

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 maart 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende
de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen, met het oog
op meer transparantie in het raam
van humanitaire visa**

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
mevrouw **Francesca Van Belleghem**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 56 **1309/ (2025/2026)**:

001: Wetsvoorstel van de heer Benoît Lutgen c.s.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mars 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers,
en vue de renforcer la transparence
dans le cadre des visas humanitaires**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
Mme **Francesca Van Belleghem**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:

Doc 56 **1309/ (2025/2026)**:

001: Proposition de loi de M. Benoît Lutgen et consorts.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

03388

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ortwin Depoortere

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt
VB	Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem
MR	Catherine Delcourt, Denis Ducarme
PS	Ridouane Chahid, Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Xavier Dubois, Benoît Lutgen
Vooruit	Brent Meuleman
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Matti Vandemaele
Anders.	Paul Van Tigchelt

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koen Metsu, Lotte Peeters, Darya Safai
Werner Somers, Frank Troosters, Sam Van Rooy
Philippe Goffin, Florence Reuter, Victoria Vandeberg
Khalil Aouasti, Dimitri Legasse, Marie Meunier
Nabil Boukili, Raoul Hedebeuw, Farah Jacquet
Jean-François Gatelier, Pierre Kompany, Aurore Tourneur
Nele Daenen, Achraf El Yakhoulfi
Sammy Mahdi, Phaedra Van Keymolen
Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Katja Gabriëls, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versie provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 24 februari 2026.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Xavier Dubois (Les Engagés), mede-indiener van het wetsvoorstel, legt uit dat het wetsvoorstel strekt tot meer transparantie en een betere monitoring van de humanitaire visa die worden uitgereikt aan ouders van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) die in België subsidiaire bescherming genieten.

Humanitaire visa vormen een essentieel instrument om tegemoet te komen aan uitzonderlijke situaties die buiten het vaste wettelijk kader voor toegang tot het grondgebied vallen. Dankzij het systeem kon al worden opgetreden in geval van reddingsoperaties of dringende familiale situaties.

Met de wet van 18 juli 2025 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 werd de regeling van de humanitaire visa uitgebreid door een subsidair beschermde NBMV de mogelijkheid te bieden een humanitair visum aan te vragen opdat zijn ouders naar België zouden kunnen nareizen.

Tijdens de bespreking in de commissie Binnenlandse Zaken in juli 2025 is het onontbeerlijk gebleken om transparanter te zijn over de beslissingen tot toekenning of weigering van een humanitair visum aangevraagd door de ouders van een NBMV, zonder afbreuk te doen aan de vrije bevoegdheid van de minister.

Het wetsvoorstel beoogt derhalve het jaarverslag van de Dienst Vreemdelingenzaken aan te vullen met de nodige specifieke gegevens omtrent dergelijke aanvragen. Die informatie moet een beter inzicht verschaffen in de concrete situaties waarmee men te maken krijgt en een nauwgezette follow-up waarborgen van de regeling, die een uiterst kwetsbare groep mensen beoogt.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Francesca Van Belleghem (VB) geeft aan dat haar fractie elke stap die zorgt voor meer transparantie inzake Asiel en Migratie verwelkomt. De minister van Asiel en Migratie zet zelf een aantal stappen terug als het op transparantie aankomt. Zo heeft zij de stekker

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 24 février 2026.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Xavier Dubois (Les Engagés), co-auteur de la proposition de loi, explique que la proposition de loi à l'examen vise à améliorer la transparence et le suivi des visas humanitaires délivrés aux parents de mineurs étrangers non accompagnés (MENA) bénéficiant de la protection subsidiaire en Belgique.

Le régime des visas humanitaires constitue un outil essentiel pour répondre à des situations exceptionnelles qui ne s'inscrivent pas dans le cadre légal classique d'accès au territoire. Ce régime permet déjà d'intervenir dans des contextes tels que les opérations de sauvetage, ou encore des situations familiales urgentes.

La loi du 18 juillet 2025, modifiant la loi du 15 décembre 1980, a élargi le régime des visas humanitaires en permettant désormais à un MENA bénéficiant de la protection subsidiaire de demander un visa humanitaire pour faire venir ses parents en Belgique.

Lors des travaux en commission de l'Intérieur en juillet 2025, il est apparu indispensable d'améliorer la transparence sur les décisions de délivrance ou de refus des visas humanitaires introduits par les parents de MENA, sans porter atteinte au pouvoir discrétionnaire du ministre.

La proposition de loi à l'examen prévoit donc de compléter le rapport annuel de l'Office des Étrangers par une série de données spécifiques concernant ces demandes. Ces informations permettront de mieux comprendre la réalité des situations rencontrées et d'assurer un suivi rigoureux de ce mécanisme pour une catégorie particulièrement vulnérable de personnes.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Francesca Van Belleghem (VB) indique que son groupe se réjouit de toute mesure renforçant la transparence en matière d'asile et d'immigration. L'intervenante fait cependant observer que la ministre de l'Asile et de la Migration revient sur certaines mesures en matière

getrokken uit de eerder geplande informatiewebsite met de migratiecijfers.

De vraag naar meer cijfermateriaal verdient dus steun. Het wetsvoorstel bepaalt evenwel dat ook informatie moet worden geboden over de weigeringsgronden voor het niet verlenen van de humanitaire visa. Daarin schuilt een gevaar. Het verlenen van humanitaire visa is een discretionaire bevoegdheid van de minister. De redenen voor het verlenen of het weigeren ervan worden dus niet kenbaar gemaakt. Als dat wel zo zou zijn, kunnen personen zich daarop richten en organiseren. Enige voorzichtigheid op dat vlak is dus geboden.

Mevrouw Maaïke De Vreese (N-VA) kan de vraag naar meer informatie omtrent de humanitaire visa voor ouders van NBMV onderschrijven. Die gegevens kunnen mee opgenomen worden in het jaarverslag van de Dienst Vreemdelingenzaken.

De spreekster gaat wel niet akkoord met de stelling van mevrouw Van Belleghem dat de minister geen transparantie geeft over de asiel- en migratiecijfers. Die transparantie is er zeker wel, en wordt ook met dit wetsvoorstel verder versterkt.

De heer Xavier Dubois (Les Engagés) benadrukt dat het wetsvoorstel de discretionaire bevoegdheid van de minister niet in het gedrang brengt. De gevraagde informatie betreft de weigeringsgronden in hun algemeenheid. De reden voor een weigering kan bijvoorbeeld zijn dat de ouder van kind die naar België zou komen toch geen ouder blijkt te zijn. Het gaat dus om beslissingen op objectieve gronden die toelaten om transparantie te verschaffen bij het toekennen van humanitaire visa aan ouders van NBMV.

de transparence. Par exemple, elle a abandonné le projet précédemment annoncé de lancement d'un site web informatif présentant les chiffres de l'immigration.

Toute demande en faveur de plus de données mérite donc d'être soutenue. La proposition de loi à l'examen dispose toutefois qu'il faudra aussi fournir des informations sur les motifs sous-tendant les refus de visas humanitaires. L'intervenante considère toutefois que cette mesure comporte un risque, la délivrance d'un visa humanitaire relevant du pouvoir discrétionnaire du ministre compétent. Les motifs de la délivrance ou du refus d'un visa humanitaire ne seront donc pas publiés. Si tel était le cas, les demandeurs de visa humanitaire pourraient en tenir compte et s'organiser en conséquence. La prudence est donc de mise à cet égard.

Mme Maaïke De Vreese (N-VA) peut souscrire à la demande en faveur de plus d'informations sur les visas humanitaires délivrés aux parents de MENA. Ces données pourraient figurer dans le rapport annuel de l'Office des Étrangers.

L'intervenante réfute toutefois l'affirmation de Mme Van Belleghem selon laquelle la ministre ne fournirait aucune transparence concernant les chiffres de l'asile et de l'immigration. En effet, cette transparence existe bel et bien, et sera renforcée par la proposition de loi à l'examen.

M. Xavier Dubois (Les Engagés) souligne que la proposition de loi à l'examen ne portera pas atteinte au pouvoir discrétionnaire du ministre compétent. Les informations demandées concerneront les motifs de refus de manière générale. Un visa pourrait par exemple être refusé au motif que le parent d'un enfant qui souhaiterait venir en Belgique n'est en réalité pas son parent. Il s'agit donc de décisions reposant sur des motifs objectifs, qui permettent de faire la transparence dans le cadre de la délivrance de visas humanitaires aux parents de MENA.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 en 2

Over deze artikelen worden geen bijzondere opmerkingen geformuleerd. Zij worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt;

VB: Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem;

MR: Catherine Delcourt;

PS: Ridouane Chahid, Eric Thiébaud;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Les Engagés: Xavier Dubois, Aurore Tourneur;

Vooruit: Brent Meuleman;

Cd&v: Franky Demon;

Ecolo-Groen: Matti Vandemaele;

Anders.: Paul Van Tigchelt.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

De voorzitter,

Francesca Van Belleghem

Ortwin Depoortere

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil.*

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été corrigée sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt;

VB: Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem;

MR: Catherine Delcourt;

PS: Ridouane Chahid, Eric Thiébaud;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Les Engagés: Xavier Dubois, Aurore Tourneur;

Vooruit: Brent Meuleman;

cd&v: Franky Demon;

Ecolo-Groen: Matti Vandemaele;

Anders.: Paul Van Tigchelt.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Le président,

Francesca Van Belleghem

Ortwin Depoortere

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil.*