

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

17 SEPTEMBER 1975

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 30 december 1970
betreffende de economische expansie.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 21, paragraaf 1 van de wet van 30 december 1970 op de economische expansie, bepaalt dat het globaal bedrag van de omloop ten belope waarvan de staatswaarborg mag worden verleend is vastgesteld op 10 miljard frank. De Koning kan echter dit bedrag brengen op 15 miljard door vrijgeving van vijf schijven van elk één miljard frank.

Eind 1974 beliep het door de ondernemingen werkelijk opgenomen bedrag van de kredieten met staatswaarborg 11,7 miljard frank. Er dient nochtans rekening te worden gehouden met de bedragen die nog kunnen worden opgenomen, hetzij op de geopende kredieten, hetzij op de kredieten waarvoor reeds een gunstige beslissing werd genomen zonder dat deze echter vooralsnog kon worden in uitvoering gebracht.

Op 31 december 1974 zag de toestand er uit als volgt :

	(in miljoen frank)
-- omloop van de kredieten 11 703 (werkelijk opgenomen bedrag)	
-- niet-geopende kredieten, maar waarvoor het ministerieel besluit werd getekend 3 684	
-- nog op te nemen bedragen op de toegestane kredieten 960	
-- virtueel toegekende kredieten (akkoord van de betrokken partijen verworven zonder dat dit echter reeds formeel is vastgelegd) 725	
	17 072

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

17 SEPTEMBRE 1975

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 30 décembre 1970
sur l'expansion économique.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 21, paragraphe 1^{er} de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique, stipule que le montant global à concurrence duquel la garantie de l'Etat peut être accordée est fixé à un en-cours de 10 milliards de francs. Le Roi peut cependant porter ce montant à 15 milliards par libération de cinq tranches de un milliard de francs chacune.

Fin décembre 1974, le montant des crédits assortis de la garantie de l'Etat, effectivement prélevés par les entreprises, s'élevait à 11,7 milliards de francs. Il faut cependant également tenir compte des montants restant à prélever, soit sur des crédits ouverts, soit sur des crédits bénéficiant d'une décision positive mais non encore entièrement concrétisée.

La situation au 31 décembre 1974 se présentait comme suit :

	(en millions de francs)
-- en-cours des crédits 11 703 (montants réellement prélevés).	
-- crédits non ouverts mais pour lesquels l'arrêté ministériel est signé 3 684	
-- montants restant à prélever sur des crédits accordés 960	
-- crédits virtuellement acquis (l'accord de toutes les parties étant acquis, mais non encore formel- lement concrétisé) 725	
	17 072

Bij de beoordeling van dit bedrag van 17 072 miljoen moet echter worden rekening gehouden met volgende correcties :

— de opnemingen op geopende kredieten kunnen, wanneer het over belangrijke bedragen gaat, gespreid zijn over een lange periode, zelfs over meerdere jaren. Niettemin zullen deze kredieten echter noodzakelijkerwijze worden opgebruikt, uitgezonderd wanneer de onderneming afziet van de investering;

— de terugbetalingen gebeuren dagelijks, wat de omloop vermindert.

De snelle stijging van de omloop van kredieten met staatswaarborg vloeit voort uit de steeds maar belangrijker wordende bedragen bij deze kredietvorm. Dit is het gevolg enerzijds van de stijging van de prijzen van de gebouwen en uitrusting en anderzijds van de technische vooruitgang die steeds meer technologisch toegespitste investeringen eist, welke de ondernemingen steeds minder op een aangepaste manier door eigen middelen kunnen financieren.

* * *

De toekenning van de staatswaarborg laat de realisatie toe van belangrijke projecten die normalerwijze niet zouden kunnen worden verwezenlijkt bij gebrek aan voldoende waarborgen, rekening houdend met de door de kredietinstellingen gestelde normen op het stuk van de zekerheidsstellingen. Voor de toekenning van de staatswaarborg dient een bijdrage te worden betaald, zowel door de begunstigde van het krediet als door de kredietinstelling. Overigens had het beroep op de staatswaarborg totnogtoe slechts een geringe weerslag op budgettair vlak.

Einde 1974 bereikte de som van de door de Staat in uitvoering van zijn waarborg, in het kader van de wetten op de economische expansie, betaalde bedragen, 710 miljoen frank.

(in miljoen frank)

— indeplaatsstellingen (na terugwinningen)	1 047
— bijdragen betaald bij de toekenning van de staatswaarborg (art. 4 van de wet van 17 juli 1959 en art. 21 van de wet van 30 december 1970) (1)	337
— netto-staatstussenkomst (2)	710

Deze uitgave van 710 miljoen frank moet worden vergeleken met het bedrag van de toegestane kredieten met staatswaarborg, dat voor de vier wetten 70,8 miljard frank belooft (wetten van 17 juli 1959, 18 juli 1959, 14 juli 1966 en 30 december 1970). De tussenkomstcoëfficiënt is dus $\pm 1\%$.

* * *

(1) — Geen bijdrage (juli 1959 - juni 1961).

— Bijdrage berekend aan een lage aanslagvoet : $\pm 0,30\%$ van het gewaarborgd bedrag ten laste van de ontleners (juli 1961 - juli 1972).

— Bijdrage berekend aan de huidige aanslagvoet : $\pm 1\%$ van het gewaarborgd bedrag waarvan $0,75\%$ ten laste van de begunstigde van het krediet en $0,25\%$ ten laste van de kredietinstelling (augustus 1972).

(2) De tussenkomst van de Staat in het kader van de overeenkomst met de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid, met betrekking tot de kredietverstrekking aan ondernemingen in moeilijkheden, bedraagt ± 501 miljoen frank. Dit bedrag is niet begrepen in het bovengenoemd bedrag van 710 miljoen frank.

Le montant de F 17 072 millions doit toutefois être corrigé par les éléments suivants :

— les prélèvements sur les crédits ouverts peuvent s'échelonner sur une longue période, même parfois sur plusieurs années pour les crédits importants. Ils seront toutefois nécessairement effectués sauf si l'entreprise renonce à l'investissement;

— des remboursements interviennent journellement, ce qui réduit l'en-cours.

L'augmentation rapide de l'en-cours des crédits assortis de la garantie de l'Etat, résulte des montants de plus en plus importants des crédits bénéficiant de la garantie de l'Etat. Ceci est la conséquence, d'une part, de la hausse du coût des immeubles et équipements et, d'autre part, de l'évolution technique qui exige des investissements de plus en plus sophistiqués que les entreprises sont de moins en moins en mesure de financer par fonds propres d'une manière adéquate.

* * *

L'octroi de la garantie de l'Etat permet la réalisation de projets importants qui n'auraient pas pu normalement être concrétisés, faute de garanties suffisantes, eu égard aux normes retenues par les organismes de crédit en matière de sûretés. L'octroi de cette garantie est subordonné au paiement d'une contribution, tant par le bénéficiaire du crédit que l'organisme de crédit. Par ailleurs, l'appel à la garantie de l'Etat a eu, jusqu'à présent, des conséquences limitées au point de vue budgétaire.

En effet, le montant des sommes liquidées par l'Etat, en exécution de sa garantie, dans le cadre des lois d'expansion économique, atteignait fin décembre 1974 F 710 millions.

(en millions de francs)

— substitutions (après récupérations)	1 047
— contributions perçues à l'occasion de l'octroi de la garantie de l'Etat (art. 4 de la loi du 17 juillet 1959 et art. 21 de la loi du 30 décembre 1970) (1)	337
— intervention réelle de l'Etat (2)	710

Cette dépense de F 710 millions doit se comparer au montant des crédits consentis avec la garantie de l'Etat, lesquels ont atteint pour les quatre lois (lois des 17 juillet 1959, 18 juillet 1959, 14 juillet 1966 et 30 décembre 1970) F 70,8 milliards. Le coefficient d'intervention est donc de $\pm 1\%$.

* * *

(1) — Pas de contribution (juillet 1959 - juin 1961).

— Contribution à taux réduit : $\pm 0,30\%$ du montant garanti à charge de l'emprunteur (juillet 1961 - juillet 1972).

— Contribution au taux actuel : $\pm 1\%$ du montant garanti dont $0,75\%$ à charge de l'emprunteur et $0,25\%$ à charge de l'Institution de crédit (août 1972).

(2) L'intervention de l'Etat, dans le cadre de la convention intervenue avec la Société Nationale de Crédit à l'Industrie et relative à l'octroi de crédits aux entreprises en difficulté s'élève à $\pm$ F 501 millions. Ce montant n'est pas compris dans le chiffre ci-dessus de F 710 millions.

Samenvattend kan men stellen dat de snelle stijging van het totaal bedrag van kredieten met staatswaarborg voortvloeit uit de steeds maar aanzienlijker wordende bedragen bij deze kredietvorm.

Ingevolge de technische vooruitgang worden de bedragen van de huidige investeringen alsmaar belangrijker; anderzijds zijn de ondernemingen steeds minder in staat hun investeringsprogramma's te financieren met eigen middelen.

Gelet op de evolutie van de toestand en op de vaststelling dat de staatswaarborg voor steeds belangrijker wordende kredieten wordt toegekend, is het dan ook aangewezen door dit ontwerp van wet het plafond tot 20 miljard frank te verhogen, met de mogelijkheid dit door vrijmaking van twee schijven van elk 5 miljard frank, op 30 miljard frank te brengen.

De Minister van Financiën,

W. DE CLERCQ.

De Minister van Middenstand,

L. OLIVIER.

De Minister van Economische Zaken,

F. HERMAN.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, eerste lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën wordt gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.

Artikel 21, paragraaf 1 van de wet van 30 december 1970 op de economische expansie, wordt vervangen door volgende bepaling :

« Het globale bedrag waarvoor de staatswaarborg, bij toepassing van onderhavige wet, kan worden verleend, is vast-

L'accroissement rapide du montant total des crédits, assortis de la garantie de l'Etat, résulte des montants de plus en plus élevés de crédits bénéficiant de cette garantie.

En raison de l'évolution technique, les investissements actuels atteignent des montants de plus en plus importants; d'autre part, les entreprises sont de moins en moins aptes à financer par fonds propres leurs programmes d'investissements.

Compte tenu de l'évolution de la situation et du fait que des crédits de plus en plus importants sont assortis de la garantie de l'Etat, il s'indique de fixer par le présent projet de loi, le plafond à 20 milliards de francs avec possibilité de le porter à 30 milliards de francs, par libération de deux tranches de 5 milliards de francs chacune.

Le Ministre des Finances,

W. DE CLERCQ.

Le Ministre des Classes moyennes,

L. OLIVIER.

Le Ministre des Affaires économiques,

F. HERMAN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les lois relatives au Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, alinéa 1^{er};

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter, en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont le texte suit :

Article unique.

L'article 21, paragraphe 1 de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique est remplacé par la disposition suivante :

« Le montant global à concurrence duquel la garantie de l'Etat peut être accordée en application de la présente loi

gesteld op een uitstaand bedrag van 20 miljard frank, de Koning kan dit bedrag op 30 miljard brengen door vrijmaking van twee schijven van elk 5 miljard frank ».

Gegeven te Motril, 28 augustus 1975.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

W. DE CLERCQ.

De Minister van Middenstand,

L. OLIVIER.

De Minister van Economische Zaken,

F. HERMAN.

est fixé à un en-cours de 20 milliards de francs, le Roi pouvant porter ce montant à 30 milliards par libération de deux tranches de 5 milliards de francs chacune ».

Donné à Motril, le 28 août 1975.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

W. DE CLERCQ.

Le Ministre des Classes moyennes,

L. OLIVIER.

Le Ministre des Affaires économiques,

F. HERMAN.