

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

15 januari 2026

WETSVOORSTEL**tot versterking
van de bescherming en het statuut
van het gevangenispersoneel**

(ingediend door mevrouw Marijke Dillen c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

15 janvier 2026

PROPOSITION DE LOI**relative au renforcement
de la protection et du statut
du personnel pénitentiaire**

(déposée par Mme Marijke Dillen et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt enerzijds de veiligheid van cipers ook buiten de werkuren te waarborgen alsook de werkomstandigheden en de loopbaan van het gevangenispersoneel te verbeteren.

Er wordt tevens een jaarlijkse rapporteringsplicht ingevoerd waarbij de minister van Justitie de Kamer van volksvertegenwoordigers info verschaft over de personeelsbezetting per inrichting, de overbevolking in de gevangenissen en de gewelddelicten tegen het personeel.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise, d'une part, à garantir la sécurité des gardiens, y compris en dehors de leurs heures de service et, d'autre part, à améliorer les conditions de travail et la carrière du personnel pénitentiaire.

Par ailleurs, une obligation d'information annuelle est introduite. Le ministre de la Justice sera ainsi tenu de communiquer à la Chambre des représentants des informations sur les effectifs par établissement pénitentiaire, la surpopulation carcérale et les actes de violence commis à l'encontre du personnel.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Belgische gevangeniswezen verkeert in een structurele crisis. De gevangenissen zijn overbevolkt, de gevangenisstructuur is in vele gevallen verouderd en in bijna alle Belgische gevangenissen is er een chronisch tekort aan gevangenispersoneel.

Daarnaast, en mede gelet op de problematiek van de overbevolking, blijft het aantal strafbare feiten tegen het gevangenispersoneel maar toenemen. Cipers worden aangevallen, bespuwd of geïntimideerd, tot zelfs buiten de gevangensmuren. De Belgische staat heeft als werkgever een zorgplicht tegenover haar personeel. Die plicht is onvoldoende ingevuld tegenover de cipers, die nochtans een van de zwaarste openbare functies uitoefenen.

Dit wetsvoorstel beoogt enerzijds de veiligheid van cipers ook buiten de werkuren te waarborgen alsook de werkomstandigheden en de loopbaan van het gevangenispersoneel te verbeteren. Enerzijds door een beschermingsregeling buiten de diensttijd – waaronder anonimiteit en politiebescherming bij bedreigingen – in te voeren en anderzijds door een risicopremie in te voeren voor cipers die hun werkzaamheden dienen uit te oefenen in gevangenissen waar een structureel personeelstekort heerst van minimum 10 %, dan wel waar de capaciteit van de inrichting met 10 % wordt overschreden. Men spreekt van structureel wanneer de voorgestelde percentages drie opeenvolgende maanden, dan wel vijf maanden op een volledig jaar, worden bereikt.

Maandelijks worden deze percentages in kaart gebracht.

Er wordt ten slotte een jaarlijkse rapporteringsplicht ingevoerd waarbij de minister van Justitie de Kamer van volksvertegenwoordigers info verschaft over de personeelsbezetting per inrichting, het aantal gewelddelicten tegenover het personeel en de mate van overbevolking per gevangenis.

Marijke Dillen (VB)
Alexander van Hoecke (VB)
Katleen Bury (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Werner Somers (VB)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'administration pénitentiaire belge traverse une crise structurelle. Les prisons sont surpeuplées, de nombreuses infrastructures sont vétustes et la quasi-totalité des établissements pénitentiaires belges sont confrontés à une pénurie de personnel chronique.

En outre, le nombre d'infractions commises à l'encontre du personnel pénitentiaire ne cesse de croître, notamment en raison de la problématique de la surpopulation. Les gardiens se font attaquer, conspuer ou intimider, jusqu'au-delà des murs de la prison. En sa qualité d'employeur, l'État belge a un devoir de vigilance à l'égard de son personnel. Or, il ne s'acquitte pas suffisamment de ce devoir à l'égard des gardiens, qui exercent pourtant l'une des fonctions publiques les plus pénibles.

La présente proposition de loi vise, d'une part, à garantir la sécurité des gardiens, y compris en dehors de leurs heures de service, et d'autre part, à améliorer les conditions de travail et la carrière du personnel pénitentiaire. Elle introduit à cette fin un régime de protection en dehors des heures de service – comprenant l'anonymat et une protection policière en cas de menaces – ainsi qu'une prime de risque pour les gardiens qui doivent exercer leur fonction dans un établissement confronté à une pénurie de personnel structurelle d'au moins 10 % ou dont la capacité d'accueil est dépassée de 10 %. Une situation sera considérée comme structurelle lorsque les pourcentages visés sont atteints durant trois mois consécutifs ou cinq mois sur une année entière.

Ces pourcentages feront l'objet de statistiques mensuelles.

Enfin, une obligation d'information annuelle est introduite. Le ministre de la Justice sera ainsi tenu de communiquer à la Chambre des représentants des informations sur les effectifs par établissement pénitentiaire, le nombre d'actes de violence commis à l'encontre du personnel et le taux de surpopulation par établissement pénitentiaire.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt de aangelegenheden als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder “gevangenispersoneel”: alle personeelsleden die werkzaam zijn in een inrichting van het gevangeniswezen.

Onder “structureel” wordt begrepen: wanneer de voorgestelde percentages drie opeenvolgende maanden, dan wel vijf maanden op een volledig jaar, worden bereikt.

Art. 3

Wanneer een lid van het gevangenispersoneel het voorwerp is van ernstige of herhaalde bedreigingen, kan de procureur des Konings, op verzoek van de directeur van de instelling waar het personeelslid is tewerkgesteld, beveiligingsmaatregelen bevelen, waaronder:

1° tijdelijke anonimiteit van het woonadres of de verblijfplaats in het bevolkingsregister;

2° toezicht of de patrouille door politiediensten aan de woonplaats of de verblijfplaats van het gevangenispersoneel;

3° bijstand door slachtofferhulp of psychologische ondersteuning.

Art. 4

Gevangenispersoneel dat werkzaam is in een inrichting van het gevangeniswezen met een structureel personeelstekort van minimum 10 %, dan wel met een structurele overbevolking van meer dan 10 %, ontvangt voor het jaar waarin het structurele personeelstekort dan wel de structurele overbevolking wordt vastgesteld, een risicopremie die wordt bepaald op 10 % van het brutomaandloon, per maand dat minstens één van de voormelde percentages werden overschreden.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par “personnel pénitentiaire” l'ensemble des membres du personnel qui travaillent dans un établissement pénitentiaire.

Une situation est considérée comme “structurelle” lorsque les pourcentages visés sont atteints au cours de trois mois consécutifs ou de cinq mois sur une année entière.

Art. 3

Lorsqu'un membre du personnel pénitentiaire fait l'objet de menaces graves ou répétées, le procureur du Roi peut, à la demande du directeur de l'établissement dans lequel ce membre du personnel est occupé, ordonner des mesures de protection, notamment:

1° l'anonymat temporaire du domicile ou du lieu de résidence dans le registre de la population;

2° une surveillance ou une patrouille de la police au domicile ou au lieu de résidence du membre du personnel pénitentiaire;

3° une assistance par un service d'aide aux victimes ou un soutien psychologique.

Art. 4

Le personnel pénitentiaire qui travaille dans un établissement confronté à une pénurie de personnel structurelle d'au moins 10 % ou à une surpopulation structurelle excédant 10 % reçoit, pour l'année au cours de laquelle la pénurie de personnel structurelle ou la surpopulation structurelle est constatée, une prime de risque fixée à 10 % de la rémunération mensuelle brute, par mois où au moins un des pourcentages précités a été dépassé.

Art. 5

De minister tot wiens bevoegdheid de Justitie behoort, stelt voor het afgelopen jaar jaarlijks, vóór 1 juli, aan de Kamer van volksvertegenwoordigers een verslag voor waarin een overzicht wordt gegeven van:

1° de maandelijks personeelsbezetting per straf-inrichting;

2° het aantal strafbare feiten gepleegd tegen het gevangenispersoneel, met een trimestrieel detail per strafinrichting en per strafrechtelijke kwalificatie;

3° een maandelijks stand van zaken betreffende de mate van overbevolking per strafinrichting.

Het verslag wordt openbaar gemaakt.

8 januari 2026

Marijke Dillen (VB)
Alexander van Hoecke (VB)
Katleen Bury (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Werner Somers (VB)

Art. 5

Le ministre ayant la Justice dans ses attributions soumet chaque année, avant le 1^{er} juillet, un rapport à la Chambre des représentants recensant, pour l'année écoulée:

1° les effectifs mensuels par établissement pénitentiaire;

2° le nombre d'infractions commises à l'encontre du personnel pénitentiaire, ventilé sur une base trimestrielle par établissement pénitentiaire et par qualification pénale;

3° le taux mensuel de surpopulation par établissement pénitentiaire.

Le rapport fait l'objet d'une publication.

8 janvier 2026