestandaardiseerde beoordelingsmethoden in te voeren en rekening te houden met de kennis over aandoeningen die in verband staan met het BLAST-effect (explosies) en neurologische en psychologische stoornissen. De OBSI is een goed instrument, maar moet

intégrant également d'autres dimensions, notamment en matière d'accompagnement individuel et de soutien psychosocial.

B. Les victimes à la suite d'actes de terrorisme

Une reconnaissance adéquate des victimes d'actes terroristes comporte deux aspects: d'une part, le traitement des demandes individuelles dans un délai raisonnable et, d'autre part, une actualisation des méthodes d'évaluation des lésions subies dans le cadre de ces demandes, en tenant compte des progrès scientifiques récents.

Le retard dans le traitement des dossiers individuels, considérable au début de l'année 2025, est progressivement comblé. En 2025, plusieurs mesures ont été prises, parmi lesquelles le financement du personnel informatique employé par le Service fédéral des Pensions (SFP) pour le développement de l'application TERRO. En outre, les accords nécessaires ont été conclus afin de financer, à partir de 2026, deux membres du personnel sous contrat à durée déterminée auprès du SFP. Une délégation a également été accordée aux fonctionnaires du SFP pour valider certains dossiers. Le processus de traitement d'un dossier individuel est ainsi plus simple et plus rapide.

Les victimes de guerre civiles sont membres des commissions civiles d'invalidité. En raison de leur indisponibilité croissante, ces commissions ne peuvent plus se réunir, ce qui empêche le traitement des dossiers individuels des victimes d'actes de terrorisme et des victimes de guerre. En 2025, une initiative législative a été prise pour permettre aux victimes d'actes terroristes de siéger au sein des commissions.

Parallèlement, des dispositions modificatives sont entrées en vigueur en 2025 afin de permettre le fonctionnement de l'organe de médiation chargé de l'exécution de la loi du 18 juillet 2017 relative au statut de solidarité nationale pour les victimes d'actes terroristes.

En 2025, différentes initiatives ont été prises pour améliorer la qualité du traitement des dossiers médicaux individuels des victimes d'actes de terrorisme. Il s'agit de réflexions de fond qui, compte tenu de leur ampleur, seront approfondies en 2026.

Une première initiative consiste à réviser l'échelle officielle belge qui détermine le degré d'invalidité (BOBI) afin d'introduire des méthodes d'évaluation standardisées et de tenir compte des connaissances relatives aux troubles liés à l'effet BLAST (explosions) et aux troubles neurologiques et psychologiques. Le BOBI est un bon instrument, mais il doit être actualisé en fonction de

worden geactualiseerd op basis van de evolutie van de kennis en de praktijk na de aanslagen. De Gerechtelijk-Geneeskundige Dienst (GGD) heeft een modernisering voor de OBSI voorgesteld. De huidige herziening wordt uitgevoerd in samenwerking met partners uit de sector van de medische expertise en deskundigen van verschillende organisaties / instellingen, zoals artsen van Defensie, medisch specialisten, faculteiten geneeskunde van verschillende universiteiten in het land, enz. Verschillende thema's zijn al in 2025 behandeld of zullen in 2026 worden behandeld (BLAST, cardiologie, pneumologie) en er wordt nagedacht over pathologieën waarvan de effecten nog niet helemaal bekend zijn.

Bovendien ondervinden sommige slachtoffers van daden van terrorisme moeilijkheden in het kader van het medisch onderzoek door de GGD. Ook hier hebben er in 2025 constructieve gesprekken plaatsgevonden, die in 2026 zullen worden voortgezet om de huidige beperkingen te analyseren en mogelijke verbeteringen te identificeren, met name in verband met de herziening van de OBSI, maar ook met de communicatie naar de slachtoffers toe.

Uit de hoorzittingen van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen 2016" was gebleken dat het instellen van een alomvattende (administratieve, psychosociale, juridische, financiële) en duurzame begeleiding van de slachtoffers een basisbeginsel was voor de hulp aan de slachtoffers. De onderzoekscommissie had aanbevolen een "uniek loket" te behouden en uit te bouwen. CDSCA heeft een website gelanceerd met informatie voor slachtoffers van daden van terrorisme.

De wet van 3 mei 2024 beschrijft de taken van een Uniek contactpunt terrorisme. Uit bovenstaande uitwisselingen blijkt het belang van communicatie met de slachtoffers en de noodzaak om te streven naar een gecentraliseerde communicatie met en via de verschillende betrokken actoren, met name Justitie, Economie, Federale Pensioendienst en verschillende entiteiten op het gebied van Volksgezondheid (Gerechtelijke Geneeskundige Dienst, HZIV, RIZIV, enz.). Dit punt zal in 2026 onderzocht worden.

De minister van Defensie,

Theo Francken

l'évolution des connaissances et des pratiques après les attentats. L'Office Médico-Légal (OML) a proposé une modernisation du BOBI. La révision actuelle est menée en collaboration avec des partenaires du secteur de l'expertise médicale et des experts de différentes organisations/institutions, tels que des médecins de la Défense, des médecins spécialistes, des facultés de médecine de différentes universités du pays, etc. Plusieurs thèmes ont déjà été traités en 2025 ou le seront en 2026 (BLAST, cardiologie, pneumologie) et une réflexion est en cours sur les pathologies dont les effets ne sont pas encore tout à fait connus.

Par ailleurs, certaines victimes d'actes terroristes rencontrent des difficultés dans le cadre de l'examen médical réalisé par l'OML. Ici aussi, des discussions constructives ont eu lieu en 2025 et se poursuivront en 2026 afin d'analyser les limites actuelles et d'identifier les améliorations possibles, notamment en ce qui concerne la révision du BOBI, mais aussi la communication avec les victimes.

Les auditions de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes 2016" ont montré que la mise en place d'un accompagnement complet (administratif, psychosocial, juridique, financier) et durable des victimes était un principe fondamental de l'aide aux victimes. La commission d'enquête avait recommandé de maintenir et de développer un "guichet unique". L'OCASC a lancé un site web offrant des informations aux victimes d'actes de terrorisme.

La loi du 3 mai 2024 décrit les tâches d'un Point de contact unique terrorisme. Les échanges ci-dessus soulignent l'importance de la communication avec les victimes et la nécessité de tendre vers une communication centralisée avec et via les différents acteurs concernés, notamment les SPF Justice, Économie, le Service fédéral des Pensions et différentes entités dans le domaine de la Santé publique (Office Médico-Légal, CAAMI, INAMI, etc.). Ce point sera étudié en 2026.

Le ministre de la Défense,

Theo Francken