

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

31 MEI 1972

### WETSONTWERP

tot vaststelling van de grenzen van de belasting-bevoegdheid van agglomeraties en federaties van gemeenten.

### MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Luidens § 1 van artikel 48 van de wet van 26 juli 1971, houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, heffen deze nieuwe overheidslichamen, binnen de grenzen door de wet te bepalen :

- 1° taksen,
- 2° opcentiemen op de provinciale belastingen,
- 3° opcentiemen op de onroerende voorheffing,
- 4° een aanvullende agglomeratie- of federatiebelasting op de personenbelasting,
- 5° een aanvullende agglomeratie- of federatiebelasting op de verkeersbelasting.

Het doel van onderhavig wetsontwerp is de grenzen te bepalen van dit belastingvermogen.

Wat 1° betreft, waarbij de mogelijkheid taksen te heffen wordt ingesteld, weze opgemerkt dat de agglomeraties en federaties van gemeenten zich niet in eenzelfde toestand bevinden als de provincies en gemeenten.

De bevoegdheden van de provincies en gemeenten zijn inderdaad algemeen en onbepaald, tenzij de wet er op uitdrukkelijke wijze anders heeft over beschikt. Daartegenover hebben de agglomeraties en federaties van gemeenten slechts die bevoegdheden, welke hun door de wet of krachtens de wet zijn toegekend.

Het is de bedoeling van artikel 1 het gemeentelijk belastingdomein betreffende de overgehevelde attributies, doch niets meer, aan de agglomeraties en federaties voor te behouden, zodanig dat ze kunnen beschikken over de inkomsten die normaliter aan hun activiteiten gebonden zijn.

Het zal alleszins de toezichthoudende overheid toekomen er op te letten dat de druk van deze belastingen binnen redelijke perken blijft.

## Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

31 MAI 1972

### PROJET DE LOI

fixant les limites du pouvoir d'imposition des agglomérations et des fédérations de communes.

### EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes du § 1 de l'article 48 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, ces nouvelles institutions perçoivent, dans les limites prévues par la loi :

- 1° des taxes,
- 2° des centimes additionnels aux taxes provinciales,
- 3° des centimes additionnels au précompte immobilier,
- 4° une taxe d'agglomération ou de fédération additionnelle à l'impôt des personnes physiques,
- 5° une taxe d'agglomération ou de fédération additionnelle à la taxe de circulation.

Le présent projet de loi a pour but de fixer les limites de ce pouvoir fiscal.

En ce qui concerne le 1°, rendant possible la perception de taxes, il y a lieu de remarquer que la situation des agglomérations et des fédérations n'est pas identique à celle des provinces et des communes.

En effet, les pouvoirs des communes et des provinces ont un caractère général et indéfini, à moins que la loi n'en décide formellement autrement. Les agglomérations et les fédérations, par contre, n'ont que les pouvoirs qui leurs sont conférés par la loi ou en vertu de la loi.

Le but de l'article 1<sup>er</sup> est de réserver aux agglomérations et fédérations le domaine fiscal correspondant aux attributions qui leur sont transférées, et uniquement ce domaine, afin qu'elles disposent des ressources normalement liées à leurs activités.

En tout état de cause, il appartiendra à l'autorité de tutelle de veiller à ce que la charge de ces taxes soit maintenue dans des limites raisonnables.

Het komt niet gepast voor de agglomeraties en federaties de mogelijkheid te verlenen opcentiemen te heffen op alle provinciale belastingen. De opbrengst van sommige dezer belastingen, alhoewel van betekenis voor de provincie als zodanig, zou tot stofdeeltjes verminderen van zodra hun weerslag slechts gedeeltelijk wordt, zowel wat de aanslagvoet als het bestreken territorium betreft, zodanig dat kan gevreesd worden dat de inningskosten hoger zouden liggen dan de opbrengst zelf.

Het is daarom dat artikel 2 de belastingmaterie beperkt tot de meest rendabele provinciale belastingen en, hier ook zoals steeds, zal de voogdijoverheid zich te bekommeren hebben omtrent de druk op de belastingplichtigen.

De artikelen 3 en 4 handelen over de opcentiemen op de onroerende voorheffing en over de aanvullende agglomeratie- en federatiebelastingen op de personenbelasting.

Zo, wat de eerste soort belasting betreft, het niet mogelijk is een maximum-aanslagvoet vast te leggen die door een verlichting in het gemeentelijk vlak wordt tegengewogen — de toezichhoudende overheid zal nochtans ter zake zeer waakzaam moeten zijn — vindt de druk van de aanvullende personenbelasting ten belope van 1 pct, een compensatie in de begrenzing van de gemeentelijke mogelijkheden tot 5 pct.

Deze compensatie wordt geregeld bij artikel 6, 15°. Dit artikel heeft meer bepaald tot doel het Wetboek van de inkomstenbelastingen aan te passen aan de bepalingen van de artikelen 3 en 4 van het ontwerp.

Het artikel 5 betreft de aanvullende agglomeratie- of federatiebelasting, bedoeld in artikel 48, § 1, 5°, van de reeds genoemde wet van 26 juli 1971.

Ik acht het aangewezen, met inachtneming van de vereiste aanpassing, in onderhavig wetsontwerp de regeling op te nemen die inzake artikel 42 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen bepaald wordt in artikel 9 van het wetsontwerp tot wijziging van datzelfde Wetboek (Cfr. *doc. Senaat* n° 617, zitting 1970-1971).

Terzelfdertijd behoort artikel 48, § 1, 5°, geschrapt te worden. Het zou immers onlogisch zijn geen rekening te houden met een ingediend wetsontwerp over een in onderhavig ontwerp betrokken belastingmaterie en dienvolgens het risico te lopen een wettelijke regeling vast te leggen waarvan de wijziging korte tijd daarna of tegelijkertijd wordt beslist.

Het artikel 48, § 1, 5°, kan niet vervangen worden door de bepaling waarbij de opdecim wordt ingevoerd. De opdecim behoort niet tot de fiscaliteit van de agglomeraties en federaties van gemeenten, maar wordt door die instellingen bekomen op grond van bepalingen van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen.

Derhalve moeten de bepalingen betreffende de opdecim opgenomen worden in artikel 7 dat het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen aanpast.

In het wetsontwerp dat bij de huidige Kamers ahangig is gebleven (wet van 3 maart 1972), wordt voorgesteld de huidige gemeentebelasting op de motorrijtuigen om te vormen in een opdecim.

De motieven terzake gelden m.i. eveneens voor de agglomeratie- en federatiebelasting. Zij worden aangegeven in de memorie van toelichting bij artikel 9 van datzelfde wetsontwerp (*Doc. Senaat* n° 617, zitting 1970-1971).

Artikel 8 tenslotte regelt de inwerkingtreding van de wet.

Alhoewel de belastingwet enkel de belastingen en niet de retributies betreft, werd het wenselijk geacht ook voor de inwerkingtreding van de heffing van retributies een bepaling bij te voegen. De grens tussen belastingen en retributies is immers niet altijd scherp getrokken. De invoering van de agglomeratie- en federatiebelastingen en de toekenning van

Il ne s'indique pas de laisser aux agglomérations et aux fédérations la possibilité de percevoir des centimes additionnels à toutes les taxes provinciales. Si le produit de certaines de ces taxes a une signification pour la province comme telle, il deviendrait infinitésimal s'il était fragmenté, tant au point de vue du taux qu'à celui du territoire, de sorte que les frais de recouvrement pourraient devenir plus élevés que le produit même de la taxe.

C'est pourquoi l'article 2 limite la matière de l'impôt aux taxes provinciales les plus rentables et, dans ce domaine comme ailleurs, l'autorité de tutelle devra veiller à limiter la pression fiscale exercée sur les contribuables.

Les articles 3 et 4 traitent des centimes additionnels au précompte immobilier et des taxes d'agglomération et de fédération additionnelles à l'impôt des personnes physiques.

S'il n'est pas possible de fixer pour la première de ces taxes un taux d'imposition maximum qui serait contrebalancé par un allègement sur le plan communal — l'autorité de tutelle devra cependant être très attentive à cette question —, la charge de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques, qui s'élève à 1 p.c., est, elle, compensée par le fait que les possibilités laissées aux communes sont limitées à 5 p.c.

Cette compensation est réglée par l'article 6, 15°. Cet article a plus généralement pour but d'adapter le Code des impôts sur les revenus aux dispositions des articles 3 et 4 du projet.

L'article 5 a trait à la taxe d'agglomération ou de fédération additionnelle dont il est question à l'article 48, § 1<sup>er</sup>, 5°, de la loi susvisée du 26 juillet 1971.

J'estime qu'il s'impose de reprendre dans le présent projet de loi, tout en procédant aux adaptations nécessaires, les règles se rapportant à l'article 42 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, et qui sont prévues à l'article 9 du projet de loi modifiant ce Code (voir *Doc. Sénat*, n° 617, session 1970-1971).

Il y aurait lieu de supprimer en même temps l'article 48, § 1<sup>er</sup>, 5°. Ce serait, en effet, illogique de ne pas tenir compte d'un projet de loi déposé relatif à une matière fiscale faisant aussi l'objet du présent projet, au risque d'arrêter une réglementation légale qui pourrait devoir être modifiée peu après ou simultanément.

Il n'est pas possible de remplacer l'article 48, § 1<sup>er</sup>, 5°, par une disposition instaurant le décime additionnel. Celui-ci ne fait pas partie de la fiscalité des agglomérations et des fédérations de communes, mais il résulte, pour ces institutions, des dispositions du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus.

Les dispositions concernant le décime additionnel doivent, dès lors, être reprises à l'article 7, qui adapte le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus.

Le projet de loi qui reste déposé sur le bureau des Chambres actuelles (loi du 3 mars 1972) propose de remplacer l'actuelle taxe communale sur les véhicules automobiles par un décime additionnel.

Je suis d'avis que les raisons de cette mesure valent également en ce qui concerne la taxe d'agglomération et de fédération. Elles sont développées dans l'exposé des motifs (article 9) qui accompagne ce même projet de loi (*Doc. Sénat* n° 617, Session 1970-1971).

Enfin, l'article 8 règle l'entrée en vigueur de la loi.

Quoique la loi fiscale n'ait trait qu'aux seules taxes et non aux redevances, il a été jugé souhaitable d'y insérer également une disposition relative à l'entrée en vigueur de la perception des redevances. En effet, la ligne de démarcation entre les taxes et les redevances n'est pas toujours bien définie. L'introduction des taxes d'agglomération et

het aandeel in de opdecim worden afhankelijk gesteld van de eerste installatie van de raden van de nieuwe instellingen en zullen namelijk mogelijk zijn van 1 januari af die volgt op de installatie.

Bijzondere maatregelen moeten getroffen worden om de financiële problemen, welke kunnen rijzen vóór die datum van 1 januari, het hoofd te bieden.

De aanpassing van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen gebeurt op 1 januari 1973. Aldus worden genoemde wetboeken tijdig aangepast om de administratie der directe belastingen in de mogelijkheid te stellen ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten haar taak te vervullen.

\* \* \*

Bovenstaande memorie van toelichting en het wetsontwerp werden op 31 maart 1972 voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

Het advies werd op 11 april 1972 onder het nummer L 11.613/2 uitgebracht door de tweede kamer van de afdeling wetgeving van de Raad van State en heeft aanleiding gegeven tot enkele tekstwijzigingen van het ontwerp, waaronder een dat betrekking heeft op het opschrift van de wet.

Er zij hier aangestipt dat de zienswijze van de afdeling wetgeving van de Raad van State, betreffende de draagkracht van artikel 1, niet kan bijgetreden worden; dat inderdaad het karakter van het verband, hetwelk bestaat tussen de heffingsbevoegdheid enerzijds en de belastingplichtige anderzijds, niet uitsluitend of van financiële of van reële aard is, doch ook kan gesteund zijn bijvoorbeeld op de motivering.

Zo kan het ophalen van het huisvuil, zelfs voor degene die van de dienst niet wenst te genieten, voor hem toch voordelig zijn wegens de er mee nagestreefde bevordering in het algemeen vlak van de hygiëne.

Wanneer de onderhavige memorie van toelichting — meer bijzonder in de leden 3, 4 en 5 — de beperkte bevoegdheidssfeer van de agglomeraties en federaties stelt tegenover de relatief onbepaalde bevoegdheidssfeer van de gemeente, wordt hiermee bedoeld eensdeels dat die onbepaaldheid nu begrensd is door wat bij de wet aan de gemeenten werd onttrokken en anderdeels dat de overheveling naar de agglomeraties en federaties toe, met inbegrip van de fiscale bevoegdheid die er mee gepaard gaat, is gebeurd zonder dat het karakter van het overgehevelde enige wijziging onderging.

Het kan als nuttig voorkomen te verwijzen naar het Nederlandse gemeenterecht, waar de gemeenten slechts over een begrensde bevoegdheid beschikken zoals nu de Belgische agglomeraties en federaties, waarvan nochtans de fiscale bevoegdheid niet beperkt is in de zin zoals de Raad van State het nu wil voorstellen.

Overeenkomstig het advies van de Raad van State wordt artikel 4 geschrapt, zodat de vroegere artikelen 5 tot 8 een rangnummer naar voren schuiven.

Artikel 4 wordt verwerkt in het punt 16° van het nieuwe artikel 5.

De in het advies voor het punt 18° van hetzelfde artikel voorgestelde tekst wordt om technische redenen een weinig aangepast.

Tenslotte is het niet mogelijk het advies te volgen inzake het nieuwe artikel 6.

In tegenstelling met wat blijkt uit de memorie van toelichting bij dit wetsontwerp, zoals het aan de Raad van State werd voorgelegd, wordt immers de invoering van één opdecim op de verkeersbelasting op de autovoertuigen behouden in het wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde

de fédération et l'attribution de la quote-part dans le produit du décime additionnel sont subordonnées à la première installation des conseils des institutions nouvelles, de sorte qu'il ne pourra y être procédé qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier de l'année suivant celle de l'installation.

Des mesures spéciales devront être prises afin de faire face, avant la date du 1<sup>er</sup> janvier, aux problèmes financiers qui pourraient se poser.

L'adaptation du Code des impôts sur les revenus et du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus a lieu au 1<sup>er</sup> janvier 1973. Ainsi ces codes seront adaptés en temps utile, de façon à permettre à l'administration des contributions directes de remplir sa tâche envers les agglomérations et les fédérations de communes.

\* \* \*

L'exposé des motifs ci-dessus et le projet de loi ont été soumis à l'avis du Conseil d'Etat au 31 mars 1972.

L'avis a été émis le 11 avril 1972 sous le numéro L 11.613/2 par la Section Législation du Conseil d'Etat, II<sup>e</sup> Chambre, et a donné lieu à certaines modifications de texte du projet et notamment à une modification de l'intitulé de la loi.

Il importe de faire observer qu'il n'est pas possible de se rallier à la manière de voir de la section Législation du Conseil d'Etat au sujet de la portée de l'article 1<sup>er</sup>; en effet le caractère du lien existant entre le pouvoir fiscal d'une part, et le contribuable d'autre part, n'est pas exclusivement de nature financière ou réelle mais peut également être fondé, par exemple, sur la motivation.

Ainsi l'enlèvement d'immondices peut présenter un avantage, même pour celui qui ne désire pas profiter de ce service, en raison du but poursuivi, à savoir l'amélioration de l'hygiène sur le plan général.

Lorsque dans l'exposé des motifs — notamment les alinéas 3, 4 et 5 — on compare le pouvoir limité des agglomérations et des fédérations au pouvoir relativement illimité des communes, cela signifie d'une part que ce caractère illimité est à présent restreint dans la mesure où des matières ont été soustraites aux attributions des communes et d'autre part que le transfert de ces matières aux agglomérations et fédérations, en ce compris le pouvoir fiscal, s'est opéré sans qu'elles en subissent aucune modification.

Il peut s'avérer utile de se référer au droit communal des Pays-Bas, où les communes ne disposent que d'un pouvoir limité à l'instar des agglomérations et fédérations belges. Le pouvoir fiscal de ces dernières n'est toutefois pas limité dans le sens où l'entend le Conseil d'Etat.

Conformément à l'avis du Conseil d'Etat l'article 4 est supprimé de sorte que les anciens articles 5 à 8 avancent chacun d'une unité dans la numérotation.

L'article 4 est incorporé dans le 16° du nouvel article 5.

Le texte proposé dans l'avis pour le 18° de ce même article a été légèrement adapté pour des raisons techniques.

Enfin, il n'est pas possible de se conformer à l'avis en ce qui concerne le nouvel article 6.

Contrairement à ce qui ressort de l'exposé des motifs accompagnant le présent projet de loi, tel qu'il a été soumis au Conseil d'Etat, l'établissement d'un décime additionnel à la taxe de circulation sur les véhicules automobiles est, en effet maintenu dans le projet de loi modifiant le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, dont les

belastingen dat eerstdaags in openbare zitting van de Kamers wordt besproken (doc. Sen. n° 617 van 7 juli 1971 — zitting 1970-1971; ontwerp aanhangig gebleven krachtens de wet van 3 maart 1972).

Het zou derhalve overbodig zijn nogmaals in bijgaand wetsontwerp die opdecim in te voeren.

Het nieuwe artikel 6 strekt er dan ook toe voornoemde wijziging van het Wetboek aan te vullen ten einde een gedeelte van de opbrengst van de opdecim ten goede te doen komen aan de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

\* \* \*

De Regering heeft de eer aan de Wetgevende Kamers bijgaand wetsontwerp voor te leggen. Het moet onze nieuwe bestuurslichamen mede in staat stellen zich de financiële mogelijkheden te verschaffen om hun belangrijke opdracht naar behoren waar te nemen.

*De Minister van Binnenlandse Zaken,*

R. VAN ELSLANDE.

#### ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 31<sup>e</sup> maart 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot afbakening van het belastinggebied van de agglomeraties en de federaties van gemeenten », heeft de 11<sup>e</sup> april 1972, het volgend advies gegeven :

#### Opschrift.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

« Ontwerp van wet tot vaststelling van de grenzen van de belastingbevoegdheid van agglomeraties en federaties van gemeenten ».

#### Aanhef.

Het is onnodig in het koninklijk besluit tot indiening van het wetsontwerp de wet van 26 juli 1971 aan te halen, ook al blijkt het ontwerp een onmisbare schakel te zijn in de tenuitvoerlegging van artikel 48 van die wet.

#### Artikelen.

Het ontwerp strekt in hoofdzaak om mogelijk te maken dat worden gegeven :

1<sup>o</sup> belastingen die eigen zijn aan agglomeraties en federaties, en waarvoor het object bepalend is (artikel 1);

2<sup>o</sup> opcentiemen en aanvullende belastingen op Staats- en provinciebelastingen (artikel 2 en volgende).

Voor opcentiemen en aanvullende belastingen doen agglomeraties en federaties niets meer dan het tarief vaststellen; ten aanzien van eigen belastingen moeten zij de grondslag, het tarief en de aanslagregelen bepalen.

De omvang van die laatste bevoegdheid wordt beperkt door de termen van artikel 1 van het ontwerp.

#### Artikel 1.

Dit artikel machtigt agglomeraties en federaties tot het heffen van « belastingen welke betrekking hebben op de bevoegdheden die hun werkelijk zijn overgedragen bij toepassing van artikel 4 van de wet van 26 juli 1971 ».

Volgens de memorie van toelichting zijn de « (belasting)bevoegdheden van de provincies en gemeenten inderdaad algemeen en onbepaald, tenzij de wet er op uitdrukkelijke wijze anders heeft over beschikt. Daartegenover hebben de agglomeraties en federaties van gemeenten slechts die bevoegdheden, welke hun door de wet of krachtens de wet zijn toegekend.

Chambres délibéreront incessamment (*doc. Sén. n° 617 du 7 juillet 1971 — Session 1970-1971; projet maintenu en vertu de la loi du 3 mars 1972*).

Il serait, par conséquent, superflu de rétablir ledit décime dans le projet de loi ci-joint.

Le nouvel article 6 est donc destiné à compléter la modification du Code susmentionnée, de telle manière qu'une partie du produit du décime revienne aux agglomérations et aux fédérations de communes.

\* \* \*

Le Gouvernement a l'honneur de saisir les Chambres législatives du présent projet de loi, qui doit permettre à nos nouvelles institutions de se procurer les moyens financiers suffisants pour remplir comme il convient leur mission importante.

*Le Ministre de l'Intérieur,*

R. VAN ELSLANDE.

#### AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 31 mars 1972, d'une demande d'avis sur un projet de loi « délimitant le champ fiscal des agglomérations et des fédérations de communes », a donné le 11 avril 1972 l'avis suivant :

#### Intitulé.

Le texte suivant est proposé :

« Projet de loi fixant les limites du pouvoir d'imposition des agglomérations et des fédérations de communes ».

#### Préambule.

Il ne s'indique pas, dans l'arrêté royal prescrivant le dépôt du projet de loi, d'invoquer la loi du 26 juillet 1971, même si le projet apparaît comme un complément indispensable pour la mise en application de l'article 48 de cette loi.

#### Dispositif.

Le projet a principalement pour objet de permettre :

1<sup>o</sup> l'établissement de taxes propres aux agglomérations et fédérations de communes et déterminées par leur objet (article 1<sup>er</sup>);

2<sup>o</sup> la perception de centimes et de taxes additionnels aux impôts d'Etat et provinciaux (articles 2 et suivants).

Si, pour les additionnels, le rôle des agglomérations et fédérations se borne à en fixer le taux, en revanche pour les taxes qui leur sont propres, celles-ci devront en régler l'assiette, le taux et les modalités d'imposition.

L'étendue de ce dernier pouvoir est limitée par les termes de l'article 1<sup>er</sup> du projet.

#### Article 1<sup>er</sup>.

Cet article autorise les agglomérations et les fédérations de communes à percevoir « des taxes se rapportant aux attributions qui leur sont effectivement transférées par application de l'article 4 de la loi du 26 juillet 1971 ».

Selon l'exposé des motifs, « les pouvoirs (1) des communes et des provinces ont un caractère général et indéfini, à moins que la loi n'en décide formellement autrement. Les agglomérations et les fédérations, par contre, n'ont que les pouvoirs qui leur sont conférés par la loi ou en vertu de la loi.

(1) Fiscaux.

Het is de bedoeling van artikel 1 het gemeentelijk belastingdomein betreffende de overgehevelde attributies, doch niet meer, aan de agglomeraties en federaties voor te behouden, zodanig dat ze kunnen beschikken over de inkomsten die normaal aan hun activiteiten gebonden zijn ».

Naar de gemachtigden van de Regering hebben verklaard, zullen de begrotingen van agglomeraties en federaties gehoorzamen aan de regel van de universaliteit. Geen ontvangsten zullen dus bestemd zijn voor bepaalde uitgaven in de zin van de voor de Rijksbegroting geldende bepalingen (artikel 3, tweede lid, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit).

Er zal dus geen financiële binding tussen belastingen en bevoegdheden hoeven te zijn. Het zou dan ook niet voldoende zijn dat de betrokken autoriteit het zo ziet, dat de opbrengst van een belasting (bv. op lichtreclames) bestemd is tot dekking van de kosten voor ophaling van huisvuil, opdat die belasting ook geacht kan worden op dat object betrekking te hebben.

Er moet dus een wezenlijke binding zijn. Wil een belasting wettelijk verantwoord zijn, dan moet zij een grondslag hebben die nauw aansluit zowel bij de overgedragen bevoegdheid als bij de aan de belastingplichtige bewezen dienst.

Met name zou het niet aangaan dat de op ophaling van huisvuil « betrekking hebbende » belasting berekend wordt op deuren en vensters of op de lengte van de straatgevel. Maar de noodzakelijke rechtstreekse binding tussen belastinggrondslag en bewezen dienst brengt niet mee, dat de belasting strikt in verhouding moet staan tot de hoeveelheid opgehaald huisvuil. Het gaat immers om belastingen, bepaaldelijk om verhaalbelastingen, niet om retributies.

Artikel 49 van de wet van 26 juli 1971 zegt hierover dat de overheveling van gemeentebevoegdheden samengaat met de opheffing van verhaalbelastingen in de gemeentelijke belastingverordeningen.

Daaruit moet worden afgeleid dat belastingen die door agglomeraties en federaties worden geheven, verhaalbelastingen zullen zijn.

Verhaalbelastingen nu zijn volgens M. Van Houtte slechts verschuldigd door belastingplichtigen die persoonlijk voordeel halen uit een dienst of een prestatie van de overheid (Beginnelen van het Belgisch belastingrecht, uitg. Standaardboekhandel 1956, n° 61).

\*\*\*

In artikel 1, waar ze dus voor 't eerst wordt aangehaald, moet de wet van 26 juli 1971 voluit worden geciteerd: « houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten ».

#### Artikel 2.

Het woord « heffen » is hier minder dienstig; de opcentiemen worden door de provincieontvangers tegelijk met de aan de provincie verschuldigde belasting geheven. Men schrijve: « invoeren ».

De tekst onder 6° van dat artikel brenge men in overeenstemming met de nieuwe tekst, welke het ontwerp in de plaats bedoelt te stellen voor artikel 42 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, en wel als volgt:

« 6° belasting op vaartuigen, bootjes, rijwielen met hulpmotor, motorrijwielen en rijwielen ».

#### Artikel 3.

De opcentiemen worden door de Rijksambtenaren geheven, tegelijkertijd met de aan de Staat verschuldigde onroerende voorheffing. « Heffen » vervange men dus ook hier door « invoeren ».

Voorts zouden de twee momenten in het artikel op de voorgrond moeten treden: eerst de machtiging tot belasting, dan de vastgestelde grens, die te allen tijde aan wijziging onderhevig is.

De volgende tekst wordt in overweging gegeven:

« Agglomeraties en federaties van gemeenten kunnen opcentiemen op de onroerende voorheffing invoeren tot ten hoogste honderd centiemen ».

#### Artikel 4.

Voor de overzichtelijkheid en mede ter voorkoming van misverstand over wat aan de Staat verschuldigde belasting is (toepassing van de artikelen 353, 80, 88, 359, 188 tot 190, 191 tot 205, 89 tot 91 en 334 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen) verwerk men de inhoud van dat artikel in artikel 355 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

#### Artikel 6.

De tekst onder 1° moet terwille van verschillen in de overeenkomstige Franse tekst gesplitst worden, want in artikel 239, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen zijn andere termen te vervangen dan in de artikelen 11, 136 en 137.

Le but de l'article 1<sup>er</sup> est de réserver aux agglomérations et fédérations le domaine fiscal correspondant aux attributions qui leur sont transférées, et uniquement ce domaine, afin qu'elles disposent des ressources normalement liées à leurs activités ».

Selon les renseignements fournis par les délégués du Gouvernement, les budgets des agglomérations et des fédérations obéiront à la règle de l'universalité. Il n'y aura donc pas de recettes « affectées » à certaines dépenses au sens des dispositions applicables au budget de l'Etat (article 3, alinéa 2, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat).

Il s'ensuit que le lien qui doit unir les taxes et les attributions n'est pas de nature financière. Ainsi, il ne suffirait pas que, dans l'intention de l'autorité intéressée, le produit d'une taxe quelconque (telle, par exemple, une taxe sur les enseignes lumineuses) soit destiné à couvrir les frais d'enlèvement des immondices pour que cette taxe puisse être considérée comme se rapportant à cet objet.

Le lien doit donc être de nature réelle. Pour être légalement justifié, la taxe doit avoir une assiette qui soit en relation étroite tant avec l'attribution transférée qu'avec le service rendu au contribuable.

Ainsi, il ne se justifierait pas que la taxe « se rapportant » à l'enlèvement des immondices soit calculée sur les portes et fenêtres ou sur la longueur de la façade de l'immeuble à front de rue. Mais, de ce que l'assiette de la taxe doit être en relation directe avec le service rendu, il ne résulte pas que la taxe doive être strictement proportionnelle à la quantité d'immondices enlevées. Il s'agit, en effet, d'impôts et, plus spécialement, de taxes rémunératoires, et non de redevances.

A cet égard, l'article 49 de la loi du 26 juillet 1971 prévoit que le transfert des attributions communales s'accompagne de l'abrogation des taxes rémunératoires figurant dans les règlements fiscaux des communes.

On doit en inférer que les taxes qui seront perçues par les agglomérations et fédérations auront ce même caractère de taxes rémunératoires.

Or, selon M. Van Houtte, les taxes rémunératoires ne sont dues par le contribuable que si ce dernier a profité personnellement d'un service ou d'une prestation de l'autorité (Principes de droit fiscal belge, Ed. Erasme, 1958, n° 61).

\*\*\*

Citée pour la première fois, la loi du 26 juillet 1971 devrait apparaître dans l'article 1<sup>er</sup> avec son intitulé complet: « organisant les agglomérations et les fédérations de communes ».

#### Article 2.

Le mot « percevoir » est mal utilisé puisque la perception des centimes additionnels est opérée par les receveurs provinciaux en même temps que la taxe due à la province. Ce mot devrait être remplacé par le mot « établir ».

Il conviendrait de rédiger le 6° de cet article en harmonie avec le nouveau texte que le projet contient pour remplacer l'article 42 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, et d'écrire:

« 6° taxe sur les bateaux, les canots, les cyclomoteurs, les motocyclettes et les bicyclettes ».

#### Article 3.

Comme la perception des centimes additionnels est opérée par les agents de l'Etat en même temps que le précompte immobilier dû à l'Etat, le mot « percevoir » doit également être remplacé par le mot « établir ».

Au surplus, il conviendrait de faire apparaître les deux éléments contenus dans l'article: d'abord l'autorisation de taxer, ensuite la limite fixée, qui peut toujours faire l'objet de modification.

Le texte suivant est proposé:

« L'agglomération et la fédération de communes peuvent établir des centimes additionnels au précompte immobilier, à concurrence de cent centimes au maximum ».

#### Article 4.

Par souci de clarté et pour éviter toute équivoque sur ce qu'il faut entendre par impôt dû à l'Etat (application des articles 353, 80, 88, 359, 188 à 190, 191 à 205, 89 à 91 et 334 du Code des impôts sur les revenus), il conviendrait d'intégrer le contenu de cet article à l'article 355 du Code des impôts sur les revenus.

#### Article 6.

Le 1° devrait être dissocié, car les mots à remplacer dans le texte français de l'article 239, alinéa 1<sup>er</sup>, du Code des impôts sur les revenus diffèrent de ceux qui doivent être remplacés dans les articles 11, 136 et 137.

Voorgesteld wordt :

« 1<sup>o</sup> in artikel 11, 2<sup>o</sup>, in artikel 136 en in artikel 137, § 2, ingevoegd door artikel 17 van de wet van 15 juli 1966 worden de woorden « de provincies, de gemeenten » vervangen door « de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten »;

2<sup>o</sup> tot 11<sup>o</sup> (zoals in het ontwerp);

« 12<sup>o</sup> in artikel 239, eerste lid, vervange men de woorden « de provincies, de gemeenten » door « de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten, de gemeenten ».

\* \* \*

De nummers 12<sup>o</sup> tot 17<sup>o</sup> worden dan 13<sup>o</sup> tot 18<sup>o</sup>.

\* \* \*

Onder 13<sup>o</sup>, Franse tekst, voorgesteld voor artikel 353, eerste lid, schrijve men naar het voorbeeld van het Nederlandse « toegestaan » : « ... dont la perception est permise par l'article 48, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup> ... ».

\* \* \*

Het « gedeelte » van de personenbelasting waarvan sprake is in artikel 353 heeft in de artikelen 355 en 359 nu eens het « deel » dan weer het « gedeelte ». Men gebruikte overal « gedeelte ».

\* \* \*

Onder 14<sup>o</sup> zou artikel 354, aan het eind, beter doen uitkomen dat er geen discriminatie tussen inwoners van een agglomeratie of een federatie mag zijn, indien het als volgt was geredigeerd : « ... die in de personenbelasting belastbaar zijn in die gemeente dan wel in de gemeenten die deel uitmaken van die agglomeratie of federatie ».

\* \* \*

Onder 15<sup>o</sup> wordt, mede in aansluiting op de opmerking bij artikel 4, de volgende tekst voorgesteld voor de alinea's 2 en 3 van artikel 355 :

« Dat percentage moet een getal zonder breukgedeelte zijn; het mag niet hoger liggen dan :

- a) één ten honderd als de belasting ingevoerd is door een agglomeratie of een federatie van gemeenten;
- b) vijf ten honderd als zij ingevoerd is door een gemeente die deel uitmaakt van een agglomeratie of een federatie van gemeenten;
- c) zes ten honderd als zij ingevoerd is door een andere gemeente.

Op de bijbelasting mag geen vermindering, vrijstelling of uitzondering worden toegepast ».

In het vierde lid van hetzelfde artikel 355, Franse tekst, ontbreken komma's vóór en na het zinsdeel « calculée conformément aux articles 353 et 359 ».

\* \* \*

Onder 17<sup>o</sup> zou men de leesbaarheid van artikel 359 bevorderen als men aangaf wat de inhoud is van de aangehaalde artikelen : « ... worden vastgesteld overeenkomstig de op die belastingen toepasselijke regelen, na aanrekening van het bedrag van de ontroerende voorheffingen en de aanvullende onroerende voorheffingen bedoeld in de artikelen 188 tot 190, en 196, § 1, 1<sup>o</sup> en 3<sup>o</sup>, maar vóór aftrek van de andere voorheffingen, van het belastingkrediet, van het forfaitair gedeelte van de buitenlandse belasting en inkomsten opgenomen uit de reserves van vennootschappen, bedoeld in de artikelen 191 tot 204, vóór toepassing van vermeerderingen ingeval geen of ontoereikende voorafbetalingen gedaan zijn, bedoeld in de artikelen 89 tot 91, en van de belastingverhogingen bedoeld in artikel 334 ».

#### Artikel 7.

Onder 2<sup>o</sup> leze men « ... wordt door de volgende bepalingen vervangen : ... ».

\* \* \*

De nieuwe tekst voor artikel 42, § 2, bepaalt dat « ten behoeve van de gemeente van aanslag een opdecim geheven wordt op de verkeersbelasting ».

Ter voorkoming van conflicten tussen gemeenten en agglomeraties en federaties geve men duidelijk aan, welk grondgebied de belasting bestrijkt, namelijk ofwel de plaats die in het inschrijvingsboekje staat, ofwel de woonplaats of de verblijfplaats van natuurlijke personen en de vennootschaps- of bedrijfszetel voor rechtspersonen.

\* \* \*

Krachtens § 3, 1<sup>o</sup>, van hetzelfde artikel 42 wordt vrijstelling toegestaan voor voertuigen « waarvoor de algemene vergunning voor nationaal vervoer ... werd uitgereikt ».

Les textes suivants sont proposés :

« 1<sup>o</sup> A l'article 11, 2<sup>o</sup>, à l'article 136 et à l'article 137, § 2, inséré par l'article 17 de la loi du 15 juillet 1966, les mots « les provinces, les communes » sont remplacés par les mots : « les provinces, les agglomérations, les fédérations de communes et les communes ».

2<sup>o</sup> à 11<sup>o</sup> (comme au projet).

« 12<sup>o</sup> A l'article 239, alinéa 1<sup>er</sup>, les mots « aux provinces, aux communes » sont remplacés par les mots : « aux provinces, aux agglomérations, aux fédérations de communes, aux communes ».

\* \* \*

Les numéros 12<sup>o</sup> à 17<sup>o</sup> deviendraient, dès lors, 13<sup>o</sup> à 18<sup>o</sup>.

\* \* \*

Au 13<sup>o</sup> du projet, dans le texte français proposé pour l'article 353, alinéa 1<sup>er</sup>, il serait plus exact d'écrire : « ... dont la perception est permise par l'article 48, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup> ... ».

\* \* \*

La « partie » de l'impôt dont il est question à l'article 353 est qualifiée de « quotité » dans les articles 355 et 359. Il est proposé d'uniformiser la terminologie et d'adopter partout « quotité ».

\* \* \*

Au 14<sup>o</sup>, la finale de l'article 354 ferait mieux apparaître qu'il ne peut y avoir de discrimination entre les ressortissants d'une agglomération ou d'une fédération, en étant rédigée comme suit : « ... qui sont imposables à l'impôt des personnes physiques respectivement dans cette commune ou dans les communes faisant partie de cette agglomération ou fédération ».

\* \* \*

Au 15<sup>o</sup>, compte tenu de l'observation formulée à propos de l'article 4, le texte suivant est proposé pour les alinéas 2 et 3 de l'article 355 :

« Ce pourcentage doit être un nombre exempt de fraction; il ne peut excéder :

- a) un pour cent lorsque la taxe est établie par une agglomération ou une fédération de communes;
- b) cinq pour cent lorsqu'elle est établie par une commune faisant partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes;
- c) six pour cent lorsqu'elle est établie par une autre commune.

La taxe additionnelle ne peut faire l'objet d'aucune réduction, exemption ou exception ».

A l'alinéa 4 du même article 355, le membre de phrase : « calculée conformément aux articles 353 et 359 », devrait être encadré de virgules.

\* \* \*

Au 17<sup>o</sup>, la fin de l'article 359 serait plus compréhensible si l'on indiquait ce que contiennent les articles auxquels il est fait référence : « ... sont déterminés conformément aux règles relatives à ces impôts, après imputation des précomptes et compléments de précomptes immobiliers visés aux articles 188 à 190 et 197, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup> et 3<sup>o</sup>, mais avant déduction des autres précomptes, crédit d'impôt, quotité forfaitaire d'impôt étranger et revenus prélevés sur les réserves de société, visés aux articles 191 à 204, avant application des majorations pour absence ou insuffisance de versements anticipés, prévues aux articles 89 à 91, ainsi que des accroissements d'impôt prévus à l'article 334 ».

#### Article 7.

Au 2<sup>o</sup>, il convient d'écrire : « ... est remplacé par les dispositions suivantes : ... ».

\* \* \*

Dans le nouveau texte proposé pour l'article 42, § 2, il est prévu que le décime additionnel à la taxe de circulation est établi au profit de la commune d'imposition.

Pour éviter d'éventuels conflits entre les communes, ou entre les agglomérations et les fédérations, il y aurait lieu de préciser la territorialité de l'impôt en liant l'assujettissement soit au lieu indiqué dans le carnet d'immatriculation, soit au domicile ou à la résidence des personnes physiques et au siège social ou au siège d'exploitation des personnes morales.

\* \* \*

En vertu du paragraphe 3, 1<sup>o</sup>, du même article 42, une exemption est prévue en faveur des véhicules pour lesquels a été délivrée une autorisation générale de transport national.



Artikel 1 van de wet van 1 augustus 1960 betreffende het vervoer van zaken met motorvoertuigen tegen vergoeding kent drie soorten vergunningen :

- 1) het vervoerbewijs voor vervoer over korte afstand;
- 2) de vergunning voor nationaal vervoer voor voertuigen die uitsluitend binnen het Rijk worden gebruikt;
- 3) de vergunning voor internationaal vervoer voor voertuigen bestemd om 's Rijks grenzen te overschrijden.

De vrijstelling zal dus nog alleen gelden voor de categorie onder 2<sup>o</sup>, anders dan in de bestaande tekst, die ook toepassing vond op voertuigen met een vergunning voor internationaal vervoer.

\* \* \*

In artikel 42, § 3, 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup>, de wet van 1 augustus 1960 en de besluitwet van 30 december 1946 moeten met hun opschrift worden aangehaald.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : G. Holoye, kamervoorzitter,  
G. Van Bunnan en J. Masquelin, staatsraden,  
G. Aronstein en M. Verschelden, bijzitters van de afdeling wetgeving,  
Mevrouw : J. Truyens, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. Van Bunnan.  
Het verslag werd uitgebracht door de H. G. Piquet, eerste auditeur.

De Griffier,  
(get.) J. TRUYENS.

De Voorzitter,  
(get.) G. HOLOYE.

## WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.*

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van Onze Minister van Financiën, en op advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN Wij BESLOTEN EN BESLUITEN Wij :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is ermede belast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt :

### Artikel 1.

De agglomeratie en de federatie van gemeenten kunnen, met uitsluiting van de gemeenten die er deel van uitmaken, belastingen heffen welke betrekking hebben op de bevoegdheden die hun werkelijk zijn overgedragen bij toepassing van artikel 4 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

### Art. 2.

De agglomeratie en de federatie van gemeenten kunnen opcentiemen heffen op de navolgende provinciale belastingen :

- 1<sup>o</sup> belasting op de drijfkracht;
- 2<sup>o</sup> belasting op het tewerkgesteld personeel;
- 3<sup>o</sup> belasting op de honden;
- 4<sup>o</sup> belasting op de tapperijen en slijterijen van gegiste of geestrijke dranken;

L'article 1<sup>er</sup> de la loi du 1<sup>er</sup> août 1960 relative au transport rémunéré de choses par véhicules automobiles prévoit trois types d'autorisation :

- 1) le certificat de transport pour les transports à courte distance;
- 2) l'autorisation de transport national pour les véhicules utilisés exclusivement à l'intérieur du Royaume;
- 3) l'autorisation de transport international pour les véhicules destinés à franchir les frontières du Royaume.

L'exemption ne jouera donc plus que pour le 2<sup>o</sup>, contrairement au texte actuellement en vigueur, dont la portée s'étendait aux véhicules assortis d'une autorisation de transport international.

\* \* \*

A l'article 42, § 3, 1<sup>o</sup> et 2<sup>o</sup>, la loi du 1<sup>er</sup> août 1960 et l'arrêté-loi du 30 décembre 1946, doivent être indiqués avec leur intitulé.

La chambre était composée de :

Messieurs : G. Holoye, président de chambre,  
G. Van Bunnan et J. Masquelin, conseillers d'Etat,  
G. Aronstein et M. Verschelden, assesseurs de la section de législation,  
Madame : J. Truyens, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. Van Bunnan.  
Le rapport a été présenté par M. G. Piquet, premier auditeur.

Le greffier,  
(s.) J. TRUYENS.

Le Président,  
(s.) G. HOLOYE.

## PROJET DE LOI

BAUDOIN,

Roi des Belges,

*A tous, présents et à venir, SALUT.*

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de Notre Ministre des Finances, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres Législatives le projet de loi dont la teneur suit :

### Article 1.

L'agglomération et la fédération de communes peuvent établir, à l'exclusion des communes qui les composent, des taxes se rapportant aux attributions qui leur sont effectivement transférées par application de l'article 4 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

### Art. 2.

L'agglomération et la fédération de communes peuvent établir des centimes additionnels aux taxes provinciales suivantes :

- 1<sup>o</sup> taxe sur la force motrice;
- 2<sup>o</sup> taxe sur le personnel occupé;
- 3<sup>o</sup> taxe sur les chiens;
- 4<sup>o</sup> taxe sur les débits de boissons fermentées ou spiritueuses;

5° belasting op de tabakslijterijen;  
6° belasting op de vaartuigen, de bootjes, de rijwielen met hulpmotor, de motorrijwielen en de rijwielen.

## Art. 3.

De agglomeratie en de federatie van gemeenten kunnen opcentiemen op de onroerende voorheffing heffen ten belope van ten hoogste honderd opcentiemen.

## Art. 4.

Artikel 48, § 1, 5°, van de wet van 26 juli 1971 wordt geschrapt.

## Art. 5.

Het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt als volgt gewijzigd :

1° In artikel 11, 2°, in artikel 136 en in artikel 137, §2, ingevoegd door artikel 17 van de wet van 15 juli 1966, worden de woorden « de provincies, de gemeenten », vervangen door de woorden « de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten, de gemeenten »;

2° In artikel 45, 9°, worden de woorden « de provincie- en gemeenteopcentiemen op de onroerende voorheffing » vervangen door de woorden « de opcentiemen op de onroerende voorheffing »;

3° Artikel 50, 4°, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 4° de belastingen voor de provincies, agglomeraties, federaties van gemeenten en gemeenten die gevestigd zijn op de grondslag of het bedrag van de personenbelasting, alsmede, onder voorbehoud van de bepalingen van artikel 45, 9°, de opcentiemen op de onroerende voorheffing, met inbegrip van de desbetreffende verhogingen, vermeerderingen, kosten en nalatigheidsinteressen »;

4° Artikel 109, 2°, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 2° de belastingen voor de provincies, agglomeraties, federaties van gemeenten en gemeenten die gevestigd zijn op de grondslag of het bedrag van de vennootschapsbelasting, alsmede, onder voorbehoud van de bepalingen van artikel 45, 9°, de opcentiemen op de onroerende voorheffing, met inbegrip van de desbetreffende verhogingen, vermeerderingen, kosten en nalatigheidsinteressen »;

5° In artikel 127, 1°, gewijzigd bij artikel 4 van de wet van 23 april 1970, worden de woorden « de provincies of de gemeenten » vervangen door de woorden « de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten of de gemeenten »;

6° In artikel 140, § 2, 2° en 4°, worden de woorden « hetzij van de Staat, de Belgische provincies en gemeenten », vervangen door de woorden « hetzij van de Staat, de Belgische provincies, agglomeraties, federaties van gemeenten en gemeenten »;

7° Artikel 169, 1°, a, gewijzigd bij artikel 24 van de wet van 15 juli 1966, wordt vervangen door de volgende bepaling :

5° taxe sur les débits de tabac;  
6° taxe sur les bateaux, les canots, les cyclomoteurs, les motocyclettes et les bicyclettes.

## Art. 3.

L'agglomération et la fédération de communes peuvent établir des centimes additionnels au précompte immobilier, à concurrence de cent centimes au maximum.

## Art. 4.

L'article 48, § 1<sup>er</sup>, 5° de la loi du 26 juillet 1971 est abrogé.

## Art. 5.

Le Code des impôts sur les revenus est modifié comme suit :

1° A l'article 11, 2°, à l'article 136 et à l'article 137, § 2, inséré par l'article 17 de la loi du 15 juillet 1966, les mots « les provinces, les communes » sont remplacés par les mots « les provinces, les agglomérations, les fédérations de communes, les communes »;

2° A l'article 45, 9°, les mots « des centimes additionnels provinciaux et communaux au précompte immobilier » sont remplacés par les mots « des centimes additionnels au précompte immobilier »;

3° L'article 50, 4°, est remplacé par la disposition suivante :

« 4° les taxes des provinces, agglomérations, fédérations de communes et communes, assises sur la base ou le montant de l'impôt des personnes physiques, ainsi que, sous réserve des dispositions prévues à l'article 45, 9°, les centimes additionnels au précompte immobilier, y compris les accroissements, majorations, frais et intérêts de retard y afférents »;

4° L'article 109, 2°, est remplacé par la disposition suivante :

« 2° les taxes des provinces, agglomérations, fédérations de communes et communes, assises sur la base ou le montant de l'impôt des sociétés, ainsi que, sous réserve des dispositions de l'article 45, 9°, les centimes additionnels au précompte immobilier, y compris les accroissements, majorations, frais et intérêts de retard y afférents »;

5° A l'article 127, 1°, modifié par l'article 4 de la loi du 23 avril 1970, les mots « les provinces ou les communes » sont remplacés par les mots « les provinces, les agglomérations, les fédérations de communes ou les communes »;

6° A l'article 140, § 2, 2° et 4°, les mots « soit de l'Etat, des provinces et des communes belges » sont remplacés par les mots « soit de l'Etat, des provinces, des agglomérations, des fédérations de communes et des communes belges »;

7° L'article 169, 1°, a, modifié par l'article 24 de la loi du 15 juillet 1966, est remplacé par la disposition suivante :



« a) aan de Staat, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten, de gemeenten, de commissies van openbare onderstand, zomede aan de intercommunale verenigingen als bedoeld in artikel 103, 1<sup>o</sup>, en waarvan de deelbewijzen uitsluitend eigendom zijn van de Staat, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten, de gemeenten en de commissies van openbare onderstand »;

8<sup>o</sup> In artikel 188 worden de woorden « provincie- en gemeenteopcentiemen » vervangen door de woorden « opcentiemen geheven ten bate van de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten »;

9<sup>o</sup> In artikel 205, eerste lid, gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 27 juni 1966 en bij artikel 30, § 4, van de wet van 15 juli 1966, worden de woorden « ofwel in de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting » vervangen door de woorden « ofwel in de aanvullende belastingen op de personenbelasting »;

10<sup>o</sup> In artikel 207 worden de woorden « de provincies en de gemeenten » vervangen door de woorden « de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten »;

11<sup>o</sup> In artikel 235, § 1, eerste lid, en in artikel 236, eerste lid, worden de woorden « de besturen van de provincies en van de gemeenten » vervangen door de woorden « de besturen van de provincies, van de agglomeraties, van de federaties van gemeenten en van de gemeenten »;

12<sup>o</sup> In artikel 239, eerste lid, worden de woorden « de provincies, de gemeenten » vervangen door de woorden « de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten, de gemeenten »;

13<sup>o</sup> Het opschrift van Titel VIII en de opschriften van de Hoofdstukken II en IV van die titel worden vervangen als volgt :

« Titel VIII — Toekenningen aan de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten »;

« Hoofdstuk II — Aanvullende belastingen »;

« Hoofdstuk IV — Gemeenschappelijke bepaling inzake aanvullende belastingen en opcentiemen »;

14<sup>o</sup> Artikel 353, eerste lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 353. De aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting en de aanvullende agglomeratie- en federatiebelasting op de personenbelasting, waarvan de heffing bij artikel 48, § 1, 4<sup>o</sup> van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten is toegestaan, worden berekend op het gedeelte van de personenbelasting dat proportioneel overeenstemt met andere inkomsten dan bedoeld zijn in de artikelen 80 en 88 »;

15<sup>o</sup> Artikel 354 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 354. De aanvullende belasting wordt hetzij door de gemeente, hetzij door de agglomeratie, hetzij door de federatie van gemeenten geheven ten laste van de rijkswoners die in de personenbelasting belastbaar zijn respectievelijk in die gemeente of in de gemeenten die deel uitmaken van die agglomeratie of federatie »;

« a) à l'Etat, aux provinces, aux agglomérations, aux fédérations de communes, aux commissions d'assistance publique, ainsi qu'aux associations intercommunales visées à l'article 103, 1<sup>o</sup>, et dont les parts représentatives de droits sociaux sont détenues exclusivement par l'Etat, les provinces, les agglomérations, les fédérations de communes, les communes et les commissions d'assistance publique »;

8<sup>o</sup> A l'article 188, les mots « centimes additionnels provinciaux et communaux » sont remplacés par les mots « centimes additionnels perçus au profit des provinces, des agglomérations, des fédérations de communes et des communes »;

9<sup>o</sup> A l'article 205, alinéa 1<sup>er</sup>, modifié par l'article 3 de la loi du 27 juin 1966 et par l'article 30, § 4, de la loi du 15 juillet 1966, les mots « soit à la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques » sont remplacés par les mots « soit aux taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques »;

10<sup>o</sup> A l'article 207 les mots « des provinces et des communes » sont remplacés par les mots « des provinces, des agglomérations, des fédérations de communes et des communes »;

11<sup>o</sup> A l'article 235, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, et à l'article 236, alinéa 1<sup>er</sup>, les mots « les administrations des provinces et des communes » sont remplacés par les mots « les administrations des provinces, des agglomérations, des fédérations de communes et des communes »;

12<sup>o</sup> A l'article 239, alinéa 1<sup>er</sup>, les mots « aux provinces, aux communes » sont remplacés par les mots « aux provinces, aux agglomérations, aux fédérations de communes, aux communes »;

13<sup>o</sup> L'intitulé du Titre VIII et les intitulés des Chapitres II et IV dudit titre sont remplacés comme suit :

« Titre VIII — Attributions aux provinces, aux agglomérations, aux fédérations de communes et aux communes »;

« Chapitre II — Taxes additionnelles »;

« Chapitre IV — Disposition commune aux taxes additionnelles et aux centimes additionnels »;

14<sup>o</sup> L'article 353, alinéa 1<sup>er</sup>, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 353. La taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques et la taxe d'agglomération ou de fédération additionnelle à l'impôt des personnes physiques dont la perception est permise par l'article 48, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup> de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et fédérations de communes, sont calculées sur la quotité de l'impôt des personnes physiques qui correspond proportionnellement aux revenus autres que ceux qui sont visés aux articles 80 et 88 »;

15<sup>o</sup> L'article 354 est remplacé par la disposition suivante :

« Article 354. La taxe additionnelle est établie soit par la commune, soit par l'agglomération, soit par la fédération de communes, à charge des habitants du Royaume qui sont imposables à l'impôt des personnes physiques respectivement dans cette commune ou dans les communes faisant partie de cette agglomération ou fédération »;

16° Artikel 355, gewijzigd bij artikel 1 van de wet van 7 april 1967, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 355. De aanvullende belasting wordt voor alle belastingplichtigen van eenzelfde agglomeratie, federatie van gemeenten of gemeente vastgesteld op een eenvormig percentage van de rijksbelasting.

» Dat percentage moet een getal zonder breukgedeelte zijn; het mag niet hoger liggen dan :

a) één ten honderd als de belasting geheven is door een agglomeratie of een federatie van gemeenten;

b) vijf ten honderd als zij geheven is door een gemeente die deel uitmaakt van een agglomeratie of een federatie van gemeenten;

c) zes ten honderd als zij geheven is door een andere gemeente.

» Op de aanvullende belasting mag geen vermindering, vrijstelling of uitzondering worden toegepast.

» Wanneer het overeenkomstig de artikelen 353 en 359 berekende gedeelte van de personenbelasting 3 000 frank niet te boven gaat zijn de aanvullende belastingen niet toepasselijk en bedraagt dit gedeelte van 3 001 tot en met 9 999 frank dan wordt het verminderd met 2 000 frank alvorens tot grondslag te dienen voor de berekening van de aanvullende belastingen.

» Aanslagen in ieder van de aanvullende belastingen beneden 20 frank worden niet ten kohiere gebracht »;

17° In artikel 356 worden de woorden « van de aanvullende gemeentebelasting », de woorden « die belasting » en de woorden « betreffende de aanvullende gemeentebelasting » respectievelijk vervangen door de woorden « van de aanvullende belastingen », « die belastingen » en « betreffende de aanvullende belastingen »;

18° Artikel 359 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 359. Het gedeelte van de personenbelasting of van de vennootschapsbelasting, of de belasting der niet-verblijfhouders die, naar gelang van het geval, tot grondslag dienen voor de berekening van de belastingen of van de opcentiemen bedoeld in de artikelen 352 tot 357, worden overeenkomstig de regels betreffende die belastingen vastgesteld na verrekening van de onroerende en aanvullende onroerende voorheffingen, bedoeld in de artikelen 188 tot 190, maar vóór verrekening van de andere voorheffingen, belastingkredieten, forfaitaire gedeelten van buitenlandse belasting en aftrekkingen voor inkomsten die aan de vennoten van personenvennootschappen uitbetaald of toegekend worden door opnemings van ten name van die vennootschappen belaste reserves, als bedoeld in de artikelen 191 tot 204, vóór de toepassing van de in de artikelen 89 tot 91 bepaalde vermeerderingen ingeval geen of ontoereikende voorafbetalingen gedaan worden, alsmede van de in artikel 334 bepaalde belastingverhogingen. »

#### Art. 6.

Het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen wordt als volgt gewijzigd :

1° In artikel 5, § 1, 1°, worden de woorden « van de provincies of de gemeenten », vervangen door de woorden « van de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten of de gemeenten »;

16° L'article 355, modifié par l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 7 avril 1967, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 355. La taxe additionnelle est fixée pour tous les contribuables d'une même agglomération, fédération de communes ou commune à un pourcentage uniforme de l'impôt dû à l'Etat.

» Ce pourcentage doit être un nombre exempt de fraction; il ne peut excéder :

a) un pour-cent lorsque la taxe est établie par une agglomération ou une fédération de communes;

b) cinq pour-cent lorsqu'elle est établie par une commune faisant partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes;

c) six pour-cent lorsqu'elle est établie par une autre commune.

« La taxe additionnelle ne peut faire l'objet d'aucune réduction, exemption ou exception.

» Lorsque la quotité de l'impôt des personnes physiques, calculée conformément aux articles 353 et 359, ne dépasse pas 3 000 francs, les taxes additionnelles ne sont pas applicables; lorsque cette quotité est comprise entre 3 001 et 9 999 francs inclusivement, elle est réduite de 2 000 francs avant de servir de base au calcul des taxes additionnelles.

» Les cotisations à chacune des taxes additionnelles ne sont pas portées au rôle lorsque leur montant n'atteint pas 20 francs »;

17° A l'article 356 les mots « de la taxe communale additionnelle », les mots « cette taxe » et les mots « à la taxe communale additionnelle » sont remplacés respectivement par les mots « des taxes additionnelles », « ces taxes » et « aux taxes additionnelles »;

18° L'article 359 est remplacé par la disposition suivante :

« Article 359. La quotité de l'impôt des personnes physiques ou de l'impôt des sociétés, ou l'impôt des non-résidents qui servent de base, selon le cas, au calcul des taxes ou des centimes additionnels prévus par les articles 352 à 357 sont déterminés conformément aux règles relatives à ces impôts, après imputation des précomptes et compléments de précomptes immobiliers visés aux articles 188 à 190, mais avant imputation des autres précomptes, crédits d'impôts, quotités forfaitaires d'impôt étranger et déductions pour revenus payés ou attribués à des associés de sociétés de personnes par prélèvement sur des réserves taxées au nom de ces sociétés, visés aux articles 191 à 204, avant application des majorations pour absence ou insuffisance de versements anticipés prévues aux articles 89 à 91, ainsi que des accroissements d'impôt prévus à l'article 334 ».

#### Art. 6.

Le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus est modifié comme suit :

1° A l'article 5, § 1<sup>er</sup>, 1°, les mots « des provinces ou des communes » sont remplacés par les mots « des provinces, des agglomérations, des fédérations de communes ou des communes »;

2° Het opschrift van hoofdstuk XIII van titel II wordt als volgt vervangen :

« Hoofdstuk XIII. — Bevoegdheid van de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten »;

3° Artikel 42, § 1, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 42, § 1, De provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten zijn niet gerechtigd opcentiemen op de verkeersbelasting op de autovoertuigen of enigerlei belasting op de in artikel 3 bedoelde voertuigen te heffen, behoudens wat betreft de vaartuigen, de bootjes, de rijwielen met hulpmotor en de motorrijwielen respectievelijk bedoeld in artikel 5, § 1, 5° en 7° ».

4° Artikel 42, § 2, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« Wanneer de gemeente echter deel uitmaakt van een agglomeratie of van een federatie van gemeenten, wordt een vijfde van de opbrengst van die opdecim toegekend, naar gelang van het geval, aan de agglomeratie of aan de federatie van gemeenten. »

Art. 7.

Onverminderd hun bevoegdheid om onmiddellijk retributies te heffen, kunnen de agglomeraties en federaties van gemeenten hun belastingen slechts voor de eerste maal heffen met ingang van 1 januari volgend op de eerste installatie van hun raden.

De artikelen 5 en 6 van deze wet zijn echter van toepassing met ingang van 1 januari 1973.

Gegeven te Brussel, 26 mei 1972.

**BOUDEWIJN.**

VAN KONINGSWEGE :

*De Minister van Binnenlandse Zaken,*

**R. VAN ELSLANDE.**

*De Minister van Financiën,*

**A. VLERICK.**

2° L'intitulé du chapitre XIII du titre II est remplacé comme suit :

« Chapitre XIII. — Pouvoirs des provinces, des agglomérations, des fédérations de communes et des communes »;

3° Le § 1<sup>er</sup> de l'article 42 est remplacé par la disposition suivante :

« Article 42, § 1<sup>er</sup>. Les provinces, les agglomérations, les fédérations de communes et les communes ne peuvent établir des additionnels à la taxe de circulation sur les véhicules automobiles, ni des taxes quelconques sur les véhicules visés à l'article 3, sauf en ce qui concerne les bateaux, les canots, les cyclomoteurs et les motocyclettes, respectivement visés à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, 5° et 7° »;

4° Le § 2 de l'article 42 est complété par la disposition suivante :

« Toutefois, lorsque la commune fait partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes, un cinquième du produit de ce décime est attribué, selon le cas, à l'agglomération ou à la fédération de communes ».

Art. 7.

Sans préjudice de leur pouvoir d'établir immédiatement des redevances, les agglomérations et les fédérations de communes ne peuvent établir leurs taxes pour la première fois qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier qui suit la date de la première installation de leurs conseils.

Les articles 5 et 6 de la présente loi sont toutefois applicables à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1973.

Donné à Bruxelles, le 26 mai 1972.

**BAUDOUIN.**

PAR LE ROI :

*Le Ministre de l'Intérieur,*

**R. VAN ELSLANDE.**

*Le Ministre des Finances,*

**A. VLERICK.**