

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

11 OCTOBRE 1972

PROPOSITION DE LOI

tendant à assainir les finances de certaines
communes.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La majorité des communes belges éprouvent de plus en plus de difficultés à équilibrer leur budget annuel. Ceci est particulièrement vrai pour les villes ou communes qui jouent le rôle de centre administratif national, régional et même local, ou pour celles dont une grande partie du territoire appartient au domaine public.

En effet, étant donné le fait qu'une des plus grandes sources de revenus des communes est constituée par les décimes additionnels ou le précompte immobilier, les communes dont il est fait état ci-dessus sont fortement défavorisées, sans qu'il existe d'ailleurs une compensation satisfaisante du chef du Fonds des communes.

Afin de compenser de façon suffisante cette perte considérable de rentrées fiscales, il est proposé d'ouvrir aux communes intéressées la possibilité d'instaurer un impôt communal remplaçant les décimes additionnels dont elles sont privées.

L'impôt communal proposé serait basé sur le revenu cadastral des immeubles et terrains appartenant aux pouvoirs publics, à l'exclusion toutefois de ceux appartenant aux communes et de ceux, qui en vertu de l'article 8 du Code des impôts sur les revenus, seraient quand même immunisés, c'est-à-dire les immeubles ou parties d'immeubles destinés aux cultes, à l'enseignement, à l'hospitalisation, etc...

Comme il est d'usage, les limites de l'imposition communale seront déterminées par le Roi avec, néanmoins, un niveau minimal de 20 % du revenu cadastral et ce, afin d'éviter que le pouvoir exécutif, en tant que principal débiteur de l'impôt, ne fixe des bases d'imposition trop minimes.

Etant donné que les immeubles et terrains qui seraient frappés par cet impôt nouveau, conformément aux dispositions de l'article 13, alinéa 3 de l'arrêté royal du 17 août 1955, ne disposent pas d'un revenu cadastral, il faut donc

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

11 OKTOBER 1972

WETSVOORSTEL

tot gezondmaking van de financiële toestand
van sommige gemeenten.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voor de meeste van onze gemeenten wordt het steeds moeilijker jaarlijks een sluitende begroting in te dienen. Dat is vooral het geval voor de steden of gemeenten die een nationaal, gewestelijk of zelfs plaatselijk administratief centrum vormen of waarvan een groot gedeelte van het grondgebied tot het openbaar domein behoort.

Daar de opdecimen of de onroerende voorheffing een van de belangrijkste bronnen van inkomsten van de gemeenten zijn, worden de hiervoren bedoelde gemeenten immers sterk benadeeld en de compensatie die zij van het Gemeentefonds ontvangen, is ontoereikend.

Om het aanzienlijke verlies aan belastingontvangsten behoorlijk te compenseren, wordt voorgesteld de betrokken gemeenten in de mogelijkheid te stellen een gemeentebelasting te heffen in de plaats van de opdecimen waarvan zij verstoken blijven.

De voorgestelde gemeentebelasting zou steunen op het kadastraal inkomen van de gebouwde en ongebouwde onroerende goederen van de overheid, met uitsluiting evenwel van de goederen die aan de gemeenten toebehoren en van die welke krachtens artikel 8 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen in elk geval vrijgesteld zijn, d.w.z. de onroerende goederen of gedeelten van onroerende goederen die bestemd zijn voor de uitoefening van een eredienst, voor onderwijsdoeleinden, voor de vestiging van een ziekenhuis enz.

Zoals gebruikelijk zou het minimum- en maximumbedrag van die gemeentebelasting worden vastgesteld door de Koning doch het zal minstens 20 % van het kadastraal inkomen bedragen, zulks om te voorkomen dat de uitvoerende macht, die de voornaamste schuldenaar van die belasting zou zijn, een al te smalle belastinggrondslag vaststelt.

Daar geen kadastraal inkomen is vastgesteld voor de gebouwde en ongebouwde onroerende goederen waarop de nieuwe belasting zou worden geheven ingevolge het bepaalde in artikel 13, derde lid, van het koninklijk besluit

les doter d'un tel revenu. Pour cela, il est préconisé de recourir à la procédure habituelle prévue par cette même loi du 17 août 1955.

D'autre part, il est évident que cet impôt communal doit être recouvré par le receveur communal selon les méthodes habituelles.

Il convient d'ailleurs de signaler qu'il ne s'agit pas d'un principe nouveau, étant donné que l'article 1, § 3 de la loi du 10 juin 1928, souvent modifiée, a déjà accordé cette possibilité aux communes dans les cas prévus par cette loi, c'est-à-dire quand le précompte immobilier en faveur de l'Etat est remis au contribuable, ce qui, normalement, devrait entraîner la perte de recettes fiscales communales.

C. HUBAUX.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

§ 1. — A partir de l'exercice 1973, les conseils communaux sont autorisés, moyennant l'approbation de l'autorité tutélaire, d'instaurer un impôt communal sur le revenu cadastral des immeubles et terrains appartenant aux pouvoirs publics.

§ 2. — Sont toutefois exemptés de cet impôt :

- a) les immeubles et terrains appartenant aux communes,
- b) les immeubles ou parties d'immeubles visés par l'article 8 du Code des impôts sur les revenus et qui seraient la propriété d'un pouvoir public.

Art. 2.

Les limites de l'impôt communal prévu à l'article 1 sont fixées par le Roi, avec cependant un minimum de 20 % du revenu cadastral.

Art. 3.

Le receveur communal est chargé du recouvrement de l'impôt sur base d'un rôle approuvé et rendu exécutoire par le directeur des contributions désigné à cette fin ou par le fonctionnaire délégué par lui, et ceci selon les règles de la comptabilité communale.

Art. 4.

En dérogation à l'article 13, § 3, de l'arrêté royal du 17 août 1955 relatif à la conservation des cadastres et aux expertises parcellaires, le revenu cadastral des immeubles dont il est question à l'article 1 de la présente loi sera établi et évalué dans les six mois à partir de la publication, par les soins des personnes visées par l'article 5 de ce même arrêté royal du 17 août 1955.

6 juillet 1972.

C. HUBAUX.

van 17 augustus 1955, moet daaraan zulk een inkomen worden toegekend. Daartoe kan de gewone procedure, bepaald in datzelfde koninklijk besluit van 17 augustus 1955, worden toegepast.

Voorts spreekt het vanzelf dat die gemeentebelasting door de gemeenteontvanger volgens de gewone methode moet worden geïnd.

Er zij nog op gewezen dat het principe van die belasting niet nieuw is, aangezien artikel 1, § 3, van de herhaaldelijk gewijzigde wet van 10 juni 1928 die mogelijkheid aan de gemeenten reeds verleende in de gevallen bepaald bij die wet, nl. wanneer de onroerende voorheffing ten gunste van de Staat aan de belastingschuldige wordt kwijtscholden, zodat de betrokken gemeente normaliter belastingontvangsten verliest.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

§ 1. — Met ingang van het dienstjaar 1973 zijn de gemeenteraden gemachtigd, mits hun beslissing door de toezichthoudende overheid wordt goedgekeurd, een gemeentebelasting te heffen op het kadastraal inkomen van de gebouwde en ongebouwde onroerende goederen die aan de overheid toebehoren.

§ 2. — Van die belasting zijn evenwel vrijgesteld :

- a) de gebouwde en ongebouwde onroerende goederen die aan de gemeenten toebehoren;
- b) de in artikel 8 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen bedoelde onroerende goederen of gedeelten van onroerende goederen die aan de overheid mochten toebehoren.

Art. 2.

Het minimum- en maximumbedrag van de in artikel 1 bedoelde gemeentebelasting wordt vastgesteld door de Koning, doch het bedraagt minsten 20 % van het kadastraal inkomen.

Art. 3.

De gemeenteontvanger is belast met de inning van de belasting op grond van een kohier dat goedgekeurd en uitvoerbaar verklaard is door de daartoe aangewezen directeur van de belasting of door de ambtenaar die hij daartoe machtigt. De inning geschiedt volgens de regels van de gemeentelijke comptabiliteit.

Art. 4.

In afwijking van het bepaalde in artikel 13, § 3, van het koninklijk besluit van 17 augustus 1955 betreffende de bewaring van het kadaster en de perceelsgewijze schattingen, wordt het kadastraal inkomen van de in artikel 1 van deze wet bedoelde onroerende goederen vastgesteld en geraamd door de personen, genoemd in artikel 5 van hetzelfde koninklijk besluit van 17 augustus 1955, en wel binnen zes maanden na de bekendmaking van deze wet.

6 juli 1972.