

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970.

24 JUNI 1970.

WETSONTWERP

houdende bekrachtiging van een derde reeks van koninklijke besluiten, genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

I. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER LEYS
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 80.

Aan dit artikel een § 4 toevoegen, luidend als volgt :

« § 4. De nieuwe gemeente Brugge wordt ingeschakeld in het A-Fonds van het Gemeentefonds ».

VERANTWOORDING.

Bij de behandeling van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1970 verklaarde de Minister in de Senaat o.m. het volgende : « Men komt steeds meer tot het besef dat het noodzakelijk is te kleine gemeenten samen te voegen ten einde hun leefbaarheid te verzekeren en aan hun administratie, die veel goede wil aan de dag legt maar overmand is door talrijke ingewikkelde taken, opnieuw de gewenste doeltreffendheid te verlenen ».

De wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, bedoelde kleine gemeenten, alhoewel slechts expliciet die gemeenten werden uitgesloten, welke niet aan elkaar grenzen en geen deel uitmaken van de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi.

Door samenvoeging van kleine gemeenten boekt de nieuwe gemeente vooral hogere ontvangsten, vermits zij voor de verdeling van het B-Fonds van het Gemeentefonds zal ingedeeld worden in de 1^e klasse, welke de gemeenten met 10 000 inwoners en meer omvat.

Voor de nieuwe gemeente Brugge is dit echter niet het geval; onder de acht samen te voegen gemeenten zijn er reeds 5 in de eerste klasse nl. (bevolkingscijfers op 31 december 1968) : Brugge (51 685 inwoners),

Zie :

719 (1969-1970) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Verslag.
- N° 3 en 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970.

24 JUIN 1970.

PROJET DE LOI

portant ratification d'une troisième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

I. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. LEYS
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 80.

Ajouter à cet article un § 4, libellé comme suit :

« § 4. La nouvelle commune de Bruges est classée au Fonds A du Fonds des Communes. »

JUSTIFICATION.

Lors de la discussion du budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1970, le Ministre a déclaré notamment au Sénat : « On se rend compte de plus en plus qu'il est nécessaire de fusionner les communes trop petites, afin d'assurer leur viabilité et de rendre l'efficacité souhaitée à leur administration, pleine de bonne volonté mais submergée par de nombreuses tâches complexes ».

La loi du 14 février 1961, dite d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, visait les petites communes, encore qu'elle n'exclut explicitement que les communes non limitrophes, ne faisant pas partie des agglomérations de Bruxelles, d'Anvers, de Liège, de Gand et de Charleroi.

La fusion de petites communes permet surtout à la commune nouvelle de percevoir des recettes plus élevées puisque, pour la répartition du Fonds B du Fonds des Communes, elle se trouvera classée dans la première catégorie, qui comprend les communes de 10 000 habitants et plus.

Mais ce n'est pas le cas pour la nouvelle commune de Bruges : parmi les huit communes à fusionner, 5 appartiennent déjà à la première catégorie, en l'occurrence (chiffre de population au 31 décembre 1968) :

Voir :

719 (1969-1970) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Rapport.
- N° 3 et 4 : Amendements.

H. — 649.

Sint-Andries (15 973 inwoners), Assebroek (15 260 inwoners), Sint-Kruis (13 174 inwoners), Sint-Michiels 12 939 inwoners).

Ingevolge artikel 94 van de wet van 14 februari 1961 bekomt de nieuwe gemeente een ontvangstencomplement gelijk aan 10 % van haar aandeel in het B-Fonds van het Gemeentefonds; ook kan een buitengewoon hulpgeld toegekend worden, doch dit is twijfelachtig.

Een door de Gemeentedienst van België opgemaakte studie, die bij het bundel werd gevoegd, bewijst dat de samenvoeging niet de minste verhoging brengt van dit aandeel, terwijl de kosten van de fusie van dergelijke gemeenten niet kan vergeleken worden met deze van de andere fusies, die allen betrekking hadden op kleinere gemeenten.

De afwezigheid van bijzondere voorzieningen voor dergelijke fusie (gemeente van 120 000 inwoners) betekent een leemte in de wet.

De nieuwe gemeente Brugge zal slechts een bijkomend aandeel (10 %) genieten van 12 miljoen.

Het is bewezen dat de bijkomende en noodzakelijke uitgaven die de fusie met zich zullen brengen (personeel, politie, leningslast wegens investeringen veroorzaakt door de fusie) meer dan het vierdubbele zullen bedragen.

De inschakeling van de nieuwe gemeente Brugge in het A-Fonds van het Gemeentefonds is verantwoord en uiterst noodzakelijk zo niet wordt gans deze verwezenlijking een financiële ramp.

Deze inschakeling was ook de voorwaarde gesteld door alle betrokken gemeenteraden.

Bruges (51 685 habitants), Saint-André (15 973 habitants), Assebroek (15 260 habitants), Sainte Croix (13 174 habitants) et Saint-Michel (12 939 habitants).

En vertu de l'article 94 de la loi du 14 février 1961, la commune nouvelle obtient un complément de recette égal à 10 % de sa quote-part dans le Fonds B du Fonds des Communes; une aide exceptionnelle peut également être octroyée, mais cette possibilité est douteuse.

Il résulte d'une étude faite par le Service communal de Belgique et annexée au dossier, que la fusion n'entraîne pas la moindre augmentation de cette quote-part, tandis que les frais résultant de la fusion de telles communes ne sont pas comparables à celles d'autres fusions qui concernaient toutes des communes de moindre importance.

L'absence de dispositions spéciales en vue d'une telle fusion (commune de 120 000 habitants) constitue une lacune dans la loi.

La nouvelle commune de Bruges ne bénéficiera que d'une quote-part complémentaire (10 %) de l'ordre de 12 millions.

Il est établi que les dépenses supplémentaires et nécessaires à résulter de la fusion (personnel, police, charges des emprunts en vue d'investissements occasionnés par la fusion) se chiffreront au quadruple des dépenses antérieures.

Le classement de la commune nouvelle de Bruges au Fonds A du Fonds des Communes se justifie; elle est absolument nécessaire car, dans le cas contraire, l'ensemble de cette réalisation aboutirait à une catastrophe financière.

Les conseils communaux intéressés ont d'ailleurs tous posé cette condition.

P. LEYS.
V. ANCIAUX.

II. — SUB-AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DE CROO OP DE AMENDEMENTEN VAN DE REGERING (Stuk n° 719/3).

Art. 97ter (nieuw).

1. — In § 2 de gemeente :

« Munkzwalm »,

vervangen door :

« Zwalm ».

2. — In § 3 de gemeente :

« Munkzwalm »,

vervangen door :

« Zwalm ».

3. — Het laatste lid vervangen door wat volgt :

« in § 149 worden de namen Sint-Denijs-Boekel, Roborst, Paulatem, Dikkele, Hundelgem, Beerlegem, Meilegem, Sint-Blasius-Boekel, Sint-Maria-Latem, Rozebeke en Munkzwalm geschrapt. De naam Zwalm, wordt er aan toegevoegd. »

VERANTWOORDING.

Het samenvoegen van elf kleine gemeenten, zonder een werkelijk centraal gelegen kern zal psychologisch bevorderd worden indien aan de op te richten gemeente een nieuwe naam wordt gegeven. Trouwens in de volksmond werd Munkzwalm, « Zwalm » genoemd. Daarenboven palen deze gemeenten om de Zwalmrivier die een toeristisch aantrekkingspunt vormt.

II. — SOUS-AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DE CROO AUX AMENDEMENTS DU GOUVERNEMENT (Doc. n° 719/3).

Art. 97ter (nouveau).

1. — Au § 2, remplacer la commune de :

« Munkzwalm »,

par la commune de :

« Zwalm ».

2. — Au § 3, remplacer la commune de :

« Munkzwalm »,

par la commune de :

« Zwalm ».

3. — Remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« au § 149, les noms de Sint-Denijs-Boekel, Roborst, Paulatem, Dikkele, Hundelgem, Beerlegem, Meilegem, Sint-Blasius-Boekel, Sint-Maria-Latem, Rozebeke et Munkzwalm sont supprimés. Le nom de Zwalm y est ajouté. »

JUTIFICATION.

La fusion de onze petites communes, dépourvues d'un véritable noyau central, se trouvera favorisée sur le plan psychologique, si la nouvelle commune à créer est dotée d'un nom nouveau. D'ailleurs, l'homme de la rue appelait déjà Munkzwalm « Zwalm ». En outre, ces communes sont riveraines de la rivière Zwalm, qui constitue un attrait touristique.

H. DE CROO.

III. — AMENDEMENT.
VOORGESTELD DOOR DE HEER A. CLAES
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 81.

Dit artikel weglaten.

III. — AMENDEMENT.
PRESENTE PAR M. A. CLAES
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 81.

Supprimer cet article.

A. CLAES.
