

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

14 MAI 1976.

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ⁽¹⁾,
PAR M. COUCKE.

MESDAMES, MESSIEURS,

A. — Portée de la proposition de loi.

La présente proposition de loi concerne uniquement le prochain renouvellement du conseil de l'agglomération bruxelloise. Elle vise à déroger aux articles 7, 11, premier alinéa, et 90, dernier alinéa, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

Normalement, en application des articles précités, les élections pour le conseil de l'agglomération bruxelloise devraient avoir lieu le 10 octobre prochain, c'est-à-dire en même temps que les élections communales. Cela signifie que le premier et actuel conseil d'agglomération, qui a été élu le 21 novembre 1971 en exécution de la disposition transitoire du premier alinéa de l'article 90 de la loi du 26 juillet 1971, serait déjà renouvelé après cinq ans. Le nouveau ou deuxième

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Beauthier.

A. — Membres : MM. Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — Defosset, Talbot. — Anciaux, Olaerts.

B. — Suppléants : MM. De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnen. — Content, Deruelles, Moock, Van Elewyck. — Cantillon, Picron. — Nols. — Babylon.

Voir :

764 (1975-1976) :

— N° 1 : Proposition de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

14 MEI 1976.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER COUCKE.

DAMES EN HEREN,

A. — Draagwijdte van het wetsvoorstel.

Het onderhavig wetsvoorstel heeft uitsluitend betrekking op de aanstaande vernieuwing van de Brusselse agglomeratieraad. Het beoogt in dit verband een afwijking van de artikelen 7 en 11, eerste lid en 90, laatste lid van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten.

Normalerwijze zouden op 10 oktober a.s. — d.w.z. gelijktijdig met de gemeenteraadsverkiezingen — in toepassing van voornoemde artikelen verkiezingen moeten plaats hebben voor de Brusselse agglomeratieraad. Dit sluit in dat de eerste en huidige agglomeratieraad, die in uitvoering van de overgangsbepaling vervat in het eerste lid van artikel 90 van de wet van 26 juli 1971 op 21 november 1971 werd verkozen, reeds na 5 jaar zou worden vernieuwd. De nieuwe of tweede

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Beauthier.

A. — Leden : de heren Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems, — Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — Defosset, Talbot. — Anciaux, Olaerts.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnen. — Content, Deruelles, Moock, Van Elewyck. — Cantillon, Picron. — Nols. — Babylon.

Zie :

764 (1975-1976) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

conseil, de même que les suivants ne devraient toutefois être renouvelés qu'après six ans, en application de l'article 7 de la loi précitée.

La proposition a pour objet de faire coïncider les prochaines élections pour le conseil de l'agglomération bruxelloise, non pas avec les élections communales du 10 octobre prochain, mais bien avec les élections législatives.

B. — Argumentation de l'auteur.

Selon l'auteur, les arguments suivants plaident en faveur de sa proposition de loi :

— en faisant coïncider le prochain renouvellement du conseil d'agglomération de Bruxelles avec les élections législatives, on prolonge le mandat du premier conseil, qui devait apprendre à fonctionner en tant que nouvel organe;

— la simultanéité des élections pour le conseil d'agglomération et pour les conseils communaux pourrait susciter, dans l'esprit des électeurs, une confusion entre, d'une part, le vœu de se voir dotés d'administrateurs communaux compétents et connus et, d'autre part, la nécessité d'élire des administrateurs d'agglomération, dont les attributions sont plutôt de nature régionale;

— la composition du conseil régional bruxellois, où siègent des sénateurs et des membres du conseil d'agglomération, plaide également en faveur d'une simultanéité de l'élection des sénateurs et de celle des conseillers d'agglomération.

C. — Point de vue de la Commission.

Un membre a attiré l'attention sur le fait que la proposition de loi entend exclusivement prolonger le mandat du présent et premier conseil d'agglomération de Bruxelles. A cet effet, il y a lieu de déroger à la loi du 26 juillet 1971. Or, la prochaine fois, on aura à nouveau à faire face au problème d'un mandat abrégé, la loi précitée faisant coïncider les élections pour le conseil d'agglomération avec celles pour les conseils communaux.

Un membre a fait observer que la scission des élections d'agglomération et des élections communales entraînerait un surcroît de dépenses.

Pour un autre membre, la simultanéité des élections d'agglomération et des élections législatives pourrait éventuellement être admise, à la condition préalable de scinder l'arrondissement électoral de Bruxelles.

Dans la perspective de modifications fondamentales sur le plan des institutions — le parachèvement de l'opération des fusions et, peut-être, bientôt aussi la régionalisation définitive — plusieurs membres ont estimé qu'il s'indiquait de postposer le renouvellement du conseil d'agglomération de Bruxelles et, ce faisant, de proroger le mandat de ce conseil. Un membre a estimé qu'en retardant ces élections on crée un temps de réflexion.

Toutefois la formule proposée de la simultanéité des élections législatives et des élections pour le conseil d'agglomération ne satisfait pas ces membres, pas plus d'ailleurs que le Ministre.

Plusieurs arguments ont été opposés à cette simultanéité :

— les conditions d'âge imposées aux électeurs divergent pour les élections législatives et les élections pour le conseil d'agglomération, ce qui risque de poser des problèmes techniques d'organisation au cas où ces deux élections coïncideraient;

— les électeurs bruxellois, appelés déjà à ce moment à élire un certain nombre de sénateurs, de députés et de conseillers provinciaux, devraient, en outre, désigner les membres

raad, evenals de daarna volgende raden, zouden evenwel pas na 6 jaar dienen te worden vernieuwd in toepassing van artikel 7 van voornoemde wet.

Het wetsvoorstel strekt ertoe de eerstvolgende verkiezingen voor de Brusselse agglomeratieraad niet met de gemeenteraadsverkiezingen van 10 oktober a.s., doch wel met de parlementsverkiezingen te doen samenvallen.

B. — Argumentatie van de auteur.

Volgens de auteur pleiten volgende argumenten voor zijn wetsvoorstel :

— door de aanstaande vernieuwing van de Brusselse agglomeratieraad te laten samenvallen met de parlementsverkiezingen wordt het mandaat van de eerste raad, die als nieuw orgaan moest leren functioneren, verlengd;

— bij gelijktijdige agglomeratie- en gemeenteraadsverkiezingen, zou in de geest van de kiezers verwarring kunnen worden gesticht tussen de wens om degelijke en bekende gemeentelijke beheerders te krijgen en de noodzakelijkheid om agglomeratiebeheerders te kiezen, wier bevoegdheden veeleer van gewestelijke betekenis zijn;

— de samenstelling van de Brusselse gewestraad, waarin senatoren en leden van de agglomeratieraad zitting hebben, pleit eveneens voor het samenvallen van de verkiezing van de senatoren met die van de agglomeratieraadsleden.

C. — Zienswijze van de Commissie.

Een lid vestigt er de aandacht op dat het wetsvoorstel uitsluitend het mandaat van de huidige en eerste Brusselse agglomeratieraad wil verlengen. Daartoe dient dan te worden afgeweken van de wet van 26 juli 1971. Volgende maal zal men echter opnieuw voor het pobleem van een verkort mandaat komen te staan, aangezien voornoemde wet de agglomeratie- en gemeenteraadsverkiezingen doet samenvallen.

Een lid wijst er op dat meeruitgaven zouden worden veroorzaakt door het loskoppelen van de agglomeratie- en de gemeenteraadsverkiezingen.

Voor een lid zou het samenvallen van agglomeratie- en parlementsverkiezingen eventueel aanvaardbaar kunnen worden, indien vooraf het kiesarrondissement Brussel zou worden gesplitst.

In het vooruitzicht van ingrijpende institutionele wijzigingen — het voltrekken van de fusieoperatie en misschien weldra ook een definitieve gewestvorming — achten meerdere leden het aangewezen de hernieuwing van de Brusselse agglomeratieraad uit te stellen en aldus het mandaat van die raad te verlengen. Door die verkiezingen uit te stellen wordt er volgens één dezer leden tijd voor bezinning geschapen.

De voorgestelde formule — het samenvallen van de agglomeratie- en parlementsverkiezingen — schenkt voornoemde leden en de Minister echter geen bevrediging.

Volgende argumenten worden aangevoerd tegen dit samenvallen :

— de leeftijdsvoorwaarden die gesteld worden aan de kiezers, zijn verschillend voor de parlements- en agglomeratieverkiezingen en aldus dreigen er technisch-organisatorische problemen te ontstaan in geval van het samenvallen van beide verkiezingen;

— de Brusselse kiezers, die reeds op hetzelfde tijdstip opgeroepen worden met het oog op de aanduiding van een aantal senatoren, kamerleden en provincieraadsleden, zouden boven-

du conseil d'agglomération, ce qui ne simplifierait pas leur tâche et augmenterait inévitablement le risque de confusion;

— des élections législatives anticipées n'étant pas exclues, la date des renouvellements futurs du conseil de l'agglomération bruxelloise deviendrait incertaine.

D. — Amendement de M. Desmarets.

M. Desmarets a présenté un amendement, contresigné par M. Moock et tendant à remplacer le texte de l'article premier par le texte suivant :

« Article 1. — Le dernier alinéa de l'article 90 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes est remplacé par la disposition suivante : « Le renouvellement du conseil d'agglomération élu pour la première fois a lieu 6 ans après la première élection conformément à l'article 7. »

E. — Violation de l'esprit de la loi.

Un membre est également d'avis qu'il serait opportun de reporter d'un an le renouvellement du conseil d'agglomération de Bruxelles. Il déplore toutefois que, du fait de ce report, la situation anormale qui est celle dans laquelle se trouve actuellement le collège d'agglomération, soit inévitablement prolongée encore d'une année.

L'imperfection des dispositions légales a pour effet que les sièges de la moitié flamande du collège d'agglomération sont occupés actuellement par des membres ne présentant aucune garantie sur le plan de la véritable représentativité de la communauté flamande. Le mécanisme de la sonnette dite « d'alarme » ne peut, de ce fait, être actionné. Telle n'était certainement pas l'intention du législateur.

La proposition de M. Anciaux « modifiant la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes » (n° 135/S.E. 1974) tend à éviter que les intentions du législateur soient éludées de la même manière. La proposition précise en effet que les candidats d'expression française et ceux d'expression néerlandaise ne peuvent être présentés que sur des listes distinctes.

L'auteur estime qu'il convient que la Commission examine simultanément sa proposition de loi et celle de M. Desmarets.

Un membre estime que le report des élections d'agglomération doit être mis à profit pour réviser fondamentalement la loi du 26 juillet 1971. A son avis, on oublie trop facilement que le législateur de 1971 avait en vue une réorganisation communale pour l'ensemble du pays et pas seulement la solution du problème communautaire à Bruxelles.

Le Ministre ainsi qu'un membre estiment que le report des élections d'agglomération doit offrir la possibilité d'examiner également la proposition de loi de M. Anciaux.

L'auteur ne peut se rallier à cette façon de voir. A son avis, il serait inadmissible d'ajourner sa proposition en se référant aux prétendues « discussions de communauté à communauté » en tant qu'élément du « dossier communautaire ». La proposition, en effet, ne vise qu'à l'amélioration d'une disposition légale imparfaite et ce, par respect de la volonté du législateur lui-même.

F. — Votes.

Un membre estime que la proposition de M. Anciaux devrait être examinée par la Commission avant celle de M. Desmarets. Il demande un vote sur ce point.

dien nog agglomeratieraadsleden moeten verkiezen, hetgeen hun opdracht niet vereenvoudigt en derhalve onvermijdelijk de kans op verwarring vergroot;

— aangezien vervroegde parlementsverkiezingen niet onmogelijk zijn, zou er onzekerheid heersen m.b.t. de datum van de aanstaande vernieuwing van de Brusselse agglomeratieraad.

D. — Amendement van de heer Desmarets.

De heer Desmarets stelt een amendement voor, medeondertekend door de heer Moock, ertoe strekkend de tekst van artikel 1 te vervangen door de hiernavolgende tekst :

« Artikel 1. — Het laatste lid van artikel 90 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten wordt vervangen door de volgende bepaling : « De vernieuwing van de voor de eerste maal verkozen agglomeratieraad heeft plaats 6 jaar na de eerste verkiezing, overeenkomstig het bepaalde in artikel 7. »

E. — Overtreding van de geest van de wet.

Een lid meent eveneens dat het nuttig zou zijn de vernieuwing van de Brusselse agglomeratieraad één jaar uit te stellen. Toch ontstemt het hem dat door dit uitstel de abnormale toestand, die momenteel heerst in het agglomeratiecollege, onvermijdelijk nog een jaar zou voortduren.

Door de onvolmaaktheid van de wetsbepalingen wordt momenteel de helft van de zetels in de vlaamse helft van het agglomeratiecollege bezet door leden die geen waarborg bieden voor een werkelijke vertegenwoordiging van de nederlandstalige gemeenschap. Daardoor kan de zogeheten « alarmbel » niet worden geluid. Dit was geenszins de bedoeling van de wetgever.

Het wetsvoorstel van de heer Anciaux « tot wijziging van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten » (nr. 135/B.Z. 1974) strekt ertoe te voorkomen dat de bedoelingen van de wetgever nog op dezelfde wijze zouden worden ondermijnd. Daarin wordt immers bepaald dat nederlandse- en franstalige kandidaten slechts op afzonderlijke lijsten kunnen worden voorgedragen.

De auteur hiervan acht het gepast dat zijn wetsvoorstel gelijktijdig met dit van de heer Desmarets door de Commissie zou worden onderzocht.

Een ander lid meent dat van het uitstel van de agglomeratieverkiezingen gebruik moet worden gemaakt om de wet van 26 juli 1971 grondig te herzien. Zijn inziens wordt al te gemakkelijk vergeten dat de wetgever van 1971 een gemeentelijke reorganisatie van het ganse land beoogde en niet een regeling van het Brusselse communautaire probleem.

De Minister en een lid menen dat het uitstel van de agglomeratieverkiezingen de mogelijkheid moet bieden om eveneens het wetsvoorstel van de heer Anciaux te onderzoeken.

De auteur kan met deze zienswijze niet instemmen. Het zou volgens hem onaanvaardbaar zijn zijn voorstel te verdragen en te verwijzen naar het zgn. « gesprek van gemeenschap tot gemeenschap » als onderdeel van het « communautair dossier ». Het beoogt immers alleen de verbetering van een gebrekkige wetsbepaling en dit uit eerbied voor de bedoeling van de wetgever zelf.

F. — Stemmingen.

Een lid oordeelt dat het wetsvoorstel van de heer Anciaux vóór dit van de heer Desmarets zou moeten onderzocht worden door de Commissie. Hij vraagt daarover de stemming.

Par 13 voix contre 2 et 2 abstentions la commission décide que la proposition de loi de M. Desmarets doit être examinée en premier lieu, indépendamment de celle de M. Anciaux.

L'amendement présenté par M. Desmarets (art. 1) est ensuite adopté par 16 voix contre 2.

La commission estime ensuite unanimement que l'article 2 est devenu superflu par l'adoption de l'amendement précité.

Le Ministre fait observer que la proposition de loi, dans sa forme modifiée, n'est pas contraire à la politique du Gouvernement.

M. Anciaux déclare avoir voté cette proposition de loi en supposant que sa proposition de loi (Doc. n° 135/S.E. 1974) serait inscrite comme premier point à l'ordre du jour de la Commission.

Le Rapporteur,
M. COUCKE.

Le Président,
R. BEAUTHIER.

Met 13 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen beslist de Commissie dat het wetsvoorstel van de heer Desmarets eerst en los van dit van de heer Anciaux moet worden behandeld.

Het amendement van de heer Desmarets (art. 1) wordt vervolgens goedgekeurd met 16 stemmen tegen 2.

De commissie oordeelt vervolgens eenparig dat artikel 2 overbodig wordt door de goedkeuring van voormeld amendement.

De Minister merkt op dat het wetsvoorstel in zijn gewijzigde vorm niet indruist tegen de politiek van de Regering.

De heer Anciaux verklaart het wetsvoorstel te hebben goedgekeurd in de veronderstelling dat zijn wetsvoorstel (Stuk n° 135/BZ 1974) nu als eerste punt op de dagorde van de Commissie zal worden ingeschreven.

De Verslaggever,
M. COUCKE.

De Voorzitter,
R. BEAUTHIER.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

Article unique

Le dernier alinéa de l'article 90 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes est remplacé par la disposition suivante :

« Le renouvellement du conseil d'agglomération élu pour la première fois a lieu 6 ans après la première élection conformément à l'article 7 ».

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Enig artikel.

Het laatste lid van artikel 90 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De vernieuwing van de voor de eerste maal verkozen agglomeratieraad heeft plaats 6 jaar na de eerste verkiezing, overeenkomstig het bepaalde in artikel 7 ».