

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

17 MAART 1971

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 10 maart 1925
tot regeling van de openbare onderstand.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID
EN HET GEZIN (1) UITGEBRACHT
DOOR MEVR. VERLACKT-GEVAERT

DAMES EN HEREN,

I. — Algemene bespreking.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de leden van de C. O. O.'s in 1971 door de gemeenteraad uitzonderlijk op de derde maandag van april te laten verkiezen. Op dit voorstel zijn de volgende amendementen ingediend :

1) Een amendement van de heer Verhenne, dat ertoe strekt het woord « zullen » te vervangen door het woord « mogen » (Stuk n° 930/2-1).

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Cornet.

A. — Leden : de heren Baeskens, Callebert, Mevr. De Riemaeker-Legot, de heren Eneman, Michel, Schyns, Verhenne, Mevr. Verlackt-Gevaert. — de heer Adriaensens, Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Geldolf, Hubin, Nazé, Vandenhove, Van Lent. — de heren Colla, Cornet, Gustin, Mevr. Mabille-Leblanc, de heer Van Cauteren. — de heren Van Leemputten, Verduyn. — de heer Vandamme (P.).

B. — Plaatsvervangers : de heer Charpentier, Mevr. Craeybeckx-Orij, de heren De Vlies, Gheysen. — de heren Baudson, Férir, Mevr. Groesser-Schroyens, de heer Nyffels. — de heren Gillet, Holvoet, Niemegeers. — de heer Anciaux. — de heer Laloux.

Zie :

930 (1970-1971) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

17 MARS 1971

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 10 mars 1925
organique de l'assistance publique.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE LA FAMILLE (1)
PAR M^{me} VERLACKT-GEVAERT

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Discussion générale.

La présente proposition de loi, qui tend à prévoir que les membres des C. A. P. seront exceptionnellement désignés par le conseil communal, en 1971, le troisième lundi du mois d'avril, a fait l'objet des amendements suivants :

1) Un amendement de M. Verhenne tend à remplacer les mots « seront exceptionnellement » par les mots « pourront exceptionnellement être » (Doc. n° 930/2-1).

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Cornet.

A. — Membres : MM. Baeskens, Callebert, M^{me} De Riemaeker-Legot, MM. Eneman, Michel, Schyns, Verhenne, M^{me} Verlackt-Gevaert. — M. Adriaensens, M^{me} Copée-Gerbinet, MM. Geldolf, Hubin, Nazé, Vandenhove, Van Lent. — MM. Colla, Cornet, Gustin, M^{me} Mabille-Leblanc, M. Van Cauteren. — MM. Van Leemputten, Verduyn. — M. Vandamme (P.).

B. — Suppléants : M. Charpentier, M^{me} Craeybeckx-Orij, MM. De Vlies, Gheysen. — MM. Baudson, Férir, M^{me} Groesser-Schroyens, M. Nyffels. — MM. Gillet, Holvoet, Niemegeers. — M. Anciaux. — M. Laloux.

Voir :

930 (1970-1971) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Amendements.

2) Een amendement van de heer De Keuleneir (Stuk n° 930/2-II) dat ertoe strekt de woorden « op de derde maandag van de maand april » te vervangen door de woorden « op de laatste maandag van de maand april ».

3) Een amendement van de heer Gillet, dat ertoe strekt de woorden « op de derde maandag van de maand april » te vervangen door de woorden « op de vierde maandag van de maand april ».

Dit amendement is verantwoord als volgt : « Als men de mening is toegedaan dat de wet moet worden gewijzigd, lijkt het ons verkieslijk, om dezelfde redenen als door de indiener van het voorstel aangegeven, de benoeming der leden van de C. C. O.'s te verdagen tot de vierde maandag van april. »

4) Door de Regering zijn amendementen voorgesteld die als volgt luiden :

1. De titel van het wetsvoorstel vervangen door de volgende tekst :

« Wetsvoorstel betreffende de verkiezing van de leden van de commissies van openbare onderstand in 1971. »

2. In de tekst van het enige artikel het woord « aangesteld » vervangen door het woord « benoemd ».

3. Een artikel 2 toevoegen dat als volgt luidt :

« Art. 2. — Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. »

Verantwoording. — 1. Het wetsvoorstel beoogt niet een wijziging van de organieke wet van 10 maart 1925. De tekst van artikel 9 van deze wet blijft inderdaad volledig behouden. Het gaat in feite om een afwijking, die uitzonderlijk slechts in 1971 wordt toegepast.

Daarom beantwoordt de nieuwe titel beter aan de bedoeling van het voorstel.

2. Lid 1 van artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 bepaalt dat de leden van de commissies van openbare onderstand worden « benoemd » door de gemeenteraad.

In lid 2 van dit zelfde artikel is er sprake van de verkiezing van de leden.

Om elke verkeerde interpretatie te vermijden, is het aangewezen zich aan de terminologie van de wet te houden en het woord « aangesteld » in de voorgestelde tekst te vervangen door het woord « benoemd ».

3. Gelet op de zeer korte tijd die overblijft tussen, enerzijds, de stemming en de publikatie van deze wet en, anderzijds, de wettelijke datum van 5 april 1971, is het nodig dat de dag van de inwerkingtreding van de wet samenvalt met die van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

* * *

De indiener van het voorstel stemt in met de amendementen van de Regering; voorts verkiest hij de vierde maandag van april boven de derde, anders zouden de gemeenteraden op de dag na de Paasvakantie moeten samenkomen.

De Minister is het daarmee eens en vraagt de commissie zich daarbij aan te sluiten.

De heer Verhenne daarentegen meent dat de tekst van zijn amendement beter is, want hij laat de mogelijkheid open van een keuze tussen twee data, nl. de eerste maandag van

2) Un amendement de M. De Keuleneir (Doc. n° 930/2-II) tend à remplacer les mots « le troisième lundi du mois d'avril » par les mots « le dernier lundi du mois d'avril ».

3) Un amendement déposé en commission par M. Gillet tend à remplacer les mots « le troisième lundi du mois d'avril » par les mots « le quatrième lundi du mois d'avril ».

Cet amendement est justifié comme suit : « A partir du moment où on estime devoir changer la loi, il paraît préférable, pour les mêmes raisons que celles indiquées par l'auteur de la proposition, de postposer la date de la nomination des membres des C. A. P. au quatrième lundi d'avril ».

4) Des amendements ont été déposés par le Gouvernement. Ils sont libellés comme suit :

1. Remplacer l'intitulé de la proposition de loi par le texte suivant :

« Proposition de loi relative à l'élection des membres des commissions d'assistance publique en 1971. »

2. Dans le texte de l'article unique, remplacer le mot « désignés » par le mot « nommés ».

3. Ajouter un article 2 libellé comme suit :

« Art. 2. — La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. »

Justification. — 1. La proposition de loi ne tend pas à modifier la loi organique du 10 mars 1925. En effet, le texte de l'article 9 de cette loi est maintenu intégralement. En fait, il s'agit d'une dérogation, qui ne sera appliquée qu'exceptionnellement en 1971.

C'est pourquoi le nouvel intitulé répond mieux au but poursuivi par la proposition.

2. L'alinéa premier de l'article 9 de la loi du 10 mars 1925 dispose que les membres des commissions d'assistance publique sont « nommés » par le conseil communal.

A l'alinéa 2 du même article, il est question de « l'élection » des membres.

Afin d'éviter toute interprétation erronée, il est préférable de s'en tenir à la terminologie de la loi et de remplacer dans le texte proposé le mot « désignés » par le mot « nommés ».

3. La période entre, d'une part, le vote et la publication de la présente loi et, d'autre part, la date légale du 5 avril 1971 étant très courte, il est nécessaire de faire coïncider le jour de l'entrée en vigueur de la loi avec celui de la publication au *Moniteur belge*.

* * *

L'auteur de la proposition se déclare favorable aux amendements du Gouvernement, avec une préférence pour le quatrième lundi du mois d'avril au lieu du troisième, pour éviter de réunir les conseils communaux le lendemain des vacances de Pâques.

Le Ministre se rallie à ce point de vue et demande que la Commission adopte la même attitude.

M. Verhenne estime par contre que le texte de son amendement se justifie parce qu'il laisse le choix entre les 2 dates, à savoir le premier lundi du mois d'avril tel qu'il est prévu

de maand april zoals bepaald in de wet van 10 maart 1925 en de derde maandag van april, zoals voorgesteld in het amendement. De wetgever heeft de eerste maandag van april als datum vastgesteld omdat de nieuw ingestelde commissies op 1 juli in functie treden. Het komt er dus op aan de eerste datum zo weinig mogelijk te wijzigen.

Pasen valt altijd rond de eerste maandag van april, d.w.z. dat die maandag besloten ligt in de vakantieperiode, die voor iedereen samenvalt met de dagen rond bedoelde feestdag.

De bezwaren tegen de eerste maandag van april gelden ook voor de derde, zodat het verkieslijk is hier een keuze te laten, te meer daar die bezwaren in de meeste gemeenten helemaal niet worden gemaakt.

Derhalve handhaaft de heer Verhenne zijn amendement.

De Minister wijst erop dat de aanneming van dat amendement hem ertoe zal dwingen zich tegen het voorstel te verzetten. Hij kan niet aanvaarden dat de vaststelling van de datum van de verkiezing van de leden der commissies van openbare onderstand wordt overgelaten aan bepaalde plaatselijke meerderheden. Die datum moet verplicht vastgelegd blijven voor alle gemeenteraden, zo niet werkt men politieke manoeuvres in de hand.

Dat punt geeft aanleiding tot een gedachtenwisseling. Talrijke leden wensen dat één datum wordt vastgesteld; sommigen zijn voorstander van een keuze tussen twee data, nl. de eerste en de vierde maandag van april.

Een lid merkt op dat die bepaling geldt voor meer dan 22 000 gemeenteraadsleden. Het is derhalve beter een datum te bepalen waarop zij met zekerheid zullen aanwezig zijn, te weten de vierde maandag van april.

Een ander lid meent daarentegen dat niet alle gemeenteraadsleden met vakantie gaan, verre van daar. Bovendien hebben de gemeentebesturen reeds schikkingen getroffen voor de verkiezing van de C. O. O.'s op de bij de wet bepaalde datum. En ten slotte zijn altijd manoeuvres mogelijk, zelfs indien geen keuze wordt gelaten tussen twee data. Derhalve steunt hij het amendement van de heer Verhenne.

Ten slotte spreekt een lid de wens uit dat de bepaling betreffende de datum van de verkiezing der C. O. O.'s in de wet tot regeling van de openbare onderstand zal worden gewijzigd.

II. — Stemmingen.

1) Het amendement Gillet op artikel 1, ertoe strekkende het woord « derde » te vervangen door het woord « vierde », wordt eenparig aangenomen.

Dientengevolge vervalt het amendement De Keuleneir.

2) Het amendement Verhenne dat tot doel heeft het woord « zullen » te vervangen door het woord « mogen », wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

3) De amendementen van de regering worden eenparig aangenomen.

4) De gehele tekst wordt, zoals hij hieronder voorkomt, op één onthouding na eenparig aangenomen.

De Verslaggever.

De Voorzitter a.i.,

M. VERLACKT-GEVAERT.

L. VERHENNE.

par la loi du 10 mars 1925, et le troisième lundi du mois d'avril, tel qu'il est prévu par l'amendement. Le législateur fixe la date du premier lundi du mois d'avril en fonction de celle du 1^{er} juillet à laquelle entrent en fonction les commissions nouvellement constituées. Il convient donc de modifier cette date le moins possible.

Le premier lundi du mois d'avril se situera toujours à une date proche de Pâques et tombera donc dans la période de vacances qui se généralisera toujours aux alentours de cette fête.

Les objections invoquées au sujet du premier lundi du mois d'avril peuvent l'être pour le troisième lundi, de sorte qu'il serait préférable de laisser le choix à cet égard, d'autant plus que, dans la majorité des communes, les objections sont sans portée.

En conséquence, M. Verhenne maintient son amendement.

Le Ministre signale que l'adoption de cet amendement le contraindrait à s'opposer à la proposition de loi. Il ne pourrait accepter que la date de la désignation des commissions d'assistance publique soit laissée à la discrétion de certaines majorités locales. Cette date doit être impérative et la même pour tous les conseils communaux, pour éviter de laisser le champ libre aux manoeuvres politiques.

Une discussion s'engage au sujet de ce problème. De nombreux membres souhaitent prévoir une date unique; certains sont partisans de laisser le choix entre deux dates, en l'occurrence le premier et le quatrième lundi d'avril.

Un membre fait remarquer que plus de 22 000 conseillers communaux sont intéressés par ces dispositions. Il vaut mieux prévoir une date à laquelle on est certain qu'ils seront présents, à savoir le quatrième lundi du mois d'avril.

Un autre membre considère par contre que tous les conseillers communaux ne partent pas en vacances, tant s'en faut. En outre, les administrations communales ont déjà pris leurs dispositions pour l'élection des C. A. P. à la date prévue par la loi. Enfin, des manoeuvres sont toujours possibles, même si on ne laisse pas le choix entre deux dates. En conséquence il appuie l'amendement de M. Verhenne.

Enfin, ce membre souhaite que soit modifiée la disposition de la loi organique de l'assistance publique concernant la date de l'élection des commissions.

II. — Votes.

1) L'amendement de M. Gillet à l'article premier prévoyant que le mot « troisième » est remplacé par le mot « quatrième » est adopté à l'unanimité.

En conséquence, l'amendement de M. De Keuleneir tombe.

2) L'amendement de M. Verhenne prévoyant que les mots « seront exceptionnellement » sont remplacés par les mots « pouvant exceptionnellement être » est rejeté par 9 voix contre 3.

3) Les amendements du Gouvernement sont adoptés à l'unanimité.

4) L'ensemble du texte tel qu'il figure ci-après est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur,

Le Président a.i.,

M. VERLACKT-GEVAERT.

L. VERHENNE.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Nieuwe titel :

Wetsvoorstel betreffende de verkiezing van de leden van de commissies van openbare onderstand in 1971.

Artikel 1.

In afwijking van artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 zullen in 1971 de leden van de commissies van openbare onderstand door de gemeenteraad benoemd worden op de vierde maandag van de maand april.

Art. 2.

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

Nouvel intitulé :

Proposition de loi relative à l'élection des membres des commissions d'assistance publique en 1971.

Article premier.

Par dérogation à l'article 9 de la loi du 10 mars 1925, les membres des commissions d'assistance publique seront exceptionnellement nommés par le conseil communal, en 1971, le quatrième lundi du mois d'avril.

Art. 2.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.