

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

11 MEI 1970

WETSONTWERP

tot vaststelling van de personeelsformatie
van de politierechtbanken.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER WILLEMS.

DAMES EN HEREN,

Uwe Commissie hoorde ter inleiding van de bespreking van het onderhavige wetsontwerp een korte uiteenzetting vanwege de Koninklijke Commissaris voor de Gerechtelijke Hervorming. Deze onderstreepte dat de uitbreiding van de personeelsformatie van de politierechtbanken om twee redenen noodzakelijk is :

1° de oprichting krachtens artikel 3 van het bijvoegsel van het Gerechtelijk Wetboek van twintig nieuwe politierechtbanken ter vervanging van een zeker aantal vredegerichten;

2° het met de dag stijgend aantal overtredingen van de verkeersregeling.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Gryse.

A. — Leden : de heren Charpentier, De Gryse, Mevr. De Riemaecker-Legot, de heren Duerinck, Lindemans, Saint-Remy, Van Rompaey, Willems. — de heren Baudson, Boel, De Keuleneir, Glinne, Hurez, Mathys, Tibbaut. — de heren Claes (A.), Coulonvaux, Defraigne, Jeunehomme, Van Lidth de Jeude. — de heren Belmans, Leys. — de heer Havelange.

B. — Plaatsvervangers : de heren Chabert, Meyers, Remacle, Suykerbuyk. — de heren Geldolf, Juste, Nyffels, Radoux. — de heren Lerouge, Olivier, Pede. — de heer Raskin. — de heer Laloux.

Zie :

636 (1969-1970) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

11 MAI 1970

PROJET DE LOI

déterminant le cadre du personnel
des tribunaux de police.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE (1)

PAR M. WILLEMS.

MESDAMES, MESSIEURS,

En guise d'introduction à la discussion du présent projet de loi, le Commissaire royal à la réforme judiciaire a fait, devant votre Commission, un bref exposé montrant la nécessité de l'extension du cadre du personnel des tribunaux de police. Il y a donné deux raisons :

1° l'institution, conformément à l'article 3 de l'annexe au Code judiciaire, de vingt nouveaux tribunaux de police en remplacement d'un certain nombre de justices de paix;

2° l'augmentation continue du nombre d'infractions aux règlements sur le roulage.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. De Gryse.

A. — Membres : MM. Charpentier, De Gryse, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. Duerinck, Lindemans, Saint-Remy, Van Rompaey, Willems. — MM. Baudson, Boel, De Keuleneir, Glinne, Hurez, Mathys, Tibbaut. — MM. Claes (A.), Coulonvaux, Defraigne, Jeunehomme, Van Lidth de Jeude. — MM. Belmans, Leys. — M. Havelange.

B. — Suppléants : MM. Chabert, Meyers, Remacle, Suykerbuyk. — MM. Geldolf, Juste, Nyffels, Radoux. — MM. Lerouge, Olivier, Pede. — M. Raskin. — M. Laloux.

Voir :

636 (1969-1970) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

Hij meende er te moeten op wijzen dat, indien de statistische cijfers van de in 1968 door de politierechtbanken gewezen vonnissen over de twintig door het Gerechtelijk Wetboek opgerichte politierechtbanken worden verdeeld, deze ongeveer 135 000 zaken zouden moeten beslechten.

Daarbij moet rekening gehouden met het feit dat dit aanzienlijk cijfer slechts een deel voorstelt van de zaken welke normaliter zouden moeten beslecht worden. Een aantal zaken wordt immers ingevolge minnelijke schikking niet voor de rechtbank gebracht, terwijl ook vele wegens een tekort aan personeel niet tijdig kunnen afgehandeld worden.

Het is dan ook duidelijk dat de nieuwe gerechten zo spoedig mogelijk over het nodige personeel moeten kunnen beschikken.

Hoe werd nu het aantal rechters vastgesteld?

Zulks is gebeurd op grond van het aantal in 1968 en 1969 behandelde zaken, en, rekening houdend met de nieuwe verdeling van de rechtsgebieden der politierechtbanken, werd gemiddeld één magistraat per 3 000 zaken genomen.

Voorbeeld: de politierechtbank te Brussel behandelde in de voornoemde periode ± 23 000 zaken: het aantal rechters wordt vastgesteld op 7.

Wat de personeelsformatie van de griffies betreft, werd een gemiddelde van 1 000 zaken per lid van de griffie als basis genomen.

* * *

Een lid wees op de belangrijke betekenis van de statistische cijfers wanneer het gaat om de vaststelling van personeelsformaties.

Hij deed nog het volgende opmerken:

— de politierechtbank is niet noodzakelijk bevoegd voor het ganse arrondissement, b.v. Dendermonde, Aalst;

— het arrondissement Brussel wordt blijkbaar benadeeld: het krijgt slechts 8 rechters (7 te Brussel + 1 te Vilvoorde), d.w.z. evenveel als Antwerpen, alhoewel het arrondissement Brussel ongetwijfeld groter is;

— Leuven en Mechelen krijgen minder rechters toegewezen dan b.v. Namen en Nijvel.

Het is daarom van het grootste belang, aldus het lid, de territoriale bevoegdheid van de rechtbanken na te gaan ten einde uit te maken of het meegedeelde cijfermateriaal deugdelijk is.

* * *

Een lid wenste te vernemen wat men verstaat onder de termen « afgehandelde zaak », Z.i. moet het hier uitsluitend gaan om gevonnisde zaken.

Ook werd de vraag gesteld op grond van welk criterium de politierechtbank te Tongeren 3 rechters toegewezen krijgt.

* * *

De Koninklijke Commissaris antwoordde dan op de verschillende vragen:

Hij verklaarde zich bereid het nodige cijfermateriaal schriftelijk aan de leden mee te delen.

Het groot aantal zaken te Tongeren kan verklaard worden door de territoriale uitgestrektheid; meerdere kantons werden aldaar samengebracht.

Het verschil tussen de rechtbanken van Leuven-Mechelen en deze van Namen-Nijvel is betrekkelijk gering; men kan zich ook moeilijk indenken dat Nijvel geen rechter zou toebedeeld krijgen.

Il a estimé devoir faire observer que si les chiffres statistiques des jugements rendus en 1968 par les tribunaux de police devaient être répartis entre les vingt tribunaux de police institués par le Code judiciaire, ceux-ci auraient à juger près de 135 000 affaires.

Il convient encore de tenir compte du fait que ce chiffre considérable ne représente qu'une partie des affaires qui devraient normalement être jugées. En effet, grâce aux transactions, un certain nombre d'affaires ne sont pas appelées devant les tribunaux tandis que beaucoup, en raison de la pénurie de personnel, ne peuvent être jugées en temps utile.

Aussi est-il évident que les juridictions nouvelles doivent pouvoir disposer le plus rapidement possible du personnel nécessaire.

Or, comment le nombre de juges a-t-il été déterminé?

Il l'a été en prenant comme base de calcul le nombre d'affaires traitées en 1968 et 1969 et, compte tenu de la nouvelle répartition des ressorts judiciaires des tribunaux de police, en retenant une moyenne de 3 000 affaires par magistrat.

Par exemple: le tribunal de police de Bruxelles a traité quelque 23 000 affaires pendant la période précitée: le nombre de juges a été fixé à sept.

Quant au cadre du personnel des greffes, il a été tenu compte d'une moyenne de mille affaires par membre du greffe.

* * *

Un membre a attiré l'attention sur la signification importante des chiffres statistiques en ce qui concerne la détermination des cadres du personnel.

Il a encore fait observer ce qui suit:

— le tribunal de police n'est pas nécessairement compétent pour tout l'arrondissement, par exemple Termonde, Alost;

— l'arrondissement de Bruxelles subit un préjudice évident: il n'obtient que 8 juges (7 à Bruxelles + 1 à Vilvorde), c'est-à-dire autant qu'Anvers, bien qu'il ne fasse pas de doute que l'arrondissement de Bruxelles est plus grand;

— le nombre de juges attribué à Louvain et Malines est inférieur à celui qui est attribué, par exemple, à Namur et Nivelles.

C'est la raison pour laquelle il est de la plus grande importance, selon ce membre, de vérifier la compétence territoriale des tribunaux en vue de déterminer si les chiffres indiqués sont réellement valables.

* * *

Un membre a demandé ce qu'il faut entendre par « affaire traitée ». A son avis, il doit s'agir uniquement d'affaires jugées.

Un membre a également demandé sur la base de quel critère 3 juges ont été attribués au tribunal de police de Tongres.

* * *

Le Commissaire royal a ensuite répondu aux diverses questions.

Il s'est déclaré prêt à communiquer les chiffres par écrit aux membres.

Le grand nombre d'affaires à Tongres peut s'expliquer par l'étendue territoriale; plusieurs cantons y ont été fusionnés.

La différence entre les tribunaux de Louvain-Malines et ceux de Namur-Nivelles est relativement faible: il serait difficilement concevable que Nivelles ne se voie pas attribuer de juge.

Onder behandelde zaken wordt wel degelijk verstaan ge-
vonniste zaken, m.a.w. de vonnissen.

* * *

Op de vraag waarom niet wordt overwogen overal poli-
tierechtbanken op te richten, antwoordde de Koninklijke
Commissaris dat zulks onverantwoord zou zijn. Hij herin-
nerde er tevens aan dat de afschaffing van bepaalde vre-
degerechten werd voorgesteld omdat ze, wat de burgerlijke
zaken betreft, « deficitair » zijn. Het zou geen zin hebben
deze te behouden voor de politiezaken alleen.

* * *

Een lid herinnerde eraan dat voor een aantal politierecht-
banken voorzien werd in de oprichting van afdelingen of
kamers; b.v. er zetelt een afdeling van de politierechtbank
van Vilvoorde te Asse.

Hij wenste te vernemen op welke manier de situatie van
het griffiepersoneel van die afdelingen zal geregeld worden.
Hij zou moeilijk kunnen aannemen dat het bedoelde perso-
neel overgeplaatst wordt naar de zetel van de politierecht-
bank.

Hierop is door de Koninklijke Commissaris geantwoord
dat het koninklijk besluit tot oprichting van afdelingen in
een aantal politierechtbanken binnenkort zal gepubliceerd
worden.

Het personeel van die afdelingen zal steeds ter plaatse
zijn; in de plaatsen waar thans een afdeling zetelt, zal het
ter plaatse zijnde personeel er blijven.

Een ander koninklijk besluit zal de toestand regelen van
het ondergeschikt personeel van die afdelingen.

* * *

Nadat de leden van uw Commissie in het bezit werden
gesteld van het door de Koninklijke Commissaris toege-
zegde cijfermateriaal (zie bijlage), werd tijdens een tweede
vergadering de bespreking voortgezet.

Een amendement van de heer Vandamme (doc.
n° 636/2), ertoe strekkend het griffierskader van de politie-
rechtbank van Brugge op vijf leden te behouden, werd aan-
genomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Er werden geen andere opmerkingen meer gemaakt.

Het aldus gewijzigde wetsontwerp zoals het hierna voor-
komt, werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

G. WILLEMS.

De Voorzitter,

A. DE GRYSE.

Par affaires traitées, on entend évidemment les affaires
jugées, en d'autres mots, les jugements.

* * *

A la question de savoir pourquoi il n'est pas envisagé
de créer partout des tribunaux de police, le Commissaire
royal a répondu que cela ne se justifie pas. Il a rappelé à
cet égard que la suppression de certaines justices de paix a
été prévue parce qu'elles sont « déficitaires » en ce qui con-
cerne les affaires civiles. Il serait illogique de les maintenir
uniquement pour des affaires de police.

* * *

Un membre a rappelé que, pour un certain nombre de
tribunaux de police, on a prévu la création de sections ou de
chambres; ainsi, une section de tribunal de police de Vil-
vorde siège à Asse.

Il a demandé comment sera réglée la situation du person-
nel du greffe de ces sections. Il pourrait difficilement ad-
mettre que le personnel en question soit transféré au siège
du tribunal de police.

Le Commissaire royal a répondu que l'arrêté royal
créant ces sections dans un certain nombre de tribunaux de
police sera publié sous peu.

Le personnel de ces sections sera toujours sur place; aux
endroits où une section siège actuellement, le personnel sur
place y restera.

Un autre arrêté royal réglera la situation du personnel
subalterne de ces sections.

* * *

Après que les membres de votre Commission avaient
été mis en possession des éléments chiffrés promis par le
Commissaire royal (voir annexe), la discussion a été pour-
suivie lors d'une deuxième réunion de la Commission.

Un amendement de M. Vandamme (Doc. n° 636/2),
tendant à maintenir à 5 unités le cadre des membres du
greffe du tribunal de police de Bruges, a été adopté par
14 voix et 2 abstentions.

Il n'y a plus eu d'autres observations.

Le projet de loi ainsi modifié, tel qu'il figure ci-après, a
été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

G. WILLEMS.

Le Président,

A. DE GRYSE.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Enig artikel.

De personeelsformatie van de rechters en van de leden van de griffie van de politierechtbanken bepaald in artikel 3 van het bijvoegsel van het Gerechtelijk Wetboek word als volgt bepaald :

Zetel	Rechters	Hoofd-griffiers	Griffiers	Klerken-griffiers
Brussel	7	1	7	4
Vilvoorde . . .	1	1	1	1
Antwerpen . . .	8	1	8	4
Luik	5	1	5	2
Charleroi . . .	5	1	5	2
Gent	3	1	3	1
Dendermonde .	1	1	—	—
Aalst	1	1	—	—
St. Nikolaas-Waas .	1	1	—	1
Bergen	1	1	1	1
Brugge	2	1	2	2
Kortrijk	2	1	1	1
Leuven	1	1	1	1
Hasselt	2	1	2	1
Turnhout	1	1	—	1
Tongeren	3	1	3	1
Mechelen	1	1	—	1
Lier	1	1	—	—
Namen	2	1	2	1
Nijvel	1	1	1	1

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

Article unique

Le cadre des juges et des membres du greffe des tribunaux de police prévus à l'article 3 de l'annexe au Code judiciaire est établi comme suit :

Siège	Juges	Gref. en chef	Greffiers	Commis-greffiers
Bruxelles	7	1	7	4
Vilvorde	1	1	1	1
Anvers	8	1	8	4
Liège	5	1	5	2
Charleroi	5	1	5	2
Gand	3	1	3	1
Termonde	1	1	—	—
Alost	1	1	—	—
St. Nicolas-Waas .	1	1	—	1
Mons	1	1	1	1
Bruges	2	1	2	2
Courtrai	2	1	1	1
Louvain	1	1	1	1
Hasselt	2	1	2	1
Turnhout	1	1	—	1
Tongres	3	1	3	1
Malines	1	1	—	1
Lierre	1	1	—	—
Namur	2	1	2	1
Nivelles	1	1	1	1

BIJLAGE.**Politierechtbanken.**

Aantal vonnissen
(Nieuw rechtsgebied 1968)

1. Antwerpen	24 766
2. Mechelen	2 195
3. Lier	1 531
4. Turnhout	2 755
5. Brussel	22 524
6. Leuven	3 086
7. Nijvel	2 613
8. Charleroi	13 902
9. Bergen	2 903
10. Brugge	5 126
11. Kortrijk	3 753
12. Gent	8 445
13. Aalst	1 424
14. Dendermonde	1 714
15. St. Niklaas-Waas	2 517
16. Luik	14 944
17. Hasselt	4 735
18. Tongeren	7 322
19. Namen	6 256
20. Vilvoorde	2 848

ANNEXE.**Tribunaux de police.**

Nombre de jugements
(Nouveau ressort 1968)

1. Anvers	24 766
2. Malines	2 195
3. Liège	1 531
4. Turnhout	2 755
5. Bruxelles	22 524
6. Louvain	3 086
7. Nivelles	2 613
8. Charleroi	13 902
9. Mons	2 903
10. Bruges	5 126
11. Courtrai	3 753
12. Gand	8 445
13. Alost	1 424
14. Termonde	1 714
15. St. Nicolas-Waas	2 517
16. Liège	14 944
17. Hasselt	4 735
18. Tongres	7 322
19. Namur	6 256
20. Vilvorde	2 848