

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

24 JANUARI 1977

BEGROTING

van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
voor het begrotingsjaar 1977.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER COUCKE.

INHOUD.

	Blz.
I. — Uiteenzetting van de Minister	2
II. — Algemene bespreking	16
— Inleiding	16
A. Provinciën	18
B. Arrondissementscommissariaten	18
C. Agglomeraties en federaties	19
D. Gemeenten	20
— Financiën	20
— Gemeente personeel	28
— Uitslagen van de gemeenteverkiezingen	30
— Verwezenlijking van de grenscorrecties ten gevolge van samenvoegingen	31
— Openbare centra voor maatschappelijk welzijn — Ziekenhuizen	32
— Brandweer — Burgerlijke bescherming — 900-Centrales	33
— Informatica	37
— Gemeentelijke inspraak	38
— Krottenbestrijding	39

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Beauthier.

A. — Leden : de heren Beauthier, Coucke, Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — de heren Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — de heren Daems, Kickx, Niemegeers, Soudant. — de heren Defosset, Talbot. — de heren Anciaux, Babylon.

B. — Plaatsvervangers : de heren Brimant, De Kerpel, Gheysen, Wijnen. — de heren Content, Deruelles, Mooock, Van Elewuyck. — de heren Paul De Clercq, Picron. — de heer Nols. — de heer Olaerts.

Zie :

4-VII (1976-1977) :

— Nr 1 : Begroting.

— Nrs 2 en 3 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

24 JANVIER 1977

BUDGET

du Ministère de l'Intérieur
pour l'année budgétaire 1977.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)

PAR M. COUCKE.

SOMMAIRE.

	Page
I. — Exposé du Ministre	2
II. — Discussion générale	16
— Introduction	16
A. Provinces	18
B. Commissariats d'arrondissement	18
C. Agglomérations et fédérations	19
D. Communes	20
— Finances	20
— Personnel communal	28
— Résultats des élections communales	30
— Rectification de limites par suite de fusions	31
— Centres publics d'aide sociale — Hôpitaux	32
— Pompiers — Protection civile — Centraux 900	33
— Informatique	37
— Participation communale	38
— Lutte contre les taudis	39

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Beauthier.

A. — Membres : MM. Beauthier, Coucke, Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — MM. Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — MM. Daems, Kickx, Niemegeers, Soudant. — MM. Defosset, Talbot. — MM. Anciaux, Babylon.

B. — Suppléants : MM. Brimant, De Kerpel, Gheysen, Wijnen. — MM. Content, Deruelles, Mooock, Van Elewuyck. — MM. Paul De Clercq, Picron. — M. Nols. — M. Olaerts.

Voir :

4-VII (1976-1977) :

— N° 1 : Budget.

— Nos 2 et 3 : Amendements.

E. Intercommunale verenigingen en regies	39
F. Wetgevende, Provinciale en Europese verkiezingen .	41
G. Gewetensbezwaarden — Militiewetgeving	42
H. Gedachtenwisseling over de fusies met de Minister van Binnenlandse Zaken (vergadering van 24 november en 1 december 1976)	43
III. — Bespreking der artikelen en stemming	55
IV. — Amendementen aangenomen door de Commissie	57
V. — Bijlagen	59

DAMES EN HEREN,

De commissie wijdde aan de behandeling van deze begroting haar vergaderingen van 15 en 22 december 1976. Om de lezing van dit verslag te vergemakkelijken wordt de algemene bespreking per onderwerp ingedeeld.

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER

Algemeen overzicht.

De uitgaven voor 1977 bedragen 56 403,1 miljard tegen 46 890,7 miljard (bijkredieten bijgerekend) in 1976, d.i. een verhoging met 9 512,4 miljard of 20,286 %.

Deze verhoging is bijna in hoofdzaak te verklaren door de toeneming van de kredieten bestemd voor het Fonds der gemeenten en het Fonds der provincies die samen 50 752,5 miljard bedragen in 1977 tegen 43 467,9 miljard in 1976, d.i. een verhoging met 7 284,6 miljard of 16,759 %.

Er zij opgemerkt dat die kredieten van 1974 tot 1975 gezamenlijk met 20,03 % en van 1975 tot 1976 met 21,51 % zijn gestegen.

De gezamenlijke kredieten die verband houden met de provinciale en gemeentelijke financiën vormen 94,96 % van de begroting van het departement en ze zijn met 20,94 % gestegen ten opzichte van 1976.

De kredieten in verband met het eigenlijke beheer van het departement bedragen 2,84 miljard, d.i. 5,04 % van de totale begroting, waarvan 1,646 miljard voor personeelsuitgaven is bestemd.

Buiten het eigenlijke Fonds der gemeenten (42 235,5 miljard) en het Fonds der provincies (5 517 miljard), behelst de begroting nog de onderstaande kredieten ten voordele van de provinciale en gemeentelijke besturen :

Artikel 43.06 : 105 miljoen als speciaal krediet voor de behoeften van de agglomeraties en federaties van gemeenten (art. 51 van de wet van 26 juli 1971) (113 miljoen in 1975, 132,2 miljoen in 1976).

Artikel 43.08 : 1 809,5 miljoen als dotatie ten voordele van de Stad Brussel.

Artikel 43.11 : 131,6 miljoen als ontvangstencomplement voor de gemeenten die ontstaan zijn uit een samenvoeging (art. 5 en 7 van de wet van 23 juli 1971) (327 miljoen in 1975, 403,7 miljoen in 1976).

Artikel 43.13 : 650 miljoen bestemd voor het dekken van de financiële lasten van de leningen tot consolidatie van de tekorten van de samengevoegde gemeenten.

E. Associations intercommunales et régies	39
F. Elections législatives, provinciales et européennes ...	41
G. Objecteurs de conscience — Lois sur la milice	42
H. Echange de vues sur les fusions avec le Ministre de l'Intérieur (réunions des 24 novembre et 1 ^{er} décembre 1976)	43
III. — Discussion des articles et votes	55
IV. — Amendements adoptés par la Commission	57
V. — Annexes	59

MESDAMES, MESSIEURS,

La commission a consacré ses réunions des 15 et 22 décembre 1976 à l'examen de ce budget. Afin de faciliter la lecture du présent rapport, la discussion générale est scindée par sujet.

I. — EXPOSE DU MINISTRE.

Situation générale.

Les dépenses pour 1977 s'élèvent à 56 403,1 milliards contre 46 890,7 milliards (crédits supplémentaires inclus) en 1976, soit un accroissement de 9 512,4 milliards ou 20,286 %.

Cet accroissement s'explique presque essentiellement par l'augmentation des crédits destinés au Fonds des communes et au Fonds des provinces, qui s'élèvent à 50 752,5 milliards en 1977 contre 43 467,9 milliards en 1976, soit une majoration de 7 284,6 milliards ou 16,759 %.

Il y a lieu de remarquer que, de 1974 à 1975, après réduction, ces crédits avaient été augmentés globalement de 20,03 % et de 1975 à 1976 de 21,51 %.

L'ensemble des crédits ayant un rapport avec les finances provinciales et communales représente 94,96 % du budget du département et est en augmentation de 20,94 % par rapport à 1976.

Les crédits relatifs à la gestion propre du département s'élèvent à 2,84 milliards, soit 5,04 % du budget total, dont 1,646 milliard est destiné à faire face aux dépenses de personnel.

En plus du Fonds des communes (42 235,5 milliards) et du Fonds des provinces (5 517 milliards), le budget comporte en faveur des administrations provinciales et communales notamment les crédits suivants :

Article 43.06 : 105 millions comme crédit spécial pour les besoins des agglomérations et des fédérations de communes (art. 51 de la loi du 26 juillet 1971) (113 millions en 1975, 132,2 millions en 1976).

Article 43.08 : 1 809,5 millions à titre de dotation au profit de la ville de Bruxelles.

Article 43.11 : 131,6 millions comme complément de recettes à attribuer aux communes issues d'une fusion (art. 5 et 7 de la loi du 23 juillet 1971) (327 millions en 1975, 403,7 millions en 1976).

Article 43.13 : 650 millions destinés à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des déficits des communes fusionnées.

Artikel 43.20 : 110,3 miljoen als subsidie aan de inter-communales en gemeenten voor het dekken van de ontwateringskosten.

De in bijlage opgenomen tabellen 1 en 2 geven een meer gedetailleerd overzicht enerzijds van de kredieten die betrekking hebben op de provinciale en gemeentelijke financiën en anderzijds van de kredieten per functie.

Vermits de begroting het instrument is van de politiek van een minister, moet de bespreking ervan te baat genomen worden om die politiek uiteen te zetten en ze te onderzoeken.

Hieronder volgt een kort overzicht van de onderscheiden aspecten van het door de minister gevoerde beleid.

I. — Provinciale en gemeentelijke Financiën.

1. Alvorens over te gaan tot het onderzoek van de begrotingskredieten voor 1977 met betrekking tot de financiën van de plaatselijke besturen, zal het de commissie zeker interesseren de stand van de verdelingen van de ten voordele van de provincies en de gemeenten in de begroting van het departement voor 1976 opgenomen fondsen en kredieten te kennen.

Van 1 januari 1976 tot heden werd een bedrag van 41 070 miljoen F of meer dan 92 % van de op de begroting van de lopende uitgaven voor 1976 uitgetrokken kredieten verdeeld.

Van de 41 070 miljoen werd een bedrag van 35 576 miljoen werkelijk uitgekeerd aan de provincies en aan de gemeenten. De overblijvende 5 494 miljoen zijn thans onderworpen aan de formaliteiten die aan de uitkering ervan voorafgaan en zullen dus eerlang aan de betrokken instellingen worden gestort.

Van de kant van het departement is alles beëindigd :

a) voor de drie grote Fondsen :

- A-Fonds (14 337 500 000 F);
- B-Fonds (21 483 000 000 F);
- Fonds der provinciën (4 717 900 000 F);

b) voor de ontvangstencomplementen toegewezen aan de uit een samenvoeging tot stand gekomen gemeenten en berekend uitgaande van hun aandelen in het B-Fonds van het Gemeentefonds voor 1976 (395 000 000 F);

c) voor het speciaal krediet ten voordele van de agglomeraties en de federaties van gemeenten (132 200 000 F).

Voor de overige posten ziet de toestand er uit als volgt :

De raad van beheer van het Gemeentefonds zal eerlang kennis krijgen van de ontwerpen tot verdeling, voor het jaar 1976, van het Fiscaal Vereveningsfonds (1 miljard 464 750 000 F) en van het Hulpfonds, met inbegrip van het voor de gemeenten met regionale functie bestemde deel (eveneens 1 464 750 000 F).

Deze zullen zoals verleden jaar een som krijgen van 1 082 074 452 F die voortkomt :

- voor 482 074 452 F uit het Hulpfonds;
- voor 100 000 000 F uit het Fonds der lokale besturen voor speciale opdrachten of toestanden;
- voor 500 000 000 F uit het Speciaal Fonds ingesteld ten voordele van sommige gemeenten.

Article 43.20 : 110,3 millions comme subside aux inter-communales et communes pour couvrir les dépenses de démergement.

Les tableaux 1 et 2 repris en annexe donnent un aperçu plus détaillé des crédits afférents aux finances provinciales et communales, d'une part, et des crédits par fonction, d'autre part.

Le budget étant l'instrument de la politique d'un ministre, sa discussion doit être l'occasion d'exposer et d'examiner cette politique.

Voici par conséquent un bref aperçu des différents aspects de la politique suivie par le Ministre.

I. — Finances provinciales et communales.

1. Avant d'aborder l'examen des crédits se rapportant aux finances des pouvoirs locaux, il intéressera sans doute la commission de connaître l'état d'avancement des répartitions des Fonds et des crédits au profit des provinces et des communes inscrits au budget du département pour 1976.

Du 1^{er} janvier 1976 jusqu'à ce jour, 41 070 millions de francs ont été répartis, soit plus de 92 % des crédits prévus au budget des dépenses courantes pour 1976.

Du montant de 41 071 millions, 35 576 millions ont été effectivement liquidés aux provinces et aux communes. Les 5 494 millions restants sont actuellement soumis aux formalités préalables à leur liquidation et seront donc prochainement versés aux institutions concernées.

Au niveau du département, tout est terminé :

a) pour les trois grands Fondsen :

- Fonds A (14 337 500 000 F);
- Fonds B (21 483 000 000 F);
- Fonds des provinces (4 717 900 000 F);

b) pour les compléments des recettes attribués aux communes nées d'une fusion de communes et calculés à partir de leur quote-part dans le Fonds B du Fonds des communes de 1976 (395 000 000 F);

c) pour le crédit spécial au profit des agglomérations et des fédérations de communes (132 200 000 F).

Pour les autres postes, la situation se présente comme suit :

Le conseil d'administration du Fonds des communes sera saisi prochainement des projets de répartition, pour l'année 1976, du Fonds de compensation fiscale (1 464 750 000 F) et du Fonds d'aide, y compris la part réservée aux communes à vocation régionale (également 1 464 750 000 F).

Celles-ci bénéficieront comme l'an dernier d'une somme de 1 082 074 452 F provenant :

- pour 482 074 452 F du Fonds d'aide;
- pour 100 000 000 F du Fonds des pouvoirs locaux pour missions ou situations spéciales;
- pour 500 000 000 F du Fonds spécial institué au profit de certaines communes.

De ontwerpen inzake verdeling van de aandelen betreffende het Fonds van de plaatselijke besturen en het Speciaal Fonds zijn thans ter goedkeuring aan de Minister van Begroting voorgelegd.

De lijst van de rechthebbende gemeenten en de verdelingsmaatstaven ondergingen geen wijzigingen in vergelijking met het voorbije jaar.

Voor het resterende bedrag van het Fonds der plaatselijke besturen werden de werkzaamheden ter voorbereiding van de verdeling ervan aangevat.

In verband met het Speciaal Fonds werd, afgezien van het bedrag van 500 miljoen frank bestemd voor de gemeenten met een regionale functie, tot dusver 200 miljoen toegewezen aan de gemeenten van de Brusselse agglomeratie en 25 miljoen aan de Brusselse agglomeratie om ze te helpen het hoofd te bieden aan hun financiële toestand.

Het saldo van het Fonds zal worden omgeslagen als het departement van Binnenlandse Zaken met name beschikt over de gegevens betreffende de voorwaarden inzake fiscale inspanning (1 100 opcentiemen op de onroerende voorheffing en de aanvullende belasting op de personenbelasting aan de toegestane maximumvoet) waaraan door de gemeenten moet worden voldaan en welke werden aangekondigd in de onderrichtingen van 8 augustus 1975 betreffende het opmaken van de gemeentebegrotingen voor 1976.

2. In 1977 zullen twee gebeurtenissen in ruime mate de gemeentefinanciën beïnvloeden: de samenvoeging van gemeenten en de hervorming van het Gemeentefonds.

De financiële bepalingen welke die twee verrichtingen beheersen, zijn vervat in de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976.

In budgettair opzicht komen zij uiteraard neer op de uittrekking van passende kredieten op de begroting van het departement.

In één woord, de hervorming van het Gemeentefonds slaat op de financiering, de regionalisering en de omslag ervan.

Vanaf 1 januari 1977 wordt het Gemeentefonds, overeenkomstig artikel 75 van de wet van 5 januari 1976, gestijfd met een jaarlijkse heffing van 7,65 % op de totale lopende belastingontvangsten van de Staat, daarin begrepen de toegewezen en afgestane ontvangsten, doch met uitzondering van de invoerrechten afgedragen aan de Europese Gemeenschappen, verkregen bij de afsluiting van het voorlaatste begrotingsjaar.

De voor de berekening van de dotatie van het Gemeentefonds voor 1977 in aanmerking te nemen belastingontvangsten zijn die betreffende het jaar 1975, welke 591 313,5 miljoen F bedragen.

De toepassing van de voet van 7,65 % op dat bedrag maakt het mogelijk de dotatie van het Fonds voor 1977 vast te stellen op 45 235,4 miljoen F.

Die dotatie tegenwoordigt ten opzichte van die voor 1976 (38 750 miljoen) een vermeerdering met 6 485,4 miljoen F of $\pm 16,74$ %.

Zij zal worden omgeslagen over de gewesten overeenkomstig de overgangsregeling bepaald in artikel 78 van de wet van 5 januari 1976, d.w.z. voor de helft volgens de percentages voortvloeiende uit de toepassing van de verdeelsleutel vastgesteld bij artikel 11 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, en voor de helft in evenredigheid met het totaal der aandelen die door al de gemeenten van elk gewest werden verkregen in de verdeling van het Gemeentefonds van 1975.

Het koninklijk besluit van 13 juli 1976 heeft voor het begrotingsjaar 1977 de cijfers vastgelegd welke overeenkomen met de in artikel 11 van de wet van 1 augustus 1974 bepaalde maatstaven bevolking, oppervlakte en opbrengst van de personenbelasting.

Les projets de répartition des parts afférentes au Fonds des pouvoirs locaux et au Fonds spécial sont actuellement soumis à l'accord du Ministre du budget.

La liste des communes bénéficiaires et les critères de répartition n'ont pas subi de modifications par rapport à l'an dernier.

Pour le solde du Fonds des pouvoirs locaux, les travaux préparatoires à sa répartition ont été entamés.

En ce qui concerne le Fonds spécial, indépendamment des 500 millions réservés aux communes à vocation régionale, il a été attribué, jusqu'à présent, 200 millions aux communes de l'agglomération bruxelloise et 25 millions à l'agglomération bruxelloise, pour leur permettre de faire face à leur situation financière.

Le solde du Fonds sera réparti lorsque le département de l'Intérieur disposera notamment de toutes les données relatives aux conditions d'effort fiscal (1 100 centimes additionnels au précompte immobilier et la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques au taux maximum autorisé) auxquelles doivent satisfaire les communes et qui ont été annoncées dans les instructions du 8 août 1975 relatives à l'établissement des budgets communaux pour 1976.

2. En 1977, deux événements influenceront largement les finances communales: les fusions de communes et la réforme du Fonds des communes.

Les dispositions d'ordre financier qui régissent ces deux opérations sont contenues dans la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976.

Elles se traduisent évidemment, sur le plan budgétaire, par l'inscription de crédits appropriés au budget du département.

En bref, la réforme du Fonds des communes concerne son financement, sa régionalisation et sa répartition.

A partir du 1^{er} janvier 1977, le Fonds des communes sera alimenté, aux termes de l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976, par un prélèvement annuel de 7,65 % sur les recettes fiscales courantes totales de l'Etat, y compris les recettes affectées et cédées, mais à l'exclusion des droits de douane transférés aux Communautés européennes, réalisées à la clôture de la pénultième année budgétaire.

Les recettes fiscales à considérer pour le calcul de la dotation du Fonds des communes de 1977 sont celles afférentes à l'année 1975 et s'élèvent à 591 313,5 millions de francs.

L'application du taux de 7,65 % à ce montant permet de fixer à 45 235,4 millions de francs la dotation du Fonds pour 1977.

Par rapport à celle de 1976 (38 750 millions), cette dotation représente une majoration de 6 485,4 millions de francs ou $\pm 16,74$ %.

Elle sera répartie entre les régions, conformément au régime transitoire prévu à l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976, c'est-à-dire, pour moitié, selon les pourcentages qui découlent de l'application de la clé de répartition fixée par l'article 11 de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, et pour moitié, proportionnellement au total des parts obtenues par l'ensemble des communes de chaque région dans la répartition du Fonds des communes de 1975.

L'arrêté royal du 13 juillet 1976 a fixé pour l'année budgétaire 1977, les chiffres correspondants aux critères population, superficie et rendement de l'impôt des personnes physiques, prévus à l'article 11 de la loi du 1^{er} août 1974.

De toepassing daarvan op de helft van de dotatie van het Gemeentefonds voor 1977 leidt tot de toekenning aan elk gewest van volgend percentage en bedrag :

Vlaanderen 51,35 % : 11 614,2 miljoen;
Wallonië 39,29 % : 8 886,5 miljoen;
Brussel 9,36 % : 2 117 miljoen.

De verdeling van de andere helft van de dotatie pro rata van de in het Gemeentefonds voor 1975 bekomen aandelen geeft de volgende resultaten :

Vlaanderen 50,25 % : 11 365,4 miljoen;
Wallonië 29,39 % : 6 647,3 miljoen;
Brussel 20,36 % : 4 604,9 miljoen.

Het totale aandeel, dat aan elk gewest in het Gemeentefonds voor 1977 toekomt, ziet er als volgt uit :

Vlaanderen 50,80 % : 22 979,6 miljoen;
Wallonië 34,40 % : 15 533,8 miljoen;
Brussel 14,86 % : 6 721 miljoen.

De wet van 5 januari 1976 heeft de ministeriële comités voor gewestelijke aangelegenheden opgedragen de maatstaven inzake verdeling van het deel van de dotatie van het Gemeentefonds dat aan het gewest van de gemeenten toekomt, vast te stellen.

Deze, normaal reeds zeer kiese taak, is het des te meer daar de ministercomités rekening moeten houden met de nieuwe gemeenten ontstaan door de samenvoegingen en met de bij de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalde toekenning van een deel van de gewestelijke dotatie aan een Bijzonder Fonds voor maatschappelijk welzijn dat rechtstreeks zal worden omgeslagen over de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het betrokken gewest.

De ministercomités hebben actief aan deze taak gewerkt en hoewel hun werkzaamheden niet even ver zijn gevorderd, kan de vaststelling van de nieuwe verdelingsregelen niet lang meer uitblijven.

De wet van 5 januari 1971 bepaalt eveneens de jaarlijkse toekenning van een dotatie gelijk aan 4 % van het Gemeentefonds aan de stad Brussel.

3. Om het de gemeenten, ontstaan uit een samenvoeging, mogelijk te maken met een in hoge mate gesaneerde financiële toestand van wal te steken, maakt artikel 77 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 het mogelijk de reeds samengevoegde en de in 1977 samen te voegen gemeenten te machtigen consolidatielingen aan te gaan bij het Gemeentekrediet van België tot aanzuivering van het tekort op de gewone dienst van hun rekening over het jaar 1975 en vorige jaren.

Om die maatregel zo doeltreffend mogelijk te maken, heeft de Regering beslist dat de interest- en aflossingslasten van de leningen geheel aan de gemeenten zullen worden terugbetaald door een Fonds tot consolidatie van de tekorten van de samengevoegde gemeenten, dat is ingeschreven onder de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en dat gestijfd wordt door een Staatskrediet.

De gemeenten zullen dus niets moeten bijdragen in de lasten van die leningen.

Daarenboven zij onderstreept dat de financiële voordelen van die maatregel een onmiddellijk effect zullen sorteren, terwijl de hulpelden bepaald bij de wet van 23 juli 1971

Leur application à la moitié de la dotation du Fonds des communes de 1977, se traduit par l'attribution à chaque région du pourcentage et du montant ci-après :

Flandre 51,35 % : 11 614,2 millions;
Wallonie 39,29 % : 8 886,5 millions;
Bruxelles 9,36 % : 2 117 millions.

La répartition de l'autre moitié de la dotation au prorata des parts obtenues dans le Fonds des communes de 1975 donne les résultats suivants :

Flandre 50,25 % : 11 365,4 millions;
Wallonie 29,39 % : 6 647,3 millions;
Bruxelles 20,36 % : 4 604,9 millions.

Au total, la part revenant à chaque région dans le Fonds des communes de 1977, s'établit comme suit :

Flandre 50,80 % : 22 979,6 millions;
Wallonie 34,40 % : 15 533,8 millions;
Bruxelles : 14,86 % : 6 721 millions.

La loi du 5 janvier 1976 a chargé les comités ministériels des affaires régionales de déterminer les critères de répartition de la part de la dotation du Fonds des communes revenant à leur région.

Cette tâche déjà normalement très délicate, l'est d'autant plus que les comités ministériels doivent tenir compte des nouvelles communes issues des fusions et de l'affectation, prévue par la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, d'une partie des dotations régionales à un Fonds spécial de l'aide sociale, qui sera réparti directement entre les centres publics d'aide sociale de la région concernée.

Les comités ministériels se sont attachés activement à cette tâche, et bien que leurs travaux ne soient pas également avancés, la fixation des nouvelles règles de répartition ne saurait tarder.

La loi du 5 janvier 1976 prévoit aussi l'attribution annuelle à la ville de Bruxelles d'une dotation égale à 4 % du Fonds des communes.

3. Afin que les communes nées d'une fusion de communes puissent démarrer avec une situation financière largement assainie, l'article 77 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, permet d'autoriser les communes déjà fusionnées et celles qui le seront en 1977, à contracter auprès du Crédit communal de Belgique un emprunt de consolidation pour apurer leur déficit des années 1975 et antérieures.

Pour donner à cette mesure le maximum d'efficacité, le Gouvernement a décidé que les charges d'intérêts et d'amortissement des emprunts seront totalement remboursées aux communes par un Fonds de consolidation des déficits des communes fusionnées inscrit à la section particulière du budget du département et alimenté exclusivement par un crédit de l'Etat.

Les communes ne devront donc supporter aucune intervention dans les charges de ces emprunts.

De plus, il importe de le souligner, les avantages financiers de cette mesure auront un effet immédiat alors que les aides qui étaient prévues par la loi du 23 juillet 1971

betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen pas na de samenvoeging konden worden toegekend en in de tijd waren gespreid.

Het koninklijk besluit van 11 mei 1976 heeft de modaliteiten van de werking van het Consolidatiefonds, de voorwaarden waarop de consolidatieleningen kunnen worden aangegaan alsmede de wijze van berekening van de tekorten, welke in aanmerking moeten worden genomen voor de vaststelling van het bedrag van die leningen, bepaald.

Het krediet dat op de begroting is uitgetrokken ter bestrijding van de leninglasten betreffende 1977 bedraagt 650 miljoen F en werd berekend op basis van de interestvoet die thans door het Gemeentekrediet van België voor dergelijke verrichtingen wordt toegepast.

4. Anderzijds is op de begroting van het departement een krediet uitgetrokken ten voordele van de gemeenten die reeds zijn samengevoegd en die niet het voorwerp van een nieuwe fusie zijn bij toepassing van de wet van 23 juli 1971.

Naar luid van artikel 81 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 behouden deze gemeenten het recht op de bij artikel 5 van de wet van 23 juli 1971 bepaalde aanvullende hulp tot het verloop van de termijn van tien jaar bepaald bij datzelfde artikel 5.

Het voor 1977 daartoe uitgetrokken krediet bedraagt 131,5 miljoen F.

Die ten voordele van de samengevoegde gemeenten genomen maatregelen hebben de Regering niet verhinderd zich te bekommeren om het lot van de gemeenten welke niet bij een samenvoegingsverrichting zijn betrokken.

Zo voorziet artikel 77 van het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977 (Stuk Kamer n° 1004/1) (1) in de mogelijkheid dat die gemeenten bij het Gemeentekrediet van België een consolidatielening aangaan tot aanzuivering van het tekort op de gewone dienst van hun rekening over het jaar 1975 tot een bedrag dat niet meer mag bedragen dan het totaal van hun bijdragen in de tekorten van de ziekenhuizen voor de jaren 1974 en 1975.

De interest- en afslossingslasten van die leningen zullen evenals die van de door de samengevoegde gemeenten aangegane leningen integraal door de Staat aan de gemeenten worden terugbetaald.

5. Behalve de kredieten betreffende het Gemeentefonds en de samengevoegde gemeenten worden de volgende maatregelen genomen ten voordele van de regionale en lokale besturen :

— 5 516,9 miljoen F voor het Fonds der provinciën.

Zoals het Gemeentefonds zal het Fonds der provinciën vanaf 1 januari 1977 worden gestijfd door een jaarlijkse heffing op de totale lopende belastingontvangsten van de Staat. De heffing werd vastgesteld op 0,933 % bij artikel 74 van de wet van 5 januari 1976.

Dat percentage, toegepast op de belastingontvangsten van 1975, verzekert aan het Fonds voor 1977 een dotatie van 5 516,9 miljoen F.

De vermeerdering ten opzichte van de dotatie van 1976, die 4 717,9 miljoen bedraagt, bereikt dus 799 miljoen of $\pm 16,94$ %.

— 105 miljoen F voor de agglomeraties en als tegemoetkoming in de kosten voor de liquidatie van de federaties van gemeenten.

(1) Thans artikel 80 van de wet van 24 december 1976 geworden (Belgisch Staatsblad van 28 december 1976).

concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites, ne pouvaient être accordées qu'après la fusion et étaient étalées dans le temps.

L'arrêté royal du 11 mai 1976 a déterminé les modalités de fonctionnement du Fonds de consolidation, les conditions auxquelles les emprunts de consolidation peuvent être contractés ainsi que le mode de calcul des déficits à prendre en considération pour fixer le montant de ces emprunts.

Le crédit qui a été inscrit au budget pour faire face aux charges des emprunts afférentes à 1977 s'élève à 650 millions de francs et a été calculé sur la base du taux d'intérêt appliqué actuellement par le Crédit communal de Belgique pour des opérations similaires.

4. D'autre part, figure également au budget du département, un crédit au profit des communes déjà fusionnées et qui ne font pas l'objet d'une nouvelle fusion en application de la loi du 23 juillet 1971.

Aux termes de l'article 81 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, ces communes conservent leurs droits aux compléments de recettes prévus à l'article 5 de la loi du 23 juillet 1971, jusqu'à l'expiration du délai de 10 ans fixé par ce même article 5.

Le crédit prévu à cet effet s'élève pour 1977 à 131,5 millions de francs.

Ces mesures au profit des communes fusionnées n'ont pas empêché le Gouvernement de se préoccuper du sort des communes qui ne sont pas concernées par une opération de fusion.

C'est ainsi que l'article 77 du projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1976-1977 (Doc. Chambre n° 1004/1) (1) prévoit la possibilité d'autoriser ces communes à conclure auprès du Crédit communal de Belgique un emprunt de consolidation pour apurer le déficit que présente au service ordinaire leur compte de l'année 1975, à concurrence d'un montant qui ne peut dépasser le total de leurs interventions dans les déficits des hôpitaux pour les années 1974 et 1975.

Les charges d'intérêts et d'amortissement de ces emprunts seront, comme celle des emprunts contractés par les communes fusionnées, intégralement remboursées aux communes par l'Etat.

5. Outre les crédits relatifs au Fonds des communes et aux communes fusionnées, sont également prévus en faveur des pouvoirs régionaux et locaux :

— 5 516,9 millions de F pour le Fonds des provinces.

Comme le Fonds des communes, le Fonds des provinces sera alimenté, à partir du 1^{er} janvier 1977, par un prélèvement annuel sur les recettes fiscales courantes totales de l'Etat. Le taux du prélèvement a été fixé à 0,933 % par l'article 74 de la loi du 5 janvier 1976.

Ce taux, appliqué aux recettes fiscales de 1975, assure au Fonds pour 1977, une dotation de 5 516,9 millions de F.

La majoration par rapport à la dotation de 1976, qui est de 4 717,9 millions, atteint donc 799 millions ou $\pm 16,94$ %.

— 105 millions de F pour les agglomérations et au titre d'intervention dans les frais de liquidation des fédérations de communes.

(1) Devenu l'article 80 de la loi du 24 décembre 1976 (*Moniteur belge* du 28 décembre 1976).

Het is uiteraard niet mogelijk nu reeds precies het bedrag vast te stellen van de kosten voor de liquidatie van de federaties. Daarom werd te dien einde slechts 5 miljoen F in het krediet opgenomen.

Wanneer die kosten definitief zullen kunnen worden vastgesteld, zal ongetwijfeld een kredietvermeerdering moeten worden voorgesteld.

De Regering bekommerde zich voorts om de financiële toestand van de Brusselse agglomeratie. Om het die agglomeratie mogelijk te maken daaraan het hoofd te bieden, heeft zij deze gemachtigd leningen op de openbare kapitaalmarkt uit te geven onder de door de Minister van Financiën bepaalde voorwaarden en voor zover de agglomeratie de maatregelen treft die nodig zijn om haar financiële toestand in evenwicht te brengen en meer bepaald om de betaling van de interest- en aflossingslasten van die leningen te verzekeren.

— 94 miljoen voor de terugbetaling aan de gemeenten, hulpcentra « 900 », van de werkingskosten van die centra.

— 110 miljoen als toelagen aan de intercommunale verenigingen en gemeenten tot dekking van de uitgaven voor ontwatering.

— 2 250 miljoen F voor het Speciaal Fonds ingesteld ten voordele van sommige gemeenten; dat Fonds is in de afzonderlijke sectie van de begroting ingeschreven en de stijging ervan is gekoppeld aan de evolutie van de vennootschapsbelasting.

6. De regionalisatie van het Gemeentefonds en de herstructurering van de gemeenten met de totstandkoming van nieuwe belangrijke entiteiten rechtvaardigen niet langer de inschrijving van bijzondere kredieten ten voordele van sommige klassen van gemeenten.

Daarom komt op de begroting geen krediet voor dat bestemd is voor de lokale besturen voor speciale opdrachten of toestanden.

De in 1975 en 1976 ten voordele van de gemeenten met regionale functie genomen maatregelen zullen evenmin voor 1977 kunnen worden behouden.

Indien uit de ervaring mocht blijken dat er voor sommige klassen van gemeenten behoeften zouden blijven bestaan welke niet door hun ontvangsten kunnen worden gedekt, zou het probleem in het gewestelijk vlak moeten worden onderzocht.

II. — *Personeelsaangelegenheden van de lokale en regionale instellingen.*

De personeelsproblemen van de lokale en regionale instellingen hebben steeds een meer dan gewone belangstelling gewekt, vooral sedert de samenvoeging van de gemeenten. Het is dan ook nuttig te herinneren aan de maatregelen die getroffen werden of in voorbereiding zijn, evenals aan de problemen die nog moeten worden opgelost.

Het jaar 1976 werd dus, zoals het trouwens nodig was, ten nutte gemaakt om het in werking treden van de samenvoegingen voor te bereiden.

In 1977 liggen de zaken anders. Vanaf het begin ervan zullen de uit samenvoegingen ontstane gemeenten met talrijke problemen worden geconfronteerd, waaronder belangrijkste zijn: de organisatie van de diensten, de vaststelling van de personeelsformaties, het opmaken van het administratief statuut en van de bezoldigingsregeling, de dienst-aanwijzing van het overgehevelde personeel enz...

Il n'est évidemment pas possible de déterminer dès à présent, avec exactitude, le montant auquel s'élèveront les frais de liquidation des fédérations. C'est pourquoi ce crédit ne comporte que 5 millions de F dans ce but.

Lorsque ces frais pourront être définitivement fixés, une majoration du crédit devra sans doute être proposée.

Le Gouvernement s'est, d'autre part, préoccupé de la situation financière de l'agglomération bruxelloise. Afin de permettre à celle-ci d'y faire face, il l'a autorisée à émettre des emprunts sur le marché public des capitaux aux conditions fixées par le Ministre des Finances et pour autant que l'agglomération prenne les mesures nécessaires pour équilibrer sa situation financière et notamment pour assurer le paiement des charges d'intérêt et d'amortissement de ces emprunts.

— 94 millions pour rembourser aux communes, centres de secours « 900 », les frais de fonctionnement de ces centres.

— 110 millions comme subsides aux intercommunales et communes pour couvrir les dépenses de démergement.

— 2 250 millions de francs sont prévus pour le Fonds spécial institué au profit de certaines communes, qui est inscrit à la section particulière du budget et dont l'alimentation est liée à l'évolution de l'impôt des sociétés.

6. Il convient de souligner aussi que la régionalisation du Fonds des communes et la restructuration des communes avec la création de nouvelles entités importantes ne justifient plus l'inscription de crédits spéciaux au profit de certaines catégories de communes.

C'est pourquoi aucun crédit destiné aux pouvoirs locaux pour missions ou situations spéciales ne figure plus au budget.

De même, les mesures prises en 1975 et 1976 en faveur des communes à vocation régionale, ne pourront être maintenues pour 1977.

Si l'expérience devait faire apparaître que pour certaines catégories de communes subsisteraient des besoins non couverts par leurs recettes, le problème devrait être examiné sur le plan régional.

II. — *Questions de personnel des institutions locales et régionales.*

Les problèmes de personnel des institutions locales et régionales ont toujours suscité un intérêt marqué, spécialement depuis la fusion des communes. C'est pourquoi il semble utile de rappeler les mesures prises ou en voie de préparation ainsi que les problèmes qui sont encore à résoudre.

L'année 1976 a donc été mise à profit, comme il le fallait d'ailleurs, pour préparer l'entrée en vigueur des fusions des communes.

Pour l'année 1977, la situation est différente. Dès son début, les communes issues de fusions seront confrontées à de multiples problèmes dont les moindres ne sont pas: l'organisation des services, l'élaboration des cadres du personnel, la confection des statuts administratif et pécuniaire, l'affectation du personnel transféré, etc...

Voor de vaststelling van de personeelsformaties en het opmaken van de statuten kan men steunen op de raadgevingen en aanbevelingen verstrekt in het vademecum dat ter beschikking van de gemeenteverhoden werd gesteld.

Het is duidelijk dat alle toeziende overheden zwaar op de proef zullen worden gesteld. Hun taak kan niet passief zijn in deze grootscheepse operatie. Het is zaak dat zij hun kennis en hun ervaring ten dienste stellen van de gemeenteverhoden die zulks wensen, ten einde hen zo degelijk mogelijk voor te lichten omtrent de te nemen beslissingen. Dat is een positieve voorgedij.

Talrijke problemen die min of meer dringend dienen te worden opgelost, staan op het getouw :

1° in het kader van de deconcentratie naar de provinciegouverneurs toe (ontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 84 en 87 van de gemeentewet, door de Senaat aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers overgezonden — stuk n° 910/1 van 1975/1976), voorbereiding van onderrichtingen betreffende de vaststelling van de personeelsformaties voor de gemeenten met 20 000 inwoners en minder;

2° opstellen van de besluiten ter uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel (oprichting van een nationaal onderhandelingscomité voor de provincies, de gemeenten, de verenigingen van gemeenten en de openbare besturen die ervan afhangen; oprichting van bijzondere onderhandelingscomités en van overlegcomités; statuut van de vakbondsafgevaardigde enz...).

3° beroepsopleiding van het ondergeschikt personeel van de gemeentelijke politie;

4° aanpassing van de wet betreffende de pensioenregeling van het gemeentepersoneel, inzonderheid met betrekking tot de financiële gevolgen van de nieuwe aansluitingen bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen;

5° herziening van de gemeentewet en vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de voorwaarden van benoeming in de algemene graden.

Ingevolge een arrest van de Raad van State is het namelijk noodzakelijk dat de in de gemeentewet voorkomende bepalingen betreffende de bezoldiging van de houders van de zogenaamde wettelijke graden moeten worden aangepast, ten einde een rechtsgeldige basis te hebben voor de bezoldiging van de betrokken gemeenteambtenaren.

Verder is het aangewezen dat het thans bestaande koninklijk besluit van 20 juli 1976, houdende benoemingsvoorwaarden voor gemeentesecretarissen en -ontvangers, aangevuld wordt met andere bij koninklijk besluit te nemen gelijkaardige minimumvoorwaarden voor de benoeming in andere gemeentelijke ambten.

III. — Gemeentepolitie, gewetensbezwaarden, militie, verkiezingen voor het Europees Parlement.

1. Gemeentepolitie.

Ten aanzien van de gemeentepolitie moet tegen september 1977 de experimentele politieschool worden opgericht. Wil men dat oogmerk bereiken, dan blijkt het onontbeerlijk gebruik te maken van de reeds voorhanden zijnde structuren ter zake van lokalen en materieel waarin de Staat op zijn kosten heeft voorzien voor andere ordehandhavers, waarbij evenwel de specificiteit van de gemeentepolitie ten opzichte van de andere ordehandhavers moet worden gevestigd.

On peut se référer, quant à l'élaboration des cadres du personnel et la confection des statuts, aux conseils et recommandations formulés dans le vade mecum mis à la disposition des autorités communales.

Il est clair que les autorités de tutelle, quelles qu'elles soient, seront mises à rude épreuve. Leur rôle ne peut pas être passif dans cette opération d'envergure. Il sied qu'elles mettent leur savoir et leur expérience à la disposition des autorités communales qui en expriment le désir aux fins de les éclairer au mieux quant aux décisions à prendre. C'est là une tutelle positive.

De nombreux problèmes, requérant des solutions plus ou moins urgentes, sont sur le métier, à savoir :

1° dans le cadre de la déconcentration vers les gouverneurs de province (projet de loi modifiant les articles 84 et 87 de la loi communale transmis par le Sénat à la Chambre des Représentants — doc. n° 910/1 de 1975-1976), la préparation d'instructions quant à l'établissement des cadres du personnel pour les communes de 20 000 habitants et moins;

2° la mise au point des arrêtés d'exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats relevant de ces autorités (création d'un comité national de négociation pour les provinces, les communes, les associations de communes et les administrations publiques qui dépendent des communes; création de comités particuliers de négociation et de comités de concertation; statut du délégué syndical, etc...).

3° la formation professionnelle du personnel subalterne de la police communale;

4° la mise au point de la loi relative au régime des pensions du personnel communal, notamment en ce qui concerne la répercussion financière des affiliations nouvelles à la Caisse de répartition des pensions communales;

5° la revision de la loi communale et la fixation des dispositions générales relatives aux conditions de nomination aux grades généraux.

En vertu d'un arrêt du Conseil d'Etat, il importe de procéder à l'adaptation des dispositions de la loi communale, relatives à la rémunération des titulaires des grades légaux, afin de disposer d'une base juridique valable pour la rémunération des fonctionnaires communaux intéressés.

Il convient en outre de compléter l'arrêté royal du 20 juillet 1976, fixant les conditions de nomination des secrétaires et des receveurs communaux, par d'autres conditions minimales similaires, devant également être fixées par arrêté royal, en vue de la nomination à d'autres fonctions communales.

III. — Police communale, objecteurs de conscience, milice, élections pour le Parlement européen.

1. Police communale.

En ce qui concerne la police communale, il convient de réaliser, pour septembre 1977, l'école expérimentale de police. Il apparaît calirement que, si l'on veut atteindre cet objectif, il est indispensable de profiter des structures établies en locaux et en matériel et déjà créées par l'Etat, aux frais de celui-ci, pour d'autres forces de l'ordre, mais tout en sauvegardant la spécificité de la police communale vis-à-vis de ces autres forces de l'ordre.

Een experimentele politieschool zou ongeveer 25 leerlingen van ieder taalrol kunnen opnemen.

Zij zou beheerd worden door burgerlijk personeel; de raad van beheer ervan, bestaande uit verantwoordelijkheidsdragers van de gemeente en uit ambtenaren van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en zelfs uit enkele magistraten, zou aan die school de gewenste autonomie verzekeren.

Dat proefondervindelijk stadium zal het mogelijk maken het onthaal te beoordelen dat aan dit sinds meer dan tien jaar verwachte initiatief te beurt zal vallen en tevens de begrotingslast maximaal beperken.

2. Gewetensbezwaarden.

Voor 1977 moet het aantal in dienst zijnde gewetensbezwaarden op ongeveer 800 geraamd worden, waarvan 1/6 bij de Civiele Bescherming (zegge 134) en 5/6 in de instellingen (zegge 666) in dienst zijn.

De begrotingsvoorstellen zijn gedaan met inachtneming van het geldelijk statuut ten behoeve van de gewetensbezwaarden. Dit statuut is aan de Minister van Begroting voorgelegd voor akkoord. Zodra dit zal verkregen zijn, kan het advies van de Raad van State worden gevraagd omtrent het ontwerp dat is uitgewerkt in een geest van gelijkbehandeling met de miliciens die hun militaire dienstplicht vervullen.

Wat de erkenning en aanwijzing aangaat van publiek- of privaatrechtelijke instellingen is het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de regelen voor die erkenning of aanwijzing voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

In verband met de opleiding van de gewetensbezwaarden wordt onderhandeld met de Ministeries van Franse en van Nederlandse Cultuur.

3. Militie.

Het jaar 1977 zal in hoge mate gekenmerkt worden door het in toepassing brengen van de wijzigingen in de militiewetgeving, die resulteren uit de aanneming van een belangrijke wet door de beide wetgevende Kamers.

Deze hervorming, waarmee een aanvang werd gemaakt door de wet van 30 juli 1974, brengt voor de volgende militieklass wezenlijke verbeteringen mede door het toekennen van nieuwe rechten aan de dienstplichtigen en het invoeren van vereenvoudigde procedures.

Het meest belangrijke element in deze hervorming is het verruimen van de mogelijkheden tot vrijstelling.

De militievergoedingen, die niet het minste verband houdt met de soldij welke de miliciens genieten, heeft een zeer uitgesproken sociale inslag. Zij is een toelage die verleend wordt aan de gezinnen van de dienstplichtigen, de wederopgeroepen en de gewetensbezwaarden en zij wordt berekend volgens de financiële toestand en de samenstelling van het gezin van de rechthebbenden.

Het aantal rechthebbenden die momenteel militievergoeding genieten bedraagt ongeveer 14 000, en niets laat een vermindering van dit aantal voorzien, integendeel.

De uitgaven voor het jaar 1976 zullen 280 miljoen bereiken. De verhoging voorzien voor 1977 is gewettigd door de verhoging van de militievergoedingsbedragen wegens de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen en de sociale programmatie toegepast door de Regering, alsook door de toepassing van het gewaarborgd bestaansminimum ingesteld bij de wet van 7 augustus 1974. Dienvolgens zullen voor het

Une école expérimentale de police pourrait admettre quelque 25 élèves de chaque rôle linguistique.

Elle serait gérée par du personnel civil; de même, son conseil d'administration, composé de responsables communaux et de fonctionnaires du Ministère de l'Intérieur, voire de quelques magistrats, assurerait à cette école toute l'autonomie souhaitable.

Ce stade expérimental permettra d'apprécier l'accueil qui sera réservé à cette initiative attendue depuis plus de 10 ans, tout en réduisant au maximum la charge budgétaire.

2. Objecteurs de conscience.

Pour 1977, le nombre d'objecteurs de conscience en service doit être estimé à environ 800, dont 1/6 en service à la protection civile (soit 134) et 5/6 dans les organismes (soit 666).

Les propositions budgétaires sont faites en tenant compte du statut pécuniaire élaboré en faveur des objecteurs de conscience. Celui-ci est actuellement soumis à l'accord du Ministre du Budget. Dès que cet accord aura été obtenu, l'avis du Conseil d'Etat pourra être sollicité sur le projet, qui a été établi dans un esprit d'équité avec les miliciens effectuant leur service militaire.

En ce qui concerne l'agrégation ou la désignation des organismes de droit public ou privé, le projet d'arrêté royal fixant les modalités de cette agrégation ou désignation est soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Quant à la formation des objecteurs de conscience, des pourparlers sont en cours avec les ministères de la Culture française et néerlandaise.

3. Milice.

L'année 1977 sera essentiellement caractérisée par la mise en œuvre de la réforme des lois sur la milice, résultant de l'importante loi qui vient d'être adoptée par les Chambres législatives.

Cette réforme, qui avait été entamée par la loi du 30 juillet 1974, entraîne pour la prochaine classe de milice de très réelles améliorations en raison de l'octroi de nouveaux droits aux miliciens et de l'instauration de procédures simplifiées.

L'élément le plus important dans cette réforme est l'élargissement des possibilités de dispense.

L'indemnité de milice, absolument indépendante de la solde dont bénéficient les miliciens, a un caractère social très prononcé. Elle constitue une allocation attribuée aux familles des miliciens, des rappelés et des objecteurs de conscience et elle est calculée en fonction de la situation financière et familiale des ayants droit.

Le nombre d'ayants droit qui bénéficient actuellement de l'indemnité de milice est d'environ 14 000, et rien ne laisse prévoir une diminution de ce nombre, au contraire.

Les dépenses pour l'année 1976 atteindront 280 millions. L'augmentation des dépenses envisagées pour 1977 se justifie par le relèvement des taux des indemnités de milice en fonction des augmentations de l'indice des prix à la consommation et de la programmation sociale appliquée par le Gouvernement, ainsi que par l'application du minimum vital garanti institué par la loi du 7 août 1974. Dès lors, pour l'année

jaar 1977 de bedragen van de militievergoeding met ongeveer 10 % worden verhoogd, terwijl de huidige maximummaandbedragen van 7 500 F met ten minste 2 000 F zullen moeten worden verhoogd.

Anderzijds wordt een beperkte aanpassing van de inkomensvereisten in overweging genomen; zij moet een meer evenwichtige toekenning van de vergoedingen mogelijk maken. De juiste, nochtans geringe financiële weerslag van deze aanpassing is momenteel nog niet te bepalen.

Bedoelde aanpassing zal alleszins gebeuren binnen het kader en de perken van het krediet ingeschreven voor 1977.

4. Verkiezingen voor het Europese Parlement.

De beslissing van de Europese instanties om in mei of juni 1978 algemene rechtstreekse verkiezingen te houden met het oog op de samenstelling van het Europees Parlement verleent aan elke Lid-Staat de bevoegdheid de eigen kieswetgeving aan te passen aan het specifiek karakter van die verkiezingen.

Samen met het verdrag dat voor bekrachtiging aan het Belgische Parlement zal worden voorgelegd, zal in de loop van het jaar 1977 een wetsontwerp worden ingediend tot aanpassing van het Kieswetboek en tot vaststelling van de procedure die voor de verkiezing van de Belgische afgevaardigden zal moeten worden gevolgd.

IV. — Civiele Bescherming.

De Civiele Bescherming omvat enerzijds de bescherming van personen en goederen bij rampen en schadegevallen en anderzijds de brandweerdiensten met inbegrip van de dienst « 900 ».

Zoals blijkt uit de ontleding van de cijfers, worden op de ontwerp-begroting voor 1977 ten behoeve van de Civiele Bescherming de volgende kredieten uitgetrokken :

niet gesplitste kredieten : 473,4 miljoen;
investeringskredieten : 307,5 miljoen.

In die bedragen is geen rekening gehouden met de personeelsuitgaven van het voltijds personeel.

De niet gesplitste kredieten liggen lager dan in 1976 (502,4 miljoen), maar er dient rekening mede gehouden te worden dat dit jaar het rampenfonds en het interventiefonds extra dienden te worden gestijfd met respectievelijk 100 miljoen en 24 miljoen ingevolge de overstromingen van begin januari 1976 en de catastrofale droogte van de voorbije zomer.

Spijts de besparingen die de Regering zich heeft opgelegd werden de investeringskredieten toch op een behoorlijk peil gehouden ten einde de wederuitrusting van de Civiele Bescherming en van de brandweerdiensten te kunnen voortzetten.

1. Burgerbescherming.

Het jaar 1976 was gekenmerkt door rampspoedige gebeurtenissen zonder weerga, derwijze dat de diensten van de burgerbescherming praktisch zonder onderbreking gedurende het ganse jaar op de bres hebben gestaan.

a) In januari 1976 kenden wij de rampspoedige overstromingen in de provincies Antwerpen, Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen, wat gedurende weken het inzetten heeft genoodzaakt van alle middelen waarover de Civiele Bescherming beschikte in tientallen getroffen gemeenten. Het hoog-

1977 les taux de l'indemnité de milice seront augmentés d'environ 10 %, tandis que les taux maxima actuels de 7 500 F par mois devront être majorés de 2 000 F au moins.

D'autre part, une adaptation limitée des conditions de ressources est envisagée; elle doit permettre l'octroi plus équilibré des indemnités sans qu'on puisse toutefois en évaluer, dès à présent, la répercussion financière exacte.

Cette adaptation s'effectuera, de toute manière, dans le cadre et les limites du crédit prévu au budget pour 1977.

4. Elections pour le Parlement européen.

La fixation des élections du Parlement européen au suffrage universel direct au mois de mai 1978, décidée par les instances européennes donne à chaque Etat membre compétence pour adapter sa propre législation interne à la spécificité de ces élections.

Le traité soumis à ratification au Parlement belge sera accompagné au cours de l'année 1977 d'un projet de loi adaptant le Code électoral et fixant la procédure qui sera la base de l'élection de la représentation belge au Parlement européen.

IV. — Protection civile.

La protection civile comprend, d'une part, la protection des personnes et des biens en cas de calamités et sinistres et d'autre part, les services d'incendie, y compris le service « 900 ».

Ainsi qu'il résulte de l'analyse des chiffres, les crédits suivants sont inscrits au projet de budget pour 1977 en faveur de la protection civile :

crédits non dissociés : 473,4 millions;
crédits d'investissements : 307,5 millions.

Dans ces montants ne sont pas comprises les dépenses de personnel des agents à prestations complètes.

Les crédits non dissociés sont inférieurs à ceux de 1976 (502,4 millions), mais il faut tenir compte du fait que cette année-ci, il a fallu alimenter tout spécialement le Fonds des calamités et le Fonds d'intervention, respectivement de 100 millions et de 24 millions, par suite des inondations au début de janvier 1976 et des la sécheresse catastrophique de l'été dernier.

En dépit des économies que le Gouvernement s'est imposées, les crédits d'investissements ont été maintenus à un niveau raisonnable afin de poursuivre le rééquipement de la protection civile et des services d'incendie.

1. Protection des citoyens.

L'année 1976 a été marquée par des événements calamiteux exceptionnels, à tel point que les services de la protection civile ont dû être sur la brèche durant l'année entière pratiquement sans désespérer.

a) En janvier 1976, nous avons connu des inondations désastreuses dans les provinces d'Anvers, de Flandre orientale et de Flandre occidentale; elles ont nécessité la mise en œuvre, durant des semaines, de tous les moyens dont disposait la protection civile dans des dizaines de communes sinis-

tepunt van de ramp lag natuurlijk in Klein-Brabant en voornamelijk te Ruisbroek, waar voor de eerste maal het probleem rees van de evacuatie van een groot deel van de bevolking en de bevoorrading in levensmiddelen van mensen en dieren die in het overstroomde gebied waren achtergebleven.

Terzelfder tijd stelde zich het probleem van de financiële hulp aan de getroffen.

Reeds op 9 januari 1976 besliste de Ministerraad dat in afwachting van de goedkeuring van het ontwerp van wet betreffende het herstel van bepaalde schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen, het Rampenfonds van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voorschotten zou toestaan op de vergoeding van de schade. Dit fonds werd eerst met 100 miljoen, later met 70 miljoen en daarna nogmaals met 18 miljoen gestijfd; de provinciale rampenfonds van Antwerpen en Oost-Vlaanderen hebben onmiddellijk uitkeringen kunnen doen die er in grote mate hebben toe bijgedragen dat de woonstschade kon hersteld worden nog vóór de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van bepaalde schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen tot stand kwam.

b) Vanaf de maand mei had het land af te rekenen met een nooit gekende droogte die in de maand juli haar hoogtepunt bereikte met een katastrofaal tekort aan drinkwater en een bestendig gevaar voor bos- en heidebrand.

Opnieuw was de Civiele Bescherming maandenlang op de bres, niet alleen voor de bevoorrading in drinkwater van de bevolking en van het vee, maar ook bij de blussingswerken, samen met bijna alle brandweerdiensten en met versterking van het leger, van talrijke branden die een groot deel van het natuurspatrimonium dreigden te vernielen.

Wekenlang heeft een coördinatiebureau dag en nacht de maatregelen ter bestrijding van de gevolgen van de droogte gecoördineerd.

Van 15 augustus tot 23 september 1976 werden meer dan 10 475 m³ water door toedoen van de Civiele Bescherming vervoerd en verdeeld. De gevolgen van de droogte zullen zich nog maandenlang laten gevoelen en dagelijks nog wordt door de Civiele Bescherming drinkwater vervoerd.

Aan 755 oproepen voor het vervoer van veevoeder en stro werd gevolg gegeven en 800 000 balen stro werden door toedoen van het leger ter beschikking van de landbouwers gesteld.

Deze twee grote interventies van de Civiele Bescherming hebben nogmaals haar noodzakelijkheid bewezen, maar hebben ook aangetoond dat haar structuren dienen aangepast te worden en dat de uitrusting op peil moet worden gehouden, zowel kwalitatief als kwantitatief.

Het is immers zo dat de Civiele Bescherming bij haar oprichting in 1951 onder de invloed van de Koreaanse Oorlog overvloedig van materieel werd voorzien maar dat, toen het tij gekeerd was, nagelaten werd dit materieel tijdig te vernieuwen. Vanaf 1970 is hierin evenwel een kentering gekomen en kon de Civiele Bescherming jaarlijks een deel van haar materieel vervangen door materieel dat meer aangepast was aan haar zendingen in vrede. Zo werd vanaf 1970 volgend nieuw rollend materieel aangekocht: 4 autocars, 14 autopompen, 15 vrachtwagens, 11 tankwagens voor drinkwater, 8 slangwagens, 13 bestelwagens, 4 commandowagens, 25 minibussen, 1 landrover, 4 kraanwagens.

Deze lijst wijst op een zekere vooruitgang, maar belet toch niet dat $\pm 80\%$ van de voertuigen van de Civiele Bescherming meer dan 20 jaar oud zijn.

Ook de doeltreffendheid van de interventies van de Civiele Bescherming zal worden verbeterd door de principiële beslissing van de Regering de 4 permanente eenheden of

trées. La catastrophe a atteint son point culminant dans le « Petit Brabant », principalement à Ruisbroek, où, pour la première fois, s'est posé le problème de l'évacuation d'une grande partie de la population et du ravitaillement en vivres des personnes et des animaux restés dans la région inondée.

En même temps, s'est posé le problème de l'aide financière aux sinistrés.

Déjà le 9 janvier 1976, le Conseil des ministres avait décidé qu'en attendant que soit adopté le projet de loi relatif à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles, le Fonds des calamités du Ministère de l'Intérieur accorderait des avances sur la réparation des dommages causés à des biens privés. Ce fonds fut d'abord alimenté de 100 millions, ensuite de 70 millions, et puis encore une fois de 18 millions; les fonds provinciaux de calamités d'Anvers et de Flandre orientale ont immédiatement pu procéder à des interventions financières qui ont largement contribué à la réparation des dommages causés aux habitations, et ce avant même que n'intervienne la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles.

b) Depuis le mois de mai, le pays avait à faire face à une sécheresse sans précédent qui atteignit son point culminant au mois de juillet par une pénurie catastrophique d'eau potable et un danger permanent d'incendie de forêts et de bruyères.

Une fois de plus, la protection civile fut sur la brèche, non seulement pour le ravitaillement en eau potable de la population et du bétail, mais également pour combattre, en coopération avec presque tous les services d'incendie et des renforts de l'armée, les nombreux incendies qui menaçaient de réduire en cendres une grande partie de notre patrimoine naturel.

Durant des semaines, un bureau ad hoc a coordonné, nuit et jour, les mesures en vue de lutter contre les conséquences de la sécheresse.

Du 15 août au 23 septembre, plus de 10 475 m³ d'eau ont été transportés et distribués par les soins de la protection civile. Les effets de la sécheresse se feront encore sentir pendant plusieurs mois et tous les jours la protection civile transporte encore actuellement de l'eau potable.

Il a été donné suite à 755 appels pour le transport de fourrage et de paille et 800 000 ballots de paille furent mis à la disposition des agriculteurs par l'intermédiaire de l'armée.

Ces deux interventions importantes de la protection civile ont démontré une fois de plus sa nécessité, mais elles ont de plus prouvé que ses structures doivent être adaptées et que son équipement doit être maintenu et amélioré tant qualitativement que quantitativement.

En effet, lors de sa création en 1951, et sous l'influence de la guerre de Corée, elle a été dotée d'un matériel considérable, mais aussitôt le conflit terminé, les pouvoirs publics ont omis de renouveler ce matériel en temps opportun. Cette situation s'est toutefois modifiée depuis 1970 et la protection civile a pu annuellement remplacer une partie de son matériel par du matériel plus adapté à ses missions en temps de paix. C'est ainsi que, depuis 1970, le nouveau matériel roulant ci-après a été acheté: 4 autocars, 14 autopompes, 15 camions, 11 camions-citernes à eau, 8 camions à tuyaux, 13 camionnettes, 4 commando-cars, 25 minibuses, 1 land-rover, 4 camions-grues.

Cette liste indique un certain progrès, encore que $\pm 80\%$ des véhicules de la protection civile sont vieux de plus de vingt ans.

L'efficacité des interventions de la protection civile sera améliorée grâce à la décision de principe du Gouvernement de renforcer les quatre unités permanentes ou colonnes mo-

mobiele colonnes (Liedekerke, Crisnée, Ghlin en Brasschaat) te versterken met zes grote wachten verspreid over het grondgebied. De eerste van die grote wachten werd dit jaar geïnstalleerd te Neufchâteau en de tweede zal in 1977 operationeel worden te Beernem.

Ondertussen wordt ook het alarmeringsnet geleidelijk vervangen door een draadloos telecommunicatiesysteem.

Rekening houdend met de bovenvermelde noodzakelijke verbeteringen werden op de begroting voor 1977 voor wat de eigenlijke Civiele Bescherming betreft de volgende investeringskredieten uitgetrokken :

1° Aankoop van niet rollend materieel (art. 74.05) :

— voor de bestaande permanente eenheden	7 225 000
— voor de grote wachten	7 275 000
	14 500 000

2° Aankoop van rollend materieel (art. 74.06) (verschillende soorten voertuigen) :

— voor de bestaande permanente eenheden	31 200 000
— voor de grote wachten	35 800 000
	67 000 000

2. *Brandweerdienst.*

a) *Brandpreventie.*

Een ontwerp van kaderwet betreffende de brandvoorkoming en de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid inzake brand of ontploffing zal binnenkort aan de Wetgevende Kamers voorgelegd worden.

Onder vrijwaring van het principe van de verantwoordelijkheid van de gemeenteverhuden inzake brandvoorkoming zou dit ontwerp van kaderwet het mogelijk maken algemene verordenende bepalingen te nemen betreffende de maatregelen ter beveiliging tegen brand in een hele reeks inrichtingen die voor het publiek toegankelijk zijn.

Bovendien voorziet bedoeld ontwerp in de instelling van een Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en het oprichten van een Fonds voor beveiliging tegen brand. Het sociaal oogmerk dat moet worden bereikt, met name de schadevergoeding van de slachtoffers, wordt geconcretiseerd door de verplichte verzekering tegen de burgerrechtelijke aansprakelijkheid.

b) *Weerslag van de samenvoeging van gemeenten.*

In het raam van de aanstaande oprichting van de nieuwe samengevoegde gemeenten wordt door de provinciegouverneurs een nieuwe indeling in gewestelijke brandweergroepen uitgewerkt, derwijze dat de bescherming van de bevolking zonder hiaat van 1 januari 1977 af zo degelijk mogelijk kan verzekerd worden.

c) *Opleiding van het personeel.*

Anderzijds wordt de opleiding van het gemeentelijk brandweerpersoneel niet uit het oog verloren. De cursussen in brandvoorkoming, die op een hoog peil staan, worden door zeer bevoegde leraars gegeven en dragen bij tot een zeer degelijke vorming van het officierenkader.

biles (Liedekerke, Crisnée, Ghlin et Brasschaat) par six grand-gardes réparties sur l'ensemble du territoire. La première de ces grand-gardes a été installée cette année à Neufchâteau et la seconde sera opérationnelle à Beernem en 1977.

Entre-temps, le réseau d'alerte est remplacé graduellement par un système de télécommunications sans fil.

Compte tenu des améliorations indispensables énumérées ci-avant, les crédits d'investissements suivants ont été inscrits au budget pour 1977 de la protection civile proprement dite :

1° Achat de matériel non roulant (art. 74.05) :

— pour les unités permanentes existantes .	7 225 000
— pour les grand-gardes	7 275 000
	14 500 000

2° Achat de matériel roulant (art. 74.06) (différentes sortes de véhicules) :

— pour les unités permanentes existantes .	31 200 000
— pour les grand-gardes	35 800 000
	67 000 000

2. *Services d'incendie.*

a) *Prévention des incendies.*

Un projet de loi, relatif à la prévention des incendies et à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en cas d'incendie ou d'explosion, sera bientôt soumis aux Chambres législatives.

Tout en sauvegardant le principe de la responsabilité des autorités communales en matière de prévention des incendies, ce projet de loi-cadre permettrait de prendre des mesures réglementaires générales de sécurité contre l'incendie dans plusieurs catégories d'établissements accessibles au public.

Le projet prévoit, en outre, la création d'un Conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et la création d'un Fonds de la sécurité contre l'incendie. Le second objet à poursuivre, à savoir le dédommagement des victimes, est concrétisé par l'assurance obligatoire de la responsabilité civile.

b) *Répercussion des fusions de communes.*

Dans le cadre de la constitution prochaine des communes nouvellement issues de la fusion des communes, les gouverneurs de province constituent des nouveaux groupes régionaux d'incendie, de telle manière que la protection de la population soit assurée aussi efficacement que possible, sans hiatus, dès le 1^{er} janvier 1977.

c) *Formation du personnel.*

D'autre part, la formation du personnel des services communaux d'incendie n'est pas perdue de vue. Les cours de prévention des incendies, qui sont d'un niveau élevé, sont donnés par des professeurs spécialement qualifiés et complètent très efficacement la formation du cadre des officiers.

Eveneens worden er cursussen van 1^{ste}, 2^e en 3^e graad ingericht. In het raam van de toekomstige nationale brandweerschool, waarvan de volledige uitbouw met zorg voorbereid wordt, zullen de cursussen voor beroepsbrandweerofficieren en de preventiecursussen in de nationale school voor civiele bescherming gegeven worden.

d) *Het eenvormig oproepstelsel « 900 ».*

Sinds enkele jaren werd op het gebied van het eenvormig oproepstelsel « 900 » op verschillende vlakken vooruitgang geboekt. In de eerste plaats werd, ingevolge de voortdurende stijging van het aantal oproepen die de zestien centra jaarlijks te verwerken krijgen, het aantal aangestelden, waarvan de wedde aan de gemeenten wordt terugbetaald, opgedreven van 75 tot 110 voor 1975 en tot 136 voor 1976. Dit aantal zal tot 156 verhoogd worden voor 1977.

De verdere personeelsaanpassing zal gebeuren op basis van een speciaal berekeningssysteem, voornamelijk gesteund op de evolutie van het aantal oproepen.

Ook de materiële uitrusting werd aanzienlijk verbeterd.

Sinds 1973 immers functioneren reeds vier nieuwe 900 centrales; twee centrales zullen weldra in werking gesteld worden en vier andere zullen binnen de twee jaar geïnstalleerd worden.

Deze centrales bieden op technisch gebied alle mogelijkheden welke organisatorisch nodig zijn: ze staan werkelijk aan de spits van de radiotelefonische ontwikkeling.

De vervanging van de 16 oude centrales dient uiterlijk in 1980 beëindigd te worden. Het is noodzakelijk de ontwikkeling van dit eenvormig oproepstelsel, een systeem dat ons overal in het buitenland wordt benijd, op te drijven voor wat het personeel, de organisatie en de uitrusting betreft.

e) *Materieel van de brandweerdiensten.*

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 november 1967 dat o.a. het minimum materieel bepaalt waarover een brandweerdienst moet beschikken, werd vanaf 1968 een grote inspanning gedaan om het de gewestelijke brandweerdiensten mogelijk te maken dit materieel aan te schaffen.

Van 1968 tot 1975 werd door de Staat voor ruim één miljard frank brandweermaterieel globaal aangekocht, dat dan krachtens het koninklijk besluit van 23 maart 1970 tegen 25 % van de aankoopwaarde aan de belanghebbende gemeenten werd afgestaan.

Alhoewel die eerste hulp aanzienlijk was, kon er niet mee volstaan worden en een drievoudig doel dient nagestreefd te worden vanaf 1977:

- het geregeld vervangen van het genormaliseerd minimum brandweermaterieel;
- de gemeenten helpen om hun park van genormaliseerd brandweermaterieel aan te vullen naar gelang van de behoeften die niet noodzakelijk dezelfde zijn in elke brandweerdienst (geografische ligging, nijverheid, bossen, enz.);
- de gemeenten helpen speciaal materieel aan te schaffen dat in vele gevallen even onontbeerlijk is als het genormaliseerde materieel. Het speciaal materieel wordt volgens het koninklijk besluit van 23 maart 1970 door de gemeenten zelf aangekocht en voor 75 of 50 % gesubsidieerd naargelang het om een gewestelijke of een autonome brandweerdienst gaat.

De même, des cours de 1^{er}, 2^e et 3^e degré sont organisés. Dans le cadre de la future école nationale du feu, dont la conception globale est préparée soigneusement, les cours pour officiers professionnels et les cours de prévention des incendies seront donnés à l'école nationale de protection civile.

d) *Le système d'appel unifié « 900 ».*

Depuis quelques années, des progrès ont été réalisés dans divers secteurs du système d'appel unifié « 900 ». En premier lieu, à la suite de l'augmentation constante du nombre d'appels que les seize centres ont à traiter annuellement, le nombre de préposés, dont le traitement est remboursé aux communes, est passé de 75 à 110 pour 1975 et à 136 pour 1976. Ce nombre passera à 156 pour 1977.

Les augmentations ultérieures de personnel s'effectueront sur base d'un système de calcul principalement axé sur l'évolution du nombre d'appels.

L'équipement en matériel a également été sensiblement amélioré.

En effet, depuis 1973, quatre nouveaux centraux sont en service; deux autres centraux seront mis prochainement en service et quatre autres seront installés dans les deux ans.

Ces centraux présentent du point de vue technique toutes les possibilités nécessaires sur le plan de l'organisation: ils sont réellement à la pointe du développement de la radiotéléphonie.

Le remplacement des seize centraux initiaux doit être terminé au plus tard en 1980. Il est indispensable de promouvoir une amélioration dudit système d'appel unifié qui nous est envié partout à l'étranger en ce qui concerne le personnel, l'organisation et l'équipement.

e) *Matériel pour les services d'incendie.*

Conformément à l'arrêté royal du 8 novembre 1967 qui détermine, entre autres, le matériel minimum dont doit disposer un service d'incendie, un effort financier important a été consenti depuis 1968 afin de rendre possible aux services régionaux d'incendie l'acquisition de ce matériel.

De 1968 à 1975, l'Etat a acheté, par la voie des marchés globalisés, pour plus d'un milliard de matériel de lutte contre l'incendie, en vertu des dispositions de l'arrêté royal du 23 mars 1970 qui permet la cession du matériel aux communes intéressées contre remboursement de 25 % du prix d'achat.

Cette première aide, quoique importante, n'est pas suffisante et l'on s'est assigné, dès lors, un objectif triple à partir de 1977:

- le remplacement du matériel minimum normalisé;
- l'aide aux communes afin de compléter leur parc de matériel normalisé, selon les besoins qui ne sont pas nécessairement les mêmes pour chaque service d'incendie (situation géographique, industries, forêts, etc.);
- l'aide aux communes afin de leur permettre d'acquérir du matériel spécial, lequel leur est dans de nombreux cas aussi indispensable que le matériel normalisé. Le matériel spécial est acquis, suivant les dispositions de l'arrêté royal du 23 mars 1970, par les communes et subventionné par l'Etat, soit à 75 %, soit à 50 %, selon qu'il s'agit d'un service régional d'incendie ou d'un service autonome d'incendie.

Rekening houdend met de bovenvermelde objectieven worden in het begrotingsontwerp de volgende investeringskredieten uitgetrokken :

(1) geglobaliseerde aankopen van genormaliseerd brandweermaterieel (art. 61.03).

— Vervanging van materieel	90 000 000
— Bijkomend materieel	40 000 000
	130 000 000

(2) toelagen aan de gemeenten voor de aankoop van speciaal materieel : 72 000 000.

Tenslotte bevatten de investeringskredieten nog onder het artikel 63.06 een bedrag van 24 000 000 F voor de vervanging van de « 900 »-centrales te Brugge, Kortrijk en Aalst.

V. — *Intercommunale verenigingen.*

Zoals men weet, heeft de samenvoeging van gemeenten tot gevolg dat in zeer veel gevallen op het grondgebied van de nieuwe gemeentelijke entiteit verscheidene intercommunale verenigingen, die behoren tot dezelfde activiteitssector, gelijktijdig bedrijvig zijn.

Deze toestand is voorzeker niet in overeenstemming met de wet van 1 maart 1922 en een rationele eenmaking dringt zich dan ook op.

Deze eenmaking doet evenwel zeer delicate problemen rijzen, niet alleen omdat er dikwijls zogezegde « zuivere » en « gemengde » verenigingen en soms ook nog gemeentebedrijven bij gemoeid zijn, maar ook omdat vermeden moet worden dat de gemeentelijke autonomie terzake in het gedrang zou komen.

Het was dan ook onontbeerlijk voor dit probleem een soepele oplossing uit te werken, waarbij aan de gemeenten de nodige vrijheid en tijd gelaten werd.

De oplossing die voorgesteld is in het wetsontwerp (Stuk Senaat n° 955/1, 1976-1977) dat onlangs werd rondgedeeld, beantwoordt aan deze voorwaarden.

In dezelfde gedachtengang dient ook nog vermeld te worden dat op initiatief van het Controlecomité voor elektriciteit en gas een herstructureringsplan voor de elektriciteitssector wordt uitgewerkt met als hoofddoel een rationalisatie van de distributie. Een gespecialiseerde werkgroep waaraan het departement van Binnenlandse Zaken actief meewerkt is sedert begin 1975 met deze omvangrijke en moeilijke studie bezig.

Tenslotte zij er nog op gewezen dat er eindelijk, dank zij een nauwe samenwerking tussen de diensten van Binnenlandse Zaken, Intermixt, Interregies en het Beheerscomité een gemeenschappelijk boekhoudplan werd opgesteld voor alle distributieorganen van de elektriciteitssector, zowel zuivere als gemengde. De kosten voor het uitgeven van dit plan worden gedragen door het departement van Binnenlandse Zaken.

VI. — *Herziening van het gemeenterecht.*

De fusie van de gemeenten is steeds en terecht gesitueerd tegen de achtergrond van de uitbreiding van de gemeentelijke autonomie en van de versoepeling van de administratieve voogdij.

Het herstel van de gemeentelijke autonomie impliceert een decentralisatie van de macht naar de gemeenten en bijgevolg een herziening van de gemeentewet, van de provinciewet en

Compte tenu des objectifs précités, les crédits d'investissements suivants ont été prévus dans le projet du budget :

(1) achats globalisés de matériel normalisé de lutte contre l'incendie (art. 61.03).

— Matériel de remplacement	90 000 000
— Matériel complémentaire	40 000 000
	130 000 000

(2) subventions aux communes pour acquisition de matériel spécial : 72 000 000.

Enfin, les crédits d'investissements comportent également sous l'article 63.06 un montant de 24 000 000 F pour le remplacement des centraux « 900 » à Bruges, Courtrai et Alost.

V. — *Associations intercommunales.*

On sait que la fusion des communes a pour conséquence que, dans de très nombreux cas, plusieurs associations intercommunales appartenant au même secteur, exerceront simultanément leurs activités sur le territoire de la nouvelle entité communale.

Cette situation n'est certainement pas conforme à la loi du 1^{er} mars 1922, et une unification rationnelle s'impose donc.

Cette unification soulève toutefois des problèmes très délicats, non seulement parce que l'on se trouve fréquemment en présence d'intercommunales « pures » et « mixtes », auxquelles viennent encore s'ajouter parfois des régies communales, mais encore parce qu'il faut éviter de porter atteinte à l'autonomie communale en cette matière.

Il était donc indispensable d'apporter à ce problème une solution souple, laissant aux communes la liberté et les délais nécessaires.

La solution proposée dans le projet de loi (Doc. Sénat n° 955/1 1976-1977) distribué récemment réunit ces conditions.

Dans le même ordre d'idées, il faut encore mentionner qu'à l'initiative du Comité de contrôle de l'électricité et du gaz, un plan de restructuration du secteur de l'électricité est en cours d'élaboration et que le but principal en est la rationalisation de la distribution. Un groupe de travail spécialisé, auquel le département de l'Intérieur prête sa collaboration active, s'occupe depuis début 1975 de cette étude importante et complexe.

Il y a encore lieu de signaler que, grâce à une collaboration étroite entre les services de l'Intérieur, Intermixt, Interregies et le Comité de gestion, un plan comptable commun a finalement pu être mis au point pour tous les organismes de distribution, tant purs que mixtes, du secteur de l'électricité. Les frais d'édition de ce plan sont à charge du département de l'Intérieur.

VI. — *Réforme du droit communal.*

La fusion des communes a toujours été envisagée à juste titre dans la perspective de l'élargissement de l'autonomie communale et de l'assouplissement de la tutelle administrative.

Le rétablissement de l'autonomie communale implique une décentralisation du pouvoir sur les communes et, par conséquent, une révision de la loi communale, de la loi provin-

van alle wetten waarbij de gemeentelijke bevoegdheden betrokken zijn.

Er moet volgens artikel 96 van de wet van 26 juli 1971 betreffende de agglomeraties en federaties van gemeenten een « Gemeentelijk Wetboek » worden opgesteld.

Het gaat hier om een bijzonder omvangrijk werk dat overeenkomstig de wet van 13 juni 1961 betreffende de coördinatie en codificering van de wetten aan de Raad van State moet voorgelegd worden.

Het is een werk dat jaren zal vergen en dat bijgevolg best in fasen zou geregeld worden. Men zou de gemeenten geen goede dienst bewijzen door vanaf het begin van hun werking op de grotere fusieschaal een geheel van volledig nieuwe wettelijke regels in te voeren.

De Minister heeft dan ook aan de « Commissie voor de herziening van het gemeenterecht » die in september 1976 werd geïnstalleerd, de opdracht gegeven te beginnen met de modernisering van een reeks belangrijke, maar verouderde of onvolledige wetsbepalingen, o.m. daterend van het einde van de XVIII^e en het begin van de XIX^e eeuw (de « revolutionaire » wetsdecreten, de wet van 1819 op de gemeentebelastingen) en ze te verwerken in de gemeentewet.

Voor de herziening van het gemeenterecht heeft hij de volgende algemene beginselen of uitgangspunten vooropgesteld :

1. uitbreiding van de bevoegdheden van het plaatselijk bestuur in het raam van de decentralisatie;
2. vereenvoudiging van het administratief toezicht;
3. meer moderne beheersvormen, zowel intern (administratief en financieel beheer) als extern (de V. Z. W. met een in het raam van het publiekrecht uitgewerkt statuut);
4. de voorlichting en de inspraak van de bevolking zoveel mogelijk doen aan bod komen in de talrijke sectoren van het plaatselijk bestuur.

VII. — *Informatica.*

Bij koninklijk besluit van 24 mei 1976, genomen in uitvoering van artikel 34 van de wet van 23 december 1974, wordt de informatica in de openbare diensten ingedeeld in sectoren. Een ervan is de sector Binnenlandse Zaken en bevolking.

Tot deze sector behoren alle diensten die zich bezighouden met het bestuur van de bevolking en met de financiële, fiscale en budgettaire aangelegenheden betreffende de regionale en plaatselijke instellingen.

Het behoort tot de taak van het departement van Binnenlandse Zaken hiervoor een gecoördineerd en geïntegreerd informatica-systeem uit te werken dat én aan de gemeenten én aan de regionale en centrale overheden de nodige informatie bezorgt.

Het is evenwel duidelijk dat dit sectoriële werk gezien moet worden in de context van het gehele en geïntegreerde informatica-systeem dat de Regering moet opbouwen en dat meer geleidingen zal omvatten : lokaal, subregionaal, regionaal en nationaal.

VIII. — *Likwidatie van de randfederaties.*

Het koninklijk besluit van 17 augustus 1976 regelt de gevolgen van de afschaffing van de randfederaties overeenkomstig artikel 2 van de zogenaamde wet op de samenvoeging van 30 december 1975.

ciale et de toutes les lois où interviennent les attributions des communes.

Il faut, comme le prévoit l'article 96 de la loi du 26 juillet 1971, relative aux agglomérations et aux fédérations de communes, que soit élaboré un « Code communal ».

Il s'agit là d'un travail très important qui, conformément à la loi du 13 juin 1961, relative à la coordination et à la codification des lois, doit être soumis au Conseil d'Etat.

C'est un travail qui demandera des années et qu'il convient dès lors de répartir en phases. Ce serait rendre un mauvais service aux communes que de leur imposer tout un ensemble de dispositions légales entièrement nouvelles au moment où elles entameront leur action à l'échelle plus grande mise en place par les fusions.

Le Ministre a donc chargé la « Commission pour la réforme du droit communal », installée en septembre 1976, de commencer par moderniser une série de dispositions légales importantes, mais désuètes ou incomplètes, datant e.a. de la fin du XVIII^e et du début du XIX^e siècle (les décrets « révolutionnaires », la loi de 1819 relative aux taxes communales) et de les incorporer dans la loi communale.

Le Ministre a également défini les principes généraux ou points de départ suivants pour la révision du droit communal :

1. l'élargissement des compétences de l'administration locale, dans le cadre de la décentralisation;
2. la simplification du contrôle administratif;
3. des formes de gestion plus modernes aussi bien sur le plan interne (gestion administrative et financière) que sur le plan externe (l'A. S. B. L. avec un statut élaboré dans le cadre du droit public);
4. le développement autant que possible de l'information et de la participation de la population dans les nombreux secteurs de l'administration locale.

VII. — *Informatique.*

L'arrêté royal du 24 mai 1976, pris en exécution de l'article 34 de la loi du 23 décembre 1974, répartit l'informatique dans les services publics en secteurs. L'un de ceux-ci est le secteur de l'Intérieur et de la population.

Relèvent de ce secteur tous les services qui s'occupent de l'administration de la population et des affaires financières, fiscales et budgétaires relatives aux institutions régionales et locales.

Il appartient au département de l'Intérieur d'élaborer à cet effet un système d'informatique coordonné et intégré qui puisse fournir, aux communes comme aux pouvoirs régional et central, les informations dont ils ont besoin.

Il est clair cependant que ce travail sectoriel doit être situé dans le contexte de l'ensemble du système d'informatique intégré que le Gouvernement doit mettre sur pied et qui s'étendra sur le niveau local, sub-régional, régional et national.

VIII. — *Liquidation des fédérations périphériques.*

L'arrêté royal du 17 août 1976 règle les conséquences de la suppression des fédérations périphériques conformément à l'article 2 de ce qu'il est convenu d'appeler la loi de fusion du 30 décembre 1975.

Zo wordt vanaf 1 januari 1977 een college van liquidatoren in het leven geroepen. Een aanvullend koninklijk besluit zal binnenkort de regeringscommissaris en zijn plaatsvervangers aanduiden en tevens hun taak en statuut omschrijven.

* * *

Na de uiteenzetting geeft de Minister zijn persoonlijke mening over de informatie en de inspraak van de bevolking te kennen.

Er bestaan twee mogelijkheden : het oprichten van hetzij wijkraden, hetzij gemeentecommissies.

1) De oprichting van wijkraden is niet te verantwoorden : ze zouden een soort tegenmacht t.o.v. de gemeentelijke overheid kunnen vormen.

2) Gemeentecommissies kunnen daarentegen een interessant experiment zijn : zij bestaan uit leden van de meerderheid en de minderheid evenals uit personen die belangstelling voor gemeentelijke zaken hebben.

Suggesties van leden van de Commissie zijn welkom.

II. — ALGEMENE BESPREKING.

Inleiding.

Tijdens de bespreking kwamen vooral twee thema's aan bod : de samenvoeging van gemeenten enerzijds en de hervorming van het Gemeentefonds anderzijds.

Overzicht van de verschillende fondsen ten behoeve van de lokale en regionale besturen.

1. De bijzonderste bron van algemene tegemoetkoming van het Rijk aan de Gemeenten via de Minister van Binnenlandse Zaken is het Gemeentefonds.

De eerste desbetreffende wetgeving, die met ingang van 1 januari 1977 opgeheven werd door artikel 82 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, was de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds, die slechts een paar maal gewijzigd werd.

De wet van 1964 splitste het Gemeentefonds in :

— een A-Fonds, uitsluitend voor de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik;

— een B-Fonds, voor alle gemeenten;

— een Fiscaal Vereveningsfonds, voor de gemeenten waarvan het gemiddelde belastingvermogen lager lag dan het gemiddelde belastingvermogen van de gemeenten van dezelfde klasse; de steden waarvoor het A-Fonds was bestemd waren uitgesloten van het Fiscaal Vereveningsfonds.

— een Hulpfonds :

a) om bijkomende ontvangsten te verschaffen aan de gemeenten waarvan de som van de aandelen in het B-Fonds en het Fiscaal Vereveningsfonds minder bedroeg dan de som van de aandelen in de verdelingsfondsen die bestonden vóór de wet van 16 maart 1964. In het jaar 1976 voldeed slechts één enkele gemeente aan die voorwaarde.

b) om gemeenten met een berooide financiën en die een voldoende financiële inspanning hebben geleverd te helpen.

C'est ainsi qu'à partir du 1^{er} janvier 1977 sera créé un collège des liquidateurs. Un arrêté royal complémentaire désignera prochainement le commissaire du Gouvernement et les suppléants et définira leur mission et leur statut.

* * *

Après l'exposé le Ministre exprime sa conception personnelle concernant l'information et la participation de la population.

Deux possibilités existent, à savoir : créer soit des comités de quartiers, soit des commissions communales.

1) La création de comités de quartiers est indéfendable : ces organes pourraient constituer une espèce de contre-pouvoir à l'égard de l'autorité communale.

2) Les commissions communales pourraient, par contre, constituer une expérience intéressante : elles se composent de membres de la majorité et de la minorité, ainsi que de personnes s'intéressant aux affaires communales.

Les suggestions des membres de la Commission seront les bienvenues.

II. — DISCUSSION GENERALE.

Introduction.

Au cours de la discussion l'attention a surtout été retenue par deux thèmes : d'une part, la fusion de communes et, d'autre part, la réforme du Fonds des communes.

Aperçu des différents fonds au profit des administrations locales et régionales.

1. La principale source d'intervention générale de l'Etat en faveur des communes par le canal du Ministre de l'Intérieur est le Fonds des communes.

La première législation en la matière, abrogée à partir du 1^{er} janvier 1977 par l'article 82 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, était la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes, qui n'a été modifiée que quelques fois.

La loi de 1964 a scindé le Fonds des communes en :

— un Fonds A, réservé exclusivement aux villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège;

— un Fonds B, pour toutes les autres communes;

— un Fonds de compensation fiscale, pour les communes dont le potentiel fiscal moyen était inférieur au potentiel fiscal moyen des communes de la même catégorie, les villes bénéficiant du Fonds A étant exclues du Fonds de compensation fiscale;

— un Fonds d'aide, destiné :

a) à octroyer un complément de recettes aux communes dont la somme des parts dans le Fonds B et dans le Fonds de compensation fiscale était inférieure à la somme des quotes-parts obtenues dans les fonds de répartition existant avant la loi du 16 mars 1964. En 1976, une seule commune a satisfait à ces conditions.

b) à aider les communes aux finances obérées qui ont fourni un effort financier suffisant.

Het Gemeentefonds, zoals het werd geregeld bij de wet van 16 maart 1964, heeft opgehouden te bestaan op 1 januari 1977 en is vervangen door een nieuw geregionaliseerd Gemeentefonds.

2. Het Fonds der Provinciën verstrekt een algemene Rijks-tegemoetkoming aan de provinciën en werd ingesteld bij de wet van 17 maart 1965. De jongste wijziging aan voormelde wet werd angebracht bij de wet van 5 januari 1976 en heeft betrekking op de stijving van het Fonds.

3. Het Fonds der Vennootschappen of het Speciaal Fonds bedoeld bij artikel 358 van het Wetboek van de Inkomsten-belastingen, werd sinds enkele jaren vervangen door een speciaal krediet op de begroting van Binnenlandse Zaken (zie afzonderlijke sectie, artikel 66.02.A, Speciaal Fonds ingesteld ten bate van zekere gemeenten).

4. Het Fonds ten voordele van de lokale besturen met het oog op speciale zendingen en toestanden werd door de Minister van Binnenlandse Zaken verdeeld ten behoeve van gemeenten die zich in een bijzondere toestand bevonden. Het werd gestijfd door een krediet op de begroting van Binnenlandse Zaken (zie artikel 43.17 *pro memorie* : vanaf dit jaar komt het niet meer in de begroting voor) evenals door de opbrengst van de belasting op de meerwaarden bedoeld bij artikel 67, 7^o, van het Wetboek van de Inkomsten-belastingen.

5. Ten behoeve van de samengevoegde gemeenten werd een Fonds opgericht dat hen het wettelijk bepaalde ontvangstencomplement zal uitbetalen waarop ze recht hadden ingevolge hun samenvoeging krachtens de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen.

Vanaf 1977 hebben die gemeenten alleen nog recht op deze tegemoetkomingen voor zover zij niet uit hoofde van de wet van 30 december 1975 (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1976) opnieuw in een samenvoegingsfusie betrokken waren (zie artikel 81 van de voornoemde wet van 5 januari 1976).

6. Buitengewone hulpelden werden uitgekeerd aan de gemeenten, ontstaan door samenvoeging van gemeenten, met het oog op :

a) de gehele of gedeeltelijke aanzuivering van hun passief of het dekken van buitengewone lasten (artikel 6 van de wet van 23 juli 1971);

b) de uitvoering van de waarborgclausule vervat in het artikel 5, § 4, van dezelfde wet (zie artikel 43.10, *pro memorie*).

Dit krediet werd geregionaliseerd en verdwijnt met ingang van 1 januari 1977.

7. Ter gelegenheid van de opheffing van het Gemeentefonds ingesteld bij de wet van 16 maart 1964 werd bepaald dat aan de stad Brussel omwille van haar bijzondere toestand een afzonderlijke dotatie wordt toegekend, ongeacht het aandeel dat de stad zal ontvangen in het geregionaliseerde Gemeentefonds.

8. Het Fonds ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten (zie artikel 43.06) werd opgericht in vervanging van het Fonds dat werd opgericht bij artikel 51 van de wet van 23 juli 1971.

Tel qu'il était régi par la loi du 16 mars 1964, le Fonds des Communes a cessé d'exister le 1^{er} janvier 1977 et est remplacé par un nouveau Fonds des Communes régionalisé.

2. Le Fonds des Provinces, qui fournit une intervention générale de l'Etat aux provinces, a été institué par la loi du 17 mars 1965. Cette loi a été modifiée en dernier lieu par la loi du 5 janvier 1976; cette modification concerne l'alimentation du Fonds.

3. Le Fonds des Sociétés, appelé également « Fonds spécial visé à l'article 358 du Code des impôts sur les revenus », a été remplacé depuis quelques années par un crédit spécial inscrit au budget du Ministre de l'Intérieur (voir Section particulière, article 66.02.A, Fonds spécial institué au profit de certaines communes).

4. Le Fonds en faveur des pouvoirs locaux pour missions ou situations spéciales était réparti par le Ministre de l'Intérieur au profit de communes se trouvant dans une situation particulière. Il était alimenté par un crédit inscrit au budget du Ministre de l'Intérieur (voir article 43.17 pour mémoire : à partir de cette année il ne figure plus au budget), ainsi que par le produit de la taxation des plus-values visées à l'article 67, 7^o, du Code des impôts sur les revenus.

5. Un Fonds a été créé au profit des communes fusionnées, en vue de leur octroyer le complément de recettes légalement fixé auquel elles avaient droit à la suite de leur fusion conformément à la loi du 23 juillet 1971 relative à la fusion de communes et à la modification de leurs limites.

A partir de 1977, ces communes n'auront plus droit à cette intervention que si elles n'ont été à nouveau impliquées dans une fusion (voir l'article 81 de la loi précitée du 5 janvier 1976) en vertu de la loi du 30 décembre 1975 (*Moniteur belge* du 23 janvier 1976).

6. Des aides exceptionnelles étaient allouées aux communes nées d'une fusion de communes, en vue :

a) de l'apurement total ou partiel de leur passif ou de la couverture de charges exceptionnelles (article 6 de la loi du 23 juillet 1971);

b) de l'exécution de la clause de sauvegarde, contenue à l'article 5, § 4, de la même loi (voir article 43.10, pour mémoire).

Ce crédit a été régionalisé et disparaît à partir du 1^{er} janvier 1977.

7. A l'occasion de la suppression du Fonds des Communes institué par la loi du 16 mars 1964, il a été prévu qu'une dotation distincte serait octroyée à la Ville de Bruxelles en raison de sa situation particulière, quelle que soit la part que la Ville recevra dans le Fonds des Communes régionalisé.

8. Le Fonds au profit des agglomérations et des fédérations de communes (voir article 43.06) a été créé en remplacement du Fonds prévu à l'article 51 de la loi du 23 juillet 1971.

9. Het Fonds tot consolidatie van de deficits van de samengevoegde gemeenten werd opgericht door voormelde wet van 5 januari 1976 en is bestemd om de aflossings- en interestlasten te dragen van de consolidatieleningen die de deficitaire samengevoegde gemeenten in 1976 gemachtigd werden aan te gaan bij het Gemeentekrediet van België.

10. Aan intercommunale verenigingen en gemeenten worden toelagen verleend tot dekking van ontwateringskosten (zie artikel 43.20) : sinds verschillende jaren worden aan de gemeenten die lasten dragen van leningen die ze hebben moeten aangaan om ontwateringskosten te dekken uit dit Fonds toelagen verleend.

A. — Provinces.

— Een lid betreurt de ongelijkheid die inzake bezoldiging tussen het Rijkspersoneel van de provinciale gouvernementen en het provinciepersoneel, en waarvan de eerstvermelde categorie van ambtenaren het slachtoffer is. Wanneer zal aan die discriminatie een einde worden gemaakt ?

Antwoord :

Het is de Minister bekend dat bij de Senaat een wetsvoorstel is ingediend (Stuk n° 837/1) dat ertoe strekt deze ongelijkheid weg te werken, in de zin dat het verschil in bezoldiging tussen beide groepen personeelsleden door de betrokken provincie moeten worden bijgepast.

Volgens de Minister zou op het stuk van de bezoldiging aldus een nieuwe ongelijkheid ontstaan nl. een ongelijkheid in de schoot van het Rijkspersoneel zelf, die zich zou aftekenen zowel onder de rijksambtenaren van de verschillende provincies, als tussen de rijksambtenaren van de provincies en die van de centrale besturen.

B. — Arrondissementscommissarissen.

— In verband met de stijging van het aantal gemeenten van meer dan 5 000 inwoners rijzen volgende vragen :

- zal het onderscheid tussen de ontvoogde en de niet-ontvoogde gemeenten worden gehandhaafd ?
- welke zal de taak van de arrondissementscommissarissen zijn ?
- wat zal er gebeuren met het personeel van de arrondissementscommissariaten ?

Antwoorden :

Er zij vooreerst opgemerkt dat de arrondissementscommissarissen belast zijn :

— enerzijds met het speciaal toezicht over de gemeenten van minder dan 5 000 inwoners (art. 132 van de provinciewet » ;

— anderzijds met allerlei opdrachten van toezicht en met bepaalde administratieve taken, welke hun bij andere artikelen van de provinciewet of door bijzondere wetten zijn opgelegd.

9. Le Fonds de consolidation des déficits des communes fusionnées a été créé par la loi précitée du 5 janvier 1976; il est destiné à supporter les charges d'amortissement et d'intérêts des emprunts de consolidation que les communes fusionnées en déficit ont été autorisées à contracter en 1976 auprès du Crédit communal de Belgique.

10. Depuis plusieurs années, des subsides sont octroyés aux intercommunales et aux communes pour couvrir les dépenses de démergement (voir article 43.20) : ces subsides sont alloués aux communes qui supportent des charges d'emprunts qu'elles ont dû contracter en vue de couvrir leurs dépenses de démergement.

A. — Provinces.

— Un membre regrette l'inégalité de rémunération entre le personnel de l'Etat en service dans les gouvernements provinciaux et le personnel provincial, inégalité dont est victime la première catégorie de fonctionnaires. Quand sera-il mis fin à cette discrimination ?

Réponse :

Le Ministre sait qu'une proposition de loi (Doc. n° 837/1) a été déposée au Sénat en vue de supprimer cette inégalité : selon cette proposition, la province intéressée comblerait la différence de rémunération entre les deux catégories de membres du personnel.

Selon le Ministre, cette solution engendrerait une nouvelle inégalité de rémunération au sein même du personnel de l'Etat, inégalité qui se produirait tant entre les fonctionnaires de l'Etat dans les diverses provinces qu'entre les fonctionnaires de l'Etat en service dans les provinces et les fonctionnaires des administrations centrales.

B. — Commissaires d'arrondissement.

— L'augmentation du nombre de communes de plus de 5 000 habitants soulève les problèmes suivants :

- la distinction entre commune émancipée et commune non émancipée sera-t-elle maintenue ?
- quelle sera la tâche des commissaires d'arrondissement ?
- qu'advient-il du personnel des commissariats d'arrondissement ?

Réponses :

Il convient d'abord de faire observer que les commissaires d'arrondissement exercent :

— d'une part, la tutelle spéciale des communes de moins de 5 000 habitants (art. 132 de la loi provinciale);

— d'autre part, diverses missions de contrôle et certaines tâches administratives qui leur sont dévolues en vertu d'autres articles de la loi provinciale ou de lois particulières.

Ingevolge de samenvoegingen van gemeenten heeft het speciaal toezicht over de zogeheten niet-onvoogde gemeenten vanzelfsprekend geen reden van bestaan meer in nageoeg alle arrondissementen.

In afwachting dat ten deze wetgevend wordt opgetreden, blijven de arrondissementscommissarissen en hun personeel belast met de andere taken die zij ten opzichte van alle gemeenten uitoefenen.

Het ligt overigens voor de hand dat deze ambtenaren en hun administratieve medewerkers, die tewerkgesteld zijn in gebouwen, die meestal staatseigendom zijn, vooralsnog in deze gebouwen hun taak zullen blijven uitoefenen, en dat een gebeurlijke omschakeling van taken, waartoe bij wetgevende maatregel beslist mocht worden, alleszins in de tijd gespreid zou worden.

Voor het in de arrondissementscommissariaten tewerkgestelde personeel, stellen er zich, geen principiële problemen, aangezien dit personeel thans reeds is behoort tot het rijks-personeel dat ter beschikking staat van ieder provinciaal bestuur.

C. — Agglomeraties en federaties van gemeenten.

Financiën.

— Waarom ontvangt de Brusselse agglomeratie slechts een krediet van 100 miljoen voor 1977? Dat bedrag is ongeveer hetzelfde als in 1976. Nochtans zal het tekort van de agglomeratie in 1977 750 miljoen frank bedragen.

Antwoord :

De financiële toestand van de Brusselse agglomeratie geeft na de jongste begrotingswijzigingen van 1976 een algemeen tekort van 823 140 782 F te zien, waarvan 344 870 447 F als eigenlijk tekort voor 1976 (tekort van de voorgaande dienstjaren : 478 270 335 F).

Die ernstige toestand is het gevolg van het feit dat de agglomeratie Brussel nooit de taks op de ophaling van huisvuil heeft willen goedkeuren, niettegenstaande het herhaalde verzoek daartoe vanwege de met het toezicht belaste overheid en ondanks het feit dat de netto-last van de betrokken dienst zowat 863 miljoen bedraagt.

Nochtans zou een dergelijke taks de agglomeratie inkomsten opleveren die tussen 245 en 350 miljoen frank schommelen indien men afgaat op de taksen die sommige gemeenten in ons land innen.

Is het niet paradoxaal dat sommige inwoners, ondanks de aanzienlijke kostenstijging van die voor hen onschatbare dienst, geen huisvuiltaks meer betalen alleen maar omdat een Agglomeratie Brussel werd opgericht?

Nochtans wil de agglomeratie blijkbaar die dienst uitrusten met de laatste technische snufjes, aangezien zij beslist heeft elektrisch aangedreven vrachtwagens aan te schaffen. Het wekt dan ook geen verbazing dat de gewone lasten van de huisvuilophaaldienst zowat 959 miljoen F bedragen terwijl de overeenstemmende ontvangsten slechts rond de 96 miljoen F liggen.

Na de begrotingswijzigingen nummer 3 werd het totaal van de leningen ter financiering van de aankoop van voertuigen voor die dienst van 41 800 000 F op 75 800 000 F gebracht.

Il est évident qu'à la suite des fusions de communes, la tutelle spéciale des communes dites non émancipées n'a plus de raison d'être dans presque tous les arrondissements.

En attendant qu'il soit légiféré en la matière, les commissaires d'arrondissement et leur personnel restent chargés des autres missions qu'ils accomplissent à l'égard de toutes les communes.

Il va de soi que ces fonctionnaires, ainsi que leurs collaborateurs administratifs, qui travaillent dans des locaux appartenant généralement à l'Etat, continuent d'exercer leurs fonctions dans ces locaux et qu'une éventuelle restructuration fonctionnelle, qui pourrait être décidée par voie légale, serait de toute manière appliquée progressivement.

Il ne se pose aucun problème de principe en ce qui concerne le personnel occupé dans le commissariat d'arrondissement, étant donné que ce personnel appartient dès à présent au personnel de l'Etat qui est mis à la disposition de chaque gouvernement provincial.

C. — Agglomérations et fédérations de communes.

Finances.

— Pourquoi l'agglomération bruxelloise ne reçoit-elle que 100 millions de crédits pour 1977? Il s'agit à peu près du même montant que celui de 1976. Or, le déficit de l'agglomération atteindra 750 millions de F en 1977.

Réponse :

En ce qui concerne la situation financière de l'agglomération bruxelloise, celle-ci présente, à l'issue des dernières modifications budgétaires de 1976 un déficit général de 823 140 782 F dont 344 870 447 F de déficit propre à 1976 (déficit des exercices antérieurs : 478 270 335 F).

Cette situation gravement obérée résulte de ce que l'agglomération bruxelloise n'a jamais voulu voter la taxe sur l'enlèvement des immondices malgré les invitations réitérées qui lui ont été adressées par l'autorité de tutelle et non-obstant le fait que la charge nette de ce service s'élève à quelque 863 millions.

Or, une telle taxe pourrait rapporter à l'agglomération une recette variant entre 245 et 350 millions de F, si l'on tient compte des taxes perçues dans certaines communes du pays.

N'est-il pas paradoxal de constater que malgré l'accroissement considérable du coût de ce service inestimable rendu aux habitants, certains de ceux-ci ne paient plus de taxe d'immondices par le seul fait de la création de l'agglomération bruxelloise?

Il est cependant manifeste que celle-ci entend doter ce service des derniers perfectionnements techniques puisqu'elle a décidé de l'équiper notamment de camions à propulsion électrique. Il n'est donc pas étonnant que les charges ordinaires du service de l'enlèvement des immondices s'élèvent à 959 millions de F environ, les recettes correspondantes n'atteignant que 96 millions de F environ.

A l'issue des modifications budgétaires n° 3, le total des emprunts à contracter pour financer l'acquisition de véhicules de ce service a été porté de 41 800 000 F à 75 800 000 F.

De totale gewone uitgaven werden met ongeveer ± 147 miljoen F verhoogd, terwijl de geplande verhoging van de inkomsten met 94 miljoen F een bijkomende Staatssteun van 25 miljoen F omvat. Dit brengt het totaal van de ontvangsten uit het Verdelingsfonds op ± 309 miljoen F.

Gelet op de financiële moeilijkheden waaraan de agglomeratie het hoofd moet bieden en rekening houdend met de omvang van de opdrachten die zij inzake brandbestrijding en huisvuilophaling heeft ontvangen, heeft de Regering haar toegestaan leningen op de kapitaalmarkt uit te geven tegen de door de Minister van Financiën gestelde voorwaarden en voor zover de agglomeratie de nodige maatregelen neemt om haar financiële toestand in evenwicht te brengen, en inzonderheid om de betaling van de rente- en aflossingslasten van de leningen te verzekeren.

Vraag :

Waarom werd het in artikel 51 van de wet van 26 juli 1971 in het vooruitzicht gestelde Fonds van de plaatselijke besturen nooit opgericht ?

Antwoord :

Artikel 51 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten voorzagt inderdaad in de oprichting van een Fonds van de plaatselijke besturen, dat niet alleen aan de agglomeraties, doch ook aan de federaties en aan de gemeenten ontvangsten moest bezorgen.

De afschaffing van de bestaande federaties van gemeenten met ingang van 1 januari 1977 en de regionalisering, eveneens met ingang van 1 januari 1977, van het Gemeentefonds maken het niet langer nodig een Fonds van de plaatselijke besturen op te richten dat als enige begunstigde nog de agglomeratie Brussel zou hebben.

Er zij op gewezen dat het aandeel van de Brusselse agglomeratie en het bijzonder krediet voor 1976 afgerond 93 295 000 F bedraagt.

D. — Gemeenten.

1. — Financiën.

Fiscale autonomie.

Vragen :

a) Overal wordt verklaard dat de fiscale autonomie van de gemeente moet worden versterkt, maar de werkelijkheid strookt niet met de verklaringen.

Het Ministerie schijnt niet zeer geneigd te zijn om de gemeenten toe te staan bepaalde verhaalbelastingen te heffen. Een gemeente zou bvb., steunend op het openbaar nut, verhaalbelastingen op de week-end zones kunnen invoeren.

b) Wegens de algemene financiële evolutie zouden de gemeentelijke belastingen in de toekomst moeten worden verhoogd; de autonomie van de gemeenten zou moeten worden verruimd. Wat denkt de Minister daarover ?

Quant aux dépenses ordinaires globales, elles ont été augmentées de ± 147 millions de F, la majoration de recettes prévue de 94 millions de F comprenant 25 millions de F d'aide supplémentaire de l'Etat, ce qui porte le total des recettes provenant des Fonds de répartition à ± 309 millions de F.

Néanmoins, devant les difficultés financières rencontrées par l'agglomération et en considération de l'importance des tâches qui lui ont été transférées en matière de lutte contre l'incendie et d'enlèvement des immondices, le Gouvernement l'a autorisée à émettre des emprunts sur le marché public des capitaux aux conditions fixées par le Ministre des Finances, et pour autant que l'agglomération prenne les mesures nécessaires pour équilibrer sa situation financière, et notamment pour assurer le paiement des charges d'intérêt et d'amortissement des emprunts.

Question :

Pourquoi le Fonds des pouvoirs locaux prévu par l'article 51 de la loi du 26 juillet 1971 n'a-t-il jamais été créé ?

Réponse :

L'article 51 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes a prévu effectivement la création d'un Fonds des pouvoirs locaux qui devait procurer des recettes non seulement aux agglomérations mais aussi aux fédérations et aux communes.

La suppression, à partir du 1^{er} janvier 1977, des fédérations de communes existantes, et la régionalisation, également à partir du 1^{er} janvier 1977, du Fonds des communes, ne rendent plus nécessaire la création d'un Fonds des pouvoirs locaux qui n'aurait comme seule bénéficiaire, que l'agglomération bruxelloise.

Il convient de rappeler qu'en ce qui concerne le crédit prévu pour l'agglomération bruxelloise, la part de celle-ci dans le crédit spécial de 1976 s'élève à 93 295 000 F en chiffres ronds.

D. — Communes.

1. — Finances.

Autonomie fiscale.

Questions :

a) Partout l'on déclare que l'autonomie fiscale de la commune doit être renforcée, mais la réalité ne correspond pas aux déclarations.

Le département ne semble pas être fort enclin à autoriser les communes à établir certaines taxes de recouvrement. Une commune pourrait, par exemple en se basant sur l'utilité publique, établir des taxes de recouvrement sur les zones de week-ends.

b) En raison de l'évolution financière générale, les taxes communales devraient à l'avenir être augmentées; l'autonomie des communes devrait être étendue. Qu'en pense le Ministre ?

Antwoorden :

a) Verhaalbelastingen mogen thans slechts worden geheven wanneer het gaat om de gehele of gedeeltelijke terugvordering van de kosten van aankoop van de aardebaan waarop de openbare wegen worden gelegd, van de wegenwerken (het aanleggen van voetpaden, de aanleg van de wegen, de wegbedekking, enz.) en van de afwateringswerken, d.w.z. werken die de aanpalende bewoners welke het genot ervan hebben, rechtstreeks aanbelangen.

b) Er zij opgemerkt dat heel wat gemeenten hun belastingen zouden kunnen uitbreiden door heffing van de taksen die reeds in de gemeentebegrotingen zijn opgesomd.

c) Een welwillend onderzoek zal worden gewijd aan de suggesties die het lid heeft geformuleerd in verband met de uitbreiding van de rechtsleer betreffende de terugvordering van onder meer de kosten van de beplantingen langs de openbare wegen.

*Gemeentefonds.**1) Opmerkingen van verscheidene leden :*

a) De verdeling van het Gemeentefonds per gewest ontstaat aan het Parlement. De criteria worden vastgesteld door een koninklijk besluit op voorstel van de gewestelijke ministercomités, maar de gewestvorming is slechts voorlopig en adviserend. We moeten democratische gewestelijke instellingen tot stand brengen. Zou deze commissie niet de nieuwe situatie onderzoeken?

b) Wat de verdeling van het Fonds in elk gewest aangaat, is het onverantwoord dat de vier grote steden hun voorrechten t.o.v. de nieuwe vijfde stad willen handhaven. De verdelingscriteria moeten de aan de bevolking verzekerde diensten zijn.

c) De regionalisering van het Fonds schept een nieuwe toestand : in het Vlaamse gewest ontvangen de twee grote steden even veel als de andere 300 gemeenten; voor Brussel is het bedrag vastgelegd, maar in Wallonië blijft Luik niet meer de enige grote stad, en er zullen problemen rijzen i.v.m. Charleroi. Om deze vraagstukken zo gauw mogelijk en democratisch op te lossen, moet men tot de definitieve gewestvorming komen.

Antwoorden van de Minister :

Er zij aan herinnerd dat in de artikelen 25 t/m 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 de bevoegdheden zijn omschreven welke aan de Koning vanaf 1 januari 1977 worden toevertrouwd met het oog op de vaststelling van de verdelingscriteria voor het Gemeentefonds.

De regionalisering van het Gemeentefonds en de groot-scheepse herstructurering van de gemeenten, welke van kracht worden in 1977, impliceren de vervanging van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds en van de artikelen 5 t/m 7 van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van de gemeenten en de wijziging van hun grenzen.

Sinds 1964 zijn de behoeften van de gemeenten aanzienlijk gewijzigd en er gaan steeds meer stemmen op om het verdeelsysteem te herzien. De oprichting van een nieuw Gemeentefonds is een ingewikkelde opdracht, te meer daar de statistische gegevens die betrekking hebben op de nieuwe gemeenten welke ingevolge een samenvoeging ontstaan zijn, niet onmiddellijk beschikbaar zijn. Naarmate die nieuwe gegevens beschikbaar worden, moet het mogelijk zijn het systeem van de verdeling snel te wijzigen.

Réponses :

a) Actuellement, les taxes de recouvrement ne sont autorisées que pour la récupération totale ou partielle du coût de l'acquisition de l'assiette des voies publiques, des travaux de voirie (construction de trottoirs, équipements et revêtement des voies publiques, etc.) et des travaux d'égouttage, c'est-à-dire des travaux qui intéressent directement les riverains bénéficiaires.

b) Il convient de remarquer que de nombreuses communes pourraient élargir leur champ fiscal en établissant les différentes taxes déjà prévues dans les budgets communaux.

c) Les suggestions faites par le membre quant à l'élargissement de la jurisprudence au sujet de la récupération notamment du coût des plantations le long des voies publiques, seront examinées avec un préjugé favorable.

*Fonds des communes.**1) Observations de divers membres :*

a) La répartition du Fonds des communes entre les régions échappe au Parlement. Les critères sont fixés par arrêté royal sur la proposition des comités ministériels régionaux, mais la régionalisation n'est que provisoire et consultative. Des institutions régionales démocratiques doivent être créées. Cette commission ne pourrait-elle se charger de l'examen de la situation nouvelle?

b) En ce qui concerne la répartition du Fonds dans chaque région, il est inadmissible que les quatre grandes villes entendent maintenir leur privilèges vis-à-vis de la nouvelle cinquième ville. Les services assurés à la population doivent servir de critères de répartition.

c) La régionalisation du Fonds crée une situation nouvelle : dans la région flamande les deux grandes villes obtiennent autant que les 300 autres communes; pour Bruxelles le montant a été fixé, mais en Wallonie la ville de Liège n'est plus la seule grande ville et des problèmes surgiront à propos de Charleroi. Il faut, pour résoudre ces problèmes le plus rapidement et le plus démocratiquement possible, en venir à la régionalisation définitive.

Réponses du Ministre :

Il convient de rappeler que la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 a précisé dans les articles 75 à 78 les attributions confiées au Roi à partir du 1^{er} janvier 1977 en vue d'instituer les critères de répartition du Fonds des communes.

La régionalisation du Fonds des communes et la vaste opération de restructuration des communes qui entrent en vigueur en 1977 impliquent le remplacement de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes et des articles 5 à 7 de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites.

Depuis 1964, les besoins des communes ont subi des modifications importantes et des voix de plus en plus nombreuses se sont élevées pour que soit revu le système de répartition. La mise sur pied d'un nouveau Fonds des communes constitue un travail complexe, d'autant plus que les données statistiques se rapportant aux nouvelles communes nées d'une fusion ne pourront être établies immédiatement. Une adaptation rapide des systèmes de répartition devra être possible au fur et à mesure que ces nouvelles données seront disponibles.

Daarom meent de Regering dat het beter is dat de werking van het Gemeentefonds voortaan bij koninklijk besluit wordt geregeld. De Koning en de Minister van Binnenlandse Zaken waren trouwens reeds nu gemachtigd om in bepaalde voorwaarden de bepalingen van de vroegere wet van 16 maart te wijzigen.

De geleidelijke regionalisatie van het Gemeentefonds tussen de jaren 1977 tot 1980 zal verlopen volgens gewestelijke verdeelsleutels en de verdelingspercentages van het Gemeentefonds van 1975 zullen geleidelijk verminderen en uiteindelijk verdwijnen.

Derhalve wordt de verdeling van het Gemeentefonds, dat vanaf 1977 gedeeltelijk geregionaliseerd zal zijn, toevertrouwd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, die zal optreden overeenkomstig de door de gewestelijke ministeriële comités opgestelde verdelingscriteria (artikel 77 d). De Minister kan vooralsnog niets zeggen over de verdelingscriteria voor het Fonds van de Vlaamse, Waalse of Brusselse gemeenten, aangezien de Ministerraad daarover nog niet heeft beraadslaagd.

Op dit ogenblik wordt de helft van de dotatie van het Gemeentefonds van 1977 toegekend op grond van de volgende verdeelsleutel :

Vlaanderen	...	...	...	...	51,35 %
Wallonië	...	...	...	...	39,29 %
Brussel	...	...	...	...	9,36 %

De andere helft (50 %) van de dotatie wordt verdeeld naar rata van de aandelen in het Gemeentefonds van 1975 :

Vlaanderen	...	...	...	...	50,25 %
Wallonië	...	...	...	...	29,39 %
Brussel	...	...	...	...	20,36 %

In totaal ontvangt elk gewest volgend aandeel in het Gemeentefonds van 1977 :

Vlaanderen	...	...	50,80 % = 22 979 miljard
Wallonië	...	...	34,40 % = 15,533 miljard
Brussel	...	...	14,86 % = 6,721 miljard

Ter informatie : onderstaande tabel geeft het verloop der percentages van de dotatie die op grond van de gewestelijke verdeelsleutels en op grond van het aandeel van de verschillende gemeenten in het Gemeentefonds van 1975 zullen worden verdeeld :

	Gewestelijke verdeelsleutel	Fonds-aandeel in 1975
1977	50,0 %	50,0 %
1978	62,5 %	37,5 %
1979	75,0 %	25,0 %
1980	87,5 %	12,5 %
1981	100,0 %	0,0 %

De onderstaande tabel geeft een raming van de aanrekening van de gewestelijke dotaties van het Gemeentefonds die de gemeenten van elk gewest voor de jaren 1977 tot 1981 ten deel vallen :

Jaar	Fonds	Vlaanderen	Wallonië	Brussel
1977	45,5	23,1	15,6	6,8
1978	50,0	25,4	17,8	6,8
1979	55,0	28,0	20,2	6,8
1980	61,0	31,1	23,2	6,7
1981	67,0	34,3	26,3	6,4

Pour ces raisons, le Gouvernement a estimé préférable que, dans l'avenir, le fonctionnement du Fonds des communes soit réglé par arrêté royal. Actuellement d'ailleurs, le Roi et le Ministre de l'Intérieur étaient déjà habilités, sous certaines conditions, à modifier les dispositions de l'ancienne loi du 16 mars 1964.

La régionalisation progressive du Fonds des communes de 1977 à 1980 se fera selon des clés de répartition régionales et les pourcentages de répartition du Fonds des communes de 1975 iront en s'amenuisant jusqu'à disparaître.

Par conséquent, la répartition du Fonds des communes qui, dès 1977, sera partiellement régionalisé, est confiée au Ministre de l'Intérieur, mais en fonction de critères de répartition élaborés par les comités ministériels régionaux (art. 77 d). Il n'appartient pas au Ministre, pour l'instant, de faire état des critères de répartition du Fonds des communes flamandes, wallonnes ou bruxelloises, puisque le Conseil des ministres n'a pas encore été appelé à statuer à ce sujet.

Actuellement, la moitié de la dotation du Fonds des communes de 1977 est attribuée en fonction de la clé de répartition ci-après :

Flandre	...	...	...	...	51,35 %
Wallonie	...	...	...	...	39,29 %
Bruxelles	...	...	...	...	9,36 %

L'autre moitié (50 %) de la dotation est répartie au prorata des parts obtenues dans le Fonds des communes de 1975, soit :

Flandre	...	...	...	...	50,25 %
Wallonie	...	...	...	...	29,39 %
Bruxelles	...	...	...	...	20,36 %

Au total, la part revenant à chaque région dans le Fonds des communes de 1977 s'établit ainsi :

Flandre	...	...	50,80 % = 22,979 milliards
Wallonie	...	...	34,40 % = 15,533 milliards
Bruxelles	...	...	14,86 % = 6,721 milliards

A titre d'information : le tableau ci-après donne l'évolution des pourcentages de la dotation qui seront répartis au prorata des clés de répartition régionales et des parts obtenues dans le Fonds des communes de 1975 par les différentes communes :

	Clef des répartitions régionales	Parts obtenues en 1975
1977	50,0 %	50,0 %
1978	62,5 %	37,5 %
1979	75,0 %	25,0 %
1980	87,5 %	12,5 %
1981	100,0 %	0,0 %

Le tableau ci-après reprend une évaluation de l'imputation des dotations régionales du Fonds des communes revenant aux communes de chaque région pour les années 1977 à 1981 :

Année	Fonds	Flandre	Wallonie	Bruxelles
1977	45,5	23,1	15,6	6,8
1978	50,0	25,4	17,8	6,8
1979	55,0	28,0	20,2	6,8
1980	61,0	31,1	23,2	6,7
1981	67,0	34,3	26,3	6,4

Voor zover het dienstig kan zijn, wijst de Minister erop dat zijn bestuur de laatste hand legt aan de voorontwerpen van koninklijk besluit houdende vaststelling van de regels voor de verdeling van de gewestelijke dotaties van het Gemeentefonds. De voorontwerpen van koninklijk besluit zullen eerstdaags, zoals voorgeschreven in de wet van 1 augustus 1974, aan de Ministerraad worden voorgelegd.

2) Een lid wijst erop dat de evolutie in de zin van een afremming van het Gemeentefonds dezelfde was als het beleid dat de Staat heeft gevoerd om de tekorten van de posterijen, de spoorwegen, enz., te verminderen. Verder heeft de Staat bepaalde categorieën van ingezetenen vrijgesteld en dat beleid heeft zijn weerslag op de gemeentefinanciën. Daarom wordt een tabel gevraagd waarin de dotatie van het Gemeentefonds wordt vergeleken met de belastingontvangsten die de gemeenten de jongste jaren hebben geboekt.

Antwoord :

In een bij het onderhavige verslag gevoegde tabel staan de aandelen vermeld die het Gemeentefonds heeft toegekend, evenals de andere door de Staat gestorte fondsen, enerzijds, en de gezamenlijke belastingen die de gemeenten voor de periode van 1970 tot 1975 hebben geheven, anderzijds.

Het tweede gedeelte van de tabel behelst de vergelijking tussen de omvang van het Gemeentefonds en van de andere fondsen, enerzijds, en het volume van de plaatselijke belastingen, anderzijds.

Uit die tabel blijkt :

1° dat de verhoging van de aan de gemeenten toegekende dotaties van het ene tot het andere jaar schommelt van 11,83 % minimum in 1973 tot 19,84 % maximum in 1975. Van 1970 tot 1975 werden de dotaties dus met 109,39 % verhoogd;

2° dat de plaatselijke belastingen van jaar tot jaar worden verhoogd met een minimum van 11,18 % in 1971 en een maximum van 17,22 % in 1975. Van 1970 tot 1975 bedroeg de verhoging 93,70 %;

De verhoging van de dotaties ligt dus hoger dan die van de plaatselijke belastingen.

3° dat de verhouding tussen de omvang van de fondsen en het volume van de belastingen voor de periode in kwestie tamelijk stabiel blijft met een tendens tot verhoging van de omvang van de fondsen.

In 1970 bedroegen de percentages 46,98 %, resp. 53,02 %.

In 1975 zijn die percentages 48,92 % en 51,08 %.

Derhalve mag worden gesteld dat de dotaties ongeveer hetzelfde bedrag vertegenwoordigen als dat van de gemeentelijke belastingen.

Vraag :

Er wordt gevraagd een vergelijking te maken tussen de dotatie van het Gemeentefonds voor het jaar 1977, doch berekend volgens de methode die op grond van de wet van 16 maart 1964 van kracht was, en de gegevens die thans in de begroting voorkomen.

Er wordt op gewezen dat de gemeenten een consolidatielening voor de tekorten van 1975 en voorgaande jaren verkrijgen die lager ligt dan het bedrag van het tekort. Daarover wordt nadere uitleg gevraagd.

A toutes fins utiles, le Ministre signale que son administration met la dernière main aux avant-projets d'arrêtés royaux fixant les règles de répartition pour les dotations régionales du Fonds des communes. Les avant-projets d'arrêtés royaux seront incessamment soumis au Conseil des ministres, comme prévu par la loi du 1^{er} août 1974.

2) Un membre fait observer que l'évolution dans le sens du freinage du Fonds des communes était identique à la politique suivie par l'Etat pour réduire les déficits des postes, des chemins de fer, etc... D'autre part, l'Etat a exonéré certaines catégories de citoyens et cette politique a des retombées sur les finances communales. C'est pourquoi il est demandé un tableau faisant apparaître la dotation du Fonds des communes face à l'effort fiscal réalisé par les communes au cours des dernières années.

Réponse :

Dans un tableau annexé au présent rapport sont établies les quotes-parts attribuées par le Fonds des communes et les autres Fonds versés par l'Etat, d'une part, et l'ensemble des impôts levés par les communes pour la période de 1970 à 1975, d'autre part.

La seconde partie du tableau concerne la comparaison entre l'importance du Fonds des communes et des autres Fonds, d'une part, et le volume de la fiscalité, d'autre part.

De ce tableau, il ressort :

1° que l'augmentation des dotations attribuées aux communes est, d'une année à l'autre, de 11,83 % minimum en 1974 à 19,84 % maximum en 1975. De 1970 à 1975, les dotations ont donc été majorées de 109,39 %;

2° que les impositions locales sont majorées, d'une année à l'autre, au minimum de 11,18 % en 1971 et au maximum de 17,22 % en 1975. De 1970 à 1975, l'augmentation a été de 93,70 %.

L'augmentation des dotations est donc plus forte que celle des impôts locaux;

3° que la relation entre l'importance des fonds et l'ensemble des impositions pour la période considérée reste assez stable avec une tendance à la majoration de l'importance des fonds.

En 1970, les pourcentages étaient respectivement de 46,98 % et 53,02 %.

En 1975, ces pourcentages sont de 48,92 % et 51,08 %.

On peut donc affirmer que les dotations représentent à peu près la valeur des impositions communales.

Question :

Une comparaison est demandée entre la dotation du Fonds des communes, calculée selon la méthode qui était en vigueur selon la loi du 16 mars 1964, pour l'année 1977, et les données qui figurent actuellement au budget.

Il est signalé que des communes obtiennent un emprunt de consolidation des déficits de 1975 et des années antérieures, inférieur au montant du déficit; des précisions supplémentaires sont demandées à ce sujet.

Antwoord :

Er moet worden gepreciseerd dat de dotatie van het Gemeentefonds van 1977, indien zij berekend werd overeenkomstig de bij de wet van 16 maart 1964 bepaalde wijze van stijging, zowat 56 miljard zou bedragen.

Afgerond zou zij dan 10 765 miljoen F hoger liggen dan de dotatie die op de begroting van het departement voor 1977 is uitgetrokken.

De wet van 16 maart 1964 is opgeheven bij artikel 82 van de wet van 5 januari 1976. Er zij opgemerkt dat de sinds 1964 op de directe rijksbelasting toegepaste coëfficiënt van 16,139 % tot gevolg had dat de dotatie van het Gemeentefonds vlugger steeg dan het volume van de Rijksbelastingen. Het bestuur van Financiën heeft die ongelijke trend vastgesteld en daarom wordt de dotatie vanaf 1 januari 1977 berekend in verhouding tot het geheel van de lopende fiscale ontvangsten van de Staat, met uitzondering van de aan de Europese Gemeenschappen overgedragen douanerechten. De B. T. W.-ontvangsten stijgen niet tegen eenzelfde tempo als de door het Rijk geïnde rechtstreekse belastingen.

Verder hebben de opeenvolgende regeringen sinds 1973 de groei van het Gemeentefonds beperkt :

725 miljoen in 1973;
1,421 miljard in 1974;
2,627 miljard in 1975;
4,837 miljard in 1976.

In verband met het bedrag van de consolidatielening kan de uitvoerige berekening op verzoek van de betrokken schepencolleges worden meegedeeld. Het verschil met het bedrag van het tekort is zeer dikwijls het gevolg van de ontvangsten betreffende de dienstjaren 1975 en voorgaande jaren die niet op de rekeningen staan ingeschreven.

Vraag :

Heeft de toekenning van een deel van het Gemeentefonds aan een nieuwe gemeente terugwerkende kracht tot 1 januari 1977, indien deze entiteit wegens de omstandigheden met vertraging is ontstaan ?

Antwoord :

Het spreekt vanzelf dat de toepassing van het nieuwe Gemeentefonds voor 1977 terugwerkende kracht zal hebben tot op 1 januari 1977.

Indien de nieuwe fusiegemeente ingevolge de vernietiging van de verkiezingen pas in 1978 mocht ontstaan, zou die toestand bij een nieuw koninklijk besluit moeten worden geregeld.

Vraag :

Er wordt uitleg gevraagd over de toekenning van voorschotten op de verdeling van het Gemeentefonds voor 1977.

Antwoord :

Het koninklijk besluit houdende oprichting van het Gemeentefonds regelt dit probleem. Voor het eerste kwartaal van 1977 zullen voorschotten worden toegekend berekend op grond van de vroegere aandelen 1976 in het A-Fonds en het B-Fonds.

Réponse :

Il convient de préciser que si la dotation du Fonds des communes pour 1977 était calculée conformément au mode d'alimentation prévu par la loi du 16 mars 1964, elle s'élèverait à quelque 56 milliards de francs.

Elle serait donc, en chiffres ronds, de 10 765 millions de francs supérieure à celle inscrite au budget du département pour 1977.

La loi du 16 mars 1964 a été abrogée par l'article 82 de la loi du 5 janvier 1976. Il convient de remarquer que le coefficient de 16,139 % appliqué aux impôts directs de l'Etat depuis 1964 avait pour effet de faire progresser la dotation du Fonds des communes plus rapidement que le rendement de l'ensemble des impôts de l'Etat. L'administration des Finances a constaté cette disparité et c'est pourquoi, à partir du 1^{er} janvier 1977, la dotation est calculée par rapport à l'ensemble des recettes fiscales courantes de l'Etat, à l'exclusion des droits de douane transférés aux Communautés européennes. Les recettes provenant de la T. V. A. ne progressent pas selon un rythme égal à celui des impôts directs perçus par l'Etat.

D'autre part, les gouvernements successifs ont depuis 1973 limité la progression du Fonds des communes :

725 millions en 1973;
1,421 milliard en 1974;
2,627 milliards en 1975;
4,837 milliards en 1976.

En ce qui concerne le montant de l'emprunt de consolidation, le détail des calculs peut être fourni à la demande des collèges échevinaux intéressés. La différence avec le montant du déficit provient très souvent des recettes afférentes aux exercices 1975 et antérieurs non inscrites dans les comptes.

Question :

L'octroi d'une quote-part dans le Fonds des communes à une commune nouvelle s'opère-t-il avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 1977, au cas où cette entité a été constituée tardivement en raison des circonstances ?

Réponse :

Il est évident que l'application du nouveau Fonds des communes pour 1977 se fera avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 1977.

Si la nouvelle commune n'était fusionnée qu'en 1978, par suite d'annulation d'élections, la situation devrait être réglée par un nouvel arrêté royal.

Question :

Des explications ont été demandées au sujet de l'octroi d'avances à valoir sur la répartition du Fonds des communes pour 1977.

Réponse :

L'arrêté royal instituant le Fonds des communes règle cette question. Pour le premier trimestre de 1977, il sera attribué des avances calculées en fonction des anciennes quotes-parts 1976 du Fonds A et du Fonds B.

Vraag :

Telt het aantal actieve personen die tewerkgesteld zijn in een grootwarenhuis in één van de vroegere gemeenten mee voor de berekening van de verdeling ten voordele van de nieuwe gemeente ?

Antwoord :

Het antwoord luidt bevestigend, voorzover de nieuwe criteria de actieve personen nog als referentie zullen gebruiken.

Vraag :

Een lid formuleert bezwaren tegen de opties die i.v.m. de verdeling van het Gemeentefonds in het Vlaamse gewest op de vergaderingen van 19 en 20 mei 1976 van de Vlaamse Gewestraad, door de Regering werden voorgesteld.

Antwoord :

Deze kritiek moet op gewestelijk vlak worden geuit. Er zij nochtans opgemerkt dat de steden Antwerpen en Gent een subregionale rol vervullen, en daardoor meer uitgaven hebben.

Vraag :

Wat is het juiste percentage van het Gemeentefonds dat aan het Brusselse gewest wordt toegekend ?

De regionale verdeling van dat fonds moet gebeuren op grond van een minimum aan wetenschappelijke criteria.

Antwoord :

Met betrekking tot de percentages die voortvloeien uit de toepassing van de in artikel 11 van de wet van 1 augustus 1974 bedoelde verdeelsleutel op de helft van de dotatie van het Gemeentefonds voor 1977 moet er duidelijkheidshalve op gewezen worden dat het betrokken percentage voor het Brusselse gewest 9,36 % bedraagt.

Dat percentage volgt uit de door het koninklijk besluit van 13 juli 1976 vastgestelde criteria voor het begrotingsjaar 1977 (zie *Belgisch Staatsblad* van 16 oktober 1976).

Het percentage 9,59 % steunde op de criteria die voor de begrotingsjaren 1975 en 1976 waren vastgesteld bij het koninklijk besluit van 14 november 1975, dat in het *Belgisch Staatsblad* van 26 november 1975 is gepubliceerd.

Vraag :

Is het niet verontrustend dat het vermoedelijke aandeel dat op de begrotingen voor 1977 voor de Brusselse gemeenten uitgetrokken is, lager ligt dan het aandeel dat zij ontvangen hebben uit het Gemeentefonds in 1976 ?

Antwoord :

Zulks is inderdaad het geval voor sommige gemeenten.

Opgemerkt zij dat, zelfs wanneer de ramingen en de definitieve verdeling volgens eenzelfde verdeelsleutel worden vastgesteld, er uiteindelijk verschillen bestaan omwille van het feit dat de administratie, op het ogenblik waarop zij de onderrichtingen voorbereidt, slechts over voorlopige en onvolledige gegevens beschikt.

Die verschillen kunnen nog veel groter worden ingevolge de zo ingrijpende hervorming die voortvloeit uit de regionalisering van het Gemeentefonds.

Daarom vermeldt de circulaire van 30 juli 1976 betreffende de gemeentebegrotingen voor 1977 dat bij de opstelling van de geraamde ontvangsten in verband met het Ge-

Question :

Le nombre des personnes actives travaillant dans une grande surface, dans une des anciennes communes intervient-il dans le calcul de répartition de la nouvelle commune ?

Réponse :

La réponse est affirmative dans la mesure où les nouveaux critères utiliseront encore les personnes actives comme référence.

Question :

Un membre formule des objections à l'encontre des options présentées au cours des séances des 19 et 20 mai 1976 par le Gouvernement au sujet de la répartition du Fonds des communes dans la région flamande.

Réponse :

Ces critiques doivent être formulées sur le plan régional. Il convient toutefois d'observer que les villes d'Anvers et de Gand jouent le rôle de sous-régions et qu'elles ont, de ce fait, des dépenses plus importantes.

Question :

Quel est le pourcentage exact du Fonds des communes qui est attribué à la région bruxelloise ?

La répartition régionale de ce fonds doit s'opérer suivant un minimum de critères scientifiques.

Réponse :

Afin d'écartier toute confusion en ce qui concerne les pourcentages qui résultent de l'application de la clé de répartition prévue à l'article 11 de la loi du 1^{er} août 1974, à la moitié de la dotation du Fonds des communes pour 1977, il y a lieu de confirmer qu'en ce qui concerne la région bruxelloise, ce pourcentage est de 9,36 %.

Celui-ci découle des chiffres des critères fixés pour l'année budgétaire 1977 par l'arrêté royal du 13 juillet 1976, publié au *Moniteur belge* du 16 octobre 1976.

Le taux de 9,59 % résultait des critères fixés, pour les années budgétaires 1975 et 1976, par l'arrêté royal du 14 novembre 1975, publié au *Moniteur belge* du 26 novembre 1975.

Question :

N'est-il pas inquiétant de constater que les quotes-parts probables inscrites dans leurs budgets pour 1977 par les communes bruxelloises sont inférieures aux quotes-parts qu'elles ont obtenues dans le Fonds des communes de 1976 ?

Réponse :

Tel est effectivement le cas pour certaines communes.

Il convient de remarquer que déjà lorsque les prévisions et les répartitions définitives sont établies, selon un même système de répartition, des différences existent entre leurs résultats : en effet au moment où l'administration prépare les instructions, elle ne dispose encore que de données provisoires et incomplètes.

Ces différences pourraient être sensiblement plus importante à la suite d'une réforme aussi fondamentale que celle qui résulte de la régionalisation du Fonds des communes.

C'est pourquoi, dans la circulaire du 30 juillet 1976 relative à l'établissement des budgets communaux pour 1977, il était précisé que les prévisions de recettes relatives au

meentefonds rekening gehouden is met een zekere veiligheidsmarge omwille van de grondige wijziging in de verdeling van het Gemeentefonds en dat het departement begin 1977 aan alle gemeenten, ongeacht of zij al dan niet deel uitmaken van een samenvoeging, nieuwe instructies zal verstrekken met betrekking tot hun aandeel in het Gemeentefonds.

Vraag :

Valt het niet te betreuren dat de afhouding van 3 % ten laste van de gemeenten die deel uitmaken van de agglomeratie niet meer toegepast wordt op de voor Brussel bestemde jaarlijkse dotatie van 4 % ?

Antwoord :

De afhouding bestemd voor de Brusselse agglomeratie ten laste van de gemeenten die er deel van uitmaken, wordt verder toegepast op het aandeel van die gemeenten.

Ze zal evenwel niet worden toegepast op de Brusselse dotatie.

Vragen :

a) Waarom kunnen ook de gemeenten van de Brusselse agglomeratie niet het voordeel genieten van de jaarlijkse dotatie van 4 % die aan de stad Brussel wordt toegekend ? Zij vervullen toch ook internationale opdrachten (ambassades enz.).

b) Waarom kunnen diezelfde gemeenten geen aanspraak meer maken op het Speciaal Fonds ten bate van zekere gemeenten ?

Antwoorden :

a) De door de wetgever vastgestelde dotatie van 4 % heeft geen uitstaans met het Gemeentefonds. De wijze van berekening van dat krediet heeft geen weerslag op het bedrag van voornoemd fonds.

b) Ook de gemeenten van de Brusselse agglomeratie kunnen aanspraak maken op het Speciaal Fonds waarvan sprake is in artikel 66.02.A. van de afzonderlijke sectie van de begroting voor 1977.

Gemeentebegrotingen.

Vraag :

Waarom wordt in een circulaire verbod opgelegd verder gebruik te maken van de koptabel van de gemeentebegroting ? Door dit verbod zal de financiële toestand van veel gemeenten deficitair worden.

Antwoord :

De omzendbrief van 11 augustus 1976 betreffende de opstelling van de gemeentebegrotingen voor 1977 schaft de koptabel van de begroting helemaal niet af.

Integendeel, de in die omzendbrief vervatte onderrichtingen bepalen met name dat de opstelling van de begroting met de grootste nauwgezetheid moet gebeuren en dat de gemeentelijke beheerders er derhalve moeten voor zorgen een zo nauwkeurig mogelijke toestand weer te geven voor het nieuwe dienstjaar met, vooraf reeds, de weerspiegeling in de koptabellen van de vermoedelijke toestand van de rekening (zie voornoemde circulaire n° BC 1977 — blz. 3-II, 1).

Fonds des communes étaient établies en tenant compte d'une marge de sécurité certaine en raison du changement fondamental de répartition du Fonds des communes et que le département communiquerait au début de l'année 1977 à toutes les communes, qu'elles fassent ou non l'objet d'une opération de fusion, de nouvelles indications au sujet de leurs quotes-parts dans le Fonds des communes.

Question :

N'est-il pas regrettable que le prélèvement de 3 % à charge des communes qui font partie de l'agglomération ne soit plus appliqué à la dotation annuelle de 4 % prévue pour Bruxelles ?

Réponse :

Le prélèvement prévu au profit de l'agglomération bruxelloise et à charge des communes qui la composent, sur les quotes-parts de celles-ci sera maintenu.

Il ne sera pas applicable cependant à la dotation prévue pour Bruxelles.

Questions :

a) Pourquoi les communes de l'agglomération bruxelloise ne peuvent-elles aussi bénéficier de la dotation annuelle de 4 % attribuée à la ville de Bruxelles ? En effet, elles assument également un rôle international (ambassades, etc.).

b) Pourquoi les mêmes communes ne peuvent-elles plus jouir du Fonds spécial institué au profit de certaines communes ?

Réponses :

a) La dotation de 4 % a été prévue par le législateur, en dehors du Fonds des communes. Le mode de calcul de ce crédit n'affecte en rien le montant de ce fonds.

b) Les communes de l'agglomération bruxelloise émarquent également au Fonds spécial prévu à l'article 66.02.A. de la section particulière du budget pour 1977.

Budgets communaux.

Question :

Pourquoi une circulaire interdit-elle d'utiliser encore le tableau de tête du budget communal ? Cette suppression va avoir pour effet d'entraîner beaucoup de communes dans une situation déficitaire.

Réponse :

La circulaire du 11 août 1976 relative à l'élaboration des budgets communaux pour 1977 ne supprime nullement le tableau de tête du budget.

Au contraire, les instructions qu'elle contient précisent notamment que l'élaboration du budget doit se faire avec la plus grande exactitude et qu'il appartient, en conséquence, aux administrateurs locaux de faire apparaître une situation aussi précise que possible du nouvel exercice en faisant refléter, avant terme, par le tableau de tête, la situation présumée du compte (cfr. circulaire précitée n° BC 1977 — p. 3-II, 1).

Juist met het oog op een precieze weergave en gelet op de normalisering van de verrichtingen inzake inkohiering en invordering van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing en op de personenbelasting door het Bestuur van de directe belastingen, zal het voortaan niet meer toegelaten zijn in die koptabel de ontvangsten mede te rekenen welke nog mogen verwacht worden uit hoofde van de vroegere dienstjaren m.b.t. de twee voornoemde taksen, behalve in uitzonderlijke (en bovendien zeer zeldzame) gevallen, die op formele wijze door genoemd bestuur zijn vastgesteld en waarin, om louter plaatselijke redenen, een belangrijke vertraging zou zijn opgelopen.

Financieel gezien zou het immers niet verantwoord zijn in die koptabel bedragen mede te rekenen die, omwille van het systeem van inkohiering, invordering en betaling van de opbrengst van bedoelde taksen (verrichtingen die noodgedwongen een zeker aantal maanden in beslag nemen, zelfs al zorgt het Ministerie van Financiën voor een vlugge uitvoering) steeds als onmiddellijk « te betalen » zullen worden beschouwd.

Consolidatiefonds.

— Een lid wijst er op dat de oprichting van een consolidatiefonds voor de tekorten van de samengevoegde gemeenten moreel niet te verantwoorden is.

Rampenfonds.

— Kunnen de onlangs door een heftig onweer getroffen inwoners van de Brusselse agglomeratie de voordelen van dat fonds niet genieten ?

Antwoord :

Het departement ontving een vraag om de overstromingen die op 12 juli 1976 een groot gedeelte van de Brusselse agglomeratie hebben getroffen als openbare ramp te doen beschouwen.

Gelet op het lokale karakter van die overstromingen en rekening houdend met de relatief geringe schade die werd veroorzaakt aan de goederen van de inwoners uit deze streek ingevolge het overlopen van riolen en collectoren in kelders van sommige woningen, is het weinig aangewezen door de Staat de lasten van die overstromingen te doen dragen.

De schade aangericht aan de roerende en onroerende goederen van de inwoners zijn dezelfde als die welke voortvloeien uit risico's die normaal door verzekeringscontracten kunnen worden gedekt.

Derhalve, heeft de Minister geoordeeld dat de overstromingen bij dat onweer niet kunnen worden beschouwd als schadelijke feiten zoals bedoeld in de wet van 12 juli 1976.

Speciaal Fonds ingesteld ten bate van zekere gemeenten.

— Waarom raamt men het saldo van dat Fonds op 31 december 1977 800 000 000 F ?

Antwoord :

Ingevolge de verdelingsregelen kan de definitieve verdeling van voormeld Speciaal Fonds slechts gebeuren nadat de Minister van Binnenlandse Zaken in het bezit is van de

C'est précisément dans un but d'exactitude qu'en raison de la normalisation des opérations d'enrôlement et de perception en matière de centimes additionnels au précompte immobilier et d'impôt des personnes physiques par l'administration des contributions directes, il n'est plus admis de supputer audit tableau de tête les recettes restant à réaliser sur les exercices antérieurs pour les deux taxes précitées sauf dans certains cas exceptionnels (et d'ailleurs très rares) constatés formellement par ladite administration pour lesquels des retards importants existeraient encore en raison de motifs purement locaux.

Il serait, en effet, malsain sur le plan financier de supputer au tableau de tête des sommes qui, par le mécanisme d'enrôlement, de perception et de liquidation du produit des taxes en cause (opérations qui s'échelonnent forcément sur un certain nombre de mois, quelle que soit la rapidité d'exécution dans le chef du Ministère des Finances) resteront toujours « à verser » dans l'immédiat.

Fonds de consolidation.

— Un membre fait observer que la création d'un Fonds de consolidation des déficits des communes fusionnées ne peut se justifier sur le plan moral.

Fonds des calamités.

Les habitants de l'agglomération bruxelloise qui ont été récemment victimes d'un violent orage, ne pourraient-ils bénéficier des avantages de ce fonds ?

Réponse :

Le département a été saisi d'une demande de reconnaissance comme calamité publique, des inondations du 12 juillet 1976 survenues dans une grande partie de l'agglomération bruxelloise.

Etant donné le caractère local de ce phénomène et eu égard aux dégâts relativement peu importants occasionnés aux biens des habitants de cette région, à la suite du débordement des eaux des collecteurs et des égouts dans certaines caves d'immeubles, il semble peu indiqué de faire supporter par l'Etat les frais résultant de ces inondations.

Les dommages causés aux biens meubles et immeubles des habitants en question sont du même ordre que ceux dus pour des risques qui peuvent normalement être couverts par des contrats d'assurance.

Dès lors, le Ministre a estimé que, dans ces conditions, les inondations résultant de cet orage ne peuvent être considérées comme dommageables aux termes de la loi du 12 juillet 1976.

Fonds spécial institué en faveur de certaines communes.

— Pourquoi le solde de ce Fonds au 31 décembre 1977 est-il évalué à 800 millions de F ?

Réponse :

En vertu des règles de répartition, la répartition définitive dudit Fonds spécial ne peut intervenir avant que le Ministre de l'Intérieur ne soit en possession des décisions des

gemeenteraadsbeslissingen inzake de belastingen welke door de betrokken gemeenten moeten geheven worden om te kunnen deel hebben in dit Fonds.

Daar de gemeenteraden praktisch tot het einde van het jaar hun belastingen kunnen vaststellen, kan de Minister dus in de loop van het jaar slechts voorschotten toekennen en blijft er steeds een saldo staan, dat in ieder geval in het begin van het volgende jaar wordt uitgekeerd.

— *Gemeentelijke belastingen.*

— Er wordt vastgesteld dat in Charleroi 78 verschillende belastingen en 500 verordeningen bestaan die nog moeten geharmoniseerd worden.

Antwoord :

Dat probleem geldt in mindere mate voor de meeste samengevoegde gemeenten.

Over de eenmaking van de fiscale verordeningen in de uit de fusies ontstane gemeenten staan verschillende aanwijzingen in het vade-mecum opgenomen (zie met name de steekkaarten 31113, 1 tot 3, en de steekkaarten 711/1 tot 7).

In verband met de door de gemeenteontvanger te innen belastingen worden de verordeningen die in de samengevoegde gemeenten en in de aangehechte delen van gemeenten van kracht zijn, behouden voor het grondgebied waarvoor zij werden uitgevaardigd tot de gemeenteraad van de nieuwe gemeente tot hun afschaffing beslist; indien de gemeenteraad evenwel nalaat die verordeningen af te schaffen, vervallen zij automatisch op de eerstvolgende 1^{ste} januari na de installatie van de nieuwe raad.

Zulks blijkt uit artikel 14, § 3, van het koninklijk besluit van 3 oktober 1975 (*Belgisch Staatsblad* van 15 oktober 1975) dat bekrachtigd werd bij de wet van 30 december 1975 (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1976).

2. Gemeentepersoneel.

a) Gemeentelijke politie.

a) Waarom treden de politiecommissarissen nog steeds op als officieren van het openbaar ministerie voor de politierechtbanken ?

Antwoord :

Dit vraagstuk valt uiteraard hoofdzakelijk onder de bevoegdheid van de Minister van Justitie. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken is echter rechtstreeks betrokken bij de werkzaamheden die in dat verband op het departement van Justitie aan de gang zijn.

De Minister van Justitie is zinnens het Gerechtelijk Wetboek op dat punt te wijzigen en de substituten van de procureur des Konings met die taak te belasten.

— Een lid stelt belang in de beroepsopleiding van de politicagenten; hij vraagt met name of het niet rationeler zou zijn de bestaande provinciale scholen te gebruiken in plaats van een experimentele school op te richten.

Antwoord :

Het vraagstuk is alleszins ingewikkeld en er moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen de opleiding van de kandidaat-politicagenten, waarvoor de opleidings- en oefencentra instaan, en de opleiding van kandidaat-officieren welke aan de erkende scholen is toevertrouwd.

conseils communaux au sujet des taxes que les communes en cause doivent lever afin de pouvoir participer à ce Fonds.

Comme il est loisible aux conseils communaux d'établir leurs taxes pratiquement jusqu'à la fin de l'année, il n'est possible au Ministre, dans le courant de l'année, que d'accorder des avances, de sorte qu'il subsiste toujours un solde, lequel est, en tout état de cause, payé au début de l'année suivante.

— *Taxes communales.*

— Il est constaté qu'à Charleroi, il existe 78 taxes différentes et 500 règlements à harmoniser.

Réponse :

Ce problème concerne sur une moins grande échelle la plupart des communes fusionnées.

L'unification des règlements fiscaux dans les nouvelles communes issues des fusions a fait l'objet de diverses indications dans le vade-mecum (voir notamment les fiches 31113/1 à 3, ainsi que les fiches 711/1 à 7).

En ce qui concerne les taxes à recouvrer par le receveur communal, les règlements qui sont en vigueur dans les communes fusionnées et dans les territoires rattachés sont maintenus, pour le territoire pour lequel ils ont été édictés, jusqu'au moment de leur abrogation par le conseil communal de la nouvelle commune; cependant, si ce conseil s'abstient de les abroger, ils deviennent automatiquement caducs dès le 1^{er} janvier qui suit l'installation du nouveau conseil.

Ceci résulte de l'article 14, § 3, de l'arrêté royal du 3 octobre 1975 (*Moniteur belge* du 15 octobre 1975) qui a été ratifié par la loi du 30 décembre 1975 (*Moniteur belge* du 23 janvier 1976).

2. Personnel communal.

a) Police communale.

— Pourquoi les commissaires de police continuent-ils à remplir les fonctions d'officier du ministère public devant les tribunaux de police ?

Réponse :

Cette question ressortit évidemment en ordre principal à la compétence du Ministre de la Justice. Le Ministère de l'Intérieur est cependant directement associé aux travaux qui se poursuivent au département de la Justice, dans ce domaine.

Le Ministre de la Justice envisage de modifier le Code judiciaire sur ce point en vue de charger des substituts du procureur du Roi de cette mission.

— Un membre s'intéresse à la formation professionnelle des policiers communaux; il demande notamment s'il n'est pas plus rationnel d'utiliser les écoles provinciales existantes plutôt que de créer une école expérimentale.

Réponse :

Le problème est certes complexe et il faut bien distinguer la formation des candidats agents de police qui est assurée dans des centres de formation et d'entraînement, de celle des candidats officiers qui est assurée dans des écoles reconnues.

De opleidings- en oefencentra voor kandidaat-politieagenten hangen over het algemeen niet van de provincie af. Dat van Antwerpen is een stedelijk centrum (de inrichtende macht is de stad Antwerpen). Hetzelfde geldt voor Brussel; dit geldt ook voor Gent, maar daar wordt de wettelijke toestand eerlang gewijzigd; dat van Brugge werkt als een v.z.w.; Luik bezit geen centrum dat die naam waardig is; enz...

Het blijkt niet in de mogelijkheden van het merendeel der inrichtende machten te liggen om die centra te laten functioneren en ze het nodige materiaal te verschaffen.

Er moet dus dringend iets worden gedaan om uit de huidige impasse te geraken. De publieke opinie eist, zo blijkt uit de pers, dat een oplossing wordt gevonden.

Ook moet een goed uitgerust centrum worden opgericht, waar de houders van de voormalige getuigschriften worden herschoold.

Het plan dat de Minister heeft uitgewerkt en dat hij eerlang aan de Regering zal voorleggen, houdt in dat de programma's van de stedelijke, gewestelijke of provinciale scholen — waar ze bestaan — op meer dan één punt zullen worden gebruikt.

Welke beroepsopleiding krijgen de kandidaat-politieofficieren ?

Antwoord :

Die opleiding is volledig geregeld bij het koninklijk besluit van 12 april 1965 en zij wordt hoofdzakelijk verstrekt in de erkende (doorgaans provinciale) politietscholen (er bestaan 8 scholen, één per provincie, Namen uitgezonderd; het zijn allemaal provinciale scholen, behalve die van Antwerpen, welke afhangt van de stad Antwerpen, en die van Oost-Vlaanderen die in de vorm van een v.z.w. is opgericht).

De Minister voegt er aan toe dat hij zijn departement richtlijnen heeft gegeven om spoed te zetten achter de werkzaamheden in verband met de opmaak van verschillende door de wet op het gemeentepersoneel na de fusies gewilde besluiten die met name betrekking hebben op uniform, bewapening en uitrusting.

Sommige teksten zullen eerlang aan de Raad van State worden voorgelegd.

b) Gemeenteontvanger.

Er wordt aangestipt dat artikel 115 van de wet van 29 juni 1976 tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet bepaalt dat « de gemeenteontvanger verplicht is, tot waarborg van zijn beheer, een zekerheid te stellen waarvan de Koning het minimum- en het maximumbedrag bepaalt.

Het maximumbedrag van de zekerheid is vastgesteld op 1 000 000 frank. »

Bij ontstentenis van een koninklijk besluit zullen de ontvangers van de vroegere gemeenten dan ook hun vroeger ambt blijven uitoefenen.

Antwoord :

Bedoeld koninklijk besluit wordt eerstdaags bekendgemaakt.

c) Gemeentesecretaris.

— Moeten de bepalingen van het koninklijk besluit van 22 juli 1976 met betrekking tot de herbenoeming van gemeentesecretarissen in nieuwe uit samenvoeging ontstane

Les centres de formation et d'entraînement pour candidats agents ne sont généralement pas provinciaux. Celui d'Anvers est un centre urbain (le pouvoir organisateur est la ville d'Anvers); il en va de même à Bruxelles; il en va également de même à Gand mais la situation va se modifier; celui de Bruges fonctionne comme A. S. B. L.; Liège n'a pas de centre digne de ce nom, etc...

Faire fonctionner ces centres en les dotant d'un matériel important ne paraît pas être à la portée de la plupart des pouvoirs organisateurs.

Il est donc très urgent de s'efforcer de sortir de l'impasse actuelle. L'opinion publique, reflétée par la presse, réclame cette réalisation.

De même, un centre bien outillé devra être créé où les titulaires des certificats originaux pourront se recycler.

Le plan que le Ministre a mis au point et qu'il soumettra incessamment au Gouvernement comprendra l'utilisation, sur plus d'un point, des programmes des écoles urbaines, régionales ou provinciales, là où elles existent.

Quelle est la formation professionnelle des candidats officiers de police communale ?

Réponse :

Cette formation est entièrement régie par l'arrêté royal du 12 avril 1965 et elle est essentiellement assurée dans des écoles de police reconnues, lesquelles sont généralement provinciales (il existe 8 écoles, une dans chaque province; à l'exception de celle de Namur; elles sont toutes provinciales sauf celle d'Anvers qui relève de la ville d'Anvers et celle de Flandre occidentale qui est constituée en A. S. B. L.).

Le Ministre ajoute qu'il a donné des instructions à son département pour que les travaux de rédaction de divers arrêtés voulus par la loi sur le personnel communal après les fusions, soient activés, ces arrêtés concernent notamment l'uniforme, l'armement et l'équipement.

Certains textes seront incessamment soumis au Conseil d'Etat.

b) Receveur communal.

Il est fait remarquer que la loi du 29 juin 1976 modifiant certaines dispositions de la loi communale précise en son article 115 que « le receveur communal est tenu de fournir, pour garantie de sa gestion, un cautionnement dont le Roi fixe les montants minimum et maximum ».

« Le maximum du cautionnement est fixé à 1 000 000 de francs ».

Dès lors, en l'absence d'arrêté royal, les receveurs des anciennes communes continueront à exercer leurs fonctions antérieures.

Réponse :

L'arrêté royal en question sera publié incessamment.

c) Secrétaire communal.

— Les dispositions de l'arrêté royal du 22 juillet 1976 relatif au fait de nommer à nouveau des secrétaires communaux dans les communes nouvelles, issues de fusions, doi-

gemeenten in die zin worden uitgelegd dat bij de eerste benoeming uitsluitend prioriteit wordt gegeven aan de titularissen van deze graad uit de oude gemeenten, die tot een bepaalde minimumklasse behoorden?

Antwoord :

De Minister meent hierop bevestigend te kunnen antwoorden en stelt een toelichtende omzendbrief in het vooruitzicht.

3. Uitslagen van de gemeenteraadsverkiezingen.

Er wordt gevraagd wat het gevolg zal zijn van de eventuele vernietiging van bepaalde verkiezingsuitslagen.

Voorbeeld : Door de fusie wordt een gemeente opgedeeld : een deel gaat naar een nieuwe entiteit, waarvan de verkiezingsuitslagen in orde zijn : geen probleem; een ander deel behoort tot een andere entiteit, waar de verkiezingen vernietigd worden : wat gebeurt er dan ? Wie is bevoegd voor de lopende zaken ?

Antwoord :

In het tweede geval wordt het betrokken deel voorlopig verder beheerd door het vroegere gemeentebestuur.

— De stemming bij volmacht is gevaarlijk indien de gemachtigde niet eveneens de oproeping van de volmachtgever aan het kiesbureau toont. Hoeveel mensen hebben deze wijze van stemming gebruikt ?

Antwoord :

Dat er misbruiken geweest zijn valt niet te loochenen; verschillende misbruiken werden aangeklaagd en geven, naar het schijnt, aanleiding tot gerechtelijke vervolgingen. Het stelsel zou moeten worden herzien wanneer geweten zal zijn welke oneerlijke praktijken aangewend werden. De gelegenheid daartoe zal zich weldra voordoen, aangezien terzake twee wetsvoorstellen ingediend werden. Bij de bespreking van die voorstellen in de commissie zullen de zwakke punten van het huidige stelsel kunnen worden vastgesteld en zullen daarin desnoods de nodige verbeteringen kunnen worden aangebracht.

Terloops dient te worden beklemtoond dat de onderrichtingen van het departement de gevolmachtigde de verplichting opleggen zijn eigen oproepingsbrief en niet die van zijn volmachtgever te vertonen : aldus luidt de wettekst. Weliswaar wordt het stempel « heeft bij volmacht gestemd » enkel op de oproepingsbrief van de gevolmachtigde aangebracht. Ook op dat punt kan het stelsel eventueel herzien worden.

— Het aantal beroepen tegen de uitslagen van gemeenteraadsverkiezingen neemt sterk toe; maar sommige beroepen hebben de bedoeling om de in werkingtreding van de nieuwe gemeenteraden uit te stellen. Bestuursakkoorden na de verkiezingen werden op een lichtzinnige wijze gesloten en gebroken : tegen dit euvel zou de evenredige vertegenwoordiging in het schepencollege een oplossing kunnen vormen.

Volgens een lid zou men de mogelijkheden om beroep in te stellen moeten beperken.

vent-elles être interprétées en ce sens que, lors de la première nomination, une priorité sera accordée uniquement aux titulaires de ces fonctions dans les anciennes communes et qui appartenaient à une certaine classe minimum ?

Réponse :

Le Ministre croit pouvoir répondre affirmativement et annonce la publication d'une circulaire explicative.

3. Résultats des élections communales.

— La question a été posée de savoir quelles seraient les conséquences de l'annulation éventuelle de certains résultats électoraux.

Exemple : Une fusion entraîne le partage d'une commune : une partie est rattachée à la nouvelle entité dont les résultats électoraux sont définitifs et ne soulèvent donc aucun problème; l'autre est annexée à une autre entité dont les élections sont annulées. Que se passe-t-il dans ce cas ? A qui incombe l'expédition des affaires courantes ?

Réponse :

Dans le second cas, la partie en question continue de relever provisoirement de la gestion de l'ancienne administration communale.

b) Le vote par procuration présente un certain risque si le mandataire ne présente pas également au bureau électoral la convocation du mandant. Combien de personnes ont-elles eu recours à ce mode de votation ?

Réponse :

Il est indéniable que des abus ont été commis; plusieurs d'entre eux ont été dénoncés et donnent même lieu, semble-t-il, à des poursuites judiciaires. Le système devrait être revu, spécialement lorsque les genres de fraudes perpétrées seront connus. L'occasion en sera offerte très aisément puisque deux propositions de loi en ce sens ont été déposées; l'étude de ces propositions en commission permettra de dénoncer les faiblesses du système actuel et d'y apporter, le cas échéant, les correctifs nécessaires.

Il convient de profiter de l'occasion pour préciser que les instructions du département ordonnent formellement au mandataire par procuration de produire sa convocation d'électeur et non celle de son mandant : le texte de la loi est libellé dans ce sens. Il est vrai que le cachet « a voté par procuration » n'est apposé que sur la convocation électorale du mandataire. Sur ce point également, le système pourra, le cas échéant, être revu.

— Le nombre de recours contre les résultats des élections communales s'accroît fortement; certains recours visent toutefois à retarder l'installation des nouveaux conseils communaux. Après les élections, des accords politiques ont été conclus et rompus inconsiderément : la représentation proportionnelle au collège échevinal pourrait remédier à cette situation.

Un membre estime qu'il faudrait pouvoir limiter légalement les possibilités de recours.

Antwoord :

De Minister staat afkerig tegenover laatstgenoemde oplossing. Wie meent dat er een onregelmatigheid bestaat, moet de gelegenheid krijgen die aan te klagen en wettelijk beroep in te stellen. Met de wijziging van de kieswet heeft de wetgever een zeer logische beperking opgelegd : de onregelmatigheid moet een verandering in de zetelverdeling tot gevolg hebben gehad.

Op grond van die wettelijke bepaling zal de Raad van State over ongeveer de helft van het aantal verzoeken op zeer korte tijd uitspraak kunnen doen, zodat die verzoeken haast geen invloed zullen hebben op de installatie van de gemeenteraden, wat vóór de wijziging van die bepaling in onze wetgeving niet het geval was.

*4. Verwezenlijking van de grenscorrecties
ten gevolge van samenvoegingen.*

Een lid heeft gevraagd hoe en wanneer de grenscorrecties moeten gerealiseerd worden, indien de betrokken gemeenteraden niet op hetzelfde tijdstip kunnen worden geïnstalleerd. Voorts vraagt hij zich af welke maatregelen zullen worden getroffen, t.a.v. van de nieuw gekozen gemeenteraadsleden die woonachtig zijn in de van huidige gemeenten af te scheiden gebiedsdelen enerzijds, en op het sterk van de eventuele personeelsovername anderzijds.

Antwoord :

Artikel 498 van het bij de wet van 30 december 1975 bekrachtigd koninklijk besluit van 17 september 1975, houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen bepaalt enerzijds dat dit besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking van de bekrachtigingswet, wat 23 januari 1976 geworden is en anderzijds dat voormelde gebiedswijzigingen slechts uitwerking hebben op de dag van de installaties van de nieuwe gemeenteraad. Ook de diverse artikelen van dit besluit betreffende de individuele grenscorrecties bepalen dat de grenscorrecties in voorkomend geval zullen geregeld worden tussen de nieuwe uit samenvoeging ontstane gemeenten.

Voorts moet verwezen worden naar verschillende wettelijke bepalingen betreffende de inrichting van de verkiezingen en de installatie van de nieuwe gemeenteraden en betreffende de eventuele verdeling van het personeel in geval van belangrijke verdeling van het gemeentelijk grondgebied. Met name worden hier het eveneens door de wet van 30 december 1975 bekrachtigd koninklijk besluit van 3 oktober 1975 en de wet van 29 juni 1976, inzonderheid artikel 17, bedoeld.

De grenscorrecties tussen twee gemeenten zullen dus in geen geval de installatie van een nieuwe gemeenteraad in het gedrang kunnen brengen, indien dergelijke installatie in de bij de grenscorrectie betrokken buurgemeente nog niet kan doorgaan. In de eerstbedoelde gemeente moet de installatie van de gemeenteraad, die gekozen werd door de bevolking van de nieuwe gemeente, uiteraard op een ogenblik dat deze nog niet in werkelijkheid bestond, normaal en volledig kunnen plaats vinden, d.w.z. met deelname van alle verkozenen, ook zij die woonachtig zijn in van andere gemeenten af te scheiden gebiedsdelen, en dit ongeacht het feit dat in die andere gemeenten de installatie van de nieuwe gemeenteraad al dan niet kan doorgaan.

Wat de territoriale grenscorrecties zelf betreft, komt de gemeente, waarvan de raad het eerste geïnstalleerd kan wor-

Réponse :

Le Ministre n'est pas favorable à l'adoption de cette dernière solution. Si quelqu'un estime qu'il y a irrégularité, il faut lui permettre de la dénoncer et d'exercer les recours légaux. En modifiant la loi électorale, le législateur a imposé une restriction très logique : il faut que l'irrégularité ait entraîné une modification dans l'attribution des sièges.

Cette disposition légale permettra au Conseil d'Etat de statuer très rapidement sur près de la moitié des recours introduits et ces recours n'auront dès lors pratiquement pas d'incidence sur l'installation des conseils communaux, ce qui n'était absolument pas vrai avant la modification de la législation sur ce point.

*4. Rectification de limites
par suite de fusions.*

Un membre demande quand et comment il y a lieu d'opérer les rectifications de limites dans les cas où les conseils communaux intéressés ne peuvent être installés simultanément. D'autre part, il se demande quelles mesures seront prises, d'une part, à l'égard des nouveaux conseillers communaux domiciliés dans une portion de territoire qui doit être distraite des communes existantes et, d'autre part, en matière de reprise éventuelle du personnel.

Réponse :

L'article 498 de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusions de communes et modification de leurs limites, ratifié par la loi du 30 décembre 1975, dispose, d'une part, que ledit arrêté entre en vigueur le jour de la publication de la loi de ratification, ce qui fut fait le 23 janvier 1976, d'autre part, que les modifications de limites ne produisent leurs effets que le jour de l'installation du nouveau conseil communal. Les divers articles se rapportant aux rectifications individuelles des limites prévoient également que les rectifications de limites sont réglées, le cas échéant, entre les communes nouvelles issues des fusions.

Il convient, en outre, de rappeler diverses dispositions légales à l'organisation des élections, à l'installation des conseils communaux et à la répartition éventuelle du personnel en cas de partage important du territoire communal. Il s'agit, en l'occurrence, notamment de l'arrêté royal du 3 octobre 1975 et de la loi du 29 juin 1976 et, plus particulièrement de son article 17.

Les rectifications de limites entre deux communes ne pourront donc en aucun cas mettre en cause l'installation d'un conseil communal nouveau, au cas où il ne peut être procédé à cette installation dans la commune limitrophe concernée par la rectification des limites. Dans la première commune, le conseil communal, élu par la population de la commune nouvelle à une époque où celle-ci — forcément — n'existait pas encore en réalité, doit pouvoir être installé normalement et au complet, c'est-à-dire avec la participation de tous les élus, même de ceux qui sont domiciliés dans les parties de territoire qui doivent être distraites d'autres communes et ce, compte non tenu du fait que les conseils communaux nouveaux de ces autres communes peuvent être installés ou non.

En ce qui concerne les rectifications des limites territoriales proprement dites, la commune dont le conseil peut être

den, — of het nu een gemeente zij die niet bij een samenvoeging betrokken is en die dus de voortzetting van een bestaande entiteit uitmaakt, dan wel een nieuwe gemeente die is ontstaan uit de samenvoeging van gemeenten — meteen bij de installatie in het bezit van de gebiedsdelen van andere gemeenten. Deze laatste blijven dan, ingekort met het reeds afgescheiden gebiedsdeel, verder bestaan, definitief indien het om een niet bij samenvoeging betrokken gemeente betreft, voorlopig indien het een gemeente betreft die betrokken is bij een samenvoeging met één of meer gemeenten, die ieder tijdelijk zelfstandig blijven voortbestaan, zolang de gemeenteraad van de nieuwe entiteit, waarvan zij deel zullen uitmaken, niet geïnstalleerd kan worden.

Indien de splitsing van het grondgebied van die aard is dat zij op grond van artikel 17 van de wet van 29 juni 1976 een verdeling van het personeel met zich brengt, gebeurt de persoonsverdeling onmiddellijk in, tegelijk met de overdracht van het gebiedsdeel aan de gemeente, waarvan de raad het eerst geïnstalleerd kan worden.

Een gemeente — hetzij een voortbestaande niet bij samenvoeging betrokken gemeente, hetzij een uit samenvoeging ontstane nieuwe gemeente, waarvan de raad geïnstalleerd kan worden, terwijl zulks nog niet het geval is voor een nieuwe uit samenvoeging ontstane buurgemeente, waaraan zij een deel van het grondgebied, eventueel van één of meer van de voormalige samenstellende gemeenten, moet afstaan, doch waar de installatie van de gemeenteraad nog niet kan doorgaan, — blijft daarentegen de af te scheiden gebiedsdelen voorlopig beheren totdat de raad van de bedoelde buurgemeente geïnstalleerd kan worden.

In dit geval wordt vanzelfsprekend ook de gebeurlijke persoonsverdeling uitgesteld.

Deze uiteenzetting kan wellicht verduidelijkt worden aan de hand van een voorbeeld.

Nemen we de samenvoeging van de gemeenten a, b en c, die samen de nieuwe gemeente A zullen vormen. Daarnaast liggen de gemeenten m, n, o en p die de nieuwe gemeente N vormen. Van m wordt een gebiedsdeel m' afgescheiden om bij A te worden gevoegd.

1) Eerste veronderstelling : de gemeenteraad van A kan onmiddellijk geïnstalleerd worden, terwijl de installatie van de raad van N moet worden uitgesteld.

Oplossing : vanaf de installatie van de raad van A komt deze gemeente in het bezit van het gebiedsdeel m'. De oude gemeente m, ontdaan van het gebiedsdeel m', blijft voorlopig voortbestaan, zoals ook de gemeenten n, o en p voorlopig blijven bestaan.

2) Tweede veronderstelling : de gemeenteraad van N kan onmiddellijk geïnstalleerd worden, terwijl de installatie van de raad van A moet worden uitgesteld.

Oplossing : de nieuwe gemeente N beheert de volledige territoria van de vroegere gemeenten m, n, o en p, met inbegrip van het gebiedsdeel m', wat de gemeente m betreft, en dit zolang de raad van de gemeente A niet geïnstalleerd kan worden.

5. Centra voor Maatschappelijk Welzijn.

A. — Financiën.

— a) Zal het bijzonder Fonds voor maatschappelijk welzijn in 1977 worden opgericht ?

Is het niet verontrustend dat alleen de deficitaire Brusselse gemeenten het voordeel zullen hebben van de aanzuivering van het tekort der ziekenhuizen over de jaren 1974 en 1975 ?

installé en premier lieu — qu'il s'agisse d'une commune qui n'a pas fait l'objet d'une fusion et constitue donc la continuation d'une entité existante ou d'une commune nouvelle née d'une fusion de communes — entre, lors de l'installation de son conseil, d'emblée en possession des parties des territoires des autres communes. Ces dernières, amputées de la partie déjà distraite de leur territoire, subsistent de manière définitive s'il s'agit d'une commune non fusionnée et de manière provisoire s'il s'agit d'une commune fusionnée avec une ou plusieurs communes qui subsistent chacune provisoirement de façon autonome aussi longtemps que le conseil communal de la nouvelle entité qu'elles sont appelées à former ne peut être installé.

Si le morcellement du territoire est de nature à entraîner une répartition du personnel, en vertu de l'article 17 de la loi du 29 juin 1976, cette répartition se fait immédiatement, en même temps que le transfert de la partie de territoire à la commune dont le conseil peut être installé en premier lieu.

Par contre, une commune — que ce soit une commune non fusionnée qui subsiste donc en tant que telle ou une nouvelle commune issue d'une fusion, dont le conseil peut être installé alors que tel n'est pas encore le cas d'une nouvelle commune voisine issue d'une fusion, à laquelle la première commune doit céder une partie de son territoire ou éventuellement une partie du territoire d'une ou de plusieurs des anciennes communes qui la composent, mais où l'installation du conseil communal n'est pas encore possible — continue d'administrer provisoirement les parties qui doivent être distraites de son territoire et ce, jusqu'à ce que puisse être installé le conseil de cette commune voisine.

Il est évident qu'en ce cas la répartition éventuelle du personnel est également reportée à une date ultérieure.

Un exemple permettra sans doute d'illustrer ces explications.

Considérons la fusion des communes a, b, et c, qui constituent ensemble la commune nouvelle A. A côté de cette dernière se trouvent les communes m, n, o et p qui forment la nouvelle commune N. Une partie du territoire m' est distraite de m pour être ajoutée à A.

1) Première hypothèse : le conseil communal de A peut être installé d'emblée, alors que l'installation du conseil de N doit être reportée.

Solution : dès l'installation du conseil de A, cette commune entre en possession de la partie de territoire m'. L'ancienne commune m, amputée de la partie de territoire m', subsiste provisoirement de même que les communes n, o et p.

2) Seconde hypothèse : le conseil communal de N peut être installé immédiatement, alors que l'installation du conseil de A doit être reportée.

Solution : la commune nouvelle N administre l'ensemble des territoires des anciennes communes m, n, o et p, y compris la partie de territoire m' en ce qui concerne la commune m, et ce, aussi longtemps que ne peut être installé le conseil de la commune A.

5. Centres publics d'aide sociale. — Hôpitaux.

A. — Finances.

— a) Le Fonds spécial de l'aide sociale sera-t-il créé en 1977 ?

b) N'est-il pas inquiétant que les communes bruxelloises déficitaires puissent, seules bénéficier du remboursement des déficits des hôpitaux pour 1974 et 1975 ?

Antwoorden :

a) In verband met het Bijzonder Fonds voor maatschappelijk welzijn heeft de Regering gemeend dat de bepaling tot organisatie ervan eerst vanaf het begrotingsjaar 1978 hoefde te worden toegepast.

De toepassing ervan in 1977 zou immers wel moeilijkheden doen ontstaan, aangezien de centra, voor maatschappelijk welzijn pas vanaf 1 april 1977 worden geïnstalleerd en de commissie van openbare onderstand ondertussen hun begroting op grond van de huidige wetten zullen hebben klaargeemaakt.

b) In verband met de tekorten van de Brusselse ziekenhuizen zij erop gewezen dat artikel 77 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 de mogelijkheid biedt alleen de gemeenten met een tekort die bij de fusieoperatie zijn betrokken, toe te staan bij het Gemeentekrediet van België een consolidatielening aan te gaan om hun tekort aan te zuiveren.

Die bepaling maakte deel uit van de maatregelen waarmee de fusie-operatie gepaard ging.

De gemeenten die het voordeel van die maatregel hebben kunnen genieten, mochten hun bijdragen in de tekorten van de ziekenhuizen voor 1974 en 1975 in het bedrag van hun lening meeberekenen.

Om redenen van billijkheid staat artikel 80 van de wet van 24 december 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977 (*Belgisch Staatsblad* van 28 december 1976) de gemeenten die niet onder de toepassing van artikel 77 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 vallen, toe consolidatieleningen aan te gaan waarvan het bedrag beperkt is tot het gedeelte van het tekort van de ziekenhuizen dat te hunnen laste is gelegd en voor zover hun rekening over 1975 na eventuele rechtzetting door de Koning een tekort vertoont.

— Vragen werden gesteld in verband met de inhouding ten laste van de gewestelijke dotaties ten gunste van de O. C. M. W. die op 1 april 1977 in werking treden.

Antwoord :

Deze vraag valt meer in het bijzonder onder de bevoegdheid van de Minister van Volksgezondheid, waaronder de O. C. M. W.'s ressorteren.

B. — Personeel.

— Een lid betreurt het feit dat de Minister van Volksgezondheid niet werd betrokken bij de bespreking van de Commissies over de gevolgen van de fusies, de statuten van de gemeenteontvanger en van de ontvanger van het toekomstig openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn moeten worden geharmoniseerd, o.m. wat de zekerheid betreft.

Antwoord :

Volgens de Minister kan de wetgeving in die zin worden gewijzigd.

6. Brandweer, burgerlijke bescherming, centra 900.**a) Brandweer.**

— De brandweerkorpsen leveren goed werk op plaatselijk en gemeentelijk vlak; op plaatselijk vlak hebben brandpreventie en de 900-hulpdiensten aan doelmatigheid ingeboet ingevolge het gebrek aan coördinatie tussen de verschillende diensten.

Réponses :

a) En ce qui concerne le Fonds spécial de l'aide sociale, le Gouvernement a estimé que la disposition qui l'organise ne devrait être appliquée qu'à partir de l'année budgétaire 1978.

En effet, son application en 1977 ne manquerait pas de susciter des difficultés puisque les centres publics d'aide sociale ne seront installés qu'à partir du 1^{er} avril 1977 et qu'entretemps les commissions d'assistance publique auront préparé leurs budgets sur la base de la législation actuelle.

b) En ce qui concerne les déficits des hôpitaux bruxellois, il convient de rappeler que l'article 77 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, a permis d'autoriser uniquement les communes déficitaires touchées par une opération de fusion, à contracter auprès du Crédit communal de Belgique, un emprunt de consolidation pour apurer leur déficit.

Cette disposition s'inscrivait dans le cadre des mesures accompagnant l'opération fusion de communes.

Les communes bénéficiaires de la mesure ont pu comprendre dans le montant de leurs emprunts leurs interventions dans les déficits des hôpitaux pour 1974 et 1975.

C'est dans un souci d'équité que l'article 80 de la loi du 24 décembre 1976 relative aux propositions budgétaires 1976-1977 (*Moniteur belge* du 28 décembre 1976) autorise les communes qui ne tombent pas sous l'application de l'article 77 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, à contracter des emprunts de consolidation dont le montant est limité à la part du déficit des hôpitaux mise à leur charge et pour autant que leur compte 1975 soit en déficit après rectification éventuelle par le Roi;

— Des questions ont été posées au sujet du prélèvement à effectuer à charge des dotations régionales au profit des C. P. A. S. qui entreront en vigueur le 1^{er} avril 1977.

Réponse :

Cette question est plus spécialement de la compétence du Ministre de la Santé publique qui a les C. P. A. S. dans ses attributions.

B. — Personnel.

— Un membre regrette que le Ministre de la Santé publique n'ait pas été associé à la discussion des Commissions au sujet des conséquences des fusions; les statuts des receveurs communaux et des receveurs des futures centres publics d'aide sociale doivent être harmonisés, notamment en ce qui concerne la constitution d'une caution.

Réponse :

Le Ministre estime que la législation peut être modifiée dans ce sens.

6. Services d'incendie, protection civile, centres 900.**a) Services d'incendie.**

— Les corps de sapeurs-pompiers s'avèrent utiles aux niveaux local et communal; sur le plan local, la prévention de l'incendie et le centre de secours « 900 » ont perdu de leur efficacité en raison d'un manque de coordination entre les divers services.

Antwoord :

De samenwerking van de Civiele Bescherming met de brandweer wordt op gebied van de radioverbindingen verzekerd door de twee nationale frekwenties van de hulpdiensten. Deze frekwenties zijn immers aangebracht op elke vaste, mobiele of draagbare zender-ontvanger van de Civiele Bescherming en op de radioposten geleverd aan de brandweer door het departement van Binnenlandse Zaken in het kader van de gemeenschappelijke aankopen voor de brandweer met staats tussenkomst. Het gebruik van deze twee nationale frekwenties wordt o.m. nader omschreven in de « Radioprocedure voor de Brandweer » die is bekendgemaakt in een circulaire van mijn administratie d.d. 28 december 1972.

— De plannen van de Minister inzake brandweer hebben een zekere bewering in de betrokken milieus uitgelokt.

De herstructurering van de brandweerdiensten op provinciaal vlak zal de stad Nijvel in een moeilijke situatie brengen, omdat zij aan de grens van Henegouwen ligt.

Antwoord :

Naar luid van artikel 10 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming, worden de gemeenten van elke provincie voor de algemene organisatie van de brandweerdiensten in gewestelijke groepen ingedeeld.

De provinciegouverneur bepaalt de samenstelling van die groepen en wijst in iedere groep de gemeente aan die er het centrum van vormt.

Voorzeggend artikel 10 bepaalt eveneens dat een gewestelijke groep kan samengesteld zijn uit gemeenten van verschillende provincies. De betrokken gouverneurs bepalen in gemeen overleg de samenstelling van de groep en wijzen de gemeente aan die er het centrum van vormt.

Met het oog op de fusie van de gemeenten werd aan de provinciegouverneurs gevraagd om vóór 1 januari 1977 een nieuwe voorlopige indeling in gewestelijke groepen vast te stellen, derwijze dat de bescherming van de bevolking op degelijke wijze en zonder hiaten georganiseerd zou zijn.

De huidige indeling steunt, zoals voorheen, op artikel 10 van de wet betreffende de civiele bescherming.

— Er wordt meer uitleg gevraagd over de gewestelijke brandweergroepen voor de kustgemeenten.

Antwoord :

Bij besluit van de Gouverneur van West-Vlaanderen d.d. 26 november 1976 worden de gewestelijke brandweergroepen voor de kustgemeenten voorlopig als volgt vastgesteld :

Categorie Z.

Brandweergroep Blankenberge : Blankenberg + De Haan, Knokke-Heist : Knokke-Heist + Damme; Koksijde : Koksijde + De Panne; Nieuwpoort : Nieuwpoort + Middelerke.

Categorie Y.

Brandweergroep : Oostende : Oostende + Bredene.

— Het koninklijk besluit van 23 maart 1970 voorziet in de toekenning van Staatshulp aan de brandweerdiensten met het oog op het verwerven van materieel.

Réponse :

La coordination entre la protection civile et les services d'incendie est assurée, dans le domaine des liaisons radio-phoniques, par les deux fréquences nationales des services de secours. Ces fréquences sont, en effet, prévues sur tous les émetteurs-récepteurs, aussi bien fixes, mobiles ou portatifs de la protection civile et sur les postes de radio livrés aux services d'incendie par le département de l'Intérieur dans le cadre des achats globalisés, avec l'intervention de l'Etat, pour les services d'incendie. L'emploi de ces deux fréquences nationales est, entre autres, décrit plus explicitement dans « la Procédure radio pour les Services d'incendie », publiée par circulaire en date du 28 décembre 1972.

— les projets du Ministre en matière de prévention de l'incendie ont suscité une certaine émotion dans les milieux concernés.

La restructuration des services d'incendie au niveau provincial mettra la ville de Nivelles dans une situation difficile, du fait de sa proximité de la limite du Hainaut.

Réponse :

Aux termes de l'article 10 de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile, les communes de chaque province sont, pour l'organisation générale des services d'incendie, réparties en groupes régionaux.

C'est le gouverneur de la province qui fixe la composition de ces groupes et qui désigne, dans chacun de ceux-ci, la commune qui en constitue le centre.

L'article 10 précité prévoit également qu'un groupe régional peut être composé de communes appartenant à différentes provinces. Les gouverneurs intéressés fixent de commun accord, la composition du groupe et désignent la commune qui en constitue le centre.

En prévision de la fusion des communes, les gouverneurs de province ont été invités à mettre sur pied, pour le 1^{er} janvier 1977, une nouvelle répartition provisoire en groupes régionaux, de façon telle que la protection de la population puisse, sans hiatus, être organisée de façon satisfaisante.

La répartition actuellement envisagée se fait comme auparavant, en vertu de l'article 10 de la loi sur la protection civile.

— Des précisions sont demandées au sujet des services d'incendie régionaux des communes du littoral.

Réponse :

Par arrêté du gouverneur de la Flandre occidentale, du 26 novembre 1976, les groupes régionaux pour les communes côtières sont provisoirement fixés comme ci-après :

Catégorie Z.

Groupe : Blankenberge : Blankenberge + De Haan; Knokke-Heist : Knokke-Heist + Damme; Koksijde : Koksijde + De Panne; Nieuwpoort : Nieuwpoort + Middelerke.

Catégorie Y.

Groupe Ostende : Ostende + Bredene.

— L'arrêté royal du 23 mars 1970 prévoit l'octroi de l'aide de l'Etat aux services d'incendie en vue de l'acquisition de matériel.

Welke subsidies zijn toegekend aan de brandweerdiensten C van West-Vlaanderen ?

Welke subsidies werden in 1973, 1974 en 1975 toegekend aan de C-Korpsen van het hele land ?

Antwoord :

Zoals op andere gebieden moet men voor de uitrusting van onze brandweerdiensten met zekere prioriteiten rekening houden.

Een plan werd opgesteld en uitgevoerd door meerdere vorige ministers en dit sedert ongeveer 6 jaar.

Gedurende die tijd werd ongeveer een miljard frank uitgegeven voor de aankoop van materieel voor de centrumgemeenten van de regionale groepen.

Bij gebrek aan voldoende kredieten op de begroting is het normaal dat een zekere prioriteit toegekend wordt aan de gemeenten die belast zijn met de bescherming van een gewestelijke groep en die anderzijds opgeroepen kunnen worden als versterking voor de C-gemeenten.

Tot op heden was het niet mogelijk subsidies toe te kennen aan de C-gemeenten voor aankoop van materieel.

Hopelijk zal die nieuwe uitrustingsfase voor deze laatste gemeenten kunnen beginnen vanaf de begroting 1978.

b) Civiele bescherming.

Op verzoek van een lid worden volgende inlichtingen over de organisatie van de civiele bescherming evenals over de terzake voorziene kredieten verstrekt :

In elke provincie bestaat een provinciaal bureau; voor West-Vlaanderen is dat gevestigd te Brugge, met aan het hoofd de provinciale chef-adviseur.

Het provinciaal centrum beschikt enerzijds over een kern van vaste personeelsleden en anderzijds over bestaande interventiecentra van vrijwilligers. Er zijn 20 interventiecentra in West-Vlaanderen; ze hergroeperen 800 vrijwilligers.

Tevens wordt het hele Belgische grondgebied beschermd door 4 mobiele kolonnes, die gevestigd zijn te Liedekerke, Crisnée, Ghlin en Brasschaat, die uitgerust zijn met zwaar materieel voor grote rampen. De provincie West-Vlaanderen wordt bediend door de mobiele kolonne van Liedekerke.

De 4 mobiele kolonnes beschikken over $\pm$ 400 vastgestelde personeelsleden voor het hele Rijk. Dit personeel werkt volgens het 24-uurstelsel, gevolgd door 48 uren rust, hetzij gemiddeld 56 uur per week.

Elk interventiegewest beschikt over het materieel nodig voor de opleiding van het personeel en het materieel nodig voor de eerste uitruk ingeval van interventie (met interventiewagen). Het zware materieel wordt geleverd door de mobiele kolonnes.

Het permanent personeel is Rijkspersoneel en wordt bezoldigd krachtens de bestaande wetgeving.

De vrijwilligers ontvangen een vergoeding van 50 F per uur aanwezigheid voor de lessen en oefeningen.

In geval van interventie worden ze bezoldigd op basis van de wedde van operatief agent van de mobiele kolonnes.

De opleiding geschiedt door instructeurs-vrijwilligers, die per opleidingsuur een vergoeding van 125 F ontvangen.

Quels sont les subsides accordés à des corps C de Flandre occidentale ?

Quels sont les montants des subventions accordées en 1973, 1974 et 1975 à des corps C dans tout le pays ?

Réponse :

Comme dans d'autres domaines, il faut, pour l'équipement de nos services d'incendie, tenir compte d'un ordre de priorité.

Un plan a été établi et son application a été poursuivie par plusieurs des prédécesseurs du Ministre, depuis environ 6 ans.

Pendant ce temps, environ un milliard de francs a été consacré à l'achat de matériel pour les communes-centre de groupe régional.

Il était normal, à défaut de crédits budgétaires suffisants, d'accorder une priorité aux communes chargées de la protection d'un groupe régional et, par ailleurs, susceptibles d'être appelées en renfort dans les communes C.

Jusqu'à ce jour, il n'a pas été possible de subsidier des acquisitions en faveur des communes C.

Cette nouvelle phase d'équipement des communes C, pourra probablement être entamée à partir du budget pour 1978.

b) Protection civile.

En ce qui concerne l'organisation de la protection civile et les crédits prévus à cet effet, les renseignements suivants sont fournis à la demande d'un membre :

Chaque province est dotée d'un bureau provincial; celui de Flandre occidentale est situé à Bruges et est dirigé par le conseiller-chef provincial.

Le centre provincial dispose, d'une part, d'un noyau de membres de personnel permanents et d'autre part, de centres d'intervention disposant d'agents volontaires. Il y a 20 centres d'intervention en Flandre occidentale; ils regroupent 800 agents volontaires.

Par ailleurs, le territoire national est protégé par 4 colonnes mobiles d'intervention situées à Liedekerke, Crisnée, Ghlin et Brasschaat et équipées de matériel lourd pour lutter contre les effets de catastrophes importantes. La province de Flandre occidentale est desservie par la colonne mobile de Liedekerke.

Les 4 colonnes mobiles disposent de $\pm$ 400 agents permanents pour tout le Royaume. Ce personnel est astreint au régime de 24 heures de prestations suivies de 48 heures de repos, soit en moyenne 56 heures par semaine.

Chaque région d'intervention possède le matériel nécessaire à l'instruction des agents ainsi que le matériel indispensable pour un premier départ en cas d'intervention (avec le camion d'intervention). Le matériel lourd est fourni par les colonnes mobiles.

Le personnel permanent appartient au personnel de l'Etat et est rémunéré sur base de la législation en vigueur en cette matière.

Les agents volontaires touchent une indemnité de 50 F par heure de présence aux leçons et exercices.

En cas d'intervention, ils se voient rémunérés sur la base du traitement d'un agent opératif des colonnes mobiles.

L'instruction est donnée par des instructeurs volontaires qui perçoivent une indemnité de 125 F par heure d'instruction.

Buiten de kolonnechef is geen enkel reglement voorzien voor de huisvesting van permanentpersoneel en vrijwilligers.

Voor elke kerncentrale in België, namelijk Doel, Mol en Tihange, zijn plannen uitgewerkt voor hulpverlening ingeval van ongeval in de kerncentrales.

Deze plannen zijn medegedeeld aan alle betrokken instanties en minstens eens per jaar worden de plannen in een oefening uitgetest.

Voor de Civiele bescherming werden voor 1977 volgende kredieten op de rubriek gesplitste kredieten uitgetrokken.

Artikel :

63.06 —	24 000 000 (vastleggingskredieten)	
	30 000 000 (ordonnanceringskredieten)	
	(aanschaffing van materieel voor de installatie en de uitrusting van de hulpcentra 900).	
63.07 —	72 000 000 (vastleggingskredieten)	
	65 000 000 (ordonnanceringskredieten)	
	(toelagen aan gemeenten voor het aanschaffen van bijzonder brandweermaterieel).	
74.05 —	14 500 000 (vastleggingskredieten)	
	14 000 000 (ordonnanceringskredieten)	
	(aanschaffing van materieel en uitrusting voor de infrastructuur van de Civiele bescherming: niet rollend materieel).	
74.06 —	67 000 000 (vastleggingskredieten)	
	75 000 000 (ordonnanceringskredieten)	
	(aanschaffing van vervoermiddelen te land ten behoeve van de Civiele bescherming).	
Totaal :	vastleggingskredieten	177 500 000
	ordonnanceringskredieten	185 000 000

Artikel 61.03 (niet gesplitst) bevat nog een krediet van 130 miljoen frank als deelneming van de Staat in de financiering van het Fonds voor aanschaffing van brandweermaterieel voor de gemeenten.

De investeringskredieten voor de civiele bescherming zijn dus voor 1977 de volgende :

gesplitste	177 500 000 F
niet gesplitste	130 000 000 F
Totaal	307 500 000 F

c) 900-Centra.

— Hoe zijn de kredieten van 1976, bestemd voor 900-Centra, verdeeld, meer bepaald wat de agglomeratie Brussel betreft ?

Antwoord :

Terugbetaling aan de gemeenten, hulpcentra 900 van de werkingskosten van deze centra — Art. 43.09.
Verdeling van de uitgaven per gewest in 1976.

I. Vlaams gewest	30 338 962 F
II. Waals gewest	28 142 564 F
III. Brusselse Agglomeratie	11 220 322 F

Hebben de al te veelvuldige oproepen tot de 900-diensten geen nutteloze verspilling tot gevolg ?

A l'exception des chefs de colonne, aucune réglementation n'est prévue pour le logement des agents permanents et volontaires.

Des plans ont été élaborés pour la mise en œuvre de secours en cas d'accidents nucléaires dans les centrales nucléaires belges, à savoir Doel, Mol et Tihange.

Ces plans ont été communiqués à toutes les instances intéressées et sont testés annuellement à l'occasion d'un exercice.

En ce qui concerne la protection civile, ont été inscrits, pour 1977, à la rubrique des crédits dissociés, les montants suivants :

Article :

63.06 —	24 000 000 (crédits d'engagement)	
	30 000 000 (crédits d'ordonnancement)	
	(acquisition de matériel destiné à l'installation et à l'équipement des centres de secours « 900 »).	
63.07 —	72 000 000 (crédits d'engagement)	
	65 000 000 (crédits d'ordonnancement)	
	(subventions aux communes pour l'acquisition de matériel spécial de pompiers).	
74.05 —	14 500 000 (crédits d'engagement)	
	14 000 000 (crédits d'ordonnancement)	
	(acquisition de matériel et d'équipements pour l'infrastructure de la protection civile: matériel non roulant).	
74.06 —	67 000 000 (crédits d'engagement)	
	75 000 000 (crédits d'ordonnancement)	
	(achats de moyens de transport terrestre à l'usage de la protection civile).	
Total :	crédits d'engagement	177 500 000
	crédits d'ordonnancement	185 000 000

A l'article 61.03 (non dissocié) figure encore un crédit de 130 000 000 de francs destiné à couvrir la participation de l'Etat au financement du Fonds d'acquisition pour compte des communes, de matériel de pompiers.

En conséquence, les crédits d'investissement pour 1977 en faveur de la protection civile s'établissent comme suit :

dissociés	177 500 000 F
non dissociés	130 000 000 F
Total	307 500 000 F

c) Centres 900.

— Quelle est la répartition des crédits de 1976 destinés aux centres 900, notamment en ce qui concerne l'agglomération bruxelloise ?

Réponse :

Remboursement aux communes, centres de secours 900, des frais de fonctionnement des centres — Art. 43.09.
Ventilation des dépenses à rembourser par région linguistique en 1976.

I. Région flamande	30 338 962 F
II. Région wallonne	28 142 564 F
III. Agglomération bruxelloise	11 220 322 F

Les appels trop fréquents aux services 900 ne constituent-ils pas un gaspillage inutile ?

Antwoord :

Het vervoer van gekwetsten of zieken buiten een openbare plaats of openbare weg valt buiten de wet op de dringende geneeskundige hulpverlening. De tarieven die door het departement van Volksgezondheid en van het Gezin per omzendbrief voor het vervoer per ambulancewagen zijn meegedeeld, zijn niet bindend voor het vervoer van zieken en gekwetsten buiten een openbare plaats of openbare weg: de vaststelling van de tarieven hiervoor valt dus volledig onder de bevoegdheid van de gemeentelijke overheid die voor de ambulancedienst instaat. Dit geldt echter slechts wanneer de exploitatie van de ambulancedienst toevertrouwd is aan een gemeentelijke dienst. Wanneer andere diensten aangeduid werden, valt dit niet meer onder de bevoegdheid van het departement van Binnenlandse Zaken.

7. Informatica.

— Met betrekking tot de op het vlak van de lokale besturen gestelde problemen inzake de informatica, werden door een lid volgende opmerkingen gemaakt :

1° a) Met het invoeren van de informatica worden beoogd :

— het mechaniseren en het automatiseren van de gemeentelijke diensten;

-- de verbetering van de dienstverlening aan de burgers;

— gegevens bezorgen m.b.t. het gemeentelijk beleid.

b) De behoeften van de lokale besturen betreffen niet alleen de bevolking maar hebben ook betrekking op de tewerkstelling, de geografie en de ruimtelijke ordening.

c) Omdat de informatica zeer duur is moet voor de gemeentebesturen een globale en rationele regeling worden uitgewerkt.

Onlangs is het interim-verslag van een studiecentrum verschenen met het oog op het opmaken van een globaal plan voor de regionale informatica. Vier beleidsniveaus worden voorzien nl. het nationaal, gewestelijk, subgewestelijk en lokaal niveau. Bovendien zouden drie technische niveaus tot stand worden gebracht : nationaal, gewestelijk en subregionaal. Het subregionaal niveau zou een globale service verlenen aan de lokale besturen.

2° Rijksregister :

Oorspronkelijk moest dit register de essentiële identificatiegegevens over de gehele bevolking verzamelen, m. a. w. een soort dispatching zijn. In plaats van een nationale taak voor de bevolking te vervullen, is het Rijksregister echter een servicebureau voor de gemeenten geworden.

De gevolgen hiervan zijn de volgende :

— gevaar voor de privacy door een te grote concentratie van gegevens;

— te grote afstand t.o.v. de gemeenten, waarvan de autonomie in het gedrang komt;

— geen inspraak van de gemeenten;

— geen aanpassing aan de behoeften van de bevolking.

Réponse :

Le transport de blessés ou malades en dehors de la voie publique ou d'un lieu public, ne tombe pas sous l'application de la loi sur l'aide médicale urgente. Les tarifs, communiqués par circulaires du département de la Santé publique et de la Famille pour le transport, par ambulance, ne sont pas imposés pour le transport de blessés ou de malades en dehors de la voie publique ou d'un lieu public; la fixation des tarifs appliqués dans ce dernier cas, relève exclusivement de la compétence de la commune qui exploite le service d'ambulance. Ceci ne vaut, bien entendu, que lorsque l'exploitation du service d'ambulance est confiée à un service communal. En cas de désignation d'autres organismes, le département de l'Intérieur n'est pas compétent.

7. Informatique.

— En ce qui concerne les problèmes qui se posent en matière d'informatique aux pouvoirs locaux, un membre formule les observations ci-après :

1° a) L'introduction de l'informatique a pour but de :

— mécaniser et automatiser les services communaux;

— améliorer le service aux citoyens;

— fournir des éléments de politique communale.

b) Les besoins des pouvoirs locaux portent non seulement sur la population, mais aussi sur l'emploi, la géographie et l'aménagement du territoire.

c) L'informatique étant très onéreuse, il convient d'élaborer pour les administrations communales une solution globale et rationnelle.

Un centre d'étude a publié récemment un rapport provisoire en vue de l'établissement d'un plan global relatif à l'informatique régionale. Quatre niveaux politiques y sont prévus : les niveaux national, régional, sous-régional et local. Par ailleurs, il y aurait trois niveaux techniques : national, régional et sous-régional. Le niveau sous-régional assurerait un service global en faveur des pouvoirs locaux.

2° Registre national :

Initialement, ce registre devait assurer la collecte des éléments essentiels d'identification de l'ensemble de la population; en d'autres termes, il devait fonctionner comme une sorte de dispatching. Toutefois, au lieu de remplir une tâche nationale pour la population, le registre national est devenu une agence de services au profit des communes.

Les conséquences de cette situation sont les suivantes :

— un danger pour la vie privée en raison d'une trop grande concentration des données;

— un éloignement trop grand par rapport à la commune, dont l'autonomie est mise en danger;

— une absence de participation des communes;

— une inadaptation aux besoins de la population.

3° Besluit :

1. De functie van het rijksregister als dispatching voor de essentiële identificatiegegevens moet blijven bestaan (zie de negende voorziene sector : Binnenlandse Zaken en Bevolking).

2. Een globale planning i.v.m. de gemeentelijke informatica moet worden voorzien.

3. De subregionale informaticacentra zullen de informatie over de noden van de gemeenten ondervangen. Deze centra zijn niet te groot en dicht bij de gemeenten gelegen; deze laatste krijgen op die wijze meer inspraak en autonomie. De werking van bedoelde centra is soepeler.

4. Het Departement van Binnenlandse Zaken is op het gebied van de informatica onvoldoende uitgerust, en er is een gebrek aan gekwalificeerd personeel.

— Een ander lid maakt echter geen bezwaar tegen de huidige rol van het rijksregister t.o.v. de gemeenten.

Antwoord van de Minister :

Mne mag het rijksregister niet te verwarren met de informaticadienst van de openbare besturen.

Aanvankelijk meende men dat het rijksregister zelf zou kunnen instaan voor al wat de informatica over de personen-gegevens voor de centrale besturen aangaat. Sindsdien zijn er nieuwe elementen aan bod gekomen : een koninklijk besluit van 24 mei 1976 heeft de lokale en regionale noden opgesomd (indeling in informaticasectoren) en een programma van informatica in het vooruitzicht gesteld.

Het bewijs moet echter geleverd worden dat de computerbestellingen van de plaatselijke besturen met de werkelijke behoeften stroken.

Een paar grote steden beschikken inderdaad over hun eigen informaticacentrum.

Op dit ogenblik wordt de informatica op gewestelijk vlak georganiseerd : drie regionale informaticacentra zullen samenwerken met sub-regionale centra. Tussen de departementen van het Openbaar Ambt en de Binnenlandse Zaken worden contacten gelegd om de bevoegdheden van de respectieve departementen af te bakenen en tot een globale visie te komen.

8. Gemeentelijke inspraak.

In dit verband werden door twee leden opmerkingen gemaakt :

Zo stipt een lid aan dat in zijn gemeente de gemeentelijke commissie zeer degelijk werk levert. Zijn inziens gaat het om een beter systeem dan de wijkraden. Dergelijke commissies mogen actief niet aan de gemeente worden opgedrongen, zo niet verliezen zij hun doelmatigheid. De gemeentelijke autonomie moet hier spelen.

b) Een ander lid meent daarentegen dat de gemeentelijke commissies niet wenselijk zijn : dezelfde problemen die tijdens hun vergaderingen aanbod leveren zullen immers opnieuw tijdens de openbare zittingen van de gemeenteraden behandeld worden. Bovendien zullen in deze commissies vooral klachten tegen de kerngemeenten naar voren worden gebracht. In verband hiermee rijst ook nog de vraag of in deze commissie ook presentiegelden zullen worden toegekend. Volgens dat lid mogen de bestaande instellingen niet vermenigvuldigd worden.

3° Conclusion :

1. Le registre national doit continuer à remplir sa fonction de dispatching des éléments essentiels d'identification (voir le neuvième secteur prévu : Intérieur et Population).

2. Il y a lieu de prévoir une planification globale en ce qui concerne l'informatique communale.

3. Les centres d'informatique sous-régionaux absorberont les informations relatives aux besoins des communes. Ces centres ne seront pas trop grands; en outre, ils seront proches des communes, qui acquerront ainsi une participation et une autonomie accrues. Enfin, ces centres fonctionneront de manière plus souple.

4. Dans le domaine de l'informatique, le département de l'Intérieur est insuffisamment équipé et manque de personnel qualifié.

— Un autre membre, par contre, ne voit pas d'objection au rôle actuel du registre national en ce qui concerne les communes.

Réponse du Ministre :

Il ne faut pas confondre le registre national avec le service d'informatique des administrations publiques.

Initialement, on estimait que le registre national pouvait assurer lui-même tout ce qui concerne l'informatique relative aux données personnelles à l'usage des administrations centrales. Depuis lors des éléments nouveaux sont intervenus : l'arrêté royal du 24 mai 1976 a établi l'inventaire des besoins locaux et régionaux (division en secteurs d'informatique) et prévu un programme d'informatique.

Il faut cependant prouver que les commandes d'ordinateurs émanant des pouvoirs locaux répondent aux besoins réels.

Plusieurs grandes villes disposent, en effet, de leur propre centre d'informatique.

Actuellement, l'informatique est en cours d'organisation sur le plan régional : trois centres régionaux d'informatique coopéreront avec des centres sous-régionaux. Des contacts ont lieu entre les départements de la Fonction publique et de l'Intérieur en vue de délimiter leurs compétences respectives et d'aboutir à une conception globale.

8. Participation communale.

Sur ce point deux membres formulent les observations suivantes :

a) Un membre signale que, dans sa commune, la commission communale fonctionne très bien. Il s'agit là, à son avis, d'un système bien meilleur que celui des conseils de quartier. Toutefois, les commissions ne peuvent être imposées aux communes, sous peine de perdre leur efficacité. L'autonomie communale doit pouvoir s'exercer en l'occurrence.

b) Un autre membre estime en revanche que les commissions communales ne sont pas souhaitables; les problèmes qui sont évoqués au cours de leurs réunions seront en effet examinés à nouveau en séance publique par les conseils communaux. En outre, ces commissions entendront surtout des plaintes contre la commune-centre. Par ailleurs, la question de l'octroi de jetons de présence aux membres de ces commissions se pose également. Le membre estime qu'il ne faut pas multiplier les institutions.

Antwoord :

Zie de uiteenzetting van de Minister (blz. 16).

9. Krotbestrijding.

— Aan de gemeenten worden geen toelagen meer voor verwerving en afbraak van krotwoningen toegekend zulks vormt een handicap voor de gemeenten.

Antwoord :

Er werd geen koninklijk besluit genomen tot opheffing van de toelagen inzake krotopruiming.

Er moet evenwel rekening worden gehouden met de wet tot wijziging van de regeling inzake toekenning van de toelagen voor het Waalse gewest (wet tot aanvulling van het Wetboek van Huisvesting door bepalingen eigen aan het Waalse gewest (*Belgisch Staatsblad* van 17 augustus 1976)).

Krachtens artikel 75 van die wet is de toelage waarop de gemeenten aanspraak kunnen maken inzake krotopruiming gelijk aan het verschil tussen, enerzijds, de kostprijs van de aankoop of de onteigening en, anderzijds, de waarde van de grond zoals die door de Minister tot wiens bevoegdheid de Huisvesting ressorteert, word geraamd nadat het advies van de bevoegde ontvanger van de registratie is ingewonnen.

E. — Intercommunale verenigingen en gemeentebedrijven.

— De « strijd » tussen de zuivere en de gemengde intercommunales moet worden vermeden, Zou er niet moeten voorzien worden in overleg met de betrokken verenigingen ?

Antwoord :

Op de vraag of de gemeentebedrijven zullen betrokken worden bij het overleg ter uitvoering van de wet die tot stand zal komen door de goedkeuring van het ontwerp (Struk van de Senaat, n° 955/1 van 28 oktober 1976) wordt bevestigend geantwoord.

— Een lid beklaagt zich over de weerslag van een omzendbrief ondertekend door twee Ministers met betrekking tot de tarieven van het water en de verplichting progressieve tarieven op te stellen.

In zijn streek bekleedt de textielindustrie een belangrijke plaats en de ondernemingen verkeren in moeilijkheden.

Niettegenstaande die richtlijnen past zijn gemeente een prijs toe van 9 F per m³ voor de particulieren en 4 F per m³ voor de industrie.

Ook brengt het lid kritiek uit op de boeking van de investeringen, want naast de financiële afschrijving wordt ook een boekhoudkundige afschrijving opgelegd, niettegenstaande de ondergrondse kanalisaties als waardeloos moeten worden beschouwd.

De verzwaring van die lasten impliceert een aanzienlijke verhoging van de tarieven indien men de rekening van het gemeentebedrijf in evenwicht wil houden.

Het lid vraagt dat het probleem opnieuw wordt onderzocht. Het blijkt trouwens dat de investeringen i.v.m. de kanalisaties te Moeskroen rechtstreeks door de gemeentebegroting worden betaald.

Réponse :

Voir l'exposé du Ministre, p. 16.

9. Lutte contre les taudis.

— Les communes ne perçoivent plus de subventions pour l'acquisition et la démolition des taudis. Il s'agit là, pour elles, d'un handicap.

Réponse :

Il n'a pas été pris d'arrêté royal de suppression des subventions octroyées dans le cadre de la lutte contre les taudis.

Il faut cependant tenir compte de la loi modifiant le régime d'attribution des subventions pour la région wallonne (loi complétant le Code du Logement par des dispositions particulières à la région wallonne) (*Moniteur belge* du 17 août 1976).

En vertu de l'article 75 de cette loi, la subvention à laquelle peuvent prétendre les communes en matière de lutte contre les taudis est égale à la différence entre, d'une part, le coût de l'acquisition ou de l'expropriation et, d'autre part, la valeur du terrain telle qu'elle est estimée par le Ministre qui a le logement dans ses attributions, sur l'avis du receveur de l'Enregistrement compétent.

E. — Associations intercommunales et régies communales.

— La lutte entre les intercommunales pures et les intercommunales mixtes doit être évitée. Une concertation ne devrait-elle pas être établie avec les associations intéressées ?

Réponse :

Il est répondu affirmativement à la question de savoir si les entreprises communales seront associées à la concertation prévue en exécution de la loi qui résultera de l'adoption du projet (Doc. Sénat, n° 955/1 du 28 octobre 1976).

— Un membre se plaint de l'incidence d'une circulaire signée par deux ministres qui concerne la tarification de l'eau et qui imposerait des tarifs progressifs.

Dans sa région, l'industrie textile est importante et les entreprises sont en difficulté.

Nonobstant ces directives, sa commune pratique un prix de 9 F le m³ pour les particuliers et de 4 F le m³ pour l'industrie.

Il critique également la comptabilisation des investissements car on impose, outre l'amortissement financier, un amortissement comptable, alors que les canalisations enfouies peuvent être considérées comme sans valeur.

Le résultat de cette aggravation des charges implique une augmentation importante des tarifs pour maintenir le compte de la régie en équilibre.

Il souhaite que cette question fasse l'objet d'un réexamen. Il semble d'ailleurs qu'à Moeskroen, les investissements en matière de canalisations sont effectués directement à charge du budget communal.

Antwoorden :

Ongetwijfeld wordt hier de circulaire G.190.3 van 9 mei 1975 betreffende het prijsbeleid inzake waterbedeling bedoeld, die door de Ministers van Volksgezondheid en van het Gezin, van Economische Zaken en van Binnenlandse Zaken samen werd ondertekend.

Volgens die circulaire is de toepassing van een progressief tarief een noodzakelijke maatregel in het raam van een economisch verbruiksbeleid.

Toch wordt de herziening van de tariefstructuur voor de ondernemingen grondig bestudeerd door het Permanent Comité van de Commissie tot regeling der prijzen dat voor elk geval advies uitbrengt aan de Minister van Economische Zaken over de structurele hervormingen die hij wenselijk acht, rekening houdend met de prijsverhoging die wordt aangegeven overeenkomstig de vigerende prijsreglementering.

De waterbedeling te Moeskroen wordt geëxploiteerd door een gemeentebedrijf opgericht krachtens het besluit van de Regent van 18 augustus 1946. Derhalve mag geen enkele aankoop bestemd voor de waterbedelingdienst ten laste van de gemeentebegroting worden betaald.

De bedrijven voor waterbedeling moeten zeker geen dubbele afschrijving van de investeringen doen.

Uit de commentaar op het boekhoudkundig plan voor de watervoorziening (rekening 116) dat voorkomt in de circulaire van 14 februari 1974 — Ref. G. 122.212 (I) blijkt duidelijk dat de betrokken bedrijven de mogelijkheid hebben :

— ofwel alleen de financiële afschrijving te doen (n° 116 — letter a). In dat geval wordt zij als industriële afschrijving geboekt;

— ofwel én de industriële afschrijving én de financiële afschrijving te doen (n° 116 — letter b). In dat geval wordt laatstgenoemde afschrijving beschouwd als een reserve voor de vernieuwing van de installaties en wordt zij als zodanig geboekt.

— Het departement heeft een boekhoudkundig plan voorgeschreven voor de ondernemingen die elektrische energie bedelen.

Ware het niet wenselijk dat ook een boekhoudkundig plan opgelegd wordt aan de openbare bedrijven die zich bezighouden met de verwerking van huisvuil? In de provincie West-Vlaanderen bestaan vijf dergelijke bedrijven die werken volgens min of meer industriële schema's.

Denkt de Minister er niet aan voor die bedrijven een plan uit te werken?

Antwoord :

De intercommunale verenigingen (of bedrijven) die zich bezighouden met het ophalen en het verwerken van huisvuil zijn vaak gebonden aan de activiteit van economische intercommunale verenigingen.

Zij passen dus het boekhoudkundig plan toe dat voorgeschreven is door een circulaire van 15 januari 1971 en waarin de verwerking van huisvuil als een nevenactiviteit wordt beschouwd.

Met het oog op een nauwkeuriger vaststelling van de kostprijs volgens de diverse verwerkingsmethodes, heeft het departement echter een begin gemaakt met de opstelling van een meer specifiek boekhoudkundig plan, dat, wanneer het zal af zijn, aan de betrokken bedrijven zal worden opgelegd.

Réponses :

Le membre vise sans doute la circulaire G.190.3 du 9 mai 1975 sur la politique des prix en matière de distribution d'eau, simultanément signée par les Ministres de la Santé publique et de la Famille, des Affaires économiques et de l'Intérieur.

La tarification progressive est en effet, d'après cette circulaire, une mesure qui s'impose dans le cadre d'une politique d'économie de consommation.

Toutefois, le remaniement des structures tarifaires des entreprises fait l'objet d'un examen approfondi devant le Comité permanent de la Commission pour la régulation des prix, qui émet, pour chaque cas qui lui est soumis, son avis au Ministre des Affaires économiques sur les réformes structurelles qu'il juge opportunes, compte tenu de l'augmentation des prix déclarée en concordance avec la réglementation des prix en vigueur.

La distribution d'eau à Mouscron est exploitée en régie instituée en vertu de l'arrêté du Régent du 18 août 1946. Dès lors, aucun achat à charge du budget communal ne peut être fait au profit du service des eaux.

Un double amortissement des investissements n'est nullement imposé pour les régies des eaux.

En effet, des commentaires sur le plan comptable pour l'alimentation en eau (compte 116), transmis par circulaire du 14 février 1974 — réf. G. 122.212 (I), il ressort nettement que les entreprises concernées ont la faculté :

— soit de ne pratiquer que l'amortissement financier n° 116 — litt. a). Dans ce cas, il est comptabilisé comme amortissement industriel.

— soit de pratiquer et l'amortissement industriel et l'amortissement financier (n° 116 — litt. b). Dans cette éventualité, ce dernier est considéré comme une réserve de renouvellement des installations et comptabilisé comme tel.

— Le département a imposé un plan comptable pour les entreprises s'occupant d'énergie électrique.

Ne serait-il pas souhaitable qu'un plan comptable soit également imposé pour les entreprises publiques qui s'occupent du traitement des immondices? Il en existe 5 dans la province de Flandre occidentale, qui travaillent selon des schémas plus ou moins industriels.

Le Ministre ne pense-t-il pas élaborer un plan pour ces entreprises?

Réponse :

Les intercommunales (ou régies) qui s'occupent de l'enlèvement et du traitement des immondices sont souvent liées à l'activité des associations intercommunales économiques.

Elles appliquent, dès lors, le plan comptable imposé par une circulaire du 15 janvier 1971 dans lequel le traitement des immondices est considéré comme activité annexe.

Néanmoins, afin de pouvoir établir de meilleurs prix de revient suivant les différents modes de traitement, le département a entrepris d'élaborer un plan comptable plus spécifique qui sera, lorsqu'il sera dressé, imposé aux différentes entreprises concernées.

F. — Parlements-, provinciale en Europese verkiezingen.

a) *Parlements- en provinciale verkiezingen.*

— Wanneer vindt de herverdeling van de kieskantons en de kiesdistricten plaats?

Zal de nieuwe gemeente de tellingsentiteit voor de provinciale verkiezingen uitmaken? Zullen de kieskantons en kiesdistricten worden afgeschaft, en de kandidaturen op provinciaal vlak in een ruimere dimensie mogelijk zijn?

Antwoord :

De Minister heeft aan de Regering twee voorontwerpen van wet voorgelegd. Het eerste houdt verband met een vrij grondige herstructurering van de kantons en districten overeenkomstig de bepalingen met name van de wet van 5 juli 1976 houdende wijziging van het kieswetboek evenals van de provinciale en de gemeentekieswet. Het tweede ontwerp heeft enkel betrekking op de aanpassing van de kantons en de districten aan de structuur van de samengevoegde gemeenten.

Gelet op de verbintenis die de Minister in het Parlement heeft aangegaan wordt de toestand in het gewest Brussel door deze beide ontwerpen niet gewijzigd.

b) *Europese verkiezingen.*

Gevraagd wordt wat de mening van de Minister is over de mogelijke oplossingen in verband met de verkiezing van de leden van het Europese Parlement, te weten :

1° België vormt één kiesgebied : dit is onmogelijk.

2° indeling van België in twee kiesgebieden : Vlaanderen en Wallonië met lijstapparentering in Brussel.

3° indeling van België in drie kiesgebieden : Vlaanderen, Wallonië en het kiesarrondissement Brussel : dit zal grote moeilijkheden opleveren van Vlaamse zijde.

4° indeling in drie kiesgebieden met de agglomeratie Brussel als derde kiesgebied.

De verdeling van de 24 Belgische leden van het Europese Parlement zou de volgende zijn : 12 Vlamingen, 9 Walen en 3 Brusselaars; in de agglomeratie Brussel zou op die wijze een soort meerderheidsstelsel ontstaan.

Antwoord :

De Minister kan ter zake het volgende geruststellende antwoord verstrekken.

Op dit stuk heeft ons land een dubbele plicht te vervullen :

a) de aanbeveling van de Assemblée moet door het Parlement worden bekrachtigd. Zulks behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Buitenlandse Zaken. Deze heeft tijdens de bespreking van zijn begroting verklaard dat het bekrachtigingsontwerp in de komende dagen aan het Parlement zou worden voorgelegd.

F. — Elections législatives, provinciales et européennes.

a) *Elections législatives et provinciales.*

— Quand sera effectuée la répartition nouvelle en cantons et districts électoraux?

La nouvelle commune constituera-t-elle l'entité de dépouillement pour les élections provinciales? Les cantons et districts électoraux seront-ils supprimés, les candidatures ayant une dimension plus vaste sur le plan provincial?

Réponse :

Le Ministre a soumis au gouvernement deux avant-projets de loi; l'un restructure assez fondamentalement les cantons et les districts, eu égard notamment aux dispositions de la loi du 5 juillet 1976 modifiant le code électoral ainsi que les lois électorales provinciales et communales; l'autre adapte uniquement les cantons et les districts aux structures des communes fusionnées.

Ces deux avant-projets ne modifient en rien la situation dans la région bruxelloise en conformité avec les engagements pris par le Ministre devant le Parlement.

b) *Elections européennes.*

— L'avis du Ministre est demandé au sujet des solutions possibles au sujet de l'élection des membres du Parlement européen à savoir :

1° la Belgique forme une seule circonscription électorale; cette solution est impossible à réaliser.

2° la répartition de la Belgique en deux circonscriptions électorales, la Wallonie et la Flandre, avec apparentement de listes à Bruxelles.

3° la répartition de la Belgique en trois circonscriptions électorales : la Wallonie, la Flandre et l'arrondissement électoral de Bruxelles. Cette solution présentera beaucoup de difficultés dans la région flamande.

4° la répartition en trois circonscriptions électorales, l'agglomération bruxelloise constituant la troisième circonscription électorale.

La répartition des 24 membres belges du Parlement européen serait la suivante : 9 Wallons, 12 Flamands et 3 Bruxellois; dans l'agglomération bruxelloise se créerait ainsi en quelque sorte un système majoritaire.

Réponse :

Le Ministre tient à donner à cet égard tous les apaisements voulus.

La Belgique a, dans cette affaire, un double devoir :

a) faire ratifier par le Parlement la recommandation de l'Assemblée. Ce devoir incombe au Ministre des Affaires étrangères. Il a précisément déclaré lors de la discussion de son budget que le projet de ratification serait soumis dans les prochains jours au Parlement.

b) een kieswetboek moest worden opgesteld, naar het voorbeeld van het nationaal kieswetboek, maar aangepast aan dat soort verkiezing.

De Minister verheugt zich erover dat zijn departement deze kiese opdracht heeft vervuld, na daaromtrent herhaaldelijk van gedachten te hebben gewisseld.

Het Ministerieel Comité voor de hervorming der instellingen heeft zopas het onderzoek van dat ontwerp aangevat en zal dit onverpoosd verder zetten.

De Minister is van mening dat hij gedaan heeft wat van hem gevraagd was.

G. — Gewetensbezwaarden — Dienstplichtwetten.

1. Gewetensbezwaarden.

— Hoe functioneert de wet van 3 juli 1975 tot wijziging van de wet van 3 juni 1964 houdende het statuut van de gewetensbezwaarden?

Statistieken terzake worden gevraagd.

Antwoord :

De sectoren waar de gewetensbezwaarden naar verwezen worden, vallen uiteen in drie categorieën :

- a) de civiele bescherming;
- b) de verplegingsinstellingen en daarmee gelijkgestelde instellingen;
- c) de sociaal-culturele instellingen.

Het grootste aantal gewetensbezwaarden gaat naar deze laatste sector.

De Minister heeft zijn diensten opdracht gegeven statistische gegevens op te stellen voor de twee afgelopen jaren (zie verder). Die gegevens zouden evenwel in de loop van 1977 wijzigingen kunnen ondergaan, aangezien vanaf dat jaar de vermindering van de duur van de dienst in de verplegings- en daarmee gelijkgestelde instellingen opnieuw van kracht wordt.

Tewerkstelling van de gewetensbezwaarden.

	1975		
	NI	Fr	S
CB/PC	46	14	60
V/CM	42	17	59
SC	113	81	194
S	201	112	313

CB/PC = civiele bescherming — protection civile.
 V/CM = verzorgingsinstellingen — centres médicaux.
 SC = sociaal-culturele instellingen — centres socio-culturels.

b) rédiger un code électoral, calqué sur le code électoral national mais adapté à ce genre d'élection.

Il est agréable au Ministre d'annoncer que son département s'est déjà acquitté de cette délicate mission après divers échanges de vues à plusieurs reprises, à ce sujet.

La discussion de ce projet vient d'être entamée par le comité ministériel des réformes institutionnelles et sera poursuivie avec diligence.

Pour sa part, le Ministre considère que le travail exigé de sa personne a été exécuté.

G. — Objecteurs de conscience — Lois sur la milice.

1. Objecteurs de conscience.

— Comment fonctionne la loi du 3 juillet 1975 modifiant la loi du 3 juin 1964 portant le statut des objecteurs de conscience?

L'obtention des statistiques à ce sujet est souhaitée.

Réponse :

Il y a lieu, de grouper les secteurs d'affectation des objecteurs en 3 catégories :

- a) la protection civile;
- b) les établissements de soins et assimilés;
- c) les organismes à caractère socio-culturel.

C'est ce dernier secteur qui continue à recueillir le plus grand nombre d'adeptes.

Le Ministre a demandé à son administration d'établir des données statistiques pour les deux années écoulées (voir ci-après). L'aspect de la matière pourrait cependant se modifier au cours de 1977, puisque c'est à partir de cette année que les diminutions de service pour les établissements de soins et assimilés rentreront en vigueur.

Affectation des objecteurs de conscience.

	1976		
	NI	Fr	S
CB/PC	61	49	110
V/CM	81	43	124
SC	217	147	364
S	359	239	598

NI = nederlandstalig.
 Fr = francophone.
 S = totaal — total.

— Door wie worden de gewetensbezwaarden opgeroepen en door wie worden ze opgeleid ?

Antwoord :

De gewetensbezwaarden die als dusdanig zijn erkend door de Raad voor gewetensbezwaarden en nadien door de administratieve gezondheidsdienst geschikt verklaard zijn, worden in dienst geroepen door het departement van Binnenlandse Zaken. De dag van hun indiensttreding komen zij bij een ambtenaar van het hoofdbestuur en de adviseur van de civiele bescherming die de chef is van de provinciale dienst van de civiele bescherming van de provincie waar zich de instelling bevindt waarbij de gewetensbezwaarde dienst zal doen. Die provinciale adviseur-hoofd van dienst zal tijdens de gehele duur van zijn burgerlijke dienst zijn administratieve chef blijven.

— Waarom worden de jonge gewetensbezwaarden tewerkgesteld in sociaal-culturele instellingen in de gemeente waarin zij gedomicilieerd zijn en waar zij in contact blijven met de jongeren die zij kennen, zodat zij de dienstplicht in discrediet kunnen brengen en de staat van gewetensbewaarde kunnen ophemelen ?

Antwoord :

De Minister is zich wel bewust van dat vraagstuk : bij de wijziging van de wet op de gewetensbezwaarden heeft hij trouwens voorgesteld de tewerkstelling van gewetensbezwaarden in sociaal-culturele instellingen af te schaffen. De grote meerderheid van de volksvertegenwoordigers en de senatoren heeft zich voor het behoud van die instellingen uitgesproken. Nu voert de Minister de wet uit.

2) Militiewetgeving.

Aan de gemeentebesturen zou een volledige informatie over de militiewetten moeten worden verstrekt.

Antwoord :

Zodra de wet was goedgekeurd, werden de door het departement van Binnenlandse Zaken reeds gecoördineerde teksten naar de Raad van State verzonden (om juist te zijn bij brief van 1 december, d.i. enkele dagen na de goedkeuring van de wet). De Minister hoopt het advies van de Raad van State tegen eind december te ontvangen (te dien einde zijn contacten gelegd), zodat zowel de gecoördineerde teksten als de richtlijnen begin januari in het *Staatsblad* kunnen verschijnen.

Het is nu duidelijker waarom de Minister zo heeft aangedrongen op snelle goedkeuring van het wetsontwerp tot wijziging van de militiewetten.

H. Gedachtenwisseling over de samenvoegingen met de Minister van Binnenlandse Zaken
(Vergaderingen van 24 november en 1 december 1976).

Opmerking :

Om de interessante gegevens van een gedachtenwisseling over de samenvoegingen met de Minister, die op 24 november en 1 december 1976 heeft plaatsgevonden, bekend te maken, wordt de inhoud ervan hierbij in het verslag opgenomen.

— Par qui les objecteurs de conscience sont-ils appelés en service et par qui sont-ils encadrés ?

Réponse :

Les objecteurs de conscience qui ont été reconnus comme tels par le conseil de l'objection de conscience, et qui ont ensuite été déclarés aptes par le service de santé administratif, sont appelés en service par le département de l'Intérieur. Le jour de leur entrée en service, ils rencontrent un fonctionnaire de l'administration centrale et le conseiller de la protection civile qui est le chef provincial de la protection civile pour la province où se trouve l'organisme auprès duquel il va être détaché. C'est ce conseiller-chef provincial qui restera son correspondant administratif pendant la durée du service civil.

— Pourquoi les jeunes objecteurs sont-ils affectés à des organismes socio-culturels situés dans la commune de leur domicile et où ils restent en contact avec les jeunes qu'ils connaissent, ce qui leur permet de discréditer auprès de ces jeunes le service militaire et d'accréditer l'objection de conscience ?

Réponse :

Le Ministre est bien conscient de ce problème : c'est pourquoi il avait proposé, lors de la modification de la loi sur l'objection de conscience, de supprimer l'affectation d'objecteurs à des organismes socio-culturels. La grande majorité des députés et des sénateurs s'est prononcée pour le maintien de ces organismes. Maintenant, le Ministre exécute la loi.

2) Législation sur la milice.

Une information complète sur les lois de milice devrait être fournie aux administrations communales.

Réponse :

Aussitôt après le vote de la loi, les textes, d'ailleurs déjà coordonnés par le département de l'Intérieur, ont été envoyés au Conseil d'Etat (exactement par lettre du 1^{er} décembre, c'est-à-dire quelques jours après le vote de la loi). Le Ministre espère obtenir l'avis du Conseil d'Etat pour la fin du mois de décembre (des contacts ont été pris dans ce but), de manière telle que la publication au *Moniteur* puisse avoir lieu, tant pour les textes coordonnés que pour les instructions, au début de janvier.

On réalise mieux maintenant pourquoi le Ministre a tant insisté pour obtenir un vote rapide du projet de loi modifiant les lois sur la milice.

H. Echanges de vues avec le Ministre de l'Intérieur sur les fusions
(Réunions des 24 novembre et 1^{er} décembre 1976).

Remarque :

Afin de rendre publiques les données intéressantes de l'échange de vues sur les fusions qui s'est tenue avec le Ministre les 24 novembre et 1^{er} décembre 1976, le contenu de cet échange de vues et inséré ci-après dans le rapport.

De besproken materies zijn onder rubrieken ingedeeld : de hoofdthema's waren financiën en personeel van de samengevoegde gemeenten.

1. — Gemeentefinanciën.

Vraag :

Bij de installatie van de nieuwe gemeenteraad zou het wenselijk zijn dat bedoelde raad voorlopige twaalfden kon goedkeuren, als bepaalde gemeenten die in de fusie zijn opgegaan, hun begroting niet hebben goedgekeurd of geen bijzondere beslissing hebben getroffen tot toekenning van voorlopige twaalfden.

Antwoord :

Bij omzendbrief van 30 juli 1976 betreffende het opmaken van de gemeentebegrotingen voor 1977 werd aan de vroegere gemeenten gevraagd dat zij hun begroting voor het jaar 1977 zouden goedkeuren, niettegenstaande het feit dat de gemeente in 1977 wordt opgeslorpt van bij de installatie van de nieuwe gemeenteraad.

In het vade-mecum, blz. 3101/1, is bepaald dat, wanneer wegens plaatselijke omstandigheden niet tijdig door de oude gemeenteraad over de begroting voor 1977 kan worden gestemd, de betrokken gemeenten een beroep mogen doen op voorlopige kredieten.

Het gebruik van die kredieten is afhankelijk van een voorafgaande regelmatige beslissing van de gemeenteraad die vóór 31 december 1976 aan de goedkeuring van de bestendige deputatie moet worden onderworpen. Die voorlopige twaalfden moeten de gemeenteverheid in staat stellen onder meer de wedden van het personeel voor januari 1977 uit te betalen. Die regel is trouwens voorgeschreven bij artikel 29 van het algemeen reglement op de gemeentecomptabiliteit.

Het zou kunnen gebeuren dat die formaliteiten niet werden verricht door de vroegere gemeenteraad. Derhalve dient de nieuwe gemeenteraad die voorlopige twaalfden goed te keuren, hetzij bij de installatievergadering, voor zover dat punt op de agenda staat, hetzij door dringende inschrijving van die kwestie op de agenda.

Het enig bezwaar spruit voort uit het feit dat overeenkomstig artikel 63 van de gemeentewet tot de dadelijke behandeling moet worden besloten door ten minste twee derde van de aanwezige leden.

Wordt de spoedbehandeling niet aangenomen, dan dient het nieuwe schepencollege die kwestie op de agenda van de eerstvolgende gemeenteraadsvergadering te brengen.

Vragen betreffende de heffing van verhaalbelastingen :

Leden wijzen erop dat er de jongste jaren in bepaalde randgemeenten werken werden uitgevoerd, waarvoor geen toelagen werden gevraagd en zonder in enige verhaalbelasting te voorzien.

De centrumgemeente heft soms verhaalbelastingen die niet in alle entiteiten bestaan. Om tot enige billijkheid te komen, zouden overal de verhaalbelastingen moeten worden afgeschaft, met als gevolg terugbetaling van degenen die de belasting al in haar geheel hebben betaald. Retroactiviteit van een belasting wordt niet aanvaard. Bijgevolg zal er

Les matières traitées sont réparties en rubriques, les thèmes principaux étant les finances et le personnel des communes fusionnées.

1. — Finances communales.

Question :

Lors de la séance d'installation du nouveau conseil communal, il serait souhaitable que ledit conseil puisse voter des douzièmes provisoires si certaines communes qui font partie de la fusion n'ont pas voté leur budget ou pris une délibération spéciale allouant des douzièmes provisoires.

Réponse :

Il a été demandé aux anciennes communes par la circulaire du 30 juillet 1976 concernant la confection des budgets communaux pour 1977, de voter leur budget pour l'année 1977, nonobstant le fait que la commune disparaît en 1977 dès l'installation du nouveau conseil communal.

Il est prévu dans le vade-mecum, page 3101/1 que, lorsqu'en raison des circonstances locales, le budget de 1977 ne pouvait pas être voté par l'ancien conseil communal, ces communes pourraient recourir à des crédits provisoires.

L'utilisation de ces crédits est conditionnée par une délibération régulière préalable du conseil communal qui est soumise à l'approbation de la députation permanente avant le 31 décembre 1976. Ces douzièmes provisoires doivent permettre à l'autorité communale de payer notamment les traitements du personnel de janvier 1977. Cette règle est d'ailleurs prévue par l'article 29 du Règlement général sur la comptabilité communale.

Il se pourrait que ces formalités n'aient pas été accomplies par l'ancien conseil communal. Dès lors, il appartient au nouveau conseil communal de voter ces douzièmes provisoires soit lors de la séance d'installation, pour autant que l'ordre du jour prévoit ce point, soit par inscription d'urgence de cette question à l'ordre du jour.

Le seul inconvénient résulte du fait que l'urgence doit être déclarée conformément à l'article 63 de la loi communale, être déclarée par les deux tiers au moins des membres présents.

Si l'urgence n'est pas reconnue, il appartiendra au nouveau collège échevinal de porter cette question à l'ordre du jour de la plus prochaine séance du conseil communal.

Questions concernant l'application des taxes de remboursement :

Des membres font valoir que des travaux ont été réalisés au cours des dernières années dans certaines communes périphériques, que ces travaux ont été exécutés sans recours aux subsides et sans qu'il soit prévu une taxe de remboursement quelconque.

La commune-centre applique parfois des taxes de remboursement qui n'existent pas dans toutes les entités. Au 1^{er} janvier 1977, si l'on veut réaliser une certaine justice, il faudra supprimer les taxes de remboursement partout avec la conséquence que des remboursements devraient être effectués à ceux qui ont déjà payé intégralement la taxe. La

ongelijkheid blijven bestaan tussen de inwoners van de nieuwe entiteit.

Kan een verhaalbelasting voor het gehele grondgebied worden ingevoerd voor werken die ofwel sinds 1976, ofwel sinds verscheidene jaren zijn voltooid?

Antwoord :

In een arrest van 19 februari 1959 stelde het Hof van cassatie dat de handeling of de verrichting welke aanleiding geeft tot de inning van een indirecte belasting op het ogenblik dat zij plaatsvinden en die moeten worden vernieuwd om andermaal aanleiding te geven tot de belasting, met name die van de belastingplichtige zelf zijn of die welke hem betreffen, en niet die van de overheid welke bedoelde belasting vestigt.

Daarom heeft het departement van Binnenlandse Zaken in een omzendbrief van 13 september 1961 betreffende de gemeentelijke verhaalbelastingen op de wegen- en gezondheidswerken, aan de gemeenten gevraagd ervan af te zien die belastingen in de vorm van indirecte belastingen te vestigen, althans in al de gevallen waarin het feit dat tot de belasting aanleiding geeft, geen handeling of verrichting van de belastingplichtige zelf is, of die deze aangaat, doch wel een handeling of een verrichting van de overheid die de belasting vestigt.

Sindsdien worden de gemeentelijke verhaalbelastingen dus gevestigd in de vorm van directe belastingen; als indirecte belasting wordt enkel nog beschouwd de belasting op de aanleg van bijzondere aansluitingen op het riool (verrichting die de eigenaar van het aangesloten onroerend goed betreft).

Nu kan een directe belasting worden ingevoerd om de kosten van werken, die vóór 1 januari van het jaar van die invoering werden voltooid, geheel of gedeeltelijk te verhalen.

De ter zake van gemeentelijke verhaalbelastingen meest gebruikte modelverordening bepaalt trouwens dat de eerste jaarlijkse directe belasting verschuldigd is op 1 januari volgende op het einde van de werken of verrichtingen.

Een directe verhaalbelasting zou kunnen worden ingevoerd voor het gehele grondgebied van de nieuwe entiteit, zelfs voor werken die sedert verscheidene jaren zijn voltooid, in de vorm van een urbanisatiebelasting.

Voorts zij verwezen naar de aanwijzingen voorkomende op de blz. 31113/3 en 4 van het vade-mecum, vooral naar die waarbij de opheffing of de niet-vernieuwing van de verhaalbelastingen betreffende vroegere werken worden afgeraden.

Vraag :

Er wordt gewag van gemaakt dat in bepaalde begrotingen traditionele bewoordingen voorkomen die een soort van moreel recht op het behoud ervan hebben verworven.

Antwoord :

Alleen de nieuwe raad is bevoegd om de nieuwe gemeentebegroting vast te leggen.

In het raam van de toepassing van de onderrichtingen betreffende de functionele en economische begroting zullen beslist aanpassingen moeten geschieden en zullen de teksten overeenkomstig de onderrichtingen moeten worden aangepast.

Er is geen enkel zedelijk recht dat het behoud van verouderde teksten vereist.

rétroactivité d'une taxe n'est pas admise. Par conséquent, il subsistera une injustice entre les habitants de la nouvelle entité.

Peut-on instaurer cette taxe pour l'ensemble du territoire pour des travaux terminés soit depuis 1976, soit depuis plusieurs années?

Réponse :

Dans un arrêt du 19 février 1959, la Cour de cassation a indiqué que l'acte ou l'opération qui donne lieu à la perception d'une taxe indirecte au moment de leur accomplissement et qui doivent se renouveler pour donner lieu une nouvelle fois à l'impôt, sont ceux du contribuable lui-même, ou ceux qui concernent celui-ci, et non ceux de la puissance publique qui établit ladite taxe.

C'est pourquoi dans une circulaire du 13 septembre 1961, relative aux taxes communales de remboursement sur les travaux de voirie et d'hygiène, le département de l'Intérieur a demandé aux communes de renoncer à établir ces taxes sous forme d'impositions indirectes, tout au moins dans tous les cas où le fait générateur de l'impôt n'est pas un acte ou une opération du contribuable lui-même, ou concernant celui-ci, mais bien un acte ou une opération de la puissance publique qui établit la taxe.

Depuis lors, les taxes communales de remboursement sont donc établies sous forme d'impositions directes; seule est encore considérée comme imposition indirecte, la taxe sur la construction de raccordements particuliers à l'égout (opération qui concerne le propriétaire de l'immeuble raccordé).

Or, une taxe directe peut être instaurée pour récupérer totalement ou partiellement le coût de travaux qui ont été achevés avant le 1^{er} janvier de l'année de cette instauration.

Le modèle de règlement le plus utilisé en matière de taxes communales de remboursement prévoit d'ailleurs que la première taxe directe annuelle est due au 1^{er} janvier qui suit la fin des travaux ou opérations.

Une taxe directe de remboursement pourrait être instaurée pour l'ensemble du territoire de la nouvelle entité même pour des travaux achevés depuis plusieurs années, sous la forme d'une taxe d'urbanisation.

Au surplus il y a lieu de se référer aux indications figurant aux pages 31113/3 et 4 du vade-mecum, spécialement en ce qu'elles déconseillent l'abrogation ou le non-renouvellement des taxes de remboursement afférentes à des travaux anciens.

Question :

Un membre fait état du fait que dans certains budgets des libellés traditionnels existaient et qu'il y avait une espèce de droit moral au maintien de tels libellés.

Réponse :

Le nouveau conseil est seul qualifié pour arrêter le nouveau budget communal.

Il est certain que, dans le cadre de l'application des instructions concernant le budget fonctionnel et économique, des adaptations devront avoir lieu et que les libellés seront ajustés en fonction des instructions.

Il n'y a aucun droit moral à maintenir des textes archaïques.

Een lid vestigt de aandacht van de Minister op de toestand inzake nijverheidsbelastingen in de streek van Seraing Ougrée, Jemeppe.

De gemeente Seraing heft 592 F aan nijverheidsbelasting, Ougrée 615 F, terwijl Jemeppe, waar een voorname afdeling van Espérance-Longdoz is gevestigd, 450 F heft.

Hoe kan de nieuwe gemeente Seraing het probleem oplossen ?

Antwoord :

Bij missive van 5 november 1976, gericht tot de gouverneur van de provincie Luik, werden richtlijnen versterkt in verband met het tarief dat in 1977 aan nijverheidsbelastingen zal mogen worden geheven door de nieuwe gemeenten, die de vroegere omvatten welke in 1976 gemachtigd werden die belastingen te heffen op basis van een tarief dat het normale maximum van 450 F overschrijdt.

In die missive wordt gezegd dat de nieuwe gemeenten in 1977 geen tarief mogen vestigen die hoger is dan het gewogen gemiddelde van de tarieven die inderdaad in 1976 werden toegepast in alle gemeenten welke die nieuwe gemeenten zullen samenstellen.

Voor elk van de afzonderlijk beschouwde belastingen zal het toegestane bedrag voor 1977 berekend worden door het rendement van de belasting in 1976 voor alle gemeenten die de nieuwe gemeente samenstellen te totaliseren en door dat totale rendement te delen door het totaal aantal belastbare eenheden (te werk gestelde personen of kW drijfkracht der motoren) die in 1976 in al de betrokken gemeenten bestonden.

Vraag :

Een lid maakt zich zorgen over de grote tekorten van de ziekenhuizen. Voor de stad Moeskroen zou dat 22 miljoen zijn voor het jaar 1975.

Antwoord :

De consolidatieleningen die ten laste van de Staat komen, dekken de tekorten betreffende de periode van het dienstjaar 1975 en van de vroegere dienstjaren.

Het bedrag van de consolidatieleningen wordt bepaald overeenkomstig het koninklijk besluit van 11 mei 1976.

Het Fonds tot consolidatie zal vanaf 1 januari 1977 en tijdens de duur van die leningen op de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voorkomen.

De consolidatieleningen worden aangegaan voor een duur van 20 jaar; de door de Consolidatiefonds te dragen lasten beginnen ten vroegste op 1 januari 1977 te lopen.

Voorschotten op consolidatieleningen werden toegestaan tot ten hoogste het bedrag van het tekort van de gewone dienst van de rekening over 1974.

Voor de berekening van de uitgaven werd het bedrag van de tekorten der ziekenhuizen voor 1974 in aanmerking genomen, hetzelfde gebeurde voor het dienstjaar 1975. De latere tekorten zijn ten laste van de betrokken gemeenten.

Vraag :

De circulaire van 30 juli betreffende het opmaken van de gemeentebegrotingen voor 1977 staat de gemeenten toe hun aandeel te berekenen op basis van het bedrag van 1975, verhoogd met 20 %.

Door de toepassing van deze regel verliest de gemeente Moeskroen een aanzienlijk bedrag, aangezien het aandeel in het fiscaal vereveningsfonds met ingang van 1 januari 1977 is afgeschaft.

Un membre attire l'attention du Ministre sur la situation des taxes industrielles dans la région de Seraing, Ougrée, Jemeppe.

La commune de Seraing applique un tarif de 592 F pour les taxes industrielles, celle d'Ougrée de 615 F, alors qu'à Jemeppe où une division importante d'Espérance-Longdoz a son siège, le tarif est de 450 F.

Comment la nouvelle commune de Seraing peut-elle résoudre le problème ?

Réponse :

Par dépêche du 5 novembre 1976, adressée au gouverneur de la province de Liège, des directives ont été données au sujet du taux qui pourra être établi en 1977 pour les taxes industrielles à percevoir par les nouvelles entités comprenant des anciennes communes qui, en 1976, ont été autorisées à percevoir ces taxes à un taux dépassant le maximum normal de 450 F.

Il est mentionné dans cette dépêche que les nouvelles entités ne pourront, en 1977, établir un taux supérieur à la moyenne pondérée des taux qui ont effectivement été appliqués en 1976 dans l'ensemble des communes qui composeront ces entités.

Pour chacune des deux taxes considérées séparément, le taux admissible pour 1977 sera calculé en totalisant le rendement de la taxe en 1976 pour l'ensemble des communes composant la nouvelle entité et en divisant ce rendement total par le nombre total d'unités taxables (personnes occupées ou kilowatts de puissance des moteurs) qui existaient en 1976 dans l'ensemble des communes en question.

Question :

Un membre s'inquiète de l'importance des déficits des hôpitaux. Il fait état pour la commune de Mouscron d'un montant de 22 millions pour l'année 1975.

Réponse :

Les emprunts de consolidation qui sont pris en charge par l'Etat couvrent les déficits concernant la période de l'exercice 1975 et des exercices antérieurs.

Le montant des emprunts de consolidation est déterminé conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 11 mai 1976.

Le Fonds de consolidation sera inscrit à partir du 1^{er} janvier 1977 et pendant la durée des emprunts à la Section particulière du budget du Ministère de l'Intérieur.

Les emprunts de consolidation sont conclus pour une durée de 20 ans; les charges à supporter par le Fonds de consolidation prennent cours au plus tôt le 1^{er} janvier 1977.

Des avances sur emprunt de consolidation ont été accordées à concurrence maximum du déficit du service ordinaire du compte de 1974.

Pour le calcul des dépenses à prendre en considération, a été retenu le montant des déficits des hôpitaux pour 1974, montant qui a été répété pour l'exercice 1975. Les déficits ultérieurs sont à charge des communes intéressées.

Question :

La circulaire du 30 juillet 1976 concernant l'élaboration des budgets communaux de 1977 autorise les communes à majorer leur quote-part de 1975 de 20 %.

L'application de ce système fait perdre à la commune de Mouscron une somme importante car la quote-part dont elle disposait dans le Fonds de compensation fiscale a été supprimée.

Antwoord :

Voor het dienstjaar 1977 moet omzichtig worden omgegaan met de vermeerdering van de kredieten betreffende de dotatie van het Gemeentefonds, omdat de nationale dotatie voor het eerst in drie regionale dotaties werd verdeeld. Bovendien zullen de maatstaven die sinds 1964 (wet van 16 maart 1964) van toepassing waren, worden gewijzigd vanaf 1 januari 1977 en van het ene gewest tot het andere verschillen. Daaruit volgt dat die wijzigingen in de criteria min of meer grote storingen kunnen teweegbrengen in het bedrag van de aan de nieuwe gemeenten toegekende aandelen.

Er zal nochtans gedacht worden aan een clausule waarbij aan de gemeenten een aandeel wordt gewaarborgd dat gelijk is aan dat van 1976.

Zodra de criteria definitief zullen zijn vastgesteld, zal het departement een nieuwe berekening van de aandelen maken volgens de nieuwe regelen en die bedragen zullen rechtstreeks aan de gemeenten worden medegedeeld.

Vraag :

De bevoegde overheid van de gemeente waarop artikel 11 van het koninklijk besluit van 3 oktober 1975 doelt, talmt om over te gaan tot de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente. Zal de eventuele installatie op 15 januari 1977 een terugslag hebben op de wedde van de mandatarissen der gemeenten ?

Antwoord :

Van toepassing zijn :

1. voor de burgemeesters en schepenen van de vroegere gemeenten :

a) artikel 83 van de gemeentekieswet :

« De leden van het gemeentebestuur die aftreden bij een algehele vernieuwing en de ontslagnemende leden blijven in functie totdat de geloofsbrieven van hun opvolgers zijn onderzocht en hun installatie heeft plaatsgehad.

Bovendien moet het aftredend of ontslagnemend lid dat bekleed is met het ambt van burgemeester of schepen, dit ambt blijven uitoefenen totdat hij, hetzij als burgemeester of schepen, hetzij als gemeenteraadslid, vervangen is. »

b) het koninklijk besluit van 2 september 1976 tot vaststelling van de wedden van de burgemeesters en de schepenen.

Dus : 15/30^{em} van de maandwedde voor de burgemeester die de nieuwe gemeenteraad moet installeren en 16/30^{em} van dezelfde wedde voor de andere leden van de colleges van burgemeester en schepenen.

2. voor de burgemeester en de schepenen van de nieuwe gemeente, 16/30^{em} van de maandwedde.

Opmerkingen.

Er dienen voorzieningen te worden getroffen opdat de wedde van januari niet volledig wordt betaald in de hypothese bedoeld sub 1 (circulaire).

*II. — Gemeentepersoneel.**Vraag :*

Kunnen de officieren van de gemeentepolitie die niet tot nachtprestaties waren verplicht in hun vroegere gemeente, tot zulk een prestatie worden gedwongen ?

Réponse :

Pour l'exercice 1977, il a été nécessaire d'être prudent dans la majoration des crédits concernant la dotation du Fonds des communes, parce que, pour la première fois, la dotation nationale a été divisée en trois dotations régionales. De plus, les critères qui étaient d'application depuis 1964 (loi du 16 mars 1964) seront modifiés à partir du 1^{er} janvier 1977 et différeront de région à région. Il en résulte que ces modifications de critères sont de nature à entraîner des perturbations plus ou moins importantes quant au montant des quotes-parts attribuées aux nouvelles communes.

Il sera prévu cependant une clause garantissant aux communes une quote-part égale à celle de 1976.

Dès que les critères auront été arrêtés définitivement, le département procédera à un nouveau calcul des quotes-parts en fonction des nouvelles règles et ces montants seront communiqués directement aux communes.

Question :

L'autorité compétente de la commune visée à l'article 11 de l'arrêté royal du 3 octobre 1975 tarde à procéder à l'installation du conseil communal de la nouvelle entité. L'installation éventuelle à la date du 15 janvier 1977 aura-t-elle une répercussion sur le traitement des mandataires communaux ?

Réponse :

Sont appliqués :

1. pour les bourgmestres et échevins des anciennes communes :

a) l'article 83 de la loi électorale communale :

« Les membres du corps communal sortant lors d'un renouvellement intégral et les démissionnaires restent en fonctions jusqu'à ce que les pouvoirs de leurs successeurs aient été vérifiés et que leur installation ait eu lieu.

En outre, si le conseiller sortant ou démissionnaire est investi d'un mandat de bourgmestre ou d'échevin, il est tenu de continuer l'exercice de ce mandat jusqu'à ce qu'il ait été remplacé soit comme bourgmestre ou échevin, soit comme conseiller communal » ;

b) l'arrêté royal du 2 septembre 1976 fixant les traitements des bourgmestres et des échevins.

Soit : 15/30^e du traitement mensuel pour le bourgmestre qui doit installer le nouveau conseil communal et 16/30^e du même traitement pour les autres membres des collèges des bourgmestre et échevins.

2. pour le bourgmestre et les échevins de la nouvelle commune, 16/30^e du traitement mensuel.

Remarques.

Des dispositions devraient être prises pour que le traitement de janvier ne soit pas payé en entier dans l'hypothèse envisagée au n° 1 (circulaire).

*II. — Personnel communal.**Question :*

Peut-on astreindre à des prestations de travail nocturnes les officiers de la police communale qui n'étaient pas soumis à de telles sujétions dans leur ancienne commune ?

Antwoord :

Er word in bevestigende zin geantwoord.

Vraag :

Volgens bladzijde 271/1 van het *vade-mecum* moet een directeur ten minste twee afdelingschefs onder zich hebben.

Geldt dat ook voor hoofdingenieurs-directeurs ?

Antwoord :

De op bladzijde 271/1 van het *vade-mecum* aangeduide principes zijn slechts richtinggevend.

Normaliter moet een hoofdingenieur-directeur twee diensten leden, aan het hoofd waarvan telkens een ambtenaar staat met een graad die ten minste gelijkwaardig is met die van afdelingschef (b.v. een hoofdconductor en een eerstaanwezend ingenieur-hoofd van dienst).

Vraag :

Het geval wordt aangehaald van een gemeente met 80 000 inwoners waarvan de personeelsformatie :

- 2 directeurs,
- 4 afdelingschefs en
- 8 bureauchefs telt.

Een betrekking van bureauchef komt vrij en er is een reserve van personeelsleden die geslaagd zijn voor een toelatingsexamen tot de graad van bureauchef. Bovendien is er in de gemeente een vroegere gemeentesecretaris, die krachtens artikel 11, § 4, van het koninklijk besluit van 22 juli 1976 vrijgesteld is van de voorwaarden tot benoeming in de graad van bureauchef.

Welke kandidaat moet voor benoeming voorgedragen worden ?

Antwoord :

Het komt aan de gemeenteraad toe dit geval op te lossen en in een reglement de voorrangorde van de kandidaten vast te leggen.

Vraag :

Moet een personeelslid die twee hoofdbetrekkingen cumuleert (onderbureauchef + redacteur) in twee gemeenten, in disponibiliteit worden gesteld in de betrekking — waarschijnlijk die van redacteur — waarvoor hij niet gekozen heeft ?

Die disponibilitetswedde zal een last voor de betrokken gemeente uitmaken. Bovendien zal het betrokken personeelslid een hogere bezoldiging genieten dan die van zijn collega's onderbureauchefs.

Is dat niet enigszins onrechtvaardig ?

Antwoord :

De wetgever heeft zich met kennis van zaken uitgesproken over analoge toestanden.

Eensdeels zou het ondenkbaar zijn dat dit personeelslid twee hoofdfuncties met elk 40 uren prestaties per week bleef uitoefenen.

Réponse :

La réponse est affirmative.

Question :

D'après la page 271/1 du *vade-mecum*, un directeur doit coiffer au moins deux chefs de division.

En est-il de même pour les ingénieurs en chef-directeurs ?

Réponse :

Les principes énoncés à la page 271/1 du *vade-mecum* n'ont qu'une valeur indicative.

Normalement, un ingénieur en chef-directeur doit assumer la direction de deux services ayant chacun à leur tête un fonctionnaire d'un grade au moins équivalent à celui de chef de division (par ex. : un conducteur en chef et un ingénieur principal-chef de service).

Question :

Le cas est cité d'une commune de 80 000 habitants dont le cadre du personnel comprend :

- 2 directeurs;
- 4 chefs de division;
- 8 chefs de bureau.

Un emploi de chef de bureau devient vacant et il existe une réserve d'agents qui ont réussi un examen d'accession au grade de chef de bureau. Il existe en outre dans la commune un ancien secrétaire communal qui, en vertu de l'article 11, § 4, de l'arrêté royal du 22 juillet 1976, est dispensé des conditions de nomination au grade de chef de bureau.

Quel est le candidat dont la nomination s'impose ?

Réponse :

Il appartiendra au conseil communal de résoudre ce cas et de prévoir dans un règlement l'ordre de priorité des candidats.

Question :

Un agent qui cumule deux emplois principaux (sous-chef de bureau + rédacteur) dans deux communes devra être mis en disponibilité dans l'emploi — probablement celui de rédacteur — pour lequel il n'a pas opté.

Ce traitement de disponibilité constituera une charge pour la commune intéressée. Au surplus, l'agent en cause bénéficiera d'une rémunération supérieure à celle de ses collègues sous-chefs de bureau.

N'y a-t-il pas là une certaine injustice ?

Réponse :

C'est en toute connaissance de cause que le législateur s'est prononcé sur des situations analogues à celle qui est choisie comme exemple.

D'une part, il serait inconcevable que cet agent puisse continuer à exercer deux fonctions principales comportant chacune 40 heures de prestations de travail par semaine.

Anderdeels zou het onbillijk zijn aan de betrokkene niet een bepaalde « compensatie » toe te kennen voor de betrekking die hij door de wil van de wetgever heeft moeten opgeven.

Vraag :

Moet in een tijdelijke personeelsformatie het nodige personeel voor het onderhoud van de gebouwen worden opgenomen ?

Antwoord :

Het onderhoud van de gebouwen is een permanente taak. Bijgevolg is het normaal dat de betrekkingen, die nodig zijn voor het volbrengen van die taken in een definitief kader voorkomen.

Dat definitieve kader kan nochtans worden uitgedrukt in prestaties-uren welke worden uitgevoerd door b.v. tijdelijk of contractueel personeel.

Vragen :

Volgend voorbeeld wordt aangehaald :

1. Gegevens — Nieuwe entiteit van meer dan 50 000 inwoners.

Politiecommissarissen van de vroegere gemeenten = 3 van wie 1 met de weddeschaal die overeenstemt met de categorie van 50 001 tot 80 000 inwoners (herklassering);

2 = schaal voorgeschreven voor de categorie van 8 001 tot 10 000 inwoners.

In de vroegere gemeente die werd opgenomen in de categorie van 50 001 tot 80 000 inwoners, is er een adjunct-politiecommissaris-inspecteur wiens weddeschaal hoger is dan die van de 2 politiecommissarissen van de gemeenten met 8 001 tot 10 000 inwoners.

De volgende vragen worden gesteld :

a) Zou de adjunct-politiecommissaris-inspecteur geen voorrang moeten hebben op de politiecommissarissen van de gemeenten met 8 001 tot 10 000 inwoners ?

b) Quid met de weddeschalen van die verschillende ambtenaren ?

Antwoord :

1. Hypothese.

Op verzoek van de gemeenteraad stelt de Koning twee betrekkingen van politiecommissaris in.

2. Oplossing.

a) Voor de eerste benoeming in die twee betrekkingen kunnen alleen de politiecommissarissen worden voorgedragen (artikel 12, § 1, van het koninklijk besluit van 22 juli 1976).

b) Een van die twee politiecommissarissen zal tot hoofdcommissaris van politie worden benoemd nadat hij de door artikel 126 van de gemeentewet (artikel 7 van de wet van 29 juni 1976) voorgeschreven formaliteiten heeft vervuld.

c) Als men ervan uitgaat dat de betrekking van hoofdcommissaris van politie wordt toegewezen aan de politiecommissaris die thans de voor de klasse van 50 001 tot

D'autre part, il serait inéquitable de ne pas accorder à l'intéressé une certaine « compensation » pour l'emploi qu'il a dû abandonner, par la volonté même du législateur.

Question :

Le personnel nécessaire pour l'entretien des bâtiments doit-il être prévu dans un cadre temporaire ?

Réponse :

L'entretien des bâtiments est une tâche à caractère permanent. Par conséquent, il est normal que les emplois nécessaires pour faire face à ces tâches fassent l'objet d'un cadre définitif.

Toutefois, ce cadre définitif peut être exprimé en prestations-heures, qui sont exécutées par du personnel temporaire ou contractuel, par exemple.

Questions :

L'exemple suivant est cité :

1. Données — Nouvelle entité de plus de 50 000 habitants.

Commissaires de police des anciennes communes = 3, dont 1 à échelle de traitements correspondant à la catégorie de 50 001 à 80 000 habitants (reclassement);

2 = échelle prévue pour la catégorie de 8 001 à 10 000 habitants.

Dans l'ancienne commune reclassée dans la catégorie de 50 001 à 80 000 habitants, il existe un commissaire de police adjoint-inspecteur dont le barème est supérieur à celui des 2 commissaires de police des communes de 8 001 à 10 000 habitants.

Les questions posées sont les suivantes :

a) Le commissaire de police adjoint inspecteur ne devrait-il pas avoir une priorité sur les commissaires de police des communes de 8 001 à 10 000 habitants ?

b) Quid en ce qui concerne les barèmes de ces divers fonctionnaires ?

Réponse :

1. Hypothèse.

A la demande du conseil communal, le Roi crée deux emplois de commissaire de police.

2. Solution.

a) Pour la première nomination à ces deux emplois, seuls les commissaires de police pourront être présentés (article 12, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 juillet 1976).

b) L'un de ces deux commissaires de police sera nommé commissaire de police en chef après accomplissement des formalités prescrites par l'article 126 de la loi communale (article 7 de la loi du 29 juin 1976).

c) Dès lors, en supposant que l'emploi de commissaire de police en chef soit conféré au commissaire de police bénéficiant actuellement de l'échelle de traitements prévue

80 000 inwoners vastgelegde weddeschaal geniet, zullen de weddeschalen van de betrokkenen in beginsel als volgt moeten worden bepaald :

1° vóór de benoeming van de commissarissen in de nieuwe entiteit : behoud van de op 31 december 1976 bestaande toestand;

2° na die benoeming :

— hoofdcommissaris van politie .	495 435 - 733 765 F
— politiecommissaris	406 536 - 602 080 F
— adjunct-commissaris-inspecteur	278 874 - 509 754 F
— de vroegere politiecommissaris die niet opnieuw in dezelfde hoedanigheid is benoemd	
	309 839 - 465 737 F

Vraag :

De gemeenteraad benoemt een gemeentesecretaris definitief overeenkomstig de bepalingen van artikel 11, §§ 1 en 2, van het koninklijk besluit van 22 juli 1976.

Moet, wanneer de betrokkene met rust gaat, zijn betrekking dan worden toevertrouwd aan een van de ambtenaren die definitief de overeenstemmende wettelijke graad bekleedt in een van de vroegere gemeenten ?

Antwoord :

1. Het antwoord luidt ontkennend indien de pensionering later valt dan 31 december 1982.

2. Valt de pensionering vóór die datum, dan kan het antwoord bevestigend zijn bij toepassing van artikel 11, § 2, van het koninklijk besluit van 22 juli 1976. Het is echter mogelijk dat geen van die ambtenaren voldoet aan de voorwaarden welke de gemeenteraad zal dienen te bepalen bij toepassing van deze reglementaire bepaling.

Vraag :

Kan een definitieve personeelsformatie voor de gemeentepolitie worden vastgesteld zonder te wachten tot voor de overige diensten dat kader is bepaald ?

Antwoord :

Al is het wenselijk en normaal dat de personeelsformaties in hun geheel samengesteld en goedgekeurd worden, toch kan het antwoord bevestigend zijn.

Evenwel valt te noteren dat de beperking van de personeelsbezetting bedoeld in artikel 12, § 5, van de wet van 29 juni 1976 daarom niet minder uitwerking heeft aangezien die bepaling zegt dat bedoelde beperking niet langer uitwerking heeft zodra de personeelsformatie door de bevoegde toezichthoudende overheid is goedgekeurd.

Vraag :

Artikel 21, eerste lid, van de wet van 29 juni 1976 bepaalt :

« Ieder personeelslid dat een hoofdbetrekking met één of meer bijbetrekkingen cumuleert, wordt ambtshalve in

pour la catégorie de 50 001 à 80 000 habitants, les échelles de traitements des intéressés devront en principe être fixées comme suit :

1° avant la nomination des commissaires dans la nouvelle entité : maintien de la situation existant au 31 décembre 1976;

2° après cette nomination :

— le commissaire de police en chef	495 435 - 733 765 F
— le commissaire de police	406 536 - 602 080 F
— le commissaire adjoint-inspecteur	278 874 - 509 754 F
— l'ancien commissaire de police non renommé en la même qualité	309 839 - 465 737 F

Question :

Le conseil communal nomme un secrétaire communal à titre définitif en se conformant aux dispositions de l'article 11, §§ 1^{er} et 2, de l'arrêté royal du 22 juillet 1976.

Quand l'intéressé est mis à la retraite, son emploi doit-il être conféré à l'un des fonctionnaires qui exerçait à titre définitif, dans une des anciennes communes, une fonction correspondant à un grade dit légal ?

Réponse :

1. La réponse est négative si la mise à la retraite est postérieure au 31 décembre 1982.

2. Si la mise à la retraite est antérieure à cette date, la réponse peut être affirmative en application de l'article 11, § 2, de l'arrêté royal du 22 juillet 1976. Néanmoins il est possible qu'aucun de ces fonctionnaires ne réponde aux conditions que le conseil communal devra fixer en application de cette disposition réglementaire.

Question :

Peut-on déterminer un cadre définitif pour la police communale sans attendre que ce cadre soit fixé pour les autres services ?

Réponse :

Bien qu'il soit désirable et normal que les cadres du personnel soient conçus et votés dans l'ensemble, la réponse pourrait être affirmative.

Cependant, il y a lieu de signaler que la limitation des effectifs visés à l'article 12, § 5, de la loi du 29 juin 1976 ne cesse pas ses effets pour autant, puisque cette disposition prévoit que ladite limitation cesse ses effets « dès que les cadres du personnel sont approuvés par les autorités de tutelle compétentes ».

Question :

L'article 21, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 juin 1976 dispose que :

« Tout agent cumulant un emploi principal avec un ou des emplois accessoires est mis d'office en position

wachtstand geplaatst in zijn bijbetrekking(en) indien de gemeenteraad niet anders heeft beslist binnen twaalf maanden na zijn installatie. »

Wat betekent die bepaling ?

Antwoord :

Die bepaling houdt in dat het personeelslid, voordat vorenvermelde termijn is verstreken, zijn bijbetrekking of bijbetrekkingen blijft uitoefenen tot hij uitdrukkelijk in de wachtstand wordt geplaatst. Hij wordt ambtshalve in de wachtstand geplaatst in zijn bijbetrekking als de gemeenteraad zich niet heeft uitgesproken binnen twaalf maanden na zijn installatie.

Vraag :

Het koninklijk besluit van 27 oktober 1976, dat de diensten bepaalt waarin mag worden afgeweken van de voorlopige beperking van de getalsterkte van het personeel voorgeschreven bij artikel 14 van de wet van 29 juni 1976, vermeldt de politiediensten niet. Toch had de Minister duidelijk gezegd dat die diensten zouden worden opgenomen bij die welke in bedoeld koninklijk besluit zouden worden vermeld.

Vanwaar dat verzuim ?

Antwoord :

Er wordt verwezen naar bladzijde 42 van het namens de Kamercommissie door de heer Suykerbuyk opgemaakte verslag (Struk n° 782/15).

P.S. In het oorspronkelijk wetsontwerp, waarin bedoelde diensten zijn opgesomd, kwam de politie evenmin voor.

Vraag :

Is artikel 19 van de wet van 29 juli 1976 (bijbetrekkingen, wachtstand) van toepassing op het onderwijzend personeel van de nieuwe gemeenten ? De rechtspraak van het departement zou op dat stuk tegenstrijdig zijn.

Antwoord :

De prestaties en de cumulaties in het onderwijs zijn door het departement van Nationale Opvoeding gereguleerd en worden niet bedoeld in artikel 19 van de wet van 29 juni 1976.

Het gemeentelijk onderwijzend personeel valt derhalve niet onder de toepassing van de bepalingen van de artikelen 19 en volgende van die wet.

Die bepalingen zijn vanzelfsprekend toepasselijk op ieder lid van het niet-onderwijzend gemeentelijk personeel dat zijn gemeentelijke functie cumuleert met een andere betrekking, eventueel in het onderwijs van gelijk welke sector.

Vraag :

Gelden de vrijstellingen en vermoedens vermeld in artikel 11, § 2 van het koninklijk besluit van 22 juli 1976 voor altijd ?

d'attente dans son ou ses emplois accessoires, si le conseil communal n'en a pas décidé autrement dans les douze mois de son installation. »

Que signifie cette disposition ?

Réponse :

Cette disposition implique que, avant l'expiration du délai précité, l'agent continue à exercer son ou ses emplois accessoires jusqu'à sa mise expresse en position d'attente. Il est mis d'office en position d'attente dans son emploi accessoire, si le conseil communal ne s'est pas prononcé dans le délai de douze mois à partir de son installation.

Question :

L'arrêté royal du 27 octobre 1976 déterminant les services où il peut être dérogé à la limitation provisoire des effectifs du personnel prévue par l'article 14 de la loi du 29 juin 1976 ne mentionne pas les services de police. Or, le Ministre avait affirmé nettement que ces services seraient compris parmi ceux à énumérer par ledit arrêté royal.

D'où vient cette omission ?

Réponse :

Il y a lieu de se référer à la page 42 du rapport rédigé au nom de la Commission de la Chambre par M. Suykerbuyk (Doc. n° 782/15).

P. S. Dans le projet de loi original, où étaient énumérés les services en question, la police n'y figurait pas non plus.

Question :

L'article 19 de la loi du 29 juin 1976 (emplois accessoires, position d'attente) est-il applicable au personnel enseignant des nouvelles communes ? La jurisprudence du département à ce sujet serait contradictoire.

Réponse :

Les prestations et les cumuls dans l'enseignement sont réglementés par le département de l'Education nationale et ne sont pas visés dans l'article 19 de la loi du 29 juin 1976.

Dès lors le personnel communal enseignant ne tombe pas sous l'application des dispositions des articles 19 et suivants et cette loi.

Ces dispositions sont évidemment applicables à tout membre du personnel communal non enseignant, cumulant sa fonction communale avec un autre emploi, éventuellement l'enseignement quel qu'en soit le secteur.

Question :

Les dispenses et présomptions mentionnées à l'article 11, § 2, de l'arrêté royal du 22 juillet 1976 sont-elles valables à titre permanent ?

Antwoord :

Het antwoord luidt ontkennend.

Volgens de vorenbedoelde bepalingen zijn die vrijstellingen en vermoedens enkel tot 31 december 1982 toepasselijk.

Vraag :

Hoe staat het met de bevordering van de personeelsleden van de vroegere samengevoegde gemeenten ?

Mogen er nog examens worden ingericht met het oog op bevordering tot een hogere graad ?

Antwoord :

Het antwoord wordt geleverd door de artikelen 5 tot 8 van het koninklijk besluit van 22 juli 1976 tot vaststelling, wat de toestand van het gemeentepersoneel en van het personeel van de commissies van openbare onderstand betreft, van de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen en aanhechtingen van gemeenten, bekrachtigd overeenkomstig de wet van 23 juli 1971.

De gemeenteraad moet eerst het kader en het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel vaststellen. Zodra zijn beslissingen uitvoerbaar zijn geworden, voorziet hij in de betrekkingen — zowel de aanwervings- als de bevorderingsbetrekkingen — en moet hij daarin bij voorrang de ambtshalve overgenomen personeelsleden benoemen « in betrekkingen die stroken met hun aanspraken, bekwaamheid en geschiktheid en die ten minste gelijkwaardig zijn met die welke zij in hun vroegere gemeente uitoefenden » (art. 8).

In afwachting dat de betrokken beslissingen uitvoerbaar zijn geworden, worden de bedoelde personeelsleden « voorlopig in de uitoefening van hun ambt behouden met hun vroeger administratief statuut en bezoldigingsregeling tot de definitieve regeling van hun toestand » (art. 5). In die voorafgaande fase kan het soms gebeuren dat personeelsleden worden bevorderd. Zulks zal namelijk het geval zijn voor degenen die, luidens het statuut dat in hun vroegere gemeente op hen van toepassing was, een geldelijke vlakke loopbaan genoten (b.v. conducteur en eerstaanwezend conducteur).

Vraag :

Mogen de houders van een zogenaamde wettelijke graad benoemd worden in een betrekking van de organieke personeelsformatie of tot een betrekking die voorkomt in een bijzondere personeelsformatie (bijvoorbeeld : uitstervende personeelsformatie), als zij niet opnieuw in zulk een graad zijn opgenomen ?

Antwoord :

In principe moeten de betrokkenen worden benoemd in de betrekkingen opgenomen in het organiek kader. Hun belangen zullen steeds gevrijwaard zijn als men ze verzoent met die van een goede administratie, door toepassing te maken van de methode welke in de laatste alinea's van de blz. 272-1 tot 3 van het vade-mecum wordt aanbevolen.

Vraag :

Volgens een gemeentereglement over het pensioenstelsel, wordt het rustpensioen berekend op basis van de wedde die geldt voor de graad van afdelingschef, op voorwaarde dat de houder van die graad het ambt ten minste 3 jaar heeft uitgeoefend.

Réponse :

La réponse est négative.

Les dispositions précitées prévoient en effet, que ces dispenses et présomptions ne sont applicables que jusqu'au 31 décembre 1982.

Question :

Qu'en est-il de la promotion des agents des anciennes communes fusionnées ?

Peut-on encore organiser des examens d'avancement de grade ?

Réponse :

La réponse est donnée par les articles 5 à 8 de l'arrêté royal du 22 juillet 1976 fixant, en ce qui concerne la situation des agents des communes et des C. A. P., les modalités d'exécution des fusions et annexions de communes ratifiées en vertu de la loi du 23 juillet 1971.

Le conseil communal doit d'abord fixer le cadre et les statuts administratifs et pécuniaire du personnel. Dès que ses décisions sont devenues exécutoires, il pourvoira aux emplois — tant de recrutement que de promotion — et devra y nommer par priorité les agents repris d'office, « à des fonctions en rapport avec leurs titres, capacités et aptitudes et équivalant au moins à celles qu'ils exerçaient dans leur ancienne commune » (art. 8).

En attendant que les délibérations en cause soient devenues exécutoires, les agents dont il s'agit « sont provisoirement maintenus dans l'exercice de leurs anciennes fonctions et dans leurs statuts administratif et pécuniaire antérieurs jusqu'au règlement définitif de leur situation » (art. 5). Dans cette phase préliminaire, il pourra parfois arriver que des agents soient promus. Ce sera notamment le cas de ceux qui, en vertu du statut qui leur était applicable dans leur ancienne commune, bénéficient d'une carrière plane pécuniaire (ex. : conducteur et conducteur principal).

Question :

Les titulaires d'un grade dit légal doivent-ils, lorsqu'ils ne sont pas repris dans un tel grade, être nommés à un emploi du cadre organique ou à un emploi repris dans un cadre spécial (par exemple : cadre d'extinction) ?

Réponse :

En principe, les intéressés doivent être nommés aux emplois prévus au cadre organique. Leurs intérêts seront toujours sauvegardés si on les concilie avec ceux d'une bonne administration en appliquant la méthode recommandée aux derniers alinéas des pages 272-1 à 3 du vade-mecum.

Question :

D'après un règlement communal sur le régime de pension, la pension de retraite est calculée sur base du traitement attaché au grade de chef de division, à condition que le titulaire de ce grade ait exercé la fonction pendant au moins 3 ans.

Een ambtenaar werd op 1 juli tot die graad bevorderd, toen hij 60 jaar oud was. Op grond van artikel 31 van de wet van 29 juni 1976 stelt de gemeenteraad hem op vervroegd pensioen met uitwerking op 1 juli 1977.

Wordt het pensioen van de betrokkene berekend met inachtneming van de wedde van afdelingschef, hoewel hij dat ambt geen 3 jaar heeft uitgeoefend ?

Antwoord :

Het antwoord is bevestigend.

De wet heeft uiteraard voorrang op het gemeentelijk reglement en overeenkomstig het laatste lid van artikel 31 van de wet van 29 juni 1976, wordt het aldus tot het vervroegd pensioen toegelaten personeelslid geacht zijn functies uit te oefenen tot de leeftijd van volle 65 jaar voor de berekening van zijn pensioen.

III. — *Commissies van Openbare Onderstand.*

Vraag :

Hoe kan het geval worden opgelost van de C. O. O. van Ougrée die tot 1 april 1977 zal blijven werken op een gebied dat bijna voor de helft aan de stad Luik wordt afgestaan ?

Over de verdeling van het personeel is een *modus vivendi* bereikt : 6 leden gaan naar Seraing, 4 naar Luik. Wie moet dat personeel tussen 1 januari en 1 april 1977 betalen ?

Kunnen de tegemoetkomingen van de C. O. O. van Ougrée aan de stad Luik worden aangerekend naar rato van het afgestane grondgebied of van de inwoners ?

Antwoord :

Die vraag valt onder de bevoegdheid van de Minister van Volksgezondheid die de voogdij heeft over de C. M. W., welke op 1 april 1977 zullen functioneren en welke de huidige C. O. O. zullen vervangen.

Volgens inlichtingen ingewonnen bij de bevoegde diensten van het departement van Volksgezondheid, zal eerlang een omzendbrief met nauwkeuriger onderrichtingen aan de gemeenten en aan de C. O. O. worden bezorgd voor de periode tijdens welke de C. O. O. blijven bestaan.

Normaal dient de centrumgemeente het bedrag van het tekort van de begroting van de C. O. O. die tot de samengevoegde gemeente behoort op haar begroting in te schrijven. Regelingen zullen moeten worden getroffen tussen de centrumgemeenten wanneer een gebiedsverdeling werd verricht. Het is niet mogelijk daarover thans meer te zeggen.

Vraag :

Artikel 17, § 2 van de wet van 29 juni 1976 bepaalt onder meer : « Wanneer de samenvoeging of de aanhechting van een gemeente gepaard gaat met een grenscorrectie waardoor meer dan één derde van haar bevolking wordt overgeheveld, wordt het aan het centraal bestuur van die gemeente verbonden personeel verdeeld over de gemeenten die bij de grenscorrectie betrokken zijn.

Die verdeling gaat in op 1 januari 1977. »

Naar luid van artikel 23 van dezelfde wet is die bepaling *mutatis mutandis* van toepassing op de C. O. O.'s van de samengevoegde gemeenten en de bij een aanhechting betrokken gemeenten, alsmede op hun personeelsleden.

Wijzig de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn iets aan die toestand ?

Un fonctionnaire a été promu à ce grade le 1^{er} juillet 1976, alors qu'il était âgé de 60 ans. En vertu de l'article 31 de la loi du 29 juin 1976, le conseil communal l'admet à la retraite prématurée avec effet au 1^{er} juillet 1977.

La pension de l'intéressé sera-t-elle calculée en tenant compte du traitement de chef de division, bien qu'il n'ait pas exercé ces dernières fonctions pendant 3 ans ?

Réponse :

La réponse est affirmative.

La loi l'emporte forcément sur le règlement communal et, conformément au dernier alinéa de l'article 31 de la loi du 29 juin 1976, l'agent ainsi admis à la pension prématurée est censé avoir exercé ses fonctions jusqu'à l'âge de 65 ans révolus pour le calcul de sa pension.

III. — *Commissions d'assistance publique.*

Question :

Comment résoudre le cas de la C. A. P. d'Ougrée qui continuera à fonctionner jusqu'au 1^{er} avril 1977 et qui fonctionne sur un territoire dont près de la moitié a été cédée à la ville de Liège ?

Un *modus vivendi* est intervenu au sujet de la répartition du personnel : 6 à Seraing et 4 à Liège. Qui doit payer ce personnel du 1^{er} janvier au 1^{er} avril 1977 ?

Les interventions de la C. A. P. d'Ougrée peuvent-elles être facturées à la ville de Liège au prorata du territoire cédé ou des habitants ?

Réponse :

Cette question relève de la compétence du Ministre de la Santé publique qui a la tutelle des C. P. A. S.. Ceux-ci entreront en fonction le 1^{er} avril 1977 et remplaceront les C. A. P. actuelles.

D'après des renseignements obtenus auprès des services compétents du département de la Santé publique, une circulaire interviendra prochainement donnant des instructions plus précises aux communes et aux C. A. P. pour la période pendant laquelle les C. A. P. continuent d'exister.

Normalement, c'est à la commune-centre d'inscrire à son budget le montant du déficit du budget de la C. A. P. appartenant à la commune fusionnée. Des règlements devront intervenir entre les communes-centes lorsqu'un partage de territoire a été opéré. Il n'est pas possible d'en dire plus pour l'instant.

Question :

L'article 17, § 2, de la loi du 29 juin 1976 prévoit entre autres que « si la fusion ou l'annexion s'accompagne d'une rectification des limites territoriales entraînant le transfert d'un nombre d'habitants supérieur à un tiers de sa population, le personnel en fonction affecté à l'administration centrale de cette commune est réparti entre les communes affectées par la rectification des limites territoriales.

Cette répartition produit ses effets le 1^{er} janvier 1977. »

Aux termes de l'article 23 de la même loi, cette disposition est applicable *mutatis mutandis* aux C. A. P. des communes fusionnées et des communes affectées par une annexion, de même qu'à leurs agents.

La loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale change-t-elle cette situation ?

Antwoord :

Het antwoord luidt ontkennend.

Artikel 141, § 1, eerste lid, van de wet van 8 juli 1976, bepaalt trouwens wat volgt :

« In de nieuwe gemeenten tot stand gekomen ingevolge samenvoeging of aanhechting krachtens de wet van 30 december 1975 zijn de bepalingen die getroffen werden ten opzichte van de commissies van openbare onderstand van de samengevoegde gemeenten en de bij een aanhechting betrokken gemeenten, alsmede ten opzichte van hun personeelsleden, van toepassing op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die deze commissies vervangen. »

IV. — Gemeentepatrimonium.

Vraag :

Een lid kwam op tegen het feit dat plaatselijke besturen die samengevoegd zullen worden, overgaan tot het huren van gebouwen voor openbaar gebruik en tot het verhuren van gemeentegebouwen voor particulier gebruik.

Antwoord :

Bij een circulaire van 17 maart 1976, waarin werd gehandeld over de beslissingen met een directe of indirecte uitwerking na 1 januari 1977, werden de gouverneurs gewaarschuwd voor de beslissingen van de samengevoegde gemeenten die zouden leiden tot de stelselmatige ontmanteling van het gemeentelijk patrimonium door de broksgewijze verkoop van de goederen.

De beslissingen die uit het onderzoek van het dossier zouden blijken strijdig te zijn met het algemeen belang, mogen niet goedgekeurd worden en moeten eventueel vernietigd worden.

De gouverneurs worden verzocht om aan de toeziende overheid onverwijld de in extremis genomen beslissingen mede te delen en ook die waarbij de gemeenteraad de gemeenten bij nieuwe verbintenissen betreft.

V. — Varia.

Vragen :

Vragen werden gesteld betreffende de aansluiting van de door samenvoeging tot stand gekomen gemeenten bij het Rijksregister en de vervanging van huidige bevolkingsregisters door steekkaarten van de Rijksregister.

Antwoord :

Over het al of niet aansluiten bij het Rijksregister zal de gemeenteraad van de door samenvoeging ontstane nieuwe gemeente na 1 januari 1977 moeten beslissen.

Overeenkomstig de wet van 2 juni 1856 op de algemene volksstellingen en de bevolkingsregisters en het koninklijk besluit van 1 april 1960 betreffende het houden van de bevolkingsregisters valt de bevolkingsboekhouding onder de bevoegdheid van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Op grond van het koninklijk besluit van 24 mei 1976 betreffende de organisatie en de coördinatie van de informatica in de openbare diensten is hetzelfde departement eveneens bevoegd voor de regeling, op het gebied van de bevolking, van de informatieverwerking op het vlak van de lokale besturen.

In verband met die informatieverwerking en naar aanleiding van de samenvoegingen van gemeenten wordt het probleem gesteld van de vervanging van de bevolkingsregisters door de steekkaarten van het Rijksregister.

Réponse :

La réponse est négative.

L'article 141, § 1^{er}, premier alinéa, de la loi du 8 juillet 1976 stipule d'ailleurs que :

« Dans les nouvelles communes issues d'une fusion ou d'une annexion en exécution de la loi du 30 décembre 1975, les dispositions prises à l'égard des commissions d'assistance publique des communes fusionnées et des communes affectées par une annexion, de même qu'à l'égard de leurs agents, sont applicables aux centres publics d'aide sociale remplaçant ces commissions. »

IV. — Patrimoine communal.

Question :

Un membre a protesté contre le fait que des administrations locales qui vont être fusionnées procèdent à des locations de bâtiments pour des usages publics ou à la location de bâtiments communaux à des fins privées.

Réponse :

Par circulaire du 17 mars 1976 traitant des délibérations ayant un effet direct ou indirect après le 1^{er} janvier 1977, les gouverneurs ont été mis en garde contre les décisions des communes fusionnées qui auraient pour effet le démantèlement systématique du patrimoine communal par la vente fragmentée des biens.

Les décisions que l'examen du dossier ferait apparaître comme contraires à l'intérêt général ne peuvent être approuvées et, le cas échéant, doivent être annulées.

Les Gouverneurs sont invités à transmettre sans tarder à l'autorité de tutelle les délibérations prises in extremis ainsi que celles par lesquelles le conseil communal engage la commune dans des réalisations nouvelles.

V. — Divers.

Questions :

Des questions ont été posées concernant l'affiliation des communes fusionnées au registre national et le remplacement des registres de la population actuels par des fiches du registre national.

Réponse :

Le conseil communal de la nouvelle commune issue de la fusion se prononcera après le 1^{er} janvier 1977 sur l'affiliation éventuelle au registre national.

Conformément à la loi du 2 juin 1856 sur les recensements généraux et les registres de la population et à l'arrêté royal du 1^{er} avril 1960 réglant la tenue des registres de population, celle-ci relève des attributions du Ministère de l'Intérieur.

En vertu de l'arrêté royal du 24 mai 1976 relatif à l'organisation et à la coordination de l'informatique dans les services publics, ce même département est également chargé de régler, pour ce qui concerne la population, le traitement des informations au niveau des administrations locales.

A propos de ce traitement des informations et à l'occasion des fusions de communes se pose le problème du remplacement du registre de la population par les fichiers du registre national.

Die kwestie moet met de Minister van Openbaar Ambt besproken worden.

Vraag :

Wie neemt het koninklijk besluit tot indeling van de gemeenten in districten voor de burgerlijke stand bij toepassing van artikel 93ter van de gemeentewet ?

Antwoord :

Dat koninklijk besluit wordt ontworpen en opgesteld door de Minister van Justitie.

Vraag :

Hoe wordt de aanpassing van de postnummers en van de straatnamen geregeld ?

Antwoord :

1. *Postnummers.*

De aanpassing van de postnummers ressorteert onder de Minister van Verkeerswezen.

2. *Straatnamen.*

De gemeenteraden beslissen zelf over de aanpassing van de gelijklopende straatnamen in de nieuwe gemeenten.

III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMING.

Drie amendementen worden op dit ontwerp ingediend :

1. Door de Regering worden ter zitting de volgende amendementen ingediend :

a) Op artikel 12.02 — Verbruiksuitgaven met betrekking tot het bezetten van lokalen en onderhoudsuitgaven.

Het eerste amendement heeft tot doel het niet gesplitste krediet van 19 900 000 frank te verhogen tot 25 700 000 frank.

Dit amendement wordt verantwoord door de terugbetaling van de beheerskosten die door de Regie der Gebouwen voor rekening van het departement worden gedragen.

b) Op artikel 12.03 — Levering van goederen en diensten : bureau-onkosten enz.

De Regering stelt voor het niet gesplitste krediet van 36 700 000 frank te verhogen tot 37 000 000 frank.

De Regering verantwoordt dit amendement met het feit dat de door de Regie der Gebouwen voor rekening van het departement gedragen beheerskosten worden terugbetaald.

c) Op artikel 12.23 — Vervoerkosten van dienstplichtigen en gewetensbezwaarden stelt de Regering voor het niet gesplitste krediet van 6 500 000 te verhogen tot 8 700 000 frank.

Volgens de Regering is de vermeerdering met 2 200 000 frank noodzakelijk ingevolge de beslissing van de N.M.B.S. om, reeds vanaf 1 januari 1977, voor de miliciens het gewone tarief toe te passen in plaats van het gunsttarief. Die beslissing steunt op het reglement n° 1191/69 van 26 juni 1969 van de Raad der Europese Gemeenschappen en het koninklijk besluit van 26 februari 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 10 april 1976).

La question doit être examinée en concertation avec le Ministre de la Fonction publique.

Question :

Qui prendra l'arrêté royal subdivisant les communes en districts pour l'état civil, en application de l'article 93ter de la loi communale ?

Réponse :

Cet arrêté royal est élaboré et rédigé par le Ministre de la Justice.

Question :

Comment se fera l'adaptation des numéros postaux et des noms de rue ?

Réponse :

1. *Numéros postaux.*

L'adaptation des numéros postaux relève de la compétence du Ministre des Communications.

2. *Noms de rues.*

Les conseils communaux décident eux-mêmes de l'adaptation des noms de rues identiques des nouvelles communes.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTE.

Trois amendements à ce projet sont présentés :

1. En cours de séance, le Gouvernement présente les amendements suivants :

a) A l'article 12.02 — Dépenses des consommations en rapport avec l'occupation des locaux et dépenses d'entretien.

Le premier amendement tend à porter le crédit non dissocié de 19 900 000 francs à 25 700 000 francs.

Cet amendement est justifié par le remboursement des frais de gestion supportés par la Régie des bâtiments pour le compte du département.

b) A l'article 12.03 — Fournitures de biens et services : frais de bureau, etc.

Le Gouvernement propose de porter le crédit non dissocié de 36 700 000 francs à 37 000 000 de francs.

Le Gouvernement justifie cet amendement par le remboursement des frais de gestion supportés par la Régie des bâtiments pour le compte du département.

c) A l'article 12.23 — Frais de transport de miliciens et d'objecteurs de conscience, le Gouvernement suggère de porter le crédit non dissocié de 6 500 000 francs à 8 700 000 francs.

Selon le Gouvernement, la majoration de 2 200 000 francs est rendue indispensable par suite de la décision de la S.N.C.B. d'appliquer, dès le 1^{er} janvier 1977, le tarif ordinaire au lieu d'un tarif de faveur en ce qui concerne le transport des miliciens. Cette décision est basée sur le règlement n° 1191/69 du 26 juin 1969 du Conseil des Communautés européennes et l'arrêté royal du 26 février 1976 (*Moniteur belge* du 10 avril 1976).

Die amendementen op het begrotingsontwerp van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1977 geven aanleiding tot een vermeerdering met 8 300 000 frank der op Titel I — Lopende uitgaven — aangevraagde niet gesplitste kredieten.

Ingevolge die amendementen worden de niet gesplitste kredieten van Titel I vastgesteld op 56 235 200 000 frank. »

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

2. Bij wijze van amendement stellen de heren Harmegnies en Beauthier voor, de toelage aan de Belgische Afdeling van de Raad van Gemeenten van Europa van 300 000 frank tot 500 000 frank te verhogen (zie verantwoording in Stuk n° 4-VII/2).

Na een gedachtenwisseling met de Minister wordt door de heren Scolaert en Wijnen voorgesteld hogervernoemde toelagen aan de Belgische Afdeling van de Raad der Gemeenten van Europa te verhogen tot 350 000 frank en ter compensatie het onder art. 12.03.2 uitgetrokken krediet van 78 000 000 frank te verminderen tot 77 950 000 frank.

Deze laatste amendementen worden eenparig aangenomen.

3. Het amendement van de heer Defosset (Stuk n° 4-VII/3) strekt ertoe het bijzonder krediet ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten te verhogen van 105 000 000 frank tot 305 000 000 frank.

Dit amendement wordt verworpen met 10 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

De artikelen 1 tot 11 alsmede de gehele begroting, zoals het werd gewijzigd, worden aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

De Verslaggever,

M. COUCKE.

De Voorzitter,

R. BEAUTHIER.

Ces amendements au projet de budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1977, se traduisent par une augmentation de 8 300 000 francs des crédits non dissociés sollicités au Titre I — Dépenses courantes.

A la suite de ces amendements, les crédits non dissociés du Titre I sont fixés à 56 235 200 000 francs. »

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

2. Par voie d'amendement, MM. Harmegnies et Beauthier proposent de porter la subvention de la Section belge du Conseil des Communes de l'Europe, de 300 000 francs à 500 000 francs (voir la justification dans le Doc. n° 4-VII/2).

Après un échange de vues avec le Ministre, MM. Scolaert et Wijnen proposent de porter à 350 000 francs la subvention précitée à la Section belge du Conseil des Communes de l'Europe et, en compensation, de ramener le crédit de 78 000 000 de francs, prévu à l'article 12.03.2 à 77 950 000 francs.

Ces derniers amendements sont adoptés à l'unanimité.

3. L'amendement de M. Defosset (Doc. n° 4-VII/3) tend à porter, de 105 000 000 de francs à 305 000 000 de francs, le crédit spécial prévu pour les besoins des agglomérations et des fédérations de communes.

Cet amendement est rejeté par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

Les articles 1 à 11 ainsi que l'ensemble du budget, tel qu'il a été amendé, sont adoptés par 9 voix contre 5.

Le Rapporteur,

M. COUCKE.

Le Président,

R. BEAUTHIER.

AMENDEMENTEN OP DE TABELLEN
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

TITEL I.

LOPENDE UITGAVEN.

Sectie 31.

Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Hoofdstuk I. — *Consumptieve bestedingen.*

§ 2. Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.

Art. 12.02 — Verbruiksuitgaven met betrekking tot het bezetten van lokalen en onderhoudsuitgaven (blz. 11).

3. Provinciale gouvernementen en arrondissementscommissariaten.

Het niet-gesplitste krediet van « 19 900 000 frank » wordt verhoogd tot « 25 700 000 frank ».

(Vermeerdering met 5 800 000 frank.)

De voorgestelde kredieten op dit artikel worden aldus van 39 500 000 frank op 45 300 000 frank gebracht.

Art. 12.03 — Leveringen van goederen en diensten : bureau-onkosten, enz. (blz. 11).

2. Hoofdsbestuur.

Het niet gesplitste krediet van « 78 000 000 frank » wordt teruggebracht op « 77 950 000 frank ».

(Vermindering met 50 000 frank.)

3. Provinciale gouvernementen en arrondissementscommissariaten.

Het niet gesplitste krediet van « 36 700 000 frank » wordt verhoogd tot « 37 000 000 frank ».

(Vermeerdering met 300 000 frank.)

De op dit artikel voorgestelde kredieten worden aldus van 122 800 000 frank op 123 050 000 frank gebracht.

Art. 12.23 — Vervoerkosten van dienstplichtigen en getewensbezwaarden (blz. 13).

Het niet gesplitste krediet van « 6 500 000 frank » wordt verhoogd tot « 8 700 000 frank ».

(Vermeerdering met 2 200 000 frank.)

AMENDEMENTS AUX TABLEAUX
ADOPTES PAR LA COMMISSION.

TITRE I.

DEPENSES COURANTES.

Section 31.

Ministère de l'Intérieur proprement dit.

Chapitre I. — *Dépenses de consommation.*

§ 2. Achats de biens non durables et de services.

Art. 12.02 — Dépenses de consommation en rapport avec l'occupation des locaux et dépenses d'entretien (p. 10).

3. Gouvernements provinciaux et commissariats d'arrondissement.

Le crédit non dissocié de « 19 900 000 francs » est porté à « 25 700 000 francs ».

(Augmentation de 5 800 000 francs.)

Les crédits proposés à cet article sont ainsi portés de 39 500 000 francs à 45 300 000 francs.

Art. 12.03 — Fournitures de biens et services : frais de bureau, etc. (p. 10).

2. Administration centrale.

Le crédit non dissocié de « 78 000 000 de francs » est ramené à « 77 950 000 francs ».

(Diminution de 50 000 francs.)

3. Gouvernements provinciaux et commissariats d'arrondissement.

Le crédit non dissocié de « 36 700 000 francs » est porté à « 37 000 000 francs ».

(Augmentation de 300 000 francs.)

Les crédits proposés à cet article sont ainsi portés de 122 800 000 francs à 123 050 000 francs.

Art. 12.23 — Frais de transport de miliciens et d'objecteurs de conscience (p. 12).

Le crédit non dissocié de « 6 500 000 francs » est porté à « 8 700 000 francs ».

(Augmentation de 2 200 000 francs.)

HOOFDSTUK III.

INKOMENSOVERDRACHTEN
AAN ANDERE SECTOREN.

Inkomensoverdrachten aan gezinnen.

Art. 33.15 — Toelage aan de Belgische Afdeling van de Raad der Gemeenten van Europa (blz. 15).

Het krediet van « 300 000 frank » wordt verhoogd tot « 350 000 *frank* ».

(Vermeerdering met 50 000 frank.)

CHAPITRE III.

TRANSFERTS DE REVENUS
A DESTINATION D'AUTRES SECTEURS.

Transferts de revenus aux ménages.

Art. 33.15 — Subvention à la Section belge du Conseil des Communes de l'Europe (p. 14).

Le crédit de « 300 000 francs » est porté à « 350 000 *francs* ».

(Augmentation de 50 000 francs.)

BIJLAGE 1.

ANNEXE 1.

Provinciale en gemeentelijke financiën.

(in miljoenen frank)

Finances provinciales et communales.

(en millions de francs)

Art.	Tekst. — Texte	1977	1976	Verschil — Différence
43.04	Gemeentefonds. — Fonds des communes	45 235,5	38 750,0	+ 6 485,5
43.05	Fonds der provinciën. — Fonds des provinces	5 517,0	4 717,0	+ 799,1
43.06	Bijzonder krediet uitgetrokken ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten. — Crédit spécial prévu pour les besoins des agglomérations et des fédérations de communes	105,0	132,2	— 27,2
43.08	Dotatie ten voordele van de Stad Brussel. — Dotation au profit de la ville de Bruxelles	1 809,5	—	+ 1 809,5
43.11	Ontvangstencomplement toe te kennen aan de gemeenten bedoeld in artikel 81 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976. — Complément de recettes à attribuer aux communes visées à l'article 81 de la loi du 5 janvier 1976, relative aux propositions budgétaires de 1975-1976	131,6	403,7	— 272,1
43.13	Krediet tot dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen van de deficits van de samengevoegde gemeenten, — Crédit destiné à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des communes fusionnées	650,0	—	+ 650,0
	<i>Andere subsidies. — Autres subsides.</i>			
12.28	Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten. — Union des Villes et des Communes belges	1,0	2,4	— 1,4
33.15	Toelage aan de Belgische afdeling van de Raad der Gemeenten van Europa. — Subvention à la Section belge du Conseil des communes de l'Europe	0,3	0,3	—
33.16	Toelage aan de Belgische afdeling van de Europese groepering van Ardennen en Eifel. — Subside à la Section belge du groupement des Ardennes et de l'Eifel	0,1	0,1	—
43.02	Brussel — Herinneringsplechtigheid op het Martelarenplein. — Bruxelles — Cérémonie à la Place des Martyrs	0,1	0,1	—
43.07	Brussel — Bewaking van de Ambassadegebouwen. — Bruxelles — Surveillance des Ambassades	—	—	—
43.17	Buitengegewoon hulpgeld met het oog op speciale zendingen of toestanden. — Aide extraordinaire pour missions ou situations spéciales	—	185,0	— 185,0
43.19	Toelage aan het Instituut Administratie-Universiteit. — Subside à l'Institut Administration-Université	0,1	0,1	—
43.20	Toelage aan Intercommunale verenigingen en gemeenten tot dekking van ontwateringskosten. — Subsidies aux intercommunales et communes pour couvrir les dépenses de démergement	110,3	93,2	+ 17,1
01.04	Verskillende uitgaven met betrekking tot de omvorming van de lokale structuur en tot de regionalisatie. — Dépenses diverses relatives à la refonte des structures locales et à la régionalisation	0,5	0,5	—
	Totalen. — Totaux	53 561,0	44 285,5	+ 9 275,5

Tevens dient rekening gehouden te worden met de onder het hoofdstuk Civiele Bescherming uitgetrokken kredieten :

Il faut également tenir compte des crédits suivants inscrits sous le chapitre Protection Civile :

Art.	Tekst. — Texte	1977	1976	Verschil — Différence
43.09	Werkingskosten hulpcentra 900. — Frais de fonctionnement des centres 900	94,0	64,6	+ 29,4
43.12	Afbraak van sommige schuilplaatsen. — Démolition de certains abris	0,3	0,3	—
63.02	Installatiekosten van de hulpcentra 900. — Frais d'installation des centres 900	9,9	5,3	+ 4,6
Totalen. — Totaux		104,2	70,2	+ 34,0

Ten slotte zijn de onder Titel II, Kapitaalverrichtingen, uitgetrokken kredieten eveneens bestemd voor de gemeenten.

Enfin les crédits suivants inscrits au Titre II, opération de Capital sont également destinés aux communes :

61.03	Aanschaffing van brandbestrijdingsmaterieel. — Acquisition de matériel d'incendie	130,0	110,0	+ 20,0
63.06	Aanschaffing van materieel voor de installatie en de uitrusting van de hulpcentra 900. — Acquisition de matériel destiné à l'installation et l'équipement des centres 900	30,0	12,1	+ 17,9
Totalen. — Totaux		160,0	122,1	+ 37,9

In totaal zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken een bedrag van 53 825,2 miljoen F in 1977 besteden aan de provincies en de gemeenten tegenover 44 477,8 miljoen F in 1976, dit is een verhoging met 9 347,4 miljoen F.

Au total le Ministère de l'Intérieur interviendra en faveur des provinces et des communes à concurrence de 53 825,2 millions de F en 1977 au lieu de 44 477,8 millions de F en 1976, soit une augmentation de 9 347,4 millions de F.

BIJLAGE 2.

ANNEXE 2.

Overzicht van de kredieten per bestemming (1977).

Synthèse des crédits par fonction (1977).

(in miljoenen frank.)

(en millions de francs.)

Bestemming	1976 aanpassing — 1976 ajusté	Voorstellen 1977 — Propositions 1977	Verschil — Différence	% verhoging of vermindering — % majoration ou réduction	% van de begroting 1977 — % du budget 1977	% van de andere uitgaven — % des autres dépenses	Fonction
I. EIGENLIJK MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN.							I. MINISTÈRE DE L'INTERIEUR PROPREMENT DIT.
A. Provinciale en gemeentelijke belastingen ...	44 285,5	53 561,0	+ 9 275,5	+ 20,944	94,961	—	A. Finances provinciales et communales.
B. Andere uitgaven :							B. Autres dépenses :
1. Kabinet ...	44,0	49,1	+ 5,1	+ 11,590	0,087	1,767	1. Cabinet.
2. Civiele Bescherming + A. R. P. ...	502,2	473,4	— 28,8	— 5,735	0,839	17,040	2. Protection Civile + P. G. R.
3. Provinciale gouvernementen ...	782,8	864,9	+ 82,1	+ 10,487	1,533	31,132	3. Gouvernements provinciaux.
4. Raad van State ...	164,5	182,5	+ 18,0	+ 10,942	0,324	6,569	3. Conseil d'Etat.
5. Commissie van Taaltoezicht ...	29,4	31,8	+ 2,4	+ 8,163	0,056	1,145	5. Commission de contrôle linguistique.
6. Centraal Bestuur ...	1 031,8	1 176,5	+ 144,7	+ 14,024	2,086	42,347	6. Administration centrale.
Totaal van de andere uitgaven (B) ...	2 554,7	2 778,2	+ 223,5	+ 8,748	4,925	100	Total des autres dépenses (B).
Algemeen totaal eigenlijk Ministerie van Binnen- landse Zaken (A + B) ...	46 840,2	56 339,2	+ 9 499,0	+ 20,279	99,886	—	Total général Ministère de l'Intérieur pro- prement dit (A + B).
<i>Detail van de kredieten betreffende het Centraal Bestuur :</i>							<i>Détail des crédits relatifs à l'administration centrale :</i>
a. Militie ...	292,2	316,1	+ 23,9	+ 8,179	0,560	26,868	a. Milice.
b. Protocol ...	40,5	2,3	— 38,2	— 94,320	0,004	0,195	b. Protocole.
c. Schadevergoeding aan personen ...	9,9	10,5	+ 0,6	+ 6,060	0,019	0,892	c. Dommages aux personnes.
d. Kieszaken ...	12,3	2,0	— 10,3	— 83,739	0,004	0,170	d. Affaires électorales.
e. Werkingsuitgaven ...	65,9	164,4	+ 98,5	+ 149,468	0,292	13,975	e. Dépenses de fonctionnement.
f. Uitrustingsuitgaven ...	3,8	3,4	— 0,4	— 10,526	0,006	0,288	f. Dépenses d'équipement.
g. Personeelsuitgaven ...	607,2	668,6	+ 61,4	+ 10,112	1,185	56,830	g. Dépenses de personnel.
h. Overdracht aan openbare instellingen ...	—	9,2	+ 9,2	—	0,016	0,782	h. Transfert aux Institutions publiques.
Totaal voor het Centraal Bestuur ...	1 031,8	1 176,5	+ 144,7	+ 14,024	2,086	100	Total pour l'Administration centrale.
II. PROVISIONEEL KREDIET.							II. CREDIT PROVISIONNEL.
Index + Sociale programmatie ...	50,5	63,9	+ 13,4	+ 26,534	0,114	—	Index + programmation sociale.
Algemeen totaal van de begroting van het Minis- terie van Binnenlandse Zaken ...	46 890,7	56 403,1	+ 9 512,4	+ 20,286	100	—	Total général du budget du Ministère de l'Intérieur.

BIJLAGE 3.

Statistiek van de begrotingen.

Fondsen en belastingen van 1970 tot 1975.

Rijk.

Cijfers in 1 000 F.

Jaar	Fondsen	Jaarlijkse verhogingen in % vermeerdering	Belastingen	Jaarlijkse vermeerdering in %
1970	14 898 093	—	16 813 249	—
1971	17 257 672	+ 15,84 %	18 692 568	+ 11,18 %
1972	20 425 481	+ 18,36 %	21 429 726	+ 14,64 %
1973	23 414 607	+ 14,63 %	24 605 356	+ 14,82 %
1974	26 184 124	+ 11,83 %	27 783 155	+ 12,92 %
1975	31 194 885	+ 19,14 %	32 567 829	+ 17,22 %

Van 1970 tot 1975 + 109,39 % + 93,70%

Jaar	% Fonds (1)	% Belastingen (2)	Totaal = 100 % (1) + (2)	Verhouding (1) : (2)
1970	46,98 %	53,02 %	100 %	0,886
1971	48,00 %	52,00 %	100 %	0,923
1972	48,80 %	51,20 %	100 %	0,953
1973	48,76 %	51,24 %	100 %	0,952
1974	48,52 %	51,48 %	100 %	0,943
1975	48,92 %	51,08 %	100 %	0,958

Bronnen : N. I. S. (van 1970 tot 1974).
Ministerie van Binnenlandse Zaken (1975).

ANNEXE 3.

Statistique des budgets.

Fonds et impositions de 1970 à 1975

Royaume.

Chiffres en 1 000 F.

Années	Fonds	Augmentations annuelles en %	Impositions	Augmentations annuelles en %
1970	14 898 093	—	16 813 249	—
1971	17 257 672	+ 15,84 %	18 692 568	+ 11,18 %
1972	20 425 481	+ 18,36 %	21 429 726	+ 14,64 %
1973	23 414 607	+ 14,63 %	24 605 356	+ 14,82 %
1974	26 184 124	+ 11,83 %	27 783 155	+ 12,92 %
1975	31 194 885	+ 19,14 %	32 567 829	+ 17,22 %

De 1970 à 1975 + 109,39 % + 93,70%

Années	% Fonds (1)	% Impositions (2)	Total = 100 % (1) + (2)	Rapports (1) : (2)
1970	46,98 %	53,02 %	100 %	0,886
1971	48,00 %	52,00 %	100 %	0,923
1972	48,80 %	51,20 %	100 %	0,953
1973	48,76 %	51,24 %	100 %	0,952
1974	48,52 %	51,48 %	100 %	0,943
1975	48,92 %	51,08 %	100 %	0,958

Sources : I. N. S. (de 1970 à 1974) et
Ministère de l'Intérieur (1975).