

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

28 JUIN 1976

BUDGET

des Affaires régionales wallonnes
pour l'année budgétaire 1976.

PROJET DE LOI

ajustant le budget
des Affaires régionales wallonnes
de l'année budgétaire 1975.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. DUVIEUSART.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre des Affaires wallonnes a fait l'exposé suivant :

La masse globale des engagements régionalisés a été fixée pour 1976 à 54 392,5 millions. L'application de la clé de répartition — identique à celle de 1975 — donne à la

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Parisis.

A. — Membres : MM. Barbeaux, d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmaretts, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis. — MM. Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — MM. Evers, Kickx, Poswick, Sprockeels. — MM. Defosset, Duvieusart. — MM. Olaerts, Schiltz.

B. — Suppléants : MM. De Keersmaecker, Ducobu, Lenssens, Renaat Peeters. — MM. Bob Cools, Debousse, Scokaert, Tobback. — MM. Buchmann, Verberckmoes. — M. Persoons. — M. Paul Peeters.

Voir :

4-XXIV (1975-1976) :

— N° 1 : Budget.

5-XXIV (1975-1976) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

28 JUNI 1976

BEGROTING

van de Waalse Gewestelijke Aangelegenheden
voor het begrotingsjaar 1976.

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de begroting
van de Waalse Gewestelijke Aangelegenheden
voor het begrotingsjaar 1975.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DUVIEUSART.

DAMES EN HEREN,

De Minister van Waalse Aangelegenheden geeft de volgende uiteenzetting :

Het globale bedrag van de geregionaliseerde vastleggingen werd voor 1976 vastgesteld op 54 392,5 miljoen. Door de toepassing van de verdeelsleutel — welke dezelfde is als

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Parisis.

A. — Leden : de heren Barbeaux, d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmaretts, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis. — de heren Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — de heren Evers, Kickx, Poswick, Sprockeels. — de heren Defosset, Duvieusart. — de heren Olaerts, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Keersmaecker, Ducobu, Lenssens, Renaat Peeters. — de heren Bob Cools, Debousse, Scokaert, Tobback. — de heren Buchmann, Verberckmoes. — de heer Persoons. — de heer Paul Peeters.

Zie :

4-XXIV (1975-1976) :

— N° 1 : Begroting.

5-XXIV (1975-1976) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

région wallonne des possibilités d'engagements qui se montent à 21 359,9 millions, ce qui représente une augmentation de 19,2 % par rapport à 1975.

Le Ministre a indiqué brièvement comment cette masse a été affectée aux diverses politiques régionales, autrement dit quelles sont les principales orientations et priorités qui sont proposées par le Comité ministériel des Affaires wallonnes.

1. — Politique d'aménagement du territoire.

La première politique citée à l'article 4 de la loi du 1^{er} août 1974 est la politique d'aménagement du territoire et d'urbanisme.

Le projet de budget prévoit 371,5 millions de crédits nouveaux pour les opérations d'aménagement actif. Le 8 septembre dernier, a été installée la Commission régionale de rénovation urbaine chargée de conseiller le Ministre de l'aménagement du territoire sur la politique à suivre et sur le choix des opérations.

Depuis cette date, la Commission a déjà examiné 24 dossiers et a émis 21 avis favorables. A ce jour, les engagements se montent à 403 millions.

Sur le plan de l'équipement des parcs industriels, l'arrêté royal du 16 octobre 1975 a déterminé pour la région wallonne, les conditions d'octroi et les taux des subsides. Un système d'enveloppes par intercommunales a été élaboré. La répartition est ainsi fondée sur des critères objectifs et elle donne aux intercommunales, maîtres d'ouvrages, une plus grande responsabilité dans le choix des travaux. Le retard accumulé au cours de ces dernières années est déjà partiellement résorbé et la situation sera normalisée en 1976. Le budget prévoit des autorisations d'engagement pour un montant de 1 020 millions (équipement des zones industrielles et de leurs voies d'accès; assainissement des sites charbonniers).

2. — Politique du logement.

En ce qui concerne la politique du logement, il y a trois objectifs prioritaires. Le premier consiste à mener une politique plus soutenue de construction du logement social et moyen. En second lieu, l'année 1976 doit consacrer l'adaptation des structures et des missions des sociétés de logement (S. N. L. et S. N. T.) à la dimension nouvelle des régions en application de la loi du 1^{er} août 1974. Enfin, la réforme du régime des loyers dans les habitations sociales constitue également un objectif prioritaire — compte tenu des hausses de prix dans le secteur de la construction — en vue de permettre l'accès au logement social des couches les moins favorisées de la population, ce qui n'est pas toujours le cas aujourd'hui.

Sur le plan financier, l'effort consenti par le budget régional porte simultanément sur les dépenses courantes et les dépenses de capital. Les autorisations d'engagement des Sociétés nationales passent de 7 372 millions à 8 520 millions; les crédits pour les primes à la construction et à l'achat de logements sociaux de 481 millions à 520 millions; les crédits relatifs à l'assainissement des habitations insalubres de 66 millions à 95 millions; les crédits pour les travaux d'aménagement en exécution de l'article 33 du Code du logement de 1 020 millions à 1 556 millions. Au total, les crédits destinés à la politique du logement passent de 9 010 millions à 10 887 millions, soit au taux de croissance de 20,8 %.

die voor 1975 — krijgt het Waalse gewest de mogelijkheid vastleggingen te doen voor 21 359,9 miljoen, wat 19,2 % meer is dan in 1975.

De Minister zet in het kort uiteen hoe dit globale bedrag werd gespreid over de verschillende sectoren van het gewestelijk beleid, anders gezegd welke de voornaamste oriënteringen en prioriteiten zijn welke worden voorgesteld door het Ministercomité voor Waalse Aangelegenheden.

1. — Beleid inzake ruimtelijke ordening.

Het eerste beleid dat wij vermeld vinden in artikel 4 van de wet van 1 augustus 1974 is het beleid inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw.

Op het ontwerp van begroting zijn voor 371,5 miljoen nieuwe kredieten uitgetrokken voor werkzaamheden inzake actieve ordening. Op 8 september j.l. werd het gewestelijke comité voor stadskernvernieuwing ingesteld, dat ermee belast is de Minister die de ruimtelijke ordening in zijn bevoegdheid heeft advies te verstrekken over het te voeren beleid en over de keuze van de operaties.

Sinds die datum heeft de Commissie reeds 24 dossiers onderzocht en 21 gunstige adviezen uitgebracht. Tot op heden bedragen de vastleggingen 403 miljoen.

Wat de uitrusting van nijverheidszones betreft, heeft het koninklijk besluit van 16 oktober 1975 voor het Waalse gewest de voorwaarden voor de toekenning en het bedrag van de toelagen bepaald. Er werd een stelsel van bedragen per intercommunale uitgewerkt. De verdeling steunt aldus op objectieve criteria en geeft aan de intercommunales, die bouwheren zijn, een grotere verantwoordelijkheid bij de keuze van de werken. De achterstand die tijdens de jongste jaren steeds hoger opgelopen is, werd reeds gedeeltelijk opgehaald en de toestand zal normaal worden in 1976. Op de begroting komen machtigingen tot vastleggingen voor ten bedrage van 1 020 miljoen (uitrusting van de nijverheidszones en van hun toegangswegen, sanering van de steenkolenmijnen).

2. — Huisvestingsbeleid.

In verband met het huisvestingsbeleid hebben drie oogmerken absolute voorrang. Het eerste bestaat erin een meer geaccentueerd beleid op het stuk van de bouw van sociale en middelgrote woningen te voeren. In de tweede plaats moeten in 1976 de structuren en de opdrachten van de huisvestingsmaatschappijen (N. M. H. en N. L. M.) definitief worden aangepast aan de nieuwe dimensie van de gewesten in toepassing van de wet van 1 augustus 1974. Ten slotte is de hervorming van de huurregeling in de sociale woningen eveneens een oogmerk met voorrang — gelet op de prijsstijgingen in de bouwsector — om de toegang tot sociale woningen mogelijk te maken voor de minst begoede lagen van de bevolking, wat op dit ogenblik niet altijd het geval is.

Op financieel vlak geldt de inspanning van de gewestelijke begroting tegelijkertijd voor de lopende en voor de kapitaalsuitgaven. De vastleggingsmachtigingen van de Nationale Maatschappijen stijgen van 7 372 miljoen naar 8 520 miljoen; de kredieten voor de bouwpremies en de aankoop van sociale woningen stijgen van 481 miljoen naar 520 miljoen; de kredieten betreffende de sanering van ongezonde woningen worden van 66 miljoen tot 95 miljoen opgetrokken; de kredieten voor de aanpassingswerken ter uitvoering van artikel 33 van de Huisvestingscode stijgen van 1 020 miljoen naar 1 556 miljoen. In totaal stijgen de voor het huisvestingsbeleid bestemde kredieten van 9 010 miljoen naar 10 887 miljoen, d.i. een stijgingspercentage van 20,8 %.

3. — Politique d'expansion économique régionale et d'emploi.

Troisième domaine considéré comme prioritaire par le Comité ministériel des Affaires wallonnes : l'expansion économique et l'emploi. En effet, la région wallonne connaît encore un taux de chômage élevé. Un tel contexte économique impose plus que jamais de poursuivre les efforts en faveur de l'expansion économique et de l'emploi par une application judicieuse des divers instruments — notamment budgétaires — dont nous disposons.

a) *Aides aux investissements.*

Les crédits d'engagement inscrits pour l'année 1976 dans le budget régional wallon au titre de crédits régionalisés du Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale (3 170,4 millions) contribueront à stimuler et à orienter les investissements générateurs d'emplois.

Cette politique trouve un instrument privilégié dans les nouvelles directives qui ont été conçues dans une optique résolument régionale.

b) *Recherche des investissements étrangers.*

Les investissements étrangers resteront un relais important pour l'expansion économique wallonne.

Des moyens accrus (15,4 millions) sont affectés en 1976 à la recherche des investisseurs potentiels qui seront invités à implanter des activités dans les sites wallons.

c) *Encouragement à la recherche dans les entreprises et au développement des P. M. E.*

Le renouveau du tissu industriel wallon ne peut se faire qu'en favorisant les investissements en recherche et développement par la prise en considération des investissements immatériels.

L'aide publique à la recherche technologique sera encouragée et axée davantage que par le passé sur les petites et moyennes entreprises.

Ceci est rendu possible par les moyens accrus prévus en 1976 au budget régional wallon au titre des crédits régionalisés du Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale, secteur Classes moyennes (+ 28 % par rapport à 1975).

d) *Mise au travail des chômeurs par les pouvoirs publics.*

Dans le cadre de la décision gouvernementale du 15 décembre 1974, plusieurs mesures tendant à augmenter le nombre de chômeurs occupés par les pouvoirs publics et à améliorer leur statut ont été prises. Le projet de budget prévoit un crédit de 776 millions.

e) *Formation professionnelle.*

En matière de formation professionnelle, l'effort porte principalement sur les centres spéciaux de formation pour les jeunes au chômage. Une action est également menée pour augmenter le nombre de formations accélérées pour adultes et favoriser leur recyclage, que ce soit dans les centres traditionnels O. N. E. M. ou dans l'entreprise ou encore par formations individuelles dans une entreprise et dans l'enseignement technique. Les crédits affectés à la formation professionnelle se montent à 862 millions (+ 31 % par rapport à 1975).

3. — Beleid inzake gewestelijke economische expansie en werkgelegenheid.

Een derde aangelegenheid die door het Ministercomité voor Waalse Aangelegenheden als prioritaair wordt aangezien is de economische expansie en de werkgelegenheid. Het Waalse gewest kent immers nog een hoog werkloosheidspercentage. In een dergelijk economisch bestel is het meer dan ooit noodzakelijk de inspanningen voort te zetten ten gunste van de economische expansie en de werkgelegenheid, door een oordeelkundige toepassing van de diverse — o.m. budgettaire — middelen die ons ter beschikking staan.

a) *Steun aan de investeringen.*

De vastleggingskredieten die voor 1976 zijn uitgetrokken op de Waalse gewestelijke begroting uit hoofde van geregionaliseerde kredieten van het Fonds voor de economische expansie en de gewestelijke omschakeling (3 170,4 miljoen), zullen bijdragen tot de aanmoediging en de oriëntering van investeringen tot het scheppen van werkgelegenheid.

De nieuwe richtlijnen die in een vastberaden gewestelijk perspectief zijn opgevat, zullen een uitstekend werktuig vormen voor een dergelijk beleid.

b) *Prospectie inzake buitenlandse investeringen.*

De buitenlandse investeringen zullen belangrijk blijven voor de Waalse economische expansie.

In 1976 worden nog meer middelen (15,4 miljoen) gebedzigt voor het opzoeken van aspirant-investeerders die zullen worden uitgenodigd om bedrijven te vestigen in Wallonië.

c) *Aanmoediging van vorsingswerk in de ondernemingen en van de ontwikkeling van de K. M. O.'s.*

De opleving van de Waalse industrie is slechts mogelijk door het aanmoedigen van de investeringen op het stuk van vorsingswerk en ontwikkeling met inachtneming van de onstoffelijke investeringen.

De overheidssteun voor technologisch vorsingswerk zal worden aangemoedigd en meer nog dan in het verleden afgestemd zijn op de kleine en middelgrote ondernemingen.

Dat is mogelijk door het feit dat in 1976 grotere sommen worden uitgetrokken op de Waalse gewestelijke begroting bij wijze van geregionaliseerde kredieten afkomstig van het Fonds voor de economische expansie en de gewestelijke reconversie, sector Middenstand (+ 28 % t.a.v. 1975).

d) *Tewerkstelling van werklozen door de overheid.*

In het raam van de regeringsbeslissing van 15 december 1974 werden verscheidene maatregelen getroffen om meer werklozen te werk te stellen in de overheidsdiensten en om hun statuut te verbeteren. Daartoe trekt het begrotingsontwerp een krediet van 776 miljoen uit.

e) *Beroepsopleiding.*

De instellingen inzake beroepsopleiding zijn voornamelijk geconcentreerd op de bijzondere centra voor opleiding van werkloze jongeren. Er is tevens een actie aan de gang om het aantal versnelde opleidingscursussen voor volwassenen te verhogen en om hun omscholing te bevorderen, hetzij in de traditionele K. M. O.-centra, hetzij in de onderneming zelf, hetzij door middel van individuele opleidingscursussen in een onderneming en in het technisch onderwijs. De kredieten voor beroepsopleiding bedragen 862 miljoen (+ 31 % t.a.v. 1975).

4. — Politique familiale et démographique.

Quatrième domaine privilégié par l'action régionale : la politique familiale et démographique.

L'essentiel de l'effort du Secrétariat d'Etat aux Affaires sociales wallonnes porte sur les secteurs des services privés et publics d'aide aux familles et aux personnes âgées.

Les crédits prévus pour 1976 assureront le prolongement d'un ensemble de mesures prises en 1975 et destinées à répondre aux besoins aigus qui s'étaient révélés.

D'abord, pour rétablir une adéquation entre la demande et les besoins réels des familles, la participation financière de ces dernières a été réduite de façon appréciable par l'arrêté ministériel du 3 juillet 1975.

Ensuite, le salaire des aides a été revu et sensiblement augmenté par l'arrêté royal du 16 octobre 1975. Cette mesure s'averait nécessaire parce qu'il s'agissait, d'une part, de faire droit à une revendication légitime des aides en place et, d'autre part, de rendre leur statut pécuniaire plus attrayant afin de favoriser un indispensable recrutement.

Enfin, les difficultés financières des services, dues à l'importance de leurs charges, exigeaient elles aussi des mesures urgentes. C'est pourquoi, il fut décidé de majorer l'intervention de l'Etat dans la rémunération horaire payée par le service à ses aides, et par conséquent de majorer les crédits inscrits au budget wallon qui passent de 487,1 millions en 1975 à 600,3 millions en 1976.

5. — Politique de santé.

Cinquième domaine prioritaire : la politique de santé.

Un effort important a été consenti dans le secteur de l'hygiène mentale pour lequel les crédits passent de 24 millions en 1975 à 100 millions en 1976. Les crédits pour la construction et l'équipement des établissements pour handicapés passent de 145 millions en 1975 à 227 millions en 1976. Les moyens mis à la disposition du Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales passent de 1 732 millions en 1975 à 1 918 millions en 1976.

6. — Politique forestière.

Enfin, sixième et dernier domaine d'action : la politique forestière.

Le budget y affecte 61,9 millions en dépenses courantes et 210,8 millions en dépenses de capital.

La plus grosse part de ces crédits (150,7 millions) sera consacrée aux acquisitions de forêts. En effet, les enclaves dans les forêts domaniales compliquent la gestion, troublent une bonne organisation de la chasse et allongent les limites avec toutes les litiges qui en découlent.

Discussion.

1. Un membre a plaidé en faveur d'une politique familiale et démographique, spécifiquement wallonne. La nécessité de pareille politique est par trop évidente. Le rapport Sauvy l'avait souligné à suffisance mais depuis lors rien ne s'est fait à cet égard.

2. La loi sur la régionalisation provisoire du 1^{er} août 1974 indique dix matières pour lesquelles une politique régionale différenciée se justifie en tout ou en partie. Un membre

4. — Gezins- en demografisch beleid.

Vierde gebied bij uitstek voor de werking van het gewest : het gezins- en het demografisch beleid.

De inspanningen van het Staatssecretariaat voor Waalse Gewestelijke Aangelegenheden is in hoofdzaak gericht op de sectoren van de particuliere en openbare diensten voor gezins- en bejaardenhulp.

De voor 1976 uitgetrokken kredieten zullen het mogelijk maken het geheel van de in 1975 getroffen maatregelen ter leniging van de acute noden verder uit te voeren.

Om het evenwicht tussen de vraag en de reële behoeften van de gezinnen te herstellen, werd vooreerst de financiële bijdrage van deze laatste bij ministerieel besluit van 3 juli 1975 gevoelig verlaagd.

Vervolgens werd de wedde van de gezinshelpsters herzien en gevoelig verhoogd bij koninklijk besluit van 16 oktober 1975. Die maatregel bleek noodzakelijk omdat enerzijds een rechtmatige eis van de actieve helpsters moest worden ingewilligd, en anderzijds, omdat hun een meer aantrekkelijk geldelijk statuut moest worden gegeven teneinde de zo noodzakelijke recrutering in de hand te werken.

Tenslotte vergden ook de financiële moeilijkheden waarmee de diensten ten gevolge van de omvang van hun taak te kampen hebben, spoedeisende maatregelen. Daarom werd beslist de Staats-tegemoetkoming in het uurloon dat de dienst aan hun helpsters betaalt, te verhogen en bijgevolg ook de kredieten te verhogen die op de Waalse begroting zijn uitgetrokken en die van 487,1 miljoen in 1975 stijgen tot 600,3 miljoen in 1976.

5. — Gezondheidsbeleid.

Vijfde gebied met voorrang : het gezondheidsbeleid.

Een serieuze inspanning werd geleverd op het vlak van de geesteshygiëne, waarvoor de kredieten van 24 miljoen in 1975 stijgen tot 100 miljoen in 1976. De kredieten voor de bouw en de uitrusting van inrichtingen voor gehandicapten stijgen van 145 miljoen in 1975 tot 227 miljoen in 1976. De middelen die ter beschikking van het Fonds voor de bouw van ziekenhuis- en medisch-sociale inrichtingen worden gesteld, stijgen van 1 732 miljoen in 1975 tot 1 918 miljoen in 1976.

6. — Bosbeleid.

Ten slotte een zesde en laatste aktiegebied : het bosbeleid.

De begroting spendeert daaraan 61,9 miljoen aan lopende uitgaven en 210,8 miljoen aan kapitaalsuitgaven.

Het overgrote deel van die kredieten (150,7 miljoen) zal gebruikt worden voor de aankoop van bossen. De particuliere percelen in de rijksbossen bemoeilijken het beheer ervan, sturen een degelijke organisatie van de jacht in de war en verlengen de grenzen met alle betwistingen vanden.

Bespreking.

1. Een lid pleit voor een specifiek Waals familiaal en demografisch beleid. De noodzaak van een dergelijk beleid is maar al te duidelijk. Het verslag Sauvy had daar reeds voldoende de nadruk op gelegd, maar sindsdien is niets gebeurd.

2. In de wet van 1 augustus 1974 betreffende de voorlopige gewestvorming zijn 10 materies vermeld waarvoor een gediversifieerd gewestelijk beleid geheel of gedeeltelijk

désire connaître les intentions du Gouvernement au sujet de la régionalisation budgétaire de l'ensemble de ces matières.

3. Au sujet de l'importance relative des budgets régionaux, le Ministre des Affaires wallonnes a fait savoir que la masse globale régionale a été fixée pour 1976 à 54 392,5 millions. Ce chiffre représente le montant total des *autorisations d'engagement* comprises dans l'enveloppe régionale.

Pour tenter d'apprécier l'importance relative des budgets régionaux, on pourrait se référer d'abord au tableau figurant dans l'Exposé général du budget pour 1976 et qui répartit les crédits (dépenses courantes + dépenses de capital) entre 5 niveaux d'institutions (Doc. n° 4, 1975-1976, p. 110).

Sur un total de 804,5 milliards, les activités extérieures interviennent pour 32,2 milliards, les crédits affectés aux communautés culturelles pour 16,4 milliards, les budgets régionaux pour 25,5 milliards, les provinces et communes pour 92,3 milliards (dont 6,8 milliards déjà compris dans les budgets régionaux qui les redistribuent vers les communes), soit pour ces 4 niveaux un total de 159,6 milliards contre 644,9 milliards pour le budget central de l'Etat.

Toutefois, on s'aperçoit de suite que cette ventilation de purs crédits budgétaires reflète très imparfaitement la réalité, puisqu'elle comprend seulement 25,5 milliards de crédits pour les budgets régionaux. Or, nous l'avons dit, les budgets régionaux, quand on les évalue en termes d'autorisations d'engagement, s'élèvent à 54,3 milliards.

Il est donc difficile d'apprécier exactement l'importance relative des budgets régionaux, surtout lorsque l'on tient compte des observations suivantes.

Première observation : de nouveaux crédits seront ajoutés en 1976 à la masse globale régionale. C'est ainsi que les subsides pour les abattoirs (Ministère de la Santé publique) et pour les travaux communaux (Ministère des Travaux publics) seront régionalisés à partir de 1976. Il en sera de même pour les crédits afférents à la politique de l'eau (Ministère de l'Agriculture et de la Santé publique). Les articles budgétaires relatifs à ces matières et les crédits correspondants ont fait l'objet d'un relevé exhaustif; ils devront être extraits des budgets traditionnels déjà déposés. Le total de ces crédits nouveaux s'élève à quelque 4 milliards.

Deuxième observation : le budget régional doit permettre d'engager de nouvelles actions et non représenter une simple opération comptable. Il est donc normal que toutes les dépenses engagées avant le 1^{er} janvier 1975 demeurent à charge des budgets nationaux. Sont seuls inclus dans la masse régionale les crédits destinés à honorer les engagements pris à partir du 1^{er} janvier 1975.

Il s'ensuit que, lorsqu'il s'agit de crédits dissociés, les crédits d'ordonnancement repris dans l'enveloppe régionale ne comprennent que les ordonnancements nécessaires pour couvrir les engagements pris à partir du 1^{er} janvier 1975. De même, en ce qui concerne les programmes préfinancés, l'enveloppe régionale ne comprend que les charges d'intérêt et d'amortissement des emprunts contractés après le 1^{er} janvier 1975. Les « charges du passé », c'est-à-dire l'intérêt et l'amortissement des emprunts contractés avant le 1^{er} janvier 1975, restent nationales. Or, pour le logement par exemple, ces charges du passé représentent près de 4 milliards.

responsable is. Een lid wenst te weten wat de Regering van plan is in verband met de budgettaire regionalisering van al die materies.

3. In verband met het relatieve aandeel van de gewestelijke begrotingen wijst de Minister voor Waalse Aangelegenheden erop dat de globale geregionaliseerde begroting voor 1976 54 392,5 miljoen bedraagt. Dat cijfer vertegenwoordigt het globaal bedrag van de vastleggingsmachtigingen in de gewestelijke enveloppe.

Om zich een idee te geven van het relatieve aandeel van de gewestelijke begrotingen zou men kunnen zien naar de tabel die voorkomt in de Algemene Toelichting bij de begroting voor 1976 en de kredieten (lopende uitgaven en kapitaaluitgaven) tussen de vijf niveaus van instellingen weergeeft (Stuk n° 4, 1975-1976, blz. 110).

Op een totaal bedrag van 804,5 miljard gaan 32,2 miljard naar de buitenlandse activiteiten, 16,4 miljard naar de culturele gemeenschappen, 25,5 miljard naar de gewestelijke begrotingen, 92,3 miljard naar de provinciën en gemeenten (waarvan 6,8 miljard die reeds begrepen zijn in de gewestelijke begrotingen die ze verder verdelen onder de gemeenten); voor die vier niveaus betekent dit een globaal bedrag van 159,6 miljard tegenover 644,9 miljard voor de centrale rijksbegroting.

Men begrijpt evenwel onmiddellijk dat deze verdeling van louter budgettaire kredieten slechts een zeer onvolledig beeld geeft van de werkelijkheid, daar zij slechts 25,5 miljard kredieten toekent aan de gewestelijke begrotingen. Welnu, zoals reeds gezegd, bedragen de gewestelijke begrotingen, uitgedrukt in vastleggingsmachtigingen, 54,3 miljard.

Het is dus moeilijk zich een juist oordeel te vormen over het relatieve aandeel van de gewestelijke begrotingen, vooral wanneer men rekening houdt met de volgende opmerkingen.

Eerste opmerking : de nieuwe kredieten zullen in 1976 aan het totale gewestelijke bedrag worden toegevoegd. Aldus worden de toelagen voor de slachthuizen (Ministerie van Volksgezondheid) en voor de gemeentelijke werken (Ministerie van Openbare Werken) vanaf 1976 op gewestelijke leest geschocid. Dit geldt tevens voor de kredieten i.v.m. het waterbeleid (Ministerie van Landbouw en van Volksgezondheid). Van de budgettaire artikelen betreffende deze materies en de daarmee overeenstemmende kredieten werd een volledige lijst opgemaakt; die kredieten zullen moeten worden afgenomen van de reeds ingediende traditionele begroting. Het totaal bedrag van deze nieuwe kredieten beloopt ongeveer 4 miljard.

Tweede opmerking : de gewestelijke begroting mag geen louter boekhoudkundige bewering zijn, doch zij moet veeleer de mogelijkheid bieden om nieuwe plannen uit te voeren. Het is dus normaal dat alle vóór 1 januari 1975 aangegane uitgaven ten laste van de nationale begrotingen blijven. Alleen de kredieten bestemd voor het naleven van de verbintenissen die vanaf 1 januari 1975 werden aangegaan, blijven deel uitmaken van de gewestelijke kredietmassa.

Hieruit volgt dat ingeval van gesplitste kredieten de ordonnanceringskredieten die in het gewestelijk pakket zijn opgenomen, slechts de ordonnanceringen bevatten die noodzakelijk zijn ter dekking van de verbintenissen die met ingang van 1 januari 1975 werden aangegaan. Wat de geprefinancierde programma's betreft, het gewestelijk pakket omvat eveneens slechts de interest- en aflossingslasten van de na 1 januari 1975 aangegane leningen. De « lasten uit het verleden », m.a.w. de interest en de aflossing van de vóór 1 januari 1975 aangegane leningen, blijven nationaal. Voor de huisvesting b.v. bedragen die lasten van het verleden bijna 4 miljard.

Troisième observation : on n'a pas encore régionalisé les frais de fonctionnement des départements ministériels et des parastataux qui en dépendent (à la seule exception de l'Institut National du Logement). En effet, qu'il s'agisse des dépenses de personnel ou des dépenses patrimoniales, ces frais de fonctionnement sont liés à l'organisation et à la structure des administrations; par conséquent, aussi longtemps que la décision n'est pas prise de modifier certaines structures administratives, il est pratiquement impossible de régionaliser les crédits de fonctionnement. Or, ceux-ci représentent une part importante des dépenses courantes.

Il n'est même pas encore possible, comme le souhaite un membre, de donner une évaluation de ce que représenteraient les frais de fonctionnement d'une administration wallonne. En effet, il faudrait d'abord connaître, au sein de chaque département ministériel, la ventilation de ces frais entre les affaires « nationales » et les affaires « régionales » et, parmi ces dernières, la ventilation entre les trois régions. Ce travail d'inventaire qui porte dans une première phase sur 6 départements ministériels et implique le comptage de milliers de dossiers, est actuellement en cours, sous la supervision des Ministres de la Réforme des Institutions (voir le rapport du Ministre Perin au Conseil Régional Wallon, le 16 juin 1976).

* * *

Les articles et l'ensemble du budget pour 1976 ont été adoptés par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

Les articles et l'ensemble du projet de loi ajustant le budget 1975 ont également été adoptés par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

Le Rapporteur,

E. DUVIEUSART.

Le Président,

A. PARISIS.

Derde opmerking : de werkingskosten van de ministeriële departementen en van de daarvan afhankende parastatale instellingen (uitgezonderd het Nationaal Instituut voor de Huisvesting) werden nog niet geregionaliseerd. Deze werkingskosten, ongeacht of het personeelsuitgaven dan wel vermogensuitgaven betreft, blijven immers gebonden aan de organisatie en de structuur van de administraties. Zolang niet is beslist bepaalde bestuursstructuren te wijzigen, zal het bijgevolg onmogelijk zijn de werkingskredieten te regionaliseren. Die kredieten vertegenwoordigen nochtans een aanzienlijk deel van de lopende uitgaven.

Het is zelfs nog niet mogelijk gevolg te geven aan de wens van een lid en een raming te geven van de werkingskosten die een Waals bestuur met zich zou brengen. In elk ministerieel departement afzonderlijk zou men immers eerst de verdeling van de kosten tussen de « nationale » en « gewestelijke » aangelegenheden moeten kennen en daarenboven zou men voor de gewestelijke aangelegenheden ook de verdeling over de drie gewesten moeten kennen. Die inventaris slaat in een eerste stadium op zes ministeriële departementen en impliceert het tellen van duizenden dossiers. Dat werk is thans aan de gang onder de supervisie van de Ministers voor Hervorming van de Instellingen (zie het verslag van Minister Perin aan de Waalse Gewestraad op 16 juni 1976).

* * *

De artikelen en de gehele begroting voor 1976 worden aangenomen met 11 tegen 1 stem en 1 onthouding.

De artikelen en het gehele wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting voor 1975 worden eveneens aangenomen met 11 tegen 1 stem en 1 onthouding.

De Verslaggever,

E. DUVIEUSART.

De Voorzitter,

A. PARISIS.