

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

30 NOVEMBRE 1970.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 17 juillet 1959, instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le plafond de 35 milliards de francs prévu à l'article 4 de la loi du 17 juillet 1959 s'applique à l'en-cours des crédits assortis de la garantie de l'Etat, accordée tant dans le cadre de cette loi que de la loi du 18 juillet 1959, instaurant et coordonnant des mesures spéciales en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions et de la loi du 14 juillet 1966, instaurant temporairement des aides exceptionnelles en vue d'accélérer la reconversion et le développement économiques des régions charbonnières et de certaines régions confrontées avec des problèmes aigus et urgents.

Afin d'éviter de compromettre le bon fonctionnement de ces lois d'expansion économique, il est nécessaire d'augmenter ledit plafond.

Le tableau ci-après montre que l'en-cours de 35 milliards est virtuellement atteint :

Situation fin mai 1970

(chiffres exprimés en millions de francs).

Loi du 17 juillet 1959 (y compris l'arrêté royal n° 81 et les lois des 7 août 1953, 31 mai 1955 et 10 juillet 1957) ...	15 863
Loi du 18 juillet 1959 ...	6 476
Loi du 14 juillet 1966 ...	7 911

Total ... 30 250

Il est, par conséquent, absolument indispensable d'augmenter le plafond de la loi du 17 juillet 1959, d'autant plus, d'une part, que les remboursements sur les crédits accordés ne compenseront pas les prélèvements sur les crédits consentis ces derniers mois et que, d'autre part, de

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

30 NOVEMBER 1970.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 17 juli 1959, houdende invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN.

Het plafond van 35 miljard frank voorzien in artikel 4 van de wet van 17 juli 1959 omvat het bedrag in omloop van kredieten met staatswaarborg, toegekend zowel in het raam van deze wet als van de wet van 18 juli 1959 tot invoering van bijzondere maatregelen ter bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten en van de wet van 14 juli 1966 tot tijdelijke instelling van uitzonderlijke hulpverlening ter versnelling van de economische reconversie en ontwikkeling van de steenkoolmijngebieden en van bepaalde andere gewesten die met ernstige en dringende problemen te kampen hebben.

Om te vermijden dat de goede werking van deze wetten op de economische expansie zou in het gedrang komen, is het noodzakelijk bedoeld plafond te verhogen.

Uit de hiernavolgende tabel blijkt dat het bedrag in omloop van 35 miljard virtueel bereikt is :

Toestand einde mei 1970

(cijfers uitgedrukt in miljoenen frank).

Wet van 17 juli 1959 (inbegrepen het koninklijk besluit n° 81 en de wetten van 7 augustus 1953, 31 mei 1955 en 10 juli 1957),	15 863
Wet van 18 juli 1959 ...	6 476
Wet van 14 juli 1966 ...	7 911

Totaal ... 30 250

Het is bijgevolg absoluut noodzakelijk het plafond van de wet van 17 juli 1959 te verhogen, te meer daar, eensdeels, de terugbetalingen op de toegestane kredieten, de opnemingen op de kredieten, toegekend tijdens de laatste maanden, niet zullen compenseren en er, anderdeels, nog

nouvelles demandes de garantie de l'Etat seront introduites, notamment en application des dispositions de la loi du 17 juillet 1959.

*
**

L'octroi de la garantie de l'Etat permet la réalisation de projets importants qui n'auraient pas pu normalement être concrétisés faute de garanties suffisantes, eu égard aux normes retenues par les organismes de crédit en matière de sûretés. Par ailleurs, l'appel à la garantie de l'Etat a eu, jusqu'à présent, des conséquences très limitées au point de vue budgétaire.

En effet, le montant global des sommes liquidées par l'Etat, en exécution de sa garantie dans le cadre des lois d'expansion économique atteint fin mai (chiffres exprimés en millions de francs) :

Substitutions	493
Récupérations	29
	464
Contributions perçues à l'occasion de l'octroi de la garantie de l'Etat (article 4 de la loi du 17 juillet 1959 et article 7 de la loi du 18 juillet 1959)	121
Intervention réelle de l'Etat	343

Ces dépenses sont à comparer au montant des crédits consentis avec la garantie de l'Etat, lesquels ont atteint pour les trois lois 38,7 milliards. Le coefficient d'intervention est donc de 0,89 %.

Il va de soi que les interventions de l'Etat pourraient atteindre un montant plus important en cas d'évolution défavorable de la conjoncture, les entreprises étant, en pareilles circonstances, plus vulnérables. Toutefois, vues sur une longue période, les interventions de l'Etat, en exécution de sa garantie, se maintiennent dans des limites normales.

*
**

L'accroissement rapide du montant total des crédits assortis de la garantie de l'Etat résulte du nombre de plus en plus élevé de crédits bénéficiant de cette garantie.

En raison de l'évolution technique, les investissements actuels atteignent des montants de plus en plus importants; d'autre part, les entreprises sont de moins en moins aptes à financer par fonds propres leurs programmes d'investissements.

Compte tenu de l'évolution de la situation et du fait que l'octroi de crédits de plus en plus importants sont assortis de la garantie de l'Etat, il s'indique de fixer, par le présent projet de loi, le plafond à 40 milliards de francs avec possibilité de le porter jusqu'à 50 milliards de francs, par libération de deux tranches de 5 milliards de francs chacune.

Pour la fixation de ces montants, il a été tenu compte des éléments suivants :

- des crédits avec garantie de l'Etat seront toujours consentis en application des dispositions de la loi du 17 juillet 1959;
- des projets importants pour lesquels des crédits sont sollicités sont en cours de négociation.

Le Ministre des Affaires économiques.

E. LEBURTON.

Le Ministre des Finances.

Baron SNOY et d'OPPUERS.

nieuwe aanvragen voor staatswaarborg zullen worden ingediend, in toepassing nl. van de bepalingen van de wet van 17 juli 1959.

*
**

De toekenning van de staatswaarborg laat de verwezenlijking toe van belangrijke projecten die normaal niet zouden kunnen uitgevoerd worden, bij gebrek aan voldoende waarborgen, naar de door de kredietinstellingen weerhouden normen op gebied van zakelijke zekerheden. Het beroep op de staatswaarborg heeft trouwens, tot op heden, slechts zeer beperkte gevolgen op budgettair vlak gehad.

Inderdaad, op einde mei bereikte het globaal bedrag van de door de Staat, in uitvoering van zijn waarborg, gekweten sommen in het kader van de wetten op de economische expansie (cijfers uitgedrukt in miljoenen frank) :

Indeplaatsstellingen	493
Terugwinningen	29
	464
Bijdragen ontvangen wegens de toekenning van de staatswaarborg (artikel 4 van de wet van 17 juli 1959 en artikel 7 van de wet van 18 juli 1959)	121
Werkelijke staatstussenkomst	343

Deze uitgaven dienen vergeleken met het bedrag van de kredieten, toegekend met staatswaarborg, dat, voor de drie wetten, 38,7 miljard bedraagt. De tussenkomst bedraagt, in coëfficiënt uitgedrukt, dus 0,89 %.

Vanzelfsprekend zouden de indeplaatsstellingen van de Staat een belangrijker bedrag kunnen bereiken, mocht de conjunctuur in ongunstige zin evolueren, daar de ondernemingen in dergelijke omstandigheden immers kwetsbaarder zouden zijn. Nochtans, op lange termijn gezien, blijft de tussenkomst van de Staat, in uitvoering van zijn waarborg, binnen normale perken.

*
**

De snelle stijging van het bedrag der kredieten, toegekend met staatswaarborg, vloeit voort uit het steeds groeiend aantal kredieten, die de staatswaarborg genieten.

Ingevolge de technische evolutie, vergen de huidige investeringen steeds belangrijker uitgaven; anderdeels is het de ondernemingen in steeds mindere mate mogelijk de investeringsprogramma's met eigen middelen te financieren.

Rekening houdend met de evolutie van de toestand, en gezien de toekenning van steeds belangrijker kredieten met staatswaarborg, is het aangewezen, bij middel van onderhavig ontwerp van wet het plafond te bepalen op 40 miljard frank, met mogelijkheid het op 50 miljard te brengen, door vrijgeving van twee schijven van elk 5 miljard frank.

Voor de vaststelling van deze bedragen, is er rekening gehouden met volgende elementen :

- dat kredieten met staatswaarborg zullen blijven toegekend worden in toepassing van de bepalingen van de wet van 17 juli 1959;
- dat belangrijke projecten, voor dewelke kredieten werden aangevraagd, in onderhandeling zijn.

De Minister van Economische Zaken.

E. LEBURTON.

De Minister van Financiën.

Baron SNOY et d'OPPUERS.

Le Ministre des Classes moyennes,

Ch. HANIN.

Le Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Economie régionale,

A. VLERICK.

Le Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Economie régionale,

F. DELMOTTE.

De Minister van Middenstand,

Ch. HANIN.

De Minister-Staatssecretaris voor Streekeconomie,

A. VLERICK.

De Minister-Staatssecretaris voor Streekeconomie,

F. DELMOTTE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 21 octobre 1970, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi « modifiant la loi du 17 juillet 1959, instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles », a donné le 26 octobre 1970 l'avis suivant :

Le projet devrait remplacer non pas l'alinéa 4 de l'article 4 de la loi du 17 juillet 1959, mais l'alinéa 6.

Le texte primitif de l'article 4 a été remplacé entièrement par l'article 2 de la loi du 14 février 1961 (dite loi unique). Les alinéas 3, 4 et 5 du nouveau texte ont été remplacés par l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 22 du 23 mai 1967, qui contient quatre alinéas s'ajoutant aux deux alinéas maintenus.

Le texte actuel de l'alinéa 6 est le suivant :

« Le montant global à concurrence duquel la garantie de l'Etat peut être accordée est fixé à un en-cours de 25 milliards de francs sur lesquels s'imputent les garanties accordées en vertu des lois des 7 août 1953 et 10 juillet 1957. Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi peut porter ce montant à 35 milliards de francs par libération de deux tranches de 5 milliards de francs chacune. »

La chambre était composée de

MM. :

G. VAN BUNNEN, *conseiller d'Etat, président*;
J. MASQUELIN,

Madame :

G. CISELET, *conseillers d'Etat*;

M. :

M. JACQUEMIJN, *greffier adjoint, greffier*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. P. MAROY, auditeur.

Le Greffier,

(s.) M. JACQUEMIJN.

Le Président,

(s.) G. VAN BUNNEN.

Pour expédition délivrée au Ministre des Finances.

Le 27 octobre 1970.

Le Greffier du Conseil d'Etat.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 21^o oktober 1970 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet « houdende wijziging van de wet van 17 juli 1959, tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën », heeft de 26^o oktober 1970 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp zou niet het vierde maar het zesde lid van artikel 4 van de wet van 17 juli 1959 moeten vervangen.

De oorspronkelijke tekst van artikel 4 is in zijn geheel vervangen door artikel 2 van de wet van 14 februari 1961 (de zogenoemde « eenheidswet »). De alinea's 3, 4 en 5 van die nieuwe tekst zijn vervangen door artikel 1 van het koninklijk besluit n° 22 van 23 mei 1967 hetwelk vier alinea's telt die de twee behouden alinea's zijn komen aanvullen.

Het zesde lid luidt thans als volgt :

« De globale som ten bedrage waarvan de Staatswaarborg mag worden toegekend is vastgesteld op een bedrag in omloop van 25 miljard frank, waarvan de krachtens de wetten van 7 augustus 1953 en 10 juli 1957 toegekende waarborgen dienen in mindering gebracht. Dit bedrag kan bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit tot 35 miljard frank worden verhoogd door vrijgeving van twee schijven van ieder 5 miljard frank. »

De kamer was samengesteld uit

de Heren :

G. VAN BUNNEN, *staatsraad, voorzitter*;
J. MASQUELIN,

Mevrouw :

G. CISELET, *staatsraden*;

de Heer :

M. JACQUEMIJN, *adjunct-griffier, griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. MAROY, auditeur.

De Griffier,

(get.) M. JACQUEMIJN.

De Voorzitter,

(get.) G. VAN BUNNEN.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Financiën.

De 27^o oktober 1970.

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.

Le sixième alinéa de l'article 4 de la loi du 17 juillet 1959, instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles est remplacé par le texte suivant :

« Le montant global à concurrence duquel la garantie de l'Etat peut être accordée est fixé à un en-cours de 40 milliards de francs sur lesquels s'imputent les garanties accordées en vertu des lois des 7 août 1953 et 10 juillet 1957. Toutefois, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi peut porter ce montant à 50 milliards de francs par libération de deux tranches de 5 milliards de francs chacune. »

Donné à Bruxelles, le 26 novembre 1970.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Affaires économiques,

E. LEBURTON.

Le Ministre des Finances,

Baron SNOY et d'OPPUERS.

Le Ministre des Classes moyennes,

Ch. HANIN.

Le Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Economie régionale,

A. VLERICK.

Le Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Economie régionale,

F. DELMOTTE.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën en op het in Raad overlegd advies van Onze Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is belast, in Onze Naam, bij de Wetgevende Kamers, het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Enig artikel.

De zesde alinea van artikel 4 van de wet van 17 juli 1959, tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën, wordt vervangen door volgende tekst :

« De globale som ten bedrage waarvan de staatswaarborg mag worden toegekend is vastgesteld op een bedrag in omloop van 40 miljard frank, waarvan de krachtens de wetten van 7 augustus 1953 en 10 juli 1957 toegekende waarborgen dienen in mindering gebracht. Nochtans, mag dit bedrag bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden verhoogd tot 50 miljard frank, door vrijmaking van twee schijven van ieder 5 miljard frank. »

Gegeven te Brussel, 26 november 1970.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Economische Zaken,

E. LEBURTON.

De Minister van Financiën,

Baron SNOY et d'OPPUERS.

De Minister van Middenstand,

Ch. HANIN.

De Minister-Staatssecretaris voor Streekeconomie,

A. VLERICK.

De Minister-Staatssecretaris voor Streekeconomie,

F. DELMOTTE.