

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

13 FÉVRIER 1976.

PROJET DE LOI

autorisant la Régie des Télégraphes et des Téléphones à émettre en Belgique ou à l'étranger, sous la garantie de l'Etat, un ou plusieurs emprunts à concurrence d'un montant total de 25 milliards de francs belges.

RAPPORT

FAIT

AU NOM DE LA COMMISSION
DES COMMUNICATIONS, DES POSTES,
TELEGRAPHES ET TELEPHONES ⁽¹⁾,
PAR M. PIERRET.

MESDAMES, MESSIEURS,

La discussion du projet a été introduite par le Ministre qui a rappelé d'abord, par référence à l'exposé des motifs du projet, l'affectation des emprunts pour lesquels l'autorisation est sollicitée et ensuite que les emprunts ne seront lancés qu'au fur et à mesure des nécessités financières de la régie, qui sont en rapport direct avec l'exécution des travaux auxquels les emprunts se rapportent.

L'examen du projet a été l'occasion pour poser au Ministre gestionnaire de la régie une série de questions.

Donnant suite à la question relative à la prise en considération du contenu et des conclusions du premier rapport

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Van Elewyck.

A. — Membres : MM. Bertrand, Bode, Claeys, Coucke, De Mey, Robert Devos, Pierret, Van Herreweghe. — Hugo Adriaensens, Baudson, Féir, Lacroix, Mathot, Scokaert, Van Elewyck. — Cantillon, Evers, Hubaux, Vreven. — Fiévez, Outers. — Goemans, Luc Vansteenkiste.

B. — Suppléants : MM. Dupré, Hansenne, Nothomb, Willems. — Bob Cools, Cudell, Tibbaut, Van Daele. — Bonnel, Kickx. — Duvieusart. — Mattheyssens.

Voir :

742 (1975-1976) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

13 FEBRUARI 1976.

WETSONTWERP

waarbij de Regie van Telegrafie en Telefonie gemachtigd wordt, in België of in het buitenland, onder waarborg van de Staat, één of meer leningen tot een totaal bedrag van 25 miljard Belgische frank uit te schrijven.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET VERKEERSWEZEN, DE POSTERIJEN,
TELEGRAFIE EN TELEFONIE ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PIERRET.

DAMES EN HEREN.

De bespreking van het ontwerp werd ingeleid door de Minister die, onder verwijzing naar de memorie van toelichting van het ontwerp, eerst handelde over de besteding van de leningen die zullen worden uitgeschreven nadat daartoe machtiging is verleend. Vervolgens deelde hij mede dat de leningen slechts zullen worden uitgeschreven naargelang van de financiële behoeften van de regie, die rechtstreeks in verhouding staan tot de uitvoering van de werken waarop de leningen betrekking hebben.

Het onderzoek van dit ontwerp bood de gelegenheid om de Minister onder wie de regie ressorteert, een reeks vragen te stellen.

Ingevolge de vraag omtrent het in overweging nemen van de inhoud en de conclusies van het eerste verslag

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Van Elewyck.

A. — Leden : de heren Bertrand, Bode, Claeys, Coucke, De Mey, Robert Devos, Pierret, Van Herreweghe. — Hugo Adriaensens, Baudson, Féir, Lacroix, Mathot, Scokaert, Van Elewyck. — Cantillon, Evers, Hubaux, Vreven. — Fiévez, Outers. — Goemans, Luc Vansteenkiste.

B. — Plaatsvervangers : de heren Dupré, Hansenne, Nothomb, Willems. — Bob Cools, Cudell, Tibbaut, Van Daele. — Bonnel, Kickx. — Duvieusart. — Mattheyssens.

Zie :

742 (1975-1976) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

H. — 345.

de la commission parlementaire mixte chargée de l'examen du rapport R.T.T. du Comité supérieur de Contrôle, le Ministre rappelle les renseignements qu'il a fournis à M. Parisi, au cours et à l'occasion de la discussion du budget de la R.T.T. pour 1976 en section permanente de l'infrastructure. Il ajoute qu'il examinera volontiers toutes les conclusions de cette commission lorsque celle-ci aura déposé son rapport final.

Certains membres s'inquiètent du volume des emprunts de la R.T.T. et des charges financières qui en découlent.

Le Ministre communique qu'en 1974, le montant nominal des emprunts en cours s'élevait à 69 milliards 450 millions.

A la fin de 1974, ce montant était déjà amorti à raison de 15 milliards 68 millions, 54 milliards 382 millions restant encore en circulation.

Les charges financières nettes vis-à-vis de l'Etat, ainsi que celles qui ont trait aux emprunts précités, s'élevaient en 1974 à 3 milliards 814 millions.

Pour 1975, ces charges nettes sont actuellement estimées à 4 milliards 813 millions. Le montant exact n'est pas encore connu, l'année comptable n'étant pas encore close.

Un membre demande des explications concernant la différence entre l'étude de la R.T.T., portant sur l'évolution du nombre de raccordements téléphoniques et les données figurant dans le rapport annuel de 1974.

Le Ministre attire l'attention sur le fait que l'étude en question contient des perspectives pour la période 1975-1989, alors que le rapport annuel de 1974 ne fournit que l'accroissement réel du nombre de raccordements téléphoniques.

En marge d'une question relative à l'importance des bénéfices d'un fournisseur de la R.T.T. sur le matériel de télécommunication fourni et relative au contrat à long terme, conclu en octobre 1975, le Ministre réplique que, de l'avis des ingénieurs de la R.T.T., il s'agit d'un bon contrat à prix raisonnable. En outre, le Comité supérieur de Contrôle a émis l'avis dans un rapport très récent, fait à la demande du Ministre des Communications, qu'il ne peut être émis de critique sur ce procédé de commande de matériel de télécommunications par contrats de longue durée. Ces contrats s'insèrent également dans le cadre de la C.E.E.

Le Ministre souhaite que la commission mixte parlementaire précitée débatten ce rapport. Ensuite, il pourrait en être discuté dans les Commissions des Communications et des P.T.T. de la Chambre et du Sénat.

Un membre rappelle sa question parlementaire, déjà formulée en décembre 1975, par laquelle il demandait qu'on lui communique un exemplaire dudit « contrat Rotary » avec toutes ses annexes et de la convention spéciale provisoire relative aux marchés du système metaconta, approuvée le 22 octobre 1971, avec ses annexes, et de la convention spéciale metaconta du 8 octobre 1975.

Le Ministre répond qu'il désire d'abord entretenir le Président de la Chambre du problème que soulève une telle communication. Il ajoute qu'une entreprise d'utilité publique telle que la R.T.T., dont l'exploitation doit se faire selon des méthodes commerciales et industrielles comme pour une entreprise privée, doit pouvoir compter sur le secret de contrats extrêmement importants conclus avec ses fournisseurs.

En effet, les contrats en question comportent des mécanismes de prix et des informations de toute nature, notamment en matière de recherche, qui ne peuvent tomber entre les mains de firmes concurrentes et de puissances étrangères,

van de gemengde parlementaire commissie belast met het onderzoek van het R.T.T. verslag van het Hoog Comité van Toezicht herinnert de Minister aan de inlichtingen welke hij aan de heer Parisi heeft verstrekt tijdens en naar aanleiding van de bespreking van de R.T.T.-begroting voor 1976 in de vaste afdeling voor de infrastructuur. Hij voegt eraan toe dat hij alle conclusies van die commissie graag zal onderzoeken wanneer deze haar eindverslag zal hebben ingediend.

Sommige leden maken zich zorgen over de omvang van de leningen van de R.T.T. en de daaruit voortvloeiende financiële lasten.

De Minister deelt mede dat het nominaal bedrag van de in omloop zijnde leningen in 1974 69 miljard 450 miljoen bereikte.

Hiervan was eind 1974 reeds 15 miljard 68 miljoen afgelost, zodat nog 54 miljard 382 miljoen in omloop bleven.

De netto-financiële lasten jegens de Staat en die welke betrekking hebben op voornoemde leningen bedroegen in 1974 3 miljard 814 miljoen.

Voor 1975 worden die netto-lasten thans geraamd op 4 miljard 813 miljoen. Het juiste bedrag is nog niet bekend omdat het boekjaar nog niet afgesloten is.

Een lid vraagt uitleg over het verschil tussen de studie van de R.T.T. omtrent de ontwikkeling van het aantal telefoon-aansluitingen en de gegevens welke voorkomen in het jaarverslag 1974.

De Minister vestigt er de aandacht op dat die studie prognoses voor de periode 1975-1989 bevat terwijl het jaarverslag 1974 enkel de reële aangroei van het aantal telefoonaansluitingen opgeeft.

In verband met een vraag omtrent de omvang van de winst van een leverancier van de R.T.T. op het geleverde telecommunicatiematerieel en betreffende het langlopende contract dat in oktober 1975 is afgesloten, repliceert de Minister dat dit volgens de R.T.T.-ingenieurs een goed contract is tegen een redelijke prijs. Daarenboven heeft het Hoog Comité van Toezicht in een zeer recent verslag dat op verzoek van de Minister van Verkeerswezen werd opgesteld, geoordeeld dat er geen kritiek kan uitgeoefend worden op die wijze van bestellen van telecommunicatiematerieel met langlopende contracten. Deze contracten passen eveneens in het kader van de E.E.G.

De Minister wenst dat de voornoemde gemengde parlementaire commissie over dit verslag van gedachten wisselt. Nadien zou het in de Commissies voor het Verkeerswezen en de P.T.T. van Kamer en Senaat besproken kunnen worden.

Een lid herinnert aan de door hem reeds geformuleerde parlementaire vraag van december 1975 waarin hij vroeg een exemplaar van het zogenaamde « Rotarycontract » met alle bijlagen en de op 22 oktober 1971 goedgekeurde voorlopige bijzondere overeenkomst betreffende de verkoopsvoorwaarden van het metacontasysteem met bijlagen en de bijzondere metaconta-overeenkomst van 8 oktober 1975, te ontvangen.

De Minister antwoordt dat hij vooraf met de Voorzitter van de Kamer wenst te spreken over het probleem dat in verband met bedoelde mededeling rijst. Hij voegt eraan toe dat een openbaar nutsbedrijf zoals de R.T.T., dat moet worden geëxploiteerd volgens particuliere commerciële en industriële normen, moet kunnen rekenen op de geheimhouding van met zijn leveranciers gesloten uiterst belangrijke contracten.

De hier bedoelde contracten behelzen immers prijsmechanismen en informatie van allerlei aard, met name inzake spoorwerk, die niet in handen mogen vallen van concurrerende firma's en van vreemde mogendheden, wil men niet het

si l'on ne veut pas courir le risque de causer de graves préjudices aux fabricants belges et de voir baisser le niveau de l'emploi dans notre pays.

Conjointement avec les spécialistes de la R.T.T., le Ministre a fourni un effort considérable, dans des circonstances difficiles, pour entamer l'assainissement de cette importante entreprise publique. Grâce à ces efforts et aux économies importantes, la R.T.T. réalisera en 1975 un bénéfice d'environ 150 millions, tandis qu'en 1974, la perte s'élevait à 2 milliards 460 millions. Ceci constitue un résultat très important.

La direction de la R.T.T. a réussi en outre, après des mois de négociations, à obtenir un rabais de 25 % sur les prix de matériel de télécommunications des deux principaux fournisseurs de la R.T.T.

Concernant des questions déjà posées antérieurement au sujet du parc des ordinateurs et de son utilisation par le Ministère des Communications, le Ministre rappelle qu'au cours de la séance de la Chambre du 27 novembre 1975, il a été promis que le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique y répondra dès que ce sera matériellement possible.

Des remarques ont été formulées concernant l'implantation à Wilrijk du premier central téléphonique 10 C, qui aurait eu lieu à l'insu de l'administrateur général de la R.T.T.

Le Ministre informe la commission que les négociations ont été menées par la firme concernée et le département compétent de la R.T.T. Il ajoute que ce central était un prototype et qu'il ne fut d'ailleurs pas acheté par la R.T.T. mais, au contraire, enlevé par la firme à ses frais. Ce système de commutation est actuellement exporté dans le monde entier, ce qui favorise l'emploi dans notre pays.

Un membre demande des explications concernant la fermeture des bureaux télégraphiques publics en mars prochain.

Le Ministre attire l'attention sur le fait que, dans l'ensemble du pays, quelques bureaux seulement sont réellement supprimés. Pour les autres bureaux, il s'agit uniquement d'une limitation des heures d'ouverture.

En outre, le Ministre répète expressément que les cabines téléphoniques publiques prennent la place des bureaux télégraphiques publics. Dans ces cabines, des télégrammes peuvent être dictés au service télégraphique et, dans de nombreux cas, des communications téléphoniques, tant internationales qu'interzonales et zonales, peuvent être prises.

Le service télégraphique est extrêmement déficitaire : la perte de cette branche d'exploitation s'élève en 1975 à quelque 950 millions. Au cours de la même année, les recettes ne totalisaient que 772 millions de francs et les charges d'exploitation s'élevaient à 1 milliard 724 millions de francs.

Pareille situation est intenable sur le plan financier et l'assainissement de cette branche d'exploitation devint inévitable.

Un membre désire obtenir la certitude que la R.T.T. n'utilisera pas les revenus des emprunts futurs, qui résulteront de l'autorisation d'emprunt d'un montant de 25 milliards, à la réalisation d'une infrastructure nationale de télédistribution, permettant d'enfreindre l'arrêté royal du 23 décembre 1966 interdisant la publicité à la télévision.

En outre, ce membre désire savoir si le marché des capitaux pourrait actuellement absorber un emprunt R.T.T.

Le Ministre donne l'assurance qu'il n'est pas envisagé, pour le moment, de procéder à une extension de l'infrastructure projetée et en voie d'exécution.

Cependant, il ne peut faire éliminer la publicité étrangère à la télévision, la R.T.T. ne disposant pas des moyens techniques adéquats. Le Ministre ne veut pas qu'il soit procédé

à un tel geste, car cela pourrait nuire aux intérêts de la R.T.T. et à la sécurité de l'approvisionnement en télécommunications.

De Minister heeft met de R.T.T.-specialisten veel werk geleverd en in moeilijke omstandigheden een begin gemaakt met de sanering van dit belangrijke overheidsbedrijf. Dank zij de geleverde inspanningen en de aanzienlijke besparingen zal de R.T.T. in 1975 ongeveer 150 miljoen winst maken terwijl in 1974 het verlies 2 miljard 460 miljoen bereikte. Dit is een zeer belangrijk resultaat.

Bovendien is de R.T.T.-leiding er na maandenlange onderhandelingen in geslaagd een korting van 25 % op de prijzen van het telecommunicatiematerieel van de twee belangrijkste leveranciers van de R.T.T. te verkrijgen.

In verband met reeds vroeger gestelde vragen over het computerpark en het gebruik ervan in het Ministerie van Verkeerswezen herinnert de Minister eraan dat tijdens de Kamervergadering van 27 november 1975 beloofd werd dat de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt hierop zal antwoorden zodra dat materieel mogelijk is.

Er zijn opmerkingen gemaakt in verband met het feit dat de eerste 10 C-telefooncentrale in Wilrijk zou opgesteld zijn zonder medeweten van de administrateur-generaal van de R.T.T.

De Minister deelt de commissie mede dat de onderhandelingen werden gevoerd door de betrokken firma en het bevoegd departement van de R.T.T. Hij voegt eraan toe dat deze centrale als prototype diende, dat ze trouwens door de R.T.T. niet werd aangekocht, maar integendeel door de firma op eigen kosten werd weggenomen. Dat commutatiesysteem wordt thans over de hele wereld uitgevoerd, wat de tewerkstelling in ons land ten goede komt.

Een lid vraagt uitleg omtrent de sluiting van de openbare telegraafkantoren in maart a.s.

De Minister vestigt de aandacht op het feit dat in het hele land slechts enkele kantoren werkelijk afgeschaft worden. Voor de andere kantoren betreft het enkel een beperking van de openingsuren.

Bovendien herhaalt de Minister nadrukkelijk dat de publieke telefooncellen de plaats innemen van de openbare telegraafkantoren. Men kan in deze cellen telegrammen dicteren aan de telegraafdienst en in veel gevallen zowel internationale als interzonale en zonale telefoongesprekken voeren.

Het tekort van de telegraafdienst is zeer groot, het verlies van deze exploitatietak bedraagt in 1975 circa 950 miljoen frank. Er waren in dat jaar slechts 772 miljoen frank ontvangsten en de exploitatielasten bedroegen 1 miljard 724 miljoen frank.

Een dergelijke situatie is financieel onhoudbaar en de sanering van deze exploitatietak was onvermijdelijk.

Een lid wenst de verzekering te krijgen dat met de opbrengst van de toekomstige leningen (op grond van de machtiging tot een lening ten belope van 25 miljard frank) door de R.T.T. geen nationale infrastructuur voor de kabeltelevisie zal worden aangelegd die de overtreding mogelijk maakt van het koninklijk besluit van 23 december 1966 dat televisiereclame verbiedt.

Bovendien wenst dit lid te weten of de kapitaalmarkt thans een R.T.T.-lening kan opnemen.

De Minister geeft de verzekering dat er vooralsnog geen uitbreiding zal worden gegeven aan de geplande en in uitvoering zijnde infrastructuur.

Hij kan echter de buitenlandse reclame in de T.V. niet uitschakelen, omdat de R.T.T. daartoe niet over de technische middelen beschikt. De Minister wil thans geen investeringen

actuellement à des investissements en la matière, car il n'est pas établi qu'ils soient réellement utilisés. On ne peut en effet prendre le risque d'investissements inutiles.

Le même membre communique également que la R.T.L. vend de la publicité à des firmes belges en déclarant que la R.T.T. diffusera le programme de télévision R.T.L. dans toute la Belgique.

Le Ministre déclare qu'il ne désire pas prendre position avant que les travaux de la commission compétente soient terminés. Il est cependant partisan d'une large discussion du problème au Parlement.

En ce qui concerne la capacité d'absorption du marché des capitaux, le Ministre déclare qu'un emprunt d'environ 15 milliards sera probablement émis vers le 15 mars prochain. Celui-ci figure au calendrier d'émission du Ministère des Finances.

Un membre souhaite qu'on procède au plus vite en commission à un examen fondamental de l'infrastructure nécessaire aux Postes et à la R.T.T. Il désire y faire participer les services de programmation de ces régies.

Le Ministre consent volontiers à soumettre ce problème à une discussion approfondie.

*
**

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par 12 voix contre 3 et 2 abstentions.

Le Rapporteur,
H. PIERRET.

Le Président,
J. VAN ELEWYCK.

terzake doen omdat het niet vaststaat dat ze werkelijk zouden gebruikt worden. Het risico van nutteloze investeringen mag dan ook niet genomen worden.

Hetzelfde lid deelt ook nog mede dat R.T.L. reclame verkoopt aan Belgische firma's, waarbij wordt verklaard dat de R.T.T. het R.T.L.-televisieprogramma over heel België zal uitzenden.

De Minister zegt dat hij geen stelling wenst te nemen vooraleer de werkzaamheden van de bevoegde commissie beëindigd zijn. Hij is echter wel voorstander van een ruime bespreking van het probleem in het Parlement.

In verband met het vermogen van de kapitaalmarkt om een lening op te nemen, verklaart de Minister dat er waarschijnlijk rond 15 maart a.s. een lening van ongeveer 15 miljard uitgeschreven zal worden. Deze lening komt voor op de uitgiftekalender van het Ministerie van Financiën.

Een lid wenst dat men in de commissie zo vlug mogelijk overgaat tot een fundamenteel onderzoek van de noodzakelijke infrastructuur bij de Posterijen en de R.T.T. Hij wenst daarbij de programmatiediensten van die regieën te betrekken.

De Minister is volkomen bereid om een grondige bespreking aan dat probleem te wijden.

*
**

De artikelen en het ontwerp in zijn geheel worden aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

De Verslaggever,
H. PIERRET.

De Voorzitter
J. VAN ELEWYCK.