

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

22 JANUARI 1971

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van artikel 7 van de organieke
wet van 10 maart 1925 tot regeling van de
openbare onderstand.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID
EN HET GEZIN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER CALLEBERT.

DAMES EN HEREN,

1. Draagwijdte van het wetsvoorstel.

De auteur doet opmerken dat zijn wetsvoorstel slechts zin heeft in zoverre het wet wordt vóór de eerste maandag van april, dit is de datum waarop de gemeenteraden de leden van de commissies van openbare onderstand moeten kiezen.

Het wetsvoorstel heeft een zeer beperkt draagwijdte, nl. artikel 7 van de organieke wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand aan te vullen. In de mate waarin de uit de samenvoeging ontstane gemeenteraden

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Cornet.

A. — Leden : de heer Callebert, Mevr. Craeybeckx-Orij, De Rie-maecker-Legot, de heren Eneman, Michel, Schyns, Verhenne, Mevr. Verlact-Gevaert. — de heer Close, Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Geldolf, Nazé, Nyffels, Vandenhove, Van Lent. — de heren Colla, Cornet, Gustin, Mevr. Mabilie-Leblanc, de heer Van Cauteren. — de heren Van Leemputten, Verduyn. — de heer Vandamme (Paul).

B. — Plaatsvervangers. — de heren Baeskens, Charpentier, De Vlies, Gheysen. — de heren Adriaenssens, Baudson, Férit, Mevr. Groesser-Schroyens. — de heren Gillet, Holvoet, Niemegeers. — de heer Anciaux. — de heer Laloux.

Zie :

791 (1970-1971) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

22 JANVIER 1971

PROPOSITION DE LOI

complétant l'article 7 de la loi du 10 mars 1925
organique de l'assistance publique.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE LA FAMILLE (1)

PAR M. CALLEBERT.

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Portée de la proposition de loi.

L'auteur de la proposition de loi a fait observer que celle-ci n'a de sens que si elle est votée avant le premier lundi d'avril, date à laquelle les conseils communaux doivent désigner les membres des commissions d'assistance publique.

La proposition de loi a une portée très limitée, en l'occurrence, compléter l'article 7 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique. Concurrément à l'augmentation du nombre des membres des conseils communaux

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Cornet.

A. — Membres : M. Callebert, M^{mes} Craeybeckx-Orij, De Rie-maecker-Legot, MM. Eneman, Michel, Schyns, Verhenne, M^{me} Verlact-Gevaert. — M. Close, M^{me} Copée-Gerbinet, MM. Geldolf, Nazé, Nyffels, Vandenhove, Van Lent. — MM. Colla, Cornet, Gustin, M^{me} Mabilie-Leblanc, M. Van Cauteren. — MM. Van Leemputten, Verduyn. — M. Vandamme (Paul).

B. — Suppléants : MM. Baeskens, Charpentier, De Vlies, Gheysen. — MM. Adriaenssens, Baudson, Férit, M^{me} Groesser-Schroyens. — MM. Gillet, Holvoet, Niemegeers. — M. Anciaux. — M. Laloux.

Voir :

791 (1970-1971) :

— N° 1 : Proposition de loi.

een verhoging van het aantal raadsleden genieten, zouden de commissies van openbare onderstand van gemeenten die ontstaan zijn uit na 1 juli 1964 doorgevoerde samenvoegingen twee leden meer tellen dan het aantal, dat hen op grond van het huidige artikel 7 wordt toegewezen.

Er worden twee leden toegevoegd voor maximum twee ambtstermijnen, dus voor een overgangperiode, zoals voorzien werd voor het aantal gemeenteraadsleden. De argumenten, die voor de verhoging van het aantal raadsleden en schepenen in uit fusie ontstane gemeenten worden ingeroepen, gelden evenzeer voor de verhoging van het aantal leden van de commissies van openbare onderstand van deze gemeenten.

Voor de vaststelling van het aantal inwoners verwijst het wetsvoorstel uitdrukkelijk naar de wet van 9 juli 1970 houdende wijziging van de gemeentewet.

2. Algemene bespreking.

De Minister van Volksgezondheid verklaart dat het onderhavige wetsvoorstel precies aan de bedoeling van de Regering tegemoetkomt.

Door deze tekst tot basis te nemen van de bespreking, geeft de Regering haar waardering te kunnen voor de waakzaamheid van de leden van het Parlement.

Het voorstel voegt in artikel 7 van de organieke wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand een bepaling in met betrekking tot de verhoging van het aantal leden van de C. O. O. Het preciseert daarbij dat het aantal inwoners dat in aanmerking komt bij de samenstelling van de commissies van openbare onderstand bepaald wordt overeenkomstig de wet van 9 juni 1970 tot wijziging van de gemeentewet.

Wat dit laatste punt betreft, beklemtoont de Minister dat bij elke vernieuwing van de C. O. O. de invoege zijnde regels voor de verkiezing van de gemeenteraden, tot op heden op een gelijkaardige manier door de C. O. O. werden toegepast. Aangezien de wet van 10 maart 1925 dienaangaande niets bepaalt werd dit probleem steeds bij ministerieel omzendschrijven geregeld. Zo verwijzen de omzendbrieven van 28 februari 1959 en 11 maart 1965 respectievelijk naar de tienjaarlijkse tellingen van 1947 en 1961.

Voor de aanstaande vernieuwing van de C. O. O. is het logisch dat de door alinea 2 van het nieuw artikel 19 van de gemeentewet ingevoerde afwijking insgelijks van toepassing zou zijn op de C. O. O. voor zover uit het officiële cijfer van de bevolking van het Rijk op 31 december van het voorlaatste of het derde laatste jaartal die de gemeenteraadsverkiezingen voorafgaat, ten minste een verschil van 5 % blijkt met betrekking tot het cijfer van de jongste algemene telling.

Alsdan is er geen enkel bezwaar dat de verwijzing naar artikel 19 van de gemeentewet voor de bepaling van het aantal inwoners uitdrukkelijk in artikel 7 van de wet van 10 maart 1925 zou worden ingeschreven.

De Minister is echter van oordeel dat de tekst aan duidelijkheid zou winnen, indien hij als volgt wordt geformuleerd :

« Het aantal inwoners wordt bepaald overeenkomstig artikel 19 van de gemeentewet, gewijzigd bij artikel 2 van de wet van 2 juli 1970 ». Het geldt hier een zuivere vormwijziging.

Met het principe van de verhoging van het aantal leden van de C. O. O. van de gemeenten die uit een fusie zijn ontstaan, verklaart de Minister het eens te zijn.

issus de fusions de communes, les commissions d'assistance publique des communes issues de fusions opérées après le 1^{er} juillet 1964 devraient compter deux membres de plus que le nombre qui leur est attribué en vertu de l'article 7 actuel de la loi précitée.

Deux membres sont ajoutés pour deux mandats au maximum, c'est-à-dire pour une période transitoire, comme cela a été prévu pour le nombre de conseillers communaux. Les arguments invoqués pour accroître le nombre de conseillers et d'échevins dans les communes issues de fusions valent tout autant pour l'augmentation du nombre de membres des commissions d'assistance publique de ces communes.

Par ailleurs, en ce qui concerne la détermination du nombre d'habitants, la proposition de loi se réfère expressément à la loi du 9 juillet 1970 modificative de la loi communale.

2. Discussion générale.

Le Ministre de la Santé publique déclare que la présente proposition rencontre précisément une intention du Gouvernement.

En prenant ce texte comme base de la discussion, le Gouvernement désire marquer la considération qu'il accorde à la vigilance des parlementaires.

La proposition insère à l'article 7 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique, une disposition relative à l'augmentation du nombre des membres des commissions d'assistance publique. Elle précise d'autre part que le nombre d'habitants à prendre en considération pour la composition des commissions d'assistance publique est déterminé conformément à la loi du 9 juillet 1970 modificative de la loi communale.

A propos de ce dernier point, le Ministre a souligné que, jusqu'à présent, lors de chaque renouvellement des commissions d'assistance publique, il a été fait une application analogue par les C. A. P. des règles en vigueur pour l'élection des conseils communaux. La loi du 10 mars 1925 étant muette à ce sujet, ce problème a toujours été réglé par voie de circulaires ministérielles. C'est ainsi que les circulaires des 28 février 1959 et 11 mars 1965 se réfèrent respectivement au recensement décennal de 1947 et à celui de 1961.

Pour le prochain renouvellement des commissions d'assistance publique, il est logique que la dérogation introduite par l'alinéa 2 du nouvel article 19 de la loi communale, soit appliquée également aux commissions d'assistance publique dans le cas où le relevé officiel de la population du Royaume, au 31 décembre de l'année pénultième et de l'année antépénultième précédant les élections communales accuse une différence d'au moins cinq pour cent par rapport au chiffre du dernier recensement général.

Rien ne s'oppose, dès lors, à ce que le renvoi à l'article 19 de la loi communale pour la détermination du nombre d'habitants soit inscrit expressément à l'article 7 de la loi du 10 mars 1925.

Toutefois, le Ministre estime que le texte gagnerait en clarté s'il était libellé comme suit :

« Le nombre d'habitants est déterminé conformément à l'article 19 de la loi communale, modifié par l'article 2 de la loi du 9 juillet 1970. » C'est là une modification de pure forme.

Le Ministre déclare se rallier au principe de l'augmentation du nombre des membres des commissions d'assistance publique de communes issues d'une fusion.

Tegen de redactie van de voorgestelde tekst kunnen echter bezwaren worden gemaakt.

De eerste vraag die zich stelt is te weten of het niet verkieslijk zou zijn in de wettekst een duidelijk onderscheid te maken tussen de organieke beschikkingen enerzijds en anderzijds tussen de overgangsbepalingen die inzonderheid het geval van de samengevoegde gemeenten op het oog hebben.

De Minister brengt dienaangaande het oorspronkelijke wetsvoorstel houdende wijziging van de gemeentewet (stuk van de Senaat, n° 297 van 25 maart 1970) in herinnering hetwelk aan artikel 4 van de gemeentewet een nieuwe paragraaf wens te toe te voegen betreffende de gemeenten gevormd uit de fusie van 2 of meerdere gemeenten.

Deze formule werd niet aangenomen, ingevolge een interventie van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Deze heeft doen gelden dat « veeleer dan een algemene vermelding in de gemeentewet, de juridische formule die de voorkeur wegdraagt, deze is die uitdrukkelijk melding maakt van de toegestane afwijkingen in de wetten die de koninklijke besluiten van fusie dienen te ratificeren » en dat « duidelijk tot uiting dient te komen dat het om een uitzonderlijke toestand gaat » (stuk van de Senaat n° 507 van 11 juni 1970, pag. 13).

Om dezelfde redenen meent de Minister dat de overgangsmaatregelen niet in de organieke beschikking van artikel 7 van de wet van 3 maart 1925 mogen worden opgenomen, doch integendeel het voorwerp van afzonderlijke artikelen dienen uit te maken.

Hetzelfde geldt (en dit is de tweede opmerking) wat betreft de overgangsmaatregel welke voorziet dat geen enkele C. O. O. voor de periode van 1 juni 1971 tot 30 juni 1977 minder leden mag tellen dan tijdens de periode van 1 juni 1965 tot 30 juni 1971.

De enkele verwijzing naar de wet van 9 juli 1970 blijkt niet voldoende om artikel 3 van deze wet op de C. O. O., *mutatis mutandis*, toe te passen. Dienvolgens meent de Minister dat dit in een afzonderlijk artikel moet worden geregeld.

Ten slotte vestigt de Minister er de aandacht op dat de tekst van het wetsvoorstel een leemte vertoont. Het wetsvoorstel brengt immers geen wijziging aan in artikel 10 van de wet van 10 maart 1925 dat het aantal stemmen bepaalt waarover ieder gemeenteraadslid beschikt volgens het aantal te verkiezen leden van de commissie.

Mocht de verhoging van het aantal leden van de C. O. O. van de gefusioneerde gemeenten worden aangenomen, dan moet een regeling worden getroffen voor de commissies die zeven of veertien leden zouden tellen in stede van respectievelijk vijf of twaalf.

De tekst van het voorstel dient dienaangaande te worden aangepast.

De heer Verhenne verenigt zich met de door de Minister ingediende amendementen, die de tekst van het wetsvoorstel ongetwijfeld verbeteren.

Een lid werpt het probleem op van de dienstplichtigen die als lid van een commissie van openbare onderstand worden verkozen.

De Minister antwoordt dat er terzake geen bijzondere bepaling voorzien is. De leden van de C. O. O. hebben plaatsvervangers die in hun plaats kunnen zetelen. Daarenboven kan de gemeenteraad de samenstelling van de C. O. O. steeds wijzigen.

Aan een lid dat uitleg vroeg omtrent de wijze waarop deze gedeeltelijke verkiezing in de praktijk zal kunnen gerealiseerd worden, verklaart de Minister dat de eerste verkiezing op basis van de evenredigheid geschiedt. Als een

Le libellé du texte proposé appelle toutefois quelques observations.

La première question qui se pose est de savoir s'il n'est pas préférable d'établir dans le texte de la loi une distinction nette entre les dispositions organiques, d'une part, et les dispositions transitoires, d'autre part, ces dernières visant notamment le cas des fusions de communes.

Le Ministre rappelle à ce sujet que la proposition de loi initiale, modificative de la loi communale (document du Sénat n° 297 du 25 mars 1970) entendait ajouter à l'article 4 de la loi communale un paragraphe nouveau concernant les communes issues de la fusion de deux ou plusieurs communes.

Cette formule n'a pas été adoptée à la suite d'une intervention du Ministre de l'Intérieur.

Celui-ci a fait valoir que « plutôt qu'une mention générale dans la loi communale, la formule juridique qui a la préférence est celle d'une mention explicite des dérogations consenties dans les lois qui devront ratifier les arrêtés royaux de fusion » et qu'il « doit apparaître nettement qu'il s'agit d'une situation exceptionnelle » (document du Sénat n° 507, du 11 juin 1970, page 13).

Pour les mêmes motifs, le Ministre estime que les mesures transitoires ne peuvent être incorporées dans la disposition organique de l'article 7 de la loi du 10 mars 1925, mais doivent, au contraire, faire l'objet d'articles distincts.

Il en est de même — et c'est la deuxième observation — en ce qui concerne la mesure transitoire prévoyant qu'aucune commission d'assistance publique ne pourra compter, pour la période du 1^{er} juillet 1971 au 30 juin 1977, moins de membres que pendant la période du 1^{er} juillet 1965 au 30 juin 1971.

La seule référence à la loi du 9 juillet 1970 ne paraît pas suffisante pour appliquer *mutatis mutandis*, aux commissions d'assistance publique l'article 3 de cette loi. Dès lors, le Ministre estime que ce point doit être réglé dans un article distinct.

Enfin, le Ministre attire l'attention sur le fait que le texte de la proposition de loi présente une lacune. En effet, la proposition de loi n'apporte aucune modification à l'article 10 de la loi du 10 mars 1925, qui fixe le nombre de voix dont dispose chaque conseiller communal selon le nombre des membres de la commission à élire.

Si l'augmentation du nombre des membres des commissions d'assistance publique des communes issues d'une fusion est adoptée, il faut résoudre le cas des commissions qui compteraient respectivement 7 ou 14 membres au lieu de 5 ou 12.

Le texte de la proposition doit être adapté sur ce point.

M. Verhenne s'est rallié aux amendements que le Ministre a présentés et qui améliorent indubitablement le texte de la proposition de loi.

Un membre a soulevé le problème des miliciens qui sont élus en qualité de membres d'une commission d'assistance publique.

Le Ministre a répondu qu'aucune disposition particulière n'est prévue en l'espèce. Les membres des C. A. P. ont des suppléants qui peuvent siéger à leur place. En outre, le conseil communal peut toujours modifier la composition de la C. A. P.

A un membre qui demandait des précisions sur la manière dont cette élection partielle pourra être organisée dans la pratique, le Ministre a répondu que la première élection a lieu sur base de la représentation proportionnelle. Lorsqu'un

mandaat open valt, wordt het traditiegetrouw toegewezen aan de fractie welke dit mandaat bezat.

Een ander lid bekommert zich om het probleem van de fusies van gemeenten, welke nog niet hebben plaatsgehad. Dientengevolge zal artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand, m.b.t. de verkiezing van de leden van de C. O. O. op de eerste maandag van april, moeilijk kunnen worden toegepast. Zullen er geen overgangsmaatregelen voorzien worden?

De Minister antwoordt dat in het vooruitzicht van nog gebeurlijk door te voeren fusies, in sommige gemeenten geen gemeenteverkiezingen in 1970 hebben plaatsgehad. In april 1971 zullen in deze gemeenten de C. O. O. nog niet kunnen hernieuwd worden. Toch moeten de gemeenteraadsverkiezingen plaatshebben in de loop van 1971. Indien inmiddels de fusie tot stand is gekomen, zal de wet tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van fusie de datum vaststellen van de hernieuwing van de C. O. O. na de gemeenteraadsverkiezingen.

Op vraag van een lid verklaart de Minister tenslotte dat dit wetsvoorstel op een soepele wijze zal worden toegepast.

3. Stemmingen.

De nieuwe titel en de nieuwe door de Regering voorgestelde artikelen 1, 2 en 3, worden eenparig aangenomen.

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel zoals het hierna voorkomt, wordt aangenomen.

De Verslaggever,

H. CALLEBERT.

De Voorzitter,

C. CORNET.

mandat est vacant, la tradition veut qu'il soit attribué au groupe qui en disposait.

Un autre membre s'est préoccupé du problème des fusions de communes qui n'ont pas encore eu lieu. En conséquence, l'article 9 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique pourra difficilement être appliqué en ce qui concerne l'élection des membres de la C. A. P. le premier lundi du mois d'avril. Des dispositions transitoires ne seront-elles pas prévues?

Le Ministre a répondu qu'en prévision de fusions éventuelles, les élections communales n'ont pas eu lieu en 1970 dans certaines communes. Dans celles-ci le renouvellement des C. A. P. ne pourra pas avoir lieu en avril 1971. Cependant, les élections communales doivent se dérouler dans le courant de l'année 1971. Si, entre-temps, la fusion s'est réalisée, la loi de ratification de l'arrêté royal de fusion fixera la date du renouvellement de la C. A. P., après les élections communales.

Enfin, à la demande d'un membre, le Ministre a déclaré que la présente proposition de loi devra être appliquée avec souplesse.

3. Votes.

Le nouvel intitulé et les nouveaux articles 1, 2 et 3 proposés par le Gouvernement ont été adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi ainsi amendée et telle qu'elle figure ci-après a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

H. CALLEBERT.

Le Président,

C. CORNET.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

(Nieuwe titel)

(Nouvel intitulé)

Wetsvoorstel betreffende de samenstelling van de gemeentelijke commissies van openbare onderstand.

Proposition de loi sur la composition des commissions communales d'assistance publique.

Artikel 1.

Article premier.

Het artikel 7 van de organieke wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand wordt aangevuld met de volgende bepaling :

L'article 7 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique est complété par la disposition suivante :

« Het aantal inwoners wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 19 van de gemeentewet, gewijzigd bij artikel 2 van de wet van 9 juli 1970. »

« Le nombre d'habitants est déterminé conformément à l'article 19 de la loi communale, modifié par l'article 2 de la loi du 9 juillet 1970. »

Art. 2.

Art. 2.

Bij overgangsmaatregel en in de mate dat de raad van de gemeente, ontstaan uit de samenvoeging of vereniging van gemeenten, van een verhoging van het aantal van zijn leden geniet, heeft de commissie van openbare onderstand van deze gemeente twee titelvoerende leden en twee plaatsvervangers meer dan het aantal dat haar is toegewezen op grond van artikel 7 van de organieke wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand.

A titre transitoire et dans la mesure où le conseil de la commune issue d'une fusion ou d'une réunion de communes bénéficie d'une augmentation du nombre de ses membres, la commission d'assistance publique de cette commune comprend deux membres titulaires et deux suppléants de plus que le nombre qui lui est attribué en vertu de l'article 7 de la loi du 10 mars 1925, organique de l'assistance publique.

Ter aanvulling van de beschikkingen van artikel 10, lid 2, van de voornoemde wet, zal, in dit geval, elk gemeenteraadslid vier stemmen hebben indien er zeven leden en acht indien er veertien leden te verkiezen zijn.

Dans ce cas et complémentaiement aux dispositions de l'article 10, alinéa 2, de la loi précitée, chaque conseiller communal disposera de quatre voix s'il y a sept membres à élire et de huit s'il y en a quatorze.

Art. 3.

Art. 3.

Bij overgangsmaatregel zal geen enkele commissie van openbare onderstand van het Rijk voor de periode van 1 juli 1971 tot 30 juni 1977 minder leden tellen dan gedurende de periode van 1 juli 1965 tot 30 juni 1971. »

Par mesure transitoire, aucune commission d'assistance publique du Royaume n'aura, pour la période du 1^{er} juillet 1971 au 30 juin 1977, moins de membres que pendant la période du 1^{er} juillet 1965 au 30 juin 1971. »