

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

11 DÉCEMBRE 1975

PROJET DE LOI

relatif
aux propositions budgétaires 1975-1976.

I. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. VALKENIERS

AU TEXTE

ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 106.

Supprimer cet article.

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. BROUHON

AU TEXTE

ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 74.

A la cinquième ligne, remplacer le pourcentage de « 0,933 » par « 1,14 ».

Voir :

680 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 9 : Amendements.
- N° 10 : Rapport.
- Nos 11 à 21 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

11 DECEMBER 1975

WETSONTWERP

betreffende
de budgettaire voorstellen 1975-1976.

I. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER VALKENIERS

OP DE TEKST

AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 106.

Dit artikel weglaten.

J. VALKENIERS.

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER BROUHON

OP DE TEKST

AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 74.

Op de zesde regel, het percentage « 0,933 » vervangen door « 1,14 ».

Zie :

680 (1975-1976) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 9 : Amendementen.
- Nr 10 : Verslag.
- Nrs 11 tot 21 : Amendementen.

Art. 75.

A la troisième ligne, remplacer le pourcentage de « 7,65 » par « 9,35 ».

JUSTIFICATION.

La croissance des dotations du Fonds des Communes et du Fonds des Provinces en 1976 devrait, selon nous, s'effectuer d'après les dispositions de la législation en vigueur.

Il n'y a aucune raison de réduire les moyens financiers des communes à partir de 1977.

Le Gouvernement a imposé la fusion globale des communes à partir de cette date. Il doit donc, pour celle-ci, libérer les moyens financiers qui permettront aux nouvelles communes de faire face aux dépenses supplémentaires qui résulteront des fusions. Or, le Gouvernement fait précisément le contraire en proposant d'abroger la loi du 16 mars 1964 et en ne présentant, en la matière, que des intentions dénuées de toute garantie, laissant au pouvoir exécutif le soin de régler le problème.

Aux termes du rapport fait au nom de la Commission (page 44), le pourcentage de la dotation (16,139) appliqué aux impôts directs prévus par la loi du 16 mars 1964 porterait, selon les estimations du Ministère des Finances, le Fonds des Communes à 55,6 milliards de F en 1977.

Afin d'assurer aux communes les moyens suffisants, nous proposons de remplacer par 9,35 le pourcentage de 7,65 prévu à l'article 77 : le premier pourcentage représente en effet le rapport entre le montant du Fonds alimenté selon la loi antérieure, à savoir 55,6 milliards, et la nouvelle base que le Gouvernement propose de prendre à l'avenir pour fixer la dotation; cette nouvelle base est estimée à 594,7 milliards pour l'année budgétaire 1975, qui doit servir de référence pour déterminer le Fonds des Communes en 1977. Un raisonnement analogue conduit, en ce qui concerne le Fonds des Provinces, à remplacer par 1,14 le pourcentage de 0,933 prévu à l'article 74.

S'il y a lieu d'admettre que la base de référence du calcul de la dotation du Fonds doit être modifiée à l'avenir, ce qui entraînera une croissance moins rapide de ce Fonds, le Gouvernement ne peut profiter de l'occasion pour accentuer encore cette diminution en appliquant, à l'avenir, un pourcentage qui tient déjà compte d'une telle modification fictive dans le passé.

Art. 77.

1) Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« Ce fonds supporte entièrement la charge de l'amortissement et des intérêts des emprunts de consolidation que les communes sont autorisées à conclure conformément aux alinéas suivants. Un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres fixera les conditions auxquelles cette autorisation sera subordonnée. »

2) Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Les communes créées depuis le 1^{er} juillet 1964 et celles qui le seront le 1^{er} janvier 1977 suite à l'opération de fusion de communes, peuvent être autorisées à conclure en 1977 un emprunt de consolidation pour apurer le déficit tel que défini par le Roi, que présente au service ordinaire le compte de l'année 1976 des anciennes communes fusionnées. »

3) Supprimer le troisième alinéa.

4) Ajouter un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les arrêtés royaux visés aux alinéas 1 et 2 doivent être soumis à l'approbation des Chambres législatives. »

JUSTIFICATION.

Selon le rapport de la Commission, le Ministre a, lors de la discussion du projet de loi ratifiant l'arrêté royal concernant la fusion de communes, déclaré formellement que cette dotation fera l'objet d'un crédit distinct qui sera inscrit au budget du Ministère de l'Intérieur et que ces emprunts de consolidation offrent le grand avantage de

Art. 75.

Op de derde regel, het percentage « 7,65 » vervangen door « 9,35 ».

VERANTWOORDING.

De groei van de dotaties van het Gemeentefonds en het Fonds der provinciën in 1976 zou ons inziens moeten gebeuren volgens de bepalingen van de vigerende wetgeving.

Er zijn geen redenen toe om de financiële middelen van de gemeenten met ingang van 1977 te verminderen.

De Regering heeft de globale samenvoeging der gemeenten opgedrongen met ingang van die datum. Zij moet dus, tegen die datum, de financiële middelen beschikbaar stellen die de nieuwe gemeenten moeten toelaten de meeruitgaven die uit de samenvoegingen zullen voortspruiten, op te vangen. De Regering doet juist het tegenovergestelde door voor te stellen de wet van 16 maart 1964 op te heffen en daar slechts intenties tegenover te stellen, zonder waarborgen, en aan de uitvoerende macht over te laten dit te regelen.

Volgens de gegevens van het Verslag van de Commissie (blz. 44) zou het dotatiepercentage (16,139 %) toegepast op de door de wet van 16 maart 1964 bepaalde directe belastingen volgens de schatting van het Ministerie van Financiën het bedrag van het Gemeentefonds in 1977 brengen op 55,6 miljard F.

Om aan de gemeenten die voldoende middelen te waarborgen stellen wij voor dat het percentage van 7,65 voorzien in artikel 75 zou worden vervangen door 9,35; dit laatste percentage is de verhouding van het bedrag van het fonds gestijfd volgens de vroegere wet, te weten 55,6 miljard, t.a.v. de nieuwe basis die de Regering voorstelt in de toekomst te nemen voor de vaststelling van de dotatie en die geraamd wordt op 594,7 miljard voor het financieel jaar 1975 dat als referentie moet dienen voor de vaststelling van het Gemeentefonds in 1977. Een analoog redenering leidt ertoe, wat het Fonds der provinciën betreft, in artikel 74 het voorziene percentage van 0,933 te vervangen door 1,14.

Indien moet aanvaard worden dat voor de toekomst de referentie-basis voor de berekening van de dotatie van het fonds wordt gewijzigd, wat een minder snelle groei van het Fonds zal voor gevolg hebben, mag dit voor de Regering geen aanleiding zijn om voor de toekomst die vermindering nog te accentueren door de toepassing van een percentage dat reeds met zulk een fictieve wijziging in het verleden rekening houdt.

Art. 77.

1) Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« Dit fonds draagt de volle last van de aflossing en de intresten van de consolidatieleningen, die de gemeenten overeenkomstig de volgende leden van dit artikel gemachtigd worden aan te gaan. Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit stelt de voorwaarden vast waarvan die machtiging zal afhankelijk gemaakt worden. »

2) Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De sedert 1 juli 1964 opgerichte gemeenten zomede gemeenten die op 1 januari 1977 zullen opgericht zijn ingevolge de samenvoegingsverrichting, kunnen gemachtigd worden in 1977 een consolidatielening aan te gaan tot aanzuivering van het tekort op de gewone dienst van de rekening over het jaar 1976 van de oude gemeenten die werden samengevoegd zoals het door de Koning bepaald wordt. »

3) Het derde lid weglaten.

4) Een nieuw lid toevoegen, luidend als volgt :

« De koninklijke besluiten bedoeldt in lid 1 en lid 2 moeten ter goedkeuring aan de Wetgevende Kamers worden voorgelegd. »

VERANTWOORDING.

Volgens het verslag van de Commissie heeft de Minister, bij de bespreking van het wetsontwerp houdende bekrachtiging van het koninklijk besluit betreffende samenvoeging van gemeenten, uitdrukkelijk verklaard dat deze dotatie het voorwerp zal uitmaken van een afzonderlijk krediet dat op de begroting van Binnenlandse Zaken

permettre aux communes fusionnées de s'incorporer aux nouvelles communes avec une situation financière intégralement apurée, cet apurement étant effectué à charge du budget de l'Etat.

Le texte proposé pour l'alinéa premier tend à concrétiser par une disposition légale la déclaration formelle du Ministre.

Si l'on comprend le sens des précisions fournies par le Ministre, il faut néanmoins constater que le texte de l'alinéa 2 constitue une anomalie : il est évident que les communes qui ne seront créées que le 1^{er} janvier 1977 ne pourront conclure des emprunts en 1976 et qu'a fortiori, elles n'auront pas de comptes en 1975. Le texte est non seulement confus, mais, en outre, il se fonde sur une position politique erronée qui pourrait avoir comme conséquence que la responsabilité d'une politique financière équilibrée des nouvelles communes soit compromise. En effet, ce sont les nouveaux administrateurs communaux, responsables de la politique des nouvelles communes, qui devront s'engager à respecter les conditions auxquelles sera soumise l'autorisation de conclure un emprunt de consolidation, conformément à l'alinéa précédent de cet article.

Au même alinéa, il est également proposé de supprimer les mots « auprès du Crédit communal de Belgique ». En fait, presque toutes les communes contracteront ces emprunts auprès du Crédit communal de Belgique. Cependant, les grandes villes prélèveront leurs emprunts sur le marché, par voie d'émissions publiques.

La disposition du troisième alinéa est sans objet. En vertu du premier alinéa, le Roi imposera aux communes les conditions dont dépend l'autorisation de conclure un emprunt de consolidation. Le texte proposé par le Gouvernement pour cet alinéa suffit pour que le Roi puisse l'invoquer pour prendre les mesures d'exécution requises, comme c'est d'ailleurs le cas pour l'exécution de toutes les autres lois. L'amendement présenté rend la chose plus claire, en faisant obligation au Roi de prendre cet arrêté.

H. BROUHON,
W. GELDOLF.

wordt uitgetrokken en dat deze consolidatieleningen een groot voordeel vormen omdat zij het de samengevoegde gemeenten mogelijk maken van de nieuwe gemeenten te gaan deel uitmaken met een volledig aangezuiverde financiële toestand en dat die aanzuivering gebeurt ten laste van de rijksbegroting.

De voorgestelde tekst van het 1^e lid beoogt deze formele ministeriële verklaring wettelijk vast te leggen.

Indien men de zin van de uitleg van de Minister begrijpt, moet men evenwel vaststellen dat de voorgestelde tekst van lid 2 ongerijmd is : het is duidelijk dat gemeenten die slechts op 1 januari 1977 opgericht zullen worden, in 1976 geen leningen zullen kunnen aangaan en dat zij, a fortiori, geen rekeningen zullen hebben over het jaar 1975. De tekst is niet alleen verward maar bovendien gaat hij uit van een verkeerde politieke stelling die voor gevolg kan hebben dat de verantwoordelijkheid voor een financieel evenwichtig beleid van de nieuwe gemeenten in het gedrang komt. Het zijn immers de nieuwe gemeenteraden die de verantwoordelijkheid hebben voor het beleid van de nieuwe gemeenten, die de verbintenis zullen moeten aangaan tot naleving van de voorwaarden waarvan de machtiging van een consolidatielening, overeenkomstig het vorige lid van dit artikel, afhankelijk zal gesteld worden.

In hetzelfde lid wordt ook voorgesteld de woorden « bij het Gemeentekrediet van België » te schrappen. In feit zullen praktisch alle gemeenten deze leningen aangaan bij het Gemeentekrediet van België, maar de grote steden echter nemen hun leningen op de markt bij openbare uitgifte.

De bepaling van het 3^e lid is zonder doel. Op grond van het 1^e lid zal de Koning aan de gemeenten de voorwaarden opleggen waarvan de machtiging tot een consolidatielening afhangt. De door de Regering voorgestelde tekst lid volstaat voor de Koning om er zich op te beroepen, zoals dit het geval is voor de uitvoering van alle andere wetten om de nodige uitvoeringsmaatregelen te nemen. Het voorgestelde amendement stelt dit duidelijker door de Koning te verplichten dit besluit te nemen.