

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

6 maart 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de preventie van partner- en
seksueel geweld en de begeleiding
van daders van seksuele misdrijven**

(Toepassing van artikel 76 van het Reglement)

Tekst aangenomendoor het Adviescomité
voor de Maatschappelijke Emancipatie

*Zie:*Doc 56 **1385/ (2025/2026)**:
001: Verslag van de hoorzittingen.
002: Verslag.**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

6 mars 2026

PROPOSITION DE RÉOLUTION**relative à la prévention des violences
conjugales et sexuelles et à la prise en charge
des auteurs d'infractions à caractère sexuel**

(Application de l'article 76 du Règlement)

Texte adoptépar le Comité d'avis
pour l'Émancipation sociale

*Voir:*Doc 56 **1385/ (2025/2026)**:
001: Rapport des auditions.
002: Rapport.

03193

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de strijd tegen seksueel en intra-familiaal geweld een topprioriteit vormt op het vlak van mensenrechten, openbare veiligheid en sociale cohesie, en dat deze strijd enkel doeltreffend kan zijn indien deze tegelijk de bescherming van slachtoffers, de responsabilisering van daders en de actieve preventie van recidive waarborgt; overwegende bovendien dat de ernst van deze feiten een globale, gecoördineerde en wetenschappelijk onderbouwde aanpak vereist, waarbij alle institutionele en terreinactoren betrokken worden;

B. overwegende dat het door België geratificeerde Verdrag van Istanbul de lidstaten verplicht om gespecialiseerde programma's te ontwikkelen en uit te voeren die gericht zijn op het voorkomen van recidive bij plegers van seksueel en intrafamiliaal geweld, het bevorderen van hun responsabilisering en het voorkomen van nieuwe feiten; overwegende dat dit Verdrag bovendien oproept tot versterkte intersectorale coördinatie en grotere beleidscoherentie;

C. overwegende dat het GREVIO-rapport wijst op institutionele versnippering, een gebrek aan gecentraliseerde gegevens, onvoldoende specialisatie, structurele onderfinanciering en het ontbreken van een coherent kader voor de aanpak van daders, wat aansluit bij de bevindingen van gespecialiseerde terreinorganisaties;

D. overwegende dat seksueel geweld voor slachtoffers een diepgaand trauma vormt, met langdurige fysieke, psychologische, sociale en relationele gevolgen, en dat de bestrijding van recidive erop moet gericht zijn maximaal te voorkomen dat er nieuwe slachtoffers vallen;

E. overwegende dat wetenschappelijke studies aantonen dat het gebrek aan gespecialiseerde behandeling leidt tot recidivecijfers van 10 à 15 % binnen vijf jaar en 20 à 30 % binnen twintig jaar, terwijl gespecialiseerde therapie deze cijfers reduceert tot 7 % en 12,9 %; overwegende dat deze cijfers het belang van therapeutische begeleiding duidelijk aantonen;

F. overwegende dat actieve recidivepreventie betrouwbare, dynamische, geïndividualiseerde en wetenschappelijk gevalideerde risicotaxaties vereist;

G. overwegende dat het ontbreekt aan geharmoniseerde, gecentraliseerde en bruikbare gegevens over daders, hun profielen, trajecten en recidive, wat de beleidsplanning en -evaluatie belemmert;

H. overwegende dat er aanzienlijke lacunes bestaan in de toepassing van risicotaxatie, die vaak niet uniform, onvoldoende wetenschappelijk onderbouwd of uitgevoerd

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la lutte contre les violences sexuelles et intrafamiliales constitue une priorité majeure en matière de droits humains, de sécurité publique et de cohésion sociale, et que cette lutte ne peut être efficace que si elle assure à la fois la protection des victimes, la responsabilisation des auteurs et la prévention active de la récidive; considérant en outre que la gravité de ces faits impose une approche globale, coordonnée et scientifiquement fondée, mobilisant l'ensemble des acteurs institutionnels et de terrain;

B. considérant que la Convention d'Istanbul, ratifiée par la Belgique, impose aux États membres d'élaborer et de mettre en œuvre des programmes spécialisés visant à prévenir la récidive des auteurs de violences sexuelles et intrafamiliales, à favoriser leur responsabilisation et à éviter la reproduction des violences; considérant que cette Convention impose également un renforcement de la coordination intersectorielle et une cohérence accrue des politiques publiques;

C. considérant que le rapport du GREVIO a relevé la fragmentation institutionnelle, l'insuffisance de données centralisées, le manque de spécialisation, le sous-financement structurel et l'absence d'un cadre cohérent pour la prise en charge des auteurs, rejoignant les constats formulés par les associations de terrain spécialisées;

D. considérant que les violences sexuelles constituent pour les victimes un traumatisme profond, aux conséquences physiques, psychologiques, sociales et relationnelles durables, et que la lutte contre la récidive doit viser à éviter au maximum de nouvelles victimes;

E. considérant que les études scientifiques montrent que l'absence de traitement spécialisé conduit à des taux de récidive de 10 à 15 % en 5 ans et 20 à 30 % en 20 ans, tandis que les traitements spécialisés ramènent ces taux à 7 % et 12,9 %; considérant que ces chiffres démontrent clairement l'importance de la prise en charge thérapeutique;

F. considérant que la prévention active de la récidive implique des évaluations de risque fiables, dynamiques, individualisées et scientifiquement validées;

G. considérant le manque de données harmonisées, centralisées et exploitables sur les auteurs, leurs profils, leurs parcours et la récidive, ce qui entrave la planification et l'évaluation des politiques;

H. considérant les lacunes graves dans l'application de l'évaluation des risques, souvent non uniforme, non scientifiquement fondée ou réalisée par des professionnels

door onvoldoende opgeleide professionals is, wat een efficiënte preventie van recidive in het gedrang brengt;

I. overwegende dat een reële coördinatie tussen gerechtelijke, politionele, medische, psychosociale en verenigingsactoren en de deelstaten essentieel is, en dat trajectonderbrekingen een groot risico vormen voor recidive;

J. overwegende dat de gespecialiseerde teams kampen met structurele personeelstekorten, een hoog verloop, een gebrek aan supervisie en een zware werkdruk, wat de kwaliteit van de opvolging aantast;

K. overwegende dat behandeling in detentie groten-deels beperkt blijft tot “pre-therapie”, zonder echte gespecialiseerde programma’s, en dat de gevangenisomgeving vaak onaangepast is; overwegende dat de uitbreiding van gespecialiseerde zedenunits in gevangenisinstellingen noodzakelijk is conform het Arizona-regeerakkoord;

L. overwegende dat 74 % van de dossiers inzake seksueel geweld geseponeerd wordt en dat methodologische verbeteringen nodig zijn inzake bewijsvoering, DNA-analyse en onderzoeksstrategieën;

M. overwegende dat uit de hoorzittingen bleek dat bepaalde doelgroepen onvoldoende in beeld komen of te weinig doelgerichte begeleiding krijgen, zoals minderjarige daders, senioren, personen met een handicap, niet-Nederlandstalige daders, vrouwelijke plegers of vrijwillige anmelders buiten een gerechtelijk kader;

N. gelet op het belang om in de risicotaxatie ook niet-fysieke en vaak minder zichtbare vormen van geweld te integreren, zoals dwingende controle, psychologisch geweld en digitaal toezicht, in lijn met het Verdrag van Istanbul en de Stop Feminicide-wet;

O. gelet op de aanbevelingen in het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de aanpak van seksueel misbruik, in de Kerk en daarbuiten, die volgens het Arizona-regeerakkoord daadwerkelijk moeten worden opgevolgd;

P. gezien de noodzaak van een adequaat strafrechtelijk kader: strengere voorwaarden voor vrijlating, met uitgebreidere mogelijkheden voor contactverbod, waarbij onderzocht wordt in welke gevallen de TBS-mogelijkheid verruimd kan worden en de verjaringstermijnen verlengd kunnen worden;

insuffisamment formés, compromettant la prévention efficace de la récidive;

I. considérant la nécessité d’une coordination réelle entre les acteurs judiciaires, policiers, médicaux, psychosociaux et associatifs et les entités fédérées et le risque majeur que représentent les ruptures de parcours pour la récidive;

J. considérant que les équipes spécialisées souffrent de pénuries structurelles, d’un turnover important, d’un manque de supervision et d’une surcharge professionnelle, ce qui affecte la qualité du suivi;

K. considérant que les traitements en détention se limitent majoritairement à de la “pré-thérapie”, sans véritables programmes spécialisés, la prison étant souvent un environnement non adapté; considérant la nécessité d’étendre les unités de mœurs spécialisées dans les établissements pénitentiaires conformément à l’Accord de gouvernement Arizona;

L. considérant que 74 % des dossiers de violences sexuelles sont classés sans suite et que des améliorations méthodologiques en matière de preuves, d’analyse ADN, et de stratégies d’enquête sont nécessaires;

M. considérant que les auditions ont révélé que certains publics cibles sont insuffisamment identifiés ou bénéficient d’un accompagnement trop peu ciblé, tels que les auteurs mineurs, les personnes âgées, les personnes en situation de handicap, les auteurs non francophones, les femmes auteurs ou les personnes se présentant volontairement en dehors d’un cadre judiciaire;

N. vu l’importance d’intégrer, dans l’évaluation des risques, également des formes de violence non physiques et souvent moins visibles, telles que le contrôle coercitif, la violence psychologique et la surveillance numérique, conformément à la Convention d’Istanbul et à la loi Stop Féminicide;

O. vu les recommandations du rapport de la commission d’enquête parlementaire chargée d’enquêter sur le traitement des abus sexuels commis au sein et en dehors de l’Église, recommandations qui doivent, conformément à l’accord de gouvernement Arizona, être effectivement mises en œuvre;

P. considérant la nécessité d’un cadre pénal adéquat, comprenant des conditions de libération plus strictes, avec des options plus étendues pour les interdictions de contact, et dans lesquelles il est question de savoir dans quels cas la possibilité de mesures de sûreté peut être élargie et les délais de prescription prolongés;

Q. overwegende dat het Arizona-regeerakkoord voorziet in de uitbreiding van ZSG-centra, de versterking van Family Justice Centers door het ter beschikking stellen van voldoende parketcriminologen, de algemene invoering van een wetenschappelijk onderbouwde risicotaxatie, de versterking van interfederale projecten en de oprichting van gespecialiseerde zedenunits;

R. gelet op het Arizona-regeerakkoord, dat wijst op de noodzaak van een holistische, multidisciplinaire aanpak van gendergerelateerd geweld, in al zijn vormen, met inbegrip van online seksueel geweld, waarbij preventie, slachtofferhulp, politie en justitie op elkaar afgestemd zijn en die voorziet in bijkomende investeringen in sterke en laagdrempelige hulpverlening voor slachtoffers van seksueel en intrafamiliaal geweld, alsook in de begeleiding van plegers opdat zij nooit meer zulke feiten zouden plegen;

S. gelet op het Arizona-regeerakkoord, dat bepaalt dat, in het kader van de samenwerkingsakkoorden, de financiering van de steuncentra voor de begeleiding en behandeling van zedenmisdrijven moet worden afgestemd op de actuele noden door middel van een model van cofinanciering met de betrokken deelstaten;

T. gelet op de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten, die onder meer bepaalt dat hulp- en dienstverlening aan gedetineerden een bevoegdheid van de deelstaten is, en gelet op de nood aan samenwerking tussen de verschillende deelstaten om te komen tot een structureel, compleet en eenduidig beleid inzake dadertherapie, (hervul)preventie, jeugdhulp, alternatieve straffen en slachtofferbegeleiding;

U. overwegende dat de uitvoering van deze resolutie bijgevolg dient te gebeuren in structurele samenwerking en afstemming met de deelstaten, teneinde een coherent, doeltreffend en geïntegreerd beleid inzake seksueel geweld te waarborgen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

0. Een volledige federale nulmeting van de huidige situatie uitvoeren met respect voor de bevoegdheidsverdeling tussen de deelstaten en de Federale Staat;

0.1. binnen een redelijke termijn een volledige, geobjectiveerde en per entiteit uitgesplitste nulmeting te laten uitvoeren van de huidige situatie op het vlak van preventie, opvang en opvolging van daders van seksueel en intrafamiliaal geweld, met respect voor de bevoegdheden van de deelstaten. Dit omvat eveneens

Q. considérant que l'accord de gouvernement de l'Arizona prévoit l'extension des centres CPVS, le renforcement des Family Justice Centers par la mise à disposition d'un nombre suffisant de criminologues de parquet, la généralisation d'une évaluation des risques scientifiquement fondée, le renforcement des projets interfédéraux ainsi que la création d'unités spécialisées en matière d'infractions sexuelles;

R. vu l'accord de gouvernement de l'Arizona, qui souligne la nécessité d'une approche holistique et multidisciplinaire de la violence fondée sur le genre, sous toutes ses formes, y compris la violence sexuelle en ligne, dans laquelle la prévention, l'aide aux victimes, la police et la justice sont coordonnées, et qui prévoit des investissements supplémentaires dans une aide solide et facilement accessible pour les victimes de violences sexuelles et intrafamiliales, ainsi que l'accompagnement des auteurs afin qu'ils ne commettent plus jamais de tels faits;

S. vu l'accord de gouvernement de l'Arizona, qui prévoit que, dans le cadre des accords de coopération, le financement des centres de soutien pour l'accompagnement et le traitement des infractions sexuelles doit être aligné sur les besoins actuels au moyen d'un modèle de cofinancement avec les entités fédérées concernées;

T. vu la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées, qui prévoit notamment que l'aide et l'accompagnement aux personnes détenues relèvent des entités fédérées, et vu la nécessité d'une collaboration entre les différentes entités fédérées afin d'aboutir à une politique structurelle, complète et cohérente en matière de thérapie des auteurs, de (re) prévention, d'aide à la jeunesse, de peines alternatives et d'accompagnement des victimes;

U. considérant que, par conséquent, l'exécution de la présente résolution doit se faire dans une collaboration structurelle et une coordination avec les entités fédérées, afin de garantir une politique cohérente, efficace et intégrée en matière de violences sexuelles;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

0. Réaliser un état des lieux fédéral complet de la situation actuelle dans le respect de la répartition des compétences entre les entités fédérées et l'État fédéral;

0.1. de faire réaliser, dans un délai raisonnable, un état des lieux complet, objectivé et ventilé par entité, de la situation actuelle en matière de prévention, de prise en charge et de suivi des auteurs de violences sexuelles et intrafamiliales, dans le respect des compétences des entités fédérées. Cela comprend également la protection

de bescherming en begeleiding van slachtoffers, met inbegrip van de bestaande instrumenten, de dossierstromen, de percentages van seponering, de bekende recidivecijfers en de ingezette personele en financiële middelen;

0.2. deze nulmeting over te maken aan het Parlement en deze op een toegankelijke manier te publiceren, om een transparante opvolging mogelijk te maken en de doelstellingen in functie van de uitvoering van de in deze resolutie voorziene maatregelen te kunnen objectiveren;

1. De begeleiding van plegers tot een nationale en interfederale topprioriteit maken;

1.1. de preventie van recidive en de begeleiding van plegers van seksueel en intrafamiliaal geweld expliciet te erkennen als een nationale, transversale en intersectorale prioriteit, waarbij Justitie, Volksgezondheid, de deelstaten, de politiediensten en het middenveld nauw samenwerken;

1.2. het federale stuurmechanisme te versterken, door een interdepartementaal coördinatiemechanisme te belasten met de coherentie van preventie-, behandel- en opvolgingsmaatregelen, alsook de specialisatie binnen de gerechtelijke keten;

1.3. een permanente federale-interfederale conferentie Justitie-Gezondheid te institutionaliseren – met referentiemagistraten, ZSG-verantwoordelijken, zorgverstrekkers, gespecialiseerde politie-eenheden, behandelcentra, onderzoekers en verenigingen – om continu sturing en opvolging van onderbrekingen in de trajecten te verzekeren en te verzekeren dat de voorzieningen regelmatig worden aangepast aan de noden op het terrein;

1.4. dit stuurmechanisme structureel te verbinden met het toekomstige interfederaal plan forensische zorg, om de coördinatie te waarborgen tussen forensische psychiatrie, geestelijke gezondheidszorg, gevangenen, justitiehuisen en re-integratie en om de continuïteit van de opvolging van interneringsdossiers en daders met complexe stoornissen te verzekeren;

1.5. aan het gevangeniswezen meer middelen toe te kennen teneinde menswaardige detentieomstandigheden te waarborgen, een aangepast kader te garanderen voor de specifieke profielen van daders van seksuele misdrijven en gestructureerde programma's ter voorkoming van recidive te bevorderen;

1.6. daadwerkelijke, permanente en kwaliteitsvolle toegang te waarborgen tot gezondheidszorg in de

et l'accompagnement des victimes, en ce compris les dispositifs existants, les flux de dossiers, les taux de classement sans suite, les taux de récidive connus et les moyens humains et financiers mobilisés;

0.2. de transmettre cet état des lieux au Parlement et de le publier de manière accessible, afin de permettre un suivi transparent et d'objectiver les besoins pour la mise en œuvre des mesures prévues par la présente résolution;

1. Faire de la prise en charge des auteurs une priorité nationale et interfédérale majeure;

1.1. de reconnaître explicitement la prévention de la récidive et la prise en charge des auteurs de violences sexuelles et intrafamiliales comme une priorité nationale, transversale et intersectorielle, nécessitant la mobilisation coordonnée de la Justice, de la Santé publique, des entités fédérées, des services policiers et du secteur associatif;

1.2. de renforcer le mécanisme fédéral de pilotage, en confiant à un mécanisme de coordination interdépartemental la responsabilité de la cohérence des mesures de prévention, de prise en charge et de suivi, ainsi que de la spécialisation au sein de la chaîne judiciaire;

1.3. d'institutionnaliser une conférence permanente fédérale-interfédérale Justice-Santé, réunissant magistrats référents, responsables des CPVS, prestataires de soins, unités de police spécialisées, centres de traitement, chercheurs et acteurs associatifs, afin d'assurer un pilotage continu, un suivi des ruptures de parcours et une adaptation régulière des dispositifs aux besoins du terrain;

1.4. d'articuler ce pilotage avec le futur plan interfédéral en matière de soins médico-légaux, afin de garantir une coordination entre soins psychiatriques médico-légaux, soins de santé mentale, milieu carcéral, maisons de justice et réinsertion, et d'assurer la continuité du suivi des dossiers d'internement et des auteurs présentant des troubles complexes;

1.5. de renforcer les moyens alloués à l'administration pénitentiaire, afin de garantir des conditions de détention conformes à la dignité humaine, de garantir un encadrement adapté aux profils spécifiques des auteurs d'infractions à caractère sexuel et de favoriser la mise en œuvre de programmes structurés de prévention de la récidive;

1.6. de garantir un accès effectif, continu et de qualité aux soins de santé en prison, en particulier aux soins

gevangenis, in het bijzonder tot psychiatrische en psychologische verzorging, door de medische en psychosociale teams toegekend aan de gevangenisadministratie toereikend te financieren, de wachttijden voor gespecialiseerde raadpleging terug te dringen, de samenwerking tussen penitentiaire gezondheidsdiensten en externe zorgstructuren op te voeren en te waken over de continuïteit van de zorg bij het begin en na het einde van de detentie;

2. Een geüniformiseerde registratie van meldingen en een centralisatie van gegevens;

2.1. een gecentraliseerde geüniformiseerde registratie van meldingen te ontwikkelen en te versterken en voort te bouwen op de bestaande databanken en tevens de relevante gegevens te centraliseren over plegers, onder andere: alle meldingen, de gerechtelijke trajecten, risicotaxaties, therapeutische opvolging, onderbrekingen in zorgtrajecten en recidivecijfers, op uniforme wijze aangeleverd door politie, parket, justitiehuizen, ZSG, zorginstellingen en gespecialiseerde organisaties, met strikte inachtneming van het medisch beroepsgeheim, de deontologische code en de privacywetgeving;

2.2. een juridisch basiskader te ontwikkelen dat de coherentie, governance, transparantie, kwaliteit, veiligheid, ethische waarborgen en privacy van deze gegevens waarborgt;

2.3. beveiligde toegang tot deze gegevens mogelijk te maken voor onafhankelijke wetenschappelijke onderzoeksteams, zodat zij studies kunnen uitvoeren over daderprofielen, risicofactoren, recidive en de doeltreffendheid van behandelprogramma's, en de toegang tot relevante gegevens te verbeteren;

2.4. een jaarlijks geconsolideerd federaal rapport te publiceren met gestandaardiseerde indicatoren, toegankelijk voor het publiek, om beleidskeuzes en begrotingsbeslissingen te verklaren;

3. Een verplichte, wetenschappelijk onderbouwde, dynamische én uniforme risicotaxatie invoeren;

3.1. een wettelijke verplichting tot risicotaxatie op te leggen in elke fase van de strafrechtsketen om zo het recidivegevaar grondig te kunnen beoordelen en gerichte maatregelen te kunnen nemen: bij de eerste politie-interventie, tijdens de verhoren, tijdens het onderzoek, bij het vonnis, bij probaties, voorwaardelijke invrijheidstelling, TBS-beslissingen en in de strafuitvoering;

3.2. via de uitbreiding van de controle van het uittreksel uit het strafregister een systeem van systematische

psychiatrische en psychologische, en assurant un financement suffisant des équipes médicales et psychosociales allouées à l'administration pénitentiaire; en réduisant les délais d'accès aux consultations spécialisées en renforçant la collaboration entre les services de santé pénitentiaires et les structures de soins externes et en veillant à la continuité des soins lors de l'entrée en détention et à la sortie;

2. Un enregistrement harmonisé des signalements et une centralisation des données;

2.1. de développer et de renforcer un enregistrement centralisé et harmonisé des signalements, en s'appuyant sur les bases de données existantes, et de centraliser également les données pertinentes relatives aux auteurs, notamment: l'ensemble des signalements, les parcours judiciaires, les évaluations des risques, le suivi thérapeutique, les interruptions de parcours de soins et les données de récidive, fournies de manière uniforme par la police, le parquet, les maisons de justice, les CPVS, les institutions de soins et les organisations spécialisées, dans le strict respect du secret médical, du code de déontologie et de la législation relative à la protection de la vie privée;

2.2. de développer un cadre légal de base assurant la cohérence, la gouvernance, la transparence, la qualité, la sécurité et les garanties éthiques de ces données et qui garantit le respect du caractère privé de ces données;

2.3. de permettre l'accès sécurisé à ces données à des équipes de recherche scientifiques indépendantes afin de mener des études sur les profils d'auteurs, les facteurs de risque, la récidive et l'efficacité des programmes de traitement et d'améliorer l'accès aux données pertinentes;

2.4. de publier annuellement un rapport fédéral consolidé, avec indicateurs standardisés, accessible au public, afin d'éclairer les choix stratégiques et budgétaires;

3. Rendre obligatoire une évaluation du risque de récidive scientifiquement fondée, dynamique et uniforme;

3.1. d'instaurer une obligation légale d'évaluation du risque de récidive, continue et certifiée à chaque étape du processus pénal afin d'évaluer de manière approfondie le risque de récidive et de prendre des mesures ciblées: première intervention policière, auditions, instruction, jugement, probation, libération conditionnelle, décisions relatives à la mise à disposition et exécution de la peine;

3.2. de développer, par l'élargissement du contrôle de l'extrait du casier judiciaire, un système de screening

screening en monitoring te ontwikkelen voor personen met een verhoogd risico op seksueel grensoverschrijdend gedrag, in het bijzonder bij beroepsgroepen die in contact komen met minderjarigen of kwetsbare personen;

3.3. om, ter beperking van recidive, bij een aanvraag van een bewijs van goed gedrag en zeden van model 596-23 elke beslissing tot eerherstel ook mee te delen, zodat instanties zelf kunnen beslissen om de betrokkene de kans te geven activiteiten te verrichten waarbij hij of zij in contact komt met kinderen;

3.4. te eisen dat residenten die niet de Belgische nationaliteit hebben via hun ambassade een uittreksel uit het strafregister van hun land van herkomst opvragen en voorleggen als ze aan de slag willen gaan in organisaties waarvoor het uittreksel uit het strafregister model 596-2 vereist is;

3.5. om bij zware feiten, zoals aanranding van de eerbaarheid of verkrachting van minderjarigen, eerherstel enkel mogelijk te maken indien de pleger in behandeling geweest is in een erkende instelling, zoals erkend op grond van het samenwerkingsakkoord van 8 oktober 1998 tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik en het samenwerkingsakkoord van 13 april 1999 tussen de Federale Staat en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik;

3.6. rekening te houden met het feit dat risicotaxatie zich ook richt op niet-fysieke en vaak minder zichtbare vormen van geweld, waaronder met name dwingende controle (*“coercive control”*), psychologisch geweld en digitaal toezicht, in overeenstemming met de wet Stop Feminicide;

3.7. te garanderen dat de risicotaxaties enkel worden uitgevoerd door specifiek opgeleide en correct vergoede professionals die met wetenschappelijk gevalideerde instrumenten werken;

3.8. de bestaande omzendbrieven (COL 4/2006, COL 15/2020, COL 3/2023) te harmoniseren in een operationele kaderrichtlijn voor politie, parket, rechtsgebieden en justitiehuizen;

4. Opleiding, supervisie en professionalisering versterken;

systématique et de monitoring des personnes présentant un risque élevé de comportements sexuels transgressifs, en particulier dans les professions en contact avec des mineurs ou des personnes vulnérables;

3.3. afin de limiter la récidive, lors de la demande d'un certificat de bonne conduite et de moralité selon le modèle 596-23, toute décision de rétablissement de la réputation doit également être communiquée, afin que les instances puissent décider elles-mêmes s'il convient de donner à la personne concernée la possibilité de s'engager dans des activités dans lesquelles elle entre en contact avec des enfants;

3.4. d'exiger que les résidents qui ne possèdent pas la nationalité belge demandent, par l'intermédiaire de leur ambassade, un extrait du casier judiciaire de leur pays d'origine, s'ils souhaitent travailler pour des organismes exigeant un extrait du casier judiciaire modèle 596-2;

3.5. d'autoriser la réhabilitation pour les infractions graves, telles que les attentats à la pudeur ou le viol de mineurs, uniquement si l'auteur a bénéficié d'un traitement dans un établissement reconnu, conformément à l'accord de coopération du 8 octobre 1998 entre l'État fédéral et la Communauté flamande relatif à l'orientation et au traitement des auteurs d'abus sexuels, et à l'accord de coopération du 13 avril 1999 entre l'État fédéral, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française relatif à l'orientation et au traitement des auteurs d'abus sexuels;

3.6. de tenir compte du fait que l'évaluation des risques porte également sur des formes de violence non physiques et souvent moins visibles, parmi lesquelles figurent notamment le contrôle coercitif (*coercive control*), la violence psychologique et la surveillance numérique, conformément à la loi *“Stop féminicide”*;

3.7. de garantir que les évaluations de risque ne soient réalisées que par des professionnels spécifiquement formés, et correctement indemnisés, utilisant des outils validés scientifiquement;

3.8. d'unifier les circulaires existantes (COL 4/2006, COL 15/2020, COL 3/2023) dans une directive-cadre opérationnelle pour la police, le ministère public, les juridictions et les maisons de justice;

4. Renforcer la formation, la supervision et la professionnalisation;

4.1. een volledige evaluatie uit te voeren van alle bestaande opleidingen en een nieuw, geïntegreerd en coherent opleidingskader te ontwikkelen dat afgestemd is op de realiteit van het terrein;

4.1.*bis.* het College van procureurs-generaal te vragen, in overleg met de FOD Justitie en de betrokken politiezones, om een proefproject op te zetten in twee gerechtelijke arrondissementen, voorafgaand aan de uitrol over gans België, met als doel om de reële behoeften op het vlak van opleiding, werkdruk, personeelsnoden en kosten nauwkeurig in kaart te brengen voor de gehele keten (parketten, rechtbanken, politie, justitiehuisen, slachtofferhulp);

4.2. in een verplichte driejaarlijkse bijscholing te voorzien voor magistraten, politieagenten, justitieassistenten, therapeuten en psychosociale actoren, en eerstelijns werkers, die kennis over risicofactoren, psychologisch geweld, dwingende controle en dynamieken van seksueel en intrafamiliaal geweld omvat;

4.3. de expertise te versterken inzake digitaal geweld, complexe trauma's, geweld gebaseerd op gendernormen en cultuursensitieve benaderingen, voor aangepaste zorg aan diverse doelgroepen;

4.4. ervoor te zorgen dat supervisie, intervisie en psychologische ondersteuning van de teams systematisch aanwezig zijn, om burn-out en personeelsverloop te beperken;

5. De therapeutische begeleiding van plegers structureren, uitbreiden en duurzaam financieren en daarvoor de nodige bijkomende middelen voorzien;

5.1. geïndividualiseerde therapietrajecten voor veroordeelde plegers verplicht te maken, met sancties bij niet-naleving;

5.2. de gespecialiseerde programma's uit te breiden en al tijdens het verblijf in de gevangenis een gespecialiseerde behandeling en begeleiding op te starten, en daarbij doelgroepdifferentiatie toe te passen, zodat een op maat gemaakt behandelaanbod kan voorzien worden voor specifieke groepen, waaronder minderjarige plegers, jongvolwassenen, oudere plegers, plegers met parafilieën, grooming-plegers, vrouwelijke plegers, hoogrisicoprofielen, plegers met een beperking of voor wie vrijwillig hulp zoekt;

5.3. intramurale zorg te versterken door gespecialiseerde zedenunits en residentiële behandelmodellen

4.1. d'évaluer et d'harmoniser l'ensemble des formations existantes, et de développer de nouveaux modules spécialisés, cohérents et adaptés aux besoins du terrain;

4.1.*bis.* de demander au Collège des procureurs généraux, en concertation avec le SPF Justice et les zones de police concernées, de mettre en place un projet pilote dans deux arrondissements judiciaires, préalablement à un déploiement sur l'ensemble du territoire belge, afin de cartographier de manière précise les besoins réels en matière de formation, de charge de travail, de besoins en personnel et de coûts pour l'ensemble de la chaîne (parquets, tribunaux, police, maisons de justice, aide aux victimes);

4.2. de rendre obligatoire une formation continue tous les trois ans pour les magistrats, policiers, assistants de justice, thérapeutes, intervenants psychosociaux et professionnels de première ligne qui inclut des connaissances sur les facteurs de risque, la violence psychologique, le contrôle coercitif et les dynamiques des violences sexuelles et intrafamiliales;

4.3. de renforcer les compétences en violence numérique, en traumatismes complexes, en violences fondées sur les normes de genre, et en approches culturellement sensibles afin d'offrir un accompagnement adapté à divers publics cibles;

4.4. d'assurer systématiquement supervision, intervisie et soutien psychologique des équipes, afin de prévenir le burn-out et le turnover élevés;

5. Structurer élargir et financer durablement la prise en charge thérapeutique des auteurs et prévoir les moyens supplémentaires nécessaires à cette fin;

5.1. de rendre obligatoire des trajets thérapeutiques individualisés pour les auteurs condamnés, le cas échéant des sanctions en cas de non-respect seront prises;

5.2. d'élargir les programmes spécialisés et d'entamer, déjà durant le séjour en prison, un traitement et un accompagnement spécialisés, en appliquant une différenciation selon les publics cibles, afin de proposer une offre thérapeutique sur mesure pour des groupes spécifiques, dont les auteurs mineurs, les jeunes adultes, les auteurs plus âgés, les auteurs présentant des paraphilies, les auteurs de grooming, les auteurs féminins, les profils à haut risque, les auteurs en situation de handicap ou ceux qui sollicitent volontairement de l'aide;

5.3. de renforcer les traitements intramuros en déployant des unités spécialisées de mœurs et des modèles

naar het voorbeeld van Oud-Dendermonde uit te rollen, om een aangepaste therapeutische omgeving te garanderen;

5.4. om in overleg met de deelstaten de continuïteit tussen onderzoeksfase, detentie en nazorg te verzekeren via verplichte protocollen tussen parket, gevangenis, justitiehuizen en zorgaanbieders;

5.4.bis. gemengde zorgmethoden (zowel fysieke als digitale hulpverlening) systematisch in de zorgtrajecten op te nemen om continuïteit en re-integratie te versterken;

6. De strafuitvoering, opsporingscapaciteit en opvolging versterken;

6.1. opsporingsstrategieën te verbeteren door bewijsverzameling, het verzamelen van getuigenissen, DNA-analyse en opvolging van klachten te optimaliseren om seponeringen terug te dringen;

6.2. de tijdsvoorwaarden tot voorwaardelijke invrijheidstelling voor daders van seksueel geweld te verlengen, conform het regeerakkoord;

6.3. de toepassing en duur van de terbeschikkingstelling uit te breiden conform het regeerakkoord en te onderzoeken bij welke hoogrisicoprofielen dit eventueel ook verplicht kan worden gemaakt;

6.4. de duur van het tijdelijk huisverbod te verlengen naar 30 dagen en de toepassing ervan te uniformiseren, om een daadwerkelijke opvolging te garanderen;

6.5. om, zoals vastgelegd in het regeerakkoord, de bereidheid van slachtoffers om gendergerelateerd geweld te melden te versterken, inclusief online seksueel geweld. Daarom maakt de federale regering anonieme meldingen mogelijk (met eerbiediging van het recht van verdediging), sensibiliseert zij over de mogelijkheid om fysiek geweld online te melden via Police-on-web, en zet zij zich in om de MyPolice-app bij een breder publiek bekend te maken. Zij spant zich er eveneens voor in om personen die slachtoffer zijn van discriminatie, geweld of intimidatie gemakkelijk door te verwijzen naar laagdrempelige contactpunten. De veelheid aan contactpunten zal worden vereenvoudigd zodat elk slachtoffer er toegang toe kan hebben;

6.6. de verjaringstermijnen voor zedendelicten verder te verlengen, waardoor daders langer strafrechtelijk kunnen worden vervolgd;

de traitement résidentiels, inspirés des unités de mœurs d'Oud-Dendermonde, garantissant un environnement thérapeutique adapté;

5.4. de garantir, en concertation avec les entités fédérées, la continuité entre pré-sentenciel, détention et post-sentenciel par des protocoles obligatoires entre le parquet, la prison, les maisons de justice et les prestataires de soins;

5.4.bis. d'intégrer systématiquement les méthodes de soins mixtes (accompagnement en présentiel et en ligne) dans les trajectoires de soins pour renforcer la continuité et la réinsertion;

6. Renforcer la chaîne pénale, l'exécution des peines et le contrôle post-libération;

6.1. d'améliorer les stratégies d'enquête, notamment en optimisant les techniques de preuves, témoignages, analyses ADN et suivi des plaintes, pour réduire le nombre de classements sans suite;

6.2. d'allonger les délais d'admissibilité à la libération conditionnelle pour les auteurs de violences sexuelles conformément à l'accord de gouvernement;

6.3. d'étendre l'application et la durée de la mise à disposition, conformément à l'accord de gouvernement, et d'examiner pour quels profils à haut risque celle-ci pourrait éventuellement devenir obligatoire;

6.4. de porter l'interdiction temporaire de résidence à 30 jours et d'en uniformiser l'application, afin de garantir un suivi réel;

6.5 de renforcer, comme prévu dans l'accord de gouvernement, la volonté des victimes de signaler les violences fondées sur le genre, y compris les violences sexuelles en ligne. C'est pourquoi le gouvernement fédéral rend possible le signalement anonyme (dans le respect des droits de la défense), il sensibilise à la possibilité de signaler des violences physiques en ligne, via Police-on-web, et il s'efforce de faire connaître l'application MyPolice à un public plus large. Il s'efforce également d'orienter facilement les personnes victimes de discrimination, de violence ou de harcèlement vers des points de contact facilement accessibles. L'éventail des points de contact sera simplifié afin que chaque victime puisse y avoir accès;

6.6. de prolonger davantage les délais de prescription pour les délits sexuels, afin que les auteurs puissent être poursuivis pénalement plus longtemps;

6.7. juridisch-academisch onderzoek te voeren naar de mogelijkheid van een retroactieve afschaffing van de verjaringstermijn bij seksueel kindermisbruik;

6.8. conform het regeerakkoord het wettelijk mogelijk te maken dat daders van kindermishandeling wier recidive-risico hoog wordt ingeschat, een volledig omgangsverbod met minderjarigen opgelegd kunnen krijgen;

7. Preventie en educatie versterken;

7.1. om, binnen het kader van het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld en met respect voor de bevoegdheidsverdeling, in te zetten op een gecoördineerde en kennisgedreven preventiestrategie rond consent, genderstereotypen, digitale veiligheid en primaire/secundaire preventie;

8. Ketenaanpak, continuïteit en veilige opvang versterken;

8.1. lokale protocollen te standaardiseren tussen politie-ZSG-parketten-justitiehuizen;

8.2. een nationaal meldpunt voor daders van seksuele misdrijven (AICS) en intrafamiliaal geweld (lijn/chat, meertalig) op te richten, dat in een bestaande structuur zal worden geïntegreerd, voor vrijwillige aanmeldingen en doorverwijzingen van slachtoffers;

8.3. ketenovergangen tussen detentie en het open milieu te verbeteren door justitieassistenten een mandaat te geven in detentie en uitstroomteams te versterken;

9. Bescherming van slachtoffers en technologie verbeteren;

9.1. overeenkomstig het regeerakkoord en de reeds genomen beslissing op trilateraal niveau (Gelijke Kansen, Justitie en Binnenlandse Zaken) een gerichte en onafhankelijke evaluatie van het systeem *Mobiel Stalking Alarm* op te starten, om de operationele doeltreffendheid, de interventiesnelheid, de kwaliteit van de opvolging, het gebruiksniveau en de obstakels waarmee slachtoffers worden geconfronteerd te analyseren; en op basis daarvan de nodige verbeteringen door te voeren om de bescherming van slachtoffers te optimaliseren en een coherent gebruik op het gehele grondgebied te waarborgen;

9.2. in samenspraak met de deelstaten en conform het regeerakkoord, strenger toe te zien op vrijgelaten daders, door mogelijk te maken dat daders die voorwaardelijk

6.7. de mener des recherches juridiques et universitaires sur la possibilité d'une abolition rétroactive du délai de prescription pour les abus sexuels sur des enfants;

6.8. conformément à l'accord de gouvernement, rendre légalement possible d'imposer aux auteurs de maltraitance d'enfants dont le risque de récurrence est évalué comme élevé une interdiction totale de contact avec des mineurs;

7. Renforcer la prévention et l'éducation;

7.1. dans le cadre du Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre et dans le respect de la répartition des compétences, de s'engager dans une stratégie de prévention coordonnée et fondée sur les connaissances portant sur le consentement, les stéréotypes de genre, la sécurité numérique ainsi que la prévention primaire et secondaire;

8. Renforcer l'approche en chaîne, la continuité et les solutions d'hébergement sécurisé;

8.1. de normaliser les protocoles locaux entre police-CPVS-parquets-maisons de justice;

8.2. de créer un guichet auteurs d'infractions à caractère sexuel (AICS) et violence intrafamiliale national (ligne/chat multilingues), qui sera intégré dans une structure existante, pour orienter les auteurs volontaires et les victimes;

8.3. de renforcer les transitions entre la détention et le milieu ouvert, notamment grâce au mandat des assistants de justice en prison et en renforçant les équipes de transition;

9. Sécurisation renforcée des victimes et technologies de protection;

9.1. conformément à l'accord de gouvernement et à la décision déjà prise au niveau trilatéral (Égalité des chances, Justice et Intérieur), de lancer une évaluation ciblée et indépendante du système d'alarme mobile antiharcèlement (*Mobiel Stalking Alarm*), afin d'analyser son efficacité opérationnelle, la rapidité des interventions, la qualité du suivi, le niveau d'utilisation ainsi que les obstacles rencontrés par les victimes; et, sur cette base, d'apporter les améliorations nécessaires pour optimiser la protection des victimes et garantir une utilisation cohérente sur l'ensemble du territoire;

9.2. en concertation avec les entités fédérées et conformément à l'accord de gouvernement, de renforcer le contrôle des auteurs libérés, en permettant un

vrij zijn beter kunnen gemonitord worden met behulp van elektronische middelen zoals de slachtofferapplicatie;

9.3. om in overleg met de deelstaten de werking van de Veilige Huizen te faciliteren door voldoende verbindingspersonen vanuit de politiezones vrij te stellen en deel te laten nemen aan het multidisciplinair team van de ZSG's zodat de brug kan gemaakt worden tussen de politiezones en de Veilige Huizen om de continuïteit van de begeleiding van de slachtoffers en de uitvoering van de politionele opdrachten binnen dit partnerschap te waarborgen. Dit conform de wet van 26 april 2024 betreffende de Zorgcentra na Seksueel Geweld en de evaluatie voorzien in artikel 52;

9.4 de mechanismen te versterken die de vertrouwelijkheid van de persoonlijke gegevens van slachtoffers in alle procedurestukken waarborgen, onder meer door strikt te beperken welke identificerende gegevens worden opgenomen, door waar mogelijk te anonimiseren of te pseudonimiseren, door de toegang tot dossiers uitsluitend te beperken tot daartoe bevoegd personeel, en door de protocollen tussen gerechtelijke autoriteiten, politie en hulpdiensten te actualiseren om elke onnodige of verdere verspreiding van deze gegevens te voorkomen;

10. Permanente wetenschappelijke evaluatie, monitoring en transparantie verzekeren;

10.1. onafhankelijke instellingen (zoals bijvoorbeeld het NICC, het KCE, de universiteiten) te betrekken bij periodieke evaluaties;

10.2. om in samenspraak met de deelstaten een transparant en wetenschappelijk onderbouwd monitoringinstrument te ontwikkelen en te implementeren, dat toelaat, om binnen de volledige gerechtelijke en zorgketen, op een objectieve manier de doeltreffendheid van responsabiliseringsprogramma's, de evolutie van het recidiverisico en de veiligheid van slachtoffers te meten, zodat periodieke evaluaties kunnen worden uitgevoerd die het overheidsbeleid ondersteunen;

10.3. Belgisch onderzoekswerk over daderprofielen, recidive en therapeutische effectiviteit te stimuleren;

10.4. een nationaal vademecum over artikel 458^{ter} te verspreiden, met duidelijke procedures, deontologische garanties en een kader voor structureel overleg met de Orde der Artsen en met gerechtelijke en politiediensten.

meilleur suivi des personnes en liberté conditionnelle au moyen d'outils électroniques tels que l'application destinée aux victimes;

9.3. dans le cadre de la loi du 26 avril 2024 relative aux Centres de prise en charge des violences sexuelles et de l'évaluation prévue à son article 52 et en concertation avec les entités fédérées veiller à ce que les zones de police désignent et dotent effectivement un nombre suffisant de personnes de liaison pour participer à l'équipe pluridisciplinaire des CPVS et assurer, en lien avec les Maisons de Sécurité, la continuité de l'accompagnement des victimes et la mise en œuvre des missions policières prévues dans le partenariat;

9.4. de renforcer les mécanismes garantissant la confidentialité des informations personnelles des victimes dans l'ensemble des documents de procédure, en veillant notamment à la limitation stricte des données identifiantes, à l'anonymisation ou pseudonymisation lorsque cela est possible, à la restriction des accès aux dossiers aux seules personnes dûment habilitées et à la mise à jour des protocoles entre autorités judiciaires, policières et services d'aide afin de prévenir toute divulgation non nécessaire ou secondaire de ces informations;

10. Garantir une évaluation scientifique permanente, le monitoring et la transparence;

10.1. d'associer des institutions indépendantes (telles que, par exemple, l'INCC, le KCE, les universités) aux évaluations périodiques;

10.2. en concertation avec les entités fédérées, de développer et mettre en œuvre un instrument de monitoring transparent et scientifiquement fondé, permettant de mesurer objectivement, dans l'ensemble de la chaîne judiciaire et de soins, l'efficacité des programmes de responsabilisation, l'évolution du risque de récidive et la sécurité des victimes, afin de permettre des évaluations périodiques éclairant l'action publique;

10.3. de stimuler la recherche belge sur les profils des auteurs, la récidive et l'efficacité des thérapies;

10.4. de diffuser un vade-mecum national sur l'article 458^{ter}, comprenant des procédures claires, des garanties déontologiques et un cadre de concertation structurelle avec l'Ordre des médecins ainsi qu'avec les services judiciaires et policiers.