

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

2 MAART 1971.

WETSONTWERP op de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DEWULF.

Art. 2.

A. — In hooforde :

(Subamendement op het amendement voorgesteld door de heer Van Herreweghe — *Stuk* n° 868/4.)

In het vierde lid, de gemeenten « Ertvelde », « Wachtebeke » en « Zelzate » weglaten.

B. — In bijkomende orde :

In het vierde lid van het ontwerp, de gemeenten « Ertvelde » en « Zelzate » weglaten.

VERANTWOORDING.

Een ideale of onbetwiste gebiedsomschrijving voor het grondgebied der Gentse agglomeratie en omliggende federaties, zal wellicht niet te vinden zijn. In het ontwerp worden de gemeenten Ertvelde en Zelzate bij de Gentse agglomeratie gevoegd waardoor in elk geval het arrondissement Gent-Eeklo vertikaal wordt doorsneden tot aan de Nederlandse grens. Hun aansluiting bij de Gentse agglomeratie, ook al liggen beide gemeenten op een afstand van 15 à 20 km van de Gentse stadskern, wordt hoofdzakelijk, zoniet uitsluitend, voorgestaan uit hoofde van de onmisbare eenheid bij het te voeren haven-, infrastructuur- en industriebeleid, waarvoor de ganse kanaalas de slagader vormt.

Deze stelling had nochtans, wat het haven- en kanaalbeheer betreft, normaal moeten leiden, acht jaar geleden, tot annexatie minstens van de gemeente Zelzate, terwijl men zich toen beperkte tot geringere grens- en gebiedswijzigingen. Men kan niet beweren dat er zich nu terzake een nieuw probleem stelt dat meebrengt dat de gemeenten Ertvelde en Zelzate dwingend bij de Gentse agglomeratie moeten worden gevoegd. Trouwens, vermits alleen aansluiting bij de stedelijke agglomeratie wordt voorgestaan, wordt impliciet erkend dat de haven- en kanaalproblematiek binnen dit kader voldoende kan worden beheerst. Zoals blijkt uit het amendement van de heer Van Herreweghe (*Stuk* n° 868/4, 1970-1971) wordt de verdere kanaaluitbreiding niet gepland op het grondgebied der gemeenten Ertvelde of Zelzate. Vermits anderzijds de

Zie :

368 (1970-1971) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N°s 2 tot 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

2 MARS 1971.

PROJET DE LOI sur les agglomérations et les fédérations de communes.

AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DEWULF.

Art. 2.

A. — En ordre principal :

(Sous-amendement à l'amendement présenté par M. Van Herreweghe — *Doc.* n° 868/4.)

Au quatrième alinéa, supprimer les communes de « Ertvelde », « Wachtebeke » et « Zelzate ».

B. — En ordre subsidiaire :

Au quatrième alinéa du projet, supprimer les communes de « Ertvelde » et « Zelzate ».

JUSTIFICATION.

Il sera vraisemblablement impossible de trouver une délimitation idéale ou incontestée du territoire de l'agglomération gantoise et des fédérations périphériques. Dans le projet, les communes d'Ertvelde et de Zelzate sont incorporées à l'agglomération gantoise, ce qui coupe de toute manière verticalement l'arrondissement de Gand-Eeklo jusqu'à la frontière néerlandaise. L'annexion de ces deux communes à l'agglomération gantoise, bien qu'elles soient distantes de 15 à 20 km du centre de la ville de Gand, est préconisée principalement, sinon exclusivement, au nom de l'indispensable unité de la politique portuaire, industrielle et d'infrastructure, dont l'axe du canal constitue l'artère.

Cette thèse aurait pourtant dû conduire il y a huit ans, en ce qui concerne l'administration du port et du canal, à l'annexion de la commune de Zelzate au moins, alors qu'on s'est borné, à l'époque, à des modifications mineures de limites et de territoires. On ne peut affirmer qu'à présent se pose un problème nouveau, qui contraindrait impérieusement à annexer les communes d'Ertvelde et de Zelzate à l'agglomération gantoise. D'ailleurs, puisque seule l'annexion à l'agglomération urbaine est préconisée, on reconnaît implicitement que les problèmes relatifs au port et au canal peuvent être suffisamment résolus dans ce cadre. Ainsi qu'il ressort de l'amendement de M. Van Herreweghe (*Doc.* n° 868/4, 1970-1971), l'extension ultérieure du canal n'est pas prévue sur le territoire d'Ertvelde ou de Zelzate. Par ailleurs, comme

Voir :

868 (1970-1971) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N°s 2 à 4 : Amendements.

wet het overleg oplegt tussen de stedelijke agglomeratie en de omliggende federaties, staat niets een goede samenwerking in de weg. Dit geldt nog meer voor het industriebeleid, temeer daar alle gemeenten betrokken bij dit amendement deel uitmaken van VENECO, de Vereniging voor Economische Expansie voor het Arrondissement Gent-Eeklo.

Onderhavig amendement strekt ertoe de weg te effenen voor een evenwichtig over de noordelijke kanaalzone oost-west gerichte federatie met Zelzate als kerngemeente, met de gemeenten Assenede en Ertvelde (eventueel Oost-Eeklo) op de linkeroever, met de gemeenten Assenede en Moerbeke op de rechteroever. Het gaat hier om een grondgebied van nagenoeg dertien duizend hectaren, vijftig duizend inwoners in sterk expanderende gemeenten, met een onbetwist kernpunt, een gelijkaande semi-residentieële, semi-landelijke samenstelling, aangewezen op de kanaalzone (wat niet hetzelfde is als de Gentse agglomeratie) en die links en rechts van de kerngemeenten Ertvelde-Zelzate met semi-industrialisatie, de overgang vormen naar de meer landelijke zones van het Meetjesland en het Land van Waas. Er zij opgemerkt dat precies binnen de beoogde bevoegdheid van de federaties deze gemeenten reeds op elkaar aangewezen zijn voor een aantal gemeenschappelijke diensten zoals brandweer en hospitaalwezen, en dat zij in het raam van waterhuishouding en infrastructuur voor het agrarisch gebied (wateringen en polders) een sleutelpositie innemen. Voor een evenwichtige uitbouw van groene en residentieële zones, landbouw en ontspanning, naast industrialisatie, zijn zij op elkaar aangewezen. Humaan en sociologisch zijn sterke intergemeentelijke en bevolkingsbanden ontstaan die zich ook cultureel hebben verdiept. Ten slotte onderschatte men niet het feit dat het hier gaat om gemeenten gelegen aan de Nederlandse grens, waartegenover aan Zeeuwse zijde een vrij analoge structuur valt waar te nemen. In het breder perspectief van het economische, sociale en kulturele grensverkeer mag dit Beneluxaspect even worden onderstreept en mag worden gesteld dat ook in de administratieve uitbouw van de grensgebieden naar een zeker evenwicht aan beide zijden van de grens moet worden gestreefd.

Om al deze redenen meent de auteur van dit amendement dat de gemeenten Ertvelde en Zelzate onttrokken dienen te worden aan de stedelijke agglomeratie ten einde de weg te effenen voor een oplossing die meer is afgestemd op menselijke, sociologische en maatschappelijke gronden.

la loi impose la concertation entre l'agglomération urbaine et les fédérations périphériques, rien ne fait obstacle à une bonne coopération. Ceci vaut d'avantage encore pour la politique industrielle, d'autant plus que toutes les communes visées par le présent amendement font partie de la VENECO, l'Association pour l'expansion économique de l'arrondissement Gand-Eeklo.

Le présent amendement vise à garder la porte ouverte à une fédération équilibrée, orientée d'est en ouest dans la zone septentrionale du canal et dont Zelzate serait le centre, les communes d'Assenede et d'Ertvelde (plus, éventuellement, Oost-Eeklo) se trouvant sur la rive gauche et les communes d'Assenede et de Moerbeke occupant la rive droite. Il s'agit là d'un territoire de près de treize mille hectares, de trente-cinq mille habitants, territoire dont les communes sont en forte expansion, qui possède un centre incontesté, dont la composition est mi-résidentielle et mi-rurale, qui est axé sur la zone du canal (qu'il ne faut pas confondre avec l'agglomération gantoise) et qui, de part et d'autre des communes centrales d'Ertvelde et de Zelzate, semi-industrialisées, constitue la transition vers les zones plus rurales du Meetjesland et du Pays de Waes. Il y a lieu d'observer que, précisément dans le cadre des attributions qu'il est prévu d'accorder aux fédérations, ces communes sont déjà associées pour un certain nombre de services communs, tels les sapeurs-pompiers et les hôpitaux, et que, sur le plan de l'économie en eau et de l'infrastructure de la zone agraire (wateringues et polders), elles occupent une position-clé pour l'aménagement équilibré de zones vertes et résidentielles, agricoles et de délassement, de même qu'elles sont complémentaires en ce qui concerne l'industrialisation. D'un point de vue humain et sociologique sont nés entre les communes et les populations des liens étroits, qui se sont encore resserrés dans le domaine culturel. Enfin, il ne faut pas sous-estimer le fait qu'il s'agit, en l'occurrence, de communes situées à la frontière néerlandaise, derrière laquelle on constate, en Zélande, une structure assez analogue. Dans la perspective plus vaste des échanges économiques, sociaux et culturels au travers des frontières, il est permis de souligner cet aspect au niveau du Benelux et d'affirmer que, dans l'organisation administrative des régions frontalières, il faut également tendre vers un certain équilibre de part et d'autre de la frontière.

Pour toutes ces raisons, l'auteur du présent amendement estime que les communes d'Ertvelde et de Zelzate doivent être soustraites à l'agglomération urbaine, afin d'ouvrir la voie à une solution s'inspirant davantage d'éléments humains, sociologiques et sociaux.

M. DEWULF.