

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

16 NOVEMBRE 1972.

PROPOSITION DE LOI instituant un Commissaire du Parlement.

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. ANCIAUX.

Article premier.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« La Chambre des Représentants et le Sénat nomment à tour de rôle un Commissaire francophone du Parlement et un Commissaire néerlandophone du Parlement sur présentation de leurs Commissions respectives de la Justice.

» Le Commissaire néerlandophone est compétent pour la région de langue néerlandaise et l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Le Commissaire francophone est compétent pour la région de langue française et l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Les deux Commissaires sont compétents pour la région de langue allemande. Dans les cas où des personnes et/ou des autorités appartenant à plusieurs régions linguistiques sont concernées, le Commissaire devant qui la réclamation aura été portée ou qui aura pris l'initiative sera compétent.

» Chaque Commissaire du Parlement est nommé pour un terme de quatre ans. Il est rééligible.

» La Chambre des Représentants et le Sénat peuvent, sur proposition de leurs Commissions respectives de la Justice, révoquer le Commissaire qu'ils ont nommé. »

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Avant son entrée en fonctions, chaque Commissaire du Parlement prêtera, entre les mains du Président de la Chambre qui l'a nommé, le serment suivant : « Je jure de remplir en toute conscience et impartialité les devoirs de ma charge ». »

Voir :

298 (1971-1972)

— N° 1 : Proposition de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

16 NOVEMBER 1972.

WETSVOORSTEL tot instelling van een Commissaris van het Parlement.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER ANCIAUX.

Artikel 1.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

Een Nederlandstalige en een Franstalige Commissaris van het Parlement worden om de beurt benoemd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers en door de Senaat, op voordracht van hun respectieve Commissie voor de Justitie.

» De Nederlandstalige Commissaris is bevoegd voor het Nederlands taalgebied en het bestuurlijk arrondissement Brussel-Hoofdstad. De Franstalige Commissaris is bevoegd voor het Frans taalgebied en het bestuurlijk arrondissement Brussel-Hoofdstad. Beide Commissarissen zijn bevoegd voor het Duits taalgebied. Voor de gevallen, waarbij personen en/of instanties van verschillende taalgebieden betrokken zijn, is de Commissaris bij wie het bezwaar is ingediend of die zelf het initiatief genomen heeft, bevoegd.

» Iedere Commissaris van het Parlement wordt benoemd voor een termijn van vier jaar. Hij is herbenoembaar.

» De Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat kunnen de door hen benoemde Commissaris, op voorstel van hun respectieve Commissie voor de Justitie, ontslaan. »

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Alvorens zijn ambt te aanvaarden legt iedere Commissaris van het Parlement in handen van de Voorzitter van de Kamer die hem benoemde, de volgende eed af : « Ik zweer dat ik al de plichten aan mijn ambt verbonden, nauwgezet en onpartijdig zal vervullen ». »

Zie :

298 (1971-1972)

— N° 1 : Wetvoorstel.

Art. 11.

1. — Au premier alinéa, à la deuxième ligne, remplacer les mots :

« le Commissaire »

par les mots :

« *chaque Commissaire* ».

2. — Au dernier alinéa, à la première ligne, remplacer les mots :

« Ce rapport est imprimé et adressé »

par les mots :

« *Ces rapports sont imprimés et adressés* ».

3. — Au même dernier alinéa, à la dernière ligne, remplacer les mots :

« Il peut »

par les mots :

« *Ils peuvent* ».

Art. 12.

Modifier le texte de cet article comme suit :

« Les Présidents des Chambres fixent les jour et heure auxquels *les rapports seront discutés* au sein des Commissions de la Justice et auxquels *les Commissaires du Parlement seront entendus* par ces Commissions.

» Les Commissions de la Justice décident si *les rapports seront discutés* en séance publique. La discussion publique *des rapports* peut également être requise par vingt membres d'une des Chambres. »

Art. 13.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« *La Chambre des Représentants et le Sénat nomment à tour de rôle un Commissaire adjoint francophone et un Commissaire adjoint néerlandophone du Parlement sur présentation de leurs Commissions respectives de la Justice. Ils sont attachés respectivement au Commissaire francophone et au Commissaire néerlandophone.*

» *Les Commissaires adjoints du Parlement sont nommés pour un terme de quatre ans. Ils sont rééligibles.*

» *La Chambre des Représentants et le Sénat peuvent, sur proposition de leurs Commissions respectives de la Justice, révoquer le Commissaire adjoint qu'ils ont nommé.*

» *Avant son entrée en fonctions, chaque Commissaire adjoint du Parlement prêtera, entre les mains du Président de la Chambre qui l'a nommé, le serment suivant : « Je jure de remplir les devoirs de ma charge en toute conscience et impartialité, et d'assister avec dévouement le Commissaire du Parlement dans l'exercice de sa mission ». »*

Art. 14.

Modifier le texte de cet article comme suit :

« *Chaque Commissaire adjoint du Parlement remplit les tâches qui lui sont confiées par le Commissaire du Parlement auquel il est attaché.*

Art. 11.

1. — In het eerste lid, tweede regel, de woorden :

« de Commissaris »,

vervangen door de woorden :

« *iedere Commissaris* ».

2. — In het laatste lid, eerste regel, de woorden :

« Dat verslag wordt »,

vervangen door de woorden :

« *Deze verslagen worden* ».

3. — In hetzelfde laatste lid, voorlaatste regel, de woorden :

« Het wordt algemeen »,

vervangen door de woorden :

« *Ze worden algemeen* ».

Art. 12.

De tekst van dit artikel wijzigen als volgt :

« De Voorzitters van de Kamers bepalen dag en uur waarop *de verslagen* in de Commissies voor de Justitie *worden* besproken en de *Commissarissen* van het Parlement aldaar *worden* gehoord.

» De Commissies voor de Justitie oordelen of *de verslagen* in openbare vergadering *worden* besproken. Twintig leden van een Kamer kunnen eveneens de openbare bespreking vorderen. »

Art. 13.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Een Nederlandstalige en een Franstalige Adjunct-Commissaris van het Parlement worden om de beurt benoemd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers en door de Senaat, op voordracht van hun respectieve Commissie voor de Justitie. Zij worden toegevoegd aan de Nederlandstalige respectievelijk de Franstalige Commissaris.*

» *Zij worden benoemd voor een termijn van vier jaar en zijn herbenoembaar.*

» *De Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat kunnen de door hen benoemde Adjunct-Commissaris, op voorstel van hun respectieve Commissie voor de Justitie, ontslaan.*

» *Alvorens in dienst te treden legt iedere Adjunct-Commissaris van het Parlement in handen van de Voorzitter van de Kamer die hem benoemde, de volgende eed af : « Ik zweer dat ik al de plichten aan mijn ambt verbonden, nauwgezet en onpartijdig zal vervullen en de Commissaris van het Parlement in de uitoefening van zijn opdracht, met toewijding zal ter zijde staan ». »*

Art. 14.

De tekst van dit artikel wijzigen als volgt :

« *Iedere Adjunct-Commissaris van het Parlement vervult de opdrachten die hem door de Commissaris van het Parlement, waaraan hij is toegevoegd, worden toegewezen.*

» Les dispositions de la présente loi qui ont trait *aux Commissaires* du Parlement sont également applicables aux tâches et aux attributions des Commissaires adjoints du Parlement. »

Art. 15.

A la première ligne, remplacer les mots :

« Le Commissaire »

par les mots :

« *Les Commissaires* ».

Art. 16.

Modifier le texte de cet article comme suit :

« Les bureaux des Chambres fixent la composition du bureau administratif qui assiste *chaque* Commissaire du Parlement.

» Le Commissaire du Parlement nomme et révoque les membres du personnel de *son* bureau. »

Art. 17.

1. — A la deuxième ligne, remplacer les mots :

« au Commissaire »

par les mots :

« *aux Commissaires* ».

2. — A la dernière ligne, remplacer les mots :

« du bureau administratif »

par les mots :

« *des bureaux administratifs* ».

JUSTIFICATION.

La proposition de loi tend incontestablement à créer une institution de grande valeur. Chacun en aperçoit la nécessité.

En effet, l'accroissement des obligations administratives et la distance séparant le sommet de la base entraînent de grosses difficultés pour le citoyen pris individuellement.

L'intention des auteurs du texte est de rapprocher les autorités du peuple par le truchement de l'« Ombudsman ».

Aussi paraît-il logique de réaliser davantage encore et plus totalement cette intention hautement appréciée, en donnant au citoyen la certitude que le commissaire auquel il s'adresse parle la même langue que lui.

Au demeurant, il importe d'éviter tout ce qui pourrait contribuer à saper le grand prestige dont le commissaire devra jouir. Il ne peut être question de l'exposer au risque de critiques éventuelles portant sur les décisions qu'il aura prises, critiques qui ne seraient inspirées que par son appartenance à une autre communauté linguistique.

C'est pour cette raison que les amendements prévoient la nomination de deux commissaires du Parlement, un néerlandophone et un francophone. Les objections d'ordre budgétaire que l'on pourrait invoquer ne seraient pas fondées puisque, au total, l'effectif du personnel administratif requis resterait le même.

En même temps nous rencontrons l'objection qui a été formulée à juste titre et selon laquelle un seul homme serait surchargé et se trouverait placé de ce fait devant une tâche insurmontable.

En outre, les amendements proposés sont entièrement dans la ligne de l'évolution vers la régionalisation du pays.

» De bepalingen van deze wet die gelden voor de *Commissarissen* van het Parlement, zijn van overeenkomstige toepassing op de taak en de bevoegdheden van de *Adjunct-Commissarissen* van het Parlement. »

Art. 15.

Op de eerste regel, de woorden :

« De Commissaris »,

vervangen door de woorden :

« *De Commissarissen* »,

Art. 16.

De tekst van dit artikel wijzigen als volgt :

« De samenstelling van het administratief bureau, dat *iedere Commissaris van het Parlement ter zijde staat, wordt* door de bureaus van de Kamers bepaald.

» De Commissaris van het Parlement benoemt en ontslaat de personeelsleden van *zijn* bureau. »

Art. 17.

1. — Op de tweede regel, de woorden :

« de Commissaris »,

vervangen door de woorden :

« *de Commissarissen* ».

2. — Op de vierde regel, de woorden :

« het administratief bureau »,

vervangen door de woorden :

« *de administratieve bureaus* ».

VERANTWOORDING.

Ongetwijfeld beoogt het wetsvoorstel de creatie van een instelling van grote waarde. Iedereen ziet de noodzaak ervan in.

Inderdaad, vormen de toename van de administratieve verplichtingen en de verwijdering van de top van de basis een grote moeilijkheid voor de individuele burger.

Het is de bedoeling om langs de « Ombudsman » de overheid dichter bij het volk te brengen.

Het komt dan ook logisch voor dat deze gewaardeerde bedoeling nog meer en ten volle tot haar recht zal komen, als de individuele burger weet dat de commissaris, tot wie hij zich richt, zijn eigen taal spreekt.

Tevens moeten wij alles vermijden wat aanleiding zou kunnen geven tot ondermijning van het grote prestige, dat de commissaris moet genieten. Wij mogen hem niet blootstellen aan het gevaar van een eventuele kritiek op zijn beslissingen, omdat hij behoort tot een andere taalgemeenschap.

Daarom voorzien de amendementen in de benoeming van twee commissarissen van het Parlement, een Nederlandstalige en een Franstalige. Financiële bezwaren houden geen steek omdat het nodige administratief personeel in totaal gelijk zou blijven.

Tevens wordt het terecht geopperde bezwaar ondervangen dat één man voor een onmogelijk te vervullen taak zou staan wegens overbelasting.

De voorgestelde amendementen liggen bovendien volledig in de lijn van de evolutie tot regionalisatie van het land.

V. ANCIAUX.