

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

11 JUIN 1970

PROJET DE LOI modifiant l'article 68 de la loi électorale communale.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. DEMETS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet de loi est le résultat de deux propositions de loi adoptées par le Sénat.

L'une tend à lever l'incompatibilité de l'emploi d'instituteur rémunéré ou subsidié par l'Etat ou la province et les fonctions de bourgmestre ou d'échevin.

Comme l'ont justement fait remarquer l'auteur et le rapporteur de la Commission du Sénat, cette incompatibilité n'a plus de raison d'être, d'autant plus qu'elle ne frappe pas les régents et licenciés qui enseignent dans les mêmes établissements.

Cette proposition constitue l'article 2 du présent projet.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Saint-Remy.

A. — Membres : MM. Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — MM. Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — MM. Hubaux, Lefebvre (R.), Pede, Philippart, Piron. — MM. Anciaux, Leys. — M. Defosset.

B. — Suppléants : MM. De Keersmaecker, Gheysen, Humblet, Meyers. — MM. Féir, Glinne, Mottard, Van Lent. — MM. Cornet d'Elzius, De Croo, Hannotte. — M. Babylon. — M. Perin.

Voir :

689 (1969-1970) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 et 3 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

11 JUNI 1970

WETSONTWERP tot wijziging van artikel 68 van de gemeentekieswet.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DEMETS.

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsontwerp is ontstaan uit twee wetsvoorstellen die door de Senaat zijn aangenomen.

Het eerste heeft tot doel de onverenigbaarheid op te heffen tussen de betrekking van door de Staat of de provincie bezoldigd of gesubsidieerd onderwijzer en het ambt van burgemeester of schepen.

De indiener van het voorstel en de verslaggever hebben er in de Senaatscommissie terecht op gewezen dat die onverenigbaarheid geen reden van bestaan meer heeft, te meer daar zij de regenten en licentiaten die in dezelfde inrichtingen les geven, niet treft.

Dat voorstel vormt artikel 2 van het onderhavige ontwerp.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Saint-Remy.

A. — Leden : de heren Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — de heren Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — de heren Hubaux, Lefebvre (R.), Pede, Philippart, Piron. — de heren Anciaux, Leys. — de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Keersmaecker, Gheysen, Humblet, Meyers. — de heren Féir, Glinne, Mottard, Van Lent. — de heren Cornet d'Elzius, De Croo, Hannotte. — de heer Babylon. — de heer Perin.

Zie :

689 (1969-1970) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

L'autre a trait aux incompatibilités visées par l'article 68 5° de la loi électorale communale, à savoir l'interdiction d'exercer les mandats de bourgmestre ou d'échevin par les agents et employés des administrations financières.

Cette disposition très ancienne et très large a fait l'objet de nombreuses controverses relatées dans le rapport du Sénat.

Déjà en 1873, elle a été l'objet de critiques par le directeur général du Ministère de l'Intérieur qui, à raison, soulignait que les employés d'un grand nombre d'administrations non financières étaient soumis également à l'influence du Gouvernement. Il estimait que le législateur de 1834 n'avait eu l'intention d'exclure du collège échevinal que les agents des administrations fiscales.

La proposition avait pour but de limiter l'incompatibilité à cette seule catégorie de fonctionnaires. Un amendement l'a encore limitée en n'excluant que ceux d'entre eux exerçant dans le ressort ou la circonscription dont leur commune dépend.

Les administrations fiscales concernées sont énumérées dans le rapport du Sénat.

Discussion générale.

Après que le Ministre eut exposé la portée du projet de loi, un membre s'est déclaré peu enthousiaste de libéralisations du genre de celles contenues dans le projet qui aboutissent à la confusion entre le pouvoir politique et l'administration.

Un membre s'est demandé si le texte répondait bien aux intentions des auteurs et s'il ne répétait pas partiellement les illogismes qu'ils ont voulu supprimer.

Que faut-il entendre par « ressort » et « circonscription » ?

L'huissier de l'administration centrale, le personnel de celle-ci, celui de la bibliothèque ne pourront-ils pas être bourgmestre ou échevin dans la commune qu'ils habitent, alors que le contrôleur d'un bureau régional pourra l'être parce qu'habitant une commune située hors de son ressort ?

En fait, le ressort ou la circonscription du fonctionnaire d'un bureau sont peu étendus; celui d'une direction provinciale couvre toute la province; celui de la direction générale couvre tout le pays.

Cette intervention a été le point de départ d'un large débat. Des membres se sont demandé s'il ne valait pas mieux supprimer toutes les incompatibilités du 5° de l'article 68. A défaut de pouvoir le faire, n'y aurait-il pas lieu d'insérer dans le rapport la liste des agents de l'administration fiscale que l'incompatibilité ne concerne pas.

La suppression totale de l'incompatibilité a été avancée en arguant du fait que l'incompatibilité, si elle existe, vaut autant pour le mandat de conseiller communal que pour celui de bourgmestre et d'échevin et qu'en de nombreux domaines de l'administration, la dualité d'intérêts de l'Etat et de la commune existe sans que le personnel de ceux-ci soit exclu du droit de devenir bourgmestre ou échevin de leur commune.

Le Ministre des Finances ne souhaite pas créer des situations nouvelles. Les fonctionnaires fiscaux exercent

Het tweede voorstel heeft betrekking op de in artikel 68, 5°, van de gemeentekieswet bedoelde onverenigbaarheden, nl. het verbod voor de ambtenaren en beambten van de belastingdiensten om het ambt van burgemeester of schepen uit te oefenen.

Die zeer oude en zeer ruime bepaling heeft aanleiding gegeven tot talrijke betwistingen, die in het verslag van de Senaat worden uiteengezet.

In 1873 reeds werd daar kritiek op uitgeoefend door de directeur-generaal van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, die er terecht de nadruk op legde dat de Regering ook op een groot aantal andere besturen druk uitoefent. Hij wees erop dat de wetgever in 1834 alleen de personeelsleden van de belastingdiensten uit de colleges van burgemeester en schepenen had willen sluiten.

Het in de Senaat ingediende voorstel had tot doel de onverenigbaarheid tot die categorie van ambtenaren te beperken. Een amendement heeft die beperking nog versterkt, door alleen die personeelsleden uit te sluiten die hun ambt uitoefenen binnen het ambts- of werkgebied waarvan hun gemeente afhangt.

De betrokken belastingdiensten worden in het Senaatsverslag opgesomd.

Algemene bespreking.

Nadat de Minister de strekking van het wetsontwerp heeft toegelicht, verklaart een lid niet erg ingenomen te zijn met liberalisaties zoals die in het ontwerp worden voorgesteld en die ertoe kunnen leiden dat politieke macht en overheidsdiensten met elkaar worden verward.

Gevraagd wordt of de tekst wel beantwoordt aan de bedoelingen van de indieners en of hij de onlogische toestanden waaraan dezen een einde willen maken, niet gedeeltelijk laat bestaan.

Wat moet worden verstaan onder « ambts- en werkgebied » ?

Zullen de kamerbewaarders en de leden van het personeel van het hoofdbestuur of van de bibliotheek geen burgemeester of schepen kunnen worden van de gemeente die zij bewonen, terwijl de controleur van een gewestelijk bureau zulks wel zal kunnen, omdat hij een gemeente gewoont buiten zijn ambtsgebied ?

Feitelijk is het ambts- of werkgebied van een ambtenaar van een bureau niet erg groot; dat van een provinciale directie bestrijkt een hele provincie en dat van de algemene directie bestrijkt het hele land.

Dat betoog geeft aanleiding tot een uitvoerige gedachtenwisseling. Sommigen vragen zich af of het niet verkieslijk is alle in artikel 68, 5°, bedoelde onverenigbaarheden af te schaffen en, zo dit onmogelijk blijkt te zijn, of het niet past — althans in het verslag — de lijst der personeelsleden van de belastingdiensten op te nemen op wie de onverenigbaarheid niet van toepassing is.

De volledige afschaffing van de onverenigbaarheid wordt voorgesteld op grond van het feit dat als er onverenigbaarheid bestaat, die zowel voor de gemeenteraadsleden als voor de burgemeester en de schepenen geldt, alsook omdat er heel wat terreinen van de administratie zijn waarop zowel de Staat als de gemeenten belangen hebben, zonder dat de leden van het Rijkspersoneel uitgesloten worden van het recht om burgemeester of schepen van hun gemeente te worden.

De Minister van Financiën wenst geen nieuwe toestanden in het leven te roepen. De belastingambtenaren bezitten

un pouvoir personnel parce qu'ils sont en contact direct avec les contribuables. Ils ne peuvent être l'objet de suspicion. Pour ces raisons le Ministre demande que la Commission s'en tienne au texte adopté par le Sénat. L'application de la disposition légale peut se faire de la manière pratiquée actuellement qui supprime l'incompatibilité pour les agents des bureaux d'études. Seuls les fonctionnaires du 1^{er} niveau sont visés par le texte du projet de loi.

* * *

Un membre, partisan de la suppression complète de l'incompatibilité, rappelle la justification de son amendement (voir doc. Ch. n° 689/3).

Un autre membre souhaite ne pas aller au devant de difficultés qui risqueraient de se présenter si l'on adoptait cette proposition extrême.

Un autre membre, partisan d'étendre les incompatibilités à tous les fonctionnaires, exprime son intention de déposer, en séance publique, un amendement visant l'extension de celles-ci aux membres des deux Chambres.

Un commissaire, auteur d'un autre amendement (voir doc. Ch. n° 689/2), se déclare du même avis que l'orateur précédent, et signale que c'est dans cette optique qu'il entend amender le projet de loi afin de donner au Ministre qui exerce la tutelle non plus un droit coutumier mais plutôt un droit légal.

* * *

Le Ministre, qui a pris l'avis de son collègue des Finances, propose un amendement tendant à ajouter les mots « sauf dérogation accordée par le Roi » après les mots « de leur ressort ».

Dans ces conditions, M. Anciaux retire son amendement (doc. n° 689/2).

* * *

Votes.

Article premier.

L'amendement de M. Demets (voir Doc. n° 689/3) est repoussé par 9 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'amendement du Gouvernement est adopté par 9 voix et 6 abstentions.

L'article premier ainsi amendé est adopté par 14 voix contre une.

Art. 2.

L'article 2 est adopté par 14 voix contre une.

L'ensemble du projet de loi est également adopté par 14 voix contre une.

Le Rapporteur,

M. DEMETS.

Le Président,

A. SAINT-REMY.

een persoonlijke macht doordat zij rechtstreeks in contact zijn met de belastingplichtigen. Zij moeten boven alle verdenking staan. De Minister vraagt dan ook dat men zich aan de door de Senaat aangenomen tekst houdt. De toepassing van de wetsbepaling kan gebeuren op de thans toegepaste wijze, waarbij de onverenigbaarheid wordt opgeheven voor de personeelsleden van de studiediensten. De tekst van het wetsontwerp slaat slechts op de ambtenaren van het eerste niveau.

* * *

Een lid is voorstander van de volledige opheffing van de onverenigbaarheid. Hij verwijst naar de verantwoording van zijn amendement (zie Stuk Kamer n° 689/3).

Een ander lid wenst geen moeilijkheden in het leven te roepen, die kunnen rijzen indien dit extreme voorstel aangenomen wordt.

Nog een ander lid is voorstander van de uitbreiding van de onverenigbaarheid tot alle ambtenaren; hij deelt mede dat hij van zins is in openbare vergadering een amendement voor te stellen om ze uit te breiden tot de leden van de Wetgevende Kamers.

Een lid dat een ander amendement indiende (zie Stuk Kamer n° 689/2), deelt ook die mening en verklaart dat hij de tekst in die zin wil amenderen om de toeziende Minister over een wettelijk recht in plaats van over een gewoonterecht te laten beschikken.

* * *

De Minister, die het advies van zijn collega van Financien heeft ingenomen, stelt een amendement voor ertoe strekkende de woorden « behoudens door de Koning toegestane afwijking » toe te voegen na de woorden : « ambtsgebied behoren ».

Derhalve trekt de heer Anciaux zijn amendement in (Stuk n° 689/2).

* * *

Stemmingen.

Artikel 1.

Het amendement van de heer Demets (zie Stuk n° 689/3) wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement van de Regering wordt aangenomen met 9 stemmen en 6 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 1 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Art. 2.

Artikel 2 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Het gehele wetsontwerp wordt eveneens aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

De Verslaggever,

M. DEMETS.

De Voorzitter,

A. SAINT-REMY.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Article premier.

L'article 68, 5°, de la loi électorale communale est remplacé par le texte suivant :

...

5° Les agents et employés des administrations fiscales, dans les communes faisant partie de leur circonscription ou de leur ressort, sauf dérogation accordée par le Roi.

Art. 2.

L'article 68, 7°, de la loi électorale communale est abrogé.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1.

Artikel 68, 5°, van de gemeentekieswet wordt vervangen door wat volgt :

...

5° De agenten en beambten der fiscale besturen, in de gemeenten die tot hun werk- of ambtsgebied behoren, behoudens door de Koning toegestane afwijking.

Art. 2.

Artikel 68, 7°, van de gemeentekieswet wordt opgeheven.