

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2026

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 23 maart 2019  
betreffende de organisatie  
van de penitentiaire diensten en  
van het statuut van het penitentiair personeel**

**Verslag van de eerste lezing**

namens de commissie  
voor Justitie  
uitgebracht door  
mevrouw **Marijke Dillen**

**Inhoud**

Blz.

|                                                    |    |
|----------------------------------------------------|----|
| I. Procedure .....                                 | 3  |
| II. Inleidende uiteenzetting .....                 | 3  |
| III. Algemene bespreking.....                      | 3  |
| IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen ..... | 19 |

*Zie:*

Doc 56 **1418/ (2025/2026)**:

- 001: Wetsvoorstel van de heer Matheï, mevrouw De Wit, de heer Jadoul en de dames Tourneur en Daenen.  
002: Verslag van de hoorzitting.

**Zie ook:**

- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

26 mars 2026

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 23 mars 2019  
concernant l'organisation  
des services pénitentiaires et le statut  
du personnel pénitentiaire**

**Rapport de la première lecture**

fait au nom de la commission  
de la Justice  
par  
Mme **Marijke Dillen**

**Sommaire**

Pages

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| I. Procédure .....                        | 3  |
| II. Exposé introductif.....               | 3  |
| III. Discussion générale.....             | 3  |
| IV. Discussion des articles et votes..... | 19 |

*Voir:*

Doc 56 **1418/ (2025/2026)**:

- 001: Proposition de loi de M. Matheï, Mme De Wit, M. Jadoul et Mmes Tourneur et Daenen.  
002: Rapport de l'audition.

**Voir aussi:**

- 004: Articles adoptés en première lecture.

03409

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ismaël Nuino

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|             |                                                            |
|-------------|------------------------------------------------------------|
| N-VA        | Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh |
| VB          | Marijke Dillen, Alexander Van Hoecke                       |
| MR          | Philippe Goffin, Pierre Jadoul                             |
| PS          | Khalil Aouasti, Lydia Mutyebele Ngoi                       |
| PVDA-PTB    | Greet Daems, Julien Ribaud                                 |
| Les Engagés | Ismaël Nuino, Aurore Tourneur                              |
| Vooruit     | Alain Yzermans                                             |
| cd&v        | Steven Matheï                                              |
| Ecolo-Groen | Stefaan Van Hecke                                          |
| Anders.     | Katja Gabriëls                                             |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------|
| Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt, Charlotte Verkeyn |
| Katleen Bury, Werner Somers, Francesca Van Belleghem                    |
| Catherine Delcourt, Anthony Dufrane, Victoria Vandenberg                |
| Caroline Désir, Pierre-Yves Dermagne, Patrick Prévot                    |
| Kemal Bilmez, Nabil Boukili, Kim De Witte                               |
| Serge Hilgsmann, Pierre Kompany, Marc Lejeune                           |
| Brent Meuleman, Axel Weydts                                             |
| Leentje Grillaert, Els Van Hoof                                         |
| Claire Hugon Lecharlier, Matti Vandemaele                               |
| Alexia Bertrand, Paul Van Tigchelt                                      |

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Anders.     | : Anders.                                                                 |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| ONAFH/INDÉP | : Onafhankelijk-Indépendant                                               |

|                                                |                                                                                                                                            |                                                     |                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            | Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       |
| DOC 56 0000/000                                | Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   | DOC 56 0000/000                                     | Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                |
| QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         | QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                | CRIV                                                | Versio provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                            |
| CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            | CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) | CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     | PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       | COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                | MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, dat de urgentie heeft bekomen op de plenaire vergadering van 12 maart 2026, besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 24 maart 2026.

## I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 17 maart 2026 heeft de commissie beslist om met toepassing van artikel 28.1 van het Kamerreglement over onderhavig wetsvoorstel een hoorzitting met de vertegenwoordigers van de syndicale organisaties te organiseren.

Het verslag van deze hoorzitting kan worden geraadpleegd onder DOC 56 1418/002.

## II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Leentje Grillaert, mede-indienster van het wetsvoorstel*, verduidelijkt dat de overbevolking in combinatie met de aanhoudende personeelstekorten voor een bijzonder grote werkdruk op het penitentiair personeel zorgen, maar tevens tot onveilige werk- en leefomstandigheden voor zowel personeel als gedetineerden leiden. Daarom is het nodig om op korte termijn bijkomend personeel aan te werven om deze personeelstekorten op te vangen.

Dit wetsvoorstel beoogt daarom om de functie van penitentiair bewakingsassistent niet enkel toegankelijk te maken voor personen met de Belgische nationaliteit, maar eveneens voor burgers van een andere Staat die deel uitmaakt van de Europese Economische ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat. Met deze maatregel hoopt het gevangeniswezen meer kandidaten te kunnen aantrekken.

De mede-indienster verwijst voor het overige naar de schriftelijke toelichting (DOC 56 1418/001, blz. 3-7).

## III. — ALGEMENE BESPREKING

### a. Vragen en opmerkingen van de leden

Het is *mevrouw Marijke Dillen (VB)* een raadsel waarom na de vernietigende hoorzitting met de syndicale organisaties de meerderheidspartijen het ter bespreking

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, qui a obtenu l'urgence lors de la séance plénière du 12 mars 2026, au cours de ses réunions des 17 et 24 mars 2026.

## I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 17 mars 2026, la commission a décidé, en application de l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, d'organiser des auditions des représentants des organisations syndicales au sujet de la proposition de loi.

Le rapport de ces auditions peut être consulté dans le document parlementaire DOC 56 1418/002.

## II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Leentje Grillaert, coauteure de la proposition de loi*, précise que la surpopulation en combinaison avec des pénuries persistantes de personnel, entraîne une charge de travail particulièrement lourde pour le personnel pénitentiaire, mais aussi des conditions de travail et de vie dangereuses tant pour le personnel que pour les détenus. Il est donc nécessaire de recruter rapidement du personnel supplémentaire afin de pallier ces pénuries.

C'est pourquoi la proposition de loi à l'examen vise à rendre la fonction d'assistant de surveillance pénitentiaire accessible non seulement aux personnes de nationalité belge, mais également aux citoyens d'un autre État membre de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse. Grâce à cette mesure, l'administration pénitentiaire espère pouvoir attirer davantage de candidats.

Pour le surplus, la coauteure renvoie aux développements et au commentaire des articles (DOC 56 1418/001, p. 3-7).

## III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### a. Questions et observations des membres

*Mme Marijke Dillen (VB)* a bien du mal à comprendre pourquoi, après l'audition accablante des organisations syndicales, les partis de la majorité maintiennent la

voorliggende wetsvoorstel handhaven. Dit wetsvoorstel, dat eigenlijk een wetsontwerp is, zal geen soelaas brengen. Het lid betreurt dan ook dat het advies van de Raad van State en de overlegrondes, zoals met de syndicale organisaties, aldus werden omzeild. Deze manier van handelen getuigt van weinig respect voor deze laatste.

Eerst wordt deze aangelegenheid als een amendement op een wetsontwerp in tweede lezing ingediend, wat niet is gelukt. Vervolgens wordt het gegoten in een wetsvoorstel waarvoor de hoogdringendheid wordt gevraagd. Het is dan ook een goede zaak dat er na lang aandringen toch nog een hoorzitting is gekomen. De hoorzitting met de syndicale organisaties is bijzonder leerrijk gebleken. Het standpunt van de vakbonden is duidelijk: ze zijn uni sono radicaal tegen, iets wat de indianers hadden kunnen verwachten. Het lid benadrukt dat het negeren van overleg ertoe leidt dat de vakbonden zich buitenspel gezet voelen, wat onaanvaardbaar is.

De syndicale organisaties hebben duidelijk gesteld dat dit wetsvoorstel geen oplossing biedt voor het personeelstekort. Daarnaast wordt in de media bijna dagelijks uitgebreid bericht over de schandalige arbeidsomstandigheden, wat de aantrekkelijkheid van het beroep ernstig schaadt. Hoe kan dan ook worden verwacht dat nieuwe mensen zich tot het beroep aangesproken voelen? Sommige leden van de meerderheid hebben verklaard dat het wetsvoorstel bedoeld is als een vorm van hulp bij de aanpak van het personeelstekort. Volgens de spreker ligt de oplossing evenwel eerder in betere werkomstandigheden, betere bescherming, meer veiligheid en betere loonvoorwaarden.

Het lid erkent dat er enkele weken geleden een sociaal akkoord werd gesloten maar is van oordeel dat dit slechts een eerste en onvoldoende stap is. Zij ondersteunt het pleidooi om het personeelskader aan te passen aan de overbevolking.

Mevrouw Dillen stelt vast dat het wetsvoorstel volgens de vakbonden een afbraak vormt van het statutaire karakter van de functie en de deur openzet voor privatisering en commercialisering. Los van de recente beslissing van de minister om personeelsleden uit de private bewakingssector in te zetten in de nieuwe gevangenis te Antwerpen staat het statuut zwaar onder druk. De wet bepaalt duidelijk dat de functies van directeur en penitentiair bewakingsassistent gezagsfuncties zijn waarvoor vereiste nationaliteitsvoorwaarden zijn. Het lid benadrukt dat deze functies toegang geven tot gevoelige informatie en meent dat zij voorbehouden moeten blijven aan burgers met de Belgische nationaliteit. Het argument van

proposition de loi à l'examen. En effet, cette proposition, qui est en réalité un projet de loi, ne résoudra rien du tout. L'intervenante regrette dès lors que l'on ait par ce biais contourné l'avis du Conseil d'État et la concertation, notamment avec les organisations syndicales, et indique que ce procédé témoigne d'un manque de respect envers ces dernières.

Dans un premier temps, cette question a été présentée sous la forme d'un amendement à un projet de loi en deuxième lecture, en vain. Elle a ensuite été coulée dans une proposition de loi pour laquelle l'urgence a été demandée. Il est dès lors positif qu'une audition ait tout de même été organisée après de nombreuses insistances. L'audition des représentants des organisations syndicales s'est révélée particulièrement instructive. Leur position est claire: les syndicats y sont radicalement et unanimement opposés, comme les auteurs pouvaient s'y attendre. L'intervenante souligne qu'en ignorant la concertation, les syndicats ont eu le sentiment d'être exclus, ce qui est inacceptable.

Les organisations syndicales ont clairement indiqué que la proposition de loi à l'examen n'apporterait aucune solution à la pénurie de personnel. De plus, les médias relatent presque quotidiennement dans le détail les conditions de travail scandaleuses qui règnent dans les prisons, ce qui nuit gravement à l'attractivité de la profession. Comment peut-on espérer attirer de nouvelles recrues dans ces conditions? Certains membres de la majorité ont déclaré que la proposition de loi se voulait une aide pour lutter contre la pénurie de personnel. Selon l'intervenante, la solution passe toutefois davantage par de meilleures conditions de travail, une meilleure protection, plus de sécurité et de meilleures conditions salariales.

L'intervenante reconnaît qu'un accord social a été conclu il y a quelques semaines, mais estime qu'il ne s'agit là que d'une première étape bien insuffisante. Elle soutient la demande visant à adapter le cadre du personnel à la surpopulation.

Mme Dillen constate que, selon les syndicats, la proposition de loi a pour effet de démanteler le caractère statutaire de la fonction et ouvrira la porte à la privatisation et à la commercialisation. Indépendamment de la décision prise récemment par la ministre de déployer des agents de sécurité privés dans la nouvelle prison d'Anvers, le statut est mis fortement sous pression. La loi dispose pourtant clairement que les fonctions de directeur et d'assistant de surveillance pénitentiaire sont des fonctions d'autorité subordonnées à des conditions de nationalité. L'intervenante souligne que ces fonctions donnent accès à des informations sensibles et estime qu'elles doivent rester réservées aux Belges. L'argument

vrij verkeer van personen is ter zake niet dienend. Het toelaten dat personen met een buitenlandse nationaliteit de functie van bewakingsassistent kunnen uitoefenen, betekent dat afstand wordt genomen van het principe dat het een gezagsfunctie betreft. Zij begrijpt dan ook dat dit op het terrein onaanvaardbaar wordt genoemd.

Verder vraagt zij hoe de veiligheidsscreening, in het bijzonder voor kandidaten die vanuit het buitenland solliciteren, zal verlopen. Zij heeft ook twijfels over de betrouwbaarheid van deze screeningsmogelijkheden.

Het lid wijst daarnaast op de taalvereiste. Het wetsvoorstel biedt hierover geen duidelijkheid. Het is onduidelijk of het gaat om een grondige actieve kennis van een landstaal of slechts om een passieve kennis, en of dit tijdens de examens streng zal worden gecontroleerd.

De vakbonden hebben zelf waardevolle oplossingen aangereikt voor de problematiek van het personeelstekort in de gevangenissen. Zoals het inzetten van werkløzen met een geschikt profiel, het gericht aantrekken van gemotiveerde jongeren en het bijsturen van de aanwervingsprocedure, onder andere door eerder te starten dan bij de opening van nieuwe gevangenissen. Ook het verbeteren van de arbeidsvoorwaarden en het aanpassen van de Rosetta-statuten werden voorgesteld. De spreekster meent dat deze voorstellen de moeite waard zijn om te overwegen.

Mevrouw Dillen begrijpt de frustratie en het ongenoegen van de betrokken personeelsleden die hun statuut aangetast zien. Zij vraagt de meerderheid om andere oplossingen te zoeken voor het personeelstekort, zonder aan het statuut te raken. Aangezien het hier gaat over een gezagsfunctie blijft de nationaliteitsvereiste daarbij essentieel.

*Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS)* stelt vast dat voorliggend wetsvoorstel een antwoord tracht te bieden op de acute overbevolkingscrisis in de gevangenissen. Die is enerzijds het gevolg van een neoliberale beleidsstrategie waarbij te weinig wordt geïnvesteerd in de openbare dienstverlening en anderzijds van een bedenkelijke organisatie. Ondanks de aanwas van de gevangenispopulatie worden de personeelsformaties niet bijgesteld. De loon- en arbeidsvoorwaarden zijn bovendien slecht, waardoor sommige cipiers naar Nederlandse gevangenissen trekken omdat ze daar 300 euro per maand meer verdienen. Ook in de opening van nieuwe vestigingen en de vervanging van pensioenvertrekkers hinkt men achterop. Tot op de draad versleten

de la libre circulation des personnes n'est pas pertinent en l'espèce. Autoriser des ressortissants étrangers à exercer la fonction d'assistant de surveillance pénitentiaire reviendrait à renoncer au principe selon lequel il s'agit d'une fonction d'autorité. L'intervenante comprend donc que cette idée soit jugée inacceptable sur le terrain.

Elle demande en outre comment l'enquête de sécurité sera effectuée, en particulier à l'égard des candidats postulant depuis l'étranger. Elle émet également des doutes quant à la fiabilité de ces possibilités d'enquête.

La membre rappelle en outre l'exigence linguistique. Or, la proposition de loi n'apporte aucune précision à ce sujet, de sorte qu'il est impossible de savoir s'il s'agira d'une connaissance active approfondie d'une langue nationale ou seulement d'une connaissance passive, et si cette connaissance sera évaluée sévèrement lors des examens.

Les syndicats eux-mêmes ont avancé des solutions judicieuses pour résoudre la problématique de la pénurie de personnel pénitentiaire, comme le recours à des chômeurs ayant un profil adapté, le recrutement ciblé de jeunes motivés et l'ajustement de la procédure de recrutement pour pouvoir la lancer avant l'ouverture de nouvelles prisons. L'amélioration des conditions de travail et l'adaptation des contrats Rosetta ont également été proposées. L'intervenante estime que ces propositions méritent d'être envisagées.

Mme Dillen comprend la frustration et le mécontentement des membres du personnel concernés qui voient leur statut attaqué. Elle demande à la majorité de rechercher d'autres solutions à la pénurie de personnel, sans toucher au statut. Dès lors qu'il s'agit, en l'espèce, d'une fonction d'autorité, l'exigence de nationalité reste essentielle.

*Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS)* constate que la proposition de loi à l'examen tente de répondre à la crise bien réelle de la surpopulation carcérale. Ce problème est le résultat d'une politique néolibérale de sous-investissement dans le service public et d'une organisation douteuse. Les cadres ne sont pas revus malgré l'augmentation de la population carcérale. Les conditions salariales et de travail ne sont pas bonnes; des agents partent dès lors travailler dans des prisons néerlandaises où ils gagnent 300 euros par mois de plus. Les ouvertures de nouveaux établissements et les départs à la pension ne sont pas anticipés. Des prisons totalement vétustes ne sont pas fermées. Les procédures de recrutement sont kafkaïennes. La pénurie



gevangenissen blijven in gebruik. De selectieprocedures zijn kafkaïes. De personeelskrapte is te wijten aan gebrekkige financiering en kortzichtig beheer.

De meerderheid komt nu aanzetten met een oplossing die is geënt op diezelfde neoliberale opvattingen. In plaats van meer te investeren in de openbare dienstverlening, breidt men simpelweg de selectievijver uit door aan het statuut van het gevangenispersoneel te morrelen.

Directiefuncties blijven weliswaar voorbehouden aan Belgen. Voor alle andere functies hoeft men echter geen Belg meer te zijn. Daardoor zouden de bewaking en begeleiding van gedetineerden niet langer gezagsfuncties zijn. Het is echter net omdat die functies de uitoefening van het openbaar gezag inhouden, dat ze gezagsfuncties zijn en moeten blijven, voorbehouden aan federale statutaire ambtenaren.

Door de band genomen is de PS-fractie er voorstander van om het openbaar ambt open te stellen voor alle burgers van de Europese Economische Ruimte. Ze verzet zich echter tegen elke poging om het statuut uit te hollen. Volgens de spreekster is het eigenlijke doel van dit wetsvoorstel immers om de deur open te zetten naar contractuele dienstbetrekkingen en privatisering. Het voorstel komt bovendien boven op de beslissing van de minister van Justitie om in Antwerpen privébewakers in te zetten. Ze wil daar 11 miljoen euro voor uittrekken, zonder enig vakbondsoverleg of wettelijk kader voor private gevangenisbewaking.

Dit wetsvoorstel scherpt tevens de veiligheidsverificatievereisten aan. Hoe zullen die veiligheidsverificaties juist in hun werk gaan voor inwoners van andere lidstaten van de Europese Economische Ruimte? België heeft geen automatische en volledige toegang tot buitenlandse strafregisters. Zo dreigt een situatie te ontstaan waarin Belgen minutieus worden gecontroleerd en buitenlanders slechts oppervlakkig. Dat houdt geen steek. Het ontbreekt aan middelen om de veiligheid te waarborgen, maar toch wordt getalmd met de uitvoering van het sociaal akkoord.

De penitentiair beambten dragen tot de veiligheid van de Staat bij door de gevangenissen te beveiligen en mee te werken aan de reclassering van gedetineerden. Door hun statuut uit te hollen, zelfs onder het mom van Europese openstelling, zet men de deur open naar een privatisering die in werkelijkheid niet minder kost, maar wel minder garanties biedt. De hele samenleving betaalt de prijs van een ondergefinancierd en aftands penitentiair systeem.

De bewaking en de begeleiding van gedetineerden zijn gezagsfuncties en moeten dat ook blijven. De oplossing

de personnel est le fruit d'un sous-financement et d'une gestion à courte vue.

La majorité propose une solution qui appartient à ce même régime néolibéral. Plutôt que d'investir davantage dans le service public, on élargit le vivier de recrutement en remettant en cause le statut des agents.

Les fonctions de direction continuent à être réservées aux Belges. Pour le reste, il ne faut plus être Belge. Il s'ensuit que les fonctions de surveillance et d'accompagnement des détenus ne seraient plus des fonctions d'autorité. Or, c'est précisément parce qu'elles impliquent l'exercice de la puissance publique qu'elles sont, et doivent rester, des fonctions d'autorité réservées à des agents statutaires nationaux.

Le groupe PS est, en général, favorable à l'accès aux fonctions publiques par les citoyens de l'Espace économique européen. Il n'est pas favorable à des tentatives de déforcer le statut. En effet, on ouvre ici la porte à la contractualisation et à la privatisation – qui est l'objectif réel. En effet, cette proposition s'ajoute à la décision de la ministre de la Justice de recourir à de la surveillance privée à Anvers pour 11 millions d'euros sans concertation syndicale, sans cadre légal pour le gardiennage privé en prison.

La proposition de loi renforce également les exigences de vérification de sécurité. Comment ces vérifications de sécurité seront-elles effectivement réalisées pour des ressortissants d'autres États membres de l'Espace économique européen? La Belgique n'a pas accès aux casiers judiciaires étrangers de manière automatisée et complète. On risque donc de contrôler rigoureusement les Belges et lacunairement les étrangers. C'est incohérent. Les moyens de satisfaire à la sécurité manquent. La mise en œuvre de l'accord social, par contre, semble tarder.

Les agents pénitentiaires participent à la sûreté de l'État, en sécurisant les prisons et en participant au processus de réinsertion des détenus. Affaiblir leur statut, même sous couvert d'une ouverture européenne, c'est ouvrir la porte à une privatisation qui en réalité ne coûte pas moins cher, mais offre moins de garanties. C'est la société dans son ensemble qui paie le prix d'un système pénitentiaire sous-financé et dégradé.

Les fonctions de surveillance et d'accompagnement des détenus sont des fonctions d'autorité et doivent

voor de gevangenis crisis berust in overheidsinvesteringen, de eerbiediging van het sociaal akkoord en de herwaardering van het cipierstatuut, niet in privatiseren.

*Mevrouw Aurore Tourneur (Les Engagés)* schaaft zich achter voorliggend wetsvoorstel. Het mag dan geen wondermiddel zijn, het heeft wel nut.

De vakbonden hebben er terecht op gewezen dat er werk aan de winkel is op het vlak van arbeidsomstandigheden van het penitentiaal personeel, selectieprocedures, omkadering en begeleiding. Daarvoor rekent de Les Engagés fractie op de minister, ook om het sociaal overleg te bevorderen.

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* is tevreden dat de vertegenwoordigers van de vakbonden werden gehoord. Hun standpunt is bijzonder duidelijk en kritisch.

Het lid merkt op dat het wetsvoorstel op zichzelf kan worden bekeken maar ook in een bredere kan worden geplaatst. Wanneer men dat doet, is het duidelijk dat de Belgische gevangenis momenteel met ernstige problemen kampen zoals de structurele overbevolking die een zware impact heeft op alle medewerkers, en het toenemende probleem van de zogenaamde “grondslapers”. Daarnaast wijst hij op het hardnekkige personeelstekort dat in de ene inrichting nog meer doorweegt dan in de andere.

De heer Van Hecke stelt vast dat de regering, vermomd als een wetsvoorstel, een verruiming van de nationaliteitsvereiste voorstelt naar werknemers uit de Europese Economische Ruimte. Zijn fractie stelt zich in principe soepel op tegenover het openstellen van bepaalde functies voor niet-Belgische werknemers. Toch heeft zijn fractie belangrijke bezorgdheden die ook door de vakbonden zijn verwoord. Immers, het wetsvoorstel, binnen een breder kader, kan de deur openen naar een grotere inzet van private diensten binnen het gevangeniswezen. Wanneer het openen van functies voor niet-Belgische werknemers ertoe zou leiden dat bepaalde taken of opdrachten gemakkelijker naar de private sector kunnen worden doorgeschoven dan is zijn fractie uitermate sceptisch en wantrouwig.

Het lid benadrukt dat de Ecolo-Groen fractie geen voorstander is van privatisering binnen justitie en zeker niet binnen het gevangeniswezen. Hij verwijst naar de recente aankondiging van de minister die volgens hem begrijpelijk tot boosheid bij de vakbonden heeft geleid. De spreker merkt op dat deze keuze al in de beleidsnota stond en dat de huidige meerderheid aldus bewust kiest voor een grotere inzet van private bewakingsdiensten.

le rester. La solution à la crise pénitentiaire passe par l'investissement public, le respect de l'accord social, et la revalorisation du statut des agents. Pas par une politique de privatisation.

*Mme Aurore Tourneur (Les Engagés)* soutient la proposition de loi à l'examen, non pas parce qu'elle est une panacée, mais parce qu'elle est utile.

Les syndicats ont observé, à juste titre, qu'il faut améliorer les conditions de travail des agents pénitentiaires, les procédures de recrutement, l'encadrement et l'accompagnement. Le groupe des Engagés compte sur la ministre pour le faire et, également, pour favoriser la concertation sociale.

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* se réjouit que les représentants des organisations syndicales aient été entendus. Leur point de vue est particulièrement clair et critique.

Le membre relève que la proposition de loi peut être examinée de manière isolée ou placée dans un cadre plus large. Si on se réfère au contexte global, il est clair que les prisons belges font actuellement face à de graves problèmes, tels que la surpopulation structurelle, qui a de lourdes répercussions sur l'ensemble du personnel, et le problème croissant des détenus qui dorment à même le sol. Le membre pointe également le manque constant de personnel, qui est encore plus criant dans certains établissements que dans d'autres.

M. Van Hecke observe que le gouvernement, qui se cache derrière une proposition de loi, entend étendre la condition de nationalité aux travailleurs de l'Espace économique européen. En principe, le groupe de l'intervenant fait preuve de flexibilité vis-à-vis de l'ouverture de certaines fonctions à des travailleurs non belges. Mais en l'occurrence, il émet d'importantes réserves, qui ont aussi été exprimées par les syndicats. En effet, dans une perspective plus large, la proposition de loi pourrait ouvrir la porte à un recours accru aux services privés dans le milieu pénitentiaire. Le groupe de l'intervenant se montre extrêmement sceptique et méfiant, car l'ouverture de fonctions à des travailleurs non belges pourrait avoir pour effet que certaines tâches ou missions soient plus facilement transférées au secteur privé.

Le membre souligne que le groupe Ecolo-Groen n'est pas favorable à une privatisation de la Justice et certainement pas du système pénitentiaire. Il renvoie à une récente annonce de la ministre qui a provoqué la colère des syndicats – ce qu'il comprend parfaitement. L'intervenant indique que ce choix figurait déjà dans la note de politique générale et que la majorité actuelle opte donc délibérément pour un recours accru aux

Daarnaast wijst hij erop dat het ook duurder zal uitval-  
len om private firma's in te schakelen. Deze bedrijven  
moeten winst maken en dat vertaalt zich in hogere kosten  
in vergelijking met statutaire ambtenaren.

Welke impact heeft dit wetsvoorstel op de categorie  
van de gezagsfuncties? Zal het niet leiden tot een vlottere  
overheveling van bepaalde taken naar private onderne-  
mingen, wat volgens hem duidelijk een politieke keuze  
van de regering is? Zijn fractie is dan ook niet overtuigd  
dat dit wetsvoorstel een noodzakelijke of zinvolle stap  
vormt. Het personeelstekort zal hiermee niet worden op-  
gelost. Hiervoor zijn andere maatregelen nodig zoals het  
tijdig rekruteren. Wanneer maanden, soms zelfs een jaar  
vooraf is geweten dat personeelsleden met pensioen  
gaan, weet men vooraf welke aanwervingsnoden er  
bestaan. Er zijn vroegere goede voorbeelden waarbij  
lokaal of regionaal werd gerekruteerd, wat succesvol is  
gebleken omdat kandidaten zich aangetrokken voelden  
tot een gevangenis in hun eigen regio.

De heer Van Hecke wenst op deze bezorgdheden  
van de indieners overtuigende antwoorden te bekomen.

*Mevrouw Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)*  
erkent dat de arbeids- en levensomstandigheden in  
de gevangenissen onhoudbaar zijn. Zulks neemt niet  
weg dat het wetsvoorstel aanleiding geeft tot tal van  
vragen, onder meer omtrent de doeltreffendheid ervan.  
Het uitgangspunt blijft dat men de overbevolking in de  
gevangenissen beoogt terug te dringen door meer plaat-  
sen te creëren. De vele voorstellen die de vakbonden  
en diverse instanties (zoals de Centrale Toezichtsraad  
voor het Gevangeniswezen) hebben gedaan, worden  
door de huidige coalitie afgewezen. De tot dusver geno-  
men noodmaatregelen bieden echter niet de verhoopte  
verlichting, aangezien het aantal gedetineerden blijft  
stijgen. Ondertussen wordt ook geregeld beslist om de  
strafmaat te verzwaren. Het is dan ook niet meer dan  
logisch dat de gevangenissen uit hun voegen barsten.  
De Belgische Staat probeert de aandacht te vestigen op  
zijn inspanningen om de overbevolking terug te dringen  
in de hoop ook de vanwege die overbevolking opgelegde  
dwangsommen terug te dringen.

De tendens om nieuwe gevangenissen te bouwen op  
slecht bereikbare locaties maakt werken in die gevang-  
nissen alleen maar minder aantrekkelijk. De noodzaak  
om personeel in dienst te nemen wordt onderbouwd  
door beleidskeuzes waar de Ecolo-Groenfractie niet  
achter staat.

services de gardiennage privés. En outre, il signale  
qu'il sera plus coûteux de faire appel à des sociétés  
privées. Ces entreprises doivent réaliser des bénéfices,  
et cela se traduit par un coût plus élevé que le coût lié  
aux fonctionnaires statutaires.

Quelle sera l'incidence de la proposition de loi à  
l'examen sur la catégorie des fonctions d'autorité? Ne  
permettra-t-elle pas de transférer plus facilement cer-  
taines tâches à des entreprises privées, ce qui relève  
clairement, selon le membre, d'un choix politique du  
gouvernement? Par conséquent, son groupe n'est pas  
convaincu de la nécessité ou de la pertinence de cette  
proposition de loi, qui ne règlera pas le problème du  
manque de personnel. D'autres mesures sont nécessaires  
à cet effet, telles que le recrutement en temps voulu.  
Lorsque l'on sait depuis des mois voire une année que  
des membres du personnel partiront à la retraite, on  
peut prévoir quels seront les besoins de recrutement. Il  
existe de bons exemples dans lesquels le recrutement  
local ou régional s'est avéré efficace parce que des  
candidats étaient attirés par la possibilité de travailler  
dans une prison de leur région.

M. Van Hecke demande aux auteurs d'apporter des  
réponses convaincantes à ces interrogations.

*Mme Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)* reconnaît  
que les conditions de travail et de vie dans les prisons  
sont intenable. Il n'empêche que la proposition de loi  
donne lieu à de nombreuses interrogations, y compris  
en ce qui concerne son efficacité. L'idée fondamentale  
continue à être qu'en augmentant le nombre de places,  
on résorbera la surpopulation carcérale. Les maintes  
solutions avancées par les syndicats et divers organes,  
tel que le Conseil central de surveillance pénitentiaire,  
sont toutefois rejetées par la coalition actuelle. Les  
mesures d'urgence prises jusqu'à présent n'apportent  
pas le secours espéré, vu que le nombre de détenus ne  
cesse de grimper. Entre-temps, on vote régulièrement des  
alourdissements de peines. Il n'est que logique, alors,  
que les prisons débordent. L'État belge essaie de faire  
valoir des efforts liés à la réduction de la surpopulation  
en vue de la réduction des astreintes auxquelles il a été  
condamné en raison de la surpopulation.

La tendance de construire les nouvelles prisons à des  
endroits mal connectés ne fait que diminuer davantage  
l'attractivité. La nécessité de recruter est sous-tendue  
par des choix politiques que le groupe Ecolo-Groen ne  
soutient pas.



Over het algemeen is de Ecolo-Groenfractie er voorstander van dat de functies van het openbaar ambt worden opengesteld voor buitenlanders, maar voorliggend voorstel blijft zorgen baren. Wat is bijvoorbeeld de weerslag op de kwalificatie van gezagsfunctie? Zet dit wetsvoorstel stilletjes de deur open voor de privatisering van de regale functies van de Staat, waartegen de ecologisten zich steeds verzet hebben? Zo is de regering er helemaal geen voorstander van nieuwe statutaire ambtenaren in dienst te nemen, wat aanzienlijke gevolgen heeft voor justitie, waar een zeer groot deel van de functies statutair is en dat ook moet blijven. Momenteel is er geen enkele compensatie voorzien, hoewel dit tegen 2029 meer dan 100 miljoen euro zal kosten. De vraag rijst of dergelijke wetteksten niet ertoe strekken om de grootschalige indienstneming van contractuelen in plaats van statutairen mogelijk te maken, om zo de aangekondigde meerkosten te vermijden. Werd de impact van die beoogde wijziging geëvalueerd?

De spreekster plaatst vervolgens vraagtekens bij de verenigbaarheid van dit wetsvoorstel met de beginselen van gelijkheid en non-discriminatie. Het vrij verkeer van personen zoals vastgelegd in het Europees recht is voornamelijk niet van toepassing, aangezien het hier gaat om een gezagsfunctie die deel uitmaakt van de uitoefening van de soevereiniteit. Mocht de vereiste Belgische nationaliteit wegvallen, hoe valt dan te rechtvaardigen dat alleen onderdanen van de Europese Economische Ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat zich kandidaat mogen stellen? Artikel 191 van de Grondwet bepaalt dat vreemdelingen de bescherming verleend aan personen en aan goederen genieten, behoudens de bij de wet gestelde uitzonderingen. Men kan zich afvragen of er geen discriminatie is tussen Belgen en sommige vreemdelingen. Ook verbieden de artikelen 10 en 11 van de Grondwet om ongerechtvaardigde verschillen te maken tussen verschillende categorieën van vreemdelingen. Hoe wordt dit verschil in behandeling verantwoord?

Mevrouw Hugon Lecharlier betreurt dat het advies van de Raad van State niet werd ingewonnen, gelet op de vele vragen die het wetsvoorstel doet rijzen.

*Mevrouw Katja Gabriëls (Anders.)* stelt vast dat het om een vrij beperkt en kort wetsvoorstel gaat terwijl de problemen van overbevolking en personeelstekort in de gevangenissen veel groter zijn. Dit wetsvoorstel zal deze problemen niet oplossen. Evenmin zal het akkoord dat de minister vorige week binnen de meerderheid bereikte de overbevolking verhelpen. Elk mogelijk deel van een oplossing verdient evenwel steun. Het ware evenwel nog beter geweest indien tijdig en in voldoende mate zou zijn aangeworven, onder meer met het oog op de opening van de nieuwe gevangenis. Het lid veronderstelt dat

En général le groupe Ecolo-Groen est en faveur d'ouvrir tous les emplois de la fonction publique aux étrangers, mais la proposition à l'examen continue à susciter des inquiétudes. Par exemple, quel est l'impact sur la qualification de fonction d'autorité? La proposition de loi à l'examen ouvre-t-elle en catimini la porte à la privatisation des fonctions régaliennes, ce à quoi les écologistes se sont toujours opposés? En effet, le gouvernement décourage fortement le recrutement de nouveaux fonctionnaires statutaires, ce qui pèsera lourdement sur la justice où une très grande partie des postes est statutaire et doit le rester. Pour l'instant, aucune compensation n'est prévue, bien qu'à l'horizon 2029 cela va peser plus de 100 millions d'euros. Il est légitime de se demander si ce genre de texte ne prépare pas le terrain pour permettre d'engager davantage de personnel contractuel là où il est pour l'instant statutaire pour éviter les surcoûts annoncés. Existe-t-il une évaluation de l'impact de cette modification?

L'oratrice interroge ensuite la compatibilité de la proposition de loi à l'examen avec les principes d'égalité et de non-discrimination. La libre circulation des personnes du droit européen ne s'applique pas, pour le moment, vu qu'il s'agit d'une fonction d'autorité qui participe à l'exercice de la souveraineté. Mais une fois que cette justification disparaît, comment justifie-t-on que seuls les ressortissants de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse puissent postuler? L'article 191 de la Constitution dispose que les étrangers jouissent des mêmes droits que les Belges, sauf exception légale. On peut se demander s'il n'est pas introduit une différence de traitement entre certains étrangers et des Belges. Et ensuite, les articles 10 et 11 de la Constitution ne permettent pas d'introduire des différences de traitement non justifiées entre différentes catégories d'étrangers. Comment justifiez-vous la différence de traitement?

Mme Hugon Lecharlier exprime ensuite son regret que l'avis du Conseil d'État n'ait pas été demandé, vu les maintes interrogations auxquelles la proposition de loi à l'examen donne lieu.

*Mme Katja Gabriëls (Anders.)* constate qu'il s'agit d'une proposition de loi relativement limitée et succincte, alors que les problèmes de la surpopulation et du manque de personnel dans les prisons sont considérables. La proposition de loi à l'examen ne règlera pas ces problèmes, pas plus que l'accord obtenu la semaine dernière par la ministre au sein de la majorité ne pourra remédier à la surpopulation. Toute solution partielle mérite certes d'être soutenue, mais il aurait été préférable de procéder à des recrutements en temps voulu et en nombre suffisant, entre autres dans la perspective de l'ouverture de la

werklozen en jongeren nu al de kans krijgen om te solliciteren en dat dit wetsvoorstel daaraan niets verandert. Volgens haar vereist dit vooral een voldoende uitgebreide aanwervingsprocedure en promotiecampagnes om mensen te overtuigen om voor de functie te kiezen.

De manier waarop het wetsvoorstel in het Parlement is ingediend, is alvast niet de juiste. Het advies van de Raad van State ware op zijn plaats geweest. Zij is wel tevreden dat de vakbonden tijdig aanwezig waren om het gesprek met de commissie te voeren.

De spreekster formuleert de volgende drie opmerkingen over het wetsvoorstel die tot een antwoord nopen.

Ten eerste wijst zij op het belang van de screening van de kandidaten. Zal die screening op een ernstige en degelijke manier gebeuren? Hoe zal de procedure concreet verlopen?

Ten tweede wijst zij erop dat het Parlement veel te laat met dit initiatief komt om klaar te zijn tegen de opening van de nieuwe gevangenis te Antwerpen. Dit houdt volgens haar rechtstreeks verband met het gebrek aan promotiecampagnes en het te laat opstarten van aanwervingsprocedures. Werden dergelijke stappen reeds gezet? In voorkomend geval wanneer? Of moet hiermee nog een aanvang worden genomen? Wordt de geplande openingsdatum van de nieuwe gevangenis, voorzien in september van dit jaar, nog altijd aangehouden of werd dit intussen gewijzigd?

Ten derde stelt mevrouw Gabriëls dat wanneer men dit wetsvoorstel naar voren schuift als een (gedeeltelijke) oplossing, zij ervan uitgaat dat er een analyse bestaat over hoeveel extra werkrachten deze maatregel kan opleveren. Er zouden minstens richtinggevende cijfers moeten bestaan over hoeveel bijkomende sollicitanten of aanwervingen dit mogelijk kan genereren.

*Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* beaamt dat de totstandkoming van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel geen schoonheidsprijs verdient. Zij erkent dat de werkwijze allesbehalve elegant is en dat niemand dat hoeft te verbergen. De eerdere amendementen werden echter ingetrokken. Zij herinnert er ook aan dat elke partij, behorend tot de meerderheid dan wel de oppositie, al wel eens heeft gewerkt met aanvullingen via amendementen.

Het lid gaat in op het aspect van privatisering dat volgens haar vandaag in het debat wordt binnengebracht. Zij

nouvelle prison. La membre suppose que les demandeurs d'emploi et les jeunes ont d'ores et déjà la possibilité de postuler et que la proposition de loi à l'examen n'y changera rien. Selon elle, il convient surtout de mettre sur pied une procédure de recrutement suffisamment étendue, ainsi que des campagnes de promotion, pour convaincre les personnes de choisir cette fonction.

La membre regrette tout d'abord la manière dont la proposition de loi a été déposée au Parlement. Il aurait été opportun de disposer de l'avis du Conseil d'État sur ce sujet. L'intervenante se réjouit néanmoins que les syndicats aient été présents en temps utile pour échanger avec les membres de la commission.

Elle formule trois observations concernant la proposition de loi, qui appellent une réponse.

Premièrement, elle souligne l'importance du screening des candidats. Ce screening sera-t-il effectué de manière sérieuse et approfondie? Comment la procédure se déroulera-t-elle concrètement?

Deuxièmement, cette initiative parlementaire est bien trop tardive pour que l'on soit prêt lors de l'ouverture de la nouvelle prison d'Anvers. Selon l'intervenante, cette situation est directement liée à l'absence de campagnes de promotion et au lancement tardif des procédures de recrutement. Des démarches de ce type ont-elles déjà été entreprises? Si oui, quand? Ou n'a-t-on encore entrepris aucune démarche à cet égard? L'ouverture de la nouvelle prison est-elle toujours prévue pour le mois de septembre de cette année, ou le calendrier a-t-il été modifié?

Troisièmement, dès lors que cette proposition de loi est présentée comme une solution (partielle) au problème, Mme Gabriëls suppose qu'une analyse a été réalisée concernant l'incidence potentielle de la mesure proposée sur l'augmentation des effectifs. Il faudrait au moins pouvoir disposer de chiffres indicatifs sur le nombre de candidats ou de recrutements supplémentaires que la mesure pourrait générer.

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* confirme que la genèse de la proposition de loi à l'examen laisse à désirer. Elle reconnaît que la méthode est tout sauf élégante. Personne ne dira le contraire. Les amendements présentés ont toutefois été retirés. Elle rappelle aussi que chaque parti, tant de la majorité que de l'opposition, a déjà introduit de nouvelles mesures par la voie d'amendements.

La membre aborde l'aspect de la privatisation qui, selon elle, s'est invité dans le débat aujourd'hui. Elle

benadrukt dat het personeelstekort een gekend probleem is en dat gelet op de noodzakelijke extra capaciteit de opening van de nieuwe gevangenis te Antwerpen geen vertraging mag oplopen. De tijdelijke inzet van private bewakingsdiensten vormt evenwel niet het debat van vandaag. De kern van de bespreking betreft de mogelijkheid om EU-burgers de functie van penitentiair beambte te laten uitoefenen. Zij begrijpt echter de bezorgdheden van eenieder.

Mevrouw De Wit stelt vast dat sommige partijen het personeelstekort toeschrijven aan de onderfinanciering door een zogenaamde neoliberale regering. Zij vindt deze kritiek misplaatst en herinnert eraan hoe onder PS-signatuur jarenlang onvoldoende werd geïnvesteerd in detentie en in gevangenisinfrastructuur. Zij verwijst daarbij naar de uitgaven voor het station van Bergen waarvan volgens haar met hetzelfde budget een nieuwe gevangenis had kunnen worden gebouwd en personeel aangeworven.

De overbevolking is geen nieuw probleem en bestaat al zeer lang. Onder voormalig minister Koen Geens kon dankzij diverse maatregelen de overbevolking worden teruggedrongen. Enkele oppositieleden uiten vandaag kritiek op de ontoereikendheid van de huidige maatregelen maar vergeten hoe acuut de situatie al voor deze legislatuur was.

Haar partij heeft altijd gepleit voor de uitvoering van korte straffen maar heeft daarbij steeds benadrukt dat hiervoor extra capaciteit nodig is. Tijdens de vorige legislatuur werd beslist om korte straffen uit te voeren en dat er 720 plaatsen in detentiehuisen zouden komen. Dit laatste werd evenwel niet gerealiseerd en dat tekort aan capaciteit komt vandaag overeen met het aantal grondslapers.

De spreekster benadrukt vervolgens dat voor de opening van de nieuwe gevangenis te Antwerpen, maar ook voor het functioneren van de bestaande gevangenissen, voldoende personeel nodig is. Zij geeft de vakbonden gelijk dat zij aan de alarmbel trekken: het personeel kreunt onder de overbevolking en kan nauwelijks verlof opnemen door het tekort aan collega's.

Maar wat moet men dan doen wanneer gevangenisdirecties melden dat zij goede kandidaten krijgen die EU-burgers zijn maar niet de Belgische nationaliteit hebben? Het is dan ook niet logisch om dergelijke geschikte kandidaten automatisch te moeten afwijzen wanneer zij broodnodige versterking kunnen bieden op de werkvloer. Het wetsvoorstel werd dan ook mede op vraag van de gevangenisdirecties ingediend om deze

souligne que la pénurie de personnel est un problème connu et que, compte tenu de la nécessité d'une capacité supplémentaire, l'ouverture de la nouvelle prison à Anvers ne peut être retardée. Le recours temporaire à des services de gardiennage privés ne fait toutefois pas l'objet du débat de ce jour. Le cœur du débat concerne la possibilité d'autoriser des citoyens de l'UE à exercer la fonction d'agent pénitentiaire. L'intervenante comprend néanmoins les inquiétudes des uns et des autres.

Mme De Wit observe que certains partis imputent la pénurie de personnel au sous-financement décidé par un gouvernement soi-disant néolibéral. Elle estime que cette critique est déplacée et rappelle que pendant de nombreuses années, alors que le PS était au pouvoir, on a trop peu investi en matière de détention et d'infrastructures pénitentiaires. À cet égard, elle évoque les dépenses exposées pour la gare de Mons. Selon elle, le même budget aurait permis de construire une nouvelle prison et de recruter du personnel.

Le problème de la surpopulation existe depuis très longtemps. Sous l'ancien ministre Koen Geens, diverses mesures ont permis de réduire la surpopulation. Certains membres de l'opposition critiquent aujourd'hui l'insuffisance des mesures actuelles, mais ils oublient à quel point la situation était déjà alarmante avant cette législature.

Le parti de l'intervenante a toujours plaidé en faveur de l'exécution des courtes peines, tout en insistant systématiquement sur la nécessité de prévoir une capacité supplémentaire à cet effet. Lors de la législature précédente, il a été décidé d'exécuter les courtes peines, en précisant que 720 places seraient créées dans des maisons de détention – ce qui n'a pas été le cas. Ce manque de capacité correspond aujourd'hui au nombre de détenus qui dorment à même le sol.

L'intervenante souligne ensuite qu'il convient de prévoir suffisamment d'agents pour l'ouverture de la nouvelle prison d'Anvers, mais aussi pour garantir le bon fonctionnement des prisons existantes. Elle estime que les syndicats ont raison de tirer la sonnette d'alarme: le personnel subit les conséquences de la surpopulation carcérale et parvient à peine à prendre ses jours de congé en raison du manque de personnel.

Mais que faut-il répondre aux directeurs des prisons qui signalent qu'ils reçoivent des candidatures de qualité de citoyens de l'Union européenne qui n'ont toutefois pas la nationalité belge? Il n'est donc pas logique que ces candidats aptes doivent être automatiquement écartés alors qu'ils pourraient apporter une aide essentielle sur le terrain. C'est dès lors aussi à la demande des directions des établissements pénitentiaires que la proposition

kandidaten niet langer te moeten wegsturen, uiteraard op voorwaarde dat zij voldoen aan alle noodzakelijke kwaliteits- en screeningsvereisten.

Zowel de vakbonden als de oppositiepartijen wijzen op het belang van tijdige rekrutering. Het lid herinnert evenwel aan de opening van de gevangenis van Haren waarbij niet alle cellen konden worden geopend bij gebrek aan personeel. Zij wijst op de jobdagen waar kandidaten soms dezelfde dag werden aangeworven en vraagt waar toen de bezorgdheden over veiligheidsscreening waren. Dergelijke opmerkingen werden destijds niet gemaakt.

Mevrouw De Wit benadrukt dat iedereen in dit debat eerlijk moet blijven. De bezorgdheden bestonden toen ook al. Zij onderstreept dat de nieuwe gevangenis te Antwerpen nog niet open is en dat de regering nu al maatregelen probeert te nemen om aanwerving mogelijk te maken. Dit betekent niet dat er geen verder overleg met de sociale partners moet volgen. De vakorganisaties hebben terecht kritiek. Het lid begrijpt ook de moeilijke werkomstandigheden van het personeel. Er moet evenwel worden vooruitgaan. Men kan niet enerzijds klagen over personeelstekorten en de onmogelijkheid om verlof op te nemen en anderzijds elk initiatief om aan dat tekort tegemoet te komen zonder meer afwijzen. De voorgestelde maatregel is niet perfect en biedt geen volledige oplossing maar er worden wel stappen gezet.

Het lid erkent dat er, zowel in het gevangeniswezen als binnen de regering, fouten gebeuren maar stelt dat dit in vorige regeringen ook het geval was. Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel heeft minstens het voordeel dat het tegemoetkomt aan een vraag van gevangenisdirecties. Bijsturingen inzake screening en veiligheid zijn, aangezien die cruciaal zijn, vanzelfsprekend bespreekbaar zijn. De spreekster staat open voor een goed sociaal akkoord en voor betere arbeidsomstandigheden voor penitentiare beampten. Het ene sluit het andere niet uit. Zij betreurt echter dat alles in het debat op één hoop wordt gegooid en dat er te snel wordt geoordeeld in termen van goed en slecht. Het wetsvoorstel is geen perfecte oplossing maar is wel een poging om vooruit te gaan en dat is haar drijfveer om aan politiek te doen.

#### *b. Antwoorden van de hoofddiener*

*De heer Steven Matheï (cd&v)* verduidelijkt dat het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel beoogt om een deel van het personeelsgebrek te ondervangen. Ook moet voldoende personeel kunnen worden aangeworven in de nieuwe gevangenissen.

de loi à l'examen a été déposée, afin de ne plus devoir écarter ces candidats, à condition évidemment qu'ils satisfassent à toutes les exigences de qualité et de sélection requises.

Tant les syndicats que les partis d'opposition soulignent qu'il importe que le recrutement ait lieu en temps utile. L'intervenante rappelle toutefois que, lors de l'ouverture de la prison de Haren, toutes les cellules n'ont pas pu être ouvertes faute de personnel. Elle évoque les journées de l'emploi, lors desquelles certains candidats ont été recrutés le jour même, et demande quelles étaient alors les préoccupations en matière de contrôle de sécurité. On n'a pas entendu les mêmes remarques à cette époque.

Mme De Wit souligne qu'il faut rester honnête dans ce débat. Des inquiétudes ont déjà été exprimées à cette époque. Elle ajoute que la nouvelle prison d'Anvers n'est pas encore ouverte et que le gouvernement s'efforce déjà de prendre des mesures pour permettre de procéder à des recrutements. Cela ne signifie pas qu'il ne faut pas poursuivre la concertation avec les partenaires sociaux. Les critiques des syndicats sont justifiées. L'intervenante comprend également les conditions de travail difficiles du personnel. Il convient toutefois d'aller de l'avant. On ne peut pas, d'une part, se plaindre de la pénurie de personnel et de l'impossibilité de prendre des congés et, d'autre part, rejeter, sans les examiner, les initiatives visant à remédier à cette pénurie. La mesure proposée est loin d'être parfaite et n'apporte pas de solution globale, mais elle permettra d'aller de l'avant.

L'intervenante reconnaît que des erreurs ont été commises tant par l'administration pénitentiaire que par le gouvernement, mais ajoute que c'était également le cas sous les gouvernements précédents. La proposition de loi à l'examen présente au moins l'avantage de répondre à une demande des directions des prisons. Il va sans dire que, compte tenu de leur caractère essentiel, les ajustements en matière de contrôle et de sécurité pourront être discutés. L'intervenante est disposée à conclure un accord social adéquat et à mettre en place de meilleures conditions de travail pour les agents pénitentiaires. L'un n'exclut pas l'autre. Elle déplore toutefois le manque de discernement dans ce débat, et que l'on porte trop rapidement des jugements catégoriques. La proposition de loi n'est pas parfaite, mais elle vise à aller de l'avant, et c'est ce qui incite l'intervenante à faire de la politique.

#### *b. Réponses de l'auteur principal*

*M. Steven Matheï (cd&v)* précise que la proposition de loi à l'examen vise à remédier partiellement à la pénurie de personnel. Il faudra également pouvoir recruter suffisamment d'agents pour les nouvelles prisons.



Zoals mevrouw Dillen aanstipte, was het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel eerst ingediend in de vorm van amendementen nrs. 18 tot 20 op het wetsontwerp betreffende de regeling van een tijdelijk wettelijk kader inzake de uitvoering van de straf onder elektronisch toezicht, de probatiestraf, de werkstraf, de opschorting en de probatieopschorting, het uitstel en het probatieuitstel, de bijkomende straf bedoeld in artikel 50 van het Strafwetboek en bepaalde straffen opgelegd aan rechtspersonen en tot wijziging van het Wetboek van strafvordering, de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten en de wet van 29 februari 2024 tot invoering van boek I van het Strafwetboek, met het oog op de inwerkingtreding van het nieuw Strafwetboek, DOC 56 1368/006. Deze amendementen werden toen ingetrokken, waarna het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel is ingediend. De vraag om een hoorzitting is eveneens ingewilligd. De werkwijze is vatbaar voor kritiek maar de meerderheid doet haar best om hieraan tegemoet te komen.

De meerderheid en de minister hebben alle begrip voor de bezorgdheden van de vakbonden. Maar er is nu een hoge druk op het gevangeniswezen door zowel overbevolking als personeelstekorten, wat vereist dat snel bijkomende capaciteit kan worden gecreëerd. Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel is een deel van de inspanningen hiertoe, gelet op de krapte van de arbeidsmarkt.

De concrete effecten zijn moeilijk op voorhand in te schatten. In steden zoals Antwerpen en Brussel zijn er talrijke personen in de doelgroepen die ingezet zouden kunnen worden, maar niet aangeworven mogen worden omwille van hun nationaliteit.

Het sociaal akkoord, gesloten op 9 januari 2026, zet in op diverse maatregelen: versterking van de personeelsdiensten, welzijnsmaatregelen, pecuniaire maatregelen enzovoort. Dit akkoord wordt uitgevoerd.

Zowel mevrouw Dillen als mevrouw Hugon Lecharlier hadden vragen over de gezagsfunctie. Het is belangrijk om de definities van de gezagsfunctie te onderscheiden. Enerzijds is er de gezagsfunctie in de zin van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Dergelijke gezagsfuncties kunnen worden voorbehouden aan eigen onderdanen, in afwijking van het recht op vrij verkeer van personen. Enkel de ambten die de uitoefening van openbaar gezag en het dragen van verantwoordelijkheid voor de bescherming van de algemene staatsbelangen impliceren, zijn gezagsfuncties. Die criteria zijn cumulatief en moeten een wezenlijk deel van de taken van de ambtenaar betreffen. De penitentiaire bewakingsassistenten

Comme l'a souligné Mme Dillen, la proposition de loi à l'examen a d'abord été déposée sous la forme des amendements n<sup>os</sup> 18 à 20 au projet de loi relatif à la réglementation d'un cadre temporaire de l'exécution de la peine de surveillance électronique, de la peine de probation, de la peine de travail, de la suspension et de la suspension probatoire, du sursis et du sursis probatoire, de la peine accessoire visée à l'article 50 du Code pénal et certaines peines imposées aux personnes morales et modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, en vue de l'entrée en vigueur du nouveau Code pénal, DOC 56 1368/006. Ces amendements ont ensuite été retirés, après quoi la proposition de loi à l'examen a été déposée. La demande d'audition a également été acceptée. Cette méthode est critiquable, mais la majorité fait de son mieux pour y remédier.

La majorité et la ministre comprennent parfaitement les préoccupations des syndicats, mais l'administration pénitentiaire est aujourd'hui soumise à de fortes pressions en raison de la surpopulation et de la pénurie de personnel, et cela nécessite la création rapide de capacités supplémentaires. La proposition de loi à l'examen vise à contribuer aux efforts déployés à cette fin tout en tenant compte de la pénurie sur le marché du travail.

Il est difficile d'en prédire les effets concrets. Dans les villes comme Anvers et Bruxelles, de nombreuses personnes appartenant aux groupes cibles pourraient être employées, mais elles ne peuvent pas être recrutées pour des raisons de nationalité.

L'accord social, conclu le 9 janvier 2026, prévoit diverses mesures: renforcement des services du personnel, mesures favorisant le bien-être, mesures pécuniaires, etc. Cet accord est à présent mis en œuvre.

Mme Dillen et Mme Hugon Lecharlier ont posé des questions à propos de la fonction d'autorité. Il importe de distinguer les différentes définitions de la fonction d'autorité. D'une part, la fonction d'autorité peut s'entendre au sens du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Dans cette acception, les fonctions d'autorité peuvent être réservées aux ressortissants nationaux, par dérogation au droit à la libre circulation des personnes. Seules les fonctions qui impliquent l'exercice de l'autorité publique ou les fonctions qui touchent à la protection des intérêts généraux de l'État, sont des fonctions d'autorité. Ces critères sont cumulatifs et doivent constituer une partie essentielle des missions du fonctionnaire visé. Les



behoren tot de niet-politionele ordediensten, aangezien zij belast zijn met het uitvoeren van de controle en begeleiding van gedetineerden binnen een penitentiare instelling zonder dat ze met de openbare veiligheid belast zijn. Zij hebben geen bevoegdheid om misdrijven vast te stellen en hun bevoegdheid is beperkt tot de gevangenis. Zij hebben dus een gezagsfunctie *intra muros* maar nemen niet deel aan de uitoefening van het openbaar gezag. Bovendien worden penitentiare bewakingsassistenten in zeer grote mate ingezet voor het logistiek beheer van de penitentiare instellingen: uitdelen van maaltijden, toezicht op hygiëne enzovoort. Anderzijds is er de gezagsfunctie binnen het federaal ambt.

De veiligheidsverificatie zal geschieden voor buitenlanders zoals ze voor Belgen geschiedt. Indien de kandidaat een EU-burger is die reeds enkele jaren legaal in België verblijft, is er geen noemenswaardig verschil met de Belgische kandidaten. Voor de buitenlandse kandidaten die niet in België wonen, worden diverse databanken geraadpleegd. Te denken valt aan het Schengeninformatiesysteem en de databank van Interpol. Indien bij deze opzoeken niets verontrustends wordt gevonden, wordt een positief veiligheidsadvies met administratieve waarschuwing afgeleverd. In het andere geval wordt een negatief veiligheidsadvies of een positief veiligheidsadvies met een individuele waarschuwing afgeleverd. Dit verhindert de indiensttreding.

Het gemene recht inzake de talenkennis van ambtenaren is van toepassing. Aldus wordt elke functie vacant verklaard in een taalrol. De beheersing van deze taal wordt in de eerste plaats afgeleid uit de taal van het diploma; indien dit geen uitsluitel biedt, wordt een taalttest afgenomen door *Werkenvoor.be* (het vroegere Selor). Het is dus niet nodig om bijzondere regels op te nemen.

Het lid gaat dan in op de vragen rond werklozen. Er wordt nauw samengewerkt met de VDAB om werkzoekenden aan te trekken. Ook Rosetta-contracten krijgen veel aandacht, maar het spreekt vanzelf dat men een penitentiare inrichting niet kan openen met alleen maar schoolverlaters. Er moeten ook ervaren personeelsleden zijn. In het sociaal akkoord werd bepaald dat specifieke tests zullen worden ontwikkeld voor bewakingsfuncties, zodat de rekrutering beter op de noden van het terrein afgestemd kan worden.

De heer Matheï gaat vervolgens in op de vragen van onder meer mevrouw Mutyebele over privatisering. De FOD Justitie heeft de taken van de penitentiare

assistants de surveillance pénitentiaire font partie des forces de l'ordre non policières, étant chargés d'assurer le contrôle et l'accompagnement des détenus au sein des établissements pénitentiaires sans être chargés de veiller à la sécurité publique. Ils ne sont pas habilités à constater des infractions et leurs compétences se limitent aux établissements pénitentiaires. Ils exercent donc une fonction d'autorité *intra muros*, mais ne participent pas à l'exercice de l'autorité publique. De plus, les assistants de surveillance pénitentiaire sont très largement affectés à la gestion logistique des établissements pénitentiaires: distribution des repas, contrôle de l'hygiène, etc. À cela s'ajoute la fonction d'autorité propre à la fonction publique fédérale.

Les étrangers seront soumis à une vérification de sécurité identique à celle dont les Belges font l'objet. Si le candidat est un citoyen de l'Union européenne qui réside légalement en Belgique depuis plusieurs années, il n'y aura pas de différence notable par rapport aux candidats belges. Pour les vérifications concernant les candidats étrangers qui ne résident pas en Belgique, plusieurs banques de données seront consultées, par exemple le système d'information Schengen et la banque de données d'Interpol. Si ces recherches ne révèlent aucun élément inquiétant, un avis de sécurité positif assorti d'un avertissement administratif sera rendu. Dans le cas contraire, un avis de sécurité négatif ou un avis de sécurité positif assorti d'une mise en garde individuelle sera rendu. Cet avis empêchera l'intéressé d'entrer en service.

Le droit commun en matière de connaissances linguistiques des fonctionnaires s'applique. Chaque fonction est donc déclarée vacante dans un rôle linguistique. La maîtrise de cette langue sera d'abord déduite de la langue du diplôme. Si ce dernier ne permet pas d'établir les connaissances linguistiques, le candidat passera un test linguistique organisé par *Travaillerpour.be* (ancien Selor). Il n'est donc pas nécessaire de prévoir des règles particulières.

Le membre aborde ensuite les questions relatives aux chômeurs. Une collaboration étroite est menée avec le VDAB afin d'attirer des demandeurs d'emploi. Une attention particulière est également accordée aux contrats Rosetta, mais il va de soi qu'un établissement pénitentiare nécessite du personnel expérimenté, et pas uniquement des jeunes qui sortent de l'enseignement. L'accord social prévoit le développement de tests spécifiques pour les fonctions de surveillance, afin d'adapter plus efficacement le recrutement aux besoins du terrain.

M. Matheï répond ensuite aux questions, notamment celles de Mme Mutyebele concernant la privatisation. Le SPF Justice a toujours considéré les missions des

bewakingsassistenten altijd beschouwd als taken die verband houden met de uitoefening van het openbaar gezag die zijn bedoeld om de algemene belangen van de Staat te beschermen. Hij benadrukt dat de minister niet van plan is om de gevangenen te privatiseren. De tijdelijke inzet van private bewakingsbedrijven gebeurt enkel om de zogenaamde koude bewaking te ondersteunen tot de personeelsbezetting volledig is ingevuld. Voor de nieuwe gevangenis te Antwerpen gaat het om ongeveer dertig voltijdsequivalenten, minder dan tien procent van het totale personeel, die taken uitvoeren met minimaal direct contact met gedetineerden, zoals toegangscontrole, buitenrondes, parkingbewaking en beveiliging van rechtszalen. De gesprekken met de vakbonden over deze tijdelijke maatregelen zijn opgestart in eind 2025 en worden voortgezet. Hij benadrukt dat ondertussen verder wordt ingezet op de werving van bewakingspersoneel. Tegelijk herinnert hij eraan dat in gevangenen al langer externe dienstverleners actief zijn, zoals medische diensten, verpleegkundigen en psychiaters.

Wat de tijdige en lokale rekrutering betreft, merkt het lid op dat er weldegelijk lessen zijn getrokken uit eerdere situaties zoals de opening van de gevangenis van Haren. Sinds het aantreden van de minister werden rond aanwerving tal van initiatieven genomen. De wervingsprocedures voor Antwerpen en andere regio's lopen al sinds 2025. Voor Antwerpen werd een uitgebreide communicatiestrategie ontwikkeld met initiatieven in samenwerking met de VDAB, de stad Antwerpen en diverse lokale actoren. Campagnes liepen op sociale media, in het straatbeeld, op stationslocaties, bij sportevenementen en via de radio. Er werd ook ingezet op jobdagen, beurzen en online advertentiecampagnes. Deze initiatieven worden voortgezet.

De klassieke procedure in 2025 leverde weinig kandidaten op. De doorlopende selectie, ingevoerd in de zomer van 2025, leverde 140 laureaten op. Begin 2026 werden via de zogenaamde *fast lane*-procedures opnieuw twee rekruteringsrondes gestart waarop meer dan 400 personen zich hebben ingeschreven. De afgelopen maanden zijn meer dan honderd nieuwe personeelsleden in dienst getreden en voor ongeveer zestig personen loopt de indiensttredingsprocedure. In totaal moeten voor de oude en nieuwe gevangenen te Antwerpen meer dan tweehonderd personeelsleden worden aangeworven. De spreker besluit dat het onjuist is om te beweren dat er geen rekruteringsinitiatieven worden genomen. De moeilijke situatie op de arbeidsmarkt kan evenwel niet zomaar worden weggegomd.

assistants de surveillance pénitentiaire comme étant liées à l'exercice de l'autorité publique et destinées à protéger les intérêts généraux de l'État. Il souligne que la ministre n'a pas l'intention de privatiser les prisons. Le recours temporaire à des sociétés privées de gardiennage vise uniquement à soutenir la surveillance dite "froide" jusqu'au moment où les effectifs seront complets. Pour la nouvelle prison d'Anvers, cela représente environ trente équivalents temps plein, soit moins de dix pour cent du personnel total. Ceux-ci sont chargés de tâches impliquant des contacts directs minimes avec les détenus, telles que le contrôle des accès, les rondes extérieures, la surveillance des parkings et la sécurisation des salles d'audience. Les discussions avec les organisations syndicales concernant ces mesures temporaires ont débuté fin 2025 et se poursuivent. Le membre insiste sur le fait que les efforts de recrutement de membres du personnel de surveillance se poursuivent en parallèle. Il rappelle également que des prestataires externes, tels que des services médicaux, des infirmiers et des psychiatres, sont actifs depuis longtemps dans les prisons.

En ce qui concerne le recrutement local et en temps utile, le membre souligne que des enseignements ont bel et bien été tirés de situations antérieures, comme celle ayant marqué l'ouverture de la prison de Haren. Depuis l'entrée en fonction de la ministre, de nombreuses initiatives ont été prises en matière de recrutement. Les procédures de sélection pour Anvers et d'autres régions sont en cours depuis 2025. Pour Anvers, une vaste stratégie de communication a été élaborée, en collaboration avec le VDAB, la Ville d'Anvers et divers acteurs locaux. Des campagnes ont été menées sur les réseaux sociaux, dans l'espace public, dans les gares, lors d'événements sportifs et à la radio. Des journées de recrutement, des salons de l'emploi et des campagnes publicitaires en ligne ont également été organisés. Ces initiatives se poursuivent.

La procédure classique de 2025 a attiré peu de candidats. La procédure de sélection continue, qui a débuté à l'été 2025, a déjà débouché sur 140 lauréats. Début 2026, deux nouvelles vagues de recrutement ont été initiées en recourant aux procédures accélérées (*fastline*), auxquelles plus de 400 personnes se sont inscrites. Ces derniers mois, plus d'une centaine de nouveaux membres du personnel ont été engagés et une procédure d'entrée en service est en cours pour environ soixante personnes. Au total, plus de deux cents membres du personnel devront être recrutés pour l'ancienne prison et la nouvelle prison d'Anvers. L'intervenant en conclut qu'il est inexact d'affirmer qu'aucune initiative de recrutement n'est prise. Mais les difficultés liées à la situation sur le marché du travail ne peuvent pas être résolues d'un simple trait de plume.

### c. Replieken en aanvullende antwoorden

Mevrouw Marijke Dillen (VB) verduidelijkt dat zij niet gezegd heeft dat er geen initiatieven genomen worden. Er is het sociaal overleg, maar dat is slechts een eerste beperkte stap. De regering zal nog veel meer moeten verwezenlijken om het beroep van penitentiair bewakings-assistent aantrekkelijk te maken. De verloning is hierbij een belangrijk aspect. In het buitenland wordt 300 of 350 euro per maand meer betaald, wat op jaarbasis een behoorlijke som is. Dan is het niet verbazingwekkend dat in grensstreken mensen de grens oversteken om in aangename en beter betaalde omstandigheden te gaan werken. De spreekster roept op om meer middelen vrij te maken voor deze beroepsgroep, die dit verdient.

De manier waarop het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel door het Parlement gejaagd wordt, getuigt van weinig respect voor de vakbonden. Zij zijn pas gehoord in de hoorzitting van 24 maart; in het voorgaande traject zijn zij nooit betrokken of zelfs maar geïnformeerd geweest. Nochtans zijn zij een belangrijke betrokken partij.

Momenteel moet men Belg zijn om directeur of penitentiair bewakingsassistent te kunnen zijn. De heer Matheï heeft een uitgebreide uiteenzetting gegeven over het Europeesrechtelijke vrij verkeer van personen in verband met gezagsfuncties. Penitentiaire bewakings-assistenten oefenen hun beroep inderdaad uit binnen de gevangensmuren, in tegenstelling tot bijvoorbeeld de politie. Zij moeten de orde handhaven binnen de gevangensmuren. Ook hier is de gezagsfunctie essentieel.

Er komen nu al externen binnen de gevangensmuren om bepaalde taken te vervullen waarvoor penitentiaire bewakingsassistenten niet de nodige kennis en vaardigheden hebben. Te denken valt aan artsen en psychiaters. Dit kan men bezwaarlijk als een pertinent argument beschouwen.

De regering maakt het mogelijk om werknemers van private bewakingsfirma's te laten werken in de gevangensmuren, wat weliswaar los staat van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel maar wel pertinent is om de ruimere context te kennen. Om dertig mensen tewerk te stellen in de nieuwe gevangenis te Antwerpen is blijkbaar een bedrag van elf miljoen euro vrijgemaakt. Deze som zou wel over een aantal jaren gespreid zijn. Deze personen lijken veel beter verloond te zullen worden dan de penitentiaire bewakingsassistenten. Zij zullen in de zogenaamde "koude zone" komen waar er geen of een minimaal contact met gedetineerden is. De vraag rijst

### c. Répliques et réponses complémentaires

Mme Marijke Dillen (VB) précise n'avoir jamais affirmé qu'aucune initiative n'était prise. Il existe un dialogue social, mais celui-ci ne constitue qu'une première étape limitée. Le gouvernement a encore fort à faire pour rendre la fonction d'assistant de surveillance pénitentiaire attrayante. La rémunération est à cet égard un élément essentiel. À l'étranger, les salaires sont supérieurs de 300 à 350 euros par mois, ce qui représente une somme importante sur une année. Il n'est donc pas surprenant que, dans les régions frontalières, des personnes traversent la frontière pour travailler dans des conditions plus agréables tout en bénéficiant d'une meilleure rémunération. L'intervenante appelle à prévoir davantage de moyens pour cette catégorie professionnelle, qui le mérite.

Elle estime que la manière dont la proposition de loi à l'examen est expédiée au Parlement témoigne d'un manque de respect envers les organisations syndicales. Celles-ci n'ont été entendues que lors de l'audition du 24 mars; elles n'ont été ni associées au processus préalable ni informées lors de celui-ci, alors qu'elles constituent pourtant un acteur essentiel.

Actuellement, il faut avoir la nationalité belge pour exercer la fonction de directeur ou d'assistant de surveillance pénitentiaire. M. Matheï a longuement exposé les règles européennes relatives à la libre circulation des personnes qui sont applicables aux fonctions d'autorité. Les assistants de surveillance pénitentiaire exercent effectivement leur métier à l'intérieur des murs de la prison, contrairement par exemple à la police. Ils doivent maintenir l'ordre au sein des établissements pénitentiaires. Ici aussi, la dimension d'autorité est essentielle.

Des intervenants externes accomplissent déjà, dans les prisons, certaines tâches pour lesquelles les assistants de surveillance pénitentiaire ne disposent pas des compétences nécessaires, comme les médecins ou les psychiatres. Mais cet argument peut difficilement être considéré comme pertinent.

Le gouvernement permet désormais à des salariés de sociétés privées de gardiennage de travailler dans les prisons. Même si cet élément ne relève pas du champ d'application de la proposition de loi à l'examen, il revêt une importance pour comprendre le contexte général. Pour engager trente personnes dans la nouvelle prison d'Anvers, un montant d'environ onze millions d'euros aurait été dégagé, étalé sur plusieurs années. Ces personnes semblent appelées à être nettement mieux rémunérées que les assistants de surveillance pénitentiaire. Elles seront affectées à la "zone froide", où elles n'ont pas ou que très peu de contacts avec les détenus.

waarom hier geen penitentiaire bewakingsassistenten tewerkgesteld kunnen worden die door bedreigingen of andere incidenten niet in staat zijn om contact te hebben met de gedetineerden. Dit zou een meer zinvolle invulling zijn.

Mevrouw Dillen besluit dat het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel onaanvaardbaar is. De gezagsfunctie met de daaraan gekoppelde nationaliteitsvereiste moet gerespecteerd worden.

*Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS)* is niet gerustgesteld door de antwoorden van de indieners van het wetsvoorstel. Het is haar ook onduidelijk wat het verband is tussen het station van Bergen en de onderfinanciering van de gevangenen die zij aan de kaak heeft gesteld. Het klopt weliswaar dat dit wetsvoorstel de gevangenen niet privatiseert, maar met contractuele dienstverbanden en het einde van het statuut van het gevangenispersoneel wordt wel de doos van Pandora geopend. Derhalve zal de PS-fractie zich tegen dit wetsvoorstel blijven verzetten.

*Mevrouw Katja Gabriëls (Anders.)* gaat in op de opmerkingen van mevrouw De Wit. Zij verwijt niet aan de huidige regering wat er de vorige legislatuur gebeurd is. Anders. heeft toen zelf verantwoordelijkheid opgenomen en, bijvoorbeeld, honderd plaatsen in detentiehuisen gecreëerd. De vergelijking tussen het geplande maar niet gehaalde aantal plaatsen in detentiehuisen en het huidige aantal grondslapers is weinig gepast. Het verschil is dat de huidige minister van Justitie geen enkele ambitie vooropstelt inzake detentiehuisen. Ze voorziet geen budgetten voor bijvoorbeeld de ondersteuning van lokale besturen. Er waren ook 1400 bijkomende plaatsen gecreëerd in de gevangenen; vandaag moet men vaststellen dat de noodwet van minister Verlinden niet verhindert dat er alsmaar meer grondslapers zijn. Momenteel is er geen plan en alles gaat veel te traag. Zelfs het Rekenhof stelt dit. Ook werden onder de Vivaldiregering 750 netto bijkomende personeelsleden aangeworven. Mevrouw Gabriëls is niet van plan om deze cijfers wekelijks te herhalen, maar ze zijn zeer pertinent indien de Arizonaregering zich probeert te verontschuldigen door de Vivaldiregering met alle zonden Israëls te beladen. Blijkbaar is tegenwoordig al wat fout gaat de schuld van de Vivaldiregering. Na ruim een jaar Arizonaregering is het tijd dat de huidige coalitie haar eigen verantwoordelijkheid opneemt in plaats van steeds de schuld door te schuiven.

La question se pose de savoir pourquoi ces postes ne pourraient pas être occupés par des assistants de surveillance pénitentiaire qui, en raison de menaces ou d'autres types d'incident, ne peuvent plus être en contact direct avec les détenus. Il serait davantage pertinent de leur confier ces missions.

Mme Dillen conclut que la proposition de loi à l'examen est inacceptable. La fonction d'autorité, ainsi que l'exigence de nationalité qui y est liée, doivent être respectées.

*Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS)* n'est pas rassurée par les réponses des auteurs de la proposition de loi à l'examen. Il n'est pas clair non plus quel est le lien entre la gare de Mons et le sous-financement des prisons qu'elle a épinglé. Il est certes vrai que la proposition de loi à l'examen ne privatise pas les prisons, mais elle ouvre la boîte de Pandore de la contractualisation et de la fin du statut. Le groupe PS continue donc à s'opposer à la proposition de loi à l'examen.

*Mme Katja Gabriëls (Anders.)* réagit aux observations de Mme De Wit. Elle précise que ses reproches vis-à-vis du gouvernement actuel ne sont pas liés à la politique menée sous la législature précédente. Anders. a assumé ses responsabilités à l'époque et a, par exemple, créé cent places dans des maisons de détention. La comparaison entre le nombre de places dont la création était prévue sans avoir été concrétisée et le nombre actuel de détenus dormant à même le sol est peu pertinente. La différence réside dans le fait que l'actuelle ministre de la Justice ne poursuit aucune ambition en matière de maisons de détention. Aucun budget n'est prévu, notamment pour soutenir les autorités locales. Par ailleurs, 1400 places supplémentaires avaient été créées dans les prisons; aujourd'hui, force est de constater que la loi d'urgence de la ministre Verlinden ne freine pas l'augmentation continue du nombre de détenus dormant au sol. À l'heure actuelle, il n'existe aucun projet et les réalisations sont beaucoup trop lentes. Même la Cour des comptes le souligne. Sous le gouvernement Vivaldi, un accroissement net des effectifs, de 750 unités, a été enregistré. Mme Gabriëls n'a pas l'intention de rappeler ces chiffres chaque semaine, mais ils sont tout à fait pertinents au regard des tentatives du gouvernement Arizona de se dédouaner en accusant le gouvernement Vivaldi de tous les maux. Il semble qu'aujourd'hui, tout ce qui va mal est mis sur le compte de ce dernier. Le gouvernement Arizona est en place depuis plus d'un an et il est temps qu'il assume ses responsabilités au lieu de rejeter constamment la faute sur d'autres.



*Mevrouw Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)* stelt vast dat het wetvoorstel geen absolute urgentie heeft, aangezien iedereen het erover eens lijkt te zijn dat het weinig zal oplossen. Bovendien zijn er nog tal van vragen, waarvan er nog maar sommige werden beantwoord. Het wetsvoorstel behelst weliswaar niet de privatisering van de gevangenissen, maar er lijken wel stappen te worden gezet om privatisering te vergemakkelijken. Het lid herhaalt dat een advies van de Raad van State nuttig zou zijn geweest.

*De heer Steven Matheï (cd&v)* verduidelijkt aan mevrouw Dillen dat volgens de Europese definitie van een gezagsfunctie twee criteria vervuld moeten zijn: er moet openbaar gezag uitgeoefend worden én er moet verantwoordelijkheid zijn voor de bescherming van de algemene staatsbelangen. Deze cumulatieve vereisten zijn niet vervuld. Bovendien staat de Grondwet toe om van nationaliteitsvereisten voor ambtenaren af te stappen. Gelet op de huidige toestand in de gevangenissen is er een voldoende verantwoording voor het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel.

Daarnaast is het de bedoeling om de “koude bewaking” tijdelijk te laten opnemen door private bewakingsfirma's. Dit is geen permanente oplossing en wordt slechts gedaan totdat er voldoende statutaire ambtenaren beschikbaar zijn. Het gaat erom een tussenperiode te overbruggen.

Inzake de opmerkingen van mevrouw Gabriëls merkt de spreker op dat er ook nu ingezet wordt op bijkomende plaatsen in detentiehuizen. Zo zijn er al zestig plaatsen bijgekomen in het detentiehuis in Olen. De zevenhonderd aanwervingen tijdens de Vivaldiregering gebeurden over vier jaar; de huidige regering is nog maar een goed jaar bezig, zodat men moet oppassen dat men geen appels met peren vergelijkt.

*Mevrouw Marijke Dillen (VB)* stelt vast dat de private bewakingsfunctie als tijdelijk voorgesteld wordt maar dit is toch minder overtuigend. De oorspronkelijke duur van een jaar kan zes keer met zes maanden verlengd worden, wat een totale duur van vier jaar oplevert. Dat is voorbij de komende verkiezingen in 2029.

Vervolgens benadrukt mevrouw Dillen het belang van de gezagsfunctie, ook wanneer een dergelijke functie niet op straat uitgeoefend wordt. Nochtans hebben penitentiaire agenten een zeer belangrijke rol te spelen bij de veiligheid en ordehandhaving binnen de gevangenis. Als dit geen gezagsfunctie is dan rijst het risico dat de

*Mme Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)* constate que la proposition à l'examen ne revêt pas d'urgence absolue, vu que tout le monde semble d'accord qu'elle ne résoudra pas grand-chose. En plus, elle soulève nombreuses questions dont certaines ont reçues des réponses. Certes, il ne s'agit pas ici de privatiser la prison, mais on semble bien franchir des étapes qui rendent plus aisée la privatisation. La membre répète qu'il aurait été utile de disposer d'un avis du Conseil d'État.

*M. Steven Matheï (cd&v)* précise à Mme Dillen que, selon la définition prévue par la législation européenne, deux critères doivent être réunis pour qu'il soit question d'une fonction d'autorité: la fonction concernée doit impliquer une participation à l'exercice de la puissance publique et avoir pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État. Or, ces conditions cumulatives ne sont pas réunies en l'espèce. En outre, la Constitution permet de déroger à la condition de nationalité pour les fonctionnaires. La situation actuelle dans les prisons justifie suffisamment la raison d'être de la proposition de loi à l'examen.

Par ailleurs, l'objectif est de confier temporairement la “surveillance sans contact” à des sociétés de surveillance privées. Il ne s'agira pas d'une solution permanente, et elle ne sera mise en œuvre que jusqu'à ce que le nombre de fonctionnaires statutaires disponibles soit suffisant. L'objectif est de couvrir une période transitoire.

S'agissant des observations de Mme Gabriëls, l'intervenant souligne que l'on œuvre aujourd'hui aussi à la création de places additionnelles dans les maisons de détention. Soixante places ont ainsi déjà été créées dans la maison de détention d'Olen. Les sept cents recrutements effectués sous le gouvernement Vivaldi se sont étalés sur quatre ans. Le gouvernement actuel n'étant en poste que depuis un peu plus d'un an, il faut veiller à comparer ce qui est comparable.

*Mme Marijke Dillen (VB)* constate que le recours à des sociétés de surveillance privées est présenté comme une mesure temporaire, mais l'argument ne convainc pas vraiment. En effet, la durée fixée initialement à un an pourra être prolongée six fois de six mois, et pourra donc au total s'élever à quatre ans, ce qui nous portera au-delà des prochaines élections de 2029.

Mme Dillen poursuit en soulignant l'importance des fonctions d'autorité, y compris lorsque ces fonctions ne sont pas exercées en rue. Pourtant, les agents pénitentiaires ont un rôle crucial à jouer dans la sécurité et le maintien de l'ordre au sein des prisons. Si leur fonction n'est pas considérée comme une fonction d'autorité,

gevangenis een open deur wordt waar een gedetineerde zomaar binnen en buiten kan lopen.

*Mevrouw Katja Gabriëls (Anders.)* verduidelijkt jegens de heer Matheï dat zij niet heeft gesteld dat de regering nu 750 extra personeelsleden moet aanwerven. Zij heeft slechts in herinnering gebracht wat de Vivaldiregering gedaan heeft. Het mag ook niet vergeten worden dat cd&v ook deel uitmaakte van de Vivaldiregering, wat iets te gemakkelijk vergeten wordt.

#### IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

##### Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

##### Art. 2 en 3

Voor de bespreking van deze artikelen wordt verwezen naar de algemene bespreking. Er worden geen bijkomende opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

##### Art. 4

Voor de bespreking van dit artikel wordt verwezen naar de algemene bespreking. Er worden geen bijkomende opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Er worden enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Op verzoek van *mevrouw Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)* zal de commissie met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement tot een tweede lezing

les prisons risquent de devenir un lieu où les détenus pourront aller et venir à leur guise.

*Mme Katja Gabriëls (Anders.)* rétorque à M. Matheï qu'elle n'a pas indiqué que le gouvernement devait désormais procéder à 750 recrutements supplémentaires, mais qu'elle a simplement rappelé ce qu'a fait le gouvernement Vivaldi. Il ne faut pas non plus oublier, comme on le fait trop facilement, que le cd&v faisait lui aussi partie de ce gouvernement Vivaldi.

#### IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

##### Article 1<sup>er</sup>

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

##### Art. 2 et 3

Pour la discussion de ces articles, il est renvoyé à la discussion générale. Ces articles ne donnent lieu à aucune observation supplémentaire.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3 et une abstention.

##### Art. 4

Pour la discussion de cet article, il est renvoyé à la discussion générale. Cet article ne donne lieu à aucune observation supplémentaire.

L'article 4 est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Plusieurs modifications légistiques sont apportées.

À la demande de *Mme Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)*, la commission procédera à une deuxième lecture, en application de l'article 83.1 du Règlement. À cette

overgaan. De commissie wenst daartoe over een nota van de Juridische Dienst te beschikken.

fin, la commission souhaiterait disposer d'une note du Service juridique.

*De rapportrice,*

Marijke Dillen

*De voorzitter,*

Ismaël Nuino

*La rapporteure,*

Marijke Dillen

*Le président,*

Ismaël Nuino