

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

18 JUNI 1970

WETSONTWERP

tot samenvoeging van de gemeenten
Grâce-Berleur en Hollogne-aux-Pierres.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERROKEN.

DAMES EN HEREN,

Gezien het hier twee gemeenten betreft die deel uitmaken van een agglomeratie (d.w.z. dat zij voorkomen op de lijst vastgelegd bij artikel 5 van het Regentsbesluit van 13 maart 1950) kon hier alleen de gewone wetgevende procedure gevolgd worden en kon er geen sprake zijn van de versnelde procedure ingesteld bij de wet van 14 februari 1961.

Belangrijk in dit geval is stellig dat de betrokken aan mekaar palende gemeenten zelf de wens hebben uitgedrukt om samengevoegd te worden. Dit gebeurde én te Grâce-Berleur én te Hollogne-aux-Pierres op 11 juli 1969.

In tegenstelling tot de procedure voorzien door de wet van 14 februari 1961 — was het hier niet de bestendige deputatie, maar de provincieraad die verder advies diende uit te brengen. Deze bracht d.d. 6 oktober 1969 een negatief advies uit, niet zozeer vanwege de concrete aanvraag,

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Saint-Remy.

A. — Leden : de heren Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — de heren Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — de heren Hubaux, Lefebvre (R.), Pede, Philippart, Piron. — de heren Anciaux, Leys. — de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Keersmaecker, Gheysen, Humblet, Meyers. — de heren Féir, Glinne, Mottard, Van Lent. — de heren Cornet d'Elzius, De Croo, Hannotte. — de heer Babylon. — de heer Perin.

Zie :

681 (1969-1970) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

18 JUIN 1970

PROJET DE LOI

fusionnant les communes de Grâce-Berleur
et de Hollogne-aux-Pierres.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. VERROKEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Etant donné qu'il s'agit ici de deux communes appartenant à une agglomération (c'est-à-dire qu'elles sont reprises sur la liste figurant à l'article 5 de l'arrêté du Régent du 13 mars 1950), seule la procédure législative ordinaire pouvait être suivie en l'espèce, à l'exclusion de la procédure accélérée, instaurée par la loi du 14 février 1961.

Ce qui est important en l'occurrence c'est que les communes intéressées, qui sont limitrophes, ont exprimé elles-mêmes le vœu d'être fusionnées. Grâce-Berleur et Hollogne-aux-Pierres se sont prononcées en ce sens le 11 juillet 1969.

Contrairement à la procédure prévue par la loi du 14 février 1961, ce n'était pas la Députation permanente, mais le Conseil provincial qui devait dans ce cas formuler un avis. Ce Conseil a émis, le 6 octobre 1969, un avis négatif, non pas tant sur le cas concret, mais sur la base d'une

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Saint-Remy.

A. — Membres : MM. Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — MM. Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — MM. Hubaux, Lefebvre (R.), Pede, Philippart, Piron. — MM. Anciaux, Leys. — M. Defosset.

B. — Suppléants : MM. De Keersmaecker, Gheysen, Humblet, Meyers. — MM. Féir, Glinne, Mottard, Van Lent. — MM. Cornet d'Elzius, De Croo, Hannotte. — M. Babylon. — M. Perin.

Voir :

681 (1969-1970) :

— N° 1 : Projet de loi.

maar op grond van een louter algemene beschouwing, nl. dat het onderzoek van deze vraag moest geplaatst worden in het geheel van eventuele hergroeperingen binnen de grenzen van de Luikse agglomeratie.

De Minister drong er bij uwe commissie op aan dit ontwerp toch goed te keuren, daar het naar zijn mening volledig kadert in de algemene politiek van schaalvergroting van de gemeenten in ons land.

Bij de jongste tienjaarlijkse telling, had Grâce-Berleur 8 502 inwoners en 8 851 op 31 december 1968. Hollogne-aux-Pierres telde 6 086 inwoners bij de jongste tienjaarlijkse telling en 5 859 op 31 december 1968.

Uit de fusie van deze twee gemeenten zou een nieuwe gemeente ontstaan met 14 710 inwoners. De nieuwe gemeente zou slechts 1 170 ha groot zijn, wat stellig niet overdreven voorkomt.

De nieuwe gemeente zal daarbij automatisch ingedeeld worden in de 1^{ste} klasse van het B Fonds van het Gemeentefonds, waar de voorheen afzonderlijke gemeenten tot de 2^e klasse behoorden. Dit moet haar stellig beter wapenen om de eigentijdse taken aan te kunnen.

Dat de inwoners zelf de redelijkheid van deze fusie ten volle hebben begrepen, moge voldoende blijken uit het feit dat geen enkel bezwaar werd ingediend naar aanleiding van het openbaar onderzoek waaraan het ontwerp tot samenvoeging werd onderworpen.

De naam van de nieuwe gemeente zou « Grâce-Hollogne » zijn.

Voor de redactie van dit wetsontwerp werd tot leidraad genomen de wet van 26 maart 1969, waarbij Chokier en Flémalle-Haute werden samengevoegd.

Dit ontwerp houdt, wat het personeel betreft, alle mogelijke waarborgen in qua verworven rechten en qua gelijkwaardige opnamen in het personeelsformatie van de nieuwe gemeente.

Verder worden aan de nieuwe gemeente gedurende vijf opeenvolgende jaren dezelfde bijkomende financiële voordelen verzekerd als deze voorzien bij de wetten van 14 februari 1961 en 16 maart 1964.

Eveneens wordt voor de nieuwe gemeente het aantal raadsleden en schepenen in dezelfde mate verhoogd als voor de fusies die totstandkomen volgens de voormelde procedure.

Algemene bespreking.

Bij de algemene bespreking werd hoofdzakelijk navraag gedaan over de stand van de fusies die eerlang bij koninklijk besluit zouden moeten totstandkomen, en waarvoor het Parlement nog vóór het reces de ratificatiewet zou moeten goedkeuren.

Mede werd de motivering van de fusiepolitiek onderzocht en werd in het bijzonder de aandacht gevestigd op de evolutie van de gemeentelijke taken die een groter grondgebied, een talrijke bevolking en meer financiële middelen veronderstellen.

Bespreking der artikelen.

De artikelen 1 tot 8 werden zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

Na de stemming meende een lid het toch nuttig er even op te wijzen dat z.i., de in artikel 7 voorziene bijkomende vergoeding over 12 jaar zou dienen te lopen. De uit een fusie voortkomende inhaalkosten zijn naar zijn mening van die aard dat het onmogelijk is hiermee klaar te komen binnen het bestek van 5 jaar.

De Minister was echter van mening dat dit debat verder diende gevoerd in het kader van een algemene fusiewet;

considération purement générale, à savoir que l'examen de cette question devait être situé dans l'ensemble des regroupements éventuels à opérer à l'intérieur des limites de l'agglomération liégeoise.

Le Ministre a demandé instamment à votre Commission d'adopter cependant le présent projet, étant donnée qu'à son avis il cadre tout-à-fait avec la politique générale d'agrandissement des communes de notre pays.

Lors du dernier recensement décennal, Grâce-Berleur comptait 8 502 habitants et, le 31 décembre 1968, elle en comptait 8 851. Lors du dernier recensement décennal, le nombre des habitants de Hollogne-aux-Pierres s'élevait à 6 086 et le 31 décembre 1968, il était de 5 859.

La fusion de ces deux communes permettrait de créer une nouvelle commune de 14 710 habitants, dont le territoire n'aurait que 1 170 hectares, ce qui ne semble certes pas excessif.

De plus, la nouvelle commune sera classée automatiquement dans la première catégorie du Fonds B du Fonds des Communes alors qu'antérieurement les deux communes appartenaient à la deuxième catégorie. Elle sera certainement mieux armée pour faire face aux tâches de notre époque.

Les habitants mêmes ont parfaitement compris le caractère raisonnable de cette fusion, comme le prouve à suffisance le fait qu'aucune objection n'a été formulée à l'occasion de l'enquête publique à laquelle le projet de fusion a été soumis.

La nouvelle commune s'appellerait « Grâce-Hollogne ».

La rédaction du présent projet de loi s'inspire directement de la loi du 26 mars 1969 qui a réuni les communes de Chokier et Flémalle-Haute.

En ce qui concerne le personnel, le présent projet lui donne toutes les garanties possibles en matière de droits acquis et d'intégration à un niveau équivalent dans le cadre du personnel de la nouvelle commune.

En outre, il est assuré à la nouvelle commune, pendant cinq années successives, les mêmes avantages financiers supplémentaires que ceux qui sont prévus par les lois des 14 février 1961 et 16 mars 1964.

Par ailleurs, la nouvelle commune voit le nombre de ses conseillers et de ses échevins s'accroître dans la même mesure que lors des fusions réalisées selon la procédure précitée.

Discussion générale.

La discussion générale a porté essentiellement sur la situation en ce qui concerne les fusions à réaliser sous peu par arrêté royal et à ratifier avant les vacances encore par le Parlement.

En même temps, la justification de la politique de fusion a été examinée et l'attention a été attirée en particulier sur l'évolution des tâches communales, qui impliquent une extension du territoire, un accroissement de la population et une augmentation des ressources financières.

Discussion des articles.

Les articles 1 à 8 ont été adoptés à l'unanimité sans observation.

Après le vote, un membre a quand même estimé utile de souligner qu'à son avis, l'indemnité complémentaire prévue à l'article 7 devrait être octroyée pendant 12 ans. En effet, il estime que les frais d'apurement qui résultent d'une fusion sont tels qu'il est impossible de les couvrir en 5 ans.

Le Ministre a cependant émis l'opinion que ce débat devrait être repris dans le cadre d'une loi générale

vanzelfsprekend zouden de thans doorgevoerde fusies hierbij opnieuw kunnen ingeschakeld worden.

Artikel 9 was het voorwerp van een vrij uitvoerige gedachtenwisseling.

De Regering diende een amendement in dat ertoe strekt dit artikel te wijzigen als volgt :

« In afwijking van artikel 78 van de gemeentekieswet verstrijkt het mandaat van de leden van de nieuwe raad in alle gevallen op 31 december 1976.

Voor de duur van twee mandaten ingaande met de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente, telt Grâce-Hollogne twee raadsleden en één schepen meer dan het aantal dat aan die gemeente krachtens de gemeentewet is toegekend. »

Een lid meende dat de nieuwe tekst in tegenspraak is met de memorie van toelichting bij het ontwerp.

De Commissie was eerder van een andere mening en vond het redelijk dat de nieuwe tekst geen getallen bevatte, daar thans bij de Senaat een wetsvoorstel in behandeling is dat aan alle gemeenten met meer dan 5 000 inwoners een bijkomende schepenzetel toekent.

Door te stellen dat een gefusioneerde gemeente o.a. een schepen méér krijgt dan het aantal voorzien in de gemeentewet, zal de aanpassing automatisch kunnen volgen; zulks zou niet het geval zijn indien artikel 9 een vast cijfer zou vermelden.

De Minister verdedigde verder de nieuwe tekst, met name wat de andere bijkomende elementen betreft. In plaats van 6 jaar, zoals gebruikelijk, wordt hier immers voorgesteld het bijkomend schepenenambt over 12 jaar te laten lopen. Daarbij komt dat dezelfde periode wordt voorzien voor de twee bijkomende mandaten van gemeenteraadslid.

De Regering zal dezelfde maatregel voorstellen voor alle toekomstige fusies en mede voor al de fusies die sinds de wet van 14 februari 1961 werden doorgevoerd.

Het door de Regering voorgesteld amendement en het nieuwe artikel 9 werden eenparig goedgekeurd.

De artikelen 10 tot 27 werden zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

Het gehele gewijzigde ontwerp werd eveneens eenparig aangenomen.

De Verslaggever.

J. VERROKEN.

De Voorzitter.

A. SAINT-REMY.

ARTIKEL GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Art. 9.

In afwijking van artikel 78 van de gemeentekieswet verstrijkt het mandaat van de leden van de nieuwe raad in allen gevallen op 31 december 1976.

Voor de duur van twee mandaten ingaande met de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente, telt Grâce-Hollogne twee raadsleden en één schepen meer dan het aantal dat aan die gemeente krachtens de gemeentewet is toegekend.

sur les fusions. Il est évident qu'une telle loi pourrait s'appliquer aux fusions opérées actuellement.

L'article 9 a donné lieu à un assez long échange de vues.

Le Gouvernement a présenté un amendement, tendant à modifier cet article comme suit :

« Par dérogation à l'article 78 de la loi électorale communale, le mandat des membres du nouveau conseil viendra en toute hypothèse à expiration le 31 décembre 1976.

Pour la durée de deux mandats prenant cours après l'installation du conseil communal de la nouvelle commune, Grâce-Hollogne a deux conseillers et un échevin de plus que le nombre qui lui est attribué en vertu de la loi communale. »

Un membre a estimé que le texte nouveau est en contradiction avec l'exposé des motifs du projet de loi.

La Commission s'est plutôt ralliée à l'avis contraire et a estimé raisonnable que le texte nouveau ne mentionne pas des chiffres, une proposition de loi étant actuellement en discussion au Sénat en vue d'accorder à toutes les communes de plus de 5.000 habitants un siège scabinal supplémentaire.

En disposant qu'une commune fusionnée reçoit notamment un échevin de plus que le nombre prévu par la loi communale, l'adaptation pourra suivre automatiquement, ce qui ne serait pas le cas si un chiffre fixe était indiqué à l'article 9.

Le Ministre a défendu également le texte nouveau en ce qui concerne les éléments supplémentaires. Au lieu de 6 ans, comme il est d'usage, ce texte propose en effet d'étendre sur 12 années l'exercice du mandat supplémentaire d'échevin. La même période est prévue en outre pour les deux mandats supplémentaires de conseiller communal.

Le Gouvernement proposera la même mesure pour toutes les fusions futures ainsi que pour toutes les fusions opérées depuis la loi du 14 février 1961.

L'amendement présenté par le Gouvernement et l'article 9 nouveau ont été adoptés à l'unanimité.

Les articles 10 à 27 ont été adoptés à l'unanimité sans observation.

L'ensemble du projet, tel qu'il a été modifié, a également été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur.

J. VERROKEN.

Le Président.

A. SAINT-REMY.

ARTICLE MODIFIÉ PAR LA COMMISSION

Art. 9.

Par dérogation à l'article 78 de la loi électorale communale, le mandat des membres du nouveau conseil viendra en toute hypothèse à expiration le 31 décembre 1976.

Pour la durée de deux mandats prenant cours après l'installation du conseil communal de la nouvelle commune, Grâce-Hollogne a deux conseillers et un échevin de plus que le nombre qui lui est attribué en vertu de la loi communale.