

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

12 maart 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 23 maart 2019
betreffende de organisatie
van de penitentiaire diensten en
van het statuut van het penitentiair personeel**

(ingediend door de heer Steven Matheï,
mevrouw Sophie De Wit, de heer Pierre Jadoul
en de dames Aurore Tourneur en Nele Daenen)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

12 mars 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 23 mars 2019
concernant l'organisation
des services pénitentiaires et le statut
du personnel pénitentiaire**

(déposée par par M. Steven Matheï,
Mme Sophie De Wit, M. Pierre Jadoul et
Mmes Aurore Tourneur et Nele Daenen)

SAMENVATTING

De overbevolking in combinatie met de aanhoudende personeelstekorten zorgen voor een bijzonder grote werkdruk op het penitentiair personeel, maar tevens voor onveilige werk- en leefomstandigheden voor zowel personeel als gedetineerden. Daarom is het nodig om op korte termijn bijkomend personeel aan te werven om deze personeelstekorten op te vangen.

Dit wetsvoorstel beoogt daarom om de functie van penitentiair bewakingsassistent niet enkel toegankelijk te maken voor personen met de Belgische nationaliteit, maar eveneens voor burgers van een andere Staat die deel uitmaakt van de Europese Economische ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat. Met deze maatregel hoopt het gevangeniswezen meer kandidaten te kunnen aantrekken.

RÉSUMÉ

La surpopulation en combinaison avec des pénuries persistantes de personnel, entraîne une charge de travail particulièrement lourde pour le personnel pénitentiaire, mais aussi des conditions de travail et de vie dangereuses tant pour le personnel que pour les détenus. Il est donc nécessaire de recruter rapidement du personnel supplémentaire afin de pallier ces pénuries.

C'est pourquoi cette proposition de loi vise à rendre la fonction d'assistant de surveillance pénitentiaire accessible non seulement aux personnes de nationalité belge, mais également aux citoyens d'un autre État membre de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse. Grâce à cette mesure, l'administration pénitentiaire espère pouvoir attirer davantage de candidats.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 9 maart 2026 bedroeg de gevangenispopulatie 13.580 gedetineerden, waarvan 593 gedetineerden op een matras op de grond moeten slapen.

De huidige capaciteit bedraagt 11.296 plaatsen, wat neerkomt op een overbevolkingsgraad van meer dan 20 %. Omwille van de aanhoudende overbevolking is het gevangeniswezen genoodzaakt om op korte termijn de detentiecapaciteit te verhogen. Daarom werd op 27 februari 2026 beslist om de oude gevangenis van Antwerpen langer open te houden voor een capaciteit van 370 plaatsen nadat de nieuwe gevangenis de deuren heeft geopend. De nieuwe gevangenis van Antwerpen zal in het najaar 2026 de deuren openen.

Naast de problematiek van de overbevolking kampt het gevangeniswezen, door de krapte op de arbeidsmarkt, met aanhoudende personeelstekorten. Het nationale personeelskader voor het bewakend personeel, voor een capaciteit van 11.296 plaatsen, bedraagt in totaal 7617 FTE. Dat kader is slechts voor 95 % ingevuld. Ondanks de vele inspanningen op vlak van aanwerving en *employer branding* zijn de personeelstekorten in bepaalde regio's nog hoger. Zo is het personeelskader voor de gevangenis van Brussel slechts voor 87 % ingevuld. Ook in de gevangenis in de provincie Antwerpen wordt het gevangeniswezen geconfronteerd met grotere personeelstekorten omwille van de krapte op de arbeidsmarkt. Het personeelskader in de gevangenis van Beveren is slechts voor 90 % ingevuld, in de gevangenis van Hoogstraten voor 89 % en in de gevangenis van Merksplas en Wortel slechts voor 92 %. Ook de gevangenis van Arlon, Leuze-en-Hainaut, Andenne en Jamioux kampen met ernstige personeelstekorten.

De overbevolking in combinatie met de aanhoudende personeelstekorten zorgen voor een bijzonder grote werkdruk op het penitentiair personeel, maar tevens voor onveilige werk- en leefomstandigheden voor zowel personeel als gedetineerden. Daarom is het nodig om op korte termijn bijkomend personeel aan te werven om deze personeelstekorten op te vangen.

Ook de geplande opening van de nieuwe gevangenis van Antwerpen in het najaar 2026 in combinatie met het langer openhouden van de oude gevangenis van Antwerpen zorgt voor bijkomende personeelsbehoeften en dwingen ertoe op korte termijn meer bewakend personeel aan te werven.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 9 mars 2026, la population carcérale s'élevait à 13.580 détenus, dont 593 dorment à même le sol.

La capacité actuelle est de 11.296 places, ce qui correspond à un taux de surpopulation de plus de 20 %. En raison de la surpopulation persistante, le système pénitentiaire est contraint d'augmenter à court terme la capacité de détention. C'est pourquoi il a été décidé, le 27 février 2026, de maintenir ouverte l'ancienne prison d'Anvers pour une capacité de 370 places après l'ouverture de la nouvelle prison. La nouvelle prison d'Anvers ouvrira ses portes à l'automne 2026.

Outre le problème de la surpopulation, le système pénitentiaire est confronté à des pénuries de personnel persistantes en raison de la pénurie sur le marché du travail. Le cadre national pour le personnel de surveillance, pour une capacité de 11.296 places, s'élève à un total de 7617 ETP. Ce cadre n'est rempli qu'à 95 %. Malgré les nombreux efforts déployés en matière de recrutement et d'*employer branding*, les pénuries de personnel sont encore plus importantes dans certaines régions. Ainsi, le cadre du personnel pour les prisons de Bruxelles n'est rempli qu'à 87 %. Dans les prisons de la province d'Anvers également, le système pénitentiaire est confronté à des pénuries de personnel plus importantes en raison de la pénurie sur le marché du travail. Le cadre du personnel de la prison de Beveren n'est rempli qu'à 90 %, celui de la prison de Hoogstraten à 89 % et celui des prisons de Merksplas et Wortel à seulement 92 %. Les prisons d'Arlon, Leuze-en-Hainaut, Andenne et Jamioux sont également confrontées à de graves pénuries de personnel.

La surpopulation en combinaison avec des pénuries persistantes de personnel, entraîne une charge de travail particulièrement lourde pour le personnel pénitentiaire, mais aussi des conditions de travail et de vie dangereuses tant pour le personnel que pour les détenus. Il est donc nécessaire de recruter rapidement du personnel supplémentaire afin de pallier ces pénuries.

L'ouverture prévue de la nouvelle prison d'Anvers à l'automne 2026, combinée à la prolongation de l'ouverture de l'ancienne prison d'Anvers, entraîne également des besoins supplémentaires en personnel et oblige à recruter davantage de personnel de surveillance à court terme.

De combinatie van de overbevolking, de aanhoudende personeelstekorten en de nakende opening van de nieuwe gevangenis van Antwerpen in combinatie met het langer openhouden van de oude gevangenis van Antwerpen noopt ons ertoe om bijkomende maatregelen te nemen om op heel korte termijn bijkomende personeelsleden aan te werven zodat de geplande opening van de nieuwe gevangenis van Antwerpen kan worden gerespecteerd, de werk- en leefomstandigheden, maar ook de veiligheid binnen de gevangenissen kan worden verbeterd.

Om die reden wordt in de wet van 23 maart 2019 een artikel 21/1 ingevoegd om de functie van penitenciar bewakingsassistent niet enkel toegankelijk te maken voor personen met de Belgische nationaliteit, maar eveneens voor burgers van een andere Staat die deel uitmaakt van de Europese Economische ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat. Met deze maatregel hoopt het gevangeniswezen meer kandidaten te kunnen aantrekken.

Daarnaast wordt ook artikel 21 van de wet van 23 maart 2019 in belangrijke mate gewijzigd om in overeenstemming te zijn met de wet van 2 juni 2024 houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, maar ook om het artikel te verduidelijken ten gevolge van de rechtsonzekerheid die is ontstaan.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet bepaalt artikel 1 dat het wetsvoorstel de aangelegenheden regelt bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 21 van de penitentiaire wet werd vervangen bij de wet van 15 mei 2024 om de personeelsleden van de penitentiaire administratie aan een veiligheidsverificatie te onderwerpen.

Dit wetsvoorstel brengt meerdere wijzigingen aan dat artikel 21 aan. Omwille van de leesbaarheid wordt het artikel in zijn geheel gewijzigd.

La combinaison de la surpopulation, des pénuries persistantes de personnel et de l'ouverture imminente de la nouvelle prison d'Anvers, associée à la prolongation de l'ouverture de l'ancienne prison d'Anvers, nous oblige à prendre des mesures supplémentaires pour recruter du personnel supplémentaire à très court terme afin que l'ouverture prévue de la nouvelle prison d'Anvers puisse être respectée, les conditions de travail et de vie, mais aussi la sécurité au sein des prisons puissent être améliorées.

C'est pourquoi un article 21/1 est ajouté dans la loi du 23 mars 2019 afin de rendre la fonction d'assistant de surveillance pénitentiaire accessible non seulement aux personnes de nationalité belge, mais également aux citoyens d'un autre État membre de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse. Grâce à cette mesure, l'administration pénitentiaire espère pouvoir attirer davantage de candidats.

En outre, l'article 21 de la loi du 23 mars 2019 est également modifié de manière significative afin d'être conforme à la loi du 2 juin 2024 modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, les habilitations de sécurité, les attestations de sécurité, les avis de sécurité et le service réglementé, et la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel, mais aussi pour clarifier l'article en raison de l'insécurité juridique qui en découle.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Conformément à l'article 83 de la Constitution, l'article 1^{er} précise que la proposition de loi règle des matières visées à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 21 de la loi pénitentiaire a été remplacé par la loi du 15 mai 2024, afin de soumettre les membres du personnel de l'administration pénitentiaire à une vérification de sécurité.

Le présent amendement apporte plusieurs modifications à cet article 21. Pour des raisons de lisibilité, le présent amendement modifie l'article dans son entièreté.

Paragraaf 1 van artikel 21 wordt gewijzigd zodat de uitvoering ervan consistent is en beperkt blijft tot de doelstellingen van de wet van 15 mei 2024.

Deze paragraaf 1 had niet tot doel personen die reeds bij de penitentiaire administratie in dienst zijn, aan een veiligheidsverificatie te onderwerpen. Die personen vallen onder artikel 21, § 2.

Personen die worden bevorderd, worden echter “benoemd”, stagiairs worden “benoemd” aan het einde van hun stage en veranderingen van graad leiden tot een “benoeming” in de zin van het recht inzake het federaal openbaar ambt. Die categorieën van personen zijn reeds in dienst bij de penitentiaire administratie en zouden onder artikel 21, § 2, moeten vallen.

De verwoording van paragraaf 1 heeft derhalve geleid tot interpretaties die in strijd zijn met de intentie van de wetgever. Daarnaast werden door die verwoording alle mutaties naar de penitentiaire administratie vanuit de andere directoraten-generaal van de Federale Overheidsdienst Justitie van de veiligheidsverificaties uitgesloten, aangezien mutaties geen benoemingen, wervingen of indienstneming zijn. In dat geval is het ontbreken van een veiligheidsverificatie niet in overeenstemming met de intentie van de wetgever.

Om rechtsonzekerheid te voorkomen, dient het bepaalde in deze paragraaf 1 aldus aan de hand van algemene bewoordingen te worden verduidelijkt.

De nieuwe formulering is ook in overeenstemming met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en met artikel 107 van de Grondwet, die de bevoegdheid om ambtenaren te benoemen voorbehouden aan de Koning en tegelijkertijd de wetgever de mogelijkheid bieden om algemene regels vast te stellen met betrekking tot zijn bevoegdheden, op voorwaarde dat ze aansluiten bij de algemene regels die van toepassing zijn op de administratie.

In paragraaf 2 worden de woorden “tijdens de uitoefening van de functie” vervangen door de woorden “tijdens de loopbaan van een personeelslid binnen de penitentiaire administratie”. Dat verduidelijkt het feit dat een veiligheidsverificatie zelfs na een wijziging van functie of met het oog op een wijziging van functie kan worden uitgevoerd.

Artikel 21 van de penitentiaire wet wordt tevens aangepast om het nieuwe concept van het veiligheidsadvies “positief met administratieve waarschuwing” te integreren en om rekening te houden met de nieuwe nummering van de artikelen en met de wijzigingen ingevolge de inwerkingtreding van de wet van 2 juni 2024 houdende

Le paragraphe 1^{er} de l'article 21 est modifié afin que son exécution soit cohérente et limitée aux objectifs poursuivis par la loi du 15 mai 2024.

L'objectif recherché par ce paragraphe 1^{er} n'était pas de soumettre des personnes déjà en fonction dans l'administration pénitentiaire à une vérification de sécurité. Celles-ci relèvent du paragraphe 2 de l'article 21.

Or, les personnes promues sont “nommées”, les stagiaires sont “nommés” à la fin de leur stage et les changements de grades donnent lieu à “nomination” au sens du droit de la fonction publique fédérale. Ces catégories de personnes sont déjà en fonction dans l'administration pénitentiaire et devraient relever du paragraphe 2 de cet article 21.

La rédaction du paragraphe 1^{er} a donc mené à des interprétations contraires à l'intention du législateur. Elle a également exclu des vérifications de sécurité toutes les mutations vers l'administration pénitentiaire depuis les autres directions du SPF Justice, car les mutations ne sont ni des nominations, ni des recrutements, ni des engagements. Dans ce cas-là, l'absence de vérification de sécurité n'est pas conforme à l'intention du législateur.

Afin d'éviter toute incertitude juridique, il y a donc lieu de clarifier par l'usage de termes généraux le prescrit de ce paragraphe 1^{er}.

La nouvelle formulation est également conforme à la jurisprudence de la Cour Constitutionnelle et à l'article 107 de la Constitution qui réservent au Roi le pouvoir de nommer les fonctionnaires tout en permettant au législateur de fixer des règles générales ayant trait à ses compétences pour autant qu'elles s'articulent avec les règles générales applicables à l'administration.

Dans le paragraphe 2, les mots “pendant l'exercice de la fonction” sont remplacés par les mots “pendant la carrière du membre personnel au sein de l'administration pénitentiaire”. Ceci clarifie le fait qu'une vérification de sécurité peut avoir lieu même après un changement de fonction (ou en vue du changement de fonction).

L'article 21 de la loi pénitentiaire est également adapté pour intégrer la nouvelle notion d'avis de sécurité “positif avec avertissement administratif” et tenir compte de la nouvelle numérotation des articles et des modifications apportées suite à l'entrée en vigueur de la loi du 2 juin 2024 modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la

wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Het artikel werd ook geherstructureerd om:

1) de aan de Koning gegeven machtiging om de gevolgen van een negatief advies te bepalen, uit paragraaf 2 te halen. Het doel is hier om de Koning in staat te stellen ook de gevolgen te bepalen van een negatief advies voor personen die eerst een positief advies hebben gekregen met toepassing van paragraaf 1. Gelet op het nieuwe artikel 38, § 2, van de wet van 11 december 1998, kan de federale politie immers op eigen initiatief een negatief advies uitbrengen op basis van een actualisering van de gegevens en informatie die voor haar toegankelijk zijn met betrekking tot personen die reeds een positief advies hebben gekregen. Dit betekent dat elk personeelslid dat na 1 september 2024 (datum van inwerkingtreding van paragraaf 1) met een positief advies in dienst is getreden bij de penitentiaire administratie een negatief advies zou kunnen krijgen in de loop van de initiële geldigheidsduur van zijn veiligheidsadvies.

2) in een afzonderlijke paragraaf te preciseren dat de penitentiaire administratie de administratieve overheid is voor zowel de in paragraaf 1 bedoelde gevallen als de in paragraaf 2 bedoelde gevallen. Voordien was deze bepaling opgenomen in paragraaf 2.

Art. 3

Momenteel worden binnen het gevangeniswezen twee functies aangemerkt als gezagsfuncties, waarvoor om die reden de Belgische nationaliteit vereist is: de functie van directeur en die van penitentiair bewakingsassistent.

Het doel van deze bepaling is om het aantal personen dat kan worden aangeworven uit te breiden door de vereiste van de Belgische nationaliteit voor de penitentiaire bewakingsassistenten te schrappen. Dit om de personeelstekorten in de gevangissen op te vangen.

Concreet staat dit artikel dus toe om onderdanen van de Europese Economische Ruimte en de Zwitserse Bondsstaat in het gevangeniswezen een functie uit te laten oefenen binnen de domeinen van bewaking, beveiliging van personen en gebouwen of van toezicht en begeleiding van gedetineerden.

classification, aux habilitations de sécurité, attestations de sécurité, avis de sécurité et au service public réglementé et la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

L'article a également été restructuré en vue:

1) de sortir du paragraphe 2 l'habilitation donnée au Roi de fixer les conséquences en cas d'avis négatif. L'objectif est ici de permettre au Roi de fixer aussi les conséquences d'un avis négatif des personnes ayant fait au préalable l'objet d'un avis positif en application du paragraphe 1er. En effet, compte-tenu de l'article 38, § 2 nouveau de la loi du 11 décembre 1998, la police fédérale peut de sa propre initiative émettre un avis négatif sur la base d'une actualisation des données et informations qui lui sont accessibles concernant des personnes ayant déjà reçu un avis positif. Cela signifie que tout membre du personnel entré après le 1^{er} septembre 2024 (date d'entrée en vigueur du paragraphe 1er) dans l'administration pénitentiaire avec un avis positif pourrait recevoir un avis négatif au cours de la durée de validité initiale de son avis de sécurité.

2) de préciser dans un paragraphe distinct que l'administration pénitentiaire est bien l'autorité administrative tant pour les cas visés au paragraphe 1^{er} que pour ceux du paragraphe 2. Auparavant, cette disposition était inscrite dans le paragraphe 2.

Art. 3

Actuellement, au sein de l'administration pénitentiaire, deux fonctions sont identifiées comme fonction d'autorité et nécessitent pour cette raison la nationalité belge: la fonction de directeur et celle d'assistant de surveillance pénitentiaire.

L'objectif poursuivi par cette disposition est d'élargir le nombre de personnes qui peuvent être recrutées en supprimant l'exigence de nationalité belge pour les assistants de surveillance pénitentiaire. Et ce, afin de faire face au manque de personnel dans les prisons.

Concrètement, cet article autorise donc les ressortissants de l'Espace Economique Européenne et de la Confédération suisse à exercer une fonction au sein des domaines de surveillance, de sécurité des personnes et bâtiments et des personnes ou de contrôle et d'accompagnement des détenus au sein de l'administration pénitentiaire.

Voor de functies die onder andere domeinen vallen (administratieve opdrachten, medische zorg, psychosociale begeleiding en logistiek beheer) wijzigt het voorgestelde amendement niets aan de huidige situatie: deze functies zijn niet verbonden met de uitoefening van het openbaar gezag, zij stonden reeds open voor Europese kandidaten.

De aanhoudende moeilijkheid om voldoende kandidaten aan te werven die aan de functie-vereisten voldoen en dus om de personeelskaders in te vullen, legt extra druk op zowel het gevangenispersoneel als op de gedetineerden: ofwel wordt de werkdruk van de personeelsleden verhoogd om de rechten van de gedetineerden te waarborgen, ofwel worden de rechten van de gedetineerden beperkt. In elk geval draagt het personeelstekort bij tot een toename van de spanningen en frustraties en dus tot de onveiligheid in de gevangenissen in een context van voortdurende overbevolking. Dit terwijl op middellange termijn de aanwerving moet worden opgevoerd, aangezien het personeelsbestand zal moeten worden uitgebreid in verband met de opening van nieuwe gevangenissen (nieuw Antwerpen) en detentiehuizen.

Er zij ook aan herinnerd dat uit het beginsel van vrij verkeer van werknemers en eruit afgeleide bepalingen van Europees recht voortvloeit dat enkel functies die een deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden, mogen worden voorbehouden aan burgers van de betrokken staat en derhalve niet moeten (maar wel kunnen) worden opengesteld voor burgers uit andere lidstaten van de Europese Unie en ermee gelijkgestelde landen.

Art. 4

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet. Gelet op de urgentie van deze maatregelen treden deze bepalingen in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Steven Matheï (cd&v)
Sophie De Wit (N-VA)
Pierre Jadoul (MR)
Aurore Tourneur (Les Engagés)
Nele Daenen (Vooruit)

Pour les fonctions ressortant des autres domaines (missions administratives, soins médicaux, accompagnement psychosocial et gestion logistique), l'amendement proposé ne modifie pas la situation actuelle: ces fonctions n'étant pas liées à l'exercice de la puissance publique, elles étaient déjà ouvertes aux candidats européens.

La difficulté persistante de recruter suffisamment de candidats répondant aux exigences de la fonction et donc de remplir les cadres du personnel ajoute une pression supplémentaire tant sur le personnel des prisons que sur les détenus: soit la charge de travail des membres du personnel est alourdie afin de garantir les droits des détenus, soit ce sont ces droits des détenus qui sont restreints. Dans tous les cas, le manque de personnel participe à augmenter les tensions et les frustrations et donc l'insécurité au sein des prisons dans un contexte de surpopulation continue. Ceci alors qu'à moyen terme, le recrutement doit s'intensifier puisque le cadre du personnel est appelé à augmenter compte-tenu de l'ouverture de nouvelles prisons (nouveau Antwerpen) et maisons de détention.

On rappellera également qu'il découle du principe de la libre circulation des travailleurs et des dispositions dérivées du droit européen que seules les fonctions impliquant l'exercice de l'autorité publique peuvent être réservées aux ressortissants de l'État concerné et ne doivent donc pas (mais peuvent) être ouvertes aux ressortissants d'autres États membres de l'Union européenne et des pays assimilés.

Art. 4

Cet article régit l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi. Compte tenu de l'urgence de ces mesures, ces dispositions entrent en vigueur le jour de leur publication au *Moniteur belge*.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 21 van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel, vervangen bij de wet van 15 mei 2024, wordt vervangen als volgt:

“Art. 21. § 1. Om in dienst te kunnen treden bij de penitentiaire administratie, in de functies bedoeld in artikel 13, laat de penitentiaire administratie een veiligheidsverificatie uitvoeren overeenkomstig de artikelen 24 en 27 tot 36 van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst.

De kandidaat dient te beschikken over een positief veiligheidsadvies of een positief veiligheidsadvies met administratieve waarschuwing zoals bedoeld in artikel 36 van de voornoemde wet van 11 december 1998.

§ 2. Onverminderd de op grond van artikel 38, § 2, van de voornoemde wet van 11 december 1998 uitgebrachte veiligheidsadviezen kan de administratieve overheid tijdens de loopbaan van een personeelslid binnen de penitentiaire administratie verzoeken dat het personeelslid onderworpen wordt aan een veiligheidsverificatie bedoeld in de artikelen 29 en 31 tot 38 van de voornoemde wet van 11 december 1998.

De Koning stelt de criteria vast op basis waarvan een veiligheidsadvies wordt gevraagd voor de personeelsleden die reeds in dienst zijn.

§ 3. Indien het personeelslid niet instemt met de veiligheidsverificatie of zijn instemming intrekt, zullen aan die weigering of intrekking de gevolgen worden verbonden van een negatief veiligheidsadvies.

De Koning bepaalt de gevolgen van een negatief veiligheidsadvies voor de personeelsleden die reeds bij de penitentiaire administratie in dienst zijn.

§ 4. De penitentiaire administratie treedt op als administratieve overheid zoals bedoeld in artikel 24, § 2, van de voornoemde wet van 11 december 1998.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 21 de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire, remplacé par la loi du 15 mai 2024, est remplacé comme suit:

“Art. 21. § 1^{er}. Pour pouvoir entrer dans l'administration pénitentiaire aux fonctions visées à l'article 13, l'administration pénitentiaire fait procéder à une vérification de sécurité conformément aux articles 24 et 27 à 36 de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations, aux avis de sécurité et au service public réglementé.

Le candidat doit disposer d'un avis de sécurité positif ou positif avec avertissement administratif tels que visés à l'article 36 de la loi précitée du 11 décembre 1998.

§ 2. Sans préjudice des avis de sécurité rendus sur base de l'article 38, § 2, de la loi du 11 décembre 1998 précitée, pendant la carrière du membre du personnel au sein de l'administration pénitentiaire, l'autorité administrative peut demander qu'un membre du personnel soit soumis à une vérification de sécurité visée aux articles 29 et 31 à 38 de la loi du 11 décembre 1998 précitée.

Le Roi fixe les critères selon lesquels un avis de sécurité est demandé pour les membres du personnel en fonction.

§ 3. Si le membre du personnel ne marque pas ou retire son accord à la vérification de sécurité, les conséquences d'un avis de sécurité négatif seront attachées à ce refus ou retrait.

Le Roi détermine les conséquences d'un avis de sécurité négatif pour les membres du personnel en fonction au sein de l'administration pénitentiaire.

§ 4. L'administration pénitentiaire agit en tant qu'autorité administrative conformément à l'article 24, § 2, de la loi du 11 décembre 1998 précitée.

§ 5. Een persoon die een negatief veiligheidsadvies heeft gekregen, kan tegen deze beslissing beroep aantekenen overeenkomstig artikel 4 van de wet van 11 december 1998 tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.”

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 21/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 21/1. De kandidaat bedoeld in artikel 21, § 1, is:

1° Belg als hij solliciteert voor een functie op het domein bedoeld in artikel 13, § 2, 1°;

2° Belg of burger van een andere Staat die deel uitmaakt van de Europese Economische ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat als hij solliciteert voor een functie op een domein bedoeld in artikel 13, § 2, 2° tot 7°.”

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

11 maart 2026

Steven Matheï (cd&v)
Sophie De Wit (N-VA)
Pierre Jadoul (MR)
Aurore Tourneur (Les Engagés)
Nele Daenen (Vooruit)

§ 5. La personne qui a reçu un avis de sécurité négatif peut introduire un recours contre cette décision conformément à l'article 4 de la loi du 11 décembre 1998 portant création d'un organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité.”

Art. 3

Dans la même loi, un article 21/1 est inséré, rédigé comme suit:

“Art. 21/1. Le candidat visé à l'article 21, § 1^{er} est:

1° belge s'il postule une fonction du domaine visé à l'article 13, § 2, 1°;

2° belge ou citoyen d'un autre État faisant partie de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse s'il postule une fonction d'un domaine visé à l'article 13, § 2, 2° à 7°.”

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

11 mars 2026