

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

22 MARS 1971.

PROJET DE LOI sur les agglomérations et les fédérations de communes.

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. GLINNE.

Art. 2.

Au troisième alinéa, troisième, quatrième et dernière lignes, supprimer les mots « Courcelles, Fontaine-l'Evêque, Forchies-la-Marche, Souvret et Trazegnies ».

JUSTIFICATION.

Le baron Holvoet, avant la deuxième guerre mondiale, a proposé pour Charleroi un conseil d'agglomération d'une douzaine de communes. Le projet de loi en retient trente, sans établir la nécessité d'un tel nombre et en méconnaissant la possibilité de procéder à des fusions de communes et à des fédérations à partir de noyaux relativement périphériques. Des gestionnaires communaux soucieux de moderniser rationnellement considèrent ainsi que la grande agglomération dont le Pays Noir a incontestablement besoin, aurait avantage à grouper, autour d'un conseil d'agglomération moins ambitieux, dans le cadre du comité de concertation prévu par le projet, des fédérations de communes ayant une vocation à se fusionner et situées dans les cantons de Seneffe et Fontaine-l'Evêque, intermédiaires traditionnels entre la région de Charleroi et celle du Centre.

Les communes citées ci-dessus, situées dans le canton de Fontaine-l'Evêque, pourraient fort bien constituer entre elles, tout en opérant certaines fusions, une fédération de communes englobant en outre des localités sur lesquelles le projet fait planer une singulière incertitude (par exemple, Leernes et Piéton). Au demeurant, leurs conseils communaux n'ont adhéré aux conseils d'agglomération provisoires de Charleroi qu'en prêtant à l'avant-projet de loi des qualités dont le projet est dépourvu, notamment en ce qui concerne la nécessaire uniformisation de la charge fiscale concernant les citoyens de la même agglomération « intégrée ».

Voir :

868 (1970-1971) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 9 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

22 MAART 1971.

WETSONTWERP op de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER GLINNE.

Art. 2.

In het derde lid, op de derde, de vierde en de laatste regel, de woorden « Courcelles, Fontaine-l'Evêque, Forchies-la-Marche, Souvret en Trazegnies » weglaten.

VERANTWOORDING.

Vóór de tweede wereldoorlog had baron Holvoet voor Charleroi een agglomeratieraad voorgesteld waarvan de bevoegdheid zich over een twaalfstal gemeenten zou uitstrekken. Het wetsontwerp somt er dertig op, zonder de noodzakelijkheid van dit getal te bewijzen en met miskenning van de mogelijkheid tot fusies van gemeenten over te gaan en federaties op te richten rond kernen die meer naar de grens van het betrokken gebied toe gelegen zijn. Gemeentelijke beheerders die bezorgd zijn om een rationele modernisering, zijn dan ook de mening toegedaan dat de agglomeratie die het « Pays Noir » ongetwijfeld nodig heeft er voordeel zou bij hebben om, rond een meer bescheiden agglomeratieraad en in het kader van het overlegcomité waarover het ontwerp handelt, federaties te groeperen van gemeenten die geroepen zijn te fusioneren en gelegen zijn in de kantons Seneffe en Fontaine-l'Evêque, die de traditionele schakels zijn tussen de streek van Charleroi en het Centrum.

Voorname gemeenten, die gelegen zijn in het kanton Fontaine-l'Evêque, zouden heel gemakkelijk, bij het doorvoeren van enkele fusies, een federatie van gemeenten kunnen vormen die bovendien nog enkele gemeenten zou omvatten waarover het ontwerp zonderling genoeg niets zegt (zoals Leernes en Piéton). Overigens zijn de gemeenteraden van die gemeenten slechts tot de voorlopige agglomeratieraad van Charleroi toegetreden omdat zij meenden dat het voorontwerp van wet positieve oplossingen bevatte, die er in feite niet in voorkomen, onder meer i.v.m. de uniformisering van de belastingdruk voor de ingezetenen van dezelfde « geïntegreerde » agglomeratie.

Zie :

868 (1970-1971) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- Nos 2 tot 9 : Amendementen.

Art. 7.

Au § 1^{er}, compléter le 4^e par ce qui suit :

« de même que la politique d'accueil et d'intégration de la population immigrée; ».

JUSTIFICATION.

L'accueil et l'intégration des immigrés a suscité et suscite des initiatives positives au niveau de certaines communes et intercommunales ou de services provinciaux. Il est logique que les conseils d'agglomération et fédérations de communes s'en occupent également, en recommandant l'adoption de mesures aux communes adhérentes ou en prenant des initiatives de nature à compléter l'action communale ou à pallier l'inexistence de préoccupations communales en un domaine aussi important.

Art. 12.

« In fine » de cet article, ajouter un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Le conseil peut décider de la création d'un conseil consultatif chargé de représenter la population immigrée au niveau de l'agglomération et d'exprimer des avis, soit sur sollicitation, soit d'initiative. Le conseil consultatif sera constitué en tenant compte des suggestions émises par les conseils communaux consultatifs existant dans l'agglomération et des opinions exprimées par la population immigrée. »

JUSTIFICATION.

Il est onneux de prévoir, au niveau des conseils d'agglomération, la possibilité de créer des conseils consultatifs d'immigrés similaires à ceux déjà instaurés dans certaines communes. La population immigrée, qui intervient dans la détermination du nombre des sièges des conseils d'agglomération et fédérations de communes et qui est appelée à payer des impôts d'agglomération et de fédération, a quelque droit à une représentation consultative alors qu'elle dépasse, dans certaines agglomérations, plus de 25 % de la population totale.

Art. 13.

1. — Compléter le 1^o par ce qui suit :

« ou ressortissant d'un des Etats cosignataires du Traité créant la Communauté Economique Européenne, à condition, en ce cas, de résider en Belgique depuis au moins dix ans; ».

JUSTIFICATION.

L'engagement européen de la Belgique justifie amplement une telle ouverture de l'éligibilité.

2. — Compléter le 2^o par ce qui suit :

« ou celui de 25 ans si l'on est ressortissant d'un des Etats cosignataires du Traité créant la Communauté Economique Européenne; ».

JUSTIFICATION.

Il s'agit de compenser ainsi le fait que les jeunes étrangers relevant de la C.E.E. ne sont actuellement pas astreints, dans l'état présent de l'intégration européenne, à accomplir le service militaire ou un service équivalent dans leur pays de résidence.

Art. 7.

In § 1 het 4^e aanvullen met wat volgt :

« evenals de politiek met betrekking tot het onthaal en de integratie van de ingeweken bevolking; ».

VERANTWOORDING.

Het onthaal en de integratie van de ingewekenen was en is de aanleiding tot positieve initiatieven op het vlak van sommige gemeenten en intercommunales of van provinciale diensten. Het is logisch dat ook de agglomeratieraden en de raden van de federaties van gemeenten zich daarvoor zouden buigen en aan de gemeenten die van de agglomeratie of federatie deel uitmaken, maatregelen zouden aanbevelen of initiatieven zouden nemen om de gemeentelijke actie aan te vullen of te voorzien in het gebrek aan belangstelling van de zijde der gemeenten voor die belangrijke aangelegenheid.

Art. 12

« In fine » van dit artikel, een nieuw lid toevoegen, luidend als volgt :

« De raad kan besluiten tot oprichting van een consultatieve raad die ermee belast is de geïmmigreerde bevolking op agglomeratieniveau te vertegenwoordigen en advies te geven, hetzij op verzoek, hetzij op eigen initiatief. Bij de samenstelling van de consultatieve raad zal rekening worden gehouden met de voorstellen van de binnen de agglomeratie bestaande consultatieve gemeenteraden en de zienswijze van de geïmmigreerde bevolking. »

VERANTWOORDING.

Op het vlak van de agglomeratieraden dient in de mogelijkheid te worden voorzien consultatieve raden van geïmmigreerden op te richten, zoals die reeds in bepaalde gemeenten bestaan. De geïmmigreerde bevolking die mede het aantal zetels van de raden van de agglomeraties en federaties van gemeenten bepaalt en agglomeratie- en federatiebelasting dient te betalen, heeft recht op een consultatieve vertegenwoordiging, daar zij in bepaalde agglomeraties meer dan 25 % van de totale bevolking uitmaakt.

Art. 13.

1. — Het 1^o aanvullen met wat volgt :

« of ingezetene van een van de Staten die het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap hebben ondertekend, op voorwaarde in dat geval sedert ten minste tien jaar in België te verblijven; ».

VERANTWOORDING.

De rol die België bij de Europese integratie speelt verantwoordt ten volle die kiesbaarheid.

2. — Het 2^o aanvullen met wat volgt :

« of van 25 jaar, voor een ingezetene van een van de Staten die het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap hebben ondertekend; ».

VERANTWOORDING.

Deze bepaling vormt een tegengewicht voor het feit dat de jonge vreemdelingen, ingezetenen van de E.E.G.-landen, in het huidige stadium van de Europese integratie geen militaire dienst of een gelijkaardige dienst in hun land van verblijf hoeven te volbrengen.

Art. 24.

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les ressortissants des Etats cosignataires du Traité instituant la Communauté Economique Européenne sont également électeurs, pour autant qu'ils soient âgés de 25 ans accomplis, résident en Belgique depuis dix ans au moins, dont cinq dans l'agglomération, et soient portés sur la liste des électeurs, à ces conditions, par une décision du conseil communal de leur lieu de domicile, préalablement à la révision des listes électorales précédant les élections d'agglomération. »

JUSTIFICATION.

La justification est identique à celle des amendements proposés à l'article 13.

Art. 69.

Remplacer la dernière phrase par ce qui suit :

« De plus, ne peuvent faire partie du collège les bourgmestres des communes de l'agglomération, les membres de la Chambre des Représentants et du Sénat et les présidents et vice-présidents des intercommunales exerçant leurs activités dans l'agglomération. »

JUSTIFICATION.

Au moins pendant une période transitoire, il ne paraît pas justifié d'interdire aux échevins des communes adhérentes de participer au collège de l'agglomération ou de la fédération, où des hommes expérimentés sont indispensables. Par contre, le cumul de mandats doit être l'objet de restrictions en ce qui concerne les membres de la Chambre et du Sénat et un certain mandarinat d'intercommunales.

Art. 85.

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« et sans excéder : a) pour le président, la moyenne des traitements accordés aux bourgmestres des communes adhérent à l'agglomération; b) pour les autres membres du collège, la moyenne des traitements accordés aux échevins des communes adhérent au conseil d'agglomération ». »

JUSTIFICATION.

Les communes adhérent à l'agglomération et les contribuables ont quelque raison de se méfier des traitements envisagés pour les structures nouvelles : l'exemple de certaines intercommunales est édifiant à cet égard...

Art. 86.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

La Belgique possède déjà un folklore surabondant et l'article 104 de la loi communale, qui a manifestement inspiré la rédaction de l'article 86 du projet de loi, est inappliqué, en ce qui concerne le costume, dans la quasi-totalité des communes du Royaume. Le port de l'écharpe devrait suffire, dans des conditions semblables à celles concernant les bourgmestres et échevins de l'ensemble du pays, dans les villes et communes d'aujourd'hui.

Art. 24.

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De ingezetenen van de Staten die het Verdrag tot instelling van de Europese Economische Gemeenschap hebben ondertekend, zijn eveneens kiezers voor zover zij de volle leeftijd van 25 jaar hebben bereikt, sedert ten minste tien jaar in België verblijven, waarvan vijf in de agglomeratie, en vóór de aan de agglomeratieraadsverkiezingen voorafgaande herziening van de kiezerslijsten bij besluit van de gemeenteraad van hun verblijfplaats onder die voorwaarden op de kiezerslijst zijn ingeschreven. »

VERANTWOORDING.

Hier geldt eveneens de verantwoording van de op artikel 13 voorgestelde amendementen.

Art. 69.

De laatste zin vervangen door wat volgt :

« Bovendien mogen geen deel uitmaken van het college : de burgemeesters van de gemeenten van de agglomeratie, de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat en de voorzitters en de ondervoorzitters van de intercommunale verenigingen die hun ambt in de agglomeratie uitoefenen. »

VERANTWOORDING.

Althans tijdens een overgangsperiode lijkt het niet verantwoord aan de schepenen van de toetredende gemeenten te verbieden deel uit te maken van het college van de agglomeratie of van de federatie dat behoefte heeft aan mensen met ervaring. Daarentegen dient de cumulatie van mandaten te worden beperkt ten opzichte van de leden van Kamer en Senaat, alsook ten opzichte van de leidende figuren van intercommunale verenigingen.

Art. 85.

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« en zonder dat deze wedde hoger mag liggen dan : a) voor de voorzitter, het gemiddelde bedrag van de wedden toegekend aan de burgemeesters van de gemeenten die deel uitmaken van de agglomeratie; b) voor de andere leden van het college, het gemiddelde van de wedden welke toegekend worden aan de schepenen van de gemeenten die deel uitmaken van de agglomeratieraad ». »

VERANTWOORDING.

De gemeenten die bij de agglomeratie aansluiten en de belastingplichtigen staan enigszins argwanend tegenover de wedden welke door deze nieuwe instelling zullen worden toegekend : het voorbeeld van bepaalde intercommunale verenigingen ter zake is stichtend...

Art. 86.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Ons land bezit reeds al te veel folklore en artikel 104 van de gemeentewet, dat klaarblijkelijk ten grondslag heeft gelegen aan de tekst van artikel 86 van het wetsontwerp, wordt in de overgrote meerderheid van de gemeenten van ons land niet toegepast. Het dragen van de sjaap zou moeten volstaan in gelijkaardige omstandigheden als die welke betrekking hebben op de burgemeesters en de schepenen van het hele land, in de hedendaagse steden en gemeenten.

Art. 131.

Au § 1^{er} ajouter un littéra g libellé comme suit :

« g) *la taxe sur le personnel occupé et la taxe sur la force motrice* ».

JUSTIFICATION.

Il s'agit précisément de taxes avantageant les communes industrielles au détriment des « communes-dortoirs » : la fiscalité d'agglomération doit pouvoir y recourir à l'instar des formes de fiscalité mentionnées aux alinéas précédents.

Art. 211.

Supprimer le § 1^{er}.

JUSTIFICATION.

L'obligation faite à toute commune d'adhérer à une agglomération ou à une fédération est abusive. Elle ne tient pas compte, en outre, du cas des communes nouvelles créées à la suite de fusions et constituant des entités viables.

Art. 213.

Compléter cet article par ce qui suit :

« *après avis des conseils communaux des communes intéressées* ».

JUSTIFICATION.

Il faut éliminer le danger d'un certain arbitraire.

Art. 131.

Aan § 1 een letter g toevoegen, luidend als volgt :

« g) *de belasting op het tewerkgesteld personeel en de belasting op de drijfkracht* ».

VERANTWOORDING.

Het gaat hier juist om belastingen die de industriële gemeenten bevoordelen ten nadele van de residentiële gemeenten : dit soort belastingen moet door de agglomeratie evengoed geheven kunnen worden als de in de voorafgaande leden bedoelde andere belastingen.

Art. 211.

Paragraaf 1 weglaten.

VERANTWOORDING.

De verplichting voor iedere gemeente om bij een agglomeratie of een federatie aan te sluiten is wederrechtelijk. Zij houdt bovendien geen rekening met het geval van nieuwe, uit fusies ontstane gemeenten die leefbare eenheden vormen.

Art. 213.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« *na advies van de gemeenteraden van de betrokken gemeenten.* »

VERANTWOORDING.

Het gevaar voor een bepaalde willekeur dient uitgeschakeld te worden.

E. GLINNE.