

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

23 MAART 1971.

WETSONTWERP

houdende bekrachtiging van een vierde reeks van koninklijke besluiten, genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾.
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERROKEN.

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Minister.

I. — Wettelijke grondslag van de te bekrachtigen koninklijke besluiten.

De artikelen 91 en 92 van de wet van 1961 hebben de Koning ertoe gemachtigd — als overwegingen van geografische, financiële, economische, sociale of culturele aard zulks eisen — aangrenzende gemeenten te fusioneren of hun grenzen te wijzigen. De wettelijke procedure schrijft overleg met de belanghebbende gemeenteraden en de bestendige deputatie van de provincieraad voor. De in de Ministerraad besproken besluiten worden ter bekrachtiging aan de Kamers voorgelegd. Zij treden slechts in werking als zij kracht van wet hebben verkregen.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Saint-Remy.

A. — Leden: de heren Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — Hubaux, Hulet, Lefebvre (R.), Pede, Piron. — Anciaux, Leys. — Defosset.

B. — Plaatsvervangers: de heren De Keersmaecker, Gheysen, Humblet, Meyers. — Férir, Glinne, Mottard, Van Lent. — Cornet d'Elzjus, De Croo, Hannotte. — Babylon. — Perin.

Zie:

918 (1970-1971):

— N° 1: Wetsontwerp.

— N° 2 en 3: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

23 MARS 1971.

PROJET DE LOI

portant ratification d'une quatrième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR ⁽¹⁾.
PAR M. VERROKEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Ministre.

I. — Base légale des arrêtés royaux à ratifier.

Les articles 91 et 92 de la loi de 1961 ont habilité le Roi lorsque des considérations d'ordre géographique, financier, économique, social ou culturel le requièrent, à fusionner des communes limitrophes ou à apporter des modifications à leurs limites. La procédure légale prévoit la consultation des conseils communaux intéressés et de la députation permanente du conseil provincial. Les arrêtés délibérés en Conseil des Ministres sont soumis à la ratification des Chambres. Ils n'entrent en vigueur qu'après avoir acquis force de loi.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Saint-Remy.

A. — Membres: MM. Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — Hubaux, Hulet, Lefebvre (R.), Pede, Piron. — Anciaux, Leys. — Defosset.

B. — Suppléants: MM. De Keersmaecker, Gheysen, Humblet, Meyers. — Férir, Glinne, Mottard, Van Lent. — Cornet d'Elzjus, De Croo, Hannotte. — Babylon. — Perin.

Voir:

918 (1970-1971):

— N° 1: Projet de loi.

— N° 2 et 3: Amendements.

Er zij op gewezen dat de aan de Koning toegekende machten slechts golden tot 31 december 1970. Een wet van 24 december 1970 heeft hun uitwerking echter met een jaar verlengd, precies om de bekrachtiging van een vierde reeks van fusies en wijzigingen van grenzen mogelijk te maken in 32 gemeenten, waar de procedure niet klaar was. Met een zeer grote meerderheid hebben de Kamers de desbetreffende bepalingen aangenomen en tegelijkertijd met het uitstellen van de gemeenteraadsverkiezingen in 32 gemeenten ingestemd. Vooraleer het doel van het huidige ontwerp toe te lichten, lijkt het nuttig ter herinnering een vluchtige balans op te maken van de stand van zaken inzake fusies van gemeenten op 15 maart 1971.

II. — Beknopt overzicht van de stand der fusies van gemeenten op 15 maart 1971.

In tien jaar tijds heeft de wet van 1961 het mogelijk gemaakt :

- 13 grenswijzigingen aan te brengen, die op 29 gemeenten betrekking hebben;
- 278 gemeenten af te schaffen, d.w.z. hun aantal definitief met meer dan een tiende te verminderen.

Een eerste reeks fusies kwam tot stand door de wetten van 2 en 8 juli 1964 : 110 gemeenten werden in 37 nieuwe eenheden gegroepeerd, wat in 1965 een eerste vermindering met 73 gemeenten opleverde.

Een tweede reeks, ter uitvoering van de wetten van 17 juli 1970, heeft 300 gefusioneerde gemeenten in 95 nieuwe eenheden samengebracht, wat een nieuwe vermindering met 205 eenheden betekende.

Zulks betekent dat de versnelde procedure het in twee reeksen van fusies in tien jaar heeft mogelijk gemaakt 278 gemeenten af te schaffen.

De gewone wettelijke procedure, die alleen op de grote agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi van toepassing is, zal slechts tot afschaffing van 8 gemeenten hebben geleid door de wetten :

- van 31 december 1964 houdende uitbreiding van de stad Gent (4),
- van 26 maart 1969 tot vereniging van de gemeente Chokier met de gemeente Flémalle-Haute (1) en
- van 10 juli 1970 tot fusie van Grâce-Berleur en Hollogne-aux-Pierres (1).

De balans ziet er dus uit als volgt :

- 2 663 gemeenten bestonden op het ogenblik van de algemene volkstelling op 31 december 1961. Er blijven 2 379 gemeenten over.

De Minister verklaart dat hij wenst dat dit beleid stelselmatig verder gezet wordt indien men werkelijk wil komen tot hetgeen de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten in haar laatste verslag bestempelde als « de ontplooiing en de leefbaarheid van de gemeentelijke instellingen ».

III. — De toekomst.

Een nieuwe wet.

Van haar kant kan de Regering dit beleid verder zetten. In haar verklaring op het ogenblik van haar aantreden op 25 juni 1968, had zij die verbintenis aangegaan. Zij kan zulks doen op grond van « objectieve criteria ».

Il convient de rappeler que les pouvoirs conférés au Roi expiraient le 31 décembre 1970. Une loi du 24 décembre 1970 en a prorogé les effets pour un an, précisément afin de permettre la ratification d'une quatrième série de fusions et de modifications de limites, là où la procédure n'était pas arrivée à son terme. C'est à une écrasante majorité que les Chambres ont pris les dispositions dont il s'agit, autorisant du même coup le report des élections communales dans 32 communes. Avant d'en arriver à l'objet même du projet actuel, il semble utile d'établir, sous forme de rappel, un bref bilan de la politique de fusion de communes, au 15 mars 1971.

II. — Bref bilan de la politique de fusions de communes, au 15 mars 1971.

La législation de 1961 a incontestablement permis en dix ans :

- de procéder à 13 modifications de limites affectant 29 communes;
- de supprimer 278 communes, soit en définitive de réduire leur nombre de plus d'un dixième.

Une première série de fusions a fait l'objet des lois des 2 et 8 juillet 1964 : 110 communes ont été regroupées au sein de 37 nouvelles entités, ce qui représentait en 1965, une première diminution de 73 communes.

Une seconde série concrétisée par les lois du 17 juillet 1970, a porté sur 300 communes fusionnées au sein de 95 nouvelles entités, soit une nouvelle diminution de 205 unités.

Cela signifie qu'en deux trains de fusions, la procédure accélérée aura permis, en dix ans, de supprimer 278 communes.

La procédure législative ordinaire applicable seulement aux grandes agglomérations de Bruxelles, Anvers, Liège, Gand et Charleroi, n'aura guère abouti qu'à la suppression de 8 communes par les lois :

- du 31 décembre 1964, portant extension de la ville de Gand (4),
- du 26 mars 1969, réunissant Chokier à Flémalle-Haute (1) et
- du 10 juillet dernier fusionnant Grâce-Berleur et Hollogne-aux-Pierres (1).

Le bilan s'établit donc comme suit :

- 2 663 communes existaient lors du recensement de la population au 31 décembre 1961. Il en subsiste 2 379.

Le Ministre signale que son vœu est que cette politique soit systématiquement poursuivie, si l'on veut vraiment « assurer le développement et la viabilité de l'institution communale », selon l'expression de l'Union des Villes et Communes belges dans son dernier rapport.

III. — L'avenir.

Une nouvelle loi.

Pour sa part, le Gouvernement peut poursuivre cette politique. Il en avait pris l'engagement dans sa déclaration d'investiture du 25 juin 1968. Il peut le faire sur base de critères « objectifs ».

Rekening houdend met de vervaldag van 31 december 1970 wenste zij dat een nieuwe wet zou aansluiten op de wetgeving van 1961. Zij heeft een ontwerp opgesteld dat steunt :

- op de in 1964 opgedane ervaring welke onlangs nog verrijkt werd;
- op de kritiek en de voorstellen welke naar voren gebracht werden tijdens de parlementaire werkzaamheden die aan de bekrachtigingswetten van 17 juli j.l. zijn voorafgegaan;
- op de wensen die naar voren gebracht zijn door de gemeentelijke milieus zelf en meer bepaald door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten.

Wie een bepaalde politiek wil voeren, moet ook de middelen willen, zelfs de financiële.

Dit zal een van de aspecten zijn van het delicate probleem dat de modernisering van onze administratieve structuur zal doen rijzen.

**

Hier zij aan toegevoegd dat dit beleid inzake samenvoegingen geenszins in strijd is met dat inzake agglomeraties en federaties. Beide formules vullen elkaar aan.

Immers, ingevolge de decentralisatie van de bevoegdheden die door de nieuwe tekst van artikel 108 van de Grondwet wordt bekrachtigd, is de oprichting van structuren die in staat zijn om hun nieuwe verantwoordelijkheden ten volle op zich te nemen nog meer noodzakelijk geworden.

IV. — Doel van het wetsontwerp.

Het gaat om samenvoegingen waarvan de procedure ingesteld was vóór 1 juni 1970, maar niet beëindigd kon worden vooraleer de Wetgevende Kamers in juli 1970 met recessen gingen. Alvorens uiteen te gaan, keurde het Parlement de wet van 10 juli 1970 goed, waarvan de bepalingen afwijken van de gemeentekieswet.

Deze wet machtigde de Koning om uiterlijk op 31 juli 1970 die gemeenten aan te duiden waarvoor een samenvoegingsprocedure vóór 1 juni 1970 werd ingesteld en waar de hernieuwing van de gemeenteraad voor ten hoogste twaalf maanden werd uitgesteld.

De bedoelde gemeenten werden bij de koninklijke besluiten van 29 en 31 juli 1970 aangewezen.

Het onderhavige wetsontwerp strekt ertoe de 9 koninklijke besluiten betreffende de samenvoeging van 29 van die gemeenten, waar in oktober 1970 de verkiezingen werden verdaagd, te bekrachtigen.

V. — Ontleding van de ter bekrachtiging voorgelegde koninklijke besluiten.

Zoals blijkt uit de stukken die ter beschikking van de Commissie werden gesteld, werden die koninklijke besluiten in de door de wetgever geëiste voorwaarden genomen volgens de reeds tijdens het afgelopen jaar gevolgde procedure. De verslagen aan de Koning vermelden de overwegingen van geografische, financiële, economische, sociale of culturele aard waarop elk van die operaties steunt.

Al die in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten zijn volgens een zelfde patroon opgesteld, dat werd uitgewerkt na raadpleging van de Raad van State; dit is de reden waarom men, gezien de dringende aard van de zaak, gemeend heeft niet het advies van de Raad van State te moeten inwinnen voor elk van die operaties.

Elk van die koninklijke besluiten bepaalt met name dat het gemeentekorps zal worden uitgebreid voor een duur van twee mandaten na de samenvoeging.

Attentif à l'échéance du 31 décembre 1970 et désirant qu'une nouvelle législation prenne le relais de celle de 1961, il a mis en chantier un projet se fondant :

- sur l'expérience de 1964, qui s'est encore tout récemment enrichie;
- sur les critiques et suggestions formulées à l'occasion des travaux parlementaires qui ont précédé le vote des lois de ratification du 17 juillet dernier;
- sur les vœux formulés dans les milieux communaux eux-mêmes, et notamment l'Union des Villes et Communes belges.

Vouloir une politique, c'est en vouloir les moyens, financiers compris.

Ce sera là un aspect du problème délicat que posera la modernisation de nos structures administratives.

**

Il y a lieu d'ajouter que cette politique de fusions ne contredit en rien celle des agglomérations et des fédérations. Elles sont complémentaires.

En effet, la décentralisation d'attributions que consacre le nouveau texte de l'article 108 de la Constitution ne rend que plus impérieuse la constitution d'entités capables d'assurer pleinement leurs responsabilités nouvelles.

IV. — Objet du projet de loi.

Il s'agit de ces fusions à propos desquelles la procédure, bien qu'entamée avant le 1^{er} juin 1970, n'a pu être menée à son terme avant le départ en vacances des Chambres législatives en juillet dernier. Le Parlement a adopté, avant de se séparer, la loi du 10 juillet 1970 dérogeant à la loi électorale communale.

Cette loi autorisait le Roi à désigner, pour le 31 juillet 1970 au plus tard, les communes ayant fait l'objet d'une procédure de fusion avant le 1^{er} juin 1970, et dans lesquelles le renouvellement du conseil communal était différé de douze mois au maximum.

Les communes en cause furent désignées par les arrêtés royaux des 29 et 31 juillet 1970.

Le présent projet de loi postule la ratification de neuf arrêtés royaux portant fusion de 29 de ces communes pour lesquelles, en octobre 1970, les élections avaient été reportées.

V. — Analyse des arrêtés royaux à ratifier.

Ainsi qu'il résulte des documents mis à la disposition de la Commission, suivant la procédure qui fut déjà suivie l'an dernier, ces arrêtés royaux ont été pris dans les conditions exigées par le législateur. Les rapports au Roi indiquent les considérations d'ordre géographique, financier, économique, social ou culturel sur lesquelles chacune de ces opérations est fondée.

Tous ces arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres ont été rédigés à partir du même canevas, mis au point après consultation du Conseil d'Etat, ce qui explique que, vu l'urgence, on a estimé pouvoir se dispenser de solliciter l'avis du Conseil d'Etat à propos de chacune de ces opérations.

Chacun de ces arrêtés royaux prévoit notamment l'élargissement transitoire du corps communal pour une durée de deux mandats consécutifs à la fusion.

De tekst zelf van het wetsontwerp werd opgesteld naar het model van de wetten van 17 juli 1970.

De eerste negen artikelen bekrachtigen elk een fusie en preciseren terzelfder tijd van welk kieskanton en welk gerechtelijk kanton de nieuwe gemeente deel zal uitmaken.

Zoals vorig jaar het geval was, machtigt hoofdstuk II de Koning formeel om de toestand van het personeel van de gemeenten en van de commissies van openbare onderstand te regelen. Met dat doel wordt de Koning gemachtigd om, ter vrijwaring van hun belangen, af te wijken van een zeker aantal wetsbepalingen.

Het koninklijk besluit van 24 december 1970 tot vaststelling, wat betreft de toestand van het personeel van de gemeenten en van de commissies van openbare onderstand, van de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen van gemeenten die bij de wetten van 17 juli 1970 werden bekrachtigd, steunt op dezelfde grondslag.

Aangezien de belanghebbenden dit koninklijk besluit gunstig hebben onthaald zal de toepassing ervan aldus kunnen worden uitgebreid tot andere fusies.

Hoofdstuk III neemt de traditionele overgangsbepaling over die ertoe strekt de bestaande jurisdictionele bevoegdheid voor de hangende zaken te behouden en ook, onder persoonlijke titel, geen verandering te brengen in de territoriale bevoegdheid van de notarissen en gerechtsdeurwaarders.

Ten slotte omvat hoofdstuk IV vier artikelen die vier zuiver materiële fouten in de wet van 17 juli 1970 rechtzetten.

Indien deze bekrachtigingswet nog vóór 31 maart e.k. een feit wordt, zouden die nieuwe uit fusies ontstane gemeenten ter uitvoering van artikel 94, eerste lid, 1^o, van de « eenheidswet » het voordeel kunnen genieten van hun ontvangstenbijslag, gelijk aan 10 % van hun aandeel in het B-Fonds en zulks vanaf 1 januari 1972.

II. — Algemene bespreking.

Een lid stelt vast dat het wetsontwerp betrekking heeft op de fusie van 22 Vlaamse en 8 Waalse gemeenten.

Acht de Minister het gepast dat hem vragen worden gesteld over hetgeen gedaan is en vooral over wat niet gedaan is? Heeft de Minister pogingen ondernomen die op zoveel weerstand zijn gestuit dat hij er heeft moeten van afzien? Bij welke gemeenten? Het Parlement heeft het recht te vernemen waar die weerstand zich voordoet, want de openbare opinie moet op haar hoede worden gesteld. Zij moet haar verantwoordelijkheid kunnen opnemen.

Het lid bewondert het dynamisme waarvan de Vlaamse gemeentelijke mandatarissen blijk geven en betreurt de inertie van hun Waalse collega's. Hij verheugt er zich over dat een nieuw wetsontwerp wordt aangekondigd, voor zover het een wetgeving invoert die soepeler is dan de vroegere. Naar zijn mening is er geen tegenstelling tussen de nieuwe wet en de wetgeving die zal tot stand komen door wetsontwerp n^o 868 op de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

Het lid is beducht voor de verplichting die aan alle gemeenten wordt opgelegd om deel uit te maken van een federatie. Hij vreest dat latere fusies daardoor moeilijker zullen worden gemaakt.

Quant au texte même du projet de loi, il est directement inspiré des lois du 17 juillet dernier.

Les neuf premiers articles ratifient chacun une fusion, en précisant dans chaque cas le canton électoral et le canton judiciaire dont la nouvelle commune fera partie.

Le chapitre II, comme ce fut le cas l'an dernier, habilite formellement le Roi à régler le sort du personnel communal et des commissions d'assistance publique. A cet effet, en vue de sauvegarder leurs droits, il autorise le Roi à déroger à un certain nombre de dispositions légales.

C'est sur la même base qu'est fondé l'arrêté royal du 24 décembre 1970 qui a fixé, en ce qui concerne la situation des agents des communes et des commissions d'assistance publique, les modalités d'exécution des fusions de communes ratifiées par les lois du 17 juillet 1970.

Considérant l'accueil favorable que cet arrêté royal a reçu des intéressés, son application pourra de la sorte être étendue aux nouvelles fusions.

Le chapitre III reprend la disposition transitoire traditionnelle visant à maintenir les compétences juridictionnelles existantes pour les affaires en cours et, à titre personnel, les compétences territoriales des notaires et des huissiers de justice.

Enfin, le chapitre IV regroupe quatre articles qui rectifient quatre erreurs purement matérielles dont la loi du 17 juillet 1970 est entachée.

Si cette loi de ratification intervient encore avant le 31 mars prochain, ces nouvelles communes issues d'une fusion pourraient bénéficier, en application de l'article 94, alinéa 1^{er}, 1^o, de la « loi unique » de leur complément de recettes égal à 10 % de leur quote-part dans le Fonds B, et cela dès le 1^{er} janvier 1972.

II. — Discussion générale.

Un membre constate que le projet de loi concerne la fusion de 22 communes flamandes et de 8 communes wallonnes.

Le Ministre estime-t-il opportun que des questions lui soient posées sur ce qui a été fait, et surtout sur ce qui n'a pas été fait? Le Ministre a-t-il fait des tentatives qui se sont heurtées à des résistances telles qu'il a dû y renoncer? Après de quelles communes? Le Parlement a le droit de savoir où se situent ces résistances car il faut mettre l'opinion publique en garde. Celle-ci doit être mise devant ses responsabilités.

Le membre admire le dynamisme des administrateurs publics flamands et regrette la sclérose des administrateurs publics wallons. Il se réjouit de l'annonce du dépôt d'un projet de loi nouveau, si celui-ci introduit une législation plus souple que l'ancienne. Selon lui, il n'y a pas opposition entre cette nouvelle législation et celle qu'introduira le projet de loi n^o 868 sur les agglomérations et fédérations de communes.

Le membre redoute l'affirmation selon laquelle toute commune doit faire partie d'une fédération. Il craint que cette obligation ne s'oppose aux fusions ultérieures.

Hij constateert dat het ritme van de fusies van gemeenten driemaal hoger ligt in Vlaanderen dan in Wallonië.

Een ander lid merkt op dat er in Wallonië veel weerstand tegen de fusies is. Om ze daar toch te realiseren, bleef de Regering niets anders over dan de artikelen 91 en 92 van de eenheidswet toe te passen.

Blijkbaar geven allen die deze materie kennen, zich er rekenschap van dat de wetgeving moet worden gewijzigd, want zij vertoont leemten, zodat men op het idee gekomen is federaties op te richten. Het lid verklaart dat de geest van de fusies moet worden geëerbiedigd. De Minister zou daartoe een groots opgezette voorlichtingscampagne ten behoeve van de bevolking moeten organiseren.

Het lid weidt vervolgens uit over het geval « Groot-Bergen ». Vóór 7 april 1970, de dag waarop de circulaire verscheen, was het probleem van de fusie nooit voor het gehele gebied aangepakt.

Het ontwerp voorzag in de fusie van 11 gemeenten. Bovendien werd de industriezone van de gemeente Baudour afgescheiden en gehecht aan de gemeente Ghlin.

Bovendien werden aan de gemeenten Casteau, Jurbise, Erbisœul de terreinen ontnomen waarop SHAPE gevestigd is, alsmede een grote verkaveling voor een residentiële wijk.

Het verzet was algemeen.

Van de 11 gemeenten waarvan de fusie wordt voorgesteld, wordt alleen Bergen beheerd door een P.S.C.-P.S.B.-coalitie.

Overal elders heerst een volstrekte meerderheid. De betrokken gemeenteraden hebben zich eenparig tegen de ontworpen fusie uitgesproken.

Nu heeft de Minister de wens uitgesproken dat de voorgestelde oplossing ruime instemming krijgt.

Op 31 juli 1970 werd besloten dat de gemeenteraadsverkiezingen van 11 oktober in deze 11 gemeenten tot een latere datum zouden worden uitgesteld. Er is nog geen grondige informatie gegeven.

Jemappes en Flénu slaagden erin zich uit de slag te trekken en met elkaar te worden samengevoegd. Voorts werden uit het oorspronkelijk ontwerp de gemeenten Maisières, Ciply, Mesvin gelicht. Er zijn dus 6 gemeenten overgebleven: Bergen, Obourg, Ghlin, Nimy, Cuesmes, Hyon, waarvan er 4 nog steeds tegen de samenvoeging gekant zijn.

Waarom heeft men Baudour zijn enige belangrijke hulpbron, namelijk zijn nieuwe industriezone, ontnomen en ze bij Ghlin gevoegd? Zulks is te wijten aan het langzame verval van de streek alsmede aan het feit dat onder de 6 voor samenvoeging vatbare gemeenten Bergen een gecumuleerd tekort van 450 miljoen vertoont terwijl de financiën van de 5 andere gemeenten in evenwicht zijn.

Het is bekend dat het bedrag van de gemeentelijke opentien in de streek uitzonderlijk hoog zal moeten worden.

Het lid is niet tegen de fusie van deze gemeenten, maar oefent wel kritiek op het feit dat zij, tegen hun wil in, een rampspoedige financiële toestand zullen kennen.

Een lid is van mening dat het moeilijk is te bepalen wie de verantwoordelijkheid draagt voor het uitblijven van een mentaliteitsrevolutie.

De grootste verantwoordelijken zijn de politieke partijen en de politieke mandatarissen van het betrokken gewest. Zijn eigen streek heeft het geluk gekend mensen in alle partijen te tellen die het ontwerp van fusie verdedigd hebben. Ook daar onmoette men aanvankelijk dezelfde weer-

Il constate que le rythme de fusion des communes est trois fois plus élevé parmi les Flamands que parmi les Wallons.

Un autre membre signale qu'une grande opposition aux fusions existe en Wallonie où le Gouvernement n'avait pas d'autre moyen d'en réaliser que par l'application des articles 91 et 92 de la loi unique.

Il semble que tous ceux qui sont compétents se soient rendu compte qu'il fallait modifier la législation, les lacunes qu'elle présentait ayant fait naître l'idée de créer des fédérations. Le membre estime que l'esprit de la fusion doit être respecté. Le Ministre devrait organiser dans ce but une vaste campagne d'information de la population.

Le membre aborde alors le cas du « Grand Mons ». Jamais avant le 7 avril 1970, jour de parution de la circulaire, le problème de la fusion n'avait été abordé pour l'ensemble de la région.

Le projet prévoyait la fusion de 11 communes. En outre, il amputait la commune de Faudour de son zoning industriel pour le rattacher à celui de Ghlin.

Il amputait les communes de Casteau, Jurbise, Erbisœul de terrains occupés par le SHAPE ainsi que d'un lotissement résidentiel important.

L'opposition fut unanime.

Dans les 11 communes dont la fusion était proposée une seule, Mons, est gérée par une coalition P.S.C.-P.S.B.

Partout ailleurs, les majorités sont absolues. Les conseils communaux intéressés se sont prononcés unanimement contre ce projet de fusion.

Or le Ministre a exprimé le vœu que la solution proposée obtienne un large accord.

Le 31 juillet 1970, il fut décidé que les élections communales du 11 octobre seraient, dans ces 11 communes, reportées à une date ultérieure. Or, l'information approfondie n'a toujours pas eu lieu.

Jemappes et Flénu ont réussi à se dégager et à fusionner entre elles. Ensuite on a soustrait les communes de Maisières, Ciply, Mesvin qui figuraient dans le projet initial. Six communes, à savoir Mons, Obourg, Ghlin, Nimy, Cuesmes, Hyon ont donc subsisté, parmi lesquelles 4 sont toujours opposées à la fusion.

Pourquoi Baudour a-t-il vu sa seule source de revenus importante, à savoir son zoning industriel nouveau, lui être enlevée et être rattachée à la commune de Ghlin? Cela est dû au lent dépérissement de la région et au fait que, parmi les 6 communes à fusionner, Mons présente un déficit cumulé de 450 millions, alors que les finances des 5 autres communes sont en équilibre.

Il est notoire que, dans la région, les additionnels communaux vont devoir être portés à un taux exceptionnel.

Le membre n'est pas adversaire de la fusion de ces communes mais il critique le fait qu'elles vont, malgré elles, connaître une situation financière désastreuse.

Un membre estime qu'il est difficile de préciser qui porte la responsabilité de l'absence d'évolution de l'opinion publique.

Les plus grands responsables sont les partis et mandataires politiques de la région intéressée. Sa propre région a eu le bonheur de compter dans tous les partis des hommes qui ont défendu le projet de fusion. Initialement, les mêmes résistances ont été rencontrées. La population avançait les

standen. Men voerde er dezelfde tegenargumenten aan in het Franstalig landsgedeelte. Maar de politieke partijen waren vastbesloten verder te zien en hebben de nadruk gelegd op de voordelen.

Electoraal sprekend is het een fout een inventaris op te maken van de vroegere uitslagen in de samenstellende gemeenten. Ditzelfde lid meent dat, indien de politieke wil voorhanden zou zijn, het gemakkelijk moet zijn in een minimum van tijd het aantal gemeenten in dit land tot 500 te herleiden.

Er zijn er thans nog 2 379.

In de Vlaamse Ardennen werd de fusie van 50 gemeenten in 7 tot stand gebracht tot ieders tevredenheid. Als er kritiek overblijft, dan heet het dat de fusies nog niet ver genoeg zijn doorgedreven. Elke nieuwe gemeente moet minstens 5 000 inwoners tellen. Een gemeente moet ook een zekere bevolking hebben om in staat te zijn de eigentijdse taken aan te kunnen en om zinloze verkwistingen door overlapping te vermijden.

Het lid stelt enkele concrete vragen :

Is de Minister van plan andere fusies te realiseren met de huidige wetgeving die voor een jaar verlengd werd ?

Zal eerlang een nieuw fusie-ontwerp worden ingediend ?

Binnen een afzienbare termijn zouden alle gemeenten van minder dan 5 000 inwoners of die kleiner zijn dan 3 000 hectare gefusioneerd moeten worden. De nieuwe wet zou hiervoor een procedure moeten bevatten. Het zou een eenmalige fusiewet moeten zijn.

Antwoord van de Minister.

Nederland telt 600 gemeenten voor een bevolking van 12 miljoen inwoners. Frankrijk heeft 38 000 gemeenten. Men streeft er naar een fusie tot 2 000 gemeenten. België zou met 500 gemeenten niet meer en niet min nastreven dan alvast in de andere Europese landen gebeurt.

De personeelsproblemen zijn bij een fusie veel eenvoudiger dan bij federatievorming. Wat de financiële problemen en de procedure betreft, geldt dezelfde opmerking.

De Minister herinnert aan de noodzaak waarin de wetgevende macht zich bevindt om onderhavig wetsontwerp zo spoedig mogelijk aan te nemen, daar een hele reeks voorafgaande kiesverrichtingen van die bekrachtiging van een vierde reeks koninklijke besluiten afhangen. De kieswet zal immers toepasselijk zijn op de nieuwe uit fusies ontstane gemeenten.

Verleden jaar heeft het Parlement een speciale wet aangenomen die toestond de gemeenteraadsverkiezingen in een aantal gemeenten, die normaal op 11 oktober 1970 moesten worden gehouden, met maximum twaalf maanden uit te stellen.

De verkiezingen in de betrokken gemeenten kunnen niet in juli en augustus plaatshebben. Ze moeten dus vóór de grote vakantie worden vastgesteld.

Dit is de reden waarom hoogdringendheid gevraagd wordt. Vóór bedoelde verkiezingen moeten de politieke partijen en de kandidaten immers de tijd hebben om hun schikkingen te treffen.

De commissieleden stellen drie groepen belangrijke vragen.

Een lid wenst het aantal inwoners te kennen van de gemeenten waarvan sprake is in de negen uitvoeringsbesluiten betreffende de fusie.

mêmes arguments défavorables que ceux défendus dans la partie francophone du pays. Mais les partis politiques fermement décidés à avoir une vision plus large des problèmes ont mis l'accent sur les avantages de la fusion.

Electoralement parlant, c'est une erreur de faire l'inventaire des résultats antérieurs obtenus dans les communes à fusionner. Le même membre est d'avis que si la volonté politique était présente, il serait aisé de ramener à 500 le nombre des communes du pays.

Il y en a 2 379 à l'heure actuelle.

Dans les Ardennes flamandes la fusion de 50 communes en 7 a été menée à bien et à la satisfaction générale. Si des critiques persistent, c'est parce que les fusions ne sont pas encore assez poussées. Toute nouvelle commune doit compter 5 000 habitants au moins. Une commune doit également compter une certaine population pour être à même d'assumer les tâches actuelles et pour que des gaspillages absurdes dus au double emploi soient évités.

Le membre a posé quelques questions concrètes :

Le Ministre a-t-il l'intention de réaliser d'autres fusions sur base de la législation actuelle, prolongée d'un an ?

Un nouveau projet de fusion sera-t-il déposé incessamment ?

Chaque commune de moins de 5 000 habitants ou de moins de 3 000 hectares devrait être fusionnée dans un délai raisonnable. La nouvelle loi devrait prévoir une procédure à cet effet; elle devrait être une véritable loi unique de fusion.

Réponse du Ministre.

Les Pays-Bas comptent 600 communes, pour une population de 12 millions d'habitants. La France a 38 000 communes et s'efforce d'aboutir, par des fusions, à 2 000 communes. Avec 500 communes, la Belgique n'aurait réalisé, ni plus, ni moins que les autres pays européens.

Les problèmes de personnel résultant d'une fusion sont beaucoup plus simples que ceux que pose une fédération. En ce qui concerne les problèmes financiers et la procédure, la même observation s'impose.

Le Ministre rappelle la nécessité où se trouve le pouvoir législatif de voter ce projet de loi dans le plus bref délai car de cette ratification d'une quatrième série d'arrêtés royaux dépendent toute une série d'opérations préélectorales. En effet, la loi électorale sera applicable aux nouvelles communes issues de fusions.

L'an dernier, le Parlement a voté une loi spéciale permettant, dans toute une série de communes, de retarder pour une durée maximum de douze mois les élections communales qui auraient normalement dû avoir lieu le 11 octobre 1970.

Ces élections dans les communes intéressées ne peuvent avoir lieu en juillet ou en août; elles doivent être fixées avant les grandes vacances.

C'est la raison pour laquelle l'urgence est demandée. Avant que ces élections n'aient lieu, les partis politiques et les candidats doivent avoir le temps de prendre leurs dispositions.

Trois groupes de questions importantes ont été posées par divers membres.

Un membre désire connaître le nombre des habitants dans les communes comprises dans les neuf arrêtés royaux d'exécution de fusion.

De Minister deelt de volgende getallen mee :

Bevolkingscijfer op 31 december 1969.	
	Inwoners
1. Varendonk	275
Veerle	4 071
	4 346
2. Drieslinter	1 508
Neerlinter	1 457
	2 965
3. Helen-Bos	406
Zoutleeuw	2 660
	3 066
4. Kessenich	1 554
Kinrooi	2 277
Molenbeersel	2 644
Ophoven	2 555
	9 030
5. Appels	2 844
Dendermonde	9 300
Sint-Gillis-bij-Dendermonde	10 474
	22 618
6. Diest	9 458
Webbekom	1 263
	10 721
7. Berg	550
Henis	557
Koninksem	571
Neerrepn	296
Riksingen	993
Tongeren	17 274
	20 441
8. Mons	27 704
Cuesmes	11 450
Ghlin	7 628
Hyon	3 818
Nimy	4 543
Obourg	3 967
	59 110
9. Jemappes	12 548
Flénu	6 374
	18 474

Hetzelfde lid is van mening dat moet gestreefd worden naar vorming van nieuwe gemeenten van 5 000 à 10 000 inwoners.

Hij stelt vast dat na de uit de fusies ontstane nieuwe gemeenten weer te klein zijn.

De Minister meent dat de uitgebrachte overwegingen als een wens voor de toekomst gezien moeten worden.

Indien men in bepaalde streken van het land met een laag bevolkingscijfer, zoals dit het geval is in de Ardennen, gemeenten wil samenvoegen om tot een gemeente van 5 000 tot 10 000 inwoners te komen, zouden gemeenten dienen opgericht te worden waarvan het grondgebied al te uitgestrekt zou zijn.

Een lid spreekt de wens uit dat het beleid inzake samenvoeging in het Franstalige gedeelte van het land even doeltreffend als in het Nederlandstalige ten uitvoer wordt gelegd.

De Minister meent dat de aandacht van de Waalse politieke milieus gevestigd moet worden op het verschil tussen Noord en Zuid.

Le Ministre a communiqué les chiffres suivants :

Chiffre de population au 31 décembre 1969.	
	Habitants
1. Varendonk	275
Veerle	4 071
	4 346
2. Drieslinter	1 508
Neerlinter	1 457
	2 965
3. Helen-Bos	406
Zoutleeuw	2 660
	3 066
4. Kessenich	1 554
Kinrooi	2 277
Molenbeersel	2 644
Ophoven	2 555
	9 030
5. Appels	2 844
Dendermonde	9 300
Sint-Gillis-bij-Dendermonde	10 474
	22 618
6. Diest	9 458
Webbekom	1 263
	10 721
7. Berg	550
Henis	557
Koninksem	571
Neerrepn	296
Riksingen	993
Tongeren	17 274
	20 441
8. Mons	27 704
Cuesmes	11 450
Ghlin	7 628
Hyon	3 818
Nimy	4 543
Obourg	3 967
	59 110
9. Jemappes	12 548
Flénu	6 374
	18 474

Le même membre estime qu'il faut s'efforcer d'aboutir à la création de nouvelles communes comptant de 5 000 à 10 000 habitants.

Il constate que les nouvelles communes issues des fusions sont de nouveau trop petites.

Le Ministre estime que les considérations émises doivent être considérées comme un vœu pour l'avenir.

Dans certaines régions du pays, à faible densité de population, comme c'est le cas dans les Ardennes, vouloir fusionner des communes pour arriver à rassembler 5 000 à 10 000 habitants entraînerait la création de communes au territoire démesuré.

Un membre a exprimé le désir de voir la politique de fusion pratiquée avec autant d'efficacité dans la partie francophone du pays que dans la partie néerlandophone.

Le Ministre estime qu'il faut attirer l'attention des milieux politiques wallons sur ce décalage existant entre le Nord et le Sud.

In het Vlaamse landsgedeelte blijven er op 920 gemeenten maar 135 meer over met minder dan 1 000 inwoners. Onder die 135 gemeenten blijven er slechts 44 die minder dan 500 inwoners tellen.

In het Waalse landsgedeelte zijn er op 1 415 gemeenten 814 met minder dan 1 000 inwoners. Hieronder zijn er 409 met minder dan 500 inwoners.

De Minister stelt vast dat de gemiddelde bevolkingsdichtheid 110 inwoners per km² bedraagt in Wallonië terwijl zij 375 inwoners per km² bedraagt in het Vlaamse landsgedeelte.

De hergroepering is niet gemakkelijk, maar de administratieve versnippering gaat al te ver.

In dit verband werden grondige studies gemaakt.

Een lid heeft terecht laten opmerken dat de meest versnipperde streken die van Doornik en van het Luikse Haspengouw zijn (de streek van Hoei-Borgworm).

Minister Gilson heeft destijds reeds gepoogd de openbare opinie te beroeren, maar Wallonië heeft hem uiteindelijk een reeks mislukkingen opgebracht.

Minister Van der Poorten was van zins een zeer groot aantal gemeenten samen te brengen. Ook hij heeft mislukkingen in de bedoelde streken opgelopen.

Thans rijzen in dezelfde streek van Doornik heel wat bezwaren tegen de voorgenomen federaties van gemeenten. Men kan niet beweren dat het een kwestie van politieke partijen is, want alle partijen nemen een zelfde standpunt in.

De streken van Borgworm en Hannuit hebben dezelfde problemen gekend. De reacties van de bevolking waren er hevig. Dank zij de actie van bepaalde volksvertegenwoordigers zijn de tegenkantingen nu in steun omgeslagen, aangezien er in deze streken sprake is van nieuwe en nog ruimere fusies. De negatieve sfeer die de Minister te Hoei en Borgworm heeft gekend, treft hij ook aan in de streek van Bergen. De voorgangers van de Minister hebben meermaals een ontwerp voor de fusie in de streek van Bergen in studie genomen.

Het oudste van deze ontwerpen dateert van 1962 en is opgesteld op initiatief van de gewezen gouverneur van de provincie Henegouwen, de heer Cornet.

Dit ontwerp voorzag in de fusie van Bergen, Ghlin, Nimy, Obourg, Hyon, Maisières, Mesvin en Ciply, d.i. 8 van de 11 gemeenten die in het oorspronkelijk ontwerp van de Minister voorkwamen.

Daarbij kwamen nog Jemappes en Flénu. Cuesmes had de wens te kennen gegeven om met Bergen gefusioneerd te worden.

Hieruit concludeert de Minister dat het geen nieuw ontwerp geldt zoals een lid heeft beweerd.

Waarom is het probleem opnieuw gerezen? In 1968 heeft de pas in functie getreden Minister een driepartijen-afvaardiging van Bergen ontvangen, die vroeg om te worden ontvangen niet alleen door de Minister van Binnenlandse Zaken, maar ook door de Eerste Minister. Zij had een « witboek » met haar eisen medegebracht.

Toen onderstreepte iedereen het gegronde karakter van die eisen.

In 1969 was het gewestelijk economisch comité ook voorstander van de fusie.

Wegens de geuite tegenkantingen bleven er van het oorspronkelijk ontwerp slechts 6 gemeenten over. De totstandkoming van de industriezone Ghlin-Baudour is te danken aan de politiek van de Staat. Het ware een blijk van zelfzucht indien deze zone deel bleef uitmaken van een gemeente die niet tot de oprichting ervan heeft bijgedragen.

Dans la partie flamande du pays, sur 920 communes il ne reste que 135 communes comptant moins de 1 000 habitants. Parmi ces 135, il n'en subsiste que 44 comptant moins de 500 habitants.

Dans la partie wallonne du pays, sur 1 415 communes 814 comptent moins de 1 000 habitants. Parmi celles-ci 409 comptent moins de 500 habitants.

Le Ministre constate que la densité moyenne de population est de 110 habitants par km² en Wallonie tandis qu'elle est de 375 habitants par km² en pays flamand.

Le remembrement n'est pas facile à réaliser mais le morcellement administratif est abusif.

Des études fort complètes ont été faites.

Un membre a signalé avec justesse que les régions les plus morcelées étaient le Tournaisis et la Hesbaye liégeoise (la région de Huy-Waremme).

Le Ministre Gilson s'est efforcé, en son temps, de remuer l'opinion publique. En définitive la Wallonie lui a infligé une série d'échecs.

Le Ministre Van der Poorten a envisagé d'opérer des regroupements considérables de communes. Il a, également, subi des échecs dans les régions intéressées.

Actuellement, dans la même région tournaisienne, de nombreuses objections sont soulevées à l'encontre des projets de fédération de communes. On ne peut dire qu'il s'agisse d'une question de parti politique car tous les partis émettent les mêmes opinions.

Les régions de Waremme et de Hannut ont connu les mêmes problèmes. Les réactions de la population ont été très vives. Mais grâce à l'action de certains membres de la Chambre, ces oppositions sont maintenant devenues des appuis puisqu'il est même question, dans ces régions, de faire de nouvelles propositions de fusion, plus étendues encore. Le climat négatif que le Ministre a connu à Huy et Waremme, il le retrouve dans la région de Mons. Les prédécesseurs du Ministre ont, à plusieurs reprises, mis à l'étude un projet de fusion de la région de Mons.

Le plus ancien de ces projets remonte à 1962 et est dû à l'initiative de l'ancien gouverneur de la province de Hainaut, M. Cornet.

Ce projet prévoyait la fusion de Mons, Ghlin, Nimy, Obourg, Hyon, Maisières, Mesvin et Ciply, soit 8 des 11 communes reprises dans le projet initial du Ministre.

Il y avait en outre Jemappes et Flénu. Cuesmes avait manifesté son désir d'être fusionnée avec Mons.

Le Ministre en déduit qu'il ne s'agit pas d'un projet nouveau, comme l'a affirmé un membre.

Pourquoi le problème a-t-il resurgi? C'est en 1968 que le Ministre, à peine installé dans ses fonctions, a reçu une délégation tripartite de Mons, qui a demandé à être reçue non seulement par le Ministre de l'Intérieur, mais également par le Premier Ministre. Elle apportait un « livre blanc » de ses revendications.

A l'époque, tout le monde soulignait le bien-fondé de ces revendications.

En 1969, le Comité économique régional prônait, lui aussi, cette fusion.

En raison des oppositions manifestées, il n'est resté du projet initial, que 6 communes. Le zoning industriel de Ghlin-Baudour est le résultat de la politique de l'Etat. Aussi ce serait faire preuve d'égoïsme que de vouloir laisser ce zoning dans le cadre d'une commune qui n'a pas contribué à sa création.

Zou anderzijds de samenvoeging van de gemeenten Jemappes en Flénu kunnen betwist worden?

Het gaat hier om geen nieuw ontwerp, maar om een weer opgedoken ontwerp dat van 1962 dateert.

Een ander lid verklaart dat het huidige debat niet overeenstemt met de wil die de wetgevende macht in 1961 te kennen heeft gegeven. De gebruikmaking van een koninklijk besluit om de fusie tot stand te brengen is door de wetgever uitgedacht omdat deze er zich rekenschap van gaf dat wetsontwerpen ter zake op al te veel weerstand zouden stuiten. Vroeger werd het systeem gebruikt van het gewone koninklijk besluit zonder bekrachtiging door de wetgevende macht.

Het lid meent dat de gewoonte om de koninklijke besluiten inzake fusies bij de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken te voegen en ze aldus aan het Parlement voor te leggen werd aangenomen om tegemoet te komen aan een wens van de Raad van State. Bij de bespreking van bedoelde begroting moesten de tegenstanders immers blijk kunnen geven van hun verzet en een motie van wantrouwen kunnen indienen.

Hij meent dat de Commissie het gevaar loopt dat zich lange en eindeloze besprekingen zullen ontspinnen.

De Minister verklaart dat de grond van de wijziging van de wet te vinden is in een advies van de Raad van State die meent dat het ongrondwettelijk is het aantal gemeenten bij koninklijk besluit en zonder bekrachtiging door het Parlement te wijzigen.

Bespreking van de artikelen.

Art. 1 tot 7.

Een lid meent dat de amendementen van de heer Mottard (*Stuk* n° 918/3) onontvankelijk zijn.

De Minister antwoordt dat de indiener van die amendementen gebruik heeft willen maken van de parlementaire bekrachtiging van de koninklijke besluiten inzake fusie om de toestand die is ontstaan ingevolge de wet van 10 juli 1970, waardoor de fusie van de gemeenten Grâce-Berleur en Hollogne-aux-Pierres een feit geworden is, aan te passen aan de nieuwe regeling, die gunstiger is. De Minister acht het verkieslijk de heer Mottard voldoening te geven door diens wetsvoorstel (*Stuk* n° 929/1) goed te keuren.

Derhalve trekt de heer Mottard zijn amendementen in. De artikelen 1 tot 7 worden eenparig aangenomen.

Art. 8.

Een lid verklaart dat zijn fractie de mening is toegedaan dat de fusie van Bergen met 5 aanpalende gemeenten een goede zaak is, doch hij betreurt dat deze fusie beperkt is en dat sommige gemeenten worden uiteengerukt. Zelfs wanneer de operatie niet ver genoeg reikt, verkies hij de fusie boven het behoud van de bestaande toestand.

Bij die gelegenheid onderstreept hij dat de toestand van de gemeenten in Wallonië ongezond is. Hij wenst dat die toestand gesaneerd zou worden ondanks de andersluidende mening van een over het algemeen slecht ingelichte plaatselijke bevolking.

Een ander lid staat er evenzeer op dat zijn gewest een nieuwe structuur krijgt. Hij vindt evenwel dat het ontwerp van fusie betreffende Bergen en omliggende gemeenten mank loopt en voor sommige gemeenten rampspoedig is.

Het amendement van de heer Hannotte wordt verworpen. Artikel 8 wordt met 9 tegen 4 stemmen aangenomen.

D'autre part, la fusion des communes de Jemappes et de Flénu pourrait-elle être contestée?

Il ne s'agit pas d'un projet nouveau mais bien de la résurgence d'un projet datant de 1962.

Un autre membre déclare que le débat actuel ne correspond pas à la volonté du législateur de 1961. Si celui-ci a employé le système de l'arrêté royal pour opérer des fusions de communes, c'est qu'il se rendait compte des difficultés qu'il rencontrerait à faire admettre des projets de loi de fusion. A l'époque, on appliquait le système de l'arrêté royal pur et simple sans ratification par le pouvoir législatif.

Selon ce membre, c'est par suite d'une concession faite au Conseil d'Etat que l'on a admis que les arrêtés royaux de fusions seraient joints au budget du Ministre de l'Intérieur pour être communiqués au Parlement. A l'occasion du débat consacré à ce budget, les opposants devaient pouvoir manifester leur opposition et présenter une motion de méfiance.

Il estime que la Commission risque de s'engager dans des discussions longues et interminables.

Le Ministre déclare que la base même de la modification de la législation peut être trouvée dans un avis du Conseil d'Etat estimant inconstitutionnelle la modification du nombre des communes par voie d'arrêté royal sans ratification par le Parlement.

Discussion des articles.

Art. 1 à 7.

Un membre déclare que les amendements de M. Mottard (*Doc.* n° 918/3) ne sont pas recevables.

Le Ministre répond que l'auteur de ces amendements a voulu profiter de la circonstance de la ratification parlementaire des arrêtés royaux de fusion pour aligner la situation créée par la loi du 10 juillet 1970 qui a consacré la fusion des communes de Grâce-Berleur et de Hollogne-aux-Pierres sur le nouveau dispositif plus favorable. Le Ministre préférerait que satisfaction soit donnée à M. Mottard par l'adoption de sa proposition de loi (*Doc.* n° 929/1).

Dans ces conditions, M. Mottard retire ses amendements. Les articles 1 à 7 ont été adoptés à l'unanimité.

Art. 8.

Un membre déclare que son groupe estime que la fusion de Mons avec les 5 communes voisines est souhaitable. Il regrette néanmoins que cette fusion soit limitée et que certaines communes soient fragmentées. Même si l'opération est insuffisante, il préfère le principe de la fusion au statu quo.

Il souligne, à cette occasion, le caractère malsain de la situation communale dans l'ensemble de la Wallonie, et souhaite l'assainissement de cette situation malgré l'avis opposé de la population locale, généralement mal informée.

Un autre membre se déclare également attaché à la restructuration de sa région. Il considère néanmoins que le projet de fusion de Mons et environs est boiteux et désastreux pour certaines communes.

L'amendement de M. Hannotte a été repoussé.

L'article 8 a été adopté par 9 voix contre 4.

Art. 9.

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 9bis (nieuw).

Dit amendement van de Regering (*Stuk n° 918/2*), dat ertoe strekt een wijziging van de grens tussen de gemeenten Hofstade en Elewijt te laten bekrachtigen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 9ter (nieuw).

De Regering dient tijdens de vergadering een amendement in, waarbij een artikel 9ter (nieuw) wordt ingevoegd om aan de nieuw samengevoegde gemeenten het genot van een maatregel te verlenen, dat zij, zonder dit amendement, één jaar later zouden verkrijgen.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Art. 10.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 10bis, 10ter en 10quater (nieuw).

De heren Hannotte en Van Geyt stellen amendementen voor die tot doel hebben in het wetsontwerp de artikelen 10bis, 10ter en 10quater (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 10bis (nieuw).

» De gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers kunnen, ingevolge de opheffing van hun betrekking, naar keuze een bij koninklijk besluit vast te stellen regeling tot terbeschikkingstelling genieten, die steunt op de in de artikelen 6, 111 en 122 van de gemeentewet bepaalde principes, met name : de vastheid van de betrekking van die personeelsleden, het behoud van hun volledige bezoldiging zoals die voortspuit uit de toepassing van het bepaalde in de artikelen 111 en 122 en in hun geldelijk statuut en de inachtneming van hun wettelijk en administratief statuut, ofwel in de nieuwe gemeente een betrekking aanvaarden die inzake bezoldiging en andere daaraan verbonden voordelen, ten minste gelijk is aan die welke zij vroeger hadden.

» Art. 10ter (nieuw).

» De andere regelmatig benoemde leden van het personeel van de samengevoegde gemeenten, met uitzondering van die vermeld in artikel 10bis, worden door de nieuwe gemeente overgenomen in een speciaal kader voor elk van de vroegere gemeenten en voor elke categorie van betrekkingen. Zij behouden het voordeel van het administratief en het geldelijk statuut dat hun was toegekend door de reglementen van hun vroegere gemeenten vóór de bekendmaking van deze wet.

» Voornoemd speciaal kader omvat betrekkingen die, inzake weddeschalen, gelijk zijn aan die van de gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers wier betrekking afgeschaft is ingevolge deze wet.

» De gemeenteraden stellen de voorwaarden inzake toelating tot die nieuwe betrekkingen vast. Het gemeentepersoneel behoudt zijn graad en zijn hoedanigheid ten persoon-

Art. 9.

L'article 9 a été adopté à l'unanimité.

Art. 9bis (nouveau).

Cet amendement du Gouvernement (*Doc. n° 918/2*) tendant à faire ratifier une modification des limites des communes de Hofstade et de Elewijt a été adopté à l'unanimité.

Art. 9ter (nouveau).

Au cours de la séance le Gouvernement a déposé un amendement insérant un article 9ter (nouveau) en vue d'accorder aux communes nouvellement fusionnées le bénéfice d'une mesure qui, à défaut de l'amendement, ne serait appliquée qu'avec un an de retard.

L'amendement a été adopté à l'unanimité.

Art. 10.

Cet article a été adopté à l'unanimité.

Art. 10bis, 10ter et 10quater (nouveaux).

MM. Hannotte et Van Geyt déposent des amendements tendant à introduire dans le projet de loi des articles 10bis, 10ter et 10quater (nouveaux), libellés comme suit :

« Art. 10bis (nouveau).

» Les secrétaires communaux et les receveurs communaux des communes fusionnées pourront à leur choix, en raison de la suppression de leur emploi, bénéficier d'un régime de disponibilité à fixer par arrêté royal qui sera basé sur les principes énoncés dans la loi communale aux articles 6, 111 et 122, c'est-à-dire : la pérennité de la fonction de ces agents, le maintien de leurs rémunérations dans leur intégralité telles qu'elles résultent de l'application des dispositions des articles 111 et 122 et de leur statut pécuniaire, et le respect de leur statut légal et administratif ou accepter dans la nouvelle entité un emploi au moins équivalent, en ce qui regarde les appointements et les avantages y attachés, à celui qu'ils occupaient.

» Art. 10ter (nouveau).

» Les autres membres du personnel des communes fusionnées, à l'exception de ceux repris à l'article 10bis pourvus d'une nomination régulière, seront repris par la nouvelle entité et constitués en un cadre spécial pour chacune de ces anciennes communes et pour chaque catégorie d'emplois. Ils conserveront le bénéfice du statut administratif et pécuniaire qui leur était octroyé par les règlements existant dans ces communes avant la publication de la présente loi.

» Ce cadre spécial comprendra des fonctions équivalentes quant aux barèmes, à celles des secrétaires communaux et des receveurs communaux dont les emplois sont supprimés en suite de la présente loi.

» Les conseils communaux fixeront les conditions d'accès à ces nouvelles fonctions. Le personnel communal conservera à titre personnel ses grades et qualités et pourra au fur

lijke titel en kan, naargelang van de omstandigheden het toestaan, in de personeelsformatie van de nieuwe gemeente worden opgenomen.

» De secretarissen en de ontvangers van die gemeenten, die een betrekking aanvaarden in de nieuwe gemeente, worden geacht de betrekking te hebben die overeenstemt met hun weddeschaal in het speciale kader dat overeenkomt met hun vroegere gemeente.

» Art. 10^{quater} (nieuw).

» De in de artikelen 10^{bis} en 10^{ter} vermelde principes zijn van toepassing op de secretaris, de ontvanger en het personeel van de commissie van openbare onderstand. »

Deze amendementen zijn verantwoord als volgt :

« Sedert 1961 leggen de wetten op de fusie de Koning de taak op ter uitvoering van de wetten op de fusie de toestand van het gemeentepersoneel te regelen.

Die koninklijke besluiten hebben niet altijd rekening gehouden met de situatie van het gemeentepersoneel.

A. — In verband met de gemeentelijke ambtenaren (secretarissen, ontvangers, politiecommissarissen en adjunct-commissarissen) is in de koninklijke besluiten uit het oog verloren dat de wet op de fusies hen in feite definitief een wettelijke betrekking ontnam (zie artikel 6 van de gemeentewet).

Het feit hen met behoud van hun wedde in een nieuwe gemeente onder te brengen, beantwoordt niet ten volle aan de rechten die de gemeentewet aan die ambtenaren toekent.

In feite verliezen zij zonder meer hun betrekking.

Een wet van 30 maart 1921 tot uitbreiding van de stad Brussel met het oog op de vergroting van de haveninstallaties heeft de toenmalige wetgevende macht ertoe gebracht de situatie van die ambtenaren op een billijker manier te regelen.

Daar de maatregel van de terbeschikkingstelling toen nog niet bestond, maakte artikel 118 van die wet het die ambtenaren mogelijk een keuze te doen tussen een opruststelling met behoud van volle wedde of de uitoefening van een functie in de nieuwe gemeente.

Dat lijkt een logische keuze, die met het wettelijk statuut van die ambtenaren overeenstemt.

B. — M.b.t. de andere leden van het gemeentepersoneel beperken de koninklijke besluiten op de fusie zich ertoe het geldelijk en administratief statuut van dat personeel ten volle te vrijwaren, d.w.z. hun huidige situatie te behouden.

Het is billijk die personen in de gelegenheid te stellen de loopbaan voort te zetten waarop zij op het ogenblik van hun aanwerving terecht konden hopen.

De wetgevende macht van 1921 had dat zeer goed begrepen en hield daartoe hun promotiekansen gaaf; zij handhaafde te hunnen gunste het kader van de vroegere gemeente.

Zij stelde hen tevens in staat voor de betrekkingen in de nieuwe gemeente in aanmerking te komen.

Daarom wordt voorgesteld het kader van de vroegere gemeenten te behouden met functies waarvan de loonschalen overeenstemmen met die van de secretarissen en ontvangers die ten gevolge van de wet op de fusies hun ambt hebben verloren.

Het laatste lid van artikel 10^{bis} wordt ingegeven door de zorg om de cumulatie van twee ambten in eenzelfde loonschaal te beletten.

C. — Artikel 10^{quater} laat voor de C.O.O. dezelfde regels als voor de gemeenten gelden, wat niet meer dan logisch is. »

et à mesure que les circonstances le permettront être incorporé dans les cadres de la nouvelle entité.

» Les secrétaires communaux et les receveurs de ces communes qui auront accepté un emploi dans la nouvelle entité seront considérés comme occupant l'emploi correspondant à leur barème dans le cadre spécial afférant à leur ancienne commune.

» Art. 10^{quater} (nouveau).

» Les principes énoncés aux articles 10^{bis} et 10^{ter} sont applicables aux secrétaires, receveur et personnel de la commission d'assistance publique. »

Ces amendements sont justifiés comme suit :

« Jusqu'à ce jour, depuis 1961, les lois de fusion chargent le Roi de régler le sort du personnel communal en exécution des lois de fusion.

Ces arrêtés royaux n'ont pas toujours apporté pour le personnel communal le respect de leur situation.

A. — Pour les fonctionnaires communaux (secrétaires, receveurs, commissaires de police et commissaires adjoints), les arrêtés royaux ont perdu de vue qu'en fait la loi de fusion les privait irrémédiablement d'un emploi légal (voir article 6 de la loi communale).

Le fait de les reclasser dans une nouvelle entité, avec le même traitement, ne répond pas absolument aux droits que la loi communale confère à ces fonctionnaires.

En fait, ils perdent leur emploi purement et simplement.

Une loi du 30 mars 1921 ayant pour objet l'agrandissement de la ville de Bruxelles en vue de l'extension des installations maritimes a amené le législateur de l'époque à régler plus équitablement la situation de ces fonctionnaires.

A défaut d'un régime de disponibilité qui n'existait pas à l'époque, l'article 18 de cette loi prévoyait pour ces fonctionnaires un choix possible entre une mise à la retraite qui correspondait au bénéfice de l'entièreté de leur traitement ou l'occupation d'un emploi dans la nouvelle entité.

Ceci paraît un choix logique et conforme au statut légal de ces fonctionnaires.

B. — Pour les autres membres du personnel communal, les arrêtés royaux de fusion se bornent à leur garantir au maximum leurs statuts pécuniaire et administratif, c'est-à-dire le respect de leur situation présente.

Pour des raisons d'équité, il est souhaitable de leur permettre de continuer la carrière qu'ils étaient en droit d'espérer au moment de leur entrée en fonction.

Le législateur de 1921 l'a bien compris en leur permettant de conserver ces virtualités d'avancement et en maintenant le cadre de l'ancienne commune en leur faveur.

Il leur donnait également un moyen d'accéder aux emplois dans la nouvelle entité.

C'est pourquoi il est proposé de conserver le cadre des anciennes communes avec des fonctions qui correspondent aux barèmes des secrétaires et des receveurs que la loi de fusion a fait disparaître. Les agents communaux conservent ainsi toutes les possibilités actuelles.

Le dernier alinéa de l'article 10^{bis} est dicté par le souci de ne pas permettre un cumul de deux emplois dans un même barème de traitement.

C. — L'article 10^{quater} accorde aux C.A.P. les mêmes règles que pour les communes, ce qui est logique. »

De Minister constateert dat die amendementen zijn ingegeven door de wet van 1921, toen Brussel werd uitgebreid door toevoeging van de gemeente Laken. Volgens hem zijn die amendementen een overbodige herhaling van de vigerende regels.

In een zo delicate kwestie is improvisatie uit den boze.

De Minister verklaart formeel dat hij niet overweegt welke betrekking ook af te schaffen, maar dat hij tot plicht heeft inzonderheid met de vakverenigingen overleg te plegen.

De bezorgdheid van de auteurs van het amendement moet bovendien worden gezien in het kader van het toekomstige wetsontwerp betreffende de fusies van gemeenten, een ontwerp dat thans wordt voorbereid. De overwogen verbeteringen zullen eveneens van toepassing zijn op de reeds gefusioneerde gemeenten.

Gezien de formele beloften van de Minister om dat probleem te onderzoeken, trekken de auteurs hun amendementen in.

Art. 11.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 12 tot 15.

De artikelen 12 tot en met 15, die loutere materiële fouten verbeteren, worden eenparig aangenomen.

Art. 16.

Artikel 16 wordt eveneens eenparig aangenomen nadat de heer Mottard zijn amendement heeft ingetrokken.

*
**

Het gehele ontwerp, zoals het hierna voorkomt, wordt met 9 stemmen en 3 onthoudingen aangenomen.

De Verslaggever,
J. VERROKEN.

De Voorzitter,
A. SAINT-REMY.

Le Ministre constate que ces amendements s'inspirent de la législation de 1921 lorsqu'il s'est agi d'élargir Bruxelles en lui incorporant la commune de Laeken. Selon lui, ils font double emploi avec les règles en usage.

Du reste, il n'est pas question d'improviser car il s'agit d'une matière trop délicate.

Le Ministre déclare formellement qu'il n'envisage pas de supprimer un quelconque emploi mais il est de son devoir de consulter, notamment, les organisations syndicales.

Au surplus, la préoccupation des auteurs de l'amendement rentre dans le cadre du futur projet de loi relatif aux fusions de communes, actuellement en gestation. Les améliorations envisagées s'appliqueront également aux communes qui ont déjà fusionné.

Devant ces engagements formels du Ministre d'examiner le problème, les auteurs retirent leurs amendements.

Art. 11.

Cet article a été adopté à l'unanimité.

Art. 12 à 15.

Les articles 12 à 15 qui corrigent des fautes purement matérielles, ont été adoptés à l'unanimité.

Art. 16.

L'article 16 a également été adopté à l'unanimité après que M. Mottard eut retiré son amendement.

*
**

L'ensemble du projet, tel qu'il est repris ci-après, a été adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Le Rapporteur,
J. VERROKEN.

Le Président,
A. SAINT-REMY.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

HOOFDSTUK I.

Samenvoeging van gemeenten gepaard gaande met aanpassingen van de territoriale bevoegdheid van de gerechten.

Artikel 1.

§ 1. Wordt bekrachtigd het koninklijk besluit van 8 december 1970 tot samenvoeging van de gemeenten: Varendonk en Veerle.

§ 2. De nieuwe gemeente Veerle maakt deel uit van het kieskanton Westerlo.

§ 3. De nieuwe gemeente Veerle maakt deel uit van het gerechtelijk kanton Westerlo.

Met ingang van de door de Koning te bepalen datum wordt derhalve in artikel 1 van het Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek de volgende wijziging aangebracht: in § 22 wordt de naam Varendonk geschrapt.

Art. 2.

§ 1. Wordt bekrachtigd het koninklijk besluit van 8 december 1970 tot samenvoeging van de gemeenten: Diest en Webbekom.

§ 2. De nieuwe gemeente Diest maakt deel uit van het kieskanton Diest.

§ 3. De nieuwe gemeente Diest maakt deel uit van het gerechtelijk kanton Diest.

Met ingang van de door de Koning te bepalen datum wordt derhalve in artikel 1 van het Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek de volgende wijziging aangebracht: in § 59 wordt de naam Webbekom geschrapt.

Art. 3.

§ 1. Wordt bekrachtigd het koninklijk besluit van 8 december 1970 tot samenvoeging van de gemeenten: Drieslinter en Neerlinter.

§ 2. De nieuwe gemeente Linter maakt deel uit van het kieskanton Zoutleeuw.

§ 3. De nieuwe gemeente Linter maakt deel uit van het gerechtelijk kanton Tienen.

Met ingang van de door de Koning te bepalen datum worden derhalve in artikel 1 van het Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek de volgende wijzigingen aangebracht:

in § 59 wordt de naam Drieslinter geschrapt;

in § 64 wordt de naam Neerlinter geschrapt;

in § 64 wordt de naam Linter toegevoegd.

Art. 4.

§ 1. Wordt bekrachtigd het koninklijk besluit van 8 december 1970 tot samenvoeging van de gemeenten: Helen-Bos en Zoutleeuw.

§ 2. De nieuwe gemeente Zoutleeuw maakt deel uit van het kieskanton Zoutleeuw.

§ 3. De nieuwe gemeente Zoutleeuw maakt deel uit van het gerechtelijk kanton Diest.

Met ingang van de door de Koning te bepalen datum wordt derhalve in artikel 1 van het Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek de volgende wijziging aangebracht: in § 61 wordt de naam Helen-Bos geschrapt.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

CHAPITRE I.

Fusions de communes et adaptations subséquentes de la compétence territoriale des juridictions.

Article premier.

§ 1^{er}. Est ratifié l'arrêté royal du 8 décembre 1970 portant fusion des communes de: Varendonk et Veerle.

§ 2. La nouvelle commune de Veerle fait partie du canton électoral de Westerlo.

§ 3. La nouvelle commune de Veerle fait partie du canton judiciaire de Westerlo.

A dater du jour qui sera fixé par le Roi, la modification suivante est en conséquence apportée à l'article 1^{er} de l'Annexe au Code judiciaire:

au § 22 le nom de Varendonk est supprimé.

Art. 2.

§ 1^{er}. Est ratifié l'arrêté royal du 8 décembre 1970 portant fusion des communes de: Diest et Webbekom.

§ 2. La nouvelle commune de Diest fait partie du canton électoral de Diest.

§ 3. La nouvelle commune de Diest fait partie du canton judiciaire de Diest.

A dater du jour qui sera fixé par le Roi, la modification suivante est en conséquence apportée à l'article 1^{er} de l'Annexe au Code judiciaire:

au § 59 le nom de Webbekom est supprimé.

Art. 3.

§ 1^{er}. Est ratifié l'arrêté royal du 8 décembre 1970 portant fusion des communes de: Drieslinter et Neerlinter.

§ 2. La nouvelle commune de Linter fait partie du canton électoral de Léau.

§ 3. La nouvelle commune de Linter fait partie du canton judiciaire de Tirlemont.

A dater du jour qui sera fixé par le Roi, les modifications suivantes sont en conséquence apportées à l'article 1^{er} de l'Annexe au Code judiciaire:

au § 59 le nom de Drieslinter est supprimé;

au § 64 le nom de Neerlinter est supprimé;

au § 64 le nom de Linter est ajouté.

Art. 4.

§ 1^{er}. Est ratifié l'arrêté royal du 8 décembre 1970 portant fusion des communes de: Helen-Bos et Léau.

§ 2. La nouvelle commune de Léau fait partie du canton électoral de Léau.

§ 3. La nouvelle commune de Léau fait partie du canton judiciaire de Diest.

A dater du jour qui sera fixé par le Roi, la modification suivante est en conséquence apportée à l'article 1^{er} de l'Annexe au Code judiciaire:

au § 61 le nom de Helen-Bos est supprimé.

Art. 5.

§ 1. Wordt bekrachtigd het koninklijk besluit van 8 december 1970 tot samenvoeging van de gemeenten: Berg, Henis, Koninksem, Neerrepn, Riksingen en Tongeren.

§ 2. De nieuwe gemeente Tongeren maakt deel uit van het kieskanton Tongeren.

§ 3. De nieuwe gemeente Tongeren maakt deel uit van het gerechtelijk kanton Tongeren.

Met ingang van de door de Koning te bepalen datum worden derhalve in artikel 1 van het Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek de volgende wijzigingen aangebracht:

in § 191 worden de namen Berg, Henis, Koninksem, Neerrepn en Riksingen geschrapt.

Art. 6.

§ 1. Wordt bekrachtigd het koninklijk besluit van 8 december 1970 tot samenvoeging van de gemeenten: Kessenich, Kinrooi, Molenbeersel en Ophoven.

§ 2. De nieuwe gemeente Kinrooi maakt deel uit van het kieskanton Maaseik.

§ 3. De nieuwe gemeente Kinrooi maakt deel uit van het gerechtelijk kanton Maaseik.

Met ingang van de door de Koning te bepalen datum worden derhalve in artikel 1 van het Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek de volgende wijzigingen aangebracht:

in § 189 worden de namen Kessenich, Molenbeersel en Ophoven geschrapt.

Art. 7.

§ 1. Wordt bekrachtigd het koninklijk besluit van 8 december 1970 tot samenvoeging van de gemeenten: Appels, Dendermonde en Sint-Gillis-bij-Dendermonde.

§ 2. De nieuwe gemeente Dendermonde maakt deel uit van het kieskanton Dendermonde.

§ 3. De nieuwe gemeente Dendermonde maakt deel uit van het gerechtelijk kanton Dendermonde.

Met ingang van de door de Koning te bepalen datum worden derhalve in artikel 1 van het Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek de volgende wijzigingen aangebracht:

in § 126 worden de namen Appels en Sint-Gillis-bij-Dendermonde geschrapt.

Art. 8.

§ 1. Het koninklijk besluit dd. 18 februari 1971 houdende samenvoeging van de gemeenten Bergen, Cuesmes, Ghlin, Hyon, Nimy en Obourg, wordt bekrachtigd.

§ 2. De nieuwe stad Bergen maakt deel uit van het kieskanton Bergen.

§ 3. Het grondgebied van de gemeenten, zoals het bij dit koninklijk besluit wordt gewijzigd en gevoegd bij het grondgebied van de stad Bergen, blijft van de gerechtelijke kantons deel uitmaken overeenkomstig de bepalingen vervat in artikel 1 van het Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek.

Binnen drie maanden na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*, zal de Koning de bovenvermelde bepalingen van het Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek met de nieuwe bepalingen in overeenstemming brengen en, zo daar aanleiding toe bestaat, de nieuwe grenzen van die kantons vaststellen.

Art. 5.

§ 1^{er}. Est ratifié l'arrêté royal du 8 décembre 1970 portant fusion des communes de: Berg, Henis, Koninksem, Neerrepn, Riksingen et Tongres.

§ 2. La nouvelle commune de Tongres fait partie du canton électoral de Tongres.

§ 3. La nouvelle commune de Tongres fait partie du canton judiciaire de Tongres.

A dater du jour qui sera fixé par le Roi, les modifications suivantes sont en conséquence apportées à l'article 1^{er} de l'Annexe au Code judiciaire:

au § 191 les noms de Berg, Henis, Koninksem, Neerrepn et Riksingen sont supprimés.

Art. 6.

§ 1^{er}. Est ratifié l'arrêté royal du 8 décembre 1970 portant fusion des communes de: Kessenich, Kinrooi, Molenbeersel et Ophoven.

§ 2. La nouvelle commune de Kinrooi fait partie du canton électoral de Maaseik.

§ 3. La nouvelle commune de Kinrooi fait partie du canton judiciaire de Maaseik.

A dater du jour qui sera fixé par le Roi, les modifications suivantes sont en conséquence apportées à l'article 1^{er} de l'Annexe au Code judiciaire:

au § 189 les noms de Kessenich, Molenbeersel et Ophoven sont supprimés.

Art. 7.

§ 1^{er}. Est ratifié l'arrêté royal du 8 décembre 1970 portant fusion des communes de: Appels, Termonde et Sint-Gillis-bij-Dendermonde.

§ 2. La nouvelle commune de Termonde fait partie du canton électoral de Termonde.

§ 3. La nouvelle commune de Termonde fait partie du canton judiciaire de Termonde.

A dater du jour qui sera fixé par le Roi, les modifications suivantes sont en conséquence apportées à l'article 1^{er} de l'Annexe au Code judiciaire:

au § 126 les noms de Appels et Sint-Gillis-bij-Dendermonde sont supprimés.

Art. 8.

§ 1^{er}. Est ratifié l'arrêté royal du 18 février 1971 portant fusion des communes de: Mons, Cuesmes, Ghlin, Hyon, Nimy et Obourg.

§ 2. La nouvelle ville de Mons fait partie du canton électoral de Mons.

§ 3. Les territoires des communes tels qu'ils sont modifiés par le présent arrêté royal et sont fusionnés avec le territoire de la ville de Mons continuent à faire partie des cantons judiciaires conformément aux dispositions de l'article 1^{er} de l'Annexe au Code judiciaire.

Dans les trois mois qui suivront la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, le Roi mettra les dispositions précitées de l'Annexe au Code judiciaire en concordance avec les dispositions nouvelles et précisera, s'il y a lieu, les limites nouvelles de ces cantons.

Art. 9.

§ 1. Het koninklijk besluit dd. 18 februari 1971 houdende samenvoeging van de gemeenten Jemappes en Flénu, wordt bekrachtigd.

§ 2. De nieuwe gemeente Jemappes maakt deel uit van het kieskanton Bergen.

§ 3. De nieuwe gemeente Jemappes maakt deel uit van het tweede gerechtelijk kanton Bergen.

Met ingang van de door de Koning te bepalen datum wordt in artikel 1 van het Bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek de volgende wijziging aangebracht :

in § 90 wordt de naam Flénu geschrapt.

Art. 10.

Bekrachtigd wordt het koninklijk besluit van 3 maart 1971 tot wijziging van de grens tussen de gemeenten Hofstade en Elewijt.

Art. 11.

In afwijking van artikel 94, laatste lid, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, zoals het gewijzigd werd door de wet van 16 maart 1964 op het Gemeentefonds, genieten de nieuwe gemeenten, ontstaan ten gevolge van de bij deze wet bekrachtigde samenvoegingen van gemeenten, de voordelen van de maatregel welke bepaald is in het eerste lid, 1^o, van hetzelfde artikel, en zulks met ingang van 1 januari van het jaar volgend op de bekrachtiging welke voorgeschreven is bij artikel 91, tweede lid, van dezelfde wet van 14 februari 1961.

HOOFDSTUK II.

Personeel van de samengevoegde gemeenten.

Art. 12.

Ter vrijwaring van de rechten van het personeel van de samengevoegde gemeenten en van de daaronder ressorterende commissies van openbare onderstand, bepaalt de Koning de uitvoeringsmodaliteiten van de samenvoegingen en van de gebiedsaanpassingen.

Daartoe kan Hij :

a) afwijken :

1^o van de gecoördineerde wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten van de oudstrijders en daarmede gelijkgestelden en van de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika;

2^o van artikel 84, § 1, van de gemeentewet en van artikel 93, 2^o lid, van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand, voor wat betreft de voorwaarden voor de aanwerving en de bevordering;

3^o van artikel 114 van de gemeentewet, in zoverre daarbij is voorgeschreven dat de functies van gewestelijk ontvanger en gemeentontvanger uitgeoefend worden in de gemeenten die al dan niet onder de bevoegdheid van de arrondissementscommissaris ressorteren, volgens het geval;

4^o van artikel 123, tweede lid, van de gemeentewet, in zoverre daarbij is voorgeschreven dat voor de benoeming van politiecommissarissen verschillende kandidaten moeten worden voorgedragen;

5^o van artikel 129, eerste lid, van de gemeentewet, in zoverre daarbij is voorgeschreven dat voor de benoeming van veldwachters verschillende kandidaten moeten worden voorgedragen;

Art. 9.

§ 1^{er}. Est ratifié l'arrêté royal du 18 février 1971 portant fusion des communes de : Jemappes et Flénu.

§ 2. La nouvelle commune de Jemappes fait partie du canton électoral de Mons.

§ 3. La nouvelle commune de Jemappes fait partie du second canton judiciaire de Mons.

A dater du jour qui sera fixé par le Roi, la modification suivante est en conséquence apportée à l'article 1^{er} de l'Annexe au Code judiciaire :

au § 90 le nom de Flénu est supprimé.

Art. 10.

Est ratifié l'arrêté royal du 3 mars 1971 modifiant la limite entre les communes de Hofstade et Elewijt.

Art. 11.

Par dérogation à l'article 94, dernier alinéa, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, tel qu'il a été modifié par la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des Communes, les nouvelles communes nées des fusions de communes ratifiées par la présente loi, bénéficient de la mesure prévue à l'alinéa 1, 1^o, du même article, à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit la ratification prescrite par l'article 91, alinéa 2 de la même loi du 14 février 1961.

CHAPITRE II.

Personnel des communes fusionnées.

Art. 12.

En vue de sauvegarder les droits du personnel des communes fusionnées et des commissions d'assistance publique qui en dépendent, le Roi fixe les modalités d'exécution des fusions et des adaptations territoriales.

A cet effet, Il peut :

a) déroger :

1^o aux lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947, relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés et aux lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964;

2^o à l'article 84, § 1^{er}, de la loi communale et à l'article 93, alinéa 2, de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique, en ce qui concerne les conditions de recrutement et de promotion;

3^o à l'article 114 de la loi communale, en tant qu'il prévoit que les fonctions de receveur régional et de receveur communal sont exercées dans les communes auxquelles s'étendent ou ne s'étendent pas les attributions du commissaire d'arrondissement, selon le cas;

4^o à l'article 123, alinéa 2, de la loi communale, en tant qu'il prescrit la présentation de plusieurs candidats pour la nomination des commissaires de police;

5^o à l'article 129, alinéa 1^{er}, de la loi communale, en tant qu'il prescrit la présentation de plusieurs candidats pour la nomination des gardes-champêtres;

6° van artikel 115 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel voor wat betreft de pensioenleeftijd van 65 jaar;

7° van de wet van 25 april 1933 op het pensioen van het gemeentepersoneel;

b) de gemeenteraden en de commissies van openbare onderstand ertoe machtigen te beslissen dat sommige ambtenaren de eretitel van hun vroeger ambt mogen voeren.

HOOFDSTUK III. Overgangsmaatregelen.

Art. 13.

Niettegenstaande de bij deze wet doorgevoerde wijzigingen van de grenzen van de gerechtelijke kantons :

1° worden de vóór de vankrachtwording van die wijzigingen regelmatig ingediende zaken voor het rechtscollege, waarbij zij aanhangig zijn, voortgezet;

2° mogen de dienstdoende notarissen en de gerechtsdeurwaarders onder persoonlijke titel in hun vroeger ambtsgebied blijven instrumenteren.

HOOFDSTUK IV. Wijziging van de wet van 17 juli 1970.

Art. 14.

In artikel 55, § 3, van de wet van 17 juli 1970 houdende bekrachtiging van een derde reeks van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961, wordt het vierde lid vervangen door :

« in § 122 worden de namen Schore en Mannekensvere geschrapt ».

Art. 15.

In artikel 67, § 3, van dezelfde wet wordt het derde lid vervangen door :

« in § 183 worden de namen Engelmanshoven, Gelinden en Groot-Gelmen geschrapt ».

Art. 16.

In artikel 84, § 2, van dezelfde wet wordt het woord « Maasmechelen » vervangen door het woord « Maaseik ».

Art. 17.

In artikel 85, § 3, van dezelfde wet wordt het woord « Lanklaar » vervangen door het woord « Opgrimbie ».

HOOFDSTUK V. Slotbepaling.

Art. 18.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

6° à l'article 115 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, en ce qui concerne l'âge de la retraite;

7° à la loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal;

b) autoriser les conseils communaux et les commissions d'assistance publique à décider que certains fonctionnaires pourront porter le titre honorifique de leurs anciennes fonctions.

CHAPITRE III. Mesures transitoires.

Art. 13.

Nonobstant les modifications des limites des cantons judiciaires apportées par la présente loi :

1° les causes régulièrement introduites avant l'entrée en vigueur de ces modifications seront continuées devant la juridiction qui en est saisie;

2° les notaires et les huissiers de justice en fonction pourront continuer, à titre personnel, à instrumenter dans leur ancienne circonscription.

CHAPITRE IV. Modification de la loi du 17 juillet 1970.

Art. 14.

A l'article 55, § 3, de la loi du 17 juillet 1970 portant ratification d'une troisième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961, l'alinéa 4 est remplacé par :

« au § 122 les noms de Schore et Mannekensvere sont supprimés ».

Art. 15.

A l'article 67, § 3, de la même loi l'alinéa 3 est remplacé par :

« au § 183 les noms d'Engelmanshoven, Gelinden et Groot-Gelmen sont supprimés ».

Art. 16.

A l'article 84, § 2, de la même loi, le mot « Maasmechelen » est remplacé par le mot « Maaseik ».

Art. 17.

A l'article 85, § 3, de la même loi, le mot « Lanklaar » est remplacé par le mot « Cpgrimbie ».

CHAPITRE V. Disposition finale.

Art. 18.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.