

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

22 APRIL 1975

WETSVOORSTEL

betreffende het pensioen van de burgemeesters, schepenen en voorzitters van de commissies van openbare onderstand.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VANKEIRSBILCK.

DAMES EN HEREN,

I. — Draagwijdte van het wetsvoorstel.

Krachtens de huidige wetgeving wordt voor het pensioen van de voorzitters van de Commissies van Openbare Onderstand een regeling voorzien die overeenstemt met die welke geldt voor de burgemeesters en de schepenen. Ingevolge artikel 5 van de wet van 5 juli 1954 kunnen de burgemeesters en de schepenen op de leeftijd van 60 jaar een rustpensioen aanvragen indien zij 10 jaar dienst hebben als burgemeester en/of schepen. Dezelfde voorwaarden worden gesteld voor de voorzitters van de Commissies van Openbare Onderstand in artikel 11 van het koninklijk besluit van 1 juli 1970 tot uitvoering van artikel 24 van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Beauthier.

A. — Leden : de heren Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — de heren Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — de heren Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — de heren Defosset, Talbot. — de heren Anciaux, Olaerts.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnen. — de heren Bob Cools, Dernelles, Mooock, Van Acker. — de heren Cantillon, Picron. — de heer Nols. — de heer Babylon.

Zie :

20 (B. Z. 1974) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

22 AVRIL 1975

PROPOSITION DE LOI

relative à la pension des bourgmestres, échevins et présidents des commissions d'assistance publique.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. VANKEIRSBILCK.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Portée de la proposition de loi.

La législation actuelle prévoit, pour les présidents des commissions d'assistance publique, un régime de pension analogue à celui des bourgmestres et des échevins. En vertu de l'article 5 de la loi du 5 juillet 1954, les bourgmestres et les échevins peuvent demander une pension de retraite à l'âge de 60 ans s'ils ont 10 années de fonction. L'article 11 de l'arrêté royal du 1 juillet 1960, pris en exécution de l'article 24 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique, prévoit les mêmes conditions pour les présidents des commissions d'assistance publique.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Beauthier.

A. — Membres : MM. Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — MM. Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — MM. Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — MM. Defosset, Talbot. — MM. Anciaux, Olaerts.

B. — Suppléants : MM. De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnen. — MM. Bob Cools, Dernelles, Mooock, Van Acker. — MM. Cantillon, Picron. — M. Nols. — M. Babylon.

Voir :

20 (S. E. 1974) :

— N° 1 : Proposition de loi.

De coördinatie tussen beide regelingen ontbreekt echter. Dit heeft tot spijtig gevolg dat een burgemeester of schepen, die na 6 jaar ambtstermijn, gedurende 6 jaar voorzitter van de Commissie van Openbare Onderstand wordt, geen pensioen kan bekomen. Het omgekeerde kan zich eveneens voordoen.

Dit wetsvoorstel wil dan ook een coördinatie tot stand brengen tussen de pensioenregeling voor burgemeesters en schepenen enerzijds en die voor de voorzitters van de Commissies van Openbare Onderstand anderzijds. De ambtsjaren als burgemeester of schepen en die als voorzitter van een Commissie van Openbare Onderstand zouden dan mogen samengeteld worden om te kunnen voldoen aan de wettelijke voorwaarde van 10 jaar dienst.

II. — Standpunt van de Minister.

De Minister stelde dat het probleem wellicht complexer is dan op het eerste gezicht lijkt :

1. Het onderhavig voorstel behoort niet tot de uitsluitende bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken. De Commissies van Openbare Onderstand vallen immers onder de bevoegdheid van de Minister van Volksgezondheid.

2. Inzake de pensioenrechten van burgemeesters, schepenen en voorzitters van de C. O. O.'s stellen zich nog andere vraagstukken. Er is het probleem van de burgemeesters en schepenen die niet meer zullen herkozen worden ingevolge de doorgevoerde fusies. De vraag kan ook gesteld worden of de toepassing van dit wetsvoorstel niet dient te worden uitgebreid tot de agglomeraties en federaties.

Tenslotte kan men zich afvragen of voor al deze problemen geen globale oplossing dient te worden nagestreefd.

3. De Minister verwees ook nog naar een gelijkaardig door de senator Vanackere ingediend voorstel « tot regeling van het pensioen van sommige mandatarissen en van dat van hun rechtverkrijgenden » (Stuk van de Senaat n° 456/1, 1974-1975).

Dit voorstel reikt verder dan het voorliggend wetsvoorstel, daar in artikel 5 een ononderbroken periode van slechts 12 maanden als voorwaarde gesteld wordt in plaats van een periode van 10 jaar. Derhalve rijst de vraag of de voorstellen van de heren De Vlies en Vanackere niet tegen elkaar dienen afgewogen te worden.

III. — Bespreking.

1. Inhakend op het standpunt van de Minister, herinnert een lid aan het wetsvoorstel van de heer Vandamme (Stuk van de Kamer n° 250/1 van 1974-1975) dat aan de burgemeesters en schepenen van gemeenten die het voorwerp uitmaken van een fusie, de mogelijkheid geeft een rustpensioen aan te vragen vanaf 60 jaar na 6 jaren dienst.

2. Buiten de door de Minister reeds aangehaalde gevallen verwees een lid nog naar een andere mogelijke uitbreiding. Zou een persoon, die gedurende 10 jaar gewerkt heeft — eerst als onbezoldigd voorzitter van een C. O. O. en nadien als bezoldigd schepen — ook niet dienen in aanmerking te komen voor een pensioen ?

Een ander lid vroeg of voor dit laatste geval niet kon worden gedacht aan een bijkomende bijdrage voor de niet-bezoldigde ambtsjaren.

3. Terug aanknopen bij de tekst van het voorstel, stelde een lid dat het woord « belangrijke » in artikel 1 overbodig

Toutefois, la coordination entre les deux régimes fait défaut. Il s'ensuit, malheureusement, qu'une personne qui a été bourgmestre ou échevin pendant 6 ans et a exercé la fonction de président de commission d'assistance publique pendant 6 autres années ne peut prétendre à aucune pension. L'inverse peut également se produire.

En conséquence, la présente proposition de loi entend coordonner le régime de pension des bourgmestres et des échevins, d'une part, et celui des présidents des commissions d'assistance publique, d'autre part. Les années de fonction d'un bourgmestre ou d'un échevin et celle d'un président de commission d'assistance publique pourraient ainsi être cumulées afin de satisfaire à la condition légale de 10 années de service.

II. — Point de vue du Ministre.

Le Ministre a déclaré que le problème est sans doute plus complexe qu'il n'y paraît à première vue :

1. La matière qu'entend régler la présente proposition de loi ne relève pas de la compétence exclusive du Ministre de l'Intérieur. En effet, les commissions d'assistance publique ressortissent au Ministre de la Santé publique.

2. D'autres problèmes se posent également en ce qui concerne le droit à la pension des bourgmestres, des échevins et des présidents des commissions d'assistance publique. Ainsi, qu'en est-il des bourgmestres et des échevins qui ne seront plus réélus par suite d'une fusion ? Il est également permis de se demander si l'application de la proposition de loi ne doit pas être étendue aux agglomérations et aux fédérations.

Enfin, ne faudrait-il pas envisager une solution globale pour tous ces problèmes ?

3. Le Ministre s'est également référé à une proposition de loi analogue, présentée par le sénateur Vanackere en vue de régler « la pension de certains mandataires et celle de leurs ayants droit » (Doc. du Sénat n° 456/1 de 1974-1975).

Cette proposition a une portée plus grande que la présente : en effet, son article 5 ne prévoit comme condition qu'une période ininterrompue de 12 mois, au lieu de 10 ans. Il est dès lors permis de se demander s'il ne convient pas de comparer d'abord entre elles les propositions de MM. De Vlies et Vanackere.

III. — Discussion.

1. Se référant au point de vue du Ministre, un membre a rappelé la proposition de loi de M. Vandamme (Doc. de la Chambre n° 250/1 de 1974-1974), qui donne aux bourgmestres et aux échevins des communes qui font l'objet d'une fusion la possibilité de demander une pension de retraite dès l'âge de 60 ans après 6 années de fonction.

2. Aux cas d'extension déjà cités par le Ministre, un membre en a ajouté un autre : une personne ayant travaillé pendant 10 ans, d'abord comme président non rémunéré d'une commission d'assistance publique et ensuite comme échevin rémunéré, ne devrait-elle pas pouvoir prétendre également à une pension ?

Un autre membre a demandé s'il ne serait pas possible, pour ce dernier cas, d'envisager une cotisation supplémentaire pour les années de service non rémunérées.

3. Revenant au texte de la proposition, un membre a déclaré que le mot « importante » qui figure à l'article 1 est

is : bepaalde voorzitters van Commissies van Openbare Onderstand worden immers niet bezoldigd, en wie niet bezoldigd wordt kan geen pensioenrechten laten gelden.

Hetzelfde lid verwees dan ook nog naar de toelichting, waar men leest : « Elk bestuur zal bijdragen in de financiële lasten van het pensioen ». Zulks is verkeerd; de financiële last zal immers dienen gedragen te worden door de laatste gemeente. De commissie was het hiermede eens.

4. De auteur merkt op dat het voorstel van Senator Vanackere een globaal sluitend systeem bevat, waarin alles zoveel mogelijk in detail geregeld wordt. Zijn voorstel bevat echter slechts twee artikelen, waarbij de Koning belast wordt met het bepalen van de toepassingsmodaliteiten van de wet, voor zover de bestaande wetgeving en reglementering betreffende het pensioen van de burgemeesters en schepenen enerzijds en die betreffende het pensioen van de voorzitters van de commissies van openbare onderstand anderzijds, dienen gepreciseerd te worden.

IV. — Stemming.

In artikel 1 besliste de Commissie eenparig het woord « belangrijke » weg te laten.

Het aldus gewijzigde artikel 1 alsmede artikel 2 werden eenparig aangenomen.

Het gehele voorstel, zoals het hierna voorkomt werd eveneens eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

E. VANKEIRSBILCK.

R. BEAUTHIER.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

Het uitoefenen, gedurende ten minste tien jaar, van de functies van voorzitter van een commissie van openbare onderstand, van burgemeester of van schepen, in dezelfde gemeente of in verschillende gemeenten, geeft recht op een pensioen ten voordele van de betrokkenen en van hun rechthebbenden, en dit overeenkomstig de door de Koning bepaalde voorwaarden.

Art. 2.

De toepassingsmodaliteiten van onderhavige wet worden door de Koning bepaald.

superflu : en effet, certains présidents de commissions d'assistance publique ne sont pas rémunérés, et celui qui n'est pas rémunéré ne peut faire valoir aucun droit à une pension.

Le membre a également renvoyé aux développements, où il est écrit : « Chaque administration devra intervenir dans les charges financières de la pension ». C'est inexact; en effet, la charge financière devra être supportée par la dernière commune. La commission a marqué son accord sur ce point.

4. L'auteur a fait observer que la proposition de loi du Sénateur Vanackere contient un système global cohérent, où tout est autant que possible réglé en détail. Sa propre proposition toutefois ne contient que deux articles, le Roi étant chargé d'arrêter les modalités d'application de la loi, pour autant qu'il y ait lieu de préciser la législation et la réglementation existantes relatives à la pension des bourgmestres et des échevins, d'une part, et à celle des présidents des commissions d'assistance publique, d'autre part.

IV. — Votes.

A l'article 1, la Commission a décidé à l'unanimité de supprimer le mot « importante ».

L'article 1 ainsi modifié, ainsi que l'article 2 ont été adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi telle qu'elle figure ci-après a également été adoptée à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

E. VANKEIRSBILCK.

R. BEAUTHIER.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

Article 1.

L'exercice, pendant dix années au moins, des fonctions de président d'une commission d'assistance publique, de bourgmestre ou d'échevin, dans une même commune ou dans différentes communes, ouvre le droit à une pension au profit des intéressés ou de leurs ayants droit, aux conditions fixées par le Roi.

Art. 2.

Les modalités d'application de la présente loi seront arrêtées par le Roi.