

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

30 NOVEMBER 1970

WETSONTWERP op de wapens en munities.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER BELMANS.

Art. 2.

In § 1, 1°, de woorden « en uitvoer ervan overeenkomstig de geldende wetgeving » **weglaten.**

Art. 5.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

De economische bedrijvigheden m.b.t. het vervaardigen en het vervoeren van oorlogswapens en -munitie worden genationaliseerd overeenkomstig de hierna volgende bepalingen :

« 1°) Onder economische bedrijvigheden wordt verstaan het vervaardigen van oorlogswapens en munitie en het vervoeren ervan op Belgisch grondgebied en buiten dit grondgebied onder Belgische vlag of met vervoermiddelen toebehorend aan natuurlijke personen van Belgische nationaliteit of aan rechtspersonen die hun zetel in België hebben.

2°) Industriële produktie van, groothandel in- en opslaan van oorlogswapens en -munitie, zoals bepaald in artikel 5 van deze wet, kunnen alleen door de Staat geschieden.

Het vervoer van oorlogswapens en -munitie kan alleen geschieden in opdracht van de Staat, met inachtneming van de bepalingen van deze wet.

3°) Alle gebouwen, nijverheidsinstallaties, produktiemiddelen, in afwerking zijnde of afgewerkte produkten, die

Zie :

635 (1969-1970) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 6 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

30 NOVEMBRE 1970

PROJET DE LOI sur les armes et munitions.

AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. BELMANS.

Art. 2.

Au § 1^{er}, 1°, **supprimer les mots** « et leur exportation conformément à la législation en vigueur ».

Art. 5.

Remplacer cet article par ce qui suit :

Les activités économiques ayant trait à la fabrication et au transport d'armes et de munitions de guerre sont nationalisées conformément aux dispositions suivantes :

« 1°) Par activités économiques il faut entendre la fabrication d'armes et de munitions de guerre ainsi que le transport de celle-ci sur le territoire belge, et en dehors du territoire belge sous pavillon belge ou avec des moyens de transport appartenant à des personnes physiques de nationalité belge ou à des personnes morales ayant leur siège en Belgique.

2°) La production industrielle, le commerce de gros et le stockage d'armes et de munitions de guerre, tels qu'ils sont définis à l'article 5 de la présente loi, sont réservés à l'Etat.

Le transport d'armes et de munitions de guerre n'est autorisé que sur ordre de l'Etat, compte tenu des dispositions de la présente loi.

3°) Six mois après l'entrée en vigueur de la présente loi, tous bâtiments, installations industrielles, moyens de produc-

Voir :

635 (1969-1970) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 6 : Amendements.

onder artikel 1 van deze wet vallen, worden, met het oog op het openbaar nut, van rechtswege eigendom van de Staat zes maanden na het van kracht worden van deze wet.

4°) De eigenaars van de onder artikel 5, 3°), vermelde eigendommen zijn ertoe gehouden deze over te dragen aan de Staat in de toestand waarin zo zij zich bevinden bij het van kracht worden van deze wet. Van iedere verandering aan de installaties en van iedere afstand of verkoop van produktiemiddelen of van voorhanden zijnde stocks van in afwerking zijnde of afgewerkte produkten zal een inventaris worden bijgehouden vanaf het van kracht worden van deze wet.

5°) De eigenaars van de onder artikel 5, 3°) vermelde eigendommen zijn ertoe gehouden, binnen de drie maanden na het van kracht worden van deze wet, alle archieven, administratieve of boekhoudkundige bescheiden in de ruimste zin van het woord aan de Minister van Landsverdediging of aan de door hem aan te wijzen ambtenaren toe te vertrouwen. Ter gelegenheid van de overdracht zal een overzichtelijke inventaris van deze stukken worden opge-
maakt.

6°) De akte van overdracht zal worden opgesteld in de vorm door de Koning te bepalen binnen de zes maanden na het van kracht worden van deze wet.

7°) De Koning wordt er toe gemachtigd het personeel van de instellingen of de werknemers van de werkgevers betrokken bij de produktie of de groothandel die onder artikel 1 van deze wet valt, schadeloos te stellen indien het van de toepassing van deze wet nadeel mocht ondervinden.

8°) Personen die uit hun eigendom werden ontzet bij toepassing van artikel 5, 3°) van deze wet, kunnen bij verzoekschrift gericht tot de Eerste Minister een verzoek tot schadeloosstelling indienen.

Deze schadeloosstelling wordt door de Koning bepaald naar billijkheid, rekening houdend met de speciale omstandigheden van de onteigende, zonder dat zij gelijk moet zijn aan de veilbare waarde van de onteigende goederen. De vergoeding mag in geen geval noch de boekhoudkundige waarde van de goederen, volgens de balans per 31 december 1969 of de in de loop van 1970 opgemaakte balans, noch hun werkelijke waarde vastgesteld bij schatting, overtreffen. Zij mag niet minder bedragen dan één derde van de kleinste dezer waarden.

Natuurlijke personen kunnen, indien zij de voorgestelde vergoeding te gering achten, de zaak voor de gewone rechtbanken brengen, die oordelen naar billijkheid, rekening houdend met de sociale omstandigheden van de onteigende, doch zonder dat zij hogere dan de hierboven vermelde vergoedingen mogen toekennen.

Alsdan wordt de akte van overdracht eenzijdig opge-
maakt door de Koning met vermelding van de voorgestelde vergoeding, en wordt de voorgestelde vergoeding bij wijze van provisie gestort in de Deposito- en Consignatiekas, waar zij door de onteigende kan worden in ontvangst genomen op voorlegging van de expeditie van de akte van overdracht. De expeditie wordt ambtshalve binnen de 14 dagen aan de onteigende overhandigd. De inbezitneming geschiedt 8 dagen na de overhandiging van deze expeditie.

9°) Er wordt een Hoog Commissariaat ingesteld, die de Regering moet bijstaan en adviseren bij het ten uitvoer leggen van deze wet en het beheer moet verzekeren voor rekening van de Staat van de industriële produktie en de groothandel van wapens en munitie. Het Hoog Com-

mission, produits fabriqués ou en cours de fabrication qui tombent sous l'application de l'article 1^{er} deviennent d'office propriété de l'Etat pour cause d'utilité publique.

5°) Les propriétaires des biens mentionnés à l'article 5, 3°), sont tenus de les remettre à l'Etat dans la situation où ils se trouvent à la date d'entrée en vigueur de la présente loi. A partir de cette date, il sera dressé un inventaire de toute modification des installations, de toute cession ou vente de moyens de production ou de stocks disponibles de produits fabriqués ou en cours de fabrication.

5°) Les propriétaires des biens mentionnés à l'article 5, 3°) sont tenus de remettre, dans les trois mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, toutes les archives ainsi que tous documents administratifs ou comptables, au sens le plus large du terme, au Ministre de la Défense nationale ou aux fonctionnaires désignés par lui. A l'occasion de ce transfert, il sera dressé une liste méthodique de ces documents.

6°) L'acte de transfert sera rédigé dans la forme à déterminer par le Roi dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi.

7°) Le Roi est autorisé à indemniser le personnel des entreprises ou les travailleurs des employeurs qui s'occupent de la production ou du commerce de gros tombant sous l'application de l'article 1^{er} de la présente loi, au cas où ce personnel ou ces travailleurs se trouveraient lésés par l'application de celle-ci.

8°) Les propriétaires évincés en application de l'article 5, 3°) de la présente loi pourront, par requête adressée au Premier Ministre, introduire une demande en indemnisation.

Le montant de l'indemnité est fixé en équité par le Roi, compte tenu des circonstances particulières dans lesquelles se trouve l'exproprié, sans que cette indemnité doive être égale à la valeur vénale des biens dont il a été évincé. L'indemnité ne peut en aucun cas dépasser ni la valeur comptable des biens repris au bilan établi au 31 décembre 1969 ou au cours de l'année 1970, ni leur valeur réelle, déterminée par estimation. Elle ne peut être inférieure au tiers de la moins élevée de ces valeurs.

Les personnes physiques qui estimerait que l'indemnité proposée est insuffisante peuvent porter l'affaire devant les tribunaux ordinaires, qui statueront en équité, compte tenu des circonstances sociales dans lesquelles se trouve l'exproprié, mais sans qu'ils puissent lui attribuer des indemnités supérieures à celles prévues ci-dessus.

Dans ce cas, l'acte de transfert est dressé unilatéralement par le Roi, avec mention de l'indemnité proposée, et celle-ci est versée à titre provisionnel à la Caisse des Dépôts et Consignations, où l'exproprié peut la retirer sur production de l'expédition de l'acte de transfert. L'expédition est remise d'office dans les 14 jours à l'exproprié. La prise de possession a lieu 8 jours après la remise de cette expédition.

9°) Il est créé un Haut Commissariat chargé d'assister et de conseiller le Gouvernement dans l'exécution de la présente loi et d'assurer pour le compte de l'Etat la gestion de la production industrielle et du commerce de gros des armes et des munitions. Le Haut Commissariat se compose

missariaat bestaat uit een Hoge Commissaris, zes leden en twee revisoren (commissarissen). Tot Hoge Commissaris of leden van het Commissariaat kunnen alleen personen van Belgische nationaliteit worden benoemd die geen lid zijn van de raad van beheer van een handelsvennootschap.

Het Hoog Commissariaat oefent de machten uit toegekend aan de raad van beheer in een naamloze vennootschap.

10°) De Koning benoemt de Hoge Commissaris en de leden van het Commissariaat binnen drie maanden na het in werking treden van deze wet en bepaalt hun statuut en vergoeding. Hun mandaat duurt vijf jaar en is hernieuwbaar.

11°) Voor alle financiële, industriële en handelsverrichtingen is het Hoge Commissariaat onder verantwoordelijkheid van de Staat onderworpen aan de gecoördineerde wetten betreffende de vennootschappen, met name betreffende de naamloze vennootschappen.

12°) Op het personeel van de ondernemingen bedoeld in artikel 1 is de wetgeving toepasselijk betreffende de arbeidscontacten, betreffende de arbeidsvoorwaarden, de sociale zekerheid en de ondernemingsraden. Alle personeelsleden worden met het oog op de toepassing van de sociale wetgeving als loontrekkende beschouwd.

13°) Benevens de publikaties opgelegd aan de industriële en handelsvennootschappen publiceert de Hoge Commissaris ieder jaar een algemeen verslag over de werkzaamheden van het Commissariaat.

14°) Alle handelsverrichtingen van het Hoge Commissariaat zijn onderworpen aan het toezicht van de Minister die de Landsverdediging onder zijn bevoegdheid heeft en daartoe de nodige besluiten treft.

15°) In de Rijksmiddelenbegroting wordt de eventueel te verwachten winst op dezelfde voet als de uit het staatsdomein verwachte baten opgenomen.

Eventuele verliezen van het Hoge Commissariaat worden ingeschreven op de gewone begroting van het Ministerie van Landsverdediging.

16°) Ongeacht de eventueel aan het Rijk toekomstige schadeloosstelling wordt elke inbreuk op deze wet gestraft met een gevangenisstraf van 3 maanden tot 2 jaar, en met een geldboete van 50 000 F tot 500 000 F of met één dezer straffen alleen.

De bepalingen van het eerste boek van het Strafwetboek zijn toepasselijk op de inbreuken op deze wet.

17°) Tenzij andersluidende bepaling, is de Minister van Landsverdediging belast met de uitvoering van deze wet.

18°) Gedurende de periode die verloopt tussen het van kracht worden van deze wet en het in functie treden van de Hoge Commissaris en in afwijking van artikel 1 van deze wet mag de Minister van Landsverdediging ieder passend toezicht uitoefenen op alle verrichtingen van de natuurlijke of rechtspersonen die zich in welk opzicht ook bezighouden met de productie, het vervoer of de handel in wapens en munitie. »

Art. 6.

In § 1, eerste regel, de woorden « kunnen niet worden erkend » vervangen door de woorden « kunnen niet worden toegelaten als beheerders of personeelsleden van organismen belast met de uitvoering van deze wet ».

d'un Haut Commissaire, de six membres et de deux réviseurs (commissaires). Seuls peuvent être nommés Haut Commissaire ou membres du Commissariat les personnes de nationalité belge qui ne font pas partie du conseil d'administration d'une société commerciale.

Le Haut Commissariat exerce les pouvoirs qui sont ceux d'un conseil d'administration dans une société anonyme.

10°) Le Roi nomme le Haut Commissaire et les membres du Commissariat dans les trois mois suivant l'entrée en vigueur de la présente loi. Il fixe leur statut et leur rémunération. Leur mandat a une durée de cinq ans; il est renouvelable.

11°) Pour toutes ses opérations financières, industrielles et commerciales, le Haut Commissariat est soumis, sous la responsabilité de l'État, aux lois coordonnées sur les sociétés, et notamment à celles sur les sociétés anonymes.

12°) Le personnel des entreprises visées à l'article 1^{er} est soumis à la législation sur les contrats de travail en ce qui concerne les conditions du travail, la sécurité sociale et les conseils d'entreprise. Pour l'application de la législation sociale, tous les membres du personnel sont considérés comme travailleurs salariés.

13°) Outre les publications imposées aux sociétés industrielles et commerciales, le Haut Commissaire publie chaque année un rapport général sur les activités du Commissariat.

14°) Toutes les opérations commerciales du Haut Commissariat sont soumises au contrôle du Ministre qui a la Défense nationale dans ses attributions et qui prend les arrêts nécessaires à cet effet.

15°) Le bénéfice éventuel prévisible est inscrit au budget des Voies et Moyens au même titre que les prévisions des recettes domaniales.

Les pertes éventuelles du Haut Commissariat sont inscrites au budget ordinaire du Ministère de la Défense nationale.

16°) Sans préjudice de l'indemnité revenant éventuellement à l'État, toute infraction à la présente loi est passible d'une peine d'emprisonnement de 3 mois à 2 ans et d'une amende de 50 000 F à 500 000 F, ou d'une de ces peines seulement.

Les dispositions du Livre 1^{er} du Code pénal sont applicables aux infractions à la présente loi.

17°) Sauf disposition contraire, le Ministre de la Défense nationale est chargé de l'exécution de la présente loi.

18°) Pendant la période qui s'écoulera entre l'entrée en vigueur de la présente loi et l'entrée en fonctions du Haut Commissaire, le Ministre de la Défense nationale peut, par dérogation à l'article 1^{er} de la présente loi, exercer tout contrôle qu'il jugera utile sur toutes les opérations des personnes physiques ou morales qui s'occupent, de quelque façon que ce soit, de la production, du transport ou du commerce des armes et des munitions. »

Art. 6.

Au § 1^{er}, première ligne, remplacer les mots « Ne peuvent être agréées » par les mots « Ne peuvent être admises en qualité d'administrateurs ou de membres du personnel des organismes chargés de l'application de la présente loi : ».

VERANTWOORDING.

Het wetsontwerp betreffende de wapens en munities heeft vooral betrekking op de binnenlandse veiligheid. Ten bewijze hiervan de opsomming gegeven in het tweede lid van blz. 16:

- I. — De wapens.
- II. — De categorieën van wapens.
- III. — De munitie.
- IV. — De bescherming van de industrie en van de handel.
- V. — De vereisten van openbare veiligheid.
- VI. — De bescherming van de rechten van de menselijke persoon :
 - 1° het recht op de persoonlijke veiligheid;
 - 2° het recht te jagen;
 - 3° het recht de schietsport te beoefenen;
 - 4° de eigendom van de wapens en munities.

Als democratisch land heeft België echter ook verplichtingen wat het wapengebruik in het buitenland betreft.

Als klein en vredelievend land is het ongetwijfeld met de instemming van alle landgenoten dat de Regering zich in haar buitenlandse politiek beijvert voor het behoud van de vrede en het vermijden van geweldpleging. De opeenvolgende ministers van Buitenlandse Zaken hebben deze buitenlandse politiek klaar in het licht gesteld.

Het gewelddadig beslechten van buitenlandse en binnenlandse conflicten wordt des te wreedaardiger en bloediger naarmate de partijen over een sterkere bewapening beschikken. De produktie en het verkopen van oorlogswapens en -munities aan het buitenland moeten dan ook volledig in overeenstemming gebracht worden met 's lands buitenlandse politiek, wil deze niet beperkt blijven tot platonische verklaringen. Dit kan alleen maar op een doelmatige manier gebeuren indien de Staat zelf deze produktie en handel ter hand neemt en de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor de produktie van en de handel in oorlogswapens en munities bij de Regering berust.

Het principe de produktie van en de handel in oorlogswapens en -munities te onttrekken aan het particulier initiatief werd reeds door President Wilson vooropgezet. Op 4 april 1946 werd zelfs in die zin een wetsvoorstel ingediend door de heren L. Craeybeckx, A. Vranckx, G. Bohy, F. Brunfaut, E. Anseele en A. Sainte.

Wij verwijzen hierbij naar de toelichting van dit wetsvoorstel dat overgenomen werd in het wetsvoorstel van senator Van Haegendoren en c.s. (Stuk van de Senaat n° 76 van 11 december 1968).

JUSTIFICATION.

Le projet de loi sur les armes et munitions concerne surtout la sécurité intérieure, comme le prouve l'énumération au 2° alinéa de la page 16 :

- I. — Les armes.
- II. — Les catégories d'armes.
- III. — Les munitions.
- IV. — La protection de l'industrie et du commerce.
- V. — Les exigences de la sécurité publique.
- IV. — La sauvegarde des droits de la personne humaine :
 - 1° le droit à la sécurité personnelle;
 - 2° le droit de chasser;
 - 3° le droit de pratiquer le sport du tir;
 - 4° la propriété des armes et des munitions.

En tant que pays démocratique, la Belgique a également des obligations en ce qui concerne l'utilisation des armes à l'étranger.

En tant que représentant d'un petit pays pacifique, c'est sans nul doute avec l'assentiment de tous nos compatriotes que, dans sa politique étrangère, notre Gouvernement œuvre pour sauvegarder la paix et prévenir toute action violente. Les Ministres des Affaires étrangères successifs ont clairement exposé leur politique à cet égard.

La solution brutale de conflits internationaux et nationaux prend une tournure d'autant plus féroce et plus sanglante que les parties disposent d'armes plus puissantes. Il importe dès lors que les conditions de production et de vente des armes et munitions de guerre aux pays étrangers soient mises en concordance absolue avec notre politique étrangère, si l'on ne veut pas que notre pays encoure le reproche de se limiter à faire des déclarations purement platoniques. Mais ceci ne peut être réalisé de façon efficace que si l'État lui-même prend en mains la production et le commerce des armes et munitions de guerre, et si le Gouvernement en assume la responsabilité ultime.

L'idée de soustraire la production et le commerce des armes de guerre à l'initiative privée avait déjà été conçue par le Président Wilson. Plus près de nous, une proposition de loi en ce sens a été déposée le 4 avril 1946 par MM. L. Craeybeckx, A. Vranckx, G. Bohy, F. Brunfaut, E. Anseele et A. Sainte.

Nous nous référons à cet égard aux développements de cette proposition de loi, qui a été reprise dans la proposition de loi de M. le Sénateur von Haegendoren et consorts (Doc. du Sénat, n° 76, du 11 décembre 1968).

J. BELMANS.