

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2026

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende het nemen  
van de noodzakelijke beleidsmaatregelen  
via inzonderheid de Belgische  
ontwikkelingssamenwerkingsinstrumenten,  
teneinde de Senegalese wetgevingsinitiatieven  
tegen de lgbtqia+-gemeenschap  
aan de kaak te stellen**

(ingediend door de heer Denis Ducarme c.s.)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 avril 2026

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**visant à prendre  
les mesures politiques nécessaires,  
notamment à travers les instruments  
de la coopération au développement belge,  
afin de dénoncer les mesures législatives  
prises par le Sénégal à l'encontre  
de la communauté LGBTQIA+**

(déposée par M. Denis Ducarme et consorts)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### 1. Senegal neemt andermaal een repressieve maatregel aan

Op 11 maart 2026 heeft de Nationale Assemblée van Senegal een wet (nr. 05/2026) aangenomen tot wijziging van artikel 319 van het Senegalese strafwetboek. Relaties tussen personen van hetzelfde geslacht worden daarvoor zwaarder bestraft en het verheerlijken, promoten of financieel ondersteunen van homoseksualiteit worden beteugeld. Voorts zijn de gevangenisstraffen verzwaard (van vijf tot tien jaar in plaats van de huidige vijf jaar) en riskeert men een fikse geldboete bij het verlenen van enige vorm van materiële of financiële steun aan activiteiten die met homoseksualiteit verband houden.

Die nieuwe wetgeving vormt een rechtstreekse inbreuk op de grondrechten en vooral op het non-discriminatiebeginsel, de individuele vrijheid en het recht op een privéleven, zoals die door het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten worden gewaarborgd. Ze stelt leden van de lgbtqia+-gemeenschap bloot aan stigmatisering en discriminatie en bedreigt hen met opsluiting om wie ze zijn. Dat scheidt onrechtvaardigheid.

Vele internationale organisaties stellen die wetgeving dan ook aan de kaak en zien er een aanslag in op de waardigheid en de veiligheid van de leden van de lgbtqia+-gemeenschap in Senegal, alsook een obstakel voor toegang tot essentiële diensten. Doordat die wet specifiek homoseksuele mensen viseert, creëert hij een onrechtvaardige situatie waarbij individuen op grond van hun identiteit en seksuele geaardheid worden gestraft, blootgesteld aan discriminatie en dreigen te worden opgesloten.

### 2. Hoe moet België reageren?

Door die wending in de wetgeving komt het kader voor de ontwikkelingssamenwerking tussen Senegal en België onder spanning te staan. Het steunt immers op de eerbiediging van de mensenrechten en van de beginselen inzake democratie en goed bestuur. De situatie doet wezenlijke vragen rijzen over de samenhang van de Belgische – zowel bilaterale als multilaterale – overheidshulp en noopt tot het beschermen van de grondrechten van de kwetsbare groepen, met behoud van gerichte steun aan de humanitaire en de ontwikkelingsprogramma's.

In die context is het goed eraan te herinneren dat Senegal nog altijd een officiële partner van de Belgische

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

### 1. Nouvelle mesure répressive adoptée par le Sénégal

Le 11 mars 2026, l'Assemblée nationale du Sénégal a adopté une loi n° 05/2026 modifiant l'article 319 du Code pénal, renforçant la criminalisation des relations entre personnes de même sexe et réprimant l'apologie, la promotion ou le financement de l'homosexualité. Cette législation, prévoit de lourdes peines de prison (cinq à dix années contre un à cinq ans actuellement) et des amendes substantielles pour tout soutien matériel ou financier à des activités liées à l'homosexualité.

Cette nouvelle législation constitue une violation directe des droits fondamentaux, en particulier le principe de non-discrimination, la liberté individuelle et le droit à la vie privée tels que garantis par le Pacte international relatif aux droits civils et politiques. Elle expose les personnes LGBTQIA+ à la stigmatisation, à la discrimination et à la menace d'incarcération pour ce qu'elles sont, créant une situation d'injustice.

C'est pourquoi, cette nouvelle législation a été dénoncée par de multiples organisations internationales, qui soulignent qu'elle compromet la dignité, la sécurité et l'accès aux services essentiels des personnes LGBTQIA+ au Sénégal. En ciblant spécifiquement les personnes homosexuelles, cette loi instaure une situation d'injustice, où des individus sont pénalisés pour leur identité et leur orientation sexuelle, exposés à la stigmatisation, à la discrimination et à la menace d'incarcération pour leur seule orientation.

### 2. Comment doit réagir la Belgique?

Cette évolution législative met en tension le cadre de coopération entre le Sénégal et la Belgique, qui repose sur le respect des droits humains et des principes de démocratie et de bonne gouvernance. Elle soulève ainsi des questions cruciales pour la cohérence de l'aide publique belge, qu'elle soit bilatérale ou multilatérale, et appelle à la protection des droits fondamentaux des populations vulnérables tout en maintenant un soutien ciblé aux programmes humanitaires et de développement.

Dans ce contexte, il convient de rappeler que le Sénégal demeure un partenaire officiel de la coopération

ontwikkelingssamenwerking is, via zowel rechtstreekse bilaterale financiering als multilaterale bijdragen.

### 3. Hoe werkt de Belgische ontwikkelingssamenwerking en welke actiemiddelen zijn er voorhanden bij niet-eerbiediging van de mensenrechten?

#### 3.1. *Wettelijke basis en essentiële beginselen*

De Belgische ontwikkelingssamenwerking is een strategisch instrument van het buitenlands optreden van ons land, dat op het federale niveau in een strikt juridisch kader is ingebed. Wettelijkheid, voorwaardelijkheid, samenhang van de diverse facetten van het overheidsbeleid en verantwoordelijkheid maken de kern van dat kader uit. Krachtens de Belgische wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en inzonderheid de artikelen 2 en 3 ervan, dient alle overheidshulp te worden toegekend met eerbiediging van de mensenrechten, de democratie, de rechtsstaat en goed bestuur. Het gaat om bindende voorwaarden, die een dwingende juridische verplichting voor de federale regering inhouden en de samenhang waarborgen tussen het samenwerkingsbeleid en de internationale verbintenissen van ons land.

#### 3.2. *Nadere uitvoeringsbepalingen van de Belgische samenwerking*

De Belgische samenwerking stoelt op twee complementaire uitvoeringskaders, die elk hun eigen juridische en operationele kenmerken hebben en de federale regering uiteenlopende armslag bieden.

De bilaterale samenwerking berust op rechtstreeks tussen België en het partnerland gesloten overeenkomsten. De multilaterale samenwerking komt tot uiting in bijdragen aan internationale organisaties of aan regionale ontwikkelingsfondsen.

##### 3.2.1. *Bilaterale samenwerking en de overeenkomsten tussen België en zijn partnerlanden*

Meer specifiek zijn de betrekkingen tussen België en Senegal geregeld in de Algemene Samenwerkingsovereenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Senegal, ondertekend op 1 maart 2018.

Die overeenkomst vormt het juridische referentiekader voor de bilaterale betrekkingen tussen beide landen. Artikel 10 bepaalt dat als een van de partijen van mening is dat de andere partij een essentiële verplichting niet nakomt, ze die andere partij daarvan in kennis kan stellen en de overeenkomst kan opschorten indien binnen een bepaalde termijn geen aanvaardbare oplossing

belge au développement, bénéficiant à la fois de financements bilatéraux directs et de contributions multilatérales.

### 3. Fonctionnement de la coopération belge et moyens d'actions en cas de non-respect des droits humains

#### 3.1. *Base légale et principes essentiels*

La coopération au développement constitue un instrument stratégique de l'action extérieure de la Belgique et est encadrée au niveau fédéral par un cadre juridique strict, articulant légalité, conditionnalité, cohérence des politiques publiques et responsabilité. La loi belge du 19 mars 2013 "relative à la coopération belge au développement", et notamment ses articles 2 et 3, impose que toute aide publique soit octroyée dans le respect des droits humains, de la démocratie, de l'État de droit et de la bonne gouvernance. Ces conditions sont impératives, constituent une obligation juridique contraignante pour le gouvernement fédéral et garantissent la cohérence entre la politique de coopération et les engagements internationaux de la Belgique.

#### 3.2. *Les modalités d'exercice de la coopération belge*

La coopération belge s'exerce selon deux modalités complémentaires, présentant chacune des caractéristiques juridiques et opérationnelles spécifiques et des degrés de marge de manœuvre différents pour le gouvernement fédéral.

La coopération bilatérale repose sur des conventions conclues directement entre la Belgique et l'État partenaire. La coopération multilatérale se matérialise par des contributions à des organisations internationales ou à des fonds régionaux de développement.

##### 3.2.1. *La coopération bilatérale et les conventions conclues entre la Belgique et l'État partenaire*

De façon plus spécifique, les relations entre la Belgique et le Sénégal s'inscrivent dans la Convention générale de coopération entre le Royaume de Belgique et la République du Sénégal, signée le 1<sup>er</sup> mars 2018.

Ce texte constitue le cadre juridique de référence pour nos relations bilatérales. Il prévoit, en son article 10, que si l'une des parties manque à une obligation essentielle, l'autre partie peut notifier cette situation et, si aucune solution satisfaisante n'est trouvée dans un délai déterminé, suspendre la convention. L'article 12 prévoit la possibilité de dénoncer unilatéralement la convention,

wordt gevonden. Artikel 12 voorziet in de mogelijkheid de overeenkomst eenzijdig op te zeggen. De opzegging gaat in zes maanden na ontvangst van een schriftelijke kennisgeving en heeft de volledige stopzetting van de bilaterale financiering tot gevolg.

Om precies te zijn vormt de Senegalese wet van 11 maart 2026 een directe schending van de artikelen 1.1 en 3 van de bilaterale overeenkomst, die de eerbiediging en bevordering van de mensenrechten in alle samenwerkingsactiviteiten voorschrijft.

In artikel 1.1 wordt bepaald dat de samenwerking de duurzame menselijke ontwikkeling en de bescherming van de fundamentele rechten beoogt, terwijl artikel 3 voorschrijft dat de samenwerking moet worden uitgevoerd met eerbied voor de mensenrechten, de democratie en de beginselen van goed bestuur.

Door relaties tussen personen van hetzelfde geslacht strafbaar te stellen en door de toegang tot de grondrechten te beperken voor lgbtqia+-personen, is de Senegalese wetgeving onverenigbaar met die essentiële verplichtingen omdat ze een kwetsbare bevolkingsgroep op onrechtvaardige wijze viseert. Die bepalingen bieden de federale regering een solide rechtsgrondslag om de overeenkomst op te schorten of op te zeggen met inachtneming van de contractuele verplichtingen en de beginselen van het internationaal recht. De operationele kant van die bilaterale samenwerking is de bevoegdheid van Enabel, het federale agentschap belast met de uitvoering van de ontwikkelingsprogramma's; in dat verband vervult Enabel mandaten en staat het in voor het beheer van het overheidsgeld, opdrachten die rechtstreeks worden beïnvloed door elke beslissing om financiering te pauzeren of stop te zetten.

Die bilaterale samenwerking berust thans op een specifieke overeenkomst voor de uitvoering van het programma 2024-2029, die België en Senegal op 2 februari 2024 hebben ondertekend en die fungeert als operationeel instrument van de algemene overeenkomst uit 2018. Die specifieke overeenkomst bepaalt de prioritaire sectoren en regelt de besteding van de federale publieke financiering, wat de federale regering de bevoegdheid geeft om – binnen een welomlijnd wettelijk en operationeel kader – op te treden in geval van ernstige mensenrechtenschendingen.

### 3.2.2. *Multilaterale samenwerking*

Op het vlak van multilaterale samenwerking beschikt de federale regering over de nodige strategische speelruimte om haar bijdragen te heroriënteren en zo te voorkomen dat de federale financiering direct of indirect ten goede komt van Senegalese programma's of

avec effet six mois après une notification écrite, entraînant la cessation complète des financements bilatéraux.

De façon plus précise, la loi sénégalaise du 11 mars 2026 constitue une violation directe des articles 1.1 et 3 de la convention bilatérale, qui imposent le respect et la promotion des droits humains dans toutes les activités de coopération.

L'article 1.1 établit que la coopération vise à promouvoir le développement humain durable et la protection des droits fondamentaux, tandis que l'article 3 précise que la mise en œuvre de la coopération doit se faire dans le respect des droits humains, de la démocratie et de la bonne gouvernance.

La législation sénégalaise, en criminalisant les relations entre personnes de même sexe et en restreignant l'accès aux droits fondamentaux des personnes LGBTQIA+, est incompatible avec ces obligations essentielles car, notamment, elle cible injustement une population vulnérable. Ces dispositions offrent au gouvernement fédéral une assise juridique solide pour suspendre ou dénoncer la convention, dans le respect des obligations contractuelles et des principes du droit international. La mise en œuvre opérationnelle de cette coopération bilatérale est assurée par Enabel, l'agence fédérale chargée de l'exécution des programmes de développement; dans ce cadre, Enabel exécute des mandats et assure la gestion des fonds publics et ces missions sont directement affectés par toute décision de suspension ou de cessation des financements.

Cette coopération bilatérale s'inscrit actuellement dans le cadre d'une convention spécifique relative au programme 2024-2029, signée le 2 février 2024 entre la Belgique et le Sénégal, qui constitue l'instrument opérationnel de la convention générale de 2018. Cette convention spécifique précise les secteurs prioritaires et encadre la mise en œuvre des financements publics fédéraux, conférant ainsi au gouvernement fédéral un pouvoir d'action, dans un cadre légal et opérationnel clair, en cas de violation grave des droits humains.

### 3.2.2. *La coopération multilatérale*

Concernant la coopération multilatérale, le gouvernement fédéral dispose d'une marge stratégique pour réorienter ses contributions afin que les financements ne profitent plus directement ou indirectement à des programmes ou autorités sénégalaises impliqués dans

instanties die betrokken zijn bij ernstige schendingen van de grondrechten. Die mogelijkheid vloeit voort uit het voorwaardelijkheidsbeginsel waar de financiering op stoelt en dat is verankerd in voormelde Belgische wet uit 2013 en in de multilaterale overeenkomsten waar België partij bij is. Een en ander moet de samenhang verzekeren tussen de besteding van overheidsgeld en de nationale en internationale verbintenissen op het vlak van mensenrechten, en tegelijkertijd waarborgen dat er gerichte steun blijft vloeien naar humanitaire initiatieven en ontwikkelingsprogramma's die in lijn liggen met de fundamentele waarden.

#### 4. De internationale overeenkomsten die de Belgische samenwerking sturen

Naast het eigen recht bieden de internationale engagementen van België een aanvullend normenkader:

1. het Internationaal VN-Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (ICCPR) waarborgt de bescherming van de burgerrechten en de politieke rechten, dus ook de bescherming tegen op seksuele geaardheid gebaseerde discriminatie;

2. de Partnerschapsovereenkomst van Samoa (in 2023 gesloten tussen de EU en de OACPS), de opvolger van de Overeenkomst van Cotonou, schrijft in artikel 9 voor dat de eerbiediging van de mensenrechten een essentiële voorwaarde vormt voor elke financiële verbintenis en dat opschorting of wijziging mogelijk zijn bij ernstig verzuim.

#### 5. De mogelijkheid om verzuim door Senegal in te roepen

Gezien dat kader is het juridisch gegrond om aan te voeren dat er sprake is van een substantiële schending van de essentiële verplichtingen uit de bilaterale overeenkomst met Senegal, in het bijzonder van de artikelen 1.1 en 3, en aldus om de financiering zo nodig onmiddellijk op te schorten en kennis te geven van de opzegging van die overeenkomst, teneinde de bilaterale verbintenissen binnen de wettelijk bepaalde termijn te beëindigen. Tegelijkertijd kunnen de multilaterale bijdragen worden bijgestuurd om te voorkomen dat er nog Belgische hulp vloeit naar Senegalese programma's of instanties die de mensenrechten ernstig schenden, weliswaar zonder de steun op te schorten aan humanitaire initiatieven en duurzameontwikkelingsprogramma's die de fundamentele waarden wél eerbiedigen.

Op basis van de verschillende juridische instrumenten die de bilaterale en multilaterale samenwerking regelen, beschikt België over diverse geloofwaardige

des violations graves des droits fondamentaux. Cette possibilité découle du principe de conditionnalité des financements, consacré par la loi belge de 2013 précitée et par les instruments multilatéraux auxquels la Belgique participe. Elle permet d'assurer la cohérence entre l'usage des fonds publics et les engagements nationaux et internationaux en matière de droits humains, tout en maintenant un soutien ciblé à des programmes humanitaires et de développement conformes aux valeurs fondamentales.

#### 4. Les instruments internationaux régissant la coopération belge

Au-delà du droit interne, des engagements internationaux de la Belgique offrent un cadre normatif supplémentaire:

1. Le Pacte international relatif aux droits civils et politiques (PIDCP) garantit la protection des droits civils et politiques, y compris contre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle;

2. l'Accord de partenariat Samoa (UE – OACPS, novembre 2023), succédant à l'Accord de Cotonou, précise, en son article 9, que le respect des droits humains est une condition essentielle de tout engagement financier, incluant une possibilité de suspension ou de modification en cas de manquement grave.

#### 5. Possibilité d'invoquer des manquements commis par le Sénégal

Dans ce cadre, il est juridiquement fondé d'invoquer la violation substantielle des obligations essentielles de la convention bilatérale avec le Sénégal, en particulier les articles 1.1 et 3, de suspendre immédiatement les financements si nécessaire et de notifier la dénonciation de cette convention pour mettre fin aux engagements bilatéraux dans le délai légal prévu. Parallèlement, les contributions multilatérales peuvent être réorientées afin de garantir que l'aide belge ne profite pas à des programmes ou à des autorités sénégalaises impliqués dans des violations graves des droits humains, tout en poursuivant le soutien à des programmes humanitaires et de développement durable conformes aux valeurs fondamentales.

En fonction de ces différents instruments juridiques, inscrits dans une coopération bilatérale et multilatérale, la Belgique dispose de différents instruments juridiques

en doeltreffende rechtsmiddelen om te reageren op de wetsbepaling van 11 maart 2026 waarmee Senegal de rechtmatige en erkende rechten van lgbtqia+-personen in het land schendt. In overeenstemming met zijn waarden moet België die middelen inzetten om een duidelijk politiek signaal uit te sturen, opdat Senegal de lgbtqia+-gemeenschap in het land anders gaat behandelen.

crédibles et efficaces pour réagir à cette disposition législative du 11 mars 2026, par laquelle le Sénégal viole les droits légitimes et reconnus des personnes LGBTQIA+ dans ce pays. La Belgique, conformément à ses valeurs, doit les actionner afin d'envoyer au Sénégal un message politique clair; un message politique qui entraînera un changement de la position de ce pays à l'encontre des personnes LGBTQIA+ vivant dans ce pays.

Denis Ducarme (MR)  
Benoît Piedboeuf (MR)  
Hervé Cornillie (MR)  
Florence Reuter (MR)  
Georges-Louis Bouchez (MR)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de Nationale Assemblée van Senegal op 11 maart 2026 wet nr. 05/2026 heeft aangenomen, die artikel 319 van het Senegalese strafwetboek wijzigt met als gevolg dat de relaties tussen personen van hetzelfde geslacht zwaarder worden bestraft en de repressie nu ook is gericht op het verheerlijken, promoten of financieel ondersteunen van homoseksualiteit;

B. overwegende dat die wet in vrijheidsberovende straffen van vijf tot tien jaar en in fikse geldboetes voorziet bij het verlenen van enige vorm van materiële of financiële steun aan activiteiten die met homoseksualiteit verband houden, waardoor de bestaande sancties fors worden verzwaaard;

C. overwegende dat de Senegalese wet specifiek homoseksuele mensen viseert, waardoor een onrechtvaardige situatie ontstaat waarin individuen enkel op grond van hun identiteit en seksuele geaardheid worden gestraft, worden blootgesteld aan stigmatisering en discriminatie en dreigen te worden opgesloten om wie ze zijn, waarbij hun waardigheid, veiligheid en toegang tot essentiële diensten in het gedrang komen;

D. gelet op de verplichtingen die voortvloeien uit het door Senegal en België geratificeerde Internationaal Verdrag van 16 december 1966 inzake burgerrechten en politieke rechten (ICCPR, artikelen 2 en 26), waarbij de bescherming van de burgerrechten en politieke rechten en het beginsel van non-discriminatie, inclusief op basis van seksuele geaardheid, worden gewaarborgd;

E. overwegende dat Senegal nog altijd een officiële partner van de Belgische ontwikkelingssamenwerking is die zowel op rechtstreekse bilaterale financiering als op multilaterale bijdragen aanspraak maakt, en dat ontwikkelingssamenwerking een strategisch instrument van het buitenlandse optreden van België is;

F. gelet op de Belgische wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en inzonderheid de artikelen 2 en 3 ervan, die bepalen dat alle overheidshulp dient te worden toegekend met eerbiediging van de mensenrechten, de democratie, de rechtsstaat en goed bestuur;

G. overwegende dat artikel 10 van de op 1 maart 2018 ondertekende Algemene Samenwerkingsovereenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Senegal bepaalt dat als een van de partijen een van haar essentiële verplichtingen niet nakomt de andere partij

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, le 11 mars 2026, l'Assemblée nationale du Sénégal a adopté la loi n° 05/2026 modifiant l'article 319 du Code pénal, renforçant la criminalisation des relations entre personnes de même sexe et étendant la répression à l'apologie, à la promotion et au financement de l'homosexualité;

B. considérant que cette loi prévoit des peines privatives de liberté de cinq à dix années et des amendes importantes pour tout soutien matériel ou financier à des activités liées à l'homosexualité, alourdissant significativement les sanctions existantes;

C. considérant que la loi sénégalaise cible spécifiquement les personnes homosexuelles, instaurant une situation d'injustice où des individus sont pénalisés pour la seule cause de leur identité et de leur orientation sexuelle, exposés à la stigmatisation, à la discrimination et à la menace d'incarcération pour ce qu'ils sont, compromettant leur dignité, leur sécurité et l'accès aux services essentiels;

D. vu les obligations découlant du Pacte international relatif aux droits civils et politiques (PIDCP, articles 2 et 26), du 16 décembre 1966, ratifié par le Sénégal et la Belgique, garantissant la protection des droits civils et politiques et le principe de non-discrimination, y compris sur la base de l'orientation sexuelle;

E. considérant que le Sénégal demeure un partenaire officiel de la coopération belge au développement, bénéficiant de financements bilatéraux directs et de contributions multilatérales, et que la coopération au développement constitue un instrument stratégique de l'action extérieure de la Belgique;

F. vu la loi belge du 19 mars 2013 "relative à la coopération belge au développement", et notamment ses articles 2 et 3, qui imposent que toute aide publique soit octroyée dans le respect des droits humains, de la démocratie, de l'État de droit et de la bonne gouvernance;

G. considérant que la Convention générale de coopération entre le Royaume de Belgique et la République du Sénégal, signée le 1<sup>er</sup> mars 2018, prévoit en son article 10 que si l'une des parties manque à une obligation essentielle, l'autre partie peut notifier cette situation

kennis kan geven van die situatie en de overeenkomst in voorkomend geval kan opschorten, en dat artikel 12 een eenzijdige opzegging van de overeenkomst mogelijk maakt, die ingaat zes maanden na een schriftelijke kennisgeving en waardoor de bilaterale financiering volledig wordt stopgezet;

H. overwegende dat de Senegalese wet van 11 maart 2026 een rechtstreekse schending vormt van de artikelen 1.1 en 3 van de bilaterale overeenkomst, die de eerbiediging en bevordering van de mensenrechten in alle samenwerkingsactiviteiten opleggen, en dat de strafbaarstelling van relaties tussen personen van hetzelfde geslacht onbestaanbaar is met die kernverplichtingen;

I. overwegende dat de huidige bilaterale samenwerking berust op een specifieke overeenkomst voor de uitvoering van het programma 2024-2029, die op 2 februari 2024 werd ondertekend en die de prioritaire sectoren verduidelijkt en een kader biedt voor de tenuitvoerlegging van de federale overheidsfinanciering;

J. overwegende dat de federale regering op het vlak van multilaterale samenwerking over de nodige strategische speelruimte beschikt om haar bijdragen te heroriënteren en zo te voorkomen dat de financiering direct of indirect ten goede komt van Senegalese programma's of instanties die betrokken zijn bij ernstige schendingen van de mensenrechten, overeenkomstig het beginsel van de voorwaardelijkheid van de financiering;

K. overwegende dat de internationale engagementen van België en de Partnerschapsovereenkomst van Samoa (tussen de EU en de OACPS, artikel 9), de eerbiediging van de mensenrechten als een essentiële voorwaarde opleggen voor elke financiële verbintenis en dat opschorting of wijziging mogelijk is bij ernstig verzuim;

L. overwegende dat de Senegalese wetgeving die homoseksualiteit strafbaar stelt, een substantiële schending inhoudt van de essentiële verplichtingen uit de bilaterale overeenkomst en van de universele mensenrechtenbeginselen, alsook dat ze een kwetsbare groep onrechtvaardig treft;

M. gelet op de beleidslijn van de minister van Buitenlandse Zaken, die hij op 9 maart 2026 tijdens het parlementair debat over zijn beleidsnota (DOC 56 1280/013) heeft vertolkt: "Om de rechten [van homoseksuelen] te bevorderen, acht de minister het essentieel de dialoog gaande te houden, des te meer met mensen die er andere meningen en standpunten opna houden. Wordt die dialoog afgebroken, dan valt geen positieve verandering meer te verwachten. Eenzelfde beleidsinstek hanteerde België ten aanzien van Oeganda toen de "antihomowet" er in 2023 werd aangenomen. Bij monde

et, le cas échéant, suspendre la convention, et que l'article 12 permet la dénonciation unilatérale de la convention avec effet six mois après une notification écrite, entraînant la cessation complète des financements bilatéraux;

H. considérant que la loi sénégalaise du 11 mars 2026 constitue une violation directe des articles 1.1 et 3 de la convention bilatérale, qui imposent le respect et la promotion des droits humains dans toutes les activités de coopération, et que la criminalisation des relations entre personnes de même sexe est incompatible avec ces obligations essentielles;

I. considérant que la coopération bilatérale actuelle s'inscrit dans le cadre d'une convention spécifique relative au programme 2024-2029, signée le 2 février 2024, précisant les secteurs prioritaires et encadrant la mise en œuvre des financements publics fédéraux;

J. considérant que, dans le cadre de la coopération multilatérale, le gouvernement fédéral dispose d'une marge stratégique pour réorienter ses contributions afin que les financements ne profitent plus directement ou indirectement à des programmes ou autorités sénégalaises impliqués dans des violations graves des droits humains, conformément au principe de conditionnalité des financements;

K. considérant que les engagements internationaux de la Belgique et l'Accord de partenariat Samoa (UE – OACPS, article 9) précisent que le respect des droits humains est une condition essentielle de tout engagement financier, avec une possibilité de suspension ou de modification en cas de manquement grave;

L. considérant que la législation sénégalaise criminalisant l'homosexualité constitue une violation substantielle des obligations essentielles de la convention bilatérale et des principes universels des droits humains, et qu'elle affecte injustement une population vulnérable;

M. vu la ligne politique du ministre des Affaires étrangères exprimée lors du débat parlementaire concernant sa note de politique générale (DOC 56 1280/013), le 9 mars 2026: "Si l'on souhaite promouvoir leurs droits [les droits des homosexuels], le ministre considère qu'il est essentiel de maintenir un dialogue continu en particulier avec les personnes qui ne partagent pas les mêmes opinions et positions. C'est lorsqu'on interrompt ce dialogue qu'on ne peut plus espérer d'évolution positive. C'est ainsi que la Belgique a également articulé sa politique à l'égard de l'Ouganda lors de l'adoption de

van zijn voorgangers en via de Belgische ambassade in Kampala en België's aanwezigheid in coalities van gelijkgestemde landen heeft België zijn diepe bezorgdheid geuit over de goedkeuring van die wet. De in die wet ingebodde zware straffen, tot de doodstraf toe, zouden een waarschuwing moeten zijn voor de regering en de leden van deze commissie.”;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de op 11 maart 2026 door de Nationale Assemblée van Senegal aangenomen wet nr. 05/2026 ten stelligste te veroordelen, aangezien die:

1.1. de relaties tussen personen van hetzelfde geslacht strafbaar stelt;

1.2. het verheerlijken, promoten of financieel ondersteunen van homoseksualiteit eveneens strafbaar maakt;

1.3. de fundamentele burgerrechten schendt, met name het recht op privacy, op individuele vrijheid en op gelijkheid voor de wet;

1.4. een directe inbreuk vormt op de artikelen 1.1 en 3 van de Algemene Samenwerkings-overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Senegal;

2. elke vorm van discriminatie, stigmatisering en vervolging van lgbtqia+-personen stelselmatig te veroordelen en de onrechtvaardigheid aan de kaak te stellen van wetgeving die individuen benadeelt vanwege hun identiteit en seksuele geaardheid;

3. de bilaterale overeenkomst met Senegal op te zeggen in overeenstemming met de artikelen 10 en 12 van de overeenkomst uit 2018 en met de specifieke samenwerkingsovereenkomst 2024-2029, teneinde de directe financiering stop te zetten in geval van ernstige schending van de grondrechten;

4. de nodige diplomatieke maatregelen te treffen om de Belgische bijdragen te heroriënteren naar multilaterale kanalen ten behoeve van Senegal en zo te voorkomen dat de Belgische financiering ten goede komt aan Senegalese programma's of instanties die de fundamentele rechten schenden, weliswaar met behoud van de steun aan programma's die in overeenstemming zijn met de fundamentele waarden en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen;

5. aan de bilaterale diplomatieke dialoog met Senegal duidelijke verbintenissen te koppelen inzake

la loi “anti-homosexualité” dans le pays en 2023. Par la voix de ses prédécesseuses ainsi que via l'ambassade de la Belgique à Kampala et sa présence dans des coalitions de pays *like-minded*, la Belgique a exprimé sa vive préoccupation face à l'adoption de cette loi. La gravité des peines associées à cette loi, dont notamment la peine capitale, doit alerter le gouvernement ainsi que les membres de cette commission.”;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de condamner avec fermeté la loi n° 05/2026 adoptée le 11 mars 2026 par l'Assemblée nationale du Sénégal:

1.1. criminalisant les relations entre personnes de même sexe;

1.2. étendant la répression à l'apologie, à la promotion et au financement de l'homosexualité;

1.3. violant les droits civils fondamentaux, notamment le droit à la vie privée, à la liberté individuelle et à l'égalité devant la loi;

1.4. et constituant une violation directe des articles 1.1 et 3 de la Convention générale de coopération bilatérale entre le Royaume de Belgique et la République du Sénégal;

2. de condamner systématiquement toute forme de discrimination, de stigmatisation et de persécution visant les personnes LGBTQIA+, et de dénoncer l'injustice des législations qui pénalisent des individus pour leur identité et leur orientation sexuelle;

3. de suspendre la convention bilatérale avec le Sénégal, conformément aux articles 10 et 12 de la convention de 2018 et à la convention spécifique de coopération 2024-2029, afin de mettre un terme aux financements directs en cas de violation grave des droits fondamentaux;

4. de prendre les mesures diplomatiques pertinentes pour réorienter les contributions belges vers des canaux multilatéraux en faveur du Sénégal, afin d'éviter que les financements belges profitent à des programmes ou à des autorités sénégalaises en violation des droits fondamentaux, tout en maintenant le soutien à des programmes conformes aux valeurs fondamentales et aux objectifs de développement durable;

5. d'intégrer dans le dialogue diplomatique bilatéral avec le Sénégal des engagements clairs pour le respect

de daadwerkelijke eerbiediging van de mensenrechten, alsook een constructieve dialoog over voormelde wets-hervorming te bevorderen;

6. actieve steun te verlenen aan de ngo's, mensenrechtenactivisten en lgbtqia+-personen in Senegal, teneinde hun veiligheid, toegang tot essentiële dienstverlening en handelingsvrijheid te vrijwaren;

7. binnen alle samenwerkingsinstanties en -programma's sterker in te zetten op bewustmaking omtrent mensenrechten en bescherming van lgbtqia+-personen, door erover te waken dat de beginselen van non-discriminatie en eerbied voor de waardigheid stelselmatig in acht worden genomen in de bilaterale en multilaterale samenwerking.

30 maart 2026

effectif des droits humains et de favoriser un dialogue constructif sur la réforme législative précitée;

6. de soutenir activement les ONG, les défenseurs des droits humains et les personnes LGBTQIA+ au Sénégal, afin de protéger leur sécurité, leur accès aux services essentiels et leur liberté d'action;

7. de renforcer, dans toutes les instances et programmes de coopération, la sensibilisation aux droits humains et à la protection des personnes LGBTQIA+, en veillant à ce que les principes de non-discrimination et de respect de la dignité soient systématiquement appliqués dans la coopération bilatérale et multilatérale.

30 mars 2026

Denis Ducarme (MR)  
Benoît Piedboeuf (MR)  
Hervé Cornillie (MR)  
Florence Reuter (MR)  
Georges-Louis Bouchez (MR)