

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969.

29 MAI 1969.

PROJET DE LOI

fixant le droit des invalides et des orphelins de guerre au bénéfice des soins de santé aux frais de l'Etat.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE LA FAMILLE ⁽¹⁾,
PAR M. NAZE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet rencontre le vœu des associations patriotiques concernées. En effet, depuis vingt ans, les victimes de la guerre réclament l'institution des soins gratuits aux invalides.

Il constitue une étape supplémentaire dans la voie de la solution des problèmes de tous ceux qui ont payé de leur personne au cours des deux guerres.

Il y a lieu de s'en réjouir et il convient de rendre hommage à tous ceux qui ont participé à cette longue action qui aboutit heureusement aujourd'hui.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Cornet.

A. — Membres : M. Callebert, M^{mes} Craeybeckx-Orij, De Riemaecker-Legot, MM. Eneman, Michel, Persoons, Verhenne, M^{mes} Verlackt-Gevaert. — Copée-Gerbinet, MM. Denis, Geldolf, Nazé, Nyffels, Vandenhove, Van Lent. — Colla, Cornet, Gustin, M^{me} Mabilie-Leblanc, MM. Van Cauteren. — Van Leemputten, Verduyn. — Leclercq.

B. — Suppléants : MM. Baeskens, Charpentier, De Vlies, Gheysen. — Féris, M^{me} Groesser-Schroyens, MM. Mottard, Van Winghe. — Gillet, Holvoet, Niemegeers. — Anciaux. — Laloux.

Voir :

373 (1968-1969) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969.

29 MEI 1969.

WETSONTWERP

tot vaststelling van het recht van de oorlogsinvaliden en oorlogswezen op geneeskundige verzorging op kosten van de Staat.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID EN HET GEZIN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER NAZE.

DAMES EN HEREN,

Dit ontwerp komt tegemoet aan het verlangen van de betrokken patriottische verenigingen. Sedert twintig jaar vragen de oorlogsslachtoffers immers de invoering van de kosteloze geneeskundige verzorging voor de invaliden.

Dit ontwerp is nog eens een stap op de weg naar de regeling van de problemen waaraan allen die tijdens beide oorlogen lichamelijke schade hebben geleden, het hoofd moeten bieden.

Dat is verheugend en er dient hulde te worden gebracht aan allen die hebben deelgenomen aan deze langdurige actie, welke heden met succes wordt bekroond.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Cornet.

A. — Leden : de heer Callebert, Mevrn. Craeybeckx-Orij, De Riemaecker-Legot, de heren Eneman, Michel, Persoons, Verhenne, Mevrn. Verlackt-Gevaert. — Copée-Gerbinet, de heren Denis, Geldolf, Nazé, Nyffels, Vandenhove, Van Lent. — Colla, Cornet, Gustin, Mevr. Mabilie-Leblanc, de heren Van Cauteren. — Van Leemputten, Verduyn. — Leclercq.

B. — Plaatsvervangers : de heren Baeskens, Charpentier, De Vlies, Gheysen. — Féris, Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Mottard, Van Winghe. — Gillet, Holvoet, Niemegeers. — Anciaux. — Laloux.

Zie :

373 (1968-1969) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Exposé du Ministre.

Le Ministre a exposé devant la Commission les objectifs essentiels du projet : d'une part, consacrer par un texte de loi unique le droit à la gratuité aux frais de l'Etat des soins de santé que les invalides de guerre et assimilés ainsi que les orphelins de guerre auxquels cette qualité a été reconnue en exécution des lois coordonnées sur les pensions militaires ou des lois coordonnées sur les pensions de réparation, puissent actuellement dans diverses dispositions légales et réglementaires éparses et, d'autre part, autoriser le Roi, sur la proposition ou après avis du Conseil supérieur des Œuvres nationales des victimes de la guerre, à améliorer la situation existante en leur faveur en cette matière tout en donnant aux intéressés la garantie formelle qu'à aucun moment il ne pourra être porté atteinte à leurs droits acquis. Il souligne que, par ce projet de loi, le Gouvernement, à l'occasion du 50^e anniversaire de la victoire de 1918, désire répondre favorablement à une des principales revendications formulées avec force depuis plusieurs années par toutes les associations patriotiques. Cette mesure était également réclamée par l'unanimité des membres du Conseil supérieur des Œuvres nationales des victimes de la guerre.

Discussion générale.

Un membre déclare que ce projet comble les espérances de toutes les associations patriotiques et répond à l'attente des différents partis politiques. Toutefois, il désirerait savoir si, à présent, le libre choix du médecin et de l'établissement hospitalier est garanti pour tous les intéressés.

Le Ministre précise d'abord quels sont les bénéficiaires actuels des soins médicaux et quelles formalités doivent être remplies à cet effet (voir annexe). Il confirme ensuite que le libre choix du médecin et de l'établissement hospitalier est garanti.

Le même membre fait remarquer que les titulaires de la carte du feu sont néanmoins tenus de s'adresser à un médecin désigné au préalable. La liberté de leur choix s'en trouve donc réduite à néant.

Le Ministre répond que ces bénéficiaires sont soumis à des règlements et à des arrêtés émanant du Ministère de la Défense nationale. Un projet de loi distinct tendant à permettre aux titulaires de la carte du feu, non invalides et non bénéficiaires d'un régime d'assurance en matière de soins de santé, de prétendre, dans les mêmes conditions que les assurés sociaux, au droit à certaines prestations de santé a été déposé au Sénat (Doc. n° 113 du 24 décembre 1968).

D'autre part, le Ministre signale que dans les villes et particulièrement en ce qui concerne les spécialistes, les honoraires réclamés par les médecins dépassent les honoraires de l'I.N.A.M.I., y compris le ticket modérateur qui n'est jamais à charge de l'invalidé. C'est pourquoi il serait nécessaire de rechercher une coopération étroite avec le corps médical, afin d'aboutir à un accord sur les tarifs d'honoraires. Les critères de remboursement pourraient alors être fixés selon les modalités de cet accord.

Uiteenzetting van de Minister.

Voor de Commissie gaf de Minister een uiteenzetting over de voornaamste doeleinden van het ontwerp: enerzijds wil het bij één enkele wet het recht op kosteloze geneeskundige verzorging ten laste van de Staat verlenen, waarop de oorlogsinvaliden en daarmee gelijkgestelde personen, alsmede de oorlogswezen die deze hoedanigheid hebben verkregen ter uitvoering van de gecoördineerde wetten op de militaire pensioenen of van de gecoördineerde wetten op de vergoedingspensioenen, thans aanspraak kunnen maken op grond van diverse en verspreide wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen; anderzijds wil het ontwerp de Koning machtigen op voorstel of na advies van de Hoge Raad van de Nationale Werken voor oorlogsgetroffenen de op dit gebied bestaande toestand te hunnen voordele te verbeteren, met dien verstande dat daarbij aan de belanghebbenden de formele waarborg wordt gegeven dat op geen enkel ogenblik afbreuk aan de door hem verkregen rechten zal worden gedaan. Hij onderstreept dat de Regering met dit wetsontwerp, naar aanleiding van de 50^{ste} verjaardag van de overwinning in 1918, een gunstig gevolg wenst te geven aan een van de voornaamste eisen die sedert jaren met klem worden gesteld door alle vaderlandslievende verenigingen. Die maatregel werd ook eenparig door de leden van de Hoge Raad van de Nationale Werken voor Oorlogsgetroffenen geëist.

Algemene bespreking.

Een lid verklaart dat dit ontwerp beantwoordt aan de verwachtingen van alle vaderlandslievende verenigingen en van de politieke partijen. Hij wenst echter te weten of nu de vrije keuze van dokter en van verplegingsinrichting voor alle betrokkenen gewaarborgd is.

De Minister preciseert eerst welke personen thans geneeskundige verzorging genieten en welke formaliteiten hierbij moeten worden vervuld (zie bijlage). Vervolgens bevestigt hij dat de vrije keuze van geneesheer en verplegingsinrichting verzekerd is.

Hetzelfde lid merkt op dat de houders van de vuurkaart niettemin verplicht zijn zich tot een vooraf aangeduide dokter te wenden. Voor hen bestaat de vrije keus dus niet.

De Minister antwoordt dat deze rechthebbenden onderworpen zijn aan reglementen en besluiten die uitgaan van het Ministerie van Landsverdediging. Bij de Senaat is een afzonderlijk wetsontwerp ingediend (*Stuk* n° 113 van 24 december 1968) waarbij de houders van de vuurkaart die geen invalide zijn en niet het voordeel van een stelsel van verzekering inzake geneeskundige verzorging genieten, in de gelegenheid worden gesteld om onder dezelfde voorwaarden als de sociaal verzekerden aanspraak te maken op het recht op bepaalde geneeskundige verstrekkingen.

De Minister wijst er anderzijds op dat de in de steden door artsen en vooral door specialisten gevraagde erelonen hoger liggen dan de R.I.Z.I.V. ereloontarieven, met inbegrip van het matigingsticket, dat nooit ten laste van de invalide komt. Daarom ware het nodig te streven naar een nauwe samenwerking met het geneesherenkorps, om te komen tot een akkoord over de tarieven der honoraria. Criteria voor terugbetaling zouden dan kunnen worden vastgesteld volgens het bepaalde in dit akkoord.

Votes.

Les articles du projet de loi sont adoptés à l'unanimité, sans discussion.

L'ensemble du projet de loi est également adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. NAZE

Le Président,
C. CORNET.

Stemmingen.

De artikelen van het wetsontwerp worden zonder bespreking eenparig aangenomen.

Het ontwerp in zijn geheel wordt eveneens eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
A. NAZE

De Voorzitter,
C. CORNET.

ANNEXE.

ŒUVRE NATIONALE DES INVALIDES DE LA GUERRE.

Service des Soins Médicaux, Pharmaceutiques et de Prothèse.

OCTROI DES SOINS MEDICAUX.

A. — Droits des invalides :

Les soins médicaux et pharmaceutiques sont accordés actuellement (arrêté royal organique du 11 octobre 1957) aux invalides :

- MILITAIRES 1914-1918 et 1940-1945 et ASSIMILES (civils 1914-1918 pensionnés pour faits patriotiques, invalides de Corée, invalides « militaires » du Congo) :

pour toutes les affections résultant de la guerre ou non.

— CIVILS 1914-1918 :

Soins généraux : *pour toutes les affections;*

Soins spéciaux : *uniquement pour les affections provenant de faits de guerre.*

— CIVILS 1940-1945 :

uniquement pour les affections provenant de faits de guerre.

B. — Modalités d'octroi et de paiement :

Les soins médicaux et pharmaceutiques et la prothèse sont octroyés à l'intervention de l'Œuvre Nationale des Invalides de Guerre selon les modalités énumérées ci-dessous :

— Soins médicaux et pharmaceutiques :

Les taux d'intervention de l'Œuvre Nationale des Invalides de Guerre sont fixés par arrêté ministériel en application de l'article 3 de l'arrêté royal organique du 11 octobre 1957.

Les taux d'honoraires pour médecin, dentiste, kinésiste et infirmière sont les mêmes que ceux fixés en matière d'assurance-maladie, mais l'O.N.I.G. prend la totalité des honoraires à sa charge (y compris le ticket modérateur).

1. Soins médicaux.

- a) *Médecine générale* (l'autorisation préalable n'est jamais requise) :

— consultation et visite du médecin tant généraliste que spécialiste :

— les honoraires sont payés par l'O.N.I.G. :

soit aux médecins : en tiers-payant, trimestriellement;
soit en remboursement : aux invalides.

- b) *Soins spéciaux* (autorisation préalable requise pour la physiothérapie et la kinésithérapie) :

Les paiements sont effectués :

— soit au prestataire des soins : médecin, dentiste, kinésiste, infirmière, aux cliniques et hôpitaux;
— soit en remboursement à l'invalidé.

BIJLAGE.

NATIONAAL WERK VOOR OORLOGSINVALIDEN.

Dienst voor geneeskundige, farmaceutische verzorging en prothese.

VERLENING VAN GENEESKUNDIGE VERZORGING.

A. — Rechten van de invaliden.

De geneeskundige en farmaceutische verzorging wordt voor het ogenblik (organiek koninklijk besluit van 11 oktober 1957) verleend aan :

- de MILITAIRE INVALIDEN 1914-1918 en 1940-1945 en daarmede GELIJKGESTELDEN (burgers 1914-1918 gepensioneerd wegens vaderlandlievende feiten, invaliden van Korea, « militaire » invaliden van Kongo) :

voor alle aandoeningen al dan niet voortkomend van een oorlogsfeit.

— de BURGERLIJKE INVALIDEN 1914-1918 :

Algemene verzorging : *voor alle aandoeningen;*

Bijzondere verzorging : *slechts voor de aandoeningen voortkomend van oorlogsfeiten.*

— de BURGERLIJKE INVALIDEN 1940-1945 :

slechts voor de aandoeningen voortkomend van oorlogsfeiten.

B. — Wijze van verlening en betaling :

De geneeskundige en farmaceutische verzorging en de prothese worden verleend door toedoen van het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden zoals hieronder is uiteengezet :

— Geneeskundige en farmaceutische verzorging :

De tegemoetkoming van het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden wordt bij ministerieel besluit vastgesteld bij toepassing van artikel 3 van het organiek koninklijk besluit van 11 oktober 1957.

De tarieven van de erelonen voor geneesheren, tandartsen, kinesiasten en verpleegsters zijn dezelfde als die van de ziekteverzekering, maar het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden neemt de erelonen geheel te zijnen laste (matigingsticket inbegrepen).

1. Geneeskundige verzorging.

- a) *Algemene geneeskunde* (voorafgaande machtiging is niet vereist) :

— raadpleging en huisbezoek van geneesheer-algemene geneeskunde of geneesheer-specialist;

— de erelonen worden door het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden betaald :

ofwel aan de geneesheren : als betalende derde, per kwartaal;
ofwel aan de invaliden.

- b) *Bijzondere verzorging* (voorafgaande machtiging vereist voor fysiotherapie en kinesietherapie) :

De erelonen worden betaald :

— ofwel aan degene die de verzorging heeft verstrekt : geneesheer, tandarts, kinesiast, verpleegster, aan de klinieken en ziekenhuizen;
— ofwel aan de invalide.

c) *Hospitalisation: Cures sanatoriales, thermales, cures de convalescence.*

Une autorisation de l'O.N.I.G. est toujours requise.

Les paiements sont en grande partie effectués directement aux établissements principalement lorsqu'il s'agit de C.A.P.

Pour les établissements qui n'acceptent plus le tiers-payant l'O.N.I.G. rembourse l'invalidé.

Les tarifs résultent de l'application de la loi sur les hôpitaux (23 décembre 1963), prix de la chambre commune.

2. Fournitures pharmaceutiques.

Les fournitures sont effectuées à crédit par l'ensemble des pharmaciens du pays.

a) Préparations magistrales:

Application du tarif pharmaceutique officiel qui détermine le prix des produits, les honoraires pharmaceutiques et les conditions de fournitures. Une dérogation a été accordée concernant certains objets de pansements qui ne sont plus payés aux mutuellistes (ouate, sparadraps, éther, alcool, etc.).

b) Spécialités (représentant 75 % des fournitures):

a) Les spécialités « A » sont fournies gratuitement.

b) Plus de 2000 spécialités non admises par l'assurance-maladie sont remboursées par l'O.N.I.G. par décision ministérielle prise après avis de la Commission instaurée à cette fin:

- 935 conditionnements sont autorisés gratuitement;
- pour 899 conditionnements, l'invalidé doit payer un montant entre 1 et 20 francs;
- pour 767 conditionnements, l'invalidé doit payer un montant de plus de 20 francs.

Cette Commission examine les nouveaux produits mis sur le marché et aussi les produits qui figuraient au fichier de l'O.N.I.G. avant 1963. L'examen de cet ancien fichier n'est pas entièrement terminé mais l'essentiel a été traité.

3. Prothèse.

Les appareils de prothèse et d'orthopédie ne sont accordés que pour les affections actées au dossier de pension comme provenant de faits de guerre.

La situation de l'invalidé de guerre est dès lors moins favorable que celle du mutuelliste qui bénéficie du remboursement de toutes les prothèses suivant des modalités strictes, spécialement en ce qui concerne les prothèses dentaires.

L'O.N.I.G. applique en ce domaine son propre tarif et des conditions de réparation, d'entretien et de renouvellement qui assurent à l'invalidé la gratuité réelle des fournitures adaptées à chaque cas particulier.

Des accords existent avec les fournisseurs qui doivent être agréés et respecter les tarifs convenus. La grande majorité des paiements sont effectués aux fournisseurs.

c) *Ziekenhuisverpleging: Kuren in sanatoria, warmwaterkuren, herstellkuren.*

De machtiging van het N.W.O.I. is altijd vereist.

De betalingen worden grotendeels rechtstreeks verricht bij de inrichtingen, voornamelijk als het gaat om C.O.O.'s.

Voor de instellingen die de betalende derde niet meer aanvaarden, betaalt het N.W.O.I. terug aan de invalidé.

De tarieven vloeien voort uit de toepassing van de « wet op de ziekenhuizen » van 23 december 1963, prijs voor een gemeenschappelijke kamer.

2. Geneesmiddelen.

De geneesmiddelen worden op krediet afgeleverd door alle apothekers in België.

a) Locopreparaten.

Toepassing van het officieel farmaceutisch tarief dat de prijs van de produkten, de erelonen der apothekers en de leveringsvoorwaarden vaststelt. Er werd een afwijking toegestaan voor sommige verbandmiddelen, die aan de leden van het ziekenfonds niet meer worden terugbetaald (watten, hechtpleisters, ether, alcohol enz.).

b) Specialiteiten (75 % van de leveringen):

a) De specialiteiten « A » worden kosteloos afgeleverd.

b) Meer dan 2000 specialiteiten, die door de ziekteverzekering niet erkend zijn, worden door het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden terugbetaald ingevolge een ministeriële beslissing, welke wordt genomen na advies van de daartoe opgerichte Commissie:

- 935 verpakkingen worden kosteloos afgeleverd;
- voor 899 verpakkingen moet de invalidé een bedrag tussen 1 en 20 frank betalen;
- voor 767 verpakkingen moet de invalidé een bedrag van meer dan 20 frank betalen.

Deze Commissie onderzoekt de nieuwe produkten die in de handel gebracht worden, evenals de produkten die vóór 1963 voorkwamen in het fischestelsel van het N.W.O.I. Het onderzoek van dit vroegere fischestelsel is niet volledig beëindigd, maar het grootste deel is afgehandeld.

3. Prothese.

Prothesen en orthopedische apparaten worden slechts toegestaan voor aandoeningen die in het dossier zijn geacteerd als voorkomend van oorlogsfeiten.

De toestand van de oorlogsinvalide is dan ook minder gunstig dan die van de leden van een ziekenfonds, die terugbetaling van alle prothesen genieten volgens strikte regels, voornamelijk wat betreft kunstgebiten.

Het N.W.O.I. past ter zake zijn eigen tarief toe, evenals herstellings-, onderhouds- en hernieuwingsvoorwaarden, zodat de invalidé zeker is de aan ieder apart geval aangepaste geneesmiddelen geheel kosteloos te ontvangen.

Er bestaan overeenkomsten met de leveranciers; deze laatste moeten erkend zijn en dienen de overeengekomen tarieven in acht te nemen. De meeste terugbetalingen geschieden rechtstreeks aan de leveranciers.