

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

12 MEI 1972.

WETSONTWERP

tot heffing van een opdecim op de vennootschapsbelasting en op de door buitenlandse vennootschappen en lichamen verschuldigde belasting der niet-verblijfhouders.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER D'ALCANTARA.

DAMES EN HEREN,

Het is de bedoeling, uitsluitend ten behoeve van de Staat, vanaf het aanslagjaar 1973 (inkomsten van het jaar 1972 of van het boekjaar 1972-1973), een opdecim te vestigen op de vennootschapsbelasting en op de belasting der niet-verblijfhouders, die de buitenlandse vennootschappen en lichamen op grond van het totale bedrag van hun inkomsten van Belgische oorsprong verschuldigd zijn.

De nieuwe opdecim zal worden geheven naast de opdecim die werd ingesteld bij artikel 2, § 1, van de wet van 31 maart 1967 en waarvan de toepassing voor het aanslag-

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Bertrand (Alfred), Chabert, d'Alcantara, Dequae, Desmarets, De Vidts, Michel, Parisis. — Boeykens, Dehousse, Deruelles, Detiège, Mangelschots, Remacle (Marcel), Scokaert. — Damseaux, De Clercq (Willy), Defraigne, Waltniel. — Defosset, Gol. — Geerinck, Van der Elst.

B. — Plaatsvervangers : de heren Duerinck, Peeters, Plasman, Vandamme (Fernand). — Gondry, Tibbaut, Vanijlen, Van Daele. — Grootjans, Poswick. — Persoons. — Olaerts.

Zie :

217 (1971-1972) :

— N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

12 MAI 1972.

PROJET DE LOI

établissant un décime additionnel à l'impôt des sociétés et à l'impôt des non-résidents dû par des sociétés ou collectivités étrangères.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. D'ALCANTARA.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet a pour objet d'établir au profit exclusif de l'Etat, à partir de l'exercice d'imposition 1973 (revenus de l'année 1972 ou de l'exercice social 1972-1973), un décime additionnel à l'impôt des non-résidents dû par les sociétés et collectivités étrangères en raison de l'ensemble de leurs revenus d'origine belge.

Ce nouveau décime additionnel s'ajoutera à celui qui a été instauré par l'article 2, § 1, de la loi du 31 mars 1967 et qui a été prorogé pour l'exercice d'imposition 1973 par l'arti-

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Bertrand (Alfred), Chabert, d'Alcantara, Dequae, Desmarets, De Vidts, Michel, Parisis. — Boeykens, Dehousse, Deruelles, Detiège, Mangelschots, Remacle (Marcel), Scokaert. — Damseaux, De Clercq (Willy), Defraigne, Waltniel. — Defosset, Gol. — Geerinck, Van der Elst.

B. — Suppléants : MM. Duerinck, Peeters, Plasman, Vandamme (Fernand). — Gondry, Tibbaut, Vanijlen, Van Daele. — Grootjans, Poswick. — Persoons. — Olaerts.

Voir :

217 (1971-1972) :

— N° 1: Projet transmis par le Sénat.

jaar 1973 werd verlengd bij artikel 11, § 2, van de financieringswet voor het begrotingsjaar 1972 (wet van 21 december 1971).

Beide opdecieimen zullen op dezelfde grondslagen en overeenkomstig dezelfde regelen worden berekend. De nieuwe opdecieim zal evenwel worden toegepast, ongeacht het bedrag van het belastbaar inkomen, terwijl de reeds van kracht zijnde opdecieim slechts verschuldigd is, indien het totale bedrag van het belastbaar inkomen hoger is dan 3 miljoen.

In feite is dit wetsontwerp een interim-ontwerp dat een eerste stap betekent in de richting van de Europese belastingharmonisering, die o.m. op het vlak van de concurrentie de neutraliteit van de belastingen op de ondernemingswinsten moet waarborgen.

Aangezien het in die optiek niet volstaat de tarieven inzake vennootschapsbelasting nader tot elkaar te brengen, zal dit jaar nog een grondiger hervorming van de vennootschapsbelasting aan de Wetgevende Kamers worden voorgesteld, welke er o.m. zal op gericht zijn :

a) de nominale tarieven inzake de vennootschapsbelasting beter af te lijnen en overzichtelijker te maken door o.m. de opcentiemen ten voordele van het Speciaal Fonds der Gemeenten in het tarief te incorporeren;

b) eensdeels het principe « non bis in idem » (aftrek van de in een vroeger stadium definitief belaste inkomsten) en anderdeels ons systeem tot mildering van de economisch dubbele belasting van dividenden, te rationaliseren;

c) de technische modaliteiten tot vaststelling van de grondslag en tot berekening van de belasting te vereenvoudigen;

d) bepaalde praktijken van belastingontduiking of belastingontwijking die mogelijk worden gemaakt door sommige leemten in de huidige wetteksten, in te dijkten.

Voor het aanslagjaar 1973 zullen de in onderhavig ontwerp voorziene maatregelen circa 2 miljard meeropbrengsten opleveren.

••

Tijdens de bespreking heeft de Minister verklaard dat hij, ter aanvulling van de belangrijke inspanning die de Regering reeds doet inzake economische expansie, maatregelen overweegt inzake de fiscale aanmoediging van aanvullende investeringen.

Verscheidene leden drongen er bij de Minister op aan dat hij dit ontwerp ter fiscale aanmoediging van aanvullende investeringen zo spoedig mogelijk zou indienen.

Het komt een lid voor dat de heffing van een nieuwe opdecieim niet past in het kader van de maatregelen die voor een economische aanwakkering moeten zorgen.

De privé-investeringen zijn inderdaad aanzienlijk afgezwakt, wat in hoofdzaak te wijten is aan de stijging van de rentevoeten en van de kosten van de bedrijfsexploitatie in het algemeen. Sinds enkele tijd dalen de rentevoeten wel naar een meer normaal peil. Maar deze daling zal spoedig een grens bereiken zoals o.m. blijkt uit een analyse van wat zich in andere landen onlangs heeft voorgedaan. Aan de andere kant blijven vanzelfsprekend de productiekosten stijgen zodat in de nabije toekomst wel geen belangrijke wijzigingen te verwachten zijn aan het investeringsritme van de ondernemingen. Weliswaar kan de heffing van een opdecieim op de vennootschapsbelasting op budgettair gebied noodzakelijk zijn en verantwoord worden als zijnde een compensatie voor de aanzienlijke overheidsinstroomingen inzake economische expansie, toch moet men er zich van bewust zijn dat volle-

de 11, § 2, de la loi de finances pour l'année budgétaire 1972 (loi du 21 décembre 1971).

Les deux décimes additionnels seront calculés sur les mêmes bases et suivant les mêmes modalités, sauf que le nouveau décime sera appliqué quel que soit le montant du revenu imposable, alors que le décime actuellement en vigueur n'est dû que dans l'éventualité où le montant total du revenu imposable excède 3 millions.

Le présent projet est, en fait, un projet de loi intérimaire, constituant un premier pas dans la voie d'une harmonisation fiscale européenne, qui doit permettre notamment de garantir, en matière de concurrence, la neutralité des impôts frappant les bénéfices des entreprises.

Etant donné qu'il ne suffit pas, dans cette optique, d'espérer un rapprochement des tarifs pratiqués en matière d'impôt des sociétés, une réforme plus profonde de l'impôt des sociétés sera, cette année encore, présentée aux Chambres législatives; cette réforme tendra notamment à :

a) mieux définir les tarifs nominaux en matière d'impôt des sociétés, et à rendre ceux-ci plus clairs, en reprenant notamment dans ces tarifs les centimes additionnels en faveur du Fonds spécial des Communes;

b) rationaliser, d'une part, le principe « non bis in idem » (déduction des revenus définitivement imposés à un stade antérieur) et, d'autre part, notre système d'allègement de l'imposition — double d'un point de vue économique — des dividendes;

c) simplifier les modalités techniques fixant l'assiette et le calcul de l'impôt;

d) contenir certaines pratiques en matière de fraude et d'évasion fiscales, pratiques qui sont rendues possibles par certaines lacunes des textes légaux actuels.

Les mesures prévues dans le présent projet rapporteront, pour l'exercice d'imposition 1973, un supplément de recettes d'environ 2 milliards.

••

Au cours de la discussion, le Ministre a déclaré qu'en vue de compléter l'effort considérable qui a d'ores et déjà été consenti par le Gouvernement dans le domaine de l'expansion économique, il envisage des mesures d'encouragement d'ordre fiscal aux investissements complémentaires.

Plusieurs membres ont insisté auprès du Ministre pour que celui-ci dépose le plus rapidement possible ce projet apportant aux investissements complémentaires un encouragement d'ordre fiscal.

Un membre estime que la perception d'un nouveau décime additionnel ne cadre pas avec les mesures destinées à assurer un redressement économique.

Les investissements privés ont en effet diminué, ce qui est dû principalement à l'augmentation des taux d'intérêt et des frais d'exploitation des entreprises en général. Depuis quelque temps, les taux d'intérêt se sont abaissés jusqu'à atteindre un niveau plus normal. Mais cette baisse connaîtra rapidement une limite, comme il apparaît notamment d'une analyse de ce qui s'est produit récemment dans d'autres pays. D'autre part, les frais de production continuent évidemment à augmenter, si bien qu'il n'y a pas lieu d'escompter, dans un proche avenir, d'importantes modifications dans le rythme d'investissement des entreprises. La levée d'un décime additionnel sur l'impôt des sociétés peut effectivement être nécessaire d'un point de vue budgétaire et être justifiée par le fait qu'il s'agit d'une certaine compensation pour les interventions considérables des pouvoirs publics en matière d'expansion

dige tewerkstelling stoelt op een voorspoedige nijverheid. Bij de toepassing van nieuwe fiscale maatregelen mag zulks niet uit het oog worden verloren.

In dezelfde gedachtengang vestigt een lid de aandacht op enkele gegevens die voorkomen in het verslag van de heer Geldolf over de « Hoofdlijnen van het Plan » (*Stuk n° 204/2*, blz. 16).

Voor de investeringen van de ondernemingen vertonen een vertraging ten opzichte van de geplande gemiddelden voor 1971-1975. Voor 1971-1972 bedraagt de gemiddelde groei van de privé-investeringen, 2,1 % terwijl in het Plan 7,3 % wordt vooropgezet. Ook de investeringen inzake huisvesting alsmede onze uitvoer blijven gevoelig onder de ramingen.

Maar het essentiële onderscheid tussen beide vaststellingen bestaat erin dat inzake huisvesting en export, de Regering een aantal stimuleringsmaatregelen kan uitwerken, wat trouwens reeds gebeurd is in het kader van het economisch oplevingsplan, terwijl zulks voor de privé-investeringen moeilijker is en het effect ervan heel wat onzekerder kan zijn. Het hoeft dan ook geen betoog dat er spoedig werk moet gemaakt worden van de belastingvrijstelling van de aanvullende investeringen.

Vornoemde leden begrijpen zeer goed de afhankelijkheid van dergelijke maatregelen van het algemeen conjunctuurverloop; zij meenden evenwel dat het stimuleren van de privé-investeringen efficiënter zou kunnen gebeuren door deze algemene fiscale maatregel die de nijverheid in al zijn geledingen ten goede komt, dan door een meer geïndividualiseerde hulpverlening in het raam van de economische expansiewetgeving.

De Minister van Financiën heeft er nogmaals aan herinnerd dat het probleem van de fiscale aanmoediging van aanvullende investeringen grondig bestudeerd wordt en een ontwerp reeds enige tijd geleden werd uitgewerkt.

Het is evenwel duidelijk dat zulke aanmoediging alleen maar moet gerealiseerd worden, indien de economische omstandigheden zulks wettigen.

Alvorens een ontwerp ter zake aan de Kabinetsraad voor te leggen, wenst de Minister dan ook af te wachten of de conjunctuurherneming van de laatste maanden zich handhaaft. Wanneer die herneming voldoening geeft, zal het misschien niet noodzakelijk zijn om de investeringen fiscaal aan te moedigen.

De kwestie wordt in elk geval niet uit het oog verloren.

Stemmingen.

De artikelen en het gehele ontwerp werden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. D'ALCANTARA.

De Voorzitter,
A. DEQUAE.

économique, encore faut-il être conscient du fait que le plein emploi a comme assise une industrie prospère. Il n'est pas permis de perdre de vue cette considération lors de l'application de mesures fiscales nouvelles.

Un membre a, dans le même ordre d'idées, attiré l'attention sur quelques éléments du rapport de M. Geldolf sur les « Lignes de force du Plan » (*Doc. n° 204/2*, p. 16).

Ce sont surtout les investissements des entreprises qui accusent un retard sur les moyennes prévues pour la période 1971-1975. Pour 1971-1972, la croissance moyenne des investissements privés est de 2,1 %, alors que le Plan prévoyait 7,3 %. Les investissements en matière de logement, ainsi que nos exportations restent, eux aussi, sensiblement en dessous des prévisions.

La différence essentielle entre les deux constatations consiste dans le fait que le Gouvernement peut prendre un certain nombre de mesures pour stimuler le logement et les exportations, ce qu'il a déjà fait d'ailleurs dans le plan de relance économique, tandis que la stimulation des investissements privés est bien plus difficile et ses effets sont beaucoup plus incertains. Il est donc évident qu'il faut d'urgence exonérer d'impôt les investissements complémentaires.

Les membres précités conçoivent fort bien que de telles mesures dépendent de l'évolution générale de la conjoncture, mais ils inclinent cependant à croire que les investissements privés pourraient être stimulés bien plus efficacement par une mesure générale d'ordre fiscal au profit de l'ensemble de l'industrie et de tous les rouages de celle-ci que par une aide davantage individualisée, consentie dans le cadre de la loi d'expansion économique.

A l'occasion de ces interventions, le Ministre des Finances a rappelé que le problème des encouragements d'ordre fiscal aux investissements complémentaires fait l'objet d'une étude approfondie et qu'un projet a été élaboré il y a quelque temps déjà.

Il est néanmoins évident que ces encouragements doivent être apportés uniquement lorsque les circonstances économiques justifient une telle intervention.

Avant de présenter un projet à ce sujet au Conseil du Cabinet, le Ministre souhaite donc tout d'abord voir si la reprise conjoncturelle des derniers mois se maintiendra. Si cette reprise est satisfaisante, la nécessité d'encourager fiscalement les investissements ne s'imposera peut-être pas d'urgence.

Le problème ne sera pas perdu de vue.

Votes.

Les articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,