

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

7 mei 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging
van de wet van 25 april 2024
houdende de hervorming van de pensioenen,
wat betreft de toegang
tot het gewaarborgd minimumpensioen**

(ingediend door mevrouw Anja Vanrobaeys)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

7 mai 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant
la loi du 25 avril 2024
portant la réforme des pensions,
en ce qui concerne l'accès
à la pension minimum garantie**

(déposée par Mme Anja Vanrobaeys)

SAMENVATTING

In de huidige wetgeving met betrekking tot het gewaarborgd minimumpensioen tellen loopbaanjaren als werknemer en zelfstandige mee, maar worden loopbaanjaren als statutair ambtenaar uitgesloten. Als statutair ambtenaar kan men wel rechten openen op het gewaarborgd minimumpensioen in het ambtenarenstelsel, maar enkel als men minimum twintig jaar als statutair ambtenaar heeft gewerkt.

Deze regeling leidt tot onrechtvaardige situaties, waarbij sommige personen met gemengde loopbanen toegang krijgen tot het gewaarborgd minimumpensioen en andere personen met vergelijkbare loopbanen niet.

Dit wetsvoorstel wil de wet wijzigen zodat alle periodes van beroepsactiviteit die pensioenrechten doen ontstaan binnen een wettelijk pensioenstelsel, inclusief periodes als statutair ambtenaar, op gelijke wijze meetellen voor de toegang tot het gewaarborgd minimumpensioen.

RÉSUMÉ

Selon la législation actuelle relative à la pension minimum garantie, les années de carrière effectuées en qualité de travailleur salarié et de travailleur indépendant sont prises en considération, contrairement aux années de carrière effectuées en tant que fonctionnaire statuaire. Un fonctionnaire statuaire peut certes faire valoir des droits à la pension minimum garantie, mais uniquement après avoir travaillé au minimum vingt ans en cette qualité.

Cette réglementation engendre des situations injustes, certaines personnes ayant accompli des carrières mixtes se voyant accorder l'accès à la pension minimum garantie, contrairement à d'autres, malgré des carrières comparables.

Cette proposition de loi vise à modifier la loi afin que toutes les périodes d'activité professionnelle donnant lieu à des droits à la pension dans le cadre d'un régime légal de pension, en ce compris les périodes prestées en qualité de fonctionnaire statuaire, soient prises en compte sur un pied d'égalité pour l'accès à la pension minimum garantie.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het gewaarborgd minimumpensioen heeft tot doel ouderen die gedurende een voldoende lange loopbaan hebben bijgedragen aan onze samenleving, te beschermen tegen armoede op oudere leeftijd. Het vormt een essentieel vangnet voor wie effectief heeft gewerkt, maar door lage lonen, onvolledige loopbanen of zelfstandige activiteit onvoldoende pensioenrechten kon opbouwen.

In de huidige wetgeving worden voor deze loopbaanvoorwaarden periodes van tewerkstelling als werknemer en als zelfstandige in aanmerking genomen. Periodes van tewerkstelling als statutair ambtenaar kunnen hierbij niet opgeteld worden, ondanks het feit dat het eveneens gaat om beroepsactiviteit die pensioenrechten doet ontstaan binnen een wettelijk pensioenstelsel. Als statutair ambtenaar kan men wel rechten openen op het gewaarborgd minimumpensioen in het ambtenarenstelsel, maar enkel als men minimum twintig jaar als statutair ambtenaar heeft gewerkt.

Deze regeling leidt tot niet te verantwoorden ongelijkheden. Zo kan een persoon die vijftien jaar gewerkt heeft als werknemer en vijftien jaar als zelfstandige het recht openen op het minimumpensioen. Een persoon met een vergelijkbare loopbaan die vijftien jaar als werknemer gewerkt heeft en vijftien jaar als ambtenaar kan dat niet. Dit verschil in behandeling werd herhaaldelijk aangeklaagd door de Ombudsdienst Pensioenen en treft een significant aantal gepensioneerden, die ondanks een lange en effectieve loopbaan geconfronteerd worden met een pensioen onder de armoedegrens.

De problematiek wordt versterkt door het feit dat voor de berekening van de vereiste 5000 dagen effectieve tewerkstelling wél alle gewerkte dagen worden meegeteld, ongeacht of deze werden gepresteerd als werknemer, zelfstandige of ambtenaar. De loopbaanvoorwaarde daarentegen blijft beperkt tot bepaalde statuten, wat leidt tot een incoherent en moeilijk verdedigbaar systeem.

Dit verschil in behandeling ondermijnt het neutrale karakter dat een modern pensioenstelsel zou moeten nastreven, ontmoedigt arbeidsmobiliteit tussen statuten en staat haaks op het fundamentele rechtvaardigheidsbeginsel dat gelijke situaties gelijk moeten worden behandeld. Bovendien dreigen steeds meer mensen het gevolg te dragen van deze onrechtvaardigheid. Voor ambtenaren die benoemd werden na 1 december 2017 worden jaren

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La pension minimum garantie vise à prémunir les travailleurs âgés, qui ont contribué à notre société au cours d'une carrière suffisamment longue, contre le risque de tomber dans la pauvreté à un âge plus avancé. Elle constitue un filet de sécurité essentiel pour les personnes qui ont effectivement travaillé mais qui n'ont pas été en mesure de constituer des droits à la pension suffisants en raison du faible niveau de leurs rémunérations, de carrières incomplètes ou d'une activité indépendante.

Conformément à la législation actuelle, les périodes d'occupation en qualité de travailleur salarié et de travailleur indépendant sont prises en considération pour ces conditions de carrière. Les périodes d'occupation en qualité de fonctionnaire statutaire ne peuvent pas être prises en compte à cet égard, bien qu'il s'agisse également d'une activité professionnelle donnant lieu à des droits à la pension dans un régime légal de pension. Un fonctionnaire statutaire peut certes faire valoir ses droits à la pension minimum garantie, mais uniquement après avoir travaillé au minimum vingt ans en cette qualité.

Cette réglementation engendre des inégalités injustifiables. Ainsi, une personne qui a travaillé quinze ans en qualité de salarié et quinze ans en qualité d'indépendant peut ouvrir le droit à la pension minimum. Ce n'est pas le cas pour une personne dont la carrière est comparable mais qui a travaillé quinze ans en qualité de salarié et quinze ans en qualité de fonctionnaire. Cette différence de traitement a été dénoncée à maintes reprises par le Service de médiation Pensions et elle touche un nombre significatif de retraités dont la pension est inférieure au seuil de pauvreté, malgré une carrière longue et effective.

Cette problématique est renforcée par le fait que, pour calculer les 5000 jours d'occupation effective requis, l'ensemble des jours prestés sont effectivement pris en compte, indépendamment du fait qu'ils l'ont été en qualité de salarié, d'indépendant ou de fonctionnaire. La condition de carrière reste en revanche limitée à certains statuts, ce qui conduit à un système incohérent et difficilement défendable.

Cette différence de traitement compromet le caractère neutre vers lequel devrait tendre un régime de retraite moderne et décourage la mobilité professionnelle entre les statuts. Elle va en outre à l'encontre du principe fondamental de justice selon lequel des situations identiques doivent être traitées de manière identique. Qui plus est, de plus en plus de personnes risquent d'être impactées par cette injustice. En ce qui concerne les

als contractueel immers niet meer meegeteld in het ambtenarenstelsel, waardoor steeds meer ambtenaren *de facto* gemengde loopbanen hebben.

Dit wetsvoorstel beoogt daarom de wet van 25 april 2024 houdende de hervorming van de pensioenen te wijzigen, zodat alle periodes van beroepsactiviteit die pensioenrechten doen ontstaan binnen een wettelijk pensioenstelsel – met inbegrip van periodes van tewerkstelling als statutair ambtenaar – op gelijke wijze meetellen voor de toegang tot het gewaarborgd minimumpensioen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Dit artikel wijzigt de wet van 25 april 2024 houdende de hervorming van de pensioenen, zodat loopbaan jaren als ambtenaar voortaan ook meetellen voor de loopbaanvoorwaarde die toegang geeft tot het voltijds gewaarborgd minimumrustpensioen in de werknemersregeling.

Art. 3

De uitvoeringsmodaliteiten worden geregeld bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Art. 4

Artikel 2 van deze wet treedt in werking op de dag van de bekendmaking van het koninklijk besluit vermeld in artikel 4 en uiterlijk één jaar na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Anja Vanrobaeys (Vooruit)

fonctionnaires qui ont été nommés après le 1^{er} décembre 2017, les années prestées en qualité de contractuel ne sont en effet plus prises en compte dans le régime des fonctionnaires. C'est pourquoi les carrières mixtes sont *de facto* de plus en plus répandues parmi ces derniers.

La présente proposition de loi vise dès lors à modifier la loi du 25 avril 2024 portant la réforme des pensions, afin que toutes les périodes d'activité professionnelle donnant lieu à des droits à la pension dans le cadre d'un régime légal de pension – y compris les périodes d'occupation en tant que fonctionnaire statutaire – soient prises en compte sur un pied d'égalité pour l'accès à la pension minimum.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article modifie la loi du 25 avril 2024 portant la réforme des pensions afin que les années de carrière prestées en qualité de fonctionnaire soient désormais également prises en compte pour la condition de carrière donnant accès à la pension de retraite minimum garantie à temps plein dans le régime des travailleurs salariés.

Art. 3

Les modalités d'exécution seront réglées par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 4

L'article 2 de la loi proposée entrera en vigueur le jour de la publication de l'arrêté royal visé à l'article 4 et, au plus tard, un an après la publication de la loi proposée au *Moniteur belge*.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, § 1, eerste lid, van de wet van 25 april 2024 houdende de hervorming van de pensioenen worden de bepalingen onder 1° en 2° vervangen als volgt:

“1° hetzij het totaal van de kalenderjaren die in aanmerking worden genomen in de regeling voor werknemers en die elk ten minste 208 voltijdse dagequivalenten omvatten, de kwartalen in aanmerking genomen in de regeling voor zelfstandigen gedeeld door vier, en voor personen die vallen onder de uitsluiting van artikel 118, § 2, 2°, van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen de kalenderjaren die in aanmerking worden genomen in de regeling voor ambtenaren en die elk tenminste 8 maanden aan pensioenaanspraakverlenende diensten tellen, ten minste gelijk is aan 30 en die, onverminderd de toepassing van paragraaf 4, ten minste 5000 daadwerkelijk gepresteerde voltijdse dagequivalenten bevat;

2° hetzij het totaal van de kalenderjaren die in aanmerking worden genomen in de regeling voor werknemers en die elk ten minste 156 voltijdse dagequivalenten omvatten, de kwartalen in aanmerking genomen in de regeling voor zelfstandigen gedeeld door vier, en voor personen die vallen onder de uitsluiting van artikel 18, § 2, 2°, van de wet van 26 juni 1992 de kalenderjaren die in aanmerking worden genomen in de regeling voor ambtenaren en die elk tenminste 6 maanden aan pensioenaanspraakverlenende diensten tellen, ten minste gelijk is aan 30 en die, onverminderd de toepassing van paragraaf 4, ten minste 3120 daadwerkelijk gepresteerde voltijdse dagequivalenten bevat.”

Art. 3

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere uitvoeringsregels van artikel 2, waaronder de berekeningswijze om het gewaarborgd minimumpensioen te berekenen na gemengde loopbanen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 25 avril 2024 portant la réforme des pensions, les 1° et 2° sont remplacés par ce qui suit:

“1° soit le total des années civiles prises en compte dans le régime des travailleurs salariés et comportant chacune au moins 208 jours équivalents temps plein, des trimestres pris en compte dans le régime des travailleurs indépendants divisés par quatre et, pour les personnes qui relèvent de l'exclusion visée à l'article 118, § 2, 2°, de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses, des années civiles prises en compte dans le régime des fonctionnaires et qui comptent chacune au moins 8 mois de services admissibles pour l'ouverture du droit à la pension, est au moins égal à 30 et qui comporte, sans préjudice de l'application du paragraphe 4, au moins 5000 jours équivalents temps plein effectivement prestés;

2° soit le total des années civiles prises en compte dans le régime des travailleurs salariés et comportant chacune au moins 156 jours équivalents temps plein, des trimestres pris en compte dans le régime des travailleurs indépendants divisés par quatre et, pour les personnes qui relèvent de l'exclusion visée à l'article 118, § 2, 2°, de la loi du 26 juin 1992, des années civiles prises en compte dans le régime des fonctionnaires et qui comptent chacune au moins 6 mois de services admissibles pour l'ouverture du droit à la pension, est au moins égal à 30 et qui comporte, sans préjudice de l'application du paragraphe 4, au moins 3120 jours équivalents temps plein effectivement prestés.”

Art. 3

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités d'exécution de l'article 2, dont la méthode de calcul de la pension minimum garantie à l'issue d'une carrière mixte.

Art. 4

Artikel 2 treedt in werking de dag waarop het koninklijk besluit bedoeld in artikel 3 bekendgemaakt wordt in het *Belgisch Staatsblad* en uiterlijk één jaar na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

6 februari 2026

Anja Vanrobaeys (Vooruit)

Art. 4

L'article 2 entre en vigueur le jour de la publication au *Moniteur belge* de l'arrêté royal visé à l'article 3 et, au plus tard, un an après la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

6 février 2026