

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

6 MARS 1971.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat, modifiée par la loi du 9 avril 1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire et la loi du 5 juillet 1920 accordant la personnalité civile aux universités de l'Etat à Gand et à Liège.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EDUCATION NATIONALE (1),
PAR M. HUREZ.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent rapport a été rédigé par M. Denis qui, en sa qualité de rapporteur, a assisté à toutes les réunions de la Commission. Son accession à une fonction ministérielle lui interdit toutefois de présenter personnellement ce rapport.

Introduction.

1. Le présent projet de loi a déjà fait l'objet d'une étude approfondie lors des délibérations que le Sénat lui a consacrées.

2. Ce sont surtout les modifications apportées dans les responsabilités des organes de gestion des universités et l'exer-

(1) Composition de la Commission :

Président : M^{me} Craeybeckx-Orij.

A. — Membres : MM. Blanckaert, M^{me} Craeybeckx-Orij, MM. Eneman, Magnée, Otte, Remacle, Swaelen, Verroken. — Close, De Keuleneir, M^{me} Groesser-Schroyens, MM. Hurez, Lacroix, Lauwereins, Rasquin (M.). — Claes (A.), Delforge, Grootjans, Gustin, Sprockeels, — Coppieters, Verduyn. — Laloux.

B. — Suppléants : MM. Henckens, Nothomb, Van Raemdonck, M^{me} Verlackt-Gevaert. — MM. Baudson, Hubin, Mathys, Van Hoorick. — Cantillon, Defraigne, Hubaux. — Vansteenkiste. — Perin.

Voir :

832 (1970-1971) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- Nos 2 à 5 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

6 MAART 1971.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat, gewijzigd door de wet van 9 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie en van de wet van 5 juli 1920 tot toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de Staatsuniversiteiten Gent en Luik.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE NATIONALE OPVOEDING (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER HUREZ.

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige verslag is opgesteld door de heer Denis, die als verslaggever alle commissievergaderingen bijwoonde. Doordat hij tot Minister werd benoemd, mag hij evenwel persoonlijk dit verslag niet voordragen.

Inleiding.

1. Het onderhavige wetsontwerp is reeds grondig besproken in de Senaat.

2. Tijdens de zes vergaderingen hebben de leden van de Commissie vooral aandacht besteed aan de wijzigingen in de

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : Mevr. Craeybeckx-Orij.

A. — Leden : de heren Blanckaert, Mevr. Craeybeckx-Orij, de heren Eneman, Magnée, Otte, Remacle, Swaelen, Verroken. — Close, De Keuleneir, Denis, Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Hurez, Lacroix, Lauwereins, Rasquin (M.). — Claes (A.), Delforge, Grootjans, Gustin, Sprockeels. — Coppieters, Verduyn. — Laloux.

B. — Plaatsvervangers : de heren Henckens, Nothomb, Van Raemdonck, Mevr. Verlackt-Gevaert. — de heren Baudson, Hubin, Mathys, Van Hoorick. — Cantillon, Defraigne, Hubaux. — Vansteenkiste. — Perin.

Zie :

832 (1970-1971) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 tot 5 : Amendementen.

cice par les pouvoirs publics de leur droit de contrôle, notamment dans l'emploi des crédits, qui ont retenu l'attention des membres de la Commission au cours des six séances qui se sont tenues.

3. Il est utile de rappeler que le présent projet répartit les responsabilités de l'université de l'Etat entre le recteur, le vice-recteur, l'administrateur, le commissaire du Gouvernement, l'inspecteur des finances chargé d'une mission de commissaire du Gouvernement et le secrétaire du conseil d'administration.

La mission du recteur est déterminée par l'article 7. Les fonctions du recteur sont en fait « pédagogiques » (ce qui s'exprime par le terme « académique » au niveau universitaire). La volonté exprimée dans le projet de loi est de donner au recteur la possibilité de se consacrer aux problèmes d'enseignement et de recherche : organisation de centres de recherche, détermination des objectifs, contacts nationaux et internationaux, examen des résultats des recherches et applications, organisation des cours, modification des programmes, attribution des chaires et des enseignements, réforme des examens, problèmes de méthodologie, examen de séminaires et de leurs résultats, détermination des fonctions du corps scientifique, etc.

Le vice-recteur qui, actuellement, exerce en fait les fonctions que le projet de loi réserve à l'administrateur, sera un professeur ordinaire qui remplacera le recteur en cas d'empêchement de ce dernier. Il sera donc le suppléant du recteur et exercera une mission académique. Ainsi l'administrateur hérite des tâches qui étaient celles du vice-recteur. La monographie de ses fonctions et de ses responsabilités est prévue par l'article 12.

La fonction du commissaire du Gouvernement reste identique à celle qui lui était confiée par la loi du 28 avril 1953. La seule différence importante réside toutefois dans une modification des termes : l'ancienne réglementation permettait au commissaire du Gouvernement de prendre un recours contre les décisions du conseil d'administration; le projet de loi oblige le commissaire du Gouvernement de prendre un tel recours, lorsqu'il y a lieu.

En fait, le commissaire du Gouvernement est le responsable et le gardien de la légalité des décisions du conseil d'administration, du bureau permanent et du conseil académique.

L'inspecteur des Finances jouera le même rôle que le commissaire du Gouvernement mais dans l'optique budgétaire et financière avec laquelle il examine les décisions prises par les pouvoirs constitués de l'université. Il est le délégué du Ministre du Budget à qui il adresse ses observations et éventuellement ses recours.

Le secrétaire du conseil d'administration était jusqu'ici un professeur. Ce cumul de la fonction de professeur avec celle du secrétariat n'était pas heureux; c'est pourquoi le projet propose que le secrétaire du conseil soit choisi parmi les membres du personnel administratif ayant au moins le grade de conseiller.

Outre le secrétariat du conseil proprement dit, le secrétaire est chargé de publier chaque année un rapport sur l'état de l'université, rapport qui doit être approuvé par le recteur et par l'administrateur pour les matières de leur compétence.

Enfin, le projet de loi comporte une autre disposition importante : il confère la gestion du patrimoine de l'université au conseil d'administration. Antérieurement, cette gestion était confiée à une commission composée de membres appartenant à divers milieux de l'université ou extérieurs à celle-ci.

Cette formule ne s'en trouvera pas modifiée grâce à la manière dont est structuré le conseil d'administration.

responsabilités de la Commission au cours des six séances qui se sont tenues.

3. Het is wel nuttig eraan te herinneren dat het onderhavige ontwerp de verantwoordelijkheden in de rijksuniversiteit verdeelt over de rector, de vice-rector, de administrateur, de regeringscommissaris, de met een opdracht van regeringscommissaris belaste inspecteur van financiën en de secretaris van de raad van beheer.

Artikel 7 omschrijft de taak van de rector. Zijn opdracht is in feite van « pedagogische » aard (op universitair niveau gebruikt men de term « academische »). Doel van het wetsontwerp is de rector in staat te stellen zich te wijden aan de vraagstukken i.v.m. het onderwijs en het onderzoek (inrichting van studiecentra, bepaling van de doelstellingen, nationale en internationale contacten, onderzoek van de uitslagen van onderzoekingen en toepassingen, organisatie van de leergangen, wijziging van de programma's, toewijzing van de leerstoelen en de leeropdrachten, hervorming van de examens, vraagstukken i.v.m. de methodologie, de seminarie-examens en de uitslagen ervan, omschrijving van de opdrachten van het wetenschappelijk korps enz.).

De vice-rector, die thans in feite de functies uitoefent welke het wetsontwerp door de administrateur wil laten waarnemen, zal een gewoon hoogleraar zijn, die de rector bij verhindering vervangt. Hij zal dus de plaatsvervanger van de rector zijn en een academische opdracht vervullen. De administrateur krijgt derhalve taken toegewezen die tot de bevoegdheid van de vice-rector behoorden. In artikel 12 worden die functies en bevoegdheden samengevat.

De functies van regeringscommissaris blijven dezelfde als die welke bij de wet van 28 april 1953 zijn toegekend. Het enige belangrijke verschil ligt echter in deze wijziging: volgens de vroegere reglementering was het de regeringscommissaris toegestaan tegen de beslissingen van de raad van beheer beroep aan te tekenen, terwijl het wetsontwerp hem voortaan daartoe verplicht, wanneer er aanleiding toe is.

In feite is de regeringscommissaris verantwoordelijk voor en oefent hij toezicht uit op de wettelijkheid van de beslissingen van de raad van beheer, van het vast bureau en van de academische raad.

De inspecteur van Financiën zal dezelfde taak als de regeringscommissaris hebben, maar dan uit het budgettaire en financiële oogpunt waaruit hij de door de gestelde lichamen van de universiteit genomen beslissingen onderzoekt. Hij is de gemachtigde van de Minister van Begroting, aan wie hij zijn opmerkingen toezendt en bij wie hij eventueel beroep aantekent.

De secretaris van de raad van beheer was tot nu toe een hoogleraar. Die cumulatie van het ambt van hoogleraar met dat van secretaris was niet gelukkig; in het ontwerp wordt dan ook voorgesteld dat de secretaris van de raad wordt gekozen uit de leden van het administratief personeel die ten minste de graad van adviseur hebben.

Naast het waarnemen van het secretariaat van de raad zelf, is de secretaris ermee belast elk jaar over de staat van de universiteit een verslag te publiceren dat door de rector en de administrateur voor de onder hun bevoegdheid vallende kwesties moet worden goedgekeurd.

En ten slotte bevat het wetsontwerp nog een andere belangrijke bepaling: het beheer van het eigen vermogen van de universiteit wordt aan de raad van beheer toevertrouwd. Vroeger was dat beheer toevertrouwd aan een commissie die was samengesteld uit leden van verschillende kringen binnen of buiten de universiteit.

Door de structuur van de raad van beheer zal die formule echter geen wijzigingen ondergaan.

Exposé du Ministre ⁽¹⁾.

Selon le Ministre, le présent projet de loi constitue un élément essentiel d'une réforme d'ensemble de l'université en même temps qu'il vise à assurer une égalité de gestion de tous les établissements d'enseignement universitaire, aussi bien ceux de l'Etat que les autres. Il s'agit donc bien d'une loi « à longue portée » et non pas d'une « loi de transition » comme on en a parfois accredité l'idée.

Parmi les conclusions auxquelles est arrivée la Conférence de la rénovation universitaire, il convient de noter les propositions suivantes, à la fois précises et réalistes : les conseils d'administration des universités devront être dorénavant composés :

- a) des autorités académiques;
- b) des représentants des membres du corps enseignant, du personnel scientifique, du personnel administratif et technique, ainsi que des étudiants;
- c) des représentants de divers milieux extérieurs à la communauté universitaire.

Le Ministre a mis l'accent sur le rôle important que ces derniers peuvent jouer en matière de nominations et sur la faculté qui leur est donnée de veiller à ce que l'université demeure orientée vers le monde extérieur en évitant une certaine sclérose qui est souvent le propre d'une communauté repliée sur elle-même.

Le Ministre souligne que la procédure d'élection des représentants des différents corps (scientifique, enseignant, étudiant) sera clairement déterminée par le Roi. Il ajoute que le projet a su assurer une composition équilibrée du conseil d'administration, en évitant que l'une des trois composantes de ce conseil ait, sur une autre, une supériorité d'autorité.

Toujours selon le Ministre, le projet de loi doit permettre également aux pouvoirs publics d'exercer effectivement leurs droits de gestion et de contrôle, notamment dans l'utilisation des crédits; il insiste, à cet égard, sur le rôle primordial qu'auront le commissaire du Gouvernement et l'inspecteur des Finances.

Discussion générale.

A. — Un membre constate que la différence, autrefois très grande, entre les universités libres et celles de l'Etat, tend à s'amenuiser pour ne plus être que de pure forme. Dans ces conditions, il se demande si l'Etat, qui assure le financement des universités libres, ne pourrait pas imposer des conditions de structure et des règles de gestion à ces universités. En outre, il se pose également la question de savoir s'il n'eût pas été préférable de présenter un projet de loi unique recouvrant les deux réseaux d'enseignement.

Le Ministre répond que dans ce projet il est question de modifier les structures conformément aux desiderata des différents participants à la Conférence de la rénovation universitaire. Au demeurant, le projet de loi favorise la tendance à considérer toutes les universités comme des entités égales. C'est un premier pas vers l'uniformisation; il fallait procéder avec ordre et on a commencé par les universités de l'Etat.

(1) Les mots « le Ministre » désignent l'un des deux Ministres de l'Education nationale, étant bien entendu qu'il s'agit chaque fois de l'expression de la pensée des deux Ministres.

Uiteenzetting van de Minister ⁽¹⁾.

Dit ontwerp is volgens de Minister een onmisbaar onderdeel van een algehele hervorming van de universiteit en streeft tegelijk naar eenheid in het beheer van alle universitaire instellingen, zowel die van het Rijk als de andere. Het gaat dus wel degelijk om een wet « met een verrekende strekking » en niet om een « overgangswet » zoals men wel eens heeft beweerd.

Onder de besluiten waartoe de Conferentie voor de vernieuwing van het universitair onderwijs is gekomen, dienen de volgende voorstellen, die tegelijk precies en realistisch zijn, te worden vermeld : de raden van beheer van de universiteiten zullen voortaan moeten samengesteld zijn uit :

- a) de academische autoriteiten;
- b) vertegenwoordigers van het onderwijzend korps, het wetenschappelijk personeel, het administratief en technisch personeel alsmede van de studenten;
- c) vertegenwoordigers van verschillende niet tot de universitaire gemeenschap behorende milieus.

De Minister heeft gewezen op de belangrijke rol die deze laatsten bij de benoemingen kunnen spelen en op de mogelijkheid die hun wordt geboden er voor te waken dat de universiteit op de buitenwereld afgestemd blijft door voorkoming van een bepaalde verstarring, die dikwijls eigen is aan een besloten gemeenschap.

De Minister legt er de nadruk op dat de procedure voor de verkiezing van de vertegenwoordigers van de verschillende korpsen (wetenschappelijke, onderwijzende en studentenkorpsen) duidelijk door de Koning zal worden vastgesteld. Hij voegt eraan toe dat het ontwerp voorziet in een evenwichtige samenstelling van de raad van beheer doordat is vermeden dat aan een van de drie samenstellende groepen van die raad meer gezag dan aan de andere wordt toegekend.

Steeds volgens de Minister moet het ontwerp de overheidsinstanties tevens in staat stellen hun beheers- en controle-recht werkelijk uit te oefenen, met name inzake de besteding van de kredieten; in dat verband wijst hij op de uiterst belangrijke taak van de regeringscommissaris en de inspecteur van Financiën.

Algemene bespreking.

A. — Een lid merkt op dat het vroegere grote verschil tussen de vrije en de rijksuniversiteiten voortdurend verkleint en nog louter naar de vorm bestaat. Hij vraagt zich af of de Staat, die in de financiering van de vrije universiteiten voorziet, in die omstandigheden geen structuur- en beheersregelen aan die universiteiten kan opleggen. Voorts vraagt hij zich af of het niet verkieslijk zou geweest zijn één wetsontwerp in te dienen voor de twee onderwijsnetten.

De Minister antwoordt dat het in dit ontwerp gaat om structuurwijzigingen overeenkomstig de wens van de verschillende deelnemers aan de Conferentie voor de universitaire vernieuwing. Overigens werkt het wetsontwerp de tendens om alle universiteiten als gelijke eenheden te beschouwen, in de hand. Dat is een eerste stap naar eenvormigheid; er diende met orde te werk gegaan te worden en de rijksuniversiteiten zijn het eerst aan de beurt gekomen.

(1) De woorden « de Minister » betekenen een van beide Ministers van Nationale Opvoeding, met dien verstande dat hij telkens de mening van beide Ministers vertolkt.

Au même membre qui avait soulevé le problème :

a) de l'attribution des chaires,

b) de la « dualité » des fonctions d'administrateur, de commissaire du Gouvernement et d'inspecteur des finances,

le Ministre a déclaré que l'organisation des chaires sera étudiée ultérieurement lors de la discussion du projet de loi sur l'organisation de l'enseignement universitaire.

Quant au commissaire du Gouvernement et à l'inspecteur des Finances, le Ministre précise que l'un et l'autre travaillent en collaboration et qu'il n'y a pas de raison de craindre des oppositions entre les personnes. Le commissaire est le gardien de la légalité des décisions du conseil et le représentant du Ministre de l'Education nationale à qui il rend compte de sa mission; l'inspecteur des Finances est le délégué du Ministre du Budget à qui il adresse ses observations et éventuellement ses recours. L'administrateur est chargé des tâches matérielles et administratives de l'université; il est nommé par le conseil d'administration et responsable devant lui. Ici non plus, il n'y a pas de raison de croire que dans le régime proposé surgiront plus de conflits que dans le précédent.

B. — A l'intention d'un autre membre qui s'était inquiété des pouvoirs accordés à l'administrateur, le Ministre fait observer que les tâches de ce fonctionnaire sont clairement définies à l'article 12 et qu'elles seront surtout d'ordre matériel : gestion des crédits destinés à la construction, l'agrandissement et l'entretien des bâtiments. Il ne pourra exercer aucun cumul, dans le but précisément de sauvegarder toute sa liberté d'action.

C. — Un membre propose d'intégrer dans le conseil d'administration, des membres de l'association des anciens étudiants de l'université qui, selon lui, pourraient rendre des services. Un autre suggère d'y faire entrer des représentants d'organisations syndicales.

Le Ministre croit qu'il faut éviter de gonfler excessivement les conseils d'administration, d'autant plus qu'il est vraisemblable qu'il se trouvera dans l'une ou l'autre des composantes du conseil des membres de l'association des anciens étudiants.

Enfin, le Ministre estime qu'une représentation syndicale est nécessaire, mais au conseil du personnel plutôt qu'au conseil d'administration. Celui-ci détermine la politique générale de l'université, les organes de gestion se situant, eux, sur un autre plan.

D. — Un membre a estimé qu'on ne peut accorder au commissaire du Gouvernement un droit de veto sans que la compétence de ce fonctionnaire ne soit nettement délimitée et sans que soit, par exemple, définie la notion « d'intérêt général ».

Le Ministre se déclare adversaire d'une spécification exagérée de cette notion étant donné, d'une part, que le commissaire du Gouvernement doit pouvoir garder, à ce propos, une pleine indépendance de jugement et que, d'autre part, la notion en question est toujours fort bien comprise par les citoyens.

E. — Une longue discussion à laquelle ont pris part plusieurs membres s'est instituée sur le point de savoir s'il convenait de faire droit à une demande de la Conférence des recteurs — qui a élaboré avec le Conseil National de la Politique Scientifique un avant-projet de réforme des

Met betrekking tot het door hetzelfde lid opgeworpen probleem

a) in verband met de toekenning van de leerstoelen,

b) in verband met de « dualiteit » van de taken van beheerder, regeringscommissaris en inspecteur van Financiën,

verklaart de Minister dat de organisatie van de leerstoelen later zal worden bestudeerd bij de bespreking van het wetsontwerp op de organisatie van het universitair onderwijs.

De Minister verduidelijkt dat de regeringscommissaris en de inspecteur van Financiën samenwerken en dat er geen gevaar bestaat voor een conflict tussen beiden. De commissaris waakt voor de wettelijkheid van de beslissingen van de raad en hij vertegenwoordigt de Minister van Nationale Opvoeding aan wie hij rekenschap dient te geven in verband met de uitvoering van zijn opdracht; de inspecteur van Financiën vertegenwoordigt de Minister van Begroting aan wie hij kennis geeft van zijn opmerkingen en bij wie hij eventueel beroep instelt. De beheerder is belast met materiële en administratieve taken voor de universiteit; hij wordt benoemd door de raad van beheer en is hem verantwoordelijk. Ook te zijnen aanzien bestaat er geen gevaar dat er onder de voorgestelde regeling meer conflicten zullen zijn dan onder de huidige.

B. — Ten behoeve van een ander lid dat uitleg gevraagd had in verband met de aan de beheerder toe te kennen bevoegdheden, merkt de Minister op dat de taken van die ambtenaar duidelijk omschreven worden in artikel 12 en dat ze vooral van materiële aard zijn : beheer van de voor de oprichting, de uitbreiding en het onderhoud van de gebouwen bestemde kredieten. Hij mag geen andere taken uitoefenen, precies om zijn handelingsvrijheid niet te schaden.

C. — Een lid stelt voor in de raad van beheer leden van de vereniging der oud-studenten van de universiteit op te nemen, want die kunnen, naar zijn mening, diensten bewijzen. Ook wordt voorgesteld vertegenwoordigers van de vakverenigingen in de raad op te nemen.

De Minister meent dat een buitensporige bezetting van de raden van beheer moet worden vermeden, te meer daar in sommige categorieën van leden van die raden ook leden van de vereniging der oud-studenten zullen te vinden zijn.

Ten slotte meent de Minister dat er een syndicale vertegenwoordiging moet komen, niet in de raad van beheer, maar in de personeelsraad. De raad van beheer bepaalt immers het algemeen beleid van de universiteit; de beheersorganen behoren tot een andere sfeer.

D. — Een lid meent dat aan de regeringscommissaris geen vetorecht mag worden verleend zonder dat de bevoegdheid van die ambtenaar duidelijk wordt omschreven en zonder dat het begrip « algemeen belang » vooraf is bepaald.

De Minister voelt niets voor een al te strikte omschrijving van dit begrip, daar de beoordelingsbevoegdheid van de regeringscommissaris op dat gebied onverkort moet blijven en iedereen zeer goed weet wat dit begrip dekt.

E. — Verscheidene leden spreken uitvoerig over de vraag of ingegaan moet worden op het verzoek van de Conferentie der Rectoren — die in overleg met de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid een voorontwerp van hervorming van de raden van beheer der universiteiten heeft uit-

conseils d'administration des universités --- tendant à ajourner la discussion du présent projet de loi.

Mise au vote, cette proposition d'ajournement a été repoussée par 10 voix contre 6.

F. — Un membre a posé les questions suivantes :

— Quelle est la politique générale suivie par le Gouvernement en matière d'enseignement universitaire ?

— Dans quelle mesure, en rapport avec le projet de loi concernant les conseils d'administration des universités de l'Etat, les avis de la commission spéciale existant au sein du Conseil National de la Politique Scientifique et de la Conférence pour la rénovation pour l'enseignement supérieur ont-ils été suivis ?

Le Ministre répond que les propositions contenues dans la déclaration gouvernementale relative à l'enseignement supérieur ont été exécutées dans une large mesure; c'est ainsi qu'ont été votées, pour ne citer que les plus importantes :

- la loi du 7 juillet 1970 concernant la structure générale de l'enseignement supérieur par laquelle chacune des formes de l'enseignement supérieur peut être organisée à l'intérieur d'un cadre général;
- la loi du 16 juillet 1970 concernant le financement des investissements universitaires consacrant une première répartition d'une somme de 35 milliards disponible pour une période de dix ans (crédits pour les universités de l'Etat, emprunts pour les universités libres).

D'autre part, on prépare un projet de loi organisant le contrôle de l'utilisation des crédits de fonctionnement octroyés par l'Etat aux établissements universitaires libres et établissant les normes de financement pour les frais de fonctionnement des établissements universitaires de l'Etat et libres, tandis que le projet de loi portant création et fonctionnement de l'« Universitaire Instelling Antwerpen » a été adopté par la Chambre le 4 février 1971 et celui portant création et fonctionnement de l'« Universitair Centrum Limburg » est actuellement en discussion à la Commission de l'Education Nationale.

L'avis que la commission spéciale, créée au sein du Conseil National de la Politique Scientifique, avait donné en 1968 a été suivi. Le Ministre en voit notamment pour preuve le fait que dans le présent projet ont été retenus :

- la participation à la gestion universitaire de représentants des milieux sociaux et économiques;
- la possibilité de discuter dans les organes de gestion de l'adoption des programmes.

De même, on s'est largement inspiré, dans la rédaction du projet, des avis donnés par la Conférence de la rénovation universitaire lors de sa seconde assemblée générale.

G. — Pour répondre aux préoccupations que plusieurs membres ont manifestées à propos des attributions du recteur, le Ministre déclare que celui-ci doit assumer la responsabilité sur le plan académique, c'est-à-dire diriger effectivement l'institution en tout ce qui concerne l'enseignement et la recherche sans devoir se perdre dans les problèmes administratifs et dans l'exécution matérielle des décisions du conseil d'administration; c'est ce qui justifie la remise de la responsabilité de l'exécution de ces décisions à un administrateur choisi par le conseil et responsable devant lui.

gewerkt --- om de bespreking van dit wetsontwerp te verdagen.

Het voorstel tot verdaging wordt in stemming gebracht en met 10 tegen 6 stemmen verworpen.

F. — Een lid stelt de volgende vragen :

— Welk beleid voert de Regering in het algemeen inzake universitair onderwijs ?

— Tot op welke hoogte werd, met betrekking tot het wetsontwerp betreffende de raden van beheer van de rijksuniversiteiten, ingegaan op de adviezen van de speciale commissie van de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid en van de Conferentie voor de vernieuwing van het universitair onderwijs ?

De Minister antwoordt dat aan de in de regeringsverklaring opgenomen voorstellen in verband met het hoger onderwijs in ruime mate een concrete vorm werd gegeven; de voornaamste voorstellen die wet kracht kregen, zijn de volgende :

- de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs waardoor elk der vormen van het hoger onderwijs binnen een algemeen kader kan worden georganiseerd;
- de wet van 16 juli 1970 betreffende de financiering van de universitaire investeringen waardoor een eerste verdeling tot stand kwam van een bedrag van 35 miljard dat, gespreid over een tijdvak van tien jaar, ter beschikking zal worden gesteld (voor de rijksuniversiteiten betreft het kredieten, voor de vrije universiteiten leningen).

Anderzijds wordt een wetsontwerp voorbereid tot regeling van de controle op de aanwending van de door de Staat aan de vrije universitaire instellingen toegekende werkingskredieten, waarbij de normen voor de financiering van de werkingskosten van de vrije universitaire instellingen en van die van de Staat worden vastgesteld, terwijl het wetsontwerp houdende de oprichting en de werking van de « Universitaire Instelling Antwerpen » op 4 februari 1971 door de Kamer werd goedgekeurd en het ontwerp houdende de oprichting en de werking van het « Universitair Centrum Limburg » thans besproken wordt door de Commissie voor de Nationale Opvoeding.

Rekening werd gehouden met het advies dat in 1968 is verstrekt door de in de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid ingestelde speciale commissie. Als bewijs daarvan haalt de Minister het feit aan dat bij dit ontwerp zijn bepaald :

- de deelneming aan het beheer van de universiteiten door vertegenwoordigers van sociale en economische milieus;
- de mogelijkheid om in de beheersorganen over de aanname van de programma's te beraadslagen.

Bij het opstellen van het ontwerp heeft men zich eveneens grotendeels laten leiden door de adviezen welke tijdens de tweede algemene vergadering van de Conferentie voor de universitaire vernieuwing zijn verstrekt.

G. — In antwoord op verschillende opmerkingen in verband met de bevoegdheden van de rector verklaart de Minister dat deze laatste op het academisch vlak aansprakelijk dient te zijn, d.w.z. dat hij de instelling werkelijk moet leiden voor alles wat verband houdt met het onderwijs en het onderzoek, zonder zich met administratieve problemen en met de materiële uitvoering van de besluiten van de raad van beheer te moeten inlaten; daarom is het gerechtvaardigd de verantwoordelijkheid bij de uitvoering van deze besluiten op een door de raad gekozen en vóór de raad aansprakelijke administrateur te laten rusten.

H. — Le Ministre signale également que le projet ne supprime nullement les modalités selon lesquelles les facultés donnent des avis au conseil d'administration : l'article 14 permet cependant à ce conseil de suggérer des modifications qui seraient traduites par des arrêtés royaux. C'est d'ailleurs par cet article 14 que le Gouvernement a tenu à ouvrir la porte à une réforme progressive qui pourra porter, comme l'a souhaité un membre, sur les modalités d'enseignement, de méthodes et d'organisation interne.

I. — Un membre a attiré l'attention de la Commission sur ce qu'il a appelé un « trou législatif » qui rendrait difficile la gestion de l'université au moment de la promulgation de la loi et avant l'application de celle-ci. C'est là une question qui retient l'attention du Ministre et à laquelle une solution aussi satisfaisante que possible sera donnée.

J. — Un autre membre s'est réjoui de constater que le Gouvernement a clairement reconnu le principe de la responsabilité des universités devant la communauté mais il a fait des objections quant à la manière dont cette responsabilité, insuffisamment contrôlée selon lui, est organisée.

Le Ministre souligne le danger qu'il y aurait à ne considérer cette notion que dans ses aspects juridiques. Il précise en outre l'intention du Gouvernement d'associer à la gestion de l'université des représentants des milieux sociaux, économiques, etc.

A deux membres qui s'inquiétaient des conséquences qui pourraient découler du système de « cogestion » au sein du conseil d'administration, le Ministre fait remarquer qu'il s'agit essentiellement d'une « cogestion intellectuelle » à propos de ce que l'on peut appeler le « bien commun général ».

Examen des articles.

Article premier.

A l'article 1^{er} qui énumère les autorités académiques de chaque université et centre universitaire, un membre a déposé un amendement tendant à reconnaître aux institutions d'enseignement universitaire de l'Etat le statut d'établissement public doté de la personnalité civile.

Selon son auteur, le but poursuivi est d'élaborer un statut commun pour toutes les universités puisque les universités libres sont déjà des établissements reconnus d'utilité publique.

Le Ministre estime que cet amendement est prématuré parce que ce qui est en cause essentiellement dans l'actuel projet, c'est la structure même de l'université.

L'amendement est repoussé par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'article 1^{er} est adopté par 8 voix et 5 abstentions.

Art. 2.

L'article 2 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

Art. 3.

L'article 3, qui fait apparaître très clairement l'économie générale du projet, a donné lieu à une large discussion. Un

H. — De Minister wijst er eveneens op dat het ontwerp geenszins de bepalingen opheft volgens welke de faculteiten adviezen aan de raad van beheer verstrekken : artikel 14 staat deze raad echter toe wijzigingen voor te stellen die bij koninklijk besluit ingevoerd zouden worden. De Regering heeft trouwens op grond van dat artikel 14 de deur willen openzetten voor een geleidelijke hervorming, die — zoals een lid daartoe de wens heeft uitgesproken — betrekking zal hebben op de wijze van onderwijs, de methoden en de interne organisatie.

I. — Een lid vestigt de aandacht op wat hij als een « legislatieve leemte » bestempelt, waardoor het beheer van de universiteit zou worden bemoeilijkt op het ogenblik dat de wet zal worden uitgevaardigd en vóór zij wordt toegepast. Die kwestie heeft de aandacht van de Minister en er zal een zo bevredigend mogelijke oplossing aan worden gegeven.

J. — Een ander lid constateert met genoegen dat de Regering het beginsel van de verantwoordelijkheid der universiteiten tegenover de gemeenschap duidelijk heeft erkend, maar hij heeft bezwaar tegen de manier waarop die — volgens hem onvoldoend gecontroleerde — verantwoordelijkheid wordt georganiseerd.

De Minister wijst op het gevaar dat er zou in bestaan slechts de juridische aspecten van dit begrip onder de ogen te zien. Voorts licht hij het voornemen van de Regering om bij het beheer van de universiteit vertegenwoordigers van sociale, economische e.a. kringen te betrekken, nader toe.

Aan twee leden die hun ongerustheid uiten omtrent de gevolgen die kunnen voortvloeien uit het stelsel van « medebeheer » in de raad van beheer, laat de Minister opmerken dat het hierbij hoofdzakelijk gaat om een « intellectueel medebeheer » in verband met wat men kan noemen « het algemeen belang ».

Bespreking van de artikelen.

Artikel 1.

Een lid heeft op artikel 1, dat de academische overheden van iedere universiteit en universitair centrum opsomt, een amendement voorgesteld ertoe strekkende aan de universitaire onderwijsinstellingen van de Staat het statuut van openbare instelling met rechtspersoonlijkheid te verlenen.

Volgens de auteur bestaat het nagestreefde doel erin een gemeenschappelijk statuut voor alle universiteiten uit te werken, aangezien de vrije universiteiten reeds als instellingen van openbaar nut werden erkend.

Volgens de Minister is dit amendement voorbarig, omdat het de structuur zelf van de universiteit is waar het in dit ontwerp hoofdzakelijk om gaat.

Het amendement wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 1 wordt aangenomen met 8 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 2.

Artikel 2 wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 3.

Artikel 3 waarin de algemene economie van het ontwerp duidelijk naar voren treedt, wordt uitvoerig besproken. Een

premier amendement tendant à ramener le nombre de représentants du corps enseignant de 10 à 8 est repoussé à l'unanimité.

De même, au point 4, est repoussée une proposition suivant laquelle seraient assimilés aux membres du corps scientifique, les chercheurs-assistants membres du personnel relevant et rétribués par des Fonds propres des universités ou par des Fonds reconnus.

Le Ministre a été amené, à cette occasion, à refaire la définition du corps scientifique qu'il avait donnée au Sénat. La voici :

« Par membres du corps scientifique d'un établissement universitaire de l'Etat, on entend tous ceux qui, porteurs d'un diplôme universitaire équivalant au moins à celui de licencié, exercent leur activité professionnelle à fonctions complètes dans le cadre des tâches scientifiques de l'établissement universitaire, sans être membres du corps enseignant, à savoir :

» 1° les agents de l'Etat qui font partie du personnel scientifique au sens de l'arrêté royal du 31 octobre 1953;

» 2° les chercheurs rémunérés par l'établissement universitaire ou par une fondation scientifique reconnue par le Ministère de l'Education nationale;

» 3° les chercheurs qui sont rémunérés par un organisme public ou privé reconnu d'utilité scientifique par le conseil d'administration de l'institution universitaire. »

Cette définition appelle les remarques suivantes :

a) Au sujet de la rémunération :

Cette notion de rémunération est indispensable. Les membres du corps scientifique doivent exercer une activité professionnelle rémunérée, car des enseignements gratuits peuvent conduire à de graves abus.

b) Au sujet des fonctions complètes :

Comme pour toutes les autres catégories, on ne peut prendre en considération qu'une activité professionnelle à fonctions complètes. Il ne serait pas équitable, en effet, d'accorder à cette catégorie un avantage que l'on refuse aux autres.

c) Au sujet du caractère officiel de l'organisme qui paie les rémunérations :

On tend à donner aux centres de recherche un certain caractère officiel, large mais « réel ».

Le Ministre a ajouté que la composition du conseil d'administration, telle qu'elle figure au présent projet, répond aux aspirations de la grande majorité de la communauté universitaire.

Deux amendements visant à porter, au point 5, la représentation du personnel administratif, technique, de maîtrise et de service, de 2 à 4, sont repoussés par 12 voix contre 2.

Au point 7, deux membres ont préconisé, l'un de réduire de 3 à 1 le nombre des représentants des milieux sociaux, économiques et des pouvoirs publics, l'autre de n'admettre la présence que de 2 représentants des milieux sociaux et de 2 représentants des milieux économiques.

C'est à l'occasion de l'examen de ces deux amendements qu'est apparue une certaine confusion dans la signification des « représentants des pouvoirs publics ». Pour dissiper toute équivoque, la Commission et les Ministres ont été

premier amendement datant d'ertoe strekt het aantal vertegenwoordigers van het onderwijzend corps van 10 tot 8 terug te brengen, wordt eenparig verworpen.

Evenzo wordt bij punt 4 een voorstel verworpen dat tot doel heeft de tot het personeel behorende assistenten-vorst die afhangen van en betaald worden door eigen fondsen van de universiteiten of door erkende fondsen, gelijk te stellen met de leden van het wetenschappelijk personeel.

De Minister neemt deze gelegenheid te baat om opnieuw de omschrijving van het wetenschappelijk personeel te geven die hij reeds naar voren heeft gebracht in de Senaat. Zij luidt als volgt :

« Onder leden van het wetenschappelijk personeel van een rijksuniversitaire instelling worden verstaan : allen die, in het bezit van een universitaire diploma minstens gelijkwaardig aan dat van licentiaat, hun beroepsactiviteit full-time uitoefenen in het kader van de wetenschappelijke bedrijvigheid van een universitaire instelling, zonder deel uit te maken van het onderwijzend personeel, met name :

» 1° de rijksambtenaren die behoren tot het wetenschappelijk personeel in de betekenis van het koninklijk besluit van 31 oktober 1953;

» 2° de wetenschappelijke onderzoekers die bezoldigd worden door de universitaire instelling of door een wetenschappelijk fonds erkend door het Ministerie van Nationale Opvoeding;

» 3° de wetenschappelijke onderzoekers die bezoldigd worden door een openbaar of privaat organisme als wetenschappelijk erkend door de raad van beheer van de universitaire instelling. »

Bij deze definitie moeten volgende opmerkingen gemaakt worden :

a) Betreffende de bezoldiging :

Het is noodzakelijk het begrip bezoldiging te vermelden. De leden van het wetenschappelijk personeel moeten een bezoldigde beroepsactiviteit uitoefenen, want onbezoldigde leeropdrachten kunnen tot ernstige misbruiken leiden.

b) Betreffende de full-time opdrachten :

Zoals voor alle andere categorieën kan men enkel een full-time beroepsactiviteit in aanmerking nemen. Het zou indedaad niet billijk zijn aan deze categorie een voordeel te verlenen dat aan de anderen geweigerd wordt.

c) Betreffende het officieel karakter van het organisme dat bezoldigt :

Men streeft ernaar de onderzoekscentra een zeker officieel karakter te geven, niet alleen in ruime zin maar ook daadwerkelijk.

De Minister voegt eraan toe dat de samenstelling van de raad van beheer, zoals die in het onderhavige ontwerp voorkomt, aan de verlangens van de grote meerderheid van de universitaire gemeenschap beantwoordt.

Twee amendementen bij punt 5, die ertoe strekken het aantal vertegenwoordigers van het administratief en van het meesters-, vak- en dienstpenseel van 2 op 4 te brengen, worden verworpen met 12 tegen 2 stemmen.

Bij punt 7 stellen twee leden voor, de eerste het aantal vertegenwoordigers van de sociale en economische kringen en van de overheid van 3 tot 1 terug te brengen, de tweede de aanwezigheid van slechts 2 vertegenwoordigers van de sociale en 2 van de economische kringen te aanvaarden.

Uit de bespreking van beide amendementen blijkt dat er verwarring heerst in verband met de betekenis van de woorden « vertegenwoordigers van de openbare machten ». Om alle dubbelzinnigheid ter zake uit te schakelen, zijn de Com-

unanimement d'accord pour déclarer qu'il faut entendre par là « des mandataires élus, nommés à des fonctions exécutives ».

Les amendements en question ont été tous deux repoussés respectivement par 11 voix et 3 abstentions, et 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'ensemble de l'article 3 est finalement adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Art. 4.

L'article 4 est adopté par 9 voix contre 3 et 2 abstentions après que le Ministre eut confirmé que le recteur et le vice-recteur ne seront pas élus par la communauté universitaire.

Art. 5.

L'article 5 est lui aussi adopté par 12 voix et 2 abstentions après rejet d'un amendement qui visait à ne prévoir qu'un seul renouvellement des mandats du recteur et du vice-recteur et que le Ministre avait combattu en faisant valoir l'intérêt qu'il y a de ne pas limiter, par des mesures législatives trop strictes, la durée de l'action de personnalités présentant aux yeux de la communauté universitaire les qualités nécessaires à l'accomplissement de leur tâche.

Art. 6.

Aux termes de l'article 6, il appartiendra au Roi de fixer la procédure de nomination du recteur, du vice-recteur, des doyens et secrétaires de faculté, du secrétaire du conseil académique et du secrétaire du conseil d'administration ainsi d'ailleurs que des membres du conseil d'administration.

Cet article, qui a été adopté par 9 voix contre 3 et 2 abstentions a fait l'objet de deux amendements.

L'auteur du premier amendement souhaitait d'abord que la nomination du recteur et du vice-recteur se fasse sur la base d'une liste de candidats présentée par les groupes constituant la communauté universitaire et ensuite que, dans le cas où la désignation est le résultat d'élections, elle ne soit valable que si au moins 1/3 du corps électoral a participé au scrutin.

Ce dernier amendement comportait implicitement la suppression de l'obligation de vote, ce à quoi le Ministre déclare ne pouvoir se résoudre.

La Commission se rallie à l'avis du Ministre et l'amendement est repoussé par 10 voix et 3 abstentions.

L'auteur du second amendement proposait d'ajouter le texte suivant : « Le recteur et le vice-recteur sont élus au suffrage universel des membres de la communauté universitaire ». Cette formule est plus souple, selon lui, et offre moins de source de conflit.

Après que le Ministre eut déclaré que l'article établit le devoir de participer au vote et que l'application des sanctions pour non-participation se fera avec le discernement nécessaire, l'amendement a été repoussé par 9 voix contre 5.

Art. 7.

A l'article 7, qui modifie sensiblement les attributions des autorités académiques, un amendement a été déposé qui tend à élargir les attributions du recteur lequel devrait être chargé

missie en de Ministers het eenparig eens om te verklaren dat onder die uitdrukking « verkozen mandatarissen, die voor uitvoeringsfuncties aangewezen zijn » dienen te worden verstaan.

Beide amendementen worden verworpen met 11 stemmen en 3 onthoudingen, resp. 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Het hele artikel 3 wordt ten slotte aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 4.

Artikel 4 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen, nadat de Minister heeft bevestigd dat de rector en de vice-rector niet door de universitaire gemeenschap verkozen zullen worden.

Art. 5.

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen, nadat een amendement, ertoe strekkende slechts in één vernieuwing van de mandaten van de rector en de vice-rector te voorzien, verworpen is; de Minister heeft zich tegen bedoeld amendement verzet, erop wijzend dat het van belang is de duur van de actie van personen die in de ogen van de universitaire gemeenschap de nodige hoedanigheden voor het vervullen van hun taak bezitten, niet door te strikte wetgevende bepalingen te beperken.

Art. 6.

Krachtens artikel 6 staat het aan de Koning de benoemingsprocedure voor de rector, de vice-rector, de dekanen en secretarissen der faculteiten, de secretaris van de academische raad en de secretaris van de raad van beheer, evenals de leden van de raad van beheer, te bepalen.

Op dit artikel, dat met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen is aangenomen, zijn twee amendementen voorgesteld.

De indiener van het eerste amendement wenste eerst dat de benoeming van de rector en van de vice-rector op een lijst geschiedt welke voorgedragen wordt door de groepen die de universitaire gemeenschap uitmaken, en daarna dat ingeval de aanwijzing bij verkiezing geschiedt, deze slechts geldig is indien ten minste 1/3 van het kiezerskorps aan de verkiezing heeft deelgenomen.

In dat laatste amendement was de afschaffing van de verplichte stemming impliciet begrepen, wat de Minister niet kan aannemen.

De Commissie treedt het advies van de Minister bij en verworpt het amendement met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De indiener van het tweede amendement stelt voor volgende tekst toe te voegen : « Alle leden van de universitaire gemeenschap nemen deel aan de verkiezing van de rector en van de vice-rector. » Volgens hem is deze formule soepeler en zou zij minder aanleiding geven tot geschillen.

Nadat de Minister heeft verklaard dat dit artikel de verplichting om aan de stemming deel te nemen regelt en dat de toepassing van de sanctie wegens niet-deelneming met het nodige onderscheid moet geschieden, wordt het amendement met 9 tegen 5 stemmen verworpen.

Art. 7.

Op artikel 7 waarbij de bevoegdheden van de academische overheden in belangrijke mate worden gewijzigd, is een amendement voorgesteld dat ertoe strekt de bevoegdheden

de la gestion de l'université. L'auteur de cet amendement en trouve la justification dans le fait que la gestion devant être assurée par un conseil et par un bureau permanent qui en est l'émanation, il est souhaitable qu'une seule personne --- en l'occurrence le recteur puisqu'il préside les deux organes --- soit responsable devant eux et soit chargé dès lors de la préparation des affaires à examiner et de l'exécution des décisions. Quant au vice-recteur, il assisterait le recteur de la manière et dans les domaines définis par le conseil d'administration.

Le Ministre s'est déjà expliqué longuement, à l'occasion de la discussion générale, sur la nécessité de décharger le recteur de la gestion matérielle de l'université. Il déclare en outre qu'il est exagéré de prétendre que plusieurs personnes assumeront la direction de l'université ou du centre universitaire.

Il souligne aussi que la tâche du secrétaire du conseil d'administration sera purement administrative. Il rappelle que l'inspecteur des Finances et le commissaire du Gouvernement seront chargés des rapports respectivement avec le Ministre des Finances et le Ministre de l'Education nationale.

Le recteur représente l'université et en assume en fait la direction. L'administrateur enfin aura charge des bâtiments, des problèmes d'infrastructure; bref, son action sera essentiellement orientée vers les problèmes matériels. Cette option des choses ne diffère guère de celle présentée par l'auteur de l'amendement puisque les tâches qui incombent, dans le présent projet, à l'administrateur, seraient, dans sa proposition, assumées par le vice-recteur.

En réponse à un membre qui demandait qu'en tout état de cause l'on ne crée pas un système bicéphale, générateur de conflits, le Ministre a souligné que dans le régime actuel existe un vice-président et que le présent projet ne fait que confier les tâches de ce vice-président à l'administrateur. Jusqu'à présent, il n'y a pratiquement jamais eu de conflit entre le recteur et le vice-président. Pourquoi dès lors s'imaginer un conflit plus probable entre le recteur et l'administrateur ?

L'amendement est repoussé par 9 voix contre 2 et 1 abstention et l'article est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 8.

Deux amendements ont été déposés à cet article.

Le premier vise à faire publier les activités et délibérations du conseil d'administration et du bureau permanent.

Selon le Ministre, il n'est pas souhaitable que cette publicité soit faite, car elle ne pourrait que susciter un élément permanent de discorde. La Commission, à l'unanimité, se range à l'avis du Ministre qui considère que la forme de publicité prévue dans le projet est suffisante.

Le second amendement qui propose que la première phrase soit modifiée comme suit : « Les décisions motivées... sont publiées », est également repoussé à l'unanimité.

L'article 8 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 9.

L'article 9 fixe la composition et les compétences du bureau permanent.

Il a été adopté par 8 voix et 4 abstentions après qu'un membre eut retiré l'amendement qu'il avait déposé moyen-

van de rector uit te breiden; deze zou met het beheer van de universiteit dienen te worden belast. De indiener verantwoordt zijn amendement door te zeggen dat het wenselijk is --- aangezien het beheer moet waargenomen worden door een raad en door een vast bureau dat er een uitvloeisel van is --- dat één persoon --- in casu de rector die voorzitter is van de beide organen --- verantwoordelijk is ten opzichte van de te behandelen punten en het uitvoeren van de beslissingen. De vice-rector zou de rector bijstaan op de wijze en in de aangelegenheden als omschreven door de raad van beheer.

Tijdens de algemene bespreking reeds heeft de Minister uitvoerig gewezen op de noodzaak om de rector het materiële beheer van de universiteit uit handen te nemen. Hij verklaart voorts dat het overdreven is te beweren dat verscheidene personen de universiteit of het universitair centrum zullen leiden.

Hij onderstreept dat de taak van de secretaris van de raad van beheer louter administratief zal zijn. Hij herinnert eraan dat de inspecteur van Financiën en de regeringscommissaris zullen belast zijn met het contact met de Minister van Financiën, resp. de Minister van Nationale Opvoeding.

De rector vertegenwoordigt de universiteit en neemt de feitelijke leiding ervan waar. De beheerder ten slotte is verantwoordelijk voor de gebouwen, de problemen in verband met de infrastructuur; in één woord, zijn activiteit is vooral gericht op de materiële problemen. Die taakverdeling verschilt feitelijk niet veel van die welke door de indiener van het amendement wordt voorgesteld, aangezien de taken die volgens het ontwerp door de beheerder worden vervuld, volgens het amendement door de vice-rector zouden worden vervuld.

Aan een lid dat vraagt dat in elk geval geen tweehoofdige regeling in het leven zou worden geroepen, waardoor conflicten onvermijdelijk zouden worden, antwoordt de Minister dat er onder de huidige regeling een ondervoorzitter bestaat en dat het ontwerp zich ertoe beperkt zijn taak aan de beheerder toe te vertrouwen. Tot op heden is er vrijwel nooit een conflict gerezen tussen de rector en de ondervoorzitter. Waarom zouden conflicten tussen de rector en de beheerder meer waarschijnlijk zijn ?

Het amendement wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding en het artikel wordt met 9 stemmen en 3 onthoudingen aangenomen.

Art. 8.

Op dit artikel zijn twee amendementen ingediend.

Het eerste strekt ertoe de handelingen en beraadslagingen van de raad van beheer en van het vast bureau openbaar te maken.

Volgens de Minister is die openbaarheid niet wenselijk, daar ze een voortdurende aanleiding tot onenigheid zal zijn. De Commissie sluit zich eenparig aan bij de mening van de Minister, volgens wie de in het ontwerp bepaalde vorm van openbaarheid voldoende is.

Het tweede amendement, dat ertoe strekt de eerste zin van het tweede lid als volgt te wijzigen : « De gemotiveerde beslissingen... worden openbaar gemaakt », wordt eveneens eenparig verworpen.

Artikel 8 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 9.

Artikel 9 bepaalt de samenstelling en de bevoegdheden van het vast bureau.

Het wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen, nadat een lid het door hem voorgestelde amendement

nant la mise au point suivante: « Le conseil d'administration nomme en son sein un bureau permanent ».

Celui-ci est, en principe, une reproduction fidèle, en réduction, du conseil d'administration; c'est-à-dire que tout groupe représenté au conseil d'administration fait partie également du bureau permanent.

Pour le corps scientifique, le personnel administratif, les étudiants, les représentants des pouvoirs socio-économiques et publics, cette disposition est très clairement exprimée.

Il va de soi qu'à l'article 9, il faut entendre par « professeurs » deux représentants du corps enseignant comme il est dit à l'article 3.

Art. 10.

La Commission adopte l'article 10 à l'unanimité après avoir entendu le Ministre préciser qu'il n'est plus prévu d'allocation pour le secrétaire du conseil d'administration puisqu'il s'agit maintenant d'un fonctionnaire.

Art. 11.

L'article 11 a fait l'objet de deux amendements. Le premier a pour but de déterminer les moyens ainsi que les locaux que le Gouvernement met à la disposition du commissaire du Gouvernement.

Selon le Ministre, cet amendement est superflu puisqu'il va de soi que le Gouvernement met les locaux nécessaires à la disposition de ce fonctionnaire.

Par la voie d'un second amendement, le même membre souhaite supprimer le poste d'inspecteur des Finances qu'il juge superfétatoire parce que faisant double emploi avec celui de commissaire du Gouvernement.

Le Ministre répète ce qu'il a déjà dit lors de la discussion générale, à savoir que le commissaire du Gouvernement et le délégué du Ministre des Finances exerceront leur rôle en bonne collaboration et qu'au surplus il n'y a pas de double emploi à envisager normalement.

La Commission se range à l'avis du Ministre et repousse les amendements par 10 voix contre 2.

Un membre s'est étonné de voir attribuer au commissaire du Gouvernement le traitement de professeur ordinaire. Le Ministre regrette de constater que dans notre société l'autorité et l'importance d'une fonction sont mesurées par rapport au montant de la rémunération. Dès lors, il y a lieu d'accorder au commissaire le traitement qui est celui des professeurs ordinaires afin de les mettre sur le même pied au sein du conseil d'administration.

L'article est adopté par 10 voix contre 2.

Art. 12.

L'examen de cet article n'a pas donné lieu à une longue critique puisque le rôle de l'administrateur a déjà été étudié à l'occasion de la discussion de l'article 7.

Aussi les amendements qui avaient été déposés pour combattre le texte du Gouvernement furent-ils mis aux voix. Ils furent tous repoussés, tantôt à l'unanimité, tantôt par 10 voix contre 2.

L'article lui-même est adopté par 10 voix contre 2.

heeft ingetrokken ingevolge een als volgt luidende aanpassing: « De raad van beheer benoemt uit zijn midden een vast bureau ».

Dit vast bureau is in principe de getrouwe weergave op kleinere schaal van de raad van beheer; dat wil zeggen dat iedere in de raad van beheer vertegenwoordigde groep ook in het vast bureau zetelt.

Die bepaling is zeer duidelijk uitgedrukt voor het wetenschappelijk korps, het administratief personeel, de studenten en de vertegenwoordigers van de sociale en economische milieus en van de openbare machten.

Het spreekt vanzelf dat men bij artikel 9 onder « professoren » vertegenwoordigers moet verstaan van het onderwijzend korps zoals in artikel 3 is bepaald.

Art. 10.

Artikel 10 wordt eenparig door de Commissie aangenomen nadat de Minister heeft verklaard dat in geen toelage voor de secretaris van de academische raden meer is voorzien, aangezien deze nu een ambtenaar is.

Art. 11.

Op artikel 11 zijn twee amendementen voorgesteld. Het eerste strekt ertoe de middelen en de lokalen vast te stellen welke de Regering ter beschikking van de regeringscommissaris stelt.

Volgens de Minister is dit amendement overbodig, aangezien het vanzelf spreekt dat de Regering de nodige lokalen ter beschikking van deze ambtenaar stelt.

Bij wijze van amendement wenst hetzelfde lid de betrekking van inspecteur van Financiën af te schaffen; hij meent dat die overbodig is en een doublure van die van regeringscommissaris is.

De Minister herhaalt wat hij reeds tijdens de algemene bespreking heeft gezegd, namelijk dat de regeringscommissaris en de gemachtigde van de Minister van Financiën hun taak in een geest van goede samenwerking zullen uitoefenen en dat er voor het overige normaal geen sprake is van overlapping.

De Commissie sluit zich aan bij de opvatting van de Minister en verworpt de amendementen met 10 tegen 2 stemmen.

Een lid spreekt er zijn verwondering over uit dat aan de regeringscommissaris de wedde van gewoon hoogleraar wordt toegekend. De Minister betreurt te moeten constateren dat in onze samenleving het gezag en de belangrijkheid van een functie nog worden gemeten naar de eraan verbonden wedde. Aan de commissaris moet de wedde van gewoon hoogleraar worden toegekend om hen in de raad van beheer op gelijke voet te kunnen stellen.

Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 12.

Het onderzoek van dit artikel geeft geen aanleiding tot uitvoerige kritiek, daar de taak van de administrateur reeds bij de bespreking van artikel 7 is bestudeerd.

De amendementen die zijn ingediend om de tekst van de Regering te bestrijden, worden in stemming gebracht. Alle worden nu eens eenparig, dan weer met 10 tegen 2 stemmen verworpen.

Het artikel zelf wordt met 10 tegen 2 stemmen aangenomen.

Art. 13.

L'article 13 est adopté par 8 voix contre 1 et 3 abstentions après retrait d'un amendement qui était devenu sans fondement après l'adoption de l'article 12 par la Commission.

Art. 14.

Un membre s'étonne de ce que l'article 14 ne prévoit, pour des modifications fort importantes de la composition et le fonctionnement des conseils des facultés, des écoles et des instituts, que l'avis du seul conseil d'administration. C'est là le sens de l'amendement qu'il a déposé à cet article.

Le Ministre souligne que l'intention du projet n'est nullement de priver les professeurs de la possibilité de faire entendre leur avis. Cela va de soi et il n'est pas utile de le préciser davantage.

L'amendement est repoussé par 9 voix contre 3. Avant de passer au vote de l'article, qui sera adopté par 10 voix et 3 abstentions, le Ministre a l'occasion, en réponse à une préoccupation exprimée par un commissaire, de préciser que les dispositions légales antérieures contraires au présent projet seront évidemment caduques.

Il souligne également l'intérêt des textes en discussion, où l'on a prévu partout la collaboration du conseil d'administration pour garantir précisément l'autonomie de chaque université. Selon le Ministre, il s'agit là d'une innovation heureuse.

Art. 15.

Il est procédé immédiatement au vote sur l'amendement qu'un membre a déposé à l'article 15 et qui a la même portée que celui qu'il avait présenté à l'article 14.

Cet amendement est repoussé par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

Un deuxième amendement est retiré après explications fournies par le Ministre sur la notion « d'avis conforme ».

L'article 15 est finalement adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 16.

Après avoir entendu le Ministre préciser que c'est l'autorité qui délivre le titre effectif qui est également habilitée à accorder les titres honorifiques, la Commission adopte l'article par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 17.

Un membre propose de remplacer cet article par le texte suivant :

« En attendant que soient fixées les procédures prévues par les dispositions de l'article 6 de la présente loi, le recteur, le vice-président du conseil d'administration et les membres de ce conseil, en fonction dans les universités de l'Etat et les centres universitaires de l'Etat à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, continuent à exercer ces fonctions de plein droit. »

Il justifie son amendement par le fait que pendant la période de transition le recteur sera omnipotent.

D'autres membres se montrent également préoccupés de voir assurer la continuité des institutions universitaires au moment où sera promulguée la présente loi et jusqu'à la date de sa mise en exécution.

Art. 13.

Na intrekking van een amendement dat na goedkeuring van artikel 12 door de Commissie ongegrond is geworden, wordt artikel 13 met 8 stemmen tegen 1 bij 3 onthoudingen aangenomen.

Art. 14.

Een lid is erover verwonderd dat in artikel 14 alleen het advies van de raad van beheer wordt geëist voor de zeer belangrijke wijzigingen in de samenstelling en de werking van de raden der faculteiten, scholen en instituten. Daarin ligt de betekenis van het amendement dat hij bij dat artikel heeft voorgesteld.

De Minister merkt op dat het helemaal niet in de bedoeling van het ontwerp ligt de leraars de mogelijkheid te onthouden om hun advies uit te brengen. Zoiets is vanzelfsprekend en dient niet nader te worden bepaald.

Het amendement wordt met 9 tegen 3 stemmen verworpen. Vooraleer wordt overgegaan tot de stemming over het artikel, dat met 10 stemmen en 3 onthoudingen wordt goedgekeurd, verklaart de Minister in antwoord op een opmerking, dat de vroegere wettelijke bepalingen die in strijd zijn met dit ontwerp, natuurlijk zullen vervallen.

Hij wijst tevens op het belang van de onderzochte bepalingen, waardoor op alle gebied de medewerking van de beheerraad wordt vastgelegd om de autonomie van elke universiteit te vrijwaren. Volgens de Minister is dat een gelukkige vernieuwing.

Art. 15.

Er wordt dadelijk overgegaan tot de stemming over het amendement dat door een lid is voorgesteld op artikel 15 en dat dezelfde strekking heeft als datgene dat hij op artikel 14 had voorgesteld.

Dit amendement wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Een tweede amendement wordt ingetrokken na de door de Minister verstrekte uitleg over het begrip « eensluidend advies ».

Artikel 15 wordt uiteindelijk aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 16.

Nadat de Commissie de Minister heeft laten preciseren dat de eretitels worden toegekend door de autoriteiten die de werkelijke titel toekennen, neemt zij artikel 16 aan met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 17.

Een lid stelt voor dit artikel te vervangen door de volgende tekst :

« In afwachting dat de procedures zijn vastgesteld voorzien door de bepalingen van artikel 6 van deze wet, blijven de rector, de ondervoorzitter van de raad van beheer en de leden van deze raad, die op datum van de inwerking-treding van deze wet bij de rijksuniversiteiten en rijksuniversitaire centra in functie zijn, deze functie van rechtswege uitoefenen. »

Hij rechtvaardigt zijn amendement door het feit dat de rector gedurende de overgangsperiode almachtig zal zijn.

Andere leden zijn eveneens de mening toegedaan dat de continuïteit van de universitaire instellingen veilig gesteld moet worden op het ogenblik dat de onderhavige wet zal worden uitgevaardigd en tot op de datum van de tenuitvoerlegging ervan.

Le Ministre se déclare convaincu qu'aussi longtemps que le nouveau conseil d'administration n'est pas installé, c'est l'ancien qui reste compétent. C'est là une conception généralement admise en matière de droit administratif.

Toutefois, afin d'éliminer toutes contestations et difficultés, le Gouvernement fera en sorte, comme la discussion générale l'a montré, que la publication de la loi au *Moniteur belge* se fasse en même temps que la publication de l'arrêté royal qui règlera l'organisation des élections pour les membres du conseil d'administration.

La Commission ayant pris note des assurances données par le Ministre, l'amendement est repoussé par 7 voix contre 4 et 1 abstention.

L'article est adopté par 7 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 18.

Cet article est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 19.

La Commission adopte cet article par 10 voix contre 1 et 3 abstentions après avoir entendu une mise au point du Ministre : la nature juridique des universités est définie par l'article 1^{er} et le patrimoine de l'université, géré par le conseil d'administration, reste la propriété de la communauté.

Art. 20.

Cet article est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 21 (nouveau).

Un membre dépose un amendement tendant à insérer un article 21 (nouveau) libellé comme suit :

- « 1° L'article 16, § 3, de la loi du 28 avril 1953 est abrogé.
» 2° L'article 19 de la loi du 28 avril 1953 est abrogé. »

Le Ministre estime que cet amendement est superflu puisque l'article 16 de la loi du 28 avril 1953 est entièrement remplacé par le texte de l'article 7 de la présente loi et que l'article 19 de la loi de 1953 est abrogé par l'article 18 de la nouvelle loi.

La Commission se rallie à l'avis du Ministre et repousse l'amendement par 10 voix contre 4.

Art. 22 (nouveau).

Un amendement insérant un article 22 (nouveau) est également repoussé par 10 voix contre 4.

*
**

L'ensemble du projet a été adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Le Rapporteur.
L. HUREZ.

Le Président,
G. CRAEYBECKX-ORIJ.

De Minister verklaart ervan overtuigd te zijn dat, zolang de nieuwe raad van beheer niet geïnstalleerd is, de oude bevoegd blijft. Dat is een in administratief recht algemeen aanvaarde opvatting.

Om echter elke betwisting en alle moeilijkheden te voorkomen, zal de Regering derwijze handelen — wat uit de algemene bespreking reeds is gebleken — dat de wet in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekend gemaakt samen met het koninklijk besluit dat de organisatie van de verkiezingen voor de leden van de raad van beheer zal regelen.

De Commissie neemt akte van de door de Minister gegeven verzekeringen en het amendement wordt verworpen met 7 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 7 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 18.

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 19.

De Commissie neemt dit artikel aan met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen, nadat zij een rechtzetting van de Minister heeft aanhoord : het juridische karakter van de universiteiten wordt omschreven bij artikel 1 en het patrimonium van de universiteit, dat door de raad van beheer wordt beheerd, blijft eigendom van de gemeenschap.

Art. 20.

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 21 (nieuw).

Een lid stelt een amendement voor, dat ertoe strekt een artikel 21 (nieuw) in te voegen, dat als volgt luidt :

- « 1. Artikel 16, § 3, van de wet van 28 april 1953 wordt opgeheven.
» 2. Artikel 19 van de wet van 28 april 1953 wordt opgeheven. »

De Minister is de mening toegedaan dat dit amendement overbodig is, daar artikel 16 van de wet van 28 april 1953 volledig wordt vervangen door het bepaalde in artikel 7 van de onderhavige wet en daar artikel 19 van de wet van 1953 wordt opgeheven bij artikel 18 van de nieuwe wet.

De Commissie sluit zich aan bij de mening van de Minister en verwerpt het amendement met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 22 (nieuw).

Een amendement dat ertoe strekt een artikel 22 (nieuw) in te voegen, wordt eveneens verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

*
**

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

De Verslaggever,
L. HUREZ.

De Voorzitter,
G. CRAEYBECKX-ORIJ.