

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

10 MEI 1972.

WETSONTWERP

tot invoeging van een artikel 91bis in hoofdstuk X van de wet van 26 juli 1971, houdende de organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 4, § 2, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten geeft een opsomming van elf verschillende gemeentelijke bevoegdheden, die ambtshalve aan de nieuwe instellingen worden overgedragen vanaf het ogenblik van de installatie van hun Raad.

Artikel 47, § 1, van dezelfde wet bepaalt anderdeels dat de personeelsleden van de gemeentelijke diensten en instellingen die bij de overdracht van bevoegdheden aan de agglomeratie of de federatie betrokken zijn, ambtshalve door deze laatste worden overgenomen.

Daaruit volgt dat de agglomeraties en federaties een aantal taken op zich zullen moeten nemen op een ogenblik dat zij nog niet de tijd hebben gehad om hun diensten op rationele wijze in hun nieuw gebied te organiseren. Zij zullen evenmin de middelen hebben om, onder meer, zonder onderbreking het personeel te betalen dat zij zullen overgenomen hebben.

Men zou voorzeker een systeem kunnen uitdenken waardoor aan de gemeenten, die door de overdracht van bevoegdheden minder lasten hebben maar daarentegen de inkomsten blijven genieten die aan die lasten verbonden zijn, wordt opgelegd aan de agglomeraties of federaties een som te storten die gelijk is aan datgene wat ze verder tot het einde van het lopende dienstjaar hadden moeten dragen, indien de overdracht niet had plaats gehad.

Deze methode zou ongetwijfeld ontwikkelingen meebrengen en niet in het minst op het budgettaire vlak. Bovendien zou deze methode in geen geval een oplossing bieden voor het probleem van de organisatie van de diensten, dat bijzonder acuut rijst voor de bevoegdheden te vervangen door opgesomd onder 5°, 10° en 11° van voormeld artikel 4, § 2, te weten : het ophalen en verwerken van vuilnis, de brandweer en de dringende geneeskundige hulpverlening.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

10 MAI 1972.

PROJET DE LOI

insérant un article 91bis au chapitre X de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 4, § 2, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes énumère onze attributions des communes en diverses matières, qui seront transférées d'office aux nouvelles entités dès l'installation de leur Conseil.

L'article 47, § 1, de la même loi dispose pour sa part que les membres du personnel des institutions et services communaux concernés par le transfert de compétence à l'agglomération ou à la fédération seront repris d'office par celle-ci.

Il en résulte que les agglomérations ou les fédérations vont devoir assumer une série de tâches à un moment où elles n'auront pas encore disposé du temps nécessaire pour organiser leurs services de façon rationnelle dans leur nouveau cadre territorial et alors qu'elles n'auront pas non plus de ressources leur permettant notamment d'effectuer sans interruption le paiement du personnel dont elles auront hérité.

On pourrait certes imaginer un système imposant aux communes, dont les charges seront allégées par le transfert de compétences mais qui continueront par contre à bénéficier des ressources correspondant à ces charges, de verser à l'agglomération ou à la fédération une somme équivalente à ce qu'elles auraient dû continuer à supporter jusqu'à la fin de l'exercice en cours si le transfert n'avait pas eu lieu.

Outre les complications que présenterait pareille façon de faire, notamment au plan budgétaire, elle ne résoudrait en tout état de cause pas le problème de l'organisation des services, lequel se pose avec une acuité particulière pour les attributions énumérées aux 5°, 10° et 11° de l'article 4, § 2 susvisé, à savoir : l'enlèvement et le traitement des immondices, la lutte contre l'incendie et l'aide médicale urgente.

Het spreekt vanzelf dat in deze drie aangelegenheden niet het minste risico kan worden genomen t.a.v. om het even welke verstoring van de organisatie van die diensten.

De Regering heeft dan ook de eer aan de Wetgevende Kamers dit ontwerp van wet voor te leggen, waarbij wordt bepaald dat de bevoegdheden opgesomd onder 5°, 10° en 11° van artikel 4, § 2, van de wet van 26 juli 1971, aan de agglomeratie of de federatie worden overgedragen vanaf de 1^{ste} januari van het jaar volgend op dit van de installatie van hun raad.

Indien de termijn tussen die twee data kleiner is dan drie maanden, wordt de overdracht tot de 1^{ste} januari van het daaropvolgend jaar uitgesteld.

Die termijn blijkt voldoende te zijn om de raad van de nieuwe instelling de mogelijkheid te bieden de nodige schikkingen te treffen om met de activiteiten in verband met die drie aangelegenheden te kunnen starten.

Tijdens die periode zal het de betrokken gemeenteraden en agglomeratie- of federatieraden eveneens mogelijk zijn te onderhandelen over de overeenkomsten waartoe ze wensen te komen en de nodige schikkingen te treffen opdat de overdracht van de personeelsleden zo soepel mogelijk en op de minst hinderlijke manier voor deze laatsten zou uitgevoerd worden.

De datum die voor de overdracht wordt gekozen biedt ten slotte het voordeel dat hij samenvalt met het begin van het begrotingsjaar.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

R. VAN ELSLANDE.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten;

Gelet op de wet van 23 december 1946, houdende oprichting van een Raad van State, inzonderheid op het artikel 2, 2^{de} lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de voordracht in Onze Naam, aan de Wetgevende Kamers, van het wetsontwerp met de volgende inhoud :

Enig artikel.

In hoofdstuk X van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten wordt een artikel 91bis ingevoegd met volgende tekst :

Il va de soi qu'en ce qui concerne ces trois objets il n'est pas possible de prendre le moindre risque d'une désorganisation quelconque des services.

C'est pourquoi le Gouvernement a l'honneur de soumettre aux Chambres législatives le présent projet de loi prévoyant que les attributions énumérées aux 5°, 10° et 11° de l'article 4, § 2, de la loi du 26 juillet 1971 sont transférées à l'agglomération ou à la fédération à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit celle de l'installation de leur conseil.

Si le délai séparant ces deux dates est inférieur à 3 mois, le transfert est reporté au 1^{er} janvier de l'année suivante.

Ce délai a paru suffisant pour permettre au conseil de la nouvelle entité de prendre les dispositions nécessaires pour assurer un démarrage de ses activités en ces trois matières.

Durant cette période, les conseils communaux et de fédération ou d'agglomération intéressés auront également la possibilité de négocier les accords qu'ils souhaiteront prendre et d'adopter les dispositions voulues pour que le transfert du personnel s'opère avec un maximum de souplesse et d'une façon aussi peu contraignante que possible pour ce dernier.

La date choisie pour le transfert a enfin l'avantage de coïncider avec le début de l'exercice budgétaire.

Le Ministre de l'Intérieur,

R. VAN ELSLANDE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes;

Vu la loi du 23 décembre 1946, portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2;

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.

Il est inséré au chapitre X de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes un article 91bis comportant le texte suivant :

De bevoegdheden opgesomd onder 5°, 10° en 11° van artikel 4, § 2, worden aan de agglomeratie of aan de federatie overgedragen de 1^{ste} januari van het jaar dat volgt op dit van de installatie van haar raad.

Indien de termijn tussen die twee data kleiner is dan drie maanden, wordt de overdracht tot de 1^{ste} januari van het daaropvolgend jaar uitgesteld.

Gegeven te Brussel, 9 mei 1972.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

R. VAN ELSLANDE.

Les attributions énumérées aux 5°, 10° et 11° de l'article 4, § 2, sont transférées à l'agglomération ou à la fédération à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit celle de l'installation de leur conseil.

Si le délai séparant ces deux dates est inférieur à 3 mois, le transfert est reporté au 1^{er} janvier de l'année suivante.

Donné à Bruxelles, le 9 mai 1972.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

R. VAN ELSLANDE.