

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2026

Gedachtewisseling over sociale fraude

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Anja Vanrobaeys**

Inhoud

Blz.

I. Gedachtewisseling met de minister van Consumentenbescherming, Socialefraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen	4
A. Inleidende uiteenzetting.....	4
B. Antwoorden en opmerkingen van de leden.....	24
C. Antwoorden van de minister	36
II. Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw	42
A. Inleidende uiteenzetting.....	42
B. Vragen en opmerkingen van de leden.....	52
C. Antwoorden van de minister	64
III. — Gedachtewisseling met de minister van Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's	68
A. Inleidende uiteenzetting.....	68
B. Vragen en opmerkingen van de leden	79
C. Antwoorden van de minister	85
IV. Gedachtewisseling met de minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid	88
A. Inleidende uiteenzetting.....	88
B. Antwoorden en opmerkingen van de leden	107
C. Antwoorden van de minister	117
V. Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding.....	122
A. Inleidende uiteenzetting.....	122
B. Vragen en opmerkingen van de leden	142
C. Antwoorden van de minister	149
Bijlagen.....	154

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2026

Échange de vues sur la fraude sociale

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Anja Vanrobaeys**

Sommaire

Pages

I. Le ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances.....	4
A. Exposé introductif	4
B. Réponses et remarques des membres.....	24
C. Réponses du ministre	36
II. Le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture	42
A. Exposé introductif	42
B. Questions et observations des membres.....	52
C. Réponses du ministre	64
III. La ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME	68
A. Exposé introductif	68
B. Questions et observations des membres	79
C. Réponses du ministre	85
III. La ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes.....	88
A. Exposé introductif	88
B. Réponses et observations des membres	107
C. Réponses de la ministre	117
IV. Le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté.....	122
A. Exposé introductif	122
B. Questions et observations des membres	142
C. Réponses du ministre	149
Annexes	154

03401

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz
Anders.	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedeboew
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

De heer Denis Ducarme, voorzitter van de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen, herinnert eraan dat de commissie eind 2025, na een mediastorm omtrent de onthulling van meerdere gevallen van sociale fraude, heeft besloten een gedachtewisseling te houden over de stand van zaken op het gebied van sociale fraude in België.

Tijdens de vergaderingen van 13 en 20 januari 2026 heeft de commissie de volgende personen gehoord:

— de heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Socialefraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen;

— de heer David Clarinval vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw;

— mevrouw Eléonore Simonet, minister van Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's;

— mevrouw Anneleen Van Bossuyt, minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid;

— De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding.

Tijdens die gedachtewisseling werd elke minister verzocht:

— een evaluatie voor te leggen van de omvang van de sociale fraude in de materies waarvoor het eigen departement bevoegd is;

— het aantal fraudegevallen en de kosten daarvan voor de overheidsfinanciën te ramen;

— de reeds genomen en op korte termijn voorgenomen maatregelen ter bestrijding van sociale fraude toe te lichten.

Opdat de ministers zo concreet mogelijk kunnen antwoorden, hebben de leden de gelegenheid gekregen specifieke vragen te stellen (zie de bijlagen 1 tot 5).

MESDAMES, MESSIEURS,

M. Denis Ducarme, Président de la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions, rappelle qu'à la fin de l'année 2025, à la suite d'un choc médiatique lié à la mise en lumière de plusieurs cas de fraude sociale, la commission a décidé d'organiser un échange de vues consacré à un état des lieux de la fraude sociale en Belgique.

Lors de ses réunions des 13 et 20 janvier 2026, la commission a entendu:

— M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances;

— M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture;

— Mme Eléonore Simonet, ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME;

— Mme Anneleen Van Bossuyt, ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes;

— M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la lutte contre la pauvreté.

Lors de cet échange de vues, chaque ministre a été invité à:

— Présenter une évaluation de l'ampleur de la fraude sociale relevant de son département;

— Procéder à une estimation du nombre de fraudes et en évaluer le coût pour les finances publiques;

— Exposer les mesures déjà prises pour lutter contre la fraude sociale et celles que les ministres envisagent de mettre en œuvre dans un futur proche.

Afin de permettre aux ministres de pouvoir répondre le plus concrètement possible, les membres ont eu la possibilité de soumettre des questions spécifiques aux ministres (voir annexes n^o 1 à 5).

I. — GEDACHTEWISSELING MET DE MINISTER VAN CONSUMENTENBESCHERMING, SOCIALEFRAUDEBESTRIJDING, PERSONEN MET EEN HANDICAP EN GELIJKE KANSEN

A. Inleidende uiteenzetting

a. Algemeen beleid

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, zal de vragen van de leden, die schriftelijk werden bezorgd aan de minister, toelichten aan de hand van een presentatie (zie bijlage nr. 6). Vervolgens zal de minister de specifieke overige vragen een voor een beantwoorden. Sommige leden vroegen expliciet naar zeer gedetailleerde cijfers, die zullen schriftelijk worden bezorgd. Waar nodig zal de minister doorverwijzen naar de betrokken bevoegde collegaminister.

De minister geeft aan dat de Arizonaregering sociale fraude zeer ernstig neemt. Zij vormt niet alleen een bedreiging voor onze sociale zekerheid, maar ook voor eerlijke concurrentie en de bescherming van werknemers. Sociale fraude ondermijnt bovendien het vertrouwen in de sociale welvaartstaat. Daarom maakt de regering een duidelijke beleidskeuze: één regeringslid is expliciet belast met de bevoegdheid voor de bestrijding van sociale fraude.

De minister verduidelijkt dat sociale fraude in het Sociaal Strafwetboek wordt omschreven als elke inbreuk op de sociale wetgeving die onder de bevoegdheid van de federale overheid valt. De intentie is daarin niet expliciet opgenomen. De wetgeving en de praktijk laten evenwel ruimte voor beoordeling, het zogenoemde appreciatierecht en voor proportionele reacties. Die variëren van begeleiding en regularisatie bij vergissingen tot verzwarende sancties bij manifeste en opzettelijke fraude.

De geraamde omvang van de sociale fraude hangt af van de gehanteerde methode en definitie. Er bestaan verschillende studies, onder meer van de Nationale Bank van België, van de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) en de perceptiemeting van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), maar die zijn onderling niet vergelijkbaar.

Die definitie van sociale fraude is duidelijk en juridisch vastgelegd. In België is ze opgenomen in het Sociaal Strafwetboek, wat essentieel is: dat biedt rechtszekerheid aan de inspecteurs en garandeert de samenhang tussen de maatregel en de toepassing ervan.

I. — LE MINISTRE DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS, DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE, DES PERSONNES HANDICAPÉES ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

A. Exposé introductif

a. Politique générale

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, présentera les questions des membres, qui lui ont été transmises par écrit, à l'aide d'une présentation (voir annexe n° 6). Il répondra ensuite successivement aux autres questions spécifiques. Certains membres ont explicitement demandé des chiffres très détaillés, qui seront transmis par écrit. Le cas échéant, le ministre renverra au collègue ministre compétent.

Le ministre indique que le gouvernement Arizona prend la fraude sociale très au sérieux. Elle constitue non seulement une menace pour notre sécurité sociale, mais aussi pour la concurrence loyale et la protection des travailleurs. La fraude sociale mine en outre la confiance dans l'État-providence. C'est pourquoi le gouvernement a fait un choix politique clair: un membre du gouvernement est explicitement chargé de la compétence en matière de lutte contre la fraude sociale.

Le ministre précise que la fraude sociale est définie dans le Code pénal social comme toute infraction à la législation sociale relevant de la compétence de l'autorité fédérale. L'intention n'y est pas explicitement mentionnée. La législation et la pratique laissent toutefois une marge d'appréciation, ce que l'on appelle le pouvoir d'appréciation, ainsi que la possibilité de réactions proportionnées. Celles-ci vont de l'accompagnement et de la régularisation en cas d'erreur jusqu'à des sanctions aggravées en cas de fraude manifeste et intentionnelle.

L'estimation de l'ampleur de la fraude sociale dépend de la méthode et de la définition utilisées. Il existe diverses études, notamment celles de la Banque nationale de Belgique, de l'Autorité européenne du travail (ELA) et de la mesure de perception du Service d'information et recherche sociale (SIRS), mais elles ne sont pas comparables entre elles.

Cette définition de la fraude sociale est clairement et juridiquement établie. En Belgique, elle dans le Code pénal social, ce qui est essentiel: cela offre une sécurité juridique aux inspecteurs et garantit la cohérence entre la mesure et l'application.

De minister stelt het dan ook op prijs dat de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen een uitgebreide gedachtewisseling aan dit thema wijdt. Dit toont niet alleen de ernst waarmee dit onderwerp wordt benaderd, maar ook de gedeelde ambitie om tot een doeltreffende aanpak te komen.

De minister licht allereerst de maatregelen die al uitgevoerd zijn toe, vervolgens bespreekt hij de resultaten op het terrein om te eindeigen met de beleidsmaatregelen, die de minister op korte termijn wenst te verwezenlijken.

Samenwerking tussen verschillende diensten

Samenwerking is geen optie, maar een noodzaak. Sociale fraude is per definitie multidisciplinair. Ze raakt verschillende domeinen: arbeidsrecht, fiscaliteit, sociale zekerheid en zelfs internationale regelgeving. De minister werkt breed samen met tal van partners: regionale en federale inspectiediensten, internationale instanties en sociale partners. Relatief nieuw zijn zelfs de lokale besturen bij de bestuurlijke handhaving. Er wordt informatie gedeeld, controles worden gecoördineerd en misbruik wordt effectief aangepakt. Alleen door deze geïntegreerde aanpak kan sociale fraude en sociale dumping structureel worden bestreden.

De minister werkt samen met volgende partners (slide 1 van de bijlage nr. 6): Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), FOD Werk, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO), Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV), Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst (SIOD), Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), het Openbaar Ministerie, Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ).

Het Strategisch Comité van de SIOD vormt het centrale forum waar beleidsprioriteiten worden afgestemd en vertaald naar het operationeel actieplan. In de schoot van de SIOD wordt binnen het Structureel Overlegcomité samengewerkt met alle sociale inspectiediensten, zowel met de vijf federale diensten als de vier regionale diensten en de dienst administratieve geldboetes van de FOD WASO. Dit overlegcomité vormt de brug tussen federaal en regionaal niveau. De minister wil het samenwerkingsakkoord tussen federale en regionale inspectiediensten actualiseren.

Binnen het overlegcomité schuift ook de national liaison officer (NLO) aan. Deze verbindingsofficier voor België bij de European Labour Authority (ELA) in Bratislava ondersteunt de internationale samenwerking en verzorgt de nodige contacten.

Le ministre se réjouit dès lors que la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions consacre un large échange de vues à cette thématique. Cela démontre non seulement le sérieux avec lequel la question est abordée, mais aussi l'ambition partagée d'aboutir à une approche efficace.

Le ministre présente d'abord les mesures déjà mises en œuvre, puis les résultats obtenus sur le terrain, pour conclure par les mesures politiques qu'il souhaite réaliser à court terme.

Collaboration entre différents services

La collaboration n'est pas une option, mais une nécessité. La fraude sociale est, par définition, multidisciplinaire. Elle touche à différents domaines: le droit du travail, la fiscalité, la sécurité sociale et même la réglementation internationale. Le ministre travaille en étroite collaboration avec de nombreux partenaires: services d'inspection régionaux et fédéraux, instances internationales et partenaires sociaux. Les pouvoirs locaux interviennent également désormais dans le cadre de l'application administrative. Des informations sont partagées, les contrôles sont coordonnés et les abus sont effectivement combattus. Ce n'est qu'au moyen de cette approche intégrée que la fraude sociale et le dumping social peuvent être combattus de manière structurelle.

Le ministre collabore avec les partenaires suivants (diapositive 1 de l'annexe n° 6): l'Office national de sécurité sociale (ONSS), le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (INAMI), le Service d'information et de recherche sociale (SIRS), l'Office national de l'emploi (ONEM), le ministère public, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI).

Le Comité stratégique du SIRS constitue le forum central où les priorités politiques sont harmonisées et traduites dans le plan d'action opérationnel. Au sein du SIRS, le Comité de concertation structurelle réunit l'ensemble des services d'inspection sociale, tant les cinq services fédéraux que les quatre services régionaux, ainsi que le service des amendes administratives du SPF Emploi. Ce comité constitue le lien entre le niveau fédéral et le niveau régional. Le ministre souhaite actualiser l'accord de coopération entre les services d'inspection fédéraux et régionaux.

Au sein du comité siège également le *national liaison officer* (NLO). Cet officier de liaison pour la Belgique auprès de l'Autorité européenne du travail (ELA) à Bratislava soutient la coopération internationale et assure les contacts nécessaires.

De samenwerking tussen de sociale inspectiediensten en het openbaar ministerie is structureel georganiseerd en steunt op verschillende mechanismen. Ze krijgt met name invulling in de arrondissementscellen, de multidisciplinaire onderzoeksteams (MOTEM) en binnen de SIOD in de structurele overlegcomités en het strategisch comité. De sociale partners worden ook betrokken bij de uitwerking en evaluatie van de sectorale plannen voor eerlijke concurrentie (PEC).

Strategische verankering van het Strategisch Plan Sociale Fraudebestrijding

De structuur van de sociale fraudebestrijding is opgenomen in het Sociaal Strafwetboek.

Vierjaarlijks wordt een strategisch plan opgemaakt met de grote strategische doelstellingen die dan verder geconcretiseerd worden in tweejaarlijkse operationele actieplannen.

Het nieuwe, door de Ministerraad gevalideerde Strategisch Plan 2026-2029¹ bouwt voort op de solide basis van het plan 2022-2025 en zet de beleidsprioriteiten om in concrete acties dankzij drie hefboomen:

- het Strategisch Comité, dat zorgt voor de koppeling tussen de doelstellingen en de praktijk;
- een op gegevens gebaseerde aanpak (risicoanalyses, *datamining* en perceptiemetingen) om de gebieden met een hoog risico in kaart te brengen;
- en het Operationeel Actieplan 2026-2027², waarin elke actie wordt uitgesplitst in meetbare doelstellingen met indicatoren (KPI's).

Die geïntegreerde aanpak combineert de structurele verworvenheden (samenwerking, digitalisering) met de nieuwe ambities van de regering, met het oog op een gerichtere en doeltreffendere fraudebestrijding ten voordele van de sociale zekerheid.

De minister focust op zes doelstellingen:

- intensievere samenwerking in de strijd tegen sociale fraude;
- het versterken van de inspectiediensten;

¹ NL: <https://www.siod.belgie.be/nl/publicaties/strategisch-plan-2026-2029>
FR: <https://www.siod.belgie.be/fr/publications/plan-strategique-2026-2029>

² NL: <https://www.siod.belgie.be/nl/actieplan-sociale-fraudebestrijding-2026-2027>
FR: <https://www.siod.belgie.be/fr/plan-daction-lutte-contre-la-fraude-sociale-2026-2027>

La collaboration entre les services d'inspection sociale et le ministère public est organisée de manière structurelle et repose sur plusieurs mécanismes. Elle se concrétise notamment dans le cadre des cellules d'arrondissement, des modules opérationnels thématiques (MOTEMS), ainsi qu'au sein du SIRS dans le comité structurel et le comité stratégique. Les partenaires sociaux sont également associés à l'élaboration et à l'évaluation des plans sectoriels pour une concurrence loyale (plan PCL's).

Ancrage stratégique du Plan stratégique de lutte contre la fraude sociale

La structure de la lutte contre la fraude sociale est inscrite dans le Code pénal social.

Un plan stratégique est élaboré tous les quatre ans, fixant les grandes orientations stratégiques, lesquelles sont ensuite concrétisées dans des plans d'action opérationnels biennaux.

Le nouveau Plan Stratégique 2026-2029¹, validé par le Conseil des ministres, s'appuie sur les bases solides du plan 2022-2025 et traduit les priorités politiques en actions concrètes grâce à trois leviers:

- le Comité Stratégique, qui assure le lien entre objectifs et terrain;
- une approche fondée sur les données (analyses de risques, *datamining* et mesures de perception) pour cibler les zones à haut risque;
- et le Plan d'Action Opérationnel 2026-2027², qui décline chaque action en objectifs mesurables avec indicateurs (KPI).

Cette approche intégrée combine les acquis structurels (coopération, numérisation) avec les nouvelles ambitions du gouvernement pour une lutte contre la fraude plus ciblée et plus efficace au bénéfice de la sécurité sociale.

Le ministre met l'accent sur six objectifs:

- intensifier la coopération dans la lutte contre la fraude sociale;
- renforcer les services d'inspection;

¹ NL: <https://www.siod.belgie.be/nl/publicaties/strategisch-plan-2026-2029>
FR: <https://www.siod.belgie.be/fr/publications/plan-strategique-2026-2029>

² NL: <https://www.siod.belgie.be/nl/actieplan-sociale-fraudebestrijding-2026-2027>
FR: <https://www.siod.belgie.be/fr/plan-daction-lutte-contre-la-fraude-sociale-2026-2027>

— een doelgerichte aanpak van sociale fraude en dumping om de eerlijke concurrentie te waarborgen;

— het vergroten van de pakkans en een strenger sanctiebeleid;

— het voorkomen van sociale fraude;

— het waarborgen van een veilige, gezonde en inclusieve werkplek voor iedereen.

Operationele vertaling van het Strategisch Plan Sociale Fraudebestrijding

Het is de Ministerraad die het beleid over sociale fraudebestrijding vaststelt. Het Strategisch Comité van de SIOD vormt hierbij het centrale forum waar deze beleidsprioriteiten worden afgestemd en vertaald naar het operationeel actieplan dat vervolgens wordt gevalideerd door het Ministerieel Comité in de strijd tegen fiscale en sociale fraude.

Hoewel de POD Maatschappelijke Integratie (POD MI) en de Directie-generaal voor Personen met een handicap (DG HAN) niet zetelen in dit comité, dat is samengesteld uit de leidende ambtenaren van de sociale inspectiediensten, werden zij wel degelijk structureel betrokken bij de voorbereiding van het actieplan. Directoraat-Generaal voor Personen met een Handicap (DG HAN) is bijvoorbeeld als partner mee betrokken bij actie nr. 12, automatisatie van de informatie-uitwisseling met FOD Financiën. De POD MI is projectleider van actie nr. 11, opbouw van een gestructureerde samenwerking tussen de POD MI, SIOD en federale inspectiediensten.

Bij de opmaak van het huidige Actieplan 2026 – 2027 is er bewust gekozen voor een brede consultatieronde. In totaal werden meer dan 20 instanties en diensten bevraagd om hun expertise en operationele noden mee te nemen. Het plan werd ook voorgesteld en advies werd ontvangen van verschillende adviesraden waaronder: de Nationale Arbeidsraad (NAR); de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo; het Algemeen Beheerscomité van het statuut van de zelfstandigen; het Wetenschappelijk Comité binnen de SIOD.

Het plan 2025-2026 sluit aan bij het bestaande strategische kader en zet de beleidsprioriteiten om in concrete operationele acties. De tenuitvoerlegging ervan wordt gestructureerd opgevolgd door de SIOD, met name via voortgangsrapporten en geregelde gedachtewisselingen met de betrokken diensten. In dit stadium betreft de evaluatie voornamelijk de mate waarin de maatregelen ten uitvoer werden gelegd.

— adopter une approche ciblée contre la fraude sociale et le dumping social afin de garantir une concurrence loyale;

— accroître le risque de détection et mener une politique de sanctions plus stricte;

— prévenir la fraude sociale;

— garantir un lieu de travail sûr, sain et inclusif pour toutes et tous.

Opérationnalisation du Plan stratégique de lutte contre la fraude sociale

C'est le Conseil des ministres qui fixe la politique en matière de lutte contre la fraude sociale. Le Comité stratégique du SIRS constitue le forum central où ces priorités politiques sont harmonisées et traduites dans le plan d'action opérationnel, lequel est ensuite validé par le Comité ministériel de lutte contre la fraude fiscale et sociale.

Bien que le SPP Intégration sociale (SPP IS) et la Direction générale Personnes handicapées (DG HAN) ne siègent pas dans ce comité, composé des hauts fonctionnaires des services d'inspection sociale, ils ont néanmoins été associés de manière structurelle à la préparation du plan d'action. La DG Personnes handicapées est par exemple partenaire de l'action n° 12, relative à l'automatisation de l'échange d'informations avec le SPF Finances. Le SPP IS est chef de projet pour l'action n° 11, visant la mise en place d'une coopération structurée entre le SPP IS, le SIRS et les services d'inspection fédéraux.

Lors de l'élaboration du Plan d'action 2026-2027, un large tour de consultation a été délibérément organisé. Plus de vingt instances et services ont été consultés afin d'intégrer leur expertise et leurs besoins opérationnels. Le plan a également été présenté à plusieurs organes consultatifs, qui ont rendu un avis, notamment le Conseil national du travail, le Conseil supérieur des indépendants et des PME, le Comité général de gestion du statut social des indépendants et le Comité scientifique au sein du SIRS.

Le plan 2025-2026 s'inscrit dans la continuité du cadre stratégique existant et traduit les priorités politiques en actions opérationnelles concrètes. Sa mise en œuvre est suivie de manière structurée par la SIRS, notamment via des rapports d'avancement et des échanges réguliers avec les services concernés. À ce stade, l'évaluation porte principalement sur le degré de mise en œuvre des actions.

Dat actieplan zal binnenkort op de website van de SIOD worden geplaatst. Het plan omvat 91 acties: 20 beleidsmaatregelen, 50 gezamenlijke acties en 21 specifieke acties. Transparantie en parlementaire controle zijn essentieel voor een geloofwaardig fraudebestrijdingsbeleid.

Een verhoogde pakkans

Bij zijn aantreden heeft de minister de opdracht gegeven om het bestaand actieplan te actualiseren. In 2026 zullen sociale inspectiediensten 12.000 gemeenschappelijke controles uitvoeren en 13.000 in 2027, in het kader van SIOD-acties. Deze controles volgen een methodische, sectorgerichte aanpak tegen sociale fraude en ondermijnende criminaliteit, met differentiatie binnen risicosectoren zoals een focus op handcarwashes ten aanzien van gewone carwashes en onlangs nog de specifieke problematiek van de kerstparkings. Naast deze gemeenschappelijke controles verrichten de diensten ook nog individuele onderzoeken. Voor de eerste drie trimesters van 2025 betrof dit 110.000 controles.

Extra capaciteit en middelen

Het risico om gepakt te worden moet voor malafide ondernemingen en individuele burgers, maar ook zorgverleners sterk verhoogd worden, zodat valsspelers ontmoedigd worden en de sociale bescherming van werknemers, zelfstandigen en eerlijke burgers gewaarborgd wordt. Daartoe moet geïnvesteerd worden in de sociale inspectiediensten, zowel qua personeel als qua technologische middelen. Ze spelen immers een cruciale rol in zowel fraudebestrijding als in de operationele ondersteuning van hun instelling, bijvoorbeeld bij het innen van sociale bijdragen of het garanderen van sociale rechten.

De sociale en fiscale controlediensten worden versterkt in hun strijd tegen fraude. Deze versterkingen worden onderling maximaal afgestemd om de volledige keten gelijkmatig te versterken. Vanaf 2026 zullen 377 bijkomende personeelsleden aangeworven worden als volgt:

- FOD Financiën: 100 vte;
- Federale Politie: 100 vte;
- FOD Justitie: 77 vte;
- Sociale inspectiediensten: 100 vte.

Dit betreft een recurrente investering van bijna 33 miljoen euro waarvan 8 miljoen euro wordt geïnvesteerd binnen de sociale inspectiediensten.

Ce plan d'action sera bientôt publié sur le site web du SIRS. Le plan comprend: 91 actions, dont 20 mesures politiques, 50 actions conjointes et 21 actions spécifiques. La transparence et le suivi parlementaire sont essentiels pour une politique crédible de lutte contre la fraude.

Une probabilité de détection accrue

À son entrée en fonction, le ministre a donné instruction d'actualiser le plan d'action existant. En 2026, les services d'inspection sociale effectueront 12.000 contrôles conjoints et 13.000 en 2027 dans le cadre des actions du SIRS. Ces contrôles s'inscrivent dans une approche méthodique et sectorielle contre la fraude sociale et la criminalité organisée, avec une différenciation au sein des secteurs à risque, par exemple une attention particulière aux "car-wash" à la main par rapport aux "car-wash" ordinaires, ainsi qu'à la problématique spécifique des "parkings de Noël". Outre ces contrôles conjoints, les services mènent également des enquêtes individuelles. Pour les trois premiers trimestres de 2025, cela représentait 110.000 contrôles.

Capacité et moyens supplémentaires

Le risque de détection doit être fortement accru pour les entreprises malveillantes et les citoyens individuels, mais aussi pour les prestataires de soins, afin de dissuader les fraudeurs et de préserver la protection sociale des travailleurs, des indépendants et des citoyens honnêtes. Il est donc nécessaire d'investir dans les services d'inspection sociale, tant en personnel qu'en moyens technologiques. Ils jouent en effet un rôle crucial tant dans la lutte contre la fraude que dans le soutien opérationnel de leurs institutions, par exemple pour le recouvrement des cotisations sociales ou la garantie des droits sociaux.

Les services de contrôle social et fiscal sont renforcés dans leur lutte contre la fraude. Ces renforcements sont coordonnés de manière optimale afin de renforcer l'ensemble de la chaîne. À partir de 2026, 377 membres du personnel supplémentaires seront recrutés comme suit:

- SPF Finances: 100 ETP;
- Police fédérale: 100 ETP;
- SPF Justice: 77 ETP;
- Services d'inspection sociale: 100 ETP.

Il s'agit d'un investissement récurrent de près de 33 millions d'euros, dont 8 millions seront investis au sein des services d'inspection sociale.

De verdeling overheen de sociale inspectiediensten werd bepaald op basis van een behoefteanalyse opge maakt door de SIOD in samenwerking met de sociale inspectiediensten. De analyse bekeek enerzijds de natuurlijke uitstroom binnen de sociale inspectiediensten en anderzijds de specifieke noden binnen hun personeelskader in relatie tot onze beleidsprioriteiten.

Wat de uitstroom betreft bereiken deze legislatuur 74 inspecteurs de wettelijke pensioenleeftijd, samen met het management en de administratieve ondersteuning komt dit op 90 vte. Wat de behoeften binnen het personeelskader betreft, vallen de grootste noden te noteren bij de grootste inspectiediensten nl. de arbeidsinspectie van de FOD WASO en de RSZ. Het RIZIV, als kleinere dienst, werd zwaar getroffen door de natuurlijke uitstroom en de nieuwe opdrachten waardoor zij eveneens werden versterkt.

Dit resulteert in:

- 25 vte voor FOD WASO (arbeidsinspectie);
- 34 vte voor RSZ;
- 10 vte voor RSVZ;
- 31 vte voor RIZIV.

De minister stelt dat de sociale inspectiediensten nog steeds niet als veiligheidsdiensten worden erkend en daarom dreigden te worden getroffen door een lineaire besparing. Hij heeft er echter op aangedrongen dat deze besparing niet op hun kredieten wordt toegepast. Met bijkomende maatregelen wordt de bestaande capaciteit behouden en versterkt. Dit zal niet stapsgewijs gebeuren: er zijn budgetten voorzien om vanaf 2026 onmiddellijk van start te gaan. Hij heeft daarom opdracht gegeven om zo snel mogelijk nieuwe aanwervingen te doen, zodat de slagkracht meteen kan worden verhoogd.

Een van de grote uitdagingen bestaat erin het beroep van sociaal inspecteur aantrekkelijk te maken. Daartoe worden verschillende hefboomen ingezet: investeringen in opleiding en professionalisering, versterkte loopbaantrajecten, de uitwisseling van goede praktijken tussen diensten en de verbetering van de arbeidsomstandigheden. De aanbevelingen van het Rekenhof en de werkzaamheden op interdepartementaal niveau vormen de basis voor die reflectie, met als doel de teams te stabiliseren en de expertise van de inspecteurs te valoriseren.

Meer slagkracht

Een gedegen sociale fraudeaanpak is pas effectief als ook de laatste stap, de sanctionering, voldoende

La répartition au sein des services d'inspection sociale a été déterminée sur la base d'une analyse des besoins réalisée par le SIRS en collaboration avec ces services. Cette analyse a pris en compte, d'une part, les départs naturels au sein des services et, d'autre part, les besoins spécifiques en personnel au regard des priorités politiques.

S'agissant des départs, 74 inspecteurs atteindront l'âge légal de la retraite au cours de cette législature; avec la direction et le personnel administratif, cela représente 90 ETP. En ce qui concerne les besoins, les plus importants concernent les plus grands services d'inspection, à savoir l'inspection du travail du SPF Emploi et l'ONSS. L'INAMI, en tant que service plus réduit, a été fortement touché par les départs naturels et par de nouvelles missions, ce qui justifie également son renforcement.

Cela se traduit par:

- 25 ETP pour le SPF Emploi (inspection du travail);
- 34 ETP pour l'ONSS;
- 10 ETP pour l'INASTI;
- 31 ETP pour l'INAMI.

Le ministre souligne que les services d'inspection sociale ne sont toujours pas reconnus comme services de sécurité et risquaient dès lors d'être touchés par une économie linéaire. Il a insisté pour que cette économie ne soit pas appliquée à leurs crédits. Grâce à des mesures complémentaires, la capacité existante est maintenue et renforcée. Cela ne se fera pas progressivement: des budgets sont prévus pour démarrer immédiatement dès 2026. Il a dès lors donné instruction de procéder le plus rapidement possible aux nouveaux recrutements afin d'accroître immédiatement la capacité d'action.

L'attractivité du métier d'inspecteur social est un enjeu reconnu. Plusieurs leviers sont actionnés, notamment l'investissement dans la formation et la professionnalisation, le renforcement des parcours de carrière, l'échange de bonnes pratiques entre services et l'amélioration de l'organisation du travail. Les recommandations formulées par la Cour des comptes et les travaux menés au niveau interservices alimentent cette réflexion, avec l'objectif de stabiliser les équipes et de valoriser l'expertise des inspecteurs.

Renforcement de la capacité d'action

Une politique solide de lutte contre la fraude sociale n'est efficace que si la dernière étape, à savoir la sanction,

afschrikwekkend is. Daarom wordt ingezet op strengere straffen, met verhoogde opdecimen en een verzwarende factor voor ernstige inbreuken. Deze maatregelen zorgen ervoor dat fraudeurs niet alleen financieel worden geraakt, maar ook, via preventie, beseffen dat overtredingen zware gevolgen hebben. Het doel is duidelijk: wie het systeem misbruikt, moet voelen dat dit niet loont.

Naast strenge sancties moeten sociaal inspecteurs beschikken over de juiste instrumenten om krachtdadig op te treden en bijvoorbeeld binnen het internationaal transport zelf boetes te kunnen innen. Daarom wordt er voorzien in bijkomende bevoegdheden voor transportinspecteurs, zodat zij misbruik, sociale dumping en uitbuiting in het internationaal vrachtvervoer efficiënt kunnen opsporen en aanpakken. Deze versterking van hun slagkracht is essentieel om complexe fraudeconstructies te doorbreken en de integriteit van de arbeidsmarkt te beschermen.

Betere registratie en detectie

De cijfers over sociale fraude steunen voornamelijk op administratieve gegevens, op daadwerkelijke controles door de inspectiediensten en op door de SIOD geconsolideerde bevindingen. De drempelbedragen van de werken waarvoor een aanwezigheidsregistratie geldt, zijn welbekend en er wordt regelmatig op gewezen, inzonderheid door het Rekenhof.

Door nieuwe registratiemaatregelen in te voeren, waaronder een registratie bij het verlaten van de werf (check-out), focust de minister expliciet op een betere registratie en een betere kennis van wat er op de werven gebeurt, via de in de databases ingebrachte gegevens.

Naast de reeds bestaande registratie bij het betreden van de werf is een registratie bij het verlaten van de werf voortaan ook verplicht. De registratie moet onmiddellijk en ter plaatse gebeuren. Op die manier kan de daadwerkelijke aanwezigheid van de betrokkenen op elk moment worden gecontroleerd. Met de nieuwe maatregel wil de minister niet alleen de strijd tegen sociale fraude en oneerlijke concurrentie optimaliseren, maar ook de veiligheid op de werkplek verbeteren.

Betere meldingsmogelijkheden

Burgers en bedrijven moeten eenvoudig en efficiënt sociale fraude kunnen melden, dankzij een verbeterd meldsysteem dat klachten sneller, correcter en doelgerichter doorstuurt naar de juiste inspectiediensten,

est suffisamment dissuasive. C'est pourquoi des peines plus sévères sont prévues, avec des décimes additionnels majorés et un facteur aggravant pour les infractions les plus sérieuses. Ces mesures garantissent que les fraudeurs soient touchés financièrement et, par un effet préventif, prennent conscience que les infractions entraînent de lourdes conséquences. L'objectif est clair: quiconque abuse du système doit constater que cela ne paie pas.

Outre des sanctions strictes, les inspecteurs sociaux doivent disposer des instruments adéquats pour intervenir efficacement et, par exemple, pouvoir percevoir eux-mêmes les amendes dans le transport international. Des compétences supplémentaires sont dès lors prévues pour les inspecteurs du transport afin qu'ils puissent détecter et combattre efficacement les abus, le dumping social et l'exploitation dans le transport international de marchandises. Ce renforcement est essentiel pour démanteler des constructions frauduleuses complexes et protéger l'intégrité du marché du travail.

Meilleur enregistrement et meilleure détection

Les chiffres relatifs à la fraude sociale sont principalement établis sur la base de données administratives, de contrôles effectifs réalisés par les services d'inspection et de constats consolidés par la SIRS. Les seuils sont bien connues et régulièrement soulignées, notamment par la Cour des comptes.

En introduisant de nouvelles mesures d'enregistrement, dont désormais un *check out*, le ministre souhaite mettre explicitement l'accent sur un meilleur enregistrement et une meilleure connaissance de ce qui se passe sur le terrain dans les bases de données.

Outre l'enregistrement déjà existant à l'arrivée sur le chantier, un enregistrement au départ est désormais également obligatoire. L'enregistrement doit être effectué immédiatement et sur place. De cette manière, la présence réelle des personnes concernées peut être vérifiée à tout moment. La nouvelle mesure s'inscrit dans le cadre de l'optimisation de la lutte contre la fraude sociale et la concurrence déloyale, mais vise également à améliorer la sécurité sur le lieu de travail.

Meilleures possibilités de signalement

Les citoyens et les entreprises doivent pouvoir signaler facilement et efficacement la fraude sociale grâce à un système amélioré qui transmet plus rapidement, plus correctement et plus efficacement les plaintes vers les

zowel federaal als regionaal. Zo wordt versnippering en onnodige dubbele controles vermeden.

Voor het scenario rond verboden internationale terbeschikkingstelling werd de vraagstelling uitgewerkt in nauwe samenwerking met de bevoegde inspectiediensten. De technische ontwikkeling gebeurt door Smals, met een uitrol gepland in het eerste semester van 2026. Daarnaast onderzoeken we ook de koppeling met DG HAN om informatie-uitwisseling verder te optimaliseren. Het doel is duidelijk: een centraal meldpunt dat kwaliteit en efficiëntie garandeert.

Financiële verantwoordelijkheid

De strijd tegen sociale fraude via de diverse actieplannen levert een globale bijdrage aan de ontvangsten, maar laat zich niet reduceren tot een lineaire opbrengstlogica. Het actieplan sociale fraudebestrijding draagt integraal bij tot de begrotingsdoelstellingen, samen met bijkomende maatregelen die in het kader van de begrotingsbesprekingen en het begrotingsconclaf worden genomen. De administratie staat in om de opbrengsten van de verschillende individuele maatregelen te monitoren. Dit blijft natuurlijk niet eenvoudig en is bijzonder complex. Dit werd ook bevestigd door het Rekenhof in haar voorgaande rapporten.

Een doelmatige preventie vormt de eerste verdedigingslinie tegen sociale fraude. Maar het waarborgen van een correct loon aan de werknemers is net zo belangrijk, zelfs wanneer dat de staatskas niets rechtstreeks oplevert. Het actieplan 2026-2027 bevat dan ook gerichte maatregelen om die doelstellingen te bereiken. Daarnaast wordt de samenwerking op het gebied van grensoverschrijdende invordering van socialezekerheidsschulden versterkt, aangezien die cruciaal is om alle bedrijven billijke concurrentieomstandigheden te waarborgen. De jaarverslagen van de SIOD geven een duidelijk overzicht van de ontvangsten per type fraude. Alle cijfers voor 2025 worden momenteel geconsolideerd.

Acties per sector

De minister licht vervolgens enkele cijfers toe van gemeenschappelijke acties op het terrein.

Hoge inbreukpercentages bij gerichte inspectieacties wijzen vooral op een gerichte selectie van dossiers op basis van risicoanalyse. Dit betekent niet dat deze percentages representatief zijn voor alle werkgevers, maar wel dat de inspectiediensten erin slagen hun controles te richten op situaties met een verhoogd risico op sociale fraude en sociale dumping.

services d'inspection compétents, tant au niveau fédéral que régional. Cela permet d'éviter la dispersion et les contrôles inutiles en double.

Pour le scénario relatif à la mise à disposition internationale et à l'interdiction y afférente, les questions ont été élaborées en étroite collaboration avec les services d'inspection compétents. Le développement technique est assuré par Smals, avec un déploiement prévu au premier semestre 2026. Par ailleurs, la connexion avec la DG HAN est également examinée afin d'optimiser davantage l'échange d'informations. L'objectif est clair: un point de contact central garantissant qualité et efficacité.

Responsabilité financière

La lutte contre la fraude sociale au moyen des différents plans d'action contribue globalement aux recettes, mais ne peut être réduite à une logique linéaire de rendement. Le plan d'action de lutte contre la fraude sociale contribue pleinement aux objectifs budgétaires, conjointement avec d'autres mesures prises dans le cadre des discussions budgétaires et du conclave budgétaire. L'administration assure le suivi des recettes générées par les différentes mesures individuelles. Cela reste naturellement complexe et difficile, ce qui a également été confirmé par la Cour des comptes dans ses rapports précédents.

La prévention efficace est la première ligne de défense contre la fraude sociale. Mais il est tout aussi important de garantir un salaire correct aux travailleurs, même si cela ne génère pas directement de recettes pour le Trésor public. Le plan d'action 2026-2027 contient donc des mesures ciblées pour atteindre ces objectifs. En outre, la coopération en matière de recouvrement transfrontalier est renforcée car elle est essentielle pour garantir des conditions de concurrence équitables pour toutes les entreprises. Les rapports annuels du SIRS donnent un aperçu clair des recettes par type de fraude. Les chiffres pour l'ensemble de l'année 2025 sont en cours de consolidation.

Actions par secteur

Le ministre présente ensuite plusieurs chiffres relatifs aux actions conjointes menées sur le terrain.

Des taux d'infraction élevés lors d'actions d'inspection ciblées indiquent surtout une sélection ciblée des dossiers sur la base d'analyses de risques. Cela ne signifie pas que ces pourcentages soient représentatifs de l'ensemble des employeurs, mais que les services d'inspection parviennent à orienter leurs contrôles vers des situations présentant un risque accru de fraude sociale et de dumping social.

Wat de bouwsector betreft, betrof de initiële doelstelling op 1800 controles die met +35,3 % werden overschreden na drie trimesters. Tot en met het derde kwartaal van 2025 werden 3038 werknemers en 1759 zelfstandigen gecontroleerd. Maar liefst 36 % van de controles leverde een positief resultaat op. De meest voorkomende overtredingen hebben betrekking op de Dimona- en Limosa-aangiftes en werkloosheidsreglementering. Er wordt dus structureel misbruik gemaakt van sociale regels. Deze cijfers bewijzen dat gezamenlijke controles werken: samenwerking tussen inspectiediensten is essentieel. Dit is slechts een deel van de inspanningen. De verschillende inspectiediensten voeren ook nog individuele onderzoeken uit.

Wat de horeca betreft, betrof de initiële doelstelling 1000 controles, die met +79,9 % werden overschreden. In totaal werden 1816 controles verricht. Tot en met het derde kwartaal van 2025 werden 4101 werknemers en 1816 zelfstandigen gecontroleerd. Maar liefst 55 % van de controles leverde een positief resultaat op. De meest voorkomende overtredingen hebben ook voor deze controles betrekking op de Dimona-aangifte, werkloosheidsreglementering en deeltijdse arbeid. Dit zijn gemeenschappelijke controles die bijvoorbeeld ook met de voedselinspectie, het FAVV, de fiscale inspectie en/of de regionale inspecties worden uitgevoerd.

Wat de multidisciplinaire controles in de transportsector betreft, werden in de eerste drie trimesters 956 controles uitgevoerd. Meer dan duizend chauffeurs werden gecontroleerd, waarbij 17 % van de controles positief was. Deze cijfers gaan dan ook breder dan het internationaal transport. Een voorbeeld van een actie op 18 november 2025 op de E313 in Ranst geeft aan dat bij de controle van 120 vrachtwagens er maar liefst 64 in overtreding waren. Dit heeft geleid tot de onmiddellijke inning van maar liefst 70.615 euro. Met de bevoegdheidsuitbreiding zullen de gespecialiseerde inspecteurs in de toekomst dergelijke controles ook autonoom kunnen organiseren, minder afhankelijk zijn van bijvoorbeeld de federale wegpolitie en dus ook op kleinere schaal dergelijke controles organiseren en vermenigvuldigen.

Het streefcijfer voor de controles in de schoonmaaksector ligt iets lager dan de andere streefcijfers, omdat die sector kleiner is. Tijdens de eerste drie kwartalen werden al 268 controles uitgevoerd, met een inbreukpercentage van 47 %. Dus in de helft van de gevallen worden er inbreuken gepleegd. In het kader van een internationale samenwerking onder auspiciën van de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) voerden de Belgische en Nederlandse inspectiediensten in juli 2025 tijdens festivals een gezamenlijke operatie uit in de schoonmaaksector. De focus daarvan lag op de eerbiediging

S'agissant du secteur de la construction, l'objectif initial était fixé à 1.800 contrôles, objectif dépassé de 35,3 % après trois trimestres. Jusqu'au troisième trimestre 2025 inclus, 3038 travailleurs et 1759 indépendants ont été contrôlés. Pas moins de 36 % des contrôles ont donné lieu à un cas de fraude. Les infractions les plus fréquentes concernent les déclarations Dimona et Limosa ainsi que la réglementation en matière de chômage. On observe donc fait un usage structurel abusif des règles sociales. Ces chiffres démontrent que les contrôles conjoints fonctionnent: la coopération entre services d'inspection est essentielle. Il ne s'agit toutefois que d'une partie des efforts, les différents services menant également des enquêtes individuelles.

Dans le secteur de l'horeca, l'objectif initial était fixé à 1.000 contrôles, dépassé de 79,9 %. Au total, 1.816 contrôles ont été effectués. Jusqu'au troisième trimestre 2025 inclus, 4.101 travailleurs et 1.816 indépendants ont été contrôlés. Pas moins de 55 % des contrôles ont donné lieu à un constat positif. Les infractions les plus fréquentes concernent également la déclaration Dimona, la réglementation du chômage et le travail à temps partiel. Il s'agit de contrôles conjoints menés, par exemple, avec l'inspection alimentaire, l'AFSCA, l'inspection fiscale et/ou les inspections régionales.

S'agissant des contrôles multidisciplinaires dans le secteur du transport, 956 contrôles ont été effectués au cours des trois premiers trimestres. Plus de mille chauffeurs ont été contrôlés, dont 17 % en infraction. Ces chiffres dépassent le seul transport international. Une action menée le 18 novembre 2025 sur l'E313 à Ranst montre que, sur 120 camions contrôlés, 64 étaient en infraction. Cela a conduit à un encaissement immédiat de 70.615 euros. Grâce à l'extension des compétences, les inspecteurs spécialisés pourront à l'avenir organiser eux-mêmes de tels contrôles, être moins dépendants, par exemple, de la police fédérale de la route, et organiser et multiplier ces contrôles à plus petite échelle.

En ce qui concerne les contrôles dans le secteur du nettoyage, l'objectif est légèrement inférieur aux autres objectifs, puisque le secteur est plus petit. Au cours des trois premiers trimestres, 268 contrôles ont déjà été effectués, avec un taux d'infraction de 47 %. Cela représente 1 cas sur 2. Dans le cadre d'une coopération internationale sous l'égide de l'Autorité européenne du travail (ELA) en juillet 2025, les services d'inspection belges et néerlandais ont mené une opération conjointe dans le secteur du nettoyage lors de festivals. L'accent a été mis sur le respect des conditions de rémunération

van de loon- en werkomstandigheden, de werktijden, de sociale zekerheid, de werkvergunningen en de internationale mobiliteit.

Het Meldpunt voor een Eerlijke Concurrentie (MEC) speelt een cruciale rol in de strijd tegen sociale fraude. Tot en met het derde kwartaal van 2025 werden 5804 meldingen ontvangen van burgers en professionele gebruikers. Het merendeel van deze meldingen ging over zwart- en sluikwerk (62 %) en domiciliefraude (15 %). Deze cijfers tonen niet alleen de omvang van het probleem, maar ook het belang van een centraal meldpunt dat toegankelijk is en actief gebruikt wordt.

Meldingen die via het meldpunt voor een eerlijke concurrentie binnenkomen, worden vooraf door sociale inspecteurs getoetst op relevantie, op de geloofwaardigheid van de inhoud ervan en op de mogelijke impact op de melder of op de samenleving. Via de beschikbare databanken worden de in aanmerking komende meldingen met administratieve gegevens aangevuld en voor verder onderzoek naar de bevoegde inspectiediensten doorgestuurd.

De SIOD waakt erover dat de meldingen niet over verschillende diensten verspreid geraken, wat dubbele of onnodige controles met zich zou brengen. Door de meldingen te centraliseren, kan er gerichter gevolg aan worden gegeven. De meldingendatabank is net als de andere databanken een bron voor het opsporen van nieuwe fraudeverschijnselen.

Beleidsprioriteiten

De minister bespreekt de belangrijkste beleidsprioriteiten.

Wat het College voor de strijd tegen fiscale en sociale fraude betreft, als ondervoorzitter van het College werkt de minister jaarlijks samen met de minister van Financiën, de heer Jan Jambon, aan een actieplan om sociale én fiscale fraude aan te pakken dankzij een betere samenwerking en efficiënte gegevensuitwisseling.

In 2026 worden er stappen gezet om data van de politie te koppelen aan data van de sociale inspectiediensten en om informatie-uitwisseling tussen fiscus en sociale inspectie te verbeteren. Zo zorgen we voor een geïntegreerde aanpak die fraudeurs geen ruimte meer geeft. Bij grensoverschrijdende tewerkstelling gaat het namelijk niet alleen om correcte loon- en arbeidsvoorwaarden en sociale zekerheid, maar ook om fiscale verantwoordelijkheid. Met de beschikbare data van de sociale inspectiediensten, zal de fiscale administratie

et de travail, du temps de travail, de la sécurité sociale, des permis de travail et de la mobilité internationale.

Le Point de contact pour une concurrence loyale (PCL) joue un rôle crucial dans la lutte contre la fraude sociale. Jusqu'au troisième trimestre 2025 inclus, 5804 signalements ont été reçus de la part de citoyens et d'utilisateurs professionnels. La majorité de ces signalements concernait le travail au noir et dissimulé (62 %) et la fraude au domicile (15 %). Ces chiffres montrent non seulement l'ampleur du problème, mais aussi l'importance d'un point de contact central accessible et effectivement utilisé.

Les signalements reçus via le point de contact pour une concurrence loyale sont préalablement analysés par des inspecteurs sociaux sur la base de leur pertinence, de la crédibilité de leur contenu et de leur impact potentiel sur le plaignant ou sur la société. À l'aide des bases de données disponibles, les signalements retenus sont enrichis sur le plan administratif et transmis aux services d'inspection compétents pour un examen plus approfondi.

Le SIRS veille à ce que les signalements ne soient pas dispersés entre différents services, ce qui entraînerait des contrôles doubles ou inutiles. Cette centralisation permet de donner suite à un signalement de manière plus ciblée. Outre les autres bases de données, les signalements constituent également une source de détection de nouveaux phénomènes de fraude.

Priorités politiques

Le ministre aborde ensuite les principales priorités politiques.

En ce qui concerne le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, le ministre, en sa qualité de vice-président du Collège, élabore chaque année, en collaboration avec le ministre des Finances, M. Jan Jambon, un plan d'action visant à lutter contre la fraude sociale et fiscale grâce à une meilleure coopération et à un échange efficace de données.

En 2026, des mesures seront prises afin de coupler les données de la police avec celles des services d'inspection sociale et d'améliorer l'échange d'informations entre le fisc et l'inspection sociale. L'objectif est une approche intégrée ne laissant plus d'espace aux fraudeurs. En matière d'emploi transfrontalier, il ne s'agit pas seulement de conditions de travail et de rémunération correctes et de sécurité sociale, mais aussi de responsabilité fiscale. Sur la base des données disponibles des services d'inspection sociale, l'administration fiscale sera informée

geïnformeerd worden, zodat bedrijven, die werknemers meer dan 183 dagen in België tewerkstellen, ook belastingen betalen op die lonen. Gegevens zoals check-in en check-out zullen daarbij een sleutelrol spelen, ook om de aanwezigheidsperiode juridisch sterk te onderbouwen. Deze aanpak draagt bij tot een gelijk speelveld en eerlijke concurrentie tussen Belgische en buitenlandse ondernemingen. Het is een duidelijke boodschap: wie hier werkt, moet ook bijdragen aan het Belgisch systeem.

In de beleidskeuzes wordt een onderscheid gemaakt tussen de daders, namelijk de organisatoren van fraude en uitbuiting, en de slachtoffers, die zich vaak in een precarie positie bevinden. Dit komt het duidelijkst naar voren in onze aanpak van mensenhandel en economische uitbuiting. Zoals vastgelegd in het strategisch plan, ligt de nadruk hier op een tweesporenbeleid. Het enerzijds hard aanpakken en ontmantelen van de criminele netwerken en malafide werkgevers. Anderzijds de bescherming en erkenning van de slachtoffers handhaven.

De minister verklaart dat hij zich, samen met de sociale inspectiediensten, volledig engageert in de samenwerking met de andere betrokken beleidsniveaus, overlegorganen, de collegiale werking en de taskforce die zich richt op de werking van criminele organisaties en het doorbreken van hun verdienmodellen.

In samenwerking met de arbeidsauditeurs en binnen de arrondissementale cellen zullen multidisciplinaire controles plaatsvinden. Met name in havengebieden, waar de risico's op misbruik door criminele netwerken vaak hoog zijn, zullen er thematische controles plaatsvinden, gericht op bedrijven die direct of indirect betrokken zijn bij het logistieke vervoer en de havenactiviteit. Bedrijven die aanwijzingen vertonen van betrokkenheid bij druggerelateerde criminaliteit, witwaspraktijken of andere illegale activiteiten zullen prioriteit krijgen in deze controles. Deze controles richten zich niet alleen op het naleven van de sociale wetgeving, maar ook op het opsporen van criminele netwerken die legale bedrijfsstructuren misbruiken om illegale activiteiten te verbergen en te faciliteren. Via deze cellen kan efficiënt worden ingegrepen in het verdienmodel van dergelijke misdaadstructuren, waardoor criminele netwerken daadwerkelijk worden verstoord.

De sociale inspectiediensten hebben de bevoegdheid om sociale fraude en sociale dumping aan te pakken. Hun acties reiken echter verder dan deze domeinen. Binnen de arrondissementale cellen én in samenwerking met de betrokken beleidscellen van de Taskforce Criminele Organisaties en Europol wordt nauw samengewerkt. Dit initiatief maakt deel uit van een bredere aanpak en sluit aan bij de prioriteiten van de federale regering en

afin que les entreprises occupant des travailleurs plus de 183 jours en Belgique paient également des impôts sur ces salaires. Des données telles que le check-in et le check-out joueront un rôle clé, notamment pour étayer juridiquement la période de présence. Cette approche contribue à garantir des conditions de concurrence équitables entre entreprises belges et étrangères. Le message est clair: quiconque travaille ici doit contribuer au système belge.

Dans les choix politiques, une distinction est opérée entre les auteurs, à savoir les organisateurs de fraude et d'exploitation, et les victimes, souvent en situation précaire. Cela apparaît particulièrement clairement dans l'approche de la traite des êtres humains et de l'exploitation économique. Conformément au plan stratégique, l'accent est mis sur une politique à deux volets: d'une part, s'attaquer fermement et démanteler les réseaux criminels et les employeurs malveillants; d'autre part, maintenir la protection et la reconnaissance des victimes.

Le ministre déclare qu'il s'engage pleinement, avec les services d'inspection sociale, dans la coopération avec les autres niveaux de pouvoir, les organes de concertation, les instances collégiales et la task force axée sur le fonctionnement des organisations criminelles et le démantèlement de leurs modèles économiques.

En collaboration avec les auditeurs du travail et au sein des cellules d'arrondissement, des contrôles multidisciplinaires seront organisés. En particulier dans les zones portuaires, où les risques d'abus par des réseaux criminels sont souvent élevés, des contrôles thématiques seront menés, ciblant les entreprises directement ou indirectement impliquées dans le transport logistique et les activités portuaires. Les entreprises présentant des indices d'implication dans la criminalité liée aux stupéfiants, le blanchiment d'argent ou d'autres activités illégales seront prioritaires. Ces contrôles ne visent pas uniquement le respect de la législation sociale, mais également la détection de réseaux criminels utilisant des structures d'entreprises légales pour dissimuler et faciliter des activités illicites. Par l'intermédiaire de ces cellules, il est possible d'intervenir efficacement dans le modèle économique de ces structures criminelles et de perturber réellement les réseaux.

Les services d'inspection sociale ont compétence pour lutter contre la fraude sociale et le dumping social. Toutefois, leurs actions dépassent ces domaines. Au sein des cellules d'arrondissement et en collaboration avec les cellules stratégiques concernées de la Taskforce Organisations criminelles et Europol, une coopération étroite est mise en place. Cette initiative s'inscrit dans une approche plus large et correspond aux priorités du

het Europese beleid inzake georganiseerde misdaad en witwasbestrijding.

Wat de omzetting van de EU-richtlijn Platformwerk betreft, loopt België voorop in het debat rond platformwerk en speelde het onder zijn EU-voorzitterschap een sleutelrol bij de totstandkoming van de Europese richtlijn. De omzetting van deze richtlijn biedt een unieke kans om de Belgische wetgeving te versterken. Platformwerkers blijven immers kwetsbaar voor sociale fraude en uitbuiting.

Het Actieplan zet in op meer gerichte controles bij digitale platformen en deeleconomie, met focus op risico's zoals schijnzelfstandigheid, niet-aangegeven arbeid en onduidelijke gezagsverhoudingen. De uitdagingen zijn groot: cruciale informatie zit bij de fiscus, die deze niet zomaar mag delen. Daarom werd binnen de SIOD-leerstoel een gezamenlijke controlemethodologie ontwikkeld met sociale inspectiediensten, de fiscus en FOD Economie. Inspecties gebeuren risicogestuurd: meer aandacht voor specifieke platformmodellen en concrete signalen.

De richtlijn, die tegen eind 2026 moet worden omgezet, kan helpen om deze aanpak verder te verfijnen, detectie te vereenvoudigen en digitale gegevens beter te ontsluiten. De minister van Werk, de heer David Clarinval, leidt de praktische omzetting, maar gesteund door de minister van Sociale fraudebestrijding, de heer Beenders en dit samen met FOD Sociale Zekerheid. Daarbij wordt onderzocht hoe het p2p-statuuat in de deeleconomie en het gebrek aan bescherming daarin kunnen worden aangepakt.

De minister wil de meest kwetsbaren beschermen, in het bijzonder werknemers die met valse beloften naar België worden gelokt, de taal niet spreken en van oneerlijke bemiddelingsbureaus afhankelijk zijn. Er valt een duidelijke trend te ontwaren: steeds meer onderdanen van derde landen worden via EU-lidstaten gedetacheerd. Daarom worden er elk jaar minstens 600 gerichte onderzoeken naar die praktijken uitgevoerd. Er dient paal en perk te worden gesteld aan misbruiken en aan sociale dumping. Tevens wordt onderzoek gevoerd naar internationale constructies waarbij werknemers ten onrechte als zelfstandigen worden aangegeven, vaak via een oneigenlijk gebruik van A1-documenten. In dergelijke situaties is niet alleen fraude in het spel, maar worden ook de rechten van de betrokkenen geschonden. De minister zet in op samenwerking tussen de Europese lidstaten en op een strikte toepassing van het

gouvernement fédéral et à la politique européenne en matière de criminalité organisée et de lutte contre le blanchiment.

En ce qui concerne la transposition de la directive européenne relative au travail via plateforme, la Belgique est à l'avant-garde du débat et a joué un rôle clé lors de sa présidence de l'UE dans l'élaboration de la directive. Sa transposition offre une occasion unique de renforcer la législation belge. Les travailleurs de plateforme restent en effet vulnérables à la fraude sociale et à l'exploitation.

Le plan d'action prévoit des contrôles plus ciblés des plateformes numériques et de l'économie collaborative, en mettant l'accent sur les risques tels que les faux indépendants, le travail non déclaré et les relations d'autorité peu claires. Les défis sont importants: des informations cruciales se trouvent auprès du fisc, qui ne peut pas les partager librement. C'est pourquoi une méthodologie de contrôle conjointe a été développée dans le cadre de la chaire SIRS avec les services d'inspection sociale, le fisc et le SPF Économie. Les inspections sont fondées sur le risque, avec une attention accrue pour certains modèles de plateforme et des signaux concrets.

La directive, qui doit être transposée d'ici fin 2026, pourrait contribuer à affiner cette approche, à simplifier la détection et à améliorer l'accès aux données numériques. Le ministre du Travail, M. David Clarinval, dirige la transposition pratique, avec le soutien du ministre de la Lutte contre la fraude sociale, M. Beenders, en collaboration avec le SPF Sécurité sociale. Dans ce cadre, on examine comment le statut P2P dans l'économie collaborative et l'absence de protection qui l'accompagne peuvent être abordés.

Le ministre veut protéger les plus vulnérables, en particulier les travailleurs attirés en Belgique par de fausses promesses, ne parlant pas la langue et dépendant d'agences de placement malhonnêtes. Une tendance claire est observée: de plus en plus de ressortissants de pays tiers sont détachés via des États membres de l'UE. C'est pourquoi au moins 600 enquêtes ciblées sur ces pratiques sont menées chaque année. Il faut mettre fin aux abus et lutter contre le dumping social. Les montages internationaux où des travailleurs sont indûment déclarés comme indépendants, souvent via l'usage abusif des documents A1, sont également analysés. Il ne s'agit pas seulement de fraude, mais aussi d'une atteinte aux droits des personnes. Le ministre mise sur la coopération européenne et sur une application rigoureuse du droit du travail afin de garantir des conditions de travail et de rémunération correctes. Le faux travail

arbeidsrecht, teneinde correcte arbeidsomstandigheden en lonen te kunnen waarborgen. Schijnzelfstandigheid is geen economisch model, maar wel een misbruik dat moet worden bestreden.

Om de strijd tegen malafide onderaannemingen te versterken werd een systeem van inhoudingsplicht en hoofdelijke aansprakelijkheid ingevoerd, onder meer in de verhuissector. Dit vereist de ontwikkeling van een databank voor loonschulden, gekoppeld aan praktische procedures voor inhoudingsplicht. Deze databank zal een centraal instrument zijn om openstaande loonschulden in de keten zichtbaar te maken en malafide schakels effectief aan te pakken. Het systeem biedt een antwoord op de huidige lacune waarbij buitenlandse ondernemingen moeilijk aanspreekbaar zijn. Via inhoudingsplicht kunnen betalingen in de keten worden geblokkeerd, waardoor fraude financieel onaantrekkelijk wordt. De loondatabank vormt niet alleen een oplossing voor de verhuissector, maar kan ook dienen als aanzet voor andere sectoren.

In een stelsel waarin iedereen ertoe gehouden is correct bij te dragen en zijn sociale zekerheidsbijdragen te betalen, moet de rechter ook kunnen optreden in gevallen van sociale fraude en van de werkgevers de terugbetaling kunnen eisen van onterechte RSZ-voordelen. Het Sociaal Strafwetboek zal een sanctie bevatten waarmee de strafrechter het recht op RSZ-voordelen kan vernietigen in geval van fraude. De tekst ervan is in de programmawet opgenomen. De minister wil dus in 2026 voortwerken aan de tenuitvoerlegging van die maatregel.

b. Antwoorden op de overige specifieke vragen van de leden

Vervolgens overloopt de minister de antwoorden op de overige specifieke vragen die vooraf aan zijn kabinet werden bezorgd.

Wat betreft de eerste vraag van de N-VA-fractie over de gevolgen die worden gegeven aan de inzichten uit de reportage *Sans boulot: tous fraudeurs?* van journalist Christophe Deborsu, stelt de minister dat de sociale inspectiediensten signalen van mogelijke sociale fraude steeds ernstig nemen en deze behandelen volgens de geldende procedures. De minister kan geen toelichting geven over individuele dossiers of lopende onderzoeken. Misbruik is onaanvaardbaar: elk vermoeden moet worden onderzocht en, indien bevestigd, gesanctioneerd.

Met betrekking tot de andere vraag over leefloon-fraude en de rol van de POD als controleorgaan op de

independant n'est pas un modèle économique, mais un abus à combattre.

Afin de renforcer la lutte contre la sous-traitance malveillante, un système d'obligation de retenue et de responsabilité solidaire a été introduit, notamment dans le secteur du déménagement. Cela nécessite la création d'une base de données des dettes salariales, associée à des procédures pratiques d'obligation de retenue. Cette base de données constituera un instrument central pour rendre visibles les dettes salariales en chaîne et lutter efficacement contre les maillons malveillants. Le système répond à la lacune actuelle selon laquelle les entreprises étrangères sont difficiles à poursuivre. Grâce à l'obligation de retenue, les paiements dans la chaîne peuvent être bloqués, rendant la fraude financièrement peu attrayante. La base de données salariale ne constitue pas seulement une solution pour le secteur du déménagement, mais peut également servir de modèle pour d'autres secteurs.

Si tout le monde est tenu de cotiser correctement et de payer ses cotisations sociales, il est également nécessaire de donner au juge la possibilité d'intervenir en cas de fraude sociale et de réclamer le remboursement des avantages ONSS dont bénéficient les employeurs. Dans le Code pénal social, une sanction sera prévue qui permettra au juge pénal de supprimer le droit des avantages ONSS en cas de fraude. Le texte est repris dans la loi programme. Le ministre souhaite donc poursuivre la mise en œuvre de cette mesure en 2026.

b. Réponses aux autres questions spécifiques des membres

Le ministre passe ensuite en revue les réponses aux autres questions spécifiques qui ont été transmises préalablement à son cabinet.

En ce qui concerne la première question du groupe N-VA relative aux suites données aux enseignements du reportage *Sans boulot: tous fraudeurs?* du journaliste Christophe Deborsu, le ministre indique que les services d'inspection sociale prennent toujours au sérieux les signaux de fraude sociale potentielle et les traitent conformément aux procédures en vigueur. Il ne peut fournir d'explications concernant des dossiers individuels ou des enquêtes en cours. Les abus sont inacceptables: tout soupçon doit être examiné et, s'il est confirmé, sanctionné.

S'agissant de la question relative à la fraude au revenu d'intégration et au rôle du SPP en tant qu'organe de

OCMW's verwijst de minister naar zijn toelichting op slide 4 van de presentatie (zie bijlage nr. 6). Een deelvraag had betrekking op de stand van zaken rond de dertien aanbevelingen van de parlementaire werkgroep in het kader van het onderzoek naar het OCMW van Anderlecht. Deze aanbevelingen worden opgevolgd binnen de respectieve bevoegdheden van de betrokken administraties en ministers.

Ten slotte behandelt de minister een vraag die eveneens was gericht aan de minister van Werk, de heer David Clarinval, en aan de minister van Sociale Zaken, de heer Frank Vandenbroucke, over het vermeend aanmoedigen van oneigenlijk gebruik van uitkeringen door bepaalde organisaties. De minister onderstreept dat hij groot belang hecht aan een correcte, integere en doelgerichte toepassing van de sociale wetgeving. Hij maakt daarbij een duidelijk onderscheid tussen het verstrekken van correcte informatie over bestaande rechten enerzijds en het actief aanmoedigen van oneigenlijk gebruik van regelgeving anderzijds. Indien uit controles blijkt dat aanvragers de wetgeving overtreden of onjuiste informatie verstrekken om onterecht rechten te bekomen, treedt de overheid hiertegen op.

Vervolgens behandelt de minister de vragen van de Vlaams Belangfractie.

Wat betreft de coördinatie met alle overheidsdiensten in de strijd tegen sociale fraude, verwijst de minister naar het overzicht op slide 2 van de presentatie (zie bijlage nr. 6). Daarin licht hij toe hoe de organisatie is opgebouwd en met welke diensten de minister en de SIOD samenwerken. Een volledige opsomming van alle betrokken overheidsdiensten, inclusief de afdelingen, het aantal voltijdsequivalenten, de personeelskosten en de totale werkingskosten voor de periode 2020 tot en met 2025, zal via een schriftelijk antwoord worden bezorgd.

Met betrekking tot het verzoek om een overzicht van de evolutie van de jaarlijkse uitgaven aan sociale uitkeringen, waaronder pensioenen, werkloosheid, ziekte-uitkeringen, terugbetalingen voor geneeskundige verzorging en het leefloon, stelt de minister dat ook dit overzicht, samen met de bijbehorende administratiekosten, via een schriftelijk antwoord zal worden verstrekt.

Over de samenwerking met de gewesten en gemeenschappen in de strijd tegen sociale fraude verwijst de minister naar de toelichting bij de gegeven presentatie (zie bijlage nr. 6).

De minister gaat vervolgens in op de verwijzing naar het 182^e Boek van het Rekenhof over de inkomsten uit sociale fraude. Dit rapport werd besproken op slide 6 van de presentatie (zie bijlage nr. 6). Daarnaast verwijst hij

contrôle des CPAS, le ministre renvoie à son explication figurant à la diapositive 4 de la présentation (voir annexe n° 6). Une sous-question portait sur l'état d'avancement des treize recommandations du groupe de travail parlementaire dans le cadre de l'enquête relative au CPAS d'Anderlecht. Ces recommandations sont suivies dans le cadre des compétences respectives des administrations et ministres concernés.

Enfin, le ministre aborde une question également adressée au ministre du Travail, M. David Clarinval, et au ministre des Affaires sociales, M. Frank Vandenbroucke, concernant l'encouragement présumé d'un usage inapproprié des allocations par certaines organisations. Le ministre souligne qu'il attache une grande importance à une application correcte, intégrée et ciblée de la législation sociale. Il opère une distinction claire entre la fourniture d'informations correctes sur des droits existants et l'encouragement actif d'un usage abusif de la réglementation. Si des contrôles révèlent que des demandeurs enfreignent la législation ou fournissent des informations inexactes pour obtenir indûment des droits, les autorités interviennent.

Le ministre traite ensuite les questions du groupe Vlaams Belang.

En ce qui concerne la coordination entre tous les services publics dans la lutte contre la fraude sociale, il renvoie à la diapositive 2 de la présentation (voir annexe n° 6), où il explique l'organisation et les services avec lesquels le ministre et le SIRS collaborent. Une liste complète de tous les services publics concernés, y compris leurs départements, le nombre d'équivalents temps plein, les coûts de personnel et les coûts de fonctionnement totaux pour la période 2020-2025, sera fournie par écrit.

S'agissant de la demande d'un aperçu de l'évolution des dépenses annuelles en matière d'allocations sociales, notamment pensions, chômage, indemnités de maladie, remboursements de soins de santé et revenu d'intégration, le ministre indique que cet aperçu, ainsi que les coûts administratifs associés, seront également transmis par écrit.

En ce qui concerne la coopération avec les Régions et Communautés dans la lutte contre la fraude sociale, le ministre renvoie aux explications fournies dans la présentation (voir annexe n° 6).

Il répond ensuite à la référence au 182^e Cahier de la Cour des comptes relatif aux recettes issues de la fraude sociale (diapositive 6 de la présentation). Il renvoie également à la même source concernant la

naar dezelfde bron inzake de problematiek rond het meerekenen van rendementen en de moeilijkheid om bepaalde extra maatregelen op hun rendement te traceren. Ook hierover heeft hij in de presentatie toelichting gegeven.

Wat betreft de vaststelling dat de sociale controle-diensten niet geïntegreerd zijn en de vraag naar de geplande samenwerking tussen het College voor de strijd tegen fiscale en sociale fraude en het ministerieel comité van de SIOD, verwijst de minister naar slide 7 van de presentatie (zie bijlage nr. 6).

Ten slotte behandelt de minister de vraag over het actieplan sociale fraude van de SIOD, waarin wordt verwezen naar het gebruik van *datamining* en artificiële intelligentie. Hij erkent dat dit punt niet expliciet in de presentatie werd opgenomen, maar verduidelijkt dat de sociale inspectiediensten vandaag al gebruikmaken van *datamining*, *datamatching* en risicoprofielen om controles gericht in te zetten. Deze technieken ondersteunen inspecteurs bij de selectie en prioritering van dossiers, maar vervangen het menselijke oordeel en terreincontroles niet. Het gebruik van AI en voorspellende modellen bevindt zich momenteel in verschillende ontwikkelingsfasen en gebeurt steeds binnen een strikt juridisch en ethisch kader, met respect voor privacy en gegevensbescherming.

De minister antwoordt vervolgens op de vragen van de MR-fractie.

Hij wijst erop dat er, uitgaande van de beschikbare gegevens van onder meer de FOD Werkgelegenheid, de RSZ, de SIOD en de arbeidsauditoraten, geen alomvattende en volledige ramingen voorhanden zijn die de totale omvang van elk type sociale fraude in België nauwkeurig kwantificeren. Het ontbreken van volledige cijfergegevens kan worden verklaard door de aard van de fraude en door erkende methodologische beperkingen. Voor een uitsplitsing van de ontvangsten per type fraude verwijst de minister naar de jaarverslagen van de SIOD.

Voor de vraag over de evolutie van de sociale fraude in de loop van de voorbije vijf jaar geeft de minister aan dat hij de voorkeur geeft aan een schriftelijk antwoord, zodat hij gedetailleerde en betrouwbare cijfers kan verstrekken.

Met betrekking tot het totale aantal gevallen van sociale fraude dat door de inspectiediensten werd opgespoord, verwijst de minister naar het jaarverslag van de SIOD, waarin het aantal uitgevoerde onderzoeken is opgenomen. Hij geeft aan dat de verschillende inspectiediensten in 2025 al bijna 110.000 onderzoeken hebben uitgevoerd.

problématique de la prise en compte des rendements et la difficulté de tracer le rendement de certaines mesures supplémentaires, point qu'il a également expliqué dans sa présentation (voir annexe n° 6).

S'agissant du constat selon lequel les services de contrôle social ne sont pas intégrés et de la question relative à la coopération prévue entre le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale et le comité ministériel du SIRS, il renvoie à la diapositive 7 de la présentation.

Enfin, concernant l'usage du *datamining* et de l'intelligence artificielle dans le plan d'action du SIRS, il reconnaît que ce point n'a pas été explicitement abordé dans la présentation, mais précise que les services d'inspection sociale utilisent déjà le *datamining*, le croisement de données et les profils de risque pour cibler les contrôles. Ces techniques soutiennent les inspecteurs dans la sélection et la priorisation des dossiers, sans remplacer leur jugement ni les contrôles sur le terrain. L'usage de l'IA et de modèles prédictifs se trouve à différents stades de développement et s'effectue toujours dans un cadre juridique et éthique strict, dans le respect de la vie privée et de la protection des données.

Le ministre répond ensuite aux questions du groupe MR.

Sur la base des données disponibles provenant notamment du SPF Emploi, de l'ONSS, du SIRS et des auditorats du travail, le ministre précise qu'il n'existe pas d'estimation globale et exhaustive permettant de quantifier de manière précise l'ampleur totale de chaque type de fraude sociale en Belgique. Cette absence de chiffrage complet s'explique par la nature même de la fraude et par des limites méthodologiques reconnues. Le ministre renvoie, pour une ventilation des recettes par type de fraude, aux rapports annuels du SIRS.

Concernant la question relative à l'évolution de la fraude sociale au cours des cinq dernières années, le ministre indique qu'il privilégiera une réponse écrite afin de pouvoir fournir des chiffres détaillés et fiables.

S'agissant du nombre de dossiers de fraude sociale détectés par l'ensemble des services d'inspection, le ministre renvoie au rapport annuel du SIRS, dans lequel figure le nombre d'enquêtes réalisées. Il précise qu'en 2025, les différents services d'inspection ont déjà mené à bien près de 110.000 enquêtes.

Tot slot licht de minister in zijn hoedanigheid van minister van Sociale fraudebestrijding toe dat de coördinatie van alle maatregelen van de andere betrokken ministers wordt voorgesteld in de inleiding van de uiteenzetting.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) benadrukt dat het de bedoeling was om van de minister toelichting te krijgen over de beleidsvoorstellen met inbegrip van de cijfers. Ze erkent dat de minister in zijn presentatie reeds een groot aantal cijfers gaf, maar dat deze niet tot in de details gaan en geen antwoord geven op een aantal vragen die hieromtrent werden gesteld. Zij erkent ook de korte termijn van 24 uur waarbinnen de tussenkomst van de minister werd gevraagd en stelt voor dat de minister de antwoorden op de onbeantwoorde vragen later bezorgt, zonder dat de fracties deze vragen opnieuw dienen te herhalen in de vergadering. Indien de bezorgde antwoorden onvoldoende worden geacht, kunnen de fracties er later nog op terugkomen.

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, antwoordt dat hij als coördinerend minister inzake sociale fraude de beschikbare cijfers zal bezorgen. Hij nodigt de leden uit om ook aandachtig de presentaties van de andere ministers over sociale fraude te volgen aangezien deze over gespecialiseerde opdrachten binnen de bestrijding van sociale fraude handelen en eveneens cijfers bevatten. Hij vraagt ook begrip voor zijn onvermogen om binnen het korte tijdsbestek bepaalde cijfers te geven, met inbegrip van cijfers over de personeelsbezetting en werkingskosten van de bevoegde administratie over een periode van vijf jaar. Hij vernoemt ook de website van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) die reeds veel nuttige informatie en cijfers bevat.

De heer Kurt Moons (VB) stelt vast dat de bestrijding van sociale fraude verdeeld is over een kluwen van verschillende diensten, instellingen, kabinetten en ministers. Het feit dat de heer Beenders als coördinerend minister geen globaal cijfer kan geven vormt voor hem het bewijs dat het ontbreekt aan een geïntegreerde aanpak, overleg, een IT-systeem alsook aan opvolging.

Volgens *de heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen,* pakt de regering de sociale fraude aan op alle niveaus. De berekening van de opbrengst van de strijd tegen sociale fraude vergt een multidisciplinaire aanpak.

Enfin, en sa qualité de ministre de la lutte contre la fraude sociale, le ministre explique que la coordination de l'ensemble des actions menées par les autres ministres concernés est présentée dans l'introduction de la présentation.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) souligne que l'objectif était d'obtenir du ministre des explications sur les propositions politiques, chiffres à l'appui. Elle reconnaît que le ministre a déjà présenté un grand nombre de chiffres, mais estime qu'ils ne vont pas assez dans le détail et ne répondent pas à plusieurs questions posées à ce sujet. Elle reconnaît également le délai très court de 24 heures dans lequel l'intervention du ministre a été demandée et propose que les réponses aux questions restées en suspens soient transmises ultérieurement, sans que les groupes doivent les répéter en séance. Si les réponses fournies s'avéraient insuffisantes, les groupes pourraient y revenir ultérieurement.

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, répond qu'en sa qualité de ministre coordinateur en matière de fraude sociale, il transmettra les chiffres disponibles. Il invite les membres à suivre attentivement les présentations des autres ministres sur la fraude sociale, qui portent sur des missions spécialisées et comportent également des chiffres. Il demande également de la compréhension pour le fait qu'il ne soit pas en mesure de fournir certains chiffres dans un délai aussi court, notamment ceux relatifs aux effectifs et aux coûts de fonctionnement des administrations compétentes sur une période de cinq ans. Il mentionne également le site internet du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), qui contient déjà de nombreuses informations et statistiques utiles.

M. Kurt Moons (VB) constate que la lutte contre la fraude sociale est répartie entre un enchevêtrement de services, d'institutions, de cabinets et de ministres. Le fait que le ministre Beenders, en tant que ministre coordinateur, ne puisse fournir un chiffre global constitue, selon lui, la preuve de l'absence d'une approche intégrée, d'une concertation, d'un système informatique commun et d'un suivi adéquat.

Selon *M. Rob Beenders*, la lutte contre la fraude sociale est menée à tous les niveaux. Le calcul des recettes issues de cette lutte nécessite une approche multidisciplinaire.

De heer Kurt Moons (VB) verduidelijkt dat hij CEO was van een internationaal bedrijf dat met verschillende andere bedrijven diende samen te werken. Met behulp van een geïntegreerd systeem kom hij op elk uur van de dag de cijfers raadplegen. Hij wenst een duidelijk beeld te krijgen van de omvang van de sociale fraude en de voornaamste knelpunten te kennen. Hij meent dat de minister de bestrijding van sociale fraude niet in de hand heeft en dat een geïntegreerde aanpak ervan zich aandient.

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, benadrukt dat de door hem getoonde slides wel degelijk een antwoord bieden op het grote merendeel van de door de commissieleden gestelde vragen; enkel spreken over de opbrengsten van de bestrijding van sociale fraude zou immers een onvolledig beeld geven. Het is overigens van groot belang om te begrijpen op welke manier sociale fraude wordt aangepakt. Bovendien is de gehanteerde aanpak op het terrein reeds doeltreffend gebleken. Hij stelt voor om de gedetailleerde vragen over de personeelskosten van alle overheidsdiensten die belast zijn met de bestrijding van sociale fraude in de afgelopen vijf jaar schriftelijk te stellen. Het doel van zijn toelichting is in de eerste plaats om het algemene kader te schetsen van de bestrijding van sociale fraude alsook om te verduidelijken op welke manier deze wordt gecoördineerd.

Vervolgens verduidelijkt de minister dat de vraag van de MR-fractie over het aantal gevallen van zwartwerk die in 2024 door de administratieve controledienst werden opgespoord, alsook de vraag in verband met de vergelijking met de werkzaamheden van de inspectiediensten van de instellingen inzake de sociale zekerheid, later zal beantwoord worden door minister van Sociale Zaken, de heer Frank Vandenbroucke. Ook de vraag met betrekking tot het aantal positieve gevallen van domiciliefraude of fraude ten aanzien van de gezinssituatie uit 2024 zal door de minister voor Sociale Zaken beantwoord worden.

De minister overloopt vervolgens de vragen van de PS-fractie. Voor de vraag met betrekking tot de uitgaven en inkomsten uitgesplitst naar het soort sociale fraude, verwijst de minister naar het rapport van de SIOD dat hij zal bezorgen. De geraamde bedragen in verband met het niet opnemen van sociale rechten, uitgesplitst naar het type ondersteuning, zullen gegeven worden door de minister van Sociale Zaken, de heer Frank Vandenbroucke.

Er wordt verwezen naar de doelstelling van de Vivaldiregering om te streven naar een opbrengst van 1 miljard euro uit fiscale en sociale fraude. Wat betreft de concrete maatregelen die daadwerkelijk hebben

M. Kurt Moons (VB) précise qu'il a été CEO d'une entreprise internationale amenée à collaborer avec plusieurs autres entreprises. Grâce à un système intégré, il pouvait consulter les chiffres à tout moment. Il souhaite disposer d'une vue claire de l'ampleur de la fraude sociale et connaître les principaux points de blocage. Il estime que le ministre n'a pas la maîtrise de la lutte contre la fraude sociale et qu'une approche intégrée s'impose.

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, souligne que les diapositives qu'il a présentées apportent bel et bien une réponse à la grande majorité des questions posées par les membres de la commission; se limiter à parler des recettes issues de la lutte contre la fraude sociale donnerait une image incomplète. Il est en effet essentiel de comprendre la manière dont on combat la fraude sociale. L'approche appliquée sur le terrain s'est d'ailleurs déjà révélée efficace. Il propose que les questions détaillées relatives aux coûts de personnel de l'ensemble des services publics chargés de la lutte contre la fraude sociale au cours des cinq dernières années soient posées par écrit. Son exposé vise avant tout à présenter le cadre général de la lutte contre la fraude sociale et à préciser la manière dont celle-ci est coordonnée.

Le ministre précise ensuite que la question du groupe MR relative au nombre de cas de travail au noir détectés en 2024 par le service de contrôle administratif, ainsi que la question concernant la comparaison avec les activités des services d'inspection des institutions de sécurité sociale, seront ultérieurement traitées par le ministre des Affaires sociales, M. Frank Vandenbroucke. Il en va de même pour la question relative au nombre de cas positifs de fraude au domicile ou à la situation familiale en 2024.

Le ministre passe ensuite aux questions du groupe PS. Pour la question relative aux dépenses et recettes ventilées par type de fraude sociale, il renvoie au rapport du SIRS qu'il transmettra. Les montants estimés relatifs au non-recours aux droits sociaux, ventilés par type de soutien, seront fournis par le ministre des Affaires sociales.

Il est fait référence à l'objectif du gouvernement Vivaldi d'atteindre un rendement d'un milliard d'euros en matière de fraude fiscale et sociale. S'agissant des mesures concrètes ayant contribué au rendement de 434,9 millions

bijgedragen aan het rendement van 434,9 miljoen euro in 2024, bevestigt de minister dat de bedragen die werden begroot met zekerheid gehaald zullen worden. Het aantal controles zal volgend jaar bovendien opgevoerd worden, omdat er nog meer opbrengsten kunnen worden gehaald uit het aanpakken van sociale fraude. Overeenkomstig het actieplan werd er deze legislatuur voor meer dan 2 miljard euro aan opbrengsten voorzien.

In een volgende vraag van de PS-fractie wordt verwezen naar een rapport van het Rekenhof uit 2025; overeenkomstig dit document is het nog steeds niet mogelijk om het rendement per maatregel te onderscheiden. De minister geeft aan deze vraag te hebben beantwoord in zijn presentatie.

De beoordeling van de uitvoering van het nieuwe plan inzake de bestrijding van sociale fraude voor de periode 2025-2026 werd aangehaald in de presentatie, met name bij de voorstelling van het actieplan van de SIOD, dat reeds door de regering werd goedgekeurd.

De vraag over de genomen maatregelen om de samenhang tussen de prioriteiten inzake de bestrijding van sociale fraude enerzijds en de zeven doelstellingen van het strategisch plan 2022-2025 van de SIOD anderzijds te waarborgen werd behandeld tijdens de presentatie.

De vraag naar het huidige personeelsbestand en het verwachte personeelsbestand tegen het einde van de zittingsperiode voor alle sociale inspectiediensten werd eveneens beantwoord tijdens de presentatie met inbegrip van het aantal vte's en de voorziene budgetten in het regeerakkoord. Om het beroep van inspecteur aantrekkelijker te maken en het personeelsverloop binnen de teams te beperken voorziet de minister een aantal maatregelen die werden aangehaald in zijn presentatie.

Vervolgens gaat de minister over tot het beantwoorden van de vragen van de fractie Les Engagés. De vraag in verband met de door de regering gehanteerde schatting voor de totale omvang van de sociale fraude in België, alle stelsels samen, werd beantwoord tijdens de presentatie.

Het rapport van de SIOD zal dan weer een antwoord bevatten op de vraag met betrekking tot de geraamde jaarlijkse kosten van sociale fraude voor de overheidsfinanciën en de sociale zekerheid, en het deel van dit bedrag dat daadwerkelijk wordt teruggevorderd, zowel administratief als gerechtelijk.

De rol van de SIOD als strategisch coördinerend orgaan werd toegelicht tijdens de presentatie, dit orgaan is verantwoordelijk voor de coördinatie van het geheel van de acties van de betrokken administraties.

d'euros en 2024, le ministre confirme que les montants budgétés seront atteints avec certitude. Le nombre de contrôles sera encore accru l'année prochaine, car des recettes supplémentaires peuvent être générées par la lutte contre la fraude sociale. Conformément au plan d'action, plus de 2 milliards d'euros de recettes ont été prévus au cours de la législature.

Une autre question du groupe PS renvoie à un rapport de la Cour des comptes de 2025, selon lequel il est impossible de ventiler le rendement par mesure. Le ministre indique avoir répondu à cette question dans sa présentation.

L'évaluation de la mise en œuvre du nouveau plan de lutte contre la fraude sociale pour la période 2025-2026 a été abordée dans la présentation, notamment lors de l'exposé du plan d'action du SIRS, déjà approuvé par le gouvernement.

La question relative à la cohérence entre les priorités en matière de lutte contre la fraude sociale et les sept objectifs du plan stratégique 2022-2025 du SIRS a également été traitée dans la présentation.

La question relative aux effectifs actuels et attendus à la fin de la législature pour l'ensemble des services d'inspection sociale a également été abordée, y compris le nombre d'ETP et les budgets prévus dans l'accord de gouvernement. Afin de rendre la profession d'inspecteur plus attractive et de limiter le turnover, plusieurs mesures ont été prévues, comme mentionné dans la présentation.

Le ministre répond ensuite aux questions du groupe Les Engagés. La question relative à l'estimation retenue par le gouvernement pour l'ampleur totale de la fraude sociale en Belgique, tous régimes confondus, a été abordée dans la présentation.

Le rapport du SIRS apportera une réponse à la question concernant le coût annuel estimé de la fraude sociale pour les finances publiques et la sécurité sociale, ainsi que la part effectivement récupérée, tant sur le plan administratif que judiciaire.

Le rôle du SIRS en tant qu'organe stratégique de coordination a été expliqué dans la présentation. Cet organe est chargé de coordonner l'ensemble des actions des administrations concernées.

Wat betreft de vraag naar indicatoren om de doeltreffendheid van de SIOD te beoordelen op het vlak van gerichte controles, coördinatie tussen de diensten en concrete resultaten (behandelde dossiers, teruggevorderde bedragen), verduidelijkt de minister dat deze doeltreffendheid geëvalueerd wordt op basis van indicatoren over, onder meer, het aantal gecoördineerde acties, het aantal positieve controles, de deelname van de verschillende diensten en de tenuitvoerlegging van de verschillende prioriteiten van het actieplan. Op de website van de SIOD worden driemaandelijkse nieuwe cijfers gepubliceerd. Ook de voorziene acties kunnen daar geraadpleegd worden. Op die manier kan er driemaandelijks nagegaan worden of men op koers ligt wat betreft de te behalen resultaten. Als bepaalde cijfers in vraag gesteld worden, kan dit besproken worden tijdens de vergaderingen van de taskforce.

Wat betreft de antwoorden van de overige vragen van Les Engagés verwijst de minister naar zijn presentatie.

In de vragen van de cd&v-fractie wordt verwezen naar een *Pano*-reportage van 19 november 2025 over detachingsfraude, waaruit bleek dat in vier op de tien inspecties inbreuken werden vastgesteld. Als het gaat om controles waar derdelanders tewerkgesteld worden, zou het gaan om zes op de tien gevallen. Er wordt vervolgens gevraagd of de minister deze cijfers kan bevestigen, of verder duiding kan geven bij deze inbreuken en vaststellingen. Ook wordt er gevraagd naar de gevolgen die hieraan worden gegeven, het aantal inspecties dat er in 2024 en 2025 werd uitgevoerd en het aantal vastgestelde inbreuken in 2024 en 2025. De minister zal de antwoorden hierop schriftelijk bezorgen in de vorm van een rapport dat aan de problematiek werd gewijd.

De minister leest de volgende vraag van de cd&v-fractie voor: "In het regeerakkoord heeft de regering afgesproken" om gerichte maatregelen te nemen om sociale fraude, zwartwerk en sociale dumping te voorkomen en te bestrijden door de Europese en internationale samenwerking te versterken" en "in te zetten op een versterkte handhaving door te investeren in voldoende mensen en technologische hulpmiddelen voor de sociale inspectiediensten". Welke concrete stappen zijn er al ondernomen om de Europese samenwerking te versterken in de strijd tegen sociale fraude, zwartwerk en sociale dumping? Wat staat er nog op de agenda?". De minister legt uit dat het rapport in verband met dumping dat halfjaarlijks door de SIOD wordt gepubliceerd hier duiding over geeft en dat hij het zal bezorgen.

Wat betreft de vraag aangaande de aanwerving van 300 extra personeelsleden voor fiscale fraudebestrijding, met name bij de Bijzondere Belastinginspectie (BBI),

S'agissant des indicateurs permettant d'évaluer l'efficacité du SIRS en matière de contrôles ciblés, de coordination entre services et de résultats concrets, le ministre précise que cette efficacité est évaluée notamment sur la base du nombre d'actions coordonnées, du nombre de contrôles positifs, de la participation des différents services et de la mise en œuvre des priorités du plan d'action. De nouveaux chiffres sont publiés trimestriellement sur le site du SIRS, de même que les actions prévues. Il est ainsi possible de vérifier tous les trois mois si les objectifs sont en bonne voie. Si certains chiffres sont contestés, il sera possible d'en discuter lors des réunions de la Task Force.

Pour les autres questions du groupe Les Engagés, le ministre renvoie à sa présentation.

Concernant les questions du groupe cd&v relatives au reportage *Pano* du 19 novembre 2025 sur la fraude au détachement, selon lequel des infractions auraient été constatées dans quatre inspections sur dix, et dans six sur dix lorsqu'il s'agit de travailleurs ressortissants de pays tiers, le ministre indique qu'il transmettra les réponses par écrit sous la forme d'un rapport consacré à cette problématique. Ce rapport mentionnera, comme demandé, les suites données, le nombre d'inspections effectuées en 2024 et 2025 et le nombre d'infractions constatées au cours de ces deux années.

Le ministre lit ensuite la question suivante du groupe cd&v: "Dans l'accord de gouvernement, il est prévu de prendre des mesures ciblées afin de prévenir et combattre la fraude sociale, le travail au noir et le dumping social en renforçant la coopération européenne et internationale et de renforcer l'application de la législation en investissant dans un nombre suffisant de personnes et dans des outils technologiques pour les services d'inspection sociale. Quelles mesures concrètes ont déjà été prises pour renforcer la coopération européenne dans la lutte contre la fraude sociale, le travail au noir et le dumping social? Quelles mesures figurent encore à l'agenda?". Le ministre explique que le rapport semestriel du SIRS sur le dumping apporte des précisions à ce sujet et qu'il le transmettra.

En ce qui concerne le recrutement de 300 membres du personnel supplémentaires pour la lutte contre la fraude fiscale, notamment au sein de l'Inspection spéciale des

sociale fraudebestrijding, de gerechtelijke politie en justitie en de verdeling van dit contingent, verwijst de minister naar zijn presentatie.

Er wordt een stand van zaken gevraagd over de in de beleidsnota van 2025 aangehaalde maatregelen om de Belgische ondernemingen die een beroep doen op buitenlandse dienstverleners te sensibiliseren en actief te betrekken bij de preventie in het kader van grensoverschrijdende tewerkstelling en buitenlandse ondernemingen. De minister geeft aan dat deze aangekondigde aanpak nu in uitvoering is en dat deze zich toelegt op preventie via sensibilisering, het verstrekken van duidelijke informatie en de informatieplicht van inspecteurs, alsook de gerichte begeleiding van ondernemingen die met buitenlandse dienstverleners werken. Verschillende acties hieromtrent werden overigens opgenomen in het actieplan sociale fraude. In een volgende vraag wordt ten slotte verwezen naar de beleidsnota van 2025, die vermeldde dat, in overleg met de bevoegde ministers, de sociale inspectiediensten gevraagd zouden worden om het aantal controles te verhogen die betrekking hebben op de daadwerkelijke verblijfplaats op Belgisch grondgebied, de gezinssamenstelling en het middelenonderzoek om in aanmerking te komen voor sociale uitkeringen en sociale bijstand. Er wordt gevraagd naar de mate waarin deze controles werden verhoogd en wat de resultaten en algemene vaststellingen van deze controles zijn. De minister bevestigt dat er meer aandacht gaat naar controles die verband houden met toegang tot sociale uitkeringen en bijstand, zoals controles op de effectieve verblijfplaats, gezinssituatie en het middelenonderzoek. De controles worden opgezet binnen de respectievelijke bevoegdheden van de betrokken diensten. Minister voor Maatschappelijke Integratie, mevrouw Anneleen Van Bossuyt zal hier verder op ingaan, zij is immers verantwoordelijk voor de uitvoering ervan.

Drie vragen van de Ecolo-Groen-fractie kwamen nog niet aan bod tijdens de gegeven presentatie en bleven bijgevolg onbeantwoord. Het betreft ten eerste een vraag over de rol van *datamatching* en risicoprofielen, en hoe deze worden geëvalueerd op bias en foutmarges. In zijn antwoord legt de minister uit dat *datamatching* en risicoprofielen worden gebruikt om de controles efficiënter te laten verlopen en de inzet van de inspectiediensten maximaal te laten renderen. De gebruikte technieken functioneren binnen het wettelijke kader van relevante wetgeving in verband met transparantie en non-discriminatie in menselijk toezicht. De tweede vraag handelt over het niet opnemen van sociale rechten en zal beantwoord worden door de minister voor Sociale Zaken, de heer Frank Vandenbroucke. De derde vraag tenslotte peilt naar het percentage van de sociale fraude dat betrekking heeft op de tewerkstelling of uitbuiting van personen zonder geldige verblijfsvergunning alsook naar

impôts, ainsi que pour la lutte contre la fraude sociale, la police judiciaire et la justice, et la répartition de ce contingent, le ministre renvoie à sa présentation.

Un état des lieux est demandé concernant les mesures annoncées dans la note de politique générale 2025 visant à sensibiliser et impliquer activement les entreprises belges faisant appel à des prestataires étrangers dans le cadre de l'emploi transfrontalier. Le ministre indique que cette approche est désormais en cours d'exécution et qu'elle met l'accent sur la prévention par la sensibilisation, la diffusion d'informations claires, l'obligation d'information des inspecteurs et l'accompagnement ciblé des entreprises collaborant avec des prestataires étrangers. Plusieurs actions ont d'ailleurs été intégrées au plan d'action fraude sociale. Dans une question suivante, il est fait référence à la note de politique générale de 2025, qui indiquait que, en concertation avec les ministres compétents, les services d'inspection sociale seraient invités à augmenter le nombre de contrôles portant sur la résidence effective sur le territoire belge, la composition du ménage et l'enquête sur les moyens d'existence en vue de l'octroi d'allocations et d'aides sociales. Il est demandé dans quelle mesure ces contrôles ont été intensifiés et quels en sont les résultats ainsi que les constats généraux. Le ministre confirme qu'une attention accrue est portée aux contrôles liés à l'accès aux allocations et à l'aide sociales, tels que les contrôles relatifs à la résidence effective, à la situation familiale et à l'enquête sur les moyens d'existence. Ces contrôles sont organisés dans le cadre des compétences respectives des services concernés. La ministre de l'Intégration sociale, Mme Anneleen Van Bossuyt, développera ce point, étant responsable de leur mise en œuvre.

Trois questions du groupe Ecolo-Groen n'ont pas été abordées dans la présentation et sont donc restées sans réponse. Il s'agit, premièrement, d'une question sur le rôle du *datamatching* et des profils de risque, ainsi que sur la manière dont ils sont évalués au regard des biais et des marges d'erreur. Dans sa réponse, le ministre explique que le *datamatching* et les profils de risque sont utilisés pour rendre les contrôles plus efficaces et pour optimiser au maximum l'engagement des services d'inspection. Les techniques utilisées s'inscrivent dans le cadre légal de la législation pertinente en matière de transparence et de non-discrimination dans le contrôle humain. La deuxième question porte sur le non-recours aux droits sociaux et sera traitée par le ministre des Affaires sociales, M. Frank Vandenbroucke. La troisième question, enfin, vise à connaître le pourcentage de la fraude sociale lié à l'emploi ou à l'exploitation de personnes ne disposant pas d'un titre de séjour valable,

hoeveel de regularisatie door tewerkstelling van deze personen zou kunnen opleveren. Een geconsolideerd percentage kan de minister hierover nog niet meedelen.

B. Antwoorden en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) haalt drie punten aan. Ten eerste komt hij terug op de RTL-reportage van Christophe Deborsu waarin een persoon onomwonden voor de camera toegeeft sociale fraude te plegen. In zijn reactie verwees de minister naar de geldende procedures en vermeldde hij geen uitspraken te kunnen doen over concrete dossiers. Het kan niet de bedoeling zijn een heksenjacht te organiseren, maar deze flagrante wijze van frauderen dient volgens de heer Raskin onmiddellijk aangepakt te worden. Ten tweede, wat betreft de structurele betrokkenheid van de DG Handicap en de POD Maatschappelijke Integratie binnen de SIOD, stelt hij vast dat andere diensten, op een andere en misschien meer structurele wijze betrokken worden, ondanks het feit dat er wel een aantal zaken gewijzigd zijn sinds de gebeurtenissen rond het OCMW van Anderlecht. Hij is ervan overtuigd dat een meer gestructureerde aanpak mogelijk is. In dit verband vraagt hij, verwijzend naar het huidige plan dat loopt tot 2029, of de minister bereid is dit plan nog aan te passen. Ten derde haalt hij het oneigenlijke gebruik van bepaalde maatregelen aan, dat door sommigen aangemoedigd wordt. De spreker neemt aan dat de minister bijvoorbeeld optreedt tegen bepaalde regionale vakbonden die workshops zouden organiseren om mensen aan te moedigen snel bepaalde opleidingen te volgen om op die manier hun werkloosheidsuitkering te behouden. Hij is ervan overtuigd dat er meer algemene maatregelen nodig zijn om zulke (delen van) organisaties te responsabiliseren.

De heer Kurt Moons (VB) komt terug op het thema van de preventie van sociale fraude. Hij wenst te weten in welke mate preventie zal worden ingeschakeld in de bestrijding van sociale fraude en vraagt in welke mate uitsluitel kan worden gegeven of iemand al dat niet sociale fraude pleegt, aangezien de regelgeving soms zeer complex is. Hij vreest dat sommige ondernemers de regels onvoldoende kennen en zich niet altijd bewust zijn van de mogelijke fouten die zij maken. Hoe zal de minister hiermee omgaan? Verder vraagt hij op welke basis de diensten beslissen over te gaan tot controles. Gebeurt dit voornamelijk op basis van de eerder vermeldde risicoprofielen of bestaan er ook andere criteria? Ten slotte vraagt hij welke maatregelen er op til zijn of reeds genomen zijn om flagrante gevallen van sociale fraude aan te pakken.

ainsi que le montant que pourrait rapporter la régularisation par l'emploi de ces personnes. Le ministre indique qu'il ne peut pas encore communiquer de pourcentage consolidé à ce sujet.

B. Réponses et remarques des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) évoque trois points. Premièrement, il revient sur le reportage RTL de Christophe Deborsu, dans lequel une personne admet sans détour, face caméra, commettre une fraude sociale. Dans sa réaction, le ministre a renvoyé aux procédures en vigueur et a indiqué qu'il ne pouvait pas se prononcer sur des dossiers concrets. Il ne peut être question d'organiser une chasse aux sorcières, mais, selon M. Raskin, cette manière flagrante de frauder doit être traitée immédiatement. Deuxièmement, s'agissant de l'implication structurelle de la DG Handicap et du SPP Intégration sociale au sein du SIRS, il constate que d'autres services sont associés d'une autre manière, peut-être plus structurelle, et ce malgré le fait qu'un certain nombre d'éléments ont changé depuis les événements liés au CPAS d'Anderlecht. Il est convaincu qu'une approche plus structurée est possible. À cet égard, et en référence au plan actuel qui court jusqu'en 2029, il demande si le ministre est disposé à adapter encore ce plan. Troisièmement, il évoque l'usage inapproprié de certaines mesures, encouragé, selon lui, par certains. L'intervenant suppose que le ministre intervient, par exemple, contre certaines centrales syndicales régionales qui organiseraient des workshops afin d'encourager des personnes à suivre rapidement certaines formations pour conserver ainsi leur allocation de chômage. Il est convaincu que des mesures plus générales sont nécessaires pour responsabiliser de telles organisations, ou certaines de leurs composantes.

M. Kurt Moons (VB) revient sur le thème de la prévention de la fraude sociale. Il souhaite savoir dans quelle mesure la prévention sera intégrée à la lutte contre la fraude sociale et dans quelle mesure il est possible d'établir avec certitude si une personne commet, ou non, une fraude sociale, étant donné que la réglementation est parfois très complexe. Il craint que certains entrepreneurs ne connaissent pas suffisamment les règles et ne soient pas toujours conscients des erreurs possibles qu'ils commettent. Comment le ministre compte-t-il gérer cette situation? Il demande en outre sur quelle base les services décident de procéder à des contrôles. Cela se fait-il principalement sur la base des profils de risque mentionnés précédemment ou existe-t-il d'autres critères? Enfin, il demande quelles mesures sont envisagées, ou ont déjà été prises, pour s'attaquer aux cas flagrants de fraude sociale.

De heer Denis Ducarme (MR) dankt de minister voor alle informatie die tijdens de hoorzitting werd verstrekt. Hij geeft evenwel aan dat hij een duidelijkere en meer gestructureerde presentatie had gewenst. De parlementsleden hebben het betoog van de minister inderdaad begrepen, maar hij betwijfelt of de burgers die de debatten live volgen, de problematiek volledig hebben gevat. Volgens de spreker zou het nuttig zijn geweest mocht de minister, als verantwoordelijke voor socialefraudebestrijding, een algemeen en transversaal overzicht hebben gegeven van de fraude in België, eventueel met behulp van beeldmateriaal en op basis van de tabellen van de SIOD, om de evolutie van de verschillende soorten fraude van de voorbije jaren te illustreren, ongeacht of het gaat om domiciliefraude, kinderbijslagfraude, zwartwerk of sociale dumping.

De spreker dankt de minister voor de verstrekte cijfers, onder meer over de teruggevorderde bedragen, maar betreurt het ontbreken van een bevattelijk en informatief overzicht van de algemene situatie op het gebied van sociale fraude in België. Hij is van mening dat een dergelijke, veeleer didactische presentatie perfect op haar plaats zou zijn geweest binnen het parlementair kader. Het lid herinnert eraan dat dat trouwens het oorspronkelijke doel was van de uitnodiging aan de minister, namelijk het geven van een transversale presentatie alvorens de specifieke maatregelen te bespreken die voortvloeien uit de uitvoering van het regeerakkoord, dat bijna drie pagina's wijdt aan socialefraudebestrijding.

De heer Ducarme erkent dat de minister zich volledig inzet voor die missie. De minister heeft herinnerd aan het belang van preventie, wat ook in het regeerakkoord wordt benadrukt, en heeft geattendeerd op de geleverde inspanningen om de teams uit te breiden en de functies aantrekkelijker te maken. Hoewel die elementen al eerder zijn aangehaald, benadrukt de spreker hoe essentieel ze zijn en herinnert hij eraan dat socialefraudebestrijding in de eerste plaats vraagt om voldoende grote, bekwame en gemotiveerde teams.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) benadrukt de cruciale rol van de inspecteurs in de socialefraudebestrijding. In dat verband verwijst de spreekster naar de verschillende adviezen van de Nationale Arbeidsraad en vraagt zij zich af in hoeverre met die adviezen rekening werd gehouden bij het uittekenen van het beleid van de minister.

De spreekster benadrukt in het bijzonder een cruciaal punt dat de Nationale Arbeidsraad heeft aangehaald, namelijk dat het huidige personeelsbestand niet zal volstaan om de strijd tegen sociale fraude effectief op te voeren en dat bijkomende middelen onontbeerlijk zijn. Mevrouw Moscufo stelt vast dat er volgens de minister

M. Denis Ducarme (MR) remercie le ministre pour l'ensemble des informations communiquées au cours de la journée d'audition. Il indique toutefois qu'il aurait souhaité une présentation plus claire et plus structurée. S'il reconnaît que les parlementaires ont compris les propos du ministre, il doute que les citoyens qui suivent les débats en direct aient pu saisir pleinement les enjeux. Selon l'intervenant, il aurait été utile que le ministre, en tant que responsable de la lutte contre la fraude sociale, présente un état des lieux général et transversal de la fraude en Belgique, éventuellement à l'aide d'un support visuel et en s'appuyant sur les tableaux du SIRS, afin d'illustrer l'évolution des différents types de fraude, qu'il s'agisse de la fraude au domicile, aux allocations familiales, du travail au noir ou du dumping social, au cours des dernières années.

L'intervenant remercie le ministre pour les chiffres communiqués, notamment les montants récupérés, mais regrette l'absence d'une vue d'ensemble lisible et pédagogique sur la situation globale de la fraude sociale dans le pays. Il estime qu'une telle présentation, même plus didactique, aurait été parfaitement appropriée dans le cadre parlementaire. Il rappelle que c'était d'ailleurs l'objectif initial de l'invitation adressée au ministre: permettre une présentation transversale avant d'aborder les mesures spécifiques relevant de la mise en œuvre de l'accord de gouvernement, lequel consacre près de trois pages à la lutte contre la fraude sociale.

M. Ducarme reconnaît que le ministre est pleinement engagé dans cette mission. Il souligne que celui-ci a rappelé l'importance du volet préventif, également mis en avant dans l'accord de majorité, ainsi que les efforts entrepris pour renforcer les équipes et améliorer l'attractivité des fonctions. S'il s'agit d'éléments déjà évoqués précédemment, il insiste sur leur caractère essentiel, rappelant que la lutte contre la fraude sociale nécessite avant tout des équipes suffisamment nombreuses, compétentes et motivées.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) souligne le rôle fondamental des inspecteurs dans la lutte contre la fraude sociale. À ce titre, l'intervenante fait référence aux différents avis émis par le Conseil national du travail et s'interroge sur la manière dont ces avis ont été pris en compte dans l'élaboration de la politique du ministre.

L'intervenante insiste en particulier sur un point central soulevé par le Conseil national du travail, selon lequel le maintien des effectifs existants ne suffira pas pour renforcer efficacement la lutte contre la fraude sociale et que des moyens supplémentaires sont indispensables. Or, Mme Moscufo constate que si le ministre annonce le

weliswaar 100 mensen in dienst zullen worden genomen, maar dat tegelijk ook 74 pensioneringen worden verwacht. De spreekster vraagt zich daarom af of de werkelijke toename van het personeelsbestand in de praktijk niet beperkt blijft tot 26 eenheden. Mevrouw Moscufo vraagt de minister ook hoe die indienstnemingen zijn uitgesplitst en of het voornamelijk om sociaal inspecteurs of ook om administratief personeel gaat. Dat vindt ze belangrijk om concreet te kunnen beoordelen welke middelen worden ingezet voor de strijd tegen sociale fraude.

Mevrouw Moscufo gaat voorts in op de cijfers over de teruggevorderde bedragen. In 2024 zou dat ongeveer 270 miljoen euro zijn geweest via de sociale bijdragen en iets meer dan 125 miljoen euro via de ten onrechte ontvangen sociale uitkeringen. De spreekster verzoekt de minister die bedragen te bevestigen. Algemener stelt mevrouw Moscufo voor om, hoewel het nog te vroeg is om definitieve cijfers aan te leveren voor 2025, na te denken over een methode waarmee de door sociale fraude gegenereerde middelen meer omvattend kunnen worden geraamd.

Het lid stelt zich tevens vragen bij de evolutie van de teruggevorderde bedragen en merkt op dat in de eerste drie kwartalen van 2025 ongeveer 280 miljoen euro werd teruggevorderd, tegenover 434 miljoen euro voor het hele jaar 2024. Hoe valt dat verschil te verklaren?

Wat de grensoverschrijdende fraude betreft, benadrukt mevrouw Moscufo dat het RSVZ momenteel slechts 600 zelfstandigen op een totaal van ongeveer 100.000 zou kunnen controleren. Welke middelen worden overwogen om de controles op te voeren, gelet op die grote onbalans?

Mevrouw Moscufo komt tot slot terug op het belang van preventie in de socialefraudebestrijding. Uit de uiteenzetting van de minister heeft zij begrepen dat de lonen eveneens een rol spelen. De spreekster attendeert tevens op sociale dumping en beklemtoont dat de toename van het aantal onderaannemers het risico op fraude en het opduiken van malafide werkgevers vergroot. Tegen die achtergrond vraagt zij zich af of de opdrachtgever een grotere verantwoordelijkheid moet krijgen, wat volgens haar een relevante piste is die een plaats moet krijgen in een algemeen preventiebeleid.

Mevrouw Isabelle Hansez (Les Engagés) benadrukt dat sociale fraude een complex probleem vormt en dat de lijst van de daaraan gelinkte misdrijven zeer heterogeen en moeilijk te kwantificeren is.

De spreekster dankt de minister dat hij alle vragen heeft beantwoord, onder meer die over de samenwerking

recrutement de cent personnes, 74 départs à la retraite sont également prévus. L'intervenante se demande dès lors si l'augmentation réelle des effectifs ne se limite pas, en pratique, à vingt-six personnes. Mme Moscufo interroge également le ministre sur la composition de ces recrutements, en demandant s'ils concerneront principalement des inspecteurs sociaux ou s'ils incluront aussi du personnel administratif, élément qu'elle juge important pour évaluer concrètement les moyens alloués à la politique de lutte contre la fraude sociale.

Mme Moscufo aborde ensuite les chiffres relatifs aux montants récupérés. En 2024, environ 270 millions d'euros auraient été récupérés via les cotisations sociales et un peu plus de 125 millions d'euros via les allocations sociales indûment perçues. L'intervenante demande au ministre de confirmer ces montants. Plus largement, tout en reconnaissant qu'il est encore trop tôt pour disposer de chiffres définitifs pour 2025, Mme Moscufo suggère de réfléchir à une méthode de travail permettant d'estimer de manière plus globale les ressources issues de la fraude sociale.

La membre s'interroge également sur l'évolution des montants récupérés, notant que pour les trois premiers trimestres de 2025, environ 280 millions d'euros ont été récupérés, contre 434 millions d'euros pour l'ensemble de l'année 2024. L'intervenante s'interroge: comment expliquer cette différence?

Concernant la fraude transfrontalière, Mme Moscufo souligne que l'INASTI ne serait actuellement en mesure de contrôler que 600 indépendants sur un total d'environ 100.000. Elle s'interroge sur les moyens envisagés pour améliorer les contrôles face à ce ratio très limité.

Mme Moscufo revient enfin sur l'importance de la prévention dans la lutte contre la fraude sociale et indique avoir compris, à travers l'exposé du ministre, que la question des salaires joue également un rôle. L'intervenante évoque également le dumping social, soulignant que la multiplication des sous-traitants accroît les risques de fraude et l'intervention d'employeurs malveillants. Dans ce contexte, elle s'interroge sur l'opportunité de renforcer la responsabilité du donneur d'ordres, qu'elle considère comme une piste pertinente à intégrer dans une politique générale de prévention.

Mme Isabelle Hansez (Les Engagés) souligne que la problématique de la fraude sociale est compliquée, que la liste d'infractions rattachées est très hétéroclite et difficilement quantifiable.

L'intervenante remercie le ministre d'avoir répondu à l'ensemble des questions, qui concernaient notamment

tussen de administratieve diensten en het openbaar ministerie met betrekking tot zijn beleidsprioriteiten.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) stelt dat het debat een onverwachte wending heeft genomen. De minister had de expliciete opdracht om een globaal beleidskader te schetsen, terwijl in het debat zeer gedetailleerde cijfers worden opgevraagd, zoals het exacte aantal uitkeringen. Dergelijke vragen beschouwt zij als behorend tot de bevoegdheid van de respectieve vakministers, die daar op een later moment toelichting over zullen geven. Zij benadrukt bovendien dat het onrealistisch is te verwachten dat de minister binnen een tijdsbestek van 24 uur volledige en uitgewerkte antwoorden kan geven over het personeel en de investeringen van de verschillende diensten. Deze focus gaat voorbij aan de essentie van het debat.

Deze essentie situeert zich bij de strijd tegen sociale fraude. Zij illustreert dit met een voorbeeld uit de transportsector, waar voor het eerst in tien jaar controles zijn uitgevoerd op zogenoemde “kerstparkings”. Waar zij aanvankelijk veronderstelde dat het ging om vrachtwagenchauffeurs die tijdens de feestdagen noodgedwongen in hun voertuig verbleven, blijkt de realiteit veel problematischer. Buitenlandse chauffeurs rijden gedurende lange periodes in België, laten hun vrachtwagens achter op parkings en keren terug naar hun thuisland om daar de feestdagen door te brengen, terwijl zij in feite in België rijden en werken onder buitenlandse loon- en socialezekerheidsstelsels en hier geen bijdragen betalen. Het is bijzonder betekenisvol dat deze praktijk eindelijk wordt aangepakt. Dat is niet alleen essentieel om chauffeurs te beschermen tegen uitbuiting, maar ook om Belgische transportbedrijven te vrijwaren van oneerlijke concurrentie.

Zij verwijst in dat verband naar een bezoek aan een transportbedrijf enkele jaren geleden, waar duidelijk werd hoe zwaar de druk is op ondernemingen die de regels naleven. Dergelijke bedrijven dreigen weggeconcentreerd te worden door actoren die winst maken via fraude en sociale dumping. Zij acht dit fundamenteel onaanvaardbaar. Zij beschouwt het dan ook niet als toeval dat de focus opnieuw op de essentie ligt, aangezien er opnieuw sprake is van een volwaardige minister, bevoegd voor sociale fraudebestrijding. De spreekster benadrukt dat de strijd tegen sociale fraude, en in het bijzonder tegen sociale dumping, een structurele prioriteit vormt, ook van haar fractie, omdat dergelijke praktijken de fundamentele van de welvaartsstaat ondermijnen.

Mevrouw Vanrobaeys stelt vast dat de minister uitvoerig heeft toegelicht hoe hij deze problematiek wil aanpakken, met name via een geïntegreerde strategie die inzet op

la collaboration entre les services administratifs et le ministre public par rapport à ses priorités politiques.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) estime que le débat a pris une tournure inattendue. Le ministre avait reçu pour mission explicite de présenter un cadre politique global, alors que le débat s’est concentré sur des chiffres très détaillés, tels que le nombre exact d’allocations. Elle considère que ce type de questions relève des compétences des ministres concernés, qui apporteront des précisions à un stade ultérieur. Elle souligne en outre qu’il est irréaliste d’attendre du ministre qu’il fournisse, dans un délai de 24 heures, des réponses complètes et détaillées concernant le personnel et les investissements des différents services. Selon elle, cette focalisation détourne le débat de son essence.

Celle-ci réside dans la lutte contre la fraude sociale. Elle l’illustre par un exemple issu du secteur du transport, où, pour la première fois en dix ans, des contrôles ont été menés sur ce qu’on appelle les “parkings de Noël”. Alors qu’elle pensait initialement qu’il s’agissait de chauffeurs routiers contraints de passer les fêtes dans leur véhicule, la réalité s’avère bien plus problématique. Des chauffeurs étrangers circulent pendant de longues périodes en Belgique, laissent leurs camions sur des parkings et retournent dans leur pays d’origine pour y passer les fêtes, tout en travaillant en réalité en Belgique sous des régimes de rémunération et de sécurité sociale étrangers et sans payer de cotisations ici. Il semble particulièrement pertinent et essentiel de s’attaquer enfin à cette pratique, non seulement pour protéger les chauffeurs contre l’exploitation, mais aussi pour préserver les entreprises de transport belges d’une concurrence déloyale.

Elle évoque à cet égard une visite effectuée il y a quelques années dans une entreprise de transport, qui avait mis en évidence la pression considérable pesant sur les entreprises respectant les règles. Celles-ci risquent d’être évincées par des acteurs qui réalisent des profits par des moyens frauduleux et du dumping social. Elle juge cette situation fondamentalement inacceptable. Pour elle, que l’accent soit de nouveau mis sur l’essentiel, dès lors qu’il existe à nouveau un ministre à part entière compétent pour la lutte contre la fraude sociale, ne tient en rien du hasard. L’intervenante souligne que la lutte contre la fraude sociale, et en particulier contre le dumping social, constitue une priorité structurelle, y compris pour son groupe: de telles pratiques sapent les fondements de l’État-providence.

Mme Vanrobaeys constate que le ministre a exposé de manière détaillée la façon dont il entend aborder cette problématique, notamment au moyen d’une stratégie

een verhoogde pakkans, bijkomende capaciteit, betere detectie, strengere sancties en structurele samenwerking tussen de diensten. De aangehaalde cijfers tonen aan dat deze aanpak werkt. De doelstelling om tegen het einde van de legislatuur 2,1 miljard euro te realiseren, wordt reeds op het terrein vertaald in concrete resultaten. Zij verwijst naar het verhoogde aantal controles, dat hoger ligt dan oorspronkelijk gepland, en naar de opbrengst van ongeveer 280 miljoen euro sinds 2025. Daarnaast wijst zij op de meer gerichte en beter gecoördineerde acties in sectoren zoals horeca, bouw, slachthuizen, fruitbedrijven en carwashes, met meer dan tienduizend onaangekondigde multidisciplinaire controles en een verdere uitbreiding gepland voor 2026.

Volgens de spreekster bevestigen deze cijfers dat de strijd tegen sociale fraude wordt geïntensiveerd en dat de pakkans reëel is. Bij ongeveer een op de drie controles wordt fraude vastgesteld, met nog hogere percentages in specifieke sectoren zoals handcarwashes, horeca, schoonmaak en bouw. Dit vormt een belangrijk signaal naar fraudeurs, maar toont tegelijk aan dat het probleem structureel blijft bestaan. In dat kader beschouwt zij de uitbreiding van de bevoegdheden van transportinspecteurs als een bijzonder belangrijke stap vooruit. Dat inspecteurs zelf administratieve geldboetes kunnen opleggen zonder afhankelijk te zijn van de federale wegpolitie, verhoogt de slagkracht, de handhaving en de geloofwaardigheid van het sanctiebeleid.

Verder gaat zij in op de problematiek die recent opnieuw onder de aandacht kwam via de *Pano*-onderzoeksreportage, die geen nieuwe informatie bevatte voor inspectiediensten of beleidsmakers, maar wel de ernst van de situatie benadrukte. Zij verwijst naar criminele netwerken die sociale fraude, mensenhandel en uitbuiting als verdienmodel hanteren, vaak gelonkt aan georganiseerde criminaliteit. Zij waardeert dat de bestrijding van dergelijke netwerken prioritair blijft en dat tegelijk aandacht wordt besteed aan de bescherming van slachtoffers. Zij benadrukt echter dat naast repressie ook preventie cruciaal is en dat fraude aan de bron moet worden aangepakt.

In dat verband wijst zij op het belang van instrumenten zoals het check-in-check-outsysteem op bouwerven en de doorgedreven data-uitwisseling tussen inspectiediensten, fiscale administraties en politiediensten. Zulke maatregelen maken meer gerichte controles mogelijk en dragen bij aan het ontmantelen van criminele organisaties. Zij acht het logisch dat werkgevers die zich schuldig maken aan ernstige fraude geen aanspraak meer kunnen maken op RSZ-kortingen. Tegelijk uit zij haar onbegrip over het feit dat de hoofdelijke aansprakelijkheid van

intégré misant sur un risque accru de détection, des capacités supplémentaires, une meilleure détection, des sanctions plus sévères et une coopération structurelle entre les services. Les chiffres cités montrent que cette approche porte ses fruits. L'objectif de réaliser 2,1 milliards d'euros d'ici la fin de la législature se traduit déjà sur le terrain par des résultats concrets. Elle mentionne l'augmentation du nombre de contrôles, supérieur aux prévisions initiales, ainsi que les recettes d'environ 280 millions d'euros depuis 2025. Elle souligne également des actions plus ciblées et mieux coordonnées dans des secteurs tels que l'horeca, la construction, les abattoirs, les entreprises fruitières et les car-wash, avec plus de dix mille contrôles multidisciplinaires inopinés et une nouvelle extension prévue pour 2026.

Selon l'intervenante, ces chiffres confirment que la lutte contre la fraude sociale s'intensifie et que le risque d'être pris est réel. Environ un contrôle sur trois révèle une fraude, avec des pourcentages encore plus élevés dans certains secteurs spécifiques tels que les car-wash à la main, l'horeca, le nettoyage et la construction. Cela constitue un signal important à l'égard des fraudeurs, tout en montrant que le problème demeure structurel. Dans ce contexte, elle considère l'extension des compétences des inspecteurs du transport comme une avancée particulièrement importante. Le fait que les inspecteurs puissent eux-mêmes infliger des amendes administratives sans dépendre de la police fédérale de la route renforce la capacité d'action, l'application de la loi et la crédibilité de la politique de sanctions.

Elle aborde ensuite la problématique récemment remise à l'agenda par le reportage d'investigation *Pano*, qui n'apportait pas d'informations nouvelles aux services d'inspection ou aux responsables politiques, mais soulignait la gravité de la situation. Elle évoque des réseaux criminels qui font de la fraude sociale, de la traite des êtres humains et de l'exploitation un modèle économique, souvent lié à la criminalité organisée. Elle se félicite que la lutte contre ces réseaux reste prioritaire et que l'attention soit également portée à la protection des victimes. Elle souligne toutefois que, parallèlement à la répression, la prévention est essentielle et que la fraude doit être combattue à la source.

À cet égard, elle insiste sur l'importance d'instruments tels que le système de check-in-check-out sur les chantiers et l'échange approfondi de données entre services d'inspection, administrations fiscales et services de police. De telles mesures permettent des contrôles plus ciblés et contribuent au démantèlement des organisations criminelles. Elle estime logique que les employeurs coupables de fraude grave ne puissent plus bénéficier de réductions de cotisations ONSS. Elle exprime toutefois son incompréhension face au fait que

opdrachtgevers nog steeds niet wordt veralgemeend naar alle sectoren. Dit zou een aanzienlijke preventieve werking hebben, aangezien opdrachtgevers zich niet langer kunnen beroepen op onwetendheid en daardoor oplettender worden.

Als eerste concrete stap verwijst zij naar de invoering van een loondatabank in de verhuissector, gekoppeld aan de wetgeving over hoofdelijke aansprakelijkheid die vanaf juli 2025 al van kracht zou moeten zijn. Zij stelt vast dat deze loondatabank voorlopig nog steeds niet operationeel is, terwijl zowel werkgevers als werknemersorganisaties het belang ervan benadrukken. Zij zal hierover een vraag richten aan minister David Clarinval. Dit vormt een essentieel instrument om malafide praktijken uit de sector te weren en werknemers en consumenten te beschermen. Sociale dumping mag immers geen verdienmodel blijven als gevolg van ontoereikende regelgeving.

De spreekster bevestigt haar volledige steun voor investeringen in bijkomend personeel en middelen voor de diensten. Extra inspecteurs beschouwt zij overigens niet als een kost, maar als een investering die rendeert, zoals blijkt uit de cijfers. Een verhoogde pakkans heeft bovendien een ontradend effect en beschermt eerlijke ondernemers. Daarnaast vestigt zij de aandacht op de problematiek van schijnzelfstandigheid en de platformeconomie. Zij verwijst onder meer naar jonge professionals zoals architecten die als schijnzelfstandige uitsluitend voor een bureau werken of maaltijdkoeriers die in de praktijk als werknemers functioneren, maar onder precaire statuten werken. Het is onaanvaardbaar dat mensen die via digitale platformen worden aangestuurd, worden uitgebuit onder fiscale regimes die bedoeld zijn voor occasionele diensten. Ze verwijst in dit verband naar de resolutie die zij over dit onderwerp indiende (DOC 56 0514/001).

Tot slot benadrukt mevrouw Vanrobaeys het belang van samenwerking tussen diensten, niet alleen in de strijd tegen sociale fraude, maar ook in dossiers rond uitkeringsfraude en sociale bescherming. Zij verwijst naar concrete voorbeelden waar gebrekkige samenwerking tot ernstige problemen heeft geleid zoals bijvoorbeeld bij het OCMW van Anderlecht. Zij erkent dat de dossiers complex zijn en dat opbrengsten niet louter bestaan uit onmiddellijk geïnde boetes. Ook zijn er de indirecte effecten op de langere termijn zoals geregulariseerde lonen, betere bescherming van werknemers en eerlijke concurrentie. Zij besluit dat sociale fraude nooit mag lonen, zeker niet in een context waarin grote inspanningen van burgers en bedrijven worden gevraagd. Zij beschouwt het voorgestelde beleid als ambitieus, noodzakelijk en

la responsabilité solidaire des donneurs d'ordre ne soit toujours pas généralisée à tous les secteurs. Une telle mesure aurait un effet préventif considérable, dans la mesure où les donneurs d'ordre ne pourraient plus invoquer l'ignorance et seraient dès lors plus vigilants.

Comme première étape concrète, elle renvoie à l'introduction d'une base de données des salaires dans le secteur du déménagement, liée à la législation sur la responsabilité solidaire qui devrait être en vigueur depuis juillet 2025. Elle constate que cette base de données n'est toujours pas opérationnelle à ce jour, alors que tant les organisations patronales que syndicales en soulignent l'importance. Elle adressera une question à ce sujet au ministre David Clarinval. Il s'agit d'un instrument essentiel pour écarter les pratiques malveillantes du secteur et protéger les travailleurs et les consommateurs. Le dumping social ne peut en effet continuer à constituer un modèle économique en raison d'une réglementation insuffisante.

L'intervenante confirme son soutien total aux investissements dans du personnel et des moyens supplémentaires pour les services. Elle ne considère d'ailleurs pas les inspecteurs supplémentaires comme un coût, mais comme un investissement rentable, comme en témoignent les chiffres. L'augmentation du risque de détection pour les fraudeurs a en outre un effet dissuasif et protège les entrepreneurs honnêtes. Elle attire également l'attention sur la problématique des faux indépendants et de l'économie de plateformes. Elle évoque notamment de jeunes professionnels, tels que des architectes travaillant comme faux indépendants exclusivement pour un seul bureau, ou des livreurs de repas qui, en pratique, fonctionnent comme des salariés, mais sous des statuts précaires. Il est inacceptable que des personnes pilotées par des plateformes numériques soient exploitées sous des régimes fiscaux destinés à des services occasionnels. Elle renvoie à cet égard à la résolution qu'elle a déposée sur ce sujet (DOC 56 0514/001).

Enfin, Mme Vanrobaeys souligne l'importance de la coopération entre services, non seulement dans la lutte contre la fraude sociale, mais également dans les dossiers relatifs à la fraude aux allocations et à la protection sociale. Elle évoque des exemples concrets où une coopération insuffisante a conduit à de graves problèmes, comme ce fut le cas au CPAS d'Anderlecht. Elle reconnaît que les dossiers sont complexes et que les recettes ne se limitent pas aux amendes immédiatement perçues. Il faut également tenir compte des effets indirects à plus long terme, tels que la régularisation des salaires, une meilleure protection des travailleurs et une concurrence loyale. Elle conclut que la fraude sociale ne doit jamais être rentable, surtout dans un contexte où des efforts importants sont demandés aux citoyens

rechtvaardig, en benadrukt dat haar fractie de bestrijding van sociale fraude consequent zal blijven ondersteunen, zowel in het Parlement als op het terrein.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) stelt vast dat de meeste van haar vragen reeds in de presentatie aan bod zijn gekomen en kondigt tegelijk aan dat zij nog bijkomende vragen heeft.

In eerste instantie sluit zij zich expliciet aan bij de opmerkingen van verschillende collega's over het belang van de bestrijding van sociale fraude. Zij benadrukt dat dit een prioriteit is, een standpunt dat haar fractie, cd&v, al geruime tijd inneemt. Zij stelt dat de strijd moet worden gevoerd tegen elke vorm van fraude, niet alleen sociale maar ook fiscale fraude. Dergelijke praktijken zijn volgens haar van alle tijden en getuigen van een zekere inventiviteit om het systeem maximaal, en soms oneigenlijk, te benutten. Zij benadrukt echter dat misbruik van uitkeringen, fiscale aftrekken of andere voordelen niet kan worden toegelaten en consequent moet worden aangepakt. Indien dat niet gebeurt wordt het solidariteitsprincipe waarop de sociale zekerheid is gebaseerd ondermijnd. Die sociale zekerheid is immers bedoeld om mensen die daar recht op hebben te ondersteunen. Wanneer personen zonder recht op steun toch misbruik maken van het systeem, tast dit niet alleen de sociale zekerheid aan, maar ook de eerlijke concurrentie tussen ondernemingen. Zij wijst erop dat zwartwerk leidt tot valse concurrentie en tegelijk tot uitbuiting van werknemers, die geen bijdragen betalen, geen sociale rechten opbouwen en bij problemen in een bijzonder kwetsbare positie terechtkomen. Om al deze redenen benadrukt zij dat een doortastende aanpak van elke vorm van sociale fraude essentieel blijft.

Met betrekking tot haar eerdere vragen geeft zij vervolgens aan dat twee punten voor haar nog onvoldoende duidelijk zijn. Het eerste betreft de problematiek van de Construbadge. Zij herhaalt dat de minister heeft aangegeven dat voortaan niet alleen bij het betreden van een werf, maar ook bij het verlaten ervan een registratie zal plaatsvinden. Zij stelt echter dat dit volgens haar huidige informatie vandaag nog niet het geval is en dat hiervoor een wettelijke basis ontbreekt. Haar kernvraag is dan ook hoe het staat met die wettelijke basis, wanneer die er zal komen en of er daarnaast nog andere aanpassingen worden overwogen om deze maatregel effectief te maken.

Daarnaast komt zij terug op het meldpunt sociale fraude. Zij erkent dat de minister heeft geantwoord op haar vragen over het aantal meldingen en andere cijfermatige gegevens, maar herinnert eraan dat in

et aux entreprises. Elle considère la politique proposée comme ambitieuse, nécessaire et juste, et souligne que son groupe continuera à soutenir de manière cohérente la lutte contre la fraude sociale, tant au Parlement que sur le terrain.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) constate que la plupart de ses questions ont déjà été abordées dans la présentation et annonce qu'elle souhaite néanmoins poser des questions complémentaires.

Elle s'associe d'emblée explicitement aux remarques de plusieurs collègues quant à l'importance de la lutte contre la fraude sociale. Elle souligne qu'il s'agit d'une priorité, position que son groupe, le cd&v, défend depuis longtemps. Elle affirme que la lutte doit viser toute forme de fraude, non seulement sociale mais également fiscale. Selon elle, de telles pratiques sont de tout temps et témoignent d'une certaine inventivité pour exploiter le système au maximum, parfois de manière abusive. Elle insiste toutefois sur le fait que l'abus d'allocations, de déductions fiscales ou d'autres avantages ne peut être toléré et doit être combattu de manière conséquente. À défaut, le principe de solidarité sur lequel repose la sécurité sociale serait mis à mal. Celle-ci a en effet pour vocation de soutenir les personnes qui y ont droit. Lorsque des personnes qui n'y ont pas droit abusent néanmoins du système, cela porte atteinte non seulement à la sécurité sociale, mais également à la concurrence loyale entre entreprises. Elle souligne que le travail au noir entraîne une concurrence déloyale et conduit en même temps à l'exploitation de travailleurs qui ne paient pas de cotisations, n'ouvrent pas de droits sociaux et se retrouvent, en cas de problème, dans une situation particulièrement vulnérable. Pour toutes ces raisons, elle insiste sur la nécessité de maintenir une approche ferme à l'égard de toute forme de fraude sociale.

Revenant à ses questions précédentes, elle indique que deux points restent, à ses yeux, insuffisamment clarifiés. Le premier concerne la problématique du Construbadge. Elle rappelle que le ministre a indiqué qu'à l'avenir, un enregistrement serait effectué non seulement à l'entrée d'un chantier, mais également à sa sortie. Elle affirme toutefois que, selon les informations dont elle dispose actuellement, ce n'est pas encore le cas et qu'une base légale fait défaut. Sa question centrale porte dès lors sur l'état d'avancement de cette base légale, sur le moment où elle sera adoptée et sur d'éventuelles adaptations supplémentaires envisagées pour rendre cette mesure effective.

Elle revient ensuite sur le point de contact fraude sociale. Elle reconnaît que le ministre a répondu à ses questions relatives au nombre de signalements et à d'autres données chiffrées, mais rappelle que la note

de beleidsnota van 2025 ook werd aangekondigd dat het meldpunt zou worden geoptimaliseerd. Zij vraagt verduidelijking over wat onder die optimalisering wordt verstaan, in welke richting reeds stappen zijn gezet en of verdere verbeteringen gepland zijn. Volgens haar geven de aangeleverde cijfers wel een beeld van de werking, maar blijft onduidelijk wat er concreet kan of moet worden verbeterd.

Tot slot wijst zij op het bestaan van meerdere plannen, waaronder het strategisch plan sociale fraude voor de periode 2026–2029. Zij stelt vast dat dit plan wel wordt vermeld op de website van de SIOD, maar dat de link naar de tekst niet werkt en dat het document daardoor niet raadpleegbaar is. Zij vraagt ervoor te zorgen dat de tekst beschikbaar wordt gesteld. Zij merkt verder op dat het strategisch plan is uitgewerkt in actieplannen, waaronder het actieplan 2026–2027, en dat de minister zonet heeft verwezen naar het aantal maatregelen dat daarin is opgenomen. Zij vraagt of de commissieleden inzicht zullen krijgen in de concrete maatregelen die erin vervat zijn. Volgens haar geven loutere cijfers over het aantal acties nog geen duidelijk beeld van de inhoud en de maatregelen.

Zij wijst erop dat het actieplan 2026-2027 eind vorig jaar, op ministerieel niveau werd goedgekeurd, wat zij positief acht, maar zij vraagt of en wanneer de commissie hierover meer gedetailleerde informatie zal ontvangen. Daarbij informeert zij ook of de opmerkingen uit het advies van de Nationale Arbeidsraad in het plan zijn verwerkt. Samenvattend stelt zij vast dat er weliswaar talrijke plannen bestaan, maar dat sommige ervan, zoals het strategisch plan en de concrete actieplannen, niet kunnen geraadpleegd worden door de commissieleden. Zij vraagt daarom duidelijkheid over de verdere bespreking ervan. Volgens haar is het essentieel voor het inhoudelijk debat over sociale fraude dat de concrete, reeds uitgewerkte maatregelen grondig worden toegelicht en besproken.

De heer Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) stelt vast dat de toelichting in belangrijke mate is opgebouwd rond de vragen die hij vooraf had ingediend en dat een deel van deze vragen ook werd beantwoord. Tegelijk merkt hij op dat tijdens de presentatie nieuwe vragen zijn gerezen. Om die reden komt hij op een aantal punten terug.

Hij verwijst in de eerste plaats naar de presentatie van de minister waarin hij een overzicht gaf van drie risicosectoren waarin verscherpte controles hebben plaatsgevonden. Daarbij informeert hij naar de criteria die werden gehanteerd om deze sectoren als risicosectoren aan te duiden. Hij vraagt of deze selectie steunt

de politiek générale 2025 annonçait également une optimisation du point de contact. Elle demande des précisions sur la signification concrète de cette optimisation, sur les démarches déjà entreprises et sur les améliorations supplémentaires envisagées. Selon elle, les chiffres fournis donnent une image du fonctionnement, mais ce qui peut ou doit être amélioré concrètement n'est pas limpide.

Enfin, elle attire l'attention sur l'existence de plusieurs plans, notamment le plan stratégique fraude sociale pour la période 2026-2029. Elle constate que ce plan est mentionné sur le site du SIRS, mais que le lien vers le texte ne fonctionne pas et que le document n'est donc pas consultable. Elle demande que le texte soit rendu accessible. Elle relève en outre que le plan stratégique est décliné en plans d'action, dont le plan d'action 2026-2027, et que le ministre vient de faire référence au nombre de mesures qu'il contient. Elle demande si les membres de la commission auront accès aux mesures concrètes qu'il comporte. Selon elle, de simples chiffres relatifs au nombre d'actions ne donnent pas une vision claire du contenu et des mesures.

Elle souligne que le plan d'action 2026-2027 a été approuvé au niveau ministériel à la fin de l'année dernière, ce qu'elle considère positivement, mais elle demande si et quand la commission recevra des informations plus détaillées à ce sujet. Elle s'enquiert également de la prise en compte des remarques formulées dans l'avis du Conseil national du travail. En résumé, elle constate que de nombreux plans existent, mais que certains d'entre eux, tels que le plan stratégique et les plans d'action concrets, ne sont pas consultables par les membres de la commission. Elle demande dès lors des éclaircissements sur la suite des discussions. Selon elle, un débat de fond sur la fraude sociale exige que les mesures concrètes déjà élaborées soient présentées et examinées en détail.

M. Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) constate que l'exposé s'est en grande partie appuyé sur les questions qu'il avait introduites préalablement et qu'une partie d'entre elles ont trouvé réponse. Il observe toutefois que de nouvelles interrogations ont émergé au cours de la présentation. C'est pourquoi il revient sur plusieurs points.

Il renvoie tout d'abord à la présentation du ministre, dans laquelle celui-ci a dressé un aperçu de trois secteurs à risque ayant fait l'objet de contrôles renforcés. Il s'enquiert des critères utilisés pour désigner ces secteurs comme secteurs à risque. Il demande si cette sélection repose sur des données objectives ou chiffrées, ou

op objectieve of cijfermatige onderbouwing, dan wel hoofdzakelijk gebaseerd is op ervaring of andere.

Vervolgens gaat hij in op de gerichte controles. Hij geeft aan begrepen te hebben dat deze controles voornamelijk worden uitgevoerd op basis van meldingen, en vraagt of dit inderdaad het geval is. Daarbij informeert hij of er naast meldingen nog andere criteria worden gehanteerd om gerichte controles te bepalen.

Daarna brengt hij een aantal vragen naar voren dat betrekking heeft op de manier waarop de minister, in zijn hoedanigheid van minister bevoegd voor de bestrijding van sociale fraude, ook aandacht besteedt aan het vertrouwen in de sociale zekerheid. Hij waarschuwt voor het risico dat een antifraudebeleid of een sociaal fraudebestrijdingsplan de indruk kan wekken dat vrijwel alles fraude betreft, wat volgens hem het vertrouwen in de sociale zekerheid kan ondergraven. Hij stelt vast dat in het discours van sommige politieke actoren, inclusief stemmen uit de meerderheid, die gevoeligheid vandaag duidelijk aanwezig is. Vanuit die bezorgdheid had hij eerder de vraag gesteld welke maatregelen de minister neemt om dit negatieve discours tegen te gaan en om tegelijk de waarde en het belang van de sociale welvaart en sociale zekerheid te benadrukken.

Hij geeft aan dat de minister een helder en uitgebreid overzicht heeft gegeven van de controlemechanismen en van de wijze waarop sancties worden opgelegd, maar dat het voor hem minder duidelijk was welke preventieve maatregelen worden voorzien. Hij benadrukt dat preventie volgens hem een essentieel onderdeel vormt van een evenwichtig fraudebestrijdingsbeleid. Hij stelt vast dat de invoering van hoofdelijke aansprakelijkheid mogelijk een preventief effect kan hebben. Tegelijk roept dit de vraag op waarom deze maatregel slechts in één sector wordt ingevoerd en niet meteen sectoroverschrijdend wordt toegepast, een bedenking waar volgens hem ook collega Vanrobaeys reeds op heeft gewezen. Het zou nuttig zijn indien de minister, naast deze maatregel, ook andere initiatieven met een preventief karakter expliciet zou kunnen toelichten.

Ten slotte verwijst hij naar het advies 2025/12 van het Algemeen Beheerscomité, waarin wordt gesteld dat de sociale partners niet voorafgaand betrokken zijn geweest bij de opmaak van het strategisch antifraudeplan. Hij vraagt naar de reden voor deze ontbrekende betrokkenheid en informeert of de minister in de toekomst, bij wijzigingen of verdere uitwerkingen van het plan, wel zal voorzien in een voorafgaande consultatie van de sociale partners.

De heer Steven Coenegrachts (Open Vld) kondigt aan dat hij nog drie bijkomende, meer punctuele vragen wil

si elle est principalement fondée sur l'expérience ou d'autres éléments.

Il aborde ensuite la question des contrôles ciblés. Il indique avoir compris que ces contrôles sont principalement effectués sur la base de signalements et demande si tel est effectivement le cas. Il s'informe également de l'existence éventuelle d'autres critères pour déterminer ces contrôles ciblés, au-delà des signalements.

Il formule ensuite plusieurs questions relatives à la manière dont le ministre, en sa qualité de ministre compétent pour la lutte contre la fraude sociale, veille également à préserver la confiance dans la sécurité sociale. Il met en garde contre le risque qu'une politique antifraude ou un plan de lutte contre la fraude sociale puisse donner l'impression que presque tout relève de la fraude, ce qui, selon lui, pourrait miner la confiance dans la sécurité sociale. Il constate que, dans le discours de certains acteurs politiques, y compris au sein de la majorité, cette sensibilité est aujourd'hui manifeste. C'est dans ce contexte qu'il avait précédemment interrogé le ministre sur les mesures prises pour contrer ce discours négatif et pour mettre en valeur l'importance et la valeur de la protection sociale et de la sécurité sociale.

Il indique que le ministre a présenté un aperçu clair et détaillé des mécanismes de contrôle et des modalités d'imposition des sanctions, mais qu'il lui est apparu moins évident de discerner les mesures préventives prévues. Il souligne que la prévention constitue, selon lui, un élément essentiel d'une politique de lutte contre la fraude équilibrée. Il observe que l'introduction de la responsabilité solidaire peut avoir un effet préventif. Cela soulève toutefois la question de savoir pourquoi cette mesure n'est introduite que dans un seul secteur et non immédiatement de manière transversale, remarque qui, selon lui, a déjà été formulée par Mme Vanrobaeys. Il serait utile que le ministre puisse expliciter, outre cette mesure, d'autres initiatives à caractère préventif.

Enfin, il renvoie à l'avis 2025/12 du Comité général de gestion, dans lequel il est indiqué que les partenaires sociaux n'ont pas été associés en amont à l'élaboration du plan stratégique antifraude. Il demande la raison de cette absence d'implication et s'informe de la possibilité qu'à l'avenir, lors de modifications ou de développements ultérieurs du plan, une consultation préalable des partenaires sociaux soit prévue.

M. Steven Coenegrachts (Open Vld) annonce qu'il souhaite formuler encore trois questions complémentaires,

formuleren. In de eerste plaats gaat hij in op de cijfers over sociale fraude waarnaar de minister heeft verwezen. Hij merkt op dat deze cijfers in belangrijke mate afhangen van de gehanteerde definitie van sociale fraude. Daarbij verwijst hij ook naar het onderscheid dat de minister heeft gemaakt met administratieve fouten. Voor hem is niet volledig duidelijk of dergelijke administratieve fouten, die bijvoorbeeld voortkomen uit vergissingen te goeder trouw door ondernemingen bij het invullen van documenten, worden meegeteld in de cijfers die als sociale fraude worden gepresenteerd. Hij vraagt of er binnen de rapportering een manier bestaat om deze bonafide fouten eruit te filteren. In het verlengde daarvan sluit hij aan bij een opmerking die eerder door de heer Moons werd geformuleerd en stelt hij vast dat administratieve vereenvoudiging en het vermijden van fouten niet expliciet als prioriteit in de beleidslijn lijken te zijn opgenomen. Hij benadrukt dat eenvoudigere en duidelijkere regelgeving op zich al een belangrijk instrument kan zijn om fouten te voorkomen en vraagt de minister om meer inzicht te geven in hoe dit aspect binnen het beleid wordt benaderd.

Vervolgens geeft hij aan tevreden te zijn dat de minister expliciet prioriteit geeft aan de bestrijding van criminele organisaties binnen het luik sociale fraude, aangezien het daarbij gaat om maatschappelijk ontwrichtende organisaties die vaak gepaard gaan met uitbuiting. In dat verband stelt hij de vraag in welke mate lokale besturen worden betrokken bij het opsporen en detecteren van dergelijke organisaties. Hij wijst erop dat lokale actoren, zoals burgemeesters, vaak een goed zicht hebben op verdachte situaties, schijnconstructies of dekmantels die worden gebruikt om illegale activiteiten te verbergen. Volgens hem kan lokale kennis helpen om gericht en efficiënter op te treden. Hij vraagt dan ook hoe deze lokale informatie vandaag wordt meegenomen in de aanpak.

Daarnaast verwijst hij naar het gebruik van technologie, waarover de minister eveneens heeft gesproken, en vraagt om dit onderwerp verder toe te lichten. Hij wil weten op welke manier technologische middelen worden ingezet om fraude effectief te detecteren en te bepalen waar controles het meest aangewezen zijn. Daarbij vraagt hij expliciet of gebruik wordt gemaakt van *datamining* en of er ook artificiële-intelligentiealgoritmen worden toegepast op de beschikbare gegevens, en zo ja, hoe deze instrumenten precies functioneren binnen het fraudebestrijdingsbeleid.

Ten slotte komt hij terug op de meldingen van sociale fraude, waarvan er volgens de cijfers bijna 6000 werden geregistreerd in de eerste drie kwartalen. Hij vraagt of er ook gegevens beschikbaar zijn over het aandeel van deze meldingen dat daadwerkelijk leidt tot een

plus ponctuelles. Il aborde tout d'abord les chiffres relatifs à la fraude sociale auxquels le ministre a fait référence. Il observe que ces chiffres dépendent largement de la définition retenue de la fraude sociale. Il renvoie à cet égard à la distinction opérée par le ministre avec les erreurs administratives. Il ne lui apparaît pas clairement si de telles erreurs administratives, résultant par exemple de fautes commises de bonne foi par des entreprises lors du remplissage de documents, sont incluses dans les chiffres présentés comme relevant de la fraude sociale. Il demande s'il existe, dans la présentation des données, un moyen de distinguer ces erreurs de bonne foi. Dans le prolongement de cette question, il rejoint une remarque formulée précédemment par M. Moons et constate que la simplification administrative et la prévention des erreurs ne semblent pas figurer explicitement parmi les priorités de la ligne politique. Il souligne qu'une réglementation plus simple et plus claire constitue en soi un instrument important pour prévenir les erreurs et demande au ministre de préciser la manière dont cet aspect est pris en compte dans la politique menée.

Il se dit ensuite satisfait que le ministre accorde explicitement la priorité à la lutte contre les organisations criminelles dans le volet relatif à la fraude sociale, puisqu'il s'agit d'organisations socialement déstabilisatrices, souvent liées à l'exploitation. Il demande dans quelle mesure les pouvoirs locaux sont associés à la détection et à l'identification de telles organisations. Il relève que des acteurs locaux, tels que les bourgmestres, disposent souvent d'une bonne connaissance des situations suspectes, des constructions fictives ou des couvertures utilisées pour dissimuler des activités illégales. Selon lui, cette connaissance locale peut contribuer à une action plus ciblée et plus efficace. Il demande dès lors comment ces informations locales sont aujourd'hui intégrées dans l'approche.

Il revient également sur l'usage de la technologie, évoqué par le ministre, et souhaite des précisions supplémentaires. Il demande de quelle manière les outils technologiques sont utilisés pour détecter efficacement la fraude et déterminer où les contrôles sont les plus opportuns. Il s'enquiert explicitement de l'usage du *datamining* et de l'application éventuelle d'algorithmes d'intelligence artificielle aux données disponibles, et, le cas échéant, de la manière dont ces instruments fonctionnent concrètement dans la politique de lutte contre la fraude.

Enfin, il revient sur les signalements de fraude sociale, dont près de 6000 auraient été enregistrés au cours des trois premiers trimestres. Il demande s'il existe des données sur la part de ces signalements qui débouche effectivement sur un résultat concret et positif. Il souhaite

concreet en positief resultaat. Hij wil verduidelijkt zien hoe deze meldingen moeten worden geïnterpreteerd: of zij voornamelijk voortkomen uit reële vaststellingen door burgers, werknemers of concurrenten, dan wel soms worden gebruikt als middel om anderen te schaden. In dat verband vraagt hij hoeveel van deze meldingen aanleiding geven tot een controle en uiteindelijk tot het openen en behandelen van een fraudedossier.

Mevrouw Marie Meunier (PS) wijst er vooreerst op dat niemand kan ontkennen dat sociale fraude een echt probleem is dat in al zijn vormen moet worden aangepakt. Ze benadrukt evenwel dat uit de rapporten van de SIOD en uit de opeenvolgende boeken van het Rekenhof blijkt dat de strijd tegen sociale fraude jaarlijks tussen de 300 en de 430 miljoen euro oplevert, terwijl de belastingfraude en -ontwijking op 30 miljard euro per jaar wordt geschat. Vergeleken met dat bedrag is de opbrengst van socialefraudebestrijding een habbekrats.

De spreekster is overigens verheugd dat de minister de SIOD aanhaalt in zijn betoog. De PS-fractie had immers gevraagd om een hoorzitting met de vertegenwoordigers van de SIOD, maar de commissie is niet ingegaan op dat verzoek.

Uit de gedachtewisselingen tijdens de voormiddagvergadering is gebleken dat op een moment dat de begroting uitdaging nummer één is, er een opvallende discrepantie bestaat tussen het politieke discours en wat in de media wordt verteld. De focus lijkt vooral op uitkeringsfraude te liggen, met reportages en politieke stellingnames die een klimaat voeden van stigmatisering en een algemeen wantrouwen jegens werklozen, OCMW-begunstigden en langdurig arbeidsongeschikten. In de strijd tegen fiscale fraude ziet mevrouw Meunier echter heel wat minder politieke dadendrang. Nochtans heeft het Parlement zich reeds herhaaldelijk over de kwestie gebogen. Men denke ter zake aan de onderzoekscommissie over de grootschalige fiscale fraude in 2008 en 2009, die een hele rist aanbevelingen heeft gedaan, of de Panamacommissie, die door de toenmalige meerderheid vleugellam is gemaakt. De spreekster betreurt dat talloze aanbevelingen uit die werkzaamheden een dode letter zijn gebleven doordat de opeenvolgende ministers van Financiën ze nooit echt ter harte hebben genomen, terwijl er steeds vaker internationale fraudeschandalen komen bovendien waar meerdere tientallen miljarden mee gemoeid zijn. Er heerst duidelijk een dubbele moraal.

Mevrouw Meunier bevestigt niettemin stellig dat elke vorm van fraude kordaat en met de vereiste mankracht en technologische middelen moet worden aangepakt.

que soit précisé comment ces signalements doivent être interprétés: s'ils proviennent principalement de constats réels effectués par des citoyens, des travailleurs ou des concurrents, ou s'ils sont parfois utilisés comme moyen de nuire à autrui. Il demande enfin combien de ces signalements donnent lieu à un contrôle et, en définitive, à l'ouverture et au traitement d'un dossier de fraude.

Mme Marie Meunier (PS) rappelle d'emblée que personne ne peut nier que la fraude sociale constitue un problème réel et qu'il est nécessaire de lutter contre toutes ses formes. L'intervenante souligne toutefois que les rapports du SIRS ainsi que les cahiers successifs de la Cour des comptes montrent que le rendement annuel de la lutte contre la fraude sociale se situe entre 300 et 430 millions d'euros, alors que les estimations de la fraude et de l'évasion fiscales s'élèvent à environ 30 milliards d'euros par an, soit des montants sans commune mesure avec la fraude sociale détectée.

L'intervenante se dit d'ailleurs satisfaite que le ministre ait évoqué le SIRS dans son exposé, rappelant que son groupe avait demandé l'audition de ses représentants dans le cadre des travaux en cours, demande qui n'a pas été suivie par la commission.

Les échanges de la matinée ont mis en évidence, dans un contexte où les enjeux budgétaires sont prioritaires, une asymétrie frappante entre le discours politique et médiatique. L'attention est régulièrement et fortement portée sur la fraude aux allocations, à travers des reportages et des prises de position politiques qui entretiennent un climat de stigmatisation et de suspicion généralisée à l'égard des chômeurs, des bénéficiaires du CPAS et des personnes en incapacité de longue durée. À l'inverse, Mme Meunier constate un engagement politique beaucoup plus faible lorsqu'il s'agit de lutter contre la fraude fiscale. Le Parlement s'est pourtant déjà saisi à plusieurs reprises de cette question, notamment à travers la commission d'enquête sur la grande fraude fiscale en 2008-2009, qui avait formulé de nombreuses recommandations, ainsi que la commission Panama Papers, dont les ambitions ont été étouffées par la majorité de l'époque. L'intervenante regrette que de nombreuses recommandations issues de ces travaux restent lettre morte, faute d'avoir été réellement prises en charge par les ministres successifs des Finances, alors même que les scandales de fraude à l'échelle internationale se multiplient et concernent des montants de plusieurs dizaines de milliards d'euros. Elle estime qu'il en résulte une logique persistante de deux poids, deux mesures.

Mme Meunier réaffirme néanmoins avec clarté que toutes les formes de fraude doivent être combattues avec détermination et avec les moyens humains et

Elke euro die fraudebestrijding opbrengt, kan dienen ter financiering van het overheidsbeleid en van openbare diensten zoals ziekenhuizen, scholen en andere gezamenlijke prioriteiten, een doelstelling die de PS-fractie na aan het hart ligt. De starre fixatie op bepaalde, financieel minder zwaarwegende vormen van fraude is echter problematisch. Die insteek voedt immers de gevaarlijke opvatting dat een begroting in evenwicht vooral staat of valt met strengere controles van al achtergestelde bevolkingsgroepen, terwijl de schatkist veel meer geld misloopt door grootscheepse belasting- en werkgeversfraude.

De spreekster hamert erop dat sociale fraude door uitbuiting van werknemers uiteraard ten volle moet worden vervolgd, maar dat vergt voldoende gekwalificeerd personeel en methodes die zijn afgestemd op de verschillende vormen van uitbuiting. Mevrouw Meunier benadrukt dat de werkzaamheden van de bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel, die ze als referentie aanhaalt en die werd voorgezeten door haar collega Khalil Aouasti, hebben uitgewezen dat er een nijpend tekort is aan middelen, al is onder de vorige regering wel vooruitgang geboekt. De PS-fractie zal de indienstnemingen die de minister vanaf 2026 heeft gepland dan ook nauwlettend volgen.

Mevrouw Meunier is ingenomen met de aangekondigde omzetting van de Europese platformwerkrichtlijn, maar stipt aan dat ter zake tijdens de vorige legislatuur al stappen vooruit zijn gezet. Volgens haar komt het er nu evenwel vooral op aan de fiscale ruling voor bepaalde platformen ter discussie te stellen, wat zowel de arbeidsrechtbank en het arbeidshof (tot tweemaal toe) als de minister van Financiën reeds hebben aangegeven.

Vervolgens plaatst de spreekster een kanttekening bij de meldingscijfers van de minister. Ze vraagt zich af of die de realiteit van de daadwerkelijke fraudegevallen wel naar behoren weergeven en is van mening dat een kwalitatieve analyse van de redenen van die meldingen nuttig ware geweest. Haar ervaring als gewezen OCMW-voorzitster leert immers dat sommige van die – al dan niet anonieme – meldingen na onderzoek soms ongegrond blijken. De spreekster betreurt overigens dat de definitieve cijfers voor 2024 niet in detail zijn voorgesteld.

Tot besluit herhaalt mevrouw Meunier het thans meer dan ooit relevante verzoek van haar fractie om hoorzittingen te houden met de leden van de wetenschappelijke raad van de SIOD. Die hoorzittingen zouden met name de stelling kunnen bevestigen dat sociale fraude door werkgevers meer dan dubbel zo vaak voorkomt als

technologische noden. Elle rappelle que chaque euro récupéré dans la lutte contre la fraude peut servir à financer les politiques et services publics, tels que les hôpitaux, les écoles et d'autres priorités collectives, objectif auquel son groupe politique est particulièrement attaché. L'intervenante estime cependant que la focalisation systématique sur certaines formes de fraude, pourtant moins lourdes financièrement, est problématique. En effet, cette approche alimente une idée dangereuse selon laquelle l'équilibre budgétaire passerait avant tout par un contrôle accru des populations les plus précarisées, alors que l'essentiel du manque à gagner se situe du côté des grandes fraudes fiscales et patronales.

La membre insiste sur le fait que la fraude sociale liée à l'exploitation des travailleurs doit évidemment faire l'objet de poursuites à la hauteur des faits, mais que cela nécessite des effectifs suffisants, qualifiés et des méthodes adaptées aux différentes formes d'exploitation. Mme Meunier souligne que les travaux de la Commission spéciale sur la traite et le trafic des êtres humains, qu'elle cite en référence et qui était présidée par son collègue Khalil Aouasti, ont mis en évidence un manque criant de moyens, malgré une progression observée sous la législature précédente. Le groupe PS suivra donc avec attention les recrutements annoncés par le ministre à partir de 2026.

Mme Meunier prend également note de l'annonce relative à la transposition de la directive européenne sur les plateformes, qu'elle accueille positivement, tout en rappelant que des avancées avaient déjà été réalisées sous la précédente législature. Elle estime toutefois que l'enjeu principal réside désormais dans la remise en cause du *ruling* fiscal accordé à certaines plateformes, comme l'ont déjà indiqué à deux reprises le tribunal et la Cour du travail, ainsi que le ministre des Finances.

L'intervenante formule ensuite une remarque critique sur les chiffres de signalements présentés par le ministre. L'intervenante s'interroge sur leur capacité à refléter la réalité des fraudes effectivement avérées et estime qu'une analyse qualitative du fondement de ces signalements aurait été utile. S'appuyant sur son expérience d'ancienne présidente de CPAS, elle rappelle que certains signalements, anonymes ou non, se révèlent parfois infondés après vérification. Elle regrette par ailleurs l'absence d'une présentation détaillée des chiffres définitifs pour l'année 2024.

En conclusion, Mme Meunier renouvelle la demande de son groupe visant à entendre les membres du conseil scientifique du CIRS, qu'elle juge aujourd'hui encore plus pertinente. Elle estime que ces auditions permettraient notamment de confirmer une analyse selon laquelle la fraude sociale commise par les employeurs représenterait

uitkeringsfraude, een aanname die ze doet op basis van documenten waarover haar fractie beschikt. Is de minister het eens met die interpretatie? Als allerlaatste punt benadrukt mevrouw Meunier dat de gedachtewisselingen tijdens de voormiddagvergadering alvast als verdienste hebben dat ze de heersende vooroordelen en uiteenlopende opvattingen in het socialefraudedebat hebben belicht.

C. Antwoorden van de minister

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, geeft vooreerst een aantal verduidelijkingen over de verwachtingen ten aanzien van zijn presentatie. Hij komt daarbij terug op de vaststelling dat er bij sommigen bepaalde verwachtingen leefden, maar benadrukt dat de opdracht die hij had gekregen voor de voorbereiding van deze gedachtewisseling specifiek betrekking had op een evaluatie van de omvang van sociale fraude binnen zijn bevoegdheidsdomein. Hij acht het cruciaal om te benadrukken dat hij in zijn hoedanigheid van coördinerend minister geen inhoudelijke bevoegdheid heeft om bepaalde fraudevormen, zoals langdurige arbeidsongeschiktheid of identiteitsfraude, zelf op te volgen. Zijn rol bestaat erin te coördineren, diensten samen te brengen en instrumenten te bundelen zodat andere bevoegde diensten en ministers hun werk efficiënt kunnen uitvoeren.

De minister wijst erop dat hij vandaag heeft aange-toond hoe de strategische en operationele comités, de actieplannen en de gemeenschappelijke controles waarvoor hij wel bevoegd is, daadwerkelijk leiden tot concrete acties op het terrein en tot meetbare resultaten in bepaalde sectoren.

Met betrekking tot de vraag van de heer Raskin (N-VA) over een concreet geval waarin iemand op televisie aangaf onregelmatigheden te hebben begaan, erkent de minister dat er geen twijfel bestaat over de problematische aard van dergelijke uitspraken. Tegelijk benadrukt hij dat hij op basis van een televisieoptreden niet rechtstreeks opdracht kan geven tot optreden, maar verzekert hij dat elk signaal, ongeacht via welk kanaal het binnenkomt, effectief wordt opgevolgd door de bevoegde diensten. De betrokken inspectiediensten en coördinerende structuren nemen dergelijke signalen ernstig en geven er daadwerkelijk gevolg aan.

Wat de structurele betrokkenheid van verschillende diensten betreft, waaronder de DG Handicap en de POD Maatschappelijke Integratie, geeft de minister aan dat binnen het structureel overlegcomité van de SIOD de nodige contacten zijn gelegd om ook andere actoren, zoals de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), te betrekken.

plus du double de la fraude sociale aux allocations, interprétation qu'elle fonde sur les documents dont son groupe dispose. L'intervenante demande au ministre de confirmer ou d'infirmer cette lecture. Mme Meunier conclut enfin en soulignant que cette matinée d'échanges a au moins eu le mérite de mettre en lumière les préjugés et les divergences d'approche qui traversent le débat sur la fraude sociale.

C. Réponses du ministre

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, apporte tout d'abord un certain nombre de clarifications quant aux attentes à l'égard de sa présentation. S'il comprend l'existence d'une série d'attentes, il souligne que la mission qui lui avait été confiée pour la préparation de cet échange de vues portait spécifiquement sur une évaluation de l'ampleur de la fraude sociale dans le cadre de ses compétences. Il estime essentiel de rappeler qu'en sa qualité de ministre coordinateur, il ne dispose pas de compétence matérielle pour assurer lui-même le suivi de certaines formes de fraude, telles que l'incapacité de travail de longue durée ou la fraude à l'identité. Son rôle consiste à coordonner, à réunir les services et à regrouper les instruments afin que les services et ministres compétents puissent exercer leurs missions de manière efficace.

Le ministre souligne qu'il a démontré aujourd'hui comment les comités stratégiques et opérationnels, les plans d'action et les contrôles conjoints relevant de ses compétences aboutissent effectivement à des actions concrètes sur le terrain et à des résultats mesurables dans certains secteurs.

En réponse à la question de M. Raskin (N-VA) concernant un cas concret dans lequel une personne a déclaré à la télévision avoir commis des irrégularités, le ministre reconnaît qu'il ne fait aucun doute que de telles déclarations sont problématiques. Il souligne toutefois qu'il ne peut, sur la seule base d'une intervention télévisée, donner directement instruction d'agir. Il assure néanmoins que tout signal, quel que soit le canal par lequel il parvient, est effectivement suivi par les services compétents. Les services d'inspection concernés et les structures de coordination prennent de tels signaux au sérieux et y donnent suite.

En ce qui concerne l'implication structurelle de différents services, dont la DG Handicap et le SPP Intégration sociale, le ministre indique que, dans le cadre du comité de concertation structurelle du SIRS, les contacts nécessaires ont été établis afin d'associer également d'autres acteurs, tels que l'Office des Étrangers (OE). Il souligne

Tegelijk benadrukt hij dat de inspectiediensten de primaire en cruciale actoren blijven binnen deze aanpak. Verdere samenwerking met andere instanties kan worden versterkt indien dat de efficiëntie ten goede komt. De huidige samenwerking op het terrein functioneert goed. Er is op dit moment geen expliciete vraag om dit fundamenteel anders te organiseren.

Met betrekking tot oneigenlijk gebruik van sociale stelsels benadrukt de minister dat dit niet kan worden aangemoedigd. Hij erkent dat het tot de taak van vakbonden behoort om werkzoekenden te begeleiden en samen met hen passende trajecten te verkennen, rekening houdend met individuele situaties. Dit mag echter nooit leiden tot het stimuleren van misbruik van bestaande regelingen. Wanneer sprake is van negatieve intenties, is het volgens hem de verantwoordelijkheid van de RVA om dit nauwgezet op te volgen.

Op de vraag naar het belang van preventie in de strijd tegen sociale fraude van de heer Moons (VB) stelt de minister dat preventie een integraal onderdeel vormt van de volledige handhavingsketen. Hij verwijst daarbij naar het actieplan 2026–2027, waarin 23 preventieve acties zijn opgenomen. Deze acties omvatten onder meer het vooraf aankondigen van flitscontroles via de website, met jaarlijks zes controles per arrondissement, zodat ondernemingen weten in welke periode en sector controles plaatsvinden. Dit draagt volgens hem bij aan een preventief en afschrikkend effect. Daarnaast wijst hij op het belang van gerichte communicatie, sectorale samenwerkingen, coachingtrajecten en innovatieve preventiemaatregelen. Hoewel preventie minder zichtbaar is in de media dan repressieve acties, benadrukt hij dat preventie structureel verankerd is in de fraudestrategie, met 23 preventieve maatregelen op een totaal van 91 acties, wat hij een evenwichtige verhouding noemt.

De minister gaat ook in op de bezorgdheid dat complexe regelgeving en onwetendheid kunnen leiden tot onbedoelde fouten. Hij herhaalt dat hij in zijn presentatie expliciet heeft gewezen op het bestaan van een appreciatiebevoegdheid binnen de wetgeving. Inspecteurs voeren volgens hem geen heksenjacht, maar treden op met het oog op begeleiding en ondersteuning waar dat aangewezen is, en sanctionering waar sprake is van intentionele fraude. Inspecteurs verdienen het vertrouwen om die beoordeling op het terrein te maken. Om de kwaliteit van de handhaving te bewaken, worden bovendien periodiek perceptiemetingen uitgevoerd bij gecontroleerde ondernemingen, zodat kan worden bijgestuurd via opleiding en coaching.

toutefois que les services d'inspection demeurent les acteurs primaires et essentiels de cette approche. La coopération avec d'autres instances peut être renforcée si cela améliore l'efficacité. La collaboration actuelle sur le terrain fonctionne bien. Il n'existe à ce stade aucune demande explicite visant à organiser ce dispositif de manière fondamentalement différente.

S'agissant de l'usage inapproprié des régimes sociaux, le ministre souligne qu'un tel comportement ne peut être encouragé. Il reconnaît qu'il appartient aux organisations syndicales d'accompagner les demandeurs d'emploi et d'explorer avec eux des parcours adaptés, en tenant compte des situations individuelles. Cela ne peut toutefois jamais conduire à encourager l'abus des régimes existants. En cas d'intentions négatives, il relève que l'ONEM a la responsabilité d'en assurer un suivi rigoureux.

En réponse à la question de M. Moons (VB) relative à l'importance de la prévention dans la lutte contre la fraude sociale, le ministre indique que la prévention constitue une composante intégrale de l'ensemble de la chaîne de contrôle. Il renvoie au plan d'action 2026-2027, qui comporte 23 actions préventives. Celles-ci comprennent notamment l'annonce préalable de contrôles flash via le site internet, avec six contrôles par arrondissement chaque année, afin que les entreprises sachent à quelle période et dans quel secteur des contrôles auront lieu. Selon lui, cela contribue à un effet préventif et dissuasif. Il souligne également l'importance d'une communication ciblée, de collaborations sectorielles, de trajectoires de coaching et de mesures préventives innovantes. Bien que la prévention soit moins visible dans les médias que les actions répressives, il insiste sur le fait qu'elle est structurellement intégrée dans la stratégie de lutte contre la fraude, avec 23 mesures préventives sur un total de 91 actions, ce qu'il considère comme un équilibre adéquat.

Le ministre répond à la préoccupation selon laquelle une réglementation complexe et la méconnaissance des règles peuvent conduire à des erreurs involontaires. Il rappelle qu'il a explicitement souligné dans sa présentation l'existence d'un pouvoir d'appréciation dans le cadre légal. Selon lui, les inspecteurs ne mènent pas de chasse aux sorcières, mais interviennent en vue d'un accompagnement et d'un soutien lorsque cela est approprié, et sanctionnent en cas de fraude intentionnelle. Les inspecteurs méritent la confiance nécessaire pour procéder à cette appréciation sur le terrain. Afin de garantir la qualité du contrôle, des enquêtes de perception sont en outre menées périodiquement auprès des entreprises contrôlées, de manière à pouvoir ajuster l'approche par le biais de formations et de coaching.

Wat de selectie van bedrijven voor controles betreft, herhaalt de minister dat gerichte controles in belangrijke mate steunen op meldingen via het meldpunt, maar ook op risicomodellen.

Wat de betrokkenheid van de Nationale Arbeidsraad en de personeelsbezetting betreft, licht de minister toe dat de volledige handhavingsketen wordt versterkt op basis van een behoefteanalyse uitgevoerd door de administratie. Hij benadrukt dat het niet louter het aantal personeelsleden is dat de effectiviteit bepaalt, maar ook innovatie, *datamining*, *datamatching*, gegevensdeling en aangepaste wetgeving. De gevraagde middelen zijn volgens hem toegekend, met een vastgelegd totaal van 377 personeelsleden, en hij stelt dat hiermee wordt ingegaan op wat de diensten op het terrein nodig achten.

De minister verklaart de daling in de geraamde inkomsten uit de bestrijding van sociale fraude van 2026 in vergelijking met 2025 door te wijzen op het uitzonderlijke karakter van 2025, waarin ook terugvorderingen van coronasteun zijn opgenomen. De trimestriële rapportering van geaggregeerde financiële resultaten wat betreft sociale fraude is wettelijk vastgelegd en hij engageert zich om te bekijken hoe deze structureel met de commissie kunnen worden gedeeld.

Wat grensoverschrijdende fraude betreft, verwijst de minister naar het actieplan waarin jaarlijks 3000 onderzoeken naar sociale dumping zijn voorzien, waaronder 600 specifiek gericht op detachering van derdelanders op jaarbasis. Deze controles fungeren vaak als startpunt voor verdere onderzoeken door de betrokken diensten. Hij benadrukt dat sociale fraude niet uitsluitend wordt benaderd vanuit een budgettair perspectief, maar vooral vanuit het oogpunt van bescherming van mensen in kwetsbare situaties, zoals blijkt uit controles op vrachtwagenparkings en bij detachering. Ook slachtoffers van mensenhandel dienen beschermd te worden. In die zin mogen de inkomsten uit de aanpak van sociale fraude niet gezien worden als een middel louter om de begroting uit te balanceren.

Ten aanzien van sociale dumping en onderaanneming stelt de minister dat transparantie in onderaannemingsketens wordt versterkt via een verbeterde registratie en dat bijkomende maatregelen nodig zijn om hoofdelijke aansprakelijkheid correct te organiseren. In dat verband verwijst hij naar de ontwikkeling van een loondatabank, die hij beschouwt als een belangrijk instrument dat op termijn ook in andere sectoren kan worden toegepast.

S'agissant de la sélection des entreprises en vue de contrôles, le ministre répète que les contrôles ciblés reposent en grande partie sur les signalements reçus via le point de contact, mais également sur des modèles de risque.

En ce qui concerne l'implication du Conseil national du Travail et les effectifs, le ministre explique que l'ensemble de la chaîne de contrôle est renforcé sur la base d'une analyse des besoins réalisée par l'administration. Il souligne que l'efficacité ne dépend pas uniquement du nombre de membres du personnel, mais aussi de l'innovation, du *datamining*, du *datamatching*, du partage de données et d'une législation adaptée. Selon lui, les moyens demandés ont été accordés, avec un total fixé à 377 membres du personnel, et il affirme que cette décision répond aux besoins identifiés par les services sur le terrain.

Le ministre explique la baisse des recettes estimées issues de la lutte contre la fraude sociale pour 2026 par rapport à 2025 en invoquant le caractère exceptionnel de l'année 2025, qui inclut également des récupérations d'aides liées à la crise du coronavirus. La communication trimestrielle des résultats financiers agrégés en matière de fraude sociale est légalement prévue et il s'engage à examiner comment ces données pourront être partagées de manière structurelle avec la commission.

En ce qui concerne la fraude transfrontalière, le ministre renvoie au plan d'action qui prévoit chaque année 3000 enquêtes relatives au dumping social, dont 600 spécifiquement consacrées au détachement de ressortissants de pays tiers. Ces contrôles servent souvent de point de départ à des enquêtes ultérieures menées par les services concernés. Il souligne que la fraude sociale n'est pas abordée uniquement sous l'angle budgétaire, mais avant tout du point de vue de la protection des personnes en situation vulnérable, comme en témoignent les contrôles effectués sur les parkings de camions et dans le cadre du détachement. Les victimes de la traite des êtres humains doivent également être protégées. Dans cette optique, les recettes issues de la lutte contre la fraude sociale ne peuvent être considérées comme un simple moyen d'équilibrer le budget.

S'agissant du dumping social et de la sous-traitance, le ministre indique que la transparence dans les chaînes de sous-traitance est renforcée par une amélioration de l'enregistrement et que des mesures supplémentaires sont nécessaires pour organiser correctement la responsabilité solidaire. À cet égard, il renvoie au développement d'une base de données salariale, qu'il considère comme un instrument important susceptible d'être étendu à d'autres secteurs à terme.

Tot slot gaat de minister in op de thema's van schijnzelfstandigheid en de platformeconomie, waarbij hij aangeeft dat de regering blijft inzetten op de omzetting van Europese richtlijnen en op gerichte acties ten aanzien van de platformeconomie binnen het actieplan. Hij erkent dat naast boetes en sancties ook de indirecte effecten belangrijk zijn, waaronder geregulariseerde lonen. Hij benadrukt het belang van samenwerking, preventie en sensibilisering. Wat betreft de ConstruBadge bevestigt hij dat de check-out inderdaad nog niet definitief werd beslist. In het kader van de check-in-check-out, werkt de RSZ nu samen met de bouwsector om een digitaal alternatief voor de ConstruBadge te ontwikkelen.

Het optimaliseren van het meldpunt omvat onder andere dat er meer bekendheid aan wordt gegeven en dat de vragenlijsten voor de verschillende vormen van fraude geëvalueerd, uitgebreid en op punt gesteld worden.

Het strategisch plan sociale fraude voor de periode 2026–2029 zal eerstdaags op de website van de SIOD gepubliceerd worden. Het plan betreft een samenwerking van meer dan twintig overheidsdiensten.

De minister gaat verder in op de vraag naar de manier waarop de drie risicosectoren worden bepaald en licht toe dat dit gebeurt op basis van een geheel van criteria. Daarbij wordt in eerste instantie gebruikgemaakt van bevragingen bij de verschillende inspectiediensten, aangevuld met de doelstellingen en plannen die gericht zijn op het bevorderen van eerlijke concurrentie. Gerichte controles worden volgens de spreker niet uitsluitend bepaald door meldingen, maar ook door andere criteria. Meldingen kunnen een rol spelen, maar daarnaast worden verschillende *datamining* modellen ingezet waarmee werkgevers of tewerkstellingsplaatsen met een verhoogd risico op sociale fraude worden geïdentificeerd. Bovendien werken de sociale inspectiediensten actief mee aan strafrechtelijke dossiers, en worden controles soms georganiseerd op vraag van het arbeidsauditoraat of het parket.

De minister benadrukt vervolgens de waarde van de sociale zekerheid en geeft aan deze bekommernis volledig te delen. Tegelijk wordt erkend dat het niet eenvoudig is om het bredere maatschappelijke belang van sociale zekerheid consequent en duidelijk te communiceren, aangezien repressieve acties vaak meer aandacht krijgen in de media. Niettemin onderschrijft de minister de oproep om dit belang sterker te benadrukken. In het actieplan wordt daarom expliciet gekozen voor een repressieve aanpak die zich focust op zware en georganiseerde sociale fraude. Dergelijke fraude

Enfin, le ministre aborde les thèmes des faux indépendants et de l'économie de plateformes, en précisant que le gouvernement poursuit ses efforts en vue de la transposition des directives européennes et de la mise en œuvre d'actions ciblées à l'égard de l'économie de plateforme dans le cadre du plan d'action. Il reconnaît qu'au-delà des amendes et des sanctions, les effets indirects sont également importants, notamment la régularisation des salaires. Il insiste sur l'importance de la coopération, de la prévention et de la sensibilisation. En ce qui concerne le ConstruBadge, il confirme que l'introduction d'un enregistrement à la sortie n'a pas encore été définitivement décidée. Dans le cadre du système check-in-check-out, l'ONSS travaille actuellement avec le secteur de la construction à l'élaboration d'une alternative numérique au ConstruBadge.

L'optimisation du point de contact comprend notamment un effort accru en matière de visibilité et de notoriété ainsi que l'évaluation, l'élargissement et l'actualisation des questionnaires relatifs aux différentes formes de fraude.

Le plan stratégique fraude sociale pour la période 2026-2029 sera publié prochainement sur le site du SIRS. Ce plan résulte d'une collaboration entre plus de vingt services publics.

Le ministre poursuit en répondant à la question relative à la détermination des trois secteurs à risque et précise que celle-ci repose sur un ensemble de critères. En premier lieu, on fait appel à des consultations auprès des différents services d'inspection, complétées par les objectifs et plans visant à promouvoir une concurrence loyale. Selon lui, les contrôles ciblés ne sont pas déterminés exclusivement sur la base de signalements, mais également sur la base d'autres critères. Les signalements peuvent jouer un rôle, mais différents modèles de *datamining* sont également utilisés pour identifier des employeurs ou des lieux de travail présentant un risque accru de fraude sociale. En outre, les services d'inspection sociale participent activement à des dossiers pénaux et des contrôles sont parfois organisés à la demande de l'auditorat du travail ou du parquet.

Le ministre souligne ensuite la valeur de la sécurité sociale et indique partager pleinement cette préoccupation. Il reconnaît toutefois qu'il n'est pas aisé de communiquer de manière constante et claire sur l'intérêt sociétal plus large de la sécurité sociale, les actions répressives bénéficiant souvent d'une plus grande attention médiatique. Il souscrit néanmoins à l'appel visant à mettre davantage en avant cette dimension. Le plan d'action opte dès lors explicitement pour une approche répressive ciblant la fraude sociale grave et organisée. Celle-ci est clairement qualifiée de vol de la sécurité sociale, tandis

wordt duidelijk benoemd als diefstal van de sociale zekerheid, terwijl personen en ondernemingen die zich wel aan de regels houden, moeten worden beschermd en beloond. De minister stelt dat deze visie bewust in het actieplan sociale fraude is geïntegreerd en dat ook in de communicatie blijvend moet worden herhaald dat het beleid niet louter repressief is, maar in essentie gericht is op de bescherming van de sociale welvaart.

Met betrekking tot het advies inzake het strategisch antifraudeplan waarbij niet alle stakeholders zouden betrokken zijn, legt hij uit dat adviesraden niet worden uitgesloten van het proces. De opmaak start met een bevraging van de primaire partners, met name de betrokken inspectiediensten. Vervolgens worden andere instellingen geraadpleegd. De sociale partners en de diverse adviesraden worden betrokken nadat een eerste versie van het plan is gevalideerd door het strategisch comité. In die fase leveren zij adviezen die worden meegenomen in de definitieve plannen. In het uiteindelijke plan zal ook via bronvermeldingen de evolutie van het proces zichtbaar zijn.

Wat betreft administratieve fouten stelt de minister dat de aanpak hiervan onder de appreciatiebevoegdheid van de inspecteurs valt. Er wordt opgetreden op basis van vaststellingen en professionele beoordelingen ter plaatse. Alle controles worden opgenomen in de statistieken, maar het beleid hanteert een risico-georiënteerde aanpak die zich richt op inbreuken en niet op louter administratieve fouten. Daarom worden er geen afzonderlijke cijfers bijgehouden over administratieve fouten. Wanneer een inspecteur dergelijke fouten onmiddellijk kan laten rechtzetten, wordt dat niet systematisch gerapporteerd om bijkomende administratieve lasten te vermijden. De spreker benadrukt dat het belangrijker is om de beschikbare tijd te investeren in efficiënte en doelgerichte controles. Tegelijk benadrukt de minister dat de intentie steeds is om daar waar geen kwaad opzet is, begeleiding en ondersteuning te bieden.

De minister gaat vervolgens in op administratieve vereenvoudiging om fouten te vermijden. Daarbij wordt gewezen op de complexiteit van de regelgeving en het belang van duidelijke uitleg via sensibilisering, onder meer door gerichte informatiecampagnes en folders voor specifieke doelgroepen. Sociale partners spelen hierin een belangrijke rol, vooral op sectoraal niveau, om correcte en toegankelijke informatie te verspreiden. Daarnaast kan digitalisering bijdragen tot foutreductie, onder meer door de koppeling van databanken. Hoe meer controles en verificaties vooraf automatisch kunnen gebeuren, hoe kleiner de kans op fouten. Dit wordt

que les personnes et entreprises respectant les règles doivent être protégées et valorisées. Le ministre affirme que cette vision a été délibérément intégrée dans le plan d'action fraude sociale et qu'il convient de rappeler en permanence, dans la communication, que la politique ne se limite pas à la répression, mais vise avant tout la protection du bien-être social.

S'agissant de l'avis relatif au plan stratégique anti-fraude, dont d'aucuns affirment que toutes les parties prenantes n'auraient pas été associées, il explique que les conseils consultatifs ne sont pas exclus du processus. L'élaboration du plan débute par une consultation des partenaires primaires, à savoir les services d'inspection concernés. D'autres institutions sont ensuite consultées. Les partenaires sociaux et les différents conseils consultatifs sont associés après la validation d'une première version du plan par le comité stratégique. À ce stade, ils rendent des avis qui sont pris en compte dans les plans définitifs. Le plan final mentionnera également, au moyen de références aux sources, l'évolution du processus.

S'agissant des erreurs administratives, le ministre indique que leur traitement relève du pouvoir d'appréciation des inspecteurs. Les interventions sont fondées sur des constats et des évaluations professionnelles effectuées sur le terrain. Tous les contrôles sont repris dans les statistiques, mais la politique appliquée repose sur une approche orientée vers le risque, ciblant les infractions et non les simples erreurs administratives. Il n'existe dès lors pas de chiffres distincts relatifs aux erreurs administratives. Lorsqu'un inspecteur peut faire corriger immédiatement de telles erreurs, cela n'est pas systématiquement rapporté afin d'éviter des charges administratives supplémentaires. L'intervenant souligne qu'il est plus important d'investir le temps disponible dans des contrôles efficaces et ciblés. Le ministre insiste toutefois sur le fait que, lorsqu'il n'y a pas d'intention malveillante, l'objectif est d'apporter un accompagnement et un soutien.

Le ministre aborde ensuite la question de la simplification administrative en vue d'éviter les erreurs. Il souligne la complexité de la réglementation et l'importance d'une information claire par le biais de la sensibilisation, notamment au moyen de campagnes d'information ciblées et de brochures destinées à des groupes spécifiques. Les partenaires sociaux jouent à cet égard un rôle important, en particulier au niveau sectoriel, pour diffuser une information correcte et accessible. La numérisation peut également contribuer à la réduction des erreurs, notamment grâce à l'interconnexion des bases de données. Plus les contrôles et vérifications

omschreven als een permanente opdracht, waarbij communicatie naar ondernemers essentieel blijft.

Wat betreft de strijd tegen criminele organisaties benadrukt de minister dat deze aanpak strikt wordt gemonitord vanuit het kabinet van de eerste minister en dat de acties op verschillende beleidsniveaus worden gecoördineerd. Zowel lokale als federale politiediensten zijn nauw betrokken, onder meer binnen de kadernota integrale veiligheid en het nationaal veiligheidsplan. Volgens de spreker bestaat er dan ook een sterke en structurele link met de lokale besturen.

Wat technologie betreft, legt de minister uit dat *datamining*, *datamatching* en in toenemende mate ook artificiële intelligentie worden ingezet om te detecteren waar de risico's op sociale fraude het grootst zijn en waar controles het meest aangewezen zijn. Deze toepassingen gebeuren steeds binnen het geldende wettelijke en ethische kader.

Ten aanzien van meldingen via het meldpunt verduidelijkt de minister dat niet elke melding automatisch tot een onderzoek leidt. Niemand wordt belet om een melding te doen, maar elke melding wordt beoordeeld op opportuniteit en relevantie. Uit cijfers blijkt dat 27 % van de meldingen niet wordt weerhouden, wat aantoont dat het systeem niet dient om lichtzinnig beschuldigingen te uiten. Bovendien kunnen meldingen niet anoniem worden ingediend.

In zijn reactie op het standpunt dat werd ingenomen door mevrouw Meunier (PS), maakt de minister duidelijk dat fiscale fraude tot de bevoegdheid van de minister van Financiën, de heer Jan Jambon, terwijl de eigen focus ligt op sociale fraude en de coördinatie daarvan. Het verschijnen van fraudezaken in de media wordt niet gezien als een bewijs van toegenomen fraude, maar eerder als een gevolg van intensievere controles. De betrokken fraudepraktijken bestaan vaak al jarenlang. Het beleid is erop gericht om systemen te sluiten en verantwoordelijkheid op te nemen. Het is onjuist te stellen dat sociale fraude in het verleden niet bestond.

Tot slot verwerpt de minister de bewering dat het antifraudebeleid zich zou richten op de allerarmsten. Integendeel, het doel is net mensen in een kwetsbare positie te beschermen, onder meer in dossiers rond de kerstparkings en de detachering en specifieke sectorale misbruiken. De minister besluit dat meldingen van het meldpunt de realiteit weerspiegelen, maar steeds zorgvuldig worden geëvalueerd op basis van databanken

peuvent être effectués automatiquement en amont, plus le risque d'erreur diminue. Il s'agit, selon lui, d'une mission permanente, dans laquelle la communication à destination des entrepreneurs demeure essentielle.

En ce qui concerne la lutte contre les organisations criminelles, le ministre souligne que cette approche fait l'objet d'un suivi strict depuis le cabinet du premier ministre et que les actions sont coordonnées à différents niveaux de pouvoir. Les services de police locaux et fédéraux sont étroitement associés, notamment dans le cadre de la note-cadre de sécurité intégrale et du plan national de sécurité. Selon lui, il existe dès lors un lien fort et structurel avec les pouvoirs locaux.

En ce qui concerne la technologie, le ministre explique que le *datamining*, le *datamatching* et, de plus en plus, l'intelligence artificielle sont utilisés pour identifier les domaines où les risques de fraude sociale sont les plus élevés et où les contrôles sont les plus opportuns. Ces applications s'inscrivent toujours dans le cadre légal et éthique en vigueur.

S'agissant des signalements via le point de contact, le ministre précise que chaque signalement ne débouche pas automatiquement sur une enquête. Personne n'est empêché d'introduire un signalement, mais chacun d'eux est évalué au regard de son opportunité et de sa pertinence. Les chiffres montrent que 27 % des signalements ne sont pas retenus, ce qui démontre que le système ne sert pas à formuler des accusations à la légère. En outre, les signalements ne peuvent pas être introduits de manière anonyme.

En réponse à la position exprimée par Mme Meunier (PS), le ministre indique que la fraude fiscale relève de la compétence du ministre des Finances, M. Jan Jambon, tandis que son propre champ d'action concerne la fraude sociale et sa coordination. L'apparition de dossiers de fraude dans les médias ne constitue pas, selon lui, la preuve d'une augmentation de la fraude, mais plutôt la conséquence d'un renforcement des contrôles. Les pratiques frauduleuses en question existent souvent depuis de nombreuses années. La politique vise à combler les failles des systèmes et à assumer les responsabilités. Il est inexact d'affirmer que la fraude sociale n'existait pas par le passé.

Enfin, le ministre rejette l'affirmation selon laquelle la politique antifraude viserait les personnes les plus pauvres. Au contraire, l'objectif est précisément de protéger les personnes en situation vulnérable, notamment dans les dossiers relatifs aux parkings de Noël, au détachement et à certains abus sectoriels spécifiques. Il conclut que les signalements reçus via le point de contact reflètent une réalité, mais sont toujours évalués

en risicoanalyses. Binnen de SIOD zal het meldpunt blijvend worden opgevolgd.

II. — GEDACHTEWISSELING MET DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK, ECONOMIE EN LANDBOUW

A. Inleidende uiteenzetting

a. Algemeen beleid

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, stipt aan dat socialefraudebestrijding een prioriteit is voor deze regering, omdat sociale fraude de rechtvaardigheid en solidariteit van onze sociale zekerheid in het gedrang brengt. Sociale fraude tast de overheidsfinanciën aan, creëert ongelijkheid tussen burgers en bedrijven en verstoort de concurrentie op de arbeidsmarkt. Daarom zet de regering zich volop in om het regeerakkoord uit te voeren, met name via meer samenwerking tussen instellingen, betere opsporingsmechanismen, doeltreffendere sancties en een grotere rol voor de inspectiediensten.

De minister stipt aan dat hij als minister van Werk bevoegd is voor verschillende sociale inspectiediensten. Aangezien het algemene actieplan al door minister Beenders is voorgesteld, zal minister Clarinval focussen op de diensten die onder zijn bevoegdheid vallen (vier inspectiediensten, alsook de dienst belast met de administratieve boetes).

De minister zal ze kort bespreken en het hebben over de vormen van fraude die ze voornamelijk bestrijden, de kerncijfers, de lopende projecten en de toekomstige politieke prioriteiten. De minister zal ook de verschillende vragen van de commissieleden beantwoorden.

RSZ

Samen met de minister van Sociale Zaken oefent de minister de voogdij uit over de RSZ en de inspectiedienst ervan. De RSZ beschikt met 392 voltijdequivalenten over de grootste federale sociale inspectiedienst en is in de eerste plaats bevoegd voor de controle op de naleving van de verplichtingen waaraan werkgevers moeten voldoen. De RSZ controleert of werknemers correct worden aangegeven, of die aangiften tijdig gebeuren en of het statuut van de betrokkenen correct is. Er wordt ook bijzondere aandacht besteed aan inbreuken met

avec soin sur la base des bases de données et d'analyses de risque. Au sein du SIRS, le point de contact fera l'objet d'un suivi continu.

II. — LE VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE L'AGRICULTURE

A. Exposé introductif

a. Politique générale

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, souligne que la lutte contre la fraude sociale est une priorité pour ce gouvernement, car elle met en jeu l'équité et la solidarité de notre sécurité sociale. La fraude sociale nuit aux finances publiques, crée des injustices entre citoyens et entreprises et fausse la concurrence sur le marché du travail. C'est pourquoi le gouvernement est pleinement engagé dans la mise en œuvre de l'accord de gouvernement, notamment par un renforcement de la coopération entre institutions, de meilleurs mécanismes de détection, des sanctions plus efficaces et un rôle accru des services d'inspection.

Le ministre souligne être responsable de plusieurs services d'inspection sociale en tant que ministre de l'emploi. Comme le plan d'action global a déjà été présenté par le ministre Beenders, le ministre se concentrera sur les quatre services d'inspection et le service des amendes administratives relevant de ses compétences.

Le ministre les évoquera brièvement, en présentant les principales formes de fraude qu'ils combattent, les chiffres clés, ainsi que les projets en cours et les priorités politiques à venir. Le ministre répondra également aux diverses questions adressées par les membres de la commission.

ONSS

Le ministre dispose, avec le ministre des affaires sociales, de la tutelle sur l'ONSS et son service d'inspection. L'ONSS dispose du plus grand service d'inspection sociale fédérale, fort de 392 équivalents temps plein et est avant tout compétente pour contrôler le respect des obligations auxquelles les employeurs doivent se conformer. L'ONSS vérifie si les travailleurs sont correctement déclarés, si ces déclarations sont effectuées à temps et si le statut des personnes concernées est correct. Une attention particulière est également accordée aux

internationale aspecten, aan economische uitbuiting en aan mensenhandel.

De inspectiedienst van de RSZ heeft een dubbele opdracht. Enerzijds richten sommige inspecteurs zich op de kerntaken (niet-aangegeven arbeid, overtredingen van de wetgeving, fictieve aangiften enzovoort). Anderzijds zetten teams zich op het vlak van socialefraudebestrijding in om specifieke fraudefenomenen op te sporen en te bestrijden, bijvoorbeeld vormen van sociale dumping, economische en sociale uitbuiting, georganiseerde fraudenetwerken en social engineering.

Risicobeheer gebeurt via proactieve opsporing van kwetsbaarheden in interne processen om misstanden te voorkomen, alsook via het vaststellen en analyseren van risicofenomenen met behulp van methoden zoals *datamatching*, *datamining* en voorspellende analyse. Beoogd wordt frauduleuze netwerken aan het licht te brengen en te ontmantelen dankzij financiële inspecties, onderzoeken en nauwe samenwerking met het gerecht, met socialezekerheidsinstanties en met andere externe partners.

De voornaamste vormen van fraude die de RSZ bestrijdt, zijn foutieve of frauduleuze aangiften bij de sociale zekerheid, zoals onderaangifte van lonen, wat in 2024 goed was voor een regularisatie van 95,5 miljoen euro. Ook onderzoeken naar frauduleuze faillissementen zijn cruciaal, met een jaarlijks return on investment van 63 miljoen.

Daarnaast zijn er de controles in de bouwsector met betrekking tot de verplichte aangifte van werven (49 miljoen euro geregulariseerd) en de strijd tegen sociale dumping (45,5 miljoen), twee pijlers van het handhavingsbeleid tegen sociale fraude. Ten slotte heeft de controle van de correcte driemaandelijks aangiften van de lonen, die de basis vormen voor de berekening van de sociale bijdragen, 41,5 miljoen euro opgeleverd. Er moet ook worden opgemerkt dat niet elke bestrijding van ernstige fraude tot uiting komt in begrotingsontvangsten.

De strijd tegen mensenhandel is bijvoorbeeld een essentiële uitdaging die nauwe samenwerking met het gerecht vereist om uitbuiting tegen te gaan. Die controles worden daadkrachtig uitgevoerd. De financiële opbrengst per onderzoek is weliswaar vaak lager, maar de maatschappelijke impact is aanzienlijk.

abus transfrontaliers, à l'exploitation économique et à la traite des êtres humains.

L'inspection de l'ONSS a une double mission. D'une part, certains inspecteurs centrent leur travail sur les missions de base (travail non déclaré, infractions à la législation, déclarations fictives, ...). D'autre part, des équipes s'attellent à détecter et combattre des phénomènes de fraude spécifiques dans le domaine de la lutte contre la fraude sociale, tels que des formes de dumping social, d'exploitation économique et sociale, de réseaux de fraude organisés et d'ingénierie sociale.

La gestion des risques consiste à détecter proactivement les vulnérabilités dans les processus internes pour prévenir les abus, tout en identifiant et analysant les phénomènes à risque grâce à des méthodes comme le *datamatching*, le *datamining* et les analyses prédictives. L'objectif est de révéler et démanteler les réseaux frauduleux, en s'appuyant sur des inspections financières, des enquêtes et une coopération étroite avec les instances judiciaires, les organismes de sécurité sociale et d'autres partenaires externes.

Les principaux phénomènes de fraude que l'ONSS combat sont les déclarations erronées ou frauduleuses à la sécurité sociale, comme la sous-déclaration des salaires, qui ont représenté en 2024 une régularisation de 95,5 millions d'euros. Les enquêtes sur les faillites frauduleuses sont également cruciales, avec un retour sur investissement annuel de 63 millions.

Viennent ensuite les contrôles dans la construction concernant la déclaration obligatoire des chantiers (49 millions d'euros régularisés) et la lutte contre le dumping social (45,5 millions), deux piliers de la politique de contrôle contre la fraude sociale. Enfin, le contrôle des déclarations correctes des salaires trimestriels, base du calcul des cotisations sociales, a généré 41,5 millions d'euros. Il est également important de souligner que toutes les formes de fraude grave ne se traduisent pas en termes budgétaires.

La lutte contre la traite des êtres humains, par exemple, est un enjeu essentiel qui mobilise une coopération étroite avec la justice pour combattre l'exploitation. Ces contrôles sont menés avec détermination, même si leur rendement financier par enquête est souvent plus faible, car leur impact sociétal est considérable.

Nieuwe initiatieven

RSZ

De diensten van de RSZ spelen een essentiële rol bij de uitvoering van het overheidsbeleid. Tijdens het recentste conclaaf werd besloten het bestaande Check-in-at-work-systeem, dat in de bouwsector bestaat, te doen evolueren naar een Check-in-and-out-at-work-systeem, een project dat door de RSZ zal worden geleid.

Daarnaast investeert de RSZ fors in modernisering en digitalisering, met het project e-gov 3.0, dat tot doel heeft de aangiften te vereenvoudigen en te verfijnen. Ook de eerder genoemde aangifte van werven zal worden gemoderniseerd. Beoogd wordt ten eerste het werk van werkgevers te vergemakkelijken door de procedures logischer en toegankelijker te maken, en ten tweede de databanken uit te breiden en te optimaliseren met het oog op een betere fraudedetectie, zonder ondernemers die te goeder trouw zijn lastig te vallen.

FOD Werkgelegenheid

De FOD Werkgelegenheid is een centrale pijler in de strijd tegen sociale fraude. Aan die strijd dragen onder de voogdij van de minister drie directies rechtstreeks bij: de Algemene Directie Toezicht op de sociale wetten, de Algemene Directie Toezicht op het welzijn op het werk en de Directie van de administratieve geldboeten, die erop toeziet dat de sancties waarin het Sociaal Strafwetboek voorziet effectief worden uitgevoerd.

De Algemene Directie Toezicht op de sociale wetten legt zich hoofdzakelijk toe op arbeidsregelgeving. De minister denkt hierbij in de eerste plaats aan de uitbetaling van de lonen. Met bijna 270 vte's heeft die divisie in 2024 meer dan 23.000 controles uitgevoerd, waarbij in bijna de helft van de gevallen een overtreding aan het licht werd gebracht. Controles op basis van een klacht leiden tot een heel hoog percentage positieve gevallen, net als gerichte controles in risicosectoren.

Bij dergelijke acties werden meer dan 30.000 overtredingen vastgesteld, waarna voor 35,6 miljoen euro aan loon werd geregulariseerd, wat rechtstreeks ten goede kwam aan ruim 40.000 werknemers. Ook werden 7669 processen-verbaal uitgeschreven voor de ernstigste inbreuken. Deze cijfers illustreren niet alleen de omvang van de controleactiviteiten, maar ook hun essentiële rol bij de bescherming van de rechten van werknemers en de bestrijding van sociale fraude.

De Algemene Directie Toezicht op het welzijn op het werk kiest in de eerste plaats voor een preventieve,

Nouvelles initiatives

ONSS

Les services de l'ONSS jouent un rôle essentiel dans la mise en œuvre de la politique gouvernementale. Lors du dernier conclave, il a été décidé de faire évoluer le système existant "Check-in @ Work", existant dans le secteur de la construction, vers un dispositif "Check-in – Check-out", un projet qui sera piloté par l'ONSS.

Par ailleurs, l'ONSS investit fortement dans la modernisation et la digitalisation, avec le projet e-gov 3.0, qui vise à simplifier tout en affinant les déclarations. La déclaration des travaux dans la construction, évoquée précédemment, sera également modernisée. L'objectif est double: d'une part, faciliter la tâche des employeurs en rendant les procédures plus logiques et accessibles; d'autre part, renforcer et optimiser les bases de données afin de mieux détecter la fraude, sans importuner les entrepreneurs de bonne foi.

SPF Emploi

Le SPF Emploi est un pilier central de la lutte contre la fraude sociale. Sous la tutelle du ministre, trois directions y contribuent directement: le Contrôle des lois sociales, le Contrôle du bien-être au travail et la Direction des amendes administratives, qui assure l'effectivité des sanctions prévues par le Code pénal social.

Le Contrôle des lois sociales est le service d'inspection qui s'occupe principalement de la réglementation du travail. Le ministre pense en premier lieu au paiement des salaires. Avec près de 270 ETP, il a mené en 2024 plus de 23.000 contrôles, dont près d'un sur deux a révélé des infractions. Les contrôles sur plainte affichent un taux de positivité très élevé, tout comme les contrôles ciblés dans les secteurs à risque.

Ces actions ont permis de constater plus de 30.000 infractions et de générer 35,6 millions d'euros de régularisations salariales, au bénéfice direct de plus de 40.000 travailleurs, ainsi que 7.669 procès-verbaux pour les infractions les plus graves. Ces chiffres illustrent non seulement l'ampleur des activités de contrôle, mais aussi leur rôle essentiel dans la protection des droits des travailleurs et la lutte contre la fraude sociale.

Le Contrôle du bien-être au travail agit avec une approche prioritairement préventive, pédagogique et

pedagogische en beschermende aanpak, veeleer dan een repressieve. De voornaamste opdracht van deze inspectiedienst bestaat erin de betrokkenen te informeren en toe te zien op alle aspecten van de veiligheid op het werk. Een belangrijk terugkerend thema is bijvoorbeeld de veiligheid op bouwerven en het toezicht op chemische bedrijven. In 2024 heeft deze dienst meerdere duizenden interventies uitgevoerd. In 1120 gevallen gebeurde dat naar aanleiding van een klacht en in 1402 gevallen betrof het inspecties in prioritaire sectoren, waaronder de bouw.

Bij ernstig gevaar aarzelt de inspectiedienst niet om krachtig in te grijpen, met een toegangsverbod tot de werf en gerechtelijke procedures, teneinde de gezondheid en de veiligheid van de werknemers te waarborgen. In 2024 hebben de inspecteurs in dat verband 455 processen-verbaal opgemaakt en werden 1969 werkonderbrekingen opgelegd.

Wat psychosociaal welzijn betreft heeft de Algemene Directie Toezicht op het welzijn op het werk in 2024 418 proactieve inspecties uitgevoerd. Daarnaast werden in 2024 147 psychosociale controles uitgevoerd naar aanleiding van een klacht.

De Directie van de administratieve geldboeten zorgt ervoor dat de inbreuken worden bestraft met een administratieve sanctie wanneer niet voor de gerechtelijke weg wordt gekozen. In 2024 heeft de Directie van de administratieve geldboeten 8747 zaken behandeld, waarvan de helft aanleiding heeft gegeven tot een boete en de andere helft werd geseponeerd. Bij in totaal 3417 beslissingen werd een boete opgelegd, goed voor een totaalbedrag van 7,24 miljoen euro, met een gemiddeld bedrag van 1973 euro per zaak.

De meest voorkomende overtredingen die worden bestraft, hebben betrekking op het ontbreken van of een fout in een Dimona-aangifte. Het gaat daarbij met andere woorden om zwartwerk (20,5 %), het niet-betalen van lonen en de niet-naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit deeltijds werken.

RVA

De RVA speelt een centrale rol in de strijd tegen werkloosheidsfraude. Het spreekt voor zich dat de ingrijpende hervormingen die deze regering heeft doorgevoerd, in het bijzonder de beperking van de werkloosheid in de tijd, een positieve invloed zullen hebben op de strijd tegen werkloosheidsfraude.

Aangezien er nu over het algemeen slechts 24 maanden uitkeringen worden betaald, is het financiële risico voor de Staat veel beperkter geworden. Toch moet men

protectrice, moins répressive. La mission principale de ce service d'inspection est d'informer et de contrôler tous les aspects liés à la sécurité au travail. Un thème récurrent important est, par exemple, la sécurité sur les chantiers et le contrôle des entreprises chimiques. En 2024, ce service a réalisé plusieurs milliers d'interventions, dont 1120 plaintes et 1402 contrôles dans les secteurs prioritaires, entre autres dans la construction.

En cas de danger grave, l'inspection n'hésite pas à intervenir fermement, avec des interdictions d'accès au chantier et des poursuites judiciaires, garantissant la sécurité et la santé des travailleurs. À ce titre, 455 procès-verbaux ont été rédigés par les inspecteurs, et 1969 arrêts de travail ont été imposés en cours de 2024.

Quant au bien-être psychosocial, 418 inspections proactives ont été réalisées par le service contrôle bien-être en 2024. En plus, 147 contrôles sur le psychosocial après une plainte ont été menés en 2024.

La Direction des amendes administratives assure la traduction des infractions en sanctions administratives lorsque la voie judiciaire n'est pas retenue. En 2024, la Direction des amendes administratives a traité 8747 dossiers, dont la moitié ont donné lieu à une amende et les autres ont été classés sans suite. Au total, 3417 décisions infligeant une amende ont été prises, pour un montant global de 7,24 millions d'euros, avec un montant moyen par dossier de 1973 euros.

Les infractions pénalisées les plus fréquentes concernent l'absence ou l'erreur de déclaration Dimona, ou plus simplement dit, "travail au noir" (20,5 %), le non-paiement des salaires et le non-respect des obligations liées au travail à temps partiel.

L'ONEM

L'ONEM joue un rôle central dans la lutte contre la fraude au chômage. Il va de soi que les réformes profondes mises en œuvre par ce gouvernement, notamment la limitation dans le temps du chômage, auront un impact positif sur la lutte contre la fraude au chômage.

Étant donné qu'il n'y a désormais, de manière générale, que 24 mois d'allocations versées, le risque financier pour l'État est devenu nettement plus limité. Néanmoins,

waakzaam blijven en blijven moderniseren en controleren op misbruik binnen het ecosysteem van de werkloosheid.

De RVA heeft een robuust controlesysteem, dat een combinatie is van administratieve controles (uitgevoerd door de interne controledienst) en inspecties in het veld. De inspectiedienst werd in 2024 uitgebreid met tot dusver meer dan 200 sociaal inspecteurs, die worden ondersteund door gespecialiseerde administratieve teams. In 2024 werden meer dan 81.000 controles uitgevoerd, met een overtredingspercentage van 36 %, wat zowel de omvang van het verschijnsel aantoonde als de doeltreffendheid van een gerichte aanpak. De belangrijkste vormen van fraude zijn domiciliefraude, tijdelijke werkloosheid en zwartwerk.

De inspecteurs hebben een breed scala aan bevoegdheden, gaande van toezicht op volledige en tijdelijke werkloosheid tot het bestrijden van zwartwerk, Limosa-controle en misbruik in verband met deeltijds werk. Hun optreden heeft een grote financiële weerslag: bijna 75 miljoen euro per jaar aan ontweken of teruggevorderde uitgaven in 2023 en 2024.

Het controlebeleid is steeds meer gebaseerd op *data matching*, *datamining* en machinelearning, waardoor proactieve en gerichte opsporing mogelijk wordt. Die aanpak wordt versterkt door gecoördineerde operaties met andere inspectiediensten.

Tot slot lopen er een aantal structurele projecten waarmee fraude nog beter kan worden gecontroleerd en bestreden tijdens deze regeerperiode. Het gaat onder meer om de internationale uitwisseling van gegevens, met name met Nederland en Frankrijk, het opnieuw controleren van dossiers met een hoog risico en de opsporing van frauduleuze netwerken.

De minister zal ook nieuwe technologische hulpmiddelen ontwikkelen om misbruik effectiever te bestrijden. Er lopen twee projecten: ten eerste “*Thunderstorm*”, dat aanvragen voor tijdelijke werkloosheid als gevolg van slecht weer zal vergelijken met de gegevens van het KMI via een op *machinelearning* gebaseerd model; ten tweede de ontwikkeling van een toepassing waarmee inspecteurs zich doeltreffender kunnen richten op te controleren bedrijven door de relevante informatie te centraliseren en aldus de strijd tegen zwartwerk in sectoren met arbeidskrapte op te voeren.

De minister streeft op het vlak van fraudebestrijding een duidelijk doel na: een rechtvaardiger, transparanter en duurzamer sociaal stelsel garanderen voor wie zich aan de regels houdt.

il convient de rester vigilant et de continuer à moderniser et à contrôler les abus au sein de l'écosystème du chômage.

L'ONEM dispose d'un dispositif de contrôle robuste, combinant contrôles administratifs (mené par le service de contrôle interne) et inspections sur le terrain. Son service d'inspection a été renforcé en 2024, avec plus de 200 inspecteurs sociaux à ce jour, appuyés par des équipes administratives spécialisées. En 2024, plus de 81.000 contrôles ont été menés, avec un taux d'infraction de 36 %, démontrant à la fois l'ampleur du phénomène et l'efficacité du ciblage. Les principales fraudes concernent la fraude à domicile, le chômage temporaire et le travail au noir.

Les inspecteurs disposent de compétences étendues, allant du contrôle du chômage complet et temporaire à la lutte contre le travail au noir, le contrôle LIMOSA et les abus liés au temps partiel. Cette action a un impact financier majeur: près de 75 millions d'euros par an de dépenses évitées ou récupérées en 2023 et 2024.

La politique de contrôle repose de plus en plus sur les croisements de données, le *datamining* et le *machine learning*, permettant une détection proactive et ciblée. Cette approche est renforcée par des opérations coordonnées avec d'autres services d'inspection.

Enfin, plusieurs projets structurants sont en cours, ce qui nous permettra, au cours de cette législature, d'assurer encore mieux le suivi et la lutte contre la fraude. On peut notamment citer: les échanges internationaux de données, particulièrement avec les Pays-Bas et la France, les recontrôles de dossiers à haut risque ou la détection de réseaux frauduleux.

Le ministre développera aussi des nouveaux outils technologiques pour lutter plus efficacement contre les abus. Deux projets sont en cours: “*Thunderstorm*”, qui croisera les demandes de chômage temporaire pour intempéries avec les données de l'IRM via un modèle de *machine learning*; le développement d'une application permettant aux inspecteurs de cibler plus efficacement les entreprises à contrôler en centralisant les informations pertinentes, afin de renforcer la lutte contre le travail au noir dans les secteurs en pénurie.

L'objectif du ministre en matière de lutte contre la fraude est donc clair: garantir un système social plus juste, plus transparent et durable, au service de celles et ceux qui respectent les règles.

b. Antwoorden op de overige specifieke vragen van de leden

De minister gaat in op de vragen die hem werden gesteld. Aangezien sommige vragen vergelijkbaar zijn, zal de minister ze per thema groeperen om duidelijke en gestructureerde antwoorden te kunnen verstrekken.

Inzake de vele vragen over de cijfers met betrekking tot de fraude en de rol van de inspectiedienst van de RVA, de RSZ en de inspectiediensten van de FOD Werkgelegenheid, geven de reeds vermelde toelichtingen en cijfers een overzicht van de fraude bij de diensten. De minister stelt eveneens voor de commissieleden de volledige documentatie te bezorgen met alle relevante gegevens over de fraude (en over de verschillende thema's, de dienstencheques bijvoorbeeld) in verband met die inspectiediensten.

De minister stelt tevens vast dat meermaals werd gevraagd de bestrijding van werkgeversfraude en de bestrijding van uitkeringsfraude met elkaar te vergelijken. In dat verband zij erop gewezen dat de ontvangsten van de RSZ, het RSVZ en de FOD Werkgelegenheid grotendeels voortvloeien uit controles bij werkgevers, en dat die controles aanzienlijk hogere bedragen opleveren.

Omgekeerd zijn het vooral de RVA en het RIZIV, die onder de bevoegdheid van minister Vandenbroucke vallen, die de strijd aangaan tegen uitkeringsfraude.

De minister verwijst naar het jaarverslag over fraude dat door de SIOD wordt gepubliceerd en waaruit onder meer duidelijk blijkt dat de fraude in verband met bijdragen of faillissementen bovenaan staat qua ontvangsten.

De controle en het werk van de inspecteurs

Inzake de werking en de doeltreffendheid van de controles en de werking van de inspectiediensten stelt de minister vast dat er enige bezorgdheid bestaat over de mogelijkheid om een onderscheid te maken tussen een vergissing en fraude.

De minister benadrukt allereerst dat de inspecteurs op grond van het Sociaal Strafwetboek een beoordelingsbevoegdheid hebben. Dat betekent dat een inspecteur zijn bevindingen per geval kan behandelen en ook een advies, uitleg of waarschuwing kan geven. Ook dat maakt deel uit van de opdrachten van een inspecteur, die moeilijker in statistieken te vatten zijn. Voorts zullen zowel de overheidsdienst als de dienst administratieve boetes het dossier steeds onderzoeken op basis van de

b. Réponses aux questions spécifiques des membres restantes

Le ministre en vient aux questions qui lui ont été adressées. Certaines étant similaires, le ministre les regroupera par thématiques afin d'apporter des réponses claires et structurées.

En ce qui concerne les nombreuses demandes liées aux chiffres relatifs à la fraude et au rôle du service d'inspection de l'ONEM, l'ONSS et les services d'inspection du SPF Emploi, les explications et chiffres déjà mentionnés permettent d'avoir une vue d'ensemble de la fraude dans les services. Le ministre propose également de fournir aux membres de la commission les documents complets rassemblant toutes les données pertinentes sur les phénomènes de fraude (et sur les différents thèmes comme titres-services) liés à ces services d'inspection.

Le ministre constate aussi qu'il y a plusieurs questions demandant de comparer la lutte contre la fraude dite "patronale" avec celle visant les indemnités. Il est important de préciser que les recettes provenant de l'ONSS, INASTI et du SPF Emploi résultent en grande partie des contrôles effectués auprès des employeurs, et ces contrôles génèrent des montants nettement plus élevés.

À l'inverse, ce sont principalement l'ONEM et l'INAMI, qui sont de la compétence du ministre Vandenbroucke, qui interviennent dans la lutte contre la fraude liée aux indemnités.

Le ministre peut cependant se référer au rapport annuel sur la fraude publié par la SIRS, qui montre, entre autres, clairement que la fraude liée aux cotisations ou aux faillites figure en tête en termes de recettes.

Le contrôle et le travail des inspecteurs

En ce qui concerne le fonctionnement et l'efficacité des contrôles et le fonctionnement des services d'inspection, le ministre constate qu'il y a une certaine inquiétude sur la possibilité de distinguer une erreur d'une fraude.

Tout d'abord, le ministre tient à souligner que les inspecteurs disposent d'un pouvoir d'appréciation en vertu du Code pénal social. Cela signifie qu'un inspecteur peut traiter ses constatations au cas par cas et également donner un avis, une explication ou un avertissement. Cela fait également partie des missions d'un inspecteur, qui sont plus difficiles à traduire en statistiques. Par ailleurs, tant l'administration que le service des amendes administratives examineront toujours le dossier en fonction

kenmerken ervan. De overtreder zal telkens de mogelijkheid worden geboden zich te verdedigen.

Inzake de bescherming van wie klacht indient of aangifte doet: de identiteit van die betrokkenen wordt nooit bekendgemaakt. De inspecteurs hebben strikte instructies om die informatie nooit openbaar te maken. Zelfs wanneer een zaak voor de rechter komt, zal de identiteit van die betrokkenen nooit openbaar worden gemaakt.

Daarnaast werken de federale sociale inspectiediensten dagelijks samen. Eenieder brengt zijn expertise in, maar altijd op collegiale en constructieve wijze, onder voorzitterschap van de arbeidsauditeur van het gerechtelijk arrondissement. Een inspecteur kan alleen werken. Bij complexe dossiers of grotere doelwitten (bijvoorbeeld een grote werf) worden de controles echter door een team uitgevoerd. Die absoluut essentiële samenwerking zorgt ervoor dat de juiste bevindingen bij de bevoegde diensten terechtkomen.

Actieplan socialefraudebestrijding 2026-2027

De regering heeft onlangs een nieuw actieplan socialefraudebestrijding goedgekeurd, gebaseerd op het nieuwe strategische plan op dit gebied. Dat evenwichtige en samenhangende actieplan verduidelijkt de beleidsprioriteiten voor de verschillende diensten. De sectoren waar het risico op fraude, sociale dumping of internationale arbeid doorgaans groter is, zoals de bouw, het internationaal transport en de horeca, zullen zoals steeds ook dit jaar opnieuw intensief worden gecontroleerd.

Tot slot heeft de minister dit jaar ook verzocht om concrete controles van tatoeëerders, met name tijdens beurzen en festivals. De details komen uitgebreid aan bod in het actieplan socialefraudebestrijding van de SIOD.

Daarnaast vallen er absoluut essentiële efficiëntiewinsten te verwezenlijken op het gebied van de controle op ziekte-uitkeringen. Daarom komt dat punt meermaals aan bod in het actieplan.

Er wordt ook een actie gepland met het oog op nauwere samenwerking tussen het RIZIV en de RVA. De minister zal die ontwikkelingen nauwlettend volgen, aangezien beide instellingen zullen onderzoeken hoe zij hun samenwerking kunnen verbeteren teneinde sociale uitkeringsfraude beter te bestrijden.

De dienst voor administratieve controle van het RIZIV zal de beslissing tot schrapping van de werkloosheidsuitkeringen onderzoeken en opnemen in het

de ses caractéristiques et respecteront la possibilité pour le contrevenant de présenter des moyens de défense.

En ce qui concerne la protection des personnes qui déposent des plaintes ou des dénonciations: l'identité de ces personnes n'est jamais divulguée. Les inspecteurs sont soumis à une instruction stricte de ne jamais révéler cette information. Même lorsqu'une affaire est portée devant les tribunaux, l'identité de ces personnes ne sera jamais rendue publique.

Par ailleurs, les services fédéraux d'inspection sociale collaborent jour après jour. Chacun apporte son expertise, mais toujours de manière collégiale et constructive, sous la présidence de l'auditeur du travail de l'arrondissement judiciaire. Un inspecteur peut travailler seul. Toutefois, pour les dossiers complexes ou les cibles plus importantes (par exemple un grand chantier), les contrôles sont effectués par une équipe. Cette coopération absolument essentielle garantit que les constatations appropriées parviennent aux services compétents.

Le plan d'action de lutte contre la fraude 2026-2027

Le gouvernement a récemment approuvé un nouveau plan d'action contre la fraude sociale, basé sur le nouveau plan stratégique en la matière. Ce plan d'action, équilibré et cohérent, permet de rendre les priorités politiques claires pour les différents services. Les secteurs où le risque de fraude, de dumping social ou de travail international est généralement plus élevé, comme la construction, le transport international et l'horeca, feront, comme toujours, l'objet d'un nombre important de contrôles durant cette année.

Enfin, le ministre a également demandé cette année un contrôle concret des tatoueurs, notamment lors des salons ou festivals. Les détails sont largement abordés dans le plan d'action contre la fraude sociale de la SIRS.

Il existe également des gains d'efficacité absolument essentiels à réaliser dans le contrôle des indemnités de maladie. C'est pourquoi le plan d'action aborde ce point à plusieurs reprises.

Une action est également prévue concernant la coopération approfondie entre l'INAMI et l'ONEM. C'est un point que le ministre suivra avec une grande attention, puisque les deux institutions examineront les moyens de renforcer leur coopération afin de mieux lutter contre la fraude aux prestations sociales.

Ainsi, le service de contrôle administratif de l'INAMI analysera la décision de radiation des allocations de chômage et l'intégrera dans l'enquête sur la fraude. Il sera

fraudeonderzoek. Een goede gegevensuitwisseling is in ieder geval essentieel, opdat beide instellingen een volledig overzicht hebben van alle toegekende uitkeringen.

Binnen de regering werden afspraken gemaakt daarover, in het raam van het vierde pakket maatregelen om langdurige arbeidsongeschiktheid tegen te gaan. De werkgroep “Impact werkloosheidshervorming” bij het RIZIV voert een maandelijkse monitoring uit en vergelijkt de instroom van personen uit de werkloosheid in de arbeidsongeschiktheid met de instroomcijfers van 2023 en 2024. Op initiatief van minister Vandenbroucke zullen de gegevens over de instroom van arbeidsongeschikte personen worden onderzocht binnen interkabinettenwerkgroepen. Als uit de analyse van de gegevens blijkt dat er verhoogde instroom is uit de werkloosheid, zullen de ziekenfondsen worden verzocht te voorzien in een eerste contactmoment in de loop van de vierde maand arbeidsongeschiktheid. Tegelijkertijd zal het RIZIV een bijkomende thematische controle uitvoeren.

De minister heeft in het actieplan een volledige herziening opgenomen van het repressieve kader dat deel uitmaakt van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, met een duidelijk en aangescherpt kader voor de administratieve sancties. Minister Vandenbroucke zal zeker ook nog de gelegenheid krijgen die punten toe te lichten.

Er werd eveneens een vraag gesteld over de hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden in de verhuissector. De minister zal in samenspraak met de sector en in alle transparantie onderzoeken hoe die maatregel op een logische manier ten uitvoer kan worden gelegd.

Tot slot heeft de regering besloten om de opdecimen op de strafrechtelijke en administratieve geldboetes in het Sociaal Strafwetboek te verhogen van 70 naar 90. Bij sociale inbreuken met een verzwarende factor mag het bedrag van de strafrechtelijke (of administratieve) geldboete niet lager zijn dan 50 % van het voorgeschreven maximumbedrag. Zo wordt de bestrijding van de sociale fraude voort aangescherpt.

Om de doelstellingen te bereiken, moet ook de pak kans omhoog. Zoals de minister al heeft aangegeven, heeft de RVA meerdere projecten lopen om op dit gebied vooruitgang te boeken, waarbij ook bijzondere aandacht wordt besteed aan de veelplegers. Daarnaast brengen de RSZ en de FOD Werkgelegenheid hun werkwijzen bij de tijd. Hoe doeltreffender de voorafgaande analyse, des te minder hoeven de controleurs de bonafide ondernemer te storen.

en tout cas essentiel de mettre en place un bon échange de données afin que les deux institutions disposent d’une vue complète sur l’historique des prestations.

Des accords ont été conclus à ce sujet au sein du gouvernement dans le cadre de la quatrième vague de mesures pour les personnes en incapacité de travail de longue durée. Le groupe de travail “Impact de la réforme du chômage” de l’INAMI effectue un suivi mensuel et compare le nombre de personnes qui passent du chômage à l’incapacité de travail avec les chiffres de 2023 et 2024. Sur initiative du ministre Vandenbroucke, les données relatives à l’afflux de personnes en incapacité de travail seront examinées au sein des différents gouvernements. Si l’analyse des données révèle une augmentation de l’afflux de personnes provenant du chômage, les mutuelles seront invitées à prévoir un premier contact au cours du quatrième mois d’incapacité de travail. Parallèlement, l’INAMI effectuera un contrôle thématique supplémentaire.

Le ministre a inscrit dans le plan d’action une révision totale du cadre répressif repris dans la loi relative à l’Assurance obligatoire soins de santé et indemnités, avec un cadre des sanctions administratives claire et augmenté. Le ministre Vandenbroucke aura certainement l’occasion de donner plus d’informations sur ces éléments.

Enfin, une question a également été posée concernant la responsabilité solidaire des dettes salariales dans le secteur du déménagement. Sur ce point, le ministre examinera, de manière concertée avec le secteur et en toute transparence, comment mettre en œuvre cette mesure de façon logique.

Pour finir, le gouvernement a décidé d’augmenter les décimes sur les sanctions pénales et administratives, telles que prévues par le Code pénal social, passant de 70 à 90 décimes. En cas d’infractions sociales avec circonstance aggravante, le montant de l’amende pénale (ou administrative) ne peut être inférieur à 50 % du montant maximum prévu. De cette manière, la lutte contre la fraude sociale est encore renforcée.

Le risque de détection doit également augmenter afin d’atteindre les objectifs. Comme déjà indiqué par le ministre, l’ONEM mène plusieurs projets pour progresser dans ce domaine, aussi avec une attention particulière aux récidivistes. L’ONSS et le SPF Emploi modernisent également leurs méthodes. Plus l’analyse préalable est efficace, moins les contrôleurs doivent déranger l’entrepreneur de bonne foi.

Met het oog op een betere opsporing en samenwerking is het eveneens essentieel dat de samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus wordt aangescherpt. In het regeerakkoord en het actieplan werd afgesproken het samenwerkingsprotocol met de gewesten uit te diepen en te verbeteren. Een vlotte informatiestroom tot stand brengen tussen de verschillende beleidsniveaus vormt het voornaamste doel. Zulks zal onmiddellijk leiden tot een grotere pakkans voor de fraudeurs.

Ter afsluiting komt het erop aan een eerlijke concurrentie te handhaven tussen de in België actieve ondernemers, met name tussen de Belgische en buitenlandse ondernemers. Er moet op worden toegezien dat het sanctiebeleid niet alleen de Belgische ondernemingen treft. Derhalve voorziet de minister in het actieplan in een sterke toename van het aantal controles op buitenlandse vrachtwagenchauffeurs.

Sociale dumping en valse statuten

De minister begrijpt volkomen de vele vragen over sociale dumping.

Allereerst moet de detachering van werknemers in zijn juridische en sociale context worden bekeken. Op sociaal vlak kan men slechts bij één socialezekerheidsstelsel in de Europese Unie zijn aangesloten. In principe is dat het land waar men zijn beroepsactiviteit uitoefent, behalve in geval van regelmatige detachering. Dan verstrekt de lidstaat van herkomst het formulier A1 en blijft dat land de sociale bijdragen innen van de gedetacheerde die in een andere Europese lidstaat werkt.

Het Europese samenwerkingsmodel heeft echter bepaalde beperkingen en de minister stelt vast dat het soms moeilijk is om in geval van fraude de systematische intrekking van het formulier A1 te verkrijgen van het land van herkomst. Dat geldt eveneens voor de onderdanen van derde landen met een arbeidsvergunning. Uiteindelijk moeten die landen dat document intrekken om de Belgische wetgeving van toepassing te doen worden. Samen met minister Beenders zal de minister die kwesties aankaarten bij de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) en meer in het algemeen op Europees niveau.

De minister stelt vast dat steeds meer andere landen met dezelfde problemen kampen en zal dan ook om zijn initiatieven voortzetten om de situatie te verbeteren. De bekendheid en het gebruik van het instrument van de Europese Commissie voor de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten (IMI) neemt toe, waardoor de communicatie met bepaalde lidstaten wel is verbeterd.

Pour améliorer la détection et la coopération, il est également essentiel de renforcer la collaboration entre les niveaux politiques. Dans l'accord de gouvernement et le plan d'action, il a été convenu de renouveler et de moderniser le protocole de coopération avec les régions. L'objectif principal est de créer un flux d'informations fluide entre les niveaux de pouvoir. Cela aura immédiatement un effet renforçant sur la probabilité de détecter les fraudeurs.

Pour clôturer, il est primordial de veiller à maintenir une concurrence loyale entre les entrepreneurs actifs ici en Belgique, en particulier entre les entrepreneurs belges et étrangers. Il convient de rester attentif à ce que la politique de sanctions ne touche pas uniquement les entreprises belges. Ainsi, le ministre prévoit, dans le plan d'action, une forte augmentation des contrôles sur les chauffeurs de camion étrangers.

Dumping social et faux statuts

En ce qui concerne le dumping social, le ministre comprend parfaitement les nombreuses questions posées sur le sujet.

Tout d'abord, il convient d'examiner le détachement de travailleurs dans son contexte juridique et social. Sur le plan social, on ne peut être affilié qu'à un seul régime de sécurité sociale dans l'Union européenne. En principe, il s'agit du pays où l'on exerce son activité, sauf en cas de détachement régulier: dans ce cas, le pays d'envoi peut continuer à percevoir les cotisations et délivrer le formulaire A1 correspondant pour un travailleur exerçant dans un autre pays de l'Union européenne.

Le modèle de coopération européenne a toutefois certaines limites, et le ministre constate qu'il est parfois difficile d'obtenir le retrait systématique par le pays d'envoi des formulaires A1 en cas de fraude. Cela vaut également pour les ressortissants de pays tiers titulaires d'un permis de travail. Ce sont ces pays qui, en définitive, doivent retirer ce document afin de rendre la législation belge applicable. Avec le ministre Beenders, le ministre va soulever ces problématiques auprès de l'ELA, l'Autorité européenne du travail et, plus généralement, au niveau européen.

Le ministre constate de plus en plus que d'autres pays sont confrontés aux mêmes difficultés, et poursuivra donc ses initiatives pour améliorer la situation. Le système IMI, l'outil d'échange d'informations de la Commission européenne entre les états-membres, est de plus en plus connu et utilisé, ce qui permet de constater une amélioration dans la communication avec certains États membres.

Schijnzelfstandigheid is nauw verbonden met het verschijnsel van sociale dumping. Ook op dat stuk stelt de minister vast dat er problemen zijn in het raam van grensoverschrijdend werk.

Aangezien er altijd toestemming van het land van herkomst moet worden verkregen voordat een zelfstandige op het gebied van het socialezekerheidsrecht kan worden geherkwalificeerd als werknemer, heeft de minister in het actieplan tegen de sociale fraude het voornemen opgenomen die herkwalificatie op basis van het arbeidsrecht voor gedetacheerde werknemers in grotere mate op te leggen dan thans het geval is.

Een herkwalificatie op het vlak van het arbeidsrecht zal het socialezekerheidsstelsel niet wijzigen (die buitenlandse zelfstandigen blijven dus hun sociale bijdragen betalen in het land van herkomst), maar dankzij die herkwalificatie zullen zij in de hoedanigheid van Belgische werknemers onder het Belgisch arbeidsrecht vallen. Dat betekent dat zij dezelfde minimumlonen en arbeidsvoorwaarden moeten naleven.

Het Belgisch arbeidsrecht is namelijk van toepassing op alle werknemers die op Belgisch grondgebied werkzaam zijn (beter bekend als het beginsel van de *lex loci laboris*), met inbegrip van de tijdelijke werknemers. Zo vrijwaart de minister de rechten van alle werknemers en wordt voorkomen dat buitenlandse werkgevers concurrentievoordelen genieten.

Ter afsluiting van het thema valse statuten en sociale dumping wijst de minister nog op de omzetting van de richtlijn betreffende de verbetering van de arbeidsvoorwaarden bij platformwerk, in samenwerking met de minister van Zelfstandigen en de minister van Sociale Zaken.

De arbeidsdeal in de programmawet van 2022 heeft al een groot aantal beginselen ingevoerd, maar er moeten nog enkele belangrijke beslissingen worden genomen. Het controlebeleid en de doeltreffendheid ervan zullen worden herzien in het licht van de Europese vereisten. Er zullen opleidingen worden georganiseerd om de controleurs meer vertrouwd te maken met die specifieke controles.

Die werkzaamheden zullen nog deze maand worden aangevat. Bij de besprekingen zal het binnenkort verwachte advies van de NAR in aanmerking worden genomen.

Tot slot benadrukt de minister dat de strijd tegen sociale fraude niet louter een budgettaire insteek heeft, maar in de eerste plaats een vereiste is voor rechtvaardigheid en vertrouwen in ons sociale model. Elk misbruik

Fortement lié au phénomène du dumping social se trouve celui du faux indépendant. Là aussi, le ministre constate des problèmes dans le cadre du travail transfrontalier.

Étant donné qu'il faut toujours obtenir un accord de l'«État d'envoi» avant de requalifier un indépendant en employé au niveau du droit de la sécurité sociale, le ministre a inclus dans le plan d'action contre la fraude sociale la volonté d'imposer, davantage qu'actuellement, cette requalification sur la base du droit du travail pour les travailleurs détachés.

Une requalification au niveau du droit du travail ne modifiera en effet pas le système de sécurité sociale (ils continueront donc à payer leurs cotisations sociales dans l'État d'envoi), mais grâce à cette requalification, on pourra faire relever les indépendants étrangers, en tant que travailleurs belges, du droit du travail belge. Ce qui signifie qu'ils devront respecter les mêmes salaires minimums et dispositions de travail.

Le droit du travail belge s'applique en effet à tous les travailleurs actifs sur le territoire belge (mieux connu comme le principe «*lex loci laboris*»), y compris les travailleurs temporaires. De cette manière, le ministre préserve les droits de tous les travailleurs et on évite que des employeurs étrangers bénéficient d'avantages concurrentiels.

Enfin, pour clore sur les faux statuts et du dumping social, le ministre termine avec la transposition de la directive «travail des plateformes», en collaboration avec la ministre des Indépendants et le ministre des Affaires sociales.

Le «jobsdeal», repris dans la loi-programme de 2022, a déjà intégré un grand nombre de principes mais certaines décisions importantes restent à prendre. De fait, la politique de contrôle et son efficacité seront réexaminées à la lumière des exigences européennes. Des formations seront organisées afin de familiariser davantage les contrôleurs avec ces contrôles spécifiques.

Les travaux commenceront dès ce mois-ci. L'avis du CNT, qui devrait être rendu prochainement, sera pris en compte dans les discussions.

En conclusion, le ministre souligne que la lutte contre la fraude sociale n'est pas seulement une exigence budgétaire: c'est avant tout un impératif de justice et de confiance dans notre modèle social. Chaque abus

ondermijnt een systeem dat is gebaseerd op solidariteit en benadeelt al wie de regels naleeft.

Deze regering handelt dus vastberaden, pragmatisch en verantwoordelijk en zal dat blijven doen. Door de inspectiediensten te versterken, de coördinatie tussen de instanties te verbeteren en de sancties doeltreffender te maken, geven we het duidelijke signaal dat fraude geen plaats heeft in onze samenleving.

De minister zal zich samen met zijn diensten en in samenwerking met zijn collega's in de regering ten volle inzetten om deze acties voort te zetten in een geest van dialoog, doeltreffendheid en eerbiediging van de rechtsstaat.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) stelt met belangstelling vast dat de minister de verschillende sociale inspectiediensten nog meer transversaal wil doen samenwerken, teneinde hun efficiëntie en slagkracht te verhogen. Dat is alvast een positief signaal. Het klopt dat de verschillende inspectiediensten al langer gezamenlijk optreden, maar door erop te hameren dat er in de toekomst nog meer transversaal moet worden samengewerkt, lijkt de minister voorzichtig aan te geven dat hij wel oren heeft naar een uitgebreidere integratie van die diensten. De heer Raskin vraagt om over een betere integratie na te denken en gaat ervan uit dat de minister zich ongetwijfeld nog herinnert dat ten tijde van de Zweedse regering al een eerste stap in de goede richting is gezet.

Om uitkeringsfraude te voorkomen en werken aan te moedigen, komt het er volgens het lid vooral op aan een job voldoende te doen lonen. In haar regeerakkoord heeft de regering een uitkeringsnorm vastgelegd om te garanderen dat de sociale uitkeringen niet langer even snel stijgen als de lonen. De heer Raskin vraagt om een stand van zaken daaromtrent.

Hij gaat ook in op de beperking in de tijd van de werkloosheid, met name vanwege het risico op oneigenlijke doorstroming naar de ziekte-uitkeringen. De minister heeft daar heel concreet op geantwoord door te verwijzen naar de oprichting van een werkgroep en de thematische controle, zaken die volgend jaar staan gepland. Dat neemt niet weg dat, althans volgens de beschikbare informatie, het RIZIV nog steeds niet beschikt over gegevens omtrent het aantal geweigerde ziekte-uitkeringsaanvragen van werklozen. Dat zijn nochtans relevante cijfers; de beschikbaarheid ervan op korte termijn zou het mogelijk maken de omvang van het probleem beter in te schatten. Hij oppert om die informatie

fragilise un système fondé sur la solidarité et pénalise celles et ceux qui respectent les règles.

Le gouvernement agit et continuera donc à agir avec détermination, pragmatisme et responsabilité. En renforçant les services d'inspection, en améliorant la coordination entre les institutions et en rendant les sanctions plus efficaces, un message clair est envoyé: la fraude n'a pas sa place dans notre société.

Le ministre reste pleinement engagé, avec ses services et en collaboration avec ses collègues du gouvernement, à poursuivre cette action dans un esprit de dialogue, d'efficacité et de respect de l'État de droit.

B. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) relève avec intérêt la volonté exprimée par le ministre de renforcer la transversalité entre les différents services d'inspection sociale afin d'améliorer l'efficacité et la capacité d'action des services. Il interprète cette remarque comme un signal positif. Le membre précise être conscient que des actions conjointes entre les différentes inspections existent depuis longtemps, mais il estime que l'insistance du ministre sur la nécessité d'une collaboration transversale future traduit une forme de sympathie prudente envers l'idée d'une intégration plus poussée des services. M. Raskin invite à réfléchir à une meilleure intégration de certains services et rappelle que le ministre se souvient sans doute de la période de la coalition suédoise, au cours de laquelle un premier pas avait déjà été franchi dans cette direction.

Pour le membre, éviter l'usage abusif des allocations et encourager le travail nécessite que le travail soit suffisamment rémunérateur. Le gouvernement a, dans le cadre de l'accord de coalition, fixé une "norme allocations" visant à garantir que les prestations sociales n'augmentent plus aussi rapidement que les salaires. M. Raskin demande donc si un état des lieux actualisé à ce sujet peut être communiqué.

La question de la limitation du chômage dans le temps est également abordée, notamment en raison du risque de transferts indus vers les indemnités de maladie. L'intervenant note que le ministre a répondu de manière concrète en évoquant la mise en place d'un groupe de travail et d'un contrôle thématique prévus pour l'année prochaine. Il souligne toutefois que, selon les informations disponibles, l'INAMI ne dispose toujours pas des données relatives au nombre de demandes d'indemnités de maladie refusées aux chômeurs. Ces chiffres restent pertinents et leur disponibilité à court terme permettrait de mieux évaluer l'ampleur du phénomène. Il suggère que ces informations soient éventuellement

eventueel op te vragen bij minister Vandenbroucke, maar wil in de eerste plaats van minister Clarinval weten of hij het wenselijk acht daar op korte termijn werk van te maken. De heer Raskin voegt er nog aan dat hij de kwestie ook al heeft aangekaart bij minister Beenders.

Tot besluit hekelt de spreker praktijken waarbij door derden worden aangespoord tot oneigenlijk gebruik van uitkeringen. Zo zijn er in het verleden vakbonden geweest die tijdens workshops hun leden ertoe opriepen nog voor het einde van 2025 een opleiding tot een knelpuntberoep te volgen, met maar één doel: langer een werkloosheidsuitkering ontvangen. De spreker noemt ook het geval van een medisch centrum in Charleroi, dat de patiënten die hun werkloosheidsuitkering dreigden te verliezen actief informeerde over de mogelijkheid om snel over te stappen naar een ziekte-uitkering. Hoewel zulke praktijken niet altijd tegen de letter van de wet ingaan, zijn ze toch laakbaar omdat ze aanzetten tot misbruik van het systeem. De spreker vraagt de minister hoe hij daarnaar kijkt en welke maatregelen hij voor ogen heeft om die in de toekomst te voorkomen.

De heer Kurt Moons (VB) bedankt de minister voor zijn gedetailleerde toelichting, die door de vele cijfers en informatie veel gestoffeerder was dan de vorige. De heer Moons heeft nog een aantal vragen bij het betoog van de minister. Zo vraagt hij vooreerst welke vooruitgang er is geboekt op het stuk van internationale samenwerking. Die wordt complex bevonden maar is onontbeerlijk, vooral in de strijd tegen mensenhandel en detacheringsfraude.

Vervolgens stipt de spreker de omvang aan van de inbreuken die de arbeidsinspectie (50 %) en de RVA (36 %) hebben vastgesteld. Die percentages tonen aan dat controleren wel degelijk nodig is, maar dan rijst de vraag hoe er wordt gecontroleerd: wordt er vooral doelgericht gecontroleerd op vermoedelijke overtreders of is er vooral veel onduidelijkheid bij de werkgevers? Komt een deel van de inbreuken met andere woorden voort uit te complexe wetgeving en niet uit de bewuste intentie om te frauderen? Een vereenvoudiging van de regelgeving dringt zich dan ook op, teneinde te voorkomen dat werkgevers die te goeder trouw zijn worden gestraft louter omdat ze de regels niet begrijpen.

Ook de technologische modernisering staat centraal. Hoewel het gebruik van *datamining* en *datamatching* een goede zaak is, plaats het lid ook vraagtekens bij de daadwerkelijke integratie van dergelijke technieken. Komen er gezamenlijke platformen tussen de verschillende diensten om een totaalbeeld van sociale fraude te krijgen? Wat met de bestaande coördinatie? Ondanks de aanstelling van een coördinerend minister lijkt de

demandées au ministre Vandenbroucke, mais insiste sur le fait qu'il serait utile que le ministre se prononce sur l'opportunité d'agir rapidement dans ce domaine. Il précise qu'il a déjà fait référence à cette question auprès du ministre Beenders.

Enfin, certaines pratiques de conseils incitant à un usage abusif des allocations sont dénoncées. Par exemple, des syndicats ont, aux cours de workshops à destination de leurs affiliés, encouragé, dans le passé, des participants à entamer avant la fin 2025 une formation pour un métier en pénurie dans le seul but de prolonger leur droit aux allocations de chômage. L'intervenant cite aussi le cas d'un centre médical de Charleroi qui informait activement les patients menacés de perdre leurs allocations de chômage sur la possibilité de recourir rapidement aux indemnités de maladie. Bien que ces pratiques ne contreviennent pas toujours à la lettre de la loi, elles peuvent être considérées comme répréhensibles, car elles encouragent un usage abusif du système. À cet égard, le ministre est invité à exprimer son point de vue sur ces pratiques et à préciser les mesures qu'il envisage pour les prévenir à l'avenir.

M. Kurt Moons (VB) remercie le ministre pour son explication détaillée, qu'il juge beaucoup plus complexe que la précédente, car elle comportait de nombreux chiffres et informations. L'exposé du ministre est complété par une série de questions de M. Moons, qui sollicite tout d'abord des précisions sur les avancées de la coopération internationale. Celle-ci est jugée complexe mais indispensable, particulièrement pour lutter contre la traite des êtres humains et les fraudes liées au détachement.

Le membre évoque l'ampleur des infractions relevées par l'inspection du travail (50 %) et par l'ONEM (36 %). Si ces taux démontrent la nécessité impérieuse des contrôles, il est nécessaire de s'interroger sur leur nature: s'agit-il d'un ciblage efficace vers des contrevenants présumés ou d'une forme de pression excessive sur les employeurs? Une partie de ces infractions pourrait résulter de la complexité de la législation plutôt que d'une volonté délibérée de fraude. Une simplification réglementaire est donc préconisée pour éviter que des employeurs de bonne foi ne soient sanctionnés par simple méconnaissance des règles.

La question de la modernisation technologique est également centrale. Bien que l'usage de l'exploration de données (*datamining*) et de l'appariement de données (*datamatching*) soit salué, le membre s'interroge sur l'intégration effective de ces outils. Il demande si des plateformes communes sont déployées entre les différentes administrations pour offrir une vision globale de la fraude sociale. Il exprime des doutes quant à la

samenwerking tussen de diensten nog steeds mank te lopen. Zullen alle kabinetten en diensten duidelijk hun bevoegdheden definiëren om overlap te voorkomen?

Dan is er ook nog de rol van de deelstaten. In welke mate zullen de gewesten en de gemeenschappen worden betrokken bij de strijd tegen sociale fraude? Zullen er statistieken per gewest worden bijgehouden?

Tot slot stelt de heer Moons de controles op bepaalde uitbetalingen door vakbondsorganisaties aan de orde. Hij vraagt zich af of er bijkomende inspecties bestaan om de overheidsmiddelen die via de vakbonden naar de burgers gaan, adequaat te controleren.

Mevrouw Florence Reuter (MR) vindt dat de uiteenzetting uiterst volledig was en een helder beeld schetste van de realiteit van sociale fraude, die voor de Staat een financieel verlies inhoudt van tientallen miljoenen euro's. Hoewel een deel van die middelen gelukkig wordt teruggevorderd en geregulariseerd dankzij de uitvoering van talrijke controles in alle domeinen, moet er nog krachtiger worden opgetreden. Aldus blijkt dat de samenwerking tussen de verschillende administratieve diensten en de respectievelijke ministeries de hoeksteen is van een verbetering van de situatie; enkel een transversale visie op zowel de fraudemechanismen als de controleprocedures kan voor betere resultaten zorgen.

Die vaststelling roept bij mevrouw Reuter niet meteen technische vragen op, maar ze vraagt zich wel af met welke nadere regels de doeltreffendheid van de maatregelen kan worden vergroot. Nu verschillende actieprogramma's van start gaan, moet worden nagedacht hoe ervoor kan worden gezorgd dat alle spelers zich aan de geldende regels houden. Het uiteindelijke doel blijft een significante vermindering van de huidige verliezen, opdat de financiële middelen daadwerkelijk terecht komen bij de burgers met de meest dringende behoeften.

De heer Denis Ducarme (MR) dankt de minister voor zijn heldere en goed opgebouwde uiteenzetting. Hij beklemtoont het belang van nauwkeurige cijfers en de mobilisatie van de verschillende controlediensten, en benadrukt dat de controle op sociale fraude niet beperkt mag blijven tot het budgettaire aspect, maar ook een essentieel element vormt in de versterking van het socialezekerheidsstelsel.

coordination actuelle: malgré l'existence d'un ministre coordinateur, la coopération entre les services semble encore insuffisante. Dès lors, chaque cabinet et chaque administration identifient-ils clairement ses compétences pour éviter les chevauchements?

L'analyse s'étend ensuite vers l'implication des entités fédérées contre la fraude sociale. Dans quelle mesure les Régions et Communautés sont-elles associées à cette lutte? Des statistiques spécifiques par région sont-elles tenues?

Enfin, M. Moons soulève la question des contrôles opérés sur certaines prestations versées par l'intermédiaire des organisations syndicales. Il s'interroge sur l'existence éventuelle de contrôles supplémentaires visant à garantir que les fonds publics transitant par les syndicats vers les citoyens fassent l'objet d'une surveillance adéquate.

Mme Florence Reuter (MR) indique que l'exposé présenté, jugé extrêmement complet, met en lumière la réalité d'une fraude sociale qui engendre pour l'État des pertes financières s'élevant à plusieurs dizaines de millions d'euros. Si une partie de ces fonds est fort heureusement récupérée et régularisée grâce à la mise en œuvre de nombreux contrôles dans tous les domaines d'activité, la nécessité d'une action plus vigoureuse est nécessaire. Il apparaît ainsi que la collaboration entre les différents services administratifs et les ministères respectifs constitue la clé de voûte d'une amélioration de la situation; seule une vision transversale des mécanismes de fraude et des procédures de contrôle permet d'optimiser les résultats.

Bien que le constat ne suscite pas de questionnement technique immédiat de la part de Mme Reuter, elle s'interroge quant aux modalités concrètes pour accroître davantage l'efficacité des dispositifs. À l'heure où débutent plusieurs programmes d'action, la réflexion se porte sur les moyens de garantir que chaque acteur respecte les règles en vigueur. L'objectif ultime demeure la réduction significative des pertes subies aujourd'hui, afin d'assurer que les ressources financières soient véritablement allouées aux citoyens dont les besoins sont les plus impérieux.

M. Denis Ducarme (MR) remercie le ministre pour la clarté et la structuration de sa présentation. Il souligne l'importance des précisions chiffrées ainsi que la mobilisation des différents services de contrôle, et insiste sur le fait que le contrôle de la fraude sociale ne se limite pas à l'aspect budgétaire, mais constitue également un élément essentiel pour renforcer le système de sécurité sociale.

Uit de debatten over sociale fraude is gebleken dat sommige deelnemers belastingfraude veel erger vinden, wat erop duidt hoe rond dit vraagstuk een klassenstrijd wordt gevoerd. In de ogen van liberalen zijn belastingfraude en sociale fraude echter allebei ernstig en kunnen ze afzonderlijk worden benaderd, zonder dat ze systematisch met elkaar moeten worden vergeleken. Ten bewijze waarvan de beroering die is ontstaan naar aanleiding van de uitzending op een Franstalige televisiezender (RTL-TVI) die door meer dan 500.000 mensen werd bekeken en tot lange discussies in het Parlement heeft geleid. Naar aanleiding daarvan besloot de commissie voor Sociale Zaken een gedachtewisseling over sociale fraude met de minister te organiseren, teneinde een diepgaand en gestructureerd debat te voeren.

Sociale fraude beperkt zich niet tot het financiële aspect, maar houdt ook verband met het vertrouwen in en de versterking van het socialezekerheidsstelsel. Een bijkomende culturele uitdaging is het feit dat een minderheid van de Belgische bevolking niet zwaar tilt aan sociale fraude, of het nu gaat om zwartwerk of kleine administratieve fraude. Het systeem moet gepaard gaan met een sanctie-instrumentarium, zodat regels sneller in acht worden genomen, en met preventieve en educatieve maatregelen. Het regeerakkoord is duidelijk: het komt erop aan niet alleen te sanctioneren, maar ook maatregelen in te voeren om fraude te voorkomen en burgers te informeren over hun rechten en plichten.

De uiteenzetting van de minister bracht in herinnering hoe belangrijk socialefraudebestrijding is om de duurzaamheid en doeltreffendheid van het socialezekerheidsstelsel te waarborgen. Volgens de heer Ducarme moet men gegevens over preventie en voorlichting met regelmaat blijven verzamelen en benutten, teneinde de evolutie van sociale fraude evenals de maatregelen ter bestrijding ervan op een gestructureerde manier op te volgen.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) benadrukt vooreerst hoe belangrijk het voor haar fractie is om over een concreet plan en een duidelijke visie te beschikken voor de strijd tegen sociale fraude. De verstrekte gegevens bevestigen een belangrijke statistische realiteit: het grootste deel van de ontvangsten is afkomstig uit socialezekerheidsbijdragen. Dat is van cruciaal belang om het systeem van sociale bescherming veilig te stellen.

De spreekster gaat voorts in op de toegankelijkheid van de gegevens: tot 2018 werden de activiteitenverslagen van de Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten op de website gepubliceerd, wat grondige analyses mogelijk maakte. Het lid vraagt of de huidige cijfers op dezelfde wijze zullen worden bekendgemaakt, want

Dans le cadre des débats sur la fraude sociale, certains participants ont parfois estimé que la fraude fiscale serait plus grave, illustrant une projection de la lutte des classes sur cette question. Toutefois, aux yeux des libéraux, la fraude fiscale et la fraude sociale sont toutes deux graves et peuvent être appréhendées séparément, sans qu'il soit nécessaire de les comparer systématiquement. En atteste le choc provoqué par une émission diffusée sur une chaîne de télévision francophone (RTL-TVI) et vue par plus de 500.000 personnes, qui a suscité de longues discussions au Parlement. Suite à cette émission, la Commission des affaires sociales a décidé d'organiser une journée d'échange sur la question de la fraude sociale avec le ministre afin de débattre de manière approfondie et structurée.

La fraude sociale ne se limite pas aux enjeux financiers, mais revêt également une dimension de confiance et de renforcement du système de sécurité sociale. Une minorité de personnes dans le pays considère que la fraude sociale n'est pas grave, que ce soit par le biais du travail au noir ou de petites fraudes administratives, ce qui constitue un défi culturel supplémentaire. Le système doit être encadré à la fois par la sanction, qui rappelle à la règle, et par des mesures de prévention et de pédagogie. L'accord de gouvernement fait preuve de clarté: il ne s'agit pas seulement de sanctionner, mais aussi de mettre en place des dispositifs visant à prévenir la fraude et à informer les citoyens sur leurs droits et obligations.

La présentation du ministre a permis de rappeler combien la lutte contre la fraude sociale contribue à garantir la pérennité et l'efficacité du système de sécurité sociale. M. Ducarme estime que la collecte et l'exploitation régulières des données relatives à la prévention et à la pédagogie doivent être poursuivies, afin de suivre de manière structurée l'évolution de la fraude sociale et les actions mises en place pour la réduire.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) souligne d'emblée l'importance primordiale, pour son groupe politique, de disposer d'un plan concret et d'une vision précise en matière de lutte contre la fraude sociale. Les données communiquées confirment une réalité statistique majeure: la majeure partie des recettes provient des cotisations de sécurité sociale. Cet enjeu est crucial pour la sauvegarde du système de protection sociale.

L'intervenante aborde ensuite le sujet de l'accessibilité des données: jusqu'en 2018, les rapports d'activité de la Direction générale du Contrôle des lois sociales étaient publiés sur le site internet, permettant ainsi des analyses approfondies. La membre demande si les chiffres actuels feront l'objet d'une publication similaire,

volledige transparantie is volgens haar onontbeerlijk om een simplistische visie op sociale fraude te voorkomen.

Mevrouw Moscufo gaat vervolgens over tot een vergelijking tussen sociale en fiscale fraude. Hoewel er geen hiërarchie tussen beide problematieken bestaat, benadrukt ze dat de overheid de dossiers niet op dezelfde manier behandelt. Terwijl de kosten van belastingfraude worden geraamd op 30 miljard euro, bedragen de ontvangsten uit de socialefraudebestrijding 400 miljoen euro. Mevrouw Moscufo acht het daarom noodzakelijk over een schatting te beschikken van de reële totale kosten van sociale fraude, teneinde de omvang ervan beter te kunnen beoordelen.

De spreekster gaat ook in op de personele middelen en verwijst naar de adviezen van de Nationale Arbeidsraad. Een doeltreffend beleid kan geen genoeg nemen met een numerieke status quo van de inspecteurs. Mevrouw Moscufo vraagt om opheldering over het personeelsbestand. Als tijdens deze legislatuur 100 indienstnemingen zijn gepland, maar 74 personen met pensioen zullen gaan, bedraagt de netto versterking slechts 26 voltijdsequivalenten. Ze vraagt of de minister die cijfers kan bevestigen. Ze vraagt zich ook af hoe die personeelsleden zullen worden verdeeld: hoeveel van hen zullen worden aangesteld bij de drie inspectiediensten die onder de bevoegdheid van de minister vallen?

Minister Beenders heeft aangekondigd dat er meer gezamenlijke controles zullen plaatsvinden. Dat beschouwt ze als een relevant initiatief. Het blijft echter onduidelijk welke garanties er zijn voor de behandeling van de dossiers die ontstaan naar aanleiding van rechtstreekse klachten van werknemers. De behandeling van die klachten is een specifieke, essentiële taak van het Toezicht op de Sociale Wetten. Het lid vraagt zich af of er in de context van meer gezamenlijke acties wel voldoende energie en logistieke middelen zullen overblijven om die individuele dossiers te behandelen. Er moet voor worden gezorgd dat de prioriteit die aan transversale controles wordt verleend, niet leidt tot een veronachtzaming van de verweermiddelen die werknemers zelf aanwenden om hun rechten te doen gelden.

Mevrouw Anne Pirson (*Les Engagés*) heeft lof voor het gedegen werk dat qua gegevensverzameling werd geleverd. Deze presentatie geeft immers niet alleen een exhaustief overzicht van de problematiek, maar ook van de reeds genomen maatregelen. Toch blijft de situatie in bepaalde opzichten uiterst zorgwekkend. Zo worden bij 36 % van de controles op de naleving van de werkloosheidsreglementering inbreuken vastgesteld. Volgens de minister ging het om gerichte controles, wat veronderstelt dat vooraf over precieze informatie kon worden beschikt. Mevrouw Pirson had dan ook graag

arguant qu'une transparence totale est indispensable pour éviter toute vision réductrice de la fraude sociale.

Mme Moscufo en vient ensuite à la comparaison entre les fraudes sociale et fiscale. Si aucune hiérarchie n'est établie entre ces deux problématiques, une disparité dans le traitement gouvernemental de ces dossiers est souligné. Alors que la fraude fiscale est estimée à 30 milliards d'euros, les recettes de la lutte contre la fraude sociale s'élèvent à 400 millions d'euros. Mme Moscufo juge donc nécessaire d'obtenir une projection sur le coût réel global de la fraude sociale afin de mieux en évaluer l'ampleur.

La question des moyens humains est également soulevée par l'intervenante, qui s'appuie sur les avis du Conseil national du travail. Une politique de lutte efficace ne peut se satisfaire d'un *statu quo* numérique au sein du corps des inspecteurs. Mme Moscufo demande une clarification sur les effectifs: si 100 recrutements sont prévus durant cette législature mais que 74 départs à la retraite sont programmés, le renfort net ne s'élèvera qu'à 26 équivalents temps plein. Elle demande si le ministre peut confirmer ces chiffres. Elle s'interroge par ailleurs sur la répartition de ces effectifs: combien d'entre eux rejoindront les trois services d'inspection qui tombent sous les compétences du ministre?

Le ministre Beenders a annoncé l'augmentation des contrôles communs. Il s'agit d'une initiative jugée pertinente. Toutefois, une interrogation subsiste quant aux garanties de traitement des dossiers émanant des plaintes directes des travailleurs. La gestion de ces plaintes constitue une mission spécifique et essentielle du Contrôle des lois sociales. La membre s'inquiète de savoir si, dans ce contexte de renforcement des actions conjointes, l'énergie et les moyens logistiques resteront suffisants pour s'occuper de ces dossiers individuels. L'enjeu est d'assurer que la priorité donnée aux contrôles transversaux ne se traduise pas par un délaissement des recours introduits par les travailleurs eux-mêmes pour faire valoir leurs droits.

Mme Anne Pirson (*Les Engagés*) salue la qualité du travail de collecte réalisé. Cette présentation dresse un panorama exhaustif de la problématique tout en détaillant les mesures déjà engagées. Toutefois, l'état des lieux demeure extrêmement inquiétant à certains égards, notamment lorsqu'on considère le taux d'infraction de 36 % observé lors de certains contrôles liés au chômage. Le ministre a précisé qu'il s'agissait de contrôles ciblés, ce qui suppose l'obtention préalable d'informations précises; la membre sollicite par conséquent des éclaircissements sur les modalités de ces investigations.

verduidelijking gekregen over de nadere regels voor die onderzoeken. Ze vindt dat die vaststelling ons tot een groter bewustzijn omtrent de veiligstelling en duurzaamheid van het socialezekerheidsstelsel noopt.

Het is een goede zaak en een stap in de juiste richting dat men nauwer wil gaan samenwerken en de transversaliteit wil bevorderen tussen de diensten waarvoor de heer Beenders voogdijminister is en de departementen die onder andere ministers ressorteren. Toch roept de gegeven toelichting twee belangrijke vragen op.

Ten eerste wil mevrouw Pirson graag weten of in de vermelde terugvorderingsbedragen ook rekening werd gehouden met de gezette juridische stappen. Ten tweede is ze geïnteresseerd in wat de samenwerking met het openbaar ministerie heeft opgeleverd. Ze wil weten of er op dat vlak nog ruimte voor verbetering is en of die samenwerking al aan de beoogde doelstellingen tegemoetkomt. Ze verwijst daarbij naar de verhouding tussen de “administratieve arm” en de “gerechtelijke arm”: slaagt de magistratuur erin zich aan te passen aan de snelheid waarmee de strijd tegen de sociale fraude wordt gevoerd, parallel aan of in samenwerking met de openbare diensten?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) heeft lof voor de uiteenzetting van de minister van Socialefraudebestrijding, waarvan de inhoud de al eerder door hem verstrekte informatie aanvult. Ze is verbaasd over de gerapporteerde cijfers. Volgens haar is werken via gerichte, op *datamining* gebaseerde controles in plaats van via ad-hoccontroles het efficiëntst om een nodeloze inzet van middelen te voorkomen. Ze drukt er nogmaals op dat de strijd tegen sociale fraude voor haar fractie een absolute prioriteit is. Sociale fraude ondermijnt immers het hele solidariteitsstelsel, niet alleen doordat de sociale zekerheid er middelen door misloopt maar ook doordat ze weegt op het inkomen, de arbeidsomstandigheden en vooral de veiligheid van werknemers.

Er worden zeer veel inbreuken vastgesteld, vooral op het gebied van veiligheid. Wat het VB ook mag beweren over een zogenaamde “heksenjacht”, bijna de helft van de inbreuken zijn veiligheidsgerelateerd. Dat is vooral het geval op bouwerven, die soms gewoonweg door de inspectiediensten worden gesloten. Volgens haar zijn die controles net essentieel om de werknemers te beschermen, temeer daar de niet-naleving van de veiligheidsregels vaak gepaard gaat met andere vormen van sociale fraude en sociale dumping, waaruit een duidelijke minachting voor de gezondheid en het leven van die werknemers blijkt.

Ce constat impose, selon elle, une prise de conscience accrue quant à la sécurité et à la pérennité du système de protection sociale.

La volonté de renforcer la collaboration et la transversalité entre les services sous tutelle, ainsi qu’avec les départements dépendant d’autres ministres, est saluée. Cette orientation est considérée comme allant dans la bonne direction. Néanmoins, deux interrogations majeures sont soulevées dans le prolongement de l’exposé.

D’une part, Mme Pirson souhaite savoir si les montants évoqués au titre de la récupération des fonds incluent également la voie judiciaire. D’autre part, un bilan est demandé concernant la collaboration avec le ministère public. L’intervenante s’interroge sur le caractère perfectible de cette relation: la collaboration remplit-elle déjà pleinement ses objectifs? L’articulation entre le “bras administratif” et le “bras judiciaire” est ainsi évoquée: la magistrature parvient-elle à suivre la cadence imposée par la lutte contre la fraude sociale, que ce soit parallèlement aux services publics ou conjointement avec ces derniers?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) salue l’exposé du ministre, qui souligne la complémentarité de ces informations avec celles communiquées précédemment par le ministre de la Lutte contre la fraude sociale. Elle exprime son étonnement face aux chiffres communiqués et note que l’approche la plus efficace repose sur un contrôle ciblé, basé sur le *datamining*, plutôt que sur des contrôles aléatoires, afin d’éviter un investissement inutile de moyens. Elle réaffirme avec force que, pour son groupe politique, la lutte contre la fraude sociale constitue une priorité absolue. La fraude sociale porte en effet atteinte au système de solidarité dans son ensemble, non seulement en raison des pertes financières pour la sécurité sociale, mais également en raison de ses conséquences sur les revenus, les conditions de travail et surtout la sécurité des travailleurs.

Le nombre d’infractions constatées, notamment en matière de sécurité, est particulièrement élevé. Contrairement à certaines critiques du VB évoquant une prétendue “chasse aux sorcières”, il apparaît que dans près de la moitié des cas, les infractions concernent la sécurité, en particulier sur les chantiers de construction, lesquels sont parfois purement et simplement fermés par les services d’inspection. Selon l’intervenante, ces interventions sont essentielles pour protéger les travailleurs, d’autant plus que le non-respect des règles de sécurité s’accompagne souvent d’autres formes de fraude sociale et de dumping social, traduisant un mépris manifeste pour la santé et la vie des travailleurs.

Mevrouw Vanrobaeys staat vervolgens stil bij drie aspecten. Vooreerst de dienstencheques. Ze heeft begrepen dat de minister de cijfers over de verschillende controlecampagnes in die sector schriftelijk ter beschikking zal stellen. Zij komt echter terug op een al eerder geformuleerde vraag over de campagnes inzake de controle van de veiligheid en het welzijn op het werk in de dienstenchequebedrijven. De inbreukcijfers zijn er extreem hoog: meer dan 90 % van de gecontroleerde bedrijven zijn in overtreding. Tot nu toe beperkten de diensten van de AD Toezicht op het Welzijn op het Werk zich grosso modo tot preventie, met voornamelijk het geven van waarschuwingen. Mevrouw Vanrobaeys had van de minister graag meer – inzonderheid schriftelijke – verduidelijking gekregen over de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de aangekondigde sancties. Wanneer gaan de verscherpte controles daadwerkelijk van start, hoeveel sancties werden er reeds opgelegd en welke impact hebben die op de betrokken dienstenchequebedrijven?

Ten tweede gaat ze in op de ontwikkeling van een loon-databank. Daarover werd reeds een vraag gesteld, waarop de minister heeft geantwoord dat die in overleg met de sector zou worden ontwikkeld. Mevrouw Vanrobaeys zou graag meer verduidelijking krijgen over het tijdpad: wanneer starten de werkzaamheden en wanneer zal de databank daadwerkelijk operationeel zijn? Mevrouw Vanrobaeys benadrukt dat het een dringend dossier betreft en wijst erop dat de toepassing van de wetgeving betreffende de hoofdelijke aansprakelijkheid van de opdrachtgevers in de verhuizingssector, die in 2024 werd aangenomen en op 1 juli 2025 in werking moest treden, net afhangt van de ingebruikname van die databank met loongegevens. Die hoofdelijke aansprakelijkheid is een uitvloeisel van het plan voor een eerlijke concurrentie dat de werkgevers in de verhuizingssector – die al lang vragende partij voor een dergelijk instrument zijn – zelf hebben geïnitieerd. Doordat er niets bewoog, hebben zij zelfs een onafhankelijke website opgezet met een oplijsting van bedrijven die zich aan de regels houden.³ Aldus worden de consumenten beschermd en wordt een dam opgeworpen tegen frauduleuze praktijken, die werknemers, eerlijke werkgevers en klanten schaden. Het invoeren van hoofdelijke aansprakelijkheid vormt een essentiële eerste stap, die zou moeten worden uitgebreid naar andere sectoren zoals de bouw, waar talrijke schandalen (Borealis, de Leopoldkazerne, het casino van Middelkerke, PostNL enzovoort) een idee geven van de schaal waarop misbruik wordt gepleegd. De hoofdelijke aansprakelijkheid zou ook een preventieve

La membre aborde ensuite trois points dont tout d'abord la question des titres-services. Mme Vanrobaeys a bien compris que le ministre transmettra par écrit les chiffres relatifs aux différentes campagnes de contrôle menées dans ce secteur mais revient toutefois sur une question déjà posée précédemment, concernant les campagnes de contrôle en matière de sécurité et de bien-être au travail dans les entreprises de titres-services. Les taux d'infraction y sont extrêmement élevés, dépassant 90 % des entreprises contrôlées. Jusqu'à présent, l'action de l'inspection du bien-être au travail a été essentiellement préventive, reposant largement sur des avertissements. Davantage de précisions sont sollicitées, notamment dans la réponse écrite du ministre, sur la mise en œuvre effective de sanctions annoncées. L'intervenante s'interroge sur le démarrage concret des contrôles renforcés, sur le nombre de sanctions déjà prononcées et sur les effets produits sur les entreprises de titres-services concernées.

Le deuxième point soulevé concerne la création d'une banque de données salariales. Une question avait été posée à ce sujet et le ministre a indiqué que cette banque serait développée en concertation avec le secteur. Des précisions quant au calendrier sont demandées: l'intervenante souhaite savoir quand les travaux débiteront et à quel moment la banque de données sera effectivement opérationnelle. Mme Vanrobaeys insiste sur l'urgence du dossier, en rappelant que la législation relative à la responsabilité solidaire des donneurs d'ordre dans le secteur du déménagement a été adoptée en 2024 et devait entrer en vigueur le 1^{er} juillet 2025, mais que son application dépend précisément de la mise en service de cette banque de données salariales. Cette responsabilité solidaire émane du plan pour une concurrence loyale porté par les employeurs du secteur eux-mêmes, lesquels réclament depuis longtemps un tel outil. Face à l'inaction, ces employeurs ont même créé un site internet indépendant³ recensant les déménageurs respectant les règles, afin de protéger les consommateurs et de lutter contre les pratiques frauduleuses, qui nuisent à la fois aux travailleurs, aux employeurs honnêtes et aux clients. La responsabilité solidaire constitue une première étape essentielle, appelée à être étendue à d'autres secteurs, tels que la construction, où de nombreux scandales (par exemple Borealis, la caserne Léopold, le casino de Middelkerke, PostNL, etc.) ont déjà révélé l'ampleur des abus. Cette responsabilité solidaire devrait également avoir un effet préventif, en obligeant les donneurs d'ordre à assumer pleinement leur responsabilité et en

³ Zie: <https://erkendeverhuizers.be/>

³ Voir: <https://erkendeverhuizers.be/>

werking moeten hebben, waardoor opdrachtgevers verplicht zijn zich ten volle van hun verantwoordelijkheid te kwijten en zich niet langer kunnen verschuilen achter het feit dat ze zagezegd niet van de frauduleuze praktijken op de hoogte waren.

Tot slot heeft mevrouw Vanrobaeys het over het platformwerk. Ze is erg blij te horen dat de werkzaamheden deze maand nog van start gaan, vooral aangezien er niet veel tijd meer overblijft om de Europese platformwerkrichtlijn om te zetten. Het klopt dat bepaalde elementen van de richtlijn al in het kader van het “werkgelegenheidsakkoord” zijn overgenomen, maar er resten nog andere belangrijke bepalingen, met name met betrekking tot het gebruik van algoritmen die bepaalde aspecten van de rol van de werkgever overnemen. Die kwesties vereisten diepgaande besprekingen met alle partners. Mevrouw Vanrobaeys wijst voorts op de noodzaak om nauw met de minister van Financiën samen te werken. Ze herinnert in dat verband aan een recente parlementaire resolutie waarin wordt gevraagd op te treden tegen het onrechtmatige gebruik van het peer-to-peerbelastingstelsel door maaltijdbezorgingsplatforms. Zowel het Parlement als de rechtspraak hebben immers duidelijk vastgesteld dat er geen sprake kan zijn van occasionele diensten tussen particulieren wanneer platformwerkers worden aangestuurd door een app die als werkgever optreedt. Mevrouw Vanrobaeys vraagt dan ook of men de zaken gaat afstemmen om te waarborgen dat de Europese richtlijn daadwerkelijk ten uitvoer wordt gelegd, de bestaande achterpoortjes worden gesloten en doelmatig wordt opgetreden tegen alle vormen van uitbuiting en fraude, zeker die met valse rekeningen of waarbij minderjarigen of mensen zonder verblijfsvergunning betrokken zijn.

Mevrouw Lanjri (cd&v) geeft aan dat ze op voorhand al een aantal vragen had doorgestuurd. De minister heeft die gedeeltelijk beantwoord, maar de spreekster ziet een aantal punten graag verduidelijkt, in het bijzonder in verband met de detachingsfraude. De recente *Pano*-reportage van de VRT bracht wanpraktijken aan het licht waarbij de rechten van werknemers met voeten worden getreden door onwettige inhoudingen op hun loon. Welke mechanismen gaan er schuil achter een dergelijke fraude? Welke concrete maatregelen worden er genomen om gedetacheerde werknemers te informeren over hun rechten?

Ook de inachtneming van de wettelijke detachingsduur baart zorgen. In beginsel is die beperkt tot twee jaar, bij uitzondering tot vijf jaar. Sommige werkgevers omzeilen die regel door werknemers over te hevelen naar een andere juridische entiteit maar ze wel op dezelfde werkplek te houden. Welke strategie heeft de regering

empêchant qu'ils se retranchent derrière une prétendue ignorance des pratiques frauduleuses.

Enfin, Mme Vanrobaeys aborde la question du travail de plateforme. L'intervenante se déclare très satisfaite d'entendre que les travaux débiteront dès ce mois-ci, compte tenu du délai limité restant pour transposer la directive européenne sur le travail de plateforme. Certes, certains éléments ont déjà été intégrés dans le cadre de l'“accord sur le travail”, mais la directive comporte encore d'autres dispositions importantes, notamment en ce qui concerne l'utilisation des algorithmes lorsque ceux-ci jouent un rôle assimilable à celui d'un employeur. Ces questions nécessiteront des discussions approfondies avec l'ensemble des partenaires consultés. Mme Vanrobaeys attire également l'attention sur la nécessité d'une coopération étroite avec le ministre des Finances, rappelant qu'une résolution parlementaire récente vise à lutter contre les abus liés au recours abusif au régime fiscal du *peer-to-peer* par des plateformes de livraison de repas. En effet, tant le Parlement que la jurisprudence ont clairement établi que, lorsque des travailleurs de plateforme sont dirigés par une application agissant comme un employeur, il ne peut être question de simples services occasionnels entre particuliers. La membre demande dès lors si une coordination est prévue afin de garantir une mise en œuvre effective de la directive européenne, de fermer les échappatoires existants et de lutter efficacement contre les formes d'exploitation et de fraude, notamment celles impliquant de faux comptes, des mineurs ou des personnes sans titre de séjour.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) indique avoir déjà transmis plusieurs questions préalables. Même si le ministre a déjà répondu à une partie des questions, il est nécessaire d'obtenir des précisions concrètes, particulièrement en ce qui concerne la fraude au détachement. Un récent reportage à la télévision flamande (*Pano*) a mis en lumière des pratiques abusives où les droits des salariés sont bafoués, notamment par des retenues salariales illégales. La membre s'intéresse aux mécanismes de ces fraudes et sur les mesures concrètes mises en œuvre pour informer les travailleurs détachés de leurs droits.

Le respect de la durée légale du détachement, limitée en principe à deux ans ou cinq sur dérogation, est également au cœur des préoccupations. Certains employeurs contournent cette règle en transférant les travailleurs vers une autre entité juridique tout en les maintenant sur le même lieu de travail. Mme Lanjri s'interroge sur

voor ogen om dat specifieke probleem van fraude met de detachingsduur aan te pakken?

Vervolgens staat mevrouw Lanjri stil bij het welzijn op het werk en de langdurig zieken. Het is zeker een goede zaak dat de inspectiediensten ook preventief controleren op het vlak van veiligheid en welzijn, maar langdurige uitval heeft in een derde van de gevallen een psychosociale oorzaak, zoals burn-out, bore-out en depressie. Komt er een uitgebreider actieplan om de werkgevers te verplichten een veilige werkomgeving te waarborgen, als onmisbare voorwaarde om de toename van het aantal chronisch zieken een halt toe te roepen?

Tot besluit gaat mevrouw Lanjri dieper in op een cijfer dat de minister heeft aangehaald. Ongeveer een op de drie gecontroleerde begunstigen van een werkloosheidsuitkering zou behoren tot een groep die wordt getarget vanwege signalen van misbruik, en binnen die gecontroleerde groep zou in een op de drie gevallen fraude worden vastgesteld. Dat kan veel lijken en is zeker tekenend, maar dat cijfer moet in een bredere context worden geplaatst. Kan de minister verduidelijken welk exact aantal of percentage van de begunstigen van een werkloosheidsuitkering daadwerkelijk heeft gefraudeerd? Met andere woorden: hoeveel overtredingen werden er op het totale aantal uitkeringsgerechtigden vastgesteld voor een gegeven jaar en op basis van de beschikbare gegevens? Die precisering is nodig om verkeerde interpretaties tegen te gaan of onterechte veralgemeningen te voorkomen die suggereren dat een derde van de werklozen fraudeert, wat de minister trouwens niet heeft beweerd. Het lid benadrukt dat het onderscheid tussen “een derde van de gecontroleerde personen” en “een derde van alle begunstigen” cruciaal is. Uiteraard is iedereen het erover eens dat fraude onaanvaardbaar is, maar dat neemt niet weg dat exacte cijfers essentieel zijn, of op zijn minst precieze percentages om een nauwgezet en evenwichtig beeld te krijgen van de situatie. Mevrouw Lanjri vraagt de minister derhalve om hetzij exacte cijfers te geven, hetzij een overeenstemmend percentage, teneinde klaarheid te scheppen in het debat en te voorkomen dat de publieke opinie vervuild raakt met simplistische voorstellingen en onjuiste beweringen.

Het betoog van de heer Van Lysebettens (*Ecolo-Groen*) ligt in de lijn van de bezorgdheden die zijn collega's al hebben geuit, in het bijzonder op het vlak van ketensprakeelbaarheid en de detachingsproblematiek. Ook al wordt wel degelijk gecontroleerd, er is nog onvoldoende duidelijkheid over de structurele maatregelen die de regering voor ogen heeft. Los van het toezicht vertoont

la stratégie du gouvernement pour contrer ce problème spécifique de fraude à la durée du détachement.

La problématique de la santé au travail et des malades de longue durée est ensuite abordée. Bien que les contrôles préventifs des services d'inspection en matière de sécurité et de bien-être soient jugés positifs, un tiers des arrêts de longue durée sont imputables à des causes psychosociales, telles que le burn-out, le bore-out ou la dépression. La membre demande si un plan d'action renforcé est prévu pour obliger les employeurs à garantir un environnement de travail protecteur, condition jugée indispensable pour freiner l'augmentation du nombre de malades chroniques.

Enfin, Mme Lanjri revient sur un élément chiffré mentionné par le ministre. Celui-ci a indiqué qu'environ une personne sur trois parmi les bénéficiaires d'allocations de chômage contrôlés appartient à un groupe ciblé sur la base de signaux de risque, et qu'au sein de ce groupe contrôlé, un cas de fraude est constaté dans un tiers des situations. Ce chiffre peut paraître élevé, et il est en soi significatif, mais il convient de le replacer dans une perspective plus globale. Le ministre peut-il préciser le nombre, ou le pourcentage exact, de personnes ayant effectivement commis une fraude par rapport à l'ensemble des bénéficiaires d'allocations de chômage? L'intervenante souhaite connaître, sur le total de toutes les personnes percevant une allocation de chômage, la proportion qui a été constatée en infraction sur une année donnée, en fonction des données disponibles. Cette précision est nécessaire afin d'éviter toute interprétation erronée ou toute généralisation abusive laissant entendre qu'un tiers de l'ensemble des chômeurs frauderait, ce que le ministre n'a d'ailleurs pas affirmé. La membre insiste sur le fait que la distinction entre “un tiers des personnes contrôlées” et “un tiers de l'ensemble des bénéficiaires” est fondamentale. S'il existe un consensus sur le fait que toute forme de fraude est inacceptable, il est néanmoins essentiel de disposer de chiffres exacts ou, à défaut, de pourcentages précis permettant de présenter la situation de manière rigoureuse et équilibrée. Mme Lanjri invite donc le ministre à fournir soit les données chiffrées exactes, soit le pourcentage correspondant, afin de clarifier le débat et d'éviter toute diffusion de messages simplificateurs ou erronés dans l'opinion publique.

L'intervention de M. Jeroen Van Lysebettens (*Ecolo – Groen*) s'inscrit dans la continuité des préoccupations exprimées par ses collègues, particulièrement sur la question de la responsabilité de la chaîne et les problématiques liées au détachement ou à l'éloignement des travailleurs. Bien que la mise en œuvre de contrôles soit actée, les actions structurelles envisagées par le

het systeem zelf gebreken die de regering absoluut moet verhelpen met fundamentele maatregelen.

Een grondige analyse van de voorgelegde cijfers dringt zich op, ook om ze te vergelijken met de cijfers van minister Beenders. Momenteel blijkt niet dat die cijfers volledig uiteenlopen, maar de spreker zal daar te gelegener tijd op terugkomen. De beschikbare statistieken wijzen hoe dan ook op structurele problemen aan werknemerszijde, vooral als het arbeidsstatuut zwak is.

Dat de Arizonaregering voornemens is dergelijke kwetsbare statuten uit te breiden, baart de spreker dan ook ernstige zorgen. Die uitbreiding zou het systeem alleen maar kwetsbaarder maken voor fraude. Welke flankerende en begeleidende maatregelen heeft de minister bijgevolg voor ogen om de nefaste gevolgen van die uitholling van de sociale statuten tegen te gaan, zeker nu de risico's duidelijk zijn?

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) vraagt eerst aanvullende informatie, met name over de niet-opname van rechten (*non-take-up*) en de sociale aanvullingen. Kan de minister een raming voorleggen van het bedrag dat gemoeid is met de automatisering van de toegang tot werkloosheidsuitkeringen en sociale aanvullingen en van de begrotingsweerslag daarvan? Een dergelijke automatisering vormt een hefboom om de daadwerkelijke opname van rechten te verbeteren en tegelijkertijd de administratieve lasten te verminderen.

Inzake de toepassing van het beginsel van goede trouw op sociaal gebied, wijst de spreker erop dat het thans algemeen wordt toegepast op fiscaal gebied. De eerste fout wordt daar als onopzettelijk beschouwd, wat soms een grondig onderzoek in de weg staat. *Mevrouw Schlitz* vraagt of een soortgelijke aanpak in de steigers staat voor de inbreuken op de sociale wetgeving, met een duidelijk onderscheid tussen een kennelijke fout en bedrieglijk opzet.

Op begrotingsvlak valt een onevenredig verschil op tussen de ontvangsten uit de strijd tegen de fiscale fraude (geraamd op 2,5 miljard euro in 2018) en die uit de strijd tegen de sociale fraude (250 miljoen euro). De bestrijding van de sociale fraude wordt als onontbeerlijk beschouwd om de sociale rechtvaardigheid en het vertrouwen van de burgers te waarborgen, maar *mevrouw Schlitz* vindt het jammer dat daar enige verwarring over bestaat in het publieke debat. Ze stelt een striktere typologie voor om de verantwoordelijkheden te verduidelijken:

gouvernement manquent encore de clarté. Au-delà de la surveillance, le système lui-même présente des défaillances auxquelles l'exécutif doit impérativement remédier par des mesures de fond.

Une analyse approfondie des données chiffrées présentées est jugée nécessaire, notamment pour établir une comparaison avec les chiffres évoqués par le ministre Beenders. Si aucune divergence majeure n'est constatée pour l'instant, le membre se réserve le droit de revenir sur ce point ultérieurement. Toutefois, les statistiques actuelles révèlent des problématiques persistantes au niveau des travailleurs, particulièrement là où les statuts d'emploi sont précaires.

Le membre exprime une vive inquiétude quant au projet politique du gouvernement Arizona, lequel viserait à étendre ces statuts fragiles. Selon lui, une telle extension augmenterait mécaniquement la vulnérabilité du système face à la fraude. En conséquence, quelles sont les mesures d'accompagnement et de guidance que le ministre compte adopter pour prévenir les conséquences délétères de cette fragilisation des statuts sociaux, dont les risques sont désormais clairement identifiés?

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) débute son intervention par une demande de précisions complémentaires, notamment sur la question du non-recours aux droits (*non-take-up*) ou aux compléments sociaux. Le ministre dispose-t-il d'une évaluation du montant et de l'impact budgétaire que représenterait une automatisation de l'accès aux allocations de chômage et aux compléments sociaux? Une telle automatisation représente un levier pour accroître le recours effectif aux droits tout en réduisant la charge administrative.

Concernant l'application d'un principe de bonne foi dans le domaine social, la membre observe que ce principe est désormais généralisé en matière fiscale, où la première erreur est présumée involontaire, empêchant parfois toute enquête approfondie. *Mme Schlitz* souhaite savoir si une approche similaire est envisagée pour les infractions sociales, afin de distinguer l'erreur manifeste de l'intention frauduleuse.

Sur le plan budgétaire, la disproportion entre les recettes issues de la lutte contre la fraude fiscale (estimées à 2,5 milliards d'euros, en 2018) et celles de la fraude sociale (250 millions d'euros). Bien que la lutte contre la fraude sociale soit jugée indispensable pour garantir la justice sociale et la confiance des citoyens, *Mme Schlitz* regrette une certaine confusion dans le débat public. Elle propose une typologie plus rigoureuse pour clarifier les responsabilités:

- werkgeversfraude: die vorm van fraude komt het meest voor en omvat zwartwerk, de indienstneming van mensen zonder verblijfsvergunning of misbruik van de tijdelijke werkloosheid wegens slecht weer (waarbij de werkgever ten onrechte zijn verplichting tot loonbetaling omzeilt);

- ondernemersfraude: gelinkt aan de niet-aangifte van inkomsten uit ambachtelijke of zelfstandige activiteiten;

- uitkeringsfraude: met betrekking tot de ontvangers van sociale uitkeringen.

In die situaties gaat het niet alleen om werknemers die fraude hebben gepleegd om uitkeringen te ontvangen, maar ook om werkgevers die hun werknemers werkloos maken om tijdens bepaalde periodes van minder werk geen loon te hoeven betalen. Het zou dus nuttig zijn, mochten de verschillende vormen van fraude waarmee de autoriteiten te maken krijgen beter worden gedefinieerd en onderscheiden, teneinde de mechanismen en verantwoordelijkheden nauwkeuriger in kaart te brengen.

Mevrouw Schlitz gaat vervolgens in op een onderwerp dat in de bespreking onvoldoende aan bod is gekomen, maar dat nauw verband houdt met de individualisering van rechten. Ter herinnering: de Ecolo-Groen-fractie roept reeds lang op tot die individualisering, die wordt beschouwd als een hefboom om de controles op sociale fraude te heroriënteren naar de ernstigste en meest significante gevallen, in plaats van zich te concentreren op indringende controles met een geringe financiële weerslag, zoals de controles inzake samenwonen of elementen van het dagelijks leven. De regels worden soms verschillend toegepast van gemeente tot gemeente of van wijkagent tot wijkagent, wat bij de betrokken burgers tot onbegrip en rechtsonzekerheid leidt. De bedragen waar het bij die controles over gaat, zijn vaak bescheiden in verhouding tot de ingezette administratieve middelen, wat pleit voor een structurele hervorming.

De individualisering van rechten zou meerdere problemen kunnen wegwerken, met name op het stuk van wonen. Mevrouw Schlitz vindt dat de strijd tegen de huisjesmelkers moet worden opgevoerd. Zij zijn gewetenloze eigenaren die misbruik maken van de niet-individualisering van rechten. Woningen die uitsluitend voor domiciliëdoel-einden worden verhuurd, komen immers niet terecht op de reguliere huur- of verkoopmarkt, wat de wooncrisis alleen maar erger maakt. Het is dan ook uit ten boze dat men zou voorbijgaan aan die dimensie en aan de praktijken van dergelijke eigenaren, die misbruik maken van de kwetsbare situatie van bepaalde huishoudens.

Inzake de controles op het gebied van psychosociaal welzijn heeft de minister toegelicht dat 400 proactieve

- la fraude patronale: jugée majoritaire, elle inclut le travail au noir, l'emploi de personnes sans titre de séjour ou le recours abusif au chômage temporaire pour intempéries (où l'employeur se substitue indûment à sa propre obligation de rémunération);

- la fraude entrepreneuriale: liée à la non-déclaration de revenus d'activités artisanales ou indépendantes;

- la fraude aux allocations: concernant les bénéficiaires de prestations sociales.

Dans les situations évoquées précédemment, il ne s'agit pas uniquement de travailleurs ayant fraudé pour bénéficier d'allocations, mais également d'employeurs qui placent leurs salariés en chômage afin d'éviter le paiement des salaires durant certaines périodes de sous-activité. Il serait donc utile de mieux définir et distinguer les différentes formes de fraude auxquelles les autorités sont confrontées, afin d'en cerner plus précisément les mécanismes et les responsabilités.

Mme Schlitz aborde ensuite un sujet qui n'a pas été suffisamment traité dans le débat, mais qui est étroitement lié à la question de l'individualisation des droits. Pour rappel, le groupe Ecolo-Groen plaide de longue date en faveur de cette individualisation, considérée comme un levier permettant de réorienter les contrôles en matière de fraude sociale vers les cas les plus graves et les plus significatifs, plutôt que de se concentrer sur des vérifications intrusives et de faible portée financière, telles que celles portant sur la cohabitation ou des éléments de vie quotidienne. Les règles applicables varient parfois d'une commune ou d'un agent de quartier à l'autre, ce qui génère de l'incompréhension et de l'insécurité juridique pour les citoyens concernés. Les montants en jeu dans ces contrôles sont souvent modestes au regard des moyens administratifs mobilisés, ce qui plaide en faveur d'une réforme structurelle.

L'individualisation des droits permettrait de résoudre plusieurs problèmes, et notamment celui du logement. Mme Schlitz attire l'attention sur la nécessité de renforcer la lutte contre les marchands de sommeil, décrits comme des propriétaires peu scrupuleux tirant profit de la non-individualisation des droits. Ces derniers louent des logements uniquement à des fins de domiciliation, empêchant ainsi leur mise sur le marché locatif ou de la vente, et contribuant de ce fait à aggraver la crise du logement. Il est donc impossible d'ignorer cette dimension ainsi que les pratiques de ces propriétaires qui exploitent la situation de vulnérabilité de certains ménages.

Abordant ensuite les contrôles en matière de bien-être psychosocial, le ministre a mentionné la réalisation de

inspecties en 147 controles op basis van klachten werden uitgevoerd. Mevrouw Schlitz vindt dat bijzondere schamele cijfers in het licht van het toenemend aantal beroepsziekten. Beoogd wordt het aantal langdurig arbeidsongeschikten te verminderen en de algemene gezondheidstoestand van de bevolking te verbeteren. Een groot aantal burgers is net langdurig ziek door hun werk, wat een aanzienlijke verscherping van de controles op dat gebied rechtvaardigt.

Tot slot baart het mevrouw Schlitz zorgen dat er in nieuwe sectoren sociale fraude zou ontstaan. Ze verwijst in het bijzonder naar de mogelijke gevolgen van de lopende hervorming in de kinderopvangsector, die de vrees doet ontstaan dat nogal wat professionals zullen overstappen naar de zogenaamde ondergrondse economie. De aangekondigde vermindering van het aantal plaatsen in kinderdagverblijven, met name in de Franse Gemeenschap, in een context waarin het aanbod al ontoereikend is (in Luik zijn er 36 plaatsen beschikbaar per 100 kinderen), zou veel ouders ertoe kunnen dwingen hun toevlucht te nemen tot informele of zelfs illegale oplossingen. Die situatie zou des te problematischer zijn voor ouders die geen werkloosheidsuitkering ontvangen en verplicht zijn om te werken.

De spreekster vreest dat die ontwikkeling op middellange termijn zal leiden tot het ontstaan van een gestructureerde ondergrondse economie in de kinderopvangsector, een verschijnsel waar men echter op had kunnen vooruitlopen. Daardoor zal onvermijdelijk te traag gereageerd worden op bepaalde situaties en zal gebruik worden gemaakt van bestaansonzekere statuten (bijvoorbeeld via dienstencheques), terwijl die sector juist specifieke vaardigheden en hoge veiligheids garanties vereist, gezien de kwetsbaarheid van de betrokken kinderen. Mevrouw Schlitz vraagt de minister tot slot welke maatregelen worden overwogen om te voorkomen dat naar zwartwerk wordt teruggegrepen in bepaalde sectoren die hard werden getroffen door de besparingen maar essentieel blijven voor het functioneren van de samenleving en de basisbehoeften van de burgers.

Mevrouw Marie Meunier (PS) stipt aan dat de uiteenzetting van de minister in de lijn ligt van haar eerdere opmerkingen. Haar fractie is van mening dat sociale fraude niet mag worden getolereerd en in al haar vormen moet worden bestreden. Uit de rapporten van de SIOD en de opeenvolgende boeken van het Rekenhof blijkt dat socialefraudebestrijding jaarlijks tussen de 300 en de 430 miljoen euro oplevert, terwijl de belastingfraude en -ontwijking op 30 miljard euro per jaar wordt geschat. Vergeleken met dat bedrag is de opbrengst van socialefraudebestrijding een habbekrats.

400 inspections proactives et de 147 contrôles fondés sur des plaintes. Mme Schlitz considère ces chiffres comme extrêmement faibles au regard de l'enjeu que représentent les maladies socioprofessionnelles. L'objectif affiché est de réduire le nombre de personnes en incapacité de longue durée et d'améliorer l'état de santé général de la population. Or, la membre rappelle qu'une part importante des malades de longue durée le sont en raison de leur travail, ce qui justifie un renforcement substantiel des contrôles dans ce domaine.

Enfin, Mme Schlitz exprime sa préoccupation quant au risque de voir la fraude sociale se développer dans de nouveaux secteurs. Elle évoque en particulier les effets potentiels de la réforme en cours dans le secteur de la garde d'enfants, qui suscite la crainte d'un basculement de professionnels vers l'économie dite souterraine. La réduction annoncée du nombre de places en crèche, notamment en Communauté française, dans un contexte où l'offre est déjà insuffisante (à Liège, 36 places sont disponibles pour 100 enfants) pourrait contraindre de nombreux parents à recourir à des solutions informelles, voire illégales. Cette situation serait d'autant plus problématique pour des parents privés d'allocations de chômage et tenus de travailler.

La membre craint que cette évolution ne conduise, à moyen terme, à la constitution d'une économie souterraine structurée dans le secteur de la garde d'enfants, un phénomène qui aurait pourtant pu être anticipé. Ce scénario mènerait inévitablement à des réactions tardives et à la création de statuts précaires (via titres-services, par exemple), alors même que ce secteur requiert des compétences spécifiques et des garanties élevées en matière de sécurité, compte tenu de la vulnérabilité des enfants concernés. Mme Schlitz conclut en interrogeant le ministre sur les mesures envisagées pour éviter la marchandisation au noir de certains secteurs fragilisés par des coupes budgétaires, mais qui demeurent essentiels au fonctionnement de la société et aux besoins fondamentaux des citoyens.

Mme Marie Meunier (PS) souligne que l'exposé du ministre va dans le sens de ses remarques précédentes. Son groupe politique considère que la fraude sociale ne peut être tolérée et doit être combattue dans toutes ses formes. Les rapports du SIRS et les cahiers successifs de la Cour des comptes indiquent que le rendement annuel de la lutte contre la fraude sociale se situe entre 300 et 430 millions d'euros, tandis que les estimations de fraude et d'évasion fiscale s'élèvent à 30 milliards d'euros par an, soit un montant largement supérieur à celui de la fraude sociale détectée.

Mevrouw Meunier stipt aan dat de minister die analyse in verschillende opzichten bevestigt, aangezien hij er in zijn toelichting op wijst dat werkgevers verantwoordelijk zijn voor een groot deel van de sociale fraude. Fraude die onder de bevoegdheid van de FOD Werkgelegenheid valt, die voornamelijk verband houdt met lonen en sociale bijdragen, alsook fraude in verband met tijdelijke werkloosheid en zwartwerk, vallen in de eerste plaats onder de verantwoordelijkheid van de werkgever. In het rapport van de SIOD wordt ook bevestigd dat fraude in verband met bijdragen en faillissementen tot de meest voorkomende vorm van fraude behoort.

De spreekster heeft op dit moment geen specifieke bijkomende vragen, maar zal later ingaan op de verschillende projecten die de minister gedeeltelijk heeft toegelicht, met name het *Thunderstorm*-project en de ontwikkeling van een applicatie waarmee inspecteurs efficiënter kunnen bepalen welke bedrijven moeten worden gecontroleerd.

C. Antwoorden van de minister

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, dankt de parlementsleden voor hun aanvullende vragen. Hij zal ze in volgorde proberen te beantwoorden, al zijn er overlappingen. Hij deelt de heer Raskin mee dat nog geen aanvang is gemaakt met de werkzaamheden omtrent de uitkeringsnorm, op basis waarvan de uitkeringen niet sneller mogen stijgen dan de lonen. Minister Vandenbroucke zal daartoe binnenkort het initiatief nemen. Ook de vragen over de informatie van het RIZIV aan zieken en aan de werkloosheidsdienst vallen onder de bevoegdheid van minister Vandenbroucke.

De spreker bevestigt dat er al onrechtmatige praktijken werden vastgesteld die kunnen leiden tot social engineering of fraude. De minister is van mening dat sociale fraude erger is dan fiscale fraude, omdat sociale fraude op twee vlakken schadelijke gevolgen heeft: de schatkist loopt inkomsten mis en werknemers worden rechten ontnomen zoals pensioenen of uitkeringen in geval van ziekte of invaliditeit. Fiscale fraude is weliswaar ook slecht voor de staatskas, maar leidt niet tot een direct verlies van rechten voor de burgers.

In antwoord op de vraag van de heer Moons herinnert de minister eraan dat de RSZ in elke provincie over een gespecialiseerde cel beschikt en dat er verschillende procedures worden toegepast om sociale fraude te voorkomen. Betreffende sociale dumping en gerichte controles ontkent de minister dat er sprake is van een heksenjacht. De controles zijn gebaseerd op risicoprofielen, namelijk bepaalde sectoren of gegevens die aanleiding geven tot fraudevermoedens. Hij geeft

Mme Meunier souligne que, dans plusieurs aspects, l'exposé du ministre confirme cette analyse, en montrant que les employeurs représentent une part très importante de la fraude sociale. Les fraudes relevant du SPF Emploi, principalement liées aux salaires et aux cotisations sociales, ainsi que les fraudes liées au chômage temporaire et au travail au noir, relèvent avant tout de la responsabilité de l'employeur. Le rapport du SIRS confirme d'ailleurs que les fraudes liées aux cotisations et aux faillites figurent en tête de toutes les fraudes observées.

L'intervenante indique ne pas avoir de questions spécifiques supplémentaires pour le moment, mais reviendra ultérieurement sur les différents projets partiellement détaillés par le ministre, notamment le projet *Thunderstorm* et le développement d'une application destinée à permettre aux inspecteurs de cibler plus efficacement les entreprises à contrôler.

C. Réponses du ministre

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, remercie les députés pour leurs questions complémentaires et annonce qu'il tentera d'y répondre dans l'ordre, même si certaines se chevauchent. Il indique, à l'adresse de M. Raskin, que les travaux relatifs à la norme d'allocation, selon laquelle les allocations ne peuvent pas croître plus vite que les salaires, n'ont pas encore débuté. Cette initiative sera prochainement portée par le ministre Vandenbroucke. De même, les questions concernant l'information de l'INAMI aux malades et au service chômage relèvent de la compétence de ce dernier.

Concernant l'usage abusif de certaines pratiques qui peuvent conduire à de l'ingénierie sociale ou à de la fraude, il confirme que ce phénomène a été constaté. Le ministre considère que la fraude sociale est plus grave que la fraude fiscale, car elle entraîne une double victimisation: elle nuit au trésor public et prive les travailleurs de droits tels que les pensions ou les prestations en cas de maladie ou d'invalidité. La fraude fiscale, bien qu'elle soit également grave pour le trésor public, ne génère pas de perte directe de droits pour les citoyens.

En réponse à M. Moons, le ministre rappelle que l'ONSS dispose d'une cellule spécialisée dans chaque province et que plusieurs procédures sont mises en œuvre pour prévenir la fraude sociale. Concernant le *dumping* social et les contrôles ciblés, le ministre dément une quelconque chasse aux sorcières et explique que ces derniers sont basés sur des profils à risque, soit des secteurs ou des informations permettant d'identifier les situations probables de fraude. Il illustre son propos par

ter illustratie het voorbeeld van de bouwsector, waar het efficiënter zou zijn om controles in het weekend te houden, omdat dan het risico op fraude statistisch groter is dan tijdens de week.

Wat de integratie van de diensten betreft, is de minister geen voorstander van de oprichting van één grote inspectiedienst. Elke dienst behoudt zijn specifieke kenmerken en bevoegdheden: een inspecteur van de RSZ en een inspecteur van het FAVV zijn elk gespecialiseerd in hun eigen domein. De minister stipt echter het belang van coördinatie en informatie-uitwisseling tussen de diensten aan. Wanneer een inspecteur van het FAVV bijvoorbeeld onregelmatigheden vaststelt met betrekking tot arbeidsovereenkomsten, moet die informatie worden gemeld in een gemeenschappelijke database zodat de sociale inspectiediensten een follow-up kunnen uitvoeren. Dergelijke informatiedoorstroming bestaat al, maar kan nog worden vervolmaakt teneinde de coördinatie te bevorderen.

De minister is het eens met de heer Ducarme dat sociale fraude en fiscale fraude beide belangrijk zijn. Hij benadrukt dat de strijd moet worden aangegaan tegen de fraudecultuur in België. Die bestaat erin manieren te zoeken om wetten te omzeilen zodra ze zijn aangenomen, wat de grondslagen van de sociale zekerheid ondermijnt.

In antwoord op de vraag van mevrouw Moscufo bevestigt de minister dat bij de cijfers over het aantal inspecteurs rekening moet worden gehouden met het aantal pensioneringen. Hij geeft aan dat er een netto personeelsgroei is gepland, wat zich vertaalt in een toename van het aantal inspecteurs bij de diensten, terwijl in andere departementen (behalve Binnenlandse Zaken en Defensie) het aantal functies wordt verminderd. Hij licht de verdeling van de inspecteurs toe: 25 voor het departement Werkgelegenheid (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg), 34 voor de RSZ, 10 voor de RSVZ en 31 voor het RIZIV, waarvan 11 voor het RIZIV DAC (controle van zieken) en 20 voor het RIZIV DGE (artsen en andere belanghebbenden). Hij heeft in samenspraak met minister Vandenbroucke gepleit voor een specifieke versterking van het RIZIV om de re-integratie van langdurig zieken te ondersteunen.

Betreffende de controles in team stipt de minister aan dat de uitwisseling van informatie en de coördinatie via de SIOD, die klachten centraliseert en het contactpunt voor sociale fraude beheert, moeten worden uitgebreid. De minister stelt voor om de SIOD uit te nodigen voor een volgende commissievergadering om de werking van alle controlediensten in detail toe te lichten.

Ter attentie van mevrouw Pirson licht de minister toe dat de specifieke controles worden vastgelegd na een

l'exemple de la construction, où les inspections seraient plus efficaces le week-end, période où les risques de fraude sont statistiquement plus élevés, plutôt que la semaine.

Sur l'intégration des services, le ministre indique qu'il n'est pas favorable à la création d'un grand service d'inspection unique. Chaque service conserve ses spécificités et ses compétences: un inspecteur de l'ONSS et un inspecteur de l'AFSCA sont chacun spécialisés dans leur domaine. Cependant, le ministre souligne l'importance de la coordination et de l'échange d'informations entre services. Par exemple, lorsqu'un inspecteur de l'AFSCA constate des anomalies relatives aux contrats de travail, ces informations doivent être signalées dans une base de données commune pour un suivi par les inspections sociales. Ces pratiques de décloisonnement existent mais sont perfectibles en vue de favoriser une coordination.

Le ministre rejoint M. Ducarme sur le fait que la fraude sociale et la fraude fiscale sont toutes deux importantes, et insiste sur la nécessité de combattre la culture de la fraude en Belgique, qui consiste à chercher des moyens de contourner les lois dès leur adoption, ce qui affaiblit les fondements de la sécurité sociale.

En réponse à Mme Moscufo, le ministre confirme que les chiffres relatifs au nombre d'inspecteurs doivent être considérés en déduisant les départs à la retraite. Il indique qu'un recrutement net est prévu, ce qui se traduit par une augmentation du nombre d'inspecteurs dans les services, alors que, dans d'autres départements (hormis l'Intérieur et la Défense), l'emploi diminue. Il détaille la répartition des inspecteurs: 25 pour le département de l'emploi (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale), 34 pour l'ONSS, 10 pour l'INASTI et 31 pour l'INAMI, dont 11 pour l'INAMI SCA (contrôle des malades) et 20 pour l'INAMI SECM (médecins et autres parties prenantes). Il précise avoir plaidé, en bonne entente avec son collègue M. Vandenbroucke, pour un renforcement particulier de l'INAMI afin de soutenir la réintégration des malades de longue durée.

Concernant les contrôles en équipe, le ministre souligne que l'échange d'informations et la coordination via le SIRS, qui centralise les plaintes et gère le point de contact fraude sociale, doivent être renforcés. Le ministre suggère d'inviter le SIRS lors d'une prochaine réunion de commission pour détailler le fonctionnement de tous les services de contrôle.

À l'adresse de Mme Pirson, le ministre explique que les contrôles ciblés sont déterminés après un croisement

kruising van gegevens (*datamining*) teneinde de inspecties beter te kunnen sturen en onnodige controles te voorkomen. Wat de vragen over het openbaar ministerie betreft, komen de arrondissementscellen, met daarin ook het arbeidsauditoraat, maandelijks samen om een volledige behandeling van de dossiers te garanderen en de grote controledossiers te coördineren. De door de minister vermelde bedragen hebben uitsluitend betrekking op de administratieve terugvorderingen; gerechtelijke terugvorderingen zullen later via het jaarverslag worden meegedeeld. De minister geeft aan dat de samenwerking met het openbaar ministerie soepel verloopt.

In antwoord op de vraag van mevrouw Vanrobaeys licht de minister toe dat de databank loonschulden geleidelijk zal worden opgezet in samenwerking met de verschillende sectoren, op basis van de dossiers van de FOD Werkgelegenheid en de RSZ sinds 2020. Hij verduidelijkt dat de oprichting van de Loan Data Bank een investering van ongeveer een miljoen euro vertegenwoordigt en dat de sociale partners bij de uitvoering ervan zullen worden betrokken. De regering zal zich buigen over de concrete aspecten van de in het actieplan vervatte invoering en hervorming van die databank. De minister verduidelijkt dat die denkoefening in overleg met verschillende sectoren zal worden gevoerd, om op realistische wijze te beoordelen wat technisch en operationeel haalbaar is.

De minister benadrukt bovendien dat de oprichting van een dergelijke databank aanzienlijke kosten met zich brengt, ten belope van meerdere miljoenen euro's, en dat daarmee rekening moet worden gehouden bij de algemene analyse van het project. Hij verduidelijkt dat het dossier later opnieuw zal worden bekeken, maar dat in eerste instantie de sociale partners de nodige ruimte moeten krijgen om zich uit te spreken over de concrete uitvoeringsregels, onder meer in de verhuissector.

Wat het belang van de informatiecampaagnes betreft die momenteel door de bevoegde diensten worden gevoerd, stelt de minister voor om contact op te nemen met minister Beenders voor een actuele stand van zaken. In het verleden werden al grote informatiecampaagnes georganiseerd; nu moet worden bekeken hoe die acties kunnen worden geoptimaliseerd.

De bewaartermijn van gegevens bij gegevensuitwisseling bedraagt twee jaar. De minister herinnert eraan dat die kwestie opnieuw moet worden bekeken op Europees niveau. Hij geeft aan dat de besprekingen ter zake binnenkort zullen worden hervat tijdens het Cypriotische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. De problematiek vereist een Europese oplossing, waardoor de nationale speelruimte beperkt is.

de données (*datamining*) afin de mieux orienter les inspections et éviter les contrôles inutiles. Concernant les questions relatives au Ministère public, les cellules d'arrondissement, comprenant l'auditorat du travail, se réunissent mensuellement pour garantir un traitement complet des dossiers et coordonner les grands dossiers de contrôle. Les montants mentionnés par le ministre concernent uniquement les récupérations administratives; les récupérations judiciaires seront transmises ultérieurement via le rapport annuel. Le ministre indique que la collaboration avec le Ministère public se déroule sereinement.

En réponse à Mme Vanrobaeys, le ministre indique que la base de données pour les dettes salariales sera progressivement mise en place en collaboration avec les différents secteurs, en s'appuyant sur les dossiers du SPF Emploi et de l'ONSS depuis 2020. Il précise que la création du *Loan Data Bank* représente un investissement d'environ un million d'euros et que les partenaires sociaux seront impliqués dans sa mise en œuvre. Le gouvernement examinera les modalités d'introduction et de réforme de cette banque de données, conformément à ce qui est prévu dans le plan d'action. Le ministre précise que cette réflexion sera menée de manière concertée avec plusieurs secteurs, afin d'évaluer de façon réaliste ce qui est techniquement et opérationnellement possible.

Le ministre souligne par ailleurs que la création d'une telle banque de données représente un coût important, de l'ordre de plusieurs millions d'euros, ce qui doit être pris en considération dans l'analyse globale du projet. Il précise que le dossier sera réexaminé ultérieurement, mais qu'il convient, dans un premier temps, de laisser aux partenaires sociaux l'espace nécessaire pour se prononcer sur les modalités concrètes de mise en œuvre, notamment dans le secteur du déménagement.

Concernant l'importance des campagnes d'information actuellement menées par les services compétents, le ministre propose de prendre contact avec son collègue, le ministre Beenders, afin de faire le point sur la situation actuelle. D'importantes campagnes ont déjà été organisées par le passé et il convient désormais d'examiner comment ces actions peuvent être améliorées.

S'agissant de la durée de conservation des données dans le cadre du partage de données, fixée à deux ans, le ministre rappelle que la question devra être réexaminée au niveau européen. Il précise que les débats seront relancés dans ce cadre lors de la prochaine présidence chypriote du Conseil de l'Union européenne. Il souligne qu'il s'agit d'une problématique nécessitant une solution européenne, ce qui limite les marges de manœuvre nationales.

De structurele bestrijding van fraude in verband met het delen van gegevens en het internationaal ter beschikking stellen van werknemers, is voor alle inspectiediensten een prioritair aandachtspunt. Zowel de FOD Werkgelegenheid als de RSZ beschikken over gespecialiseerde cellen die zich voltijds bezighouden met de detectie en bestrijding van dergelijke fraude. De minister verwijst in dat verband naar de reeds meegedeelde cijfers.

De minister benadrukt tot slot de relatief complexe Europese context, want de lidstaten die bevoegd zijn om de betrokkenen te schrappen of te sanctioneren, geven niet altijd gevolg aan de resultaten van de controles. Ook vanuit preventief oogpunt berust het optreden van de diensten op een gerichte aanpak, waarbij algemene controles worden gecombineerd met controles op basis van risicoprofielen. Werkgevers van wie bekend is dat ze een risico vormen, worden nauwlettend opgevolgd.

Zoals toegelicht tijdens het parlementair debat van december 2025 over de terugkeer naar werk, zal in het kader van de vierde golf van hervormingen een reeks maatregelen worden genomen waarbij wordt ingezet op het preventieve aspect. De minister haalt onder meer de hervorming aan van de preventieve gezondheidsmonitoring, de grotere rol van de bedrijfsartsen, de proefprojecten met betrekking tot burn-out onder leiding van het RIZIV, alsook de uitbreiding van de OIRA-tool (Online interactive Risk Assessment). De minister zal er via de sociale inspectiediensten tevens over waken dat werkgevers hun verplichtingen op het vlak van collectief re-integratiebeleid beter naleven.

De minister wil geen nieuwe polemiek creëren, maar wijst erop dat slechts een minderheid van de gecontroleerde personen daadwerkelijk fraude blijkt te hebben gepleegd. Volgens hem toont die vaststelling aan dat de controlemechanismen met de juiste focus worden toegepast en doeltreffend worden ingezet.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) wenst het percentage te vernemen van alle personen die een uitkering hebben ontvangen.

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, beschikt niet over die cijfers, maar kan ze later verstrekken. In antwoord op de heer Van Lysebettens en mevrouw Schlitz geeft de minister aan dat hij zich niet kan uitspreken over bepaalde beleidsmaatregelen van de Franse Gemeenschap en dat hij niet beschikt over cijfers met betrekking tot de *non-take-up*. Fraude in verband met weerverlet op bouwplaatsen beschrijft de minister als een dubbele fraude waarbij zowel de werkgever als de werknemer betrokken zijn. Wanneer het regent op een bouwplaats, verlaten sommige werknemers het terrein na enkele uren

En ce qui concerne la lutte structurelle contre la fraude liée au partage de données et à la mise à disposition internationale de travailleurs, l'ensemble des services d'inspection accordent une attention prioritaire à ces contrôles. Tant le SPF Emploi que l'ONSS disposent de cellules spécialisées travaillant à temps plein à la détection et à la lutte contre ces formes de fraude, et il renvoie à cet égard aux chiffres déjà communiqués.

Le ministre souligne enfin le contexte européen relativement complexe, dans lequel les résultats des contrôles ne sont pas toujours suivis d'effets par les États membres compétents pour radier ou sanctionner les personnes concernées. Sur le plan préventif également, l'action des services repose sur une approche ciblée, combinant des contrôles généraux et des contrôles fondés sur des profils de risque. Les employeurs identifiés comme présentant un risque connu font l'objet d'un suivi rapproché.

Comme expliqué lors du débat parlementaire de décembre 2025 relatif au retour au travail, un ensemble de mesures sera pris dans le cadre de la quatrième vague de réformes, avec un renforcement du volet préventif. Il cite notamment la réforme du suivi préventif de la santé, le rôle accru des médecins du travail, les projets pilotes relatifs au *burn-out* menés par l'INAMI, ainsi que l'extension de l'outil OERA (Outil d'Évaluation des Risques psychosociaux). Le ministre veillera également, par l'intermédiaire des services d'inspection sociale, à une meilleure application des obligations des employeurs en matière de politique collective de réintégration.

Le ministre ne souhaite pas créer de nouvelle polémique, mais précise que seule une minorité des personnes contrôlées est effectivement reconnue en situation de fraude. Selon lui, ce constat démontre que les mécanismes de contrôle sont correctement ciblés et efficacement déployés.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) précise que ce qu'elle cherche à savoir est le pourcentage de toutes les personnes qui ont reçu une allocation.

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, ne dispose pas des chiffres mais peut les fournir plus tard. En réponse à M. Van Lysebettens et Mme Schlitz, il indique ne pas être en mesure de s'exprimer sur certaines politiques de la Communauté française et ne pas disposer des chiffres relatifs au *“non-take-up”*. Concernant la fraude liée aux intempéries sur les chantiers, le ministre la décrit comme une double fraude impliquant à la fois l'employeur et le travailleur. Lorsqu'il pleut sur un chantier, certains travailleurs quittent le site après quelques heures et déclarent une journée de chômage intempérie, tout en

en melden ze een dag werkloosheid wegens weerverlet, terwijl ze onderhands worden betaald voor de werkelijk gepresteerde uren. Dat fenomeen doet zich voor in de bouwsector. In het kader van het project inzake arbeid bij slecht weer zullen bijgevolg nauwkeurigere controles worden uitgevoerd om dergelijke praktijken te voorkomen.

III. — GEDACHTEWISSELING MET DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN EN KMO'S

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Éléonore Simonet, minister van Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's, stelt dat zij een gedetailleerd en transparant overzicht komt geven van de acties tegen sociale fraude in het raam van het zelfstandigenstatuut. Het eerste deel van haar uiteenzetting zal gewijd zijn aan het optreden van het RSVZ. Die taak valt immers rechtstreeks onder haar bevoegdheid als minister van Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's, aangezien zij de voorgedij over die instelling uitoefent.

Het RSVZ is de centrale instelling voor het beheer van het sociaal statuut van de zelfstandigen en daarbinnen wordt de directie voor fraudebestrijding nauwlettend gemonitord. Die directie omvat een interne controledienst, alsook een inspectiedienst die zich uitsluitend bezighoudt met fraude in verband met het zelfstandigenstatuut.

De werkzaamheden focussen op de correcte naleving van het zelfstandigenstatuut, door een onderscheid te maken tussen diegenen die er recht op hebben en diegenen die er misbruik van maken om onterecht voordelen te verkrijgen. De vergoedingen als zodanig vallen niet onder de bevoegdheid van minister Simonet, maar van andere ministers, met uitzondering van het overbruggingsrecht, een steuntoelage voor zelfstandigen in ernstige economische moeilijkheden.

Onder normale omstandigheden zijn de toekenningsvoorwaarden voor het overbruggingsrecht heel strikt. Tijdens de coronacrisis werden de regels tijdelijk versoepeld om een breder vangnet voor de zelfstandigen te creëren. In dergelijke uitzonderlijke omstandigheden is de inspectiedienst verantwoordelijk voor de a-posteriori controle van de rechtmatigheid van de toegekende steun. Het belang van het overbruggingsrecht is sindsdien sterk afgenomen.

In 2024 hebben in het hele land 1846 zelfstandigen een overbruggingsuitkering ontvangen, wat neerkomt op minder dan twee per duizend zelfstandigen. De controles op zelfstandigen die arbeidsongeschikt of invalide zijn,

étant rémunérés au noir pour le temps effectivement travaillé. Ce phénomène est constaté dans le secteur de la construction. Pour y remédier, des contrôles plus précis seront mis en œuvre dans le cadre du projet relatif au travail intempérie, afin d'éviter ce type de pratiques.

III. — LA MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS ET DES PME

A. Exposé introductif

Mme Éléonore Simonet, ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME, indique qu'elle vient exposer de manière détaillée et transparente l'action menée contre la fraude sociale dans le cadre du statut des indépendants. La première partie de son intervention est consacrée à l'Inasti, cette mission relevant directement de sa responsabilité en tant que ministre des classes moyennes, des indépendants et des PME, puisqu'elle exerce la tutelle sur cet organisme.

L'Inasti est l'institution centrale chargée de la gestion du statut social des indépendants et la direction dédiée à la lutte contre la fraude est étroitement supervisée. Cette direction comprend un service de contrôle interne ainsi qu'un service d'inspection exclusivement consacré à la fraude liée au statut d'indépendant.

L'action menée se concentre principalement sur le respect correct du statut d'indépendant, en distinguant les personnes qui y ont réellement droit de celles qui en abusent afin d'obtenir des avantages indus. Les indemnités en tant que telles ne relèvent pas de sa compétence, celles-ci dépendant d'autres ministres, à l'exception du droit passerelle, qui constitue une allocation de soutien pour les indépendants confrontés à de graves difficultés économiques.

En temps normal, les conditions d'octroi du droit passerelle sont très strictes. Durant la crise du coronavirus, les règles ont été temporairement assouplies afin d'offrir un filet de sécurité plus large aux indépendants. Dans ces situations exceptionnelles, le service d'inspection est chargé de vérifier *a posteriori* la légitimité des aides accordées. L'importance du droit passerelle a depuis lors fortement diminué.

Pour l'ensemble du pays, 1846 travailleurs indépendants ont bénéficié d'une allocation de droit passerelle en 2024, ce qui représente moins de deux pour mille de l'ensemble des indépendants. Les contrôles concernant

worden uitgevoerd door het RIZIV. De minister wil het echter vooral hebben over de dienst ECL.

Sinds april 2017 bestaat er een gespecialiseerde dienst, namelijk de directie Eerlijke Concurrentie (ECL), die een centrale rol vervult in de fraudebestrijdingsstrategie. Die dienst voert alle onderzoeken betreffende sociale fraude in verband met het zelfstandigenstatuut.

Deze onderzoeken kunnen op de volgende manieren worden opgestart: op eigen initiatief van die dienst, op vraag van een andere dienst van de RSVZ, een externe administratie of op vordering van het arbeidsauditoraat.

In 2025 telde de dienst ECL in totaal 167 medewerkers: 97 sociale inspecteurs die op het terrein actief zijn en 70 administratieve medewerkers die de dossiers voorbereiden, analyseren en afsluiten.

In 2024 werden er 31.585 opdrachten behandeld, of gemiddeld 462 opdrachten per inspecteur. De globale financiële opbrengst van deze tussenkomsten in 2024 bedraagt 22,87 miljoen euro: dit bedrag omvat de totaliteit van de dossiers die behandeld werden door de inspectiedienst.

De minister gaat vervolgens in op de voornaamste fraudetypes die worden bestreden, op basis van gedetailleerde cijfers voor 2024. Het werk is georganiseerd rond thematische krachtlijnen, waardoor voor elk verschijnsel specifieke expertise kan worden ontwikkeld, snel kan worden gereageerd op nieuwe vormen van fraude en een blijvende opvolging kan worden gegarandeerd.

Een van de belangrijkste actiepunten voor 2024 betreft de schijnstatuten, waarbij een werknemer als zelfstandige wordt voorgesteld of omgekeerd, met als doel sociale voordelen te verkrijgen of lasten te verminderen. In 2024 werden 1252 dossiers met betrekking tot schijnzelfstandigen afgerond, waarvan 77 % leidde tot de bevestiging van een overtreding, hetgeen een begrotingsopbrengst van 4,96 miljoen euro opleverde.

Als tweede vorm van fraude vermeldt de minister sociale dumping, die zij definieert als alle praktijken die gericht zijn op het omzeilen van Europese en nationale regels alsook van collectieve overeenkomsten, teneinde de kosten kunstmatig te verlagen en oneerlijke concurrentie te creëren. In 2024 werden 501 dossiers afgerond, waarvan 58 hebben geleid tot de vaststelling van een inbreuk, voor een opbrengst van 900.621 euro.

De derde vorm van fraude betreft de fictieve aansluitingen, waarbij men zich inschrijft als zelfstandige zonder de uitoefening van een effectieve beroepsactiviteit, met als enig doel een ziekte-uitkering, een pensioen of een

les indépendants en incapacité de travail ou en invalidité relèvent de l'INAMI, et plus précisément du service ECL.

Depuis avril 2017, un service hautement spécialisé existe, à savoir la direction ECL, pour concurrence loyale, qui constitue le cœur de la stratégie antifraude. Ce service mène l'ensemble des enquêtes relatives à la fraude sociale liée au statut d'indépendant.

Ces enquêtes peuvent être ouvertes à la demande de l'ECL même, à l'initiative d'un autre service de l'INASTI ou d'une administration externe ou encore sur requête de l'auditorat du travail.

En 2025, le service ECL comptait, en tout, 167 collaborateurs: 97 inspecteurs sociaux actifs sur le terrain et 70 collaborateurs administratifs qui préparent, analysent et clôturent les dossiers.

En 2024, 31.585 missions ont été traitées, soit une moyenne de 462 missions par inspecteur. Le rendement financier global de ces interventions de 2024 s'élève à 22,87 millions d'euros, montant englobant la totalité des dossiers traités par le service d'inspection.

La ministre aborde ensuite les principaux types de fraude combattus, en s'appuyant sur les chiffres détaillés de 2024. Le travail est organisé autour de grands axes thématiques, ce qui permet de développer une expertise spécifique pour chaque phénomène, de réagir rapidement aux nouvelles formes de fraude et d'assurer un suivi durable.

Parmi les principaux axes d'action en 2024, figurent en premier lieu les faux statuts, qui consistent à faire passer un salarié pour un indépendant, ou inversement, afin d'obtenir un avantage social ou de réduire les charges. En 2024, 1252 dossiers relatifs aux faux indépendants ont été clôturés, dont 77 % ont donné lieu à la confirmation d'une infraction, pour un rendement budgétaire de 4,96 millions d'euros.

La ministre mentionne, comme deuxième type de fraude, le dumping social, qu'elle définit comme l'ensemble des pratiques visant à contourner les règles européennes et nationales ainsi que les conventions collectives, afin de réduire artificiellement les coûts et de créer une concurrence déloyale. En 2024, 501 dossiers ont été clôturés, dont 58 ont donné lieu à la constatation d'une infraction, pour un rendement de 900.621 euros.

Le troisième type de fraude, à savoir les affiliations fictives, qui consistent à s'inscrire comme indépendant sans exercer réellement d'activité, dans le seul but de percevoir une allocation de maladie, de pension ou autre:

andere uitkering te ontvangen. In 2024 werden 1114 dossiers afgerond, met een positief percentage van 12 %, voor een opbrengst van 904.000 euro.

De vierde vorm van fraude is de niet-aangegeven arbeid, waarbij een winstgevende activiteit wordt uitgeoefend zonder dat men als zelfstandige is geregistreerd. Dat is een prioriteit: in 2024 werden 1990 dossiers afgerond, met een positief percentage van 32,5 %. De netto-opbrengst bedraagt meer dan 7,5 miljoen euro, waardoor het een van de belangrijkste vormen van fraude is.

De vijfde vorm van fraude houdt verband met de covidsteun. De minister stelt dat dit hoofdstuk geleidelijk wordt afgerond en betrekking heeft op het misbruik van het overbruggingsrecht in verband met de pandemie: in 2024 werden 1384 dossiers gesloten, voor een opbrengst van 4 miljoen euro.

De zesde soort van fraude betreft de retroactieve schrappingen. Dit is een recent fenomeen, dat zich vooral voordoet bij buitenlandse zelfstandigen, die ab initio schrappingen aanvragen, alsof ze nooit in België hebben bestaan om zo hun sociale schulden uit te wisselen. In 2024 zijn er 184 dergelijke dossiers afgesloten, waarvan 33 % positief. De opbrengst hiervan bedraagt 447.514 euro.

De zevende soort betreft het register van werkende vennoten. Deze maatregel is recent: vanaf 2025 is in de bouw- en schoonmaaksectoren de verplichte inschrijving van de werkende vennoten en helpers vereist. Het doel hiervan is het aantal werkende vennoten en helpers per vennootschap precies in kaart te brengen om de controles te versterken en de strijd aan te gaan met misbruik. In de eerste drie kwartalen van 2025 zijn er 1587 dossiers onderzocht, waarvan 52 % positief. De voorlopige opbrengst hiervan is 640.000 euro. Het merendeel van de geldboetes moet nog worden opgelegd.

De minister kaart vervolgens de aansluiting zonder betaling van bijdragen aan. Dit vormt een groot actueel probleem: veel buitenlandse starters, vooral in de bouw- en schoonmaaksector, sluiten zich aan zonder één enkele bijdrage te betalen in het eerste jaar. In 2024 had 47 % van de nieuwe zelfstandigen in hoofdberoep een buitenlandse nationaliteit: van hen heeft bijna de helft nooit bijdragen betaald. Deze praktijk in deze sectoren wordt bestreden via de invoering van een inhoudingsplicht aan de bron.

De dienst ECL past de administratieve geldboeten toe zoals bepaald bij koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli

in 2024, 1114 dossiers ont été clôturés, avec un taux de positivité de 12 %, pour un rendement de 904.000 euros.

Le quatrième type de fraude est le travail non déclaré des indépendants, qui consiste à exercer une activité lucrative sans affiliation au statut d'indépendant, et qui est un axe prioritaire: en 2024, 1990 dossiers ont été clôturés, avec un taux de positivité de 32,5 %. Le rendement net dépasse 7,5 millions d'euros, ce qui en fait l'un des plus importants types de fraude.

La ministre évoque ensuite le cinquième type de fraude, lié aux aides COVID-19. En précisant que ce chapitre est progressivement clôturé et concerne l'usage abusif du droit passerelle lié à la pandémie: en 2024, 1384 dossiers ont été clôturés, pour un rendement de 4 millions d'euros.

Le sixième type de fraude concerne les radiations à effet rétroactif. Il s'agit d'un phénomène récent, observable principalement chez des indépendants étrangers qui demandent des radiations *ab initio* comme s'ils n'avaient jamais été en Belgique, afin d'effacer leurs dettes sociales. En 2024, 184 dossiers de ce type ont été clôturés, avec un taux de positivité de 33 %, pour un rendement de 447.514 euros.

Le septième type de fraude est lié au registre des associés actifs. Cette mesure est récente: l'obligation d'enregistrement pour les associés actifs et les aidants dans les secteurs de la construction et du nettoyage est en vigueur depuis 2025. L'objectif est d'obtenir un recensement précis du nombre d'associés actifs et d'aidants pour chaque entreprise afin de renforcer les contrôles et de lutter contre les fraudes. Sur les trois premiers trimestres de 2025, 1587 dossiers ont été examinés. Avec un taux de positivité de 52 %, le rendement provisoire s'élève à 640.000 euros. La majorité des amendes n'ont pas encore été infligées.

La ministre aborde ensuite les affiliations sans paiement des cotisations. Il s'agit actuellement d'un problème majeur: beaucoup de nouvelles entreprises étrangères, et surtout dans les secteurs de la construction et du nettoyage, s'affilient sans payer la moindre cotisation durant la première année. En 2024, 47 % des nouveaux indépendants à titre principal étaient de nationalité étrangère: près de la moitié d'entre eux n'ont jamais payé de cotisations. Dans ces secteurs, une obligation de retenue à la source est entrée en vigueur pour contrer ces pratiques.

Le service ECL inflige les amendes administratives prévues par l'Arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant

1967 houdende de inrichting van het sociale statuut der zelfstandigen. Momenteel worden drie types van boetes toegepast:

- boetes voor laattijdige aansluiting;
- boetes voor niet-inschrijving als werkend vennoot; en
- boetes voor niet-inschrijving als helper.

Voor 2025 wordt voorlopig 1,45 miljoen euro aan sancties voorzien binnen 363 dossiers.

De minister stelt dat al veel werd bereikt, maar dat het de bedoeling is verder te gaan. Er lopen momenteel drie grote projecten: in de eerste plaats de invoering van een inhoudingsplicht op facturen van buitenlandse onderaannemers. Dat mechanisme bestaat al voor de fiscale en sociale schulden van bedrijven en wordt nu uitgebreid tot de sociale bijdragen van de zelfstandigen. De opdrachtgever zal moeten controleren of er schulden bestaan via een speciale website, en zo ja, zal een deel van de factuur rechtstreeks aan de Staat worden betaald. Die maatregel beoogt een einde te maken aan de straffeloosheid bij wanbetaling, ook voor buitenlandse zelfstandigen.

Het tweede project is de automatische compensatie van schulden. De belastingteruggaven worden systematisch verrekend met de sociale schulden en elke verschuldigde terugbetaling wordt in de eerste plaats aangewend voor de betaling van de onbetaalde bijdragen. Die maatregel zal voorkomen dat een zelfstandige aanzienlijke btw-terugbetalingen kan ontvangen terwijl er nog sociale schulden openstaan.

Het derde project beoogt meer *datamining* en intelligente targeting. Het kruisen van gegevens wordt al intensief gebruikt en automatische scenario's maken het mogelijk om risico's, late of fictieve aansluitingen alsook registratietekortkomingen op te sporen. Een specifieke tool analyseert de risico's op sociale dumping en heeft als doel de controles doeltreffender, sneller en gericht te maken, zonder zelfstandigen die in orde zijn onnodig lastig te vallen.

Het RSVZ volgt de evolutie van fraudefenomenen in het zelfstandigenstatuut nauwgezet op. De minister stelt dat er drie fundamentele principes gehanteerd worden:

- het fors verhogen van de pakkans, zonder het leven van eerlijke zelfstandigen zwaarder te maken;

le statut social des travailleurs indépendants. Trois types d'amendes sont actuellement appliqués:

- les amendes pour affiliation tardive;
- les amendes pour défaut d'enregistrement en tant qu'associé actif; et
- les amendes pour défaut d'enregistrement en tant qu'aidant.

Pour 2025, le montant des sanctions est provisoirement estimé à 1,45 million d'euros sur 363 dossiers.

La ministre indique que beaucoup a déjà été accompli, mais que l'objectif est d'aller plus loin, et précise que trois projets majeurs sont en cours: en premier lieu, l'instauration d'une obligation de retenue sur facture pour les sous-traitants étrangers. Ce mécanisme existe déjà pour les dettes fiscales et sociales des sociétés et il est désormais étendu aux cotisations sociales des indépendants. Le donneur d'ordre devra vérifier l'existence de dettes via un site dédié et, en cas de dette, une partie de la facture sera versée directement à l'État. Cette mesure vise à mettre fin à l'impunité en matière de non-paiement, y compris pour les indépendants étrangers.

Le deuxième projet est la compensation automatique des dettes. Les remboursements fiscaux seront systématiquement croisés avec les dettes sociales et tout remboursement dû sera prioritairement affecté au paiement des cotisations impayées. Cette mesure empêchera qu'un indépendant puisse percevoir d'importants remboursements de TVA tout en laissant subsister des dettes sociales.

Le troisième projet concerne le renforcement du *data mining* et du ciblage intelligent. Le croisement de données est déjà utilisé de manière intensive et des scénarios automatiques permettent de détecter les risques, les affiliations tardives ou fictives, ainsi que les manquements de registre. Un outil spécifique analyse les risques de dumping social et a pour objectif de rendre les contrôles plus efficaces, plus rapides et mieux ciblés, sans importuner inutilement les indépendants en règle.

L'INASTI suit de près l'évolution des phénomènes de fraude au statut d'indépendant. La ministre précise que trois principes fondamentaux sont appliqués:

- augmenter significativement la probabilité d'être découverts pour les fraudeurs, sans compliquer la vie des indépendants honnêtes;

— *datamatching* en een betere integratie van de uitwisseling van gegevens zijn eveneens essentieel om overtreders te bestraffen, ongeacht hun nationaliteit, omdat anders oneerlijke concurrentie wordt aangemoedigd;

— het handhaven van een transparante en efficiënte administratie.

Het RIZIV legt zich toe op de bestrijding van sociale fraude in het raam van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, in het bijzonder wat de arbeidsongeschikte zelfstandigen betreft. In 2024 bevonden 550.000 werknemers en zelfstandigen zich in invaliditeit, dat wil zeggen al meer dan een jaar arbeidsongeschikt, en die toename van het aantal langdurig arbeidsongeschikten is zorgwekkend. Die kwestie werd al aan de orde gesteld in de commissie.

De zelfstandigen vormen geen uitzondering op die trend: in 2024 bevonden 35.445 zelfstandigen zich in invaliditeit. Het totale aantal zelfstandigen in invaliditeit is tussen 2019 en 2024 met 29,54 % gestegen, maar die cijfers moeten worden genuanceerd: bij zelfstandigen is het invaliditeitspercentage nog altijd aanzienlijk lager dan bij werknemers.

Volgens de cijfers van het RIZIV bedroeg het invaliditeitspercentage in 2024 nog 5,01 % bij zelfstandigen, tegenover 11,59 % bij werknemers. Afgerond blijkt dus dat een op de twintig zelfstandigen langdurig arbeidsongeschikt is, tegenover een op de tien werknemers. Dat aanzienlijke verschil vereist voortdurende aandacht en rechtvaardigt het nastreven van een evenwichtig en waakzaam beleid.

De strijd tegen de sociale fraude in het raam van de verplichte verzekering valt onder de verantwoordelijkheid van de Dienst voor administratieve controle (DAC) van het RIZIV. Die beschikt over sociaal controleurs en sociaal inspecteurs met als opdracht de situaties vast te stellen waarin ten onrechte betaalde bedragen moeten worden teruggevorderd, sancties opgelegd of dossiers geregulariseerd. De DAC brengt meerdere vormen van fraude in kaart en bestrijdt ze, in het bijzonder in het stelsel van de zelfstandigen.

De sociaal inspecteurs van de DAC controleren met name, bij de ziekenfondsen, de cumulatie van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen met een niet-toegestane maar bij de RSZ aangegeven activiteit via *datamatching*, domiciliefraude, niet-toegestane verblijven in het buitenland, alsook de gevolgen van de door het RSVZ ontdekte fraude, zoals fictieve aansluitingen die worden doorgegeven. Daarnaast voeren de sociaal controleurs in het hele land veldonderzoek uit om te achterhalen

— le *data matching* et une meilleure intégration de l'échange de données sont également essentiels pour sanctionner les fraudeurs, quelle que soit leur nationalité. L'inaction ne ferait qu'encourager la concurrence déloyale;

— maintenir une administration transparente et efficace.

L'INAMI est consacrée à la lutte contre la fraude sociale dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, en particulier pour les travailleurs indépendants en incapacité de travail. En 2024, 550.000 salariés et indépendants se trouvaient en invalidité, c'est-à-dire en incapacité de travail depuis plus d'un an, et cette augmentation du nombre de personnes en incapacité de longue durée est préoccupante. Cette question a déjà été évoquée au sein de la commission.

Les travailleurs indépendants ne font pas exception à cette tendance: en 2024, 35.445 indépendants étaient en invalidité. Le nombre total d'indépendants en invalidité a augmenté de 29,54 % entre 2019 et 2024, mais il convient de nuancer ces chiffres: le taux d'invalidité restant nettement inférieur chez les indépendants par rapport aux salariés.

Selon les chiffres de l'Inami, le taux d'invalidité s'élevait en 2024 à 5,01 % chez les travailleurs indépendants, contre 11,59 % chez les salariés. En arrondissant, il apparaît ainsi qu'un indépendant sur vingt est en incapacité de travail de longue durée, contre un salarié sur dix. Cet écart significatif appelle une attention soutenue et justifie la poursuite d'une politique équilibrée et vigilante.

La lutte contre la fraude sociale dans le cadre de l'assurance obligatoire relève du service du contrôle administratif de l'Inami (SCA). Celui-ci dispose de contrôleurs sociaux et d'inspecteurs sociaux chargés de constater les situations nécessitant la récupération de montants indûment versés, l'application de sanctions ou la régularisation de dossiers. Le SCA identifie et combat plusieurs formes de fraude, en particulier dans le régime des travailleurs indépendants.

Les inspecteurs sociaux du SCA contrôlent notamment, auprès des mutualités, le cumul d'indemnités d'incapacité de travail avec une activité non autorisée mais déclarée à l'ONSS par le biais du *data matching*, les fraudes liées au domicile, les séjours non autorisés à l'étranger, ainsi que les conséquences des fraudes détectées par l'Inami, telles que les affiliations fictives qui lui sont transmises. Par ailleurs, les contrôleurs sociaux mènent des enquêtes de terrain sur l'ensemble

of er sprake is van cumulatie van uitkeringen met een niet-aangegeven en niet-toegestane activiteit.

Op basis van die bevindingen gaan de ziekenfondsen over tot de terugvordering van de onrechtmatig uitbetaalde uitkeringen. De ernstigste inbreuken worden vastgelegd in een proces-verbaal en kunnen leiden tot twee soorten administratieve sancties: geldboetes in de gezondheidszorgsector en geen toegang meer tot uitkeringen in het raam van de arbeidsongeschiktheid. Er zij op gewezen dat de Dienst voor administratieve controle van het RIZIV onder de bevoegdheid valt van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de heer Frank Vandenbroucke.

De volgende cijfers betreffen het aantal fraudegevallen, uitgesplitst per type, evenals de jaarlijks gerecupereerde bedragen, voor het vergoedingstelsel van de zelfstandigen. Het aantal verzekerden voor wie een vaststelling van overtreding voor regularisatie van het dossier werd overgemaakt aan het Ziekenfonds bedraagt 75 gevallen in 2021, 91 gevallen in 2022, 95 gevallen in 2023, 94 gevallen in 2024 en 102 gevallen voor de eerste drie kwartalen van 2025.

In detail vertegenwoordigen de situaties die verband houden met niet toegelaten of niet aangegeven activiteit tussen 51 en 59 gevallen per jaar in de periode 2021-2024, en reeds 73 gevallen voor de eerste drie kwartalen van 2025. De domiciliefraudes betreffen tussen 11 en 14 gevallen per jaar, en tot dusver 7 gevallen in 2025. De impact van de beslissingen van het RSVZ situeert zich tussen 0 en 5 gevallen per jaar. Onregelmatige verblijven in het buitenland vertegenwoordigen tussen 1 en 4 gevallen per jaar, terwijl de uitoefening van een niet-toegelaten maar aangegeven activiteit betrekking heeft op tussen 7 en 23 gevallen per jaar, en 19 gevallen in 2025. De terug te vorderen bedragen belopen 953.425 euro in 2021 en stijgen tot 1.201.640 euro in 2024. Voor de eerste drie kwartalen van 2025 bedraagt het terug te vorderen bedrag reeds 1.170.888,97 euro.

Uit die elementen blijkt dat het RIZIV, in nauwe samenwerking met de ziekenfondsen en de andere betrokken diensten, een onmisbare controle uitoefent, waarvan de intensiteit en de resultaten nog zouden kunnen worden opgedreven. De bevoegde minister, de heer Frank Vandenbroucke, zal in het raam van de vierde golf van het Terug naar Werk-plan nader ingaan op de middelen die aan het DAC worden toegekend, de prioriteiten en de ambities ervan.

In het derde en laatste deel van haar betoog gaat de minister in op de vragen die haar werden voorgelegd. Inzake de vele vragen over de cijfers betreffende fraude en de inspectiediensten van het RSVZ wordt voorgesteld

du territoire afin de détecter le cumul d'indemnités avec une activité non déclarée et non autorisée.

Sur la base de ces constats, les mutualités procèdent à la récupération des prestations versées indûment. Les infractions les plus graves donnent lieu à l'établissement de procès-verbaux et peuvent entraîner deux types de sanctions administratives: des amendes dans le secteur des soins de santé et le refus d'indemnités dans le cadre de l'incapacité de travail. Il est rappelé que le service du contrôle administratif de l'Inami relève de la compétence du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, M. Frank Vandenbroucke.

La ministre cite des chiffres relatifs à la fraude, ventilés par type, ainsi que les montants récupérés annuellement, pour le régime d'indemnisation des indépendants. Le nombre d'assurés pour lesquels un constat d'infraction a été transmis à la mutualité pour régularisation du dossier s'élève à 75 en 2021, 91 en 2022, 95 en 2023, 94 en 2024 et 102 pour les trois premiers trimestres de 2025.

Dans le détail: les situations liées à une activité non autorisée ou non déclarée représentaient entre 51 et 59 cas par an pour la période 2021-2024. Pour les trois premiers trimestres de 2025, 73 cas ont déjà été recensés. Les fraudes liées au domicile vont de 11 à 14 cas par an; jusqu'à présent, 7 cas ont été observés en 2025. L'impact des décisions de l'INASTI se situe entre 0 et 5 cas par an. Les séjours irréguliers à l'étranger concernent entre 1 et 4 cas par an, tandis que l'exercice d'une activité non autorisée mais déclarée représente de 7 à 23 cas par an, avec 19 cas en 2025. Les montants à recouvrer s'élevaient à 953.425 euros en 2021 et grimpent à 1.201.640 euros en 2024. Pour les trois premiers trimestres de 2025, le montant à recouvrer atteint déjà 1.170.888,97 euros.

Ces éléments montrent que l'INAMI, en étroite collaboration avec les mutualités et les autres services concernés, exerce un contrôle indispensable, dont l'intensité et les résultats pourraient encore être renforcés. Le ministre compétent, M. Frank Vandenbroucke, pourra, dans le cadre de la quatrième vague du plan "Retour au travail", revenir plus en détail sur les moyens alloués au SCA, ses priorités et ses ambitions.

Dans la troisième et dernière partie de son exposé, la ministre se concentre sur les questions qui ont été transmises. S'agissant des nombreuses interrogations relatives aux données chiffrées sur la fraude et aux

de commissieleden een uitgebreide tabel ter beschikking te stellen met alle relevante informatie over fraude in verband met het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Het eerste thema betreft de concrete aanpak van het RSVZ, meer bepaald de opsporing. De directie Eerlijke Concurrentie (ECL) van het RSVZ werkt volgens thematische assen. Die methode stelt de overheidsdienst in de mogelijkheid op verschillende gebieden in te grijpen en tegelijkertijd een grote flexibiliteit te behouden, door snel nieuwe assen toe te voegen of er zo nodig te schrappen. Een flexibele en wendbare aanpak is inderdaad onontbeerlijk om fraude doeltreffend te bestrijden en een adequate follow-up te garanderen.

Wat de selectie van de dossiers betreft, handelt de overheidsdienst zowel reactief, op basis van informatie die door andere diensten, door het arbeidsauditoraat of naar aanleiding van klachten en meldingen van burgers wordt doorgegeven, als proactief, dankzij tools voor *datamining* en *datamatching*. Die twee dimensies vullen elkaar aan en maken het mogelijk risicosituaties doeltreffend in kaart te brengen, vooruit te lopen op mogelijke fraude en snel te reageren op de uitdagingen die zich voordoen. Inzake sociale dumping en internationale fraude wordt bijzondere aandacht besteed aan het gebruik van de gegevens uit de detacheringsdocumenten, en met name aan de Limosa-aangiften van de buitenlandse zelfstandigen. Spontane controles, in samenwerking met andere diensten, blijven echter onontbeerlijk om de spelers in kaart te brengen die zich aan elke aangifte onttrekken.

Het tweede onderdeel van de aanpak van het RSVZ betreft *datamining* en *targeting*. Om te bepalen welke dossiers zullen worden behandeld, maakt het RSVZ gebruik van verschillende tools op basis van *datamatching* en *datamining*. Over het algemeen berust het gebruik van die tools op drie essentiële criteria: de haalbaarheid, zowel technisch als juridisch; de doeltreffendheid, begrepen als de relevantie van de tools ten opzichte van de andere beschikbare middelen om de opdrachten te vervullen; en het volume, om te garanderen dat de toevertrouwde opdrachten volledig worden uitgevoerd.

Concreet gaat het RSVZ op twee manieren te werk. Eerst worden de dossiers geselecteerd via zogenaamde *rule-based* scenario's. Stuit men op een vooraf gedefinieerde situatie, dan wordt een opdracht gestart om na te gaan of er sprake is van fraude. Die scenario's worden geregeld geëvalueerd aan de hand van de drie voormelde criteria. Dat type *targeting* wordt bijvoorbeeld maandelijks gebruikt om de gegevens met betrekking tot de aanvragen tot aansluiting te vergelijken, teneinde

services d'inspection de l'Inasti, il est proposé de mettre à la disposition des membres de la commission un tableau exhaustif reprenant l'ensemble des informations pertinentes relatives aux phénomènes de fraude liés au statut social des indépendants.

La première thématique porte sur l'approche concrète de l'Inasti, et plus particulièrement sur la détection. La direction ECL de l'Inasti travaille selon des axes thématiques. Cette méthode permet à l'administration d'intervenir dans différents domaines tout en conservant une grande flexibilité, en ajoutant rapidement de nouveaux axes ou, le cas échéant, en en retirant. Une approche souple et agile est en effet indispensable pour lutter efficacement contre la fraude et assurer un suivi adéquat.

En ce qui concerne le ciblage des dossiers, l'administration agit à la fois de manière réactive, sur la base d'informations transmises par d'autres administrations, par l'auditorat ou à la suite de plaintes et de signalements de citoyens, et également de manière proactive, grâce aux outils de *data mining* et de *data matching*. Ces deux dimensions se complètent et permettent d'identifier efficacement les situations à risque, d'anticiper les fraudes potentielles et de réagir rapidement aux enjeux rencontrés. En matière de dumping social et de fraude internationale, une attention particulière est portée à l'exploitation des données issues des documents de détachement, et notamment aux déclarations Limosa des indépendants étrangers. Les contrôles spontanés, menés en collaboration avec d'autres services, demeurent toutefois indispensables pour identifier les acteurs qui échappent à toute déclaration.

Le deuxième volet de l'approche de l'Inasti concerne le *data mining* et le ciblage. Afin d'identifier les dossiers à traiter, l'Inasti s'appuie sur différents outils reposant sur le *data matching* et le *data mining*. De manière générale, l'utilisation de ces outils repose sur trois critères essentiels: la faisabilité, tant technique que juridique; l'efficacité, entendue comme la pertinence des outils par rapport aux autres sources disponibles pour accomplir les missions; et le volume, afin de garantir le traitement complet des missions confiées.

Concrètement, l'Inasti procède de deux manières. Premièrement, l'Institut sélectionne les dossiers au moyen de scénarios dits *rules-based*. Lorsqu'une situation prédéfinie est détectée, une mission est déclenchée afin de vérifier l'existence d'une éventuelle fraude. Ces scénarios font l'objet d'évaluations régulières au regard des trois critères évoqués précédemment. À titre d'exemple, ce type de ciblage est utilisé chaque mois pour comparer les données relatives aux demandes d'affiliation, afin

de laattijdige aansluitingen te sanctioneren, maar ook om via de loopbaangegevens eventuele fictieve aansluitingen op te sporen.

Ten tweede maakt het RSVZ in het specifieke kader van de strijd tegen sociale dumping gebruik van een daartoe ontwikkelde *dataminingtool*. Die analyseert op gezette tijden de dossiers met de hoogste kans op fraude, op basis van vastgestelde criteria. De analyses worden voortdurend aangepast, naargelang van de beslissingen van de beheerders.

Wat het dossierbeheer betreft, kunnen de inspecteurs en controleurs van het RSVZ zelfstandig optreden, maar zij werken vaak samen met andere inspectiediensten en met het arbeidsauditoraat, in het bijzonder wanneer het om belangrijke dossiers gaat. Wanneer een dossier een ernstig frauduleus karakter vertoont en een gerechtelijke vervolging wordt overwogen, wordt een beroep gedaan op de arbeidsauditeur. Deze neemt doorgaans de meest complexe dossiers voor zijn rekening en waarborgt daarbij een gecoördineerde en efficiënte aanpak. De arbeidsauditeur onderzoekt het dossier in zijn geheel, met bijzondere aandacht voor de opdrachtgevers.

Wat de sancties betreft, zijn het regeerakkoord en het actieplan tegen fraude duidelijk over de versterking hiervan. De opdecimen op de sancties zijn recent verhoogd van 70 naar 90. Concreet worden ook de straffen, voorzien in het Sociaal Strafwetboek, vermenigvuldigd met 10, waar dit voorheen 8 was. In geval van recidive voorziet het wetboek in een verdubbeling van de sancties. Hetzelfde geldt voor de administratieve sancties die door het RSVZ kunnen worden opgelegd. De versterking van het sanctiestelsel komt aldus duidelijk naar voren als een prioriteit, overeenkomstig de verbintenissen van het regeerakkoord.

De invordering blijft inderdaad, zoals ook onderstreept in de verschillende vragen, een niet-verwaarloosbaar probleem. De recente *Pano*-reportage van de VRT, waar meerdere sprekers naar hebben verwezen, heeft eveneens aan het licht gebracht hoe moeilijk het is andere EU-lidstaten te overtuigen van de Belgische vaststellingen in potentiële fraudesituaties. De minister hoopt om tijdens deze legislatuur samen met minister Beenders stappen vooruit te zetten in dit dossier, een ambitie die immers al spreekt uit het actieplan tegen fraude.

Bijzondere aandacht gaat ook uit naar de analyses en aanbevelingen van de European Labour Authority (ELA), een onmisbare en drijvende kracht om op Europese schaal vooruitgang te boeken in de kwestie. Invordering vormt

de sanctionner les affiliations tardives, mais aussi pour exploiter les données de carrière en vue d'identifier d'éventuelles affiliations fictives.

Deuxièmement, dans le cadre spécifique de la lutte contre le dumping social, l'Inasti recourt à un outil de *data mining* dédié. Celui-ci analyse périodiquement les dossiers présentant la probabilité la plus élevée de fraude, sur base de critères définis. Les analyses sont adaptées en continu, en fonction des décisions prises par les gestionnaires.

En ce qui concerne la gestion des dossiers: les inspecteurs et les contrôleurs de l'INASTI peuvent agir de manière indépendante, mais ils collaborent fréquemment avec d'autres services d'inspection et avec l'auditorat du travail, *a fortiori* pour les dossiers importants. Lorsqu'un dossier présente un caractère frauduleux grave et qu'une action en justice est envisagée, il est fait appel à l'auditeur du travail. Celui-ci se charge généralement des dossiers les plus complexes, garantissant par là une approche coordonnée et efficace. L'auditeur du travail examine le dossier dans son intégralité, avec une attention particulière pour les donneurs d'ordre.

Tant l'accord de gouvernement que le plan d'action de lutte contre la fraude prévoient expressément un durcissement des sanctions. Les décimes sur les sanctions sont récemment passées de 70 à 90. Concrètement, les sanctions prévues par le Code pénal social sont multipliées par 10, alors qu'elles l'étaient par 8 auparavant. En cas de récidive, le Code prévoit un doublement des peines. Il en va de même pour les sanctions administratives que peut infliger l'INASTI. Le durcissement du système de sanctions s'affirme donc comme une priorité, conformément aux engagements de l'accord de gouvernement.

En ce qui concerne le recouvrement, un problème non négligeable subsiste, comme cela a été souligné dans les questions adressées. La récente émission *Pano* diffusée sur la VRT, à laquelle plusieurs intervenants ont fait référence, met également en lumière les difficultés rencontrées pour faire reconnaître par d'autres États membres de l'Union européenne les constats belges dans des situations de fraude potentielle. L'espoir est exprimé de pouvoir faire progresser ce dossier au cours de la législature, en collaboration avec le ministre Beenders, cet engagement figurant déjà dans le plan d'action contre la fraude.

Un intérêt particulier est également porté aux analyses et recommandations des collègues de l'ELA, dont l'implication est jugée essentielle, voire motrice, afin de faire avancer ce dossier au niveau européen. Le

de sleutel naar een doeltreffend sanctiebeleid, omdat ze concreet vorm geeft aan al het voorbereidende werk.

In dat verband lanceert de RSVZ weldra twee belangrijke initiatieven om die invordering te verbeteren. Het eerste, zoals eerder aangegeven, is de invoering van een inhoudingsplicht op facturen in de bouw- en de schoonmaaksector. Het komt erop neer dat alle ondernemingen die actief zijn op werven in België, gecontroleerd zullen worden op hun sociale en fiscale schulden. Het opzet is duidelijk, met name een einde maken aan elke vorm van straffeloosheid in die sectoren.

Ten tweede komt er een systematische schuldenvergelijking tussen instellingen, met inbegrip van de RSVZ, teneinde het invorderingspercentage te stroomlijnen en een doeltreffendere aanpak te waarborgen. Het algemeen beheerscomité (ABC) is op de hoogte van die initiatieven en steunt ze.

Het tweede thema zijn de fraudeverschijnselen en het onderscheid tussen fraude en fouten te goeder trouw. In dat opzicht gebiedt het eraan te herinneren dat de sociaal inspecteurs op grond van het Sociaal Strafwetboek beoordelingsbevoegdheid bezitten om te bepalen welk gevolg ze aan hun vaststellingen willen geven. Zo kunnen ze beslissen een fout niet te bestraffen en de voorkeur te geven aan een pedagogische, ondersteunende aanpak wanneer de omstandigheden dat rechtvaardigen. Die werkwijze is uitermate kostbaar voor de RSVZ, die veel belang hecht aan een goed evenwicht tussen preventie en repressie.

Ook op het vlak van *datamining* is extra waakzaamheid geboden. Er moet worden gefocust op de profielen met een aangetoond frauderisico, zonder zelfstandigen die te goeder trouw handelen, te benadelen. In overleg met de sociale partners in het beheerscomité streeft de RSVZ er overigens naar fouten menselijk en redelijk te behandelen, volgens het handvest van de sociaal verzekerde.

Eind vorig jaar werd in samenspraak met de collega's bevoegd voor socialefraudebestrijding een nieuw actieplan opgesteld en goedgekeurd. Centraal in dat plan staat een evenwichtige uitbreiding van de inspectiediensten, wat toont dat het de regering menens is. Er komt ook een vaste communicatielijn tussen het RIZIV en de RSVZ omtrent de schrapingen van het sociaal statuut, zodat het RIZIV de nodige maatregelen kan nemen in arbeidsongeschiktheidsdossiers.

recouvrement constitue la clé d'une politique de sanction efficace, en ce qu'il permet de concrétiser l'ensemble du travail réalisé en amont.

Dans cette perspective, deux initiatives importantes visant à renforcer le recouvrement seront prochainement lancées par l'Inasti. La première consiste, comme exposé précédemment, en l'instauration d'une obligation de retenue sur facture dans les secteurs de la construction et du nettoyage. Concrètement, l'ensemble des entreprises actives sur les chantiers en Belgique font l'objet d'un contrôle portant sur leurs dettes sociales et fiscales. L'objectif poursuivi est clair: mettre fin à toute forme d'impunité dans ces secteurs.

En second lieu, une comparaison systématique des dettes entre institutions, y compris l'Inasti, est mise en place afin d'optimiser le taux de recouvrement et de garantir une approche plus efficace. Le comité général de gestion (CGG) est informé de ces initiatives et les soutient.

Le deuxième thème concerne les phénomènes de fraude et la distinction entre la fraude et l'erreur commise de bonne foi. À cet égard, il convient de rappeler que les inspecteurs sociaux disposent, en vertu du Code pénal social, d'un pouvoir d'appréciation leur permettant de déterminer la suite à donner à leurs constatations. Ils peuvent ainsi décider de ne pas sanctionner une erreur et privilégier une approche pédagogique et d'accompagnement lorsque les circonstances le justifient. Cette manière de procéder revêt une importance particulière pour l'Inasti, qui attache une grande valeur à l'équilibre entre les dimensions préventive et répressive.

Dans le cadre du *data mining*, une vigilance particulière s'impose également afin de cibler les profils présentant un risque avéré de fraude, sans pénaliser les indépendants agissant de bonne foi. Par ailleurs, l'Inasti s'engage, en concertation avec les partenaires sociaux au sein de son comité de gestion, à traiter les erreurs de manière humaine et raisonnable, dans le respect de la charte de l'assuré social.

À la fin de l'année dernière, un nouveau plan d'action a été élaboré et approuvé avec les collègues compétents en matière de lutte contre la fraude sociale. L'élément central de ce plan réside dans un renforcement équilibré des services d'inspection, illustrant la volonté de prendre cette lutte avec le plus grand sérieux. Il est également prévu de mettre en place une ligne de communication automatisée entre l'INAMI et l'Inasti concernant les radiations dans le statut social, afin de permettre à l'INAMI de prendre les mesures nécessaires dans les dossiers d'incapacité de travail.

Daarnaast zal ook werk worden gemaakt van de nieuwe plannen omtrent het register van de werkende vennoten en helpers. Het plan behelst tevens essentiële componenten met betrekking tot eerlijke concurrentie en schuldinvoering in het buitenland.

De vraag omtrent de plaats van socialefraudebestrijding in het vorige week voorgestelde kmo-plan is meegenomen, met dien verstande dat die strijd inderdaad cruciaal is, maar niet het hoofddoel van dit eerste plan vormt. Dat past perfect in de algemene teneur van het gevoerde beleid: meer kansen bieden en de obstakels voor kmo's en zelfstandigen uit de weg ruimen, door een klimaat te scheppen dat groei, innovatie en jobcreatie bevordert. In dat opzicht legt het plan de klemtoon op concrete maatregelen die de concurrentiekracht ten goede komen en komaf maken met de grootste struikelblokken, met name de administratieve rompslomp en de complexe regelgeving.

Tot slot voert het RSVZ, naar analogie met de *data mining*, eveneens gerichte acties in het kader van de strijd tegen sociale dumping. De directie van de ECL organiseert, in samenwerking met de RSZ en de FOD Werkgelegenheid, maandelijks specifieke controleacties in elk arrondissement, terwijl de medewerkers van de dienst ECL daarnaast ook louter administratief onderzoek verrichten. De OSIRIS-procedure, evenals het monitoringinstrument van de FOD Werkgelegenheid inzake sociale zekerheid, dat in 2015 werd gelanceerd voor de bestrijding van grensoverschrijdende sociale dumping en waarvoor elk kwartaal een verslag wordt opgesteld over het gebruik van de Europese mechanismen, wordt eveneens door het RSVZ gebruikt. De concrete resultaten zijn opgenomen in de aan de commissieleden overgemaakte gegevens.

Betreffende schijnstatuten blijft de bestrijding van het onrechtmatig gebruik van sociale statuten een prioriteit voor de huidige regering. Het RSVZ werkt nauw samen met de arbeidsauditoraten voor de meest ernstige dossiers. Een samenwerkingsprotocol met het RSZ heeft het bovendien mogelijk gemaakt bepaalde dossiers betreffende schijnzelfstandigen van het RSVZ administratief af te handelen in geval van herkwalificatie. De stand van zaken is opgenomen in het cijferoverzicht dat aan de leden van de commissie werd bezorgd.

Wat de platformeconomie betreft, met name de platformen voor de levering van maaltijden, zoals Deliveroo, Uber Eats en andere, waar de leveranciers vaak aangesloten zijn als zelfstandigen, lopen er talrijke discussies en onderzoeken over de werkelijke aard van de arbeidsrelatie, ook in samenwerking met de RSZ. De opsporingsmethoden en de strategie moeten nog

Les nouveaux projets relatifs au registre des associés actifs et des aidants, ainsi que l'obligation de retenue, seront également concrétisés. Le plan comporte en outre des volets essentiels relatifs à la concurrence loyale et le recouvrement des dettes à l'étranger.

La question relative à la place de la lutte contre la fraude sociale dans le plan PME présenté la semaine précédente est prise en compte, tout en précisant que, bien que cette lutte soit cruciale, elle ne constituait pas l'objectif principal de ce premier plan. Celui-ci s'inscrit pleinement dans le leitmotiv de l'ensemble de la politique menée: offrir davantage d'opportunités et lever les obstacles pour les PME et les indépendants, en créant un environnement propice à la croissance, à l'innovation et à la création d'emplois. C'est dans cette optique que le plan met l'accent sur des mesures concrètes favorisant la compétitivité, tout en réduisant les freins les plus lourds, notamment les charges administratives ou la complexité réglementaire.

Enfin, par analogie avec la *data mining*, l'INASTI mène également des actions ciblées dans le cadre de la lutte contre le dumping social. La direction de l'ECL, en collaboration avec l'ONSS et le SPF Emploi, organise mensuellement des actions de contrôle spécifiques dans chaque arrondissement; en parallèle, les collaborateurs du service ECL mènent également des enquêtes purement administratives. L'INASTI utilise également la procédure OSIRIS ainsi que l'outil de monitoring de la sécurité sociale du SPF Emploi, lancé en 2015 pour lutter contre le dumping social transfrontalier et pour lequel un rapport sur l'utilisation des mécanismes européens est établi trimestriellement. Les résultats concrets sont inclus dans les données remises aux membres de la commission.

Quant aux statuts fictifs, la lutte contre l'abus de statuts sociaux reste une priorité pour le gouvernement en exercice. Pour les dossiers les plus graves, l'INASTI travaille en étroite collaboration avec les auditorats du travail. En outre, un protocole de coopération avec l'ONSS a permis de traiter administrativement certains dossiers de l'INASTI relatifs à des faux indépendants en cas de requalification. L'aperçu de la situation actuelle est inclus dans le rapport chiffré qui a été remis aux membres de la commission.

En ce qui concerne l'économie de plateformes, à savoir les plateformes de livraison de repas comme Deliveroo, Uber Eats et autres, où les coursiers sont souvent affiliés comme indépendants, de très nombreux débats et enquêtes sur la véritable nature de la relation de travail sont en cours, y compris en coopération avec l'ONSS. La stratégie et les méthodes de détection doivent encore

worden geanalyseerd in functie van de resultaten. Dit thema evolueert snel: tegen eind 2026 dient de Europese richtlijn inzake de platformeconomie te worden omgezet. Ondanks het feit dat de Belgische wetgever al diverse principes heeft geïntegreerd in de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen – bekend als de wet op de arbeidsdeal – zullen er nog verschillende aanpassingen nodig zijn, in het bijzonder wat de inspectiediensten betreft.

Een vaak terugkerende vraag betreft de aangegeven inkomsten van zelfstandigen: hoewel het correct is dat de sociale bijdragen worden berekend op het netto belastbaar inkomen, behoort de controle van de beroepsinkomsten van natuurlijke personen tot de bevoegdheid van de fiscus. Onregelmatigheden in de inkomsten of verdachte elementen, zoals niet-aangegeven arbeid die door een sociaal inspecteur wordt vastgesteld, worden regelmatig via het formulier 281-DS aan de Federale Overheidsdienst Financiën gemeld voor verder onderzoek.

Er waren verschillende vragen over de zelfstandigen in bijberoep, onder meer over de mogelijke combinatie met een ziekte-uitkering. Dat is inderdaad mogelijk. Een werknemer die arbeidsongeschikt is, kan na goedkeuring van de adviserend arts een activiteit als zelfstandige in bijberoep uitoefenen. Dat kan voor sommige ondernemers een bron van frustratie zijn, en in werkelijkheid gaat het soms nog veel verder. Wanneer een zelfstandige in hoofdberoep zijn activiteit wil hervatten, al dan niet deeltijds, moet hij zijn sociale bijdragen betalen zodra hij weer aan het werk gaat. Een werknemer die arbeidsongeschikt is en een toegestane activiteit uitoefent als zelfstandige in bijberoep, betaalt niets of geniet een verlaagde bijdrage.

De minister ondersteunt alle maatregelen die de re-integratie van langdurig arbeidsongeschikten bevorderen, zonder daarbij de eerlijke mededinging uit het oog te verliezen. De minister zal ervoor zorgen dat dit punt in het Beheerscomité van de Kruispuntbank wordt besproken met het oog op een oplossing.

Er was een vraag over drugsdealers en hun statuut: er loopt inderdaad nog steeds een project met betrekking tot dealers, maar meer algemeen gaat het om alle criminele activiteiten die een beroepsactiviteit uitmaken waarvoor men zich als zelfstandige kan vestigen. Dat project is inderdaad niet opgenomen in het actieplan tegen fraude, noch in het kmo-plan 2025, aangezien de administratie er al geruime tijd mee bezig is. De aanpak van dat project wordt nu echter structureel gemaakt. De eerste testcases hebben aangetoond dat de aanpak effectief werkt en in samenwerking met de parketten in een hoger tempo kan worden uitgebreid. Er zijn al gesprekken gaande met de actoren van de rechterlijke orde

être analysées en fonction des résultats. La situation évolue rapidement: la directive européenne relative au travail via une plateforme doit être transposée pour la fin de l'année 2026. Bien que le législateur belge en ait déjà intégré plusieurs principes dans la Loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses relatives au travail – communément appelée loi sur le Deal pour l'Emploi – d'autres adaptations seront encore nécessaires, en particulier au niveau des services d'inspection.

Une question récurrente porte sur le revenu déclaré des indépendants: s'il est vrai que les cotisations sociales sont calculées sur le revenu net imposable, le contrôle du revenu professionnel des personnes physiques relève de la compétence du fisc. Des irrégularités dans les revenus ou des éléments suspects, tels que du travail non déclaré constaté par un inspecteur social, sont régulièrement soumises pour plus ample examen au SPF Finances via le formulaire 281DS.

Concernant les indépendants à titre complémentaire, il y avait plusieurs questions à ce sujet, notamment sur les possibilités de cumul avec une indemnité de maladie: c'est effectivement possible. Un travailleur en incapacité de travail peut exercer une activité comme indépendant à titre complémentaire après approbation du médecin-conseil. Cela peut représenter une source de frustration pour certains entrepreneurs, et la situation va en réalité encore plus loin. Lorsqu'un indépendant à titre principal souhaite reprendre son activité, à temps partiel ou non, il doit payer ses cotisations sociales dès qu'il reprend. Un travailleur salarié en incapacité de travail, qui exerce une activité autorisée en tant qu'indépendant complémentaire, ne paie rien ou bénéficie d'une cotisation réduite.

La ministre soutient toutes les mesures qui favorisent la réintégration des personnes en incapacité de longue durée, tout en veillant à ne pas perdre de vue la concurrence loyale. La ministre veillera à ce que ce point soit discuté au sein du Comité de Gestion de la Banque Carrefour, afin de trouver une solution.

Il y avait une question concernant les dealers de drogue et leur statut: un projet est effectivement toujours en cours concernant les dealers, mais il s'agit plus généralement de toutes les activités criminelles pouvant constituer une activité professionnelle susceptible d'être affiliée comme indépendant. Ce projet ne figure en effet ni dans le plan d'action contre la fraude, ni dans le plan PME 2025, car l'administration le mène déjà depuis longtemps, mais cette approche est rendu structurelle. Les premiers test cases ont démontré que l'approche fonctionne effectivement et peut être étendue en collaboration avec les parquets à une vitesse supérieure. Des discussions sont d'ores et déjà engagées avec les acteurs de l'ordre judiciaire

om die samenwerking op een gestructureerde manier te bestendigen en verder uit te bouwen. Tegelijk wordt binnen de RSVZ actief gewerkt aan het optimaliseren van de gegevensstroom, opdat het proces nog sneller, vlotter en efficiënter zou verlopen.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Ellen Samyn (VB) heeft een aanvullende vraag in het kader van de sociale dumping: zij verwijst naar de *Pano*-reportage en merkt op dat de minister in haar antwoord heeft aangegeven dat het niet eenvoudig is om andere lidstaten te overtuigen. Zij vraagt zich af hoe het gesteld is met de samenwerkingsakkoorden op internationaal niveau, als het reeds moeilijk blijkt om andere lidstaten te overtuigen.

Zij verwijst naar de toelichting van de minister dat sociale inspecteurs zelf mogen inschatten of fraude ter kwader of ter goeder trouw is. Dit onderscheid moet worden gemaakt, aangezien ook degenen die hun best doen een administratieve fout kunnen maken. Zij vraagt of de minister over cijfergegevens beschikt met betrekking tot het aantal gevallen waarbij eerder pedagogische ondersteuning wordt geboden.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) verwijst naar de opmerking van de minister dat sociale fraude een groot probleem vormt in België. Het ondermijnt de solidariteit van de sociale zekerheid, eerlijke bedrijven en werknemers worden benadeeld en de overheid loopt inkomsten mis. Sociale fraude is inmiddels ook een containerbegrip geworden, aangezien er veel verschillende vormen van sociale fraude bestaan, zoals domiciliefraude, uitkeringsfraude, valsheid in geschrifte, zwartwerk, schijnzelfstandigheid, sociale dumping en fraude met arbeidstijd.

Hij verzoekt de minister om toelichting over het aspect van de spookbedrijven in België. Hij heeft deze vraag niet op voorhand schriftelijk ingediend, maar veronderstelt dat de minister als minister van Zelfstandigen en kmo's in de Arizonacoalitie hier ook een mening over heeft. Hij definieert spookbedrijven als bedrijven die geen jaarrekeningen neerleggen, geen facturen ontvangen, geen informatie publiceren in het *Belgisch Staatsblad* en telefonisch noch via internet bereikbaar zijn.

België telde in 2018 maar liefst 350.000 spookbedrijven en dit zouden er vandaag ongeveer 400.000 zijn. Dat is gigantisch veel en dat betekent dat een vijfde van alle bedrijven eigenlijk een spookbedrijf is. In België zijn er 158 geregistreerde adressen, waar op elk adres minstens 100 bedrijven zijn gevestigd. Op de Mechelse

afin de consolider et de renforcer cette collaboration de manière structurée. Parallèlement, ils travaillent activement en interne au sein de l'INASTI à optimiser le flux de données pour que le processus devienne encore plus rapide, fluide et efficace.

B. Questions et observations des membres

Mme Ellen Samyn (VB) a une question complémentaire au sujet du dumping social; elle se réfère au reportage de *Pano* et a noté que la ministre, dans sa réponse, a évoqué la difficulté de convaincre les autres États membres. Dans ce cas, elle s'interroge sur les accords de coopération au niveau international.

La ministre a expliqué que les inspecteurs sociaux avaient le pouvoir de juger par eux-mêmes qu'une fraude est délibérée ou si l'auteur est de bonne foi. Il convient effectivement d'opérer cette distinction, car même en faisant de son mieux, une erreur administrative est toujours possible. Mme Samyn demande si la ministre dispose d'informations sur le nombre de cas où une approche pédagogique a été choisie.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) fait référence à la remarque de la ministre dénonçant la fraude sociale comme un problème majeur en Belgique; elle mine la solidarité de la sécurité sociale, pénalise les entreprises et les travailleurs honnêtes et fait perdre des rentrées au gouvernement. Par ailleurs, la "fraude sociale" est devenue une notion fourre-tout, vu les très nombreuses formes qu'elle peut prendre: fraude au domicile, fraude aux allocations, faux en écritures, travail non déclaré, faux indépendants, dumping social ou encore fraude au temps de travail.

L'intervenant demande à la ministre quelques éclaircissements sur les sociétés fantômes en Belgique. Il n'avait pas soumis cette question par écrit au préalable, mais il suppose que la ministre, chargée des Classes moyennes, des Indépendants et des PME dans la coalition Arizona, est familière du sujet. M. Tonniau définit les sociétés fantômes comme des entreprises qui ne déposent pas de comptes annuels, ne reçoivent pas de factures, ne publient pas d'informations au *Moniteur belge* et ne peuvent être jointes ni par téléphone ni par Internet.

En 2018, la Belgique comptait pas moins de 350.000 sociétés fantômes. Elles seraient environ 400.000 aujourd'hui – un chiffre titanesque qui implique qu'une entreprise sur cinq est une société fantôme. 158 adresses sont enregistrées dans notre pays, et chacune de ces adresses est le siège d'une centaine d'entreprises

Steenweg in Kraainem is er één adres waar duizend en één bedrijven zijn gevestigd. Hij stelt dat men geen grote detective hoeft te zijn om te begrijpen dat er iets mis is met dat systeem. De geciteerde cijfers zijn afkomstig van het studiebureau Graydon Credit Safe.

De financiële schade voor de samenleving door deze spookbedrijven is gigantisch en heeft grote fiscale gevolgen, en grote gevolgen voor de sociale zekerheid. Een groot deel van die slapende vennootschappen oefent geen activiteit meer uit, terwijl anderen worden gebruikt om bijvoorbeeld een faillissement te ontlopen of worden actief ingezet om fraude te plegen.

Het gaat vaak om een zogenoemde afsterfconstructie: wanneer een vennootschap niet meer te redden is, laat men deze niet failliet gaan, maar voortbestaan, om door te verkopen aan iemand anders, of men laat deze onbeheerd achter. De Staat krijgt zo de indruk dat die vennootschap nog actief is, zodat een eventuele schuld, zoals achterstallige btw en achterstallige RSZ niet hoeft te worden betaald. Ondernemers proberen zo hun aansprakelijkheid te ontlopen en aan hun schuldeisers te ontkomen. Dit is een vorm van dubbele fraude.

Hij verwijst naar wat er gebeurt wanneer men in België verhuist: de wijkagent komt langs, belt aan en controleert of men effectief op dat adres woont. Bij vennootschappen ontbreekt een dergelijke controle. Men zou – in theorie – een vennootschap perfect kunnen inschrijven op de Leuvensesteenweg 13 in Brussel, het adres van het Parlement en de Senaat: er zal niemand bij de Senaat aanbellen om te controleren welke activiteiten daar gebeuren en men zal niemand tegenhouden om het adres van een vennootschap daar te vestigen.

De ondernemingsrechtbanken in het land ontvangen ook wekelijks meldingen van particulieren die ontdekken dat hun adres wordt misbruikt als maatschappelijke zetel voor bedrijven. Ze krijgen plots telefoontjes en brieven, terwijl zij van niets weten, maar het is dan blijkbaar gelukt om via het overheidsapparaat en de administratie het adres van een vennootschap op naam van die persoon te zetten.

Beroepscriminelen hebben dergelijke spookvennootschappen nodig om fraude te kunnen plegen, om bijvoorbeeld een btw-carrousel op te zetten. Er bestaan veel creatieve constructies, variërend van kruisfacturatie tot accijnsfraude, wat bijvoorbeeld populair is bij sigarettensmokkel. Ook drugscriminelen maken gretig gebruik van zulke spookbedrijven. De schade hiervan voor de samenleving valt niet te becijferen. Hij wijst op de drama's op individueel niveau en verwijst naar de vele gevallen waar bouwaannemers eerste voorschotten van verschillende klanten vragen. Hij geeft als voorbeelden

au moins. À Kraainem, une adresse de la Mechelse Steenweg est le siège de mille et une entreprises. Pas besoin d'être grand clerc pour voir qu'il y a une faille dans ce système, estime-t-il. Les chiffres cités proviennent du bureau d'études Graydon Credit Safe.

Ces sociétés fantômes causent un immense préjudice financier à la société, sans compter les lourdes répercussions à la fois fiscales et pour la sécurité sociale. Une grande partie de ces sociétés dormantes n'exercent plus aucune activité; d'autres sont employées pour éviter une faillite, par exemple, ou sont utilisées activement à des fins frauduleuses.

Il s'agit souvent d'un montage où, lorsqu'une société ne peut plus être sauvée, elle ne dépose pas le bilan et continue à exister, en étant revendue à un tiers, voire simplement abandonnée. L'État a ainsi l'impression que cette société est toujours active, de sorte qu'une éventuelle dette – TVA et cotisations ONSS en souffrance, par exemple – n'est pas exigée. Les entrepreneurs tentent ainsi de contourner leur responsabilité et d'échapper à leurs créanciers. Il s'agit donc d'une forme de double fraude.

En Belgique, après un déménagement, l'agent de quartier passe, sonne à la porte et vérifie si l'on habite bien à cette adresse. Aucun contrôle de ce type n'existe pour les sociétés. En théorie, on pourrait parfaitement enregistrer une société au 13 chaussée de Louvain à Bruxelles, l'adresse du Parlement et du Sénat: personne ne sonnera à la porte du Sénat pour vérifier les activités qui s'y déroulent, et personne ne sera empêché d'y établir le siège d'une société.

Les tribunaux d'entreprise belges reçoivent chaque semaine des signalements de particuliers ayant découvert que leur adresse était frauduleusement utilisée comme siège social d'une entreprise: ils reçoivent soudain du courrier et des appels téléphoniques sans rien y comprendre, mais c'est apparemment le signe qu'on a réussi, en passant par l'appareil d'État et l'administration, à enregistrer une entreprise à leur adresse.

Les criminels professionnels ont besoin de ces sociétés fantômes pour pouvoir mettre en place des mécanismes frauduleux, comme un carrousel TVA, par exemple. Il existe de nombreuses constructions créatives, allant de la facturation croisée à la fraude aux accises, laquelle est courante dans la contrebande de cigarettes, par exemple. Les narco-criminels ont également recours à de telles entreprises fantômes. Le préjudice pour l'ensemble de la société est incalculable; au niveau individuel, il peut y avoir de véritables drames. L'intervenant évoque les nombreux cas où des entrepreneurs de la construction

dat klanten voorschotten voor dakwerken betalen maar deze voorschotten na een faillissement van de aan-nemer niet terugkrijgen, of werven die slechts deels worden opgestart.

Daarnaast is er ook de maatschappelijke kost: veel van die spookbedrijven hebben fiscale schulden bij de overheid en schulden van 50.000 tot 200.000 euro zijn geen uitzondering. Wanneer men dit vermenigvuldigt met het aantal faillissementen in het land bereikt men astronomische bedragen: dit zijn astronomische inkomsten die worden mislopen. De spreker citeert curator Tom Taeymans die in *Het Nieuwsblad* scherp heeft gesteld dat hij “het gat in de begroting ziet groeien tijdens zijn werk”.

Hij vraagt de minister wat haar plan, en het plan van de regering is om die 400.000 spookbedrijven in België aan te pakken. Wanneer bij een volgende begrotingscontrole nogmaals extra geld moet worden gezocht, hoeft het misschien eens niet te gaan over het verlagen van de pensioenen of een nieuwe indexdiefstal, of over een verhoging van de btw op schoolmaaltijden of fitness, maar is het misschien aangewezen om dergelijke spookbedrijven en het bijhorende misbruik aan te pakken. Indien elk van die 400.000 spookbedrijven tien euro fiscale schuld zou hebben, zou dit reeds vier miljoen euro kunnen opleveren. Indien het per bedrijf tienduizend euro fiscale schuld bij de overheid betreft, kan er zo al 4 miljard euro worden gevonden, die dan benut kan worden voor de sociale zekerheid.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) benadrukt ter inleiding de niet-aflatende motivatie van de minister om het beleid binnen haar bevoegdheden te doen vooruitgaan, in het bijzonder de dossiers die verband houden met socialefraudebestrijding. De problematiek is duidelijk een prioriteit voor zowel het ministerie als de onder zijn bevoegdheid vallende instanties, zoals blijkt uit de lopende projecten en alle vervolgingen die in de loop van 2024 werden ingesteld.

Zelfstandigen vormen een specifieke en bijzonder heterogene groep, wat tot uiting komt in de diverse vormen van sociale fraude binnen die groep. De door de minister meegedeelde cijfers lijken de spreekster zorgwekkend, onder meer de cijfers over schijnzelfstandigen, met een percentage strafbare gedragingen van 70 %, evenals over sociale dumping, waar in 58 % van de gevallen sprake was van positieve vaststellingen.

Die elementen vereisen een algemene bewustwording, zowel vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid als met

réclament un premier acompte à différents clients. Certains versent des acomptes pour des travaux de toiture qu'ils ne récupéreront pas après la faillite de l'entrepreneur, ou encore pour des chantiers qui ne sont que partiellement démarrés.

Vient s'y ajouter le coût social: beaucoup de ces entreprises fantômes ont de lourdes dettes fiscales – des montants de 50.000 à 200.000 euros ne sont pas une exception. S'ils sont multipliés par le nombre de faillites en Belgique, on atteint des montants astronomiques – ce sont des rentrées astronomiques qui sont perdues. L'intervenant cite le curateur Tom Taeymans qui avait déclaré de manière imagée, dans *Het Nieuwsblad*, voir le trou budgétaire se creuser toujours plus au fil de ses heures de travail.

M. Tonniau demande à la ministre quel est son plan – et celui du gouvernement – pour s'attaquer à ces 400.000 entreprises fantômes dans le pays. Lorsqu'à l'occasion d'un prochain contrôle budgétaire, il faudra de nouveau trouver des fonds supplémentaires, peut-être pourrait-on s'abstenir, pour une fois, de raboter les pensions, d'infliger un nouveau vol d'index, d'augmenter la TVA sur les repas scolaires ou sur les abonnements de fitness, et envisager de se tourner vers ces sociétés fantômes et s'attaquer aux fraudes qui y sont associées. Si chacune de ces 400.000 entreprises fantômes avait une dette fiscale de dix euros, cela pourrait déjà rapporter quatre millions d'euros. Et si la dette fiscale de chacune s'élevait à dix mille euros, ce sont 4 milliards d'euros qui pourraient alors être récupérés et alloués à la sécurité sociale.

Mme Anne Pirson (Les Engagés) souligne, à titre liminaire, la motivation constante de la ministre à faire progresser les politiques relevant de ses compétences, en particulier les dossiers liés à la lutte contre la fraude sociale. Cette problématique constitue manifestement une priorité tant pour le ministère que pour les organismes placés sous sa tutelle, comme en témoignent les projets en cours et l'ensemble des poursuites engagées au cours de l'année 2024.

Les travailleurs indépendants constituent un public spécifique et particulièrement hétérogène, ce qui se reflète dans les formes diverses que prend la fraude sociale au sein de ce groupe. Les chiffres communiqués par la ministre lui paraissent préoccupants, notamment ceux relatifs aux faux indépendants, avec un taux de comportements infractionnels de 70 %, ainsi qu'au dumping social, qui présente un taux de constatations positives de 58 %.

Ces éléments imposent une prise de conscience globale, au regard tant de la sécurité juridique que de la

het oog op de duurzaamheid van het sociaalezekerheidsstelsel en de bestendigheid van het economisch weefsel. Het lid komt terug op het belang van de door de minister genoemde samenwerking tussen de verschillende bevoegde diensten, zowel die onder haar bevoegdheid als die onder de voogdij van andere ministers, en is het ermee eens dat die strijd in een Europees perspectief moet worden geplaatst, gezien de globalisering van de economie en de interne markt, onder meer via de Europese Arbeidsautoriteit. De werkzaamheden in dat verband zullen nauwlettend worden opgevolgd.

Mevrouw Pirson vraagt zich voorts af of de cijfers over het aantal dossiers ook invorderingsprocedures en gerechtelijke controles omvatten. Ze heeft minister Clarinval een soortgelijke vraag gesteld en wil vernemen hoe de minister de samenwerking met het openbaar ministerie beoordeelt, en of die nog verbeterd moet worden dan wel naar behoren functioneert. De spreekster herinnert aan het onderscheid tussen het bestuurlijke en het gerechtelijke luik en vraagt zich af of de magistratuur gelijke tred kan houden met de socialefraudebestrijding bij zelfstandigen, parallel met of in samenwerking met de overheidsdiensten.

Met betrekking tot de door de minister genoemde plannen voor een automatische schuldvergelijking tussen belastingschulden en sociale schulden vraagt mevrouw Pirson om bevestiging dat die maatregel enkel betrekking heeft op vaststaande, opeisbare en onbetwiste schulden.

In het kader van de recente uitbreiding van de personeelsformatie van sociaal inspecteurs waartoe door de meerderheid werd besloten, tot slot, vraagt het lid meer details over het aantal inspecteurs dat specifiek zal worden toegewezen aan de controle-instanties die onder de bevoegdheid van de minister vallen, of op zijn minst aan de controle van zelfstandigen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) verwijst vooreerst naar de inhoudingsplicht op facturen in de bouw- en schoonmaaksector en staat positief tegenover deze maatregel. Bij aannemers met sociale schulden wordt een inhouding van 15 % toegepast, en er kan een parallel worden getrokken met de regeling inzake hoofdelijke aansprakelijkheid in de verhuissector, waar een gelijkaardig principe geldt en waarbij opdrachtgevers moeten nagaan of er loon- of sociale schulden bestaan.

De uitbouw van een databank voor de verhuissector verloopt bijzonder moeizaam, terwijl opdrachtgevers in de bouw- en schoonmaaksector sociale schulden kunnen raadplegen via de website *checkinhoudingsplicht*. Zij

pérennité du système de sécurité sociale et de la solidité du tissu économique. Elle revient sur l'importance de la collaboration évoquée par la ministre entre les différents services compétents, tant ceux placés sous sa tutelle que ceux relevant d'autres ministres, et marque son accord avec la nécessité d'inscrire cette lutte dans une perspective européenne, compte tenu du caractère mondialisé de l'économie et de l'existence du marché intérieur, notamment par l'intermédiaire de l'Agence européenne du travail. Ces travaux feront l'objet d'un suivi attentif.

Madame Pirson s'interroge ensuite sur le point de savoir si les chiffres relatifs au nombre de dossiers incluent également les procédures de recouvrement ainsi que les contrôles relevant de la voie judiciaire. Elle a posé une question similaire au ministre Clarinval et souhaite connaître l'évaluation de la ministre quant à la collaboration avec le ministère public, en se demandant si celle-ci doit encore être améliorée ou si elle remplit déjà pleinement ses missions. L'intervenante rappelle la distinction entre le volet administratif et le volet judiciaire et s'interroge sur la capacité de la magistrature à suivre le rythme de la lutte contre la fraude sociale chez les travailleurs indépendants, en parallèle ou en coordination avec les services administratifs.

S'agissant du projet de compensation automatique entre dettes fiscales et dettes sociales évoqué par la ministre, Mme Pirson demande la confirmation que cette mesure ne concernera que des dettes certaines, exigibles et non contestées.

Enfin, dans le cadre de l'augmentation récente du cadre des inspecteurs sociaux décidée par la majorité, elle sollicite des précisions quant au nombre d'inspecteurs qui seront spécifiquement affectés aux organismes de contrôle relevant de la ministre ou, à tout le moins, au contrôle des travailleurs indépendants.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) évoque en premier lieu l'obligation de retenue sur facture dans les secteurs de la construction et du nettoyage et se félicite de cette mesure. Une retenue de 15 % est appliquée pour les entrepreneurs ayant des dettes sociales. Un parallèle peut être établi avec le régime de responsabilité solidaire dans le secteur du déménagement, où un principe similaire s'applique et où les donneurs d'ordre doivent s'enquérir de l'existence d'éventuelles dettes salariales ou sociales.

La création d'une base de données pour le secteur du déménagement s'avère particulièrement laborieuse, alors que pour les secteurs de la construction et du nettoyage, les donneurs d'ordre peuvent vérifier les dettes sociales

herinnert eraan dat de inhoudingsplicht in deze sectoren volgens haar informatie vanaf medio 2026 in werking zou moeten treden en stelt de vraag of deze databank reeds operationeel en effectief ingevuld is. Zij vraagt op welke wijze deze databank tot stand is gekomen, welke obstakels daarbij zijn overwonnen en welke elementen goed of minder goed hebben gefunctioneerd. De toelichting kan ook relevant zijn voor de verhuissector.

Mevrouw Vanrobaeys verwijst naar de strijd tegen schijnzelfstandigheid, die volgens de minister een prioriteit vormt voor haar diensten. Zij erkent dat controles doelgericht en efficiënt moeten verlopen, maar vraagt verduidelijking bij de vaststelling dat 75 % van de controles positieve resultaten zou opleveren. Zij sluit zich aan bij de vraag van mevrouw Pirson met betrekking tot de vervolgingen en wenst te vernemen in welke mate het gerecht effectief kan voortbouwen op de vaststellingen van de inspectiediensten.

Zij vraagt daarbij bijzondere aandacht voor de situatie van architecten. Zij erkent dat de minister voor aanzienlijke uitdagingen staat, onder meer in het kader van de Orde van Architecten, maar wijst erop dat deze sector reeds meermaals noodsignalen heeft gegeven, onder andere via hoorzittingen en open brieven. De positie van jonge architecten, die ondanks hun opleiding en verantwoordelijkheden vaak tegen zeer lage vergoedingen werken binnen grote architectenbureaus, is moeilijk. Zij stelt vast dat het beroep ingrijpend is veranderd en vraagt of voor deze sector specifieke aandacht bestaat binnen het controlebeleid van de diensten van de minister. Zij geeft aan dat, op basis van de bestaande criteria, voor haar sprake lijkt te zijn van schijnzelfstandigheid en vraagt of hierop ook effectief controles worden uitgevoerd.

Ten slotte komt de spreekster terug op het platformwerk. Zij verwijst naar eerdere vragen die zij hierover aan andere ministers heeft gesteld en naar de omzetting van de Europese richtlijn inzake platformwerk, waarvoor minister Clarinval het voortouw neemt. De minister heeft aangegeven dat er reeds controles plaatsvinden, in samenwerking met het arbeidsauditoraat en het RSVZ, met betrekking tot maaltijdkoeriers die als zelfstandigen actief zijn.

Mevrouw Vanrobaeys vraagt of er wordt samengewerkt met de fiscale administratie: meer dan 80 % van de maaltijdkoeriers is actief onder het peer-to-peerstatuut voor vriendendiensten, dat bedoeld is voor occasionele diensten tussen particulieren. De rechtspraak heeft reeds vastgesteld dat dit statuut onterecht wordt gebruikt

sur le service en ligne www.checkobligationderetenue.be. L'intervenante rappelle que, selon ses informations, l'obligation de retenue devrait entrer en vigueur mi-2026 dans ces secteurs; elle se demande si cette base de données est déjà constituée et opérationnelle. Elle s'interroge également sur la manière dont cette base de données a été créée, quels obstacles ont été surmontés pour ce faire et quels éléments ont bien ou moins bien fonctionné. La réponse pourrait également s'avérer pertinente pour le secteur du déménagement.

Mme Vanrobaeys évoque la lutte contre le phénomène des faux indépendants, que la ministre a déclaré être une priorité pour ses services. Elle juge effectivement que les contrôles doivent être ciblés et efficaces, mais demande des précisions sur le chiffre de 75 % de résultats positifs aux contrôles. Elle rejoint l'interrogation de Mme Pirson sur les poursuites et s'enquiert de la mesure dans laquelle le pouvoir judiciaire peut effectivement s'appuyer sur les constats des services d'inspection.

Dans ce cadre, elle invite à accorder une attention particulière à la situation des architectes. L'intervenante reconnaît les défis considérables auxquels la ministre est confrontée, notamment avec l'Ordre des architectes, mais rappelle que ce secteur a déjà envoyé des signaux d'alarme à plusieurs reprises, entre autres par le biais d'auditions et de lettres ouvertes. Les jeunes architectes qui, malgré leur formation et leurs responsabilités, perçoivent une rémunération très faible dans les grands bureaux d'architectes, se retrouvent dans une situation difficile. Constatant à quel point la profession a évolué, l'intervenante demande si ce secteur fait l'objet d'une attention spécifique au sein de la politique de contrôle des services du ministre. Sur la base des critères en vigueur, la situation s'apparente, à son sens, à de la fausse indépendance. Des contrôles sont-ils effectués concrètement sur ce point?

Mme Vanrobaeys revient ensuite sur la problématique du travail via une plateforme et fait référence aux questions qu'elle a déjà posées à d'autres ministres à ce sujet, ainsi qu'à la transposition de la directive européenne en la matière, à l'initiative du ministre David Clarinval. La ministre a déclaré que des contrôles étaient déjà menés, en collaboration avec l'auditorat du travail et l'INASTI, concernant les livreurs de repas exerçant leur activité en tant qu'indépendants.

L'intervenante s'enquiert d'une éventuelle coopération avec l'administration fiscale: plus de 80 % des livreurs de repas travaillent sous le régime peer-to-peer de l'économie collaborative, conçu pour les services occasionnels entre particuliers. Les tribunaux ont déjà établi que les grandes plateformes appliquaient abusivement

door grote platformen die hun koeriers via algoritmes en applicaties aansturen als werknemers. Aangezien het peer-to-peerstatuut uitsluitend een fiscaal statuut is, wijst zij op het ontbreken van sociale bescherming en op de omvangrijke fraude die onder dit statuut plaatsvindt, onder meer via valse accounts en het overschrijden van wettelijke plafonds.

Zij vraagt of, naast de samenwerking met het RIZIV en het arbeidsauditoraat, ook structureel wordt samengewerkt met de fiscus om deze problematiek aan te pakken. Zij verwijst naar eerdere onderzoeken, de werkzaamheden van de Commissie Arbeidsrelaties en bestaande rechtspraak.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) merkt op dat de minister melding maakte van ongeveer 1200 dossiers inzake schijnzelfstandigheid, waarbij bij controles in 70 % van de gevallen fraude werd vastgesteld. Zij verwijst tevens naar het punt over aansluitingen waarbij geen bijdragen worden betaald, waarvoor de minister heeft toegelicht dat in de toekomst een inhoudingsplicht aan de bron zal worden ingevoerd. Deze maatregel is positief. De minister heeft aangegeven dat het vaak personen met een buitenlandse nationaliteit betreft. De spreekster wijst erop dat personen soms, niet altijd bewust, maar in bepaalde gevallen zonder het ten volle te beseffen, worden ingeschreven als schijnzelfstandige of als vennoot. Zij ondertekenen documenten, terwijl zij in de veronderstelling verkeren als werknemer te worden tewerkgesteld, met als gevolg dat zij geen sociale bijdragen betalen en nadien in moeilijkheden terechtkomen.

Deze situaties kunnen zich onder meer voordoen bij personen die zich in een asiel- of regularisatieprocedure bevinden en die reeds toegang hebben tot de arbeidsmarkt. Zij vraagt of binnen de 1200 dossiers inzake schijnzelfstandigheid een relatief hoog aandeel personen met een buitenlandse nationaliteit voorkomt en of hierover cijfers beschikbaar zijn. Welke bijkomende maatregelen, naast de inhoudingsplicht aan de bron, worden overwogen om deze problematiek aan te pakken?

Zij onderstreept het belang van duidelijke en correcte informatie, zodat betrokkenen goed begrijpen wat zij ondertekenen. Inschrijvingen gebeuren soms zelfs zonder medeweten van de betrokkenen, op basis van hun identiteitsdocumenten, door derden. Zij vraagt in welke mate de minister op de hoogte is van deze problematiek en welke acties worden overwogen om misbruik te voorkomen.

De heer Van Lysebettens (Ecolo-Groen) verwijst naar de toelichting over het gebruik van scenario's en profielen binnen *datamining*, waarbij op basis van algoritmische analyses controles worden geselecteerd. In welke mate

ce régime à leurs coursiers, alors qu'elles les dirigent, via des algorithmes et des applications, comme des employés. Le régime peer-to-peer étant exclusivement fiscal, l'intervenante souligne l'absence de protection sociale et l'ampleur de la fraude commise dans le cadre de ce régime, notamment par le biais de faux comptes et de dépassement des plafonds légaux.

Elle demande si, en plus de la coopération avec l'INAMI et l'auditorat du travail, une collaboration structurelle avec le fisc est également en place pour lutter contre ce problème, faisant référence à des enquêtes antérieures, aux travaux de la Commission Relations de Travail et à la jurisprudence.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) note les chiffres cités par la ministre: environ 1200 dossiers de faux travail indépendant, dont 70 % se sont avérés frauduleux au terme du contrôle. Elle fait également référence au problème des affiliations sans paiement de cotisations, pour lequel la ministre a expliqué qu'une obligation de retenue à la source sera introduite à l'avenir. C'est là une mesure positive. La ministre a indiqué qu'il s'agissait souvent de personnes de nationalité étrangère. L'intervenante tient à souligner que parfois, des personnes sont indûment enregistrées en tant qu'indépendants ou associés sans en avoir pleinement conscience. Elles signent des documents tout en pensant être employées comme salariés, et ne paient donc pas de cotisations sociales. Plus tard, elles se retrouveront en fâcheuse posture.

Ces situations peuvent notamment concerner des personnes en procédure d'asile ou de régularisation qui ont déjà accès au marché du travail. L'intervenante demande si, parmi les 1200 dossiers de faux indépendants, la part des personnes de nationalité étrangère est proportionnellement élevée, et si des chiffres sont disponibles à ce sujet. Outre l'obligation de retenue à la source, quelles autres mesures supplémentaires sont-elles envisagées pour résoudre ce problème?

Elle souligne l'importance d'une information claire et correcte pour que les personnes concernées comprennent bien ce qu'elles signent. Parfois, l'inscription est même effectuée par des tiers à l'insu des personnes concernées, à l'aide de leurs documents d'identité. La ministre a-t-elle connaissance de cette problématique, et quelles sont les mesures envisagées pour prévenir ces abus?

M. Van Lysebettens (Ecolo-Groen) fait référence au recours à des scénarios et des profils dans le cadre du *data mining*, les contrôles étant sélectionnés sur la base d'analyses algorithmiques. Dans quelle mesure les

wordt aan de personen die het voorwerp uitmaken van een controle kenbaar gemaakt op basis van welk scenario of profiel zij werden geselecteerd? Deze vraag raakt aan de rechten van de gecontroleerden. Waar bij controles door inspecteurs een zekere beoordelingsmarge bestaat, is bij een geautomatiseerde en machinale selectie transparantie over de gehanteerde parameters aangewezen, zodat betrokkenen inzicht kunnen krijgen in de redenen waarom zij, al dan niet terecht, werden gecontroleerd.

Daarnaast gaat de heer Van Lysebettens in op de problematiek van het niet-inschrijven van bepaalde zelfstandigen. Hij vraagt in welke mate zelfstandigen in bijberoep, die via hun bijberoep wel belastingen betalen maar slechts beperkte sociale rechten opbouwen, voldoende gemotiveerd zijn om zich in te schrijven. Hij verzoekt om cijfers waaruit blijkt in hoeverre het hier specifiek om deze categorie van zelfstandigen gaat.

Ten slotte vraagt hij of de minister overweegt om de sociale rechten van zelfstandigen in bijberoep sterker te laten aansluiten bij die van zelfstandigen in hoofdberoep.

C. Antwoorden van de minister

Mevrouw Éléonore Simonet, minister van Middenstand, Zelfstandigen en kmo's, gaat vooreerst in op de vragen met betrekking tot sociale dumping en de internationale samenwerking, en verduidelijkt dat momenteel samenwerkingsakkoorden worden voorbereid met verschillende lidstaten, waaronder Bulgarije. De minister bevoegd voor de strijd tegen sociale fraude neemt hierin het voortouw.

Wat de vragen over sociale inspecteurs en bijhorende cijfers betreft, valt dit moeilijk precies te kwantificeren. De minister licht toe dat inspecteurs wel contactdagen organiseren in de verschillende provincies, en zij benadrukt daarbij de rol en de opdracht van het RSVZ, dat naast zijn controlerende taken ook een begeleidende en coachende functie vervult, waarbij de inspectiediensten deze missie mee ondersteunen.

Met betrekking tot vragen over de problematiek van spookbedrijven bevestigt minister Simonet dat zij hiervan wel degelijk op de hoogte is. Deze problematiek werd recent besproken binnen een experten panel en hieraan wordt actief gewerkt. Spookbedrijven vallen strikt genomen niet altijd onder sociale fraude vallen, maar vormen veeleer een economisch fenomeen. Niettemin neemt het RSVZ actief deel aan het project *Company Dumping*, onder leiding van het Brussels Arbeidsauditoraat, dat tot doel heeft dergelijke spookbedrijven systematisch op te sporen en te schrappen.

personnes contrôlées sont-elles informées du scénario ou du profil sur la base duquel elles ont été sélectionnées? Cette question touche aux droits des personnes contrôlées. Les contrôles menés par des inspecteurs laissent une certaine marge d'appréciation. Lorsque la sélection est mécanisée et automatisée, la transparence sur les paramètres utilisés est indiquée, afin que les intéressés puissent comprendre pour quelles raisons elles ont, à tort ou à raison, fait l'objet d'un contrôle.

Par ailleurs, M. Van Lysebettens aborde la question du défaut d'enregistrement de certains indépendants. Il se demande dans quelle mesure les indépendants à titre complémentaire, qui paient des impôts sur cette activité mais ne constituent que des droits sociaux limités, sont suffisamment motivés à s'enregistrer. Il s'enquiert de chiffres indiquant dans quelle mesure cette catégorie d'indépendants est spécifiquement concernée.

Enfin, l'intervenant demande à la ministre si elle envisage d'aligner davantage les droits sociaux des indépendants à titre complémentaire sur ceux des indépendants à titre principal.

C. Réponses de la ministre

Mme Éléonore Simonet, ministre des Petites et Moyennes Entreprises, des Indépendants et des PME, aborde en premier lieu les questions relatives au dumping social et à la collaboration internationale, précisant que des accords de coopération sont actuellement en cours de préparation avec plusieurs États membres, dont la Bulgarie. L'initiative appartient au ministre chargé de la Lutte contre la fraude sociale.

Il est difficile de répondre avec précision aux questions relatives aux inspecteurs sociaux et à leurs chiffres. La ministre explique que les inspecteurs organisent des journées de contact dans les différentes provinces. Elle souligne, à cet égard, le rôle et la mission de l'INASTI qui, outre ses tâches de contrôle, joue également un rôle de soutien et d'accompagnement, auquel contribuent les services d'inspection.

Au sujet des entreprises fantômes, la ministre Éléonore Simonet confirme qu'elle a bien connaissance du sujet. Cette problématique a récemment fait l'objet d'un débat avec un groupe d'experts, et des actions concrètes sont menées. Les entreprises fantômes ne relèvent pas toujours *stricto sensu* de la fraude sociale; il s'agit davantage d'un phénomène économique. Néanmoins, l'INASTI participe activement au projet "*Company Dumping*", mené par l'auditorat du travail de Bruxelles, dont l'objectif est de détecter et de dissoudre systématiquement ces entreprises.

De directie ECL neemt deel aan controles op de maatschappelijke zetel van vennootschappen en staat in voor de opvolging wanneer er gevolgen zijn voor het sociaal statuut. Deze problematiek werd eveneens besproken met de Brusselse procureur des Konings en de regering is zich bewust van deze uitdaging. Dit specifieke aandachtspunt is opgenomen in het kmo-plan 2025, meer bepaald in maatregel 31: deze maatregel beoogt ervoor te zorgen dat inactieve of fictieve ondernemingen sneller worden geschrapt. Door deze aanpak wil de regering vermijden dat criminelen misbruik maken van de huidige traagheid bij het effectief schrappen van vennootschappen na faillissement of vereffening, om deze verder te exploiteren voor criminele doeleinden, een praktijk die vaak wordt vastgesteld in onder meer drugsdossiers. Er wordt gestreefd naar een onmiddellijke schrapping van ondernemingen na een gerechtelijke beslissing. Tegelijk wordt voorzien in een eenvoudige beroepsprocedure om onterechte schrappingen te voorkomen.

Wat de cijfers en de terugvorderingskanalen betreft, beschikt de FOD Werkgelegenheid momenteel over de gegevens betreffende de dossiers die door het arbeidsauditoraat aan de diensten werden doorgegeven met het oog op administratieve geldboetes. De resultaten van de door de FOD Justitie overgenomen dossiers vallen meer onder de bevoegdheid van de FOD Justitie zelf.

De samenwerking tussen de RSVZ en justitie verloopt uitstekend: sinds de oprichting van de directie TSW in 2017 wordt die samenwerking systematisch aangemoedigd, zoals blijkt uit de toename van het aantal processen-verbaal. De samenwerking focust voornamelijk op de meest complexe dossiers en de fraude-netwerken, waardoor die problemen omvattend kunnen worden aangepakt, rekening houdend met de middelen van justitie.

Met betrekking tot de automatische verrekening van fiscale schulden bevestigt de minister dat het uitsluitend gaat om schulden die vaststaan en voor 100 % opeisbaar zijn. Er werden tien sociaal inspecteurs toegewezen aan de controle-instanties.

Bij de invordering van sociale en loonvorderingen is er een belangrijk verschil tussen sociale schulden die via inhoudingsplicht worden teruggevorderd: dit betreft een schuld ten aanzien van de staat, die zeker en opeisbaar is. Bij loongeschillen tussen twee privépartijen is de situatie complexer en de schuld minder zeker, aangezien de staat in die gevallen geen eisende partij is.

Vragen over schijnzelfstandigen behoren in principe tot de bevoegdheid van de minister van Justitie. De regularisatie in gevallen van schijnzelfstandigheid worden

La direction de l'ECL participe aux contrôles au siège social des entreprises; elle se charge du suivi lorsqu'il y a des implications pour le statut social. Cette question a également été abordée avec le procureur du Roi de Bruxelles. Bien conscient de cette problématique, le gouvernement l'a incluse dans le Plan PME 2025, plus précisément dans la mesure 31 visant à radier plus rapidement les sociétés inactives ou fictives. Par cette approche, il entend empêcher les malfaiteurs de profiter de la lenteur actuelle de la procédure de radiation effective des sociétés après faillite ou liquidation pour continuer à les exploiter à des fins délictueuses, une pratique fréquemment observée dans les dossiers de narcotrafic, notamment. L'objectif est de parvenir à une radiation immédiate des entreprises à la suite d'une décision de justice. En parallèle, une procédure aisée de recours est prévue pour éviter les radiations injustifiées.

Concernant les chiffres et les voies de récupération, le SPF Emploi dispose actuellement des données relatives aux dossiers transmis par l'Auditorat du travail à l'administration pour les amendes administratives. Les résultats des dossiers repris par le SPF Justice relèvent davantage du SPF Justice lui-même.

La collaboration entre l'INASTI et le monde judiciaire est excellente: depuis la création de la direction SCL en 2017, cette collaboration est systématiquement encouragée, comme en témoigne l'augmentation du nombre de procès-verbaux. Cette coopération se concentre principalement sur les dossiers les plus complexes et les réseaux de fraude, permettant ainsi d'appréhender ces problèmes de manière globale et en tenant compte des moyens du monde judiciaire.

En ce qui concerne la question de la compensation automatique des dettes fiscales, la ministre confirme qu'il s'agit uniquement de dettes certaines et exigibles à 100 %. Le nombre d'inspecteurs sociaux affectés au sein des organismes de contrôle est de dix.

Dans le recouvrement des créances sociales et salariales, une distinction majeure est présente. Les dettes sociales sont recouvrées par le biais de l'obligation de retenue: il s'agit d'une dette, qui est certaine et exigible, à l'égard de l'État. Dans les litiges salariaux entre deux parties privées, la situation est plus complexe et la faute moins certaine, l'État n'étant pas partie demanderesse dans ces dossiers.

Les questions relatives aux faux indépendants relèvent en principe de la compétence du ministre de la Justice. La régularisation des situations de faux travail indépendant

effectief door de administratie verzekerd. Met betrekking tot schijnzelfstandigheid bij architecten heeft het Algemene Beheerscomité in zijn advies van 28 november 2024 zich uitgesproken over een wetsvoorstel waarin het toepassingsgebied van het weerlegbaar vermoeden in de wet betreffende de aard van de arbeidsverhouding wordt uitgebreid tot het beroep van architect. Het comité heeft destijds een negatief advies uitgebracht over dit wetsvoorstel en benadrukte de noodzaak van een meer gedetailleerde analyse van de problematiek die in het wetsvoorstel wordt aangekaart, waaronder de kwestie van de vergoedingen, voordat tot enige maatregel wordt overgegaan. Het comité wijst erop dat, indien een dergelijke gedetailleerde analyse systematische problemen zou blootleggen, in overleg met de sociale partners van de sectoren moet worden nagegaan welke oplossingen het meest geschikt zijn. De algemene criteria, met name de wil van de partijen, de vrijheid tot organisatie van de arbeidstijd, de vrijheid tot organisatie van het werk en de mogelijkheid tot hiërarchische controle in de praktijk volstaan om een arbeidsrelatie tussen een architect en zijn opdrachtgever te kwalificeren. De directie-SL onderzoekt uiteraard alle klachten en aangiften, inclusief die met betrekking tot architecten.

Wat de toekomstige aanpak van controles en fraudebestrijding betreft, zal de regering collegiaal naar een oplossing streven. De rol van de controleurs en de uitvoering van de controles in het algemeen zullen worden herzien in het kader van de omzetting van de richtlijn tegen eind 2026. In het actieplan fraude wordt benadrukt dat de controles en de bijbehorende evaluatie systematisch worden opgevolgd, en de NAR en de FOD financiën zullen hierbij worden betrokken.

Met betrekking tot het aantal schijnzelfstandigen van buitenlandse nationaliteit beschikt de minister niet over een exacte cijfer. Uit de behandeling van de dossiers blijkt evenwel dat er in de statistieken een aanzienlijk aantal personen met buitenlandse nationaliteit voorkomt.

Het fenomeen van fraude en schijnzelfstandigheid bij de aansluiting van zelfstandigen is gekend, zowel bij de arbeidsauditoraten als bij het RSVZ. Indien dit fenomeen zich voordoet, zal de betrokken persoon uiteraard geen nadeel ondervinden van zijn aansluiting. Zulke situaties doen zich vooral voor binnen grotere fraudenetwerken, waarbij samen met het auditoraat wordt onderzocht wie de fraude organiseert. Het RSVZ werkt daarnaast samen met de sociale verzekeringsfondsen om de kwaliteit van de gegevens bij de aansluiting van zelfstandigen te waarborgen.

Wat betreft zelfstandigen in bijberoep en de harmonisering van hun rechten merkt de minister op dat dit geen zuiver sociale vraag betreft, maar dat de problematiek

est effectivement assurée par l'administration. Au sujet du faux travail indépendant chez les architectes, le Comité général de gestion, dans son avis du 28 novembre 2024, s'est prononcé sur une proposition de loi étendant le champ d'application de la présomption réfragable reprise dans la loi relative à la nature des relations de travail à la profession d'architecte. Il a rendu à l'époque un avis négatif, soulignant la nécessité d'une analyse plus détaillée des problèmes soulevés dans la proposition de loi, y compris la question des rémunérations, avant toute intervention. Le Comité souligne que si une telle analyse détaillée devait finalement confirmer que les problèmes soulevés sont systématiques, il faudra alors vérifier quelles solutions seraient les plus adaptées en concertation avec les partenaires sociaux du secteur. Les critères généraux, à savoir la volonté des parties, la liberté d'organisation du temps de travail, la liberté d'organisation du travail et la possibilité d'exercer un contrôle hiérarchique, suffisent dans la pratique pour qualifier la relation de travail entre un architecte et son donneur d'ordre. La direction Bien-être examine bien entendu toutes les plaintes et signalements, y compris ceux qui concernent les architectes.

Quant à l'approche future des contrôles et de la lutte contre la fraude, le gouvernement recherchera collégialement une solution. Le rôle des contrôleurs et l'exécution des contrôles en général seront revus dans le cadre de la transposition de la directive pour la fin 2026. Le plan d'action de lutte contre la fraude souligne que les contrôles et l'évaluation associée feront l'objet d'un suivi systématique, en coopération avec le CNT et le SPF Finances.

En ce qui concerne le nombre de faux indépendants de nationalité étrangère, la ministre ne dispose pas de chiffres précis. Cependant, les statistiques tirées du traitement des dossiers reflètent un nombre considérable de personnes de nationalité étrangère.

Le phénomène de la fraude et de la fausse indépendance à l'affiliation est bien connu, tant des auditeurs du travail que de l'INASTI. Si ce phénomène se produit, la personne concernée ne souffrira évidemment pas de son affiliation. De telles situations surviennent principalement au sein de réseaux frauduleux de plus grande ampleur; l'enquête menée avec l'auditorat recherche qui organise la fraude. L'INASTI collabore également avec les caisses d'assurances sociales pour garantir la qualité des données à l'affiliation des indépendants.

En ce qui concerne les indépendants à titre complémentaire et l'harmonisation de leurs droits, la ministre signale qu'il ne s'agit pas d'une question purement

wel bekend is. Zij verwijst naar lopende debatten binnen het ABC over een mogelijke actualisering van het statuut van zelfstandigen in bijberoep, zodat onder bepaalde voorwaarden sociale rechten kunnen worden toegekend. Zij belooft hier later in de legislatuur op terug te komen.

De minister verduidelijkt dat ook bij *datamining* menselijke controle nodig blijft, maar dat de techniek kan worden ingezet om gericht naar potentiële gevallen van fraude te speuren en de middelen zo efficiënter te benutten, zonder hen die te goeder trouw zijn te benadelen. Niettemin moeten die dossiers nog altijd worden bekeken om uit te maken of het al dan niet om fraude gaat. Indien de tool dus een dossier als potentieel frauduleus aanmerkt, wil dat nog niet zeggen dat na de enquête automatisch de conclusie van fraude volgt. Het blijft dus perfect mogelijk om te besluiten dat er niet is gefraudeerd. Door dossiers evenwel gericht te screenen, blijven mensen die de regels volgen ongemoeid.

De heer Van Lysebettens (Ecolo-Groen) verduidelijkt dat hij meende begrepen te hebben dat er maandelijks scenario's werden opgesteld om fraude te detecteren en vraagt zich af of die scenario's op een bepaald moment ook kenbaar worden gemaakt, zodat betrokkenen weten op welke basis zij gecontroleerd worden.

De minister geeft aan dat de betrokkenen niet op de hoogte worden gebracht van welke *datamining* modellen door het RSVZ gehanteerd worden in het kader van de controle.

Mevrouw Vanrobaeys (Vooruit) stelt dat er met betrekking tot de architecten ondertussen een gedetailleerde analyse is gemaakt door de KU Leuven en het GIVA, waarin wordt geconcludeerd dat er systematisch een probleem is. Deze analyse is wellicht interessant voor het RSVZ.

IV. — GEDACHTEWISSELING MET DE MINISTER VAN ASIEL EN MIGRATIE, EN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, BELAST MET GROOTSTEDENBELEID

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt, minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid wil graag toelichting geven bij de aanpak van de strijd tegen sociale fraude. Uitgangspunt is dat sociale hulp dient om steun te bieden aan al wie

sociale; en tout état de cause, la problématique est bien connue. Elle fait référence aux débats en cours au sein de la CGG sur une éventuelle actualisation du statut des indépendants à titre complémentaire de sorte que des droits sociaux puissent leur être accordés sous certaines conditions. Elle promet d'y revenir ultérieurement durant la législature.

La ministre précise que le *data mining* n'exclut en aucun cas l'intervention humaine, mais permet de cibler les cas potentiels de fraude et d'allouer les moyens nécessaires, sans pénaliser les personnes qui agissent de bonne foi. Cela n'empêche pas que ces dossiers soient effectivement traités par la direction afin de déterminer s'il y a fraude. Un dossier identifié comme potentiellement frauduleux ne signifie pas automatiquement que l'enquête aboutira à une constatation de fraude. Il est tout à fait possible de conclure qu'il n'y a pas de fraude, et le ciblage des dossiers permet également de ne pas importuner les personnes qui respectent les règles.

M. Van Lysebettens (Ecolo-Groen) précise qu'il a cru comprendre que des scénarios mensuels étaient élaborés pour détecter les fraudes et se demande si ces scénarios sont rendus publics à un moment donné, afin que les intéressés sachent sur quelle base ils sont contrôlés.

La ministre répond que les personnes concernées ne sont pas informées des modèles de *data mining* utilisés par l'INASTI dans le cadre des contrôles.

Mme Vanrobaeys (Vooruit) ajoute qu'au sujet des architectes, une analyse détaillée a été menée dans l'intervalle par l'institut HIVA de la KUL, qui a conclu à un problème systématique. Cette analyse pourrait intéresser l'INASTI.

III. — LA MINISTRE DE L'ASILE ET DE LA MIGRATION, ET DE L'INTÉGRATION SOCIALE, CHARGÉE DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

A. Exposé introductif

Mme Anneleen Van Bossuyt, ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes, souhaite apporter quelques éclaircissements sur l'approche de lutte contre la fraude sociale. Le point de départ est le suivant: l'aide

dat nodig heeft, maar het systeem moet ook billijk en betaalbaar blijven.

Alvorens de vele vragen van de leden te beantwoorden, schetst de minister eerst de omvang van de sociale fraude.

a. Algemeen beleid

Er werd gevraagd de omvang van sociale fraude binnen het bevoegdheidsdomein van de Maatschappelijke Integratie en de financiële impact ervan te schetsen. Overall waar regels bestaan, bestaat het risico op misbruik. Dat geldt helaas ook voor sociale bijstand.

Het debat over sociale fraude binnen maatschappelijke integratie is de voorbije maanden terecht op scherp gesteld, onder meer naar aanleiding van de vaststellingen bij het OCMW van Anderlecht. Elke uitgekeerde euro aan sociale bijstand moet terechtkomen bij mensen die ze écht nodig hebben. Wie misbruik maakt van publieke middelen, neemt middelen weg van de meest kwetsbaren.

Hoewel globale ramingen ontbreken, bestaan er concrete cijfers uit de controlepraktijk van de POD Maatschappelijke Integratie (POD MI), met name via het systeem van de zogenaamde knipperlichten: automatische waarschuwingen op basis van gegevenskruisingen. Op die manier merkt de inspectie onterecht toegekende uitbetalingen op.

In 2024 werden 1590 knipperlichten definitief vastgesteld, goed voor 1.364.732,32 euro aan teruggevorderde middelen. In 2025 steeg dit tot 2589 knipperlichten, met een terugvordering van 2.219.982,54 euro. Deze cijfers tonen aan dat controles effectief leiden tot correcties en recuperaties, en dat het financiële belang reëel is en niet marginaal. Er moet hierbij worden vermeld dat niet elk knipperlicht betekent dat er fraude is.

Sinds september 2025 jaar kreeg de POD MI 174 meldingen van mogelijke sociale fraude doorgestuurd via de SIOD (de Sociale inlichtingen en opsporingsdienst). Deze vaststellingen onderstrepen dat sociale fraude geen theoretisch debat is, maar een concrete realiteit, die een consequente, doordachte en volgehouden aanpak vereist. Niet elke fraude kan via dit kanaal worden opgespoord.

De minister geeft vervolgens een overzicht van de maatregelen die al genomen zijn en op korte termijn zullen worden genomen binnen haar bevoegdheid in de strijd tegen sociale fraude en excessen.

sociale doit soutenir les personnes dans le besoin, mais le système doit également rester équitable et financièrement soutenable.

Avant de passer aux réponses aux nombreuses questions soumises par les membres, la ministre dresse tout d'abord un état des lieux de l'ampleur de la fraude sociale.

a. Politique générale

Il a été demandé de décrire l'ampleur de la fraude sociale dans le domaine de compétence de l'Intégration sociale, ainsi que son impact financier. Partout où il y a des règles, il y a un risque d'abus. Il en va malheureusement de même pour l'aide sociale.

Le débat sur la fraude sociale dans le cadre de l'intégration sociale a légitimement été relancé au cours derniers mois, notamment à la suite des constatations faites au CPAS d'Anderlecht. Chaque euro versé au titre de l'aide sociale doit bénéficier aux personnes qui en ont réellement besoin. Toute personne qui abuse de fonds publics prive les plus vulnérables d'autant de moyens.

Bien qu'il n'existe pas d'estimations globales, des chiffres concrets sont disponibles grâce aux contrôles effectués par le SPP Intégration sociale (SPP IS), notamment via le système dit "des clignotants": des alertes automatiques basées sur le recoupement de données, ce qui permet à l'inspection de détecter les paiements indûment accordés.

En 2024, 1.590 clignotants ont été définitivement constatés, et un montant de 1.364.732,32 euros a été récupéré. En 2025, ce chiffre est passé à 2589 clignotants, pour un recouvrement de 2.219.982,54 euros. Ces chiffres montrent que les contrôles conduisent effectivement à des corrections et à des récupérations, et que l'intérêt financier est réel et non marginal. Il convient de noter que chaque clignotant n'est pas nécessairement synonyme de fraude.

Depuis septembre 2025, le SPP IS a reçu 174 signalements de fraude sociale potentielle transmis par le SIRS (Service d'information et de recherche sociale). Ces constatations soulignent que la fraude sociale n'est pas un débat théorique, mais une réalité concrète qui nécessite une approche cohérente, réfléchie et soutenue. Ce canal ne permet pas de détecter toutes les fraudes.

La ministre donne ensuite un aperçu des mesures qui ont déjà été prises ou qui le seront à court terme dans le cadre de ses compétences en matière de lutte contre la fraude sociale et les excès.

Om te beginnen licht de minister het koninklijk besluit toe dat het ongebreideld cumuleren van sociale steun binnen eenzelfde gezin niet meer mogelijk maakt. Het kan niet dat mensen die niet werken er financieel beter aan toe zijn dan zij die elke dag hun best doen op de arbeidsmarkt. Voortaan moeten de OCMW's bij het bepalen van een leefloon niet alleen rekening houden met de bestaansmiddelen van partners, maar ook verplicht met die van ouders, grootouders, meerderjarige kinderen, meerderjarige kleinkinderen, schoonouders, schoonzonen en schoondochters. Wanneer volwassen mensen samenwonen, delen ze ook de kosten. Het is dan logisch dat hun inkomen wordt meegeteld bij de berekening van het leefloon.

Met deze maatregel, die officieel in werking treedt op 1 maart, wil de minister, samen met de minister van Sociale Zaken, de heer Frank Vandenbroucke, een einde maken aan bestaande excessen waarbij uitkeringen en inkomens werden gecombineerd tot bedragen die het niveau van een leefloon ruimschoots overstijgen. In sommige gezinnen leidde dit tot maandelijkse inkomsten van meer dan 4000, 5000, 6000 en zelfs 7000 euro. Dergelijke constructies worden voortaan onmogelijk gemaakt.

De minister illustreert dit met het voorbeeld van een alleenstaande moeder met vier volwassen zonen en een minderjarige dochter. In dit gezin is niemand aan het werk. Vandaag ontvangt de moeder als gezinshoofd een leefloon van 1776 euro. Daarnaast ontvangen de vier zonen elk een leefloon voor samenwonenden van ongeveer 876 euro. Samen bedraagt het leefloon voor dit gezin meer dan 5000 euro per maand. Wanneer daarbovenop het groeipakket met sociale toeslag wordt meegerekend, loopt het totale bedrag aan uitkeringen op tot meer dan 6700 euro per maand.

Met de toepassing van het nieuwe koninklijk besluit verandert er niets aan het leefloon van de moeder: zij behoudt hetzelfde bedrag. Voor de zonen wijzigt de situatie wel. Hun leefloon daalt van 876 euro naar 363 euro, aangezien zij daarnaast ook een groeipakket ontvangen. In totaal komt elke volwassen zoon zo uit op ongeveer 652 euro per maand. Concreet betekent dit dat het gezin niet langer 5281 euro aan leefloon ontvangt, maar nog ongeveer 3230 euro. Inclusief het groeipakket bedraagt het totale gezinsinkomen dan ongeveer 4668 euro per maand. Voor een gezin met vijf volwassenen en één kind is dat meer dan 2000 euro minder dan vandaag. De minister benadrukt dat het niet de bedoeling is om geld af te nemen, maar wel om dit soort excessen te corrigeren.

De minister geeft een tweede voorbeeld van een gezin met een werkende vader en twee jongvolwassen zonen

Pour commencer, la ministre commente l'arrêté royal qui permet d'éviter désormais un cumul démesuré des aides sociales au sein d'une même famille. Il est inacceptable que des personnes qui ne travaillent pas soient mieux loties financièrement que celles qui font chaque jour de leur mieux sur le marché du travail. Désormais, les CPAS doivent tenir compte non seulement des ressources des partenaires, mais aussi de celles des parents, grands-parents, enfants majeurs, petits-enfants majeurs, beaux-parents, gendres et belles-filles pour déterminer un revenu d'intégration. Lorsque des adultes cohabitent, ils partagent également les frais. Il est donc logique que leurs revenus soient pris en compte dans le calcul du revenu d'intégration.

Grâce à cette mesure, qui entrera officiellement en vigueur le 1^{er} mars, la ministre, en collaboration avec son collègue des Affaires sociales, M. Frank Vandenbroucke, compte mettre fin aux excès actuels qui permettent de cumuler des allocations et des revenus dépassant largement le niveau du revenu d'intégration. Dans certaines familles, cela conduisait à des revenus mensuels supérieurs à 4.000, 5.000, 6.000 et même 7000 euros. De tels montages seront désormais rendus impossibles.

La ministre illustre son propos par l'exemple d'une mère célibataire ayant quatre fils adultes et une fille mineure. Dans cette famille, personne ne travaille. Aujourd'hui, la mère, en tant que chef de famille, perçoit un revenu d'intégration de 1776 euros. En outre, les quatre fils reçoivent chacun un revenu d'intégration pour cohabitants d'environ 876 euros. Au total, le revenu d'intégration de cette famille s'élève à plus de 5000 euros par mois. Si l'on ajoute à cela les allocations familiales et leurs suppléments, le montant total des prestations s'élève à plus de 6700 euros par mois.

L'application du nouvel arrêté royal ne change rien au revenu d'intégration de la mère: elle conserve le même montant. La situation change toutefois pour les fils. Leur revenu d'intégration passe de 876 euros à 363 euros, étant donné qu'ils reçoivent également des allocations familiales. Au total, chaque fils adulte recevra ainsi environ 652 euros par mois. Concrètement, cela signifie que la famille ne recevra plus 5281 euros de revenu d'intégration, mais environ 3230 euros. En incluant les allocations familiales, le revenu total de la famille s'élèvera alors à environ 4668 euros par mois. Pour une famille composée de cinq adultes et d'un enfant, cela représente plus de 2000 euros de moins qu'aujourd'hui. La ministre souligne que l'objectif poursuivi n'est pas de prendre de l'argent, mais bien de corriger ce type d'excès.

La ministre donne un deuxième exemple d'une famille avec un père qui travaille et deux fils jeunes adultes

die niet werken. Vandaag ontvangen deze zonen elk nog een leefloon van ongeveer 876 euro. In de toekomst valt dit weg, omdat het inkomen van de vader als voldoende wordt beschouwd. De zonen, beiden jonger dan 25 jaar, behouden wel hun groeppakket van 287,75 euro per persoon. In plaats van bijna 2327 euro aan uitkeringen zal dit gezin voortaan enkel nog 575,50 euro per maand aan groeppakket ontvangen, wat neerkomt op een vermindering van 1753 euro.

Deze voorbeelden tonen volgens de minister aan waarom de regering vandaag twee doelstellingen tegelijk nastreeft: fraude consequent bestrijden waar die voorkomt en de regels hervormen waar zij tot buitensporige effecten hebben geleid. De minister benadrukt dat deze voorbeelden uit de praktijk komen. Zij ontvangt mails van maatschappelijk werkers die, aan de hand van geanonimiseerde casussen, dergelijke excessen aanklagen. Er kan volgens haar worden gediscussieerd over de vraag of hier sprake is van fraude, aangezien de toegekende bedragen niet onwettig zijn en het systeem dit toelaat.

In het kader van de cumulatie van leefloon bij samenwonenden treft de minister een maatregel waarbij het groeppakket en het leefloon niet langer kunnen worden gecumuleerd in geval van samenwoning. Dit achterpoortje wordt hiermee gesloten. Voor meerderjarige kinderen die alleen wonen en het groeppakket voor zichzelf ontvangen, was een cumulatie met een volledig leefloon reeds niet mogelijk. Enkele jaren geleden bleek echter dat ongeveer 10.000 thuiswonende meerderjarigen het groeppakket combineerden met een leefloon.

Daarnaast wordt de inspectiedienst van de POD Maatschappelijke Integratie versterkt. Hierdoor kan deze dienst zijn opdrachten beter uitvoeren en meer, gerichtere controles verrichten op de werking van de OCMW's en op de toegekende steun.

De minister benadrukt dat het aan de lokale besturen toekomt om binnen het vastgelegde kader hun eigen beleid te voeren. Het is onaanvaardbaar dat buitensporigheden verder worden gefinancierd met federale middelen. Deze maatregel vormt slechts één voorbeeld van de aanbevelingen van de parlementaire werkgroep die de minister momenteel in uitvoering brengt.

Vervolgens licht de minister een reeks bijkomende maatregelen toe die reeds in voorbereiding zijn.

De minister versterkt de controle- en sanctieketen van de POD Maatschappelijke Integratie en kent deze ruimere sanctiebevoegdheden toe. Het huidige sanctiearsenaal volstaat niet: in de praktijk beperkt de enige mogelijke sanctie zich tot het terugvorderen van onterecht

qui ne travaillent pas. Aujourd'hui, ces fils reçoivent chacun un revenu d'intégration d'environ 876 euros. À l'avenir, cette aide disparaîtra, car le revenu du père sera considéré comme suffisant. Les fils, tous deux âgés de moins de 25 ans, conserveront toutefois leurs allocations familiales de 287,75 euros par personne. Au lieu de près de 2327 euros d'allocations, cette famille ne recevra désormais plus que 575,50 euros par mois au titre d'allocations familiales, ce qui représente une réduction de 1753 euros.

Selon la ministre, ces exemples montrent pourquoi le gouvernement poursuit aujourd'hui deux objectifs simultanés: lutter systématiquement contre la fraude là où elle se produit et réformer les règles qui ont conduit à des effets disproportionnés. La ministre souligne que ces exemples sont tirés de la pratique. Elle reçoit des courriels de travailleurs sociaux qui, sur la base de cas anonymisés, dénoncent de tels excès. Selon elle, on peut discuter du fait de savoir s'il s'agit ici de fraude, étant donné que les montants accordés ne sont pas illégaux et que le système l'autorise.

Dans le cadre du cumul du revenu d'intégration pour cohabitants, la ministre prend une mesure visant à supprimer le cumul des allocations familiales et du revenu d'intégration en cas de cohabitation. Une lacune est ainsi comblée. Pour les enfants majeurs vivant seuls et bénéficiant d'allocations familiales, le cumul avec un revenu d'intégration complet n'était déjà plus possible. Il y a quelques années, il est toutefois apparu qu'environ 10.000 majeurs vivant chez leurs parents cumulaient allocations familiales et revenu d'intégration.

Par ailleurs, le service d'inspection du SPP Intégration sociale sera renforcé. Cela lui permettra de mieux remplir ses missions et d'effectuer des contrôles plus nombreux et plus ciblés sur le fonctionnement des CPAS et sur les aides octroyées.

La ministre souligne qu'il appartient aux administrations locales de mener leur propre politique dans le cadre fixé. Il est inacceptable que des excès continuent d'être financés par de l'argent fédéral. Cette mesure n'est qu'un exemple parmi d'autres des recommandations du groupe de travail parlementaire que la ministre met actuellement en œuvre.

La ministre présente ensuite une série de mesures complémentaires qui sont déjà en préparation.

La ministre veut renforcer la chaîne de contrôle et de sanctions du SPP Intégration sociale et lui accorder des pouvoirs de sanction plus étendus. L'arsenal de sanctions actuel n'est pas suffisant: dans la pratique, la seule sanction possible se limite au recouvrement des fonds

toegekende middelen. Wanneer geen echte of afschrikkende sancties volgen, blijven bepaalde excessen, structurele fouten en onzorgvuldige procedures zich herhalen. Dit ondermijnt niet alleen de handhaving, maar ook de geloofwaardigheid en de rechtvaardigheid van het systeem.

De minister zet een structurele samenwerking op met de gewesten en hun auditinstanties, met de SIOD en met de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie (CDBC). Deze samenwerking moet synergiën tot stand brengen en structurele opvolging mogelijk maken. Fraude houdt zich immers niet aan bevoegdheidsniveaus. Door structureel samen te werken, kan elke vaststelling van fraude doeltreffend worden opgevolgd en aangepakt, ook wanneer deze gedeeltelijk buiten de federale bevoegdheid valt. Zo wordt vermeden dat dossiers tussen de mazen van het net glijpen en wordt gezorgd voor een sluitende, efficiënte en consequente fraudebestrijding.

De minister benadrukt dat deze samenwerking niet alleen gericht is op fraude door cliënten, maar ook op fraude door hulpverleners of mandatarissen. Recent bleek bijvoorbeeld dat een maatschappelijk werker in Bornem geld dat bestemd was voor cliënten, voor eigen gebruik aanwendde. Dat is geen hulpverlening, maar het ontzeggen van hulp. Wanneer inspectiediensten tijdens controles dergelijke praktijken vaststellen, moeten de bevoegde instanties onmiddellijk worden ingelicht. In Bornem houdt Audit Vlaanderen, dat een forensische audit uitvoert, de federale diensten intussen op de hoogte.

Ook mandatarissen kunnen onjuist of niet-deontologisch handelen. Uit de bevindingen van de parlementaire werkgroep rond het OCMW van Anderlecht bleek duidelijk dat mandatarissen fraude pleegden door onterecht steun toe te kennen en dat sprake was van politiek cliëntelisme door bepaalde dossiers voor te trekken, vaak tegen het advies van de maatschappelijk werker in. De dagelijkse werking van een OCMW en het statuut van het personeel vallen onder het toezicht van de gewesten. Het is dan ook essentieel dat zij hierop toezien en, waar mogelijk, sanctioneren.

De minister roept Brussel en Wallonië op om hun auditinstanties uit te bouwen en meer onderzoeksbevoegdheden toe te kennen, naar het voorbeeld van Audit Vlaanderen. Indien Anderlecht in Vlaanderen had gelegen, was er reeds lang een forensische audit uitgevoerd en hadden toezichthoudende overheden maatregelen kunnen nemen, waaronder tuchtsancties voor de betrokken mandatarissen. In dit complexe land kan sociale fraude immers niet door één overheid alleen worden bestreden.

indûment versés. En l'absence de sanctions réelles ou dissuasives, certains excès, erreurs structurelles et procédures peu rigoureuses continueront de se reproduire. Cela nuit non seulement à une bonne application de la loi, mais aussi à la crédibilité et à l'équité du système.

La ministre met en place une coopération structurelle avec les régions et leurs instances d'audit, avec le SIRS et avec l'Office central pour la répression de la corruption (OCRC). Cette collaboration doit permettre de créer des synergies et d'assurer un suivi structurel. En effet, la fraude ne s'arrête pas aux niveaux de compétence. Grâce à une coopération structurelle, chaque cas de fraude constaté peut faire l'objet d'un suivi et d'une intervention efficaces, même quand il ne relève pas entièrement de la compétence fédérale. On évite ainsi que des dossiers passent entre les mailles du filet et on garantit la cohérence et l'efficacité de la lutte contre la fraude.

La ministre souligne que cette coopération vise non seulement la fraude commise par les clients, mais aussi celle perpétrée par les travailleurs sociaux ou les mandataires. Récemment, par exemple, il est apparu qu'un travailleur social à Bornem utilisait à des fins personnelles des fonds destinés à des clients. Il ne s'agit pas là d'une aide sociale, mais d'un refus d'aide. Lorsque les services d'inspection constatent de telles pratiques lors de contrôles, les autorités compétentes doivent en être immédiatement informées. À Bornem, *Audit Vlaanderen*, qui effectue un audit légal, tient les services fédéraux informés.

Les mandataires peuvent également agir de manière incorrecte ou contraire à la déontologie. Les conclusions du groupe de travail parlementaire sur le CPAS d'Anderlecht ont clairement montré que des mandataires avaient commis des fraudes en accordant indûment des aides et qu'il y avait eu du clientélisme politique en favorisant certains dossiers, souvent contre l'avis du travailleur social. Le fonctionnement quotidien d'un CPAS et le statut de son personnel relèvent de la compétence des régions. Il est donc essentiel qu'elles exercent leur contrôle et, si possible, sanctionnent.

La ministre appelle Bruxelles et la Wallonie à développer leurs instances d'audit et à leur accorder davantage de pouvoirs d'enquête, à l'instar d'Audit Vlaanderen. Si Anderlecht avait été situé en Flandre, un audit légal aurait déjà été réalisé depuis longtemps et les autorités de contrôle auraient pu prendre des mesures, notamment des sanctions disciplinaires à l'encontre des mandataires concernés. Dans ce pays complexe, la fraude sociale ne peut en effet être combattue par un seul niveau d'autorités.

De minister werkt, samen met de minister van Sociale Zaken, de heer Frank Vandenbroucke en minister van Werk, de heer Clarinval, aan de oprichting van een centraal register. Dit register zal zowel de niet-bijdragende sociale uitkeringen, zoals sociale hulp en sociale tarieven, als de bijdragende sociale uitkeringen, zoals werkloosheidsuitkeringen en het overbruggingsrecht, omvatten. Op termijn moet het volledige geheel van sociale rechten erin worden opgenomen, zodat verschillen duidelijk zichtbaar worden.

Om inactiviteitsvallen te vermijden, wil de minister het geheel aan sociale voordelen plafonneren. Dit register was reeds opgenomen in het regeerakkoord, maar kreeg extra aandacht na de reportage van Christophe Deborsu over Verviers. Ook daar gaat het niet om fraude in strikte zin, aangezien het systeem bestaat, maar wel om het oneigenlijk aanwenden van overheidsmiddelen. Het opstapelen van uitkeringen, kortingen en premies, waardoor werken financieel onaantrekkelijk wordt, kan nooit de bedoeling zijn.

De minister versterkt eveneens de samenwerking tussen de OCMW's en de arbeidsauditoraten; deze werkwijze heeft haar nut bewezen. Door een betere informatie-uitwisseling en een snellere overdracht van signalen kunnen misbruiken en sociale fraude doeltreffender worden opgespoord en bestreden.

Ten slotte maakt de minister werk van het opsporen van onroerende goederen in het buitenland. Het is onaanvaardbaar dat personen die een of meer eigendommen bezitten in het buitenland, in België een leefloon ontvangen. Het is bekend dat dergelijke misbruiken voorkomen, maar zij zijn niet eenvoudig op te sporen. Daarom staat het op de agenda van de minister om nog dit jaar een juridisch kader te creëren voor de OCMW's, zodat ook aan deze praktijken paal en perk kan worden gesteld.

De minister neemt kennis van het wetsvoorstel (DOC 56 0357/001) en heeft hierop reeds advies verleend. Dit voorstel beoogt de OCMW's gemakkelijker toegang te verlenen tot het Centraal Aanspreekpunt (CAP) van de Nationale Bank, en de minister verwelkomt dit initiatief. Bij de middelentoets is het immers essentieel dat alle beschikbare middelen in kaart worden gebracht. Met deze maatregel versterkt de minister de controlemogelijkheden van de OCMW's, met name wanneer blijkt dat een aanvrager van een leefloon bewust roerende goederen verzwijgt.

b. Antwoorden op de overige specifieke vragen van de leden

De minister beantwoordt allereerst de vragen over het centraal register.

La ministre travaille, en collaboration avec le ministre des Affaires sociales, M. Frank Vandenbroucke, et le ministre de l'Emploi, M. Clarinval, à la création d'un Registre central. Ce registre comprendra à la fois les prestations sociales non contributives, telles que l'aide sociale et les tarifs sociaux, et les prestations sociales contributives, telles que les allocations de chômage et le droit passerelle. À terme, l'ensemble des droits sociaux devra y figurer, afin que les différences soient clairement identifiables.

Afin d'éviter les pièges de l'inactivité, la ministre souhaite plafonner l'ensemble des avantages sociaux. Ce registre figurait déjà dans l'accord de gouvernement, mais il a fait l'objet d'une attention particulière après le reportage de Christophe Deborsu sur Verviers. Là encore, il ne s'agit pas de fraude au sens strict, puisque le système existe, mais bien d'une utilisation abusive des fonds publics. L'accumulation d'allocations, de réductions et de primes, qui rend le travail financièrement peu attractif, ne peut en aucun cas être l'objectif visé.

La ministre veut également renforcer la collaboration entre les CPAS et les auditorats du travail, une méthode qui a fait ses preuves. Un meilleur échange d'informations et une transmission plus rapide des signaux permettent de détecter et combattre plus efficacement les abus et la fraude sociale.

Enfin, la ministre poursuit ses efforts pour dépister les biens immeubles détenus à l'étranger. Il est inacceptable que des personnes qui possèdent une ou plusieurs propriétés à l'étranger perçoivent un revenu d'intégration en Belgique. On sait que de tels abus existent, mais ils ne sont pas faciles à détecter. C'est pourquoi la ministre a inscrit à son agenda la création, avant la fin de l'année, d'un cadre juridique pour les CPAS, afin de mettre un terme à ces pratiques.

La ministre a pris connaissance de la proposition de loi (DOC 56 0357/001) et a déjà rendu un avis à ce sujet. Cette proposition vise à faciliter l'accès des CPAS au Point de contact central (PCC) de la Banque nationale, et la ministre salue cette initiative. En effet, lors de l'examen des ressources, il est essentiel que toutes les ressources disponibles soient répertoriées. Cette mesure permettra à la ministre de renforcer les possibilités de contrôle des CPAS, notamment lorsqu'il s'avère qu'un demandeur d'un revenu d'intégration dissimule délibérément des biens mobiliers.

b. Réponses aux autres questions spécifiques des membres

La ministre répond tout d'abord aux questions portant sur le Registre central.

Wat de vragen van de N-VA-fractie betreft over de huidige stand van zaken van het centraal register, licht de minister toe dat er een werkgroep is opgericht met de bevoegde ministers van Werk, Sociale Zaken en Maatschappelijke Integratie om samen met de administraties het register vorm te geven. Idealiter krijgt het register een wettige basis.

In de wet worden de basisprincipes en de doelstellingen vastgelegd:

- het inventariseren van alle data op het vlak van uitkeringen, sociale bijstand en voordelen;
- het principe van het invoeren van een plafond op het vlak van sociale bijstand, uitkeringen en voordelen;
- het voorkomen van misbruik;
- het voorkomen van het dubbel of onrechtmatig toekennen van een voordeel;
- de mogelijkheid bieden relevante informatie uit regionale en lokale databronnen op te slaan en tegelijkertijd data uit het register te delen.

Vervolgens worden de verdere modaliteiten bepaald bij een koninklijk besluit. Dat gaat over modaliteiten die van toepassing zijn op het opstellen en uitwisselen van data en verzenden van rapporten, de technische modaliteiten van het register, de termijnen voor invoer en actualisatie, de controlemechanismen, het delen van de informatie uit het register met de betrokken administraties en het bepalen van de aard en de hoogte van de plafonds.

Bij dit soort van oefeningen is gegevensbescherming van belang. In het kader van de verwerking van de persoonsgegevens zoals bepaald in de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) worden de precieze doeleinden van de gegevensverwerking via het register en de categorieën van verwerkte gegevens omschreven. Voorts dient de wet ook te bepalen wie toegang heeft tot het register, de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke en de maximale bewaartermijn van de geregistreerde gegevens.

Wat betreft de timing gaat op 1 oktober 2026 de operationalisering van het register van start. Bijgevolg wordt een voorontwerp van wet idealiter dit voorjaar behandeld. Het voorontwerp omvat zowel de registratie, de doeleinden, alsook de invoering van een plafond op uitkeringen en sociale voordelen. De KSZ is bevoegd voor de implementatie van het kadaster.

En ce qui concerne les questions posées par le groupe N-VA sur l'état d'avancement de l'élaboration du Registre central, la ministre explique qu'un groupe de travail a été créé avec les ministres compétents de l'Emploi, des Affaires sociales et de l'Intégration sociale afin de concevoir le registre en collaboration avec les administrations. Idéalement, le registre doit disposer d'une base légale.

La loi définira les principes fondamentaux et les objectifs:

- un inventaire de toutes les données relatives aux allocations, à l'aide sociale et aux avantages sociaux;
- le principe de l'instauration d'un plafond en matière d'aide sociale, d'allocations et d'avantages sociaux;
- la prévention des abus;
- la prévention de l'attribution double ou illégale d'un avantage;
- la possibilité de stocker des informations pertinentes provenant de sources de données régionales et locales, et de partager les données du registre.

Les autres modalités seront ensuite fixées par arrêté royal. Il s'agit des modalités applicables à l'établissement et à l'échange de données et à l'envoi de rapports, des modalités techniques du registre, des délais de saisie et de mise à jour, des mécanismes de contrôle, du partage des informations du registre avec les administrations concernées et de la détermination de la nature et du montant des plafonds.

Dans ce type d'exercices, la protection des données est importante. Dans le cadre du traitement des données à caractère personnel tel que défini dans le Règlement général sur la protection des données (RGPD), les finalités précises du traitement des données via le registre et les catégories de données traitées sont définies. En outre, la loi doit également déterminer qui a accès au registre, désigner le responsable du traitement et fixer la durée maximale de conservation des données enregistrées.

En ce qui concerne le calendrier, la mise en service du registre est prévue pour le 1^{er} octobre 2026. Par conséquent, un avant-projet de loi devrait idéalement être examiné au printemps. L'avant-projet portera à la fois sur l'enregistrement, les objectifs et l'introduction d'un plafond pour les prestations et les avantages sociaux. La BCSS est compétente pour la mise en œuvre du cadastre.

De uitwerking van de plafonnering zal de laatste stap zijn, nadat door de inventarisering duidelijk wordt waar zich het risico op excessen bevindt.

De antwoorden op de vragen van de N-VA-fractie over het koninklijk besluit die voorziet in de herziening van de cumulregels bij toekenning van verschillende uitkeringen werden reeds toegelicht tijdens de presentatie van het algemeen beleid van de minister.

De nieuwe regeling rond het cumuleren van uitkeringen treedt in werking op 1 maart 2026. Daarnaast wordt er een overgangsbepaling voorzien ten voordele van onze OCMW's. Voor bestaande leefloondossiers (dus mensen die al een leefloon genieten) wordt de nieuwe regelgeving toegepast op het moment dat hun dossier herzien wordt, hetzij jaarlijks, hetzij naar aanleiding van nieuwe elementen die een herziening verantwoorden.

Wat betreft de vraag van de fractie Ecolo-Groen over welk aandeel van de dossiers inzake sociale fraude betrekking heeft op het statuut van samenwonenden, antwoordt de minister dat de inspectiedienst niet beschikt over cijfermateriaal dat deze dossiers specifiek kwantificeert. Bij de controles in 2024, waarbij 3600 dossiers werden onderzocht, heeft de inspectiedienst voor vier van de 248 gecontroleerde OCMW's opmerkingen geformuleerd over fouten in de categorisering binnen de dossiers inzake het recht op maatschappelijke integratie.

De minister staat vervolgens stil bij de vragen van de N-VA-fractie en de PS-fractie over de aanbevelingen van het Parlement om de POD Maatschappelijke Integratie nauwer te laten samenwerken met de SIOD. De minister gaat in op de vraag naar de stand van zaken van deze samenwerking en op de concrete manieren waarop deze administraties in de toekomst zullen worden betrokken bij de opmaak van de actieplannen, evenals bij de werking van de strategische en overlegcomités van de SIOD.

Daarnaast behandelt de minister de vraag van de PS-fractie welke maatregelen worden genomen om de coherentie te waarborgen tussen de beleidsprioriteiten van de minister en de zeven doelstellingen van het strategisch plan van de SIRS voor de periode 2022–2025.

In het kader van de opvolging van het regeerakkoord en de aanbevelingen van de commissie voor Sociale Zaken heeft, de POD MI, contact opgenomen met de SIOD met het oog op de integratie van de POD MI in het actieplan van de SIOD 2026-2027. De POD MI is een betrokken actor in het federale plan ter bestrijding van sociale fraude. In dat kader zal de POD MI een gestructureerde samenwerking ontwikkelen met de SIOD en de federale sociale inspectiediensten, met name rond

L'élaboration du plafonnement sera la dernière étape, une fois que l'inventaire aura permis d'identifier clairement les risques d'excès.

Les réponses aux questions posées par le groupe N-VA concernant l'arrêté royal prévoyant la révision des règles de cumul lors de l'octroi de différentes allocations ont déjà été formulées lors de la présentation de la politique générale de la ministre.

La nouvelle réglementation relative au cumul des allocations entrera en vigueur le 1^{er} mars 2026. En outre, une disposition transitoire est prévue au profit des CPAS. Pour les dossiers d'aide sociale existants (c'est-à-dire les personnes qui bénéficient déjà d'une aide sociale), la nouvelle réglementation s'appliquera au moment où leur dossier sera révisé, soit annuellement, soit à la suite de nouveaux éléments justifiant une révision.

S'agissant de la question posée par le groupe Ecolo-Groen concernant la part des dossiers de fraude sociale liés au statut de cohabitant, la ministre répond que le service d'inspection ne dispose pas de données chiffrées permettant de quantifier spécifiquement ces dossiers. Lors des contrôles effectués en 2024, au cours desquels 3600 dossiers ont été examinés, le service d'inspection a formulé pour 4 des 248 CPAS contrôlés des remarques concernant des erreurs de classification dans les dossiers relatifs au droit à l'intégration sociale.

La ministre aborde ensuite les questions posées par les groupes parlementaires N-VA et PS concernant les recommandations du Parlement visant à renforcer la collaboration entre le SPP Intégration sociale et le SIRS. La ministre répond à la question sur l'état d'avancement de cette collaboration et sur les modalités concrètes selon lesquelles ces administrations seront à l'avenir associées à l'élaboration des plans d'action, ainsi qu'au fonctionnement des comités stratégiques et de concertation du SIRS.

Par ailleurs, la ministre répond à la question du groupe PS concernant les mesures prises pour garantir la cohérence entre les priorités politiques de la ministre et les sept objectifs du plan stratégique du SIRS pour la période 2022-2025.

Dans le cadre du suivi de l'accord de gouvernement et des recommandations de la commission des Affaires sociales, le SPP IS a pris contact avec le SIRS en vue de son intégration dans le plan d'action du SIRS 2026-2027. Le SPP IS est un acteur impliqué dans le plan fédéral de lutte contre la fraude sociale. Dans ce cadre, le SPP IS développera une collaboration structurée avec le SIRS et les services d'inspection sociale fédéraux, notamment autour des axes suivants: l'échange de

de volgende assen: gegevensuitwisseling, de opvolging van informatie afkomstig van het meldpunt voor eerlijke concurrentie door de OCMW's, evenals de uitwisseling van kennis en opleidingen tussen inspectiediensten.

Sinds september 2025 stuurt de SIOD meldingen door naar de POD Maatschappelijke Integratie. Na ontvangst aldaar gaat men eerst na of de persoon in kwestie wel degelijk steun krijgt van het OCMW, om de meldingen vervolgens door te spelen naar het bevoegde OCMW. Het is dan aan het OCMW om de melding te behandelen en desgevallend een nieuwe beslissing te nemen in het desbetreffende dossier.

De minister geeft een aantal cijfers over het aantal behandelde SIOD-meldingen sinds september 2025, op basis van de definitieve gegevens op 31 december 2025:

- in totaal werden 174 meldingen doorgestuurd;
- 81 daarvan werden behandeld door de POD Maatschappelijke Integratie;
- op 35 meldingen kwam een antwoord van het OCMW.

De minister benadrukt nog dat die samenwerking nog pril is. De inspectie van de POD Maatschappelijke Integratie en de SIOD hebben voordien nooit samen gewerkt.

Wat betreft de vragen van de VBfractie over de gegevensoverdracht tussen de FOD Financiën en de POD MI inzake buitenlandse roerende en onroerende goederen licht de minister toe hoe dit proces verloopt. De feitelijke situatie steeds primeert op de administratieve inschrijving. Wanneer een maatschappelijk werker tijdens het sociaal onderzoek (bijvoorbeeld via een huisbezoek) vaststelt dat een persoon feitelijk samenwoont met anderen in een appartement, terwijl hij op een ander adres is gedomicilieerd, moet steeds worden uitgegaan van de plaats waar de persoon daadwerkelijk verblijft en van zijn werkelijke leefsituatie. Onroerende goederen in het buitenland moeten in aanmerking genomen worden. Dat is wettelijk bepaald. In het geval van gegevens over roerende of onroerende goederen in het buitenland gaat het om fiscale gegevens die bekend moeten zijn bij, en beheerd en gecontroleerd moeten worden door, de FOD Financiën, of om gegevens die zijn opgenomen in het Centraal Aanspreekpunt (CAP) van de Nationale Bank van België. De OCMW's beschikken al over verschillende uitwisselingsstromen van fiscale gegevens met

gegevens, le suivi des informations provenant du point de contact pour une concurrence loyale par les CPAS, ainsi que l'échange de connaissances et de formations entre les services d'inspection.

Depuis septembre 2025, le SPP Intégration sociale reçoit les signalements transmis par le SIRS. Dès leur réception et après vérification que la personne concernée bénéficie effectivement d'un soutien d'un CPAS, le ministre indique que ces signalements sont transmis au CPAS compétent. Il appartient ensuite au CPAS de traiter le signalement et, le cas échéant, de prendre une nouvelle décision concernant le dossier concerné.

Le ministre précise qu'en 2025, le nombre de signalements du SIRS traités depuis septembre 2025, sur la base des données arrêtées au 31 décembre 2025, est le suivant:

- le nombre total de signalements en 2025 s'élève à 174;
- 81 signalements ont été traités par le SPP Intégration sociale;
- pour 35 signalements, une réponse du CPAS a été reçue.

Le ministre souligne enfin que cette collaboration est récente. L'inspection du SPP Intégration sociale et le SIRS n'avaient en effet jamais collaboré auparavant.

En ce qui concerne les questions du groupe VB relatives au transfert de données entre le SPF Finances et le SPF Intérieur concernant les biens mobiliers et immobiliers situés à l'étranger, la ministre explique comment ce processus se déroule. La situation réelle prime toujours sur l'enregistrement administratif. Lorsqu'un travailleur social constate, au cours d'une enquête sociale (par exemple lors d'une visite domiciliaire) qu'une personne cohabite effectivement avec d'autres dans un appartement, alors qu'elle est domiciliée à une autre adresse, il faut toujours se baser sur le lieu où la personne réside effectivement et sur sa situation de vie réelle. Les biens immobiliers situés à l'étranger doivent être pris en considération. Cela est prévu par la loi. Dans le cas des données relatives aux biens mobiliers ou immobiliers situés à l'étranger, il s'agit de données fiscales qui doivent être connues, gérées et contrôlées par le SPF Finances, ou de données enregistrées dans le Point de contact central (PCC) de la Banque nationale de Belgique. Les CPAS disposent déjà de différents flux d'échange de données fiscales avec le SPF Finances et ont accès aux données relatives

de FOD Financiën en hebben toegang tot de gegevens van roerende of onroerende goederen in het buitenland die bij de FOD Financiën bekend zijn.

Bovendien heeft de aanvrager ook een medewerkingsverplichting. Wanneer het OCMW vaststelt dat een persoon inkomsten niet heeft aangegeven en/of valse verklaringen heeft afgelegd die van invloed zijn op het bedrag van het leefloon, kunnen volgende maatregelen worden genomen.

— Een beslissing tot sanctie: Het OCMW heeft de mogelijkheid de persoon te sanctioneren op basis van artikel 30, § 1, van de wet van 26 mei 2002. De sanctie bestaat uit een opschorting van de betaling van het leefloon en heeft een duur van maximaal 6 maanden of 12 maanden in geval van frauduleus opzet. De bovengenoemde periodes worden verdubbeld in geval van recidive binnen een periode van 3 jaar vanaf de dag waarop de sanctie definitief is geworden.

— Een beslissing tot terugvordering van ten onrechte ontvangen bedragen: terugvordering is in principe verplicht (behalve om redenen van billijkheid die naar behoren door het OCMW worden gemotiveerd). De wettelijke basis hiervoor is artikel 24, § 1, van de wet van 26 mei 2002 en volgt op een beslissing tot herziening met terugwerkende kracht. Onterecht betaalde bedragen brengen van rechtswege interesten op vanaf de betaling in geval van fraude door de betrokkene. In de toekomst zouden OCMW's ook toegang moeten krijgen tot het Centraal Aanspreekpunt (CAP) van de Nationale Bank van België.

Als antwoord op de vragen van de MR-fractie omtrent domiciliefraude (vals domicile, onjuiste samenstelling van het huishouden enzovoort) geeft de minister aan dat de POD MI noch over die informatie beschikt, noch de evolutie jaar na jaar kent.

Niettemin moeten de OCMW's die gezinssamenstelling nagaan en die opnemen in de sociale verslagen. Dat is een van de minimumvoorwaarden van de sociale enquête (omzendbrief van 2014⁴). Het OCMW raadpleegt de rijksregistergegevens via zogeheten gegevensstroom T25 van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). Bovendien moet worden nagegaan of de feitelijke situatie van de hulpaanvrager, onder meer wat zijn gezinssamenstelling betreft, wel overeenstemt met diens wettelijke situatie. Strookt de feitelijke situatie niet met de wettelijke gegevens, dan wordt dat in overweging genomen in het sociaal onderzoek dat een voorstel van beslissing formuleert.

⁴ <https://www.mi-is.be/nl/wetgeving/omzendbrief-betreffende-de-minimumvoorwaarden-voor-het-sociaal-onderzoek>

aux biens mobiliers ou immobiliers à l'étranger qui sont connues du SPF Finances.

En outre, le demandeur a également l'obligation de coopérer. Si le CPAS constate qu'une personne n'a pas déclaré ses revenus et/ou a fait de fausses déclarations qui ont une incidence sur le montant du revenu d'intégration, il peut prendre les mesures suivantes.

— Une décision de sanction: le CPAS a la possibilité de sanctionner la personne sur la base de l'article 30, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002. La sanction consiste en une suspension du paiement du revenu d'intégration et a une durée maximale de 6 mois ou de 12 mois en cas d'intention frauduleuse. Les périodes susmentionnées sont doublées en cas de récidive dans un délai de 3 ans à compter du jour où la sanction est devenue définitive.

— Une décision de recouvrement des montants indûment perçus: le recouvrement est en principe obligatoire (sauf pour des raisons d'équité dûment motivées par le CPAS). La base légale est l'article 24, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 et fait suite à une décision de révision avec effet rétroactif. Les montants indûment versés produisent de plein droit des intérêts à compter du paiement en cas de fraude de la part de l'intéressé. À l'avenir, les CPAS devraient également avoir accès au Point de contact central (PCC) de la Banque nationale de Belgique.

En ce qui concerne les questions du groupe MR sur les fraudes liées au domicile (fausse domiciliation, composition de ménage inexacte, etc.), la ministre indique que le SPP IS ne dispose pas de ces données ni de l'évolution sur les années.

Cependant, les CPAS doivent consulter la composition de ménage et reprendre ces données dans les rapports sociaux. Ceci fait partie des conditions minimales pour l'enquête sociale (circulaire de 2014⁴). Le CPAS consulte les données du registre national via le flux de la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale (BCSS), appelé "T25". Il conviendra cependant de vérifier que la situation de fait du demandeur d'aide, notamment en ce qui concerne sa composition de ménage, correspond à la situation légale. Si la situation de fait du demandeur ne correspond pas aux informations légales, il en sera fait mention dans les éléments de l'enquête sociale devant servir à la prise de décision.

⁴ <https://www.mi-is.be/fr/reglementations/circulaire-portant-sur-les-conditions-minimales-de-lenquete-sociale>

In 2024 had de inspectie bij 52 controles opmerkingen over onvolkomenheden in de sociale verslagen; in 22 verslagen ging het over de raadpleging van de gegevensstromen.

In 2025 kreeg de POD MI 54 meldingen van vermeende domiciliefraude. Die informatie is voor verdere behandeling doorgegeven aan de betrokken OCMW's. De POD MI heeft thans geen gestructureerd beeld van het toezicht door de OCMW's.

De Les Engagés-fractie had vragen over de huidige raming van het aantal gevallen van leefloonfraude, over de criteria om bewuste fraude te onderscheiden van administratieve fouten en situaties van niet-opname van rechten, alsook over de geraamde kosten van dergelijke fraude voor de schatkist en over de bedragen die de OCMW's daadwerkelijk recupereren na controles. Daarop antwoordt de minister dat al die zaken reeds in de inleidende uiteenzetting aan bod zijn gekomen en toegelicht.

Met betrekking tot de vraag van de VBfractie over de domeinen waarop wordt samengewerkt met de gewesten en gemeenschappen in het kader van de bestrijding van sociale fraude geeft de minister aan dat zij deze vraag reeds heeft beantwoord in haar inleidende toelichting.

De minister verduidelijkt dat de POD Maatschappelijke Integratie contacten onderhoudt met de toezichthoudende administraties, de controle- en auditorganen van de gewesten, en meer in het bijzonder met Audit Vlaanderen, de Directie-Generaal Gezondheid en Bijstand aan Personen van de COCOM, en de inspectiediensten van de Waalse Overheidsdienst. De minister stelt dat het de bedoeling is om deze partnerschappen in 2026 verder te versterken en structureel te verankeren.

Met betrekking tot de vraag van de VBfractie in welke mate de betrokken diensten gebruikmaken van IT-systemen, AI-systemen en predictieve modellen om fraudeurs op te sporen, antwoordt de minister dat vanaf zijn oprichting de POD MI, met het oog op efficiëntie en goed beheer van de overheidsmiddelen, ervoor gekozen heeft om vrijwel al zijn IT-activiteiten uit te besteden aan externe dienstverleners, namelijk: de kanselarij van de eerste minister en SMALS. Voor een kleine organisatie was het namelijk onmogelijk om de nodige middelen vrij te maken voor de ontwikkeling en het onderhoud van een onafhankelijke IT-organisatie.

Meer en meer wordt overgeschakeld naar geautomatiseerde *on desk*-controle via de applicatie Nova Prima. Met andere woorden, indien er in de gegevensstromen onregelmatigheden opduiken wordt dit zichtbaar in het

En 2024, l'inspection a formulé lors de 52 contrôles des remarques concernant des manquements dans les rapports sociaux; dans 22 rapports des remarques sur la consultation des flux.

En 2025, le SPP IS a reçu 54 signalements de fraude présumées au domicile. Ces données ont été transmises aux CPAS concernés pour suivi. Actuellement, le SPP IS ne dispose pas d'une vue structurée des suivis qui ont été faits par les CPAS.

En ce qui concerne les questions du groupe Les Engagés relatives à l'estimation actuelle du nombre de fraudes au revenu d'intégration sociale, aux critères permettant de distinguer la fraude intentionnelle des erreurs administratives et des situations de non-recours, ainsi qu'au coût estimé de ces fraudes pour les finances publiques et aux montants effectivement récupérés par les CPAS à l'issue des contrôles, la ministre indique que ces éléments ont déjà été abordés et explicités lors de l'exposé introductif.

À propos de la question posée par le groupe VB sur les domaines faisant l'objet d'une coopération avec les régions et les communautés dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, la ministre indique qu'elle a déjà répondu à cette question dans son exposé introductif.

La ministre précise que le SPP Intégration sociale entretient des contacts avec les administrations de tutelle, les organes de contrôle et d'audit des régions, et plus particulièrement avec Audit Vlaanderen, la Direction générale de la Santé et de l'Aide aux personnes de la COCOM et les services d'inspection du Service public wallon. La ministre indique que l'objectif est de renforcer encore ces partenariats en 2026 et de les ancrer de manière structurelle.

S'agissant de la question posée par le groupe VB sur la mesure dans laquelle les services concernés utilisent des systèmes informatiques, des systèmes d'IA et des modèles prédictifs pour détecter les fraudeurs, la ministre répond que depuis sa création, le SPP IS, dans un souci d'efficacité et de bonne gestion des fonds publics, a choisi d'externaliser la quasi-totalité de ses activités informatiques à des prestataires externes, à savoir: la chancellerie du premier ministre et la SMALS. Il était en effet impossible pour une petite organisation de dégager les ressources nécessaires au développement et à la maintenance d'une organisation informatique indépendante.

On passe de plus en plus à des contrôles automatisés sur bureau via l'application Nova Prima. En d'autres termes, si des irrégularités apparaissent dans les flux de données, elles sont visibles dans le système. Les

systeem. De inspecteurs en controleurs nemen dit dan ook mee in hun geplande controle. De POD MI werkt momenteel aan een verder gaande automatisering zodat binnen Nova Prima een automatische melding wordt gemaakt en de inspectie onmiddellijk kan ingrijpen bij bepaalde onregelmatigheden.

Op de vraag van de PS-fractie over het huidige personeelsbestand van de sociale inspectiediensten en de aanwervingen die vanaf nu tot het einde van deze legislatuur staan gepland, antwoordt de minister dat ze in overleg met haar diensten de controles binnen de OCMW's verder zal aanscherpen. Die strategie berust op een meer risicogebaseerde aanpak, in overeenstemming met de aanbevelingen van de Federale Interne Audit (FIA).

De minister verduidelijkt dat er extra inspecteurs en controleurs zullen worden aangenomen om de bestaande teams te versterken. Voorts werken de diensten van de minister ook aan interne alarmbelprocedures binnen de controleketen, conform de aanbevelingen van de commissie voor Sociale Zaken.

Wat betreft de vragen van verschillende fracties over de aanbevelingen van de parlementaire werkgroep inzake de wantoestanden in het OCMW van Anderlecht geeft de minister aan dat alle aanbevelingen worden opgevolgd en deels worden uitgevoerd.

Wat de eerste aanbeveling betreft, zich burgerlijke partij stellen in een gerechtelijke procedure tegen het OCMW van Anderlecht, verduidelijkt de minister dat de POD Maatschappelijke Integratie in nauw contact staat met het arbeidsauditoraat en het dossier van nabij opvolgt. Eind januari vindt een overleg plaats tussen de administratie en het arbeidsauditoraat, waarbij het verzoek tot burgerlijke partijstelling opnieuw zal worden herhaald.

Wat de tweede aanbeveling betreft, de financiële schade veroorzaakt door het OCMW van Anderlecht evalueren, stelt de minister dat verschillende controles en audits hebben plaatsgevonden en dat naar aanleiding daarvan terugvorderingen zijn uitgevoerd. Zij wijst er evenwel op dat de controlemogelijkheden van de POD Maatschappelijke Integratie vandaag beperkt zijn, aangezien deze dienst niet beschikt over eigen onderzoeksbevoegdheden. Net daarom acht de minister samenwerking met andere partners, zoals de SIOD en de bevoegde gewesten, cruciaal. Het afsluiten van samenwerkingsakkoorden is volgens haar noodzakelijk om deze lacunes te verhelpen.

inspecteurs et les contrôleurs en tiennent alors compte dans leur contrôle programmé. Le SPP IS travaille actuellement à une automatisation plus poussée afin qu'une notification automatique soit générée dans Nova Prima et que l'inspection puisse intervenir immédiatement en cas d'irrégularités.

En réponse à la question du groupe PS concernant les effectifs actuels et ceux prévus d'ici la fin de la législature pour l'ensemble des services d'inspection sociale, la ministre indique qu'elle poursuit, en collaboration avec son administration, le renforcement des contrôles au sein des CPAS. Cette démarche repose notamment sur une approche davantage fondée sur les risques, conformément aux recommandations formulées dans l'audit de l'Inspection fédérale interne (AIF).

La ministre précise que des inspecteurs et contrôleurs supplémentaires seront recrutés afin de renforcer les équipes existantes. Par ailleurs, l'administration développe des mécanismes d'alerte interne au sein de la chaîne de contrôle, en conformité avec les recommandations de la commission des Affaires sociales.

Pour ce qui est des questions posées par différents groupes politiques concernant les recommandations du groupe de travail parlementaire sur les dysfonctionnements au sein du CPAS d'Anderlecht, la ministre indique que toutes les recommandations font l'objet d'un suivi et sont en partie mises en œuvre.

S'agissant de la première recommandation, à savoir se constituer partie civile dans une procédure judiciaire contre le CPAS d'Anderlecht, la ministre précise que le SPP Intégration sociale est en contact étroit avec l'auditorat du travail et suit le dossier de près. Fin janvier, une concertation aura lieu entre l'administration et l'auditorat du travail, au cours de laquelle la demande de constitution de partie civile sera réitérée.

Pour ce qui est de la deuxième recommandation, évaluer les dommages financiers causés par le CPAS d'Anderlecht, la ministre indique que plusieurs contrôles et audits ont été effectués et que des recouvrements ont été réalisés à la suite de ceux-ci. Elle souligne toutefois que les possibilités de contrôle du SPP Intégration sociale sont aujourd'hui limitées, étant donné que ce service ne dispose pas de ses propres pouvoirs d'enquête. C'est précisément pour cette raison que la ministre estime cruciale la coopération avec d'autres partenaires, tels que le SIRS et les régions compétentes. Selon elle, la conclusion d'accords de coopération est nécessaire pour combler ces lacunes.

De minister geeft aan dat zij weet dat VIVALIS, in opdracht van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, momenteel een auditmethodologie uitwerkt die zal worden getest bij het OCMW van Anderlecht. Het gaat om een audit uitgevoerd door een externe partner. De minister herhaalt haar eerdere oproep aan Wallonië en Brussel om een auditinstantie op te richten met verregaande onderzoeksbevoegdheden, naar het voorbeeld van Audit Vlaanderen.

De POD Maatschappelijke Integratie beschikt momenteel niet over sanctiebevoegdheden. Een wettelijk kader dat dergelijke bevoegdheden mogelijk maakt, is in voorbereiding.

Wat de derde aanbeveling betreft, de ondertoezichstelling of ondercuratelestelling van het OCMW van Anderlecht onderzoeken, preciseert de minister dat een curatele of een dwangtoezicht een gewestelijke bevoegdheid is. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is het wettelijk kader voor dergelijke vormen van vervangend toezicht vastgelegd in het artikel 18 van de ordonnantie van 14 mei 1998 betreffende het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk en in het artikel 113 van de organieke OCMW-wet. Zij verduidelijkt dat dit toezicht wordt uitgeoefend wanneer een ondergeschikte overheid haar wettelijke verplichtingen niet naleeft en uitsluitend betrekking heeft op de sanctionering van wetsinbreuken, niet op de schade aan het algemeen belang. Dit toezicht kan worden uitgeoefend via ambtshalve maatregelen of door de aanstelling van een bijzondere commissaris bij de betrokken gemeente.

In een eerdere brief aan de heer Rudi Vervoort, voorzitter van de GGC, heeft de minister gevraagd om als toezichthouder van de Brusselse lokale besturen de nodige bestuurlijke maatregelen te nemen. Zij werd ervan op de hoogte gebracht dat een audit zou worden opgestart, die door haar diensten nauwgezet wordt opgevolgd. Volgens de minister moet in toekomstige samenwerkingsakkoorden duidelijk worden vastgelegd welke ernstige tekortkomingen aanleiding kunnen geven tot een curatele.

Wat de vierde aanbeveling betreft, de opsporing van fraude verbeteren, overloopt de minister volgende reeds genomen maatregelen, waaronder:

- de versterking en uitbreiding van de inspectiedienst en de zogenoemde *on desk*-controles;
- de versterking van de controleketen met daadwerkelijke sanctiebevoegdheden;
- de uitbreiding van het aantal steekproeven;

La ministre indique qu'elle sait que VIVALIS, à la demande de la Commission communautaire commune, élabore actuellement une méthodologie d'audit qui sera testée au CPAS d'Anderlecht. Il s'agit d'un audit réalisé par un partenaire externe. La ministre réitère son appel précédent à la Wallonie et à Bruxelles pour qu'elles créent un organisme d'audit doté de pouvoirs d'enquête étendus, à l'instar d'*Audit Vlaanderen*.

Le SPP Intégration sociale ne dispose actuellement d'aucun pouvoir de sanction. Un cadre juridique permettant l'octroi de tels pouvoirs est en cours d'élaboration.

En ce qui concerne la troisième recommandation, à savoir examiner la mise sous tutelle ou sous curatelle du CPAS d'Anderlecht, la ministre précise que la curatelle ou la mise sous tutelle est une compétence régionale. Dans la Région de Bruxelles-Capitale, le cadre juridique de ces formes de tutelle de substitution est défini à l'article 18 de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'article 113 de la loi organique sur les CPAS. Elle précise que cette tutelle est exercée lorsqu'une autorité subordonnée ne remplit pas ses obligations légales et qu'elle sanctionne uniquement la violation de la légalité et jamais l'atteinte à l'intérêt général. Cette tutelle peut s'exercer par des mesures d'office ou par l'envoi d'un commissaire spécial dans la commune concernée.

Dans une lettre adressée précédemment à M. Rudi Vervoort, président de la COCOM, la ministre a demandé à ce que, en sa qualité d'autorité de contrôle des administrations locales bruxelloises, la COCOM prenne les mesures administratives nécessaires. Elle a été informée qu'un audit allait être lancé, lequel sera suivi de près par ses services. Selon la ministre, les futurs accords de coopération doivent clairement définir les défaillances graves pouvant donner lieu à une curatelle.

En ce qui concerne la quatrième recommandation, améliorer la détection des fraudes, la ministre passe en revue les mesures déjà prises, notamment:

- le renforcement et l'extension du service d'inspection et des contrôles "on-desk";
- le renforcement de la chaîne de contrôle avec des pouvoirs de sanction effectifs;
- l'augmentation du nombre de contrôles par sondage;

— de ontwikkeling van indicatoren om controles meer risicogebaseerd uit te voeren.

Aangaande de vijfde aanbeveling, betreffende de invoering van een sanctiemechanisme, werkt de minister een wettelijk kader uit voor administratieve sancties en voor de extrapolatie van controlegegevens in verband met de uitbreiding van steekproeven. De minister heeft onlangs een nieuwe omzendbrief verspreid waarin wordt herinnerd aan het wettelijk kader voor de behandeling van aanvragen. De procedures zijn dus nog eens verduidelijkt voor alle OCMW's.

Aangaande de zesde aanbeveling heeft de inspectiedienst de aanbevelingen van de FIA uitgevoerd. Een van de belangrijkste aanbevelingen is het verbeteren van de risicogebaseerde benadering van inspectie. Dat project is momenteel aan de gang teneinde de relevante indicatoren te bepalen.

Voor de zevende aanbeveling, die betrekking heeft op de intensievere samenwerking tussen de POD Maatschappelijke Integratie en de SIOD, verwijst de minister naar het eerdere antwoord dat zij op de voorgaande vraag heeft gegeven.

Wat betreft de achtste en de negende aanbeveling, over de samenwerkingsakkoorden met de arbeidsauditoraten, licht de minister toe dat een ontwerp van samenwerkingsakkoord momenteel wordt uitgewerkt in overleg met de OCMW-federaties.

Voor de tiende aanbeveling, die betrekking heeft op de analyse van de aanbevelingen van de POD Maatschappelijke Integratie, geeft de minister aan dat diverse acties reeds lopen of zijn opgestart. Dit omvat een studie naar de werklast van maatschappelijk werkers, de oprichting van een werkgroep voor administratieve vereenvoudiging, de voorbereiding en publicatie van een omzendbrief ter verduidelijking van de procedures en de uitvoering van een monitoringproject om de dataverzameling bij de OCMW's te verbeteren. Daarnaast werkt de minister aan een kader voor de versterking van de controle- en sanctieketen, inclusief de inzet van bijkomende inspecteurs en versterkt zij de samenwerking met federale en regionale instanties zoals de SIOD, de GGC, Audit Vlaanderen, de SPW Wallonië, de FIA en de CDBC.

Wat betreft de elfde aanbeveling, die focust op het verminderen van de werklast van maatschappelijk werkers en het vereenvoudigen van administratieve processen, meldt de minister dat de werkgroep administratieve vereenvoudiging is opgestart, waarbij de behandeling van de voorschotproblematiek als eerste prioriteit geldt.

— le développement d'indicateurs permettant d'effectuer des contrôles davantage basés sur les risques.

En ce qui concerne la cinquième recommandation, relative à l'instauration d'un mécanisme de sanction, la ministre travaille à l'élaboration d'un cadre légal portant sur une sanction administrative ainsi que sur l'extrapolation des données de contrôle, en lien avec l'élargissement des échantillons. La ministre a récemment diffusé une nouvelle circulaire rappelant le cadre juridique applicable au traitement des demandes. Les procédures ont ainsi été à nouveau clarifiées pour l'ensemble des CPAS.

S'agissant de la sixième recommandation, relative à la mise en œuvre des recommandations de l'AIF par le service d'inspection, celles-ci ont été mises en œuvre. L'une des recommandations majeures consiste à renforcer l'approche d'inspection fondée sur les risques. Ce projet est actuellement en cours afin de déterminer les indicateurs pertinents.

Pour la septième recommandation, qui porte sur une intensification de la coopération entre le SPP Intégration sociale et le SIRS, la ministre renvoie à la réponse qu'elle a donnée à la question précédente.

En ce qui concerne les huitième et neuvième recommandations, relatives aux accords de coopération avec les auditorats du travail, la ministre précise qu'un projet d'accord de coopération est actuellement en cours d'élaboration en concertation avec les fédérations des CPAS.

Au sujet de la dixième recommandation, qui porte sur l'analyse des recommandations du SPP Intégration sociale, la ministre indique que plusieurs actions sont déjà en cours ou ont été lancées. Il s'agit notamment d'une étude sur la charge de travail des travailleurs sociaux, de la création d'un groupe de travail pour la simplification administrative, de la préparation et de la publication d'une circulaire clarifiant les procédures et de la mise en œuvre d'un projet de monitoring visant à améliorer la collecte de données auprès des CPAS. En outre, la ministre travaille à l'élaboration d'un cadre visant à renforcer la chaîne de contrôle et de sanctions, y compris le recours à des inspecteurs supplémentaires, et elle renforce la coopération avec les autorités fédérales et régionales telles que le SIRS, la COCOM, Audit Vlaanderen, le SPW Wallonie, la FAI et l'OCRC.

S'agissant de la onzième recommandation, qui vise à réduire la charge de travail des travailleurs sociaux et à simplifier les processus administratifs, la ministre indique que le groupe de travail sur la simplification administrative a été mis en place, avec pour priorité absolue le traitement de la question des avances.

Ten slotte benadrukt de minister voor de twaalfde aanbeveling, die oproept tot een doortastende aanpak van sociale fraude in samenwerking met gemeenschappen en gewesten, dat er regelmatig overleg plaatsvindt met de betrokken partners en dat samenwerkingsakkoorden in voorbereiding zijn, zoals reeds toegelicht bij de eerdere aanbevelingen.

De minister gaat vervolgens in op de vragen van de VBfractie over de wijze waarop het sociaal onderzoek van leefloonaanvragen verschilt naargelang van de nationaliteit van de aanvrager en in welke mate worden OCMW-medewerkers wettelijk verplicht om controles te doen op buitenlands vermogen van de leefloonaanvrager.

Het sociaal onderzoek is een individueel onderzoek dat het OCMW toelaat de nodige informatie in te zamelen om te besluiten met een nauwkeurige diagnose over het bestaan en de omvang van de behoefte aan ondersteuning en de meest passende middelen om daarin te voorzien. Dit onderzoek wordt gevoerd op basis van de persoonlijke, familiale, sociale en financiële situatie van de aanvrager, en niet op basis van diens nationaliteit. Er bestaat dus geen afzonderlijk sociaal onderzoek naargelang iemand Belg is, EU-burger is, onderdaan is van een niet-EU-land met een bilateraal verdrag, of van een land zonder dergelijk verdrag. Wel kan de verblijfsstatus van de betrokkene een rol spelen bij de beoordeling van het recht op maatschappelijke dienstverlening of maatschappelijke integratie, aangezien deze bepalend is voor de toegang tot het leefloon of andere vormen van steun. Dit heeft echter geen invloed op de aard van het sociaal onderzoek zelf, dat steeds op dezelfde principes is gebaseerd.

Wat de controle op vermogen betreft, zijn OCMW's wettelijk verplicht om na te gaan of de aanvrager voldoet aan de wettelijke toekenningsvoorwaarden, waaronder het gebrek aan voldoende bestaansmiddelen. De wetgeving voorziet in de inaanmerkingneming van de middelen en met name van onroerende goederen in het buitenland – zie artikel 25, § 3, van het koninklijk besluit van 11 juli 2002: “De in het buitenland gelegen onroerende goederen worden in aanmerking genomen overeenkomstig de bepalingen die toepasselijk zijn op de in België gelegen onroerende goederen.”

De minister zal de opmaak van het wettelijk kader om de vaststellingen van het bezit van onroerende goederen in het buitenland mogelijk te maken, opstarten. Dit komt tegemoet aan de ambities in het regeerakkoord. De minister citeert: “Sociale fraude is ontoelaatbaar en heeft als gevolg dat er minder middelen beschikbaar zijn voor de meest kwetsbaren. We sporen sociale fraude dan ook actief op. We verzekeren de

Enfin, dans la douzième recommandation, qui appelle à une lutte énergique contre la fraude sociale en collaboration avec les communes et les régions, la ministre souligne que des concertations régulières ont lieu avec les partenaires concernés et que des accords de coopération sont en cours d'élaboration, comme déjà expliqué dans les recommandations précédentes.

La ministre répond ensuite aux questions du groupe VB concernant la manière dont l'enquête sociale relative aux demandes d'aide sociale diffère en fonction de la nationalité du demandeur et dans quelle mesure les collaborateurs de CPAS sont légalement tenus de contrôler le patrimoine situé à l'étranger du demandeur d'un revenu d'intégration.

L'enquête sociale est une enquête individuelle qui permet au CPAS de recueillir les informations nécessaires pour établir un diagnostic précis de l'existence et de l'ampleur du besoin d'aide et des moyens les plus appropriés pour y répondre. Cette enquête est menée sur la base de la situation personnelle, familiale, sociale et financière du demandeur, et non sur la base de sa nationalité. Il n'y a donc pas d'enquête sociale distincte selon que la personne est belge, citoyenne de l'UE, ressortissante d'un pays non membre de l'UE ayant conclu un accord bilatéral ou d'un pays n'ayant pas conclu un tel accord. Toutefois, le statut de séjour de la personne concernée peut jouer un rôle dans l'évaluation du droit aux services sociaux ou à l'intégration sociale, dès lors qu'il détermine l'accès au revenu d'intégration ou à d'autres formes d'aide. Cela n'a toutefois aucune incidence sur la nature de l'enquête sociale elle-même, qui repose toujours sur les mêmes principes.

En ce qui concerne le contrôle du patrimoine, les CPAS sont légalement tenus de vérifier si le demandeur remplit les conditions légales d'octroi, notamment le manque de ressources suffisantes. La législation prévoit la prise en compte des ressources, et notamment des biens immeubles situés à l'étranger, voir également l'article 25, § 3, de l'arrêté royal du 11 juillet 2002: “Les biens immeubles situés à l'étranger sont pris en considération conformément aux dispositions applicables aux biens immeubles situés en Belgique.”

La ministre va mettre en place le cadre juridique permettant de déterminer la possession de biens immeubles à l'étranger. Cela répond aux ambitions énoncées dans l'accord de gouvernement. La ministre cite: “La fraude sociale est inacceptable car elle réduit les ressources disponibles pour les personnes les plus vulnérables. C'est pourquoi nous luttons activement contre la fraude sociale. Nous garantissons un accès direct (du moins

rechtstreekse inzage (tenminste voor OCMW's) tot alle nodige informatie, bankrekeningen en eigendommen (in binnen- en buitenland), van o.a. de Nationale Bank en d.m.v. samenwerkingsakkoorden met andere landen (en door bijvoorbeeld de OCMW's – bij een vermoeden van fraude – de mogelijkheid te geven om buitenlands vermogen op te sporen in samenwerking met publieke en private partners.)”

De minister beantwoordt vervolgens de vraag van de MR-fractie betreffende de recente cijfers over het aantal gevallen van fraude bij de OCMW's, het totale bedrag en de evolutie over de afgelopen vijf jaar, alsook over het geschatte aandeel van de leefloondossiers waarin sprake is van bewezen of vermoedelijke fraude. De POD Maatschappelijke Integratie beschikt niet over die gegevens. De gegevens met betrekking tot de knipperlichten kunnen echter een indicator zijn.

De minister herinnert eraan dat het knipperlicht het OCMW ondersteunt bij het uitvoeren van het sociaal onderzoek, wat niet betekent dat elk knipperlicht als sociale fraude vanwege de rechthebbende mag worden beschouwd zonder verdere diepgaande analyse van het dossier. Sommige waarschuwingen komen immers voort uit nalatigheid door het OCMW of uit de regularisatie van dossiers die in behandeling zijn bij andere socialezekerheidsinstanties.

Betreffende de vraag van de MR-fractie over het onderscheid tussen administratieve fouten, inbreuken en georganiseerde fraude binnen of rond de OCMW's verduidelijkt de minister dat er geen onderscheid wordt gemaakt en dat alle onverschuldigde bedragen worden teruggevorderd van het OCMW. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen wie schuldig is aan de fraude en welke de juridische staartjes zijn. Bij fraude door een OCMW zal de POD MI zich echter eventueel burgerlijke partij stellen als er federale subsidies mee gemoeid zijn. Dat is momenteel bijvoorbeeld het geval bij het vermoeden van fraude bij het OCMW van Bornem.

De MR-fractie stelt zich vragen bij de rechtmatige terugbetaling van onrechtmatig ontvangen bedragen en vraagt of de minister beschikt over recente gegevens over enerzijds de bedragen die de POD Maatschappelijke Integratie terugvordert van de OCMW's en anderzijds de bedragen die de OCMW's daadwerkelijk kunnen terugvorderen van de fraudeurs. De minister antwoordt dat de POD MI niet over die gegevens beschikt. De enige indicator is de algemene monitoring van de knipperlichten.

Betreffende de vraag van de PS-fractie over de aantrekkelijkheid van het beroep van maatschappelijk werker heeft de minister een koninklijk besluit opgesteld, dat op 7 oktober in het *Belgisch Staatsblad* is gepubliceerd,

pour les CPAS) à toutes les informations nécessaires, les comptes bancaires et les propriétés (tant en Belgique qu'à l'étranger), notamment par le biais de la Banque nationale et d'accords de coopération avec d'autres pays, et en permettant par exemple aux CPAS – en cas de suspicion/indice de fraude – de détecter les avoirs à l'étranger en collaboration avec des partenaires publics et privés.)”

La ministre répond ensuite à la question du groupe MR concernant les chiffres récents sur le nombre de cas de fraude constatés dans les CPAS, le montant total et l'évolution sur les cinq dernières années, ainsi que sur la part estimée des dossiers de revenu d'intégration sociale faisant l'objet d'une fraude avérée ou suspectée. Le SPP Intégration Sociale ne dispose pas de ces éléments. Cependant, les données relatives aux clignotants peuvent être un indicateur.

La ministre rappelle que le clignotant est un outil pour soutenir le CPAS dans la réalisation de l'enquête sociale, mais tout clignotant ne peut être considéré comme une fraude sociale des bénéficiaires sans analyse fine des dossiers concernés. Certains clignotants résultent notamment de négligence des CPAS ou de régularisation de dossiers en attente dans d'autres organismes de la Sécurité sociale.

En ce qui concerne la question du groupe MR portant sur la distinction faite entre les erreurs administratives, abus, et fraude organisée au sein ou autour des CPAS, la ministre précise qu'il n'y a pas de distinction, tout indu est récupéré envers le CPAS. Il convient de distinguer qui est coupable de la fraude et des suivis juridiques qui y sont faits. Cependant, en cas de fraude d'un CPAS, le SPP IS va éventuellement se porter partie civile au dossier si des subventions fédérales sont touchées. C'est par exemple le cas actuellement avec la suspicion de fraude au CPAS de Bornem.

Le groupe MR s'interroge sur le remboursement légitime des montants indûment perçus et demande si la ministre dispose des données récentes relatives, d'une part, aux montants réclamés par le SPP Intégration sociale aux CPAS et, d'autre part, aux montants que les CPAS parviennent effectivement à récupérer auprès des auteurs de fraude. La ministre répond que le SPP Intégration Sociale ne dispose pas de ces données. Le seul indicateur est le monitoring global des clignotants.

Concernant la question du groupe PS relative à l'attractivité de la profession de travailleur social, la ministre a élaboré un arrêté royal, publié le 7 octobre au *Moniteur belge*, qui offre aux Régions la possibilité d'élargir les

waarbij de gewesten de mogelijkheid krijgen om de diplomavooraarden voor maatschappelijk werkers te verruimen. Dat is een essentiële maatregel om meer mensen aan te trekken voor dat knelpuntberoep.

Daarnaast is onlangs een omzendbrief gepubliceerd om de veiligheid van maatschappelijk werkers te verbeteren. Begunstigden die zich agressief gedragen, kunnen worden gestraft met opschorting van de steun. Er werd ook een werkgroep voor administratieve vereenvoudiging opgericht, met als eerste werkterrein de problematiek van de voorschotten.

Aangaande de vraag van de Les Engagés-fractie over de aanzienlijke verschillen tussen de OCMW's bij het opsporen, controleren en opvolgen van frauduleuze situaties, en over mogelijke manieren om de praktijken beter te harmoniseren, geeft de minister aan dat zij nog geen volledig beeld heeft omdat de procedure met de knipperlichten pas recentelijk is ingevoerd. Voor betrouwbare statistieken is het dus nog te vroeg. Er zijn echter al verschillende maatregelen genomen om die bezorgdheid weg te nemen.

De minister heeft een werkgroep opgericht die moet onderzoeken hoe het beroepsgeheim van maatschappelijk werkers kan worden verzoend met een doeltreffende samenwerking met het arbeidsauditoraat.

Sinds september 2025 ontvangt de POD MI de meldingen van de SIOD. De minister verduidelijkt dat die meldingen worden doorgegeven aan het bevoegde OCMW, zodra is gecontroleerd of de betrokken persoon daadwerkelijk steun van een OCMW ontvangt. Het is vervolgens aan het OCMW om de melding te behandelen en, indien nodig, een nieuwe beslissing te nemen over het betreffende dossier.

Dat doorsturen van meldingen is nog maar recentelijk ingevoerd, en dus heeft de POD MI nog geen follow-upprocedure opgezet om de OCMW's de tijd te geven om de meldingen te behandelen. De POD MI buigt zich momenteel echter over een monitoring van de follow-up door de OCMW's van de meldingen, de nieuwe beslissingen die in de betrokken dossiers worden genomen en de follow-up van eventuele terugvorderingen bij begunstigden.

In antwoord op de vraag van de Les Engagés-fractie over het beschikbaar stellen door de OCMW's van een duidelijk en operationeel kader voor de doorzending van dossiers aan het openbaar ministerie, en op de vraag of die dossiers daadwerkelijk tot vervolging leiden wanneer een strafbaar feit wordt vastgesteld, herinnert de minister eraan dat al verschillende OCMW's een gestructureerde

conditions de diplôme pour les assistants sociaux. Il s'agit d'une mesure essentielle afin d'accroître l'afflux vers cette profession en pénurie.

Par ailleurs, une circulaire a récemment été publiée visant à améliorer la sécurité des travailleurs sociaux. Les bénéficiaires qui adoptent un comportement agressif peuvent être sanctionnés par une suspension de leur aide. Un groupe de travail sur la simplification administrative a également été mis en place, avec comme premier chantier la problématique des avances.

En ce qui concerne la question du groupe Les Engagés relative aux disparités significatives entre les CPAS dans la détection, le contrôle et le suivi des situations frauduleuses, ainsi qu'aux pistes possibles pour renforcer l'harmonisation des pratiques, la ministre indique qu'elle ne dispose pas encore d'un aperçu complet à ce sujet, en raison de la mise en œuvre récente de la procédure des clignotants. Il est donc prématuré d'établir des statistiques fiables à ce stade. Néanmoins, plusieurs actions sont déjà en cours afin de répondre à cette préoccupation.

La ministre a constitué un groupe de travail chargé d'analyser les moyens de concilier le secret professionnel des travailleurs sociaux avec une collaboration efficace avec l'auditorat du travail.

Depuis septembre 2025, le SPP IS reçoit les signalements transmis par le SIRS. La ministre précise que ces signalements sont, dès leur réception et après vérification que la personne concernée bénéficie effectivement du soutien d'un CPAS, transmis au CPAS compétent. Il appartient ensuite au CPAS de traiter le signalement et, le cas échéant, de prendre une nouvelle décision concernant le dossier concerné.

En raison de la mise en œuvre récente de la transmission des signalements, le SPP IS n'a pas encore mis en place une procédure de suivi pour laisser le temps aux CPAS pour traiter les signalements. Une réflexion est cependant en cours au sein du SPP IS pour un monitoring du suivi par les CPAS des signalements, des nouvelles décisions prises dans les dossiers concernés et du suivi des éventuelles récupérations auprès des bénéficiaires.

En réponse à la question du groupe Les Engagés relative à la mise à disposition par les CPAS d'un cadre clair et opérationnel pour la transmission des dossiers au ministère public, ainsi qu'à la question de savoir si ces dossiers donnent effectivement lieu à des suites lorsqu'une infraction pénale est constatée, la ministre rappelle que plusieurs CPAS ont déjà établi une collaboration

samenwerking met de arbeidsauditoraten hebben opgezet. Die werkwijze heeft zijn doeltreffendheid bewezen.

De minister geeft aan dat zij die samenwerking tussen de OCMW's en de arbeidsauditoraten wil versterken. Door de informatie-uitwisseling te verbeteren en te zorgen voor een snellere doorsturing van meldingen, kunnen inbreuken en sociale fraude volgens de minister efficiënter worden opgespoord en aangepakt.

De fractie van de cd&v heeft verschillende vragen gesteld over de controle van het OCMW de werkbaarheid van een (potentiële) begunstigde. De minister overloopt de antwoorden hierop.

Het sociaal onderzoek, evenals de motivering van de zes toekenningsvoorwaarden, zijn kernpunten bij de controle van sociale dossiers, zowel bij de toekenning van een nieuw dossier als bij periodieke herzieningen en het opvolgen van waarschuwingssignalen. De inspecteur zal nagaan of de zes voorwaarden gemotiveerd zijn in het sociaal verslag, of er een voorstel van de maatschappelijk werker is, de beslissing van het Comité werd toegevoegd en de kennisgeving die aan de begunstigde wordt gestuurd. De voorwaarde "beschikbaarheid voor arbeid" maakt deel uit van de te controleren voorwaarden. De inspectie kijkt naar de lokale opvolging van deze voorwaarde en de elementen in het sociaal dossier, evenals de controlemiddelen die het OCMW heeft ingezet ten aanzien van de cliënt. De voorwaarden van billijkheid worden eveneens geanalyseerd binnen het globale sociaal dossier.

De inspecteur zal letten op de consistentie van de elementen die in het sociaal onderzoek zijn opgenomen en het voorstel en de beslissing van het Bijzonder Comité voor Sociale Dienst (BCSD). Indien de inspecteur inconsistenties, een gebrek aan opvolging of een onvoldoende actualisering van de sociale dossiers constateert in functie van de persoonlijke situatie van de betrokkene, zal hij dit opmerken bij het OCMW en eventueel een herziening van het dossier door het OCMW vragen.

In 2024 merkte de inspectie in 22 inspectierapporten op dat de zes toekenningsvoorwaarden onvoldoende waren gemotiveerd, waaronder in twee gevallen specifiek de voorwaarde beschikbaarheid voor werk.

Wat betreft de vraag van de cd&v-fractie over de identificatie door de POD MI van mogelijke risico-OCMW's, waarbij een abnormaal hoog aantal uitzonderingen op het afsluiten van een GPMI om gezondheids- of billijkheidsredenen als alarmsignaal geldt, licht de minister toe dat zij samen met de POD MI, werkt aan een versterkt controle- en sanctiekader waarbij de inspectiedienst ook

structuurde met de auditorats du travail. Cette méthode de travail a démontré son efficacité.

La ministre indique qu'elle souhaite renforcer cette coopération entre les CPAS et les auditorats du travail. En améliorant l'échange d'informations et en assurant une transmission plus rapide des signalements, la ministre précise que les abus et la fraude sociale pourront être détectés et traités de manière plus efficace.

Le groupe cd&v a posé plusieurs questions concernant le contrôle, exercé par le CPAS, de la disposition à travailler d'un bénéficiaire (potentiel). La ministre passe en revue les réponses à ces questions.

L'enquête sociale, ainsi que la motivation des six conditions d'octroi, sont des points essentiels lors du contrôle des dossiers sociaux, tant lors de l'octroi d'un nouveau dossier que lors des révisions périodiques et du suivi des signaux d'alerte. L'inspecteur vérifiera si les six conditions sont motivées dans le rapport social, s'il existe une proposition du travailleur social, si la décision du Comité a été jointe et si la notification a été envoyée au bénéficiaire. La condition "disponibilité à travailler" fait partie des conditions à contrôler. L'inspection examine le suivi local de cette condition et les éléments du dossier social, ainsi que les moyens de contrôle mis en œuvre par le CPAS à l'égard du client. Les conditions d'équité sont également analysées dans le cadre du dossier social global.

L'inspecteur vérifiera la cohérence des éléments repris dans l'enquête sociale et la proposition et la décision du Comité spécial du service social (CSSS). Si l'inspecteur constate des incohérences, un manque de suivi ou une mise à jour insuffisante des dossiers sociaux en fonction de la situation personnelle de la personne concernée, il le signalera au CPAS et demandera éventuellement une révision du dossier par le CPAS.

En 2024, l'inspection a relevé dans 22 rapports d'inspection que les six conditions d'octroi n'étaient pas suffisamment motivées, notamment dans deux cas où la condition de disponibilité à travailler était spécifiquement mentionnée.

En ce qui concerne la question posée par le groupe cd&v relative à l'identification, par le SPP IS, des CPAS potentiellement à risque, pour lesquels un nombre anormalement élevé d'exceptions à la conclusion d'un PIIS pour des raisons de santé ou d'équité est considéré comme un signal d'alarme, la ministre explique qu'elle travaille avec le SPP IS à la mise en place d'un cadre

meer risicogebaseerd te werk zal gaan. De minister merkt inderdaad verschillen inzake de leefloonbegunstigden die geen GPMI hebben omwille van billijkheids- en gezondheidsredenen. In Vlaanderen (tot en met de maand augustus 2025) had 28 % van de leefloonbegunstigden geen GPMI omwille van gezondheids- en billijkheidsredenen, terwijl dat in Brussel 4 % was en in Wallonië zelfs 67 %. Dat verschil is enorm. De POD MI heeft geen zicht op de verschillende verklaringen.

In overeenstemming met het regeerakkoord werkt de minister aan een GPMI-hervorming waarbij het toepassingsgebied van het GPMI wordt uitgebreid naar alle (equivalent) leefloonbegunstigden. Een verslavingsproblematiek kan dan bijvoorbeeld geen gezondheids- of billijkheidsreden meer zijn om géén GPMI af te sluiten. Het is essentieel dat personen met verslavingsproblemen worden onderzocht door een arts om de juiste (medische) aanpak te bepalen. Indien uit het oordeel van de arts blijkt dat een behandeling noodzakelijk is voor de sociale integratie van de begunstigde, en deze nog niet vrijwillig een behandeling volgt, dan moet dit een integraal onderdeel vormen van het GPMI.

De cd&v-fractie stelde ook een vraag over een mogelijke uitzondering op de afsluiting van een GPMI voor begunstigden van het leefloon die kampen met gezondheidsproblemen. De algemene circulaire betreffende het recht op maatschappelijke integratie vermeldt duidelijk deze mogelijkheid voor de OCMW's. Indien een OCMW de POD MI raadpleegt over twijfelgevallen met betrekking tot gezondheidsredenen, zal het antwoord verwijzen naar deze mogelijkheid. Dit wordt ook door de inspectie aanbevolen in de inspectierapporten.

Vrijstellingen van het GPMI om gezondheids- of billijkheidsredenen worden eveneens door de inspectie onderzocht bij de controle van sociale dossiers. In 2024 formuleerde de inspectie in drie inspectierapporten een opmerking over een gebrek aan motivering van de billijkheid.

Wat betreft de vraag van de fractie Ecolo-Groen om de complexiteit in regelgeving te verminderen als structurele fraudepreventie, geeft de minister aan een grote voorstander te zijn om alle processen en regelgeving minder complex te maken. Een voorbeeld van een maatregel die in dit kader werd genomen betreft het koninklijk besluit rond de cumulregeling bij uitkeringen, dat al uitgebreid werd toegelicht. Tot voordien kon het OCMW autonoom beslissen of het de gecumuleerde leeflonen in rekening bracht. Voorts wordt de vereenvoudiging bekomen door de bevoegdheidsindeling te respecteren. De usurperende bevoegdheden worden

de contrôle et de sanctions renforcé, dans lequel le service d'inspection travaillera également de manière plus axée sur les risques. La ministre constate en effet des différences entre les bénéficiaires du revenu d'intégration qui n'ont pas de PIIS pour des raisons d'équité et de santé. En Flandre (jusqu'au mois d'août 2025 compris), 4 % des bénéficiaires du revenu d'intégration n'avaient pas de PIIS pour des raisons de santé et d'équité, contre 28 % à Bruxelles et même 67 % en Wallonie. La différence est énorme. Le SPP IS n'a pas connaissance des différentes explications.

Conformément à l'accord de gouvernement, la ministre travaille à une réforme du PIIS visant à étendre son champ d'application à tous les bénéficiaires (équivalents) du revenu d'intégration. Un problème d'addiction ne pourra alors plus constituer un motif de santé ou d'équité justifiant le refus d'un PIIS. Il est essentiel que les personnes souffrant d'addiction soient examinées par un médecin afin de déterminer l'approche (médicale) appropriée. Si le médecin estime qu'un traitement est nécessaire à l'intégration sociale du bénéficiaire et que celui-ci n'en suit pas encore un sur base volontaire, ce traitement doit faire partie intégrante du PIIS.

Le groupe cd&v a également posé une question concernant une éventuelle exception à la conclusion d'un PIIS pour les bénéficiaires du revenu d'intégration qui souffrent de problèmes de santé. La circulaire générale relative au droit à l'intégration sociale mentionne clairement cette possibilité pour les CPAS. Si un CPAS consulte le SPP IS au sujet de cas douteux liés à des raisons de santé, la réponse fera référence à cette possibilité. Cela est également recommandé par l'inspection dans ses rapports d'inspection.

Les exemptions du PIIS pour raisons de santé ou d'équité sont également examinées par l'inspection lors du contrôle des dossiers sociaux. En 2024, l'inspection a formulé dans trois rapports d'inspection une remarque concernant un manque de motivation de l'équité.

En ce qui concerne la demande du groupe Ecolo-Groen de réduire la complexité de la réglementation afin de prévenir la fraude structurelle, la ministre se dit très favorable à une simplification de tous les processus et de la réglementation. Un exemple de mesure prise dans ce cadre concerne l'arrêté royal relatif au cumul des allocations, qui a déjà été expliqué en détail. Auparavant, le CPAS pouvait décider de manière autonome s'il prenait en compte les revenus d'intégration cumulés. La simplification est également obtenue en respectant la répartition des compétences. Les compétences usurpées sont réduites. Cela évite que plusieurs autorités

afgebouwd. Dat voorkomt dat diverse overheden actief zijn binnen een zelfde bevoegdheidsdomein, dit komt de vereenvoudiging ten goede, vermindert de regeldrang en zal leiden tot een duidelijker controlekader voor de OCMW's.

Wat de vraag van de Ecolo-Groenfractie betreft over de *non-take-up* van rechten en de automatische toekenning ervan, vindt de minister dit geen zaligmakende oplossing. Daarentegen zal het initiatief voor het oprichten van een centraal register wel bijdragen aan het verhelpen van de *non-take-up* door rechthebbenden. Door sociale bijstand en voordelen te plafonneren om excessen te vermijden, zal er ook een beter overzicht zijn voor de persoon in kwestie van welke vormen van sociale bijstand hij of zij ontvangt.

B. Antwoorden en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) bedankt de minister niet alleen voor de toelichting over de aanpak van sociale fraude binnen de eigen bevoegdheden, maar spreekt vooral zijn waardering uit voor de ruimere blik van de minister. Het lid stelt dat sociale fraude een groot probleem is omdat het, zeker in budgettair uitdagende tijden, de mensen treft die de steun het hardst nodig hebben.

Volgens de heer Raskin beschermt de minister deze doelgroep ook indirect door in te zetten op een aantal werven die strikt genomen misschien geen fraude zijn, maar die wel gericht zijn op het behoud van het maatschappelijk draagvlak voor de sociale bijstand. Hij merkt op dat dit draagvlak vandaag de dag te vaak wordt bedreigd.

In dat kader verwijst het lid kort naar de concrete uitleg over het "KB cumul". Hij voert aan dat het draagvlak voor sociale bijstand in de samenleving ondergraven wordt wanneer gezinnen maandelijks duizenden euro's aan uitkeringen verzamelen. De spreker noemt dit een dramatische evolutie en vindt het dan ook een goede zaak dat de minister hierop ingrijpt. Hij voegt eraan toe dat ook de oprichting van het Centraal Register binnen diezelfde ambitie past.

Ten slotte herhaalt de heer Raskin zijn dank aan de minister om verder te kijken dan enkel de strikte sociale fraude.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) opent haar tussenkomst met haar beste wensen voor de minister en diens medewerkers. Zij bedankt de minister voor de uitgebreide antwoorden en de nuttige informatie, en bestempelt de toelichting als een waardevolle oefening.

soient actives dans un même domaine de compétence, ce qui favorise la simplification, réduit la pression réglementaire et conduira à un cadre de contrôle plus clair pour les CPAS.

En ce qui concerne la question posée par le groupe Ecolo-Groen au sujet de la non-utilisation des droits et de leur octroi automatique, la ministre estime qu'il ne s'agit pas d'une solution miracle. En revanche, l'initiative visant à créer un Registre central contribuera à remédier à la non-utilisation des droits par les ayants droit. Le plafonnement de l'aide sociale et des avantages sociaux afin d'éviter les excès permettra également à la personne concernée d'avoir une meilleure vue d'ensemble des formes d'aide sociale dont elle bénéficie.

B. Réponses et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) remercie la ministre non seulement pour ses explications sur la lutte contre la fraude sociale dans le cadre de ses compétences, mais surtout pour la vision plus large qu'elle a développée. Le membre estime que la fraude sociale est un problème majeur car, surtout en période de difficultés budgétaires, elle affecte les personnes qui ont le plus besoin d'aide.

Selon M. Raskin, la ministre protège également indirectement ce groupe cible en se concentrant sur un certain nombre de domaines qui, à proprement parler, ne constituent peut-être pas une fraude, mais qui visent à préserver le soutien de la société à l'aide sociale. Il note que ce soutien est aujourd'hui trop souvent menacé.

Dans ce contexte, le membre fait brièvement référence à l'explication concrète de l'AR Cumul. Il fait valoir que le soutien à l'aide sociale dans la société est sapé lorsque des familles perçoivent chaque mois des milliers d'euros d'allocations. L'intervenant qualifie cette évolution de dramatique et estime donc positif que la ministre intervienne à ce sujet. Il ajoute que la création du Registre central s'inscrit également dans cette même ambition.

Enfin, M. Raskin réitère ses remerciements à la ministre pour avoir su voir au-delà de la fraude sociale *stricto sensu*.

Mme Ellen Samyn (VB) commence son intervention en adressant ses meilleurs vœux à la ministre et à ses collaborateurs. Elle remercie la ministre pour ses réponses détaillées et les informations utiles qu'elle a fournies, et qualifie l'exposé de très intéressant.

Het lid sluit zich aan bij de heer Raskin wat betreft het KB cumul en noemt dit een goede zaak. Zij bevestigt dat haar ook verhalen bereiken over personen die maandelijks vijf- tot achtduizend euro aan uitkeringen ontvangen. Zij benadrukt dat dergelijke situaties voor maatschappelijk assistenten die hiermee geconfronteerd worden, als schrijnend worden ervaren.

Wat de samenwerking met de gewesten betreft, merkt mevrouw Samyn op dat alles valt of staat met de bereidwilligheid van de regio's. Zij stelt zich hier vragen bij en verwijst naar de audits. Zij vindt het opmerkelijk dat de minister opmerkte dat mocht Anderlecht in Vlaanderen liggen, dan was het proces met betrekking tot het OCMW van Anderlecht niet zo'n vaart gelopen. Zij herinnert eraan dat zij en de heer Raskin reeds in september vragen stelden over het OCMW van Anderlecht en uit de toenmalige bekentenis van de minister bleek dat een audit een jaar in beslag zou nemen. Het lid uit haar verbazing over die lange duurtijd en vreest dat er aan Franstalige zijde weinig tot geen audits gebeuren, in tegenstelling tot Vlaanderen. Zij spreekt de hoop uit dat de beloften over samenwerking en audits geen loze woorden zullen blijken.

Met betrekking tot het opsporen van onroerende goederen in het buitenland deelt mevrouw Samyn de mening van de minister dat dit niet evident is. Zij erkent de noodzaak van een juridisch kader om fraude en verzwegen eigendommen aan te pakken. Hoewel zij binnen de Europese Unie weinig problemen voorziet voor de informatieverstrekking, betwijfelt zij de haalbaarheid buiten de EU. Zij vraagt zich af hoe de minister de controle wil handhaven als er geen samenwerkingsakkoorden zijn, aangezien men dan louter moet vertrouwen op de verklaringen van de OCMW-cliënt.

Vervolgens snijdt het lid het sanctiemechanisme bij domiciliefraude aan. Zij merkt op dat sancties niet verplicht zijn, hoewel terugvordering dat wel is. Mevrouw Samyn trekt een parallel met het GPMI (geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie), waaruit blijkt dat sancties voornamelijk in Vlaanderen worden opgelegd. Zij vraagt de minister of er ook bij domiciliefraude grote regionale verschillen merkbaar zijn en hoe zij tot een coherent beleid wil komen, aangezien zij vreest dat de verschillen tussen Vlaanderen en Wallonië groot zullen blijven. De informatie over de gang van zaken in het OCMW van Namen noemt zij in dit verband hallucinant.

Tot slot vraagt mevrouw Samyn naar de werkgroep die de werklust van maatschappelijk werkers onderzoekt en wil zij weten wanneer daar resultaten van worden verwacht.

La membre se rallie à M. Raskin en ce qui concerne l'AR Cumul et estime que c'est une bonne chose. Elle confirme avoir également entendu parler de personnes qui perçoivent entre cinq et huit mille euros d'allocations par mois. Elle souligne que de telles situations sont vécues comme pénibles par les assistants sociaux qui y sont confrontés.

En ce qui concerne la collaboration avec les régions, Mme Samyn fait remarquer que tout dépend de la bonne volonté des régions. Elle s'interroge à ce sujet et renvoie aux audits. Elle trouve surprenant que la ministre ait déclaré que si Anderlecht se trouvait en Flandre, le processus concernant le CPAS d'Anderlecht ne se serait pas passé ainsi. Elle rappelle qu'elle-même et M. Raskin avaient déjà posé des questions en septembre au sujet du CPAS d'Anderlecht et que, d'après les déclarations de la ministre à l'époque, un audit prendrait un an. Elle s'étonne de ce long délai et craint que, contrairement à la Flandre, peu ou pas d'audits ne soient effectués du côté francophone. Elle espère que les promesses de coopération et d'audits ne resteront pas lettre morte.

S'agissant de la recherche de biens immeubles à l'étranger, Mme Samyn partage l'avis de la ministre selon lequel l'opération n'est pas évidente. Elle reconnaît la nécessité d'un cadre juridique pour lutter contre la fraude et les dissimulations de patrimoine. Bien qu'elle ne prévoie guère de problèmes pour la communication d'informations au sein de l'Union européenne, elle doute de la faisabilité en dehors de l'UE. Elle se demande comment la ministre entend maintenir le contrôle en l'absence d'accords de coopération, étant donné qu'il faudra alors se fier uniquement aux déclarations du client du CPAS.

La membre aborde ensuite le mécanisme de sanction en cas de fraude domiciliaire. Elle fait remarquer que les sanctions ne sont pas obligatoires, contrairement au recouvrement. Mme Samyn établit un parallèle avec le PIIS (projet individualisé d'intégration sociale), qui montre que les sanctions sont principalement infligées en Flandre. Elle demande à la ministre si des différences régionales importantes sont également perceptibles en matière de fraude domiciliaire et comment elle compte parvenir à une politique cohérente, car elle craint que les différences entre la Flandre et la Wallonie restent importantes. Elle qualifie d'hallucinantes les informations relatives à la situation au CPAS de Namur.

Enfin, Mme Samyn s'enquiert du groupe de travail chargé d'analyser la charge de travail des travailleurs sociaux et souhaite savoir quand les résultats de cette étude sont attendus.

De heer Denis Ducarme (MR) wijst erop dat van alle ministers die vandaag werden ontvangen, deze minister heeft geprobeerd de meeste informatie te verstrekken. De spreker dankt haar daarvoor en stelt dat zij zeer nauwkeurig is geweest, zelfs over de werven die nog moeten worden aangepakt. De spreker merkt op dat zulks niet altijd het geval is en dat sommige ministers het Parlement niet altijd op de hoogte brengen van de omvang van het werk dat nog moet worden verricht inzake socialefraudebestrijding bij de OCMW's. Die transparantie is volgens hem nochtans essentieel.

De spreker geeft aan dat naast de punten die hij gaat bespreken, het belang van het verband tussen welzijnswerk en verslavingen moet worden benadrukt, een onderwerp dat volgens hem waarschijnlijk niet voldoende aan bod komt.

De spreker verwijst met name naar een studie van de Universiteit Antwerpen, die een enorme toename van de aanwezigheid van ketamine in het afvalwater in Vlaanderen aan het licht bracht, wat illustreert dat de drugsproblematiek de sociale uitdagingen in het hele land scherper stelt.

De heer Ducarme onderscheidt vervolgens twee vormen van sociale fraude: fraude gepleegd door de uitkeringstrekker en fraude gepleegd door het bestuur van het OCMW. Hij merkt op dat maatschappelijk werkers weliswaar ervaring hebben met het opsporen van valse verklaringen (samenwoning, inkomen, goederen in het buitenland, werk in het buitenland enzovoort) maar slechts over beperkte onderzoeksmiddelen beschikken. Het zijn geen politie-inspecteurs. Het lid wijst erop dat die ambtenaren de toekenning van steun weliswaar kunnen intrekken als er sprake is van bewezen fraude, maar dat het voor de minister moeilijk is de totale omvang van dergelijke fraude in te schatten. Hij merkt op dat de huidige indicatoren, de "knipperlichten", het niet mogelijk maken echte fraude te onderscheiden van een louter administratieve fout. De spreker vergelijkt die situatie met die van de RSZ of het RSVZ, waar beleidsverantwoordelijken als de heer Clarinval of mevrouw Simonet zeer precieze cijfers kunnen geven. Hij betreurt dat de minister dergelijke stroom aan informatie niet heeft. De enige indicator die momenteel beschikbaar is, is het van de OCMW's teruggevorderde bedrag, maar dat cijfer maakt geen onderscheid tussen fraudegevallen en vergissingen. De spreker vraagt zich dan ook af of er via de inspectiedienst geen stelselmatige doorstroming van het aantal bewezen fraudegevallen zou moeten worden ingevoerd. Aangezien het gaat om uitkeringen die geheel of gedeeltelijk door de federale overheid worden betaald, vindt hij het essentieel die fraude op nationaal niveau te kunnen identificeren en onderscheiden.

M. Denis Ducarme (MR) souligne que, parmi les ministres reçus ce jour, la ministre est celle qui a tenté de fournir le plus d'informations. L'intervenant l'en remercie, précisant qu'elle s'est montrée extrêmement précise, même lorsqu'il s'agissait de mettre en lumière les chantiers qui restent encore à ouvrir. L'intervenant observe que ce n'est pas toujours le cas et que certains ministres ne communiquent pas toujours au Parlement l'ampleur du travail qu'il reste à accomplir en matière de lutte contre la fraude sociale au sein des CPAS. Il estime que cette transparence est pourtant essentielle.

L'intervenant indique qu'au-delà des points qu'il s'apprête à aborder, il convient de souligner l'importance du lien entre l'action sociale et les addictions, un sujet qui, selon lui, n'est probablement pas assez discuté.

L'intervenant cite notamment une enquête de l'Université d'Anvers révélant une explosion de la présence de kétamine dans les eaux usées en Flandre, illustrant ainsi que le problème de la drogue aggrave les enjeux sociaux dans tout le pays.

M. Ducarme distingue ensuite deux types de fraude sociale: celles commise par l'allocataire et celles relevant de la gestion du CPAS. Il observe que les travailleurs sociaux, bien qu'expérimentés pour détecter les fausses déclarations (cohabitation, revenus, biens à l'étranger, travail à l'étranger, ...), disposent de moyens d'enquête limités. Ce ne sont pas des inspecteurs de police. Le membre précise que si ces agents peuvent supprimer l'octroi d'une aide en cas de faux avéré, la difficulté pour la ministre réside dans l'évaluation globale de cette fraude. Il note que les indicateurs actuels, "les clignotants", ne permettent pas de distinguer une fraude réelle d'une simple erreur administrative. L'intervenant compare cette situation à celle de l'ONSS ou de l'INASTI, où des responsables comme Monsieur Clarinval ou Madame Simonet peuvent fournir des chiffres extrêmement précis. Il déplore que la ministre ne bénéficie pas d'une telle remontée d'informations. Le seul indicateur disponible actuellement est le montant récupéré auprès des CPAS, mais ce chiffre mélange fraudes et erreurs. Par conséquent, l'intervenant demande s'il ne faut pas instaurer, via le service d'inspection, une remontée systématique du nombre de fraudes avérées. Il estime que, s'agissant d'allocations payées en tout ou en partie par le fédéral, il est indispensable de pouvoir identifier et distinguer ces fraudes à l'échelle nationale.

De spreker legt vervolgens de link met de aanbevelingen van de onderzoekscommissie over het OCMW van Anderlecht. Hoewel hij erkent dat de minister op bepaalde punten vooruitgang boekt, steekt hij een zeker ongeduld niet onder stoelen of banken en zou hij graag zien dat de hervormingen sneller concreet worden gemaakt. Hij begrijpt dat de minister geen “sheriff” is en zich niet in de plaats kan stellen van het gerecht, maar stelt zich vragen bij het feit dat er sinds juni jongstleden geen concrete gevolgen zijn geweest voor het OCMW van Anderlecht. Hij acht het problematisch dat de instelling zonder echte sanctie blijft functioneren, ondanks duidelijk wanbeheer.

De spreker vraagt ook naar een nauwkeurige evaluatie van de financiële schade, in het bijzonder inzake de dossiers met betrekking tot de Oekraïense vluchtelingen. Hij meent dat de terugvordering van die bedragen bij het OCMW van Anderlecht als voorbeeld moet dienen voor de ongeveer tien andere OCMW's die als “risicovol” worden beschouwd.

Tot slot prijst hij de verbetering van het Nova Prima-systeem voor een snellere opsporing en de overgang naar een “N+1”-controle, maar benadrukt hij ook twee punten die nog niet zijn gerealiseerd: de noodzaak om het aantal fraudegevallen op federaal niveau in kaart te brengen en de invoering van een beveiligd kanaal voor maatschappelijk werkers die onregelmatigheden willen melden. Hij betreurt dat dit kanaal nog steeds via de SIOD loopt en niet rechtstreeks via de inspectiedienst. Het lid besluit dat zijn fractie wacht op concrete stappen om fraude binnen de OCMW's te voorkomen en te bestraffen.

Mevrouw Marie Meunier (PS) merkt tegenover de minister op dat als die evenveel energie zou steken in een eerlijke financiering van de instellingen die zij vertegenwoordigt als in haar strijd tegen sociale fraude, zij veel minder werk zou hebben binnen deze commissie.

De spreekster komt vervolgens terug op twee punten die de minister als maatregelen tegen fraude beschouwt. Zij gaat vooreerst in op de rode knipperlichten. Tot haar eigen verbazing stelt zij vast dat collega Ducarme er zojuist op heeft gewezen dat een rood knipperlicht vaak wijst op een fout of een probleem dat kan worden opgelost, en niet altijd op een geval van fraude. De spreekster erkent dat er dankzij die knipperlichten in 2025 meer dan 2 miljoen euro is teruggevorderd, wat zij positief vindt. Ze herinnert de minister er echter aan, zoals ze dat eerder al ten opzichte van haar collega's heeft gedaan, dat de fiscale fraude oploopt tot meer dan 30 miljard euro. De spreekster vraagt zich dan ook af waarom de regering niet evenveel inspanningen doet

L'intervenant fait ensuite le lien avec les recommandations de la commission d'enquête sur le CPAS d'Anderlecht. S'il reconnaît que la ministre avance sur certains points, il ne cache pas une certaine impatience et souhaite une concrétisation plus rapide des réformes. Bien qu'il comprenne que la ministre ne soit pas un “shérif” et qu'elle ne puisse se substituer à la justice, le membre s'interroge sur l'absence de conséquences concrètes pour le CPAS d'Anderlecht depuis juin dernier. Il trouve problématique que, malgré une mauvaise gestion manifeste, l'institution continue de fonctionner sans véritable sanction.

L'intervenant demande également une évaluation précise du préjudice financier, notamment concernant les dossiers liés aux réfugiés ukrainiens. Il considère que la récupération de ces montants auprès d'Anderlecht doit servir d'exemple pour la dizaine d'autres CPAS jugés “à risque”.

Enfin, tout en saluant l'amélioration du système Nova Prima pour une détection plus rapide, et le passage à un contrôle en “N+1”, Monsieur Ducarme insiste sur deux points encore inaboutis: la nécessité d'identifier le nombre de fraudes au niveau fédéral et la mise en place d'un canal sécurisé pour les travailleurs sociaux souhaitant dénoncer des irrégularités. Il regrette que ce canal passe encore par le SIRS et non directement par le service d'inspection. Le membre conclut en affirmant que son groupe attend des avancées concrètes pour prévenir et sanctionner la fraude au sein des CPAS.

Mme Marie Meunier (PS) déclare à la ministre que si celle-ci mettait autant d'énergie à financer équitablement les institutions qu'elle représente qu'elle n'en met dans son combat contre la fraude sociale, l'intervenante aurait beaucoup moins de travail au sein de cette commission.

L'intervenante revient ensuite sur deux points que la ministre considère comme des mesures contre la fraude. D'abord, elle aborde la question des clignotants rouges. L'intervenante souligne, à sa propre surprise, que son collègue, M. Ducarme, vient de rappeler qu'un clignotant rouge signale souvent une erreur ou un problème pouvant être résolu, et non systématiquement un cas de fraude. L'intervenante reconnaît que ces clignotants ont permis de récupérer plus de 2 millions d'euros en 2025, ce qu'elle qualifie de positif. Cependant, elle se permet de rappeler à la ministre, comme elle l'a déjà fait à ses collègues, que la fraude fiscale s'élève à plus de 30 milliards d'euros. L'intervenante s'interroge alors sur les raisons pour lesquelles le gouvernement ne

voor de strijd tegen fiscale fraude als voor het tegengaan van sociale fraude.

Mevrouw Meunier gaat vervolgens in op het tweede punt dat de minister als een maatregel tegen sociale fraude beschouwt: het in rekening brengen van de inkomsten van het hele gezin. Ze wijst erop dat die situatie volgens de minister zelf niet als fraude wordt beschouwd, omdat de wetgeving zulks toestaat. De spreker merkt op dat de minister haar uiteenzetting altijd met hetzelfde voorbeeld illustreert, maar dat ze nooit het aantal gezinnen geeft waarop die maatregel betrekking heeft. Het lid vraagt niet naar die cijfers, omdat ze denkt dat de minister die niet heeft. Ze stelt echter dat die maatregel een vicieuze cirkel van armoede zal creëren, in het bijzonder onder jongeren, door hen te beletten die situatie te doorbreken. Na hen te hebben uitgesloten van inschakelingsuitkeringen ontnemt de minister hun nu ook het leefloon als laatste vangnet. Zo veroordeelt zij hen tot een heel kwetsbare situatie. Mevrouw Meunier wijst erop dat de Raad van State hetzelfde advies heeft uitgebracht, stellende dat het ging om een inbreuk op het recht op sociale bijstand.

De spreker komt terug op haar eerste vaststelling: de minister steekt veel energie in de strijd tegen sociale fraude, veel meer dan in het vrijmaken van middelen om maatschappelijk werkers in staat te stellen hun werk goed en met voldoende mensen uit te voeren. Ze verwijst vervolgens naar de 26 miljoen euro die vorig jaar werden beloofd, maar waarvan de OCMW's nog steeds geen cent hebben ontvangen. Mevrouw Meunier stelt de minister voor de OCMW's toe te staan voldoende maatschappelijk werkers aan te werven om de begunstigden beter te begeleiden en sociale fraude te beperken.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) stelt vast dat de minister kort het probleem van de *non-take-up* heeft aangeraakt. Hij wijst erop dat dit over heel veel mensen gaat; bijna iedereen in de samenleving heeft wel rechten op bepaalde subsidies, tegemoetkomingen of premies, maar is vaak niet op de hoogte van de exacte bedragen of de voorwaarden. Het lid somt hierbij diverse voorbeelden op, zoals schooltoelagen, de mazoutpremie uit het verleden, leefloonaanvragen of voorschotten op het pensioen.

De spreker merkt op dat hij de minister heeft horen zeggen geen voorstander te zijn van de automatische toekenning van deze rechten, wat de heer Tonniau vreemd vindt. Hij voert aan dat het een contradictie is om via hoorzittingen en adviezen wetgeving te maken, om vervolgens achteraf te suggereren dat men eigenlijk niet wil dat iedereen die er recht op heeft, er ook gebruik van maakt.

consacre pas autant d'efforts à la lutte contre la fraude fiscale qu'à celle contre la fraude sociale.

Ensuite, Mme Meunier évoque le deuxième point considéré par la ministre comme une mesure contre la fraude sociale: la prise en compte des revenus de toute la famille. Elle rappelle que, selon la ministre elle-même, cette situation n'est pas considérée comme de la fraude, car la législation le permet. L'intervenante note que la ministre illustre toujours son propos par le même exemple, mais qu'elle ne fournit jamais le chiffre du nombre de familles concernées par cette mesure. La membre précise qu'elle ne demande pas ces chiffres, car elle estime que la ministre ne les possède pas. En revanche, elle affirme que cette mesure va créer un cercle vicieux de la pauvreté, notamment chez les jeunes, en les empêchant de s'en sortir. Après les avoir exclus des allocations d'insertion, la ministre les exclut également du dernier filet de sécurité que représente le revenu d'intégration sociale. Ainsi, elle les condamne à rester dans une précarité importante. Mme Meunier souligne que le Conseil d'État a rendu le même avis, stipulant qu'il s'agissait d'une atteinte au droit à l'aide sociale.

L'intervenante revient sur le constat initial: une énergie considérable est déployée par la ministre dans la lutte contre la fraude sociale, bien plus que pour le déblocage de financements permettant aux travailleurs sociaux d'exercer correctement et en nombre suffisant. Elle aborde alors les 26 millions d'euros promis l'année précédente, dont les CPAS n'ont toujours pas reçu le moindre centime. Mme Meunier propose à la ministre de permettre aux CPAS d'engager un nombre suffisant d'assistants sociaux pour mieux encadrer les bénéficiaires et réduire la fraude sociale.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) constate que la ministre a brièvement abordé le problème du non-recours aux droits (*non-take-up*). Il souligne que cela concerne un très grand nombre de personnes; presque tout le monde dans la société a droit à certaines subventions, allocations ou primes, mais souvent, les gens ne connaissent pas les montants exacts ou les conditions. Le membre cite plusieurs exemples, tels que les allocations scolaires, l'ancienne prime mazout, les demandes de revenu d'intégration ou les avances sur pension.

L'intervenant remarque qu'il a entendu la ministre dire qu'elle n'était pas favorable à l'octroi automatique de ces droits, ce que M. Tonniau trouve étrange. Il fait valoir qu'il est contradictoire d'élaborer une législation au moyen d'auditions et d'avis, pour ensuite suggérer *a posteriori* que l'on ne souhaite pas que toutes les personnes qui y ont droit en bénéficient.

Als volksvertegenwoordiger voor de PVDA vertelt het lid dat hij vaak te maken krijgt met mensen die hulp zoeken voor zeer concrete problemen in hun gezin of buurt. Hij probeert hen dan naar de lokale hulpverlening te leiden, specifiek naar het OCMW, omdat daar maatschappelijk werkers zitten die hiervoor gestudeerd hebben en de mensen beter kunnen helpen dan hijzelf. Hij stelt echter vast dat de drempel om effectief naar het OCMW te stappen heel hoog is; veel mensen geven twee weken later toe dat ze het niet hebben durfd.

Volgens de heer Tonniau wordt die drempel nog verhoogd omdat het OCMW steeds meer als een extra controleorgaan wordt gebruikt. Hij merkt op dat mensen het nieuws volgen en zien dat er extra controlemaatregelen komen of dat mensen in de bijstand als fraudeurs worden afgeschilderd. Hij stelt dat wie werkloos is, vaak wordt beschimpt op sociale media, waardoor deze mensen zich persoonlijk aangesproken voelen en nog minder snel hulp zoeken.

Het lid is van mening dat een systeem van automatische toekenning veel miserie zou besparen. Hij vindt het logisch dat hiervoor gegevens nodig zijn, maar stelt dat het een streven moet zijn dat wetten effectief terechtkomen bij de mensen die het nodig hebben, wat hij een “populaire slogan” noemt. Als men automatiseert wie sociale rechten nodig heeft, komt de steun volgens hem ook echt bij de juiste doelgroep terecht.

De heer Tonniau verwijst naar een studie van de KU Leuven van 175 bladzijden, aangevraagd door de POD Maatschappelijke Integratie. Hij concludeert uit deze studie dat de automatische toekenning een noodzakelijk streven is om armoede preventief tegen te gaan. Ten slotte spreekt hij over een ideologische discussie tussen ministers die zo weinig mogelijk rechten willen toekennen en zij die sociale rechten willen vrijwaren. Hij vraagt de minister om in 2026 opnieuw over die automatische toekenning na te denken om zo veel ellende op te lossen.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) dankt de minister voor haar uiteenzetting, die meer inzicht biedt in de realiteit in het veld en in het dagelijkse werk van de inspectiediensten. Ze betuigt ook haar dank aan het kabinet, voor het verzamelen van de informatie binnen een vrij kort tijdbestek.

De spreekster erkent, zoals ook de minister heeft aangegeven, dat er misstanden zijn in de sociale bijstand en de maatschappelijke integratie, wat onmiskenbaar een smet werpt op het hele sociale arsenaal. Ze wijst erop dat sociale fraude moet worden aangepakt in overeenstemming met het meerderheidsakkoord, teneinde

En tant que député du PTB, il explique qu'il est souvent confronté à des personnes qui cherchent de l'aide pour des problèmes très concrets dans leur famille ou leur quartier. Il essaie alors de les orienter vers les services d'aide locaux, en particulier vers le CPAS, car celui-ci emploie des travailleurs sociaux qui ont suivi une formation spécifique et sont mieux à même de les aider que lui. Il constate toutefois que le seuil pour se rendre effectivement au CPAS est très élevé; beaucoup de personnes avouent deux semaines plus tard qu'elles n'ont pas osé le faire.

Selon M. Tonniau, ce seuil est encore relevé par le fait que le CPAS est de plus en plus utilisé comme un organe de contrôle supplémentaire. Il remarque que les gens suivent l'actualité et voient que des mesures de contrôle supplémentaires sont mises en place ou que les bénéficiaires de l'aide sociale sont présentés comme des fraudeurs. Il constate que les chômeurs sont souvent critiqués sur les réseaux sociaux, ce qui fait que ces personnes se sentent personnellement visées et sont encore moins enclines à demander de l'aide.

Le membre estime qu'un système d'attribution automatique permettrait d'éviter bien des déboires. Il trouve logique que des données soient nécessaires à cet effet, mais affirme que l'objectif doit être que les lois profitent effectivement aux personnes qui en ont besoin, ce qu'il qualifie de “slogan populaire”. Selon lui, si l'on automatise l'attribution des droits sociaux, l'aide parviendra réellement au groupe cible approprié.

M. Tonniau fait référence à une étude de 175 pages réalisée par la KU Leuven à la demande du SPP Intégration sociale. Il conclut de cette étude que l'octroi automatique est un objectif nécessaire pour lutter préventivement contre la pauvreté. Enfin, il évoque un débat idéologique entre les ministres qui souhaitent accorder le moins de droits possible et ceux qui souhaitent préserver les droits sociaux. Il demande à la ministre de réexaminer la question de l'octroi automatique en 2026 afin de remédier à tant de misère.

Mme Anne Pirson (Les Engagés) remercie la ministre pour son exposé, qui permet d'appréhender avec plus d'emphase les réalités du terrain et le quotidien des organismes de contrôle. L'intervenante tient également à exprimer sa gratitude envers le cabinet pour la collecte d'informations réalisée dans un délai relativement court.

L'intervenante reconnaît, comme la ministre l'a souligné, l'existence de dérives au sein des aides sociales et de l'intégration sociale, ce qui jette un discrédit indéniable sur l'ensemble de l'arsenal social. Elle rappelle que la fraude sociale constitue une problématique qu'il convient de traiter conformément à l'accord de majorité, et ce, afin

de sociale zekerheid te vrijwaren. Mevrouw Pirson is in dat verband tevreden dat voortaan meer wordt samengewerkt tussen de verschillende overheidsdiensten en de inspectiediensten.

De spreekster vindt het tevens een goede zaak dat de OCMW's toegang hebben tot de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die in haar ogen een echt vangnet is. Voorts is ze tevreden met de uitbreiding van het personeelsbestand binnen de diensten van de minister tijdens deze regeerperiode en de follow-up van de aanbevelingen van de werkgroep die zich toelegt op het Anderlechtse OCMW.

Mevrouw Pirson bespreekt vervolgens de samenwerking tussen de diensten, zowel op hetzelfde bevoegdheidsniveau als niveau-overschrijdend, met name met het arbeidsauditoraat. Zij vraagt de minister, zoals zij eerder al aan de andere leden van de regering heeft gevraagd, welke balans zij opmaakt van de samenwerking met het openbaar ministerie. Is die samenwerking voor verbetering vatbaar of volstaat ze in de huidige vorm om de doelstelling zowel administratief als gerechtelijk naar behoren in te vullen?

Tot slot vraagt mevrouw Pirson of de wetgeving inzake sociale integratie volgens de minister een alomvattend antwoord biedt op de uitdaging die sociale fraude is.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) geeft aan dat zij nog drie bijkomende vragen heeft.

Haar eerste vraag betreft het Centraal Register. Zij zegt het positief te vinden dat wordt aangegeven dat ook de voordelen die door de regio's en de lokale overheden worden toegekend, in dat Centraal Register moeten worden opgenomen, aangezien men enkel op die manier een volledig beeld krijgt van de inkomsten van een persoon. In dat verband formuleert zij twee aandachtspunten. Enerzijds stelt zij dat haar fractie, Vooruit, van mening is dat zowel roerende als onroerende inkomsten in het register moeten worden opgenomen om tot een volledig overzicht te komen, en zij vraagt hoe de minister daartegenover staat. Anderzijds verwijst zij naar de voordelen die door andere overheden, zoals de regio's en de lokale besturen, worden toegekend. Zij merkt op dat de minister bezig is met de voorbereiding hiervan in overleg met andere ministers en vraagt hoe dit concreet wordt gezien, onder meer gelet op eerdere discussies over het OCMW van Anderlecht. Zij vraagt zich daarbij af of een samenwerkingsakkoord noodzakelijk zal zijn om het Centraal Register op een doeltreffende manier uit te werken.

Daarnaast maakt zij een algemene opmerking over het Centraal Register als mogelijk instrument om na te

de préserver la sécurité sociale. À ce sujet, Mme Pirson se réjouit d'apprendre qu'une collaboration accrue est désormais à l'œuvre entre les différents services de l'administration et les organismes de contrôle.

L'intervenante salue également l'accès des CPAS à la Banque-Carrefour de la sécurité sociale, qu'elle qualifie de véritable filet de sécurité. Elle se félicite par ailleurs du renforcement des effectifs au sein de l'administration de la ministre au cours de la législature, ainsi que du suivi des recommandations issues du groupe de travail CPAS Anderlecht.

Mme Pirson aborde ensuite la question de la collaboration entre les services, tant au même niveau de pouvoir qu'à différents échelons, notamment avec l'Auditorat du travail. À l'instar des questions qu'elle a déjà posées aux précédents membres du gouvernement, elle demande à la ministre quel bilan celle-ci dresse de la collaboration avec le ministère public. L'intervenante s'interroge: cette collaboration lui semble-t-elle perfectible, ou remplit-elle déjà pleinement sa mission, tant sur le plan administratif que judiciaire?

Enfin, Mme Pirson demande si, selon la ministre, la législation en matière d'intégration sociale répond globalement au défi de la fraude sociale.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) indique qu'elle a trois questions supplémentaires.

Sa première question concerne le Registre central. Elle se réjouit que les avantages accordés par les régions et les autorités locales doivent également figurer dans ce Registre central, car c'est la seule façon d'obtenir une vue globale des ressources d'une personne. À cet égard, elle formule deux remarques. D'une part, elle indique que son groupe, Vooruit, estime que tant les revenus mobiliers qu'immobiliers doivent être repris dans le registre afin d'obtenir un aperçu complet, et elle demande quelle est la position de la ministre à ce sujet. D'autre part, elle fait référence aux avantages accordés par d'autres autorités, telles que les régions et les administrations locales. Elle note que la ministre est y travaille en concertation avec d'autres ministres et demande comment cela est envisagé concrètement, compte tenu notamment des discussions antérieures sur le CPAS d'Anderlecht. Elle se demande si un accord de coopération sera nécessaire pour mettre en place le Registre central de manière efficace.

Elle fait également une remarque générale sur le Registre central comme instrument potentiel permettant

gaan op welke rechten mensen recht hebben en waar zij die rechten niet opnemen. Zij hoopt dat dit kan leiden tot verdere reflectie en tot een meer automatische toekenning van rechten. Zij sluit zich ook aan bij de opmerkingen over schrijnende situaties waarmee sociaal werkers geconfronteerd worden en benadrukt dat dergelijke situaties moeten worden aangepakt. Tegelijk waarschuwt zij ervoor om niet te veralgemenen. Zij wijst erop dat er ook veel mensen zijn die met schaamte en schroom bij het OCMW aankloppen, die zich door bepaalde uitspraken miskend voelen en die vaak al door andere instellingen aan hun lot zijn overgelaten. Volgens haar willen deze mensen vooral, elk op hun eigen manier en binnen hun mogelijkheden, een bijdrage leveren aan de samenleving, hetzij via vrijwilligerswerk, maatwerk of eventueel betaald werk.

Haar tweede vraag heeft opnieuw betrekking op het OCMW van Anderlecht. Zij geeft aan dat zij vaststelt dat de minister bezig is met de uitvoering van verschillende aanbevelingen die na hoorzittingen zijn geformuleerd. Zij vraagt verduidelijking over de timing van strengere sancties en verwijst naar haar eerdere indruk dat de wetgeving in het voorjaar zou komen en eventueel in het najaar in werking zou treden. Zij erkent daarbij dat de bevoegdheden van de regio's als toezichhoudende overheid een beperkende factor vormen.

Zij licht toe waarom zij opnieuw een mondelinge vraag heeft ingediend, met name naar aanleiding van berichten over mensen die maandenlang zonder uitkering zouden hebben gezeten bij het OCMW van Anderlecht. Zij verwijst ook naar recente berichten waaruit blijkt dat het CAW het OCMW van Anderlecht in gebreke heeft gesteld. Voor haar toont dit aan dat het geen zwart-witverhaal is, maar dat er wel degelijk mensen zijn die dringend nood hebben aan een uitkering, zorg en begeleiding en die daar niet toe komen. Zij wijst op de aanhoudende malaise, het gebrek aan dossieropvolging en de hoge uitval van sociaal werkers door werkdruk en ziekte, wat zij begrijpt gezien de omstandigheden. Zij benadrukt dat bij situaties waarin fraude speelt, vaak kwetsbare mensen de dupe worden en dat dit onaanvaardbaar is.

Tot slot benadrukt mevrouw Vanrobaeys het belang van maatregelen die wel binnen handbereik liggen, met name het verminderen van de werkdruk voor sociale werkers en administratieve vereenvoudiging. Zij stelt dat deze problematiek ruimer gaat dan het dossier van Anderlecht alleen en wijst op signalen dat de werkdruk bij verschillende OCMW's bijzonder hoog is. Zij erkent dat de invoering van voorschotten een goede stap is,

de vérifier les droits auxquels peuvent prétendre les personnes et ceux dont elles ne font pas usage. Elle espère que cela pourra mener à une réflexion plus approfondie et à une attribution plus automatique des droits. Elle se rallie également aux remarques concernant les situations dramatiques auxquelles sont confrontés les travailleurs sociaux et souligne que de telles situations doivent être traitées. Dans le même temps, elle met en garde contre toute généralisation. Elle souligne qu'il y a aussi beaucoup de personnes qui éprouvent un sentiment de honte et hésitent à se tourner vers le CPAS, qui se sentent mésestimées en raison de certaines déclarations et qui ont souvent déjà été abandonnées à leur sort par d'autres institutions. Selon elle, ces personnes souhaitent avant tout, chacune à leur manière et dans la mesure de leurs possibilités, apporter leur contribution à la société, que ce soit par le biais du bénévolat, du travail sur mesure ou éventuellement d'un emploi rémunéré.

Sa deuxième question concerne à nouveau le CPAS d'Anderlecht. Elle indique avoir constaté que la ministre est en train de mettre en œuvre différentes recommandations formulées à l'issue d'auditions. Elle demande des précisions sur le calendrier de l'application de sanctions plus sévères et renvoie à son impression antérieure selon laquelle la législation serait adoptée au printemps et entrerait éventuellement en vigueur à l'automne. Elle reconnaît à cet égard que les compétences des régions en tant qu'autorités de tutelle constituent un facteur limitatif.

Elle explique pourquoi elle a introduit une nouvelle question orale, notamment à la suite d'informations selon lesquelles des personnes auraient été privées d'allocations pendant des mois par le CPAS d'Anderlecht. Elle fait également référence à des informations récentes selon lesquelles le CAW aurait mis le CPAS d'Anderlecht en demeure. Pour elle, cela montre qu'il ne s'agit pas d'une situation manichéenne, mais qu'il y a bel et bien des personnes qui ont un besoin urgent d'allocations, de soins et d'accompagnement et qui n'y ont pas accès. Elle souligne la crise persistante, le manque de suivi des dossiers et le taux élevé d'absentéisme des travailleurs sociaux en raison de la charge de travail et de la maladie, ce qu'elle comprend compte tenu des circonstances. Elle souligne que dans les situations de fraude, ce sont souvent les personnes vulnérables qui en font les frais, ce qui est inacceptable.

Enfin, Mme Vanrobaeys souligne l'importance des mesures qui sont à portée de main, notamment la réduction de la charge de travail des travailleurs sociaux et la simplification administrative. Elle affirme que cette problématique dépasse le cadre du dossier d'Anderlecht et souligne que la charge de travail est particulièrement élevée dans plusieurs CPAS. Elle reconnaît que l'introduction d'avances est une bonne mesure, mais rappelle

maar herinnert ook aan haar eerdere resolutie over gegevensdeling en aan lopende proefprojecten. Zij verwijst specifiek naar het voorbeeld van OCMW Turnhout, waar door gegevensdeling de aanvraagtermijn werd gehalveerd. Zij vraagt daarom wat de timing is van de werkgroepen en of gegevensdeling ook binnen de werkgroep administratieve vereenvoudiging aan bod kan komen. Zij informeert bovendien of het huidige proefproject verder kan worden uitgebreid, stapsgewijs kan worden uitgerold en uiteindelijk kan worden veralgemeend.

Volgens haar is gegevensdeling een belangrijk instrument dat kan bijdragen tot een lagere werkdruk, een vlottere werking en vooral tot een snellere toekenning van rechten, zodat mensen tijdig ondersteuning en begeleiding kunnen krijgen.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) stelt dat een groot deel van haar vragen intussen is beantwoord, maar dat zij in het antwoord van de minister toch nog een aantal elementen heeft opgemerkt die verdere verduidelijking vergen. Zij verwijst in het bijzonder naar haar vraag over het percentage afwijkingen bij het afsluiten van het GPMI om redenen van gezondheid of billijkheid, en merkt op dat de aangehaalde cijfers sterke verschillen vertonen tussen de gewesten.

Zij vraagt in de eerste plaats of de meegedeelde cijfers zowel betrekking hebben op afwijkingen om gezondheidsredenen als op afwijkingen om billijkheidsredenen, dan wel enkel op die laatste categorie. Zij geeft aan ervan uit te gaan dat het om beide samen gaat, maar vraagt daarover bevestiging. Vervolgens wijst zij op de zeer grote regionale verschillen, met slechts vier procent afwijkingen in Vlaanderen tegenover 67 procent in Wallonië en 28 procent in Brussel. Zij stelt dat deze verschillen bijzonder groot zijn en moeilijk te verantwoorden, aangezien de situatie in Wallonië volgens haar niet dermate ongezond is dan in Vlaanderen.

Zij vraagt zich af of deze verschillen het gevolg zijn van een uiteenlopende interpretatie van het begrip billijkheidsredenen en of OCMW's daarin over een ruime beoordelingsmarge beschikken. In dat verband vraagt zij of er richtlijnen, een lijst of een omzendbrief bestaan die de OCMW's houvast bieden bij de interpretatie van billijkheidsredenen. Zij herinnert eraan dat het GPMI sinds 2016 algemeen is ingevoerd, met de mogelijkheid om in uitzonderlijke gevallen af te wijken, en benadrukt dat dergelijke afwijkingen uitzonderlijk zouden moeten blijven. Volgens haar zijn de vastgestelde verschillen tussen de regio's te groot om te kunnen worden verantwoord en vraagt zij of de minister andere verklaringen ziet voor deze uiteenlopende cijfers.

également sa précédente résolution sur le partage des données et les projets pilotes en cours. Elle cite notamment l'exemple du CPAS de Turnhout, où le partage des données a permis de réduire de moitié le délai de traitement des demandes. Elle demande donc quel est le calendrier des groupes de travail et si le partage des données peut également être abordé au sein du groupe de travail sur la simplification administrative. Elle demande en outre si le projet pilote actuel peut être étendu, déployé progressivement et finalement généralisé.

Selon elle, le partage des données est un outil important qui peut contribuer à réduire la charge de travail, à fluidifier le fonctionnement et, surtout, à accélérer l'octroi des droits, afin que les personnes puissent bénéficier d'un soutien et d'un accompagnement en temps utile.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) indique qu'une grande partie de ses questions ont désormais reçu une réponse, mais qu'elle a tout de même relevé dans la réponse de la ministre un certain nombre d'éléments qui nécessitent des éclaircissements supplémentaires. Elle fait notamment référence à sa question concernant le pourcentage de dérogations à la conclusion du PIIS pour des raisons de santé ou d'équité, et remarque que les chiffres cités présentent de fortes disparités régionales.

Elle demande tout d'abord si les chiffres communiqués concernent à la fois les dérogations pour raisons de santé et les dérogations pour raisons d'équité, ou uniquement cette dernière catégorie. Elle indique partir du principe qu'il s'agit des deux catégories, mais demande une confirmation à ce sujet. Elle souligne ensuite les très grandes différences régionales, avec seulement 4 % de dérogations en Flandre contre 67 % en Wallonie et 28 % à Bruxelles. Elle estime que ces différences sont particulièrement importantes et difficiles à justifier, car selon elle, la situation en Wallonie n'est pas dégradée au point d'expliquer cette disparité avec la Flandre.

Elle se demande si ces différences résultent d'une interprétation divergente de la notion de raisons d'équité et si les CPAS disposent d'une large marge d'appréciation en la matière. À cet égard, elle demande s'il existe des directives, une liste ou une circulaire qui aident les CPAS à interpréter les raisons d'équité. Elle rappelle que le PIIS est généralisé depuis 2016, avec une possibilité de dérogation dans des cas exceptionnels, et souligne que ces dérogations doivent rester exceptionnelles. Selon elle, les différences constatées entre les régions sont trop importantes pour être justifiées et elle demande si la ministre voit d'autres explications à ces disparités.

Daarnaast stelt mevrouw Lanjri nog een bijkomende vraag over afwijkingen om gezondheidsredenen. Zij merkt op dat een leefloner zelf om een afwijking kan vragen op basis van gezondheidsredenen en daarvoor een doktersattest kan voorleggen. Indien er twijfel bestaat, kan het OCMW evenwel een arts inschakelen om dit te laten controleren. Zij vraagt of dit in de praktijk ook gebeurt, in hoeveel gevallen dat gebeurt, hoeveel uitzonderingen uiteindelijk worden toegestaan en hoe vaak OCMW's effectief gebruikmaken van de mogelijkheid om bijkomend extern medisch advies in te winnen, in plaats van zich uitsluitend te baseren op een attest van de huisarts.

Tot slot komt zij terug op het thema van domiciliefraude. Zij verwijst naar de toelichting van de minister dat bij dergelijke fraude wordt uitgegaan van de feitelijke situatie en niet louter van de administratieve inschrijving. Zij schetst dat iemand bijvoorbeeld kan aangeven niet samen te wonen met een partner die elders is gedomicilieerd, terwijl uit een domicilieonderzoek of een huisbezoek zou kunnen blijken dat er wel degelijk sprake is van samenwoning. Zij verwijst in dat verband naar een reportage waarin werd gesteld dat maatschappelijke assistenten niet zouden controleren op persoonlijke elementen zoals tandenborstels, maar wel aangeven dat samenwonen problematisch is. Zij vindt dit tegenstrijdig, aangezien OCMW's volgens haar wel degelijk de bevoegdheid hebben om na te gaan of er sprake is van samenwoning, onder meer via huisbezoeken en andere vaststellingen.

Zij benadrukt dat er richtlijnen bestaan over hoe de gezinssituatie moet worden gecontroleerd en verwijst naar een omzendbrief waar de minister eerder naar heeft verwezen. Zij vraagt daarom om te verduidelijken welke concrete instrumenten OCMW's ter beschikking hebben om de feitelijke gezinssituatie vast te stellen en op die manier domiciliefraude tegen te gaan. Daarnaast vraagt zij welke mogelijkheden de POD Maatschappelijke Integratie heeft om misbruik aan te pakken. Zij vraagt tot slot of in de toekomst anders kan worden omgegaan met deze problematiek, aangezien het volgens haar geen goede zaak is wanneer openlijk wordt aangegeven dat controles niet plaatsvinden.

De heer Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) geeft aan dat hij tevreden is met de antwoorden van de minister, omdat zij volgens hem aan het begin van haar tussenkomst precies illustreert waarvoor hij minister Beenders die ochtend had gewaarschuwd. Hij stelt dat de minister haar betoog aanvat met een uiteenzetting over de verschillende vormen van cumulatie van uitkeringen, maar benadrukt dat dit, voor zover hij het begrijpt, op dit moment geen fraude betreft. Het gaat volgens hem om mensen die gebruikmaken van bestaande rechten.

Mme Lanjri pose également une question complémentaire concernant les dérogations pour raisons de santé. Elle fait remarquer qu'un bénéficiaire du revenu d'intégration peut demander lui-même une dérogation pour raisons de santé et présenter un certificat médical à cet effet. En cas de doute, le CPAS peut toutefois faire appel à un médecin pour vérifier ces raisons. Elle demande si cela se produit également dans la pratique, dans combien de cas, combien d'exceptions sont finalement accordées et à quelle fréquence les CPAS font effectivement usage de la possibilité de demander un avis médical externe supplémentaire, au lieu de se baser uniquement sur le certificat du médecin généraliste.

Enfin, elle revient sur le thème de la fraude domiciliaire. Elle renvoie à l'explication de la ministre selon laquelle, dans le cas d'une telle fraude, on se base sur la situation réelle et non pas uniquement sur l'inscription administrative. Elle explique qu'une personne peut par exemple déclarer ne pas cohabiter avec un partenaire domicilié ailleurs, alors qu'une enquête domiciliaire ou une visite domiciliaire pourrait révéler qu'il y a bien cohabitation. Elle renvoie à cet égard à un reportage dans lequel il était affirmé que les assistants sociaux ne vérifiaient pas les éléments personnels tels que les brosses à dents, mais indiquaient que la cohabitation posait problème. Elle trouve cela contradictoire, car selon elle, les CPAS ont bel et bien le pouvoir de vérifier s'il y a cohabitation, notamment par le biais de visites domiciliaires et d'autres constatations.

Elle souligne qu'il existe des directives sur la manière de contrôler la situation familiale et renvoie à une circulaire mentionnée précédemment par la ministre. Elle demande donc de préciser quels sont les instruments concrets dont disposent les CPAS pour déterminer la situation familiale réelle et lutter ainsi contre la fraude domiciliaire. Elle demande également quelles sont les possibilités dont dispose le SPP Intégration sociale pour lutter contre de tels abus. Enfin, elle demande si cette problématique pourrait être traitée différemment à l'avenir, car elle estime qu'il n'est pas bon d'indiquer ouvertement que les contrôles ne sont pas effectués.

M. Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) se dit satisfait des réponses de la ministre, car selon lui, elle illustre précisément, au début de son intervention, la mise en garde qu'il avait lancée au ministre Beenders ce même matin. Il affirme que la ministre commence son argumentation par une explication des différentes formes de cumul des allocations, mais souligne que, s'il a bien compris, il ne s'agit pas pour l'instant de fraude. Selon lui, il s'agit de personnes qui font usage de droits existants.

Hij erkent dat men daarover kan discussiëren en kan oordelen dat het systeem te gul is, en hij verwacht dat dit onderwerp in de toekomst nog herhaaldelijk in de commissie aan bod zal komen wanneer de minister met wetsontwerpen komt. Tegelijk stelt hij dat de minister hiermee bewust een frame maakt waarin mensen die een beroep doen op bijstand impliciet als verdacht worden voorgesteld. Hij meent dat de antwoorden over het Centraal Register dit verder illustreren en dat dit kader daarin concreet wordt toegepast.

Volgens de heer Van Lysebettens geeft de minister aan dat het Centraal Register zal worden gebruikt om echte fraudegevallen op te sporen en om in die gevallen automatisch de uitkering stop te zetten. Wanneer het echter gaat om mensen die via datzelfde register hun rechten niet opnemen of niet kunnen opnemen, stelt zij volgens hem dat deze rechten niet automatisch zullen worden toegekend. Hij wijst erop dat wat langs de ene kant automatisch wordt bestraft, langs de andere kant niet automatisch wordt toegekend. Volgens hem zal dit het vertrouwen in de sociale zekerheid en in de overheid verder ondermijnen en tot problemen op het terrein leiden.

Hij geeft aan dat ook het discours van de minister over verslavingsproblematiek voor hem emblematisch is. Volgens hem wordt verslaving daarbij voorgesteld als iets waarvoor mensen verdacht zijn, zonder onderscheid te maken tussen oorzaak en gevolg, en worden de problemen te snel bij de betrokken personen zelf gelegd, zonder dat er concrete oplossingen worden aangereikt.

Tot slot brengt de heer Van Lysebettens nog een vraag van zijn collega Schlitz ter sprake, die volgens hen onbeantwoord is gebleven. Hij wijst erop dat een deel van de sociale fraudegevallen zich voordoet bij werknemers die illegaal in het land verblijven en die tewerkgesteld zijn via allerlei frauduleuze constructies. Hij benadrukt dat deze praktijken moeten worden bestreden, maar stelt dat een mogelijk preventief middel erin bestaat om na te denken over aangepaste asielprocedures. Daarmee zouden bepaalde mensen die vandaag al aan het werk zijn, bijvoorbeeld in sectoren zoals de fruitpluk, een werkvisum kunnen krijgen. Hij vraagt in welke mate de minister bereid is om dergelijke pistes te overwegen.

C. Antwoorden van de minister

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt, minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid, merkt op dat de vraag om een bijkomende audit van het OCMW van Anderlecht een initiatief was van het Vlaamse Gewest.

Il reconnaît que cela peut faire l'objet d'un débat et que l'on peut juger le système trop généreux, et il s'attend à ce que ce sujet revienne régulièrement à l'ordre du jour de la commission lorsque la ministre présentera des projets de loi. Dans le même temps, il affirme que la ministre crée délibérément un cadre dans lequel les personnes qui font appel à l'aide sociale sont implicitement présentées comme suspectes. Il estime que les réponses concernant le Registre central illustrent davantage cette situation et que ce cadre y est concrètement appliqué.

Selon M. Van Lysebettens, la ministre indique que le Registre central sera utilisé pour détecter les cas réels de fraude et, dans ces cas, pour suspendre automatiquement les prestations. Toutefois, lorsqu'il s'agit de personnes dont il appert, via ce même registre, qu'elles n'exercent pas ou ne peuvent pas exercer leurs droits, la ministre indique, selon lui, que ces droits ne seront pas automatiquement accordés. Il souligne que ce qui, d'un côté, est automatiquement sanctionné, ne sera pas automatiquement accordé de l'autre. Selon lui, cela sapera davantage la confiance dans la sécurité sociale et dans les autorités et entraînera des problèmes sur le terrain.

Il indique que le discours de la ministre sur la problématique de l'addiction est également emblématique à ses yeux. Selon lui, l'addiction y est présentée comme quelque chose dont les gens sont soupçonnés, sans distinction entre cause et conséquence, et les problèmes sont trop rapidement imputés aux personnes concernées, sans que des solutions concrètes ne soient proposées.

Enfin, M. Van Lysebettens relève une question posée par sa collègue Schlitz, qui, selon eux, est restée sans réponse. Il souligne qu'une partie des cas de fraude sociale concerne des travailleurs en séjour irrégulier dans le pays et employés dans le cadre de divers montages frauduleux. Il souligne que ces pratiques doivent être combattues, mais affirme qu'un moyen préventif possible consiste à réfléchir à des procédures d'asile adaptées. Cela permettrait à certaines personnes qui travaillent déjà aujourd'hui, par exemple dans des secteurs tels que la cueillette des fruits, d'obtenir un visa de travail. Il demande dans quelle mesure la ministre est disposée à envisager de telles pistes.

C. Réponses de la ministre

Mme Anneleen Van Bossuyt, ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des grandes villes, fait remarquer que la demande d'un audit complémentaire du CPAS d'Anderlecht était une initiative de la Région flamande.

De minister gaat vervolgens in op buitenlandse eigendommen. Voor eigendommen binnen de EU bestaan er verificatiemogelijkheden, zoals kadasters, maar buiten de EU wordt dat aanzienlijk moeilijker. Daarom wordt onderzocht of kan worden samengewerkt met onderzoekskantoren, naar analogie met de werkwijze van het OCMW van Antwerpen bij de toekenning van sociale woningen.

Het belangrijkste juridische knelpunt betreft het beroepsgeheim. Er loopt een juridische analyse hierover om na te gaan in welke mate nieuwe procedures daarmee verenigbaar zijn. Na afloop van deze analyse zullen de nodige initiatieven worden genomen om beter rekening te houden met buitenlandse eigendommen.

Verder antwoordt de minister dat er geen verschil te zien is tussen de gewesten wat betreft de sanctionering van domiciliefraude.

De rapportering rond de opvolging van de GPMI is niet verplicht. De minister vindt de cijfers over de billijkheids- of gezondheidsredenen om geen GPMI af te sluiten treffend. In Wallonië worden minder GPMI's afgesloten dan in Vlaanderen. De minister hoopt dat de nieuwe wetgeving, samen met de ondersteuning in het kader van de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd, waarbij OCMW's worden aangespoord GPMI's af te sluiten, dat verschil zal wegwerken.

De minister stelt dat de hoge werkdruk bij de maatschappelijk werkers al lange tijd bekend is. Er worden nu eindelijk structurele stappen gezet om dit probleem aan te pakken. Er zijn drie kabinetten en verschillende diensten en administraties bij deze problematiek betrokken. De minister benadrukt dat zij nog voor de zomer met een aantal acties wil komen om de voorschottenproblematiek aan te pakken, maar merkt op dat dit in sterke mate afhankelijk is van een efficiënte gegevensuitwisseling.

De minister bevestigt voorts dat het verslavingsprobleem niet enkel een zaak is van het OCMW van Namen. Het door haar aangehaalde voorbeeld met betrekking tot dat OCMW was alleen bedoeld ter illustratie van de verergering van dat probleem. Ze beklemtoont dat die situatie hoe dan ook moet worden aangepakt.

De minister preciseert dat knipperlichten op zich geen bewijs van fraude zijn. Ze vormen alleen de aanleiding voor een controle, die een frauduleuze situatie of, integendeel, andere oorzaken aan het licht kan brengen.

Er zijn momenteel geen geconsolideerde gegevens beschikbaar om te bepalen in hoeveel gevallen er na

La ministre aborde ensuite la question des propriétés situées à l'étranger. Pour les propriétés situées au sein de l'UE, il existe des moyens de vérification, tels que les cadastres, mais cela s'avère beaucoup plus difficile en dehors de l'UE. C'est pourquoi on examine actuellement la possibilité de collaborer avec des bureaux d'enquête, à l'instar de la méthode utilisée par le CPAS d'Anvers pour l'attribution de logements sociaux.

Le principal obstacle juridique concerne le secret professionnel. Une analyse juridique est en cours afin de déterminer dans quelle mesure les nouvelles procédures sont compatibles avec celui-ci. À l'issue de cette analyse, les initiatives nécessaires seront prises afin de mieux tenir compte des propriétés situées à l'étranger.

La ministre répond également qu'il n'y a pas de différence entre les régions en matière de sanctions pour fraude domiciliaire.

Il n'est pas obligatoire de faire rapport sur le suivi du PIIS. La ministre estime que les chiffres relatifs aux raisons d'équité ou de santé invoquées pour ne pas conclure de PIIS sont pertinents. En Wallonie, moins de PIIS sont conclus qu'en Flandre. La ministre espère que la nouvelle législation, associée au soutien dans le cadre de la limitation dans le temps des allocations de chômage, qui incite les CPAS à conclure des PIIS, permettra de combler cet écart.

La ministre affirme que la charge de travail élevée des travailleurs sociaux est un problème connu de longue date. Des mesures structurelles sont enfin prises pour remédier à ce problème. Trois cabinets et différents services et administrations sont concernés par cette problématique. La ministre souligne qu'elle souhaite proposer avant l'été une série de mesures visant à résoudre le problème des avances, mais fait remarquer que cela dépend dans une large mesure de l'efficacité de l'échange des données.

La ministre confirme ensuite que la problématique des assuétudes ne se limite pas au CPAS de Namur. L'exemple qu'elle a cité à propos de ce CPAS visait uniquement à illustrer l'aggravation de cette problématique. Elle souligne qu'il est impératif d'y apporter une réponse.

La ministre précise que les clignotants ne constituent pas en soi une preuve de fraude. Ils servent uniquement de signal déclencheur pour engager un contrôle, lequel peut révéler une situation frauduleuse ou, au contraire, d'autres explications.

Il n'existe actuellement pas de données consolidées permettant d'établir, après contrôle, la proportion de

controle daadwerkelijk sprake is van fraude. De minister is niettemin van mening dat de POD Maatschappelijke Integratie dat soort informatie in de toekomst zou moeten kunnen verzamelen.

Tot slot wijst zij erop dat het knipperlichtsysteem nog maar twee jaar operationeel is. De geleidelijke invoering ervan moet na verloop van tijd meer concrete lessen opleveren, met name in de strijd tegen fraude.

Wat de aanbevelingen met betrekking tot het OCMW van Anderlecht betreft, heeft de minister aangegeven dat de POD MI het controlemechanisme heeft versterkt. Op basis van die inspecties werd een bedrag van ongeveer 105.000 euro teruggevorderd van het OCMW van Anderlecht. De minister voegt er echter aan toe dat ze het exacte bedrag zal verifiëren en aan de commissie zal doorgeven.

De minister begrijpt niet dat het koninklijk besluit betreffende de cumulatie van het leefloon wordt bekritiseerd, als zou het een vicieuze cirkel van armoede in stand zou houden. De betrokkenen wonen samen en delen de kosten. Er is dus geen reden om twee keer hetzelfde bedrag toe te kennen.

De minister wijst erop dat de betaling van het bedrag van 26 miljoen euro aan de OCMW's nog niet heeft plaatsgevonden vanwege de begrotingscontrole en de parlementaire procedure. De betaling zal plaatsvinden voor eind januari 2026.

De minister beantwoordt vervolgens de vraag over het aantal huishoudens dat door de maatregelen zou worden getroffen. Er was geen extrapolatie mogelijk: BELSPO kon geen gegevens verstrekken en de POD MI kon geen simulaties uitvoeren.

De minister verduidelijkt dan dat de automatische rechtentoekenning onmogelijk is. Om een leefloon te kunnen genieten, moet er aan verschillende voorwaarden worden voldaan. Het maatschappelijk onderzoek strekt ertoe na te gaan of aan die voorwaarden is voldaan. Het huisbezoek is daarbij essentieel om de samenlevingssituatie vast te stellen, wat bepalend is voor het toepasselijke leefloontarief.

De automatische rechtentoekenning kan ook in andere domeinen problematisch zijn. Er zijn personen die bijvoorbeeld recht hebben op een parkeerkaart voor personen met een handicap, maar er bewust voor kiezen deze niet te ontvangen. Een automatische toekenning zou in dergelijke gevallen indruisen tegen de wens van de betrokken burgers. De focus moet, volgens de minister, liggen op het terugdringen van de *non-take-up*

cas effectieflym liés à la fraude. La ministre estime toutefois que le SPP IS pourrait, à l'avenir, collecter ce type d'informations.

Elle rappelle enfin que le système des clignotants n'est opérationnel que depuis deux ans. Son déploiement progressif devrait permettre, à terme, d'en tirer davantage d'enseignements concrets, notamment en matière de lutte contre la fraude.

S'agissant des recommandations relatives au CPAS d'Anderlecht, la ministre indique que le SPP IS a renforcé le dispositif de contrôle. Sur la base de ces inspections, un montant de l'ordre de 105.000 euros a été récupéré auprès du CPAS d'Anderlecht. La ministre ajoute toutefois qu'elle vérifiera le montant exact et le transmettra à la commission.

La ministre ne comprend pas la critique relative à l'arrêté royal concernant le cumul du revenu d'intégration, selon laquelle celui-ci entretiendrait un cercle vicieux de pauvreté. Les personnes concernées cohabitent et partagent les frais. Il n'y a dès lors pas lieu d'accorder deux fois le même montant.

La ministre rappelle que le versement des 26 millions d'euros aux CPAS n'a pas encore eu lieu en raison du contrôle budgétaire et de la procédure parlementaire. Le paiement sera effectué avant fin janvier 2026.

La ministre répond ensuite à la question concernant le nombre de familles qui seraient affectées par ses mesures. Aucune extrapolation n'a pu être réalisée: BELSPO n'a pas été en mesure de fournir des données et le SPP IS n'a pas non plus pu effectuer de simulations.

La ministre précise ensuite que l'octroi automatique des droits est impossible. Pour pouvoir bénéficier d'un revenu d'intégration, il faut remplir différentes conditions. L'enquête sociale vise à vérifier si ces conditions sont remplies. La visite domiciliaire est essentielle pour établir la situation de vie commune, qui est déterminante pour le montant du revenu d'intégration applicable.

L'octroi automatique de droits peut également poser problème dans d'autres domaines. Certaines personnes ont par exemple droit à une carte de stationnement pour personnes handicapées, mais choisissent délibérément de ne pas la recevoir. Dans de tels cas, une attribution automatique irait à l'encontre de la volonté des citoyens concernés. Selon la ministre, l'accent doit être mis sur la réduction du non-recours en informant mieux les

door burgers beter te informeren over hun rechten. Het centraal register voor sociale voordelen kan daarbij een ondersteunende rol vervullen.

De minister deelt voorts mee dat er gesprekken hebben plaatsgevonden met de arbeidsauditoraten, bijvoorbeeld over de burgerlijkepartijstelling in het kader van het onderzoek naar fraude bij het OCMW van Anderlecht.

De minister wijst erop dat de huidige wetgeving ontoereikend is om sociale fraude doeltreffend te bestrijden. Er zijn nog steeds tekortkomingen, meer bepaald wat de sanctiebevoegdheden van de POD MI betreft. Om dat te verhelpen, wordt een versterking van de controlemiddelen overwogen, met name door het aantal inspecteurs te verhogen en de sanctiebevoegdheden van de POD MI uit te breiden.

De minister verklaart dat de uitwerking van de wettelijke basis en de modaliteiten van het centraal register nog loopt en dat het te vroeg is om concrete details te geven. Deze oefening gebeurt in overleg met minister van Sociale Zaken, de heer Frank Vandenbroucke, met wie de doelstellingen gedeeld worden zoals vastgelegd in het regeerakkoord.

Ondanks de complexiteit, door de betrokken federale en regionale gegevens, wordt gestreefd naar een eerste oplevering vóór de zomer en vervolgens een operationele uitrol.

Voorts benadrukt de minister dat personen met een verslavingsproblematiek niet aan hun lot mogen worden overgelaten. Ter illustratie worden recente casussen aangehaald waaruit blijkt dat een aanklappende aanpak binnen het GPMI mensen opnieuw perspectief kan bieden. De lopende hervorming van het GPMI moet deze begeleiding verder versterken en kwalitatiever maken, zodat kwetsbare personen beter worden ondersteund. De minister verduidelijkt dat de werkzaamheden om bijkomende sanctiebevoegdheden voor de POD MI toe te kennen in het najaar van dit jaar worden opgestart.

De minister deelt verder mee dat het advies over het voorstel inzake gegevensdeling recent werd overgemaakt en spoedig beschikbaar zal zijn voor de leden. Het proefproject in Turnhout, dat een efficiënter gebruik van KSZ-gegevens beoogt, wordt volgende week ter plaatse doorgelicht door de inspectie. Op basis van die evaluatie zal worden beoordeeld of de methodiek breder kan worden uitgerold naar andere OCMW's. De minister benadrukt dat de kwaliteit van het sociaal onderzoek altijd vooropstaat, maar staat open voor elke werkwijze die dit kan ondersteunen.

citoyens sur leurs droits. Le Registre central des avantages sociaux peut jouer un rôle de soutien à cet égard.

La ministre fait ensuite savoir que des réunions ont lieu avec les auditorats du travail, par exemple au sujet de la constitution de partie civile dans le cadre de l'enquête pour fraude au CPAS d'Anderlecht.

La ministre indique que la législation actuelle ne suffit pas pour lutter efficacement contre la fraude sociale. Il subsiste des lacunes, notamment dans les compétences de sanction du SPP IS. Pour y remédier, un renforcement des moyens de contrôle est envisagé, notamment par l'augmentation du nombre d'inspecteurs et l'élargissement des pouvoirs de sanction du SPP IS.

La ministre déclare que l'élaboration de la base juridique et des modalités du Registre central est toujours en cours et qu'il est trop tôt pour donner des détails concrets. Cet exercice est mené en concertation avec le ministre des Affaires sociales, M. Frank Vandenbroucke, avec lequel les objectifs sont partagés, comme le prévoit l'accord de gouvernement.

Malgré la complexité due aux données fédérales et régionales concernées, l'objectif est de réaliser une première version avant l'été, puis de la déployer de manière opérationnelle.

La ministre souligne en outre que les personnes souffrant d'addiction ne doivent pas être laissées à leur sort. À titre d'illustration, elle cite des cas récents qui montrent qu'une approche proactive au sein du PIIS peut redonner des perspectives à ces personnes. La réforme en cours du PIIS doit renforcer cet accompagnement et en améliorer la qualité, afin que les personnes vulnérables bénéficient d'un meilleur soutien. La ministre précise que les travaux visant à attribuer des pouvoirs de sanction supplémentaires au SPP IS débiteront à l'automne de cette année.

La ministre ajoute que l'avis sur la proposition relative au partage des données a été transmis récemment et sera rapidement mis à la disposition des membres. Le projet pilote à Turnhout, qui vise à une utilisation plus efficace des données de la BCSS, sera examiné sur place par l'inspection la semaine prochaine. Sur la base de cette évaluation, il sera déterminé si la méthode peut être étendue à d'autres CPAS. La ministre souligne que la qualité de l'enquête sociale est toujours primordiale, mais qu'elle est ouverte à toute méthode susceptible de l'améliorer.

Afwijkingen in het afsluiten van GPMI's komen zowel om billijkheids- als om gezondheidsredenen voor. De minister zal de noodzaak van het versturen van een omzendbrief hierover bestuderen. De autonomie van de maatschappelijk werker staat centraal. Het komt de minister niet toe om in individuele beoordelingen tussen te komen. Omdat er aanzienlijke verschillen worden vastgesteld tussen de gewesten, wil de minister eerst de onderliggende cijfers nader analyseren om de oorzaken beter te begrijpen.

De minister bevestigt dat wanneer een leefloner om gezondheidsredenen een afwijking vraagt en een doktersattest voorlegt, het nu al mogelijk is om een arts in te schakelen voor een bijkomende controle. Gezien de vastgestelde verschillen in de toepassing wil de minister wel onderzoeken of dit instrument in de toekomst vaker of systematischer moet worden ingezet.

Met betrekking tot domiciliefraude bevestigt de minister dat er een omzendbrief bestaat met richtlijnen inzake de uit te voeren controles tijdens huisbezoeken. De minister geeft aan dat ook de eerder verspreide richtlijnen hierover opnieuw kunnen worden bezorgd aan de leden.

De minister verwerpt de suggestie dat de genomen maatregelen zouden uitgaan van een algemeen wantrouwen tegenover leefloners. De maatregelen zijn net bedoeld om misbruik te bestrijden, zodat de bijstand terecht komt bij wie ze werkelijk nodig heeft en het maatschappelijk draagvlak voor het systeem behouden blijft.

Wat de verslavingsproblematiek betreft, benadrukt de minister dat een verantwoordelijke en aanklappende aanpak nodig is. Omdat leefgeld soms wordt gebruikt om een verslaving te onderhouden, met ernstige gevolgen voor betrokkenen en hun gezinnen, wordt ingezet op een kwalitatiever GPMI dat gericht is op begeleiding en herstel in plaats van het onbedoeld in stand houden van verslaving.

De minister antwoordt tenslotte dat personen in een lopende asielprocedure na vier maanden reeds het recht hebben om te werken. In dat kader verwijst de minister naar bestaande praktijken, zoals de fruitpluk in Limburg, waar bewoners van lokale asielcentra al werden ingeschakeld ter ondersteuning van landbouwbedrijven.

De heer Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) stelt dat de minister de eigen doelstelling, ervoor zorgen dat steun terecht komt bij wie ze echt nodig heeft, ondergraaft door het centraal register hoofdzakelijk als instrument voor intrekking van uitkeringen te presenteren, terwijl

Les dérogations à la conclusion d'un PIIS sont justifiées tant pour des raisons d'équité que de santé. La ministre examinera la nécessité d'envoyer une circulaire à ce sujet. L'autonomie du travailleur social est essentielle. Il n'appartient pas à la ministre d'intervenir dans les évaluations individuelles. Étant donné que des différences considérables ont été constatées entre les régions, la ministre souhaite d'abord analyser plus en détail les chiffres sous-jacents afin de mieux en comprendre les causes.

La ministre confirme que lorsqu'un bénéficiaire du revenu d'intégration demande une dérogation pour raisons de santé et présente un certificat médical, il est déjà possible de faire appel à un médecin pour un contrôle supplémentaire. Compte tenu des différences constatées dans l'application, la ministre souhaite toutefois examiner si cet instrument doit être utilisé plus fréquemment ou de manière plus systématique à l'avenir.

En ce qui concerne la fraude domiciliaire, la ministre confirme l'existence d'une circulaire contenant des directives relatives aux contrôles à effectuer lors des visites domiciliaires. La ministre indique que les directives précédemment diffusées à ce sujet peuvent également être transmises à nouveau aux membres.

La ministre rejette l'idée selon laquelle les mesures prises seraient motivées par une méfiance générale à l'égard des bénéficiaires de l'aide sociale. Ces mesures visent justement à lutter contre les abus, afin d'accorder l'aide sociale à ceux qui en ont réellement besoin et de préserver le soutien de la société à l'égard du système.

En ce qui concerne le problème de la dépendance, la ministre souligne la nécessité d'une approche responsable et résolue. Étant donné que le revenu d'intégration est parfois utilisé pour entretenir une dépendance, avec des conséquences graves pour les personnes concernées et leurs familles, l'accent est mis sur un PIIS de meilleure qualité, axé sur l'accompagnement et le rétablissement plutôt que sur le maintien de la dépendance.

La ministre répond enfin que les personnes dont la procédure d'asile est en cours ont déjà le droit de travailler après quatre mois. Dans ce cadre, la ministre renvoie aux pratiques existantes, telles que la cueillette des fruits dans le Limbourg, où l'on a déjà fait appel aux résidents des centres d'asile locaux pour aider les exploitations agricoles.

M. Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) affirme que la ministre sape son propre objectif, qui est de veiller à ce que l'aide parvienne à ceux qui en ont vraiment besoin, en présentant le Registre central principalement comme un instrument permettant de retirer les allocations,

het volgens het parlementslid ook zou moeten worden ingezet om rechten toe te kennen.

Het lid bekritiseert dat in het debat over de versterking van het GPMI vooral wordt verwezen naar personen met een verslavingsproblematiek, waardoor de indruk zou ontstaan dat bijstandsgerechtigden voornamelijk verslaafd zijn. Hij erkent dat mensen met verslavingsproblemen uiteraard geholpen moeten worden, maar verzet zich tegen het beeld dat dit de voornaamste reden zou zijn waarom mensen in de bijstand terecht komen.

Mevrouw Nahima Lanjri, voorzitter, verzoekt de heer Van Lysebettens het antwoord van de minister na te lezen. Ze heeft immers wel degelijk vermeld dat het centraal register ook bedoeld is om na te gaan of er sprake is van non-take-up.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) dankt de minister voor haar antwoord inzake non-take-up en automatische toekenning van sociale rechten.

Hij verwijst naar een studie van de KU Leuven in opdracht van de POD MI, waaruit blijkt dat in België 57 % tot 76 % van de rechthebbenden geen leefloon opneemt. De studie benadrukt dat outreachend werken een doeltreffende manier is om non-take-up te verminderen.

Daarnaast verwijst hij naar een casus uit dezelfde studie, waarbij 90 % van de gerechtigden een supplement op het groeipakket niet opnam wegens gebrek aan informatie. De Vlaamse regering heeft daarop ingegrepen en dit supplement automatisch toegekend, wat hij als goed beleid bestempelt. Tegelijk wijst hij op de inherente contradictie: automatische toekenning vereist een hoger budget, terwijl er vaak wordt gehoopt dat weinig mensen een beroep doen op rechten om budgettaire redenen. Deze spanning tussen beleidsdoelstellingen en budgettaire overwegingen komt volgens hem duidelijk naar voren.

V. — GEDACHTEWISSELING MET DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID, BELAST MET ARMOEDEBESTRIJDING

B. Inleidende uiteenzetting

a. Algemeen beleid

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

alors que, selon le membre, il devrait également servir à accorder des droits.

Le membre critique le fait que le débat sur le renforcement du PIIS fasse principalement référence aux personnes souffrant de problèmes de dépendance, ce qui donnerait l'impression que les bénéficiaires de l'aide sociale sont principalement des toxicomanes. Il reconnaît que les personnes souffrant d'addiction doivent bien sûr être aidées, mais s'oppose à l'idée que ce serait la principale raison pour laquelle les gens se retrouvent à l'aide sociale.

Mme Nahima Lanjri, présidente, demande à M. Van Lysebettens de relire la réponse de la ministre. Elle a en effet clairement indiqué que le Registre central sert également à vérifier s'il y a non-recours.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) remercie la ministre pour sa réponse concernant le non-recours et l'octroi automatique des droits sociaux.

Il renvoie à une étude réalisée par la KUL à la demande du SPP IS, qui montre qu'en Belgique, 57 % à 76 % des ayants droit ne perçoivent pas le revenu d'intégration. L'étude souligne que le travail de proximité est un moyen efficace de réduire le non-recours.

Il renvoie également à un cas tiré de la même étude, dans lequel 90 % des ayants droit n'utilisaient pas le supplément des allocations familiales en raison d'un manque d'informations. Le gouvernement flamand est alors intervenu et a accordé automatiquement ce supplément, ce qu'il qualifie de bonne politique. Dans le même temps, il souligne la contradiction inhérente à cette mesure: l'octroi automatique nécessite un budget plus élevé, alors que l'on espère souvent que peu de personnes feront valoir leurs droits pour des raisons budgétaires. Selon lui, cette tension entre les objectifs politiques et les considérations budgétaires est clairement mise en évidence.

IV. — LE VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE, CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ

A. Exposé introductif

a. Politique générale

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,

belast met Armoedebestrijding, heeft het overgrote deel van de antwoorden op de specifieke vragen van de leden die vooraf werden meegedeeld aan de minister geïntegreerd in zijn inleidende uiteenzetting over het algemeen beleid dat hij voert inzake sociale fraude. Na deze presentatie zal de minister ingaan op enkele overige vragen van de leden.

De presentatie van de minister bevindt zich in de bijlage nr. 7 van het verslag en bestaat uit drie delen. Eerst staat de minister stil bij de werking van twee belangrijke diensten van het RIZIV, vervolgens bespreekt hij het cijfermateriaal omtrent de omvang van sociale fraude inzake gezondheidszorg en invaliditeitsuitkeringen. Tot slot stelt de minister de beleidsmaatregelen voor die al genomen zijn en diegenen die nog uitgewerkt zullen worden. Deze maatregelen zijn opgenomen in het Controleactieplan van 2026-2030.

Dienst geneeskundige evaluatie en controle (DGEC) en Dienst voor administratieve controle (DAC)

De Dienst geneeskundige evaluatie en controle (DGEC) van het RIZIV heeft wettelijke bevoegdheid om informatie te verstrekken aan de zorgverleners om inbreuken tegen de reglementering te voorkomen. De focus ligt op het medische.

De DGEC telt vandaag 211 medewerkers, van wie meer dan de helft als sociaal inspecteur actief is. Het gaat voornamelijk om artsen en verpleegkundigen, maar ook om apothekers en tandartsen. De dienst bestaat ook uit gegevensanalisten, juristen en administratieve medewerkers.

Tijdens de Ministerraad van 12 december 2025 werd een extra budget van 2,7 miljoen euro uitgetrokken om de inspectiediensten (DGEC en DAC) te versterken, gelet op hun rol in de fraudebestrijding. Met dat budget kan in 2026 extra personeel worden geworven.

Vervolgens overloopt de minister de bevoegdheden van de Dienst voor administratieve controle (DAC) die zich vooral richt op uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid en invaliditeit. Daarnaast zorgt de dienst er ook voor dat verzekerden toegang hebben tot de verzekering voor gezondheid- en arbeidszorg.

Wat het personeel betreft, telde de DAC eind december 2025.167 medewerkers, van wie er 97 deel uitmaken van het personeel dat belast is met de sociale inspectie. Net als voor de DGEC werd bovendien in versterking voorzien.

chargé de la Lutte contre la pauvreté, a intégré la majeure partie des réponses aux questions spécifiques préalablement transmises par les membres dans son exposé introductif consacré à la politique générale qu'il mène en matière de fraude sociale. À l'issue de cette présentation, le ministre répondra à plusieurs autres questions des membres.

La présentation du ministre figure à l'annexe n° 7 du rapport et se compose de trois parties. Il s'arrête d'abord sur le fonctionnement de deux services importants de l'INAMI, puis il commente les données chiffrées relatives à l'ampleur de la fraude sociale en matière de soins de santé et d'indemnités d'invalidité. Enfin, il expose les mesures politiques déjà prises ainsi que celles qui seront encore développées. Ces mesures sont reprises dans le Plan d'action en matière de contrôle 2026-2030.

Service d'évaluation et de contrôle médicaux (SECM) et Service de contrôle administratif (SCA)

Le Service d'évaluation et de contrôle médicaux (SECM) de l'INAMI dispose d'une compétence légale pour fournir des informations aux prestataires de soins afin de prévenir les infractions à la réglementation. L'accent porte sur l'aspect médical.

Le SECM compte aujourd'hui 211 collaborateurs, dont plus de la moitié sont des inspecteurs sociaux. Il s'agit principalement de médecins et d'infirmiers, mais aussi de pharmaciens et de dentistes. Le service comprend également des analystes de données, des juristes et des collaborateurs administratifs.

Lors du Conseil des ministres du 12 décembre 2025, un budget supplémentaire de 2,7 millions d'euros a été prévu pour renforcer les services d'inspection (SECM et SCA) compte tenu de leur rôle dans la lutte contre la fraude. Ce budget permettra de recruter du personnel supplémentaire au cours de l'année 2026.

Le ministre passe ensuite en revue les compétences du Service de contrôle administratif (SCA), qui se concentre principalement sur les indemnités d'incapacité de travail et d'invalidité. Le service veille également à ce que les assurés aient accès à l'assurance soins de santé et indemnités.

Concernant le personnel, le SCA comptait fin décembre 2025.167 collaborateurs, dont 97 font partie du personnel d'inspection sociale. Un renforcement, tel que pour le SECM, a également été prévu.

De acties van de DAC liggen in de lijn van het regeerakkoord en verschillende beleidsplannen, zie slide 8 van bijlage nr. 7.

Sociale fraude in cijfers

Er bestaan verschillende interpretaties van het concept fraude bestaan. Fraude wordt gedefinieerd in het artikel 77sexies van de wet van 27 augustus 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, gecoördineerd op 14 juli 1994. Dit artikel betreft de tijdelijke schorsing van de uitbetaling aan de zorgverlener indien aanrekening via de derdebetalersregeling. Dit kan door de leidend ambtenaar van de DGEK als bewarende maatregel worden opgelegd in het geval van aanwijzingen van fraude. Fraude als bedrog houdt kwaadwilligheid, opzettelijke misleiding en oneerlijkheid in met de bedoeling te schaden of een financieel voordeel te behalen voor zichzelf of voor een derde, in het nadeel van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging.

De DGEK focust op alle ongerechtvaardigde facturen van zorgverstrekkers. De door de sociaal inspecteurs vastgestelde misdrijven betreffen voornamelijk de aanrekening van prestaties die niet in overeenstemming zijn met de nomenclatuur, bijvoorbeeld prestaties tegen een hoger tarief dan vastgelegd of aangerekende prestaties die niet daadwerkelijk zijn uitgevoerd. De inbreuken op de wetgeving worden als volgt ingedeeld: fraude, administratieve vergissingen, misbruik van dubbelzinnige regelgeving of corruptie. In geval van corruptie maakt een derde persoon misbruik van zijn macht of bevoegdheden om een financieel voordeel te verkrijgen.

Op slide 11 van de bijlage nr. 7 is de evolutie van het aantal afgesloten controleonderzoeken weergegeven. Belangrijk aan te geven is hierbij dat slechts een klein onderdeel van de afgesloten controleonderzoeken bij de DGEK fraude betreft. In 2024 werden er zo 483 controleonderzoeken afgesloten, waarvan in 61 gevallen sprake was van fraude (13 %). In 2025 heeft de DGEK in totaal 334 controleonderzoeken afgesloten, waarvan 47 intentionele inbreuken of fraude, meer precies 14 %, betreffen. De cijfers met betrekking tot de controleonderzoeken die in 2025 zijn afgesloten, zijn gebaseerd op de gegevens die beschikbaar waren op 7 januari 2026.

De meeste van de afgesloten fraudeonderzoeken in 2025 betroffen zorgverleners. Twee fraudeonderzoeken betroffen medische huizen en twee andere onderzoeken betroffen verzekerden. De meerderheid van de afgesloten fraudeonderzoeken over zorgverleners in 2025 had betrekking op tandartsen, namelijk 40 %, vooral op niet-conforme verstrekkingen. Daarnaast ging 26 % van de afgesloten fraudeonderzoeken over verpleegkundigen en

Les actions du SCA s'inscrivent dans la logique de l'accord de gouvernement et de différents plans stratégiques, voir slide 8 de l'annexe n° 7.

La fraude sociale en chiffres

Il existe différentes interprétations du concept de fraude. La fraude est définie à l'article 77sexies de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Cet article concerne la suspension temporaire du paiement au dispensateur de soins dans le cadre du régime du tiers payant. Cette suspension peut être imposée par le fonctionnaire dirigeant du SECM comme mesure conservatoire en cas d'indices de fraude. La fraude, en tant que tromperie, implique une intention malveillante, une volonté de tromper et une attitude malhonnête visant à nuire ou à obtenir un avantage financier pour soi-même ou pour un tiers, au détriment de l'assurance obligatoire soins de santé.

Le SECM se concentre sur l'ensemble des facturations injustifiées par les prestataires de soins. Les infractions constatées par les inspecteurs sociaux concernent principalement la facturation de prestations non conformes à la nomenclature, notamment lorsque des prestations sont facturées à un tarif supérieur à celui prévu, ainsi que la facturation de prestations qui n'ont pas été effectivement exécutées. Les infractions à la législation sont classées comme suit: fraude, erreurs administratives, abus de réglementation ambiguë ou corruption. En cas de corruption, une tierce personne abuse de son pouvoir ou de ses compétences pour obtenir un avantage financier.

La diapositive 11 de l'annexe n° 7 présente l'évolution du nombre d'enquêtes de contrôle clôturées. Il est important de souligner que seule une petite partie des enquêtes clôturées par le SECM concerne des cas de fraude. En 2024, 483 enquêtes ont été clôturées, dont 61 portaient sur des cas de fraude (13 %). En 2025, 334 enquêtes ont été clôturées par le SECM, dont 47 relatives à des infractions intentionnelles ou à des cas de fraude (14 %). Les chiffres relatifs aux enquêtes clôturées en 2025 se fondent sur les données disponibles au 7 janvier 2026.

La majorité des enquêtes pour fraude clôturées en 2025 concernaient des prestataires de soins. Deux enquêtes concernaient des maisons médicales et deux autres des assurés. 40 % des prestataires concernés par une enquête pour fraude étaient des dentistes, principalement concernant des prestations non conformes, 26 % des infirmiers, et 23 % des médecins, surtout en rapport avec des prestations non exécutées. Ces dispensateurs de

23 % over artsen, vooral voor niet-uitgevoerde verstrekkingen. Deze zorgverleners zijn in de minderheid binnen hun beroepsgroep, maar ze factureren ten onrechte zeer hoge bedragen aan de ziekteverzekering.

Op slide 12 van de bijlage nr. 7 wordt de evolutie van het tenlastegelegde bedrag tussen 2021 en 2025 weergegeven. In 2025, bij de 47 afgesloten controleonderzoeken waar sprake was van fraude, werd een totaal van 4,3 miljoen euro vastgesteld. In de controleonderzoeken waar geen intentioneel karakter kon worden weerhouden werd 11,5 miljoen euro vastgesteld. Belangrijk aan te geven is dat de financiële impact van de DGEC groter is dan de voornoemde bedragen ten laste. Zo is er voor het eerste semester van 2025 een financiële impact berekend van 9,7 miljoen euro aan voorkomen onterechte facturatie door specifieke sensibiliseringsacties en werd er tot slot ook voor 2 miljoen euro aan boetes opgelegd bij zorgverleners in dezelfde periode.

De DAC voert in het kader van socialefraudebestrijding onderzoeken naar de volgende vormen van fraude: cumulaties van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen met aangegeven arbeid of ontslagvergoedingen, zwartwerk, domiciliefraude, frauduleuze onderwerping aan de sociale zekerheid en onregelmatig verblijf in het buitenland.

Om dit fraudefenomeen te onderzoeken gebruikt DAC de volgende methodes en instrumenten: themacontroles, *datamatching*, controles op terrein en bij de ziekenfondsen, administratieve sancties, samenwerking met inspectiediensten. Op basis van de vaststellingen van de DAC worden de ziekenfondsen bovendien opgedragen om de bedragen terug te vorderen die onterecht aan de sociaal verzekerden werden gestort. Wat betreft de financiële impact hiervan, werden de voorbije jaren de volgende bedragen vastgesteld en gecontroleerd door de DAC inzake sociale fraude. In 2024 betrof is het 10 miljoen euro en in 2025 voor de eerste drie kwartalen 6,9 miljoen euro.

Beleidsmaatregelen

Daartoe heeft de minister het RIZIV opgedragen een ambitieus actieplan op te stellen voor de controle op de gezondheidszorg. Dat plan werd opgesteld in samenwerking met de Federale Toezichtcommissie (FTC), het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) en de verzekeringsinstellingen (VI). Het werd op 22 december 2025 goedgekeurd door de Algemene Raad van het RIZIV en werd aangenomen door de regering, die in de raad zitting heeft. Het actieplan heeft een looptijd van vijf jaar, van 2026 tot 2030.

soins représentent une minorité au sein de leur groupe professionnel, mais facturent indûment des montants très élevés à l'assurance maladie.

La diapositive 12 de l'annexe n° 7 présente l'évolution des montants mis en cause entre 2021 et 2025. En 2025, pour les 47 enquêtes où une fraude a été constatée, un total de 4,3 millions d'euros a été identifié. Dans les enquêtes ayant conclu à l'absence de caractère intentionnel, 11,5 millions d'euros ont été mis en évidence. Il est important de préciser que l'impact financier du SECM dépasse ces montants. Pour le premier semestre 2025, 9,7 millions d'euros de facturations indues ont été évitées grâce à des actions de sensibilisation ciblées et 2 millions d'euros d'amendes ont été infligées aux prestataires de soins au cours de la même période.

Ensuite, concernant la lutte contre la fraude par le SCA, dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, celui-ci mène des enquêtes sur les phénomènes de fraude suivants: cumul des indemnités d'incapacité de travail avec un emploi déclaré ou des indemnités de licenciement, travail au noir, fraude au domicile, assujettissement frauduleux à la sécurité sociale, séjour irrégulier à l'étranger.

Pour analyser ces phénomènes, le SCA utilise les méthodes suivantes: contrôles thématiques, *data matching*, contrôles sur le terrain et auprès des mutualités, sanctions administratives, coopération avec les services d'inspection. Sur la base de ses constatations, les mutualités sont chargées de récupérer les montants indûment versés aux assurés sociaux. Concernant l'impact financier: en 2024, les montants identifiés et contrôlés par le SCA s'élevaient à 10 millions d'euros; en 2025, pour les trois premiers trimestres, ils atteignaient 6,9 millions d'euros.

Mesures politiques

À cette fin, le ministre a chargé l'INAMI d'élaborer un plan d'action ambitieux en matière de contrôle des soins de santé. Ce plan a été élaboré en collaboration avec la Commission fédérale de contrôle (CFC), l'agence fédérale des médicaments et produits de santé (AFMPS) et les organismes assureurs (OA). Il a été approuvé le 22 décembre 2025 par le Conseil général de l'INAMI et adopté par le gouvernement, qui y siège. Le plan d'action s'étend sur cinq ans, de 2026 à 2030.

De acties zijn verdeeld per bevoegdheid. Voor het RIZIV, de verzekeringsinstellingen (VI) en het Intermutualistisch Agentschap (IMA) gaat het om 28 acties, waarbij nog de nieuwe controle op de variabele terugbetalingen door de ziekenfondsen komt. Voor de FTC gaat het om zes acties en voor het FAGG om acht. Daarnaast moeten negen gemeenschappelijke acties zorgen voor meer synergie tussen de verschillende inspectiediensten. Tegen eind februari 2026 zal aan dat actieplan een extra deel worden toegevoegd, met indicatoren per actie om het plan op te volgen en te evalueren.

De minister licht enkele belangrijke beleidsmaatregelen toe.

De ernstige fraude van een thuisverpleegkundige uit Houthulst die terecht tot veel publieke verontwaardiging heeft geleid toont de noodzaak om de bewijslast om te keren. Als een fraudeur duizenden niet-uitgevoerde prestaties aanrekenen moeten de sociaal inspecteurs van de DGEC een voor een aantonen dat die niet plaatsvonden. Het is duidelijk dat het voor één persoon fysiek onmogelijk is om bijvoorbeeld honderden patiënten per dag te zien. Daarom heeft de minister gevraagd om een aanrekenplafond te bepalen bij de thuisverpleegkundigen. Het betreffende koninklijk besluit werd in 2024 gepubliceerd en op basis hiervan kan de DGEC vaststellingen opmaken vanaf 2026 voor aanrekeningen in het jaar 2025.

Ook voor actie nr. 12 uit het Actieplan zijn er reeds belangrijke stappen gezet. Het betreft het verder uitbouwen van samenwerking tussen de DGEC en de arbeidsauditoraten. Dit is essentieel bij grote fraudeurs omdat zo de bijkomende bevoegdheden van het arbeidsauditoraat samenvloeien met de expertise van de inspecteurs van de DGEC. Op dit ogenblik zijn er 69 controledossiers waarvan het onderzoek gezamenlijk verloopt onder aansturing van het arbeidsauditoraat. Een aantal van die dossiers werden door de DGEC aangegeven en andere zijn op initiatief van het parket of het arbeidsauditoraat.

Een andere maatregel betreft de betrokkenheid en responsabilisering van patiënten. Wanneer verzekerden inzicht hebben in de kosten die op hun naam worden aangerekend, zijn ze zich meer bewust van de kosten van bepaalde prestaties en kunnen ze bij hun ziekenfonds of het RIZIV reageren indien bepaalde prestaties ten onrechte werden aangerekend. Dat verhoogt de betrokkenheid van de verzekerden, niet alleen voor de kosten die door het RIZIV worden terugbetaald maar voor alle kosten die aan de patiënt worden aangerekend. Vanaf februari 2026 zullen alle patiënten in België toegang hebben tot de facturen in de derdebetalersregeling, indien

Les actions sont réparties par compétence. Pour l'INAMI, les organismes assureurs (OA) et l'Agence Intermutualiste (AIM), il s'agit de 28 actions, auxquelles s'ajoute le nouveau contrôle des remboursements variables des mutualités. Pour la CFC, il s'agit de six actions, et de huit pour l'AFMPS. En outre, neuf actions communes doivent permettre une meilleure synergie entre les différents services d'inspection. D'ici fin février 2026, une partie supplémentaire sera ajoutée à ce plan d'action, avec des indicateurs par action permettant de suivre et d'évaluer le plan.

Le ministre explicite plusieurs mesures politiques importantes.

La fraude grave commise par un infirmier à domicile de Houthulst, qui a à juste titre suscité une forte indignation publique, montre la nécessité d'inverser la charge de la preuve. Lorsqu'un fraudeur facture des milliers de prestations non effectuées, les inspecteurs sociaux du SECM doivent démontrer une à une qu'elles n'ont pas eu lieu. Il est évident qu'il est physiquement impossible pour une seule personne de voir, par exemple, plusieurs centaines de patients par jour. C'est pourquoi le ministre a demandé de fixer un plafond de facturation pour les infirmiers à domicile. L'arrêté royal concerné a été publié en 2024 et, sur cette base, le SECM pourra dresser des constats à partir de 2026 en ce qui concerne les facturations de l'année 2025.

D'importantes étapes ont également déjà été franchies pour l'action n° 12 du plan d'action. Il s'agit de poursuivre le développement de la coopération entre le SECM et les auditorats du travail. Celle-ci est essentielle dans le cas des grands fraudeurs, car elle permet de faire converger les compétences complémentaires de l'auditorat du travail avec l'expertise des inspecteurs du SECM. À l'heure actuelle, 69 dossiers de contrôle font l'objet d'une enquête conjointe sous la direction de l'auditorat du travail. Certains de ces dossiers ont été signalés par le SECM, d'autres l'ont été à l'initiative du parquet ou de l'auditorat du travail.

Une autre mesure concerne l'implication et la responsabilisation des patients. Lorsque les assurés ont un aperçu des frais facturés à leur nom, ils sont plus conscients du coût de certaines prestations et peuvent réagir, auprès de leur mutuelle ou de l'INAMI, si certaines prestations ont été facturées à tort. Cela renforce l'implication des assurés. Cela ne concerne pas seulement les frais remboursables par l'INAMI, mais tout ce qui est facturé au patient. À partir de février 2026, tous les patients en Belgique auront accès aux factures dans le système du tiers payant si elles sont établies par des médecins généralistes, des médecins spécialistes et

die zijn opgesteld door huisartsen, artsen-specialisten en tandartsen. Voor thuisverpleging zullen de forfaitaire bedragen kunnen worden geraadpleegd.

Bovendien is het van essentieel belang dat de betrokkenen meewerken aan de controles bij de zorgverstrekkers. Wanneer de medewerking categoriek wordt geweigerd, moet een sanctie worden overwogen. Daarvoor is echter nog een wetswijziging nodig. De minister pleegt daartoe overleg met de minister van Sociale fraudebestrijding, de heer Rob Beenders, en de minister van Justitie, mevrouw Annelies Verlinden.

Een andere belangrijke maatregel is de hervorming van de financiële responsabilisering van de Verzekeringsinstellingen (VI) in het systeem van de variabele kosten (VARAK-systeem), zie slide 20 en 21 van de bijlage nr. 7. De verzekeringsinstellingen worden binnen de verplichte ziekteverzekering gefinancierd via een combinatie van een vaste en een variabele enveloppe. Ongeveer 20 % van deze vergoeding is variabel, dit wordt het VARAK-gedeelte genoemd, dat wordt toegekend op basis van prestatie-indicatoren.

De minister wil een rechtstreekse band tussen het variabele deel en het realiseren van een aantal doelstellingen van de gezondheidszorg. Hij wil een sterke band inzake de re-integratie van langdurig zieken en de bestrijding van fraude inbouwen in het VARAK-systeem.

Een deel van de variabele administratiekosten zullen niet meteen worden uitbetaald, maar gespreid over de jaren heen. De verzekeringsinstellingen moeten aantonen dat zij stap voor stap tegen het einde van de legislatuur 100 miljoen euro structureel zullen besparen in de gezondheidszorg door sterke nieuwe maatregelen tegen fraude te ondernemen. De volledige verrekening zal achteraf uitgevoerd worden in functie van de resultaten in de strijd tegen de sociale fraude en ook het TNW-beleid. Dit voegt zich bij de traditionele variabele vergoeding van 20 % van de administratiekosten.

Enkele andere maatregelen op korte termijn omvat de modernisering van de handavingsketen om meer impact te hebben op de toepassing van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Dit omvat betere documentatie en communicatie naar de betrokkenen, meer inzetten op *datamatching*, sneller reageren op nieuwe fenomenen van fraude, herziening van de sanctie-instrumenten.

Een zeer belangrijke structurele maatregel betreft de toegang van de inspectiediensten tot de facturatiegegevens. Die actie wordt uitgevoerd in samenwerking

des dentistes. Pour les soins infirmiers à domicile, les forfaits seront consultables.

En outre, il est essentiel que les personnes concernées coopèrent aux contrôles effectués chez les dispensateurs de soins. En cas de non-coopération, une sanction devrait être envisagée lorsque cette collaboration est refusée de manière catégorique. Une modification législative est toutefois encore nécessaire à cet effet. Le ministre se concerta avec le ministre de la Lutte contre la Fraude sociale, M. Rob Beenders, et la ministre de la Justice, Mme Annelies Verlinden.

Une autre mesure importante est la réforme de la responsabilisation financière des organismes assureurs (OA) dans le système des coûts variables (système VARAK), voir les diapositives 20 et 21 de l'annexe n° 7. Dans l'assurance maladie obligatoire, les organismes assureurs sont financés par une combinaison d'une enveloppe fixe et d'une enveloppe variable. Environ 20 % de cette rémunération est variable; il s'agit de la partie VARAK, qui est attribuée sur la base d'indicateurs de performance.

Le ministre souhaite établir un lien direct entre la partie variable et la réalisation d'un certain nombre d'objectifs des soins de santé. Il entend intégrer dans le système VARAK un lien fort avec la réinsertion des personnes en incapacité de longue durée et la lutte contre la fraude.

Une partie des frais administratifs variables ne sera pas versée immédiatement, mais étalée dans le temps. Les organismes assureurs devront démontrer qu'ils réaliseront progressivement, d'ici la fin de la législature, une économie structurelle de 100 millions d'euros dans les soins de santé en mettant en œuvre de nouvelles mesures fortes contre la fraude. La compensation complète sera effectuée a posteriori en fonction des résultats obtenus dans la lutte contre la fraude sociale et de la politique ReAT. Cette mesure s'ajoute au remboursement variable traditionnel de 20 % des frais administratifs.

D'autres mesures à court terme portent notamment sur la modernisation de la chaîne de contrôle afin d'avoir davantage d'impact sur l'application de la loi coordonnée du 14 juillet 1994. Il s'agit notamment d'une meilleure documentation et communication à l'égard des personnes concernées, d'un recours accru au *data matching*, d'une réaction plus rapide face à de nouveaux phénomènes de fraude ainsi que d'une révision des instruments de sanction.

Une action très importante sur le plan structurel concerne l'accès aux données de facturation pour les services d'inspection. Cette action est réalisée en

met de verzekeringsinstellingen en de maatregelen zijn gebundeld in het project *Dataflow 2.0*. Het doel is alle gezondheidszorggegevens sneller te delen, komaf te maken met redundante gegevensstromen en de kwaliteit van de gegevens te verbeteren. Daarvoor zijn een aantal wetswijzigingen nodig, die de minister de komende maanden aan het Parlement zal voorleggen.

In het kader van de snelle toegang tot facturatiegegevens komt er tevens een maatregel die de periode tussen de datum van de prestatie en de datum van facturatie moet inkorten. Die termijn bedraagt momenteel twee jaar en wordt vooral door fraudeurs benut.

Het is nodig dat het RIZIV optreedt tegen fraude en hiervoor de nodige middelen ontvangt. Als onderdeel van de kaderwet stelt de minister voor om de mogelijkheid te creëren om het RIZIV-nummer tijdelijk te laten opschorten. Een administratief rechtscollege, de Kamer van eerste aanleg en de Kamer van beroep, zal een alternatieve straf kunnen uitspreken. De schorsing betreft een maximale periode van 2 jaar. De betrokken zorgverlener heeft de plicht een opschorting mee te delen aan de patiënt. Indien er toch aangerekend wordt, mag de patiënt daar niet de dupe van zijn en moet de mutualiteit de patiënt vergoeden en zelf het geld recupereren bij de zorgverlener. In alle transparantie zal een schorsing van het RIZIV-nummer worden gecommuniceerd op de website van het RIZIV. Ook bij intrekkingen van het visum door de Federale Toezichtcommissie (FTC) of bij beslissingen van de Orde der Artsen of de Orde der apothekers zal het RIZIV-nummer automatisch worden opgeschort.

Het is ook van belang om zowel de zorgverstrekkers als de patiënten te responsabiliseren. Dat kan enkel door hen bij de facturatie te betrekken. Het is de bedoeling de zorgverstrekkers een volledig overzicht te bieden van alles wat op hun naam werd gefactureerd en van wat zij hebben voorgeschreven. Vervolgens kunnen zij zichzelf vergelijken met hun collega's. Die functionaliteit zal in de loop van 2026 in ProGezondheid worden aangeboden. De patiënten zullen via de applicatie van hun ziekenfonds een transparantere inzicht krijgen in de facturen op hun naam.

In de thuisverpleegkunde en ziekenhuizen is er nu reeds een verplichte e-ID-inlezing. Dit moet voorkomen dat er aanrekeningen gebeuren van niet-uitgevoerde prestaties. Naast de verplichte inlezing is het echter ook essentieel dat de inspectiediensten kunnen optreden wanneer zorgverleners verzaken aan deze verplichting. Binnen de bestaande overlegstructuren zal worden geëvalueerd welke de beste optie hiertoe is.

collaboration avec les OA et les mesures sont regroupées dans le projet *Dataflow 2.0*. L'objectif est de partager plus rapidement l'ensemble des données de soins de santé, de supprimer les flux de données redondants et d'améliorer la qualité des données. Certaines modifications législatives seront nécessaires, que le ministre présentera au Parlement dans les prochains mois.

Dans le cadre de l'accès rapide aux données de facturation, une action prévoit également de raccourcir la période entre la date de la prestation et la date de la facturation. Ce délai est actuellement de deux ans. Il est principalement exploité par les fraudeurs.

Il est nécessaire que l'INAMI agisse contre la fraude et reçoive à cet effet les moyens nécessaires. Dans le cadre de la loi-cadre, le ministre propose de créer la possibilité de suspendre temporairement le numéro INAMI. Une juridiction administrative, la chambre de première instance ou la chambre de recours, pourra prononcer une sanction alternative. La suspension concernera une période maximale de deux ans. Le prestataire de soins concerné a l'obligation de communiquer la suspension au patient. Si malgré tout des prestations sont facturées, le patient ne peut en subir les conséquences: la mutualité devra indemniser le patient et récupérer elle-même les montants auprès du prestataire de soins. En toute transparence, une suspension du numéro INAMI sera communiquée sur le site internet de l'INAMI. En cas de retrait du visa par la Commission fédérale de contrôle (CFC) ou de décisions de l'Ordre des médecins ou de l'Ordre des pharmaciens, le numéro INAMI sera également suspendu automatiquement.

Il est également important de responsabiliser tant les prestataires de soins que les patients. Cela n'est possible qu'en les impliquant dans la facturation. L'objectif est que les prestataires de soins aient une vue d'ensemble complète de tout ce qui a été facturé à leur nom, et de ce qu'ils ont prescrit. Ensuite, ils pourront se comparer à leurs pairs. Cette fonctionnalité sera proposée dans ProSanté dans le courant de l'année 2026. Les patients bénéficieront d'une grande transparence sur les factures à leur nom via l'application de leur mutualité.

Dans les soins infirmiers à domicile et dans les hôpitaux, une lecture obligatoire de la carte eID est déjà en vigueur. Cette mesure vise à éviter la facturation de prestations non effectuées. Toutefois, outre cette obligation de lecture, il est également essentiel que les services d'inspection puissent intervenir lorsque des prestataires de soins manquent à cette obligation. Dans le cadre des structures de concertation existantes, il sera évalué quelle est la meilleure option à cet effet.

Zoals eerder aangehaald wordt voorzien in extra inspectiecapaciteit. Die verhoogde inspectiecapaciteit van de DGEC zal onder andere specifiek worden ingezet voor inspecteurs bij apothekers en tandartsen.

De minister benadrukt de collectieve dimensie van dat actieplan, dat niet alleen maatregelen per bevoegdheid omvat maar ook negen maatregelen voor meer synergie tussen de inspectiediensten. Het gaat onder meer over de invoering van tellers opdat de apothekers, maar ook voorschrijvende artsen kunnen zien wat reeds aan dezelfde patiënt werd voorgeschreven of verstrekt. De nadruk ligt vooral op “gevoelige” geneesmiddelen zoals verdovende middelen en/of geneesmiddelen die door de patiënt kunnen worden misbruikt of doorverkocht op de zwarte markt.

b. Antwoorden op de overige specifieke vragen van de leden

Met betrekking tot de vraag van de N-VA-fractie of de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd kan leiden tot een oneigenlijke doorstroom van langdurig werklozen naar de ziekte-uitkering, die momenteel niet in de tijd is beperkt, verduidelijkt de minister het volgende.

Wanneer personen om welke reden ook niet langer aanspraak kunnen maken op een werkloosheidsuitkering, maar medisch niet in staat zijn om te werken, moeten zij terechtkunnen in de arbeidsongeschiktheidsregeling. Zij moeten daar ook de nodige ondersteuning krijgen, zeker wanneer er nog arbeidspotentieel aanwezig is en er kansen bestaan op re-integratie op de arbeidsmarkt.

Tegelijkertijd benadrukt de minister dat waakzaamheid geboden blijft om te vermijden dat er een oneigenlijke instroom ontstaat of dat misbruik van het systeem zou optreden. Om die reden volgt de werkgroep rond de impact van de werkloosheidshervorming binnen het RIZIV deze evolutie maandelijks op. Daarbij vergelijkt de werkgroep de instroom van personen vanuit de werkloosheid naar de arbeidsongeschiktheid met de cijfers uit eerdere jaren, met name 2023 en 2024. De minister stelt vast dat de huidige cijfers voorlopig geen duidelijk effect aantonen, maar wijst erop dat deze gegevens nog zeer recent zijn.

Niettemin kondigt de minister aan binnen de regering een interkabinettenwerkgroep te zullen organiseren, waarin deze gegevens zullen worden voorgelegd en besproken. Indien zou blijken dat er sprake is van een significante toename van de instroom vanuit de werkloosheid naar de arbeidsongeschiktheid die vragen

Comme indiqué précédemment, un renforcement de la capacité d'inspection est prévu. Cette capacité d'inspection accrue du SECM sera notamment affectée spécifiquement à des inspecteurs chargés des contrôles auprès des pharmaciens et des dentistes.

Le ministre souligne l'aspect collectif de ce plan d'action, qui ne comporte pas seulement des mesures par compétence, mais aussi neuf actions visant à renforcer la synergie entre les services d'inspection. Cela comprend notamment l'introduction de compteurs afin que les pharmaciens, mais aussi les médecins prescripteurs puissent voir ce qui a déjà été prescrit ou délivré au même patient. L'accent est surtout mis sur les médicaments “sensibles” tels que les stupéfiants et/ou les médicaments susceptibles de faire l'objet de mésusage ou de revente par le patient sur le marché noir.

b. Réponses aux autres questions spécifiques des membres

En réponse à la question posée par le groupe N-VA, qui a demandé si la limitation des allocations de chômage dans le temps pourrait entraîner un afflux abusif des chômeurs de longue durée vers le régime des indemnités de maladie, celles-ci n'étant actuellement pas limitées dans le temps, le ministre apporte les précisions suivantes.

Toute personne qui, pour quelque raison que ce soit, n'a plus droit aux allocations de chômage et est médicalement inapte au travail, doit pouvoir bénéficier du régime d'invalidité. Ces personnes doivent également y recevoir le soutien nécessaire, surtout lorsqu'elles disposent encore d'un potentiel de travail et qu'il existe des possibilités de réintégration sur le marché du travail.

Cependant, le ministre souligne qu'il convient de rester vigilant afin d'éviter tout afflux abusif ou toute utilisation abusive du système. C'est pourquoi le groupe de travail relatif à l'incidence de la réforme du chômage, institué au sein de l'INAMI, assure un suivi mensuel de cette évolution. Le groupe de travail compare le nombre de personnes passant du chômage à l'incapacité de travail avec les chiffres des années précédentes, notamment 2023 et 2024. Le ministre indique que les chiffres actuellement disponibles ne montrent aucun lien de cause à effet évident, mais il souligne que ces données sont encore très récentes.

Néanmoins, le ministre annonce qu'il créera au sein du gouvernement un groupe de travail interministériel, au sein duquel ces données seront présentées et examinées. Si une augmentation significative du nombre de personnes passant du chômage à l'invalidité est constatée, le ministre consultera les organismes assureurs à

oproep, zal de minister hierover overleg plegen met de verzekeringsinstellingen. De verzekeringsinstellingen moeten binnen een termijn van vier maanden een eerste persoonlijk contact organiseren om na te gaan welke begeleiding en ondersteuning mogelijk is.

Tot slot geeft de minister aan dat het RIZIV de overgang van werkloosheid naar ziekteverzekering eveneens zal opnemen als thema binnen een thematische controle.

De N-VA-fractie vraagt tevens of het aangewezen is om ook aandacht te besteden aan aanvragen bij de mutualiteiten of verzekeringsinstellingen van personen met een werkloosheidsuitkering die reeds door de mutualiteit werden geweigerd. De minister geeft aan dat hij momenteel niet beschikt over deze gegevens en hij zal de mutualiteiten verzoeken na te gaan of dergelijke gegevens beschikbaar zijn.

Wat betreft de vraag van de N-VA-fractie over de individuele casus van het medisch centrum in Charleroi, waarop de minister reeds heeft gereageerd tijdens de plenaire vergadering, herhaalt de minister zijn standpunt. Het gaat om de brief van dit medisch centrum waarin patiënten die hun werkloosheidsuitkering dreigen te verliezen actief werden geïnformeerd over de mogelijkheid om nog snel over te stappen naar een ziekte-uitkering. De minister is van oordeel dat het hier om een geïsoleerd geval gaat. Naar aanleiding hiervan hebben de Dienst voor Geneeskundige Verzorging en de beleidscel herhaaldelijk contact opgenomen met het betrokken medisch centrum in Charleroi.

De minister verduidelijkt dat de juridische dienst van het beleidscel de verstuurde brief heeft onderzocht. De conclusie luidt dat er geen onmiddellijke juridische stappen konden worden ondernomen. Niettemin blijft de minister waakzaam voor dit soort initiatieven. Het is niet de bedoeling om het opvolgen van arbeidspotentieel of het voorstellen van preventieve acties in het kader van gezondheidsbegeleiding onmogelijk te maken. De minister stelt vast dat het medisch centrum in Charleroi, mede naar aanleiding van het parlementaire debat, heeft ingezien dat zijn actie vragen opriep en aanleiding gaf tot interpretaties die niet gunstig waren. Hij gaat er dan ook van uit dat het medisch centrum zich in de toekomst voorzichtiger en terughoudender zal opstellen.

Wat betreft de vraag van de VBfractie over de recente mediaberichtgeving inzake fraude waarbij het RIZIV als spilfiguur wordt genoemd, antwoordt de minister dat in de pers inderdaad melding werd gemaakt van 192 dossiers die momenteel worden opgevolgd door de cel niet-fiscale invordering van de FOD Financiën. Het betreft dossiers waarin een eindbeslissing is genomen, zodat geen mogelijkheid tot beroep meer bestaat. In

ce sujet. Ces organismes devront organiser un premier contact personnel dans un délai de quatre mois afin de déterminer l'accompagnement et le soutien qu'ils peuvent offrir aux personnes concernées.

Enfin, le ministre indique que l'INAMI réalisera également un contrôle thématique relatif au passage du chômage à l'assurance maladie.

Le groupe N-VA a également demandé s'il convenait d'accorder une attention particulière aux demandes adressées aux mutualités ou aux organismes assureurs par des personnes bénéficiant d'allocations de chômage qui ont déjà été refusées par la mutualité. Le ministre indique qu'il ne dispose actuellement d'aucune donnée à cet égard et demandera aux mutualités d'examiner si de telles données sont disponibles.

En ce qui concerne la question posée par le groupe N-VA au sujet du cas particulier du centre médical de Charleroi, à laquelle le ministre a déjà répondu lors de la séance plénière, le ministre réitère sa position. Il rappelle que ce centre médical a adressé une lettre aux patients menacés de perdre leurs allocations de chômage afin de les informer proactivement de la possibilité de passer rapidement au régime des indemnités de maladie. Le ministre estime qu'il s'agit d'un cas isolé. À la suite de cet incident, le Service des soins de santé de l'INAMI et la cellule stratégique du ministre ont eu plusieurs contacts avec le centre médical concerné.

Le ministre précise que le service juridique de sa cellule stratégique a examiné la lettre en question et qu'il en a conclu qu'aucune démarche ne pouvait être entreprise actuellement sur le plan juridique. Le ministre reste néanmoins vigilant face à ce type d'initiatives. L'objectif n'est pas d'entraver l'évaluation du potentiel de travail ou la proposition d'actions préventives dans le cadre de la prise en charge médicale. Le ministre fait observer que le centre médical de Charleroi a pris conscience, notamment à la suite du débat parlementaire, que sa démarche soulevait des questions et donnait lieu à des interprétations défavorables. Il présume dès lors que le centre médical fera preuve à l'avenir d'une attitude plus prudente et plus réservée.

En ce qui concerne la question du groupe VB à propos des récentes informations diffusées par les médias concernant une fraude impliquant l'INAMI, le ministre répond que la presse a effectivement fait état d'un signalement de 192 dossiers actuellement suivis par la cellule de recouvrement non fiscal du SPF Finances. Il s'agit de dossiers pour lesquels une décision définitive a été prise, les voies de recours étant dès lors épuisées.

deze dossiers weigeren de betrokken zorgverleners desondanks tot betaling over te gaan. In totaal gaat het om een te recupereren bedrag van bijna 21 miljoen euro.

Dans ces dossiers, les prestataires de soins concernés refusent néanmoins de procéder au paiement. Le montant total à récupérer s'élève à près de 21 millions d'euros.

Langue	Profession	Organisation	Nb dossiers	Montant à payer	Reste à payer
FR	Dentiste		22	2.547.051,66 €	1.993.245,96 €
FR	Inconnu		1	218.032,98 €	188.430,85 €
FR	Infirmier(e)		67	7.712.093,30 €	6.411.373,72 €
FR	Kinésithérapeute		12	521.624,69 €	368.237,87 €
FR	Médecin		20	2.352.180,83 €	1.699.001,66 €
FR	Not available	Groupeement avec un n° INAMI tiers payant (infirmiers, sages-femmes e.a.)	2	1.225.683,71 €	980.912,41 €
FR	Orthopédiste		5	605.440,81 €	603.608,17 €
FR	Pharmacien		9	2.290.849,97 €	2.040.442,11 €
NL	Dentiste		4	1.028.003,37 €	715.072,46 €
NL	Inconnu		2	24.119,26 €	24.119,26 €
NL	Infirmier(e)		35	4.701.849,59 €	3.889.660,58 €
NL	Kinésithérapeute		5	194.345,20 €	185.320,58 €
NL	Médecin		7	1.414.986,97 €	1.362.372,23 €
NL	Not available		1	145.906,11 €	105.604,70 €
NL	Opticien		1	252.129,90 €	252.129,90 €
Total			193	25.234.298,35 €	20.819.532,46 €

De VBfractie vraagt hoe de minister verklaart dat het RIZIV in fraudedossiers niet steeds de volledige uitgekeerde bedragen terugvordert.

De minister geeft aan ervan uit te gaan dat met fraude in dit verband wordt verwezen naar dossiers waarin sprake is van een intentionele component bij het aanrekenen van niet-conforme of niet-uitgevoerde prestaties. Het betreft de tenlastegelegde bedragen met eventuele bijkomende sancties die niet volledig terugbetaald worden door de zorgverlener (vlucht naar het buitenland, weigering tot terugbetaling, persoonlijk faillissement, enz.). Het RIZIV werkt voor de terugbetaling samen met de Cel Niet-Fiscale invordering van de FOD Financiën.

Het RIZIV betaalt de prestaties niet rechtstreeks aan de zorgverleners. De betaling ervan is de verantwoordelijkheid van de verzekeringsinstellingen (VI) of van de patiënten, die vervolgens door hun VI worden terugbetaald. In het bedrag dat de zorgverlener ontvangt, moet een onderscheid worden gemaakt tussen het honorarium, wat door de ziekteverzekering wordt terugbetaald, en het remgeld.

In derdebetalersregeling ontvangt de zorgverlener, als hij de prestatie rechtstreeks aan de VI van de patiënt factureert, het bedrag na controle van de factuur rechtstreeks uitbetaald. Het al dan niet factureren van het remgeld aan de patiënt is een persoonlijke keuze van de zorgverlener, hij is hiertoe niet verplicht. Als het remgeld aan de patiënt wordt gefactureerd, is er geen

Le groupe VB demande au ministre comment il explique que dans les dossiers de fraude, l'INAMI ne récupère pas toujours la totalité des montants versés.

Le ministre indique qu'il part du principe que la fraude dans ce contexte renvoie à des dossiers dans lesquels le prestataire a intentionnellement facturé des prestations non conformes ou non exécutées. Il s'agit des montants indus, assortis éventuellement de sanctions supplémentaires, qui ne sont pas intégralement remboursés par les prestataires de soins (fuite à l'étranger, refus de remboursement, faillite personnelle, etc.). En ce qui concerne le remboursement, l'INAMI coopère avec la Cellule de recouvrement non fiscal du SPF Finances.

L'INAMI ne paie pas directement les prestations aux prestataires de soins. Leur paiement relève de la responsabilité des organismes assureurs (OA) ou des patients, qui sont ensuite remboursés par leur OA. Dans le montant perçu par le prestataire de soins, il convient de distinguer les honoraires, qui sont remboursés par l'assurance maladie, et le ticket modérateur.

Dans le régime du tiers payant, si le prestataire de soins facture la prestation directement à l'OA du patient, il reçoit le montant directement après le contrôle de la facture. La facturation ou non du ticket modérateur au patient relève d'un choix personnel du prestataire de soins, il n'y est pas obligé. Si le ticket modérateur est facturé au patient, aucun remboursement par l'assurance

terugbetaling door de ziekteverzekering voorzien, behalve in bijzondere situaties (verhoogde tegemoetkoming, MAF enzovoort).

Wanneer de zorgverlener de factuur naar de VI stuurt, of wanneer de patiënt een getuigschrift voor verstrekte hulp stuurt dat hij aan zijn VI heeft betaald, worden automatische primaire controles uitgevoerd om na te gaan of de factuur voldoet aan een reeks verplichtingen, de zogenaamde facturatie instructies. Zodra deze eerste controles zijn doorlopen, worden secundaire controles uitgevoerd. Deze hebben tot doel te bepalen of de prestaties zijn gefactureerd volgens de regels die zijn beschreven in de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen. Deze controles zijn vaak automatisch, maar kunnen ook door mensen worden uitgevoerd. Andere controles, door mensen of automatisch, kunnen ook achteraf nog worden uitgevoerd.

Er was een vraag van de VBfractie naar samenwerking met de gewesten en gemeenschappen in het kader van socialefraudebestrijding.

De inspectiediensten van het RIZIV werken voor verschillende types fraude samen met de instellingen en inspectiediensten van de gewesten en gemeenschappen. De DGEK werkt ad hoc samen met de deelstaten en voornamelijk om gegevens uit te wisselen. Concreet gaat het over personen met een handicap met Franse nationaliteit in Belgische instellingen, de covidpremie voor zelfstandigen (in casu zorgverleners) en controleonderzoeken waar mogelijks stagemeesters bij betrokken zijn. De samenwerking met de regionale instellingen en inspectiediensten is eveneens een doelstelling van het strategisch plan 2025-2027 van de DAC. De regionale sociale inspectiediensten (o.a. Vlaamse Sociale Inspectie, Inspection régionale du travail) nemen ook deel aan de gezamenlijke controles die worden georganiseerd door de arrondissementele cellen van de sociale inspectiediensten.

Ten slotte verwijst de minister ook naar het antwoord de minister voor Socialefraudebestrijding, de heer Rob Beenders, die aangaf dat binnen het Structureel Overlegcomité, ingericht binnen de schoot van de SIOD, zowel de regionale als de federale inspectiediensten zijn vertegenwoordigd, aangevuld met een verbindingsmagistraat.

Een derde vraag van de VBfractie betreft de visie van de minister op de derdebetalersregeling als vermeende motor van een frauduleus systeem. De minister benadrukt dat de derdebetalersregeling een essentiële maatregel is ter bevordering van de toegankelijkheid van de gezondheidszorg, waarvan de toegevoegde waarde niet mag worden onderschat. Door de derdebetalersregeling

maladie n'est prévu, sauf dans des situations particulières (intervention majorée, MAF, etc.).

Lorsque le prestataire de soins transmet la facture à l'OA ou lorsque le patient envoie une attestation de soins dispensés qu'il a payée à son OA, des contrôles primaires automatiques sont effectués afin de vérifier si la facture répond à une série d'obligations, les "instructions de facturation". Ces premiers contrôles sont suivis de contrôles secondaires, qui visent à déterminer si les prestations ont été facturées conformément aux règles prévues dans la nomenclature des prestations médicales. Ces contrôles sont souvent automatiques, mais peuvent également être effectués par des personnes. D'autres contrôles, effectués par des personnes ou automatiquement, peuvent également être réalisés *a posteriori*.

Le groupe VB avait posé une question concernant la coopération avec les Régions et les Communautés dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale.

Les services d'inspection de l'INAMI collaborent, pour différents types de fraude, avec les institutions et les services d'inspection des Régions et des Communautés. Le SECM collabore ponctuellement avec les entités fédérées, principalement pour échanger des données. Concrètement, cela concerne des personnes handicapées de nationalité française dans des institutions belges, la prime COVID-19 pour les indépendants (en l'occurrence, des prestataires de soins) et des contrôles pouvant associer des maîtres de stage. La collaboration avec les institutions et les services d'inspection régionaux est également un objectif du plan stratégique 2025-2027 du SCA. Les services d'inspection sociale régionaux (notamment l'Inspection sociale flamande, l'Inspection régionale du travail, etc.) participent également aux contrôles conjoints organisés par les cellules d'arrondissement des services d'inspection sociale.

Enfin, le ministre renvoie également à la réponse du ministre de la Lutte contre la fraude sociale, M. Rob Beenders, qui a indiqué que le Comité de concertation structurelle, créé au sein du SIRS, comprend des représentants des services d'inspection tant régionaux que fédéraux, assistés d'un magistrat de liaison.

Le groupe VB a posé une troisième question afin de connaître le point de vue du ministre sur le fait que le régime du tiers payant puisse être considéré comme le moteur d'un système frauduleux. Le ministre souligne que le régime du tiers payant est une mesure essentielle pour promouvoir l'accessibilité des soins de santé, dont il ne faut pas sous-estimer la valeur ajoutée. Grâce au

dient de patiënt de tegemoetkoming van de verplichte ziekteverzekering niet voor te schieten, hetgeen essentieel is om te voorkomen dat burgers gezondheidszorg uitstellen wegens financiële redenen. Daarnaast is de derdebetalersregeling, die tegen 2030 helemaal elektronisch zal verlopen, als systeem ook een garantie voor de zorgverlener om effectief te worden betaald. Naarmate de aanrekening in het kader van de derdebetalersregeling toeneemt en ook meer en meer elektronisch verloopt, is het van belang om structurele maatregelen te nemen om fraude te voorkomen of op te sporen. Verschillende hiervan zijn opgenomen in het Actieplan Handhaving.

Om fictieve aanrekeningen aan de verplichte ziekteverzekering te voorkomen, zullen bijkomende beroepsgroepen de komende jaren worden verplicht om de eID van de patiënt te lezen om te bewijzen dat er effectief patiëntencontact is geweest. Zo zullen tandheelkundigen vanaf 1 oktober 2026 verplicht worden om de eID te lezen om een prestatie elektronisch te kunnen aanrekenen in het derdebetalerssysteem.

Verder zullen de verzekeringsinstellingen hun leden via hun ledenportalen informeren over de bedragen die zij uitbetalen aan zorgverleners voor gezondheidszorg op naam van hun leden. Dit wordt stapsgewijs gerealiseerd waarbij de verzekeringsinstellingen eind vorig jaar en begin dit jaar de bedragen hebben toegevoegd die zij betalen aan artsen, tandartsen, kinesitherapeuten en thuisverpleegkundigen (forfaits) ingevolge de toepassing van de elektronische derdebetalersregeling. De leden beschikken via hun portaal over de mogelijkheid om onregelmatigheden te melden aan hun ziekenfonds. De verzekeringsinstellingen gaan hun leden ook informeren over deze mogelijkheid en het belang om actief bij te dragen aan de opsporing van fraude.

Ten slotte voorziet het Actieplan handhaving 2026-2030 dat het in de toekomst niet langer mogelijk zal zijn om een derdebetalersnummer te gebruiken om elektronisch te factureren in het derdebetalerssysteem. Er zal worden voorzien dat elke factuur moet uitgaan van de presterende zorgverlener en de facturatiegegevens zullen worden aangevuld zodat er systematische en structurele controles kunnen worden ingebouwd bij de verzekeringsinstellingen en de DGEC van het RIZIV. Doordat elke factuur moet uitgaan van het RIZIV-nummer van de presterende zorgverlener, zal er ook vermeden worden dat een zorgverstrekker die een verbod opgelegd kreeg op een derdebetalersnummer niet op het nummer van een ander zou kunnen verder werken. Dat gebeurt weleens in groepspraktijken.

régime du tiers payant, le patient ne doit pas avancer l'intervention de l'assurance soins de santé, ce qui est essentiel pour éviter que des citoyens ne reportent des soins de santé pour des raisons financières. En outre, le régime du tiers payant, qui sera entièrement électronique d'ici 2030, garantit au prestataire de soins d'être effectivement payé. À mesure que la facturation dans le cadre du régime du tiers payant augmente et se fait de plus en plus par voie électronique, il est important de prendre des mesures structurelles pour prévenir ou détecter la fraude. Plusieurs de ces mesures sont reprises dans le plan d'action Contrôle.

Afin d'éviter les facturations fictives à l'assurance soins de santé obligatoire, d'autres catégories professionnelles seront tenues, dans les années à venir, de lire la carte d'identité électronique du patient afin de prouver qu'il y a bien eu un contact avec le patient. Ainsi, à partir du 1^{er} octobre 2026, les dentistes seront obligés de lire la carte d'identité électronique afin de pouvoir facturer électroniquement une prestation dans le cadre du régime du tiers payant.

De plus, via leurs portails des membres, les organismes assureurs informeront leurs membres des montants qu'ils versent aux prestataires de soins de santé au nom de leurs membres. Cette mesure est mise en œuvre progressivement. À la fin de l'année dernière et au début de cette année, les organismes assureurs ont ajouté les montants qu'ils versent aux médecins, dentistes, kinésithérapeutes et infirmiers à domicile (forfaits) dans le cadre de l'application du tiers payant électronique. Les membres ont la possibilité, via leur portail, de signaler des irrégularités à leur mutualité. Les organismes assureurs informeront également leurs membres de cette possibilité et de l'importance de contribuer activement à la détection des fraudes.

Enfin, le plan d'action Contrôle 2026-2030 prévoit qu'à l'avenir, il ne sera plus possible d'utiliser un numéro de tiers payant pour facturer électroniquement en tiers payant. Il sera prévu que chaque facture devra émaner du dispensateur de soins et les données de facturation seront complétées afin de permettre la mise en place de contrôles systématiques et structurels auprès des organismes assureurs et du SECM de l'INAMI. Étant donné que chaque facture devra provenir du numéro INAMI du dispensateur de soins, cela permettra également d'éviter qu'un prestataire de soins qui s'est vu interdire l'utilisation d'un numéro de tiers payant puisse continuer à utiliser le numéro d'un autre prestataire, comme cela arrive parfois dans les groupements de prestataires de soins.

Een volgende vraag van de VBfractie betreft de mate waarin de diensten van de minister gebruikmaken van IT-systemen en artificiële-intelligentiesystemen voor de opsporing van fraude.

Het RIZIV maakt uiteraard gebruik van IT-systemen ter ondersteuning van de opsporing van mogelijke fraude. Daartoe worden gegevens verzameld uit diverse authentieke bronnen (zorgprestaties, medicijnen afleveringen, ...) en samengebracht in een centraal datawarehouse. Op dit datawarehouse worden analytische en rapporteringstools ingezet om afwijkende patronen te detecteren en potentiële fraudedossiers te identificeren.

De mogelijkheden van deze systemen worden momenteel wel beperkt door een aantal randvoorwaarden. Zo zijn de toegangen tot bepaalde gegevens voor het RIZIV gereguleerd en zijn niet alle gegevens in realtime beschikbaar. Op dit ogenblik worden nog geen operationele AI-systemen ingezet voor fraudedetectie. Er loopt wel een proefproject waarin het potentieel van AI-toepassingen wordt onderzocht. Om de effectiviteit van de fraudedetectie verder te verhogen, zou het zinvol zijn om bijkomende gegevens te kunnen bundelen en deze zo actueel mogelijk ter beschikking te hebben. Een algemene invoering van elektronische facturatie voor de ziekteverzekering zou daartoe kunnen bijdragen. Er zijn momenteel geen predictieve modellen in gebruik binnen de diensten van het RIZIV voor fraudedetectie.

Wat betreft de feiten die recent in de pers aan bod gekomen zijn, waarbij hulpverleners te veel vergoedingen uitbetaald hebben gekregen, benadrukt de minister dat die feiten net aan het licht kwamen door onderzoek van de DGEC. Wanneer er inbreuken ten laste gelegd kunnen worden, wordt de schade voor de ziekteverzekering inderdaad teruggevorderd.

Wat informatie-uitwisseling tussen DGEC en de DAC betreft. Zij hebben hun eigen wettelijke bevoegdheden. Maar wanneer dat nodig is, kunnen beide diensten uiteraard informatie uitwisselen binnen het bestaande wettelijke kader van het Sociaal Strafwetboek. De twee inspectiediensten overleggen regelmatig en werken samen, zowel op managementniveau, als op het niveau van de inspectiediensten of de juridische diensten. Informatie wordt regelmatig uitgewisseld en vergaderingen worden georganiseerd.

In uitvoering van het regeerakkoord en op uitdrukkelijk verzoek van de minister werd het gezamenlijk Actieplan handhaving 2026-2030, tussen het RIZIV, de FOD Volksgezondheid, de Federale Toezichtcommissie, het FAGG en de verzekeringsinstellingen, het Nationaal Intermutualistisch College, het Intermutualistisch

Le groupe VB a aussi demandé dans quelle mesure les services du ministre utilisent les systèmes informatiques et d'intelligence artificielle pour détecter les fraudes.

L'INAMI utilise bien sûr des systèmes informatiques pour faciliter la détection des fraudes potentielles. À cette fin, des données provenant de diverses sources authentiques (prestations de soins, délivrance de médicaments, etc.) sont collectées et regroupées dans un entrepôt de données central, où des outils d'analyse et de rapportage sont employés pour détecter les anomalies et identifier les cas de fraude potentielle.

Les possibilités offertes par ces systèmes sont toutefois actuellement limitées par un certain nombre de conditions générales. Ainsi, les accès à certaines données pour l'INAMI sont réglementés et toutes les données ne sont pas disponibles en temps réel. À l'heure actuelle, aucun système d'IA opérationnel n'est encore utilisé pour la détection de la fraude. Un projet pilote est toutefois en cours afin d'examiner le potentiel des applications basées sur l'IA. Afin d'accroître encore l'efficacité de la détection de la fraude, il serait opportun de pouvoir regrouper des données supplémentaires les plus récentes possible et de les mettre à disposition. Une généralisation de la facturation électronique dans l'assurance maladie pourrait y contribuer. Les services de l'INAMI n'utilisent actuellement aucun modèle prédictif pour la détection de la fraude.

En ce qui concerne les faits récemment évoqués dans la presse, selon lesquels des prestataires de soins auraient perçu des remboursements excessifs, le ministre souligne que ces faits ont précisément été mis au jour à la suite d'enquêtes menées par le SECM. Lorsqu'il est possible d'imputer des infractions, le préjudice subi par l'assurance maladie est effectivement récupéré.

En ce qui concerne l'échange d'informations entre le SECM et le SCA, chacun dispose de ses propres compétences légales. Toutefois, lorsque cela s'avère nécessaire, les deux services peuvent bien entendu échanger des informations dans le cadre légal existant du Code pénal social. Les deux services d'inspection se concertent régulièrement et collaborent tant au niveau de la direction qu'au niveau des services d'inspection ou des services juridiques. Les informations sont échangées régulièrement et des réunions sont organisées.

En exécution de l'accord de gouvernement et à la demande expresse du ministre, le Plan d'action en matière de contrôle des soins de santé 2026 – 30 a été élaboré collectivement par l'INAMI, le SPF Santé publique, la Commission fédérale de contrôle, l'AFMPS et les organismes assureurs, le Collège intermutualiste

Agentschap opgesteld. Dat plan werd recent besproken in de Ministerraad.

Wat betreft de vraag van de MR-fractie over de doeltreffendheid van de controles die worden uitgeoefend op personen met een langdurige arbeidsongeschiktheid, werd in het kader van de tweede golf van maatregelen een nieuw oproepbeleid geïntroduceerd voor personen die als arbeidsongeschikt zijn erkend. Sinds 2024 is een gestandaardiseerd controleritme voorzien, ongeacht de mutualiteit waarbij de persoon is aangesloten. Een eerste controle moet gebeuren uiterlijk tegen het einde van de vierde maand van de arbeidsongeschiktheid, en vervolgens in de zevende maand, de elfde maand en voor elke verlengingsperiode van de invaliditeit. Deze controles houden steeds een fysiek contact in tussen de adviserend arts of de medewerker van het multidisciplinaire team en de verzekerde en omvatten zowel een medische beoordeling van de arbeidsongeschiktheid als een inschatting van het arbeidspotentieel, in het kader van een terug-naar-werktraject (TNW-traject).

Bij een contact over de intrede in invaliditeit of verlenging van een al voorheen erkende periode van invaliditeit, moet de adviserend arts of de medewerker van het multidisciplinaire team een voorstel tot intrede of verlenging van de invaliditeit overmaken aan de Geneeskundige raad voor invaliditeit van het RIZIV. Deze is bevoegd om een beslissing te nemen over de staat en de duur van de invaliditeit. Terwijl vóór 1 juli 2024 de in dit voorstel opgenomen duur van de arbeidsongeschiktheid niet aan een welbepaalde in de reglementering verankerde maximumtermijn was gekoppeld, bepaalt de reglementering sinds 1 juli 2024 uitdrukkelijk wat de maximale duur van het voorstel tot verdere erkenning van de arbeidsongeschiktheid mag zijn in functie van bijvoorbeeld het arbeidspotentieel van de verzekerde of een lopend TNW-traject.

De minister geeft aan dat momenteel wordt gewerkt met maximale termijnen die de mutualiteiten, de adviserend artsen en de multidisciplinaire teams moeten naleven wanneer zij een aanvraag tot verlenging indienen bij de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit van het RIZIV. Naast dit verplicht fysiek contact en de strikt afgebakende termijnen wordt eveneens beslist om thematische controles in te voeren met betrekking tot personen in arbeidsongeschiktheid en invaliditeit. In dat kader worden ook de aard van de evaluaties en de beoordelingen die door de mutualiteiten worden uitgevoerd, grondig geanalyseerd. Deze thematische controles zijn volgens de minister van essentieel belang.

Tot slot kondigt de minister aan dat ook de voorschrijvers van ziekte- en arbeidsongeschiktheidsattesten systematisch in beeld worden gebracht. De administratie

national et l'Agence InterMutualiste. Ce plan a récemment été examiné en Conseil des ministres.

En ce qui concerne la question du groupe MR relative à l'efficacité des contrôles exercés à l'égard des personnes en incapacité de travail de longue durée, un nouveau régime de convocation a été introduit, dans le cadre de la deuxième vague de mesures, pour les personnes reconnues en incapacité de travail. Depuis 2024, un rythme de contrôle standardisé est prévu, indépendamment de la mutualité à laquelle la personne est affiliée. Un premier contrôle doit avoir lieu au plus tard à la fin du quatrième mois d'incapacité de travail, puis au septième mois, au onzième mois et à chaque période de prolongation de l'invalidité. Ces contrôles impliquent toujours un contact physique entre le médecin-conseil ou le membre de l'équipe multidisciplinaire et l'assuré, et comprennent à la fois une évaluation médicale de l'incapacité de travail et une estimation du potentiel de travail, dans le cadre d'un trajet retour au travail (trajet ReAT).

Lors d'un contact relatif au début de l'invalidité ou à la prolongation d'une période d'invalidité déjà reconnue, le médecin-conseil ou le membre de l'équipe multidisciplinaire doit transmettre une proposition d'octroi ou de prolongation de l'invalidité au Conseil médical de l'invalidité de l'INAMI. Celui-ci est compétent pour prendre une décision quant à l'état et à la durée de l'invalidité. Alors qu'avant le 1^{er} juillet 2024, la durée de l'incapacité de travail figurant dans cette proposition n'était pas liée à une durée maximale déterminée et inscrite dans la réglementation, la réglementation prévoit explicitement depuis le 1^{er} juillet 2024 quelle est la durée maximale de la proposition de poursuite de la reconnaissance de l'incapacité de travail, en fonction, par exemple, du potentiel de travail de l'assuré ou d'un trajet ReAT en cours.

Le ministre indique qu'il est actuellement fait usage de délais maximaux que les mutualités, les médecins-conseils et les équipes multidisciplinaires doivent respecter lorsqu'ils introduisent une demande de prolongation auprès du Conseil médical de l'invalidité de l'INAMI. Outre ce contact physique obligatoire et ces délais strictement délimités, il a également été décidé d'introduire des contrôles thématiques concernant les personnes en incapacité de travail et en invalidité. Dans ce cadre, la nature des évaluations et des appréciations réalisées par les mutualités est également analysée de manière approfondie. Selon le ministre, ces contrôles thématiques sont essentiels.

Enfin, le ministre annonce que les prescripteurs de certificats de maladie et d'incapacité de travail feront eux aussi l'objet d'un suivi systématique. À cette fin,

verzamelt daartoe relevante gegevens en organiseert een peerreview tussen voorschrijvers. Voor voorschrijvers die zich manifest als *outlier* profileren in het voorschrijven van arbeidsongeschiktheid, zal een verantwoording worden gevraagd.

Vervolgens geeft de minister de op 12 januari 2026 bijgewerkte cijfers over het gebruik van het TRIO-platform:

— 1660 huisartsen hebben TRIO minstens eenmaal gebruikt, dat is 8,02 % van de geregistreerde huisartsen;

— daarnaast ook 241 of 37,02 % van alle geregistreerde arbeidsgeneesheren (van externe preventiediensten);

— tot slot ook 208 of 82,21 % van alle geregistreerde adviserend artsen.

Voor de arbeidsgeneesheren zijn de gebruikscijfers kortom bevredigend en voor de adviserend artsen zelfs uiterst bevredigend, maar van de huisartsen gebruikt dus slechts 8,02 % het platform, wat bijzonder weinig blijft.

Dat cijfer moet weliswaar in de juiste context worden geplaatst. Voor arbeidsgeneesheren en adviserend artsen vormt de nazorg van arbeidsongeschikten immers een groot deel van hun werk, terwijl dat in mindere mate voor de huisartsen geldt. Door hun praktijk, patiëntenbestand of locatie hebben bepaalde huisartsen namelijk niet dagelijks contact met arbeidsongeschikten die een terug-naar-werktraject volgen.

De uitrol van TRIO in februari 2025 ging gepaard met een uitgebreide communicatiecampagne om gebruikers vertrouwd te maken met het platform: voor zowel de algemene pers als de medische vakpers werd een persbericht opgesteld, de RIZIV-website werd aangepast en elke huisarts ontving via eHealthBox een persoonlijke brief. Sedertdien heeft het projectteam op colloquia van verschillende huisartsenverenigingen gesproken om TRIO te promoten. Op 6 en 13 februari 2026 bijvoorbeeld staan twee studiedagen over de terug-naar-werkproblematiek gepland. Daar zullen honderden artsen aan deelnemen. Het TRIO-platform zal er worden toegelicht.

Om de bekendheid van TRIO bij de huisartsen te verhogen, staan er twee nieuwe acties op stapel. Enerzijds zal elke huisarts nogmaals door TRIO persoonlijk worden aangeschreven. Daarnaast komen er filmpjes die

l'administration collecte les données pertinentes et organise une évaluation par les pairs entre prescripteurs. Les prescripteurs qui s'écartent de manière manifeste de la moyenne en matière de prescription d'incapacité de travail devront fournir des explications.

Les chiffres concernant l'utilisation de la plateforme TRIO actualisés au 12 janvier 2026 sont les suivants:

— 1660 médecins généralistes ont utilisé au moins une fois TRIO, soit 8,02 % de la totalité des médecins généralistes répertoriés;

— 241 médecins du travail (services externes de prévention), soit 37,02 % de la totalité des médecins du travail répertoriés;

— 208 médecins-conseil, soit 82,21 % de la totalité des médecins-conseil répertoriés.

Si les chiffres d'utilisation concernant les médecins du travail et les médecins-conseil sont satisfaisants voire même très satisfaisants pour les médecins-conseil, il n'en reste pas moins que le chiffre de 8,02 % d'utilisation de la plateforme par les médecins généralistes reste très faible.

Ce chiffre doit cependant être nuancé en indiquant que si le suivi des personnes en incapacité de travail représente une part importante du *core business* des médecins du travail et des médecins-conseil, il n'en va pas de même au niveau des médecins généralistes. En effet, de par leur pratique, leur patientèle ou encore leur localisation, certains médecins généralistes ne sont pas en contact au quotidien avec les personnes en incapacité de travail impliquées dans un trajet de retour au travail.

Lors de l'entrée en production de la plateforme TRIO en février 2025, une vaste campagne de communication a été lancée pour faire connaître ce nouvel outil: un communiqué de presse a été rédigé pour la presse généraliste ainsi que pour la presse médicale, le site internet de l'INAMI a été adapté, un courrier personnel a été envoyé à chaque médecin généraliste via sa e-health box. Depuis, l'équipe projet a pris la parole dans des colloques d'associations professionnelles de médecins généralistes pour y promouvoir TRIO. Le 6 et le 13 février 2026, par exemple, deux journées d'étude sont consacrées à la problématique du retour au travail. Plusieurs centaines de médecins y participeront. Un exposé relatif à la plateforme TRIO y sera présenté.

Afin de renforcer la visibilité de TRIO auprès des médecins généralistes, deux nouvelles actions sont prévues à très court terme: d'une part, leur adresser, à nouveau, un courrier personnel relatif à TRIO et d'autre

heel bevattelijk de doeleinden, de functionaliteiten, de aanmeldprocedure en het gebruik van het platform uit de doeken doen. Die filmpjes kunnen vervolgens onder andere worden verspreid bij de beroepsverenigingen voor huisartsen.

De minister gaat vervolgens in op de vragen van de MR-fractie over de databank met betrekking tot de getuigschriften van arbeidsongeschiktheid. Hij geeft aan dat sinds begin januari 2026 binnen het RIZIV de GAOCIT-databank operationeel is. Deze databank bevat gegevens over de elektronisch verzonden getuigschriften van arbeidsongeschiktheid van alle sociaal verzekerden die gerechtigd of potentieel gerechtigd zijn op uitkeringen ten laste van de werknemersverzekering of de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen.

Na afloop van het eerste kwartaal van 2026 wordt een eerste kwantitatieve en kwalitatieve analyse uitgevoerd van de in de databank opgenomen gegevens. Deze analyse moet het mogelijk maken om in 2027 een gerichte rapportering te voorzien ten aanzien van de betrokken behandelende artsen. Op basis van deze kwantitatieve en kwalitatieve analyse kunnen de toekomstige acties verder worden verfijnd en bijgestuurd.

Omdat het mensen niet strafrechtelijk kan laten vervolgen, beschikt het RIZIV over twee mogelijkheden. De basisregel is een tijdelijke uitsluiting van 1 tot 200 dagen. Bij herhaald gebruik van valse documenten kan een boete van 50 tot 500 euro worden opgelegd.

In 2024 werden alles bij elkaar 64.899 uitsluitingsdagen, waarvan 11.605 met uitstel, uitgesproken tegen als arbeidsongeschikt erkende verzekerden die in overtreding waren. De financiële weerslag van die uitsluitingen beliep in 2024 1.619.338,97 euro. Datzelfde jaar werd in totaal ook voor 40.000 euro aan boetes opgelegd aan sociaal verzekerden die verantwoordelijk werden bevonden voor het gebruik van valse documenten.

In 2024 heeft de leidend ambtenaar van de dienst Administratieve Controle 931 sancties uitgesproken. In 677 gevallen werd de betrokkene uitgesloten van uitkeringen, in 92 gevallen werd beslist een boete op te leggen en in 23 dossiers werd een gemengde beslissing (geldboete en uitsluiting) genomen. De overige beslissingen leidden tot gerechtelijke vervolging dan wel seponering of klassering.

Op de vraag van de MR-fractie omtrent een mentaliteitswijziging antwoordt de minister dat de kentering wel

part, finaliser la réalisation de plusieurs courtes vidéos qui décrivent de manière très concrète les finalités de la plateforme, ses fonctionnalités, la manière de s'y connecter, de l'utiliser. Ces vidéos pourront ensuite, entre autre, être diffusées auprès des associations professionnelles de médecins généralistes.

Le ministre répond ensuite aux questions du groupe MR concernant la base de données relative aux certificats d'incapacité de travail. Il indique que la base de données GAOCIT est opérationnelle au sein de l'INAMI depuis début janvier 2026. Cette base de données contient des informations sur les certificats d'incapacité de travail envoyés par voie électronique de toutes les personnes socialement assurées qui ont droit ou pourraient avoir droit à des indemnités à charge de l'assurance indemnités des travailleurs salariés ou de l'assurance indemnités des travailleurs indépendants.

À l'issue du premier trimestre 2026, on effectuera une première analyse quantitative et qualitative des données enregistrées dans la base de données. Cette analyse devra permettre d'assurer, en 2027, un rapportage ciblé vis-à-vis des médecins traitants concernés. Les actions futures pourront aussi être affinées et ajustées sur la base de cette analyse.

Concernant l'absence de poursuite pénales, le ministre indique que l'INAMI dispose de deux possibilités. La règle de base est une exclusion temporaire de 1 à 200 jours. En cas d'utilisation répétée de faux documents, une amende de 50 à 500 euros peut être infligée.

En 2024, 64.899 jours d'exclusion, dont 11.605 avec sursis, ont été infligés aux assurés reconnus en incapacité de travail qui ont commis une infraction. L'impact financier de ces exclusions s'est élevé à 1.619.338,97 euros en 2024. Pour la même année, 40.000 euros d'amendes ont été infligées aux assurés sociaux reconnus responsables de faux documents.

Le nombre total de sanctions prononcées par le fonctionnaire dirigeant du SCA en 2024 est de 931. Parmi ces cas, 677 sont des décisions d'exclusion des indemnités, 92 sont des décisions d'amende et 23 sont des décisions mixtes (amendes et exclusions). Les autres décisions concernent des cas faisant l'objet de poursuite judiciaires, de classement sans suite ou sans objet.

S'agissant de la question du groupe MR sur le changement de culture, le ministre confirme qu'un changement

degelijk is ingezet, maar zulks vergt tijd, niet-aflatende inspanningen en de betrokkenheid van alle actoren.

Net daarom is de rondetafel die de minister wil opzetten van cruciaal belang. Die moet een forum worden om deze nieuwe visie gezamenlijk te verdiepen, spanningen uit te spreken en goede praktijken uit te wisselen. Het doel is een dynamiek tot stand te brengen waarbinnen stapsgewijs een gezamenlijk referentiekader op het vlak van arbeidsongeschiktheid, re-integratie en duurzaam werk wordt uitgebouwd.

Vervolgens staat de minister stil bij de vraag van de MR-fractie over de maatregelen die hij neemt om de RIZIV-inspectiediensten te stroomlijnen. De minister wijst erop dat de doeltreffendheid van die inspectiediensten er de voorbije jaren op vooruit is gegaan, getuige daarvan de financiële resultaten en het rendement van de sociaal inspecteurs. Er is niettemin nog altijd marge voor verbetering, wat meteen ook een van de prioriteiten is van het Actieplan handhaving 2026-2030.

Dan antwoordt de minister op de vraag van de PS-fractie met betrekking tot de geraamde bedragen van de niet-opname van sociale rechten. Hoewel het volgens hem onmogelijk is daar exacte bedragen op te kleven, is een schatting wel mogelijk.

Een eerste aspect is de totale dekkinggraad van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen. Dat cijfer wordt sinds 2024 gemonitord en beloopt 96,78 % van de bevolking. De overige 3,22 % zijn individuen die via een ander actief stelsel zijn verzekerd, men denke aan de grenswerknemers die in Frankrijk, Duitsland, Luxemburg of Nederland zijn verzekerd, de Europese ambtenaren met een RCAM-verzekering, de Belgische diplomaten in het buitenland die verzekerd zijn via Sigma, en al wie is aangesloten bij de overzeese sociale zekerheid (OSZ).

Op 31 december 2023 was het voor 390.306 in België gedomicilieerde personen aanvankelijk niet duidelijk hoe het met hun recht zat. 128.945 daarvan bleken aangesloten bij een ander gezondheidszorgverzekeringstelsel. Zo blijven nog 249.361 inwoners over waarvoor geen enkele informatie beschikbaar is. Die personen hebben waarschijnlijk geen recht op terugbetalingen van de gezondheidszorg. Alles bij elkaar is van 3,32 % van de Belgische bevolking de situatie niet bekend.

Dat deel valt dus buiten de verzekering en de verschillende ondersteunende financiële mechanismen. Een van die regelingen is de verhoogde tegemoetkoming. Om

est en réalité déjà bien engagé, mais ceci nécessite du temps, des efforts soutenus et l'implication de l'ensemble des acteurs.

C'est précisément pour cette raison que la table ronde que le ministre souhaite mettre en place est essentielle. Elle doit devenir un espace où cette nouvelle vision pourra être approfondie ensemble, où les tensions pourront être exprimées et où les bonnes pratiques pourront être partagées. Le but est de créer une dynamique de construction progressive d'un cadre de référence commun autour de l'incapacité de travail, de la réintégration et de l'emploi durable.

Le ministre traite ensuite la question du groupe MR concernant les mesures qu'il prend pour rendre les services d'inspection de l'INAMI plus efficaces. Le ministre explique que l'efficacité de ces services d'inspection s'est accrue ces dernières années, comme en témoignent les résultats financiers et le rendement des inspecteurs sociaux. Il reste néanmoins toujours une marge d'amélioration, ce qui constitue l'une des priorités du Plan d'Action Contrôle 2026-2030.

Le ministre répond ensuite à la question du groupe PS relative aux montants estimés du non-recours aux droits en soulignant qu'il n'est pas possible de fournir des montants exacts concernant le non-recours aux droits, mais que certains volumes peuvent néanmoins être estimés.

Un premier volume concerne le taux de couverture de l'assurance soins de santé et indemnité dans sa globalité. Depuis 2024, ce chiffre est monitoré et s'élève à 96,78 % de la population. Les 3,22 % restant concernent notamment les individus assurés via un autre système actif tel les travailleurs transfrontaliers assurés en France, en Allemagne, au Luxembourg ou aux Pays-Bas, les fonctionnaires européens assurés à la RCAM, les diplomates belges basés à l'étranger assurés via Sigma ou encore les assurés de la sécurité sociale d'outre-mer (SSOM).

Au 31 décembre 2023, il s'agit de 390.306 personnes domiciliées en Belgique dont le droit était initialement inconnu. Parmi elles, 128.945 disposent d'un droit via un autre régime d'assurance soins de santé. Il subsiste ainsi 249.361 résidents pour lesquels aucune information n'est disponible. Ces personnes n'ont probablement pas droit au remboursement des soins de santé. Au total, les situations non connues représentent 3,32 % de la population belge.

Cette population échappe ainsi à l'assurance et aux différents mécanismes d'accessibilité financière. Un de ces mécanismes est l'intervention majorée. Il faut en

daar gebruik van te kunnen maken, moet men verzekerd zijn. Maar zelfs dan blijkt dat sommige verzekerden er geen gebruik van maken.

Uit het project TAKE, dat liep tussen 2016 en 2020 en werd gecoördineerd door de FOD Volksgezondheid, in samenwerking met de universiteiten van Antwerpen en Luik en met het Federaal Planbureau, is gebleken dat naar schatting 45 % van de rechthebbenden op beroeps-actieve leeftijd en nog eens 24 % van de rechthebbende 65-plussers geen gebruik maakt van de verhoogde tegemoetkoming.

Binnen de werkgroep administratieve vereenvoudiging onderzoekt de minister samen met minister van Werk David Clarinval, minister van Maatschappelijke Integratie Anneleen Van Bossuyt en minister van Administratieve Vereenvoudiging Vanessa Matz hoe de opname van rechten en voordelen kan worden aangezwengeld via automatische procedures.

Vervolgens gaat de minister in op de vraag van de PS-fractie omtrent de ambitieuze maatregelen die de Vivaldiregering in de strijd tegen sociale fraude heeft genomen en waar een streefdoel van een miljard euro voor fiscale en sociale fraude aan werd gekoppeld.

Het bedrag van 434,9M bevat concreet voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering de terugvorderingen, geldboetes en sancties ten laste van de sociaal verzekerden in het kader van:

- domiciliefraude;
- fictieve onderwerpingen aan de sociale zekerheid;
- cumulatie van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen met een niet-toegestane maar aan de RSZ aangegeven activiteit;
- cumulatie van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen met een niet-toegestane en niet-aangegeven activiteit;
- onrechtmatig verblijf in het buitenland;
- de intensere samenwerking met de RVA.

Deze vormen van sociale fraude ondergraven elk op hun manier het systeem van de sociale zekerheid.

Volgens het jaarverslag 2024⁵ van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) bedroeg het rendement van de acties in de strijd tegen de sociale

effet être assuré pour pouvoir en bénéficier. Néanmoins, certains assurés y échappent encore.

Le projet TAKE, mené entre 2016 et 2020 et coordonné par le SPF Sécurité sociale en collaboration avec l'Université d'Anvers, l'Université de Liège et le Bureau fédéral du Plan estimait le non-recours à l'intervention majorée à 45 % pour les personnes en âge de travailler et de 24 % chez les plus de 65 ans.

Au sein du groupe de travail sur la simplification administrative, le ministre examine également avec le ministre de l'Emploi, M. David Clarinval, la ministre de l'Intégration sociale, Mme Anneleen Van Bossuyt, et la ministre de la Simplification administrative, Mme Vanessa Matz, comment accélérer au maximum l'accès aux droits et avantages grâce à des procédures automatisées.

Le ministre répond à la question du groupe PS concernant l'efficacité des mesures de lutte contre la fraude sociale dans le cadre de la politique ambitieuse de la Vivaldi, qui vise un objectif global d'un milliard d'euros pour la fraude fiscale et sociale.

Le montant de 434,9 millions comprend concrètement, pour l'assurance maladie et invalidité, les recouvrements, amendes et sanctions à charge des assurés sociaux dans le cadre:

- de la fraude au domicile;
- des assujettissements fictifs à la sécurité sociale;
- du cumul des indemnités d'incapacité de travail avec une activité non autorisée mais déclarée à l'ONSS;
- du cumul des indemnités d'incapacité de travail avec une activité non autorisée et non déclarée;
- d'un séjour irrégulier à l'étranger;
- du renforcement de la collaboration avec l'ONEM.

Ces formes de fraude sociale sapent, chacune à leur manière, le système de la sécurité sociale.

Selon le rapport annuel 2024⁵ du Service d'information et de Recherche Sociale (SIRS), le rendement des actions menées dans le cadre de la lutte contre la fraude

⁵ NL: Jaarverslag sociale fraude 2024 | Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst. FR: Rapport annuel fraude sociale 2024 | Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst.

⁵ Rapport annuel fraude sociale 2024 | Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst

fraude in 2024 in totaal 434,9 miljoen euro. Dat bedrag is hoofdzakelijk samengesteld uit:

- de invordering van niet-betaalde bijdragen (220,6 miljoen euro);
- de opsporing en terugvordering van onterecht betaalde uitkeringen (96,7 miljoen euro);
- de opbrengst van preventieve acties (49,2 miljoen euro);
- uitsluitingen van het recht op uitkeringen vanwege administratieve sancties (29,0 miljoen euro).

De fractie van de cd&v heeft een vraag gesteld over het niet-gestandaardiseerd A1-document binnen de EU. Dit document heeft iemand nodig om aan te tonen dat hij sociaal verzekerd is in het land van woonst. De minister geeft aan dat het A1-document wel degelijk gestandaardiseerd is en bij uitbreiding wordt het A1-document ook gebruikt, zelfs na de Brexit, met het Verenigd Koninkrijk in het kader van EU-UK Protocol betreffende de coördinatie van de sociale zekerheid. Er bestaat verder ook nog een gestandaardiseerde elektronische equivalent van het papieren A1-document. Dit sluit niet uit dat in de praktijk er valse A1 documenten circuleren. De inspectiediensten verifiëren of deze documenten authentiek zijn via hun databanken of rechtstreekse contacten met de andere lidstaten.

De minister antwoordt op de vraag van de Ecolo-Groen-fractie over de stelselmatige monitoring van de gevolgen die sancties hebben op het vlak van armoede en sociale onzekerheid. Hij geeft aan dat de sancties voor zorgverleners in verhouding staan tot het bedrag van de overtreding. Voor niet-uitgevoerde prestaties kunnen de sancties oplopen tot 200 % van het bedrag van de inbreuk. De minister verduidelijkt dat die sancties stapsgewijs worden toegepast en in de eerste plaats een ontradende werking moeten hebben. Strengere sancties of andere maatregelen komen er alleen voor recidiverende fraudeurs.

Ze hebben niet tot doel de verzekerden in bestaansonzekerheid te storten. De sancties staan altijd in verhouding tot de gepleegde feiten en houden rekening met de persoonsaspecten (gezondheidstoestand van de verzekerde, familiale situatie, gemoedstoestand ten tijde van de feiten enzovoort). Bovendien kunnen gesanctioneerde verzekerden zich wenden tot het OCMW. Ten slotte worden niet alle gesanctioneerde verzekerden getroffen door een onmiddellijke opschorting van de uitkering. Sommigen zijn immers niet langer als arbeidsongeschikt erkend op het moment dat de sanctie wordt uitgesproken.

sociale s'est élevé à un total de 434,9 millions d'euros en 2024. Ce montant se compose principalement:

- du recouvrement des cotisations impayées (220,6 millions d'euros);
- de la détection et de la récupération des indemnités indûment versées (96,7 millions d'euros);
- des recettes générées grâce aux actions préventives (49,2 millions d'euros);
- des exclusions du droit aux allocations en raison de sanctions administratives (29,0 millions d'euros).

Le groupe cd&v a posé une question concernant le document A1 non standardisé au sein de l'UE. Ce document est nécessaire pour prouver que l'on est couvert par la sécurité sociale dans son pays de résidence. Le ministre indique que le document A1 est bel et bien standardisé et qu'il continue d'être utilisé, même après le *Brexit*, avec le Royaume-Uni dans le cadre du protocole UE-Royaume-Uni en matière de coordination de la sécurité sociale. Il existe également un équivalent électronique standardisé du document A1 papier. Cela n'exclut pas la circulation de faux documents A1 dans la pratique. Les services d'inspection vérifient l'authenticité de ces documents grâce à leurs banques de données ou à des contacts directs avec les autres États membres.

Le ministre répond à la question du groupe Ecolo-Groen concernant le suivi systématique de l'impact des sanctions sur la pauvreté et l'insécurité sociale. Il indique que, pour les prestataires de soins, les sanctions sont proportionnelles au montant de l'infraction. Elles peuvent atteindre jusqu'à 200 % de l'infraction en cas de prestations non exécutées. Le ministre précise que ces sanctions sont appliquées de manière graduelle et visent principalement un effet dissuasif. Seuls les fraudeurs récidivistes font l'objet de sanctions sévères ou d'autres mesures.

Le but des sanctions n'est pas de plonger les assurés dans la précarité. Les sanctions sont toujours proportionnées aux faits commis et tiennent compte des éléments personnels du dossier (état de santé de l'assuré, situation familiale, état d'esprit de l'assuré au moment des faits, ...). Par ailleurs, les assurés frappés par ces sanctions ont la possibilité de s'adresser aux CPAS. Enfin, tous les assurés sanctionnés ne subissent pas directement la suspension de leurs indemnités dans la mesure où certains d'entre eux ne sont plus forcément reconnus en incapacité de travail au moment où la sanction est prononcée.

De minister antwoordt op een vraag van de Ecolo-Groen-fractie over het verband tussen fraudebestrijding en het ruimere beleid inzake armoede en inclusie. Fraudebestrijding en armoedebestrijding en inclusie staan niet tegenover elkaar, maar maken deel uit van eenzelfde streven, namelijk ervoor zorgen dat rechten correct worden toegekend aan de rechthebbenden, en niet aan degenen die er geen recht op hebben. Die benadering komt enerzijds tot uiting in regelgevingsinitiatieven die gericht zijn op de automatische toekenning van rechten op basis van authentieke bronnen en passende bewijsstukken, en anderzijds in projecten op het vlak van controle, ter versterking van de integratie van die bronnen bij de toekenning, uitbreiding en verificatie van rechten in het kader van de verplichte ziekte- en ongevallenverzekering. Dit moet meer gerichte en doeltreffende controles door de verzekeringsinstellingen mogelijk maken.

Het feit dat rechten in toenemende mate worden toegekend op basis van authentieke bronnen vermindert het risico dat ze ten onrechte of op frauduleuze wijze worden toegekend. Men gaat zich dus minder baseren op verklaringen van verzekerden of bewijzen die veel-er aanwijzingen zijn. Daarnaast maakt die aanpak de regeling ook toegankelijker voor kwetsbare groepen. Dit verkleint de administratieve of digitale barrière, aangezien de bewijslast bij de instellingen ligt en niet bij de verzekerden zelf. Deze aanpak sluit dan ook volledig aan bij het beleid om armoede te bestrijden en inclusie te bevorderen.

De minister antwoordt op de vraag van de Ecolo-Groen- en de PS-fractie over het beleid dat ervoor moet zorgen dat mensen vaker hun rechten opnemen. Niet-opname leidt ertoe dat bepaalde burgers verstoken blijven van legitieme rechten, terwijl de Staat aldus *de facto* besparingen genereert. Hij benadrukt dat de eerder uiteengezette logica concreet tot uiting komt in bijvoorbeeld de hervorming van de verhoogde tegemoetkoming in 2024, die een geslaagde illustratie is van de wisselwerking tussen de strijd tegen het niet opnemen van rechten, administratieve vereenvoudiging en de correcte toepassing van de regelgeving.

Die hervorming heeft de automatische toekenning van de verhoogde tegemoetkoming voor bepaalde categorieën van personen mogelijk gemaakt, dankzij het toegenomen gebruik van nieuwe authentieke bronnen, waardoor de verzekerden minder vaak actief stappen moeten ondernemen en verklaringen op erewoord moeten afleggen.

Om die automatische toekenning mogelijk te maken heeft de minister de volgende maatregelen genomen:

Le ministre répond à une autre question du groupe Ecolo-Groen concernant l'articulation de la lutte contre la fraude avec la politique plus large en matière de pauvreté et d'inclusion. La lutte contre la fraude et la politique de lutte contre la pauvreté et d'inclusion ne s'opposent pas, mais s'inscrivent dans un même objectif, à savoir garantir que les droits soient correctement octroyés à ceux qui y ont droit, et non à ceux qui n'y ont pas droit. Cette approche se traduit, d'une part, par des initiatives réglementaires visant l'octroi automatique des droits, lesquels reposent sur l'utilisation de sources authentiques et de pièces justificatives adaptées, et, d'autre part, par des projets relevant du contrôle, qui renforcent l'intégration de ces sources lors de l'octroi, de la prolongation et de la vérification des droits dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, en vue de permettre des contrôles plus ciblés et efficaces par les organismes assureurs.

L'octroi des droits de plus en plus sur la base de sources authentiques permet, d'une part, de réduire le risque d'octroi erroné ou frauduleux de droits, en limitant le recours aux déclarations des assurés ou à des preuves indicatives, et d'autre part, d'améliorer l'accessibilité du système pour les publics vulnérables. L'aspect de barrière administrative ou numérique est ainsi diminué, cette charge de la preuve reposant sur les institutions et non sur les assurés même. Cette approche s'inscrit donc pleinement dans la politique de lutte contre la pauvreté et d'inclusion.

Le ministre répond à la question des groupes Ecolo-Groen et PS concernant les politiques mises en œuvre pour réduire le non-recours, qui prive certains citoyens de droits légitimes tout en générant, *de facto*, des économies pour l'État. Il souligne que la logique exposée précédemment se traduit concrètement, par exemple, dans la réforme de l'intervention majorée réalisée en 2024, qui constitue une illustration aboutie de l'articulation entre la lutte contre le non-recours, la simplification administrative et l'application correcte de la réglementation.

Cette réforme a permis d'introduire l'octroi automatique de l'intervention majorée pour certaines catégories de personnes, grâce à l'utilisation élargie de nouvelles sources authentiques, limitant ainsi le recours aux démarches actives des assurés et aux déclarations sur l'honneur.

Ainsi, pour cet octroi d'office, le ministre a introduit:

— het gebruik van de PatrimonyService van de FOD Financiën, waarmee het onroerend vermogen van de verzekerden kan worden geverifieerd;

— flux L500, waarmee werkloze verzekerden kunnen worden geïdentificeerd;

— de dienst FamilyComposition van het Rijksregister, waarmee de gezinssituatie kan worden vastgesteld, bijvoorbeeld of de betrokkene alleenstaand is of niet.

Daarnaast wordt de automatische inschrijving bij de verzekeringen efficiënter gemaakt door het gebruik van authentieke bronnen zoals:

— sinds 2024, de Dimona-berichten of bijdragebonnen voor personen ten laste die een professionele activiteit aanvaarden en die dan automatisch worden geregistreerd als rechthebbenden;

— sinds 2023, de opname van de gedetineerden in het verzekeringsstelsel dankzij de toegang tot de dienst SIDIS Suite van de FOD Justitie, die hun identificatie en automatische inschrijving mogelijk maakt.

Die regelingen maken deel uit van een beproefde aanpak, met name via de proactieve flux van de verhoogde tegemoetkoming die in 2014 werd ingevoerd en die potentiële begunstigten identificeert op basis van hun inkomen via TAXI-AS, een dienst van de FOD Financiën.

Al deze initiatieven illustreren de strategie van Access2Rights, namelijk de beschikbare authentieke bronnen gebruiken om ervoor te zorgen dat rechten correct, automatisch en eerlijk worden toegekend, waardoor niet-opname wordt tegengegaan, het systeem toegankelijker wordt voor kwetsbare groepen en de risico's van onjuiste of frauduleuze toekenningen worden beperkt. Dit alles past binnen een preventieve benadering van de strijd tegen sociale fraude.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Axel Ronse (N-VA) bedankt de minister voor zijn antwoorden. Hij onderstreept dat het onderwerp blijvend actueel is en kondigt aan het verder op te volgen via schriftelijke vragen en andere parlementaire instrumenten.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) vindt dat sociale fraude op alle domeinen streng moet worden opgespoord en bestraft. Toch blijft ze zich afvragen in hoeverre de databank die frauduleus voorschrijfgedrag bij artsen moet tegengaan op een wetenschappelijke realiteit is gebaseerd.

— le recours à la PatrimonyService du SPF Finances, qui permet de vérifier le patrimoine immobilier des assurés;

— le flux L500, qui permet d'identifier les assurés en situation de chômage;

— le FamilyComposition Service du Registre national, qui permet de déterminer la situation familiale, notamment le fait d'être isolé ou non.

Par ailleurs, l'inscription automatique à l'assurance est également renforcée grâce à l'exploitation de sources authentiques telles que:

— depuis 2024, les signaux DIMONA ou les bons de cotisations pour les personnes à charge qui débutent une activité professionnelle, lesquelles sont alors automatiquement inscrites en qualité de titulaires;

— depuis 2023, l'intégration des détenus dans l'assurance, rendue possible par l'accès au service SIDIS Suite du SPF Justice, permettant leur identification et leur affiliation automatique.

Ces dispositifs s'inscrivent dans une logique déjà éprouvée, notamment à travers le flux proactif de l'intervention majorée mis en place en 2014, qui permet d'identifier les bénéficiaires potentiels sur la base de leurs revenus via TAXI-AS, un service du SPF Finances.

L'ensemble de ces initiatives illustre la stratégie portée par Access2Rights, à savoir utiliser les sources authentiques disponibles pour garantir un octroi correct, automatique et équitable des droits, réduire le non-recours, améliorer l'accessibilité du système pour les publics vulnérables et limiter les risques d'octroi erroné ou frauduleux. Cette démarche s'inscrit dans une approche préventive de la lutte contre la fraude sociale.

B. Questions et observations des membres

M. Axel Ronse (N-VA) remercie le ministre pour ses réponses. Il souligne que ce dossier reste d'actualité et annonce qu'il continuera à le suivre au travers de questions écrites et d'autres instruments parlementaires.

Mme Ellen Samyn (VB) estime que la fraude sociale doit être détectée et sévèrement punie dans tous les domaines. Elle continue néanmoins à se demander dans quelle mesure la base de données devant servir à lutter contre les comportements de prescription frauduleux reposera sur un fondement scientifique.

De ene arts is de andere niet, stelt de spreekster. Het is bijgevolg moeilijk om op basis van buurtgegevens een voorschrijfgedrag vast te stellen. Ze wijst erop dat regionale variaties het opstellen van een eengemaakt en uniform beleid bemoeilijken.

Voorts vraagt ze in welke mate het aantal controleartsen zal worden versterkt om langdurig zieken te kunnen opvolgen, en in hoeveel gevallen de administratie van de minister effectief een vermoeden van fraude heeft.

De minister heeft het over het sanctioneren van fraudeurs, maar tegelijk wordt een bedrag van 21 miljoen euro niet teruggevorderd. Volgens de minister heeft dit onder meer te maken met betrokkenen die naar het buitenland uitwijken. De spreekster vermoedt dat er binnen de EU gegevens worden uitgewisseld waardoor financiële middelen kunnen worden teruggevorderd. Bestaat die mogelijkheid ook voor niet-EU landen? Wat gebeurt er wanneer geen samenwerkingsakkoorden bestaan? Situeren de grootste problemen zich daar? Kaart België dit in bilateraal overleg aan? Legt België voorwaarden op om duidelijk te maken dat schulden dienen te worden terugbetaald? Blijven ook binnen de EU, ondanks samenwerkingsakkoorden, terugvorderingen soms moeilijk?

Bepaalde frauduleuze zorgverleners konden jarenlang hun activiteiten voortzetten en zonder onderbreking facturen indienen. Vormt het blokkeren van een RIZIV-nummer een afdoende oplossing hiervoor? Heeft de administratie inmiddels andere maatregelen onderzocht?

Sommige zorgverleners krijgen voor hun frauduleuze activiteiten een gevangenisstraf opgelegd, maar kunnen na het uitzitten van hun straf opnieuw aan de slag. Welke maatregelen overweegt de minister om deze situatie te verhelpen, en zal er voortaan een strenger toezicht komen op dergelijke zorgverleners? Zo ja, in welke vorm?

De minister heeft reeds herhaaldelijk aangegeven dat het RIZIV niet over de juiste instrumenten beschikt om sociale fraude aan te pakken. Wat is de huidige stand van zaken? Kan het RIZIV inmiddels bijkomende maatregelen opleggen, en zo ja, welke? Hoe verloopt de communicatie tussen het RIZIV en het parket in dergelijke zaken? Geeft het parket sneller gevolg aan de klachten?

L'intervenante fait observer que chaque médecin étant différent, il sera difficile de déterminer un comportement de prescription sur la base de données de voisinage. Elle souligne que les disparités régionales compliquent l'élaboration d'une politique unique et uniforme.

Elle demande aussi dans quelle mesure le nombre de médecins contrôleurs sera renforcé pour pouvoir suivre les malades de longue durée, et dans combien de cas l'administration du ministre soupçonne effectivement une fraude.

Le ministre évoque les sanctions infligées aux fraudeurs, mais, parallèlement, on ne parvient pas à récupérer un montant de 21 millions d'euros. Selon le ministre, cela s'explique notamment par le fait que les personnes concernées se réfugient à l'étranger. L'intervenante suppose que des données sont échangées au sein de l'Union européenne, ce qui devrait permettre de récupérer les moyens financiers concernés. Cette possibilité existe-t-elle aussi pour les pays non membres de l'Union européenne? *Quid* en cas d'absence d'accord de coopération? Les principaux problèmes se situent-ils à ce niveau? La Belgique évoque-t-elle cette question dans le cadre de la concertation bilatérale? Notre pays impose-t-il des conditions pour faire clairement comprendre que ces dettes doivent être remboursées? Les recouvrements demeurent-ils parfois difficiles au sein de l'Union européenne également, malgré les accords de coopération?

Certains prestataires de soins frauduleux ont pu poursuivre leurs activités pendant des années et transmettre des factures sans interruption. Le blocage d'un numéro INAMI constitue-t-il une solution adéquate à ce problème? L'administration a-t-elle depuis lors examiné d'autres mesures?

Certains prestataires de soins sont condamnés à une peine d'emprisonnement pour leurs activités frauduleuses, mais peuvent reprendre leur activité après avoir purgé leur peine. Quelles mesures le ministre envisage-t-il de prendre pour remédier à cette situation, et ces prestataires feront-ils désormais l'objet d'une surveillance plus stricte? Dans l'affirmative, sous quelle forme?

Le ministre a déjà indiqué à plusieurs reprises que l'INAMI ne disposait pas des instruments adéquats pour lutter contre la fraude sociale. Quelle est la situation actuelle? L'INAMI peut-il désormais imposer des mesures complémentaires? Dans l'affirmative, lesquelles? Comment se déroule la communication entre l'INAMI et le parquet dans pareils cas? Le parquet donne-t-il plus rapidement suite aux plaintes?

De spreekster moedigt de samenwerking tussen de inspectiediensten en de gewesten aan. Hanteert elk gewest dezelfde criteria?

Het lid begrijpt dat de minister zich lovend uitlaat over de derdebetalersregeling, die voor de burger een administratieve vereenvoudiging inhoudt. Niemand zou zich zorg moeten ontszeggen om financiële redenen. Toch blijkt dit systeem fraudegevoelig te zijn. Bovendien verzwakt het besef van patiënten omtrent de ware kosten van zorgverlening. Zou het niet aangewezen zijn patiënten de mogelijkheid te bieden te bevestigen dat zij de betrokken zorg effectief hebben ontvangen? Wordt deze piste onderzocht?

De verzekeringsinstellingen overwegen hun leden via een digitaal portaal te informeren. Dit roept echter vragen op in het licht van de digitale kloof. Een dergelijk portaal kan een goed instrument zijn, maar wat gebeurt er met leden die niet over de nodige digitale middelen beschikken? Op welke wijze worden zij geïnformeerd?

Verder verneemt het lid graag of het RIZIV over de nodige middelen beschikt om meer controles uit te voeren. Zullen 31 vte hiervoor volstaan? Hoe groot is de uitstroom in het netto aantal nieuwe vte? Hoe gaan RIZIV-controleurs om met plaatsen (zoals rusthuizen of instellingen voor personen met een handicap) waar zorgverleners rechtstreeks toegang hebben tot eID's van de patiënten?

Mevrouw Samyn merkt voorts op dat een groot deel van het beleid van de minister gefocust is op reactie in plaats van op preventie. Welke preventieve maatregelen voorziet de minister om sociale fraude in de gezondheidszorg tegen te gaan?

Veel zorgverleners, in het bijzonder thuisverplegers, geven aan dat hun inkomen te laag is. Welke maatregelen zal de minister nemen om fraudegevoelige praktijken in dit verband tegen te gaan, aangezien dergelijke omstandigheden het risico op sociale fraude mogelijk vergroten.

Tot slot klaagt de spreekster de grote complexiteit van het huidige gezondheidszorgsysteem aan. Zij vraagt of een grondige hervorming, die de onderliggende structuren en problemen op een structurele manier aanpakt, niet noodzakelijk is.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) komt om te beginnen terug op de fraudezaak van Stefanie Sander uit Houthulst. Die fraude heeft veel mensen gechoqueerd. Hij juicht toe dat dergelijk crimineel gedrag wordt gestraft.

L'intervenante encourage la collaboration entre les services d'inspection et les régions. Chaque région applique-t-elle les mêmes critères?

La membre comprend que le ministre fait l'éloge du mécanisme du tiers payant, qui permet une simplification administrative en faveur des citoyens. S'il est vrai que personne ne devrait renoncer à se soigner pour des raisons financières, ce système se révèle néanmoins sensible à la fraude. De plus, il a pour effet que les patients sont moins conscients du coût réel des soins de santé. Ne serait-il pas opportun d'offrir aux patients la possibilité de confirmer qu'ils ont effectivement reçu les soins concernés? Cette piste est-elle examinée?

Les organismes assureurs envisagent d'informer leurs membres via un portail numérique. Cela soulève toutefois des questions au regard de la fracture numérique. Un portail de cette nature pourrait être un bon outil, mais *quid* des membres qui ne disposent pas des moyens numériques nécessaires? Comment seront-ils informés?

La membre demande aussi si l'INAMI dispose des moyens nécessaires pour effectuer davantage de contrôles. Trente-et-un ETP suffiront-ils à cette fin? Quelle est l'ampleur des départs parmi les nouveaux ETP nets? Comment les contrôleurs de l'INAMI travaillent-ils dans les lieux où les prestataires de soins ont directement accès aux cartes d'identité électroniques des patients (comme les maisons de repos ou les institutions pour personnes handicapées)?

Mme Samyn fait en outre observer qu'une grande partie de la politique du ministre se concentre sur la réaction plutôt que sur la prévention. Quelles mesures préventives le ministre prévoit-il pour lutter contre la fraude sociale dans le secteur des soins de santé?

De nombreux prestataires de soins, notamment les infirmiers à domicile, indiquent que leurs revenus sont trop faibles. Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour lutter contre les pratiques frauduleuses dans ce domaine, étant donné que ces circonstances peuvent augmenter le risque de fraude sociale?

Enfin, l'intervenante dénonce la grande complexité du système de santé actuel. Elle demande s'il ne serait pas nécessaire de mener une réforme approfondie visant à remédier de manière structurelle aux structures et aux problèmes sous-jacents.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) revient tout d'abord sur l'affaire de fraude impliquant Stefanie Sander, à Houthulst. Cette fraude a choqué de nombreuses personnes. Il se réjouit que les comportements criminels de ce type soient sanctionnés.

Het lid vraagt zich af hoe dergelijke wanpraktijken kunnen worden voorkomen. Volgens hem dwingt de prestatiegeneeskunde zorgverleners ertoe voortdurend de financiële aspecten mee in rekening te brengen. Hij illustreert de digitalisering van dat beroep aan de hand van het voorbeeld van zijn moeder die thuisverpleegkundige was. Hij wijst erop dat een systeem waarbij prestaties moeten worden ingevoerd, onvermijdelijk een vorm van controle veronderstelt. Afstappen van die prestatiegeneeskunde zou veel moeite, tijd en geld besparen. Hij pleit eerder voor forfaitaire tarieven. Hiermee zou meer tijd kunnen worden besteed aan zorgtaken.

De spreker uit voorts zijn bezwaren tegen het betrekken van patiënten bij de controles die het RIZIV uitvoert op thuisverpleegkundigen. Hij stelt zich ook vragen bij de voorziene sancties wanneer patiënten niet aan dergelijke controles meewerken. Over welke sancties gaat het precies, en hoe wordt “niet meewerken” gedefinieerd? Het lid merkt daarbij op dat ook het Vlaams Patiëntenplatform zich kritisch opstelt tegenover een dergelijk sanctiesysteem.

Hoewel de stand van zaken op het gebied van sociale fraude in de gezondheidszorg op zijn zachtst gezegd zorgwekkend is, is mevrouw Isabelle Hansez (*Les Engagés*) gerustgesteld door de invoering van het Actieplan handhaving gezondheidszorg 2026-2030.

De spreekster vraagt de minister vervolgens naar de samenwerking tussen de verschillende diensten onder zijn bevoegdheid en die onder de bevoegdheid van andere ministers. Hoe beoordeelt de minister die samenwerking? Voldoet die samenwerking volledig aan de beoogde doelstelling of is er nog ruimte voor verbetering? Kan de magistratuur het tempo van de socialefraudebestrijding in de gezondheidszorg bijhouden?

De minister legde de nadruk op de responsabilisering van patiënten in de strijd tegen sociale fraude. Dat vindt het lid een goede zaak. Mevrouw Hansez zou graag meer informatie krijgen over de huidige rol van de ziekenfondsen bij socialefraudebestrijding. Is het wenselijk hun taken uit te breiden?

Tot slot wil de spreekster weten of de controlediensten volgens de minister voldoende personeel hebben.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (*Vooruit*) juicht het actieplan toe dat de minister heeft opgezet om fraude binnen het RIZIV aan te pakken, aangezien sociale fraude onze solidariteit ondermijnt.

De spreekster verwijst naar de recente fraudezaak bij thuisverpleegkundigen en benadrukt de grote impact

Le membre se demande comment éviter de telles pratiques abusives. Selon lui, la médecine rémunérée à l'acte contraint les prestataires de soins à tenir systématiquement compte des aspects financiers. Il illustre la numérisation de cette profession en prenant l'exemple de sa mère, qui était infirmière à domicile. Il souligne qu'un système dans lequel les prestations doivent être encodées implique inévitablement la mise en place d'une forme de contrôle. On pourrait économiser beaucoup d'efforts, de temps et d'argent en renonçant à cette médecine rémunérée à l'acte. L'intervenant plaide plutôt en faveur de tarifs forfaitaires. Cela permettrait de consacrer davantage de temps aux tâches de soins.

L'intervenant se montre par ailleurs critique à l'égard de l'idée d'associer les patients aux contrôles effectués par l'INAMI sur les infirmiers à domicile. Il s'interroge également sur les sanctions prévues lorsque les patients ne coopèrent pas à ces contrôles. De quelles sanctions s'agit-il exactement et comment définit-on l'absence de coopération? Le membre fait observer à cet égard que la *Vlaams Patiëntenplatform* se montre également critique à l'égard d'un tel système de sanctions.

Si l'état des lieux de la fraude sociale dans le domaine des soins de santé est pour le moins inquiétant, Mme Isabelle Hansez (*Les Engagés*) se dit néanmoins rassurée par la mise en place du plan d'action en matière de contrôle des soins 2026-2030.

L'intervenante interroge ensuite le ministre sur la collaboration entre les différents services placés sous sa tutelle et ceux relevant d'autres ministres. Quel bilan le ministre dresse-t-il de cette collaboration? Cette dernière remplit-elle pleinement sa mission ou présente-t-elle encore des marges d'amélioration? La magistrature parvient-elle à suivre la cadence de la lutte contre la fraude sociale en matière de soins de santé?

Le ministre a mis l'accent sur la responsabilisation des patients dans la lutte contre la fraude sociale, orientation jugée positive par députée. Mme Hansez souhaiterait obtenir plus de précisions sur le rôle actuel des mutuelles dans la lutte contre la fraude sociale. Un élargissement de leurs missions est-il souhaitable?

Enfin, le ministre estime-t-il que ses services de contrôle sont en nombre suffisant?

Mme Anja Vanrobaeys (*Vooruit*) salue le plan d'action mis en place par le ministre pour lutter contre la fraude au sein de l'INAMI, car la fraude sociale sape notre solidarité.

L'intervenante évoque la récente affaire de fraude impliquant des infirmières à domicile et souligne l'impact

ervan op de vele zorgverleners die dagelijks correct en met inzet werken.

Het lid verwelkomt de aangekondigde maatregelen, waaronder de omkering van de bewijslast vanaf 2026 en de mogelijkheid tot tijdelijke intrekking van erkenningen, die het RIZIV beter moeten wapenen tegen fraude.

Ze betreurt dat eerdere initiatieven werden afgeremd en benadrukt het belang om misbruik bij de bron te stoppen.

Mevrouw Vanrobaeys verwijst vervolgens naar het onderzoek van *Knack* waaruit blijkt dat 97 à 98 % van de bevolking toegang heeft tot gezondheidszorg. Dat mag worden gezien als een verdienste van het beleid dat de minister de voorbije zes jaar heeft gevoerd.

De minister heeft zich consequent ingezet voor bijkomende middelen voor de gezondheidszorg en voor de zorgsector in het algemeen. Modernisering en hervormingen zijn noodzakelijk, maar steeds met als centrale doelstelling het behoud van een toegankelijke en solidaire gezondheidszorg, waarbij sociale fraude wordt uitgesloten.

De spreekster benadrukt dat het voorliggende plan afstand neemt van clichés over zieken en uitkeringsgerechtigden. Integendeel, het vertrekt van een correcte en respectvolle opvolging, met begeleiding, kansen en perspectief. Dat is niet alleen bevorderlijk voor het genezingsproces van de betrokkenen, maar ook essentieel om de toegankelijkheid van de zorg en de solidariteit in ons systeem duurzaam te vrijwaren.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) wijst er vooreerst op dat de vastgestelde 10 miljoen euro aan uitkeringsfraude in 2024, tegenover een totaal budget van 12 miljard euro, neerkomt op amper 0,083 %. Ze benadrukt dat hoewel elke fraude moet worden bestreden en teruggevorderd, het belangrijk is het fenomeen in perspectief te plaatsen en niet te veronderstellen dat zieke mensen massaal frauderen.

Het lid merkt tevreden op dat uit de cijfers blijkt dat een belangrijk deel van de zogenaamde onregelmatigheden bij nader onderzoek neerkomt op administratieve vergissingen, die nadien kunnen worden rechtgezet. Ze verwijst hierbij naar het jaarverslag 2024 van de federale Ombudsman, die pleit voor het recht op vergissingen. Fouten maken is menselijk. Volgens haar tonen de cijfers

considérable qu'elle a eu sur les nombreux prestataires de soins qui travaillent quotidiennement avec sérieux et dévouement.

La membre salue les mesures annoncées, notamment le renversement de la charge de la preuve à partir de 2026 et la possibilité de retrait temporaire des agréments, qui devraient mieux armer l'INAMI contre la fraude.

Elle regrette que des initiatives antérieures aient été freinées et souligne l'importance de lutter contre les abus à la source.

Mme Vanrobaeys cite ensuite l'étude de *Knack*, qui révèle que 97 à 98 % de la population a accès aux soins de santé. Cela peut être considéré comme un mérite de la politique menée par le ministre au cours des six dernières années.

Le ministre s'est constamment engagé en faveur de moyens supplémentaires pour les soins de santé et pour le secteur des soins en général. Il est nécessaire de moderniser et de réformer le système, mais l'objectif central doit être de maintenir des soins de santé accessibles et solidaires tout en excluant la fraude sociale.

L'intervenante souligne que le plan à l'examen prend ses distances par rapport aux clichés concernant les malades et les bénéficiaires d'allocations. Il repose au contraire sur un suivi correct et respectueux prévoyant un accompagnement, des opportunités et des perspectives. Non seulement cette méthode favorise le processus de guérison des personnes concernées, mais elle est essentielle pour garantir durablement l'accessibilité des soins et la solidarité au sein de notre système.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) souligne tout d'abord que le montant de 10 millions d'euros afférent aux cas de fraude aux allocations constatés en 2024 représente à peine 0,083 % d'un budget total de 12 milliards d'euros. Elle estime qu'il faut certes lutter contre chaque cas de fraude et récupérer les montants détournés, mais qu'il est également important de mettre le phénomène en perspective et de ne pas partir du principe que les personnes malades commettent massivement des fraudes.

La membre remarque avec satisfaction qu'il ressort des chiffres que les irrégularités apparentes s'avèrent en grande partie, après examen, être des erreurs administratives, qui peuvent être corrigées par la suite. Elle renvoie à cet égard au rapport annuel 2024 du Médiateur fédéral, qui plaide en faveur du droit à l'erreur. L'erreur est humaine. Selon l'intervenante, les chiffres montrent

aan dat de betrokken diensten op een menselijke manier omgaan met situaties waarin burgers zich vergissen.

In de beleidsnota van 2025 is er sprake van een digitaal meldpunt waarop werkgevers verdachte ziekteattesten kunnen melden. Wat is daar de stand van zaken van?

De spreekster heeft het dan over het RIZIV-onderzoek van eind 2024. Ze had gevraagd om de evaluatiemethodes van ziektebeelden beter op elkaar af te stemmen, aangezien interpretaties tussen RIZIV-artsen en ziekenfondsartsen kunnen verschillen. Is er vooruitgang geboekt richting meer uniforme en geharmoniseerde evaluatiecriteria?

Mevrouw Lanjri vindt het een goede zaak dat het RIZIV de uitstroom van de werkloosheid naar de ziekte-uitkering opvolgt. Ze vraagt aandacht voor personen die ziek zijn maar zich nog in de werkloosheidsregeling bevinden, en informeert of de huidige termijn van één maand om na verlies van de uitkering een ziekte-uitkering aan te vragen kan worden verlengd. Is er ruimte is voor clementie en menselijkheid wanneer mensen, vaak door gebrek aan informatie of beperkte geletterdheid, deze korte termijn niet halen?

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) stelt vast dat op deze tweede dag van besprekingen rond sociale fraude slechts enkele leden van de meerderheid aanwezig zijn. Dat rijmt niet met de aanvankelijke boodschap om dit thema hoog op de agenda te plaatsen.

De vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw David Clarinval heeft onlangs verklaard dat sociale fraude een groot probleem vormt. Uit de analyse van de cijfers blijkt evenwel dat de naar voren geschoven clichés niet overeenstemmen met de realiteit.

Het lid onderscheidt drie soorten fraude: werkgeversfraude, waarbij sprake is van niet-aangegeven werk en van uitbuiting, met name van mensen zonder papieren, aan wie sociale rechten worden onzegd; ondernemersfraude, die te maken heeft met het niet aangeven van ontvangsten; en fraude door bepaalde uitkeringsgerechtigden, waarbij het enerzijds gaat om strategieën om zich te verrijken en anderzijds om situaties die meer te maken hebben met overleven. Volgens mevrouw Schlitz zou de minister transparanter moeten zijn over de verschillende situaties die onder de noemer sociale fraude vallen.

que les services concernés traitent de manière humaine les situations dans lesquelles les citoyens commettent des erreurs.

La note de politique générale de 2025 mentionne la création d'un point de contact permettant aux employeurs de signaler les certificats de maladie suspects. Où en est-on à ce sujet?

L'intervenante évoque ensuite l'étude réalisée fin 2024 par l'INAMI. Elle avait demandé que les méthodes d'évaluation des pathologies soient mieux harmonisées, étant donné que l'interprétation des médecins de l'INAMI peut différer de celle des médecins des mutuelles. Des progrès ont-ils été réalisés en vue d'une uniformisation et d'une harmonisation des critères d'évaluation?

Mme Lanjri estime qu'il est positif que l'INAMI assure un suivi lors du passage du régime du chômage vers le régime des allocations de maladie. Elle attire l'attention sur le cas des personnes malades qui sont encore au chômage, et demande si le délai dans lequel des allocations de maladie peuvent être demandées après la perte des allocations de chômage, qui est actuellement d'un mois, pourrait être prolongé. Pourrait-on faire preuve de plus de clémence et d'humanité à l'égard des personnes qui – souvent par manque d'informations ou par manque d'instruction – ne respectent pas ce délai d'un mois seulement?

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) constate que, pour cette deuxième journée de travaux sur la fraude sociale, seuls quelques membres de la majorité sont présents. Cela contraste avec la communication initiale visant à faire de ce thème un moment fort.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, M. David, Clarinval a récemment affirmé que la fraude sociale constituait un problème majeur. Or, l'examen des chiffres montre que les clichés avancés ne correspondent pas à la réalité.

La députée distingue trois types de fraude: la fraude patronale, impliquant l'emploi non déclaré et l'exploitation, notamment de personnes sans papiers, avec privation de droits sociaux; la fraude entrepreneuriale, liée à la non-déclaration de recettes; et la fraude de certains bénéficiaires, avec d'une part des stratégies d'enrichissement, et d'autre part des situations relevant davantage de la survie. Selon Mme Schlitz, le ministre devrait faire preuve de davantage de transparence quant à la diversité des situations regroupées sous l'étiquette de fraude sociale.

Ze hekelt voorts het voornemen van de minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid, mevrouw Anneleen Van Bossuyt, om het statuut van samenwonende aan te scherpen. Dat zou namelijk sommigen tot fraude kunnen aanzetten.

De spreekster betreurt dat de overheid zich toespitst op indringende controles in verband met het statuut van samenwonenden, in plaats van op georganiseerde sociale fraude en fiscale fraude, die tot aanzienlijke financiële verliezen voor de Staat leiden.

Het lid stipt aan dat er in de gezondheidszorg meerdere realiteiten schuilgaan achter wat men sociale fraude noemt.

Mevrouw Schlitz verwijst eerst naar gevallen waarin zorgverleners valse verklaringen afleggen of niet-bestaande prestaties factureren. Het lid haalt in dat verband een recent dossier in Vlaanderen aan.

De spreekster herinnert er echter aan dat bepaalde onregelmatigheden het gevolg kunnen zijn van menselijke fouten, die door de vingers moeten kunnen worden gezien.

Ten slotte wijst mevrouw Schlitz ook op het frauduleuze gedrag van sommige uitkeringsgerechtigden, waaraan paal en perk moet worden gesteld.

Het Kamerlid roept de leden op na te denken over de overlevingsstrategieën van mensen die niet kunnen werken en in grote financiële nood verkeren, en over de manier waarop onze samenleving daarmee omgaat.

De werkloosheidshervorming zou ertoe moeten leiden dat veel mensen van de werkloosheid naar de ziekteverzekering overstappen, aangezien zij in werkelijkheid al lange tijd ziek zijn maar niet correct werden doorverwezen. De spreekster stipt aan dat het hier om een regularisatie gaat. Ze vraagt om verduidelijking over de manier waarop de overheid die overgang voorbereidt opdat die mensen zeker toegang krijgen tot de bescherming waarop ze recht hebben.

Ten slotte vraagt het lid of er aanvullende gegevens beschikbaar zijn over de omvang van de fraude door enerzijds zorgverleners en anderzijds begunstigden. Mevrouw Schlitz wil ook weten hoeveel de Staat naar schatting bespaart als gevolg van de *non-take-up* van rechten door zieken.

Elle critique par ailleurs l'intention de la ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes, Mme Anneleen Van Bossuyt, de renforcer le statut de cohabitant. En effet, cela risque de pousser certains à frauder.

L'intervenante déplore que l'action publique se concentre sur des contrôles intrusifs liés au statut de cohabitant, plutôt que sur les formes de fraude sociale organisées et sur la fraude fiscale, responsables de pertes financières importantes pour l'État.

La députée souligne que, dans le domaine des soins de santé, plusieurs réalités coexistent derrière ce que l'on qualifie de fraude sociale.

Mme Schlitz évoque d'abord les cas où des dispensateurs de soins commettent des fausses déclarations ou facturent des prestations inexistantes. La députée cite à cet égard un dossier récent survenu en Flandre.

L'intervenante rappelle toutefois que certaines irrégularités peuvent relever d'erreurs humaines, qui doivent pouvoir être pardonnées.

Enfin, Mme Schlitz mentionne également les comportements frauduleux de certains bénéficiaires, auxquels il est nécessaire de mettre fin.

La députée invite les membres à s'interroger sur les stratégies de survie adoptées par des personnes incapables de travailler et en grande détresse financière, et sur la manière dont notre société répond à ces enjeux.

La réforme du chômage devrait entraîner le passage de nombreuses personnes du chômage vers l'assurance maladie, celles-ci étant en réalité malades depuis longtemps sans avoir été orientées correctement. L'intervenante souligne qu'il s'agit d'une régularisation. Elle demande des éclaircissements quant à la manière dont l'État anticipe cette transition afin d'éviter que ces personnes ne soient empêchées d'accéder aux protections auxquelles elles ont droit.

Enfin, la députée demande si des données complémentaires sont disponibles concernant l'ampleur respective de la fraude commise par les prestataires de soins et par les bénéficiaires. Mme Schlitz souhaite également obtenir une estimation des économies que représente le non-recours aux droits parmi les personnes malades pour l'État.

C. Antwoorden van de minister

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding, verduidelijkt dat, betreffende de vraag van mevrouw Samyn (VB), in het kader van de vierde golf maatregelen ter ondersteuning van langdurig zieken, bijkomende middelen worden vrijgemaakt voor de verzekeringsinstellingen en het RIZIV, met het oog op de aanwerving van extra artsen. Die artsen krijgen specifiek de opdracht om medische onderzoeken te organiseren, zodat de arbeidsongeschiktheid van langdurig afwezige personen beter kan worden geëvalueerd. Er worden bijkomende middelen voorzien om deze controles effectiever te laten verlopen. Hij erkent dat de praktische uitvoering complex is, maar benadrukt dat zowel de verzekeringsinstellingen als het RIZIV extra middelen ontvangen.

Wat de databank betreft, stelt de minister dat deze recent werd opgestart en inmiddels gegevens begint te ontvangen. Het RIZIV zal een eerste kwantitatieve en kwalitatieve analyse uitvoeren. Daarbij zal onder meer worden berekend hoeveel elektronische attesten tussen 1 januari en 31 maart 2025 zijn ontvangen, en zal dit aantal worden vergeleken met het verwachte aantal, op basis van de in 2024 verzamelde globale gegevens over papieren en elektronische attesten. Daarnaast zal worden nagegaan of de door huisartsen ingevulde gegevens correct zijn, onder meer wat betreft de vermelding van de pathologie en de toegepaste codering. Dit alles heeft tot doel de toekomstige werking beter te organiseren.

De selectiecriteria die zullen worden gebruikt, zullen wetenschappelijk onderbouwd zijn en moeten nog verder in detail worden uitgewerkt. Wat de middelen ten bedrage van 21 miljoen euro betreft, geeft de minister aan dat zijn medewerkers de details zullen toelichten.

Hij erkent dat grensoverschrijdende situaties, waaronder het verdwijnen van personen naar het buitenland, een complexe problematiek vormen. Om de strijd tegen dit specifieke type fraude met Belgische uitkeringen verder te versterken, zal de Dienst voor Administratieve Controle (DAC), in samenwerking met andere instellingen en in overeenstemming met de doelstellingen van het strategisch plan 2025-2027 van de DAC, maatregelen bepalen om de gegevensuitwisseling met andere landen te verbeteren. Dit moet toelaten de impact van verblijf in het buitenland en van daaruit gegenereerde inkomsten op het recht op een Belgische arbeidsongeschiktheidsuitkering beter in te schatten en aan te pakken.

Grensoverschrijdende invordering vormt daarbij het sluitstuk van de handhavingssketen. Samen met de

C. Réponses du ministre

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la lutte contre la pauvreté, précise, en réponse à la question de Mme Samyn (VB), que dans le cadre de la quatrième vague de mesures de soutien aux malades de longue durée, des moyens additionnels seront dégagés pour les organismes assureurs et l'INAMI, en vue du recrutement de médecins supplémentaires. Ces médecins seront spécifiquement chargés d'organiser des examens médicaux afin de mieux évaluer l'incapacité de travail des personnes en absence de longue durée. Des moyens supplémentaires sont prévus pour renforcer l'efficacité de ces contrôles. Le ministre reconnaît que la mise en œuvre pratique est complexe, mais souligne que tant les organismes assureurs que l'INAMI recevront des moyens supplémentaires.

En ce qui concerne la banque de données, le ministre indique qu'elle a été récemment mise en service et qu'elle commence à recueillir des données dans l'intervalle. L'INAMI réalisera une première analyse quantitative et qualitative. À cette occasion, le nombre d'attestations électroniques reçues entre le 1^{er} janvier et le 31 mars 2025 sera notamment calculé et comparé au nombre prévu, sur la base des données globales collectées en 2024 au sujet des attestations papier et électroniques. En outre, il sera vérifié si les données inscrites par les médecins généralistes sont correctes, notamment en ce qui concerne la mention de la pathologie et la codification utilisée. Toutes ces mesures visent à organiser plus efficacement le futur fonctionnement.

Les critères de sélection qui seront utilisés reposeront sur une base scientifique et doivent encore être élaborés de manière détaillée. En ce qui concerne les moyens d'un montant de 21 millions d'euros, le ministre indique que ses collaborateurs en expliqueront les détails.

Le ministre reconnaît que les situations transfrontalières, notamment la disparition de personnes à l'étranger, constituent une problématique complexe. Afin de renforcer davantage la lutte contre ce type spécifique de fraude aux allocations belges, le Service de contrôle administratif (SCA), en collaboration avec d'autres institutions et conformément aux objectifs de son plan stratégique 2025-2027, définira des mesures visant à améliorer l'échange de données avec d'autres pays. Cet échange de données devrait permettre d'évaluer et de traiter plus efficacement l'impact du séjour à l'étranger et des revenus qu'il génère sur le droit à une indemnité d'incapacité de travail belge.

En la matière, le recouvrement transfrontalier constitue la clé de voûte de la chaîne d'application. Conjointement

betrokken diensten wordt binnen het actieplan sociale fraudebestrijding gewerkt aan een betere grensoverschrijdende invordering binnen Europa, wat ook geldt voor sociale bijdragen en andere uitkeringen, ook buiten de context van sociale fraude. Binnen de Europese Unie regelen de verordeningen 883/2004 en 987/2009 de administratieve samenwerking inzake terugvordering van onverschuldigde prestaties. Met meerdere landen buiten de EU bestaan bilaterale verdragen die eveneens voorzien in administratieve bijstand voor terugvordering.

Wat de Dienst Geneeskundige Evaluatie en Controle (DGEC) betreft, preciseert de minister dat de opvolging van de uitvoering van de definitieve beslissingen van die dienst momenteel volledig bij de FOD Financiën ligt, die onderzoekt welke uitvoeringsmogelijkheden er zijn, onder meer via inkomsten of onroerende goederen in België. Wanneer een zorgverlener zich in het buitenland bevindt en invordering op basis van uitvoeringsverdragen niet mogelijk blijkt, wordt het dossier terugbezorgd aan de DGEC met de melding dat een invordering niet mogelijk was. In dat geval beschikt de administratie logischerwijze over geen verdere invorderingsmogelijkheden. De betrokken zorgverlener blijft wel opgevolgd voor het geval er in de toekomst opnieuw inkomsten in België zouden zijn. Er zijn contacten geweest tussen de DGEC en de FOD Financiën, waarbij de moeilijkheden rond terugvordering bij zorgverleners in het buitenland op de agenda stonden.

Met betrekking tot de fraudegevallen door hulpverleners stelt de minister dat hij veel belang hecht aan het feit dat in een wetsontwerp, dat binnenkort aan het Parlement zal worden voorgelegd, wordt voorzien in de mogelijkheid om enerzijds de bewijslast om te keren en anderzijds om het RIZIV-nummer tijdelijk te schorsen. Voor het omkeren van de bewijslast is niet in alle gevallen nieuwe wetgeving vereist, maar voor de tijdelijke schorsing van het RIZIV-nummer wel. Hij benadrukt dat dit het begin vormt van een traject met verschillende reglementaire en wetgevende initiatieven.

De DGEC onderhoudt structureel contacten met de arbeidsauditoraten, zodat tijdig dossiers kunnen worden overgedragen en inhoudelijke ondersteuning kan worden geboden. Wat de versterking van de inspectiediensten betreft, herhaalt de minister dat de verdeling van de bijkomende middelen is gebaseerd op een behoefteanalyse uitgevoerd door SIOD, in samenwerking met de sociale inspectiediensten. Daarbij werd rekening gehouden met de natuurlijke uitstroom en met de specifieke noden binnen het personeelskader, afgestemd op

avec les services concernés, le but poursuivi, dans le cadre du Plan d'action Lutte contre la fraude sociale, est de renforcer l'efficacité du recouvrement transfrontalier en Europe, ce qui s'applique également aux cotisations sociales et aux autres allocations, y compris en dehors du contexte de la fraude sociale. Au sein de l'Union européenne, les règlements 883/2004 et 987/2009 régissent la coopération administrative en matière de récupération des prestations indûment versées. Des accords bilatéraux ont été conclus avec plusieurs pays en dehors de l'Union européenne, lesquels prévoient également une assistance administrative pour la récupération.

En ce qui concerne le Service d'évaluation et de contrôle médicaux (SECM), le ministre précise que le suivi de l'exécution des décisions définitives de ce service relève pour l'heure entièrement du SPF Finances, qui examine quelles sont les possibilités d'exécution, notamment au travers de revenus ou de biens immobiliers en Belgique. Lorsqu'un prestataire de soins se trouve à l'étranger et que le recouvrement sur la base de traités d'exécution s'avère impossible, le dossier est renvoyé au SECM en signalant qu'un recouvrement n'a pas pu être effectué. Dans ce cas, l'administration ne dispose logiquement d'aucune autre possibilité de recouvrement. Le prestataire de soins concerné continue toutefois à faire l'objet d'un suivi au cas où des revenus seraient de nouveau générés en Belgique à l'avenir. Des contacts ont eu lieu entre le SECM et le SPF Finances, au cours desquels les difficultés liées à la récupération auprès des prestataires de soins à l'étranger étaient à l'ordre du jour.

S'agissant des cas de fraude commis par des prestataires de soins, le ministre indique qu'il attache une grande importance au fait qu'un projet de loi, qui sera prochainement soumis au Parlement, prévoit la possibilité, d'une part, de renverser la charge de la preuve et, d'autre part, de suspendre temporairement le numéro INAMI. Le renversement de la charge de la preuve ne nécessite pas une nouvelle législation dans tous les cas, contrairement à la suspension temporaire du numéro INAMI. Le ministre souligne qu'il s'agit du début d'un processus comprenant différentes initiatives réglementaires et législatives.

Le SECM entretient des contacts structurels avec les auditorats du travail afin que les dossiers puissent être transférés en temps utile et qu'un soutien de fond puisse être apporté. En ce qui concerne le renforcement des services d'inspection, le ministre rappelle que la répartition des moyens supplémentaires est basée sur une analyse des besoins réalisée par le SIRS, en collaboration avec les services d'inspection sociale. Il a été tenu compte à cet effet des départs naturels et des besoins spécifiques au sein du cadre du personnel, alignés sur les

de beleidsprioriteiten. De grootste noden situeren zich bij de grootste inspectiediensten, zoals de FOD WASO, de arbeidsinspectie en de RSZ. Het RIZIV, als kleinere dienst, werd sterk getroffen door de natuurlijke uitstroom en door bijkomende actuele opdrachten en wordt daarom relatief stevig versterkt, met 31 bijkomende voltijdse equivalenten, waarvan 11 voor de DAC en 20 voor de DGEK. De minister benadrukt dat hij deze diensten zoveel mogelijk vrijwaart van besparingen binnen de sociale zekerheid.

De gevoelige kwestie van de controle op het gebruik van de eID in woonzorgcentra wordt opgenomen in de kortetermijnmaatregelen van het actieplan. Daarnaast wordt ingezet op preventieve maatregelen, waaronder informatieverstrekking aan sociaal verzekerden en zorgverstrekkers. Ook binnen het RIZIV en de overlegorganen wordt de input van inspectiediensten benut om de kwaliteit van de regelgeving te verbeteren.

De minister erkent de bezorgdheden over financieringsystemen, in het bijzonder bij op prestatie gebaseerde financiering, waar mogelijke fraude niet uit te sluiten is. Dat vormt de reden waarom voor de thuisverpleging een experiment wordt voorbereid met een alternatieve financieringsvorm, waarbij niet per prestatie wordt vergoed, maar rekening wordt gehouden met de benodigde tijd voor kwaliteitsvolle zorg.

Wat de betrokkenheid van patiënten betreft, geeft de minister aan dat hiermee rekening zal worden gehouden, maar dat het in sommige gevallen essentieel is om te weten wat er precies is gebeurd. Indien een betrokken patiënt een verhoor weigert, kan dat de vaststelling van de feiten bemoeilijken.

Alle processen-verbaal van de sociaal inspecteurs en controleurs van de DAC worden zonder uitzondering doorgestuurd naar het arbeidsauditoraat. De arbeidsauditeurs beslissen zelfstandig, op basis van de prioriteiten van het strafrechtbeleid, of zij vervolging instellen. Slechts een beperkt percentage van de dossiers leidt daadwerkelijk tot vervolging. De minister bevestigt dat het voor de administratie moeilijk is om de werking van de magistratuur in deze context te beoordelen.

De werklast lijkt ongelijk verdeeld over de auditoraten, en daarom zijn algemene samenwerkingsafspraken tussen regionale instanties, parketten en auditoraten belangrijk.

De verzekeringsinstellingen beschouwt hij als eerste lijnsactoren in de strijd tegen sociale fraude. Zij hebben

prioriteiten politiek. Les principaux besoins se situent au niveau des plus grands services d'inspection, tels que le SPF ETCS, l'inspection du travail et l'ONSS. L'INAMI, en tant que service de plus petite taille, a été fortement touché par les départs naturels et par des missions supplémentaires actuelles et sera donc renforcé de manière relativement importante, avec 31 équivalents temps plein supplémentaires, dont 11 pour le SCA et 20 pour le SECM. Le ministre souligne qu'il préserve autant que possible ces services des économies réalisées au sein de la sécurité sociale.

La question sensible du contrôle de l'utilisation de l'eID dans les centres de soins résidentiels figure dans les mesures à court terme du plan d'action. On mettra en outre sur des mesures préventives, parmi lesquelles la communication d'informations aux assurés sociaux et aux prestataires de soins. Au sein de l'INAMI et des organes de concertation, les contributions des services d'inspection seront également utilisées pour améliorer la qualité de la réglementation.

Le ministre reconnaît les préoccupations relatives aux systèmes de financement, en particulier dans le cas du financement basé sur les prestations, où la fraude ne peut être exclue. C'est pourquoi une expérience est en cours de préparation pour les soins à domicile. Cette expérience prévoit un financement alternatif, dans lequel la rémunération ne sera pas basée sur les prestations, mais tiendra compte du temps nécessaire pour fournir des soins de qualité.

En ce qui concerne l'implication des patients, le ministre indique que celle-ci sera prise en compte, mais que, dans certains cas, il est essentiel de savoir ce qu'il est exactement advenu. Si un patient impliqué refuse une audition, cela pourra compliquer l'établissement des faits.

Tous les procès-verbaux des inspecteurs et contrôleurs sociaux du SCA sont transmis sans exception à l'auditorat du travail. Les auditeurs du travail décident de manière autonome, sur la base des priorités de la politique pénale, s'ils engagent des poursuites. Seul un pourcentage limité des dossiers fait effectivement l'objet de poursuites. Le ministre affirme qu'il est difficile pour l'administration d'évaluer le fonctionnement de la magistrature dans ce contexte.

La charge de travail paraît répartie de manière inégale entre les auditorats. C'est pourquoi des accords de coopération généraux sont importants entre les instances régionales, les parquets et les auditorats.

Le ministre considère les organismes assureurs comme des acteurs de première ligne dans la lutte contre

een belangrijke informatieplicht tegenover de verzekerden, zowel over rechten als plichten, en beschikken over diverse gegevensstromen zoals de DMFA-aangifte. Zij voeren controles uit, onder meer inzake de cumul van uitkeringen met niet-toegestane activiteiten, de niet-naleving van voorwaarden bij werkhervatting en correcte facturatie van prestaties, zowel a priori als a posteriori.

Wat de personeelscapaciteit betreft, wijst de minister op de bijkomende budgettaire investering van 8 miljoen euro en op de versterking van onder meer de RSZ met 34 voltijdse inspectie-eenheden. Hij pleit voor een meer structurele benadering van risicodossiers, los van mediaberichtgeving ad hoc.

Met betrekking tot de fraudegevoeligheid van de derdebetalersregeling benadrukt hij dat de kern bestaat uit de bevestiging door de patiënt, via het inlezen van de eID, dat de zorg effectief werd ontvangen. Er wordt overleg gevoerd met de verzekeringsinstellingen om burgers in de toekomst beter te informeren over betalingen die op hun naam gebeuren.

De minister verwijst verder naar de vastgestelde fraudepercentages, die in verhouding tot de totale uitgaven zeer beperkt zijn, en benadrukt het belang van correcte communicatie hierover. Het ontwikkelen van digitaal meldpunt voor verdachte ziekteattesten is nagenoeg afgewerkt door SMALS: de administratie voert de laatste testen uit zodat de applicatie binnenkort operationeel kan worden. Bij deze uitrol wordt ook de Orde der artsen betrokken.

Tot slot licht hij toe dat in 2025 werd gestart met intensieve peer reviews tussen adviserende artsen van de verzekeringsinstellingen en het RIZIV, aan de hand van concrete dossiers: deze aanpak zal ook in 2026 worden voortgezet.

Wat de uitstroom uit werkloosheid naar ziekte betreft, benadrukt de minister dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen enerzijds de regel dat de arbeidsongeschiktheid moet aanvangen binnen een termijn van dertig dagen nadat de betrokkene nog de hoedanigheid van gerechtigde had, en anderzijds de aangifteformaliteiten van die arbeidsongeschiktheid. Hij preciseert dat de aangifte moet gebeuren binnen een termijn van zeven dagen na de aanvang van de arbeidsongeschiktheid. Wanneer deze aangiftetermijn niet wordt nageleefd, is een sanctie van een vermindering van 10 % op het dagbedrag van de uitkering van toepassing voor de duur van de laattijdigheid. Onder bepaalde voorwaarden geldt echter een verwittigingsmaatregel, waardoor de sanctie geen uitwerking heeft. Die verwittiging kan slechts worden toegepast indien de laattijdigheid niet meer dan

la fraude sociale. Ils ont une obligation d'information importante vis-à-vis des assurés, tant en matière de droits que d'obligations, et disposent de divers flux de données, tels que la déclaration DmfA. Ils effectuent des contrôles, notamment en matière de cumul des allocations avec des activités non autorisées, de non-respect des conditions de reprise du travail et de facturation correcte des prestations, tant a priori qu'a posteriori.

En ce qui concerne les effectifs en personnel, le ministre souligne l'investissement budgétaire supplémentaire de 8 millions d'euros et le renforcement, notamment, de l'ONSS de 34 unités d'inspection à temps plein. Il prône une approche plus structurelle des dossiers à risque, indépendamment de la couverture médiatique *ad hoc*.

En ce qui concerne la vulnérabilité à la fraude du régime du tiers payant, le ministre souligne que le point essentiel réside dans la confirmation par le patient, via la lecture de l'eID, qu'il a effectivement reçu les soins. Une concertation est menée avec les organismes assureurs afin de mieux informer les citoyens à l'avenir au sujet des paiements effectués à leur nom.

Le ministre renvoie en outre aux taux de fraude constatés, qui sont très limités par rapport aux dépenses totales, et souligne l'importance d'une communication correcte à ce sujet. Le développement d'un point de signalement électronique pour les certificats médicaux suspects est pratiquement finalisé par la SMALS: l'administration effectue les derniers tests afin que l'application puisse être opérationnelle très prochainement. L'Ordre des médecins est également associé à ce déploiement.

Enfin, le ministre précise que des *peer reviews* intensifs ont été lancés en 2025 entre les médecins-conseils des organismes assureurs et l'INAMI, sur la base de dossiers concrets: cette approche sera également poursuivie en 2026.

En ce qui concerne le passage du chômage à la maladie, le ministre souligne qu'il convient de distinguer, d'une part, la règle selon laquelle l'incapacité de travail doit débiter dans un délai de trente jours après que la personne concernée avait encore la qualité de titulaire et, d'autre part, les formalités de déclaration de cette incapacité de travail. Il précise que la déclaration doit être effectuée dans un délai de sept jours après le début de l'incapacité de travail. Si ce délai de déclaration n'est pas respecté, une sanction sous la forme d'une réduction de 10 % du montant journalier de l'indemnité s'applique pour la durée du retard. Sous certaines conditions, une mesure d'avertissement s'applique cependant, rendant la sanction sans effet. Cet avertissement ne peut être appliqué que si le retard n'excède pas un mois. Les formalités de déclaration en soi peuvent également encore

een maand bedraagt. De aangifteformaliteiten kunnen op zich ook nog worden vervuld na de voormelde termijn van dertig dagen, op voorwaarde dat de begindatum van de arbeidsongeschiktheid binnen die periode van dertig dagen valt. De minister erkent dat deze regeling complex is.

Hij stelt dat deze termijnen bekend moeten zijn en bevestigt dat het om wettelijk verankerde bepalingen gaat. Volgens hem is het delicaat om hier specifiek wijzigingen in aan te brengen in het kader van de hervorming van de werkloosheid, aangezien dit problemen kan opleveren inzake gelijke behandeling van verschillende groepen. Hij besluit dat de dertigdagentermijn slechts één element vormt, maar dat de essentie blijft dat betrokkenen moeten voldoen aan de wettelijke voorwaarden.

Vervolgens reageert *de heer Tonniau (PVDA-PTB)* op het voorgestelde experiment met urengebonden tarifiering in de thuisverpleging en noemt dit een goed idee, met belangstelling voor de resultaten. Hij uit echter bedenkingen bij mogelijke sancties ten aanzien van patiënten, en vraagt verduidelijking over de aard van die sancties en wijst erop dat patiënten, die als getuigen worden opgeroepen voor een verhoor in België, het recht hebben te weigeren of te zwijgen.

Hij benadrukt dat patiënten zich vaak in een slachtofferrol bevinden, en vaak een vertrouwensrelatie hebben met de zorgverlener. Het gelijkstellen van patiënten aan zorgverleners die mogelijk fraude plegen, acht het lid juridisch en inhoudelijk problematisch. Hij pleit er bijgevolg voor de rechten van patiënten beter te beschermen en voorzichtig om te gaan met eventuele sancties, zodat deze niet op patiënten worden afgewenteld.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Anja Vanrobaeys Denis Ducarme

être accomplies après le délai précité de trente jours, à condition que la date de début de l'incapacité de travail tombe dans cette période de trente jours. Le ministre reconnaît que cette réglementation est complexe.

Il indique que ces délais doivent être connus et confirme qu'il s'agit de dispositions ancrées dans la législation. Il estime qu'il est délicat d'y apporter des modifications spécifiques dans le cadre de la réforme du chômage, car des problèmes pourraient apparaître en matière d'égalité de traitement des différents groupes. Le ministre conclut que le délai de trente jours ne constitue qu'un élément, mais que le point essentiel reste que les personnes concernées doivent satisfaire aux conditions légales.

M. Tonniau (PVDA-PTB) réagit ensuite vis-à-vis de l'expérience proposée de tarification horaire dans le domaine des soins à domicile et estime qu'il s'agit d'une bonne idée. Il attend les résultats avec intérêt. Il émet toutefois des réserves quant aux sanctions éventuelles à l'encontre des patients et demande des précisions quant à leur nature. Il souligne en outre que les patients qui sont appelés à témoigner dans le cadre d'une audition en Belgique ont le droit de refuser de témoigner ou de garder le silence.

Il souligne que les patients se trouvent souvent dans une position de victime et entretiennent fréquemment une relation de confiance avec le prestataire de soins. Le membre estime qu'il est problématique, tant sur le plan juridique que sur le fond, d'assimiler les patients à des prestataires de soins susceptibles d'avoir commis une fraude. Il plaide dès lors en faveur d'une meilleure protection des droits du patient et d'une approche prudente en matière de sanctions éventuelles, afin que celles-ci ne soient pas répercutées sur les patients.

La rapporteure, *Le président,*
Anja Vanrobaeys Denis Ducarme

Bijlage 1 – Annexe 1 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

Minister voor Socialefraudebestrijding – Ministre de la Lutte contre la Fraude sociale	
N-VA-fractie	
–	(Aan minister Beenders en Vandenbroucke): We willen zeker geen heksenjacht organiseren op de mensen die in de reportage kwamen getuigen, maar het valt ons wel op dat een aantal mensen in de reportage het feit dat ze sociale fraude plegen heel expliciet hebben toegegeven. We denken bijvoorbeeld aan de invalide die aangaf in het zwart te werken. Zijn de sociale inspectiediensten ondertussen aan de slag gegaan met de getuigenissen uit de reportage? Zo ja, welk gevolg is eraan gegeven?
–	(Aan minister Beenders en Van Bossuyt): In het kader van leefloon-fraude speelt de POD een rol als controleorgaan op de OCMW's. Ze worden echter niet structureel betrokken bij de werking van de SIOD, die het gecoördineerde fraudebestrijdingsbeleid vormgeeft. In het kader van de aanbevelingen van de Kamer aan de regering naar aanleiding van de fraude bij OCMW Anderlecht is afgesproken dat de POD MI voortaan intensiever en desgevallend structureel zou samenwerken met de SIOD. De minister liet eerder ook uitschijnen zich te kunnen vinden in een structurele samenwerking van de DG Handicap met de SIOD. - o Wat is hiervan de stand van zaken? Op welke concrete manieren zullen deze administraties in de toekomst betrokken worden bij de opmaak van de actieplannen en bij de werking van de strategische en overlegcomités van de SIOD? - o Meer algemeen: wat is de stand van zaken met betrekking tot de diverse aanbevelingen van de parlementaire werkgroep naar aanleiding van de fraude bij het OCMW van Anderlecht? Welke aanbevelingen zijn al opgevolgd of zijn in uitvoering? Heeft u zich intussen al burgerlijke partij gesteld in het gerechtelijk onderzoek?
–	(Aan Beenders, Clarinval en Vandenbroucke): Het valt op dat een aantal maatschappelijke actoren oneigenlijk gebruik van uitkeringen aanmoedigen. Denkt maar aan de vakbonden die in workshops mensen aanmoedigen om nog voor het einde van 2025 een opleiding tot een knelpuntberoep op te starten om zo nog langer een werkloosheidsuitkering te kunnen ontvangen, of de brief van het medisch centrum in Charleroi die patiënten die hun werkloosheidsuitkering dreigen te verliezen actief informeert over de mogelijkheid om nog snel naar de ziekte-uitkering over te stappen. Hoewel deze praktijken niet altijd tegen de letter van de wet ingaan, zijn ze wel laakbaar. Ze moedigen oneigenlijk gebruik van de wetgeving aan. Hoe kijken de ministers hiernaar? Welke stappen achten zij mogelijk om dergelijke praktijken aan banden te leggen?
VB-fractie	
–	Hoe verloopt de coördinatie van uw kabinet van socialefraudebestrijding met de kabinetten (Pensioenen, Sociale Zaken, Volksgezondheid, Maatschappelijke Interactie, Werk, Personen met een Handicap, Zelfstandigen) en de overheidsdiensten (RVA, de vakbonden, de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen, de arbeidsbemiddelingsdiensten, het RIZIV, de ziekenfondsen, de Hulpkas voor

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen –
Commission des Affaires sociales, l'Emploi et des Pensions



Bijlage 1 – Annexe 1 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

	Ziekte- en Invaliditeitsuitkeringen, de POD-MI, met individuele OCMW's, de Federale Pensioendienst, Rijksinstituut voor de Jaarlijkse Vakantie, Fedris, FOD WASO, FOD Sociale Zekerheid).
–	Kan u een opsomming geven van alle overheidsdiensten en onderafdelingen binnen deze diensten, die sociale fraude trachten te voorkomen, opsporen, aanpakken, of terugvorderen. Gelieve bij deze opsomming mee te geven onder welke hoofdoverheidsdienst en onder welk kabinet deze afdeling of dienst zich bevindt en hoeveel werknemers, VTE's, personeelskosten, en totale werkingskosten deze hadden voor de jaren 2020-2025.
–	Kan u een overzicht geven van de evolutie van de jaarlijkse uitgaven aan sociale uitkeringen (pensioenen, werkloosheid, ziekte-uitkering, terugbetaling geneeskundige verzorging, leefloon en equivalent leefloon, IGO, IVT, medisch verlof voor statutaire ambtenaren) alsook de jaarlijkse administratiekosten voor de uitbetaling van elk stelsel, de jaarlijkse werkingskosten van de fraudebestrijdingsafdelingen binnen elk stelsels, en de jaarlijks vastgestelde en effectief teruggevorderde bedragen van sociale fraude binnen elk stelsels, alsook het terugvorderingspercentage. Gelieve de gegevens voor de jaren 2020 tot 2025 te geven, of zo veel mogelijk beschikbare jaren.
–	Op welke domeinen werkt u samen met de gewesten en gemeenschappen in het kader van socialefraudebestrijding, en hoe ziet deze samenwerking eruit?
–	Het Rekenhof stelde in haar 182ste Boek - deel II over de Sociale Zekerheid dat van het gebudgetteerde rendement van de strijd tegen sociale fraude voor 2024 ten bedrage van 1 miljard euro amper 43% werd binnengehaald. Het is trouwens zo dat nog nooit de begrotingsdoelstellingen inzake sociale fraude werden behaald door voorgaande regeringen. Hoe denkt u de beoogde begrotingsdoelstellingen voor de volgende jaren toch te bereiken?
–	In datzelfde rapport van het Rekenhof staan de verschillende problemen duidelijk aangemerkt: de rendementen van de genomen of te nemen extra maatregelen kunnen niet worden getraceerd en de rendementen kunnen niet apart worden berekend/opgevolgd. Werden deze intussen aangepast en opgenomen in het geactualiseerde actieplan 2025-26 ter bestrijding van de sociale fraude? En in het nieuwe actieplan van het College voor de Strijd tegen de Fiscale en Sociale Fraude?
–	De sociale controle diensten van de overheid zijn verscheiden en allicht niet geïntegreerd. Hoe staat het met de geplande samenwerking tussen het College voor de strijd tegen Fiscale en Sociale Fraude, het ministerieel comité en de SIOD? En wat is de stand van zaken met betrekking tot de samenwerkingsprotocollen tussen SIOD, FOD Mobiliteit en Vervoer en de sociale inspectiediensten? Wordt het protocol tussen de federale staat, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap mbt de coördinatie van de controles op illegaal werk en de sociale

Bijlage 1 – Annexe 1 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

fraude, intussen afgewerkt? Wat zijn de concrete plannen mbt het scheppen van een wettelijk kader voor de uitwisseling van informatie tussen de politie en de inspectiediensten? – In het actieplan sociale fraudebestrijding van de SIOD voor 2025-2026, is sprake van het gebruik van datamining en inzet van AI om sociale fraude tegen te gaan. In welke mate maken uw diensten vandaag al gebruik van AI-systemen om fraudeurs op te sporen? Hoe gebeurt dit? Hoe wordt datamining hiervoor specifiek gebruikt? Wordt er al gebruik gemaakt van predictieve modellen zoals tevens in uw plan aangegeven? Wordt er binnen uw diensten gebruik gemaakt van consultants voor IT-aangelegenheden en welke specifieke diensten verlenen zij? Om welke consultancy-bedrijven gaat het? Wat zijn de bevindingen van deze consultants omtrent het IT-beleid en welke meerwaarde hebben deze opgeleverd?
MR-fractie
– Sur base des données dont vous disposez (SPF Emploi, ONSS, SIRS, auditorats du travail), pouvez-vous présenter un état des lieux chiffré de la fraude sociale en Belgique pour les dernières années, ventilé par grands types de fraude (travail non déclaré, sociétés boîtes aux lettres, détachement abusif, fraude aux allocations, etc.) ? – Comment évaluez-vous l'évolution de la fraude sociale ces cinq dernières années : constate-t-on une augmentation, une stabilisation ou une diminution, et quels sont, selon vous, les facteurs structurels qui expliquent cette tendance (numérisation, contrôles plus ciblés, nouvelles formes de travail, plateformes numériques, etc.) ? – Pouvez-vous communiquer, pour les trois dernières années disponibles, le nombre de dossiers de fraude sociale détectés par les services d'inspection (tous services confondus) ainsi que le montant estimé des cotisations sociales et prestations éludées ou indûment perçues ? – Quelle part de la fraude détectée est effectivement récupérée (cotisations, amendes, sanctions administratives ou pénales) et quelle part reste, dans les faits, irrécouvrable en raison de faillites, d'organisations éphémères, de structures à l'étranger ou de procédures judiciaires longues ? – Vous êtes spécifiquement le « ministre de la lutte contre la fraude sociale » : comment coordonnez-vous l'ensemble des actions menées par vos collègues pour limiter celle-ci ? – Combien de dossiers positifs de travail au noir ont été détectés en 2024 par le service Contrôle Administratif ? Sur combien de dossiers contrôlés ? Combien de personnes en incapacité ou invalidité ont été contrôlé ? Pourriez-vous faire une comparaison avec les autres services d'inspection des IPSS ?

Bijlage 1 – Annexe 1 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

– Combien de dossiers positifs de fraude liés au domicile ou à la situation familiale, le service Contrôle administratif a détecté en 2024 ? Sur combien de dossiers contrôlés ? Pourriez-vous faire une comparaison avec les autres services d'inspection des IPSS ? – Le Point de contact fédéral pour les signalements de fraude sociale, géré par le SPF Emploi, permet des plaintes anonymes ou personnalisées. Quel est aujourd'hui son impact réel : volume de signalements, taux de suivi par des inspections, et effets sur la détection de nouveaux types de fraude ?
PS-fractie
<i>Questions adressées à tous les ministres :</i> – Pouvez-vous ventiler l'ensemble des dépenses ainsi que les recettes selon le type de fraude sociale ? – Quels sont les montants estimés du non recours au droit (ventilés par type d'allocations / aides) ? – Malgré une politique ambitieuse sous la Vivaldi (objectif d'1 milliard pour la fraude fiscale + sociale), la part mesurable attribuable à la fraude sociale reste modeste (434,9 M€ en 2024, dont une bonne partie en cotisations réclamées) et a progressé lentement. Avez-vous évalué quelles mesures concrètes ont réellement contribué aux 434,9 M€ de rendement 2024 ? – La Cour des comptes dans son cahier 2025 relatif à la sécurité sociale souligne qu'il n'est toujours pas possible de distinguer le rendement mesure par mesure. Si aucune analyse de rendement par mesure n'est disponible, alors que les montants récupérés par type de contrôles eux sont éloquent, pourquoi stigmatiser la fraude aux allocations dans les prises de paroles publiques (dont les montants récupérés sont assez marginaux par rapport à l'ensemble) et comment ciblez-vous le type de contrôles à renforcer ? – Comment évaluez-vous, pour votre portefeuille, la mise en œuvre du nouveau plan 2025-2026 ? – Quelles mesures prenez-vous pour assurer la cohérence entre vos priorités et les 7 objectifs du plan stratégique SIRS 2022-2025 ? – Quels sont les effectifs actuels et prévu d'ici la fin de la législature pour l'ensemble des services d'inspection sociale ? – Comment comptez-vous rendre la profession plus attractive et limiter le turn over au sein des équipes ?
Les Engagésfractie

Bijlage 1 – Annexe 1 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

- Quelle estimation consolidée le gouvernement retient-il aujourd'hui quant à l'ampleur totale de la fraude sociale en Belgique, tous régimes confondus ?
- Pouvez-vous préciser la méthodologie utilisée pour établir ces chiffres (sources administratives, extrapolations, contrôles effectifs), ainsi que leurs limites éventuelles ?
- Quel est le coût annuel estimé de la fraude sociale pour les finances publiques et la sécurité sociale, et quelle part de ce montant fait effectivement l'objet d'un recouvrement, tant administratif que judiciaire ?
- Comment évaluez-vous le rôle du Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS) en tant qu'organe de coordination stratégique ?
- Disposez-vous d'indicateurs permettant d'apprécier son efficacité en matière de ciblage des contrôles, de coordination interservices et de résultats concrets (dossiers traités, montants récupérés) ?
- À la lumière de la hausse marquée des signalements citoyens et des attentes exprimées par l'opinion publique, comment veillez-vous à ce que ces signalements soient traités de manière qualitative et priorisée, afin d'éviter une dispersion des moyens sur des infractions à faible impact financier ?
- Comment évaluez-vous la collaboration entre les services administratifs de lutte contre la fraude sociale et le ministère public, notamment en ce qui concerne la transmission des dossiers, les délais de traitement et l'issue effective des poursuites pénales ?
- Quelles mesures concrètes entendez-vous mettre en oeuvre à court terme pour améliorer le rendement global de la lutte contre la fraude sociale, tant sur le plan administratif que pénal, et renforcer la cohérence de l'action publique ?
- Au-delà des instruments de coordination, disposez-vous d'une évaluation précise de l'adéquation entre les moyens humains disponibles, en particulier en matière d'inspection sociale, et les objectifs fixés en matière de lutte contre la fraude sociale ?
- Existe-t-il aujourd'hui des goulets d'étranglement qui limitent la capacité de traitement effectif des dossiers, malgré les outils existants ? Le Kern a également récemment décidé d'un renforcement du nombre d'inspecteurs sociaux. Pouvez-vous préciser : le volume exact de ce renforcement (ETP) ; le calendrier de mise en oeuvre ; et la manière dont ces nouveaux moyens seront prioritairement affectés (secteurs à risque, fraudes à fort impact financier, soutien au travail du SIRS) ?

Bijlage 1 – Annexe 1 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

- Dans un souci d'efficacité, Envisagez-vous la mise en place d'un reporting régulier et structuré au Parlement concernant la lutte contre la fraude sociale, portant notamment sur : le nombre de contrôles réalisés ; les montants effectivement récupérés ; les suites pénales données par le ministère public ; afin de permettre un suivi transparent et objectif de l'efficacité des politiques menées ?

cd&v-fractie

- Uit een Pano-reportage van 19/11/2025 over detachingsfraude bleek dat in 4 op de 10 inspecties inbreuken werden vastgesteld. Als het gaat om controles waar derdelanders tewerkgesteld worden, gaat het zelfs om 6 op de 10 gevallen. Kan u deze cijfers bevestigen, of verder duiding geven bij deze inbreuken en vaststellingen? Welke gevolgen worden hieraan gegeven? Hoeveel inspecties werden er in 2025 gedaan? Hoeveel waren dat er in 2024? Hoeveel inbreuken werden er in 2025 vastgesteld? Hoeveel werden er vastgesteld in 2024?
- In het regeerakkoord heeft de regering afgesproken, en ik citeer: “om gerichte maatregelen te nemen om sociale fraude, zwartwerk en sociale dumping te voorkomen en te bestrijden door de Europese en internationale samenwerking te versterken” en “in te zetten op een versterkte handhaving door te investeren in voldoende mensen en technologische hulpmiddelen voor de sociale inspectiediensten” (p. 25). Welke concrete stappen zijn er al ondernomen om de Europese samenwerking te versterken in de strijd tegen sociale fraude, zwartwerk en sociale dumping? Wat staat er nog op de agenda?
- De beleidsnota van 2025 vermeldde de aanwerving van 300 extra personeelsleden voor fiscale fraudebestrijding, met name bij de BBI, sociale fraudebestrijding, de gerechtelijke politie en justitie. De verdeling van dit contingent moest nog beslist worden. De SIOD ging de opdracht krijgen om een gecoördineerde behoefteanalyse op te stellen om deze verdeling te maken. Wat is de stand van zaken? Wat is de verdeling tussen de instanties en diensten? Wanneer worden deze personen aangeworven? Uit de Pano reportage kwam alvast naar voor dat er een tekort aan krachten bij justitie is om alle dossiers afgehandeld te krijgen.
- In de beleidsnota van 2025 haalt u aan dat u in overleg concrete maatregelen wil uitwerken om de Belgische ondernemingen die een beroep doen op buitenlandse dienstverleners te sensibiliseren en actief te betrekken bij de preventie in het kader van grensoverschrijdende tewerkstelling en buitenlandse ondernemingen. Wat is de stand van zaken? Zijn er al concrete maatregelen uitgewerkt?

Bijlage 1 – Annexe 1 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

- In de beleidsnota van 2025 wordt vermeld dat de SIOD de opdracht zal krijgen om de werking van het meldpunt voor eerlijke concurrentie te optimaliseren zodat burgers, ondernemers en sociale partners mogelijk misbruik en fraude inzake internationale terbeschikkingstelling en detachering via dat meldpunt sneller aan de inspectiediensten kunnen melden. Wat is de stand van zaken van deze optimalisering? Wat is er intussen aangepast en wat zal er nog eventueel verbeterd worden? Hoeveel meldingen ontving het meldpunt in 2025, graag opgesplitst per kwartaal? Wat werd er vooral gemeld? - Wat betreft de bouwsector, vermeldde de beleidsnota van 2025 dat “dit jaar”, dus 2025, het nodige wettelijk kader wordt uitgewerkt om de verplichte registratie bij het verlaten van de werf in te voeren en dat hierbij onderzocht wordt of de <i>construbadge</i> (een persoonlijk visueel identificatiemiddel voor iedere bouwvakarbeider in België) een geschikt middel is om aanwezigheid op bouwerven te registreren. Wat is de stand van zaken van deze verplichte registratie? Wat is de conclusie van het onderzoek rond de mogelijkheden van de <i>construbadge</i>? - De beleidsnota van 2025 vermeldde dat het aantal controles op de platformen in de deeleconomie en de digitale platformen die opdrachten geven, evenals de platformmedewerkers verhoogd wordt. Is dit gebeurd? Zijn er meer inbreuken vastgesteld? Hoeveel controles werden er in 2025 gedaan? Hoeveel waren dat er in 2024? Hoeveel inbreuken werden er in 2025 vastgesteld? Hoeveel werden er vastgesteld in 2024? - De beleidsnota van 2025 vermeldde dat in overleg met de bevoegde ministers de sociale inspectiediensten gevraagd zouden worden om het aantal controles te verhogen die betrekking hebben op de daadwerkelijke verblijfplaats op Belgisch grondgebied, de gezinssamenstelling en het middelenonderzoek om in aanmerking te komen voor sociale uitkeringen en sociale bijstand. Zijn deze controles effectief verhoogd? Hoezeer zijn ze verhoogd? Wat zijn de resultaten/algemene vaststellingen van deze controles?
Ecolo-Groenfractie
- Welke definitie van sociale fraude hanteert u, en hoe onderscheidt u bewuste fraude van administratieve fouten? - Welke overkoepelende strategie hanteert de regering vandaag in de strijd tegen sociale fraude? - Welke prioriteiten zet u in de fraudebestrijding en hoe worden die bepaald? - Wordt de impact op kwetsbare groepen expliciet meegewogen in beleidskeuzes?

Bijlage 1 – Annexe 1 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

- Welke rol spelen datamatching en risicoprofielen, en hoe worden deze geëvalueerd op bias en foutmarges? - Is er een onafhankelijke controle op algoritmische beslissingen? - Bent u bereid om preventieve en herstelgerichte instrumenten structureel te verankeren in de fraudestrategie? - Hoe vermijdt u dat het fraudediscours het vertrouwen in de sociale welvaartstaat ondermijnt? - Is de regering bereid om efficiëntie in fraudebestrijding niet alleen te meten in aantallen controles en sancties, maar ook in vermeden armoede, verhoogde rechtszekerheid en groter vertrouwen in de sociale zekerheid? - In het advies 2025/12 van het algemeen beheerscomité werd aangegeven dat de sociale partners niet voorafgaandelijk betrokken waren in het opstellen van het strategisch anti-fraudeplan. Waarom niet? Zal u dat bij wijzigingen wel doen? - Fraudebestrijding is ook in grote mate - denk maar aan illegale tewerkstelling op bouwerven - een internationaal probleem. Op welke manier zal u dit opnemen in het strategisch plan? - À combien estimez-vous le non-recours aux droits sociaux ? Combien cela représente comme gains pour les finances publiques ? Comment celui-ci est-il pris en compte dans l'évaluation globale de la “fraude” sociale ? - Disposez-vous d'une estimation consolidée du manque à gagner pour les finances publiques lié à la fraude aux cotisations sociales, par rapport à celui lié à la fraude aux prestations sociales ? - Vous annoncez il y a quelques mois le recrutement de 300 nouveaux inspecteurs pour la fraude, il s'avère qu'ils seraient partagés entre la lutte contre la fraude sociale et la fraude fiscale. Quelle sera la répartition entre ces deux domaines ? - Concernant la fraude sociale, pouvez-vous nous donner une meilleure estimation de la ventilation du renfort entre les différentes institutions qu'en novembre dernier quand je vous ai posé cette question ? - Quel pourcentage de la fraude sociale concerne l'emploi ou l'exploitation de personnes sans titre de séjour en ordre? Combien pourrait rapporter la régularisation par le travail de ces personnes?
--

Bijlage 2 – Annexe 2 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

Minister van Werk – Ministre de l'Emploi
N-VA-fractie
– (Aan ministers Clarinval en Vandenbroucke): Om oneigenlijk gebruik van de sociale zekerheidsuitkeringen te vermijden en werk aan te moedigen, is het eveneens belangrijk dat werk voldoende loont. De regering sprak in het regeerakkoord een uitkeringennorm af die ervoor moet zorgen dat de uitkeringen nooit sterker stijgen dan de lonen. Wat is hiervan de laatste stand van zaken? – (Aan minister Clarinval en Vandenbroucke): De beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd zou kunnen leiden tot een oneigenlijke doorstroom van langdurig werklozen naar de ziekte-uitkering, die vooralsnog niet beperkt is in de tijd. Minister Vandenbroucke gaf al aan dat er binnen het RIZIV een werkgroep is opgericht die de instroom van werklozen maandelijks zal monitoren, en dat er in 2026 ook een thematische controle komt van het RIZIV over dit thema. De minister zou de verzekeringsinstellingen ook rond dit thema gesensibiliseerd hebben. - o Werkt minister Clarinval samen met minister Vandenbroucke wat betreft de monitoring van deze situatie? Zo ja, op welke manieren? - o Kan minister Vandenbroucke nader toelichten op welke manier de verzekeringsinstellingen werden gesensibiliseerd? Welke concrete richtlijnen werden aan de verzekeringsinstellingen meegegeven? - o Uit eerder parlementaire vragen van ons bleek dat het RIZIV niet beschikt over de gegevens van het aantal geweigerde aanvragen van ziekte-uitkeringen door werklozen. Dit lijkt ons nochtans relevant voor de opvolging van de situatie. Wordt deze informatie intussen wel doorgegeven aan het RIZIV door de verzekeringsinstellingen? Zo nee, lijkt het u wenselijk om hier werk van te maken op korte termijn? – (Aan Beenders, Clarinval en Vandenbroucke): Het valt op dat een aantal maatschappelijke actoren oneigenlijk gebruik van uitkeringen aanmoedigen. Denkt maar aan de vakbonden die in workshops mensen aanmoedigen om nog voor het einde van 2025 een opleiding tot een knelpuntberoep op te starten om zo nog langer een werkloosheidsuitkering te kunnen ontvangen, of de brief van het medisch centrum in Charleroi die patiënten die hun werkloosheidsuitkering dreigen te verliezen actief informeert over de mogelijkheid om nog snel naar de ziekte-uitkering over te stappen. Hoewel deze praktijken niet altijd tegen de letter van de wet ingaan, zijn ze wel laakbaar. Ze moedigen oneigenlijk gebruik van de wetgeving aan. Hoe kijken de ministers hiernaar? Welke stappen achten zij mogelijk om dergelijke praktijken aan banden te leggen?
VB-fractie

Bijlage 2 – Annexe 2 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

– In de recente Pano-reportage werd duidelijk dat detachering leidt tot misbruik en concurrentievervalsing. Het strategisch plan voor sociale fraudebestrijding 2022-2025 vermeldt de intentie om sociale fraude en sociale dumping te verminderen door Europese en internationale samenwerking. Wat heeft uw kabinet hiervoor reeds verwezenlijkt, en wat plant u nog in dit kader te verwezenlijken? – De verhoging van de pakkans en de effectiviteit van sancties wordt expliciet genoemd. Kan de minister aangeven of sancties vandaag voldoende afschrikwekkend zijn, of blijft sociale fraude in de praktijk vaak een berekend ondernemersrisico? – Worden hardnekkige recidivisten systematisch aangepakt, en zo ja, hoe wordt voorkomen dat dezelfde fraudeurs via nieuwe vennootschappen of schijnzelfstandigheid opnieuw actief worden? – Op welke domeinen werkt u samen met de gewesten en gemeenschappen in het kader van socialefraudebestrijding, en hoe ziet deze samenwerking eruit? – In welke mate maken uw diensten gebruik van IT-systemen en AI-systemen om fraudeurs op te sporen? Hoe gebeurt dit? Hoe worden deze systemen hiervoor specifiek gebruikt? Wordt er al gebruik gemaakt van predictieve modellen? Wordt er binnen uw diensten gebruik gemaakt van consultants voor IT-aangelegenheden en welke specifieke diensten verlenen zij? Om welke consultancy-bedrijven gaat het? Wat zijn de bevindingen van deze consultants omtrent het IT-beleid en welke meerwaarde hebben deze opgeleverd?
MR-fractie
– En ce qui concerne plus spécifiquement les fraudes aux allocations de chômage, pourriez-vous détailler quels types de comportements sont aujourd'hui considérés comme fraude par l'ONEM et les services régionaux de l'emploi (par exemple travail au noir pendant le chômage, fausses déclarations sur la situation familiale ou professionnelle, usage de documents inexacts, non-respect des obligations de disponibilité) et indiquer lesquels représentent, selon vous, le plus grand enjeu en termes de volume et de coût pour la sécurité sociale en détaillant les chiffres que vous avez actuellement à votre disposition. – Pourriez-vous préciser quelles formes de fraude liées aux périodes de maladie ou d'incapacité de travail vous observez aujourd'hui sur le terrain (par exemple certificats médicaux discutables, allers-retours stratégiques entre emploi, chômage et incapacité) et quelles mesures vous envisagez pour mieux prévenir et sanctionner ces pratiques tout en protégeant les travailleurs réellement malades ?
PS-fractie
Questions adressées à tous les ministres :

Bijlage 2 – Annexe 2 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

– Pouvez-vous ventiler l'ensemble des dépenses ainsi que les recettes selon le type de fraude sociale ? – Quels sont les montants estimés du non recours au droit (ventilés par type d'allocations / aides) ? – Malgré une politique ambitieuse sous la Vivaldi (objectif d'1 milliard pour la fraude fiscale + sociale), la part mesurable attribuable à la fraude sociale reste modeste (434,9 M€ en 2024, dont une bonne partie en cotisations réclamées) et a progressé lentement. Avez-vous évalué quelles mesures concrètes ont réellement contribué aux 434,9 M€ de rendement 2024 ? – La Cour des comptes dans son cahier 2025 relatif à la sécurité sociale souligne qu'il n'est toujours pas possible de distinguer le rendement mesure par mesure. Si aucune analyse de rendement par mesure n'est disponible, alors que les montants récupérés par type de contrôles eux sont éloquent, pourquoi stigmatiser la fraude aux allocations dans les prises de paroles publiques (dont les montants récupérés sont assez marginaux par rapport à l'ensemble) et comment ciblez-vous le type de contrôles à renforcer ? – Comment évaluez-vous, pour votre portefeuille, la mise en œuvre du nouveau plan 2025-2026 ? – Quelles mesures prenez-vous pour assurer la cohérence entre vos priorités et les 7 objectifs du plan stratégique SIRS 2022-2025 ? – Quels sont les effectifs actuels et prévu d'ici la fin de la législature pour l'ensemble des services d'inspection sociale ? – Comment comptez-vous rendre la profession plus attractive et limiter le turn over au sein des équipes ? <i>Questions adressées au ministre du Travail :</i> – Quels sont les secteurs prioritaires pour les contrôles en matière d'emploi et sur base de quels critères sont ils identifiés ? – Comment assurez-vous la protection des travailleurs qui dénoncent la fraude d'employeurs, notamment les sans-papiers, les faux indépendants, les travailleur-se-s détaché-e-s ? – Quelles campagnes d'information avez-vous lancées en 2024–2025 pour informer les travailleur-se-s de leurs droits et des circuits de signalement (contact center, syndicats, inspections) ?
Les Engagésfractie
– Sur la base des données récentes de l'ONEM, notamment les 5.364 dénonciations directes enregistrées en 2025, quelle est votre estimation du nombre de fraudes effectivement constatées au chômage et de leur coût pour les finances publiques ?

Bijlage 2 – Annexe 2 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

– Parmi ces dénonciations, combien ont donné lieu à une enquête approfondie, à un constat de fraude et à une sanction ou récupération financière effective ? – Disposez-vous d'indicateurs permettant de mesurer le taux de transformation entre signalement, infraction établie et sanction ? – Les instruments actuels de contrôle (ONEM, inspections sociales, échanges de données avec l'ONSS et les services régionaux de l'emploi) permettent-ils une détection suffisamment rapide, ciblée et proportionnée des situations frauduleuses ? – Comment s'organise concrètement la collaboration entre l'ONEM, les services d'inspection et le ministère public pour les fraudes au chômage, et quels obstacles juridiques ou opérationnels freinent encore l'aboutissement des poursuites ? – Disposez-vous d'éléments d'évaluation permettant de déterminer si le renforcement des contrôles réduit effectivement la fraude ou s'il génère des effets de déplacement, notamment vers le non-recours ou d'autres régimes de protection sociale ?
Vooruitfractie
– stand van zaken over de voorbereiding en operationalisering van de databank inzake loonschulden binnen de FOD WASO – stand van zaken over de aanpak van schijnzelfstandigheid en schijnwerknemerschap, met aandacht voor de toepassing en eventuele aanpassing van de arbeidsrelatiewetgeving, sectorale accenten (zoals de professionele diensten), en de rol en inzet van TSW bij controle en handhaving, inclusief ten aanzien van zelfstandigen in bijberoep en kort verblijvende arbeidskrachten – stand van zaken over de hervorming van het statuut van zelfstandigen in bijberoep om misbruik en schijnzelfstandigheid tegen te gaan – stand van zaken over controlecampagnes en beschikbare gegevens van de Welzijnsinspectie in de dienstenchequesector – stand van zaken over de omzetting van de EU "Platform Work Directive" in België, de geplande maatregelen, de rol van TSW en toezicht op de arbeidsomstandigheden, schijnzelfstandigheid en het gebruik van algoritmes op de werkvloer
cd&v-fractie
– In de Pano-reportage 19/11/2025 van over oneigenlijke detachering zagen we heel wat voorbeelden van detacheringsfraude. De mensen die hier slachtoffer van werden, waren vaak niet op de hoogte van hun rechten. Zo werd er bijvoorbeeld soms huurgeld afgehouden van hun loon. Wat zal u ondernemen om deze groep correct te informeren over hun rechten en hen te bereiken, want dat laatste is omwille van een taalbarrière niet altijd evident?

Bijlage 2 – Annexe 2 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

- In de Pano-reportage zien we dat de maximumduur van detacheringen wordt omzeild door de werknemer naar een andere onderneming te detacheren, wat in de praktijk dan wel neerkomt op een tewerkstelling op dezelfde plaats. Zal u iets ondernemen om te voorkomen dat deze omzeiling van de wetgeving verder kan toegepast worden? - In de Pano reportage kwam ook aan bod dat er bepaalde landen zijn in Europa van waaruit derdelanders worden gedetacheerd naar ons land. Brazilianen kunnen in Portugal bijvoorbeeld vrij eenvoudig een werkvergunning krijgen en kunnen op die manier gedetacheerd worden naar België. Wordt er iets ondernomen om beter na te gaan in deze gevallen met welke finaliteit deze mensen naar België worden gedetacheerd? - Ook Slovenië werd aangehaald als land bij uitstek voor detachering: 30-40% van de inkomende derdelanders in Slovenië zou gedetacheerd worden. Het probleem volgens de reportage is enerzijds dat voor deze landen de sociale bijdragen van deze werknemers een belangrijke inkomst zijn, anderzijds kwam naar voor dat de Sloveense overheid weinig informatie geeft wanneer hiernaar wordt gevraagd. Wordt er met de Europese collega's overlegd hierrond om op zijn minst de informatiedoorstroom van deze gegevens te verbeteren? Of is er hierrond ander overleg met de andere Europese ministers van werk?
Ecolo-Groenfractie
- Welke definitie van sociale fraude hanteert u binnen uw domein, en hoe onderscheidt u bewuste fraude van administratieve fouten? - Wat is de huidige raming van de financiële impact van werkgeversfraude en sociale dumping? - Hoe verhoudt die impact zich tot fraude door individuele werknemers? - Wordt ketenaansprakelijkheid voldoende benut in sectoren met structurele fraude? Welke hinderpalen ondervinden de inspectiediensten hierbij en wat kunnen we daaraan doen? - Hoe wordt de effectiviteit van controles bij platformwerk en onderaanneming gemeten? - Quelle est votre estimation actuelle de la fraude patronale (donc aux cotisations sociales) liée au travail non déclaré, aux faux temps partiel et aux abus de statuts ?

Bijlage 2 – Annexe 2 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

- Pouvez-vous préciser quelle part des contrôles liés à l'emploi vise effectivement les employeurs fraudeurs, par rapport aux contrôles portant sur les chômeurs ou allocataires ? - Le non-recours aux allocations de chômage ou aux compléments sociaux est-il évalué dans vos services, et si oui, quel est son impact budgétaire estimé ? - Comment justifiez-vous l'équilibre actuel entre politiques de soutien à l'emploi, contrôles des bénéficiaires, et lutte contre la fraude patronale organisée ?
--

Bijlage 3 – Annexe 3 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

Minister voor Zelfstandigen – Ministre des Indépendants
VB-fractie
– Heeft u actuele cijfers ter beschikking over de prevalentie van schijnzelfstandigheid op de arbeidsmarkt? Hoeveel schijnzelfstandigen zijn er naar schatting, hoeveel percent van de totale arbeidsplaatsen nemen zij in? En hoeveel percent van alle zelfstandigen zijn naar schatting schijnzelfstandigen (opgesplits naar hoofdberoep en bijberoep)? – In de recente Pano-reportage werd duidelijk dat detachering leidt tot misbruik en concurrentievervalsing. Het strategisch plan voor sociale fraudebestrijding 2022-2025 vermeldt de intentie om sociale fraude en sociale dumping te verminderen door Europese en internationale samenwerking. Wat heeft uw kabinet hiervoor reeds verwezenlijkt, en wat plant u nog in dit kader te verwezenlijken? – De verhoging van de pakkans en de effectiviteit van sancties wordt expliciet genoemd. Kan de minister aangeven of sancties vandaag voldoende afschrikwekkend zijn, of blijft sociale fraude in de praktijk vaak een berekend ondernemersrisico? – Worden hardnekkige recidivisten systematisch aangepakt, en zo ja, hoe wordt voorkomen dat dezelfde fraudeurs via nieuwe vennootschappen of schijnzelfstandigheid opnieuw actief worden? – Op welke domeinen werkt u samen met de gewesten en gemeenschappen in het kader van socialefraudebestrijding, en hoe ziet deze samenwerking eruit? – Wat heeft u gedaan om buitenlandse zelfstandigen die tijdelijk in ons land werken, en nadien zonder sociale bijdragen te betalen terugkeren naar hun thuisland, aan te pakken? Gezien zij de rechtvaardigheid en solidariteit van onze sociale zekerheid ondermijnen en oneerlijke concurrentie vormen voor onze ondernemers. – Hoe ver staat u met het register van werkende vennoten en helpers in de schoonmaak- en bouwsector? U sprak van hoge mate van wanbetalingen van sociale bijdragen? Is hier al verandering in gekomen? – Hoe ver staat u met het aanpakken van zware sociale fraude in onder meer de grootsteden? Heeft u uw eerdere plannen om criminele zelfstandigen hun sociale rechten af te nemen in realiteit omgezet, en wat zijn de resultaten van dit plan in de cijfers en in de uitgespaarde of teruggevorderde bedragen? – In welke mate maken uw diensten gebruik van IT-systemen en AI-systemen om fraudeurs op te sporen? Hoe gebeurt dit? Hoe worden deze systemen hiervoor specifiek gebruikt? Wordt er al gebruik gemaakt van predictieve modellen? Wordt er binnen uw diensten gebruik

Bijlage 3 – Annexe 3 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

gemaakt van consultants voor IT-aangelegenheden en welke specifieke diensten verlenen zij? Om welke consultancy-bedrijven gaat het? Wat zijn de bevindingen van deze consultants omtrent het IT-beleid en welke meerwaarde hebben deze opgeleverd?
MR-fractie
– Le statut des indépendants exerce depuis de nombreuses années une forte attractivité. Année après année, nous constatons que le nombre d'indépendants augmente. C'est une bonne nouvelle, cela signifie que le climat entrepreneurial en Belgique reste dynamique. Cependant, nous recevons de certains entrepreneurs le signal qu'il existe une concurrence déloyale de la part des salariés qui touchent d'allocations qui seraient autorisés par le médecin du travail à exercer une activité comme indépendant à titre complémentaire. D'où ma question : est-il vrai qu'aujourd'hui on peut cumuler une indemnité de maladie avec le statut d'indépendant à titre complémentaire ? Si oui, ne pensez-vous pas qu'il faudrait y mettre un terme ? – La fraude sociale nuit gravement à notre économie, en particulier à nos PME. Nous devons renforcer la lutte contre celle-ci, sans pour autant ajouter des contraintes administratives à nos entreprises honnêtes. Vous avez récemment sorti votre plan PME, quelles sont les mesures allant dans ce sens ?
PS-fractie
Questions adressées à tous les ministres : – Pouvez-vous ventiler l'ensemble des dépenses ainsi que les recettes selon le type de fraude sociale ? – Quels sont les montants estimés du non recours au droit (ventilés par type d'allocations / aides) ? – Malgré une politique ambitieuse sous la Vivaldi (objectif d'1 milliard pour la fraude fiscale + sociale), la part mesurable attribuable à la fraude sociale reste modeste (434,9 M€ en 2024, dont une bonne partie en cotisations réclamées) et a progressé lentement. Avez-vous évalué quelles mesures concrètes ont réellement contribué aux 434,9 M€ de rendement 2024 ? – La Cour des comptes dans son cahier 2025 relatif à la sécurité sociale souligne qu'il n'est toujours pas possible de distinguer le rendement mesure par mesure. Si aucune analyse de rendement par mesure n'est disponible, alors que les montants récupérés par type de contrôles eux sont éloquent, pourquoi stigmatiser la fraude aux allocations dans les prises de paroles publiques (dont les montants récupérés sont assez marginaux par rapport à l'ensemble) et comment ciblez-vous le type de contrôles à renforcer ? – Comment évaluez-vous, pour votre portefeuille, la mise en œuvre du nouveau plan 2025-2026 ?

Bijlage 3 – Annexe 3 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

– Quelles mesures prenez-vous pour assurer la cohérence entre vos priorités et les 7 objectifs du plan stratégique SIRS 2022-2025 ? – Quels sont les effectifs actuels et prévu d'ici la fin de la législature pour l'ensemble des services d'inspection sociale ? – Comment comptez-vous rendre la profession plus attractive et limiter le turn over au sein des équipes ?
<i>Questions adressées à la ministre des Indépendants :</i> – Comment le gouvernement entend-il prévenir les « récidives » des auteurs d'infractions sociales et détecter plus rapidement les réseaux frauduleux ? A cette fin, quels mécanismes d'échange de données sont mis en place ? Quelles actions pour consolider les connaissances sur les nouveaux mécanismes de fraude et les mécanismes de fraude existants ? – Comment le gouvernement entend-il lutter contre les phénomènes transfrontaliers de fraude par le droit du travail et assurer le recouvrement transfrontalier ? – Des ressources supplémentaires sont-elles dégagées pour renforcer les services d'inspection et pour garantir la sécurité des contrôleurs et inspecteurs sur le terrain ? – En juin 2025, la ministre Simonet avait lancé l'idée d'assimiler les dealers à des indépendants, de manière à pouvoir les obliger à verser des cotisations sociales et à pouvoir les sanctionner sur le plan des prestations sociales. Or cette idée – qu'on avait qualifié à l'époque de déroutante, d'autant plus que la priorité était (et reste) d'obtenir des moyens renforcés pour la justice et la police – ne réapparaît pas, sauf erreur, dans le plan PME, ni dans le plan de lutte contre la fraude sociale. Cette mesure est-elle abandonnée ?
Les Engagésfractie – Disposez-vous d'une estimation du nombre de fraudes liées au statut d'indépendant, notamment en matière de fausses indépendances, de sous-déclaration de revenus ou de statuts hybrides, ainsi que de leur coût pour la sécurité sociale ? – Quels secteurs ou types de montages concentrent aujourd'hui les risques les plus importants, et comment les contrôles sont-ils priorisés en fonction de leur impact financier potentiel ? – Les organismes compétents disposent-ils de moyens suffisants pour détecter des montages complexes, parfois transfrontaliers, et comment leur action s'articule-t-elle avec celle du SIRS ?

Bijlage 3 – Annexe 3 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

– Comment la collaboration avec le ministère public permet-elle de sanctionner effectivement les donneurs d'ordre à l'origine de montages abusifs, au-delà de la seule situation de l'indépendant concerné ? – Comment garantissez-vous que le renforcement de la lutte contre les abus ne crée pas d'insécurité juridique pour les indépendants de bonne foi, en particulier les starters et les petites structures ?
Vooruitfractie – Stand van zaken over de aanpak van schijnzelfstandigheid, met inbegrip van eventuele aanpassingen aan de arbeidsrelatiewetgeving en de inzet van de inspectiediensten bij controle en handhaving.
cd&v-fractie – In de beleidsnota van 2025 werd de opdracht aan het ABC (Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen) gegeven om een concreet advies te geven over onder meer grensoverschrijdende invordering van sociale bijdragen (p. 15). Wat hield dit advies in? Hoe zal dit probleem opgelost worden?
Ecolo-Groenfractie – Welke definitie van sociale fraude hanteert u binnen uw domein, en hoe onderscheidt u bewuste fraude van administratieve fouten? – Kan u een raming geven van de financiële impact van sociale fraude bij zelfstandigen in vergelijking met fraude bij werknemers? – Hoeveel dossiers betreffen schijnzelfstandigheid en wat is de budgettaire impact daarvan? – Welke maatregelen hebben aantoonbaar geleid tot minder misbruik van het statuut van zelfstandige? – Hoe wordt de effectiviteit van controles bij platformwerk en onderaanneming gemeten? – Hoe vermijdt u dat kleine zelfstandigen disproportioneel gevisieerd worden, terwijl complexe constructies bij grotere spelers onderbelicht blijven? – Disposez-vous d'une estimation du coût de la fraude aux cotisations et prestations sociales liée aux faux indépendants d'une part, et à la sous-déclaration de revenus de l'autre ?

Bijlage 3 – Annexe 3 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

- Les indépendants complémentaires paient des cotisations qui ne leur ouvre pas des droits sociaux. Avez-vous une estimation de la non-déclaration d'indépendants complémentaires ? Allez-vous prendre des mesures pour ouvrir des droits sociaux aux indépendants complémentaires, ainsi baissant la fraude sociale de certains ne se déclarant pas indépendant complémentaire pour cette raison ?

Bijlage 4 – Annexe 4 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

Minister voor Maatschappelijke Integratie – Ministre de l'Intégration sociale
N-VA-fractie
– (Aan ministers Van Bossuyt en Vandenbroucke): De regering maakt werk van een centraal register van sociale voordelen, dat gebruikt zal worden om het geheel aan sociale voordelen dat per gezin wordt toegekend te plafonneren. In de begrotingsnotificaties lezen we dat gemikt wordt op een operationeel register tegen oktober 2026, en dat in 2027 de eerste budgettaire opbrengsten verwacht worden. Wat is de huidige stand van zaken? Welke stappen moeten nog genomen worden om het register operationeel te maken? En op basis van welke parameters zal de plafonnering vormgegeven worden? – (Aan minister Beenders en Van Bossuyt): In het kader van leefloon-fraude speelt de POD een rol als controleorgaan op de OCMW's. Ze worden echter niet structureel betrokken bij de werking van de SIOD, die het gecoördineerde fraudebestrijdingsbeleid vormgeeft. In het kader van de aanbevelingen van de Kamer aan de regering naar aanleiding van de fraude bij OCMW Anderlecht is afgesproken dat de POD MI voortaan intensiever en desgevallend structureel zou samenwerken met de SIOD. De minister liet eerder ook uitschijnen zich te kunnen vinden in een structurele samenwerking van de DG Handicap met de SIOD. - o Wat is hiervan de stand van zaken? Op welke concrete manieren zullen deze administraties in de toekomst betrokken worden bij de opmaak van de actieplannen en bij de werking van de strategische en overlegcomités van de SIOD? - o Meer algemeen: wat is de stand van zaken met betrekking tot de diverse aanbevelingen van de parlementaire werkgroep naar aanleiding van de fraude bij het OCMW van Anderlecht? Welke aanbevelingen zijn al opgevolgd of zijn in uitvoering? Heeft u zich intussen al burgerlijke partij gesteld in het gerechtelijk onderzoek? – (Aan Minister Van Bossuyt): U heeft een KB klaar om het opstapelen van leeflonen binnen gezinnen aan banden te leggen. Voortaan zullen de OCMW's bij het bepalen van een leefloon niet alleen verplicht rekening moeten houden met de bestaansmiddelen van partners, maar ook met die van ouders, grootouders, meerderjarige kinderen en kleinkinderen, schoonouders, schoonzonen en schoondochters. Kan u wat meer toelichting geven bij de modaliteiten van het KB? Hoe zal dit de strijd tegen sociale fraude versterken? En wanneer zullen de nieuwe regels in werking treden?
VB-fractie
– Hoe verloopt de gegevensoverdracht tussen de FOD Financiën en de POD MI inzake buitenlandse roerende en onroerende goederen? Graag een gedetailleerd overzicht van dit hele proces. Wat met personen die gelogen hebben over de aankoopprijs/waarde van hun

Bijlage 4 – Annexe 4 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

buitenlands onroerend goed en dus een lager KI hebben. Krijgen zij kans op een leefloon en zijn er manieren hoe deze fraude aan het licht kan komen? – In welke mate verschilt de behandeling van de leefloonaanvrager in het sociaal onderzoek voor iemand met de Belgische nationaliteit, EU-nationaliteit, een niet-EU-nationaliteit van een land met bilateraal verdrag, en een niet-EU-nationaliteit van een land zonder bilateraal verdrag? En in welke mate worden OCMW-medewerkers wettelijk verplicht om controles te doen op buitenlands vermogen van de leefloonaanvrager? Dienen deze controles voor elk individueel dossier te gebeuren? – Wat heeft de minister ondernomen sinds de ophefmakende Pano-reportage over Anderlecht in het kader van fraudepreventie, fraudedetectie, fraudebestrijding, en de terugvordering ervan in de OCMW-wetgeving? Wat heeft de minister concreet verwezenlijkt naar aanleiding van de resultaten van de parlementaire werkgroep, hoe worden deze aanbevelingen opgevolgd, en gaan er nog alarmbellen af? Zo ja, hoeveel? – Op welke domeinen werkt u samen met de gewesten en gemeenschappen in het kader van socialefraudebestrijding, en hoe ziet deze samenwerking eruit? – In welke mate maken uw diensten gebruik van IT-systemen en AI-systemen om fraudeurs op te sporen? Hoe gebeurt dit? Hoe worden deze systemen hiervoor specifiek gebruikt? Wordt er al gebruik gemaakt van predictieve modellen? Wordt er binnen uw diensten gebruik gemaakt van consultants voor IT-aangelegenheden en welke specifieke diensten verlenen zij? Om welke consultancy-bedrijven gaat het? Wat zijn de bevindingen van deze consultants omtrent het IT-beleid en welke meerwaarde hebben deze opgeleverd?
MR-fractie
– Disposez-vous de chiffres récents sur le nombre de cas de fraude constatés dans les CPAS, leur montant total et leur évolution sur les cinq dernières années ? Quelle part estimée des dossiers de revenu d'intégration fait l'objet d'une fraude avérée ou suspectée ? – Quelle distinction faites-vous entre erreurs administratives, abus, et fraude organisée au sein ou autour des CPAS ? – Lorsqu'une fraude est établie, il est légitime que les montants indûment perçus soient remboursés. Disposez-vous de données récentes relatives, d'une part, aux montants réclamés par le SPP Intégration sociale aux CPAS et, d'autre part, aux montants que les CPAS parviennent effectivement à récupérer auprès des auteurs de fraude ? Envisagez-vous, ou avez-vous déjà renforcé, le recours systématique ou accru aux actions en justice pour recouvrer ces trop perçus ?

Bijlage 4 – Annexe 4 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

– En ce qui concerne plus spécifiquement les fraudes liées au domicile (fausse domiciliation, composition de ménage inexacte, etc.), pouvez-vous communiquer des chiffres précis sur leur ampleur et leur évolution récente ? Par ailleurs, quelles sont aujourd'hui les capacités réelles des CPAS pour contrôler l'existence de biens immobiliers ou mobiliers à l'étranger, et disposez-vous de statistiques ou d'évaluations sur ce point ? – Concernant le CPAS d'Anderlecht au sein duquel un système de fraude et de clientélisme avéré a été découvert, notre commission a établi une liste de recommandations en 2025. Pouvez-vous nous répondre précisément quel est l'état d'avancement de chacune d'entre elles ?
PS-fractie
<i>Questions adressées à tous les ministres :</i> – Pouvez-vous ventiler l'ensemble des dépenses ainsi que les recettes selon le type de fraude sociale ? – Quels sont les montants estimés du non recours au droit (ventilés par type d'allocations / aides) ? – Malgré une politique ambitieuse sous la Vivaldi (objectif d'1 milliard pour la fraude fiscale + sociale), la part mesurable attribuable à la fraude sociale reste modeste (434,9 M€ en 2024, dont une bonne partie en cotisations réclamées) et a progressé lentement. Avez-vous évalué quelles mesures concrètes ont réellement contribué aux 434,9 M€ de rendement 2024 ? – La Cour des comptes dans son cahier 2025 relatif à la sécurité sociale souligne qu'il n'est toujours pas possible de distinguer le rendement mesure par mesure. Si aucune analyse de rendement par mesure n'est disponible, alors que les montants récupérés par type de contrôles eux sont éloquent, pourquoi stigmatiser la fraude aux allocations dans les prises de paroles publiques (dont les montants récupérés sont assez marginaux par rapport à l'ensemble) et comment ciblez-vous le type de contrôles à renforcer ? – Comment évaluez-vous, pour votre portefeuille, la mise en œuvre du nouveau plan 2025-2026 ? – Quelles mesures prenez-vous pour assurer la cohérence entre vos priorités et les 7 objectifs du plan stratégique SIRS 2022-2025 ? – Quels sont les effectifs actuels et prévu d'ici la fin de la législature pour l'ensemble des services d'inspection sociale ? – Comment comptez-vous rendre la profession plus attractive et limiter le turn over au sein des équipes ?

Bijlage 4 – Annexe 4 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

Les Engagésfractie
– Quelle est votre estimation actuelle du nombre de fraudes au revenu d'intégration sociale, et selon quels critères distinguez-vous fraude intentionnelle, erreurs administratives et situations de non-recours ? – Quel est le coût estimé de cette fraude pour les finances publiques, et quels montants sont effectivement récupérés par les CPAS à l'issue des contrôles ? – Constatez-vous des disparités significatives entre CPAS en matière de détection, de contrôle et de suivi des situations frauduleuses, et quelles pistes envisagez-vous pour renforcer l'harmonisation des pratiques ? – Les CPAS disposent-ils d'un cadre clair et opérationnel pour la transmission des dossiers au ministère public, et ces dossiers donnent-ils effectivement lieu à des suites lorsqu'une infraction pénale est constatée ? – Comment veillez-vous à ce que le renforcement des contrôles ne compromette pas la mission d'accompagnement social des CPAS ni n'entraîne une stigmatisation des bénéficiaires du RIS ? A ce sujet, avez-vous déjà pu mettre en oeuvre certaines recommandations du groupe de travail « CPAS Anderlecht » et la résolution qui fut votée par la Chambre par la suite ?
Vooruitfractie
– stand van zaken over de opvolging van de audit bij het OCMW van Anderlecht: welke maatregelen, de terugvordering van onterecht uitgekeerde subsidies, de afstemming met het Brusselse Gewest, en het tijdsplan voor de structurele hervormingen en toezicht op sociale fraude
cd&v-fractie
- Uit de RTL-reportage is gebleken dat begunstigden van het leefloon in Verviers onvoldoende aangemoedigd worden om te zoeken naar werk. Aan sommige begunstigden werd zelfs afgeraden om een job te zoeken, omdat men anders ook de toegang tot bepaalde sociale voordelen zou verliezen (i.e. de zogenaamde inactiviteitsval). Nochtans is werkbereidheid een hoofdvoorwaarde voor de toekenning van een leefloon.

Bijlage 4 – Annexe 4 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

Er zijn verschillende manieren waarop het OCMW de werkbereidheid van een (potentiële) begunstigde kan controleren, waaronder via het intakegesprek en het sociaal onderzoek, d.m.v. de inschrijving als werkzoekende bij de arbeidsbemiddelingsdienst (VDAB/Actiris/Forem), via de voorwaarden in het GPMI en door het opvragen van bewijsstukken rond sollicitaties en opleidingen. - o Wordt dit instrumentarium voor de controle van 'werkbereidheid' op éénduidige wijze gehanteerd over het gehele grondgebied? - o Worden OCMW's gecontroleerd door POD MI om dit instrumentarium maximaal en op gelijkvormige wijze toe te passen? - o Worden de uitzonderingen op het GPMI omwille van billijkheidsredenen nagekeken door POD MI?
- In het kader van de resolutie die we in deze commissie hebben neergelegd rond de fraude bij het OCMW van Anderlecht, hebben wij aanbevolen om een wettelijk kader vast te stellen zodat de POD MI "risico-OCMW's" kan identificeren op basis van door de POD MI gedefinieerde criteria, waarbij de controle door POD MI kan geïntensiveerd worden. Een dergelijke risico-gebaseerde controlecyclus van de OCMW's door POD MI werd ook aanbevolen door FIA. Eén van zo'n risico's zou bijvoorbeeld een abnormaal hoog aantal uitzonderingen op het afsluiten van een GPMI om gezondheids- of billijkheidsredenen kunnen zijn. Hoe kijkt de minister hiernaar?
- We hebben n.a.v. de kwestie van fraude bij het OCMW van Anderlecht een hele reeks aanbevelingen neergelegd in deze commissie. - o Hoe evalueert de minister deze aanbevelingen? - o Met welke aanbevelingen ging ze reeds aan de slag en met welke plant ze nog aan de slag te gaan?
- Begunstigden van het leefloon die kampen met gezondheidsproblemen, kunnen een uitzonderingen krijgen voor het afsluiten van een GPMI - o Echter, volgens art. 6, §4 van de RMI wet beschikt het OCMW over de mogelijkheid om een arts in te schakelen om te controleren of de gezondheidsredenen die worden ingeroepen correct zijn. Hoeveel OCMW's maken hier gebruik van? Zijn OCMW's voldoende op de hoogte van deze mogelijkheid? - o Worden de uitzonderingen op het GPMI omwille van gezondheidsredenen nagekeken door POD MI? Indien er een bovengemiddeld aantal uitzonderingen toegestaan wordt bij één bepaald OCMW, komt er dan automatisch een controle vanuit POD MI?
Ecolo-Groenfractie
– Welke definitie van sociale fraude hanteert u binnen uw domein, en hoe onderscheidt u bewuste fraude van administratieve fouten?

Bijlage 4 – Annexe 4 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

- Hoeveel vastgestelde fraudegevallen in het leefloon gaan over opzettelijke fraude versus onbedoelde fouten door complexe regelgeving?
- Ziet u mogelijkheden om complexiteit in regelgeving te verminderen als structurele fraudepreventie?
- Dossiers binnen de maatschappelijke integratie zijn persoonlijk en individueel. Dat laat niet alleen veel marge voor afwijkingen, het zorgt ook voor een enorme non-take up (ramingen lopen tot 40%). Met een automatische rechtentoekenning zou men aan beide problemen iets kunnen doen. Maakt de automatische rechtentoekenning deel uit van uw beleid en zal u daar verdere stappen inzetten, zodat de overheid inderdaad die mensen helpt die het nodig hebben?
- Quelle est la part de non-recours aux droits sociaux dans vos compétences (RIS, aide sociale complémentaire, statut BIM...) ? Quel en est le gain pour les finances publiques ?
- Quelle proportion des dossiers pour fraude sociale concernent le statut de co-habitants?
- Combien rapporterait une stratégie de régularisation sur base du travail ?

Bijlage 5 – Annexe 5 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

Minister voor Sociale Zaken – Ministre des Affaires sociales
N-VA-fractie
– (Aan minister Beenders en Vandenbroucke): We willen zeker geen heksenjacht organiseren op de mensen die in de reportage kwamen getuigen, maar het valt ons wel op dat een aantal mensen in de reportage het feit dat ze sociale fraude plegen heel expliciet hebben toegegeven. We denken bijvoorbeeld aan de invalide die aangaf in het zwart te werken. Zijn de sociale inspectiediensten ondertussen aan de slag gegaan met de getuigenissen uit de reportage? Zo ja, welk gevolg is eraan gegeven? – (Aan ministers Clarinval en Vandenbroucke): Om oneigenlijk gebruik van de sociale zekerheidsuitkeringen te vermijden en werk aan te moedigen, is het eveneens belangrijk dat werk voldoende loont. De regering sprak in het regeerakkoord een uitkeringennorm af die ervoor moet zorgen dat de uitkeringen nooit sterker stijgen dan de lonen. Wat is hiervan de laatste stand van zaken? – (Aan ministers Van Bossuyt en Vandenbroucke): De regering maakt werk van een centraal register van sociale voordelen, dat gebruikt zal worden om het geheel aan sociale voordelen dat per gezin wordt toegekend te plafonneren. In de begrotingsnotificaties lezen we dat gemikt wordt op een operationeel register tegen oktober 2026, en dat in 2027 de eerste budgettaire opbrengsten verwacht worden. Wat is de huidige stand van zaken? Welke stappen moeten nog genomen worden om het register operationeel te maken? En op basis van welke parameters zal de plafonnering vormgegeven worden? – (Aan minister Clarinval en Vandenbroucke): De beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd zou kunnen leiden tot een oneigenlijke doorstroom van langdurig werklozen naar de ziekte-uitkering, die vooralsnog niet beperkt is in de tijd. Minister Vandenbroucke gaf al aan dat er binnen het RIZIV een werkgroep is opgericht die de instroom van werklozen maandelijks zal monitoren, en dat er in 2026 ook een thematische controle komt van het RIZIV over dit thema. De minister zou de verzekeringsinstellingen ook rond dit thema gesensibiliseerd hebben. ○ Werkt minister Clarinval samen met minister Vandenbroucke wat betreft de monitoring van deze situatie? Zo ja, op welke manieren? ○ Kan minister Vandenbroucke nader toelichten op welke manier de verzekeringsinstellingen werden gesensibiliseerd? Welke concrete richtlijnen werden aan de verzekeringsinstellingen meegegeven? ○ Uit eerder parlementaire vragen van ons bleek dat het RIZIV niet beschikt over de gegevens van het aantal geweigerde aanvragen van ziekte-uitkeringen door werklozen. Dit lijkt ons nochtans relevant voor de opvolging van de situatie. Wordt deze informatie intussen wel doorgegeven aan het RIZIV door de verzekeringsinstellingen? Zo nee, lijkt het u wenselijk om hier werk van te maken op korte termijn?

Bijlage 5 – Annexe 5 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

– (Aan Beenders, Clarinval en Vandenbroucke): Het valt op dat een aantal maatschappelijke actoren oneigenlijk gebruik van uitkeringen aanmoedigen. Denkt maar aan de vakbonden die in workshops mensen aanmoedigen om nog voor het einde van 2025 een opleiding tot een knelpuntberoep op te starten om zo nog langer een werkloosheidsuitkering te kunnen ontvangen, of de brief van het medisch centrum in Charleroi die patiënten die hun werkloosheidsuitkering dreigen te verliezen actief informeert over de mogelijkheid om nog snel naar de ziekte-uitkering over te stappen. Hoewel deze praktijken niet altijd tegen de letter van de wet ingaan, zijn ze wel laakbaar. Ze moedigen oneigenlijk gebruik van de wetgeving aan. Hoe kijken de ministers hiernaar? Welke stappen achten zij mogelijk om dergelijke praktijken aan banden te leggen?
VB-fractie
– De laatste paar maand zijn er verschillende artikels verschenen met betrekking tot fraude met het RIZIV als spilfiguur in het hele verhaal. Aanvankelijk werd gezegd dat er nog weet was van een 100-tal andere gevallen van frauduleuze zorgverleners. In hoeverre zijn deze gevallen ondertussen verder opgevolgd en welk gevolg werd hier aan gegeven? – Hoe verklaart u het feit dat het RIZIV niet de volledige uitgegeven bedragen terugvordert van frauduleuze fraudezaken en kan u meer duiding geven bij het betalingssysteem van het RIZIV aan de zorgverleners? Verloopt dit 100% automatisch of is er ook sprake van menselijke controle alvorens het RIZIV betalingen doorvoert aan zorgverleners? – Op welke domeinen werkt u samen met de gewesten en gemeenschappen in het kader van socialefraudebestrijding, en hoe ziet deze samenwerking eruit? – Hoe kijkt u naar de derdebetalersregeling als motor van een frauduleus systeem? Enerzijds is het derdebetalerssysteem handig voor de bevolking zodat zij niet moeten wachten op terugbetalingen, anderzijds heeft niemand nog een overzicht van de effectief aangerekende kosten door de zorgverlener. Ik begrijp dat er momenteel ook een aantal proefprojecten lopen in dit kader, zoals bijvoorbeeld facturatie door verpleegkundigen op basis van de gependeerde tijd aan de zorg. Zijn er nog andere proefprojecten die momenteel lopen? Wat zijn momenteel al de bevindingen? Zijn er hervormingen voorzien in het derdebetalerssysteem die ervoor zullen zorgen dat het minder fraudegevoelig wordt? – In welke mate maken uw diensten gebruik van IT-systemen en AI-systemen om fraudeurs op te sporen? Hoe gebeurt dit? Hoe worden deze systemen hiervoor specifiek gebruikt? Wordt er al gebruik gemaakt van predictieve modellen? Wordt er binnen uw diensten gebruik gemaakt van consultants voor IT-aangelegenheden en welke specifieke diensten verlenen zij? Om welke consultancy-bedrijven gaat het? Wat zijn de bevindingen van deze consultants omtrent het IT-beleid en welke meerwaarde hebben deze opgeleverd?

Bijlage 5 – Annexe 5 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

– Er zijn recent verschillende onbetamelijke toestanden aan het licht gekomen waarbij hulpverleners te veel vergoedingen uitbetaald kunnen krijgen en bij controle maar een deel er van moeten terugbetalen. Hoe is dit mogelijk in een tijd van technologische revolutie en AI-toepassingen? Hoe verklaart u dat de dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (DGEC) blijkbaar haar werkzaamheden niet of niet voldoende vervult? Hoe verhoudt deze dienst zich met de dienst voor administratieve controle (DAC) en zijn er onderlinge informatie-uitwisselingen? Bent u politiek verantwoordelijke voor deze diensten? Zo ja waarom hebt u daar dan gedurende 5 jaar geen verdere efficiëntie in aangebracht?
MR-fractie
– Disposez-vous d'une estimation officielle de la fraude dans le seul volet "invalidité de longue durée" ? Depuis 2021, combien de cas de fraude ou d'abus avérés ont été identifiés ? Pouvez-vous ventiler les chiffres par année ? Parmi ces statistiques, quelle part peut être imputée à un défaut de contrôle ou de reporting des mutualités ? – Pouvez-vous transmettre, par mutualité, le nombre de dossiers de malades de longue durée ayant donné lieu à des sanctions (suspension, réduction d'indemnité) afin de vérifier si toutes les mutuelles remplissent effectivement leur rôle de contrôle ? Comment expliquez-vous les écarts éventuels entre mutuelles en matière de sanctions prononcées et de suivi des situations suspectes ? – Vu la pénurie de médecins-conseils au sein des mutuelles, comment pouvez-vous garantir que les contrôles sur les malades de longue durée sont réellement efficaces et qu'ils permettent de détecter les abus et d'éviter des prolongations injustifiées d'invalidité, plutôt que de se limiter à un contrôle administratif minimal ? – La plateforme TRIO de l'INAMI est une plateforme numérique sécurisée de communication permettant la concertation entre médecins généralistes, médecins-conseils et médecins du travail au sujet des patients en incapacité de travail et de leur réintégration, son existence étant ancrée dans la loi mais son utilisation n'étant pas obligatoire. Un an après son instauration, seuls 1 535 des 20 693 médecins généralistes prévus se sont connectés au moins une fois (7,4 %), contre 201 médecins-conseils sur 253 (79,4 %) et 223 médecins du travail sur 651 (34,2 %). Pour nous, un bon échange d'informations est la clé pour lutter contre la fraude des malades de longue durée ; comment comptez-vous renforcer de manière concrète et rapide l'utilisation de cette plateforme TRIO par l'ensemble des acteurs concernés ? – L'INAMI va utiliser davantage le monitoring et le datamining des données médicales et administratives pour repérer des profils à risque de fraude aux indemnités, tandis que le Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS), qui coordonne au niveau fédéral la lutte contre la fraude sociale et le travail illégal avec les services d'inspection, est chargé d'orienter et de soutenir les contrôles sur le terrain. Comment comptez-vous organiser concrètement la coordination entre, d'une part, l'INAMI qui analyse les données (profilage, ciblage

Bijlage 5 – Annexe 5 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

des contrôles) et, d'autre part, le SIRS et les mutualités qui mènent les enquêtes et appliquent les sanctions, afin d'éviter la sous-détection des fraudes ? – Quel est le ROI effectué par l'INAMI via les amendes administratives à l'encontre des assurés sociaux ? Combien de semaines de suspension ont été prononcées à l'encontre de ces assurés sociaux ? Combien de semaines ont été récupérées ? Dans le cadre des sanctions administratives prononcées par le service de contrôle administratif, quel a été le montant total des prestations refusées. En 2024 ? En 2024, sur la base des dossiers établis par les attachés inspecteurs sociaux, combien d'amendes et de sanctions le fonctionnaire dirigeant du DAC a-t-il prononcées à l'encontre des assurés sociaux ? – Pensez-vous qu'un changement de culture s'impose dans l'approche actuelle ? – Qu'allez-vous faire pour rendre les services d'inspection de l'INAMI plus efficace ? – Envisagez-vous des synergies avec d'autres services d'inspection ? – Les services d'inspection de l'INAMI ont une mission essentielle : garantir que les indemnités de maladie, le poste de dépenses le plus important en matière d'allocations au niveau national, soient attribuées de manière équitable aux personnes qui en ont réellement besoin. – Pourriez-vous indiquer : Combien l'INAMI dispose de contrôleurs sociaux (ventilés selon les services) ? Combien de sanctions l'INAMI a prononcé en 2024 ? A l'encontre de combien d'assurés sociaux ? Combien cela représente de jours d'exclusions, de montant d'amendes ou d'allocations refusées ?
PS-fractie
<i>Questions adressées à tous les ministres :</i> – Pouvez-vous ventiler l'ensemble des dépenses ainsi que les recettes selon le type de fraude sociale ? – Quels sont les montants estimés du non recours au droit (ventilés par type d'allocations / aides) ? – Malgré une politique ambitieuse sous la Vivaldi (objectif d'1 milliard pour la fraude fiscale + sociale), la part mesurable attribuable à la fraude sociale reste modeste (434,9 M€ en 2024, dont une bonne partie en cotisations réclamées) et a progressé lentement. Avez-vous évalué quelles mesures concrètes ont réellement contribué aux 434,9 M€ de rendement 2024 ?

Bijlage 5 – Annexe 5 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

– La Cour des comptes dans son cahier 2025 relatif à la sécurité sociale souligne qu'il n'est toujours pas possible de distinguer le rendement mesure par mesure. Si aucune analyse de rendement par mesure n'est disponible, alors que les montants récupérés par type de contrôles eux sont éloquent, pourquoi stigmatiser la fraude aux allocations dans les prises de paroles publiques (dont les montants récupérés sont assez marginaux par rapport à l'ensemble) et comment ciblez-vous le type de contrôles à renforcer ? – Comment évaluez-vous, pour votre portefeuille, la mise en œuvre du nouveau plan 2025-2026 ? – Quelles mesures prenez-vous pour assurer la cohérence entre vos priorités et les 7 objectifs du plan stratégique SIRS 2022-2025 ? – Quels sont les effectifs actuels et prévu d'ici la fin de la législature pour l'ensemble des services d'inspection sociale ? – Comment comptez-vous rendre la profession plus attractive et limiter le turn over au sein des équipes ? <i>Question adressée au ministre des Affaires sociales :</i> – A combien estime-t-on les pertes de cotisations sociales dues à la fraude aux faux indépendants et au dumping social ?
Les Engagésfractie
– Quelle estimation faites-vous du nombre de fraudes et d'abus dans l'assurance soins de santé et les indemnités, et de leur coût annuel pour la sécurité sociale ? – Les instruments existants, notamment au sein de l'INAMI, permettent-ils de cibler efficacement les pratiques à fort impact financier, et disposez-vous d'outils d'évaluation de leur rendement ? – Comment évaluez-vous le rôle des mutualités dans la prévention et la détection de la fraude, et leur articulation avec les autres acteurs, en particulier le SIRS ? – Les dossiers de fraude les plus graves font-ils l'objet de poursuites effectives par le ministère public, et comment améliorer la fluidité et l'efficacité de cette coopération ? – Comment garantisiez-vous que la lutte contre la fraude reste prioritairement centrée sur les fraudes structurelles et organisées, plutôt que sur des contrôles à faible rendement mais à forte visibilité ?

Bijlage 5 – Annexe 5 : Vragen bij de gedachtewisseling over sociale fraude – Questions concernant l'échange de vues sur la fraude sociale

cd&v-fractie
- In de Pano-reportage kwam naar voor dat er in Europa geen gestandaardiseerd A1-document is. Dit document heeft iemand nodig om aan te tonen dat hij sociaal verzekerd is in het land van woonst. Het feit dat dat niet voor heel de EU één gestandaardiseerd formulier is, maakt het voor inspectiediensten moeilijk om na te gaan of men in orde is met dit formulier. Heeft u al samengezeten met uw Europese collega's of met het Europese niveau om dit probleem aan te pakken?
Ecolo-Groenfractie
– Welke definitie van sociale fraude hanteert u binnen uw domein, en hoe onderscheidt u bewuste fraude van administratieve fouten? – Wordt de impact van sancties op armoede en bestaansonzekerheid systematisch opgevolgd? Deelt u deze inzichten met uw collega's en is er een interfederale richtlijn daar rond? Stemt u daarover af met de deelstaten? – Hoe groot is de geraamde fraude binnen de sociale zekerheid in verhouding tot het totale budget? Hoe verhoudt dit zich tot het probleem van non-take up van rechten? – Hoe vermijdt u dat het fraudediscours het vertrouwen in de sociale zekerheid ondermijnt? – Hoe wordt fraudebestrijding afgestemd op het bredere armoede- en inclusiebeleid? – Gezien uw armoedebestrijdingsplan als expliciet doel ook heeft om de non take up van rechten te verminderen, hoe ziet u het raakvlak met fraude bestrijding? Gezien het doel is om een overzicht te krijgen van alle uitkeringen waar iemand gebruik van maakt, moet het ook mogelijk zijn om na te gaan welke rechten dus niet opgenomen worden. ziet u dit als een opportuniteit om die rechten wel toe te kennen en dus de non take up te verminderen? – Quelle est la part de non-recours à l'aide sociale dans vos compétences (allocations maladie, invalidité...) ? Quel en est le gain pour les finances publiques? – Quelles politiques menez-vous pour réduire le non-recours, qui prive des citoyens de droits légitimes mais génère, de facto, des économies pour l'État ? – Les mécanismes de contrôle renforcés dans l'assurance maladie-invalidité ont-ils fait l'objet d'une évaluation d'impact social, notamment sur les publics vulnérables ou mal informés ?

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen –
Commission des Affaires sociales, l'Emploi et des Pensions

DE KAMER BE
LA CHAMBRE BE

Bijlage 6 – Annexe 6

Gedachtewisseling sociale fraude

Commissie Sociale Zaken – 13 januari '26

Rob BEENDERS
Minister van Sociale fraudebestrijding



1

Collaboration



2

Strategisch Verankering

Strategisch Plan Sociale Fraudebestrijding '26-'29

Strategische objectieven:

1. Intensievere samenwerking in de strijd tegen sociale fraude
2. Het versterken van de inspectiediensten
3. Een doelgerichte aanpak van sociale fraude en dumping om de eerlijke concurrentie te waarborgen
4. Het vergroten van de pakkans en een strenger sanctiebeleid
5. Het voorkomen van sociale fraude
6. Het waarborgen van een veilige, gezonde en inclusieve werkplek voor iedereen

3

Traduction opérationnelle

Plan d'action pour la lutte contre la fraude sociale '26-'27

Trajet: présentation + avis

- Conseil national du travail
- Comité général de gestion des indépendants
- Conseil supérieur des indépendants et des PME
- Conseil des auditeurs
- Comité scientifique SIRS

Resultaat: 91 acties

- 20 actions politiques
- 50 actions communes
- 21 actions spécifiques

4

Track record

Verhoogde pakkans

- Bijkomende gemeenschappelijke controles
- 12.000 controles (13.000 in 2027)
- Focus op sub-sectoren en specifieke fenomenen



Extra capaciteit en middelen

- Budget vrijgemaakt binnen de regering voor versterking van fraudebestrijding



Versterkte slagkracht

- Strengere straffen: opdecimen en verzwarende factor
- Bijkomende bevoegdheden: transportinspecteurs

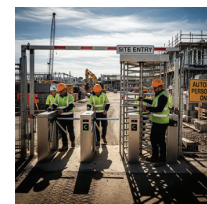


5

Track record

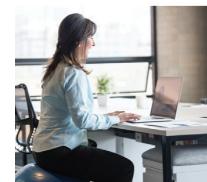
Amélioration de l'enregistrement et de la détection

- Check-in et désormais aussi check-out dans le secteur de la construction



Meilleures possibilités de signalement

- Le SIRS élargit le Point de Contact avec de nouveaux scénarios pour la mise à disposition internationale et le détachement
- Transmission plus efficace d'informations par les citoyens, les entreprises et les partenaires sociaux via le Point de Contact.



Responsabilité financière

- La fraude sociale a déjà rapporté près de 280 millions d'euros de recettes au cours des trois premiers trimestres.
- Explorer des sources de revenus supplémentaires
- Revenus indirects grâce à la prévention, à l'effet dissuasif et au service rendu aux travailleurs eux-mêmes



6



Gemeenschappelijke controles

Bouwsector**2.436**Doelstelling 1.800
(+ 35,3 %)Aantal werknemers: 3.038
Aantal zelfstandigen: 1.759

Cijfers t.e.m. 2025 Q3

36 % is positief

- Top 3 inbreuken: Dimona, Limosa en werkloosheidsreglementering

7



Contrôles communs

Horeca**1.799**Objectif
(+ 79,9 %)Nombre d'employés : 4.101
Nombre d'indépendants : 1.816

Chiffres jusqu'au 2025 Q3

55 % sont positif

- Top 3 des infractions : Dimona, réglementation du chômage et travail à temps partiel

8



Gemeenschappelijke controles

Vervoer

956

Doelstelling
(- 15,02 %)

Aantal werknemers: 1.089

Aantal zelfstandigen: 103

Cijfers t.e.m. 2025 Q3

17 % is positief

- Top 3 inbreuken: Rij- en rusttijden (lange rust), toepasselijke wetgeving, ...

9



Gemeenschappelijke controles

Schoonmaak

268

Doelstelling
(- 16,25%)

Aantal werknemers: 440

Aantal zelfstandigen: 127

Cijfers t.e.m. 2025 Q3

47 % is positief

- Top 3 inbreuken: Deeltijdse arbeid, Dimona en werkloosheidsreglementering

10

Point de contact pour une concurrence loyale

→ Total des signalements reçus jusqu'au Q3 2025: 5.804

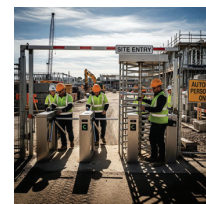


11

Beleidsprioriteiten

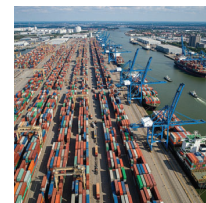
College fiscale en sociale fraude

- Jaarlijks actieplan College fiscale en sociale fraude met focus op samenwerking en gegevensuitwisseling
- 183-regeling en fiscale verantwoordelijkheid



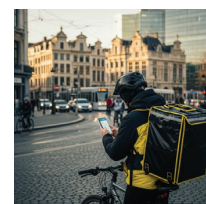
Maatschappij ontwrichtende (sociale) fraude

- Structureel overleg Drugscommissariaat
- Taskforce Criminele Organisaties
- Kraken van het criminele verdienmodel
- Controles in de Havens & Grootsteden



Omzetting EU-richtlijn Platformwerk

- Adequate bescherming en handhaving
- Geen derde statuut

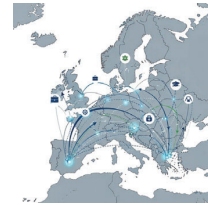


12

Priorités politiques

Priorité aux plus vulnérables

- Afflux de ressortissants de pays tiers (non-membres de l'UE) détachés
- Faux indépendants : examen de la requalification en droit du travail



Base de données sur les dettes salariales

- Obligation de retenue à la source et responsabilité solidaire



Politique de sanctions plus sévère

- Outre des amendes plus élevées, des procédures plus rapides.
- Recouvrement des avantages ONSS en cas de fraude

Commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen –
Commission des Affaires sociales, l'Emploi et des Pensions

DE KAMER BE
LA CHAMBRE BE

Bijlage7- Annexe 7



Gedachtewisseling over de strijd tegen sociale fraude

Commissie Sociale Zaken, 20 januari 2026

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



Agenda

I. Voorstelling inspectiediensten RIZIV

- Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (DGEC)
- Dienst voor administratieve controle (DAC)

II. Omvang fraude in de gezondheidszorg en in de GVV-verzekering

I. Maatregelen ter bestrijding van fraude in het kader van de GVV-verzekering

- Reeds genomen maatregelen – *Actieplan handhaving 2026 - 30*
- Maatregelen op korte termijn – *Actieplan handhaving 2026 - 30*

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



I. Voorstelling inspectiediensten RIZIV

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



I. Voorstelling inspectiediensten RIZIV: Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (DGEC)

a. Bevoegdheden DGEC

- informatie verstrekken aan de zorgverleners om inbreuken tegen de reglementering te voorkomen;
- de voorgeschreven of uitgevoerde verstrekkingen van de ziekteverzekering evalueren en de wijze onderzoeken waarop groepen zorgverleners hun praktijk voeren;
- de aan de ziekteverzekering aangerekende verstrekkingen controleren op het vlak van realiteit en conformiteit volgens de voorschriften van de wet;
- uitvoeren van de beslissingen van de Leidend ambtenaar, de Kamers van eerste aanleg en van beroep.

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

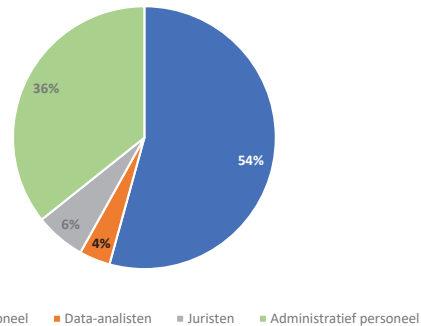


I. Présentation des services de contrôle de l'INAMI: Service d'évaluation et de contrôle médicaux (SECM)

b. Personnel du SECM

- 211 collaborateurs dont plus de la moitié des inspecteurs sociaux
- Renforcement prévu des services d'inspection sociale (Conseil des ministres 12/12/2025)
 - 2,7 millions EUR prévu (SECM et SCA)

Personnel SECM



Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



I. Voorstelling inspectiediensten RIZIV: Dienst voor administratieve controle (DAC)

a. Bevoegdheden DAC

- **de fraude door sociaal verzekerden in de GVV-verzekering bestrijden** : fictieve onderwerping, domiciliefraude, zwartwerk, niet-toegelaten maar aangegeven werkhervatting van arbeidsongeschikte personen, onrechtmatig verblijf in het buitenland, enz.
- **controleren of de verzekeringsinstellingen de wetgeving inzake de GVV-verzekering correct en uniform toepassen** : gelijke behandeling van sociaal verzekerden en optimaal gebruik van de financiële middelen van de GVV-verzekering garanderen via themacontroles, onderzoeken geïnitieerd door de DAC of op verzoek (verzekerden, instellingen, FOD...), de financiële responsabilisering van de verzekeringsinstellingen en de controle van de terugvorderingen van onverschuldigde bedragen.
- **ervoor zorgen dat verzekerden toegang hebben tot GVV-verzekering** : gegevensstromen beheren, met name voor het toekennen van de verhoogde tegemoetkoming en maximumfactuur, enz.
- **nagaan of de werkgever de informatie verstrekt die nodig is om arbeidsongeschiktheidsuitkeringen te berekenen** : een werkgever moet met name een inlichtingsblad invullen wanneer iemand arbeidsongeschikt is, zodat zijn ziektefonds zijn uitkeringen kan berekenen.

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



I. Présentation des services de contrôle de l'INAMI: Service du contrôle administrative (SCA)

b. Personnel

- Le SCA compte 167 collaborateurs, dont 97 font partie du personnel d'inspection sociale. Un renforcement est donc prévu (CdM 12/12/2025)

c. Actions stratégiques

- Les actions du SCA s'inscrivent dans la logique de l'accord de gouvernement et de différents plans stratégiques :
 - Le plan stratégique du SCA 2025-2027
 - Le plan stratégique 2026-2029 pour la lutte contre la fraude sociale, le travail illégal et le dumping social
 - Le plan opérationnel pour la lutte contre la fraude sociale du SIRS
 - Le plan d'action en matière de contrôle des soins de santé 2026-2030

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



II. Omvang fraude in de gezondheidszorg en in de GUV-verzekering

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



II. Omvang fraude in de Gvu-verzekering

Wat is fraude in de gezondheidszorg?

“Bedrog houdt kwaadwilligheid, opzettelijke misleiding en oneerlijkheid in met de bedoeling te schaden of een financieel voordeel te behalen voor zichzelf of voor een derde, in het nadeel van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging”

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



II. Législation SSI - ampleur de la fraude

1. SECM

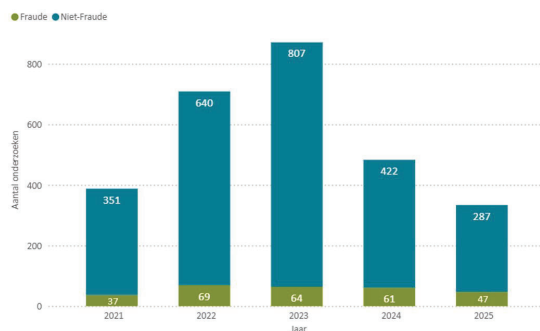
- se concentre sur l'ensemble des facturations injustifiées par les prestataires de soins:
 - Prestations non conformes à la nomenclature
 - Prestations non exécutées
- Outre la « fraude », d'autres infractions à la législation Gvu sont classées comme :
 - Erreurs administratives
 - Abus de réglementation ambiguë
 - Corruption

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



II. Omvang fraude in de Gvu-verzekering

- Evolutie van het aantal afgesloten controleonderzoeken
- Slechts een klein onderdeel van de afgesloten controleonderzoeken bij de DGEC betreft 'fraude'

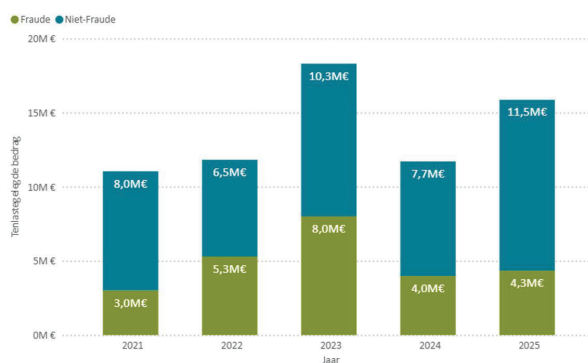


Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



II. Omvang fraude in de Gvu-verzekering

- Evolutie van het tenlastegelegde bedrag (2021-2025)



Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



II. Législation SSI - ampleur de la fraude

2. SCA

- Le SCA mène des enquêtes sur ces phénomènes de fraude :
 - Cumul des indemnités d'incapacité de travail avec un emploi déclaré ou des indemnités de licenciement,
 - Travail au noir
 - Fraude au domicile
 - Assujettissement frauduleux à la sécurité sociale
 - Séjour irrégulier à l'étranger.

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke



II. Omvang fraude in de GVV-verzekering

2. DAC

- Methodes en instrumenten:
 - themacontroles
 - gegevenskruisingen (datamatching)
 - controles op het terrein in het hele land
 - controles bij de ziekenfondsen
 - administratieve sancties
- Bedragen vastgesteld en gecontroleerd door de DAC inzake sociale fraude:
 - 2024 : Jaarlijks totaal van **10.078.867 EUR**
 - 2025 : Voorlopig totaal voor de eerste drie kwartalen van **6.884.361 EUR**

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

15



III. Maatregelen ter bestrijding van fraude in het kader van de Gvu-verzekering

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

16



III. Mesures de lutte contre la fraude (SSI)

Les mesures de l'INAMI en matière de lutte contre la fraude sont regroupées dans le **Plan d'action en matière de contrôle des soins de santé 2026–2030**. Ce plan a été élaboré en collaboration avec la Commission fédérale de contrôle (CFC), l'AFMPS et les organismes assureurs. Il a été approuvé le 22 décembre 2025 par le Conseil général de l'INAMI et adopté par le gouvernement.



CIN-NIC



28 actions + VARAK HANDHAVING



6 actions



8 actions

SYNERGIE

9 actions

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

17



III. Maatregelen ter bestrijding van fraude (GVU)

Reeds genomen maatregelen – Actieplan handhaving

- Vaststelling en aanpak van extreme outliers - actie 10
 - W-waarden voor thuisverpleegkundigen
 - KB eind 2024
 - Vaststellingen mogelijk vanaf 2026

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

18



III. Maatregelen ter bestrijding van fraude (GVU)

Reeds genomen maatregelen – Actieplan handhaving

- Samenwerking tussen de DGEC en parketten/arbeidsauditoraten - actie 12

Januari 2026: samenwerking DGEC – arbeidsauditoraat:

=> 69 lopende controledossiers

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

19



III. Mesures de lutte contre la fraude (SSI)

Mesure déjà mise en œuvre – Plan d'action en matière de contrôle

IMPLICATION ET RESPONSABILISATION DES PATIENTS

- MyMut: déploiement de la visibilité, pour les patients, de l'ensemble des montants facturés à leur nom dans le cadre des soins de santé – action 13
- À partir de février 2026, tous les patients en Belgique auront accès aux factures dans le système du tiers payant si établies par:
 - ✓ Médecins généralistes (toutes les prestations)
 - ✓ Médecins spécialistes (toutes les prestations)
 - ✓ Dentistes (toutes les prestations)
 - ✓ Infirmiers à domicile (forfaits)
- + **FUTUR**: Sanction en cas de non-coopération aux contrôles effectués chez les dispensateurs de soins – action 18

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

20

III. Maatregelen ter bestrijding van fraude (GVU)

Reeds genomen maatregelen - VARAK

- Hervorming van het systeem van financiële responsabilisering van de VI's in het het federaal regeerakkoord van 31 januari 2025 (DAC)
 - PRINCIPE : De VI's worden binnen de verplichte ziekteverzekering gefinancierd via een combinatie van een vaste en een variabele enveloppe
 - Sinds 2022 is 20% van deze vergoeding is variabel, dit wordt het VARAK-gedeelte genoemd, dat wordt toegekend op basis van prestatie-indicatoren.
 - Doelstelling om dit systeem uit te breiden

De wet houdende diverse dringende begrotingsbepalingen inzake gezondheidszorg van 19 december 2025 heeft dit nieuwe systeem ingevoerd vanaf 1 januari 2026 door artikel 195 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 te wijzigen.



III. Maatregelen ter bestrijding van fraude (GVU)

Nieuw systeem naast bestaande VARAK

Huidig VARAK-systeem	+ Nieuw VARAK-handhavingssysteem
Focus op prestatie-indicatoren	Koppelt variabele vergoeding aan uitgavenbeheersing gezondheidszorg
Variabele vergoeding vooraf volledig uitbetaald, met terugvorderingen achteraf	Rechtstreeks gekoppeld aan duidelijke voorwaarden en aantoonbare prestaties
Initiatief bij RIZIV	Initiatief bij de VI's zelf

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

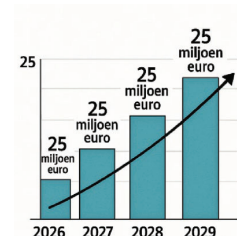


III. Maatregelen ter bestrijding van fraude (GVU)

Mechanisme van gespreide betaling binnen nieuw systeem

Variabele administratiekosten voor VI's

- bij aantoonbare prestaties in uitgavenbeheersing
- doelstelling – gezamenlijke besparingen
 - 2026: 25 miljoen EUR
 - 2027: 25 miljoen EUR – cumulatief 50 miljoen EUR
 - 2028: 25 miljoen EUR – cumulatief 75 miljoen EUR
 - 2029: 25 miljoen EUR – cumulatief 100 miljoen EUR
- uitbetaling variabel bedrag evenredig met gerealiseerde besparingen



Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

23



III. Maatregelen ter bestrijding van fraude (GVU)

Andere maatregelen

- **Onze handhavingsketen moderniseren om meer impact te hebben op de toepassing van de GVV-verzekering (DAC)**
 - een **preventieve aanpak** die bijdraagt aan de duurzaamheid van de GVV-verzekering, bijvoorbeeld door een systematische documentatie en publicatie van beleidsinstructies in de vorm van omzendbrieven
 - de modernisering van de detectie van fraude en fouten door meer in te zetten op proactieve actie door **datamatching**; meer data-georiënteerd werken.
 - een snellere respons op **nieuwe fraudefenomenen** door flexibeler organiseren van controles.
 - een grondige revisie van onze sanctie-instrumenten.
- **Ontwikkelen van een datastrategie en versterken van de expertise op het vlak van data-analyse en -gebruik (DAC/data office)**

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

24



III. Mesures de lutte contre la fraude (SSI)

Mesures à court terme – Plan d'action en matière de contrôle

ELEMENTS STRUCTURELS

- Accès rapide à des données de facturation correctes
 - Action 01: Dataflow 2.0
 - Action 02: Facturation en temps utile après la prestation

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

25



III. Maatregelen ter bestrijding van fraude (GVU)

Maatregelen op korte termijn - Actieplan handhaving

STRENGERE AANPAK VEELPLEGERS

- Opschorting RIZIV-nummer - actie 09
 - Onderdeel van wetsvoorstel kaderwet
 - Infoplicht voor de zorgverlener
 - Recuperatie door de VI bij de zorgverlener (en niet bij de patiënt)
 - Publicatie van schorsingen op de website van het RIZIV
 - Automatische schorsing RIZIVnr bij intrekking visum of beslissing Orde (artsen en apothekers)

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

26



III. Mesures de lutte contre la fraude (SSI)

Mesures à court terme — Plan d'action en matière de contrôle

IMPLICATION ET RESPONSABILISATION DES PRESTATAIRES

- Continuer le développement de ProSanté avec les profils de prescription et de facturation des dispensateurs - action 15

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

27



III. Maatregelen ter bestrijding van fraude (GVU)

Maatregelen op korte termijn - Actieplan handhaving

STRENGERE AANPAK VEELPLEGERS

- Realiteitscheck: verplichte elektronische verificatie van de identiteit van de patient als voorwaarde voor de aanrekening - actie 6

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

28



III. Maatregelen ter bestrijding van fraude (GVU)

Maatregelen op korte termijn - Actieplan handhaving

RECURRENTE CONTROLEACTIVITEITEN

- Verhoogde controle bij apothekers en tandartsen – actie 22
 - Budget aanwerving apotheker-inspecteurs en tandarts-inspecteurs

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

29



III. Mesures de lutte contre la fraude (SSI)

Synergie entre services d'inspection - Plan d'action en matière de contrôle

- *Introduction de compteurs/décompte de ce qui a déjà été délivré à l'attention du pharmacien et des O.A. – action S03*
 - Médicaments du chapitre IV
 - Médicaments sujets à des abus (toxicomanie/trafic)

Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke

30



Kabinet van vice-eersteminister en minister
van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Frank Vandenbroucke