

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

10 MEI 1971.

### WETSONTWERP

tot regeling van de betrekkingen tussen de  
overheid en de vakbonden van haar personeel.

AMENDEMENTEN  
VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN GEYT.

Artikel 1.

In § 2, het 5° weglaten.

VERANTWOORDING.

Er is generlei reden om het ontwerp niet te laten gelden voor het onderwijzend personeel van de Rijksuniversiteiten en de daarmee gelijkgestelde rijksinstellingen, te meer daar het grootste deel van dat personeel bestaat uit leden van wie de sociale en geldelijke situatie veel gelijkenis vertoont met die van het onderwijzend personeel van het middelbaar onderwijs.

Art. 2.

1. — In § 1, op de eerste en de tweede regel, de woorden « en in de andere gevallen welke de Koning bepaalt » weglaten.

2. — In § 2, op de eerste en de tweede regel, na de woorden

« Vooraleer wetsontwerpen betreffende een van de in § 1 bedoelde aangelegenheden worden ingediend »

de woorden

« en de wetsvoorstellen worden onderzocht »

invoegen.

VERANTWOORDING.

1. Het lijkt in strijd met de geest van het ontwerp aan de Koning het voorrecht toe te kennen om zelf de gevallen te bepalen waarin Hij zichzelf of de andere betrokken openbare instanties van de

Zie :

889 (1970-1971) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

## Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

10 MAI 1971.

### PROJET DE LOI

organisant les relations entre les autorités publi-  
ques et les syndicats des agents relevant de ces  
autorités.

AMENDEMENTS  
PRESENTES PAR M. VAN GEYT.

Article premier.

Au § 2, supprimer le 5°.

JUSTIFICATION.

Il n'y a aucune raison d'exclure du champ d'application du projet le personnel enseignant des universités et établissements assimilés de l'Etat d'autant plus que ce personnel comprend une majorité de membres dont la situation sociale et pécuniaire s'apparente, dans une large mesure, à celle du personnel enseignant des établissements secondaires.

Art. 2.

1. — Au § 1<sup>er</sup>, première et deuxième lignes, supprimer les mots « et dans les autres cas déterminés par le Roi ».

2. — Au § 2, première ligne, après les mots

« Le dépôt des projets de loi »

insérer les mots

« et l'examen des propositions de loi ».

JUSTIFICATION.

1. Il apparaît contraire à l'esprit du projet de conférer au Roi la prérogative de déterminer lui-même les cas dans lesquels Il peut se dispenser, ou dispenser les autres autorités publiques concernées,

Voir :

889 (1970-1971) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

verplichting kan ontstaan om met de representatieve vakorganisaties vooraf overleg te plegen over de basisregeling en de belangrijkste maatregelen betreffende de administratieve, sociale en geldelijke situatie van het personeel dat onder hem of hogerbedeelde instanties ressorteert.

2. Dat amendement lijkt vanzelfsprekend, daar de wetsvoorstellen precies dezelfde gevolgen voor de belanghebbende personeelsleden kunnen hebben als de wetsontwerpen.

### Art. 3.

« In fine » van § 1 een 4<sup>o</sup> toevoegen, luidend als volgt :

« 4<sup>o</sup> het gemeenschappelijk comité voor het gehele openbare onderwijs. Dat comité is bevoegd voor de vraagstukken die zowel van belang zijn voor het geheel of een gedeelte van het onderwijzend personeel van het Rijk en van de instellingen die van het Rijk afhangen, als voor heel of een deel van het onderwijzend personeel van de in artikel 1, § 1, 3<sup>o</sup> en 4<sup>o</sup>, genoemde provincies, gemeenten en andere organen en instellingen. »

### VERANTWOORDING.

De talrijke sociale en geldelijke vraagstukken die van even groot belang zijn en vrijwel op dezelfde manier rijzen voor alle of een van de leden van het door het Rijk of de ondergeschikte instanties georganiseerde onderwijs, tonen aan dat het zowel rationeel als wenselijk is een bijkomend gemeenschappelijk onderhandelingscomité op te richten, dat voor die vraagstukken bevoegd is.

### Art. 5.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De onderhandelingscomités worden paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de administratieve overheden en afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties.

» De Koning bepaalt de werking van de onderhandelingscomités en de manier waarop de vertegenwoordigers van de administratieve overheden worden aangewezen. In het comité van de nationale overheidsdiensten en in het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten maken de Minister van Begroting en de Minister van het Openbaar Ambt of hun behoorlijk gemachtigde afgevaardigden onder meer deel uit van de afvaardiging van de overheid.

» Door middel van verkiezingen waarvan de Koning de procedure bepaalt, worden om de vier jaar de afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties aangewezen. »

### Art. 7.

In 4<sup>o</sup> de drie eerste regels wijzigen als volgt :

« 4<sup>o</sup> bij de door artikel 5, lid 3, voorgeschreven verkiezingen ten minste de stemmen van 10 % van de tewerkgestelde personeelsleden bekomt : ».

### Art. 8.

1. — In § 1, 2<sup>o</sup>, de eerste twee regels wijzigen als volgt :

« 2<sup>o</sup> onverminderd het 1<sup>o</sup>, alle vakorganisaties die, tegelijk : ».

2. — In dezelfde § 1, 2<sup>o</sup>, letter c vervangen door wat volgt :

« c) bij de in artikel 5, derde lid, bedoelde verkiezingen de stemmen behalen van ten minste 15 % van de leden van het personeel tewerkgesteld in de diensten welke onder het betrokken comité ressorteren. »

de l'obligation de négocier préalablement, avec les organisations syndicales représentatives, des réglementations et mesures essentielles, concernant la situation administrative, sociale et pécuniaire des agents relevant de lui ou d'elles.

2. Dans la mesure où les propositions de loi peuvent avoir pour les membres des personnels intéressés des répercussions exactement semblables à celles des projets de loi, cet amendement paraît aller de soi.

### Art. 3.

« In fine » du § 1<sup>er</sup> ajouter un 4<sup>e</sup> libellé comme suit :

« 4<sup>e</sup> le comité commun à l'ensemble de l'enseignement public. Ce comité est compétent pour les questions qui intéressent à la fois tout ou partie du personnel enseignant de l'Etat et des établissements qui dépendent de lui, et tout ou partie du personnel enseignant des provinces, des communes et des autres organismes et établissements indiqués à l'article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, 3<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup>. »

### JUSTIFICATION.

Les nombreuses questions sociales et pécuniaires qui intéressent au même titre, et pratiquement de la même manière, les ou des membres de l'enseignement de l'Etat et les ou des membres de l'enseignement des pouvoirs subordonnés fait apparaître qu'il est à la fois rationnel et souhaitable de créer un comité de négociation commun supplémentaire, compétent à cet effet.

### Art. 5.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les comités de négociation sont composés pour moitié, des représentants des autorités administratives, et pour moitié de délégués des organisations syndicales représentatives.

» Le Roi détermine le fonctionnement des comités de négociation, et le mode de désignation des représentants des autorités administratives. Au comité des services publics nationaux et au comité commun à l'ensemble des services publics, la délégation de l'autorité comprend entre autres le Ministre du Budget et le Ministre de la Fonction publique ou leurs délégués dûment mandatés.

» Les délégués des organisations syndicales représentatives sont désignés, tous les quatre ans, par la voie d'élections, dont le Roi détermine les modalités. »

### Art. 7.

Au 4<sup>o</sup>, modifier comme suit les deux premières lignes :

« 4<sup>o</sup> obtient lors des élections prescrites par l'article 5, alinéa 3, les voix de 10 % au moins des membres du personnel occupé : ».

### Art. 8.

1. — Au § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, modifier comme suit les deux premières lignes :

« 2<sup>o</sup> sans préjudice du 1<sup>o</sup>, toute organisation syndicale qui, à la fois : ».

2. — Au même § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, remplacer le littéra c par ce qui suit :

« c) obtient lors des élections prescrites par l'article 5, alinéa 3, les voix de 15 % au moins des membres du personnel occupé dans les services relevant du comité concerné. »

## Art. 10.

**Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :**

« § 1. De Koning bepaalt volgens welke regelen paritaire overlegcomités worden opgericht voor diensten en groepen van diensten met ten minste vijftientig personeelsleden. Hij bepaalt de regelen inzake hun werking, de wijze waarop de vertegenwoordigers van de administratieve autoriteiten worden aangewezen en de wijze waarop de afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties om de vier jaar worden verkozen. Als representatief om te zetelen in een overlegcomité worden beschouwd :

» 1° alle vakorganisaties die zetelen in een onderhandelingscomité binnen het gebied waarvan het overlegcomité is opgericht;

» 2° onverminderd het 1°, alle erkende vakorganisaties die bij de in het eerste lid bedoelde verkiezingen de stemmen behalen van ten minste 20 % van de leden van het personeel van de betrokken dienst of groep diensten. »

## VERANTWOORDING.

Zowel uit een democratisch oogpunt als met het oog op de doelmatigheid lijkt het ons nodig de representativiteit van de afgevaardigden van de vakorganisaties die in naam van het personeel in de nieuwe overleg- en onderhandelingsorganen zullen zetelen, onbetwistbaar vast te leggen.

De ervaring uit de particuliere sector bewijst dat verkiezingen in dat opzicht onvervangbaar zijn.

## Art. 11.

1. — In § 1, op de eerste en de tweede regel, de woorden « en in de andere gevallen welke de Koning bepaalt, » weglaten.

2. — In dezelfde § 1, het voorlaatste lid aanvullen als volgt :

« door administratieve autoriteiten of door vakorganisaties ».

## VERANTWOORDING.

1. Zie de verantwoording van het amendement op artikel 2.

2. Wij beperken ons ertoe de gehele tekst van dit lid over te nemen, zoals het door de Raad van State is voorgesteld (blz. 32 van het ontwerp). Die formulering lijkt ons duidelijker en vollediger.

## Art. 12.

Dit artikel weglaten.

## Art. 13.

Het tweede lid aanvullen als volgt :

« Zowel de Koning als de genoemde administratieve autoriteiten voeren eerst onderhandelingen, zoals voorgeschreven door artikel 2. »

## VERANTWOORDING.

Het gaat hier om een kiese en betwiste materie (zie het advies van de Raad van State, blz. 32 tot 34); derhalve lijkt het zeker niet overbodig te bepalen dat eerst onderhandelingen moeten worden gevoerd met de vakorganisaties.

## Art. 10.

**Remplacer le § 1<sup>er</sup> par ce qui suit :**

« § 1<sup>er</sup>. Le Roi fixe les modalités selon lesquelles des comités de concertation paritaires sont créés pour les services et groupes de services comprenant vingt-cinq agents au moins. Il détermine les règles relatives à leur fonctionnement, le mode de désignation des représentants des autorités administratives, et le mode selon lequel sont élus, tous les quatre ans, les délégués des organisations syndicales représentatives. Est considérée comme représentative pour siéger dans un comité de concertation :

» 1° toute organisation syndicale qui siège dans le comité de négociation dans le ressort duquel est créé ledit comité;

» 2° sans préjudice du 1°, toute organisation syndicale agréée, qui obtient, lors des élections prescrites par l'alinéa 1<sup>er</sup>, les voix de 20 % au moins des membres du service ou groupe de services concerné. »

## JUSTIFICATION.

Tant au point de vue de la démocratie que de celui de l'efficacité, il nous paraît nécessaire d'asseoir sur des bases indiscutables, la représentativité des délégués syndicaux siégeant, au nom du personnel, dans les nouveaux organes de négociation et de concertation.

Comme le montre l'expérience du secteur privé, le recours à l'élection constitue, à cet égard, une méthode irremplaçable.

## Art. 11.

1. — Au § 1<sup>er</sup>, première et deuxième lignes, supprimer les mots « et dans les autres cas déterminés par le Roi ».

2. — Au même § 1<sup>er</sup>, compléter comme suit l'avant-dernier alinéa :

« soit par les autorités administratives, soit par les organisations syndicales ».

## JUSTIFICATION.

1. Voir la justification de l'amendement à l'article 2.

2. Nous nous bornons ici à faire nôtre l'entiereté du texte de cet alinéa, proposé par le Conseil d'Etat (à la page 32 du projet). Cette formulation nous paraît à la fois claire et plus complète.

## Art. 12.

Supprimer cet article.

## Art. 13.

Compléter comme suit le deuxième alinéa :

« Tant le Roi que les autorités administratives citées recourent, en l'occurrence, à la négociation préalable prescrite par l'article 2. »

## JUSTIFICATION.

Il s'agit ici d'une matière à la fois délicate et controversée (voir l'avis du Conseil d'Etat, pp. 32 à 34); dès lors, il apparaît doublement utile de préciser que l'obligation de négocier avec les syndicats est ici de rigueur.

## Art. 14.

Op de derde regel, de woorden « behoudens al de gevallen welke de Koning bepaalt » weglaten.

## VERANTWOORDING.

Het is verantwoord in de wet nauwkeurige criteria op te nemen om de versnippering van de vakorganisaties en de daaruit voortvloeiende neiging tot onverantwoordelijkheid tegen te gaan. Doch het zou een blijk van willekeur zijn aan de Koning het recht toe te kennen om organisaties die aan bedoelde criteria beantwoorden, niet te erkennen.

## Art. 14.

A la troisième ligne, supprimer les mots « sauf dans les cas déterminés par le Roi ».

## JUSTIFICATION.

S'il apparaît fondé d'inscrire dans la loi des critères précis, de nature à limiter à la fois la dispersion syndicale et les tendances à l'irresponsabilité qu'elle peut engendrer, il semble, par contre, arbitraire de conférer au Roi le droit d'exclure de l'agrément, des organisations répondant auxdits critères.

L. VAN GEYT.  
G. GLINEUR.

---