

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

6 NOVEMBRE 1975

PROPOSITION DE LOI

octroyant à l'Etat le droit d'exproprier pour cause d'utilité publique les entreprises dont les propriétaires ne respectent pas leurs engagements en matière d'emploi ou qui sont menacées de démantèlement, et de les soumettre à un statut de régie nationale ou régionale.

(Déposée par M. Van Geyt.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours des dernières années, les pouvoirs publics ont été amenés en certaines occasions à reprendre des entreprises menacées de fermeture afin de les maintenir en activité. La crise actuelle voit se multiplier le nombre des entreprises qui, à défaut d'une telle intervention, sont pratiquement vouées à disparaître ou à être démantelées, et cela souvent en dépit des engagements en matière d'emploi, contractés par leurs propriétaires.

La législation actuelle permet seulement de telles opérations par convention entre l'Etat et les propriétaires ou le groupe financier ou industriel qui contrôle la société exploitante, ce qui peut retarder ou contrecarrer des interventions nécessaires. Cette proposition de loi tend à combler cette lacune en octroyant à l'Etat le droit d'exproprier pour cause d'utilité publique les entreprises dont les propriétaires ne respectent pas leurs engagements en matière d'emploi ou qui sont menacées de démantèlement.

L'expropriation pour cause d'utilité publique est une mesure prévue par l'article 11 de la Constitution et toute une série de dispositions législatives ont réglé son application dans divers domaines : mines et carrières, voies de communication, urbanisme, etc.

En octroyant à l'Etat le droit d'exproprier les entreprises dont les propriétaires ne respectent pas leurs engagements en matière d'emploi, la proposition de loi tend à résoudre des problèmes qui se posent aujourd'hui avec une acuité croissante et dont nous citerons deux exemples : celui des A. C. E. C. et celui de Glaverbel.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

6 NOVEMBER 1975

WETSVOORSTEL

er toe strekkend aan de Staat het recht toe te kennen ten algemenen nutte de ondernemingen te onteigenenen waarvan de eigenaars hun verbintenissen inzake tewerkstelling niet naleven of die met ontmanteling bedreigd zijn, en ze aan een statuut van nationale of gewestelijke regie te onderwerpen.

(Ingediend door de heer Van Geyt.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de loop van de laatste jaren heeft de overheid in bepaalde gevallen ondernemingen moeten overnemen die met sluiting bedreigd waren en zulks ten einde ze in werking te houden. Ingevolge de huidige crisis is het aantal ondernemingen toegenomen die, bij gebrek aan een dergelijk overheidsoptreden, praktisch gedoemd zijn om te verdwijnen of ontmanteld te worden en zulks vaak in weerwil van de verbintenissen die hun eigenaars inzake tewerkstelling hebben aangegaan.

Op grond van de thans bestaande wetgeving kunnen dergelijke operaties slechts tot stand komen door middel van een overeenkomst tussen de Staat en de eigenaars of de financiële of industriële groep die de exploiterende onderneming controleert. Dit kan tot gevolg hebben dat de noodzakelijke maatregelen vertraagd of verhinderd worden. Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze leemte te verhelpen door aan de Staat het recht toe te kennen, ten algemenen nutte, de ondernemingen te onteigenenen waarvan de eigenaars hun verbintenissen inzake tewerkstelling niet eerbiedigen of die met ontmanteling bedreigd zijn.

De onteigening ten algemenen nutte is een maatregel waarin voorzien is in artikel 11 van de Grondwet, terwijl een hele reeks wetsbepalingen de toepassing ervan geregeld hebben op diverse gebieden : mijnen en groeven, verkeerswegen, stedenbouw, enz.

Door aan de Staat het recht toe te kennen de ondernemingen te onteigenenen waarvan de eigenaars hun verbintenissen inzake tewerkstelling niet naleven, wil het onderhavige wetsontwerp een oplossing brengen voor de problemen die zich vandaag de dag steeds scherper gaan stellen en ter illustratie waarvan wij twee voorbeelden aanhalen, namelijk dat van A. C. E. C. en dat van Glaverbel.

Quand la société américaine Westinghouse acquit le contrôle des Ateliers de Constructions électriques de Charleroi en 1969, le gouvernement belge subordonna son accord à ce rachat à des conditions précises : maintien et développement de l'emploi, promotion de l'entreprise sur les plans technique et scientifique. Des assurances formelles furent données au gouvernement tant du côté de Westinghouse que du côté des A. C. E. C., mais ces engagements ne furent pas tenus. Le personnel occupé par les A. C. E. C. a constamment diminué; diverses activités telles que la câblerie et la recherche nucléaire ont été cédées à d'autres firmes, et des informations récentes font redouter que le démantèlement de l'entreprise ne se poursuive éventuellement à la faveur de la rétrocession projetée des A. C. E. C. par Westinghouse au groupe Empain.

A Glaverbel, société dont le groupe français B. S. N. acquit le contrôle en 1972, un protocole d'accord engageant cette société et le gouvernement fut signé le 25 février 1975 à l'occasion de la fermeture du four à Gilly. Cet accord qui prévoyait la création d'emplois de compensation, se voit en fait remis en cause et, lors de la fermeture récente du four à verre de Lodelinsart, B. S. N. a refusé de souscrire les mêmes engagements.

Dans l'un et l'autre cas, il s'avère du reste que la société multinationale qui s'est assurée le contrôle de l'entreprise ou qui s'apprête à le reprendre, se montre toute disposée à céder à l'Etat les parties les moins rentables de son fief belge, en même temps que les obligations économiques, financières et sociales qu'y entraîne le maintien de l'emploi.

Cette proposition de loi fournira à l'Etat le moyen d'arrêter de telles opérations, qui aboutissent à démanteler par étapes et aux frais de la collectivité, des entreprises jouant un rôle de premier plan dans la vie économique du pays, ce moyen consistant pour l'Etat à acquérir le contrôle effectif de ces entreprises tout entières, y compris leurs parties les plus rentables.

Les entreprises reprises par l'Etat dans ces conditions seront dotées d'un statut de régie nationale ou régionale. Cette formule permettra à des entités économiques qui disposent de cadres techniques et d'un personnel de direction de valeur, de recouvrer une autonomie d'action leur permettant, avec l'appui des pouvoirs publics et sans les entraves imposées par le contrôle des sociétés multinationales et des groupes financiers privés, de poursuivre et de développer leur activité dans des secteurs qui conservent un grand avenir. Elle fournira en même temps aux organisations syndicales la possibilité de faire plus aisément valoir leur droit de contrôle pour garantir l'emploi.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

L'Etat peut exproprier pour cause d'utilité publique les entreprises dont les propriétaires ne respectent pas leurs engagements en matière d'emploi ou qui sont menacées de démantèlement.

Toen de Amerikaanse maatschappij Westinghouse in 1969 de controle kreeg over de « Ateliers de construction électriques de Charleroi » heeft de Belgische regering haar akkoord voor die overname afhankelijk gesteld van welbepaalde voorwaarden : het behoud en de ontwikkeling van de tewerkstelling, het bevorderen van de voortgang van de onderneming op technisch en wetenschappelijk gebied. Zowel van de kant van Westinghouse als van de kant van A. C. E. C. werden aan de Regering formele toezeggingen gedaan, maar deze verbintenissen werden niet nageleefd. Het aantal door A. C. E. C. tewerkgestelde personeelsleden is steeds maar verminderd; diverse activiteiten zoals de fabricage van kabels en het kernonderzoek werden aan andere firma's overgedragen en uit recente inlichtingen blijkt dat de ontmanteling van de onderneming eventueel zal worden verdergezet ingevolge het plan van Westinghouse om A. C. E. C. terug af te staan aan de groep Empain.

Voor Glaverbel, een vennootschap waarover de Franse groep B. S. N. in 1972 de controle in handen kreeg, werd op 25 februari 1975, ter gelegenheid van de sluiting van de oven te Gilly, tussen de vennootschap en de Regering het protocol-akkoord ondertekend. Dit akkoord, dat als compensatie voorzag in de oprichting van arbeidsplaatsen, wordt in feite opnieuw in het gedrang gebracht en, op het ogenblik van de recente sluiting van de glasoven te Lodelinsart, heeft B. S. N. geweigerd gelijkaardige verbintenissen te ondertekenen.

In de beide gevallen is trouwens gebleken dat de multinationale vennootschappen die de controle over de ondernemingen in handen kreeg of van plan is zulks te doen, telkens geheel bereid is om aan de Staat de minst rendabele gedeelten van haar Belgische exploitatie over te dragen samen met de economische, financiële en sociale verplichtingen die het behoud van de tewerkstelling met zich brengen.

Dit wetsvoorstel biedt aan de Staat de middelen om een einde te maken aan dergelijke operaties die ertoe leiden ondernemingen, die in 's lands economie een voornamelijk rol spelen, trapsgewijze en op kosten van de gemeenschap te ontmantelen. De Staat krijgt de mogelijkheid de effectieve controle op zich te nemen van deze ondernemingen en in hun geheel, met inbegrip van de meest rendabele exploitatietakken.

De ondernemingen die door de Staat aldus worden overgenomen, zullen het statuut krijgen van nationale of regionale regie. Deze formule zal het mogelijk maken dat economische entiteiten die over waardevol technisch en directiepersoneel beschikken, met de steun van de overheid en zonder gehinderd te worden door de controlevoorschriften van de multinationale maatschappijen en van de private commerciële groepen, hun activiteiten verder zetten en ontplooiën in die sectoren welke nog een mooie toekomst hebben. Het voorstel zal tevens aan de syndicale organisaties de mogelijkheid bieden hun controlerecht beter te kunnen uitoefenen met het oog op de waarborgen inzake tewerkstelling.

L. VAN GEYT.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

De Staat kan, ten algemenen nutte, de ondernemingen onteigenen waarvan de eigenaars hun verbintenissen inzake tewerkstelling niet naleven of die met ontmanteling bedreigd zijn.

Art. 2.

Le montant de l'indemnité compensatoire sera établi selon des modalités déterminées par arrêté royal. Pour calculer ce montant, il pourra être tenu compte de tous les éléments disponibles, y compris la valeur boursière du capital s'il s'agit d'une société dont les actions sont cotées en bourse, ainsi que les créances de l'Etat à l'égard de l'entreprise et de ses propriétaires. L'indemnisation pourra s'effectuer par l'octroi aux détenteurs d'actions d'une quantité de titres de valeur équivalente, de la dette publique.

Art. 3.

Les entreprises dont l'Etat belge acquerra le contrôle dans ces conditions seront soumises à un statut de régie nationale ou régionale, dont les modalités seront déterminées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, les représentants des organisations économiques et sociales interprofessionnels entendus.

Ce statut tiendra compte de la nécessité de favoriser le développement de ces entreprises en leur octroyant une autonomie d'action suffisante et en leur fournissant les moyens financiers nécessaires. Il tiendra également compte de la nécessité d'accorder aux organisations syndicales, des pouvoirs de contrôle leur permettant d'assurer la défense efficace des intérêts du personnel occupé dans ces entreprises, particulièrement en ce qui concerne le maintien et le développement du niveau de l'emploi.

27 octobre 1975.

Art. 2.

Het bedrag van de als compensatie toegekende vergoeding zal worden vastgesteld overeenkomstig de regels die bij koninklijk besluit worden bepaald. Bij de berekening van dit bedrag zal rekening kunnen gehouden worden met alle beschikbare elementen, met inbegrip van de beurswaarde van het kapitaal indien het om een vennootschap gaat waarvan de aandelen ter beurs genoteerd worden, evenals met de schuldvorderingen die de Staat heeft op de onderneming of haar eigenaars. De schadeloosstelling zal kunnen gebeuren door aan de aandeelhouders een aantal titels met gelijke waarde van de Rijksschuld toe te kennen.

Art. 3.

De ondernemingen waarover de Belgische Staat in die omstandigheden de controle krijgt, zullen onderworpen worden aan het statuut van nationale of regionale regie, waarvan de bepalingen zullen vastgelegd worden in een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na de vertegenwoordigers van de economische en sociale interprofessionele organisaties gehoord te hebben.

Dit statuut houdt rekening met de noodzaak de ontwikkeling van de ondernemingen in de hand te werken door hun een voldoende zelfstandig beleid te waarborgen en door hun de vereiste financiële middelen ter hand te stellen. Rekening zal worden gehouden met het feit dat de syndicale organisaties de nodige controlebevoegdheid moeten krijgen om de belangen van het in die ondernemingen tewerkgesteld personeel op doeltreffende wijze te verdedigen, voornamelijk met het oog op het behoud en de ontwikkeling van het niveau van de tewerkstelling.

27 oktober 1975.

L. VAN GEYT,
M. LEVAUX,
Noëlla DINANT,
A. DELRUE.