

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1973-1974.

9 JANUARI 1974.

WETSONTWERP

tot regeling van de betrekkingen tussen de
overheid en de vakbonden van haar personeel.

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER GOL
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

In § 2, 5°, op de eerste regel, na de woorden
« leden van het onderwijzend personeel »
de woorden
« en van het wetenschappelijk personeel »
invoegen.

VERANTWOORDING.

De leden van het onderwijzend personeel van de universitaire instellingen moeten buiten de werkingssfeer van de wet gehouden worden ten einde hun wetenschappelijke onafhankelijkheid te vrijwaren; zulks moet ook gelden voor het wetenschappelijk personeel. Die twee categorieën van personen groeien immers qua statuut naar elkaar toe. Bovendien is het percentage van de bij een vakbond aangesloten assistenten en vorschers zeer gering. Men vindt ze eerder terug in eigen verenigingen dan in de « traditionele » vakbonden.

Art. 7.

1. — In § 1, het 1° vervangen door wat volgt :

« op nationaal vlak of in het kader van een van de bij artikel 59bis van de Grondwet bepaalde culturele gemeenschappen of van een van de bij artikel 107quater van de Grondwet bepaalde gewesten werkzaam is ».

2. — In dezelfde § 1, het 3° weglaten.

VERANTWOORDING.

Afgezien van het feit dat het bij het ontwerp ingevoerde stelsel in zijn geheel vatbaar is voor kritiek, mogen de algemene overlegcomités

Zie :

- 424 (1972-1973) : N° 1.
— N° 2 tot 8 : Amendementen.
— N° 9 : Verslag.

Chambre des Représentants

SESSION 1973-1974.

9 JANVIER 1974.

PROJET DE LOI

organisant les relations entre les autorités publiques
et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

I. — AMENDEMENTS.
PRESENTES PAR M. GOL
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article 1.

Au § 2, 5°, première ligne, après les mots
« aux membres du personnel enseignant »
insérer les mots
« et du personnel scientifique ».

JUSTIFICATION.

S'il importe, pour sauvegarder leur indépendance scientifique, d'exclure du champ d'application de la loi les membres du personnel enseignant des institutions universitaires, il s'impose d'agir de même en ce qui concerne le personnel scientifique. Le statut de ces deux catégories de personnes tend en effet à se rapprocher. De plus, la proportion d'assistants et de chercheurs syndiqués est extrêmement faible. Ils sont regroupés dans des associations spécifiques plutôt que dans les syndicats traditionnels.

Art. 7.

1. — Au § 1, compléter le 1° par ce qui suit :

« ou dans le cadre de l'une des communautés culturelles prévues à l'article 59bis de la Constitution ou de l'une des régions prévues à l'article 107quater de la Constitution ».

2. — Au même § 1, supprimer le 3°.

JUSTIFICATION.

Sans préjudice d'une critique globale du système mis en place par le projet, il y a en tous cas lieu de ne pas limiter l'accès aux comités

Voir :

- 424 (1972-1973) : N° 1.
— N° 2 à 8 : Amendements.
— N° 9 : Rapport.

in geen geval alleen voor de op nationaal vlak georganiseerde verenigingen toegankelijk zijn.

Bij de besprekingen die uitlepen op de wet van 5 december 1968 werd in verband met de werkegeversorganisaties die in een paritair comité vertegenwoordigd wensten te zijn, aanvaard dat sommige ervan werkelijk representatief konden zijn voor een bepaalde bedrijvigheid, zelfs wanneer zij dit niet waren op interprofessioneel en op nationaal vlak.

De Raad van State heeft de vraag gesteld waarom dit principe niet evengoed geldt voor de werknemersorganisaties. Deze opmerking is des te meer verantwoord sinds de Grondwet het bestaan erkent van de taalgemeenschappen en de gewesten. Daar het onderwijs tot het domein van de culturele autonomie behoort, is het de vraag of het niet logisch zou zijn dat het onderwijzend personeel zich op communautaire basis organiseert en waarom zou het in dat geval moeten worden uitgesloten uit de overlegcomités? De vertegenwoordiging van een vakorganisatie in de Nationale Arbeidsraad hangt af van de Regering, die terzake over een discretionaire appreciatiebevoegdheid beschikt. Nu is het duidelijk dat de representativiteit van de vakorganisaties een feitelijke kwestie is, die niet mag afhangen van arbitraire politieke beslissingen.

Art. 16.

Dit artikel aanvullen met een 5° en een 6°, luidend als volgt :

- « 5° gedurende de diensturen de vakbondsbijdragen innen in de lokalen;
- « 6° vergaderingen beleggen in de lokalen. »

Art. 17.

2° en 4° weglaten.

VERANTWOORDING.

Er bestaat geen reden om aan de erkende organisaties de in 2° en 4° van dit artikel bedoelde prerogatieven welke de vrijheid van de vereniging waarborgen, te weigeren.

généraux de négociation, aux seules associations organisées sur le plan national.

Lors des discussions qui ont précédé la loi du 5 décembre 1968, on a admis, à propos des organisations d'employeurs désireuses d'être représentées dans une commission paritaire, que certaines d'entre elles puissent avoir un réel caractère de représentativité pour une branche d'activité, même si elles ne le sont pas sur le plan interprofessionnel et sur le plan national.

Le Conseil d'Etat s'est demandé pourquoi ce principe ne vaudrait pas également pour les organisations de travailleurs. Cette remarque est d'autant mieux fondée depuis que la Constitution reconnaît les communautés et les régions. L'enseignement relevant de l'autonomie culturelle, ne serait-il pas logique que les enseignants s'organisent par communauté et, dans ce cas, pourquoi les exclure des comités de négociation? Le fait pour une organisation syndicale d'être représentée au Conseil national du Travail dépend du Gouvernement qui dispose en la matière d'un pouvoir d'appréciation discrétionnaire. Or, il est évident que la représentativité des organisations syndicales est une notion de fait qui doit échapper à l'arbitraire politique.

Art. 16.

Compléter cet article par un 5° et un 6° libellés comme suit :

- « 5° percevoir les cotisations syndicales dans les locaux pendant les heures de service;
- « 6° organiser des réunions dans les locaux. »

Art. 17.

Supprimer les 2° et 4°.

JUSTIFICATION.

Il n'y a pas de raison de refuser aux organisations agréées les prérogatives visées au 2° et 4° de cet article, expression de la liberté d'association.

J. GOL.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER L. VANSTEENKISTE OP DE TEKST. AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 6.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De representativiteit van alle vakorganisaties die kandidaten voordragen, wordt bepaald door hun getalsterkte die blijkt uit vrije en geheime verkiezingen. Deze verkiezingen worden om de vier jaar in alle overheidsdiensten georganiseerd ».

VERANTWOORDING.

De eerste stelregel in een democratisch land is dat de onderhorigen de eerlijke kans krijgen hun eigen afgevaardigden aan te wijzen door een evenredige vertegenwoordiging in de lichamen die namens hen tot beslissing komen.

Deze stelregel is in het openbaar ambt sinds vele jaren systematisch met de voeten getreden door het wederrechtelijk uitstellen van de verkiezingen in overheidsdienst, het selecteren en monopoliseren van vakbondsleden, enz.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. L. VANSTEENKISTE AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 6.

Compléter cet article par ce qui suit :

« La représentativité de toutes les organisations syndicales qui présentent des candidats est déterminée par leurs effectifs, tels que ceux-ci résultent d'élections libres et secrètes. Ces élections sont organisées tous les quatre ans dans tous les services publics ».

JUSTIFICATION.

Le premier principe d'un pays démocratique est de donner à ses ressortissants une chance équitable de désigner leurs propres délégués grâce à la représentation proportionnelle dans les organes qui prennent des décisions en leur nom.

Dans la fonction publique, ce principe est depuis de nombreuses années systématiquement foulé aux pieds par suite de l'ajournement illégal des élections dans les services publics, de la sélection et de la monopolisation des questions syndicales, etc.

Die toestand verklaart grotendeels de malaise die onlangs op een spectaculaire manier tot uiting kwam.

De wetgever dient eens en voorgoed een einde te maken aan de manipulatie in syndikale aangelegenheden en aan de aanslagen op de vrijheid van vakvereniging in de overheidssector.

Met dit amendement kan dit verholpen worden.

L. VANSTEENKISTE.
F. PERIN.
J. GOL.
E. VANSTEENKISTE.

Art. 8.

In § 1, 2°, letter c vervangen door wat volgt :

« c) bij de syndikale verkiezingen een aantal stemmen behaalt dat ten minste 10 % vertegenwoordigt van het personeel van de diensten welk onder het comité ressorteren ».

VERANTWOORDING.

Het ontworpen syndikaal statuut zal alleen leiden naar een nog groter crisis in het openbaar ambt :

1° indien het de gegadigden geen werkelijke inspraak verleent;

2° indien, door discriminatoire regeringsbeslissingen, niet voor alle vakbondsafgevaardigden dezelfde objectieve regelen gelden;

3° en indien niet duidelijk gebleken is dat deze vakbondsafgevaardigden het vertrouwen hebben van de personeelsleden die ze verdedigen.

Het criterium van de louter willekeurige « erkenning » door de Regering, als conditio sine qua non om ook in de bijzondere comités zitting te hebben is de negatie zelf van het vrije vakbondsrecht.

De huidige politisering van het openbaar ambt zal trouwens ook tot gevolg hebben dat op professioneel vlak een geniepige repressie vele personeelsleden bedreigt die het aandurven hun naam te doen opnemen op de lijsten van bijdrageplichtigen van andere dan de bij voorbaat « erkende » en monopoliehoudende vakbonden.

L. VANSTEENKISTE.
F. PERIN.
E. VANSTEENKISTE.
J. GOL.

Art. 9bis (nieuw).

Een artikel 9bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 1. Voorlopig en tot op de dag waarop ingevolge syndikale verkiezingen de algemene comités zullen opgericht zijn, worden op het niveau van deze comités als representatief beschouwd, de vakorganisaties die thans als stemgerechtigd zetelen in de Algemene Syndikale Raad van Advies.

§ 2. Voorlopig en tot op de dag waarop de bijzondere comités, ingevolge syndikale verkiezingen zullen opgericht zijn, worden op het niveau van deze comités als representatief beschouwd, de vakorganisaties die thans stemgerechtigd zetelen in de respectieve departementale raden van advies en de vakverenigingen die zetelen in de Algemene Syndikale Raad van Advies en die de organisatie vragen van syndikale verkiezingen in de betrokken sector om hun representativiteit te bewijzen. »

VERANTWOORDING.

Het is onontbeerlijk overgangsmatregelen te nemen om te beletten dat een toestand van onwettelijkheid en willekeur, zoals wij die nu kennen, ook na het van kracht worden van de wet voor onbepaalde tijd zou blijven voortbestaan. Dit gevaar is zeer reëel.

Cette situation explique en grande partie le malaise qui vient de s'exprimer de manière spectaculaire.

Le législateur doit, une fois pour toutes, mettre fin à la manipulation des questions syndicales et aux atteintes à la liberté syndicale dans le secteur public.

Le présent amendement est de nature à remédier à cette situation.

Art. 8.

Au § 1, remplacer le littéra c du 2° par ce qui suit :

« c) obtient, lors des élections syndicales, un nombre de voix représentant au moins 10 % du personnel des services qui sont du ressort du comité ».

JUSTIFICATION.

Le statut syndical qui a été élaboré ne pourra qu'aggraver encore la crise de la fonction publique :

1° s'il n'octroie pas aux bénéficiaires une participation véritable;

2° si, en raison de mesures gouvernementales discriminatoires, des règles objectives identiques ne valent pas pour tous les délégués syndicaux;

3° s'il n'est pas apparu clairement que ces délégués syndicaux ont la confiance du personnel qu'ils défendent.

Le critère de l'« agrégation » purement arbitraire par le Gouvernement en tant que condition indispensable pour pouvoir siéger aussi dans les comités particuliers est la négation même de la liberté syndicale.

La politisation actuelle de la fonction publique aurait d'ailleurs également comme conséquence qu'une répression sournoise pourrait s'exercer sur le plan professionnel contre de nombreux membres du personnel qui osent faire figurer leur nom sur les listes de candidats de syndicats autres que les syndicats agréés à l'avance et bénéficiaires d'un monopole.

Art. 9bis (nouveau).

Insérer un article 9bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 1. Provisoirement, et jusqu'au jour où, à la suite des élections syndicales, les comités généraux seront créés, sont considérées comme représentatives au niveau de ces comités les organisations syndicales qui, actuellement, siègent avec voix délibérative au Comité général de Consultation syndicale.

§ 2. Provisoirement, et jusqu'au jour où, à la suite des élections syndicales, les comités particuliers seront créés, sont considérées comme représentatives au niveau de ces comités les organisations syndicales qui, actuellement, siègent avec voix délibérative dans les comités départementaux de consultation syndicale respectifs et dans les organisations syndicales qui siègent au Comité général de Consultation syndicale et qui demandent l'organisation d'élections syndicales dans le secteur intéressé en vue de prouver leur représentativité. »

JUSTIFICATION.

Il est indispensable de prendre des mesures transitoires pour éviter que, même après l'entrée en vigueur de la loi, ne subsiste pour une période indéterminée une situation illégale et arbitraire telle que nous la connaissons à présent. Ce danger est très réel.

Art. 13.

In het eerste lid, op de derde en de vierde regel, de woorden

« één of verscheidene vakverenigingen »

vervangen door de woorden

« de vakverenigingen ».

VERANTWOORDING.

De woorden « één of verscheidene » scheppen de mogelijkheid om eventueel het beheer van de sociale dienst in een bepaald departement in handen te spelen van één enkele syndikale organisatie overeenstemmend met de politieke strekking van de terzake bevoegde Minister.

Art. 14.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Aangezien enerzijds een telling van de leden geen juist beeld kan geven van de werkelijke representativiteit van een organisatie doordat een groot aantal personeelsleden bij twee en zelfs meer organisaties aangesloten zijn — wat steeds berusting zal brengen — en anderzijds de juiste representativiteit slechts kan bepaald worden bij middel van syndikale verkiezingen, is dit artikel overbodig.

L. VANSTEENKISTE.

E. VANSTEENKISTE.

III. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER PERIN
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 7.

1. — In § 1, het 3° weglaten.

2. — In de §§ 2 en 3, het 2° telkens vervangen door wat volgt:

« 2° bij de syndikale verkiezingen een aantal stemmen behaalt dat ten minste 10 % van het tewerkgestelde effectief vertegenwoordigt ».

VERANTWOORDING.

Het advies van de Raad van State (Opmerkingen betreffende hoofdstuk II « Onderhandelingen », artikel 5, Algemene opmerkingen B, I tot V, blz. 27 tot 29 van het ontwerp), herinnert aan de inbreuken die de Belgische wetgeving reeds heeft gepleegd op het Verdrag van San Francisco betreffende de syndicale vrijheid en de bescherming van het syndicaal recht en op het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (art. 11).

Het ligt voor de hand dat het ontwerp andermaal een zware inbreuk op deze Verdragen pleegt en dat de Internationale Arbeidsorganisatie deze inbreuk wel opnieuw zal moeten veroordelen, zoals gebeurde in verband met de wet van 21 april 1965. Daarerboven is het ontwerp ook in strijd met artikel 6 en artikel 20 van de Grondwet. Om deze moeilijkheden te vermijden, wordt in dit amendement de enige aanvaardbare, democratische oplossing voor het probleem van de « representativiteit » gedefinieerd.

Art. 13.

Au premier alinéa, troisième et quatrième lignes, remplacer les mots

« à une ou à des organisations syndicales »

par les mots

« aux organisations syndicales ».

JUSTIFICATION.

Les termes « à une ou à des » créent la possibilité d'attribuer la gestion du service social dans un département déterminé à une seule organisation syndicale correspondant à la tendance politique du Ministre compétent en la matière.

Art. 14.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Etant donné, d'une part, que le dénombrement des membres ne peut donner une image exacte de la représentativité réelle d'une organisation du fait qu'un grand nombre de membres du personnel sont affiliés à deux organisations ou même davantage — ce qui sera toujours une source de contestations — et, d'autre part, que la représentativité exacte ne peut être déterminée que par des élections syndicales, cet article est superflu.

III. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. PERIN
AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 7.

1. — Au § 1, supprimer le 3°.

2. — Aux §§ 2 et 3, remplacer chaque fois le 2° par ce qui suit:

« 2° obtient, lors des élections syndicales, un nombre de voix qui représente au moins 10 % de l'effectif occupé ».

JUSTIFICATION.

L'avis du Conseil d'Etat (Observations concernant le chapitre II « De la négociation », article 5, Observations générales B, I à V, pp. 27 à 29 du projet) rappelle les infractions commises par la législation belge au Traité de San Francisco concernant la liberté syndicale et la protection du droit syndical ainsi qu'à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (art. 11).

Il est évident que le projet constitue une nouvelle et grave infraction à ces Traités et que l'Organisation internationale du Travail devra condamner une nouvelle fois cette infraction, comme cela s'est déjà produit à propos de la loi du 21 avril 1965. De plus, le projet est contraire à l'article 6 et à l'article 20 de la Constitution. Aux fins d'éviter cette difficulté, cet amendement énonce la seule solution acceptable et démocratique au problème de la « représentativité ».

F. PERIN.

L. VANSTEENKISTE.

J. GOL.

E. VANSTEENKISTE.

Art. 12.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Om te zetelen in een comité van overleg wordt als representatief beschouwd, de erkende organisatie die, bij de laatste syndicale verkiezingen een aantal stemmen behaald heeft dat ten minste 10 % van het betrokken personeel vertegenwoordigt.

» De in een bijzonder comité vertegenwoordigde vakorganisatie die het stemmenaantal niet behaald heeft, is gerechtigd een afgevaardigde voor te dragen om met raadgevende stem te zetelen in het overlegcomité, opgericht in het bevoegdheidsgebied van het bijzonder comité. »

VERANTWOORDING.

Het ontwerp laat tenslotte alle « representativiteit » en, voor een groot deel, de zetelverdeling voortvloeien uit een beslissing van de Regering; dit is uiteraard de negatie van alle democratische besluitvorming of vertegenwoordiging. Het is de ombuiging van het gehele opzet in een anti-syndicale zin. Ook de overlegcomités zal het alle representativiteit ontbreken indien ze niet door geheime, vrije en voor iedereen toegankelijke verkiezingen zijn samengesteld.

Art. 12.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Pour siéger dans un comité de concertation, est considérée comme représentative, l'organisation agréée qui, aux dernières élections syndicales, a obtenu un nombre de voix représentant 10 % au moins du personnel intéressé.

» L'organisation syndicale représentée dans un comité particulier, qui n'a pas obtenu le nombre de voix requis, est habilitée à présenter un délégué pour siéger, avec voix consultative, au comité de concertation créé dans le ressort du comité particulier. »

JUSTIFICATION.

Le projet de loi fait, finalement, dépendre d'une décision du Gouvernement toute « représentativité » et, pour une bonne part également, la répartition des sièges; il s'agit là, évidemment, de la négation de toute formation démocratique de décisions et de toute représentation démocratique. L'objet du projet s'en trouve détourné dans un sens antisyndical. Les comités de concertation seront également sans aucune représentativité s'il ne sont pas composés par des élections au scrutin secret, libre et accessible à tous.

F. PERIN.

L. VANSTEENKISTE.

E. VANSTEENKISTE.

J. GOL.