

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

13 DECEMBER 1974

WETSONTWERP

tot wijziging van de wetgevingen
betreffende de maatschappelijke zekerheid
van de werknemers.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE VOORZORG (1)
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN HERREWEGHE.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp bij hoogdringendheid besproken.

Ter inleiding heeft de Minister van Sociale Voorzorg er de nadruk op gelegd dat dit ontwerp een louter technische draagwijdte heeft.

De Senaatscommissie heeft het trouwens eenparig aangenomen.

Het ontwerp beoogt een vereenvoudiging van het stelsel van de maatschappelijke zekerheid door het aantal berekeningsbasissen te beperken.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer De Mey.

A. — Leden: de heren De Mey, Deneir, Plasman, Rutten, Mevr. Ryckmans-Corin, de heren Van Herreweghe, Verhaegen, Mevr. Verlackt-Gevaert. — de heren Boeykens, Brouhon, Dejardin, Demets, Namèche, Van Acker, Vanijlen. — de heren Flamant, Gillet, Niemegeers, Soudant. — de heer Maes, Mevr. Mathieu-Mohin. — de heren Babylon, Valkeniers.

B. — Plaatsvervangers: de heren Lenssens, Schyns, Mej. Steyaert, de heer Vankeirsbilck. — de heren De Wulf, Gondry, Grégoire, Temmerman. — de heren Colla, Picron. — de heer Massart. — Mevr. De Kegel echtg. Martens.

Zie:

— N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

13 DÉCEMBRE 1974

PROJET DE LOI

modifiant les législations
concernant la sécurité sociale
des travailleurs.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M. VAN HERREWEGHE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé d'urgence à l'examen du présent projet de loi transmis par le Sénat.

En guise d'introduction, le Ministre de la Prévoyance sociale a mis l'accent sur le fait que ce projet n'a qu'une portée purement technique.

La Commission du Sénat a d'ailleurs adopté le projet à l'unanimité.

Celui-ci a pour but de simplifier le système de la sécurité sociale en limitant le nombre des bases de calcul.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. De Mey.

A. — Membres: MM. De Mey, Deneir, Plasman, Rutten, M^{me} Ryckmans-Corin, MM. Van Herreweghe, Verhaegen, M^{me} Verlackt-Gevaert. — MM. Boeykens, Brouhon, Dejardin, Demets, Namèche, Van Acker, Vanijlen. — MM. Flamant, Gillet, Niemegeers, Soudant. — M. Maes, M^{me} Mathieu-Mohin. — MM. Babylon, Valkeniers.

B. — Suppléants: MM. Lenssens, Schyns, M^{lle} Steyaert, M. Vankeirsbilck. — MM. De Wulf, Gondry, Grégoire, Temmerman. — MM. Colla, Picron. — M. Massart. — M^{me} De Kegel épouse Martens.

Voir:

— N° 1: Projet transmis par le Sénat.

Gezien de welvaartsvastheid op dit ogenblik een volgend feit is en de uitkeringen en de loongrenzen op 1 januari 1975 zullen worden verhoogd met 6 % en vermits bovendien in het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 de afschaffing voorzien is van de loongrens waarop de bijdrage voor de sector van de geneeskundige verzorging van de ziekte- en invaliditeitsverzekering werd berekend, zouden er zonder vereenvoudiging, zes berekeningsbasissen zijn voor de bijdragen van de maatschappelijke zekerheid en de kredieturen.

Naast de vereenvoudiging beoogt dit ontwerp ook de loongrens voor de werkloosheid aan te passen ten einde de welvaartsvastheid te waarborgen. Er zouden nog slechts twee loongrenzen overblijven, nl. :

1°. De loongrens voor de werkloosheid en de kinderbijslag die, aan index 134,52 op 1 januari 1975, 22 950 F zou bedragen.

De loongrens van de kinderbijslag wordt dus op het peil gebracht van dat voor de werkloosheidsregeling. Ter compensatie voor die verhoging van de loongrens wordt echter de bijdragevoet verminderd met 0,25 %.

2°. Voor de bediendenpensioenen, de uitkeringen van de Z. I. V. en de beroepsziekten, zou de loongrens op 1 januari 1975, 37 900 F zou bedragen.

Daarnaast zou er dus geen loongrens zijn voor de pensioenen van de arbeiders, de jaarlijkse vakantie en de geneeskundige verzorging.

Wat betreft de financiële weerslag hiervan zijn verwezen naar het verslag van de Senaatscommissie :

- werkloosheid : + 992 miljoen;
- uitkeringen Z. I. V. : + 155 miljoen;
- beroepsziekten : + 37 miljoen;
- kinderbijslag : + 88 miljoen.

* * *

Tijdens de bespreking verklaarde een lid dat hij voorstander was van het afschaffen van de loongrenzen.

Hij strepte aan dat er voor de bediendenpensioenen een loongrens blijft bestaan terwijl deze voor de werknemers reeds lang is afgeschaft. Zo gebeurt het soms dat bepaalde arbeiders hogere pensioenen verkrijgen dan bepaalde bedrijfsleiders.

In zijn antwoord vroeg de Minister zich af of de vakbonden der bedienden zich met dit voorstel zouden kunnen verenigen. Hij verwees voorts naar het antwoord dat hij gegeven had in de Senaatscommissie en waarin hij zich bereid had verklaard om over dit voorstel het advies te vragen van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Werknemerspensioenen.

Een ander lid vroeg waarom het bedrag van de loongrens voor de werkloosheid op 22 950 F werd gebracht terwijl in het oorspronkelijk ontwerp er slechts 22 050 F was voorzien. Naar aanleiding hiervan merkt hij op, dat het voor de toekomst aangewezen zou zijn dat het Parlement telkens kennis zou krijgen van de adviezen uitgebracht door de bevoegde organen en instellingen.

De Minister antwoordde dat voor de werkloosheid het principe van de welvaartsvastheid nog niet werd toegepast in 1974. Om deze sector gelijk te schakelen met de andere sectoren was hier dus een belangrijker verhoging

Etant donné que la liaison à l'évolution du bien-être est maintenant un fait acquis, que les prestations et les plafonds de rémunérations seront relevés de 6 % au 1^{er} janvier 1975 et que, par ailleurs, le projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1974-1975 prévoit la suppression du plafond de rémunérations sur lequel la cotisation pour le secteur « soins de santé » de l'assurance maladie-invalidité était calculée, on se trouverait, en l'absence d'une simplification, devant six bases de calcul pour les cotisations de la sécurité sociale et les crédits d'heures.

Outre cette simplification, le présent projet a encore pour objet l'aménagement du plafond de rémunérations dans le régime du chômage afin de garantir la liaison au bien-être. Il ne subsisterait donc plus que deux plafonds de rémunérations :

1°. Le plafond dans le régime du chômage et dans le secteur des allocations familiales, qui, à l'indice 134,52, serait de 22 950 F au 1^{er} janvier 1975.

En l'occurrence, le plafond des rémunérations dans le secteur des allocations familiales est aligné sur celui du régime du chômage. Toutefois en vue de compenser le relèvement du plafond des rémunérations, il est proposé de réduire de 0,25 % le taux des cotisations.

2°. En ce qui concerne les pensions des employés, les allocations de l'A. M. I. et les maladies professionnelles, le plafond des rémunérations serait fixé à 37 900 F au 1^{er} janvier 1975.

Pour les pensions des ouvriers, les vacances annuelles et les soins de santé de l'A. M. I. il n'y aurait donc plus de plafond.

Pour apprécier l'incidence financière de ces mesures, il convient de se référer au rapport de la Commission compétente du Sénat :

- chômage : + 992 millions;
- allocations A. M. I. : + 155 millions;
- maladies professionnelles : + 37 millions;
- allocations familiales : + 88 millions.

* * *

Au cours de la discussion, un membre s'est déclaré partisan de la suppression des plafonds de rémunérations.

Il a signalé qu'en ce qui concerne les pensions des employés, il subsiste toujours un plafond des rémunérations, alors que celui-ci a été supprimé depuis longtemps pour les ouvriers. C'est ce qui explique que certains ouvriers ont une pension supérieure à celle de certains chefs d'entreprise.

Dans sa réponse, le Ministre de la Prévoyance sociale s'est demandé si les syndicats des employés pourraient se rallier à cette proposition. Il a également renvoyé à la réponse faite par lui en Commission du Sénat et dans laquelle il s'est déclaré disposé à demander l'avis du Comité de Gestion de l'Office national des Pensions pour Travailleurs salariés.

Un autre membre a demandé pourquoi le plafond des rémunérations a été porté à 22 950 F dans le secteur du chômage, alors que le projet initial ne prévoyait que 22 050 F. A cette occasion, il a fait observer l'opportunité qu'il y aurait à ce qu'à l'avenir le Parlement puisse prendre connaissance des avis émis par les institutions et les organismes compétents.

Le Ministre a répondu qu'en ce qui concerne le secteur du chômage, le principe de la liaison au bien-être n'a pas encore été appliqué en 1974. Une majoration plus importante, à savoir 4 % en 1974 et 6 % en 1975, s'im-

noodzakelijk nl. 4 % voor 1974 en 6 % voor 1975. Omwille van de vereenvoudiging moest de loongrens voor de kinderbijslag dan ook met hetzelfde percentage worden verhoogd.

De gevolgen van deze bijkomende verhoging worden echter gecompenseerd door de verlaging van de bijdragevoet in de sector van de kinderbijslag met 0,25 %, zodat dit nagenoeg een blanco-operatie wordt.

Een lid vroeg zich af of men niet beter de bijdragevoet op de loongrens voor de kinderbijslag zou behouden hebben, aangezien, volgens hem, sedert korte tijd de uitgaven voor deze sector de inkomsten overtreffen.

De Minister verklaarde dat er voor de kinderbijslag weliswaar nog belangrijke reserves voorhanden zijn. Tevens maande hij echter tot voorzichtigheid aan : volgens het financieringsplan dat de Minister heeft doen opmaken zullen vanaf 1978-1979 de uitgaven de inkomsten overtreffen.

De Minister was het ermede eens dat dit financieringsplan in het verslag over de begroting van zijn departement zou worden gepubliceerd.

Een lid vroeg waarom men, zoals blijkt uit het verslag van de Senaatscommissie, de berekening heeft gemaakt op basis van 135 000 werklozen en welke de gevolgen zullen zijn voor de andere takken van de sociale zekerheid indien de werkloosheid nog moest stijgen.

De Minister bevestigde dat de berekening werd gemaakt op basis van 135 000 werklozen, maar dat niemand kan voorspellen of deze werkloosheid al dan niet zal blijven toenemen.

Mocht de stijging constant blijven dan kunnen er zich inderdaad problemen stellen aangezien de werklozen geen bijdragen betalen en er dus minder inkomsten zouden zijn.

Het zal dan aan de Regering toekomen de gepaste maatregelen te nemen.

* * *

De artikelen alsmede het gehele ontwerp werden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

M. VAN HERREWEGHE.

De Voorzitter,

O. DE MEY.

posait donc en vue d'aligner ce secteur sur les autres. Par souci de simplification il fallait, dès lors, également majorer d'un même pourcentage le plafond des rémunérations dans le secteur des allocations familiales.

Les effets de cette augmentation complémentaire seront cependant compensés par la diminution de 0,25 % du taux des cotisations dans le secteur des allocations familiales, de sorte qu'en pratique l'opération sera neutralisée dans son ensemble.

Un membre s'est demandé s'il n'aurait pas été préférable, en ce qui concerne les allocations familiales, de continuer à baser le taux des cotisations basé sur le plafond des rémunérations, étant donné qu'à son avis les dépenses dépassent les recettes depuis peu de temps dans ce secteur.

Le Ministre a déclaré que, pour les allocations familiales, les réserves disponibles sont encore importantes. Il a cependant recommandé la prudence. Selon le plan de financement que le Ministre a fait dresser, les dépenses dépasseront les recettes à partir de 1978-1979.

Le Ministre a marqué son accord sur la publication de ce plan de financement en annexe au rapport sur le budget de son département.

Un membre a demandé pour quel motif on avait, ainsi qu'il ressort du rapport de la Commission du Sénat, effectué le calcul sur un nombre de 135 000 chômeurs et quelles seraient les conséquences d'une aggravation du chômage sur les autres secteurs de la sécurité sociale.

Le Ministre a confirmé que le calcul avait été effectué en se basant sur un nombre de 135 000 chômeurs, mais que nul ne peut prédire si ce nombre continuera à augmenter ou non.

L'augmentation constante éventuelle poserait en effet des problèmes, puisque les chômeurs n'acquittent pas de cotisations et que les recettes seraient donc moindres. Il appartiendra alors au Gouvernement de prendre les mesures adéquates.

* * *

Les articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

M. VAN HERREWEGHE.

Le Président,

O. DE MEY.