

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

17 DÉCEMBRE 1970

PROJET DE LOI

portant des mesures temporaires en faveur de
certains membres du personnel de l'Administration
des Postes.

RAPPORT COMPLEMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES COMMUNICATIONS, DES POSTES,
TELEGRAPHES ET TELEPHONES (1)

PAR M. LACROIX.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré une nouvelle séance à l'examen de ce projet de loi, renvoyé en Commission en vue d'étudier un amendement déposé après le dépôt du rapport (doc. n° 746/3).

Un amendement du Gouvernement, déposé en séance, remplaçant cet amendement, a été adopté par 14 voix contre 5.

Il modifie la date du « 30 avril 1971 » par celle du « 31 mars 1971 ».

Les précisions suivantes ont été données par le Ministre à la suite de questions posées en Commission, tant au sujet

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Lamers.

A. — Membres : MM. Blanckaert, Bode, Claeys, Coucke, De Gryse, Devos (R.), Nothomb, Van Herreweghe. — MM. Cools (J.), Hicquet, Lacroix, Lamers, Lauwereins, Sainte, Vernimmen. — MM. Boey, Bossicart, Cantillon, Corbeau, Philippart. — MM. Goemans, Vansteenkiste. — M. Boon.

B. — Suppléants : MM. De Mey, Urbain, Van Rompaey, Willems. — MM. Brouhon, Cudell, Tibbaut, Vandenhove. — MM. Delruelle (G.), Herbage, Holvoet. — M. Mattheyssens. — M. Leclercq.

Voir :

746 (1969-1970) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Rapport.
- N° 3 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

17 DECEMBER 1970

WETSONTWERP

houdende tijdelijke maatregelen ten gunste van
sommige personeelsleden van het Bestuur der
Posterijen.

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET VERKEERSWEZEN, DE POSTERIJEN,
TELEGRAFIE EN TELEFONIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER LACROIX.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft nogmaals een vergadering gewijd aan de behandeling van dit wetsontwerp, dat terug naar de Commissie verzonden werd om een amendement te bespreken dat na de indiening van het verslag was voorgesteld (Stuk n° 746/3).

Een tijdens de vergadering door de Regering ingediend amendement ter vervanging van dat amendement wordt aangenomen met 14 tegen 5 stemmen.

Dit amendement vervangt de datum « 30 april 1971 » door « 31 maart 1971 ».

In verband met de vragen die in de Commissie gesteld zijn, zowel in verband met de regularisatiemaatregelen als

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Lamers.

A. — Leden : de heren Blanckaert, Bode, Claeys, Coucke, De Gryse, Devos (R.), Nothomb, Van Herreweghe. — de heren Cools (J.), Hicquet, Lacroix, Lamers, Lauwereins, Sainte, Vernimmen. — de heren Boey, Bossicart, Cantillon, Corbeau, Philippart. — de heren Goemans, Vansteenkiste. — de heer Boon.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Mey, Urbain, Van Rompaey, Willems. — de heren Brouhon, Cudell, Tibbaut, Vandenhove. — de heren Delruelle (G.), Herbage, Holvoet. — de heer Mattheyssens. — de heer Leclercq.

Zie :

746 (1969-1970) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Verslag.
- N° 3 : Amendement.

de la mesure de régularisation que du statut futur du personnel auxiliaire.

Il est exact qu'il faudra plusieurs mois encore à l'Administration des Postes pour recruter du personnel auxiliaire issu des concours qui vont être organisés en vertu du nouveau statut de ce personnel.

L'examen de ce nouveau statut est quasi terminé sur le plan gouvernemental et il sera soumis sous peu au Conseil des Ministres.

Il prévoit le recrutement de ce personnel, limité aux 3^e et 4^e niveaux de la hiérarchie, par voie de concours organisés sous le contrôle du Secrétariat Permanent de Recrutement, organisme qui intervient notamment dans l'élaboration des programmes.

Des directives ont déjà été données afin que les premiers concours soient organisés dans le plus bref délai possible.

D'autre part, il est impossible de cesser tout recrutement d'ici le moment où seront connus les résultats de ces concours.

Il est exact, en effet, que l'Administration des Postes enregistre, en moyenne, chaque mois, le départ de 270 agents.

A ce propos, il faut attirer l'attention sur le fait que ces 270 unités quittant mensuellement le service comprennent 230 agents, c'est-à-dire 85 %, ayant la qualité d'auxiliaire ou de contractuel et qui sont autant d'agents à soustraire du nombre de prétendants à une régularisation.

Cela prouve qu'un nombre important d'agents contractuels renoncent après une période de plus ou moins courte durée, à une carrière dans des conditions aussi difficiles que précaires. Cela témoigne, une fois de plus, de l'instabilité du personnel à la Poste et du besoin d'y remédier par un statut adéquat.

En aucune manière, ces recrutements ne peuvent être différés de plusieurs mois. Au contraire, la continuité des services d'exécution impose de pourvoir au remplacement du personnel dans un délai aussi bref que possible.

C'est pourquoi, il est certain qu'un problème supplémentaire de régularisation sera posé dès l'instant où les mesures de régularisation, qui sont subordonnées à la loi actuellement discutée, sont conditionnées par une date limite d'entrée en service fixée au 20 octobre 1970.

En effet, les agents que l'Administration des Postes est absolument obligée de recruter entre cette dernière date et celle à laquelle elle sera en mesure de convoquer des lauréats des premiers concours à organiser, ne pourront bénéficier ni des mesures de régularisation définies aujourd'hui, ni des dispositions de nomination dans les cadres définitifs, qui seront incluses dans le nouveau statut.

Par contre, on peut fort bien comprendre que le but poursuivi par la Commission en adoptant l'amendement de M. Claeys est de rechercher, par la fixation d'une date limite, la garantie de l'application immédiate d'un régime organisant des recrutements statutaires.

Aussi, le Ministre n'hésite pas à accepter le principe d'une date limite mais, comme M. Lacroix, il insiste pour que cette date soit déterminée en tenant compte des nécessités de l'exploitation postale et dans le souci de mettre un terme véritablement définitif à des procédures de régularisation.

A ce propos, il attire l'attention sur le fait que l'ensemble des mesures de régularisation aussi bien que les nouvelles dispositions statutaires des auxiliaires ont fait l'ob-

jet met het toekomstige statuut van de hulpkrachten, worden door de Minister de volgende verduidelijkingen verstrekt.

Het is zo dat het Bestuur der Posterijen nog verscheidene maanden nodig zal hebben alvorens te kunnen overgaan tot de werving van hulpkrachten die geslaagd zijn in de vergelijkende examens welke bij toepassing van het nieuw statuut van dit personeel zullen ingericht worden.

Het onderzoek van dit nieuw statuut is op regeringsvlak zo goed als beëindigd; het zal binnenkort aan de Minister-raad voorgelegd worden.

Dit statuut voorziet in de werving van dit personeel, beperkt tot het 3^e en het 4^e niveau van de hiërarchie, bij wege van vergelijkende examens ingericht onder toezicht van het Vast Wervingssecretariaat, met name dat tussenkijkt bij de uitwerking der programma's.

Er werden reeds richtlijnen gegeven opdat de eerste examens binnen de kortst mogelijke tijd worden ingericht.

Anderzijds is het onmogelijk alle wervingen stop te zetten tot op het ogenblik dat de uitslagen van die examens zullen gekend zijn.

Het is immers een feit dat het Bestuur der Posterijen af te rekenen heeft met het vertrek van gemiddeld 270 personeelsleden per maand.

In dit verband moet de aandacht gevestigd worden op het feit dat van die 270 personen, die maandelijks de dienst verlaten, 230, m.a.w. 85 %, de hoedanigheid hebben van hulpkracht of van contractuele en uit dien hoofde moeten afgetrokken worden van het aantal rechthebbenden op regularisatie.

Dit bewijst dat een aanzienlijk aantal contractueel geworven personeelsleden, na een min of meer korte periode, een loopbaan in moeilijke en onzekere voorwaarden verzaakt. Dit getuigt eens te meer van de onstabiliteit van dit personeel bij de Posterijen en van de noodzaak om door een aangepast statuut die te verhelpen.

Op geen enkele wijze kunnen deze wervingen gedurende meerdere maanden uitgesteld worden. Integendeel noopt de continuïteit van de uitvoeringsdiensten ertoe binnen de kortst mogelijke tijd in de vervanging van het personeel te voorzien.

Daarom zal er ongetwijfeld een bijkomend regularisatieprobleem rijzen indien de regularisatiemaatregelen, die van de thans besproken wet afhangen, afhankelijk gesteld worden van een op 20 oktober 1970 vastgestelde grensdatum van indiensttreding.

De personeelsleden, die het Bestuur der Posterijen absoluut verplicht is te werven tussen deze laatste datum en die waarop het bij machte zal zijn de geslaagde kandidaten van de eerste in te richten vergelijkende examens op te roepen, zullen immers noch het voordeel van de thans bepaalde regularisatiemaatregelen, noch van de bepalingen inzake benoeming in de vaste kaders, die in het nieuw statuut zullen vervat zijn, kunnen genieten.

Daarentegen kan men zeer goed begrijpen dat de Commissie, wanneer zij het amendement van de heer Claeys aanneemt, als doel nastreeft, door het vaststellen van een grensdatum een onmiddellijke toepassingswaarborg te verlenen voor een statutair wervingsstelsel.

Ook aarzelt de Minister niet het principe van een grensdatum te aanvaarden, maar, evenals de heer Lacroix, dringt hij er op aan dat bij het vaststellen van deze datum rekening wordt gehouden met de noodwendigheden van de postexploitatie en met de bezorgdheid definitief een einde te maken aan regularisatieprocedures.

In dit verband vestigt hij er de aandacht op dat de Regering haar akkoord heeft betuigd met de regularisatiemaatregelen evenals met de nieuwe statutaire bepalingen

jet d'un accord gouvernemental, accord qui prévoit au surplus, la nécessité de prescrire des règles propres à réaliser la liaison directe entre les deux régimes.

Il faut donc choisir la date la plus rapprochée possible à partir de laquelle la Poste pourrait connaître les résultats des premiers concours à organiser immédiatement.

L'organisation de deux concours en vue du recrutement d'agents de niveau 3, d'une part, et de niveau 4, d'autre part, implique les opérations suivantes :

a) l'établissement des programmes. Avec le concours du Ministre de la Fonction Publique, cette première étape pourrait être limitée à 15 jours;

b) l'annonce des concours en donnant aux candidats un délai raisonnable d'inscription, ce qui demande un minimum de 30 jours;

c) l'enregistrement des inscriptions, l'expédition des programmes, l'organisation des concours et l'envoi des convocations; ce qui exige également au moins 30 jours;

d) la correction des travaux ainsi que le classement des lauréats. Comme il ne se conçoit pas de subdiviser les jurys, l'unité dans la correction devant être garantie, cette dernière étape exigera près de deux mois.

Cela signifie qu'une procédure menée sans désespérer demande au minimum trois mois et demi, ce qui aboutit aux environs de la date du 30 avril prévue dans l'amendement de votre rapporteur.

Toutefois, et afin de témoigner de sa volonté de mettre tout en œuvre pour instaurer au plus tôt le nouveau régime statutaire du personnel auxiliaire de l'Administration des Postes, le Ministre propose que la date limite soit fixée au 31 mars 1971.

Avec l'appui du Ministre de la Fonction Publique, il estime pouvoir aboutir dans ce délai très restreint.

* * *

L'article 2 amendé, tel qu'il figure ci-après, a été adopté par 14 voix contre 5.

L'ensemble du projet ainsi que le présent rapport ont ensuite été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

E. LACROIX.

Le Président,

R. LAMERS.

ARTICLE AMENDE PAR LA COMMISSION.

Art. 2.

Ne pourront bénéficier de la présente loi que les agents mentionnés à l'article 1^{er} qui auront été recrutés au plus tard le 31 mars 1971 et seront restés en fonctions jusqu'à la date où les règlements temporaires prévus à l'article 1^{er} leur seront appliqués.

voor de hulpkrachten en dat de Regering bovendien noodzakelijk acht vaste regels voor te schrijven om de twee stelsels rechtstreeks te koppelen.

Men dient dus de vroegst mogelijke datum te kiezen waarop de Posterijen de uitslagen zullen kennen van de eerste examens die onmiddellijk moeten worden ingericht.

De inrichting van twee vergelijkende examens voor de werving van personeelsleden van het niveau 3 enerzijds en van het niveau 4 anderzijds omvat de volgende bewerkingen :

a) het opstellen van de programma's. Met de medewerking van de Minister van het Openbaar Ambt zou deze eerste etappe tot 15 dagen kunnen beperkt worden;

b) aankondiging van de examens, waarbij aan de kandidaten een redelijke inschrijvingstermijn moet geboden worden, wat minimum 30 dagen vergt;

c) registratie van de inschrijvingen, verzending van de programma's, organisatie van de examens ingericht en toezending van de oproepingsbrieven, waarvoor ook minstens 30 dagen nodig zijn;

d) verbetering van de werken en rangschikking van de geslaagde kandidaten. Daar het niet opgaat de examencommissies onder te verdelen, vermits de eenheid in de verbetering moet worden gewaarborgd, zal deze laatste etappe ongeveer twee maanden vergen.

Zulks betekent dat een in één stuk doorgevoerde procedure minstens drie en een halve maand, wat ongeveer reikt tot de door de verslaggever in zijn amendement voorgestelde datum van 30 april.

Om echter te getuigen van zijn wil om alles in het werk te stellen om de nieuwe statutaire regeling voor de hulpkrachten bij het Bestuur der Posterijen zo spoedig mogelijk in te voeren, stelt de Minister voor de grensdatum op 31 maart 1971 te bepalen.

Met de steun van de Minister van het Openbaar Ambt meent hij te kunnen slagen binnen dit zeer beperkte tijdsbestek.

* * *

Het gewijzigd artikel 2, zoals het hierna voorkomt, wordt aangenomen met 14 tegen 5 stemmen.

Het gehele ontwerp evenals dit verslag worden vervolgens eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

E. LACROIX.

De Voorzitter,

R. LAMERS.

ARTIKEL GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE.

Art. 2.

Voor deze wet komen alleen in aanmerking de in artikel 1 vermelde personeelsleden die ten laatste op 31 maart 1971 aangeworven zijn en in dienst zijn gebleven tot de dag waarop de in artikel 1 bedoelde tijdelijke verordeningen op hen worden toegepast.