

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1966-1967.

7 JUNI 1967.

ONTWERP VAN DOMANIALE WET houdende afwijking van de wetgeving op de Rijkscomptabiliteit.

VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT DOOR DE HEER POSSON.

DAMES EN HEREN,

Bij artikel 1 wordt de wetgever erom verzocht zijn goedkeuring te hechten aan een reeks bij minnelijke akte afgesloten overeenkomsten die betrekking hebben op de vervreemding van domaniale onroerende goederen.

Artikel 2 verleent aan de Ministers van Financiën en van Landsverdediging, samen optredend, de toelating om door het leger gebruikte onroerende goederen aan ministeriële departementen of aan bepaalde publiekrechtelijke personen af te staan, mits aanrekening op de kredieten van het begunstigde departement in het eerste geval of mits betaling, in het andere geval, van de waarde der afgestane goederen en eventueel van een bijkomende vergoeding voor de weder-samenstelling van het afgestane onroerende potentieel.

Artikel 3 machtigt de Minister van Financiën ertoe de goederen van het openbaar of privaat staatsdomein die zich in de nabijheid bevinden van de door de Maatschappij

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Merlot.

A. — Leden: de heren Dequae, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saintraint, Scheyven. — Boeykens, Cools (A), Detiège, Harmegnies, Merlot, Simonet, Terwagne, Vanthilt. — Ciselet, Corbeau, Delruelle, Evrard, Waltniel. — Van der Elst.

B. — Plaatsvervangers: de heren Cooreman, De Gryse, Dupont, Goeman, Peeters. — Bronhon, Nyffels, Paque (S.), Vandenhove. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Babylon.

Zie:

414 (1966-1967):

— N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1966-1967.

7 JUIN 1967.

PROJET DE LOI DOMANIALE et dérogeant à la comptabilité de l'Etat.

RAPPORT FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES (1), PAR M. POSSON.

MESDAMES, MESSIEURS,

A l'article premier, il est demandé au législateur d'approuver une série de conventions conclues par actes amiables et portant sur l'aliénation d'immeubles domaniaux.

L'article 2 autorise les Ministres des Finances et de la Défense nationale, agissant conjointement, à céder à des départements ministériels ou à certaines personnes civiles de droit public des immeubles utilisés par l'armée, et ce moyennant imputation sur les crédits du département bénéficiaire, dans le premier cas, ou moyennant paiement, dans l'autre cas, de la valeur des biens cédés et, éventuellement, d'une indemnité supplémentaire destinée à la reconstitution du potentiel immobilier cédé.

L'article 3 autorise le Ministre des Finances à louer ou à concéder à la Société anonyme du Canal et des Installations maritimes de Bruxelles les biens du domaine public ou

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Merlot.

A. — Membres: MM. Dequae, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saintraint, Scheyven. — Boeykens, Cools (A), Detiège, Harmegnies, Merlot, Simonet, Terwagne, Vanthilt. — Ciselet, Corbeau, Delruelle, Evrard, Waltniel. — Van der Elst.

B. — Suppléants: MM. Cooreman, De Gryse, Dupont, Goeman, Peeters. — Bronhon, Nyffels, Paque (S.), Vandenhove. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Babylon.

Voir:

414 (1966-1967):

— N° 1: Projet de loi.

Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel geëxploiteerde waterweg aan die vennootschap te verhuren of in concessie te geven en haar daarbij het vermogen toe te kennen het genot ervan zelf aan derden af te staan.

Bij artikel 4 wordt de Wetgevende Macht er ten slotte om verzocht zijn goedkeuring te hechten aan een drietal overeenkomsten waaromtrent reeds een principieel akkoord werd bereikt.

*
**

Op dit ontwerp werd door de Regering een amendement ingediend. Het strekt ertoe een artikel 2bis (nieuw) in te voegen dat luidt als volgt :

Art. 2bis (nieuw).

§ 1. Aan de Ministers van Financiën en van Openbare Werken, samen optredend, wordt machtiging verleend om onroerende goederen die onder het beheer van de Minister van Openbare Werken (Bestuur der Gebouwen) staan krachtens het besluit van de Regent van 23 oktober 1946, aan ministeriële departementen of aan de andere besturen van het Ministerie van Openbare Werken over te dragen, onder voorwaarde van aanrekening op de kredieten van de begunstigde departementen of besturen :

a) van de waarde der overgedragen goederen, zoals die waarde door het Bestuur der Registratie en Domeinen zal worden vastgesteld;

b) eventueel, van een bijkomende vergoeding tot beloop van de uitgaven nodig voor de wedersamenstelling van een gelijkwaardig onroerend bezit.

Die kredieten zullen moeten worden aangewend om, ten behoeve van het Ministerie van Openbare Werken (Bestuur der Gebouwen), onroerende goederen aan te kopen of gebouwen op te trekken met eenzelfde bestemming als de afgestane goederen, een en ander met inbegrip van de nodige gronden.

§ 2. Aan de Ministers van Financiën en van Openbare Werken, samen optredend, wordt machtiging verleend om onroerende goederen die onder het beheer van de Minister van Openbare Werken staan krachtens het besluit van de Regent van 23 oktober 1946, aan provincies, gemeenten, commissies van openbare onderstand of openbare instellingen te verkopen, onder voorwaarde van betaling door de begunstigten :

a) van de waarde der overgedragen goederen, zoals die waarde door het Bestuur der Registratie en Domeinen zal worden vastgesteld;

b) eventueel, van een bijkomende vergoeding tot beloop van de uitgaven nodig voor de wedersamenstelling van een gelijkwaardig onroerend bezit.

Die bedragen moeten worden aangewend om ten behoeve van het Ministerie van Openbare Werken (Bestuur der Gebouwen), onroerende goederen aan te kopen of gebouwen op te trekken met eenzelfde bestemming als de afgestane goederen, een en ander met inbegrip van de nodige gronden.

De Minister verantwoordde dit amendement als volgt :

In bovenstaande bepaling worden, behoudens aanpassing ten bate van de onroerende goederen van het Bestuur der Gebouwen (Ministerie van Openbare Werken), de termen overgenomen van het ten behoeve van het Ministerie van Landsverdediging opgenomen artikel 2 van het ontwerp. Ze voorziet in de herstelling van de voorraad aan rijksgebouwen, naar aanleiding van de afstand of overdracht van onroerende goederen aan andere departementen, besturen, overheidslichamen of instellingen van openbaar

privé de l'Etat qui est situé à proximité de la voie d'eau gérée par cette Société et à donner en outre à celle-ci la faculté d'en accorder elle-même la jouissance à des tiers.

A l'article 4 enfin, il est demandé au Pouvoir législatif d'approuver trois conventions au sujet desquelles un accord de principe a déjà été réalisé.

*
**

Le Gouvernement a présenté un amendement à ce projet; cet amendement tend à insérer un article 2 bis (nouveau), libellé comme suit :

Art. 2bis (nouveau).

§ 1. Les Ministres des Finances et des Travaux publics agissant conjointement sont autorisés à transférer à des départements ministériels ou aux autres administrations du Département des Travaux publics des immeubles dont la gestion est confiée au Ministre des Travaux publics (Administration des Bâtiments) en vertu de l'arrêté du Régent du 23 octobre 1946, moyennant imputation sur les crédits des départements ou des administrations bénéficiaires :

a) de la valeur des biens transférés, telle qu'elle sera fixée par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines;

b) éventuellement d'une indemnité supplémentaire à concurrence des dépenses nécessaires à la reconstitution d'un avoir immobilier équivalent.

Ces crédits devront être utilisés pour l'acquisition ou la construction au profit du Département des Travaux publics (Administration des Bâtiments) d'immeubles ayant une affectation analogue à celle des biens cédés, en ce compris les terrains nécessaires.

§ 2. Les Ministres des Finances et des Travaux publics agissant conjointement sont autorisés à vendre à des provinces, communes, commissions d'assistance publique ou à des établissements publics, des immeubles dont la gestion est confiée au Ministre des Travaux publics en vertu de l'arrêté du Régent du 23 octobre 1946, moyennant paiement par les bénéficiaires :

a) de la valeur des biens transférés, telle qu'elle sera fixée par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines;

b) éventuellement d'une indemnité supplémentaire à concurrence des dépenses nécessaires à la reconstitution d'un avoir immobilier équivalent.

Ces sommes devront être utilisées pour l'acquisition ou la construction au profit du Département des Travaux publics (Administration des Bâtiments) d'immeubles ayant une affectation analogue à celle des biens cédés, en ce compris les terrains nécessaires.

Le Ministre a justifié cet amendement comme suit :

Cette disposition reprend, en l'adaptant au profit des immeubles de l'Administration des Bâtiments (Ministère des Travaux publics), les termes de l'article 2 du projet rédigé à l'intention du Département de la Défense nationale. Elle prévoit la reconstitution du potentiel en bâtiments de l'Etat, à l'occasion de la cession ou du transfert d'immeubles à d'autres départements, administrations, autorités et organismes d'intérêt public. Les motifs invoqués au profit des immeubles de la Défense nationale valent également

nut. De redenen die ten gunste van de onroerende goederen van Landsverdediging worden aangevoerd, gelden ook voor bedoelde afstanden en overdrachten, wil men voorkomen dat het bezit aan gebouwen op de duur niet aanzienlijk inkrimpt.

Verscheidene door overheidsdiensten gebruikte gebouwen zijn reeds ontruimd, of moeten alsnog worden ontruimd, om te worden afgestaan of overgedragen aan andere ministeriële departementen of aan andere overheidslichamen of openbare instellingen, ten einde er een nieuwe bestemming aan te geven. Het kan volstaan te vermelden dat verscheidene gebouwen, gelegen aan de Wetstraat te Brussel, werden overgedragen ten behoeve van de bouw der verkeerstunnels en van de installaties voor de metro. Verder was er voor het Bestuur der Gebouwen ook aanleiding, om voor openbare doeleinden gebouwen af te staan in verband met de door plannen van aanleg ontworpen stedelijke vernieuwingen of voor de centralisering of uitbreiding van inrichtingen, ten voordele van nationale en internationale overheidslichamen of instellingen van openbaar nut.

Ook al hebben die onroerende verrichtingen in het openbaar belang plaats, toch brengen ze een inkrimping van het bezit aan rijksgebouwen mede, want hoewel de opbrengst van de afstanden en overdrachten in de Schatkist terecht komt, toch wordt zij niet geboekt op de begroting van het Bestuur der Gebouwen en kan zij derhalve niet worden aangewend voor de vervanging van de afgestane gebouwen.

Die toestand is het gevolg van de toepassing der reeds in de motivering van artikel 2 genoemde wets- en verordeningbepalingen op de Rijkscomptabiliteit. Terwijl de toepassing van die bepalingen in zekere opzichten aanbeveling verdient om extrabudgettaire uitgaven te voorkomen, blijkt ze niet verantwoord ten aanzien van onroerende goederen, wanneer het gebouwen betreft die door openbare besturen of diensten worden gebruikt en als zodanig een wezenlijke gebruikswaarde behouden voor het voeren van een geordend beleid op het gebied van openbare gebouwen. In dat opzicht is de huidige toepassing van de wettelijke voorschriften op de afstand of de overdracht van de gebouwen ten bate van andere besturen, overheidslichamen en openbare instellingen, een negatie van een dergelijk beleid, en leidt ze enkel tot een geleidelijke inkrimping van het bezit aan gebouwen, waarvan de voorraad niet wordt hersteld naarmate de afstanden en overdrachten plaats hebben.

De voorgestelde bepaling moet derhalve worden beschouwd als een noodzakelijke maatregel om te komen tot een rationalisatie van de door de Staat ondernomen actie op het gebied van de huisvesting der besturen en door de Staat verzorgde openbare diensten.

*
**

Alvorens tot de stemming over te gaan, vraagt een lid dat de Staat slechts in uitzonderlijke omstandigheden zijn toevlucht zou nemen tot het sluiten van overeenkomsten die later ter goedkeuring aan de Wetgevende Macht moeten worden voorgelegd. Deze wens houdt generlei kritiek in t.o.v het Bestuur der Registratie en Domeinen. Iedereen weet immers dat dit Bestuur bij de vaststelling van de waarde zeer voorzichtig en nauwgezet tewerk gaat. Deze wens werd alleen ingegeven ten einde te beletten dat de wetgever voor voldoende feiten zou worden geplaatst en zijn goedkeuring zou moeten hechten aan beslissingen die werden genomen aan de hand van feitelijke gegevens die de wetgever niet kent en waarover hij zich derhalve moeilijk een oordeel kan vormen. Voor de wetgever is het immers een onbegonnen taak na te gaan of deze of gene verkoopprijs voordelig is of niet.

Bij soortgelijke overeenkomsten komen trouwens niet alleen feitelijke kwartjes kijken. Sommige overeenkomsten doen immers ook juridische bezwaren rijzen.

pour ces sessions et transferts, si l'on veut éviter que le patrimoine en bâtiments n'en vienne à s'amenuiser considérablement.

Plusieurs immeubles occupés par des services administratifs ont déjà été évacués ou doivent l'être encore pour être cédés ou transférés à d'autres départements ministériels ou à d'autres autorités et organismes publics, en vue de leur affectation à de nouvelles destinations. Qu'il suffise de citer plusieurs bâtiments de la rue de la Loi, à Bruxelles, transférés en vue de la construction des tunnels routiers et des installations de métro. D'autre part, l'Administration des Bâtiments est également amenée à céder des immeubles à usage public dans le cadre de la rénovation urbaine prévue par plans d'aménagement ou en vue de réaliser la centralisation ou l'extension d'établissements au profit d'autorités et d'organismes publics, nationaux et internationaux.

Réalisées dans le cadre de l'intérêt public, ces opérations immobilières n'en diminuent pas moins le patrimoine en bâtiments de l'Etat, car, bien qu'il soit versé dans le Trésor public, le produit des cessions et transferts n'alimente pas le budget de l'Administration des Bâtiments et ne peut de ce fait être affecté au remplacement des immeubles cédés.

Cette situation résulte de l'application des dispositions légales et réglementaires sur la comptabilité de l'Etat, déjà citées dans la motivation de l'article 2. Si cette application se recommande à certains égards pour éviter des dépenses hors budget, elle ne paraît pas justifiée en matière d'immeubles, chaque fois qu'il s'agit de bâtiments occupés par des administrations et des services publics, et qui continuent de présenter à ce titre une valeur essentielle de convenance pour une politique cohérente en matière de bâtiments publics. A cet égard, l'application actuelle des prescriptions légales à la cession ou au transfert des bâtiments au profit d'autres administrations, autorités et organismes publics, constitue la négation de cette politique; elle n'aboutit qu'à un amenuisement progressif du patrimoine en bâtiments, dont le potentiel n'est pas reconstitué au fur et à mesure des cessions et transferts.

La disposition proposée doit dès lors être considérée comme une mesure indispensable dans la voie d'une rationalisation de l'action entreprise par l'Etat dans le domaine du logement des administrations et des services publics assumés par l'Etat.

*
**

Avant de passer au vote, un membre demande que l'Etat n'ait recours qu'en des circonstances exceptionnelles à la conclusion de conventions qui doivent, ultérieurement, être soumises à l'approbation du Pouvoir législatif. Ce vœu n'implique pas la moindre critique à l'égard de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines. En effet, nul n'ignore que cette Administration procède d'une manière très prudente et très précise à l'évaluation des biens. Ce vœu n'est inspiré que par le souci d'empêcher le législateur de se trouver devant des faits accomplis et de devoir approuver des décisions prises sur la base de faits que le législateur ne connaît pas et sur lesquels, dès lors, il peut difficilement se former une opinion. Il est, en effet, impossible de vérifier si tel ou tel prix de vente est avantageux ou non.

Ce genre de convention ne porte pas seulement sur des questions de fait. Certaines donnent également lieu à des objections d'ordre juridique.

Dit alles wijst erop dat het hier om een procedure gaat waartoe men slechts in uitzonderlijke omstandigheden en met grote voorzichtigheid zijn toevlucht mag nemen.

*
**

Het door de Regering ingediende amendement werd eenparig aangenomen.

De artikelen en het gehele ontwerp met inachtneming van het aangenomen amendement werden eveneens eenparig aangenomen.

De Verslaggever.

J. POSSON.

De Voorzitter a.i.,

P. MEYERS.

Il en résulte qu'il s'agit d'une procédure à laquelle il n'est permis de recourir qu'en des circonstances exceptionnelles et avec une grande circonspection.

*
**

L'amendement présenté par le Gouvernement a été adopté à l'unanimité.

Les articles et l'ensemble du projet, tel qu'il a été amendé, ont également été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur.

J. POSSON.

Le Président a.i.,

P. MEYERS.

AMENDEMENT AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 2bis (nieuw).

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

§ 1. Aan de Ministers van Financiën en van Openbare Werken, samen optredend, wordt machtiging verleend om onroerende goederen die onder het beheer van de Minister van Openbare Werken (Bestuur der Gebouwen) staan krachtens het besluit van de Regent van 23 oktober 1946, aan ministeriële departementen of aan de andere besturen van het Ministerie van Openbare Werken over te dragen, onder voorwaarde van aanrekening op de kredieten van de begunstigde departementen of besturen :

a) van de waarde der overgedragen goederen, zoals die waarde door het Bestuur der Registratie en Domeinen zal worden vastgesteld;

b) eventueel, van een bijkomende vergoeding tot beloop van de uitgaven nodig voor de wedersamenstelling van een gelijkwaardig onroerend bezit.

Die kredieten zullen moeten worden aangewend om, ten behoeve van het Ministerie van Openbare Werken (Bestuur der Gebouwen), onroerende goederen aan te kopen of gebouwen op te trekken met eenzelfde bestemming als de afgestane goederen, een en andere met inbegrip van de nodige gronden.

§ 2. Aan de Ministers van Financiën en van Openbare Werken, samen optredend, wordt machtiging verleend om onroerende goederen die onder het beheer van de Minister van Openbare Werken staan krachtens het besluit van de Regent van 23 oktober 1946, aan provincies, gemeenten, commissies van openbare onderstand of openbare instellingen te verkopen, onder voorwaarde van betaling door de begunstigten :

a) van de waarde der overgedragen goederen, zoals die waarde door het Bestuur der Registratie en Domeinen zal worden vastgesteld;

b) eventueel, van een bijkomende vergoeding tot beloop van de uitgaven nodig voor de wedersamenstelling van een gelijkwaardig onroerend bezit.

Die bedragen moeten worden aangewend om ten behoeve van het Ministerie van Openbare Werken (Bestuur der Gebouwen), onroerende goederen aan te kopen of gebouwen op te trekken met eenzelfde bestemming als de afgestane goederen, een en ander met inbegrip van de nodige gronden.

AMENDEMENT ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 2bis (nouveau).

Insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit :

§ 1. Les Ministres des Finances et des Travaux publics agissant conjointement sont autorisés à transférer à des départements ministériels ou aux autres administrations du Département des Travaux publics des immeubles dont la gestion est confiée au Ministre des Travaux publics (Administration des Bâtiments) en vertu de l'arrêté du Régent du 23 octobre 1946, moyennant imputation sur les crédits des départements ou des administrations bénéficiaires :

a) de la valeur des biens transférés, telle qu'elle sera fixée par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines;

b) éventuellement d'une indemnité supplémentaire à concurrence des dépenses nécessaires à la reconstitution d'un avoir immobilier équivalent.

Ces crédits devront être utilisés pour l'acquisition ou la construction au profit du Département des Travaux publics (Administration des Bâtiments) d'immeubles ayant une affectation analogue à celle des biens cédés, en ce compris les terrains nécessaires.

§ 2. Les Ministres des Finances et des Travaux publics agissant conjointement sont autorisés à vendre à des provinces, communes, commissions d'assistance publique ou à des établissements publics, des immeubles dont la gestion est confiée au Ministre des Travaux publics en vertu de l'arrêté du Régent du 23 octobre 1946, moyennant paiement par les bénéficiaires :

a) de la valeur des biens transférés, telle qu'elle sera fixée par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines;

b) éventuellement d'une indemnité supplémentaire à concurrence des dépenses nécessaires à la reconstitution d'un avoir immobilier équivalent.

Ces sommes devront être utilisées pour l'acquisition ou la construction au profit du département des Travaux publics (Administration des Bâtiments) d'immeubles ayant une affectation analogue à celle des biens cédés, en ce compris les terrains nécessaires.