

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

26 JANUARI 1971.

WETSONTWERP

houdende de oprichting en de werking
van de Universitaire Instelling Antwerpen.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER COPPIETERS
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De in artikel 1 vermelde drie instellingen sluiten overeenkomsten om de onderlinge samenwerking te verzekeren. Deze overeenkomsten bepalen onder meer de oprichting van een vast coördinatielichaam. Ze worden aan de goedkeuring van de Koning voorgelegd. Dit vast coördinatielichaam heeft als eerste taak de bestaande problemen op te lossen, te weten : de volledige integratie van de Universitaire Faculteiten Sint-Ignatius en het Rijksuniversitair Centrum Antwerpen in de Universitaire Instelling Antwerpen, het Hoger Instituut voor Vertalers en Tolken volledig als een volwaardige faculteit in de bovenbouw op te nemen en de fusie van de twee faculteiten Toegepaste Economische Wetenschappen te verzekeren. »

VERANTWOORDING.

Met het oog op de doelstelling van dit wetsontwerp — zoals uiteengezet in de memorie van toelichting — is het geraden de essentiële taak en opdracht van het vast coördinatielichaam in de wet zelf vast te leggen.

Art. 6.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« a) Zijn lid van ambtswege :
» 1. de rector en de vice-rector;
» 2. de voorzitter van iedere faculteit of, bij zijn afwezigheid de ondervoorzitter.

Zie :

763 (1970-1971) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 : Verslag.
- N°s 5 en 6 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

26 JANVIER 1971.

PROJET DE LOI

portant création et fonctionnement
de l'« Universitaire Instelling Antwerpen ».

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. COPPIETERS
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les trois institutions reprises à l'article premier concluent des accords de collaboration. Ces accords prévoient notamment la création d'un organisme permanent de coordination. Ils sont soumis à l'approbation du Roi. Cet organisme permanent de coordination a pour première mission de résoudre les problèmes existants, c'est-à-dire d'intégrer totalement les « Universitaire Faculteiten Sint-Ignatius te Antwerpen » et le « Rijksuniversitair Centrum Antwerpen » dans l'« Universitaire Instelling Antwerpen », d'incorporer complètement le « Hoger Instituut voor Vertalers en Tolken » dans la superstructure en tant que faculté à part entière et d'assurer la fusion des deux facultés des sciences économiques appliquées. »

JUSTIFICATION.

Considérant l'objet du présent projet de loi, tel qu'il ressort de l'exposé des motifs, il s'indique de fixer, dans la loi même, la tâche et la mission essentielles de l'organisme permanent de coordination.

Art. 6.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« a) Sont membres d'office :
» 1. le recteur et le vice-recteur;
» 2. le président de chacune des facultés ou, en son absence, le vice-président;

Voir :

763 (1970-1971) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Rapport.
- N°s 5 et 6 : Amendements.

» Is de voorzitter afwezig, dan maakt de ondervoorzitter deel uit van de Raad van Beheer met raadgevende stem;

» 3. twee leden van de Raad van Beheer van het Rijks-universitair Centrum Antwerpen, waaronder de rector en één lid dat niet tot de geleding van de rector behoort;

» 4. twee leden van de Algemene Vergadering van de Universitaire Faculteiten Sint-Ignatius te Antwerpen waaronder de rector en één lid dat niet tot de geleding van de rector behoort.

» b) Worden bij geheime stemming voor één jaar verkozen:

» 1. drie leden door de algemene vergadering van het onderwijzend personeel;

» 2. drie leden door de algemene vergadering van het administratief en technisch personeel;

» 3. drie leden door de algemene vergadering van het wetenschappelijk personeel;

» 4. drie leden door de algemene vergadering van de studenten.

» Voor de verkiezingen van deze leden beschikken de leden telkens over één stem. De drie kandidaten die het hoogst aantal stemmen behaalden zijn gekozen. De Raad van Beheer bepaalt verder de wijze waarop deze verkiezingen geschieden.

» Geschillen omtrent deze verkiezingen worden door de Koning beslecht na een procedure door de Raad van Beheer geregeld.

» c) Worden door de Koning voor vier jaar benoemd:

» 1. een voorzitter en een ondervoorzitter;

» 2. acht leden representatief voor de openbare, economische, sociale en culturele milieus van het Antwerpse.

» Elk mandaat sub c is onverenigbaar met welke betrekking ook in de Universitaire Instelling Antwerpen.

» Alvorens de benoeming, sub a en c opgesomd, aan de Koning voor te stellen, zal de Minister die de Nationale Opvoeding van het Nederlands taalstelsel in zijn bevoegdheid heeft, de onderscheiden kandidaturen met de commissie van parlementsleden, waarvan sprake in de artikelen 18 en 19 bespreken.

» Alle mandaten bij toepassing van dit artikel toegekend mogen hernieuwd worden. »

VERANTWOORDING.

De voorgestelde tekstwijziging zou een bredere doorstroming ten goede komen die door ons noodzakelijk wordt geacht voor het tot stand komen van één universiteit Antwerpen. Uit de samenstelling van de Raad van Beheer blijkt een sterk uitgesproken overwicht van leden benoemd van ambtswege en leden aangeduid door de Koning ten opzichte van de vertegenwoordigers verkozen door de 4 in het wetsontwerp erkende geledingen van de universitaire gemeenschap van de nieuwe instelling, namelijk een verhouding van 21 ten opzichte van 8. De voorgestelde wijziging stelt een verhoging voor van de bestaande verkozen vertegenwoordigers waardoor een redelijker evenwicht tot stand wordt gebracht dat evenwel nog niet vergelijkbaar wordt met de verdeling (20 t.o.v. 11) vooropgesteld in wetsontwerp n° 476 strekkende tot wijziging van de wet van 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat. Het amendement doet geen afbreuk aan de bedoeling van de wetgever, namelijk een zo ruim mogelijke participatie van alle milieus bij het beheer van de instelling.

Het komt onaanvaardbaar voor in een wettekst een zo vage omschrijving als « het Antwerpse » te gebruiken. Bedoelt men ermee de agglomeratie Antwerpen of het havengebied, dan is deze afgrenzing evenmin aanvaardbaar.

Evenals voor Henegouwen moet de universitaire expansie in heel de provincie mogelijk worden gemaakt (cf. wetsontwerp n° 764/1).

» Si le président est absent, le vice-président fait partie du conseil d'administration avec voix délibérative;

» 3. deux membres du conseil d'administration du « Rijksuniversitair Centrum Antwerpen », parmi lesquels le recteur et un membre qui n'appartient pas au même groupe que le recteur;

» 4. deux membres de l'Assemblée générale des « Universitaire Faculteiten Sint-Ignatius te Antwerpen », parmi lesquels le recteur et un membre qui n'appartient pas au même groupe que le recteur.

» b) Sont élus, au scrutin secret, pour une durée d'un an :

» 1. trois membres par l'assemblée générale du personnel enseignant;

» 2. trois membres par l'assemblée générale du personnel administratif et technique;

» 3. trois membres par l'assemblée générale du personnel scientifique;

» 4. trois membres par l'assemblée générale des étudiants.

» Pour l'élection de ces membres, les membres jouissent pour chaque cas d'une voix. Les trois candidats ayant obtenu le plus grand nombre de voix sont élus. Le conseil d'administration détermine pour le surplus les règles d'organisation de ces élections.

» Les conflits survenant à l'occasion des élections sont soumis au Roi et jugés par lui après une procédure déterminée par le conseil d'administration.

» c) Sont nommés par le Roi pour une durée de quatre ans :

» 1. un président et un vice-président;

» 2. huit membres représentant les milieux publics, économiques, sociaux et culturels de l'agglomération anversoise.

» Chaque mandat repris au c est incompatible avec quelque charge que ce soit à l'« Universitaire Instelling Antwerpen ».

» Avant de soumettre les nominations reprises aux a et c à la signature royale, le Ministre qui a l'Éducation nationale du régime néerlandais dans ses attributions examinera avec les membres de la commission de parlementaires prévue aux articles 18 et 19 les différentes candidatures proposées.

» Chaque mandat attribué en application de cet article est renouvelable. »

JUSTIFICATION.

La modification du texte que nous proposons favoriserait une plus large concertation que nous estimons nécessaire en vue de la création d'une université unique à Anvers. Lorsque nous considérons la composition du conseil d'administration, nous relevons une forte prédominance de membres désignés d'office et de membres désignés par le Roi par rapport aux représentants élus par les 4 groupes reconnus par le projet de loi, qui composent la communauté universitaire de la nouvelle institution; la proportion est de 21 à 8. La modification que nous proposons consiste à augmenter le nombre de représentants élus, ce qui assurerait une proportion plus raisonnable, laquelle ne serait cependant pas encore comparable à celle (de 20 à 11) proposée par le projet de loi n° 476 modifiant la loi de 1953 sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'État. L'amendement ne contrevient pas à l'intention du législateur, celle-ci étant de réaliser une participation aussi large que possible de tous les milieux à la gestion de l'institution.

Il nous semble inadmissible d'employer dans un texte légal une expression aussi vague que « agglomération anversoise ». Qu'elle vise l'agglomération ou la région du port, cette limitation est tout aussi inadmissible.

Tout comme pour le Hainaut, l'expansion universitaire doit pouvoir être rendue possible dans toute la province (voir projet de loi n° 764/1).

Art. 9.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

- « De faculteitsraad wordt samengesteld als volgt :
- » 1. de departementshoofden;
 - » 2. één vertegenwoordiger per departement verkozen door en uit het onderwijzend personeel van het departement;
 - » 3. één vertegenwoordiger per departement verkozen door en uit het wetenschappelijk personeel van het departement.
- » Van het totaal der leden wordt één vierde der leden gekozen door de studenten volgens de bepalingen van artikel 6, b. »

VERANTWOORDING.

Indien de faculteiten zouden behouden blijven, dan moeten zowel het wetenschappelijk personeel als de studenten opgenomen worden in dit orgaan. Opdat hun voorstellen en adviezen ernstig zouden kunnen genomen worden dient hun aantal vertegenwoordigers verhoogd ten opzichte van de leden van het onderwijzend korps. Daar dit echter zou leiden tot een groot aantal faculteitsleden stellen wij voor per departement een afvaardiging van het academisch korps aan te duiden.

Art. 10.

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

- « De raad van de faculteit kiest om de twee jaar bij afzonderlijke en geheime stemming onder de gewone hoogleraren een voorzitter, uit zijn leden een ondervoorzitter en een secretaris die echter beide niet tot dezelfde geleding behoren. »

VERANTWOORDING.

Ook op dit vlak verdient het aanbeveling de verschillende geledingen op te nemen en te leren samenwerken.

Art. 11.

1. — In § 1, het tweede lid vervangen door wat volgt :

- « De Raad van Beheer heeft onder meer de volgende bevoegdheden :
- » 1. op voorstel of op advies van de betrokken departementen of faculteit :
 - » a) stelt hij de plaatsvervangers en tijdelijken aan;
 - » b) stelt hij zijn huishoudelijk reglement op, alsook het huishoudelijk reglement van het Vast Bureau; deze beide reglementen zullen in de bijlagen van het Belgisch Staatsblad worden gepubliceerd;
 - » c) bepaalt hij de cursussen, werkzaamheden en praktische oefeningen, met betrekking tot de leerstof;
 - » d) stelt hij jaarlijks de academische kalender op;
 - » e) organiseert hij de examens, de wijze van beraadslaging en beslissing en de wijze waarop de wettelijke en wetenschappelijke graden worden toegekend;
 - » f) verleent hij aan bevoegde personen machtiging om voor beperkte tijd vrije cursussen te geven;
 - » g) bepaalt hij de voorwaarden waaronder de faculteiten de inschrijvingen van vrije leerlingen en vrije cursisten kunnen toestaan voor afzonderlijke cursussen;
 - » h) bepaalt hij het bedrag van de presentiegelden van de leden van de Raad van Beheer en van het Vast Bureau;
 - » 2. hij benoemt de leden van het onderwijzend personeel, het wetenschappelijk personeel, het administratief personeel, het wetenschappelijk hulppersonneel en het technisch hulppersonneel overeenkomstig deze wet;

Art. 9.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

- « Le conseil de faculté est composé :
- » 1. des chefs de département;
 - » 2. par département, d'un représentant élu en son sein par le personnel enseignant du département;
 - » 3. par département, d'un représentant élu en son sein par le personnel scientifique du département.
- » Un quart du total du nombre total des membres est élu par les étudiants selon les dispositions de l'article 6, b. »

JUSTIFICATION.

Si les facultés sont maintenues, il faut que le personnel scientifique et les étudiants soient représentés dans cet organe. Pour que leurs propositions et avis puissent être considérés sérieusement, le nombre de leurs représentants par rapport à celui des membres du corps enseignant doit être relevé. Étant donné cependant que le nombre des membres de la faculté deviendrait ainsi très important, nous proposons de désigner par département une délégation du corps académique.

Art. 10.

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

- « Le conseil de faculté choisit tous les deux ans, au scrutin secret et séparé, parmi les professeurs ordinaires, un président, et parmi ses membres, un vice-président et un secrétaire qui tous deux n'appartiennent cependant pas au même groupe. »

JUSTIFICATION.

En ce domaine également il se recommande de faire participer les divers groupes et de leur apprendre à collaborer.

Art. 11.

1. — Au § 1, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

- « Le conseil d'administration a notamment les attributions suivantes :
- » 1. sur proposition ou avis des facultés ou départements intéressés :
 - » a) il désigne les suppléants et les temporaires;
 - » b) il établit son règlement d'ordre intérieur ainsi que le règlement d'ordre intérieur du bureau permanent; ces deux règlements seront publiés aux annexes du Moniteur belge;
 - » c) il détermine les cours, travaux et exercices pratiques relatifs aux matières;
 - » d) il fixe annuellement le calendrier académique;
 - » e) il organise les examens, les modalités des délibérations et des décisions ainsi que les modalités d'octroi des grades légaux et scientifiques;
 - » f) il autorise des personnes compétentes à donner pour une durée limitée des cours libres;
 - » g) il fixe les conditions auxquelles les facultés peuvent accepter des inscriptions d'élèves libres et d'auditeurs libres à des cours séparés;
 - » h) il fixe le montant des jetons de présence des membres du conseil d'administration et du bureau permanent;

2. il nomme, conformément à la présente loi, les membres du personnel enseignant, du personnel scientifique, du personnel administratif, du personnel scientifique auxiliaire et du personnel technique auxiliaire;

» 3. hij stelt de jaarlijkse begroting op en beschikt over de kredieten, voorzien in artikel 35 van deze wet;

» 4. hij beslist over de bouwwerken;

» 5. als tuchtoverheid bepaalt hij de terzake toepasselijke rechtspleging met dien verstande dat het recht van verdediging wordt gewaarborgd;

» 6. hij bepaalt de verdeling, over de verschillende examens, van de vakken die voor het behalen van de wettelijke en wetenschappelijke graden voorgeschreven zijn;

» 7. hij stelt de modellen vast van de getuigschriften en diploma's binnen de door de wetten en verordeningen gestelde grenzen;

» 8. hij bepaalt de bedragen der inschrijvingsgelden en der vergoedingen zonder dat deze evenwel hoger mogen zijn dan de overeenkomstige bedragen die geldend zijn in de Rijksuniversiteiten en de Rijksuniversitaire Centra;

» 9. hij bepaalt de wijze van openverklaring der cursussen;

» 10. hij beslist over de onderhoudswerken. »

2. — Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. De Raad van Beheer zal voor de inwendige structuur van de instelling de departementen en scholen en interdepartementale eenheden oprichten die nodig zijn voor de organisatie van het onderzoek en het onderwijs. »

3. — Een § 7 toevoegen, luidend als volgt :

« § 7. De besprekingen en de beslissingen van de Raad van Beheer mogen door de vertegenwoordigers tegenover hun respectieve groepen openbaar gemaakt worden. Nochtans kan de Raad van Beheer bij een tweederde meerderheid eisen bepaalde besprekingen en beslissingen tijdelijk geheim te houden. »

VERANTWOORDING.

Bepaalde bevoegdheden aan de raad van beheer toegekend, kunnen maar ernstig en efficiënt worden uitgeoefend op basis van voorstellen en adviezen.

De wet dient te voorzien in de noodzakelijkheid om de interne structuur door een modern en efficiënt systeem van scholen en departementen uit te bouwen (zie Universitaire Vernieuwing). Daar § 2 kan aanleiding geven tot ernstige misbruiken, stellen wij voor deze paragraaf te wijzigen.

De geheimhouding is één der gebreken van het huidige beheersysteem van de universitaire inrichtingen. Die toestand dient verholpen door de mogelijkheid om de besprekingen en genomen beslissingen openbaar te maken. Nochtans kunnen er geldige redenen zijn voor geheimhouding.

» 3. il établit le budget annuel et dispose des crédits prévus à l'article 35 de la présente loi;

» 4. il décide des travaux de construction;

» 5. en sa qualité d'autorité disciplinaire, il détermine la procédure à suivre en cette matière, tout en assurant le respect du droit de défense;

» 6. il répartit, sur les divers examens, les matières qui sont prescrites pour l'obtention des grades légaux et scientifiques;

» 7. il arrête les modèles des certificats et des diplômes dans les limites fixées par les lois et les règlements;

» 8. il fixe le montant des droits d'inscription et des redevances sans que ceux-ci puissent être supérieurs aux montants correspondants qui sont applicables dans les universités de l'Etat et dans les centres universitaires de l'Etat;

» 9. il fixe les modalités des déclarations de vacance des cours;

» 10. il décide des travaux d'entretien. »

2. — Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. Le conseil d'administration créera, pour la structure interne de l'institution, les départements, écoles et unités interdépartementales, qui sont nécessaires pour l'organisation de la recherche et de l'enseignement. »

3. — Ajouter un § 7, libellé comme suit :

« § 7. Les représentants peuvent faire part à leurs groupes respectifs des délibérations et des décisions du conseil d'administration. A une majorité des deux tiers, le conseil d'administration peut exiger toutefois que certaines délibérations et décisions soient temporairement gardées secrètes. »

JUSTIFICATION.

Certaines attributions reconnues au conseil d'administration ne peuvent cependant être sérieusement et efficacement assumées qu'en se fondant sur des propositions et des avis.

La loi doit prévoir la nécessité de développer la structure interne par un système moderne et efficace d'écoles et de départements (voir Rénovation universitaire). Le § 2 pouvant donner lieu à de graves abus, nous proposons de le modifier.

Le secret constitue l'un des défauts du système de gestion actuel des institutions universitaires. Il faut remédier à cette situation par la possibilité de rendre publiques les délibérations et les décisions prises. Il peut y avoir pourtant des raisons valables de garder le secret.

M. COPPIETERS.